

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

6 novembre 2003

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**relative à la prorogation de l'application du  
taux réduit de TVA pour les services à forte  
intensité de main-d'œuvre, en particulier  
pour les travaux de rénovation des  
habitations de plus de cinq ans**

(déposée par MM. Koen Bultinck,  
Hagen Goyvaerts, Guy D'haeseleer  
et Mme Frieda Themsche)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 november 2003

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende de verlenging van het verlaagde  
BTW-tarief op bepaalde arbeidsintensieve  
diensten, meer bepaald voor  
renovatiewerken aan woningen die  
ouder zijn dan 5 jaar**

(ingediend door de heren Koen Bultinck,  
Hagen Goyvaerts, Guy D'haeseleer  
en mevrouw Frieda Van Themsche)

---

|                      |                                                                                                                              |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>cdH</i>           | : Centre démocrate Humaniste                                                                                                 |
| <i>CD&amp;V</i>      | : Christen-Democratisch en Vlaams                                                                                            |
| <i>ECOLO</i>         | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales                                                            |
| <i>FN</i>            | : Front National                                                                                                             |
| <i>MR</i>            | : Mouvement Réformateur                                                                                                      |
| <i>N-VA</i>          | : Nieuw - Vlaamse Alliantie                                                                                                  |
| <i>PS</i>            | : Parti socialiste                                                                                                           |
| <i>sp.a - spirit</i> | : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. |
| <i>VLAAMS BLOK</i>   | : Vlaams Blok                                                                                                                |
| <i>VLD</i>           | : Vlaamse Liberalen en Democraten                                                                                            |

|                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>                                                                                                                          | <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>                                                                                                                     |
| <i>DOC 51 0000/000 :</i> Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                       | <i>DOC 51 0000/000 :</i> Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                        |
| <i>QRVA :</i> Questions et Réponses écrites                                                                                                                                          | <i>QRVA :</i> Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                             |
| <i>CRIV :</i> Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes) | <i>CRIV :</i> Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen) |
| <i>CRIV :</i> Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)                                                                                                          | <i>CRIV :</i> Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)                                                                                                  |
| <i>CRABV :</i> Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)                                                                                                                             | <i>CRABV :</i> Beknopt Verslag (op blauw papier)                                                                                                                             |
| <i>PLEN :</i> Séance plénière (couverture blanche)                                                                                                                                   | <i>PLEN :</i> Plenum (witte kaft)                                                                                                                                            |
| <i>COM :</i> Réunion de commission (couverture beige)                                                                                                                                | <i>COM :</i> Commissievergadering (beige kaft)                                                                                                                               |

|                                                                                          |                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>                 | <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> |
| <i>Commandes :</i>                                                                       | <i>Bestellingen :</i>                                                              |
| <i>Place de la Nation 2</i>                                                              | <i>Natieplein 2</i>                                                                |
| <i>1008 Bruxelles</i>                                                                    | <i>1008 Brussel</i>                                                                |
| <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>                                                              | <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>                                                        |
| <i>Fax : 02/549 82 74</i>                                                                | <i>Fax : 02/549 82 74</i>                                                          |
| <i><a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a></i>                            | <i><a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a></i>                          |
| <i>e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a></i> | <i>e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a></i> |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal du 19 décembre 2002 modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux a prorogé jusque fin 2003 l'application du taux réduit de TVA de 6% aux travaux de rénovation des habitations de plus de cinq ans. Cet arrêté royal met en outre fin à l'incertitude des entrepreneurs et des candidats à la rénovation quant au taux de TVA qui serait applicable aux travaux de rénovation jusqu'à la fin de cette année.

Sur la base de la directive européenne 77/388/CEE, modifiée par la directive 1999/85/CE du Conseil du 22 octobre 1999, le gouvernement avait décidé, début 2002, d'étendre aux habitations de plus de cinq ans le taux réduit de TVA de 6% applicable à la rénovation des habitations de plus de 15 ans. Il s'agissait d'une mesure transitoire valable pour une période de trois ans, donc jusque fin 2002. La directive précitée autorisait les États membres à appliquer un taux réduit de TVA pour un nombre limité de services à forte intensité de main-d'œuvre, dont la réparation et la rénovation de logements privés. La directive 2002/92/CE du Conseil du 3 décembre 2002 modifiant la directive 77/388/CEE a autorisé les États membres à proroger d'un an l'application de ce taux réduit de TVA.

Toutes les formes de rénovation n'entrent pas en ligne de compte : il doit s'agir de la transformation, de la réparation, de l'amélioration et de l'entretien d'une habitation. Il doit en outre s'agir d'une habitation privée : cette mesure ne s'applique donc pas aux bureaux ni aux commerces. Il est également important de souligner que les travaux doivent être effectués par un entrepreneur enregistré. L'entrepreneur peut imputer un taux de TVA de 6% tant pour les matériaux de construction que pour ses heures de travail. La personne qui achète elle-même ses matériaux sans les faire mettre en oeuvre par un entrepreneur enregistré paiera une TVA de 21%.

Une diminution de la TVA a des effets favorables sur l'emploi et le chiffre d'affaires du secteur.

Lors des précédentes réductions de la TVA pour la rénovation d'habitations, la base imposable a en effet augmenté d'environ 10%. La Confédération de la construction estime qu'un abaissement de la TVA de 21% à 6% peut créer de 4.000 à 6.000 emplois nouveaux, selon que l'on prend en considération le seul secteur

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het koninklijk besluit van 19 december 2002 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven heeft het verlaagde BTW-tarief van 6% voor renovatiewerken aan woningen die ouder zijn dan 5 jaar verlengd tot einde 2003. Bovendien maakt dit koninklijk besluit een einde aan de onzekerheid bij de aannemers en kandidaat-verbouwers, die niet wisten welk BTW-tarief tot eind dit jaar voor verbouwingswerken zou gelden.

Op basis van de Europese richtlijn 77/388/EEG, gewijzigd door richtlijn 1999/85/EG van de Raad van 22 oktober 1999 had de regering begin 2000 het BTW-tarief van 6% voor de renovatie van woningen die ouder zijn dan 15 jaar, ook van toepassing gemaakt voor woningen die ouder zijn dan 5 jaar. Het was een tijdelijke maatregel voor een periode van 3 jaar, dus tot einde 2002. Deze richtlijn hield in dat de lidstaten hun BTW-tarief mochten verlagen voor een beperkt aantal arbeidsintensieve diensten, waaronder het herstellen en renoveren van private woningen. Richtlijn 2002/92/EG van de Raad van 3 december 2002 tot wijziging van de Richtlijn 77/388/EEG gaf de toelating om deze BTW-verlaging met één jaar te verlengen.

Niet elke vorm van renovatie komt in aanmerking: het moet gaan om het omvormen, herstellen, verbeteren en onderhouden van een woning. Bovendien moet het gaan om een privé-woning: voor kantoren of winkels geldt deze maatregel dus niet. Belangrijk is ook dat de werken moeten worden uitgevoerd door een geregistreerd aannemer. De aannemer mag 6% aanrekenen, zowel voor de bouwmaterialen als voor zijn werkuren. Wie zelf zijn materialen aankoopt zonder ze te laten verwerken door een geregistreerd aannemer, zal 21% BTW betalen.

Een BTW-verlaging heeft gunstige gevolgen op de tewerkstelling en de omzet in de sector.

Bij vroegere BTW-verlagingen voor de renovatie van woningen steeg de belastbare grondslag immers met ongeveer 10%. Volgens de confederatie Bouw kan een BTW-verlaging van 21% naar 6% 4.000 tot 6.000 nieuwe banen creëren, al naargelang men kijkt naar de bouwsector alleen of ook rekening houdt met de uit-

de la construction ou que l'on tient compte de l'incidence des travaux de rénovation sur les activités connexes.

Pour le commanditaire, une diminution de la TVA se traduit automatiquement par une réduction du prix net. Il pourra, en fin de compte, faire construire la même habitation à un prix inférieur. Du fait de l'importante concurrence qui règne sur un marché de la construction comptant de nombreux acteurs, les entrepreneurs n'ont pas la possibilité d'augmenter sensiblement leurs prix. Nous pouvons dès lors considérer que, dans le secteur de la construction, une diminution de la TVA sera effectivement répercutée dans le prix final payé par le consommateur. Cela signifie que le nombre net d'habitations construites est appelé à augmenter.

La diminution de la TVA peut également être considérée comme un moyen de lutte contre le travail au noir. L'application du taux de TVA normal de 21% signifie en effet qu'en plus du coût de la construction, le particulier doit encore déboursier plus d'un cinquième de cette somme en taxes diverses. Avec un taux réduit, il aura beaucoup moins de raisons de s'adresser au circuit informel.

Une réduction permanente de la TVA pour les travaux de rénovation aux habitations de plus de cinq ans donnerait un sérieux coup de pouce à l'ensemble de l'économie. Il ne faut en effet pas oublier qu'une reprise de l'activité dans le secteur de la construction induit une reprise dans de nombreuses branches connexes de l'économie. C'est pourquoi le Vlaams Blok est partisan d'une prorogation illimitée de l'application de ce taux réduit de TVA.

straling van de renovatiewerken naar aanverwante activiteiten.

Voor de opdrachtgever leidt een BTW-verlaging automatisch tot een netto-prijzreductie. Hij zal dezelfde woning uiteindelijk voor een lagere prijs kunnen laten bouwen. Door de sterke concurrentie op de bouwmarkt met vele spelers kunnen de aannemers hun prijzen niet beduidend verhogen. Daardoor mogen we ervan uitgaan dat in de bouwsector een BTW-verlaging wel degelijk doorgerekend wordt in de eindprijs voor de consument. Dat betekent dat er netto meer woningen zullen worden opgetrokken.

De BTW-verlaging kan ook als middel in de strijd tegen het zwartwerk in de bouw beschouwd worden. De toepassing van het normale BTW-tarief van 21% betekent dat de particulier bovenop de bouwkosten nog meer dan 1/5de aan belastingen moet betalen. Met een laag tarief heeft hij veel minder reden om zich tot het informele circuit te wenden.

Een blijvende verlaging van de BTW voor renovatie aan woningen ouder dan vijf jaar zou een serieuze steun betekenen voor de gehele economie. Men mag niet vergeten dat een heropleving van de bouw zorgt voor een heropleving van vele aanverwante takken van de economie. Daarom is het Vlaams Blok voorstander van een onbeperkte verlenging van deze BTW-verlaging.

Koen BULTINCK (Vlaams Blok)  
Hagen GOYVAERTS (Vlaams Blok)  
Guy D'HAESELEER (Vlaams Blok)  
Frieda VAN THEMISCHE (Vlaams Blok)

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. Vu:

- la directive 77/388/CEE du Conseil, du 17 mai 1977, en matière d'harmonisation des législations des États membres relatives aux taxes sur le chiffre d'affaires ;
- la directive 1999/85/CE du Conseil, du 22 octobre 1999, modifiant la directive 77/388/CEE en ce qui concerne la possibilité d'appliquer à titre expérimental un taux de TVA réduit sur les services à forte intensité de main-d'œuvre ;
- la décision 2000/185/CE du Conseil du 28 février 2000 autorisant les États membres à appliquer un taux réduit de TVA sur certains services à forte intensité de main-d'œuvre conformément à la procédure prévue à l'article 28, § 6, de la directive 77/388/CE ;
- la directive 2002/92/CE du Conseil du 3 décembre 2002 modifiant la directive 77/388/CEE en vue de proroger la faculté d'autoriser les États membres à appliquer des taux réduits de TVA pour certains services à forte densité de main-d'œuvre ;
- l'arrêté royal du 19 décembre 2002 modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux ;

B. Considérant:

- qu'un abaissement de la TVA a une incidence positive sur l'emploi et le chiffre d'affaires dans le secteur;
- qu'un abaissement de la TVA entraîne automatiquement une réduction des prix nets;
- qu'un abaissement de la TVA constitue une arme dans la lutte contre le travail au noir dans le secteur de la construction.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de prendre les initiatives nécessaires pour convaincre le Conseil européen de non seulement proroger jusqu'au 31 décembre 2003 la période d'application de la mesure telle que définie dans la décision 2000/185/CE autorisant la Belgique à appliquer un taux réduit de TVA à la rénovation et la réparation de logements privés occupés depuis cinq ans au moins – voir art. 28, alinéa 6, de la Sixième Directive n° 77/388/CE, modifié par la Directive 2002/92/CE –, mais en outre de la prolonger pour une période illimitée.

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. Gelet op:

- richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting;
- richtlijn 1999/85/EG van de Raad van 22 oktober 1999 tot wijziging van richtlijn 77/388/EEG wat de mogelijkheid betreft om bij wijze van experiment op arbeidsintensieve diensten een verlaagd BTW-tarief toe te passen;
- beschikking 2000/185/EG(3) van de Raad van 28 februari 2000 waarbij de lidstaten worden gemachtigd om overeenkomstig de procedure vastgesteld in artikel 28, lid 6, van richtlijn 77/388/EEG een verlaagd BTW-tarief op bepaalde arbeidsintensieve diensten toe te passen;
- richtlijn 2002/92/EG van de Raad van 3 december 2002 tot wijziging van richtlijn 77/388/EEG ter verlenging van de termijn tijdens welke de lidstaten kunnen worden gemachtigd een verlaagd BTW-tarief toe te passen op arbeidsintensieve diensten;
- het koninklijk besluit van 19 december 2002 tot wijziging van het koninklijk besluit nr 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven;

B. Overwegende dat:

- een BTW-verlaging gunstige gevolgen heeft op de tewerkstelling en de omzet in de sector;
- een BTW-verlaging automatisch leidt tot een netto-prijzreductie;
- een BTW-verlaging een middel is in de strijd tegen het zwartwerk in de bouw.

VRAAGT DE REGERING:

1. De nodige stappen te zetten teneinde de Europese Raad ervan te overtuigen om de toepassingsperiode van de maatregel zoals beschreven in de beschikking 2000/185/EG, waarin de Raad België gemachtigd heeft een verlaagd BTW-tarief toe te passen op de renovatie en herstel van particuliere woningen ouder dan vijf jaar, niet enkel te verlengen tot 31 december 2003 - zie art 28 lid 6, van de Zesde Richtlijn nr. 77/388/EEG, gewijzigd door Richtlijn 2002/92/EG - maar deze onbeperkt in de tijd te verlengen.

2. de continuer à appliquer après le 31 décembre 2003 un taux réduit de T.V.A. à la rénovation de logements occupés depuis cinq ans au moins.

23 octobre 2003

2. Het verlaagde BTW-tarief voor renovatiewerken aan woningen die ouder zijn dan 5 jaar te blijven toepassen ook na 31 december 2003.

23 oktober 2003

Koen BULTINCK (Vlaams Blok)  
Hagen GOYVAERTS (Vlaams Blok)  
Guy D'HAESELEER (Vlaams Blok)  
Frieda VAN THEMSCHE (Vlaams Blok)