

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

19 décembre 2003

PROPOSITION DE LOI**installant un Fonds
de responsabilisation des producteurs
de produits causant des assuétudes et
nuisant gravement à la santé**(déposée par Mme Catherine
Doyen-Fonck)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	6

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

19 december 2003

WETSVOORSTEL**tot instelling van een Fonds ter
responsabilisering van de producenten van
producten die tot verslaving leiden en de
gezondheid ernstig schade toebrengen**(ingediend door mevrouw Catherine
Doyen-Fonck)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	6

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

RÉSUMÉ

L'intention de l'auteur de la présente proposition est d'imposer aux producteurs de produits causant des assuétudes de contribuer, en fonction de leur chiffre d'affaires, au financement d'un fonds dont l'objectif sera de couvrir tout ou partie des dépenses consenties par l'assurance maladie invalidité pour traiter les patients victimes de ces produits.

SAMENVATTING

De indienster van dit wetsvoorstel beoogt de producenten van producten die tot verslaving leiden, te verplichten naar gelang van hun omzet bij te dragen tot de financiering van een fonds dat erop zal gericht zijn geheel of gedeeltelijk de uitgaven te dekken die de ziekte- en invaliditeitsverzekering draagt ter behandeling van patiënten die het slachtoffer zijn van dergelijke producten.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEUR,

Différents produits (entre autres tabac et alcool) qui causent des assuétudes et nuisent à la santé sont mis sur le marché. L'utilisation de ces produits suscite dans certains cas des coûts considérables pour la collectivité.

Dans le cadre de la présente proposition sont visés principalement les coûts liés à la prise en charge par l'assurance maladie invalidité des pathologies dont souffrent les patients en raison de la consommation des produits qui ont des conséquences nocives sur la santé.

Les producteurs de ces produits dégagent des profits considérables grâce à la vente de ceux-ci.

Selon le principe du pollueur-payeur ou du «qui casse paie», il y a lieu de faire supporter une partie des coûts de santé engendrés par la consommation de ces produits par ceux qui les suscitent.

La présente proposition de loi vise donc à créer un Fonds financé par une contribution, proportionnelle au chiffre d'affaires des sociétés qui produisent les produits en question. Ce Fonds permettrait d'assurer une forme de remboursement des dépenses consenties collectivement pour prendre en charge de façon solidaire par le biais de l'assurance maladie invalidité.

A cette fin, il importe de récupérer à charge des producteurs de ces produits, les coûts qui sont suscités par la consommation de ces produits afin de couvrir le coût supporté par l'assurance maladie invalidité pour traiter les patients victimes de la consommation de ces produits.

L'ampleur globale des moyens qui seront versés annuellement à ce fonds par les producteurs de ces produits est déterminée par le Roi sur la base d'études scientifiques (épidémiologiques et économiques), ainsi que :

– la liste des produits qui tombent dans le champ d'application de la présente loi ;

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Er worden diverse producten (onder meer tabak en alcohol) op de markt gebracht die tot verslaving leiden en de gezondheid schade toebrengen. Het gebruik van dergelijke producten brengt voor de gemeenschap in sommige gevallen aanzienlijke kosten mee.

Dit wetsvoorstel heeft hoofdzakelijk betrekking op de door de ziekte- en invaliditeitsverzekering gedragen kosten van patiënten die lijden aan ziektes ingevolge de consumptie van producten met schadelijke gevolgen voor de gezondheid.

De verkoop van die producten levert de producenten ervan aanzienlijke winsten op.

Overeenkomstig het beginsel dat de «vervuiler betaalt» of dat wie schade veroorzaakt ze ook dient te vergoeden, moet een deel van de ziektekosten als gevolg van het verbruik van dergelijke producten worden gedragen door degenen die ze veroorzaken.

Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe een Fonds op te richten dat wordt gefinancierd door een bijdrage van de ondernemingen die de bedoelde producten produceren; die bijdrage zou worden bepaald in verhouding tot hun omzet. Dat Fonds zou een vorm van terugbetaling bieden van de uitgaven die door de gemeenschap worden gedragen om, via de ziekte- en invaliditeitsverzekering, de kosten solidair te vereffenen.

Daartoe is het van belang dat de kosten ten gevolge van de consumptie van die producten worden verhaald op de producenten ervan, ter dekking van de uitgaven die de ziekte- en invaliditeitsverzekering draagt om patiënten die het slachtoffer zijn van dergelijke producten te laten behandelen.

De Koning bepaalt op grond van wetenschappelijke (epidemiologische en economische) studies hoeveel financiële middelen de producenten van die producten in totaal jaarlijks aan het Fonds moeten storten. Voorts bepaalt Hij:

– de lijst van de producten die onder de werkingssfeer van deze wet vallen;

– la liste des pathologies qui sont causées par chacun de ces produits ;

– le coût de chacune de ces pathologies ;

– la part du coût de ces pathologies qui peut être imputée à ces produits.

Le chiffre issu de ce calcul sera indexé et adapté à la croissance pour les années ultérieures.

Chaque producteur devra contribuer au fonds au prorata de sa part de marché pour le produit concerné sur le marché belge.

La répartition des moyens du fonds pour le remboursement de coûts liés à la prise en charge des maladies provoquées par les produits est déterminée par le Roi.

Les produits suivants devront nécessairement être repris dans la liste des produits qui tombent dans le champ d'application de la présente proposition : le tabac, les alcools de plus de 40°. A court terme la réflexion devra également être faite quant à la responsabilisation de producteurs de médicaments vendus par le biais d'*internet* sans aucun contrôle de la délivrance.

Le mécanisme proposé a pour avantage de responsabiliser les différents acteurs qui ont une responsabilité dans cette problématique : les producteurs indemnisent la collectivité des coûts qu'ils génèrent, tandis que les consommateurs qui doivent être eux-aussi responsabilisés individuellement ne tirent aucun bénéfice supplémentaire de ces mesures. Seule la collectivité voit sa situation améliorée par cette proposition.

Catherine DOYEN-FONCK (cdH)

– de lijst van de ziektes die elk van die producten veroorzaakt;

– de kosten die elk van die ziektes veroorzaakt;

– het deel van de kosten van die ziektes dat mag worden toegeschreven aan de producten in kwestie.

Het resultaat van die berekening zal worden geïndexeerd en worden aangepast aan de groei in de daaropvolgende jaren.

Elke producent zal moeten bijdragen tot het Fonds, naar rata van zijn marktaandeel voor het desbetreffende product op de Belgische markt.

De Koning bepaalt de verdeling van de middelen die het Fonds besteedt aan de terugbetaling van de kosten in verband met ziektes die worden veroorzaakt door een van de door de Koning bepaalde producten.

De volgende producten moeten hoe dan ook worden opgenomen in de lijst van de producten die onder de werkingssfeer van dit wetsvoorstel vallen: tabak en alcoholische dranken van meer dan 40°. Op korte termijn moet ook worden nagedacht over de responsabilisering van de producenten van geneesmiddelen die via het internet worden verkocht zonder enige controle op de verstrekking ervan.

Dankzij de voorgestelde regeling worden de verschillende actoren die terzake verantwoordelijk zijn, geresponsabiliseerd: de producenten betalen aan de gemeenschap de kosten terug die zij hebben veroorzaakt, terwijl de verbruikers, die ook individueel moeten worden geresponsabiliseerd, geen bijkomend voordeel uit die maatregelen halen. Dit wetsvoorstel verbetert alleen de situatie voor de gemeenschap.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

Il est créé un fonds de responsabilisation des producteurs de produits causant une assuétude et nuisant gravement à la santé, lequel constitue un fonds budgétaire au sens de l'article 45 des lois sur la comptabilité de l'État coordonnées le 17 juillet 1991.

Art. 3

Le Roi détermine la liste de produits qui tombent sous le champ d'application de la présente loi.

Art. 4

Est affectée au fonds une somme destinée à couvrir l'ensemble des coûts supportés par l'INAMI causés par la mise sur le marché et la consommation de produits causant une assuétude et nuisant gravement à la santé.

Cette somme est arrêtée, chaque année par le Roi, à partir d'une liste des pathologies causées par chacun des produits visés à l'article 3 de la présente loi, d'une évaluation du coût de chacune de ces pathologies et d'une évaluation de la part de chacune de ces pathologies, imputables au produit concerné.

Art. 5

Cette somme est versée par les producteurs des produits concernés à concurrence de la proportion de leur chiffre d'affaires pour le produit concerné sur le chiffre d'affaires réalisé sur le marché belge. Le Roi arrête chaque année, pour chaque producteur, le montant de sa contribution au fonds.

Art. 6

Les moyens du fonds sont affectés à l'ONSS- gestion globale.

12 novembre 2003

Catherine DOYEN-FONCK (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Ter responsabilisering van de producenten van producten die tot verslaving leiden en de gezondheid ernstig schade toebrengen, wordt een Fonds ingesteld dat een begrotingsfonds vormt in de zin van artikel 45 van de op 17 juli 1991 gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Art. 3

De Koning bepaalt de lijst van de producten die onder de werkingssfeer van deze wet vallen.

Art. 4

Het Fonds ontvangt een bedrag ter dekking van alle door het RIZIV gedragen kosten ingevolge de consumptie van op de markt gebrachte producten die tot verslaving leiden en de gezondheid ernstig schade toebrengen.

De Koning bepaalt dat bedrag jaarlijks op grond van een lijst van de ziektes die elk van de in artikel 3 van deze wet bedoelde producten veroorzaakt, een evaluatie van de kosten die elk van die ziektes meebrengt, en een evaluatie van de mate waarin elk van die ziektes is toe te schrijven aan het betrokken product.

Art. 5

De producenten van de betrokken producten storten dat bedrag naar rata van hun omzet voor het desbetreffende product op de Belgische markt. De Koning stelt jaarlijks het bedrag vast dat elke producent aan het Fonds moet bijdragen.

Art. 6

De middelen van het Fonds zijn bestemd voor de RSZ – Globaal Beheer.

12 november 2003