

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2003

PROJET DE LOI

**accordant des avantages complémentaires
en matière de pension de retraite aux
personnes désignées pour exercer une
fonction de management ou d'un
encadrement dans un service public**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
Mme **Annelies STORMS**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du ministre de l'Emploi et
des Pensions, M. Frank Vandenbroucke 3
- II. Discussion générale 5
- III. Discussion des articles et votes 10

Documents précédents :

Doc 51 **0357/ (2003/2004)** :

- 001 : Projet de loi.
- 002 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2003

WETSONTWERP

**houdende toekenning van aanvullende
voordelen inzake rustpensioen aan personen
die werden aangesteld om een
management- of staffunctie uit te
oefenen in een overheidsdienst**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annelies STORMS**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Werk
en Pensioenen, de heer Frank Vandebroucke 3
- II. Algemene bespreking 5
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 10

Voorgaande documenten :

Doc 51 **0357/ (2003/2004)** :

- 001 : Wetsontwerp.
- 002 : Amendementen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : Hans Bonte**

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD	Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
PS	Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Danielle Van Lombeek-Jacobs
MR	Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Eric Libert
sp.a-spirit	Hans Bonte, Annelies Storms, Greet van Gool
CD&V	Greta D'hondt, Nahima Lanjri
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
cdH	Jean-Jacques Viseur

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Pierre Lano, Hilde Dierickx
Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André Perpète
Olivier Chastel, Françoise Colina, Jacqueline Galant, Martine Payfa
Anne-Marie Baeke, Maya Detiège, Karin Jiroflée, Annemie Roppe
Luc Goutry, Trees Pieters, Inge Vervotte
Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche
Catherine Doyen-Fonck, Louis Smal

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. VLAAMS BLOK : Vlaams Blok VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes) CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert) CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu) PLEN : Séance plénière (couverture blanche) COM : Réunion de commission (couverture beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen) CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier) CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier) PLEN : Plenum (witte kaft) COM : Commissievergadering (beige kaft)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi en ses réunions des 26 novembre et 10 décembre 2003.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'EMPLOI ET DES PENSIONS, M. FRANK VANDENBROUCKE

Le projet de loi qui est présenté à la commission a pour objet de créer un régime de pension complémentaire d'un type particulier.

À l'origine du projet se trouvent les arrêtés royaux des 29 octobre 2001 et 2 octobre 2002, qui règlent la situation statutaire des personnes désignées pour exercer des fonctions de management ou d'encadrement dans les services publics fédéraux. Par ces textes, le gouvernement a clairement pris l'option d'assujettir les titulaires d'une fonction d'encadrement ou de management au régime de pension des travailleurs salariés. Le gouvernement a également décidé la participation des intéressés à un régime de pension «complémentaire» financé par des cotisations personnelles et patronales s'ajoutant à la pension légale du premier pilier à laquelle ils pourront prétendre.

Par la suite, il a été décidé d'appliquer le même système aux personnes qui ont été désignées pour exercer une fonction de management ou d'encadrement analogue dans un organisme d'intérêt public affilié au régime de pension institué par la loi du 28 avril 1958 (pool des parastataux) et qui sont assujettis durant leur mandat au régime de pension des travailleurs salariés. Il en va de même pour les établissements scientifiques de l'Etat.

Les collectivités fédérées pourront également, si elles le souhaitent, appliquer le même système à leurs managers.

Il est important de remarquer que les personnes dont il s'agit dans le projet de loi, et qui exercent donc une fonction de management ou d'encadrement, sont désignées temporairement dans le cadre d'une relation statutaire. En d'autres termes, la protection sociale organisée pour les managers ne relève pas du deuxième pilier de pension (pensions sectorielles ou d'entreprise). Il s'agit d'une protection sociale *sui generis* réglée par la loi avec pour objectif de répondre au mieux à la situation spécifique des personnes concernées.

Le régime de pension complémentaire proposé recourt en quelque sorte à un système à prestations définies, ce qui met à charge de l'employeur public une obligation de résultat.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 26 november en 10 december 2003.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER FRANK VANDENBROUCKE, MINISTER VAN WERK EN PENSIOENEN

Het wetsontwerp dat voorgelegd wordt aan de Commissie heeft tot doel een aanvullend pensioenstelsel van een bijzonder type in te richten.

Aan de basis van het ontwerp liggen de koninklijke besluiten van 29 oktober 2001 en 2 oktober 2002, die de statutaire toestand regelen van de personen die aangesteld zijn om een management- of staffunctie uit te oefenen in de federale overheidsdiensten. Met deze teksten heeft de Regering duidelijk geopteerd de personen met een management- of staffunctie te onderwerpen aan de pensioenregeling van de werknemers.

Ze heeft eveneens beslist omtrent de deelname van de betrokkenen aan een aanvullende pensioenregeling, gefinancierd door persoonlijke en werkgeversbijdragen, toegevoegd aan het wettelijk pensioen van de 15ts pijler waarop ze aanspraak zullen kunnen maken.

Vervolgens werd, besloten hetzelfde stelsel toe te passen op personen aangesteld om een analoge management- of staffunctie uit te oefenen in de instellingen van openbaar nut aangesloten bij het pensioenregime voorzien door de wet van 28 april 1958 [Pool der Parastatalen] en die gedurende hun mandaat onderworpen zijn aan het pensioenregime van de werknemers. Hetzelfde geldt voor de de wetenschappelijke instellingen van de Staat.

De gefedereerde entiteiten zullen ook, indien ze dit wensen, hetzelfde regime kunnen toepassen op hun managers.

Het is belangrijk op te merken dat de personen waarvan sprake in het wetsontwerp en die dus een management- of staffunctie uitoefenen, tijdelijk aangesteld zijn binnen het kader van een statutaire relatie. Met andere woorden, de sociale bescherming voor de managers ressorteert niet onder de tweede pensioen pijler [sectoriële en ondernemingspensioenen]. Het betreft een sociale bescherming *sui generis* geregeld door de wet met als doel beter te beantwoorden aan de specifieke situatie van de betrokkenen.

Het voorgesteld aanvullend pensioen regime richt zich enigszins naar een stelsel met vastgestelde prestaties, wat een resultaatsverbintenis te laste legt van de publieke werkgever.

Ce régime étant légal et réglementaire, il est obligatoire d'y participer pendant la période de mandat.

La pension des mandataires a donc dans cette optique trois composants (le total constituant le but à atteindre) :

- la pension de travailleur salarié ;
- la part du complément issue des cotisations personnelles versées par le mandataire ;
- la part du complément supportée par l'Etat.

La cotisation personnelle du mandataire est fixée à 1,5% du traitement de référence et est versée au Fonds pour l'équilibre des régimes de pensions. C'est ce fonds qui supportera la charge budgétaire des avantages provenant de la cotisation personnelle.

La composante du «but à atteindre» constitué par la pension de travailleur salarié correspond à la pension maximale qui peut être obtenue par an dans le régime de pension des travailleurs salariés soit à l'index actuel un montant de 531,19 euros par an (1/45 de 60 % du plafond actuel de rémunération). Cette composante sera par conséquent très largement couverte par les cotisations patronales (8,86 %) et personnelles (7,5 %) en matière de pension versées à la sécurité sociale puisque les cotisations sont calculées sur l'intégralité d'une rémunération élevée alors que le montant obtenu en matière de pension est limité.

La composante complémentaire du «but à atteindre» à charge du Trésor public est budgétisée. Elle correspond à la différence entre, d'une part, la prestation définie à atteindre et, d'autre part, le total de la pension de salarié et de la rente résultant des cotisations personnelles, augmentées des intérêts produits par celles-ci.

La pension est calculée pour chacun des mandats exercés. Pour chacun de ces mandats, c'est la rémunération perçue adaptée à l'évolution de l'index, qui sert de base au calcul de la pension.

Enfin, le ministre rappelle que la législation limite toute pension du secteur public à un plafond qualifié de «maximum absolu» (article 39, alinéa 2, de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires). Le maximum absolu s'élève à 46.882,74 euros à l'indice pivot 138,01, ce qui, à l'indice actuel, correspond à un montant mensuel brut de 5.155,15 euros. Le même plafond s'applique également en cas de cumul de pensions légales (tant pour une carrière privée que pour une carrière publique) et d'avantages complémentaires se rapporteront à la seule carrière publique.

Daar dit stelsel wettelijk en reglementair is, bestaat de verplichting eraan deel te nemen gedurende de periode van het mandaat.

Het pensioen van de mandatarissen bestaat in deze optiek dus uit drie bestanddelen (het totaal maakt het te bereiken doel uit) :

- het pensioen van werknemer
- het aanvullend deel uit de door de mandataris gestorte persoonlijke bijdragen
- het aanvullend deel gedragen door de Staat.

De persoonlijke bijdrage van de mandataris is vastgesteld op 1,5 % van de refertewedde en is gestort aan het Fonds voor het Evenwicht van de Pensioensteiseis. Dit fonds zal de budgettaire last dragen van de voordelen voortvloeiend uit de persoonlijke bijdrage.

Het bestanddeel van het «te bereiken doel» gevormd door het pensioen van werknemer beantwoordt aan het maximale pensioen dat op jaarbasis kan bekomen worden in de pensioenregeling der werknemers, hetzij aan de huidige index een bedrag van 531,19 euro per jaar (1/45 van 60 % van het huidige inkomensplafond). Dit bestanddeel zal derhalve ruimschoots gedekt zijn door de werkgevers (8,86 %) en de persoonlijke bijdragen (7,5 %) inzake pensioen gestort aan de sociale zekerheid, daar de bijdragen berekend zijn op de totaliteit van een verhoogd loon, daar waar het bekomen pensioen bedrag beperkt is.

Het bijkomend bestanddeel van het «te bereiken doel» ten laste van de openbare Schatkist is voorzien in de begroting. Ze beantwoordt aan het verschil tussen enerzijds de vastgestelde te bereiken prestatie, en anderzijds het totaal van het werknemerspensioen en van de rente uit de persoonlijke bijdragen, verhoogd met de hieruit voortvloeiende interesten

Het pensioen wordt berekend voor ieder uitgeoefend mandaat. Voor ieder van deze mandaten, is het het ontvangen loon, aangepast aan de evolutie van de index, die als basis dient voor de berekening van het pensioen.

Tenslotte, herinner ik eraan dat de wetgeving ieder pensioen van de publieke sector beperkt tot een plafond gekwalificeerd als «absoluut maximum» (artikel 39, lid 2 van de wet van 5 augustus 1978 betreffende economische en budgettaire hervormingen). Het absoluut maximum bedraagt 46.882,74 euro aan de indexvoet 138,01, wat aan de huidige index overeenstemt met een maandelijks brutobedrag van 5.155,15 euro. Hetzelfde plafond is eveneens van toepassing in geval van cumulatie van wettelijke pensioenen (zowel voor een privé- als voor een publieke loopbaan) en van aanvullende voordelen die enkel verband houden met de openbare carrière.

Pendant la période de mandat, les managers, qu'ils soient issus du secteur privé ou du secteur public, effectuent des prestations identiques dans le cadre d'une désignation statutaire pour un même employeur et doivent donc être traités de la même façon.

L'article 41 de la loi du 5 août 1978 prévoit actuellement qu'en cas d'avantages complémentaires dans le secteur public, une certaine exonération est accordée afin de tenir compte du fait que l'agent a personnellement contribué au financement de sa pension. L'arrêté royal du 22 septembre 1980 portant exécution de l'article 41 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires a fixé forfaitairement l'exonération à 20 % des avantages extra-légaux en raison de la difficulté de déterminer dans chaque cas individuel la participation personnelle de l'agent. La hauteur de la participation personnelle variait en effet dans les divers organismes publics de crédit qui prévoyaient l'octroi de tels avantages. Pour les managers, qu'ils aient ou non demandé le versement d'un capital, les cotisations personnelles et les intérêts produits par celles-ci ne seront pas pris en compte pour l'application du maximum absolu de pension. Par contre, la pension légale de travailleur salarié et les avantages nouveaux financés par l'Etat seront pris en compte pour l'application du maximum absolu de pension, mais moyennant une exonération de 20% de ce plafond.

Cette exonération remplace donc celle qui était prévue à l'article 41 de la loi du 5 août 1978. Les anciennes dispositions restent cependant intégralement applicables jusqu'au 31 décembre 2010 si elles produisent un effet plus favorable que celles inscrites dans le présent projet.

En terminant le ministre insiste sur le fait que nonobstant les aménagements qui seront apportés à la réforme dite «Copernic», il convient que les nouvelles règles soient d'urgence intégrées dans l'ordre juridique, car les premières personnes qui ont été désignées pour exercer une fonction de management sont entrées en service à la fin de l'année 2001.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Greta D'hondt (CD&V) n'approuve pas le projet de loi à l'examen. Elle rappelle que celui-ci a été soumis

Gedurende de periode van het mandaat; leveren de managers, of ze nu uit de privé of de publieke sector komen, identieke prestaties in het kader van een statutaire aanstelling voor eenzelfde werkgever en moeten ze derhalve op dezelfde wijze behandeld worden.

Artikel 41 van de wet van 5 augustus 1978 voorziet thans dat in geval van aanvullende voordelen in de publieke sector, dat een zekere vrijstelling wordt verleend teneinde rekening te houden met het feit dat de ambtenaar persoonlijk heeft bijgedragen tot de financiering van zijn pensioen. Het koninklijk besluit van 22 september 1980 tot uitvoering van artikel 41 van de wet van 5 augustus 1978 betreffende economische en budgettaire hervormingen, heeft de vrijstelling forfaitair vastgesteld op 20 % van de extralegale voordelen omwille van de moeilijkheid in ieder individueel geval de persoonlijke deelname van het personeelslid te bepalen. De hoogte van de persoonlijke deelname varieerde inderdaad in de diverse publieke kredietinstellingen die voorzagen in de toekenning van dergelijke voordelen. Voor de managers, of zij nu al dan niet de storting van een kapitaal hadden gevraagd, zullen de persoonlijke bijdragen en de hieruit voortvloeiende interesten niet in rekening genomen worden voor de toepassing van het absoluut maximum van het pensioen. Daarentegen zullen het wettelijk werknemerspensioen en de nieuwe voordelen gefinancierd door de Staat in rekening gebracht worden voor de toepassing van het absoluut maximum van pensioen, doch middels een vrijstelling van 20 % op dit plafond.

Deze vrijstelling vervangt deze die voorzien was in artikel 41 van de wet van 5 augustus 1978. De oude bepalingen blijven derhalve volledig van toepassing tot 31 december 2010, voor zover ze voordeliger zijn dan deze ingeschreven in het huidig ontwerp

Om te besluiten. zou ik de nadruk willen leggen op het feit dat niettegenstaande de aanpassingen die zullen aangebracht worden aan de zogenaamde «Copernicus»- hervorming, de nieuwe regels ,dringend moeten geïntegreerd worden in het rechtssysteem, daar de eerste personen die aangesteld werden om een managementfunctie uit te oefenen in dienst zijn getreden eind 2001.

II.— ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Greta D'Hondt (CD&V) is het niet eens met het voorliggende wetsontwerp. Ze wijst erop dat het in

au comité A en février 2003, où il a été désapprouvé à l'unanimité des trois syndicats représentés. La principale cause de cette désapprobation est l'option de base du projet : les mandataires sont des fonctionnaires statutaires et le projet de loi à l'examen crée une exception à leur profit, à savoir une pension complémentaire du type en vigueur dans le secteur privé. En outre, l'article 12 du projet rompt avec le principe des pensions plafonnées à 75 % de la base de calcul de la pension. La dernière objection des syndicats porte sur le fait que ces pensions complémentaires seront financées par le Fonds d'équilibre des pensions, alimenté par les cotisations spéciales de solidarité des fonctionnaires, dont il a toujours été dit qu'il devait servir au paiement des plus petites pensions.

À titre personnel, l'intervenante ne conteste pas la légitimité de l'objectif du gouvernement, mais émet de vives réserves quant à la méthode utilisée. Elle renvoie à titre de contre-exemple au régime des pensions de retraites accordées aux enseignants ayant exercé des mandats de direction, qui est, lui, conforme au régime des pensions publiques.

L'intervenante conclut en déclarant qu'elle n'est pas opposée au principe d'offrir aux membres de la fonction publique la possibilité d'obtenir une pension complémentaire. Mais elle estime qu'une telle réforme doit se faire de manière cohérente, et prendre en considération l'ensemble de la fonction publique contractuelle.

L'oratrice souhaiterait connaître les réponses du ministre à ces objections.

*
* *

M. Koen Bultinck (Vlaams Blok) souligne que le projet de loi à l'examen rompt avec le régime traditionnel des pensions de retraite du secteur public. Il concède cependant qu'une fois décidée l'augmentation des traitements des fonctionnaires exerçant un mandat de direction, il convenait d'adapter leur pension de retraite en conséquence.

S'il se joint à Mme D'hondt pour regretter que le présent projet de loi ne réponde pas aux objections formulées par les syndicats, l'orateur estime que l'objectif du gouvernement justifie la prise de mesures spécifiques concernant les anciens titulaires de mandats de direction.

februari 2003 werd voorgelegd aan het Comité A, die het met eenparigheid van de drie aanwezige vakbonden heeft afgekeurd. De voornaamste reden daarvoor is de basisoptie van het wetsontwerp : de mandatarissen zijn statutaire ambtenaren en het ter bespreking voorliggende wetsontwerp roept te hunnen voordele een uitzondering in het leven, namelijk een aanvullend pensioen van het soort dat in de privé-sector geldt. Bovendien is artikel 12 van het wetsontwerp in strijd met het principe van de op 75 % van de berekeningsbasis van het pensioen gemaximeerde pensioenen. Het laatste bezwaar van de vakbonden betreft het feit dat die aanvullende pensioenen worden gefinancierd door het Fonds voor het Evenwicht van de Pensioenstelsels, dat wordt gefinancierd door de bijzondere solidariteitsbijdragen van de ambtenaren en waarvan steeds werd gezegd dat het moest dienen voor de betaling van de laagste pensioenen.

De spreekster betwist de legitimiteit van de doelstelling van de regering niet, maar ze is zeer terughoudend over de gebruikte methode. Bij wijze van tegenvoorbeeld verwijst ze naar het pensioenstelsel van de leerkrachten die een directiefunctie hebben uitgeoefend, dat overeenstemt met het stelsel van de overheidspensioenen.

Om af te sluiten verklaart de spreekster dat ze niet gekant is tegen het principe om aan de ambtenaren de mogelijkheid te bieden een aanvullend pensioen te verkrijgen. Ze is echter van mening dat een dergelijke hervorming samenhangend moet zijn en dat ze rekening moet houden met alle ambtenaren onder arbeidsovereenkomst.

De spreekster had graag vernomen wat de minister op die bezwaren antwoordt.

*
* *

De heer Koen Bultinck (Vlaams Blok) onderstreept dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp breekt met de pensioenregeling die in de overheidssector gebruikelijk is. Wel geeft hij toe dat de beslissing om de wedden van de directeuren te verhogen, een overeenkomstige aanpassing van hun rustpensioen opportuun maakt.

De spreker is het weliswaar eens met mevrouw D'hondt die betreurt dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp niet tegemoet komt aan de bezwaren van de vakbonden, maar niettemin vindt hij dat specifieke maatregelen ten aanzien van de vroegere directeuren in overeenstemming is met de regeringsdoelstellingen.

*
* *

M. Daniel Bacquelaine (MR) souscrit au principe de base du projet de loi à l'examen. Il n'y a aucune objection à accorder des avantages complémentaires aux personnes ayant exercé des responsabilités particulières dans les administrations.

L'orateur s'interroge cependant sur le financement de ces pensions complémentaires. Il trouverait inacceptable que ces pensions soient financées par la cotisation spéciale de solidarité, dont il a toujours été convenu qu'elle devait servir à améliorer les petites pensions. Si cette cotisation spéciale de solidarité devait être détournée de sa vocation initiale, l'orateur déposerait une proposition de loi visant à la supprimer purement et simplement.

*
* *

M. Annemie Turtelboom (VLD) n'émet qu'une observation fondamentale à propos du projet de loi à l'examen. Les statistiques révèlent que les pouvoirs publics font de plus en plus appel à du personnel contractuel, notamment afin d'assouplir la gestion du personnel. L'intervenante s'inquiète dès lors de la distinction qu'instaure le projet de loi à l'examen entre deux types d'agents contractuels : les titulaires d'un mandat de direction, d'une part, et les contractuels de droit commun, d'autre part. Les premiers ont droit à une pension complémentaire, alors que les seconds en sont toujours privés.

*
* *

Le projet de loi à l'examen ne suscite pas l'enthousiasme de *M. Jean-Marc Delizée (PS)*. Néanmoins, il estime que le débat qu'il suscite est distinct tant de celui concernant la réforme « Copernic » en tant que telle, que de celui concernant le régime des fonctionnaires contractuels et de la cotisation spéciale de solidarité. Il faut faire preuve de pragmatisme. Le législateur se trouve face à un certain nombre de personnes qui ont été nommées et qui perçoivent un traitement donné. Le sort de leur pension de retraite doit être réglé, et il convient que celle-ci soit calculée en fonction de leur traitement.

*
* *

De heer Daniel Bacquelaine (MR) staat achter het basisbeginsel van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. Hij heeft geen bezwaren tegen aanvullende voordelen voor mensen die specifieke verantwoordelijkheden hebben gedragen binnen de overheidsbesturen.

Toch plaatst de spreker vraagtekens bij de financiering van die aanvullende pensioenen. Hij zou het onaanvaardbaar vinden, mochten die pensioenen worden gefinancierd via de bijzondere solidariteitsbijdrage, waarvan steeds is gezegd dat ze de mensen met een bescheiden pensioen ten goede moest komen. Zo die bijzondere solidariteitsbijdrage een andere dan de oorspronkelijk bedoelde bestemming krijgt, zal de spreker een wetsvoorstel indienen om ze zonder meer af te schaffen.

*
* *

Mevrouw Annemie Turtelboom (VLD) heeft slechts één fundamenteel bezwaar tegen het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. Uit de statistieken blijkt dat de overheid almaar meer personeel in dienst neemt onder arbeidsovereenkomst, met name om een soepeler personeelsbeleid te kunnen voeren. Derhalve is de spreker ongerust over het onderscheid dat in het wetsontwerp wordt gemaakt tussen twee soorten van personeelsleden onder arbeidsovereenkomst. Enerzijds zijn er de personeelsleden met een managementfunctie en anderzijds zij die onder het gemeenrecht vallen. De eerstgenoemden hebben recht op een aanvullend pensioen, terwijl de laatstgenoemden er in geen geval aanspraak op kunnen maken.

*
* *

Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp stemt *de heer Jean-Marc Delizée (PS)* niet enthousiast. Toch vindt hij dat het debat erover los moet worden gezien van zowel de besprekingen over de Copernicus-hervorming op zich, als de besprekingen over de regeling ten behoeve van de personeelsleden onder arbeidsovereenkomst en de bijzondere solidariteitsbijdrage. Terzake is een pragmatische aanpak vereist. De wetgever moet een oplossing trachten te vinden voor een aantal mensen die zijn benoemd en die een bepaalde wedde ontvangen. De kwestie van hun rustpensioen moet worden geregeld, en wel met inachtneming van hun wedde.

Même si l'orateur a des réserves à l'égard de la réforme « Copernic » dont le projet de loi est une conséquence, il approuvera le texte à l'examen, en se réjouissant que le gouvernement actuel envisage de corriger certains aspects de ladite réforme.

B. Réponse du ministre de l'Emploi et des Pensions

Les réactions négatives des syndicats à l'égard du projet de loi à l'examen ne sont guère surprenantes. Ce projet de loi est en effet un succédané de la réforme dite « Copernic », à laquelle les syndicats de la fonction publique ont toujours été opposés.

Un autre argument avancé par les syndicats était que ce texte rompt avec le régime traditionnel des pensions de retraite du secteur public. Ils craignent que ceci constitue un précédent et conduise à l'introduction d'éléments du régime des pensions du secteur privé dans les pensions du secteur public.

L'exemple cité par Mme D'hondt des titulaires de mandats de direction dans l'enseignement n'est pas pertinent. Les directeurs d'école sont, en toutes hypothèses, des enseignants statutaires. Or, les titulaires d'un mandat de direction visés par le présent projet de loi peuvent ne pas être agents statutaires avant leur nomination.

La proposition de créer une pension complémentaire de type « deuxième pilier » n'est pas non plus une solution évidente. Il ne s'agit pas ici d'une mesure de programmation sociale ou une convention collective de travail. Il s'agit d'un groupe de travailleurs nommés par un acte unilatéral de l'autorité. C'est pourquoi cette question doit être distinguée de celle du régime des fonctionnaires contractuels. Les syndicats feraient mieux de formuler leurs revendications concernant les pensions du deuxième pilier dans le cadre de la concertation sociale concernant ces agents.

Le ministre souligne que la si contestée réforme « Copernic » a été et sera encore corrigée par l'actuel gouvernement. Mais même après ces corrections, le projet de loi à l'examen restera nécessaire. Les personnes visées par ce texte sont déjà nommées et il convient dès lors de régler la question de leur pension de retraite.

*
* *

Hoewel de spreker het moeilijk heeft met de Copernicus-hervorming waarvan dit wetsontwerp een gevolg is, zal hij het goedkeuren - temeer daar het hem verheugt dat de huidige regering die hervorming op een aantal punten wil bijsturen.

B. Antwoord van de minister van Werk en Pensioenen

De negatieve reacties van de vakbonden op het ter bespreking voorliggende wetsontwerp hoeven niet te verwonderen. De ontwerp tekst vloeit immers voort uit de Copernicus-hervorming, waartegen de vakbonden zich steeds hebben verzet.

Een ander door de vakbonden aangevoerd argument luidt dat de tekst breekt met de pensioenregeling die bij de overheid gebruikelijk is. De vakbonden zijn beducht voor een precedent en vrezen ook dat aspecten van de pensioenregeling die in de privé-sector geldt, zullen binnensluipen in de regeling inzake de overheids-pensioenen.

Het door mevrouw D'hondt aangehaalde voorbeeld van de directeurs in het onderwijs houdt geen steek. Schooldirecteurs zijn in elk geval vast benoemde lesgevers. Dit wetsontwerp heeft daarentegen betrekking op directeurs die, vóór hun benoeming, geen ambtenaar móchten zijn.

Het voorstel om een aanvullend pensioen van het type «tweede pijler» in te stellen, ligt terzake evenmin voor de hand. Het betreft hier geen maatregel inzake sociale programmatie, noch een collectieve arbeidsovereenkomst. De doelgroep bestaat in dit geval uit mensen die zijn benoemd op grond van een eenzijdige handeling van de overheid. Daarom moet dat vraagstuk los worden gezien van dat met betrekking tot de regeling voor de personeelsleden onder arbeidsovereenkomst. Het ware beter mochten de vakbonden hun eisen in verband met de pensioenen van de tweede pijler formuleren in het raam van het sociaal overleg met betrekking tot die categorie van ambtenaren.

Voorts onderstreept de minister dat de regering de zo verguisde Copernicus-hervorming al heeft bijgestuurd en nog zal bijsturen. Ook na die bijstellingen zal het ter bespreking voorliggende wetsontwerp nog nodig zijn. De in de tekst bedoelde personen werden al benoemd en het komt er dus op aan het vraagstuk van hun rustpensioen te regelen.

*
* *

Le collaborateur du ministre concède à Mme D'hondt que le projet de loi à l'examen permet de rompre avec la règle du « maximum absolu » en vigueur pour les pensions de retraite du secteur public. Néanmoins, il convient de remarquer que l'article 41 de la loi du 5 août 1978 permet déjà de déroger à ce principe. Le projet de loi à l'examen modifie uniquement la manière dont il peut être dérogé à ce principe. Alors que la législation actuelle permet de dépasser ce plafond de 20 % des avantages complémentaires, le texte en projet permet un dépassement de 20 % du montant maximum lui-même.

*
* *

Le ministre réfute l'argument de M. Bacquelaine selon lequel les cotisations spéciales de solidarité doivent servir au financement des petites pensions. Ceci n'est vrai que pour le secteur privé. Les cotisations spéciales de solidarité du secteur public servent quant à elle au financement du Fonds pour l'équilibre des régimes de pension, qui sert lui-même au financement des pensions du secteur public en général.

Il faut en outre souligner le fait que les bénéficiaires des pensions complémentaires visées par le texte en projet contribueront également au financement du Fonds pour l'équilibre des régimes de pensions par une cotisation de 1,5 %. Ceci signifie que, dans un premier temps, ces fonctionnaires contribueront au financement du Fonds, alors qu'aucune dépense ne sera faite pour eux. Et même dans un second temps, ces personnes continueront à participer à la solidarité, puisque leurs cotisations seront plus élevées que celles du fonctionnaire moyen. Considérant cet élément, il n'est pas sûr du tout que l'application du régime de droit commun de la pension de fonctionnaire soit moins favorable aux intéressés, puisque cela signifierait que leurs cotisations seraient moins élevées.

L'impact du projet de loi pour le Trésor sera atténué par une série de mesures. Premièrement, il existe un maximum relatif qui ne peut pas être dépassé, ainsi qu'un maximum absolu. Deuxièmement, le titulaire d'un mandat de direction issu du secteur public est en congé pour mission. Cette période est prise en compte pour le calcul de la pension, mais est déduite de la pension qu'il pourrait avoir par ailleurs. Ce système de compensation joint aux maxima relatif et absolu fait que l'impact pour le Trésor public sera assez limité.

Wat de opmerkingen van mevrouw D'hondt betreft, geeft *de medewerker van de minister* toe dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp de mogelijkheid biedt te breken met de regel van het « absolute maximum », zoals die nu geldt voor de pensioenen in de overheidssector. Niettemin zij erop gewezen dat artikel 41 van de wet van 5 augustus 1978 het reeds mogelijk maakt van dat principe af te wijken. De ontwerptekst wijzigt uitsluitend de manier waarop dat kan gebeuren. De thans geldende wetgeving staat een overschrijding toe van 20% van de aanvullende voordelen; volgens de in uitzicht gestelde regeling zou het maximumbedrag zelf met 20% mogen worden overschreden.

*
* *

Het argument dat de heer Bacquelaine aanvoert, met name dat de bijzondere solidariteitsbijdragen de kleine pensioenen moeten financieren, wordt door de minister weerlegd. Volgens hem geldt zulks alleen voor de privésector. De bijzondere solidariteitsbijdragen van de overheidssector worden aangewend om het Fonds voor het Evenwicht van de Pensioenstelsels te stijven, een Fonds dat op zijn beurt de overheidspensioenen in het algemeen financiert.

Voorts moet worden benadrukt dat de begunstigen van de in de ontworpen tekst bedoelde aanvullende pensioenen, eveneens een bijdrage van 1,5 % zullen betalen om het Fonds voor het Evenwicht van de Pensioenstelsels te financieren. Zulks betekent dat die ambtenaren in een eerste fase het Fonds zullen stijven, terwijl het Fonds voor hen geen uitgaven hoeft te doen. Zelfs nadien zullen die personen nog steeds solidair zijn, aangezien de door hen betaalde bijdragen hoger zullen uitvallen dan die van de gemiddelde ambtenaar. In dat opzicht staat het helemaal niet vast dat de betrokkenen niet beter af zijn met de gemeenrechtelijke pensioenregeling voor ambtenaren, want als ze onder die regeling zouden ressorteren, zou hun bijdrage kleiner zijn.

De weerslag van het wetsontwerp op de Schatkist zal worden gematigd door een aantal maatregelen. Eerst en vooral is er een relatief maximum dat niet mag worden overschreden, alsook een absoluut maximum. Ten tweede is een mandaathouder van een management- of staffunctie uit de overheidssector met verlof wegens opdracht. De duur van die periode komt in aanmerking voor de berekening van het pensioen, maar wordt afgetrokken van het pensioen dat hij voor het overige zou ontvangen. Dank zij die compensatieregeling, in combinatie met het relatieve en het absolute maximum, zal de weerslag op de Schatkist vrij beperkt blijven.

En conclusion, le ministre déclare partager les préoccupations exprimées par certains membres de la commission et par les organisations syndicales. Cependant, le projet de loi soumis à la commission présente la seule solution acceptable pour régler une question précise, à savoir la pension des titulaires de mandats de direction dans les services publics. Ceci ne signifie en aucun cas qu'il ne reste pas d'autres questions à régler, notamment concernant les pensions de retraite des fonctionnaires contractuels.

C. Répliques

M. Daniel Bacquelaine (MR) ne remet pas en cause les avantages octroyés aux personnes ayant assumé des responsabilités importantes. Les pensions de retraites doivent naturellement être proportionnelles aux traitements. L'orateur est cependant réticent à l'idée que les cotisations spéciales de solidarité de certains fonctionnaires servent à financer des pensions plus élevées que les leurs. Si cela devait être le cas, des corrections s'imposeraient.

*
* *

Mme Greta D'hondt (CD&V) reçoit les arguments du ministre concernant le financement des pensions visées par le projet de loi à l'examen. Elle estime cependant qu'il n'a pas été suffisamment tenu compte des aspects psychologiques de ce dossier, notamment en matière de concertation sociale. Certes, les autres solutions qui pouvaient être adoptées n'étaient pas évidentes. Mais l'option choisie par le gouvernement n'est guère plus évidente. Dans ce contexte, il aurait été plus judicieux de mieux tenir compte des arguments avancés par les syndicats ou, en tout cas, de tenter de les convaincre autrement qu'en avançant des chiffres.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Tot besluit verklaart de minister dat hij de bezorgdheid van bepaalde commissieleden en van de vakbondsorganisaties deelt. Dit in de commissie ter bespreking voorliggende wetsontwerp biedt echter de enige aanvaardbare oplossing voor een welbepaald probleem, met name de regeling van het pensioen van de mandaathouders van management- of staffuncties in de overheidsdiensten. Zulks betekent geenszins dat er voor de rest niets meer te regelen valt; zo vereist de regeling van de rustpensioenen voor contractuele ambtenaren nog enige bijsturing.

C. Replieken

De heer Daniel Bacquelaine (MR) stelt de voordelen die worden toegekend aan personen die veel verantwoordelijkheid hebben gedragen, niet ter discussie. Het spreekt vanzelf dat de rustpensioenen evenredig moeten zijn aan de wedden. De spreker huivert echter bij de gedachte dat bepaalde ambtenaren via hun bijzondere solidariteitsbijdrage pensioenen moeten financieren die hoger zijn dan hun eigen pensioen. Mocht dat zo zijn, dan moet worden ingegrepen.

*
* *

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) staat open voor de argumenten van de minister inzake de financiering van de pensioenen, bedoeld in het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. Ze meent echter dat onvoldoende rekening werd gehouden met de psychologische aspecten van het dossier, met name inzake sociaal overleg. De andere mogelijke oplossingen lagen weliswaar niet voor de hand, maar de oplossing waarvoor de regering heeft gekozen, is evenmin vanzelfsprekend. Daarom had men beter meer rekening gehouden met de argumenten van de vakbonden, of had men in ieder geval moeten proberen ze op een andere manier te overtuigen dan met cijfermateriaal.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5

À la lecture combinée de cet article et de l'article 9 du projet de loi, *Mme Greta D'hondt (CD&V)* estime qu'une large part des pensions instaurées par le projet sera payée par le Pool des parastataux. Or, celui-ci ne perçoit que peu de cotisations. Le Conseil d'Etat a bien relevé cette anomalie, mais le gouvernement n'a pas suivi son avis.

Le collaborateur du ministre de l'Emploi et des Pensions répond qu'une distinction doit être faite entre les mandats de direction au sein des services publics fédéraux ou des collectivités fédérées, d'une part, et au sein des institutions affiliées au Pool des parastataux, d'autre part.

La cotisation de 1,5 % à charge des titulaires de mandats est toujours versée au Fonds pour l'équilibre des systèmes de pension. Le capital correspondant à ces cotisations est toujours supporté par ce même Fonds.

Le Pool des parastataux est quant à lui alimenté par des cotisations patronales de 24,5 %, y compris pour les fonctions de management. L'article 9 du projet prévoit qu'en ce qui concerne les institutions affiliées à ce Pool, les cotisations dues sont diminuées de celles qui auraient été dues dans le secteur privé. Le Pool des parastataux n'intervient que pour la part correspondante à ces cotisations patronales, ce qui évite que les parastataux au sein desquels n'existe pas de fonction à mandat contribuent aux pensions des titulaires de mandats dans d'autres parastataux.

*
* *

L'article 5 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 6

Greta D'hondt (CD&V) demande quel est, selon le § 2 de cet article, le sort de l'héritier du titulaire d'un mandat de direction décédé avant l'ouverture du droit à la pension.

Le collaborateur du ministre de l'Emploi et des Pensions répond que cette disposition ne vise que la pension due en raison du mandat de direction. La pension due pour le reste de la carrière est soumise au régime propre à cette partie de la carrière, soit du secteur privé ou de la fonction publique. Si le bénéficiaire décède avant l'ouverture de son droit à la pension, ses héritiers ont

Art. 5

Bij het samenlezen van dit artikel en artikel 9 van het wetsontwerp meent *mevrouw Greta D'hondt (CD&V)* dat een groot deel van de pensioenen die bij dit ontwerp worden ingesteld, zal worden betaald door de Pool der Parastatalen. Die int echter maar weinig bijdragen. Hoewel de Raad van State in zijn advies op die contradictie heeft gewezen, heeft de regering er geen rekening mee gehouden.

De medewerker van de minister van Werk en Pensioenen antwoordt dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen de mandaten van management- en staf-functies in de federale overheidsdiensten of die van de deelstaten en de mandaten in de instellingen die zijn aangesloten bij de Pool der Parastatalen.

De bijdrage van 1,5 % ten laste van de mandaathouders wordt steeds aan het Fonds voor het Evenwicht van de Pensioenstelsels gestort. Het overeenkomstige kapitaal wordt steeds door datzelfde Fonds gedragen.

De Pool der Parastatalen wordt gestijfd met de werkgeversbijdragen ten belope van 24,5 %, de managementfuncties inbegrepen. Artikel 9 van het ontwerp bepaalt dat de bijdragen van de bij de Pool aangesloten instellingen worden verminderd met de bijdragen die in de privé-sector verschuldigd zouden zijn geweest. De bijdrage van de Pool der Parastatalen beperkt zich tot die werkgeversbijdragen. Aldus wordt voorkomen dat de semi-overheidsinstellingen zonder mandaatfuncties bijdragen in de pensioenen van de mandaathouders in andere semi-overheidsinstellingen.

*
* *

Artikel 5 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 6

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) vraagt wat volgens § 2 van dit artikel het lot is van de erfgenaam van de houder van een directiemandaat die overlijdt voor zijn pensioenrecht ingaat.

De medewerker van de minister van Werk en Pensioenen antwoordt dat die bepaling alleen maar het pensioen beoogt dat is verschuldigd op grond van het directiemandaat. Het pensioen dat is verschuldigd op grond van de rest van de loopbaan, is onderworpen aan de regeling die specifiek voor dat deel van de loopbaan geldt, in de privé-sector of bij de overheid. Als de ge-

droit au produit de la cotisation de 1,5 % versée au Fonds pour l'équilibre des systèmes de pension.

Les héritiers visés à cet article sont les mêmes que ceux pouvant prétendre à une pension de survie dans le régime des pensions de la fonction publique.

*
* *

L'article 6 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 7

Mme Greta D'hondt (CD&V) demande plus d'éclaircissements à propos de cette disposition.

Le collaborateur du ministre de l'Emploi et des Pensions explique qu'un fonctionnaire désigné pour faire partie d'un comité de direction est considéré comme en activité de service pendant cette période, et que cette période est prise en considération pour le calcul de sa pension de retraite. L'article 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 10 janvier 1974 réglant l'admissibilité de certains services et de périodes assimilés à de l'activité de service pour l'octroi et le calcul des pensions à charge du Trésor public dispose que les pensions dues par ailleurs (soit généralement pour des fonctions exercées dans le secteur privé) viennent en déduction de cette pension. La disposition à l'examen vise seulement à exclure de cette déduction les pensions complémentaires dues pour l'exercice de mandats de direction.

*
* *

L'article 7 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 8 à 12

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

rechtigde overlijdt voor zijn pensioenrecht ingaat, hebben zijn erfgenamen recht op de opbrengst van de bijdrage van 1,5% die aan het Fonds voor het Evenwicht van de Pensioenstelsels is gestort.

De erfgenamen die in dat artikel worden beoogd, zijn dezelfde als degenen die aanspraak kunnen maken op een overlevingspensioen in het stelsel van de overheidspensioenen.

*
* *

Artikel 6 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) vraagt meer opheldering over deze bepaling.

De medewerker van de minister van Werk en Pensioenen antwoordt dat een ambtenaar die is aangewezen om deel uit te maken van een directiecomité, tijdens die periode beschouwd wordt als in dienstactiviteit en dat die periode in aanmerking komt voor de berekening van zijn pensioen. Artikel 4, eerste lid, van de wet van 10 januari 1974 tot regeling van de inaanmerkingneming van bepaalde diensten en van met dienstactiviteit gelijkgestelde perioden voor het toekennen en berekenen van pensioenen ten laste van de Staatskas, bepaalt dat de pensioenen die voor het overige (over het algemeen voor in de privé-sector uitgeoefende functies) verschuldigd zijn, van dat pensioen worden afgetrokken. De ter bespreking voorliggende bepaling beoogt alleen maar de aanvullende pensioenen die verschuldigd zijn voor de uitoefening van directiemandaten van die aftrek uit te sluiten.

*
* *

Artikel 7 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 8 tot 12

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 12bis (nouveau)

Le gouvernement dépose un amendement n° 1 visant à insérer un article 12bis dans le projet. Cet article vise à permettre aux membres des caisses de pension des chambres législatives de bénéficier de l'ancien article 41 de la loi du 5 août 1978 si ce régime leur est plus favorable que les nouvelles dispositions.

*
* *

L'amendement n° 12bis est adopté à l'unanimité.

Art. 13 à 17

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi tel qu'amendé est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Annelies STORMS

Le président,

Hans BONTE

Art. 12bis(nieuw)

De regering dient amendement nr. 1 (DOC 51 0357/002) in, dat ertoe strekt in het ontwerp een artikel 12bis in te voegen. Dat artikel heeft tot doel de leden van de wetgevende kamers die bij een pensioenkas zijn aangesloten, nog recht te laten hebben op het oude artikel 41 van de wet van 5 augustus 1978, als deze regeling voor hen voordeliger blijkt dan de nieuwe bepalingen.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 13 tot 17

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Annelies STORMS

De voorzitter,

Hans BONTE