

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 juillet 2003

SESSION EXTRAORDINAIRE 2003

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 17 mars 1997
relative au financement
du projet TGV**

(déposée par MM. Olivier Chastel et
François Bellot)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 juli 2003

BUITENGEWONE ZITTING 2003

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 17 maart 1997
betreffende de financiering
van het HST-project**

(ingediend door de heren Olivier Chastel en
François Bellot)

RÉSUMÉ

Afin d'assurer un financement complémentaire du projet TGV, il fut opté en 1997 pour la constitution d'une société publique, la Financière TGV. Cette technique qui relève de la débudgétisation a cependant comme principal inconvénient que la Chambre des représentants perd une partie de son contrôle sur l'usage qui est fait des deniers publics.

En outre, la fonction d'administrateur délégué de la Financière TGV n'est pas incompatible avec le mandat d'administrateur de la SNCB ou de membre de son personnel, ce qui est contraire aux principes de corporate governance.

Les auteurs proposent dès lors, d'une part, de confier le contrôle de la situation financière de la Financière TGV à un collège composé d'un membre de la Cour des comptes et d'un réviseur d'entreprises et, d'autre part, de déterminer les cas d'incompatibilité avec la fonction d'administrateur délégué de la Financière TGV.

SAMENVATTING

Om bijkomende financiering voor het HST-project mogelijk te maken werd in 1997 gekozen voor de oprichting van een publiekrechtelijke vennootschap, HST-Fin genaamd. Die techniek, die een vorm van debudgettering is, heeft echter als belangrijkste nadeel dat de Kamer van volksvertegenwoordigers haar controle over de aanwending van de staatsgelden ten dele verliest.

Bovendien is de functie van gedelegeerd bestuurder bij HST-Fin niet onverenigbaar met die van bestuurder bij de NMBS of personeelslid ervan, wat in strijd is met de beginselen van corporate governance.

De indieners stellen dus voor enerzijds het toezicht op de financiële situatie van HST-Fin op te dragen aan een college dat is samengesteld uit een lid van het Rekenhof en een bedrijfsrevisor, en anderzijds te bepalen in welke gevallen er onverenigbaarheid is met de functie van gedelegeerd bestuurder bij HST-Fin.

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	: <i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 50 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 50 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Commandes :</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>
--	---

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi n° 50 1572/001.

La loi du 17 mars 1997 relative au financement du projet TGV a créé une société de droit public, la Financière TGV, dont l'objet est de permettre un financement complémentaire, hors budget de l'État, du projet TGV, en vue d'en assurer l'achèvement dans les délais fixés par des accords internationaux. Cette loi n'a pas prévu que la Cour de comptes assure le contrôle des comptes de la société comme c'est le cas pour la SNCB, conformément aux dispositions de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques.

Une telle technique de débudgétisation entraîne une perte de pouvoir de contrôle de la Chambre, par le biais de la Cour de comptes, sur une part importante des moyens publics. En reprenant ce contrôle par une modification de la loi du 17 mars 1997, la Chambre assurerait pleinement ses compétences dans un dossier d'investissement dont les enjeux sont déterminants en matière de mobilité. A un moment où la Financière TGV est présentée comme le modèle à suivre pour la constitution d'une Financière RER, il convient que le modèle offre toutes les garanties d'un contrôle démocratique efficace. C'est pourquoi, il est proposé d'ajouter un article à la loi du 17 mars 1997 prévoyant la création d'un collège de commissaires composé d'un conseiller à la Cour des comptes et d'un membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises.

Lors de la désignation de l'administrateur délégué de la Financière TGV, les administrateurs n'ont pas jugé utile de la faire en conformité avec les principes du *corporate governance*. Il en résulte une situation de conflit – voire de confusion – d'intérêts puisque l'administrateur délégué de la Financière TGV est également administrateur délégué de la SNCB, ce qui signifie que la société débitrice et la société créancière sont gérées par la même personne. Afin d'éviter qu'une telle situation anormale et contraire aux intérêts respectifs ne perdure, il est proposé de compléter la loi du 17 mars 1997 par un article déterminant les règles d'incompatibilité pour la fonction d'administrateur délégué.

Olivier CHASTEL (MR)
François BELLOT (MR)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel nr. 50 1572/001.

De wet van 17 maart 1997 betreffende de financiering van het HST-project heeft een publiekrechtelijke vennootschap opgericht, HST-Fin genaamd, die tot doel heeft voor dat project buiten de rijksbegroting bijkomende financiering mogelijk te maken, zodat het binnen de door de internationale overeenkomsten vastgestelde termijnen kan worden voltooid. Die wet heeft niet bepaald dat het Rekenhof conform de bepalingen van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, de rekeningen van de maatschappij controleert, zoals bij de NMBS.

Een dergelijke debudgetteringstechniek houdt voor de Kamer een verlies aan controlebevoegdheid (via het Rekenhof) over een belangrijk deel van de rijksmiddelen in. Door die controle via een wijziging van de wet van 17 maart 1997 terug te nemen zou de Kamer ten volle haar bevoegdheden kunnen uitoefenen in een investeringsdossier dat voor de mobiliteit van heel groot belang is. Nu HST-Fin voor de oprichting van een GEN-Fin als het te volgen model wordt voorgesteld, behoort dit model alle waarborgen inzake doeltreffende democratische controle te bieden. Daarom wordt voorgesteld aan de wet van 17 maart 1997 een artikel toe te voegen waarbij wordt voorzien in de oprichting van een college van commissarissen dat is samengesteld uit een raadsheer in het Rekenhof en een lid van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

Bij de aanwijzing van de gedelegeerd bestuurder van HST-Fin hebben de bestuurders het niet nodig geacht zulks te doen volgens de beginselen van *corporate governance*. Als gevolg daarvan is er een belangenconflict — en zelfs belangenvermenging — ontstaan, aangezien de gedelegeerd bestuurder bij HST-Fin eveneens gedelegeerd bestuurder bij de NMBS is, wat betekent dat de schuldplichtige maatschappij en de schuldvoorderende maatschappij door dezelfde persoon worden geleid. Om te voorkomen dat een dergelijke abnormale en met de respectieve belangen strijdige situatie blijft voortbestaan, wordt voorgesteld de wet van 17 maart 1997 aan te vullen met een artikel waarin de onverenigbaarheidsregels voor de functie van gedelegeerd bestuurder worden bepaald.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 10*bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la loi du 17 mars 1997 relative au financement du projet TGV :

« Art. 10*bis*. – Le contrôle de la situation financière, des comptes annuels et de la régularité, au regard de la loi, des opérations à constater dans les comptes annuels est confié à un collège de commissaires composé d'un membre de la Cour des comptes et d'un membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises.

Le Roi désigne le membre de la Cour des comptes et l'assemblée générale des actionnaires le membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises, chacun pour un mandat renouvelable de six ans. ».

Art. 3

Un article 10*ter*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 10*ter*. – La fonction d'administrateur délégué de la Financière TGV est incompatible avec l'exercice d'un mandat d'administrateur de la SNCB ou de l'une de ses filiales. La même règle s'applique aux membres du personnel de la SNCB, y compris au cours de la période de cinq ans qui suit le départ ou la mise à la retraite de la SNCB. ».

30 juin 2003

Olivier CHASTEL (MR)
François BELLOT (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 17 maart 1997 betreffende de financiering van het HST-project wordt een artikel 10*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 10*bis*. – Het toezicht op de financiële situatie, de jaarrekeningen en de regelmatigheid ten opzichte van de wet van de in de jaarrekening vast te stellen verrichtingen wordt opgedragen aan een college van commissarissen dat is samengesteld uit een lid van het Rekenhof en een lid van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

De Koning wijst het lid van het Rekenhof aan en de algemene vergadering van aandeelhouders het lid van het Instituut der Bedrijfsrevisoren, ieder voor een hernieuwbaar mandaat van zes jaar.».

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 10*ter* ingevoegd, luidende:

«Art. 10*ter*. – De functie van gedelegeerd bestuurder bij HST-Fin is niet verenigbaar met de uitoefening van een mandaat als bestuurder bij de NMBS of een van haar dochterondernemingen. Dezelfde regel geldt voor het NMBS-personeel, ook tijdens de periode van vijf jaar volgend op het vertrek of de pensionering bij de NMBS.».

30 juni 2003