

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juillet 2005

PROJET DE LOI

complétant le Code des sociétés par des dispositions relatives à la publicité des rémunérations des administrateurs et des dirigeants de sociétés cotées en bourse et de sociétés de droit public

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. DAEMS ET CONSORTS

Art. 3

Dans l'article 107bis, § 1^{er}, 1^{er} tiret, proposé, remplacer les mots «y compris de l'administrateur délégué» par les mots «perçus en raison de leur mandat d'administrateur»

JUSTIFICATION

Dans un souci de convergence entre les recommandations du Code de gouvernance d'entreprise belge et le projet de loi à l'examen, il est important d'établir une distinction plus nette entre les rémunérations qui sont liées au mandat proprement dit d'administrateur et les rémunérations qui sont liées à une fonction exécutive. Nous proposons donc que la publicité adéquate prévue par le projet de loi s'applique obligatoirement aux rémunérations directes et indirectes, ainsi qu'aux tantièmes perçus par les administrateurs dans le cadre de leur man-

Document précédent :

Doc 51 **1502/ (2004/2005)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juli 2005

WETSONTWERP

tot aanvulling van het Wetboek van vennootschappen met bepalingen betreffende de openbaarmaking van bezoldigingen van bestuurders en van leidinggevende personen van genoteerde vennootschappen en vennootschappen van publiek recht

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER DAEMS c.s.

Art. 3

In het eerste streepje van artikel 107bis, § 1, in ontwerp de woorden «inclusief de afgevaardigd bestuurder» vervangen door de woorden «ontvangen wegens hun mandaat van bestuurder».

VERANTWOORDING

In een streven naar convergentie tussen de aanbevelingen van de Belgische Corporate Governance Code en het wetsontwerp, is het belangrijk een duidelijker onderscheid te maken tussen de bezoldigingen die aan het eigenlijke mandaat van bestuurder zijn verbonden en de bezoldigingen die aan een uitvoerende functie zijn verbonden. Er wordt dus voorgesteld dat de passende openbaarmaking waarin het ontwerp voorziet, van toepassing moet zijn op de rechtstreekse en onrechtstreekse bezoldigingen en ook op de tantièmes die de

Voorgaand document :

Doc 51 **1502/ (2004/2005)** :
001 : Wetsontwerp.

dat. Si certains administrateurs exercent également une fonction exécutive, la publicité relative à cette part de leur rémunération devrait être calquée sur les règles applicables aux membres du comité de direction ou, à défaut, aux trois fonctions dirigeantes les mieux rémunérées.

Dès lors que la question de l'administrateur délégué est différente, elle est expressément traitée dans un deuxième amendement.

N° 2 DE M. DAEMS ET CONSORTS

Art. 3

Entre le premier et le deuxième tiret de l'article 107bis, § 1^{er}, proposé, insérer un tiret, libellé comme suit:

«– des rémunérations directes et indirectes, ainsi que des tantièmes, au sein de la société, de l'administrateur délégué;»

JUSTIFICATION

L'administrateur délégué exerce un mandat d'administrateur et se voit attribuer une délégation pour la gestion journalière.

Une publicité adéquate des rémunérations et tantièmes perçus du chef de ces différentes fonctions permettra de déterminer l'importance de la rémunération de l'administrateur délégué.

N° 3 DE M. DAEMS ET CONSORTS

Art. 3

Remplacer le deuxième tiret de l'article 107bis, § 1^{er}, proposé, qui devient le troisième tiret, par le tiret suivant:

«– des rémunérations directes et indirectes, ainsi que des tantièmes, au sein de la société, des membres du comité de direction et, au moins, des trois dirigeants les mieux rémunérés qui, sous quelque dénomination ou en quelque qualité que ce soit, prennent part à l'administration journalière ou à la gestion de la société cotée en bourse.»

JUSTIFICATION

La vaste consultation publique organisée par la Commission «Corporate Governance» a révélé les inconvénients qui découleraient de l'exigence d'une publicité individuelle des

bestuurders wegens hun mandaat ontvangen. Indien sommige bestuurders ook een uitvoerende functie hebben, zou de openbaarmaking met betrekking tot dit deel van hun bezoldiging moeten worden afgestemd op de regels die gelden voor de leden van het directiecomité of, bij ontstentenis, voor de drie best bezoldigde leidinggevenden.

Aangezien het vraagstuk van de gedelegeerd bestuurder verschillend is, wordt het uitdrukkelijk behandeld in een tweede amendement.

Nr. 2 VAN DE HEER DAEMS c.s.

Art. 3

Tussen het eerste en het tweede streepje van artikel 107bis, § 1, in ontwerp, een streepje toevoegen, dat als volgt luidt:

«– de rechtstreekse en onrechtstreekse bezoldigingen, alsook de tantièmes, binnen de vennootschap, van de afgevaardigd bestuurder;»

VERANTWOORDING

De gedelegeerd bestuurder oefent een bestuurdersmandaat uit en krijgt een delegatie voor het dagelijks bestuur.

Door een passende openbaarmaking van de bezoldigingen en tantièmes die uit hoofde van deze onderscheiden functies worden ontvangen, zal de omvang van de bezoldiging van de gedelegeerd bestuurder kunnen worden vastgesteld.

Nr. 3 VAN DE HEER DAEMS c.s.

Art. 3

Het tweede streepje van artikel 107bis, § 1, in ontwerp, vervangen door het volgende derde streepje:

«– de rechtstreekse en onrechtstreekse bezoldigingen, alsook de tantièmes, binnen de vennootschap, van de leden van het directiecomité en tenminste van de drie meest bezoldigde leidinggevende personen die onder welke benaming of in welke hoedanigheid ook deelnemen aan het dagelijks bestuur of het beleid van de genoteerde vennootschap.»

VERANTWOORDING

Uit de brede publieke raadpleging die de Commissie Corporate Governance heeft gehouden is gebleken welke nadelen zouden vastzitten aan het eisen van een individuele

rémunérations des membres du comité de direction. Une telle mesure risquerait, en effet, d'entraîner une inflation des rémunérations des personnes concernées au détriment des sociétés et de leurs actionnaires. Qui plus est, elle permettrait un dégagement actif des personnes concernées. Enfin, elle rendrait extrêmement difficile toute politique des ressources humaines différenciée vis-à-vis des membres du comité de direction.

C'est pourquoi il est préférable de publier dans leur totalité les rémunérations directes et indirectes et les éventuels tantièmes des membres du comité de direction ou, à défaut, des trois dirigeants les mieux rémunérés qui, sous quelque dénomination ou en quelque qualité que ce soit, prennent part à l'administration journalière ou à la gestion de la société cotée en bourse.

N° 4 DE M. DAEMS ET CONSORTS

Art. 3

Dans l'article 107bis proposé, apporter les modifications suivantes:

- 1° **supprimer le § 2;**
- 2° **au § 3, qui devient le § 2, remplacer les mots «aux §§ 1^{er} et 2» par les mots «au § 1^{er}» et remplacer les mots «dans le règlement que devra arrêter la Commission bancaire, financière et des assurances, ou le Roi, à défaut de celle-ci» par les mots «par le Roi»;**
- 3° **supprimer le § 4;**
- 4° **renuméroter les §§ 5 à 8 en §§ 3 à 6.**

JUSTIFICATION

On observera tout d'abord que le gouvernement a approuvé, lors du Conseil des ministres du 29 avril 2005, le projet d'arrêté royal «modifiant, en ce qui concerne les dispositions en matière d'abus du marché, la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers», et qu'il a soumis ce projet à l'avis du Conseil d'État.

Ce projet d'arrêté royal vise à prévoir une transposition plus large de la directive-cadre européenne concernée, à savoir la directive 2003/6/CE du 28 janvier 2003 sur les opérations d'initiés et les manipulations de marché, ainsi que des directives d'application suivantes: la directive 2003/124/CE de la Commission du 22 décembre 2003 portant modalités d'application de la directive 2003/6/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne la définition et la publication des informations privilégiées et la définition des manipulations de marché, la directive 2003/125/CE de la Commission du 22 décembre 2003 portant modalités d'application de la directive 2003/6/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne la présentation équitable des recommandations d'investissement et la mention des conflits d'intérêts et la directive 2004/72/CE de la Commission du 29 avril 2004 portant

openbaarmaking van de bezoldigingen van de leden van het directiecomité. Een dergelijke maatregel zou namelijk een inflatie van de bezoldigingen van de betrokken personen dreigen mee te brengen ten nadele van de vennootschappen en hun aandeelhouders. Bovendien zou hij een actieve afvloeiing van de betrokken personen mogelijk kunnen maken. Ten slotte zou hij elk gedifferentieerd humanresourcesbeleid ten aanzien van de leden van het directiecomité uiterst moeilijk kunnen maken.

Daarom verdient het de voorkeur de rechtstreekse en onrechtstreekse bezoldigingen en de eventuele tantièmes van de leden van het directiecomité, of, bij ontstentenis, van de drie best bezoldigde leidinggevende personen die onder welke benaming of in welke hoedanigheid ook deelnemen aan het dagelijks bestuur of het beleid van de genoteerde vennootschap, in hun totaliteit openbaar te maken.

Nr. 4 VAN DE HEER DAEMS c.s.

Art. 3

In het ontworpen artikel 107bis, de volgende wijzigingen aanbrengen:

- 1° **Paragraaf 2 weglaten;**
- 2° **In § 3, dat § 2 wordt, de woorden «en 2» en «in het reglement dat wordt opgesteld door de Commissie voor het bank-, financie- en assurantiewezen, of, bij ontstentenis» weglaten;**
- 3° **Paragraaf 4 weglaten;**
- 4° **de §§ 5 tot 8 worden de §§ 3 tot 6.**

VERANTWOORDING

Enerzijds heeft de regering op de Ministerraad van 29 april 2005 het ontwerp van koninklijk besluit «tot wijziging, wat de bepalingen inzake marktmisbruik betreft, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten» goedgekeurd en voor advies aan de Raad van State toegezonden.

Dit ontwerp van koninklijk besluit beoogt een ruimere omzetting van de desbetreffende Europese kaderrichtlijn 2003/6/EG van 28 januari 2003 betreffende handel met voorwetenschap en marktmanipulatie en de volgende uitvoeringsrichtlijnen: richtlijn 2003/124/EG van de Commissie van 22 december 2003 tot uitvoering van Richtlijn 2003/6/EG van het Europees Parlement en de Raad wat de definitie en openbaarmaking van voorwetenschap en de definitie van marktmanipulatie betreft, richtlijn 2003/125/EG van de Commissie van 22 december 2003 tot uitvoering van Richtlijn 2003/6/EG van het Europees Parlement en de Raad wat de juiste voorstelling van beleggingsaanbevelingen en de bekendmaking van belangenconflicten betreft, en Richtlijn 2003/6/EG van het Europees Parlement en de Raad wat gebruikelijke marktpraktijken, de definitie van voorwetenschap met betrekking

modalités d'application de la directive 2003/6/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne les pratiques de marché admises, la définition de l'information privilégiée pour les instruments dérivés sur produits de base, l'établissement de listes d'initiés, la déclaration des opérations effectuées par les personnes exerçant des responsabilités dirigeantes et la notification des opérations suspectes.

Cette transposition se fera par le biais de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers. L'article 3, § 2, qui prévoit une transposition limitée des dispositions concernées des directives européennes en modifiant le Code des sociétés, est dès lors inutile.

D'autre part, il convient d'interpréter le pouvoir réglementaire de la CBFA de manière restrictive et, pour des raisons de bonne administration, il s'indique que les ministres de tutelle de cet organisme soient, dans toute la mesure du possible, les mêmes, à savoir les ministres ayant les Finances et l'Économie dans leurs attributions. Il s'indique dès lors ou bien que le Code des sociétés confère directement à la CBFA un pouvoir de contrôle et de sanction ou bien qu'il prévoit, pour les arrêtés d'exécution et les tâches de réglementation relevant des compétences du ministre de la Justice, une autorité de tutelle relevant également des attributions du ministre de la Justice.

N° 5 DE M. DAEMS ET CONSORTS

Art. 4bis (nouveau)

Insérer un article 4bis, libellé comme suit:

«Art. 4bis. — La même section est complétée par une sous-section V, contenant un article 107quater, libellée comme suit:

«Sous-section V. Mutualités, organisations affiliées au Conseil national du travail et partis politiques

Art. 107quater. — § 1^{er}. Les organisations subventionnées par les pouvoirs publics visées au § 2 du présent article veillent à une publicité adéquate des rémunérations directes et indirectes, des avantages de toute nature obtenus en raison ou à l'occasion de l'exercice de l'activité professionnelle, des tantièmes de chacune des personnes chargées de l'administration et de la gestion journalière ainsi que des membres du comité de direction et de toutes personnes qui, sous quelque dénomination et en quelque qualité que ce soit, prennent part à l'administration ou à la gestion. La publication est faite au Moniteur belge.

tot van grondstoffen afgeleide instrumenten, het opstellen van lijsten van personen met voorwetenschap, de melding van transacties van leidinggevende personen en de melding van verdachte transacties betreft.

De omzetting zal geschieden via de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten. Ze maakt voormeld artikel 3, §2, dat een beperkte omzetting bepaalt van de desbetreffende bepalingen van de Europese richtlijnen via de wijziging van het Wetboek van Vennootschappen, overbodig.

Anderzijds dient de bevoegdheid van de CBFA om reglementair op te treden restrictief te worden geïnterpreteerd en dienen de voorgedijministers van deze instelling om redenen van behoorlijk bestuur zo veel mogelijk dezelfde te zijn te weten de ministers die Financiën en Economie tot hun bevoegdheid rekenen. Het is daarom aangewezen dat het Wetboek van vennootschappen ofwel rechtstreeks een controlerende en sanctionerende bevoegdheid toekent aan de CBFA, ofwel voor de uitvoeringsbesluiten en de reglementerende opdrachten die onder de bevoegdheid van de minister van Justitie vallen, voorziet in een toezichthoudende overheid die eveneens onder de bevoegdheid van de minister van Justitie valt.

Nr. 5 VAN DE HEER DAEMS, c.s.

Art. 4bis (nieuw)

Een artikel 4bis invoegen, luidende:

«Art. 4bis. — Dezelfde afdeling wordt aangevuld met een onderafdeling V, die een artikel 107quater bevat, luidende:

«Onderafdeling V. Mutualiteiten, bij de Nationale Arbeidsraad aangesloten organisaties en politieke partijen

Artikel 107quater. — § 1. De door de overheid betoelaagde organisaties als bedoeld in § 2 van dit artikel zorgen voor een passende openbaarmaking van de rechtstreekse en onrechtstreekse bezoldigingen, voordelen van alle aard verkregen uit hoofde of naar aanleiding van het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid, alsook de tantièmes van elk van de personen die belast zijn met het bestuur, het dagelijks bestuur, het directiecomité en van alle personen die onder welke benaming of in welke hoedanigheid dan ook deelnemen aan het bestuur of het beleid. De bekendmaking gebeurt in het Belgisch Staatsblad.

§ 2. Pour l'application de la présente loi, l'on entend par «organisations subventionnées par les pouvoirs publics»:

«1° Les mutualités visées à l'article 2 de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités;

2° Les organisations représentatives visées par la loi du 29 mai 1952 organique du Conseil national du travail, qui reçoivent des moyens de fonctionnement ou des subsides de l'autorité;

3° Les partis politiques visés à l'article 1^{er} de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.».

§ 3. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, élargir la liste précitée des organisations subventionnées par les pouvoirs publics.».

JUSTIFICATION

La publicité des rémunérations et de tous les avantages directs ou indirects y afférents repose sur le principe de la transparence. On peut arguer que, dans les organisations publiques et semi-publiques, par analogie avec les entreprises privées, la propriété et l'administration ne coïncident pas. En ce sens, ces organisations travaillent avec des deniers publics. C'est pourquoi les administrateurs ont un devoir de transparence vis-à-vis du public en ce qui concerne la destination de cet argent, en l'occurrence les sommes consacrées aux rémunérations.

La société civile (mutualités, organisations syndicales et partis politiques) est elle-même demandeuse lorsqu'il est question de rendre publique la rémunération des administrateurs d'entreprises privées.

Il nous semble dès lors logique que ces organisations fassent leur autocritique et appliquent les mêmes règles de transparence.

Le présent amendement vise à imposer des règles aux organisations subventionnées par les pouvoirs publics. Il s'agit principalement d'associations de fait. Nombre de ces organisations sont subventionnées ou subsidiées par les pouvoirs publics. Elles fonctionnent avec des deniers publics. C'est la raison pour laquelle la société peut attendre de ces organisations qu'elles fassent preuve de transparence en ce qui concerne leur façon d'utiliser ces deniers publics.

Le présent amendement vise en premier lieu les associations de fait. Ces organisations sont caractérisées par l'absence de personnalité juridique et sont par conséquent difficiles à définir. Le législateur a pourtant défini ces associations dans le passé, en créant des institutions au sein desquelles siègent ces organisations de fait.

§ 2. Onder «door de overheid betoelaagde organisaties» dient voor de toepassing van deze wet te worden verstaan:

«1° Mutualiteiten als bedoeld in artikel 2 van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen;

2° De representatieve organisaties als bedoeld in de wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad, die werkingsmiddelen of subsidies van de overheid ontvangen;

3° Politieke partijen als bedoeld in artikel 1 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.».

§ 3. De Koning kan bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de in § 2 vermelde lijst van door de overheid betoelaagde organisaties uitbreiden. «.

VERANTWOORDING

Het bekend maken van de bezoldigingen en alle daaraan rechtstreeks of onrechtstreeks gekoppelde voordelen, valt onder het principe van de transparantie. De redenering luidt dat bij de publieke en semi-publieke organisatie eigendom, naar analogie van private ondernemingen, bezit en bestuur niet samenvallen. In die zin werken deze organisaties met publieke gelden. Vandaar zijn de bestuurders ten opzichte van het publiek een transparantie verschuldigd over wat er met deze gelden gebeurt, in casu de besteding aan de bezoldiging.

Het maatschappelijk middenveld (mutualiteiten, vakbonden en politieke partijen) is zelf vragende partij wanneer het de openbaarheid van de bezoldiging betreft van de bestuurders der private ondernemingen.

Ons inziens lijkt het dan logisch dat deze organisaties in eigen boezem kijken en dezelfde transparantieregeling hanteren.

Dit amendement heeft voor ogen regels op te leggen aan door de overheid betoelaagde organisaties. Het betreft in hoofdzaak feitelijke verenigingen. Vele van deze organisaties worden betoelaagd of gesubsidieerd door de overheid. Ze werken met publieke gelden. Daarom mag de samenleving verwachten dat er een openheid bestaat over hoe deze publieke gelden door deze organisaties besteed worden.

In de eerste plaats worden feitelijke verenigingen beoogd. Deze organisaties worden gekenmerkt door de afwezigheid van een rechtspersoon en bijgevolg zijn ze moeilijk te duiden. Toch heeft de wetgever in het verleden deze verenigingen omschreven door het oprichten van instellingen waarin deze zogenaamde feitelijke organisaties zetelen.

La loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités et la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques parlent d'elles-mêmes. Elles définissent clairement ce que sont respectivement les mutualités et les partis politiques. La loi du 29 mai 1952 organique du Conseil national du travail définit de nombreuses associations sociales. Il s'agit de ce que l'on appelle les organisations représentatives, les partenaires sociaux, qui participent à la concertation sociale et paritaire dans notre pays, à savoir: la FEB, le *Boerenbond*, l'*UNIZO*, la FGTB, la CSC et la CGSLB. À l'avenir, les administrateurs de certaines de ces organisations devront déclarer leurs rémunérations et tous les avantages de toute nature y afférents obtenus en raison de ou à l'occasion de l'exercice de leur activité professionnelle.

De wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen en de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen hoeven geen verder betoog. Zij omschrijven duidelijk respectievelijk de mutualiteiten en politieke partijen. De wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad definieert vele maatschappelijke verenigingen. Het betreft de zogenaamde representatieve organisaties, de sociale partners, die deelnemen aan het sociale en paritair overleg in ons land. We hebben het over: VBO, Boerenbond, UNIZO, ABVV, ACV en het ACLVB. De bestuurders van bepaalde van deze organisaties zullen in de toekomst hun lonen en alle daaraan gekoppelde voordelen van alle aard verkregen uit hoofde of naar aanleiding van het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid, bekend moet maken.

Hendrik DAEMS (VLD)
George LENSSEN (VLD)
Ludo VAN CAMPENHOUT (VLD)
Marie-Christine MARGHEM (MR)