

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 maart 2003

VOORSTEL VAN VERKLARING

tot herziening van de Grondwet

(ingediend door mevrouw Frieda Brepoels en
de heren Geert Bourgeois,
Karel Van Hoorebeke en Danny Pieters)

INHOUD

- | | |
|----------------------------------|----|
| 1. Toelichting | 3 |
| 2. Voorstel van verklaring | 11 |

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 mars 2003

PROPOSITION DE DÉCLARATION

de révision de la Constitution

(déposée par Mme Frieda Brepoels et
MM. Geert Bourgeois, Karel Van Hoorebeke
et Danny Pieters)

SOMMAIRE

- | | |
|-------------------------------------|----|
| 1. Développements | 3 |
| 2. Proposition de déclaration | 11 |

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De staatshervorming is geen eenmalig feit. Het huidige Belgische «federale» bestel beantwoordt niet aan de noden van de burgers en functioneert onvoldoende als democratische rechtsstaat.

Een meerderheid van de Vlaamse politieke partijen is dan ook tot de conclusie gekomen dat de instellingen van het land althans in een eerste fase dienen omgevormd te worden tot een confederatie.

Dit voorstel komt tegemoet aan die eis.

Het Vlaams parlement keurde op 3 maart 1999 met grote meerderheid een resolutie goed «betreffende een aantal specifieke aandachtspunten voor de volgende staatshervorming». De aandachtspunten van deze resolutie én deze van de programmapunten van een meerderheid van de Vlaamse politieke partijen, vereisen een ingrijpende institutionele vernieuwing.

De volgende hoofdbekommernissen liggen aan de basis van deze visie:

- Een eigen Vlaamse fiscaliteit

Slechts een gedeelte van de Vlaamse middelen komt voort uit eigen middelen. Nochtans heeft Vlaanderen een eigen fiscaliteit nodig. Daarnaast blijven de onrechtvaardige en ondoorzichtige geldtransfers een pijnpunt. Er moet een systeem komen van gecontroleerde, objectieve en efficiënte solidariteit.

Vlaanderen is noch een egoïstisch en in zich zelf gekeerd gebied, noch is het een gewillige melkkoe. Vlaanderen is een solidaire en open gemeenschap maar wenst zelf controle te hebben op de totstandkoming en het gebruik van zijn middelen.

- Coherente bevoegdheden voor de deelstaten

De nefaste disfuncties in ons land zijn voor een niet onaanzienlijk deel te wijten aan de versnippering van bevoegdheden. Homogene bevoegdheidspakketten voor de deelstaten zijn een *nec plus ultra* om een werkbare overheid tot stand te brengen en diezelfde overheid dicht bij de burger te brengen. Teveel Vlaamse maatregelen blijven immers zonder gevolg omdat de

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La réforme de l'État n'est pas un fait acquis une fois pour toutes. La structure fédérale actuelle de la Belgique ne permet pas de répondre aux besoins des citoyens et laisse à désirer en tant qu'État de droit démocratique.

La majorité des partis flamands est dès lors arrivée à la conclusion qu'il convient de transformer, du moins dans une première phase, les institutions du pays en une structure confédérale.

La présente proposition tend à faire droit à cette revendication.

Le parlement flamand a adopté à une large majorité, le 3 mars 1999, une résolution relative à un certain nombre de points spécifiques auxquels il conviendra de prêter attention lors de la prochaine réforme de l'État. La mise en œuvre de cette résolution et du programme d'une majorité des partis flamands requiert un profond renouveau institutionnel.

Les revendications énumérées ci-après constituent le fondement de cette vision :

- Une fiscalité flamande propre

Une partie seulement des ressources flamandes proviennent des impôts propres. La Flandre a cependant besoin d'une fiscalité propre. Par ailleurs, les transferts injustifiés et opaques continuent à poser problème. Il faut mettre en place un système de solidarité contrôlée, objective et efficace.

La Flandre n'est pas égoïste ou égocentrique, mais elle n'est pas non plus une vache à lait docile. La Flandre est une communauté solidaire et ouverte, mais souhaite contrôler elle-même la constitution et l'affectation de ses ressources.

- Cohérence des compétences des entités fédérées

Une part non négligeable des dysfonctionnements que l'on déplore dans notre pays sont imputables au morcellement des compétences. Or, pour mettre en place des services publics efficaces qui soient plus proches du citoyen, la meilleure solution consiste à constituer des ensembles homogènes de compétences pour les entités fédérées. En outre, trop de mesu-

Belgische overheid belangrijke delen van de oplossing in handen heeft. We denken hierbij onder meer aan justitie, werkgelegenheid, ontwikkelingssamenwerking, verkeer, sociale zekerheid, economie en communicatie.

- De erkenning als volwaardige deelstaten

Zowel geografisch als institutioneel moeten de deelstaten een volwaardig statuut krijgen dat hen in staat stelt beslissingen te nemen over alles wat hun grondgebied en haar inwoners aanbelangt. Tevens moet het principe van de niet-inmenging in elkaars bevoegdheden en territorium gewaarborgd worden. Daarenboven moeten de deelstaten kunnen meebeslissen over grondwetswijzigingen, een volle bevoegdheid hebben inzake kies- en andere institutionele wetgeving en moeten ze beschikken over een internationale vertegenwoordiging.

- Een leefbaar en Vlaamsvriendelijk Brussel

Brussel is de hoofdstad van Vlaanderen op economisch, sociaal en cultureel vlak. Brussel ligt in Vlaanderen en de beide zijn sterk op elkaar aangewezen.

Nochtans staan tegenover de garanties op federaal vlak voor de minderheid van Franstaligen, te weinig garanties voor de Vlamingen in de hoofdstad.

Een confederatie tussen Vlaanderen en Franstalig België veronderstelt een akkoord over Brussel over de bevoegdheden die aan hen worden toegewezen.

Overige aandachtspunten:

Een aantal andere bekommernissen werden door onze fractie reeds in vorige voorstellen uitgewerkt en zijn nog in behandeling door de Kamer.

Het betreft onder meer de procedure tot herziening van de Grondwet (document 1868), de staatkundige rol van de koning (document 1473 en 1605), de herziening van de vakantie van de Kamer van volksvertegenwoordigers met het oog op haar controlerecht op de regering (document 1507), het inschrijven van het recht op veiligheid in de Grondwet (document 2007) en het invoeren van het recht op een gezaghebbend advies (document 2346).

res flamandes restent lettre morte du fait que l'autorité belge détient des parties importantes de la solution (par exemple en matière de justice, d'emploi, de coopération au développement, de mobilité, de sécurité sociale, d'économie et de communications).

- Reconnaissance en tant qu'entités confédérées à part entière

Il convient, tant sur le plan géographique que sur le plan institutionnel, de conférer aux entités fédérées un statut à part entière leur permettant de prendre des décisions dans toutes les matières relatives à leurs territoires et à leurs habitants. Il convient par ailleurs de veiller au respect du principe de la non-ingérence dans les compétences et le territoire respectifs. De plus, les entités fédérées doivent pouvoir participer aux décisions concernant la révision de la Constitution, et disposer en outre, non seulement d'une compétence à part entière en ce qui concerne la législation électorale et les autres lois institutionnelles, mais aussi d'une représentation internationale.

- Faire de Bruxelles une ville vivable et accueillante pour les Flamands

Bruxelles est la capitale de la Flandre, tant sur le plan économique que sur les plans social et culturel. Bruxelles se situe en Flandre et ces deux entités sont dès lors intimement liées.

Par rapport aux garanties que les Flamands accordent à la minorité de belges francophones au niveau fédéral, les droits des Flamands ne sont pas suffisamment garantis dans la capitale.

La création d'une confédération entre la Flandre et la Belgique francophone suppose la conclusion d'un accord entre les Flamands et les Belges francophones concernant les compétences qui leur seront attribuées.

Autres points méritant une attention particulière:

Notre groupe a déjà exprimé une série d'autres préoccupations dans le cadre de propositions antérieures, qui sont encore à l'examen à la Chambre.

Il s'agit notamment de la procédure de révision de la Constitution (document 1868), du rôle politique du Roi (documents 1473 et 1605), de la révision des vacances de la Chambre des représentants afin qu'elle puisse exercer son droit de contrôle sur le gouvernement (document 1507), de l'inscription du droit à la sécurité dans la Constitution (document 2007) et de l'instauration du droit à un avis autorisé (document 2346).

Dit voorstel wenst ook de openbaarheid van bestuur in de verf te zetten, de volksvertegenwoordiging te herwaarderen en rol van de Koning tot een ceremoniële, representatieve functie te beperken. Daarenboven mogen ook de Duitstaligen niet vergeten worden in een confederale structuur.

Artikelsgewijs

Artikel 1 tot en met 3 moeten worden herzien in het kader van de opheffing van de federale staat en de vervanging door een confederatie (staatsvorm + samenstelling)

Artikel 4 moet worden herzien in het kader van de opheffing van de federale staat en de vervanging door een confederatie (taalgebieden, bijzondere meerderheidswetten). De indieners wensen de taalgebieden niet te wijzigen doch achten de beschermingsmechanismen waarbij de notie taalgebieden een rol speelt voor wijziging vatbaar.

Artikel 5 moet worden herzien in het kader van de opheffing van de federale staat en de vervanging door een confederatie (gewesten + indeling grondgebied). Bij de overdracht blijft de verticale werking van de voorbehouden bevoegdheid behouden (het parlement delegiert zijn bevoegdheden dus geenszins aan de regering bij deze constructie), maar wordt de horizontale werking omgekeerd. Met andere woorden, daar waar vandaag het federale parlement bevoegd is, zijn voortaan de parlementen van de deelstaten bevoegd.

Deze opmerking wordt verder bij artikelen die eveneens voor herziening vatbaar verklaard worden, niet telkens herhaald.

Dit voorstel gaat er van uit dat artikel 35 voortaan op uitputtende wijze de federale bevoegdheden vastlegt en de hierboven gemaakte opmerking is aldus eveneens geldig in het kader van een impliciete wijziging van de artikelen 6, 7, 9, 10, 21, 22, 26, 38, 39, 54, 61, 66, 71, 77, 82, 89, 107, 112, 117, 118, 123, 127, 128, 129, 131, 134, 136, 137, 140, 141, 143, 163, 165, 169, 172, 176, 177, 178, 179, 190, 191 en 192.

Deze vooropgestelde wijzigingen passen eveneens in de aanpassing van het statuut van Brussel.

Artikel 8 betreffende de nationaliteit moet worden herzien om de bevoegdheden inzake politieke rechten over te dragen op de deelstaten («Vlaams Burger-schap»).

Artikel 9 betreffende naturalisatie moet worden herzien om de bevoegdheid over te dragen op de deelsta-

La présente proposition vise également à promouvoir la publicité de l'administration, à revaloriser le parlement et à réduire la fonction royale à une fonction cérémonielle et représentative. Il ne faut pas non plus oublier les germanophones dans le cadre d'une structure confédérale.

Commentaire des articles soumis à révision

Il convient de réviser *les articles 1^{er} à 3* dans le cadre du remplacement de l'État fédéral par une confédération (forme de l'État + composition).

Il convient de réviser *l'article 4* dans le cadre du remplacement de l'État fédéral par une confédération (régions linguistiques, lois à majorité spéciale). Nous n'entendons pas modifier les régions linguistiques, mais nous estimons qu'il y a lieu de modifier les mécanismes de protection dans lesquels intervient la notion de régions linguistiques.

L'article 5 doit être révisé dans le cadre de la dissolution de l'État fédéral et de son remplacement par une confédération (régions + division du territoire). Au terme de cette métamorphose, l'effet vertical des compétences réservées sera maintenu (le parlement ne délèguera aucunement ses compétences au gouvernement) et l'effet horizontal des compétences sera inversé. En d'autres termes, les compétences actuelles du parlement fédéral seront exercées demain par les parlements des entités confédérées).

Cette observation s'applique à d'autres articles qui sont également déclarés ouverts à révision, mais elle ne sera pas répétée chaque fois.

Étant donné que la présente proposition part du principe que l'article 35 définira à l'avenir les compétences confédérales de manière exhaustive, l'observation formulée vaut également dans le cadre de la modification implicite des articles 6, 7, 9, 10, 21, 22, 26, 38, 39, 54, 61, 66, 71, 77, 82, 89, 107, 112, 117, 118, 123, 127, 128, 129, 131, 134, 136, 137, 140, 141, 143, 163, 165, 169, 172, 176, 177, 178, 179, 190, 191 et 192.

Les modifications proposées s'inscrivent également dans le cadre de l'adaptation du statut de Bruxelles.

Il convient de réviser *l'article 8* relatif à la nationalité afin de transférer aux entités confédérées les compétences en matière de droits politiques (concept de la citoyenneté flamande)

Il convient de réviser *l'article 9* relatif à la naturalisation afin de transférer cette compétence aux entités

ten («Vlaams burgerschap») én tevens de naturalisatie voorwerp van decreetgeving te maken en niet langer over te laten aan de discretie van de wetgever.

Artikel 23 moet worden herzien ter waarborging van een recht op communicatie en mobiliteit.

Artikel 28bis moet worden ingevoegd ter verschaffing van een recht op gezaghebbend advies.

Artikel 30 moet worden herzien om daarin duidelijk ook de grenzen van de vrijheid van taalgebruik op te nemen die thans opgesomd worden in artikel 129 Grondwet.

Artikel 32 moet worden herzien om het principe van de openbaarheid van bestuur te versterken.

Artikel 34 moet worden herzien ten einde wetgeving waardoor bepaalde machten aan een volkenrechtelijke instelling worden overgedragen of anderszins een verdrag wordt goedgekeurd dat een afwijking zou kunnen inhouden van de grondwettelijke ordening aan dezelfde meerderheidsvereisten te onderwerpen als deze vereist voor een grondwetsherziening (de voor herziening vatbaar verklaring wordt evenwel vermoed te zijn geschied in laatstgenoemd geval).

Titel III : er bestaat tevens aanleiding om deze titel van nieuwe artikelen te voorzien die een toegankelijke, correcte en democratische administratie constitutioneel vastleggen en het parlement een evocatierecht geeft op uitvoeringsbesluiten.

Artikel 35 moet worden herzien in het kader van de opheffing van de federale staat en de vervanging door een confederatie. In het nieuwe artikel moeten de toegewezen bevoegdheden voor het confederale niveau op uitputtende wijze worden ingeschreven. De bijzondere wetten met gelimiteerde bevoegdheden voor Vlaanderen en Franstalig België behoren dan tot het verleden.

De wijziging van dit artikel veronderstelt eveneens een impliciete wijziging van de artikelen 38, 39, 74, 77, 89, 112, 127, 128, 129, 131, 134, 141, 143, 179, 181, 191 en 192.

In ieder geval dient de *Overgangsbepaling* betreffende de inwerkingtreding van Artikel 35 opgeheven te worden, ten einde deze bepaling niet ten eeuwigden dage van nuttig effect te beroven.

Artikel 38 moet worden herzien in het kader van de opheffing van de federale staat en de vervanging door

confédérées (concept de la citoyenneté flamande) et d'ôter, simultanément, au législateur le pouvoir d'accorder la naturalisation pour le confier au législateur décentral.

Il convient de réviser l'article 23 afin de garantir un droit à la communication et à la mobilité.

Il convient d'insérer un article 28bis afin de prévoir le droit à un avis autorisé.

Il convient de réviser l'article 30 en vue d'y préciser clairement les limites de la liberté d'emploi des langues, limites actuellement énumérées à l'article 129 de la Constitution.

Il convient de réviser l'article 32 en vue de renforcer le principe de la publicité de l'administration.

Il convient de réviser l'article 34 afin de soumettre aux mêmes règles de majorité que celles requises pour une révision de la constitution l'adoption de toute législation par laquelle certains pouvoirs sont transférés à une institution de droit international public ou qui porte approbation d'un traité pouvant comporter une dérogation à l'ordre constitutionnel (dans ce dernier cas, il est cependant supposé que les articles concernés aient été déclarés révisables).

Titre III : il convient également d'y insérer de nouveaux articles afin de garantir, dans la Constitution, une administration accessible, correcte et démocratique et d'accorder au parlement le droit d'évoquer les arrêtés d'exécution.

Il convient de réviser l'article 35 dans le cadre du remplacement de l'État fédéral par une confédération. Le nouvel article devra énoncer, de manière exhaustive, les compétences attribuées au niveau confédéral. Il n'y aura donc plus de lois spéciales énumérant les compétences de la Flandre et de la Belgique francophone.

La modification de cet article implique également la modification implicite des articles 38, 39, 74, 77, 89, 112, 127, 128, 129, 131, 134, 141, 143, 179, 181, 191 et 192.

En tout cas, il convient d'abroger la *disposition transitoire* relative à l'entrée en vigueur de l'article 35, afin de ne pas priver éternellement cette disposition de tout effet utile.

Il convient de réviser l'article 38 dans le cadre du remplacement de l'État fédéral par une confédération

een confederatie (vervanging van «gemeenschappen» door het concept «Vlaanderen en Franstalig België»).

Hierdoor worden de gemeenschaps- en gewestraden, -parlementen en -regeringen vervangen door volwaardige parlementen en regeringen van en voor Vlaanderen en Franstalig België.

De wijziging van dit artikel veronderstelt een impliciete wijziging van de artikelen 115, 116, 117, 118, 121, 122, 123, 124 en 126.

Deze wijzigingen moet onder meer een Vlaamse grondwet mogelijk maken.

Artikel 39 zie artikel 38

Artikel 41 moet worden herzien om het bestuur dichter bij de burger te brengen en hiervoor de gemeenten te versterken door een transparante decentralisering.

Artikelen 44 tot en met 46 moeten worden herzien ter versterking van het parlementair controlerecht en de versterking van de parlementaire democratie.

Artikel 56 moet worden herzien om de mogelijkheid van de uitoefening van het recht van onderzoek op vraag van de oppositie in te schrijven. Dit veronderstelt eveneens een impliciete wijziging van artikel 53.

Artikel 59 moet worden herzien omdat de bestaande regeling geen zorgvuldige afweging maakt tussen het belang van de vooruitgang van de rechtsbedeling enerzijds, en de bescherming van de betrokkene en zijn medewerking aan de besluitvorming anderzijds.

Artikel 62 moet worden herzien met het oog op de overdracht van de bevoegdheden inzake verkiezingsaangelegenheden.

De hele afdeling II van Hoofdstuk 1 van Titel III, te weten artikelen 67 tot en met 73 dienen voor herziening vatbaar verklaard te worden ten einde de Senaat te kunnen afschaffen.

Dientengevolge dienen ook de artikelen 76, 78, 79, 80, 81 en 82 aangepast te worden.

Artikel 74 moet worden herzien ter afschaffing van de bevoegdheid naturalisaties te verlenen en teneinde «Koning» door «regering» te vervangen. Dit laatste rechtvaardigt ook een gelijkaardige vervanging in *artikel 75*.

Artikel 96 moet worden herzien betreffende ontslag en benoeming ministers door Koning.

(remplacement du concept «communautés» par le concept «Flandre et Belgique francophone»).

De ce fait, les conseils, les parlements et les gouvernements de communauté et de région sont remplacés par des parlements et des gouvernements à part entière de la Flandre et de la Belgique francophone.

La révision de cet article suppose la modification implicite des articles 115, 116, 117, 118, 121, 122, 123, 124 et 126.

Ces modifications doivent notamment permettre d'établir une Constitution flamande.

Pour *l'article 39*, voir l'article 38.

Il convient de réviser *l'article 41* afin de rapprocher l'administration du citoyen et, à cet effet, de renforcer les communes par une décentralisation transparente.

Il convient de réviser *les articles 44, 45 et 46* dans le sens d'un renforcement du droit de contrôle parlementaire et de la démocratie parlementaire.

Il convient de réviser *l'article 56* afin de prévoir dans la Constitution que le droit d'enquête peut être exercé à la demande de l'opposition. Cette révision suppose une modification implicite de l'article 53.

Il convient de réviser *l'article 59*, étant donné que la disposition actuelle ne réalise pas un équilibre satisfaisant entre l'administration de la justice, d'une part, et la protection de l'intéressé et de sa participation au processus décisionnel, d'autre part.

Il convient de réviser *l'article 62* afin de transférer les compétences en matière électorale.

Il convient de déclarer révisable *toute la section II du chapitre 1^{er} du Titre III, à savoir les articles 67 à 73*, afin de pouvoir supprimer le Sénat.

Il conviendra, par conséquent, d'adapter également les articles 76, 78, 79, 80, 81 et 82.

Il convient de réviser *l'article 74* afin de supprimer le pouvoir d'accorder des naturalisations et de remplacer le mot « Roi » par le mot « gouvernement ». Ce remplacement se justifie également à *l'article 75*.

Il convient de réviser *l'article 96* concernant la révocation et la nomination des ministres par le Roi.

Artikel 103 moet worden herzien met het oog op de inhoudelijke aanpassing van de regeling.

Artikel 107 moet worden herzien betreffende de verlening graden in het leger en benoeming ambtenaren algemeen bestuur en buitenlandse betrekkingen door de Koning.

Artikel 108 moet worden herzien betreffende de rol van de Koning bij verordeningen en uitvoeringsbesluiten.

Artikel 109 moet worden herzien betreffende bekrachtiging en afkondiging wetten door de Koning.

Artikel 110 moet worden herzien betreffende de kwijtschelding of vermindering straffen door de Koning.

Artikel 111 moet worden herzien betreffende het verlenen van genade voor veroordeelde ministers op verzoek Kamer door de Koning.

Artikel 112 moet worden herzien betreffende het recht van de Koning om munt te slaan.

Artikel 113 moet worden herzien betreffende het recht van de Koning om adeldom te verlenen.

Artikel 114 moet worden herzien betreffende het recht van de Koning om militaire orden te verlenen.

Artikel 115 moet worden herzien betreffende Raad Duitstalige Gemeenschap waarvan samenstelling en werking door wet bepaald.

Artikel 118 moet worden herzien betreffende geen bijzondere meerderheid voor wet samenstelling en werking Duitstalige Gemeenschap.

Artikel 121 moet worden herzien betreffende de regering van de Duitstalige Gemeenschap.

Artikel 125 moet worden herzien met het oog op de inhoudelijke aanpassing van de regeling.

Artikelen 127 tot en met 129 moeten worden herzien ten einde de bevoegdheden van de gemeenschappen uit te breiden.

Artikel 130 moet worden herzien ter opheffing van de aparte regeling voor de Duitstalige gemeenschap. Artikel 130 moet worden herzien om het statuut van de

Il convient de réviser l'article 103 afin de modifier la procédure qu'il prévoit.

Il convient de réviser l'article 107 relatif au pouvoir du Roi de conférer les grades dans l'armée et de nommer aux emplois d'administration générale et de relation extérieure.

Il convient de réviser l'article 108 relatif au rôle du Roi en matière de règlements et d'arrêtés d'exécution.

Il convient de réviser l'article 109 relatif à la sanction royale et à la promulgation des lois par le Roi.

Il convient de réviser l'article 110 relatif au droit du Roi de remettre ou de réduire les peines prononcées par les juges.

Il convient de réviser l'article 111 relatif à la grâce que le Roi peut accorder, sur la demande de la Chambre, à des ministres condamnés.

Il convient de réviser l'article 112 relatif au droit du Roi de battre monnaie.

Il convient de réviser l'article 113 relatif au droit du Roi de conférer des titres de noblesse.

Il convient de réviser l'article 114 relatif au droit du Roi de conférer des ordres militaires.

Il convient de réviser l'article 115 en ce qui concerne le Conseil de la Communauté germanophone dont la composition et le fonctionnement sont fixés par la loi.

Il convient de réviser l'article 118 qui prévoit que la loi réglant la composition et le fonctionnement du Conseil de la Communauté germanophone ne doit pas être adoptée à la majorité spéciale.

Il convient de réviser l'article 121 relatif au gouvernement de la Communauté germanophone.

Il convient de réviser l'article 125 afin de modifier la procédure qu'il prévoit.

Il convient de réviser les articles 127 à 129 afin d'étendre les compétences des communautés.

Il convient de réviser l'article 130 afin de supprimer le régime distinct réservé à la Communauté germanophone et de régler le statut de la Communauté germa-

Duitstalige Gemeenschap te regelen binnen de confederatie. Dit statuut moet de Duitstaligen alle mogelijke garanties geven voor de bescherming van de taal en cultuur en de mogelijkheid bieden op volwaardige bevoegdheden en gewaarborgde vertegenwoordiging in een deelstaatsparlement.

Artikel 135 moet worden herzien om het statuut van Brussel binnen de confederatie te regelen. De wijziging van dit artikel veronderstelt een impliciete wijziging van de artikelen 136, 137, 138, 163 en 166.

Artikel 142 moet worden herzien met het oog op het overdragen van de bevoegdheden inzake het Arbitragehof en de organisatie van het recht van onderzoek op vraag van de oppositie (beoordeling).

Artikel 147 moet worden herzien met het oog op het overdragen van de bevoegdheden inzake het Hof van Cassatie.

Artikel 157 betreffende regeling militaire rechtbanken en rechtbanken van koophandel en arbeidsgerechten moet voor herziening vatbaar verklaard worden om de modernisering van ons gerechtelijk apparaat mogelijk te maken.

Artikel 158 moet worden herzien met het oog op het overdragen van de bevoegdheden van het Hof van Cassatie.

Artikel 166 moet worden herzien omdat de Brusselse agglomeratie reeds lang is afgeschaft.

Artikel 167 moet worden herzien betreffende Koning en buitenlandse betrekkingen.

Artikel 170 moet worden herzien om de fiscale autonomie van Vlaanderen en Franstalig België te regelen.

Artikel 175 moet worden herzien met het oog op het vervangen van de bijzondere financieringswet door een financieringsakkoord tussen Vlaanderen en Franstalig België, waarin zowel de dotatie voor de federale overheid, alsook de inning van de belastingen, de dotatie voor Brussel en het financieel statuut van de Duitstalige Gemeenschap worden vastgelegd.

Hierbij kunnen Vlaanderen en Franstalig België een redelijke, doorzichtige en objectieve solidariteit afspreken. Dit mechanisme mag nooit tot gevolg hebben dat de ontvangende deelstaat per hoofd meer kan besteden dan de betalende deelstaat.

nophone au sein de la confédération. Ce statut doit offrir aux germanophones toutes les garanties possibles en matière de protection de leur langue et de leur culture et doit leur conférer des compétences pleines et entières et une représentation garantie au sein d'un parlement confédéré.

Il convient de réviser *l'article 135* afin de régler le statut de Bruxelles au sein de la confédération. La modification de cet article implique une modification implicite des articles 136, 137, 138, 163 et 166.

Il convient de réviser *l'article 142* afin de transférer les compétences relatives à la Cour d'arbitrage et d'organiser le droit de saisine à la demande de l'opposition (appréciation).

Il convient de réviser *l'article 147* afin de transférer les compétences relatives à la Cour de cassation.

Il convient de déclarer révisable *l'article 157*, qui règle l'organisation des tribunaux militaires, des tribunaux de commerce et des juridictions du travail, afin de permettre la modernisation de notre appareil judiciaire.

Il y a lieu de réviser *l'article 158* afin de transférer les compétences de la Cour de cassation.

Il y a lieu de réviser *l'article 166*, étant donné que l'agglomération bruxelloise n'existe plus depuis longtemps.

Il y a lieu de réviser *l'article 167* en ce qui concerne le Roi et les relations extérieures.

Il y a lieu de réviser *l'article 170* afin de régler l'autonomie fiscale de la Flandre et de la Belgique francophone.

Il y a lieu de réviser *l'article 175* en vue du remplacement de la loi spéciale de financement par un accord de financement qui serait conclu entre la Flandre et la Belgique francophone et qui fixerait tant la dotation du pouvoir fédéral que la perception des impôts, la dotation de Bruxelles et le statut financier de la Communauté germanophone.

À cet égard, la Flandre et la Belgique francophone pourraient convenir d'une solidarité raisonnable, transparente et objective. Ce mécanisme ne pourrait jamais avoir pour conséquence de permettre à l'entité bénéficiaire de dépenser plus, par tête d'habitant, que l'entité payante.

De wijziging van dit artikel veronderstelt tevens een impliciete wijziging van de artikelen 176, 177 en 178

Artikel 176 moet worden herzien ten einde de Duitstalige gemeenschap aan eenzelfde financieringsregeling als de andere gemeenschappen te onderwerpen.

Artikel 180 moet worden herzien met het oog op het overdragen van de bevoegdheden inzake het Rekenhof en een inhoudelijk nieuwe regeling.

Artikel 193 moet worden herzien ten einde de kleuren en kenspreuk van België aan te passen aan de confederale staatsstructuur.

Artikel 195 moet worden herzien doch alleen om het initiatiefrecht van de Koning in de eerste fase van de grondwetsherziening en de nood aan een goedkeuring en bekrachtiging van de gestemde grondwetswijziging door de Koning op te heffen.

Frieda Brepoels (VU&ID)
Geert Bourgeois (VU&ID)
Danny Pieters (VU&ID)
Karel Van Hoorebeke (VU&ID)

Ces modifications supposent aussi une modification implicite des articles 176, 177 et 178.

Il y a lieu de réviser *l'article 176* afin de soumettre la Communauté germanophone à des règles de financement identiques à celles qui s'appliquent aux autres communautés.

Il convient de réviser *l'article 180* afin de transférer les compétences relatives à la Cour des comptes et d'instaurer de nouvelles règles.

Il y a lieu de réviser *l'article 193*, afin d'adapter les couleurs et la devise de la Belgique en fonction de la structure confédérale de l'État.

Il y a lieu de réviser *l'article 195*, mais uniquement afin de supprimer le droit d'initiative du Roi dans la première phase de la révision de la Constitution et la nécessité d'une approbation et d'une sanction par le Roi de la révision constitutionnelle adoptée.

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van de volgende bepalingen van de Grondwet :

- het opschrift
- art. 1 ;
- art. 2 ;
- art. 3 ;
- art. 4 ;
- art. 4, zonder evenwel te mogen raken aan de huidige afbakening van de taalgebieden
- art. 5 ;
- art. 8 ;
- art. 9 ;
- art. 23 tot opname van een recht op communicatie en mobiliteit
- een nieuw art.28*bis* tot invoeging van een recht op gezaghebbend advies
- art. 30 doch uitsluitend teneinde de beperkingen aan de vrijheid thans opgesomd in artikel 129 § 1 ook in artikel 30 op te nemen
- art. 32 ;
- titel III om een artikel in te voegen betreffende de garantie op een toegankelijke en correcte administratie
- titel III om een artikel in te voegen betreffende de toekenning aan het parlement van een evocatierecht op uitvoeringsbesluiten
- art. 34 ;
- art. 35 ;
- opheffing van de overgangsbepaling bij art.35 ;
- art. 38 ;
- art. 39 ;
- art. 41 ;
- art. 44 ;
- art. 45 ;
- art. 46 ;
- art. 56 ;
- art. 59 ;
- art. 62 ;
- art. 67 ;
- art. 68 ;
- art. 69 ;
- art. 70 ;
- art. 71 ;
- art. 72 ;
- art. 73 ;
- art. 74 ;
- art. 75 ;
- art. 96 ;
- art. 103 ;
- art. 107 ;

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision des dispositions suivantes de la Constitution :

- l'intitulé ;
- l'article 1^{er} ;
- l'article 2 ;
- l'article 3 ;
- l'article 4 ;
- l'article 4 sans toutefois prévoir la possibilité de modifier les limites actuelles des régions linguistiques ;
- l'article 5 ;
- l'article 8 ;
- l'article 9 ;
- l'article 23 en vue d'y insérer un droit à la communication et à la mobilité
- insertion d'un nouvel article 28*bis* prévoyant le droit à un avis autorisé
- l'article 30, mais uniquement en vue d'inscrire également à l'article 30 les restrictions en matière de libertés actuellement énumérées à l'article 129, § 1^{er} ;
- l'article 32 ;
- le titre III, en vue d'y insérer un article concernant la garantie d'une administration accessible et correcte ;
- le titre III, en vue d'y insérer un article conférant au parlement un droit d'évocation en ce qui concerne les arrêtés d'exécution ;
- l'article 34 ;
- l'article 35 ;
- abrogation de la disposition transitoire de l'article 35 ;
- l'article 38 ;
- l'article 39 ;
- l'article 41 ;
- l'article 44 ;
- l'article 45 ;
- l'article 46 ;
- l'article 56 ;
- l'article 59 ;
- l'article 62 ;
- l'article 67 ;
- l'article 68 ;
- l'article 69 ;
- l'article 70 ;
- l'article 71 ;
- l'article 72 ;
- l'article 73 ;
- l'article 74 ;
- l'article 75 ;
- l'article 96 ;
- l'article 103 ;
- l'article 107 ;

– art.108 ;
 – art.109 ;
 – art.110 ;
 – art.111 ;
 – art.112 ;
 – art.113 ;
 – art.114 ;
 – art.115 ;
 – art.118 ;
 – art.121 ;
 – art.125 ;
 – art.127 ;
 – art.128 ;
 – art.129 ;
 – art.130 ;
 – art.135 ;
 – art.142 ;
 – art.147 ;
 – art.157 ;
 – art.158 ;
 – art.166 ;
 – art.167 ;
 – art.170 ;
 – art.175 ;
 – art.176 ;
 – art.180 ;
 – art.193 ;
 – art.195 doch uitsluitend om de rol van de Koning
 (de regering) in de grondwetsherzieningsprocedure op
 te heffen.

20 maart 2003

Frieda Brepoels (VU&ID)
 Geert Bourgeois (VU&ID)
 Danny Pieters (VU&ID)
 Karel Van Hoorebeke (VU&ID)

– l'article 108 ;
 – l'article 109 ;
 – l'article 110 ;
 – l'article 111 ;
 – l'article 112 ;
 – l'article 113 ;
 – l'article 114 ;
 – l'article 115 ;
 – l'article 118 ;
 – l'article 121 ;
 – l'article 125 ;
 – l'article 127 ;
 – l'article 128 ;
 – l'article 129 ;
 – l'article 130 ;
 – l'article 135 ;
 – l'article 142 ;
 – l'article 147 ;
 – l'article 157 ;
 – l'article 158 ;
 – l'article 166 ;
 – l'article 167 ;
 – l'article 170 ;
 – l'article 175 ;
 – l'article 176 ;
 – l'article 180 ;
 – l'article 193 ;
 – l'article 195, mais uniquement en vue de ne plus
 attribuer aucune compétence au Roi (au gouvernement)
 dans la procédure de révision de la Constitution.

20 mars 2003