

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 juillet 2005

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'engagement de la Belgique en ce
qui concerne la santé et les droits en matière
de sexualité et de reproduction dans le cadre
de la coopération internationale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Hilde VAUTMANS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
III. Votes	6

Documents précédents :

Doc 51 1883/ (2004/2005) :

- 001 : Proposition de résolution de Mmes Verhaert, De Meyer, Lalieux,
Burgeon, Vautmans, Genot, Storms, Muylle, Wiaux et De Bue.
002 : Amendement.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 juli 2005

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het Belgisch engagement
inzake seksuele en reproductieve
gezondheid en rechten in de
internationale samenwerking**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Hilde VAUTMANS**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	6

Voorgaande documenten :

Doc 51 1883/ (2004/2005) :

- 001 : Voorstel van resolutie van de dames Verhaert, De Meyer, Lalieux,
Burgeon, Vautmans, Genot, Storms, Muylle, Wiaux en De Bue.
002 : Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : Karel Pinxten

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Miguel Chevalier, Karel Pinxten, Geert Versnick
PS Mohammed Boukourna, Jean-Pol Henry, Patrick Moriau
MR Luc Gustin, Hervé Hasquin, Josée Lejeune,
sp.a-spirit Cemal Cavdarli, Dirk Van der Maelen, Inga Verhaert
CD&V Nathalie Muylle, Herman Van Rompuy
Vlaams Belang Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
cdH Brigitte Wiaux

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Guy Hove, Stef Goris, Hilde Vautmans
Jacques Chabot, Alisson De Clercq, Camille Dieu, Annick Saudoyer
Daniel Bacquelaïne, François-Xavier de Donnea, Olivier Maingain,
Philippe Monfils
Maya Detiège, Dalila Douifi, Geert Lambert, Walter Muls
Simonne Creyf, Pieter De Crem, Luc Goutry
Alexandra Colen, Marleen Govaerts, Bert Schoofs
Benoît Drèze, Jean-Jacques Viseur

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Zoé Genot

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting en bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de résolution, pour laquelle la Chambre avait adopté l'urgence en sa séance plénière du 23 juin 2005, a été examinée par votre commission lors de sa réunion du 5 juillet 2005.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Inga Verhaert (*sp.a-spirit*) souligne que la santé sexuelle et reproductive et les droits y afférents (SRHR) sont essentiels pour atteindre de nombreux autres objectifs. Lors de la Conférence des Nations unies qui s'est tenue au Caire voici dix ans, un consensus clair s'était déjà dégagé sur cette question. À l'époque, déjà, 179 pays avaient signé un programme d'action visant à aborder les problèmes de population dans un cadre mondial en tenant compte, pour la première fois, de l'individu et de ses droits. L'objectif du Caire, c'est-à-dire instaurer l'accès universel à la santé reproductive et sexuelle d'ici 2015, ne peut être atteint que si tous les signataires dégagent également les moyens financiers nécessaires.

Étant donné que dix ans après la conférence du Caire, des progrès peuvent déjà être constatés mais qu'ils sont loin d'être suffisants et que trois (voire quatre) des huit ODM ne peuvent être atteints que si on accorde une attention suffisante à la santé sexuelle et reproductive et aux droits y afférents (4: réduire la mortalité infantile; 5: améliorer la santé maternelle; 6: combattre le VIH/SIDA, le paludisme et d'autres maladies + 3: promouvoir l'autonomisation – «*empowerment*» –, soit un objectif directement lié à la santé sexuelle et reproductive et aux droits y afférents), les auteurs de la proposition de résolution posent au gouvernement une quadruple question:

1. L'affranchissement des filles et des femmes doit figurer en bonne place parmi les priorités politiques internationales. Il est heureux que le gouvernement belge aie la possibilité de jouer un rôle de pionnier dans ce domaine. En effet, la politique belge est en droit de faire entendre sa voix, notamment en raison du caractère transversal de la politique de développement que mène la Belgique en matière d'émancipation. Nous demandons dès lors que la Belgique fasse inscrire l'émancipation parmi les priorités de l'ordre du jour du Sommet des Nations unies de septembre et qu'elle y suive ce point.

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van resolutie, waarvoor de Kamer tijdens haar plenaire vergadering van 23 juni 2005 met de spoedbehandeling had ingestemd, werd door uw commissie besproken tijdens haar vergadering van 5 juli 2005.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Inga Verhaert (*sp.a-spirit*) onderstreept dat SRHR (*Sexual and reproductive Health and Rights*) essentieel zijn om vele andere doelstellingen te bereiken. Dit was tien jaar geleden op de Caïro conferentie van de VN immers al duidelijk. Toen al tekenden 179 landen het actieprogramma dat bevolkingsproblemen wereldwijd zou aanpakken. Aanpakken op een manier die voor het eerst ook oog had voor het individu en de rechten van dat individu. De doelstelling van Caïro om tegen 2015 een universele toegang te hebben gecreëerd tot seksuele en reproductieve gezondheidszorg, is enkel mogelijk als alle ondertekenaars ook de nodige financiële middelen daartoe vrijmaken.

Omdat tien jaar na Caïro kan worden vastgesteld dat er al vooruitgang is geboekt, maar verre van voldoende, en dat drie (vier) van de acht MDG's maar te realiseren zijn als er ook voldoende aandacht gaat naar SRHR (4: kindersterfte reduceren, 5: gezondheid moeder verbeteren, 6: HIV/aids, malaria en andere ziekten bestrijden + 3: promoten van *empowerment* houdt duidelijk verband met SRHR) stellen de indieners van het voorstel van resolutie een vierledige vraag aan de regering :

1. *Empowerment* van meisjes en vrouwen hoort hoog op de internationale politieke agenda te staan. En gelukkig komt de Belgische regering in aanmerking om hier een voortrekkersrol te spelen. Het Belgisch beleid heeft immers - o.a. door de transversale beleidslijn over *empowerment* in de eigen ontwikkelingsbeleid - recht van spreken. Hier wordt dus gevraagd dat België *empowerment* nadrukkelijk op de agenda van de VN top in september plaatst en het punt daar ook blijft bewaken.

2. À présent, il s'agit de valoriser davantage et de rentabiliser la connaissance et l'expertise accumulées par la Belgique dans le domaine de la santé sexuelle et reproductive et les droits y afférents. À cet effet, il convient d'élaborer, par analogie avec la note belge sur le SIDA, une note de politique et de la diffuser à grande échelle.

3. Il est facile d'établir une dichotomie artificielle entre la lutte contre le VIH/SIDA, d'une part, et la santé sexuelle et reproductive et les droits y afférents, d'autre part. Cette dichotomie n'est pas nécessaire si les moyens sont également répartis de manière équitable et que les actions menées dans ces deux domaines font l'objet d'une coordination sérieuse. Les auteurs demandent, à cet égard, un soutien financier clair et équilibré en faveur de ces deux domaines d'action.

4. Les experts affirment unanimement que beaucoup d'efforts doivent encore être fournis pour répondre aux besoins liés à la santé sexuelle et reproductive et aux droits y afférents. La Belgique a la possibilité de faire un premier pas, puis de poursuivre sur cette lancée. Pour cette raison, cette résolution sera également transmise aux autres parlements nationaux afin qu'ils reprennent l'initiative. Les différents groupes de travail parlementaires chargés de la population et du développement veilleront à ce que l'exemple de la Belgique fasse des émules. Les auteurs demandent par conséquent que la Belgique donne le coup d'envoi en dégageant également les moyens financiers nécessaires, c'est-à-dire en adoptant, d'ici 2015, une piste de croissance dans le cadre du budget de la coopération au développement, assortie d'indicateurs qui nous informeront entre-temps sur notre état d'avancement dans les pays partenaires.

II. — DISCUSSION

La représentante du ministre de la Coopération au Développement déclare que les objectifs des auteurs de la proposition de résolution s'inscrivent parfaitement dans la politique menée par le ministre de la Coopération au Développement, qui a fait de la question de genre et, plus particulièrement, de la santé sexuelle et reproductive, l'une des grandes priorités de son action. Il ne ménage du reste pas ses efforts pour faire avancer cette cause dans les différentes enceintes internationales.

Cela étant, il faut relever que, telle qu'elle est formulée, la quatrième des demandes du dispositif, qui réclame l'adoption d'«une piste de croissance visant à affecter jusqu'à 10% du budget annuel de la Coopération

2. De kennis en expertise die België heeft opgebouwd inzake SRHR moet nu verder gevaloriseerd worden en moet gaan renderen. Daarom wordt er gevraagd naar een beleidsnota naar analogie met de Belgische Aidsnota om breed uit te dragen.

3. Er wordt gemakkelijk een kunstmatige tweedeling gemaakt tussen HIV/aids bestrijding enerzijds en SRHR anderzijds. Die tweedeling is niet nodig als er ook een faire verdeling van middelen en een ernstige coördinatie is tussen de twee. Hier vragen de indieners een duidelijke en evenwichtige financiële steun voor de twee beleidsdomeinen.

4. De experts zijn het erover eens dat er nog heel veel moet gebeuren om de nood inzake SRHR te lenigen. België heeft de mogelijkheid een eerste stap te zetten en die te laten volgen door anderen. Daarom wordt deze resolutie ook doorgespeeld aan andere nationale parlementen om het initiatief over te nemen. De verschillende parlementaire werkgroepen bevolking en ontwikkeling zullen de navolging van het Belgische voorbeeld propageren. Daarom vragen de indieners dat België de bal aan het rollen brengt door ook de nodige financiële middelen vrij te maken, d.w.z. een groeipad binnen het budget ontwikkelingssamenwerking tegen 2015 met indicatoren die tussentijds weergeven hoe ver we staan in de eigen partnerlanden.

II. — BESPREKING

De vertegenwoordigster van de minister van Ontwikkelingssamenwerking verklaart dat de doelstellingen van de indieners van dit voorstel van resolutie volkomen in de lijn liggen van het beleid van de minister van Ontwikkelingssamenwerking; hij heeft het gendervraagstuk, en meer bepaald de seksuele en reproductieve gezondheid immers tot één van de topprioriteiten van zijn werkzaamheden gemaakt. Voor het overige stelt hij alles in het werk om de zaak beter aan te kaarten in de verschillende internationale fora.

Tegen die achtergrond wordt in de vierde vraag van het beschikkend gedeelte, in de huidige formulering, voorgesteld «een groeipad tot 10% van het jaarlijks budget voor ontwikkelingssamenwerking tegen 2015 te oor-

tion au développement à la santé reproductive et sexuelle...» n'est pas réaliste. Ainsi, dans le domaine de la coopération bilatérale, où la Belgique met en oeuvre le principe d'appropriation (*ownership*), le respect de ce principe exclut que l'on puisse décider pour les pays partenaires quelle part sera spécifiquement affectée à cette politique, même s'il va de soi que la Coopération belge appuie au maximum les efforts de ses partenaires dans ce domaine. De la même manière, dans le secteur de la coopération multilatérale, il faut prendre en compte les limites de notre capacité d'influence, puisque la Belgique n'est qu'un contributeur parmi de nombreux autres. Enfin, pour ce qui est de la coopération indirecte, il ne peut être question de perdre de vue le principe d'autonomie des ONGs, qui ont un droit d'initiative, et dont on ne peut donc faire l'instrument de la politique gouvernementale.

Ces différentes considérations n'ont toutefois pas empêché la Belgique d'accroître considérablement son effort dans le domaine de la santé sexuelle et reproductive, passé de 17,5 millions d'euros par an naguère à 30,5 millions d'euros en 2004. C'est donc un domaine dans lequel la Coopération belge accomplit un investissement considérable, alors même que les chiffres cités sous-évaluent l'effort accompli, car un certain nombre de projets, parce qu'ils ne concernent que partiellement le domaine de la santé sexuelle et reproductive, ne sont pas repris en tant que tels dans ces statistiques.

Il y a donc d'ores et déjà une nette croissance de ce budget, et cette évolution sera poursuivie et approfondie.

Mme Josée Lejeune (MR) introduit un amendement n° 1 (doc. 51 1883/002), qui vise à rencontrer cette observation, en remplaçant le point 4 du dispositif par «De veiller à ce qu'une proportion suffisante du budget annuel de la coopération au développement soit affecté à la santé reproductive et sexuelle».

Mme Inga Verhaert (sp.a-spirit) déclare pouvoir se rallier à la modification ainsi proposée, pour autant que ce nouveau texte ne remplace que la première phrase du point 4 et que soit donc conservée la deuxième phrase, où sont donnés un certain nombre d'exemples concrets; dans l'amendement lui-même, l'expression «proportion suffisante» devrait être remplacée par «piste de croissance».

merken voor SRHR (...)). Op te merken valt dat zulks niet realistisch is. Op het stuk van de bilaterale samenwerking hanteert België bijvoorbeeld het beginsel van de eigen inbreng («*ownership*»). Door de inachtneming van dat beginsel is het uitgesloten dat ons land voor de partnerlanden kan beslissen welk percentage zij specifiek aan dat beleid moeten besteden, ook al spreekt het voor zich dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking de inspanningen van haar partners terzake maximaal steunt. Ook in de sector van de multilaterale samenwerking moet rekening worden gehouden met de beperkingen van onze invloedssfeer; België is immers slechts één van de vele partners. Wat ten slotte de indirecte samenwerking betreft, mag men niet uit het oog verliezen dat de ngo's principieel autonoom werken; ze beschikken immers over initiatiefrecht en kunnen derhalve niet worden gebruikt als een instrument van het regeringsbeleid.

De voormelde bedenkingen hebben België evenwel niet belet zijn inspanningen op het gebied van de seksuele en reproductieve gezondheid aanzienlijk op te voeren, met name van 17,5 miljoen euro per jaar in het verleden naar 30,5 miljoen euro in 2004. De Belgische ontwikkelingssamenwerking doet op dat gebied dus aanzienlijke investeringen. Desondanks geven de voormelde bedragen een onderschat beeld van de effectief geleverde inspanningen. Tal van projecten, die slechts deels met de seksuele en reproductieve gezondheid te maken hebben, zijn als dusdanig immers niet in die statistieken opgenomen.

Het daarvoor uitgetrokken budget is dus reeds aanzienlijk toegenomen. Die evolutie zal worden voortgezet en uitgediept.

Mevrouw Josée Lejeune (MR) dient amendement nr. 1 (DOC 51 1883/002) in, dat ertoe strekt tegemoet te komen aan die opmerking, door punt 4 van het beschikkend gedeelte te vervangen als volgt: «Er op toe te zien dat een voldoende groot percentage van het jaarlijkse budget van ontwikkelingssamenwerking wordt bestemd voor de seksuele en reproductieve gezondheid.».

Mevrouw Inga Verhaert (sp.a-spirit) verklaart akkoord te kunnen gaan met de aldus voorgestelde wijziging, op voorwaarde dat die nieuwe tekst alleen de eerste zin van punt 4 vervangt, en de tweede zin, waarin een aantal concrete voorbeelden worden gegeven, aldus behouden blijft; in het amendement zelf behoren de woorden «voldoende groot percentage» te worden vervangen door het woord «groeipad».

III. — VOTE

Le président propose de corriger le considérant A, en remplaçant «... la Belgique a *ratifié* les conclusions de la conférence du Caire» par «la Belgique a *souscrit aux* conclusions de la conférence du Caire».

Les considérants ainsi corrigés et les points 1, 2 et 3 du dispositif sont adoptés à l'unanimité.

L'amendement n° 1 de Mme Josée Lejeune au point 4 du dispositif est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

La commission maintient la deuxième phrase du point 4 par le même vote.

Le point 4 ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble, tel qu'amendé et corrigé, est également adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président a.i.,

Hilde VAUTMANS

Hervé HASQUIN

III. — STEMMING

De voorzitter stelt voor considerans A te verbeteren, door het woord «ratificeerde» te vervangen door het woord «onderschreef».

De aldus gecorrigeerde considerans, alsook de punten 1, 2 en 3 van het beschikkend gedeelte, worden eenparig aangenomen.

Het door mevrouw Josée Lejeune op punt 4 van het beschikkend gedeelte ingediende amendement wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De commissie behoudt de tweede zin van punt 4 met dezelfde stemmenverhouding.

Het aldus gewijzigde punt 4 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde en gecorrigeerde voorstel van resolutie wordt eveneens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter a.i.,

Hilde VAUTMANS

Hervé HASQUIN