

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 juin 2004

PROJET DE LOI-PROGRAMME
(Art. 1 à 34)

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
(Art. 4 et 5)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES
ET DU BUDGET
PAR MME **Annemie ROPPE**

SOMMAIRE

Discussion et votes

- I. Projet de loi-programme 3
II. Projet de loi portant des dispositions diverses 12

Documents précédents :

Doc 51 **1138/ (2003/2004)** :
001 : Projet de loi-programme.
002 à 012 : Amendements.
013 et 014 : Rapports.
015 : Amendement après rapport.
016 : Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juni 2004

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET
(Art. 1 tot 34)

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
(Art. 4 en 5)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW **Annemie ROPPE**

INHOUD

Bespreking en stemmingen

- I. Ontwerp van programmawet 3
II. Wetsontwerp houdende diverse bepalingen 12

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1138/ (2003/2004)** :
001 : Ontwerp van programmawet.
002 tot 012 : Amendementen.
013 en 014 : Verslagen.
015 : Amendement na verslag.
016 : Verslag.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Hendrik Daems, Stef Goris, Bart Tommelein
 PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
 MR François-Xavier de Donnea, Pierre-Yves Jeholet,
 Marie-Christine Marghem
 sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe , Dirk Van der
 Maelen,
 CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
 Vlaams Blok Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
 cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Willy Cortois, Karel Pinxten, Annemie Turtelboom
 Maurice Dehu, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André
 Perpète
 Francois Bellot, Françoise Colinia, Alain Courtois, Olivier Maingain
 Cemal Cavdarli, Maya Detiège, Patrick Janssens, Karine Jiroflée
 Greta D'hondt, Yves Leterme, Inge Vervotte
 Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
 Joseph Arens, Raymond Langendries

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Gérard Gobert

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
VLAAMS BLOK	: Vlaams Blok
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi
 du n° de base et du n° consécutif
 QRVA : Questions et Réponses écrites
 CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 (couverture verte)
 CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
 CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte
 rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique
 traduit des interventions (avec les annexes)
 (PLEN: couverture blanche; COM: couverture
 saumon)
 PLEN : Séance plénière
 COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode +
 basisnummer en volgnummer
 QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
 CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
 CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
 en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
 (met de bijlagen)
 (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
 PLEN : Plenum
 COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.laChambre.be
 e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.deKamer.be
 e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné, au cours de sa réunion du 25 mai 2004, les articles 1^{er} à 34 du projet de loi-programme et les articles 4 et 5 du projet de loi portant des dispositions diverses.

DISCUSSION ET VOTES

I. *Projet de loi-programme*

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation. L'article 1^{er} est adopté par 9 voix et une abstention.

Art. 2

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) fait observer que l'article 16bis, § 2, proposé, déroge aux articles 28 et 29 de la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise. Ces deux dispositions règlent un certain nombre d'aspects pratiques du remboursement. Cette dérogation soulève les questions pratiques suivantes :

- Quels sont les délais applicables au remboursement, tant en ce qui concerne la demande, que la prescription et le remboursement par l'administration ?
- Des intérêts de retard sont-ils dus si l'administration ne paye pas ?
- Le montant minimum de dix euros visé à l'article 30 de la loi du 10 juin 1997 est-il d'application ?

M. Didier Reynders, ministre des Finances, confirme que l'article 16bis, § 2, déroge aux articles 28 et 29 de la loi du 10 juin 1997. L'ancienne procédure est par contre maintenue.

Afin que tous les redevables puissent recevoir une réponse à ces questions, il demandera à son administration de fournir des renseignements clairs et précis.

Cet article est adopté à l'unanimité.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 1 tot 34 van het ontwerp van programmawet en de artikelen 4 en 5 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen besproken tijdens haar vergadering van 25 mei 2004.

BESPREKING EN STEMMINGEN

I. *Ontwerp van programmawet*

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) merkt op dat in het voorgestelde artikel 16bis, § 2, wordt afgeweken van de artikelen 28 en 29 van de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben, en het verkeer daarvan en de controles daarop. In die twee bepalingen worden een aantal praktische aspecten van de teruggaaf geregeld. Door deze afwijking, stellen zich de volgende praktische vragen :

- Welke zijn de termijnen die op de teruggaaf van toepassing zijn, zowel wat betreft de aanvraag, als de verjaring en de terugbetaling door de administratie?
- Zijn er nalatigheidintresten verschuldigd indien de administratie niet betaalt?
- Is het minimumbedrag van 10 euro zoals vermeld in artikel 30 van de wet van 10 juni 1997 van toepassing?

De heer Didier Reynders, minister van Financiën, bevestigt dat het voorgestelde artikel 16bis, § 2, afwijkt van de artikelen 28 en 29 van de wet van 10 juni 1997. Daarentegen wordt wel de vroegere procedure behouden.

Opdat alle belastingplichtigen een antwoord op deze vragen zouden kunnen krijgen, zal hij aan zijn administratie vragen om klare en duidelijke inlichtingen te verstrekken.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 3 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés successivement à l'unanimité.

Art. 6

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) constate que cet article vise à confirmer l'augmentation du droit d'accise spécial sur les cigarettes intervenue le 1^{er} janvier 2004. Depuis le premier trimestre de cette année, le nombre de cigarettes vendues dans notre pays a diminué de 500 millions d'unités, alors que le nombre de cigarettes vendues au Luxembourg a augmenté de 600 millions. Il est donc clair qu'il faut tenir compte des prix pratiqués dans les pays voisins.

Le ministre des Finances fait observer que l'augmentation du prix des cigarettes, à laquelle il a été procédé en Belgique, a eu des effets positifs les années antérieures. Elle a généré des recettes importantes pour le Trésor, de sorte que l'on a pu affecter davantage d'argent aux soins de santé. Depuis les quatre derniers mois, la situation a toutefois changé, du fait de la forte diminution du nombre de cigarettes vendues dans notre pays et de l'importante augmentation de ce nombre au Luxembourg. Il est donc effectivement absolument nécessaire de tenir compte des prix pratiqués dans les pays voisins. Il convient par ailleurs d'être particulièrement attentif aux cas de fraude.

Pour pouvoir apporter une solution efficace à ces problèmes, il est nécessaire de collaborer avec les autres États membres. Les nouveaux États membres doivent aussi être associés à cette solution.

Cet article est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 7 à 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 10

En ce qui concerne l'article 11 proposé de la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés, *Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V)* constate que le point f de cet article décrit uniquement la situation dans laquelle les produits du tabac se trouvent, mais ne précise pas les modalités de l'exemption du droit d'accise

Art. 3 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 6

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) stelt vast dat dit artikel tot doel heeft de op 1 januari 2004 ingevoerde verhoging van de bijzondere accijns op sigaretten te bekrachtigen. Sinds het eerste kwartaal van dit jaar, is het aantal verkochte sigaretten in ons land met 500 miljoen eenheden gedaald, terwijl het aantal verkochte sigaretten in Luxemburg met 600 miljoen eenheden is gestegen. Het is dus duidelijk dat er rekening moet worden gehouden met de prijzen uit de buurlanden.

De minister van Financiën wijst erop dat de prijsverhoging van de sigaretten, die in België werd doorgevoerd, de vorige jaren positieve gevolgen heeft gehad. Ze heeft de schatkist veel geld opgebracht, waardoor meer middelen aan de gezondheidszorg konden worden gegeven. Sinds de laatste vier maanden is de toestand echter gewijzigd door de sterke daling van het aantal verkochte sigaretten in ons land en de grote stijging in Luxemburg. Het is dus inderdaad absoluut noodzakelijk om rekening te houden met de prijzen in onze buurlanden. Daarnaast moet er ook bijzonder aandacht worden besteed aan de gevallen van fraude.

Om een efficiënte oplossing aan deze problemen te kunnen geven, is het noodzakelijk om met de andere Europese lidstaten samen te werken. Ook de nieuwe lidstaten moeten erbij betrokken worden.

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 7 tot 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 10

Met betrekking tot het voorgestelde artikel 11 van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak, stelt *mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V)* vast dat punt f van dit artikel enkel de toestand omschrijft waaronder de tabaksproducten zich bevinden, en niet de modaliteiten onder dewelke vrijstel-

et du droit d'accise spécial ou de l'obtention du remboursement du montant du droit d'accise et du droit d'accise spécial que représentent les signes fiscaux acquittés conformément à l'article 10*bis*, contrairement aux points a à e, qui précisent ces modalités.

L'exposé des motifs, en revanche, précise les modalités du point f en ces termes «... *dues à des cas fortuits ou à des cas de force majeure ainsi que pour les pertes inhérentes à la nature des produits durant le processus de production et de transformation, le stockage et le transport.*» (DOC 51 1138/001).

Il conviendrait, selon l'intervenante, de préciser davantage ces modalités dans l'exposé des motifs, en particulier la notion de «cas fortuits», qui est trop vaste.

Le ministre des Finances fait observer que le point f renvoie aux modalités prévues par l'article 14 de la loi du 10 juin 1997. Il n'est pas nécessaire d'inscrire toutes les formalités dans le texte même de la loi. Il est quelquefois plus opportun de procéder par voie d'arrêté ministériel.

Cet article est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 11

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 12

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) déplore que ce soit déjà la troisième fois que l'on doive modifier la loi du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État.

Le 22 juin 2003, à l'occasion des discussions en vue de sa formation, ce gouvernement a pris la décision de reporter à nouveau l'entrée en vigueur de la loi, et ce, jusqu'au 1^{er} janvier 2004. Tout comme au cours de la précédente législature, on a réalisé ce report en publiant un avis dans le *Moniteur belge* (du 24 juin 2003), de sorte que le pouvoir exécutif reporte une fois encore l'entrée en vigueur d'une loi adoptée par le pouvoir législatif au moyen d'un simple avis. M. Jef Tavernier a saisi le Conseil d'État d'une demande de suspension du report de l'entrée en vigueur. La loi-programme du 5 août 2003 a dû, une fois encore, sauver les meubles. On a chargé dans l'intervalle un groupe de travail d'élaborer des propositions afin de garantir l'applicabilité de la loi. Ces

ling van de accijns en de bijzondere accijns of terug-gave van het bedrag van de reeds voldane accijns en bijzondere accijns dat de fiscale kentekens overeenkomstig artikel 10*bis* vertegenwoordigen, kan plaatsvinden, dit in tegenstelling tot de punten a tot e die deze modaliteiten wel bepalen.

Daarentegen vinden we in de memorie van toelichting de modaliteiten van punt f wel terug in de volgende bewoordingen: «...*en die ingevolge toevallige omstandigheden of overmacht verloren zijn gegaan of die door verliezen inherent aan de aard van de producten tijdens het productie- en verwerkingsproces, de opslag en het vervoer zijn vernietigd.*» (DOC 51 1138/001)

Deze modaliteiten zouden volgens haar in de toelichting bijkomend verduidelijkt moeten worden, in het bijzonder de notie «toevallige omstandigheden» die al te ruim is.

De minister van Financiën, geeft aan dat in punt f verwezen wordt naar de modaliteiten bepaald in artikel 14 van de wet van 10 juni 1997. Het is daarbij niet nodig om alle formaliteiten in de wet zelf in te schrijven. Soms is het meer gepast om aan de hand van een ministerieel besluit te werken.

Dit artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 11

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 12

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) betreurt dat het al de derde keer is dat de wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur moet worden gewijzigd.

Op 22 juni 2003, ter gelegenheid van het formatie-beraad, nam deze regering de beslissing om de inwerkingtreding van de wet opnieuw uit te stellen, ditmaal tot 1 januari 2004. Net als tijdens de vorige legislatuur werd dit gedaan via een bericht in het *Belgisch Staatsblad* (van 24 juni 2003) waardoor de uitvoerende macht nogmaals de inwerkingtreding van een door de wetgevende macht goedgekeurde wet uitstelt via een eenvoudig bericht. De heer Jef Tavernier heeft een vordering tot schorsing van het uitstel van de inwerkingtreding ingediend bij de Raad van State. De programmawet van 5 augustus 2003 moest opnieuw de meubelen redden. Onder-tussen werd een werkgroep belast met de opdracht om voorstellen uit te werken teneinde de toepasbaarheid van

modifications ont été reprises dans la loi-programme du 22 décembre 2003. Dans le cadre du projet à l'examen, c'est la troisième fois que l'on rectifie la loi du 16 juillet 1993. On poursuit ainsi une tradition amorcée au cours de la précédente législature.

En ce qui concerne les modifications apportées par l'article 12 du projet de loi à l'examen, le membre formule les observations suivantes :

– La définition de la mise à la consommation, en ce qui concerne la cotisation d'emballage, visée à l'article 369, point 11°, tiret 2, est supprimée. Cette définition avait cependant été instaurée par la loi-programme du 22 décembre 2003. La définition qui avait été inscrite dans la loi en ce qui concerne, à l'époque, à la mise à la consommation correspondait totalement au fait générateur d'accises. Ce faisant, on a toutefois manqué l'objectif initial qui était d'exercer, par le biais d'une cotisation d'emballage, une pression sur la mise à la consommation d'emballages individuels, de sorte que l'exigibilité et le fait générateur ne coïncident pas nécessairement avec les accises.

– La définition du redevable visée à l'article 369, point 12°, est remplacée. Ici également, il s'agit d'une définition qui avait été instaurée par la loi-programme du 22 décembre 2003. La nouvelle définition établit une distinction claire entre le redevable en ce qui concerne l'écotaxe et le redevable en ce qui concerne la cotisation d'emballage.

Le ministre des Finances souligne qu'il était nécessaire de modifier ces définitions afin de viser également les produits qui sont importés en vrac en Belgique et qui ne sont emballés qu'après avoir été importés.

L'article 12 est adopté par 7 voix et 3 abstentions.

Art. 13

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) constate que cet article modifie la définition des boissons spiritueuses figurant à l'article 1^{er}, 5°, de la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente. Cette définition devait être adaptée, étant donné qu'il était fait référence à l'article 14 de l'arrêté royal du 29 décembre 1992 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées, qui a été abrogé dans l'intervalle par la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées.

de wet te verzekeren. Deze wijzigingen werden opgenomen in de programmawet van 22 december 2003. Met het voorliggende ontwerp is het de derde keer dat de wet van 16 juli 1993 gerepareerd wordt. Daarmee wordt de traditie die in de vorige legislatuur startte, voortgezet.

Over de wijzigingen die door artikel 12 van het huidige wetsontwerp worden aangebracht, maakt het lid de volgende opmerkingen:

– De definitie van het in het verbruik brengen, wat de verpakkingshoofding van artikel 369, punt 11°, tweede streepje betreft, wordt geschrapt. Deze definitie werd nochtans ingevoerd door de programmawet van 22 december 2003. De definitie die toen in de wet werd ingeschreven voor het in het verbruik brengen, werd volledig afgestemd op het belastbaar feit voor accijnzen. Evenwel werd daarbij voorbij gegaan aan de initiële bedoeling om via de verpakkingshoofding druk te laten uitoefenen op het in het verbruik brengen van individuele verpakkingen, waardoor verschuldigdheid en belastbaar feit niet noodzakelijkerwijze samenvallen met de accijnzen.

– De definitie van belastingplichtige in artikel 369, punt 12° wordt vervangen. Ook hier gaat het om een definitie die door de programmawet van 22 december 2003 werd ingevoerd. De nieuwe definitie maakt een duidelijk onderscheid tussen de belastingplichtige wat betreft de milieutaks en wat betreft de verpakkingshoofding.

De minister van Financiën wijst erop dat het noodzakelijk was om deze definities te wijzigen, om ook de producten te viseren die in bulk naar België worden gebracht en pas nadien worden verpakt.

Dit artikel wordt aangenomen met 7 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 13

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) stelt vast dat dit artikel de definitie van «sterke drank» gegeven in artikel 1, punt 5° van de wet van 28 december 1983 over het verstrekken van sterke drank en het vergunningsrecht, wijzigt. Deze definitie diende te worden aangepast aangezien werd verwezen naar artikel 14 van het koninklijk besluit van 29 december 1992 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken, dat inmiddels werd opgeheven door de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken.

Elle se réjouit que l'amendement n° 2 de MM. Devlies et Bogaert (DOC 51 0540/003) à la proposition de loi de l'époque modifiant la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente (DOC 51 0540/001) soit finalement malgré tout pris en compte.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 14

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

Art. 15

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) demande au ministre sur quels produits de placement la taxe d'abonnement est à présent due du fait de cette modification. Quel serait, par exemple, le montant de l'impôt sur le patrimoine qui serait perçu chaque année sur les 2500 euros qu'un petit épargnant investit dans des produits d'assurance, notamment de la branche 21 et de la branche 23.

Elle se pose les questions suivantes:

– Des plaintes ont-elles été déposées auprès de la Commission européenne à la suite de l'instauration de cette taxe sur les placements collectifs étrangers?

– Le gouvernement continuera-t-il toujours à imposer plus lourdement l'épargne en augmentant ces taxes, et ce, dès avant que les épargnants aient rapatrié leur argent dans le cadre de l'amnistie fiscale?

Le ministre des Finances répète que l'objectif était de viser également tous les produits d'assurance qui n'étaient pas touchés par un impôt sur les revenus. Ultérieurement, il s'est toutefois avéré que la réglementation était entachée d'une erreur technique : une partie des produits de la branche 23 étaient quand même taxés dans le cadre des législations des pensions. L'article répare cette erreur.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 16 et 17

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Ze verheugt er zich over dat het amendement nr. 2 van de heren Devlies en Bogaert (DOC 51 0540/003) op het toenmalige wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke dranken en betreffende het vergunningsrecht (DOC 51 0540/001) uiteindelijk toch wordt gehonoreerd.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 14

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 15

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) zou graag van de minister willen vernemen op welke beleggingsproducten, door die wijziging, nu wel abonnementstaks verschuldigd is. Hoeveel vermogensbelasting zou bijvoorbeeld, jaarlijks worden geheven op 2500 euros die een kleine spaarder belegt in verzekeringsproducten, onder meer van tak 21 en tak 23.

Ze stelt zich de volgende vragen:

– Zijn er naar aanleiding van de invoering van deze taks op buitenlandse collectieve beleggingen klachten ingediend bij de Europese Commissie?

– Gaat de regering nog steeds door met het zwaarder belasten van spaargelden door de verhoging van deze taksen, nog voor de spaarders hun geld onder de fiscale amnestie gerepatriëerd hebben?

De minister van Financiën herhaalt dat het de bedoeling was om alle verzekeringsproducten die niet door een belasting op de inkomsten werden getroffen, ook te viseren. Wel is er achteraf gebleken dat er een technische fout voorkwam in de regeling: een deel van de producten uit tak 23 was toch belast in het kader van de pensioenwetgeving. Die fout wordt hier rechtgezet.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 16 en 17

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 18 et 19

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 11 voix et une abstention.

Art. 20

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 21

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) s'enquiert des raisons pour lesquelles l'article 269, 2°, de l'alinéa proposé, prévoit un délai de trois ans et non de cinq ans, dès lors que les dividendes se prescrivent par 5 ans, sans que la société puisse se les approprier. Si cette dernière veut faire jouer la prescription, elle doit les verser à la Caisse des dépôts et consignations où ils tomberont dans l'escarcelle de l'État après 30 ans.

Le ministre des Finances répond que ce délai a été fixé après concertation avec les parties concernées, afin de réaliser un bon équilibre entre les actionnaires et les investisseurs.

Cet article est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 22 et 23

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 24 à 27

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 28

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) fait observer qu'actuellement, en vertu de l'article 145²⁵ du Code des impôts sur les revenus 1992, une zone d'action positive des grandes villes est une commune ou une partie délimitée d'une commune où l'habitat et le cadre de vie doivent être améliorés par des mesures spécifiques. La loi prévoit par ailleurs que le Roi détermine ces zones, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, sur la base

Art. 18 en 19

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 20

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 21

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) vraagt zich af waarom het voorgestelde artikel 269 punt 2° in een termijn van drie jaar voorziet en niet vijf jaar, aangezien dividend na 5 jaar verjaren, zonder dat de vennootschap ze zich mag toeëigenen. Indien zij zich op de verjaring wil beroepen, moet zij storten aan de Deposito en Consignatiekas alwaar ze na dertig jaar toekomen aan de Staat.

De minister van Financiën antwoordt dat die termijn bepaald werd na overleg met de betrokken partijen, om een goed evenwicht te hebben tussen de aandeelhouders en de besteders.

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 22 en 23

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 24 tot 27

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 28

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) merkt op dat een zone voor positief grootstedelijk beleid thans, volgens artikel 145²⁵ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, een gemeente of een afgebakend deel van een gemeente is, waar het woon- en leefklimaat moet worden verbeterd door specifieke maatregelen. Voorts bepaalt de wet dat de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op basis van

d'une étude scientifique, pour une période de six années civiles, renouvelable après une nouvelle étude scientifique.

En exécution de l'article précité, l'arrêté royal du 4 juin 2003 déterminant les zones d'action positive des grandes villes a déterminé ces zones pour les années civiles 2003 à 2008, sur la base de l'étude scientifique «Structures sociales et quartiers en difficultés dans les grandes régions urbaines belges», réalisée par deux institutions universitaires belges indépendantes, à la demande du ministre de l'Économie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes, de l'époque.

L'intervenante déplore qu'ainsi qu'il ressort d'une question posée récemment par M. Carl Devlies au ministre (question n° 1469 du 3 février 2004, CRABV 51 COM 144), le gouvernement ait pris cette mesure sans disposer d'estimations budgétaires et que l'administration fiscale ne puisse faire un calcul correct que lors de la clôture de l'enrôlement de l'exercice d'imposition 2004.

En réponse à la question n° 1992 de M. Carl Devlies (9 mars 2004 ; CRIV 51 COM 186), le secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la lutte contre la fraude fiscale, a précisé qu'il allait de soi qu'aucune extension des zones concernées ne pouvait être proposée sans procéder à une étude scientifique préalable. Pourtant, l'article 28 du projet de loi à l'examen prévoit de s'écarter de l'étude scientifique, tant pour la délimitation initiale que pour le renouvellement. L'exposé des motifs fait mention d'un Groupe de travail de coordination de la politique, qui est tenu de fixer de nouveaux critères en la matière, «*en vue d'aboutir à un octroi équilibré des moyens budgétaires disponibles*». Manifestement, on avait tout de même une idée de la répartition régionale de l'incidence budgétaire et les questions de M. Devlies n'ont pas manqué leur but, étant donné que l'on veillerait désormais à ce qu'il n'y ait plus de distorsions. Mme Van der Auwera souhaite obtenir des précisions quant à la structure et au fonctionnement du Groupe de travail de coordination de la politique, ainsi que sur la nouvelle incidence budgétaire et sur sa répartition entre les régions.

Le ministre des Finances souligne qu'en l'occurrence, deux éléments entrent en ligne de compte : d'une part, l'augmentation d'un avantage fiscal pour le contribuable et, d'autre part, la redéfinition des zones d'action positive des grandes villes, dans le cadre de laquelle de nouveaux critères doivent être appliqués. Il est très important de fixer ces critères avec soin, afin de délimiter clairement les zones auxquelles on doit proposer une aide. Ainsi, l'action politique sera très différente, selon

een wetenschappelijke studie, deze zones afbakent voor een periode van 6 kalenderjaren hernieuwbaar na een nieuwe wetenschappelijke studie.

Het koninklijk besluit tot vastlegging van de zones voor positief grootstedelijk beleid van 4 juni 2003 bakende in uitvoering van voornoemd artikel deze zones voor de kalenderjaren 2003 tot en met 2008 af op basis van de wetenschappelijke studie «*Sociale structuren en buurten in moeilijkheden in de Belgische stadsgewesten*», die op vraag van de toenmalige minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het grootstedenbeleid, werd uitgevoerd door twee onafhankelijke Belgische universitaire instellingen.

Spreker betreurt dat, zoals blijkt uit een eerdere vraag van de heer Carl Devlies aan de minister (vraag nr. 1469 van 3 februari 2004; CRABV 51 COM 144), de regering deze maatregel heeft genomen zonder te beschikken over budgettaire ramingen en dat de fiscale administratie slechts bij de afsluiting van de inkohiering van het aanslagjaar 2004 een correcte berekening zal kunnen maken.

Op de vraag nr. 1992 van de heer Carl Devlies (9 maart 2004; CRIV 51 COM 186) antwoordde de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, dat het «*voor zich spreekt dat geen enkele uitbreiding van de betrokken zones kan worden voorgesteld zonder voorafgaande wetenschappelijke studie*». Nochtans, door dit artikel 28 van het huidige wetsontwerp wordt, zowel voor de initiële afbakening als voor de hernieuwing, afstand genomen van de wetenschappelijke studie. In de memorie van toelichting wordt melding gemaakt van een Werkgroep Beleidscoördinatie die ter zake nieuwe criteria dient af te bakenen «*om tot een evenwichtige toekenning van de beschikbare budgettaire middelen te komen*». Blijkbaar had men toch een idee van de regionale verdeling van de budgettaire impact en hebben de vragen van de heer Devlies hun doel niet gemist, aangezien er nu op zou worden toegezien dat er geen scheefftrekkingen meer zijn. Mevrouw Van der Auwera wenst meer informatie te krijgen over de structuur en de werking van de Werkgroep Beleidscoördinatie, alsook over de nieuwe budgettaire impact en de verdeling ervan over de gewesten.

De minister van Financiën onderstreept dat hier twee zaken aan bod komen: enerzijds, de verhoging van een fiscaal voordeel voor de belastingplichtige en anderzijds, de wijziging van de definitie van de zones voor positief grootstedelijk beleid, waarbij nieuwe criteria moeten worden gehanteerd. Het is zeer belangrijk om zorgvuldig deze criteria te bepalen, om duidelijk de zones waaraan hulp moet worden geboden af te bakenen. Zo zal het beleid sterk verschillen naargelang men de armoede-

que l'on calcule le seuil de pauvreté sur l'ensemble du pays ou dans une commune.

Pour l'heure, les différents critères qui pourraient être utilisés ont été mis au point par une étude. Il faut à présent encore faire un choix.

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) demande si le ministre a déjà une idée des critères qui interviendront.

Le ministre des Finances précise que le but est de rénover certains quartiers dans différentes villes. L'évolution des bâtiments dans un quartier donné par comparaison avec le reste de la ville ou d'une autre zone, pourrait ainsi être retenue comme critère. Le but est en tout cas de ne pas retenir de zones géographiques trop étendues comme base de comparaison.

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) s'enquiert enfin auprès du ministre de la composition du groupe de travail.

Le ministre des Finances explique qu'à l'heure actuelle, le groupe de travail n'est composé que de collaborateurs des membres du gouvernement. Y sont normalement associés : les représentants du premier ministre, du vice-premier ministre, du ministre des Finances et du ministre chargé de la Politique des grandes villes.

L'article est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 29

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) constate que cet article prévoit que l'article 27 entrera en vigueur à une date à fixer par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Selon l'exposé des motifs, l'objectif est cependant de fixer l'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2005. Elle s'interroge sur les raisons de la différence existant entre l'exposé des motifs et le projet de loi.

Le ministre des Finances souligne qu'il n'y a pas de différence. L'entrée en vigueur sera réglée par arrêté royal, mais la date est maintenue.

L'article est adopté par 11 voix et une abstention.

grens over het ganse land berekent, dan wel over een gemeente.

Voor het ogenblik werden de verschillende criteria die zouden kunnen worden gebruikt, door een studie ontworpen. Nu moet nog een keuze worden gemaakt.

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) zou graag weten of de minister al een idee heeft welke criteria zullen spelen.

De minister van Financiën, geeft aan dat het de bedoeling is om een renovatie door te voeren van bepaalde wijken in verschillende steden. Het is dus mogelijk dat de evolutie van de gebouwen in een bepaalde wijk in vergelijking met de rest van de stad of een andere zone, als criteria wordt genomen. Het is alleszins de bedoeling om een niet al te grote geografische zone als vergelijkingsbasis te nemen.

Ten slotte wenst *Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V)* van de minister te vernemen wie van die werkgroep deel zal uitmaken.

De minister van Financiën legt uit dat de werkgroep tot nu toe alleen uit medewerkers van regeringsleden bestaat. Zijn hierbij normaal gezien betrokken: de vertegenwoordigers van de eerste minister, de vice-premier, de minister van Financiën en de minister belast met het Grootstedelijk beleid.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 29

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) stelt vast dat dit artikel voorziet in de inwerkingtreding van artikel 27 op een datum te bepalen door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Nochtans staat in de memorie van toelichting dat het de bedoeling is om de inwerkingtreding op 1 januari 2005 vast te leggen. Ze vraagt zich af waarom er een verschil is tussen de memorie van toelichting en het wetsontwerp.

De minister van Financiën wijst erop dat er geen verschil is. Het zal nu worden gedaan bij koninklijk besluit, maar de datum wordt wel behouden.

Dit artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 30 à 32

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 33

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 34

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 34bis à 34sexies

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) présente les amendements n^{os} 1 à 5 tendant à insérer les articles 34bis à 34sexies (DOC 51 1138/003). Ces amendements tendent à remplacer la contribution complémentaire de crise de 3% par une contribution complémentaire de crise commune et uniforme, sans toucher aux taux en vigueur en matière d'impôt des sociétés. L'auteur renvoie à cet égard à la justification desdits amendements.

Le ministre des Finances souscrit à ce raisonnement, mais estime qu'il n'est pas opportun d'examiner cette question maintenant.

Ces amendements sont rejetés par 9 voix contre 3.

*
* *

Mme Muriel Gerkens (Ecolo) présente un amendement (n^o 6 - DOC 51 1138/003), afin de corriger sur deux points les modifications apportées à la loi du 21 février 2003 créant un service des créances alimentaires au sein du SPF Finances.

Il est nécessaire de fixer la date d'entrée en vigueur de cette loi au 1^{er} octobre 2004, pour que ce service soit en activité le 1^{er} juin 2004. Limiter le recouvrement des créances alimentaires aux débiteurs ayant leur domicile ou leur résidence en Belgique serait à cet égard inopportun, vu le contexte de l'Union européenne et la mobilité des travailleurs entre les États de l'Union européenne.

Art. 30 tot 32

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 33

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Art. 34

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 34bis tot 34sexies

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) dient amendementen 1 tot 5 ter invoering van de artikelen 34bis tot en met 34sexies (DOC 51 1138/003). Deze amendementen strekken ertoe de aanvullende crisisbijdrage van 3% te vervangen door een uniforme, aanvullende gemeentelijke crisisbelasting, zonder te raken aan de vigerende tarieven inzake vennootschapsbelasting. De indiener verwijst hierbij naar de verantwoording bij de amendementen.

De minister van Financiën gaat akkoord met de redenering, maar vindt dat deze materie nu niet moet worden behandeld.

Deze amendementen worden verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

*
* *

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo) dient een amendement nr. 6 in (DOC 51 1138/003), ten einde de wijzigingen aangebracht in de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën, op twee aspecten te verbeteren.

Het is noodzakelijk om de datum van inwerkingtreding van deze wet op 1 oktober 2004 vast te leggen, opdat de Dienst op 1 juni 2004 actief zou zijn. Daarbij, rekening houdend met de Europese Unie en de mobiliteit van de werknemers die daaruit voortvloeit, is het, wat de invorderingen van onderhoudsgelden betreft, niet opportuun om zich te beperken tot de schuldenaars die hun woon- of verblijfplaats in België hebben.

Le ministre des Finances confirme que le service des créances alimentaires entamera ses activités le 1^{er} juin 2004. Les locaux sont disponibles et les travailleurs sont présents. L'objectif est en l'occurrence de contrôler le fonctionnement de ce service à la fin de l'année.

Cet amendement est rejeté par 9 voix et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble des articles renvoyés à la commission est adopté par 9 voix contre 3.

II. *Projet de loi portant des dispositions diverses*

Art. 4

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) renvoie aux perspectives économiques 2004-2009 du Bureau du plan en ce qui concerne le problème des dettes du FADELS.

Le ministre des Finances souligne que la première opération avait également eu une incidence en l'occurrence.

L'article 4 est adopté par 9 voix contre 3.

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix contre 3.

*
* *

L'ensemble des articles soumis à la commission est adopté par 9 voix contre 3.

La rapporteuse,

Annemie ROPPE

Le président,

Stef GORIS a.i.

De minister van Financiën bevestigt dat de Dienst voor alimentatievorderingen zijn werkzaamheden op 1 juni 2004 zal starten. De lokalen zijn beschikbaar en de werknemers aanwezig. De bedoeling is hier om de werking van de Dienst op het einde van het jaar te controleren.

Dit amendement wordt verworpen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie verzonden artikelen wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

II. *Wetsontwerp houdende diverse bepalingen*

Art. 4

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) verwijst naar de economische vooruitzichten 2004-2009 van het planbureau over het probleem van de schulden van de ALESH.

De minister van Financiën vestigt er de aandacht op dat er hier ook een impact was van de eerste operatie.

Dit artikel wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie verzonden artikelen wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

Annemie ROPPE

De voorzitter,

Stef GORIS a.i.