

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mai 2004

PROJET DE LOI**visant à modifier la date d'entrée en vigueur
de la déclaration immédiate de l'emploi dans
certains secteurs****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PARM. **Jean-Luc CRUCKE****SOMMAIRE**

- I. Exposé introductif du ministre des Affaires sociales
et de la Santé publique, Monsieur Rudy Demotte . . . 3
- II. Discussion générale 4
- III. Réponse du ministre 4
- III. Discussion des articles et votes 4

Document précédent :

Doc 51 **1007/ (2003/2004)** :
001 : Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 mei 2004

WETSONTWERP**tot wijziging van de datum van
inwerkingtreding van de onmiddellijke
aangifte van tewerkstelling voor
bepaalde sectoren****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Luc CRUCKE****INHOUD**

- I. Inleidende uiteenzetting door de heer Rudy Demotte,
minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid . . . 3
- II. Algemene bespreking 4
- III. Antwoord van de minister 4
- IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 4

Voorgaand document :

Doc 51 **1007/ (2003/2004)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : Hans Bonte**

A. — Vaste leden / Titulaires :

VLD Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu,
Annemie Turtelboom
PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle,
Danielle Van Lombeek-Jacobs
MR Pierrette Cahay-André, Jean-Luc Crucke, Denis
Ducarme
SPA-SPIRIT Hans Bonte, Annelies Storms, Greet van Gool
CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri
Vlaams Blok Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Plaatsvervangers / Suppléants :

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Pierre Lano
Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André
Perpète
Françoise Colinia, Jacqueline Galant, Marie-Christine Marghem
Martine Payfa
Anne-Marie Baeke, Maya Detiège, Karine Jiroflée, Annemie Roppe
Luc Goutry, Trees Pieters, Inge Vervotte
Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche
Catherine Doyen-Fonck, Louis Smal

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Zoé Genot

cdH	: Centre démocrate Humaniste		
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams		
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales		
FN	: Front National		
MR	: Mouvement Réformateur		
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie		
PS	: Parti socialiste		
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.		
VLAAMS BLOK	: Vlaams Blok		
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten		

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000 :	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 :	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Questions et Réponses écrites	QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Séance plénière	PLEN :	Plenum
COM :	Réunion de commission	COM :	Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be
---	---

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet au cours de sa réunion du 4 mai 2004.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE, MONSIEUR RUDY DEMOTTE

Le présent projet vise à mettre en oeuvre l'avis n° 1.448 du 13 novembre 2003 du Conseil national du Travail.

Cet avis fait suite à l'accord intervenu entre les partenaires sociaux de ne faire entrer en vigueur la Déclaration immédiate de l'Emploi dans certains secteurs qu'à partir du 1^{er} janvier 2005.

Le Conseil des ministres a approuvé ce projet après avoir recueilli l'avis favorable du groupe de travail «modernisation de la sécurité sociale».

Depuis le 1^{er} janvier 2003, la déclaration immédiate de l'emploi est généralisée et doit en principe être faite par tous les employeurs. Toutefois, pour les travailleurs occasionnels du secteur des entreprises horticoles et du secteur de l'industrie hôtelière, un report a été prévu. En effet ces secteurs ont été confrontés à des difficultés techniques qui rendaient pratiquement impossible d'effectuer les déclarations.

Par ce motif, il a été inscrit à l'article 13 de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, que la déclaration dite Dimona pour ces personnes ne deviendrait obligatoire qu'au 1^{er} janvier 2004.

Après une évaluation par le Conseil national du Travail de la situation au sein de ces secteurs, il est apparu, toutefois, que les secteurs précités se trouvaient toujours dans l'impossibilité d'effectuer la déclaration. Dès lors, le Conseil national du Travail était d'avis de prévoir un dernier report pour la période d'un an.

L'ONSS en collaboration avec les secteurs travaille actuellement à la mise au point des moyens techniques et administratifs, adaptés et praticables sur le terrain en tenant compte des principes fondamentaux de la DIMONA à savoir, la simplification, la neutralité et la faisabilité, ainsi qu'en termes de contrôle.

L'évaluation est prévue pour la fin du mois de juin.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 mei 2004.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER RUDY DEMOTTE, MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

Dit wetsontwerp geeft uitvoering aan advies nr. 1.448 van 13 november 2003 van de Nationale Arbeidsraad.

Dat advies kwam er na het akkoord van de sociale partners om de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling voor bepaalde sectoren pas vanaf 1 januari 2005 in werking te laten treden.

De Ministerraad heeft dit wetsontwerp goedgekeurd nadat de werkgroep «modernisering van de sociale zekerheid» een gunstig advies had uitgebracht.

De onmiddellijke aangifte van tewerkstelling is sedert 1 januari 2003 algemeen van kracht en is in beginsel verplicht voor alle werkgevers. Voor de gelegenheidswerknemers in twee sectoren (tuinbouwbedrijf en hotelbedrijf) werd echter in een uitstel voorzien. Die sectoren hadden immers te kampen met technische moeilijkheden die het in de praktijk onmogelijk maakten de aangiften te doen.

Om die reden werd in artikel 13 van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling bepaald dat de zogenaamde Dimona-aangifte voor die personen pas op 1 januari 2004 verplicht zou worden.

Uit een door de Nationale Arbeidsraad uitgevoerde evaluatie van de situatie binnen de voormelde sectoren bleek echter dat ze nog steeds niet bij machte waren om de aangifte te doen. Daarom oordeelde de Nationale Arbeidsraad het aangewezen te voorzien in een laatste uitstel, voor een periode van één jaar.

Thans werkt het RSZ samen met de betrokken sectoren aan de ontwikkeling van aangepaste en praktisch uitvoerbare technische en administratieve middelen, rekening houdend met de basisbeginselen van Dimona, met name vereenvoudiging, neutraliteit en haalbaarheid, ook op het stuk van de controle.

Tegen eind juni volgt een evaluatie.

L'accord du CNT sera demandé sur les solutions proposées.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Bien que le projet n'appelle guère de commentaires quant au fond, *Mme Greta D'hondt (CD&V)* souhaite poser sa question n° 2505, relative à la publication de la loi visant à modifier la réglementation DIMONA, inscrite à l'ordre du jour de la présente réunion, dans le cadre de la discussion générale du projet. Elle ne connaît en effet aucun précédent d'une loi publiée au Moniteur belge sans avoir été soumise au Parlement.

Faisant référence à la réponse de la ministre de la Justice à la question n° 2444 de M. Alain Courtois, posée au cours de la réunion du 26 avril 2004 de la commission de la Justice, *Mme D'hondt* rappelle que l'examen des projets de loi par le Parlement est un élément essentiel de l'État de droit. Comment une telle erreur a-t-elle été possible ? Quelles mesures le ministre compte-t-il prendre pour que de telles erreurs ne puissent se reproduire dans l'avenir ?

III. — RÉPONSE DU MINISTRE

Le ministre déplore autant que l'intervenante cette erreur, qui résulte d'un concours de circonstances. Il a donné les instructions nécessaires en vue d'un renforcement des procédures et du contrôle de leur correcte mise en œuvre.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article premier

Cet article ne fait l'objet d'aucune remarque.

Il est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 2 et 3

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Jean-Luc CRUCKE

Le président a.i.,

Jean-Marc DELIZEE

De voorgestelde oplossingen zullen ter goedkeuring aan de NAR worden voorgelegd.

II.— ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) geeft aan dat over de grond van het wetsontwerp nauwelijks opmerkingen dienen te worden gemaakt. Toch wenst ze haar vraag nr. 2505 over «de bekendmaking van de wet tot wijziging van de Dimona-regeling», die op de agenda van deze vergadering is geplaatst, te stellen in het kader van de algemene bespreking van het wetsontwerp. Volgens haar is het nooit eerder vertoond dat een wet in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt zonder dat ze aan het parlement is voorgelegd.

Mevrouw D'hondt wijst erop dat de bespreking van de wetsontwerpen door het parlement een wezenlijk onderdeel van de rechtsstaat is, en verwijst ter zake naar het antwoord van de minister van Justitie op vraag nr. 2444 van de heer Alain Courtois in de vergadering van de commissie voor de Justitie van 26 april 2004. Hoe is een dergelijke vergissing kunnen gebeuren? Welke maatregelen overweegt de minister om dergelijke vergissingen in de toekomst uit te sluiten?

III. — ANTWOORD VAN DE MINISTER

De minister betreurt evenzeer als de spreker die vergissing, die te wijten is aan een samenloop van omstandigheden. Hij heeft de nodige instructies gegeven om de procedures aan te scherpen en het toezicht op de correcte uitvoering ervan te verhogen.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Jean-Luc CRUCKE

De voorzitter a.i.,

Jean-Marc DELIZEE