

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 juillet 2005

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts
sur les revenus 1992 afin d'instaurer
une réduction d'impôt pour l'installation
de systèmes de sécurité
dans les habitations privées**

AVIS DE LA COUR DES COMPTES

Document précédent :

Doc 51 **0973/ (2004/2005) :**

001 : Proposition de loi de MM. Claes et Devlies.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 juli 2005

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992 om
een belastingvermindering mogelijk
te maken voor het installeren van
beveiligingsystemen voor privé-woningen**

ADVIES VAN HET REKENHOF

Voorgaand document :

Doc 51 **0973/ (2004/2005) :**

001 : Wetsvoorstel van de heren Claes en Devlies.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

AVIS DE LA COUR DES COMPTES

Le présent rapport a été adopté en assemblée générale de la Cour des comptes du 13 juillet 2005.

1. La demande d'avis

Le 19 avril 2005, la Cour des comptes a reçu une demande d'avis de M. le Président de la Chambre, H. De Croo, dans le cadre de l'article 79, alinéa premier, du règlement de la Chambre.

D'après la lettre, la commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants souhaite que la Cour élabore une note contenant une estimation des dépenses nouvelles ou des moins-values de recettes qu'engendreraient 10 propositions de loi de nature fiscale.

Le commentaire ci-dessous concerne la proposition de loi *modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 afin d'instaurer une réduction d'impôt pour l'installation de systèmes de sécurité dans les habitations privées*. Cette proposition de loi a été déposée à la Chambre des représentants le 29 mars 2004 (DOC 51 0973/001).

2. La proposition de loi

La proposition de loi a pour objectif de réduire l'obstacle financier à l'installation de systèmes de sécurité dans les habitations privées en prévoyant une réduction d'impôt.

A cet effet, elle complète le titre II, chapitre III, section 1, du CIR 1992 par une sous-section *Il nonies*, comprenant un article 145²⁸. Cet article prévoit une réduction d'impôt égale à 50% des dépenses qui sont effectivement payées pendant la période imposable. La réduction ne peut excéder 1.000 EUR par habitation.

Lorsqu'une imposition commune est établie, la réduction d'impôt doit être répartie en fonction de la quotité respective de chaque conjoint dans le revenu cadastral à déclarer.

La réduction d'impôt n'est pas applicable aux dépenses professionnelles déductibles (par exemple, lorsqu'une partie de l'habitation est utilisée à des fins professionnelles).

ADVIES VAN HET REKENHOF

Dit verslag werd goedgekeurd in de algemene vergadering van het Rekenhof van 13 juli 2005.

1. De vraag om advies

Op 19 april 2005 heeft het Rekenhof een vraag om advies ontvangen van de heer Kamervoorzitter H. De Croo in het kader van art. 79, eerste lid van het Kamerreglement.

Luidens de brief wenst de Commissie voor de Financien en de Begroting van de Kamer van volksvertegenwoordigers een nota te ontvangen met een raming van de nieuwe uitgaven of minderontvangsten i.v.m. 10 wetsvoorstellen van fiscale aard.

Hierna wordt het wetsvoorstel besproken *tot wijziging van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 om een belastingvermindering mogelijk te maken voor het installeren van beveiligingsystemen voor privé-woningen*. Dit wetsvoorstel werd op 29 maart 2004 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (DOC 51 0973/001).

2. Het wetsvoorstel

Het wetsvoorstel wil de financiële drempel bij de installatie van beveiligingsystemen voor privé-woningen verlagen door te voorzien in een belastingvermindering.

Hiertoe wordt titel II, hoofdstuk III, afdeling 1 van het W.I.B. 1992 aangevuld met een onderafdeling *Il nonies*, die een artikel 145²⁸ bevat. Dit artikel voorziet in een belastingvermindering gelijk aan 50% van de uitgaven die tijdens het belastbare tijdperk werkelijk zijn betaald. De vermindering mag maximaal 1.000 EUR per woning bedragen.

Bij een gemeenschappelijke aanslag dient de belastingvermindering te worden omgedeeld in functie van ieders respectievelijke aandeel in het aan te geven KI.

De belastingvermindering is niet van toepassing op aftrekbare beroepsuitgaven (bijvoorbeeld wanneer een deel van de woning beroepshalve wordt gebruikt).

Le Roi est chargé de fixer les modalités d'application et les conditions techniques.

3. Commentaires et analyse

La réduction d'impôt proposée est relativement simple au niveau de la technique fiscale. En effet, elle se base sur un pourcentage uniforme au lieu du taux d'imposition marginal moyen ou du taux d'imposition moyen spécial.

Le coût budgétaire global est donc égal à la somme de toutes les réductions d'impôt individuelles.

Le coût peut être estimé approximativement en appliquant un pourcentage de 50 % au produit de la multiplication du nombre d'installations annuelles par un coût moyen estimé.

Etant donné que la réduction d'impôt est égale à 50% des coûts réalisés, tout en étant limitée à 1.000 EUR, le plafond est atteint dès que le coût de l'installation s'élève à 2.000 EUR. Le coût moyen à prendre en considération est donc, par définition, inférieur à 2.000 EUR.

Toutefois, il faudra attendre la publication des arrêtés d'exécution pour déterminer clairement les installations qui entreront en considération.

– Ainsi, le coût des systèmes de sécurité peut varier de quelques centaines d'euros pour un système simple, avec des contacts magnétiques et une alarme intérieure, à plusieurs milliers d'euros pour les systèmes sophistiqués avec surveillance caméra et enregistrement des images.

– Certains systèmes peuvent être installés par l'acheteur, moyennant un contrôle ultérieur par un installateur agréé.

– Des systèmes existants peuvent être étendus. En outre, la loi prévoit un entretien annuel obligatoire. Il n'apparaît pas clairement si ces coûts donnent également droit à la réduction d'impôt.

4. Estimation budgétaire

4.1 Points de référence et inconnues

Les entreprises de sécurité agréées sont tenues de rédiger un rapport d'activités annuel. Depuis 2003, les

De Koning wordt belast met het uitwerken van verdere toepassingsmodaliteiten en het bepalen van de technische vereisten.

3. Bespreking en analyse

De voorgestelde belastingvermindering is fiscaal – technisch vrij eenvoudig. Zo wordt er een éénvormig percentage gehanteerd i.p.v. het marginaal of het bijzonder gemiddeld tarief.

De globale budgettaire kost is dan de som van alle individuele belastingverminderingen.

Dit kan bij benadering geraamd worden door het aantal jaarlijkse installaties maal een geschatte gemiddelde kostprijs, te vermenigvuldigen met 50%.

Vermits de belastingvermindering gelijk is aan 50% van de gemaakte kosten, maar tegelijk beperkt is tot 1.000 EUR, volgt daaruit dat het plafond wordt bereikt bij een kostprijs van 2.000 EUR. De gemiddelde in aanmerking te nemen kostprijs is dus per definitie lager dan 2.000 EUR.

Evenwel zal pas bij het verschijnen van de uitvoeringsbesluiten duidelijk worden welke installaties in aanmerking komen.

– Zo kan de kostprijs van beveiligingsystemen variëren van enkele honderden EUR voor een eenvoudig systeem met magneetcontacten en een binnensirene tot vele duizenden EUR voor gesofisticeerde systemen met camerabewaking en beeldregistratie.

– Voor bepaalde systemen is doe-het-zelf installatie toegelaten mits achteraf een keuring plaatsvindt door een erkend installateur.

– Bestaande systemen kunnen worden uitgebreid. Daarnaast voorziet de wet in een verplicht jaarlijks onderhoud. Het is onduidelijk of dergelijke kosten ook onder de fiscale regeling kunnen vallen.

4. Budgettaire raming

4.1 Aanknopingspunten en onbekenden

De erkende beveiligingsondernemingen dienen jaarlijks een activiteitenverslag op te maken. Sinds 2003

chiffres ne sont, toutefois, plus ventilés selon que les installations sont réalisées chez les particuliers ou dans des entreprises. Selon des informations recueillies auprès du SPF Intérieur, direction Sécurité privée, les installations chez les particuliers ont évolué comme suit au cours des années antérieures:

Nombre d'installations nouvelles chez des particuliers

1998	13.687
1999	19.122
2000	19.647
2001	21.688
2002	19.864

Le nombre annuel de nouvelles installations se situe, donc, autour des 20.000. Il n'est pas possible de préciser dans quelle mesure l'introduction éventuelle de la réduction d'impôt pourrait faire augmenter ce nombre.

Le coût moyen qui entre en considération pour une réduction d'impôt est certainement inférieur à 2.000 euros.

4.2 Estimation du coût budgétaire global

Sur la base des hypothèses suivantes:

- Le nombre d'installations de systèmes de sécurité dans des habitations privées s'élève à 20.000 par an;
- Le coût moyen, compte tenu du plafond de 2.000 EUR, s'élève à 1.500 EUR;
- Le taux moyen de la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques s'élève à 7,5%;

le coût budgétaire peut être estimé comme suit:

$$20.000 \times 1.500 \text{ EUR} \times 50\% = 15.000.000 \text{ EUR}$$

Appliquée à ce montant, la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques s'élève à 1.125.000 EUR.

5. Conclusion

Il ressort de cette estimation que le coût budgétaire total résultant de la proposition de loi pourrait, donc, se situer aux alentours des 16 millions EUR.

Cette estimation se base largement sur des hypothèses et doit, dès lors, être interprétée avec prudence.

wordt in de cijfers evenwel geen onderscheid meer gemaakt tussen installaties bij particulieren en bij ondernemingen. Navraag bij de FOD Binnenlandse Zaken, Directie Private Veiligheid, leert dat voor de voorgaande jaren de installatie bij particulieren als volgt evolueerde:

Aantal nieuwe installaties bij particulieren

1998	13.687
1999	19.122
2000	19.647
2001	21.688
2002	19.864

Het jaarlijks aantal nieuwe installaties situeerde zich dus jarenlang rond de 20.000. Het is onduidelijk in welke mate de eventuele invoering van de belastingvermindering dit aantal zou kunnen doen stijgen.

De gemiddelde kostprijs die in aanmerking komt voor belastingvermindering is zeker lager dan 2.000 EUR.

4.2 Raming van de globale budgettaire kost

Uitgaande van volgende veronderstellingen:

- Het aantal installaties van beveiligingsystemen in privé-woningen bedraagt 20.000 per jaar;
- De gemiddelde kostprijs, rekening houdend met de aftopping op 2.000 EUR, bedraagt 1.500 EUR;
- Het gemiddeld tarief van de aanvullende personenbelasting bedraagt 7,5%;

Kan de budgettaire kost als volgt worden geraamd:

$$20.000 \times 1.500 \text{ EUR} \times 50\% = 15.000.000 \text{ EUR}$$

De aanvullende personenbelasting hierop bedraagt 1.125.000 EUR.

5. Besluit

Uit deze raming blijkt dat de totale budgettaire kost van het wetsvoorstel zich dus zou kunnen situeren rond 16 miljoen EUR.

Deze raming is grotendeels gestoeld op veronderstellingen en dient derhalve met voorzichtigheid te worden geïnterpreteerd.