

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 novembre 2004

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 3 mai 1999 organisant
la répartition des compétences suite
à l'intégration de la police maritime,
de la police aérienne et de la police
des chemins de fer dans la police fédérale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Annick SAUDOYER**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	5

Documents précédents :

Doc 51 **1254/ (2003/2004)** :

001 : Projet de loi.
002 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 november 2004

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 3 mei 1999
tot regeling van de bevoegdheidsverdeling
ingevolge de integratie van de
zeevaartpolitie, de luchtvaartpolitie en de
spoorweggpolitie in de federale politie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annick SAUDOYER**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1254/ (2003/2004)** :

001 : Wetsontwerp.
002 : Amendementen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : André Frédéric**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Claude Marinower
PS André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Saudoyer
MR Corinne De Permentier, Jacqueline Gallant, Eric Libert
sp.a-spirit Stijn Bex, Patrick Lansens, Jan Peeters
CD&V Dirk Claes, Jef Van den Berghe
Vlaams Blok Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Geert Versnick, Guido De Padt, Martine Taelman
Mohammed Boukourna, Marie-Claire Lambert, Patrick Moriau, Talbia Belhouari
Daniel Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem
Hans Bonte, Philippe De Coene, Koen T'Sijen, Dylan Casaer
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
Brigitte Wiaux, Damien Yserbyt

C. — Membres sans voix délibérative/Niet-stemgerechtigd leden:

ECOLO Marie Nagy
N-VA Patrick De Groote

cdH	: Centre démocrate Humaniste		
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams		
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales		
FN	: Front National		
MR	: Mouvement Réformateur		
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie		
PS	: Parti socialiste		
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.		
VLAAMS BLOK	: Vlaams Blok		
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten		

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkorting en bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000 :	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 :	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Questions et Réponses écrites	QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Séance plénière	PLEN :	Plenum
COM :	Réunion de commission	COM :	Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 27 octobre 2004.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, indique qu'en conséquence du renforcement du contrôle des frontières extérieures de l'espace Schengen et dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et la traite des êtres humains, la directive européenne 2002/6/CE impose des formalités déclaratives pour les navires à l'entrée et/ou à la sortie des ports des États membres de l'Union européenne. Le projet de loi à l'examen vise à transposer cette directive en droit national.

Avant qu'un arrêté royal définissant les modalités des contrôles imposés par l'Union européenne puisse être soumis au Conseil d'État, il s'impose de modifier la loi du 3 mai 1999 organisant la répartition des compétences suite à l'intégration de la police maritime, de la police aérienne et de la police des chemins de fer dans la police fédérale. Le cadre légal actuel peut ainsi être adapté à l'évolution du monde maritime, notamment en ce qui concerne le contrôle des frontières extérieures au sens des Accords de Schengen du 14 juin 1985 et de la Convention d'application de l'Accord de Schengen du 14 juin 1985, y compris l'Acte final, le procès-verbal et la Déclaration commune, signés à Schengen le 19 juin 1990.

Le projet de loi charge, d'une part, la police de la navigation de constater les infractions définies dans les lois et règlements relatifs à la navigation et, d'autre part, le Roi de déterminer les modalités relatives aux contrôles frontaliers maritimes externes et à leur exécution par les membres de la police de la navigation.

Il prévoit également des peines au cas où le prescrit des arrêtés d'exécution du chapitre III de la loi précitée du 3 mai 1999 ne serait pas respecté.

Après l'adoption de cette modification de la loi, l'arrêté royal précité pourra être soumis à l'avis au Conseil d'État.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken op 27 oktober 2004.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, stelt dat - als gevolg van de verscherpte controle van de Schengen-buitengrenzen - de Europese richtlijn 2002/6/EG in het raam van de strijd tegen terrorisme en mensenhandel meldingsformaliteiten oplegt voor schepen die aankomen in en/of vertrekken uit havens van de lidstaten van de Europese Unie. Onderhavig wetsontwerp heeft als doel deze richtlijn om te zetten in nationaal recht.

Vooraleer een koninklijk besluit met de door de Europese Unie opgelegde controlemodaliteiten aan de Raad van State kan worden voorgelegd, moet de wet van 3 mei 1999 tot regeling van de bevoegdheidsverdeling ingevolge de integratie van de zeevaartpolitie, de luchtvaartpolitie en de spoorwegpolitie in de federale politie gewijzigd worden. Zo kan - onder andere met betrekking tot de controle op de buitengrenzen in de zin van het Akkoord van Schengen van 14 juni 1985 en de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen van 14 juni 1985, met inbegrip van de slotakte, het protocol en de gemeenschappelijke verklaring, ondertekend te Schengen op 19 juni 1990 - het huidige wettelijk kader aangepast worden aan de evolutie van de maritieme samenleving.

Het wetsontwerp belast, enerzijds, de scheepvaartpolitie met het vaststellen van de misdrijven omschreven in de wetten en reglementen betreffende de scheepvaart en, anderzijds, de Koning met het bepalen van de nadere regels inzake de grenscontrole aan de maritieme buitengrens en de uitvoering ervan door de leden van de scheepvaartpolitie.

Het voorziet eveneens in strafbepalingen indien de voorschriften van de uitvoeringsbesluiten van hoofdstuk III van de bovengenoemde wet van 3 mei 1999 niet worden geëerbiedigd.

Na de goedkeuring van deze wetswijziging kan het bovenvermeld koninklijk besluit voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Dirk Claes (CD&V) renvoie tout d'abord à la critique cinglante formulée par le Conseil d'État à l'encontre de la manière dont le texte de loi a été rédigé. Il en résulte un manque total de respect à l'égard non seulement des formalités en vigueur, mais également des institutions de notre pays.

Il a ainsi été constaté que la référence requise à l'article concerné de la Constitution faisait défaut, que la qualité du texte était lamentable et que l'avant-projet de loi n'était pas accompagné d'un exposé des motifs.

En outre, il s'est avéré que les personnes désignées par le gouvernement pour éventuellement fournir les explications utiles n'étaient pas disponibles.

L'intervenant espère dès lors que le ministre prendra les mesures nécessaires pour éviter de telles situations à l'avenir.

En ce qui concerne le contenu, le Conseil d'État a fait observer, à propos de l'article 2 en projet, que l'exception à la règle générale selon laquelle un procès-verbal vaut en tant que simple renseignement n'est pas suffisamment justifiée. Il a par ailleurs fait remarquer que le même article en projet ne prévoyait pas de sanctions au cas où la copie du procès-verbal ne serait pas notifiée au contrevenant dans les quinze jours.

En ce qui concerne l'article 4 en projet, le Conseil d'État a considéré qu'en cumulant l'amende et l'action publique mue par le ministère public, le projet contrevenait au principe « *non bis in idem* ».

Enfin, l'intervenant se demande comment la perception immédiate par la police maritime sera organisée en pratique, sachant qu'il est déjà particulièrement difficile d'appliquer celle-ci pour les infractions routières ordinaires.

*
* *

M. Filip De Man (Vlaams Blok) annonce que son groupe approuvera le projet de loi à l'examen.

Étant donné que le projet de loi à l'examen trouve son origine non seulement dans la directive européenne 2002/6/CE, mais aussi dans l'introduction du code ISPS, au moyen duquel les États-Unis entendent accroître (au lendemain des attentats du 11 septembre 2001) la protection des ports au départ desquels ils sont approvisionnés, une réglementation supplémentaire s'avérera encore nécessaire.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Dirk Claes (CD&V) verwijst vooreerst naar de striemende kritiek van de Raad van State met betrekking tot de manier waarop wetteksten worden opgesteld. Hieruit blijkt niet alleen een totaal gebrek aan respect voor de vigerende vormvereisten maar ook voor de instellingen van ons land.

Zo moest worden vastgesteld dat de vereiste verwijzing naar het desbetreffende Grondwetsartikel ontbrak, dat de tekst van een lamentabele kwaliteit was en dat het voorontwerp van wet niet vergezeld was van een memorie van toelichting.

Daarenboven bleken de door de regering aangewezen personen om eventueel dienstige inlichtingen te verstrekken niet beschikbaar.

De spreker drukt dan ook de hoop uit dat de minister de nodige maatregelen zal nemen om dergelijke toestanden in de toekomst te vermijden.

Qua inhoud merkte de Raad van State inzake het ontworpen artikel 2 op dat de uitzondering op de algemene regel volgens welke een proces-verbaal slechts geldt als loutere inlichting, onvoldoende verantwoord werd. Anderzijds werd gesteld dat ditzelfde ontworpen artikel geen sancties bevatte voor de gevallen waarin het afschrift van het proces-verbaal niet binnen de vijftien dagen aan de overtreder bezorgd wordt.

Met betrekking tot het ontworpen artikel 4 stelde de Raad van State dat door het cumuleren van de geldboete met de door het openbaar ministerie ingestelde strafvordering het beginsel « *non bis in idem* » geschonken wordt.

Ten slotte vraagt de spreker zich af hoe de onmiddellijke inning door de scheepvaartpolitie in de praktijk georganiseerd zal worden rekening houdende met het feit dat het reeds bijzonder moeilijk blijkt deze bij gewone verkeersovertredingen toe te passen.

*
* *

De heer Filip De Man (Vlaams Blok) kondigt aan dat zijn fractie onderhavig wetsontwerp zal goedkeuren.

Aangezien niet alleen de Europese richtlijn 2002/6/EG maar ook de ISPS-code, waarmee de Verenigde Staten van Amerika na de aanslagen van 11 september 2001 de bescherming willen opdrijven van de havens van waaruit zij bevoorrad worden, tot onderhavig wetsontwerp hebben geleid, zal er nog nood zijn aan bijkomende reglementering.

L'intervenant demande par ailleurs si des mesures spéciales seront prises pour lutter contre les abus de la part de fonctionnaires de police malhonnêtes.

Enfin, M. De Man redoute – pour les mêmes raisons que l'intervenant précédent – une violation du principe général de droit « *non bis in idem* ».

B. Réponses du vice-premier ministre

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, reconnaît que la formulation du texte rédigé par le service de police compétent et soumis au Conseil d'État laissait à désirer. Il souligne toutefois que le texte déposé à la Chambre répond largement aux attentes du Conseil d'État. En outre, deux amendements seront présentés par le gouvernement en vue d'optimiser la qualité du texte.

Il fait par ailleurs observer que l'exposé des motifs du projet de loi à l'examen expose de façon détaillée les motifs justifiant le maintien de la force probante particulière du procès-verbal. En outre, ce procès-verbal perd sa force probante particulière si, à l'expiration d'un délai déterminé, il n'a pas été signifié au contrevenant ou à son représentant légal.

Le ministre souligne également que le texte en projet ne porte pas atteinte au principe de droit « *non bis in idem* ». À cet égard, il est renvoyé au mécanisme de compensation qui s'applique lorsque le ministère public estime devoir intervenir après que le contrevenant a payé une amende.

Enfin, M. Dewael précise qu'un arrêté royal devra être pris en vue de l'exécution de l'article 21*bis* proposé de la loi précitée du 3 mai 1999.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Le président propose – en vue d'améliorer la qualité du texte en projet – de remplacer la troisième phrase de l'alinéa 3 par les mots «Le jour de l'échéance est com-

Daarnaast informeert de spreker naar de mate waarin er speciale maatregelen genomen zullen worden ter bestrijding van misbruiken door malafide politieambtenaren.

Ten slotte vreest – omwille van dezelfde redenen als de vorige spreker – ook de heer De Man voor een schending van het algemene rechtsbeginsel «*non bis in idem*».

B. Antwoorden van de vice-eerste minister

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, antwoordt dat de door de bevoegde politiedienst opgestelde en aan de Raad van State voorgelegde tekst inderdaad een aantal slordigheden *qua* vorm bevatte. Er wordt echter op gewezen dat de bij de Kamer ingediende tekst in ruime mate aan de verzuchtingen van de Raad van State tegemoet komt. Daarenboven worden twee regeringsamendementen aangekondigd die de kwaliteit van de tekst beogen te optimaliseren.

Verder benadrukt hij dat de redenen waarom de bijzondere bewijswaarde van het proces-verbaal gehandhaafd werd, uitgebreid verantwoord werden in de memorie van toelichting op onderhavig wetsontwerp. Daarenboven verliest het proces-verbaal zijn bijzondere kracht indien het na verloop van de bepaalde termijn niet aan de overtreder of aan zijn wettelijke vertegenwoordiger werd betekend.

Daarnaast stelt de minister dat de ontworpen tekst het rechtsbeginsel «*non bis in idem*» niet schendt. Er wordt in dit kader verwezen naar het verrekeningsmechanisme dat in werking treedt ingeval het openbaar ministerie meent te moeten optreden nadat de overtreder een geldboete betaald heeft.

Ten slotte wijst de heer Dewael erop dat de voor de uitvoering van het ontworpen artikel 21*bis* van de bovengenoemde wet van 3 mei 1999 een Koninklijk besluit genomen zal moeten worden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijkomende bespreking en wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De voorzitter stelt - ter verbetering van de kwaliteit van de ontworpen tekst - voor om de laatste volzin van het derde lid te vervangen door de woorden «De verval-

pris dans le délai. Toutefois, lorsque ce jour est un samedi, un dimanche ou un jour férié légal, le jour de l'échéance est reporté au plus prochain jour ouvrable. » et de considérer cette modification comme une correction technique.

La commission marque son accord sur cette proposition.

L'article ainsi corrigé est ensuite adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 4

Le président suggère de remplacer chaque fois les mots «la procédure pénale» par les mots «l'action publique» et de considérer également cette modification comme une correction technique.

La commission se rallie à cette proposition.

Le gouvernement présente l'amendement n° 1 (DOC 51 1254/002).

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, précise que cet amendement vise à corriger le texte en projet du § 1^{er} en précisant que ce sont les infractions aux dispositions prises en exécution du chapitre III qui doivent être sanctionnées. Le chapitre III en tant que tel ne comporte pas d'infraction.

Le gouvernement présente l'amendement n° 2 (DOC 51 1254/002).

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, précise que cet amendement vise à faire en sorte que la formulation du § 4, alinéa 5, corresponde mieux à son objectif.

Les amendements n°s 1 et 2 sont adoptés à l'unanimité.

L'article, ainsi corrigé et modifié, est ensuite adopté à l'unanimité.

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

dag is in de termijn begrepen. Is die dag echter een zaterdag, een zondag of een wettelijke feestdag, dan wordt de vervaldag verplaatst op de eerstvolgende werkdag.» en deze wijziging als een technische correctie te beschouwen.

De commissie gaat met dit voorstel akkoord.

Vervolgens wordt het aldus gecorrigeerde artikel eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel vergt geen bijkomende bespreking en wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

De voorzitter suggereert om in de Franse tekst de woorden «la procédure pénale» telkens door de woorden «l'action publique» te vervangen en ook deze wijziging als een technische correctie te beschouwen.

De commissie schaart zich achter dit voorstel.

De regering dient amendement nr. 1 in (DOC 51 1254/002).

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, verduidelijkt dat dit amendement ertoe strekt de ontworpen tekst van de § 1 te corrigeren in de zin dat de overtredingen op de bepalingen ter uitvoering van Hoofdstuk III van de wet bestraft moeten worden. Hoofdstuk III op zich bevat immers geen misdrijf.

De regering dient amendement nr. 2 in (DOC 51 1254/002).

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, stelt dat dit amendement beoogt de formulering van § 4, vijfde lid, beter bij de intentie ervan te laten aansluiten.

De amendementen nrs. 1 en 2 worden eenparig aangenomen.

Vervolgens wordt het artikel, aldus verbeterd en gewijzigd, eenparig aangenomen.

Art. 5

Dit artikel vereist geen bijkomende bespreking en wordt eenparig aangenomen.

La commission décide à l'unanimité de déroger à l'article 82 du Règlement de la Chambre et en conséquence de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

L'ensemble du projet de loi, ainsi corrigé et modifié, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Le président,

Annick SAUDOYER

André FREDERIC

Liste des dispositions nécessitant des mesures d'exécution (Règlement de la Chambre, article 78.2.):

Art. 3

Art. 4

De commissie heeft eenparig beslist om af te wijken van artikel 82 van het Reglement van de Kamer en onmiddellijk over het gehele wetsontwerp te stemmen.

Het aldus verbeterde en gewijzigde wetsontwerp werd eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Annick SAUDOYER

André FREDERIC

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (Reglement van de Kamer, artikel 78.2.):

Art. 3

Art. 4