

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

3 décembre 2003

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la législation relative à la pension
de retraite et de survie des travailleurs
salariés, en vue d'augmenter le taux
d'emploi des travailleurs âgés**

(déposée par Mme Greta D'hondt)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

3 december 2003

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetgeving betreffende
het rust- en overlevingspensioen voor
werknemers, met het oog op de verhoging
van de werkgelegenheidsgraad van
oudere werknemers**

(ingediend door mevrouw Greta D'hondt)

RÉSUMÉ

Pour calculer la pension des travailleurs salariés, on prend dans certains cas en considération la rémunération forfaitaire au lieu de la rémunération réelle, lorsque celle-ci est moins favorable. L'auteur propose que tel soit également le cas pour les travailleurs âgés qui souhaitent rester plus longtemps dans la vie active tout en percevant une rémunération inférieure.

SAMENVATTING

Voor de berekening van het pensioen van werknemers wordt in een aantal gevallen een forfaitair loon in aanmerking genomen in plaats van het werkelijke loon, wanneer het laatste minder gunstig is. De indienstster stelt voor dat dit ook het geval zou zijn voor oudere werknemers die langer willen blijven werken maar tegen een lager loon.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 :</i> Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 51 0000/000 :</i> Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA :</i> Questions et Réponses écrites	<i>QRVA :</i> Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV :</i> Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	<i>CRIV :</i> Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
<i>CRIV :</i> Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)	<i>CRIV :</i> Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
<i>CRABV :</i> Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	<i>CRABV :</i> Beknopt Verslag (op blauw papier)
<i>PLEN :</i> Séance plénière (couverture blanche)	<i>PLEN :</i> Plenum (witte kaft)
<i>COM :</i> Réunion de commission (couverture beige)	<i>COM :</i> Commissievergadering (beige kaft)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les travailleurs âgés qui souhaitent exercer une nouvelle activité après une période de chômage étaient confrontés à un piège à l'emploi avant l'entrée en vigueur, le 1^{er} juillet 2000, de l'arrêté royal du 24 janvier 2001 modifiant l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés. En assimilant la période de chômage à une période d'occupation réelle pour le calcul de la pension, on considère en effet la période de chômage comme une période au cours de laquelle on a fourni des prestations en étant payé au salaire perçu en dernier lieu. Si la rémunération du nouvel emploi était inférieure, la pension était alors également plus basse que si l'on était tout simplement resté au chômage.

À partir de juillet 2000, la pension est calculée en fonction du salaire le plus favorable, donc, éventuellement en fonction de celui perçu avant la reprise de travail. Cette mesure s'applique aux travailleurs qui ont atteint l'âge de 50 ans et qui peuvent apporter la preuve d'une occupation en qualité de travailleur salarié durant 20 ans au minimum.

Cette mesure contribuera effectivement à augmenter le taux d'emploi des travailleurs âgés. Le régime peut toutefois encore être affiné davantage. En effet, les travailleurs âgés qui souhaitent continuer à exercer une activité chez le même employeur ou chez un autre employeur, mais qui préféreraient avoir un emploi moins contraignant et souvent aussi moins bien rémunéré, se trouvent dans une situation similaire. S'ils ne sont plus en mesure d'accomplir leur travail actuel et qu'ils acceptent un autre emploi, moins bien rémunéré, le calcul de leur pension s'avérera moins favorable que s'ils avaient «opté» pour le chômage. Il ne s'agit donc pas ici à proprement parler d'un piège à l'emploi, puisque les personnes concernées travaillent encore lorsqu'elles sont confrontées à ce choix, mais d'un «incitant au chômage». Lorsqu'elles ne sont plus à même d'effectuer leur travail et qu'elles ne veulent pas changer d'emploi de crainte de voir leur pension réduite, elles seront en effet contraintes de chômer, quitte à accepter éventuellement par la suite un autre emploi moins bien rémunéré.

En outre, cette situation, conjuguée au nouveau régime décrit ci-dessus, a engendré une certaine discrimination : en effet, la personne qui devient chômeuse

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Oudere werknemers die na een periode van werkloosheid een nieuwe job wilden uitoefenen, werden voor de inwerkingtreding op 1 juli 2000 van het koninklijk besluit van 24 januari 2001 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers geconfronteerd met een werkloosheidsval. Door de gelijkstelling van de werkloosheidsperiode met een periode van werkelijke tewerkstelling voor de berekening van het pensioen, wordt de werkloosheidsperiode immers beschouwd als een periode waarin men prestaties leverde tegen het laatst verdiende loon. Als het loon van de nieuwe job lager uitviel, dan viel ook de berekening van het pensioen lager uit dan wanneer men gewoon werkloos was gebleven.

Vanaf juli 2000 wordt het pensioen berekend op het beste loon, dus eventueel dat van voor de werkhervatting. Deze maatregel geldt voor werknemers die de leeftijd van 50 jaar hebben bereikt en een tewerkstelling als werknemer van minstens 20 jaar kunnen bewijzen.

Deze maatregel zal er inderdaad toe bijdragen de werkgelegenheidsgraad van oudere werknemers te verhogen. Toch kan de regeling nog meer worden verfijnd. Immers: oudere werkenden die graag aan de slag blijven bij dezelfde of een andere werkgever, maar liever een minder belastende en vaak ook minder betaalde baan willen uitoefenen, verkeren in een gelijkaardige situatie. Als zij hun huidige werk niet meer aankunnen en een andere, minder goed betaalde job aanvaarden, valt hun pensioenberekening minder gunstig uit dan wanneer zij «gekozen» zouden hebben voor de werkloosheid. Het gaat hier dus niet zozeer om een werkloosheidsval, want de betrokken personen zijn nog werknemer op het moment dat ze met deze keuze worden geconfronteerd, maar om een 'werkloosheidsduw'. Wanneer zij hun job niet meer aankunnen en niet van job willen veranderen om geen nadeel te doen voor hun pensioen, worden zij immers in de werkloosheid geduwd, eventueel om nadien een andere, lagerbetaalde job te aanvaarden.

Bovendien heeft deze situatie, samen met de hierboven geschetste nieuwe regeling, tot een zekere discriminatie geleid: immers, wie eerst werkloos wordt en

avant d'accepter un nouvel emploi bénéficie d'une pension plus avantageuse que celle qui accepte un nouvel emploi immédiatement, sans passer par le chômage.

Pour résoudre ces problèmes, nous proposons d'étendre la réglementation existante applicable aux chômeurs âgés de plus de 50 ans à tous les travailleurs âgés de plus de 50 ans qui acceptent un emploi moins bien rémunéré. Il est important, pour comparer le premier salaire avec le suivant, de tenir compte de la durée de travail contractuelle des deux emplois et ce, afin d'éviter que la personne qui passe à un régime à mi-temps pour lequel elle perçoit la moitié ou plus de la rémunération de son précédent emploi à temps plein continue de percevoir malgré tout un salaire à temps plein fictif pour ce qui est du calcul de sa pension.

dan een nieuwe job aanvaardt, heeft een voordeligere pensioenberekening dan wie, zonder eerst langs de werkloosheid te gaan, dadelijk een nieuwe job aanvaardt.

Om die problemen op te lossen, stellen de indieners voor om de bestaande reglementering voor werklozen ouder dan 50 jaar uit te breiden naar alle werknemers ouder dan 50 jaar die een lagerbetaalde job aanvaarden. Belangrijk is dat voor de vergelijking van het eerste en het volgende loon rekening gehouden moet worden met de contractuele arbeidsduur van beide betrekkingen. Dit om te vermijden dat iemand die overschakelt naar een halftijds regime waarvoor hij de helft of meer van het loon van zijn vorige voltijdse baan ontvangt, voor zijn pensioenberekening toch een fictief voltijds loon zou blijven ontvangen.

Greta D'HONDT (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 26, § 2, de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés est complété comme suit :

«g) d'un travailleur qui, au plus tôt à partir du 1^{er} juillet 2000 :

met fin à une occupation et en accepte une autre dont la rémunération visée à l'article 22 est inférieure à sa rémunération précédente, s'il réunit simultanément les conditions suivantes :

– le travailleur a atteint l'âge de cinquante ans au moment où il passe à la situation de travail visée à l'alinéa précédent;

– le travailleur apporte la preuve d'une occupation en qualité de travailleur salarié pendant vingt ans au moins, cette occupation devant correspondre, pour chaque année, au moins au tiers d'un régime de travail à temps plein, tel qu'il est stipulé par l'article 3 de l'arrêté royal du 21 mars 1997 portant exécution de l'article 4, § 2, alinéa 5, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

Pour comparer l'ancienne rémunération et la nouvelle, il est tenu compte des durées de travail hebdomadaires contractuelles respectives des deux occupations.».

24 novembre 2003

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art 2

Artikel 26, §2 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers wordt aangevuld als volgt:

«g) werknemer die, ten vroegste vanaf 1 juli 2000:

een tewerkstelling beëindigt en een andere tewerkstelling aanvaardt waarvan het loon zoals bedoeld in artikel 22, lager is dan zijn vorig loon, indien hij tegelijk de volgende voorwaarden vervult:

– de werknemer heeft de leeftijd van 50 jaar bereikt op het ogenblik dat hij naar de in het vorige lid bedoelde arbeidssituatie overstapt;

– de werknemer levert het bewijs van een tewerkstelling in de hoedanigheid van werknemer gedurende tenminste twintig jaar, waarvan voor elk van die jaren moet aangetoond worden dat de tewerkstelling met ten minste één derde van een voltijdse arbeidsregeling overeenstemt, zoals bepaald bij artikel 3 van het koninklijk besluit van 21 maart 1997 tot uitvoering van artikel 4 §2, vijfde lid van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot invoering van de leefbaarheid van de pensioenstelsels.

Voor de vergelijking van het eerdere en het volgende loon wordt rekening gehouden met de wekelijkse contractuele arbeidsduur van de eerdere respectievelijk de volgende tewerkstelling.».

24 november 2003

Greta D'HONDT (CD&V)