

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 septembre 2003

SESSION EXTRAORDINAIRE 2003

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution en vue d'organiser la rentrée des Chambres le deuxième mardi de septembre

(proposition de MM. Daniel Bacquelaine et Olivier Chastel)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 september 2003

BUITENGEWONE ZITTING 2003

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 44, eerste lid, van de Grondwet, teneinde de Kamers op de tweede dinsdag van september bijeen te roepen

(voorstel van de heren Daniel Bacquelaine en Olivier Chastel)

RÉSUMÉ

L'article 44 de la Constitution dispose que les Chambres de réunissent de plein droit, chaque année, le deuxième mardi d'octobre.

Ce texte apparaît aujourd'hui en décalage avec les réalités politiques que nous connaissons. Le préconstituant l'a bien compris et a déclaré ouvert à révision le premier alinéa de la disposition en question. Sur cette base et sur celle de l'accord de gouvernement de juillet dernier, les auteurs proposent donc d'organiser la rentrée des Chambres dès le deuxième mardi de septembre.

SAMENVATTING

In artikel 44 van de Grondwet is bepaald dat de Kamers van rechtswege ieder jaar bijeenkomen de tweede dinsdag van oktober.

Thans blijkt dat die tekst niet langer is afgestemd op de politieke realiteit. De preconstituante heeft dit goed ingezien en heeft het eerste lid van de bedoelde bepaling vatbaar voor herziening verklaard. Op grond daarvan en van het regeerakkoord van juli jongstleden, stellen de indieners derhalve voor de Kamers bijeen te roepen op de tweede dinsdag van september.

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	: <i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000</i>	: <i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000</i>	: <i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> <i>Bestellingen :</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>Commandes :</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.laChambre.be</i> <i>e-mail : publications@laChambre.be</i>
--	---

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 44 de la Constitution dispose que les Chambres se réunissent de plein droit, chaque année, le deuxième mardi d'octobre. Il apparaîtra à chacun que ce texte est en décalage avec les réalités politiques que nous connaissons aujourd'hui. Le préconstituant l'a bien compris et a déclaré ouvert à révision le premier alinéa de la disposition en question. Sur cette base et sur celle de l'accord de gouvernement de juillet dernier, nous proposons d'organiser la rentrée des Chambres dès le deuxième mardi de septembre. Différentes justifications nous incitent au choix de cette nouvelle date.

Il y a tout d'abord la volonté de replacer le Parlement au centre du débat public. Dans les faits, la rentrée politique intervient au sortir des vacances d'été, les idées s'échangent dès ce moment, il est logique que le Parlement puisse immédiatement jouer son rôle de forum. C'est aussi la traditionnelle rentrée du gouvernement et les premières réunions du Conseil des ministres. Cette reprise d'activité doit être contrôlée et ne peut souffrir plus longtemps une inertie annuelle d'un mois et demi.

Une rentrée anticipée permettra du reste de réorganiser les premiers mois du travail parlementaire. Ce sera surtout vrai en séance plénière puisque certaines commissions ont l'habitude de reprendre dans le courant du mois de septembre. On sait par exemple qu'aujourd'hui, la discussion sur le budget s'engage immédiatement après le vote de confiance. Dans les faits, ces débats sont sensiblement identiques au point qu'on peut parler de redondance. C'est dommageable dans la mesure où chacune des discussions devrait avoir sa raison d'être propre et être porteuse d'enseignements spécifiques. La révision proposée permettra de renforcer la mission politique de la déclaration du Premier Ministre tout en ménageant à nouveau une place significative au budget.

On insiste également pour rappeler que la charge de travail du Parlement s'est considérablement accrue ces dernières années. Des solutions doivent être imaginées afin d'éviter l'impasse. La révision de l'article 44 de la Constitution fait partie de ces solutions. D'autres initiatives devront encore être prises pour réformer en profondeur le travail parlementaire.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In artikel 44 van de Grondwet is bepaald dat de Kamers van rechtswege ieder jaar bijeenkomen de tweede dinsdag van oktober. Het is voor iedereen duidelijk dat die tekst niet langer is afgestemd op de politieke realiteit van vandaag. De preconstituante heeft dit goed ingezien en heeft het eerste lid van de bedoelde bepaling vatbaar voor herziening verklaard. Op grond daarvan en van het regeerakkoord van juli jongstleden, stellen wij voor de Kamers bijeen te roepen op de tweede dinsdag van september. De keuze voor die nieuwe datum is door verschillende gronden ingegeven.

In de eerste plaats bestaat de wil om het parlement opnieuw in het brandpunt van het openbare debat te plaatsen. Het politieke jaar begint *de facto* immers na de zomervakantie; vanaf dat ogenblik vinden gedachtewisselingen plaats, en het is dan ook logisch dat het parlement onmiddellijk zijn rol als forum kan spelen. Het is traditioneel ook het moment waarop de regering haar werkzaamheden hervat en waarop de eerste ministerraden worden gehouden. Op die hervatting van de werkzaamheden moet toezicht worden uitgeoefend, en het kan bijgevolg niet langer dat terzake jaarlijks anderhalve maand lang niets gebeurt.

Een vroegere bijeenroeping biedt overigens de mogelijkheid de werkzaamheden tijdens de eerste maanden van het parlementaire jaar anders te organiseren. Zulks zal vooral het geval zijn voor de plenaire vergadering, aangezien sommige commissies de gewoonte hebben aangenomen hun werkzaamheden te hervatten in de loop van september. Het is bijvoorbeeld bekend dat de begrotingsbesprekingen thans onmiddellijk na de vertrouwensstemming van start gaan. Eigenlijk verschillen die debatten weinig van elkaar, zo weinig zelfs dat ze kunnen worden bestempeld als redundant. Dat is nadelig, want elke bespreking behoort haar eigen bestaansreden te hebben, en leiden tot specifieke informatie. Met de voorgestelde herziening kan de verklaring van de eerste minister een sterker politiek signaal vormen en wordt ook de begroting opnieuw significant onder de aandacht gebracht.

Voorts herinneren wij er met nadruk aan dat de werklust van het parlement de jongste jaren fors is toegenomen. Er dienen oplossingen te worden uitgedacht om terzake een uitweg te vinden; de herziening van artikel 44 van de Grondwet is één van die oplossingen. Wel moeten nog andere initiatieven worden genomen om de parlementaire werkzaamheden ten gronde te hervormen.

Au surplus, il nous paraît indispensable que le Parlement soit davantage en phase avec les différents secteurs d'activité qui tous reprennent - s'ils se sont arrêtés - dès le mois de septembre. L'exception constitutionnelle désuète offre dès lors une mauvaise image de la classe politique. Une image tronquée d'un milieu en décalage avec les réalités quotidiennes des citoyens. Une image tronquée mais une image persistante qui occulte le travail de fond réalisé par les parlementaires dès septembre. Désormais les fruits de ce travail seront appréciés sur la place publique en temps réel. C'est pour nous un élément de plus dans l'optique d'une réconciliation sans cesse plus aboutie entre les citoyens et la classe politique.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Olivier CHASTEL (MR)

PROPOSITION

A l'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution les mots « d'octobre » sont remplacés par les mots « de septembre ».

18 septembre 2003

Daniel BACQUELAINE (MR)
Olivier CHASTEL (MR)

Bovendien is het volgens ons onontbeerlijk dat het parlement beter voeling heeft met de diverse sectoren die allemaal hun werkzaamheden hervatten in september (zo ze al worden onderbroken). De voorbijgestreefde uitzondering waarin de Grondwet voorziet, stelt de politici derhalve in een slecht daglicht. Zij geeft een foute indruk van die kring, die van de dagelijkse realiteit van de burger af zou staan. Het is een onvolledige, maar foute indruk die al het grondige werk dat de parlementsleden in september verrichten, in de schaduw stelt. Voortaan zullen de resultaten van dat werk onmiddellijk op het publieke forum worden beoordeeld. Voor ons is zulks een extra argument om de burger en de politici opnieuw en steeds beter met elkaar te verzoenen.

VOORSTEL

In artikel 44, eerste lid, van de Grondwet wordt het woord « oktober » vervangen door het woord « september ».

18 september 2003

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

Constitution

Art. 44

Les Chambres se réunissent de plein droit, chaque année, le deuxième mardi d'octobre, à moins qu'elles n'aient été réunies antérieurement par le Roi.

Les Chambres doivent rester réunies chaque année au moins quarante jours.

Le Roi prononce la clôture de la session.

Le Roi a le droit de convoquer extraordinairement les Chambres.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Constitution

Art. 44

Les Chambres se réunissent de plein droit, chaque année, le deuxième mardi *de septembre*, à moins qu'elles n'aient été réunies antérieurement par le Roi.

Les Chambres doivent rester réunies chaque année au moins quarante jours.

Le Roi prononce la clôture de la session.

Le Roi a le droit de convoquer extraordinairement les Chambres.

BASISTEKST

Grondwet

Art. 44

De Kamers komen van rechtswege bijeen ieder jaar, de tweede dinsdag van oktober, behalve wanneer zij reeds voordien door de Koning zijn bijeengeroepen.

De Kamers moeten ieder jaar ten minste veertig dagen in zitting blijven.

De zitting wordt door de Koning gesloten.

De Koning heeft het recht de Kamers in buitengewone zitting bijeen te roepen.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Grondwet

Art. 44

De Kamers komen van rechtswege bijeen ieder jaar, de tweede dinsdag van *september*, behalve wanneer zij reeds voordien door de Koning zijn bijeengeroepen.

De Kamers moeten ieder jaar ten minste veertig dagen in zitting blijven.

De zitting wordt door de Koning gesloten.

De Koning heeft het recht de Kamers in buitengewone zitting bijeen te roepen.