

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2003

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 26 juni 2002
betreffende de oprichting van de
Vestigingsraad**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Arnold VAN APEREN**

—

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de minister van
Telecommunicatie, Overheidsbedrijven en
participaties, belast met de Middenstand 3
- II. Algemene bespreking 4
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 5

Voorgaande documenten :

Doc 50 **2324/ (2002/2003)** :
001 : Wetsontwerp.
002 : Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mars 2003

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 26 juin 2002
relative à l'instauration
du Conseil d'Établissement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. **Arnold VAN APEREN**

—

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du ministre des
Télécommunications et des Entreprises et
Participations publiques, chargé des Classes
moyennes, 3
- II. Discussion générale 4
- III. Discussion des articles et votes 5

Documents précédents :

Doc 50 **2324/ (2002/2003)** :
001 : Projet de loi.
002 : Amendement.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Jos Ansoms

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Pierre Lano, Frans Verhelst, Arnold Van Aperen.
CD&V	Jos Ansoms, Simonne Creyf, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Muriel Gerkens, Leen Laenens.
PS	Léon Campstein, Maurice Dehu.
MR	Philippe Collard, Serge Van Overtveldt.
Vlaams Blok	Roger Bouteca, Jaak Van den Broeck.
SP.A	Henk Verlinde.
CDH	Richard Fournaux.
VU&ID	Frieda Brepoels.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Willy Cortois, Georges Lenssen, Hugo Philtjens,
Ludo Van Campenhout.
Greta D'hondt, Dirk Pieters, Paul Tant, Jozef Van Eetvelt.
Martine Dardenne, Michèle Gilkinet, Simonne Leen.
Claude Eerdeken, Guy Larcier, N.
Anne Barzin, Robert Denis, Eric van Weddingen.
Gerolf Annemans, Koen Bultinck, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Dalila Douifi.
Joseph Arens, Luc Paque.
Alfons Borginon, Karel Van Hoorbeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft voornoemd wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 maart 2003.

**I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
MINISTER VAN TELECOMMUNICATIE,
OVERHEIDSBEDRIJVEN EN PARTICIPATIES,
BELAST MET DE MIDDENSTAND.**

De minister van Telecommunicatie, Overheidsbedrijven en Participaties, belast met de Middenstand verduidelijkt dat het voorgelegde ontwerp van wet de aanpassing van de wet van 26 juni 2002 aan de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister en tot oprichting van erkende ondernemingsloketten beoogt.

De Vestigingsraad is een administratief rechtscollege dat momenteel uitspraak doet over de beroepsschriften die ingediend worden tegen de beslissingen van de Kamer van ambachten en neringen, inzake de aanvragen om een vestigingsgetuigschrift. Het vestigingsgetuigschrift is, een bewijs van de vereiste ondernemersvaardigheden en laat aldus de inschrijving in het handelsregister toe.

De Vestigingsraad is momenteel ook bevoegd om in eerste instantie het vestigingsgetuigschrift uit te reiken, wanneer de Kamer van ambachten en neringen de wettelijke beslissingstermijn niet respecteert.

In de KBO-wet worden de inschrijving in het handelsregister, voortaan inschrijving in de kruispuntbank, en het oordeel over de ondernemersvaardigheden, samengebracht bij één instantie, namelijk de erkende ondernemingsloketten. Terwijl de bureaus van de Kamers van ambachten en neringen inzake de ondernemersvaardigheden de volle en uitsluitende bevoegdheid hebben en worden bijgestaan door een afgevaardigde van de minister bevoegd voor Middenstand, krijgen de ondernemingsloketten een beperkte en gedelegeerde bevoegdheid. De Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie houdt de volheid van bevoegdheid en is bovendien bevoegd om de loketten te controleren en, in tegenstelling tot wat niet werd voorzien ten aanzien van de Kamers van ambachten en neringen, te sanctioneren.

Als de uitvoering van de wetgevingen op het handelsregister en ondernemersvaardigheden worden verenigd bij de ondernemingsloketten, moet bovendien geen vestigingsgetuigschrift meer worden voorzien.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de la réunion du 25 mars 2003.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES
TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DES ENTREPRISES
ET PARTICIPATIONS PUBLIQUES, CHARGÉ DES
CLASSES MOYENNES**

Le ministre des Télécommunications et des entreprises et Participations publiques, chargé des classes moyennes, précise que le présent projet vise à adapter la loi du 26 juin 2002 à la loi portant création d'une banque-carrefour des entreprises, modernisation du registre de commerce et création des guichets d'entreprises agréés.

Le Conseil d'Etablissement est une juridiction administrative qui statue actuellement sur les recours introduits contre les décisions des Chambres des Métiers et Négoces concernant des demandes d'attestation d'établissement. L'attestation d'établissement constitue une preuve des capacités entrepreneuriales exigées et permet ainsi l'inscription au registre de commerce.

Le Conseil d'Etablissement est actuellement aussi compétent pour délivrer l'attestation d'établissement en première instance, lorsque la Chambre des Métiers et Négoces ne respecte pas le délai de décision.

Dans la loi BCE, l'inscription au registre de commerce, dorénavant inscription dans la banque-carrefour, et l'évaluation sur les capacités entrepreneuriales sont réunies au sein d'une seule instance : les guichets d'entreprises agréés. Alors que les bureaux des Chambres des Métiers et Négoces avaient une compétence pleine et exclusive en matière de capacités entrepreneuriales et étaient assistés par un délégué du Ministre compétent pour les Classes moyennes, les guichets d'entreprises reçoivent une compétence limitée et déléguée. Le Service public fédéral Economie, PME, Classes moyennes et Energie possède la plénitude de la compétence et, de plus, est compétent pour contrôler les guichets et, contrairement à ce qui était prévu pour les Chambres des Métiers et Négoces, les sanctionner.

Comme l'exécution des législations sur le registre de commerce et sur les capacités entrepreneuriales est réunie au sein des guichets d'entreprises, l'attestation d'établissement ne doit plus être prévue.

In de bestaande wet op de Vestigingsraad worden dus volgende wijzigingen aangebracht :

– Er moet niet meer worden voorzien in een beroep dat wordt ingediend door de minister.

– De schorsende werking van het beroep mag wegvallen. Die schorsing heeft immers alleen zin ingeval van beroep door de minister, om te verhinderen dat intussen het toegekende getuigschrift zou worden uitgekeerd door de Kamer van ambachten en neringen.

– Er moet niet meer worden voorzien in een vervangend oordeel inzake ondernemersvaardigheden, door de Vestigingsraad in eerste instantie. Die bepalingen en deze inzake die specifieke procedure worden dus opgeheven.

Dit ontwerp bevat weliswaar zelf geen vereenvoudiging voor de burger, maar kadert in vereenvoudigingen van de wet op de KBO en de Ondernemingsloketten.

II.— ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) vraagt de minister hoever het staat met de uitvoeringsbesluiten voor de Kruispuntbank voor ondernemingen en de ondernemingsloketten. Wanneer zullen beide instanties in werking treden. Er is vertraging bij de inwerkingtreding van de Kruispuntbank voor ondernemingen. Zal dit een invloed hebben op de start van de ondernemingsloketten?

De Raad van State heeft opmerkingen geformuleerd bij artikel 3, § 4, van het wetsontwerp. Artikel drie bepaalt dat een gegevensbank zal worden aangelegd. Er bestaan echter geen wettelijke regelingen over deze gegevensbank. Over welke gegevensbank gaat het? Wat is haar finaliteit? Waarom worden daarover niet meer details gegeven? Wanneer zal ze worden opgericht?

De minister van Telecommunicatie, Overheidsbedrijven en Participaties, belast met de Middenstand repliceert dat hij op de hoogte is van de vertraging die de inwerkingstelling van de kruispuntbank voor ondernemingen heeft opgelopen. Dit heeft echter geen invloed op de ondernemingsloketten zolang de kruispuntbank fungeert wanneer de ondernemingsloketten van start gaan. De streefdatum voor de ondernemingsloketten is nog steeds mei, juni en er is geen reden om te denken dat hier vertraging zal komen.

De gegevensbank zoals opgenomen in artikel 3, § 4, heeft enkel als doel informatie op te slaan en heeft geen

Les modifications suivantes doivent donc être apportées à la loi instaurant le Conseil d'Etablissement :

– Il ne doit plus être prévu de recours introduit par le ministre.

– L'effet suspensif du recours peut tomber. Cette suspension avait seulement un sens en cas de recours par le ministre, afin d'éviter que l'attestation ne soit délivrée pendant ce temps par la Chambre des Métiers et Négoces.

– Il ne doit plus être prévu de jugement de substitution en matière de capacités entrepreneuriales par le Conseil d'Etablissement en première instance. Ces dispositions et celles concernant cette procédure spécifique sont donc abandonnées.

Ce projet ne contient certes pas de simplification pour le citoyen, mais entre dans le cadre des simplifications de la loi portant création de banque-carrefour des entreprises et des guichets d'entreprises agréés.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Trees Pieters (CD&V) interroge le ministre sur l'état d'avancement des arrêtés d'exécution relatifs à la Banque-carrefour des Entreprises et aux guichets-entreprises. Quand ces deux instances seront-elles opérationnelles ? La mise en oeuvre de la Banque-carrefour des Entreprises a pris du retard. Ce retard aura-t-il une influence sur le démarrage des guichets-entreprises ?

Le Conseil d'État a formulé des observations au sujet de l'article 3 § 4 du projet de loi. L'article 3 prévoit la création d'une banque de données. Il n'existe cependant aucune réglementation légale concernant cette banque de données. De quelle banque de données s'agit-il ? Quelle en est la finalité ? Pourquoi n'a-t-on pas plus de détails à ce sujet ? Quand sera-t-elle créée ?

Le ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques, chargé des Classes moyennes réplique qu'il est au courant du retard encouru dans la mise en route de la Banque-carrefour des Entreprises. Ce retard n'aura cependant aucune influence sur le calendrier des guichets-entreprises pour autant que la banque-carrefour soit fonctionnelle lors du démarrage des guichets-entreprises. Le délai avancé est toujours mai, juin, et il n'y a aucune raison de penser que ce délai ne sera pas respecté.

La banque de données, telle que prévue par l'article 3, § 4, vise uniquement à stocker des informations, elle

interactieve werking. Het gaat enkel om het bijhouden van de informatie die wordt doorgegeven door de Vestigingsraad. Het wetsontwerp werd in die zin aangepast te worden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking.

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 3

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) vraagt de minister waarom ook de minister van Economie hieraan wordt toegevoegd. Dit zal voor gevolg hebben dat voortaan de Kamers van de Vestigingsraad zullen samengesteld zijn uit vier leden in plaats van drie zoals nu het geval is. Zal dit niet leiden tot een nodeloos bemoeilijken van de procedure en de Kamers onwerkbaar maken? Wat gebeurt er indien er staking van stemmen is.

Ze dient amendement nr. 1 in (DOC 50 2324/002) dat ertoe strekt dat de Kamers zouden samengesteld zijn uit drie leden, zoals nu het geval is. Een vierde lid is overbodig en zou de werking van de Kamer enkel bemoeilijken.

De minister antwoordt dat hij niet kan instemmen met het amendement. Hij is van oordeel dat de voorgestelde samenstelling van de Kamer met vier leden de werking ervan niet zal bemoeilijken. In geval van staking van stemmen is er geen beslissing en is het beroep afgewezen. Er is dus geen reden om aan te nemen dat de Kamers niet zouden kunnen werken.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

n'a pas vocation interactive. Il s'agit seulement de tenir à jour les informations transmises par le Conseil d'Établissement. Le projet de loi a été adapté en ce sens.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 3

Mme Trees Pieters (CD&V) demande au ministre pourquoi on a également ajouté un représentant du ministre de l'Économie au nombre de membres des Chambres. Il en résulte que les Chambres du Conseil d'Établissement seront désormais composées de quatre membres au lieu de trois, comme c'est le cas actuellement. Cela ne risque-t-il pas de compliquer inutilement la procédure et d'empêcher les Chambres de travailler correctement? Que se passera-t-il en cas de parité des voix?

L'intervenante présente un amendement (n° 1, DOC 50 2324/002) tendant à limiter la composition des Chambres à trois membres, comme c'est le cas actuellement. Un quatrième membre serait en effet superflu et ne ferait qu'entraver le fonctionnement de la Chambre.

Le ministre répond qu'il ne peut souscrire à cet amendement. Il estime en effet que la composition de la Chambre proposée, c'est-à-dire quatre membres, n'en compliquera pas le fonctionnement. En cas de parité des voix, il n'y a pas de décision et le recours est rejeté. Il n'y a donc aucune raison de croire que les Chambres ne seraient pas en mesure de fonctionner correctement.

*
* *

L'amendement n° 1 est rejeté par 8 voix contre 2 et une abstention.

L'article 3 est adopté par 9 voix contre une et une abstention.

Art. 4

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) merkt op dat de wet zal in werking treden op een door de koning te bepalen datum. Ze vraagt de minister of hij een idee heeft wanneer dit zal zijn.

De minister zegt daar geen idee van te hebben.

*
* *

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Arnold VAN APEREN

De voorzitter,

Jos ANSOMS

De artikelen die aanleiding geven tot uitvoeringsbesluiten :

Art. 4

Mme Trees Pieters (CD&V) fait observer que la loi entrera en vigueur à la date fixée par le Roi. L'intervenante demande au ministre s'il peut donner plus de précisions quant à la date en question.

Le ministre déclare ne pas disposer de plus amples renseignements à ce sujet.

*
* *

L'article 4 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Arnold VAN APEREN

Le président,

Jos ANSOMS

Articles donnant lieu à des arrêtés d'exécution.