

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

10 novembre 2005

PROJET DE LOI

relatif à la simplification administrative II

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative
aux registres de la population et aux cartes
d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983
organisant un registre national des personnes
physiques

RAPPORT

FAIT AU NOM DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Filip ANTHUENIS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Simplification administrative	3
II. Exposé introductif de l'auteur de la proposition de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques	9
III. Discussion générale	9
IV. Discussion des articles	14
V. Votes	22
Annexe	25

Documents précédents :

Doc 51 **1967/ (2004/2005)** :

001 : Projet de loi.

002 et 003 : Amendements.

004 : Avis du Conseil d'État.

Voir aussi :

006 : Texte adopté par la commission.

Doc 51 **0130/ (S.E. 2003)** :

001 : Proposition de loi de Mme De Meyer.

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 november 2005

WETSONTWERP

houdende administratieve vereenvoudiging II

WETSVOORSTEL

houdende wijziging van de wet van 19 juli
1991 betreffende de bevolkingsregisters en
de identiteitskaarten en tot wijziging van de
wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een
Rijksregister van de natuurlijke personen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Filip ANTHUENIS**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging	3
II. Inleidende uiteenzetting van de indienst van het wetsvoorstel houdende wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen	9
III. Algemene bespreking	9
IV. Artikelsgewijze bespreking	14
V. Stemmingen	22
Bijlage	25

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1967/ (2004/2005)** :

001 : Wetsontwerp.

002 en 003 : Amendementen.

004 : Advies van de Raad van State.

Zie ook :

006 : Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 51 **0130/ (B.Z. 2003)** :

001 : Wetsvoorstel van mevrouw De Meyer.

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
 Président/Voorzitter : André Frédéric

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Guido De Padt
 PS André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Saudoyer
 MR Corinne De Permentier, Jacqueline Gallant, Eric Libert
 sp.a-spirit Stijn Bex, Philippe De Coene, Jan Peeters
 CD&V Dirk Claes, Katrien Schryvers
 Vlaams Belang Nancy Caslo, Filip De Man
 cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Claude Marinower, Martine Taelman, Geert Versnick
 Mohammed Boukourna, Talbia Belhouari, Marie-Claire Lambert,
 Patrick Moriau
 Daniel Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier,
 Marie-Christine Marghem
 Hans Bonte, Dylan Casaer, Koen T'Sijen, Greet Van Gool
 Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
 Koen Bultinck, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
 Brigitte Wiaux, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy
 NV-A Patrick De Groote

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA : Questions et Réponses écrites
 CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
 CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
 CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
 PLEN : Séance plénière
 COM : Réunion de commission
 MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting en bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
 CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
 CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
 PLEN : Plenum
 COM : Commissievergadering
 MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.deKamer.be
 e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi relatif à la simplification administrative II et la proposition de loi jointe modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, au cours de ses réunions des 19 et 26 octobre 2005.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

M. Vincent Van Quickenborne, secrétaire d'État à la Simplification administrative, souligne que le deuxième projet de loi relatif à la simplification administrative contient une série de simplifications concrètes qui intéressent tant les citoyens que les entreprises. Il diffère en cela du premier projet de loi, qui est devenu la loi du 13 février 2005 relative à la simplification administrative (*Moniteur belge* du 23 février 2005), qui a apporté des aménagements plutôt symboliques.

Le secrétaire d'État passe ensuite en revue les mesures projetées.

La suppression du certificat de milice

Le service militaire est suspendu depuis début 1993. Cela signifie que tous les hommes nés en ou après 1975 n'ont pas dû accomplir leur service militaire.

Nonobstant cette suspension, beaucoup d'institutions publiques continuent à demander le certificat de milice, parce que l'article 100 des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, stipule que le certificat de milice doit être présenté pour un emploi à l'État. Les communes délivrent alors un certificat de milice mentionnant que 'l'intéressé n'a pas été inscrit sur les listes de milice et n'est soumis à aucun service militaire actif'. C'est là une pure perte de temps, tant pour le citoyen que pour l'agent communal.

Dès lors que cette disposition prohibitive n'a plus de raison d'être et qu'elle a pour seul effet d'augmenter la surcharge administrative, il est proposé de supprimer l'article 100 des lois sur la milice.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende administratieve vereenvoudiging II en het toegevoegd wetsvoorstel houdende wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen besproken op 19 en 26 oktober 2005.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

De heer Vincent Van Quickenborne, staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, stelt dat het tweede wetsontwerp houdende administratieve vereenvoudiging concrete vereenvoudigingen bevat die zowel burgers als ondernemers aanbelangen. Daarmee verschilt het van het eerste wetsontwerp, dat de wet van 13 februari 2005 houdende administratieve vereenvoudiging is geworden (*Belgisch Staatsblad* van 23 februari 2005), dat eerder symbolische aanpassingen doorvoerde.

Vervolgens overloopt de staatssecretaris de ontworpen maatregelen.

De afschaffing van het militiegetuigschrift

Sedert begin 1993 is de dienstplicht opgeschort. Dit betekent dat alle mannen die geboren zijn in of na 1975, geen dienstplicht hebben moeten vervullen.

Niettegenstaande deze opschorting blijven heel wat overheidsinstellingen het militiegetuigschrift vragen omdat het artikel 100 van de dienstplichtwetten, gecoördineerd 30 april 1962, stipuleert dat het militiegetuigschrift moet worden voorgelegd om bij de overheid benoemd te worden. De gemeenten leveren dan maar een militiegetuigschrift af met de vermelding «Betrokkene werd niet ingeschreven op de militielijsten en is aan geen enkele actieve dienstplicht onderworpen». Zowel voor de burger als voor de ambtenaar is dit pure tijdverspilling.

Aangezien deze verbodsbepaling geen enkele bestaanreden meer heeft en enkel tot administratieve werklast leidt, wordt voorgesteld het artikel 100 van de dienstplichtwetten naar de geschiedenis te verwijzen.

*L'extension des possibilités concernant
l'adresse de référence*

En vertu de l'article 1^{er} de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, on doit s'inscrire dans les registres de la population de la commune où on a établi sa résidence principale.

Pour certains groupes, comme les nomades, les forains et les bateliers, cette réglementation n'est pas évidente. C'est pourquoi ces personnes peuvent s'inscrire dans la commune où il existe pour eux une adresse de référence. On part alors du principe – fictif – que leur résidence principale y est établie. Cette adresse de référence peut en même temps servir d'adresse de correspondance avec les autorités administratives.

Cependant, il n'est possible d'avoir une adresse de référence qu'auprès d'une personne physique. Étant donné que seul un nombre très restreint de personnes sont prêtes à servir d'adresse de référence, on constate des fortes concentrations d'inscriptions chez ces quelques volontaires. Il s'avère que les adresses de référence servant pour 200, voire 400 personnes ne sont pas une exception dans la pratique.

C'est pourquoi le *Vlaams Minderhedencentrum* et le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, notamment, demandent depuis longtemps de résoudre ces problèmes au niveau de la législation.

Tant sous la législature précédente que sous l'actuelle législature, la députée Magda De Meyer a déposé une proposition de loi relative à cette problématique. Dans sa réponse à la question orale posée par la députée, le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères a clairement fait savoir qu'il n'était pas défavorable à cette proposition de loi. Le gouvernement a donc jugé opportun de reprendre cette mesure dans le projet de loi à l'examen.

Le projet de loi à l'examen stipule que «les gens séjournant dans une demeure mobile» peuvent avoir une adresse de référence auprès d'une personne morale. À cet égard, seules les associations sans but lucratif et les sociétés à finalité sociale entrent en ligne de compte. En outre, ces sociétés doivent exister depuis au moins cinq ans et leurs statuts doivent clairement mentionner qu'elles servent ou défendent les intérêts d'un ou de plusieurs groupes nomades de la population.

*De uitbreiding van de mogelijkheden
van het referentieadres*

Krachtens artikel 1 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters moet men zich inschrijven in het bevolkingsregister van de gemeente waar men zijn hoofdverblijfplaats heeft.

Voor bepaalde groepen, zoals woonwagenbewoners, foorreizigers en binnenschippers, is deze regeling niet vanzelfsprekend. Daarom kunnen zij worden ingeschreven in de gemeente waar er voor hen een referentieadres bestaat. Hierbij gaat men er – fictief – van uit dat zij daar hun hoofdverblijfplaats hebben. Dit referentieadres kan dan tegelijkertijd gebruikt worden als correspondentieadres met de administratieve overheden.

Een referentieadres kan echter maar genomen worden bij een natuurlijk persoon. Aangezien er slechts weinig personen bereid gevonden worden om op te treden als referentieadres, ontstaan er bij die enkele bereidwilligen grote concentraties. Referentieadressen voor 200, zelfs 400, personen blijken in de praktijk geen uitzondering te zijn.

Daarom vragen – onder meer – het Vlaams Minderhedencentrum en het Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding al geruime tijd een wetgevend initiatief.

Volksvertegenwoordigster Magda De Meyer heeft zowel tijdens de vorige als tijdens de huidige parlementaire zitting een wetsvoorstel betreffende deze problematiek ingediend. Op haar mondelinge vraag hierover gaf de vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken duidelijk te kennen dat wetsvoorstel niet ongenegen te zijn. Zodoende heeft de regering het opportuun geacht deze maatregel in onderhavig wetsontwerp op te nemen.

In het voorliggend wetsontwerp wordt bepaald dat «mensen die een mobiele woning hebben», hun referentieadres bij een rechtspersoon mogen nemen. Hiervoor komen enkel vennootschappen zonder winst-oogmerk en vennootschappen met sociaal oogmerk in aanmerking. Daarenboven moeten deze vennootschappen ten minste vijf jaar bestaan en moet uit hun statuten duidelijk blijken dat zij de belangen van één of meer rondtrekkende bevolkingsgroepen behartigen of verdedigen.

*Simplification des formalités administratives relatives
à la taxe d'ouverture*

Ce point vise à simplifier les formalités administratives à l'occasion de l'ouverture d'un débit de boissons spiritueuses, au commencement d'une activité de débit ambulant ou de l'organisation d'un débit occasionnel. Concrètement, il s'agit de réduire radicalement les charges administratives à l'occasion de l'ouverture d'un café, du commencement d'une activité de marchand ambulant ou de l'organisation d'un événement où l'on sert de la bière ou du vin.

Actuellement, celui qui veut ouvrir un débit fixe de boissons spiritueuses doit se rendre à l'administration communale afin d'obtenir un formulaire 240i avec une déclaration d'hygiène et de moralité, pour autant que toutes les conditions à ce sujet soient remplies. Ensuite, muni du formulaire 240i, il faut se rendre auprès du receveur compétent des accises pour faire une déclaration à la taxe d'ouverture (formulaire 240). Enfin, il faut payer la somme de 17 centimes en espèces, correspondant au coût du formulaire de déclaration. Abstraction faite de la déclaration d'hygiène, il faut suivre la même procédure pour l'ouverture d'un débit ambulant ou pour l'organisation d'un événement occasionnel.

Le fait que ces formalités administratives sont ressenties comme superflues résulte en grande partie de la concrétisation de l'autonomie fiscale des régions. En effet, la Région de Bruxelles-Capitale et la Région flamande ont décidé de réduire à zéro le taux de la taxe d'ouverture à partir du 1^{er} janvier 2002. La taxe ne devant donc plus être payée, on se demande, par conséquent, pourquoi il faut encore déposer une déclaration à la taxe d'ouverture auprès du receveur compétent des accises.

C'est pourquoi il est proposé de supprimer l'obligation de déposer une déclaration auprès du receveur compétent des accises à l'occasion de l'ouverture d'un débit fixe ou ambulant et de l'organisation d'un débit occasionnel sur le territoire d'une commune faisant partie d'une région qui a réduit le taux de la taxe d'ouverture à zéro.

Par conséquent, il faudra uniquement introduire une demande préalable pour l'ouverture d'un débit fixe ou ambulant auprès de la commune. Avant de délivrer un avis positif permettant l'ouverture du débit, l'autorité communale vérifiera

– si le débit fixe remplit les conditions en matière d'hygiène;

*De vereenvoudiging van de administratieve
formaliteiten betreffende de openingsbelasting*

Dit item beoogt de vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten bij de opening van een dranksluiterij, de aanvang van een activiteit van reizende sluiserij of het houden van een gelegenheidssluiterij. *In concreto* betekent dit dat de administratieve rompslomp ter gelegenheid van de opening van een café, de aanvang van een activiteit van marktkraam of het organiseren van een evenement waarop bier en wijn worden geschonken, drastisch verminderd wordt.

Wanneer men een vaste dranksluiterij wil openen dient men zich momenteel nog naar het gemeentebestuur te verplaatsen om daar een formulier 240i te bekomen waarin – mits aan alle ter zake geldende voorwaarden voldaan is – een verklaring van hygiëne en zedelijkheid wordt gegeven. Vervolgens dient men zich met dit formulier naar de bevoegde ontvanger der accijnzen te begeven om een aangifte in de openingsbelasting (formulier 240) te doen. Tenslotte dient nog de som van 17 eurocent in speciën, zijnde de kostprijs van het aangifte-formulier, te worden betaald. Behoudens de verklaring van hygiëne, geldt dezelfde lijdensweg voor de opening van een reizende sluiserij of het houden van een gelegenheidsevenement.

Dat deze formaliteiten als overbodig worden ervaren, is grotendeels het gevolg van de concretisering van de fiscale autonomie van de gewesten. Het Brussels Hoofdstedelijke Gewest en het Vlaamse Gewest hebben immers beslist om vanaf 1 januari 2002 de openingsbelasting op nul te zetten. Hierdoor is er geen belasting meer verschuldigd en rijst de vraag waarom nog langer een aangifte in de openingsbelasting moet worden ingediend bij de bevoegde ontvanger der accijnzen.

Vandaar dat voorgesteld wordt op het grondgebied van een gemeente die deel uitmaakt van een gewest dat de openingsbelasting op nul heeft gezet, de aangifteplicht bij de bevoegde ontvanger der accijnzen naar aanleiding van de opening van een vaste of reizende sluiserij en het houden van een gelegenheidssluiterij, af te schaffen.

Er zal dus nog slechts een voorafgaande, bij de gemeente ingediende, aanvraag tot opening van een vaste of reizende sluiserij moeten worden ingediend. Alvorens de gemeentelijke overheid een positief bericht aflevert waardoor de dranksluiterij kan geopend worden, zal zij nagaan of

– de vaste dranksluiterij voldoet aan de voorwaarden inzake hygiëne;

– si l'exploitant d'un débit fixe et d'un débit ambulant remplit les conditions en matière de moralité.

La simplification des formalités administratives relatives à la patente pour le débit de boissons spiritueuses

Les formalités administratives relatives à la patente pour le débit de boissons spiritueuses sont en grande partie similaires à celles qui se rapportent à la déclaration à la taxe d'ouverture. Le gouvernement présentera dès lors des amendements tendant, par analogie, à supprimer la déclaration de la patente pour le débit de boissons spiritueuses.

Cette modification répond à la suggestion formulée par le député Van den Bergh à la suite de la question orale (n° 6246) qu'il a posée le 27 avril 2005 en commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture.

La simplification proposée a pour objectif que l'autorité communale vérifie, sur la base d'une demande préalable introduite après de la commune en vue de vendre, offrir ou servir des boissons spiritueuses, dans quelle mesure

- les débits fixes remplissent les conditions en matière d'hygiène et de sécurité;
- le débitant remplit les conditions de moralité.

Lors de l'organisation de débits occasionnels, la charge administrative disparaît entièrement. Cependant, chaque autorité communale peut décider de façon autonome si elle souhaite garder une vue d'ensemble des débits occasionnels organisés sur son territoire et, le cas échéant, en définir les modalités.

Il ressort des avis sollicités auprès des unions des villes et communes que celles-ci sont partisans de la simplification proposée, en raison de la cohérence qu'elle entraîne en termes de demande et de contrôle du débit de boissons diverses.

Étant donné que la loi du 17 mai 2004 modifiant la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente a entraîné la suppression de l'aspect fiscal lié à cette taxe de patente à partir du 14 juin 2004, cette simplification s'applique à toute la Belgique.

– de slijter van een vaste en van een reizende slijterij voldoet aan de voorwaarden inzake moraliteit.

De vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank

De administratieve formaliteiten betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank lopen grotendeels gelijk met deze betreffende de aangifte in de openingsbelasting. Daarom zal de regering amendementen indienen om – bij analogie – de aangifte voor het verkrijgen van de vergunning voor het verstrekken van sterke drank af te schaffen.

Deze wijziging komt tegemoet aan de suggestie van volksvertegenwoordiger Van den Bergh naar aanleiding van zijn mondelinge vraag nr. 6246 in de Commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de Middenstand en de Landbouw van 27 april 2005.

De voorgestelde vereenvoudiging strekt ertoe dat de gemeentelijke overheid, op basis van een voorafgaande, bij haar ingediende, aanvraag tot het verkopen, het aanbieden of het verstrekken van sterke drank, nagaat in hoeverre

- de vaste drankgelegenheden voldoen aan de voorwaarden inzake hygiëne en veiligheid;
- de houder van de drankgelegenheid voldoet aan de moraliteitsvoorwaarden.

Bij de organisatie van occasionele drankgelegenheden verdwijnt de administratieve overlast volledig. Niettemin staat het elke gemeentelijke overheid vrij om te beslissen of zij het overzicht wenst te behouden op de op haar grondgebied gehouden occasionele drankgelegenheden en, in voorkomend geval, te bepalen op welke wijze zulks moet gebeuren.

Uit de bij de verschillende verenigingen van steden en gemeenten ingewonnen adviezen blijkt dat de gemeenten en steden voorstander zijn van deze vereenvoudiging omwille van de coherentie *qua* aanvraag en controle op schenken van alle soorten dranken.

Aangezien de wet van 17 mei 2004 tot wijziging van de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht met ingang van 14 juni 2004 de fiscale weerslag van deze vergunning heeft afgeschaft, geldt de vereenvoudiging voor gans België.

La transmission des documents entre syndics

Le dossier d'intervention ultérieure doit aider les propriétaires à (faire) transformer leur maison en toute sécurité. Lorsqu'une personne vend une maison, elle doit toujours remettre ce dossier à l'acheteur.

Cette réglementation n'est cependant pas adaptée à la situation spécifique des immeubles à appartements.

C'est pourquoi le projet de loi prévoit une réglementation pour la transmission du dossier d'intervention ultérieure d'immeubles à appartements.

La mise en œuvre concrète de cette mesure s'effectuera en collaboration avec le ministre de l'Emploi.

La simplification du dépôt de l'acte constitutif d'une société

La réduction de la durée de démarrage d'une entreprise est l'une des priorités du secrétaire d'État. Les études de la Banque mondiale, qui dressent un inventaire comparatif de plus de 150 pays, servent de référence dans ce contexte. Grâce à l'adaptation de la législation commerciale, à la création de la Banque-Carrefour des Entreprises, à l'établissement des guichets d'entreprises et à l'enregistrement électronique des assujettis à la TVA, ce délai de démarrage a pu être ramené de 56 à 26 jours au cours des deux années écoulées.

Sur les 26 jours restants, 24 concernent la procédure de la création juridique d'une personne morale auprès du notaire.

Depuis le printemps de 2004, un groupe de pilotage, placé sous la direction du secrétaire d'État et composé d'agents de la fonction publique et de responsables politiques, prépare l'informatisation complète de cette procédure, de l'établissement de l'acte à sa publication au *Moniteur belge*. La création juridique d'une personne morale ne prendrait alors plus qu'un seul jour. Ce projet est unique, parce que, dans les pays où le lancement d'une entreprise peut s'effectuer en quelques jours, il n'est pas prévu l'intervention d'un notaire. En Belgique, on a, en revanche, opté pour le maintien de la sécurité juridique qui est garantie par le notaire et pour un délai de démarrage plus court, que l'on ne trouve que dans les pays sans tradition notariale.

La loi-programme du 27 décembre 2004 prévoyait déjà la possibilité de déposer les actes constitutifs par la voie électronique.

De overdracht van documenten tussen syndici

Het postinterventiedossier dient de eigenaar te helpen bij het veilig (laten) verbouwen van zijn woning. Wanneer een huis verkocht wordt, moet de verkoper dit dossier aan de koper overhandigen.

Deze regeling is evenwel niet aangepast aan de specifieke situatie van appartementsgebouwen.

Daarom voorziet het wetsontwerp in een regeling voor de overdracht van het postinterventiedossier van appartementsgebouwen.

De concrete uitvoering van deze maatregel zal gebeuren in samenwerking met de minister van Werk.

Vereenvoudiging van de neerlegging van de oprichtingsakte van een vennootschap

De verkorting van de doorlooptijd voor het oprichten van een onderneming is één van de prioriteiten van het beleid van de staatssecretaris. Daarbij dienen de studies van de Wereldbank, die een vergelijkend overzicht geven van meer dan 150 landen, als referentie. Door de aanpassing van de handelswetgeving, de oprichting van de Kruispuntbank voor Ondernemingen, de oprichting van de ondernemingsloketten en de elektronische registratie van de BTW-plichtigen kon deze doorlooptijd in de voorbije twee jaar van 56 tot 26 dagen teruggebracht worden.

Van de resterende 26 dagen hebben er 24 betrekking op de procedure van de juridische oprichting van een rechtspersoon bij de notaris.

Sinds het voorjaar van 2004 werkt een stuurgroep, bestaande uit ambtenaren en politieke verantwoordelijken, onder leiding van de staatssecretaris aan de volledige informatisering van deze procedure, van het opstellen van de akte tot aan de publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad. De juridische oprichting van een rechtspersoon zou dan nog slechts één dag in beslag nemen. Dit project is uniek omdat in de landen waar de opstart van een onderneming in enkele dagen voltooid kan worden, er geen tussenkomst van een notaris is voorzien. In België werd daarentegen geopteerd voor het behoud van de juridische zekerheid die door de notaris wordt gewaarborgd én voor een snelle doorlooptijd die enkel mogelijk is in landen die geen notaristraditie hebben.

De Programmawet van 27 december 2004 bevatte reeds de mogelijkheid om de oprichtingsakten elektronisch neer te leggen.

Le projet de loi à l'examen tend à créer la possibilité d'envoyer aussi électroniquement les attestations bancaires et les procurations qui sont jointes à un acte notarié constitutif ou modificatif.

La simplification de la cession de créances sur les pouvoirs publics

La procédure actuelle prévoit qu'une telle cession ne peut être signifiée que par exploit d'huissier.

On propose que cette signification puisse désormais être effectuée par lettre recommandée à la poste.

Cette procédure est avantageuse pour toutes les parties concernées:

- les entreprises (en particulier les indépendants et les PME) : le factoring, en tant que technique de financement, devient économiquement acceptable pour les fournisseurs du secteur public;
- les banques et entreprises de factoring: la simplification de la procédure facilite l'accès des fournisseurs du service public au factoring;
- les pouvoirs publics: la réduction du coût du financement entraînera une augmentation du nombre de soumissionnaires et se traduira par des offres de prix plus serrées.

La simplification de l'enregistrement des entreprises de courtage matrimonial

Ce point vise à mettre en concordance la législation s'appliquant à la procédure d'enregistrement des entreprises de courtage matrimonial avec la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets d'entreprises agréés et portant diverses dispositions.

Il est notamment prévu que le service public fédéral Économie n'attribue plus de numéro séparé aux entreprises de courtage matrimonial mais que celles-ci soient identifiées à l'aide du numéro d'entreprise. Cela constitue une nouvelle étape dans la réalisation du numéro d'entreprise unique.

Het wetsontwerp wil de mogelijkheid scheppen om ook de bankattesten en de volmachten die bij een notariële oprichtings- of wijzigingsakte zijn gevoegd, elektronisch door te sturen.

De vereenvoudiging van de overdracht van een schuldvorderingen op de overheid

De huidige regeling voorziet dat een dergelijke overdracht uitsluitend bij deurwaardersexploot kan worden betekend.

Er wordt voorgesteld om deze betekening voortaan door middel van een ter post aangetekende brief te laten gebeuren.

Deze regeling is positief voor alle betrokkenen:

- voor de ondernemingen (in het bijzonder de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen) wordt factoring, als financieringstechniek, economisch aanvaardbaar voor de leveranciers van de overheidssector;
- voor de banken en de factoringsmaatschappijen vergemakkelijkt de vereenvoudiging van de procedure de toegang van de leveranciers van de overheidssector tot factoring;
- voor de overheden zal de kostenverlaging van de financiering een verhoging van het aantal inschrijvers met zich brengen met striktere prijsoffertes als gevolg.

De vereenvoudiging van de registratie van huwelijksbureaus

Dit punt strekt ertoe de wetgeving die op de registratieprocedure van huwelijksbureaus van toepassing is, in overeenstemming te brengen met de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen.

Meer bepaald wordt voorgesteld dat de Federale Overheidsdienst Economie niet langer een apart nummer zou toekennen aan huwelijksbureaus maar dat deze geïdentificeerd worden aan de hand van het ondernemingsnummer. Dit betekent een nieuwe stap in de verwezenlijking van het unieke ondernemingsnummer.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI MODIFIANT LA LOI DU 19 JUILLET 1991 RELATIVE AUX REGISTRES DE LA POPULATION ET AUX CARTES D'IDENTITÉ ET MODIFIANT LA LOI DU 8 AOÛT 1983 ORGANISANT UN REGISTRE NATIONAL DES PERSONNES PHYSIQUES

Mme Magda De Meyer (sp.a-spirit) se félicite que la problématique de l'adresse de référence soit enfin mise sur la table.

Elle estime elle aussi que les personnes morales auprès desquelles les personnes séjournant dans une demeure mobile peuvent avoir une adresse de référence, doivent satisfaire à certaines conditions. La condition selon laquelle les associations concernées doivent avoir repris dans leurs statuts la défense des intérêts d'un ou de plusieurs groupes de population, lui semble cependant trop sévère. Il s'ensuivra en effet que seul un nombre trop limité de personnes morales entrera en ligne de compte pour servir d'adresse de référence.

Par ailleurs, l'intervenante estime que les centres publics d'action sociale (CPAS) et les *Centra voor Algemeen Welzijnswerk* (CAW) devraient également pouvoir faire office d'administrateurs d'adresses de référence».

C'est pourquoi Mme De Meyer propose qu'il ne soit possible d'avoir une adresse de référence qu'auprès des personnes morales qui ont obtenu préalablement l'accord du ministre de l'Intérieur, ainsi qu'auprès des CPAS et des CAW.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Si *Mme Trees Pieters (CD&V)* applaudit à toutes les simplifications administratives, elle déplore toutefois le manque de cohérence entre les différentes mesures en projet.

L'intervenante suppose par ailleurs que l'étude du Bureau du plan, qui fait apparaître que les charges des entreprises ont été réduites de 25% ou de 1,7 milliard d'euros à la suite de la simplification administrative, ne prend pas en compte les répercussions de la législation la plus récente.

II.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE INDIENSTER VAN HET WETSVOORSTEL HOUDENDE WIJZIGING VAN DE WET VAN 19 JULI 1991 BETREFFENDE DE BEVOLKINGSREGISTERS EN DE IDENTITEITSKAARTEN EN TOT WIJZIGING VAN DE WET VAN 8 AUGUSTUS 1983 TOT REGELING VAN EEN RIJKSREGISTER VAN DE NATUURLIJKE PERSONEN

Mevrouw Magda De Meyer (sp.a-spirit) is verheugd dat de problematiek van het referentieadres eindelijk ter tafel gebracht wordt.

Zij is het ermee eens dat de rechtspersoon waarbij mensen met een mobiele woning een referentieadres kunnen nemen, aan bepaalde voorwaarden moet voldoen. De voorwaarde dat de betrokken verenigingen de verdediging van de belangen van één of meer rondtrekkende bevolkingsgroepen in hun statuten moeten hebben opgenomen, lijkt haar echter te streng. Dit zal immers als gevolg hebben dat slechts een te beperkt aantal rechtspersonen in aanmerking zal komen om als referentieadres te dienen.

Daarnaast meent de spreekster dat ook de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW) en de Centra voor Algemeen Welzijnswerk (CAW) als «referentieadresbeheerder» zouden moeten kunnen fungeren.

Daarom stelt mevrouw De Meyer voor dat men slechts een referentieadres zou kunnen nemen bij rechtspersonen die voorafgaandelijk een toelating van de minister van Binnenlandse Zaken ter zake hebben gekregen, en bij OCMW's en CAW's.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) juicht vanzelfsprekend elke administratieve vereenvoudiging toe. Toch betreurt zij het gebrek aan samenhang tussen de verschillende ontworpen maatregelen.

Tevens vermoedt de spreekster dat de studie van het Planbureau, waaruit blijkt dat de lasten van de bedrijven met 25% of 1,7 miljard euro zijn afgenomen ingevolge de administratieve vereenvoudiging, geen rekening houdt met de weerslag van de meest recente wetgeving.

Elle demande également que les résultats du test Kafka, auquel est systématiquement soumise toute nouvelle législation, soit joint en annexe des textes déposés au Parlement. Dans le même contexte, elle demande si ce test est également appliqué aux arrêtés royaux.

L'intervenante rappelle également l'appel lancé par la Fédération des entreprises de Belgique demandant d'instaurer la facturation électronique et de supprimer la réglementation obsolète. Le projet de loi à l'examen semble en tout cas répondre au second volet de cet appel.

Elle s'étonne par ailleurs que le certificat de bonne vie et mœurs ne soit toujours pas supprimé. À sa grande surprise, il s'avère que même les étudiants jobistes doivent encore délivrer un tel certificat à la conclusion de leur contrat d'emploi.

Enfin, Mme Pieters passe en revue les différentes mesures proposées.

La suppression du certificat de milice semble évidente à la lumière de la suspension du service militaire.

On ignore pourquoi une personne morale auprès de laquelle une personne physique peut avoir une adresse de référence doit exister depuis au moins cinq ans.

Ce sont à présent les communes qui sont chargées de réaliser l'enquête en matière d'hygiène et de moralité dans le cadre de l'ouverture d'un débit de boissons spiritueuses. Cela ne profitera pas à l'uniformité. Du point de vue des communes, on peut en outre se demander si cette solution simplifiera véritablement les modalités. L'intervenant renvoie à cet égard à la question posée par la *Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten (VVSG)* de savoir si les critères relatifs à cette enquête seront précisés dans un arrêté d'exécution. La même association craint en outre que les communes ne disposent désormais plus des moyens suffisants pour lutter contre l'abus d'alcool.

La transmission de documents entre syndics semble relever de la bonne administration plutôt que de la simplification administrative.

La possibilité d'appliquer également le *factoring* vis-à-vis du secteur public sera sans aucun doute répercutée sur le prix et entraînera une augmentation des coûts. Il serait par ailleurs intéressant de pouvoir disposer de l'avis du 25 avril 2005 de la commission des marchés publics.

Verder pleit zij ervoor de resultaten van de zogenaamde «Kafka-test», waaraan nieuwe wetgeving systematisch wordt onderworpen, als bijlage te voegen aan de teksten die bij het Parlement worden ingediend. In dezelfde context informeert zij of ook de Koninklijke besluiten aan deze test onderworpen worden.

Ook herinnert de spreekster aan de oproep van het Verbond van Belgische Ondernemingen om de elektronische facturatie in te voeren en verouderde reglementering af te schaffen. Dit wetsontwerp lijkt in ieder geval aan het tweede luik van deze oproep te beantwoorden.

Voorts verwondert zij er zich over dat het attest van goed zedelijk gedrag nog steeds niet afgeschaft is. Tot haar verrassing blijken zelfs jobstudenten nog steeds een dergelijk attest te moeten voorleggen bij het afsluiten van hun arbeidsovereenkomst.

Ten slotte overloopt mevrouw Pieters de verschillende ontworpen maatregelen.

De afschaffing van het militiegetuigschrift lijkt een evidentie in het licht van de opgeschorte militiedienst.

Het is niet duidelijk waarom een rechtspersoon, waar bij een referentieadres kan genomen worden, ten minste vijf jaar moet bestaan.

Het onderzoek naar de hygiëne en de moraliteit in het kader van de opening van een drankslijterij wordt op de gemeenten afgewenteld. Dit zal de eenvormigheid niet ten goede komen. Daarnaast kan men zich – vanuit de optiek van de gemeente – afvragen of deze oplossing de modaliteiten *überhaupt* vereenvoudigt. Hierbij wordt verwezen naar de vraag van de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten (VVSG) of de criteria betreffende dit onderzoek nog in een uitvoeringsbesluit geconcretiseerd zullen worden. Dezelfde vereniging vreest daarenboven dat de gemeenten voortaan over onvoldoende middelen zullen beschikken om alcoholmisbruik tegen te gaan.

De overdracht van documenten tussen syndici lijkt eerder een daad van goed bestuur dan een administratieve vereenvoudiging.

De mogelijkheid om factoring ook ten aanzien van de openbare sector toe te passen, zal ongetwijfeld in de prijs verrekend worden met een kostenverhoging als gevolg. Daarnaast lijkt het interessant om over het advies van 25 april 2005 van de commissie voor de Overheidsopdrachten te kunnen beschikken.

L'intervenante demande enfin si les mesures en projet concernant les entreprises de courtage matrimonial seront également appliquées aux entreprises existantes.

*
**

Mme Nancy Caslo (Vlaams Belang) demande comment l'indemnité relative à l'adresse de référence sera fixée et comment on veillera à ce que les personnes morales ne portent en compte que les frais réels.

Elle demande en outre si le matériel informatique et les logiciels des différents acteurs, notamment les notaires, seront adaptés à temps pour pouvoir également traiter électroniquement les annexes des actes constitutifs.

Elle s'enquiert enfin de l'état d'avancement du projet du secrétaire d'État visant à ramener à trois jours le délai de démarrage d'une entreprise.

*
**

M. Filip Anthuenis (VLD) souscrit aux principes du projet de loi à l'examen.

Il craint cependant que les mesures en projet relatives à l'adresse de référence en compromettent le contrôle et la maîtrise. Il faut à tout prix éviter une surenchère malsaine entre les différentes associations. C'est la raison pour laquelle lui aussi suggère, dans un premier temps, de faire appel aux CPAS pour intervenir en tant que «gestionnaires de l'adresse de référence».

Il s'interroge de surcroît sur la force contraignante de l'adresse de référence: qu'advient-il lorsqu'une association refuse de tenir à jour l'adresse de référence d'une personne?

B. Réponses du secrétaire d'État

M. Vincent Van Quickenborne, secrétaire d'État à la Simplification administrative, répond que le projet de loi à l'examen est le résultat de propositions concrètes émanant de citoyens, d'entreprises, de services de médiation et de parlementaires. Les mesures projetées ont dès lors pour seul objet que de permettre une simplification administrative concrète dans le plus possible de domaines. Les XII Travaux annoncés dans l'accord de gouvernement ont servi de fil conducteur dans cette optique.

Ten slotte wordt geïnformeerd of de voorgestelde maatregelen betreffende de huwelijksbureaus ook op de reeds bestaande bureaus zullen worden toegepast.

*
**

Mevrouw Nancy Caslo (Vlaams Belang) wenst te vernemen hoe de vergoeding voor het referentieadres bepaald zal worden en hoe erop zal worden toegezien dat de rechtspersonen slechts de werkelijke kosten zullen aanrekenen.

Verder vraagt zij of de *hard-* en *software* bij de verschillende actoren, met name bij de notarissen, op tijd aangepast zullen zijn om ook de bijlagen aan de oprichtingsakten op elektronische wijze te kunnen behandelen.

Ten slotte informeert zij naar de stand van het project van de staatssecretaris om de opstarttermijn van een onderneming tot drie dagen te herleiden.

*
**

De heer Filip Anthuenis (VLD) onderschrijft de principes van voorliggend wetsontwerp.

Toch vreest hij dat de ontworpen maatregelen betreffende het referentieadres de controleerbaarheid en beheersbaarheid ervan in het gedrang zullen brengen. Een ongezonder opbod tussen de verschillende verenigingen dient te allen prijze voorkomen te worden. Daarom suggereert ook hij om – in eerste instantie – de OCMW's als «referentieadresbeheerders» in te schakelen.

Daarnaast heeft hij vragen inzake de afdwingbaarheid van het referentieadres: wat indien een vereniging weigert iemands referentieadres bij te houden?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De heer Vincent Van Quickenborne, staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, antwoordt dat het voorliggend wetsontwerp het resultaat is van concrete voorstellen van burgers, ondernemingen, ombudsdiensten en parlementsliden. De ontworpen maatregelen beogen dan ook niets meer dan een daadwerkelijke administratieve vereenvoudiging op zoveel mogelijk terreinen. De in het Regeerakkoord aangekondigde XII Werken golden hierbij als leidraad.

Les enquêtes du Bureau du plan auxquelles il est fait référence, ont été réalisées en 2000, 2002 et 2004. Un millier d'entreprises et d'indépendants ont à chaque fois été invités à évaluer la diminution de la charge administrative. Il ressort du rapport paru en 2005 que les charges administratives des entreprises s'élevaient à 3,43% du PIB en 2002, contre 2,57 % en 2004, soit une diminution de 1,7 milliard d'euros.

Le «test Kafka», dont les modèles sont disponibles sur le site Internet www.kafka.be, a été mis en œuvre le 1^{er} octobre 2004. Il a depuis lors été réalisé à 515 reprises sur des textes fédéraux émanant du pouvoir tant législatif qu'exécutif.

Le 31 décembre 2005, huit des XII Travaux susmentionnés seront achevés. La suppression du certificat de bonne vie et mœurs n'en fera pas partie, en raison des 589 registres pénaux locaux et du registre pénal central que compte la Belgique. Ceux-ci doivent non seulement être harmonisés mais aussi rendus mutuellement consultables, ce qui soulève des problèmes extrêmement compliqués en matière de vie privée. C'est à la demande de leur employeur que les étudiants jobistes doivent parfois produire un tel certificat. L'employeur n'est toutefois nullement obligé de réclamer ce certificat.

Les restrictions relatives à l'adresse de référence sont inspirées par le besoin de personnes morales stables. La limite a concrètement été fixée à cinq ans pour la bonne raison que c'est la limite à partir de laquelle s'ouvrent un certain nombre d'autres droits pour une association sans but lucratif (par exemple, et pour autant que les statuts prévoient cette possibilité, le droit d'action dans le cadre de la législation antidiscrimination). L'indemnité demandée pour maintenir une adresse de référence ne peut être supérieure à son coût effectif. Les communes pourront intervenir s'il s'avère qu'une association ne remplit pas ses obligations. Bien que la suggestion consistant à faire jouer un rôle aux CPAS dans ce contexte paraisse intéressante, la VVSG l'a rejetée. Une mesure de ce type augmenterait, en effet, les charges administratives. Il en va de même de l'instauration d'une autorisation préalable du ministre de l'Intérieur. La VVSG craint en outre que l'intervention des CPAS n'entraîne une concentration dans les grandes villes. Par contre, l'idée de confier le rôle de «gestionnaire d'adresses de référence» aux CAW paraît intéressante.

Les communes se chargent déjà de l'enquête de moralité des futurs débiteurs. C'est l'intervention du re-

De enquêtes van het Planbureau waarnaar verwezen wordt, werden in 2000, 2002 en 2004 uitgevoerd. Een duizendtal ondernemingen en zelfstandigen werd telkens gevraagd de administratieve lastendaling te beoordelen. Uit het in 2005 verschenen verslag blijkt dat in 2002 de administratieve lasten van de ondernemingen nog 3,43% van het BBP bedroegen; in 2004 was dit nog 2,57%. Dit betekent een vermindering van 1,7 miljard euro.

De zogenaamde «Kafka-test», waarvan de modellen op de website www.kafka.be te vinden zijn, werd op 1 oktober 2004 ingevoerd. Hij werd sindsdien reeds 515 maal uitgevoerd op federale teksten van zowel wetgevende als uitvoerende aard.

Op 31 december 2005 zullen acht van de bovengenoemde XII Werken afgerond zijn. De afschaffing van het attest goed zedelijk gedrag zal daar niet bij zijn. De reden hiervoor zijn de 589 lokale en één centraal strafregister die België rijk is. Deze moeten niet allen op elkaar worden afgestemd maar ook onderling raadpleegbaar gemaakt worden. Dit brengt uiterst ingewikkelde problemen *qua* privacy met zich. Dat jobstudenten soms een dergelijk attest moeten voorleggen gebeurt op vraag van hun werkgever. Deze is echter geenszins verplicht om dit attest te vragen.

De beperkingen inzake het referentieadres zijn ingegeven door de nood aan stabiele rechtspersonen. De lat werd concreet op vijf jaar gelegd lijn omdat dit de limiet is waarop voor een vereniging zonder winstoogmerk een aantal andere rechten openvallen zoals – bijvoorbeeld en voor zover deze mogelijkheid in de statuten werd voorzien – het vorderingsrecht in het kader van de wetgeving op de antidiscriminatie. De vergoeding voor het bijhouden van een referentieadres mag niet meer bedragen dan de effectieve kostprijs. De gemeenten zullen kunnen optreden indien blijkt dat een vereniging haar verplichtingen niet nakomt. Alhoewel de suggestie om de OCMW's in deze context een rol te laten spelen interessant lijkt, werd zij door de VVSG verworpen. Een dergelijke maatregel zou de administratieve lasten immers doen toenemen. Hetzelfde geldt voor de invoering van een voorafgaande toelating van de minister van Binnenlandse Zaken. Daarenboven vreest de VVSG dat het inschakelen van de OCMW's een concentratie in de grote steden zou veroorzaken. De idee om de CAW's als «referentieadresbeheerder» te laten fungeren lijkt daarentegen waardevol.

Het onderzoek naar de moraliteit van de slijter-in-spe wordt nu reeds door de gemeente uitgevoerd. Het is de

ceveur des accises qui est supprimée. La commune pourra déterminer de manière autonome – par exemple par le biais d'un règlement communal – si elle désire être informée de l'organisation d'une soirée, et, dans l'affirmative, comment elle souhaite l'être.

La transmission des documents entre syndics est bien sûr un acte de bonne gestion. Le projet de loi vise uniquement à augmenter la sécurité juridique des intéressés en inscrivant également la disposition dans la loi.

L'extension du *factoring* au secteur public a été suggérée par la Fédération des entreprises de Belgique. La proposition de texte de la commission des Marchés publics du 25 avril 2005 sera fournie à la commission pour être jointe en annexe au présent rapport.

Dans un premier temps, les mesures en projet relatives à l'enregistrement des entreprises de courtage matrimonial ne s'appliquent qu'aux nouvelles entreprises. À terme, toutes les entreprises de courtage matrimonial recevront un numéro d'entreprise unique.

En ce qui concerne le dépôt électronique des actes constitutifs et de leurs annexes, cela fait déjà un an et demi que l'on travaille en étroite collaboration avec la Fédération des notaires. À cet égard, l'attention nécessaire est consacrée à l'infrastructure technique. En résumé, on peut dire que – malgré les problèmes initiaux – le projet visant à permettre la création d'une entreprise en trois jours est sur la bonne voie.

C. Répliques

Mme Trees Pieters (CD&V) a de la peine à croire que – malgré les nombreuses annonces – le certificat de bonnes vie et mœurs n'a toujours pas été supprimé. De plus, elle souligne que les employeurs demandent ce certificat dans le but d'exercer un certain contrôle sur les étudiants jobistes qu'ils engagent.

Elle demande une nouvelle fois si le *factoring* sera limité aux marchés publics.

Enfin, elle demande si les sans-papiers pourront également prendre une adresse de référence.

*
**

M. Vincent Van Quickenborne, secrétaire d'État à la Simplification administrative, répète que la suppression du certificat de bonnes vie et mœurs est une question particulièrement complexe.

stap naar de ontvanger van accijnzen die wegvalt. De gemeente zal – bijvoorbeeld door middel van een gemeentelijk reglement - autonoom kunnen bepalen of en zo ja hoe zij op de hoogte wil gebracht worden van de organisatie van een fuif.

De overdracht van documenten tussen syndici is vanzelfsprekend een daad van goed beheer. Het wetsontwerp wil enkel de rechtszekerheid van de betrokkenen verhogen door de bepaling ook in de wet in te schrijven.

De uitbreiding van factoring naar de openbare sector werd door het Verbond van Belgische Ondernemingen gesuggereerd. Het tekstvoorstel van 25 april 2005 van de commissie voor de Overheidsopdrachten zal aan de commissie bezorgd worden om als bijlage aan onderhavig verslag te worden gevoegd.

In eerste instantie gelden de ontworpen maatregelen betreffende de registratie van de huwelijksbureaus slechts voor de nieuwe ondernemingen. Op termijn zullen al de huwelijksbureaus een uniek ondernemingsnummer krijgen.

Inzake de elektronische aanlevering van de oprichtingsakten en hun bijlagen wordt er reeds anderhalf jaar nauw samengewerkt met de Federatie van Notarissen. Hierbij wordt de nodige aandacht besteed aan de technische infrastructuur. Samenvattend kan men stellen dat - ondanks de initiële problemen - het project om een onderneming in drie dagen op te starten op de goede weg is.

C. Replieken

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) kan nauwelijks geloven dat – ondanks de talrijke aankondigingen - het attest van goed zedelijk gedrag nog steeds niet is opgeheven. Daarenboven wijst zij erop dat werkgevers dit attest vragen om een zekere controle uit te oefenen op de jobstudenten die zij aanwerven.

Zij herhaalt haar vraag of factoring beperkt zal zijn tot de overheidsopdrachten.

Ten slotte wenst zij te vernemen of ook mensen zonder papieren een referentieadres zullen kunnen nemen.

*
**

De heer Vincent Van Quickenborne, staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, herhaalt dat de afschaffing van het getuigschrift van goed zedelijk gedrag een bijzonder ingewikkelde aangelegenheid is.

Le projet de loi à l'examen vise à assouplir la procédure de *factoring* pour des travaux dans le cadre desquels l'autorité est débitrice. Cette technique était déjà possible, mais la procédure était complexe et coûteuse.

L'adresse de référence n'est pas destinée aux sans-papiers.

IV.— DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne font l'objet d'aucune discussion.

Art. 3

Mme Magda De Meyer (sp.a-spirit) et Mme Hilde Claes (sp.a-spirit) présentent l'amendement n° 22 (DOC 51 1967/003) tendant à assouplir la condition selon laquelle les associations concernées doivent avoir inscrit dans leurs statuts la défense des intérêts d'un ou plusieurs groupes de populations nomades, de manière à ce que davantage de personnes morales entrent en ligne de compte pour servir d'adresse de référence.

Art. 4 et 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 5bis (nouveau)

Le *gouvernement* présente un *amendement* (n° 1, DOC 51 1967/002). Dans le cadre de la simplification des formalités administratives relatives à la patente pour le débit de boissons spiritueuses, cet amendement tend à prévoir, à l'article 2 de la loi du 28 décembre 1983 sur la patente pour le débit de boissons spiritueuses, que l'autorité communale est désormais habilitée à déterminer la forme de cette patente.

Art. 5ter (nouveau)

Le *gouvernement* présente un *amendement* (n° 2, DOC 51 1967/002) tendant à conformer la procédure prévue à l'article 3 de la loi précitée du 28 décembre 1983 au nouveau principe. Dans cette optique, la commune devrait d'abord vérifier les conditions en matière

Voorliggend wetsontwerp beoogt de procedure te versoepelen voor factoring ten aanzien van opdrachten waarbij de overheid schuldenaar is. Deze techniek was reeds mogelijk maar de procedure was ingewikkeld en duur.

Een referentieadres is niet bestemd voor mensen zonder papieren.

IV.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen vergen geen bijkomende bespreking.

Art. 3

Mevrouw Magda De Meyer (sp.a-spirit) en mevrouw Hilde Claes (sp.a-spirit) dienen *amendement nr. 22* in (DOC 51 1967/003). Dit strekt ertoe de voorwaarde dat de betrokken verenigingen de verdediging van de belangen van één of meer rondtrekkende bevolkingsgroepen in hun statuut moeten hebben ingeschreven, te versoepelen zodat meer rechtspersonen in aanmerking zullen komen om als referentieadres te dienen.

Art. 4 en 5

Aan deze artikelen wordt geen bijkomende bespreking gewijd.

Art. 5bis (nieuw)

De regering dient *amendement nr. 1* in (DOC 51 1967/002). In het kader van de vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank beoogt dit amendement in het artikel 2 van de wet van 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank het beginsel in te schrijven dat voortaan de gemeentelijke overheid bevoegd is om de vorm van deze vergunning te bepalen.

Art. 5ter (nieuw)

De regering dient *amendement nr. 2* in (DOC 51 1967/002). Dit amendement wil de in het artikel 3 van de genoemde wet van 28 december 1983 opgenomen procedure met het nieuwe principe in overeenstemming brengen. In deze optiek zou de gemeente vooreerst

d'hygiène et de sécurité d'un débit fixe de boissons. Ensuite, elle devrait vérifier la moralité des exploitants tant de débits fixes que de débits ambulants de boissons.

Le *gouvernement* présente un *sous-amendement* (n° 21, DOC 51 1967/003), tendant à prévoir qu'au démarrage d'un débit fixe de boissons, le rôle de l'autorité communale se limite à vérifier les conditions de l'établissement en matière d'hygiène. Il est proposé de renvoyer aux articles 5 à 7 des dispositions légales relatives aux débits de boissons fermentées, coordonnées le 3 avril 1953. Les articles précités énumèrent les conditions en matière d'hygiène qui doivent être remplies par les débits de boissons fermentées.

M. Vincent Van Quickenborne, *secrétaire d'État à la Simplification administrative*, explique que ce sous-amendement fait suite aux observations formulées en la matière par le Conseil d'État (DOC 51 1967/004).

Art. 5quater (nouveau)

Le *gouvernement* présente un *amendement* (n° 3 - DOC 51 1967/002) qui tend à transférer aux autorités communales la compétence de l'Administration des douanes et accises prévue à l'article 4 de la même loi du 28 décembre 1983.

Art. 5quinquies (nouveau)

Le *gouvernement* présente un *amendement* (n° 4 - DOC 51 1967/002) en vue d'abroger une série d'articles de la loi précitée du 28 décembre 1983, devenus superflus à la suite du transfert prévu à l'article 5quater en projet (nouveau).

Art. 5sexies (nouveau)

Le *gouvernement* présente un *amendement* (n° 5 - DOC 51 1967/002) visant à adapter également l'article 21 de la loi du 28 décembre 1983 en fonction du transfert de compétence prévu à l'article 5quater (nouveau).

Art. 6 à 17

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

de voorwaarden inzake de hygiëne en de veiligheid van een vaste drankgelegenheid dienen na te gaan. Daarnaast zou zij de moraliteit van de uitbaters van zowel vast als reizende drankgelegenheden moeten verifiëren.

De regering dient *subamendement nr. 21* in (DOC 51 1967/003). Dit strekt ertoe de rol van de gemeentelijke overheid bij het opstarten van een vaste drankgelegenheid te beperken tot het nazicht op de eisen *qua* hygiëne van de inrichting. Hiertoe wordt voorgesteld te verwijzen naar de artikelen 5 tot 7 van de wetbepalingen inzake slijterijen van gegiste dranken, samengeordend op 3 april 1953, waarin de hygiënische eisen worden opgesomd waaraan slijterijen van gegiste dranken moeten voldoen.

De heer Vincent Van Quickenborne, *staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging*, licht toe dat dit subamendement het gevolg is van de opmerkingen die de Raad van State ter zake geformuleerd heeft (DOC 51 1697/004).

Art. 5quater (nieuw)

De regering dient *amendement nr. 3* in (DOC 51 1967/002) waardoor de in het artikel 4 van dezelfde wet van 28 december 1983 vermelde bevoegdheid van de Administratie der douane en accijnzen aan de gemeentelijke overheid wordt overgedragen.

Art. 5quinquies (nieuw)

De regering dient *amendement nr. 4* in (DOC 51 1967/002) met de bedoeling een aantal - ingevolge de in het ontworpen artikel 5quater (nieuw) beschreven overdracht - overbodig geworden artikelen van de hoger genoemde wet van 28 december 1983 op te heffen.

Art. 5sexies (nieuw)

De regering dient *amendement nr. 5* in (DOC 51 1967/002) om ook het artikel 21 van de wet van 28 december 1983 aan de *sub* artikel 5quater (nieuw) omschreven bevoegdheidsoverdracht aan te passen.

Art. 6 tot 17

Deze artikelen worden niet verder besproken.

Art. 17bis (nouveau) et 17ter (nouveau)

Mme Trees Pieters (CD&V) présente les amendements n^{os} 6 et 7 (DOC 51 1967/002). Ces amendements tendent à modifier les articles 55 et 56 du Code civil, relatifs à la déclaration de naissance.

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) commente ces amendements au nom de leur auteur.

Les articles 55 et 56 du Code civil prévoient que la déclaration de naissance doit être faite dans les quinze jours à l'officier de l'état civil de la commune où l'enfant est né.

Abstraction faite de l'éventualité d'une réforme fondamentale de l'organisation des services de l'état civil et du mode de rédaction et de conservation des actes de naissance, de mariage ou de décès, il semble souhaitable de procéder sans attendre à une correction d'une autre nature.

Il paraît en effet anachronique que les parents d'un nouveau-né ne puissent déclarer la naissance de celui-ci qu'auprès de l'officier de l'état civil de la commune où leur enfant est né. En ce qui concerne le sens de l'article précité, il peut être renvoyé, entre autres, à l'article 63 du Code civil, qui contient une réglementation détaillée basée sur l'inscription au registre de la population.

L'inconvénient de la réglementation actuelle réside dans le fait que, pour déclarer la naissance de leur enfant, les jeunes parents doivent souvent effectuer un déplacement au cours de la période agitée et fatigante qui suit l'accouchement, et ce, alors que la présence de la maman est souvent requise auprès de son enfant au cours des premières semaines qui suivent sa naissance, et que les quelques jours de congé qui sont accordés au père du nouveau-né ne lui permettent pas de s'acquitter des diverses tâches qui lui incombent.

Ces problèmes pourraient se régler en donnant aux parents la possibilité de déclarer leur enfant dans la commune où ils sont domiciliés. Cette possibilité permettrait non seulement de leur épargner un déplacement inutile, mais aussi de leur éviter d'autres tracasseries administratives, notamment en ce qui concerne les heures d'ouverture des maisons communales, qui peuvent varier d'une commune à l'autre.

Par «domicile», on entend le lieu d'inscription aux registres de la population.

Art. 17bis (nieuw) en 17ter (nieuw)

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) dient de amendementen nrs. 6 en 7 in (DOC 1697/002). Deze amendementen beogen de de artikelen 55 en 56 van het Burgerlijk Wetboek, die de geboorteaangifte betreffen, te wijzigen.

Namens de indienstster licht mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) deze amendementen toe.

De artikelen 55 en 56 van het Burgerlijk Wetboek stipuleren dat de aangifte van geboorte binnen een termijn van 15 dagen dient te gebeuren bij de ambtenaar van de burgerlijke stand van de gemeente waar het kind geboren is.

Ongeacht een eventuele volledige hervorming van het systeem van de burgerlijke stand en de wijze waarop de akten van geboorte, huwelijk of overlijden worden opgemaakt en bewaard, lijkt het wenselijk dat onder tussen een andere verbetering wordt doorgevoerd.

Het lijkt immers niet meer van deze tijd dat ouders hun pasgeboren kind enkel kunnen aangeven bij de ambtenaar van de burgerlijke stand van de gemeente waar het geboren werd. Met betrekking tot de zin van voormeld artikel kan onder meer verwezen worden naar artikel 63 van het Burgerlijk Wetboek dat in een uitgebreide regeling voorziet met als basis de inschrijving in het bevolkingsregister.

De huidige regeling heeft als nadeel dat in de drukke en vermoeiende periode na een bevalling de kersverse ouders vaak een verplaatsing moeten maken om hun kind aan te geven. Vaak wordt de moeder de eerste weken na de bevalling opgeëist door haar baby en volstaan de enkele dagen verlof voor de vader niet om alles in orde te brengen.

Deze problemen zouden kunnen opgelost worden door aan de ouders de mogelijkheid te geven om hun kind in hun woonplaats aan te geven. Dit zou hen niet alleen een nutteloze verplaatsing kunnen besparen, maar zou hen ook minder onderhevig maken aan verschillen in openingsuren tussen gemeentehuizen en andere administratieve beslommingen.

Onder «woonplaats» wordt verstaan de plaats waar men ingeschreven is in de bevolkingsregisters.

Même indépendamment de ces considérations, il est recommandé de se baser autant que possible sur le lieu du domicile pour ce qui concerne l'établissement des actes de l'état civil.

En principe, la déclaration devrait donc être faite auprès de l'officier de la commune où sont domiciliés les deux parents. Si seule la mère est connue ou si les parents n'ont pas de domicile commun et ne parviennent pas à s'entendre à ce sujet, la déclaration doit - en vertu de l'adage *mater semper certa est* - être faite auprès de l'officier de l'état civil de la commune du domicile de la mère.

Si le domicile de la mère n'est pas non plus connu, la déclaration est faite auprès de l'officier de l'état civil du lieu de naissance. On pourra également recourir à cette disposition en cas de mauvaise volonté de la part des parents, étant donné que la déclaration pourra, dans ce cas, être faite par la personne qui assure la direction de la maternité ou son délégué ou, si l'accouchement n'a pas eu lieu dans ce type d'établissement, par les médecins, accoucheuses ou autres personnes qui y ont assisté.

En tout état de cause, il est aisé de contrôler le critère du domicile à l'aide de la carte d'identité.

M. Vincent Van Quickenborne, secrétaire d'État à la Simplification administrative, n'émet aucune objection de principe à l'encontre du régime proposé. Il rappelle toutefois que l'examen de ces propositions au sein de la sous-commission « Droit de la famille » n'avait pu être terminé en raison de l'avis relativement défavorable rendu tant par la vice-première ministre et ministre de la Justice que par le SPF Justice. Sur le fond, cet avis arguait que le régime proposé aurait pour conséquence d'obliger les officiers de l'état civil de toutes les communes de Belgique à être informés des dispositions relatives à la déclaration de naissance. Actuellement, seuls les officiers de l'état civil des communes qui ont une maternité sur leur territoire sont soumis à cette obligation.

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) souligne que l'avis auquel renvoie le secrétaire d'État n'était pas de nature juridique. Elle présume dès lors que les dispositions relatives à la déclaration de naissance ne peuvent constituer un obstacle pour les officiers de l'état civil.

Los van deze beschouwingen blijft het ook aangewezen dat zoveel als mogelijk de woonplaats gebruikt wordt als uitgangspunt voor het opmaken van akten van de burgerlijke stand.

In principe zou de aangifte aldus bij de ambtenaar van de woonplaats van de beide ouders geschieden. Ingeval enkel de moeder gekend is of de ouders geen gezamenlijke woonplaats hebben en er geen overeenstemming is tussen beide ouders, dient de aangifte - op grond van het adagium *mater semper certa est* - te geschieden bij de ambtenaar van de burgerlijke stand van de woonplaats van de moeder.

Indien de woonplaats van de moeder evenmin gekend is, geschiedt de kennisgeving aan de ambtenaar van de burgerlijke stand van de plaats van de geboorte. Ook mogelijke gevallen van onwilligheid kunnen op deze manier opgevangen worden. In voorkomend geval kan de aangifte dan gedaan worden door de persoon die de leiding heeft van de kraaminrichting of zijn afgevaardigde, of - wanneer de bevalling niet in een dergelijke inrichting heeft plaats gevonden - door de aanwezige geneesheren, vroedvrouwen of andere personen.

Het criterium van de woonplaats kan in elk geval gemakkelijk nagegaan worden aan de hand van de identiteitskaart.

De heer Vincent Van Quickenborne, staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, heeft geen principieel bezwaar tegen de voorgestelde regeling. Hij herinnert er echter aan dat de bespreking van deze voorstellen in de subcommissie Familierecht niet kon worden afgerond ingevolge het relatief ongunstig advies van zowel de vice-eerste minister en minister van Justitie als van de FOD Justitie. Ten gronde werd in dit advies aangevoerd dat de voorgestelde regeling ertoe zou leiden dat de ambtenaren van de burgerlijke stand van al de Belgische gemeenten op de hoogte zouden moeten zijn van de bepalingen betreffende de geboorteaangifte. Momenteel is dit slechts het geval voor de ambtenaren van de gemeenten die een kraaminrichting op hun grondgebied hebben.

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) benadrukt dat het advies waarnaar de staatssecretaris verwijst, niet juridisch van aard was. Zij meent dus te mogen veronderstellen dat de bepalingen betreffende de geboorteaangifte geen obstakel mogen vormen voor de ambtenaren van de burgerlijke stand.

Art. 17^{quater} (nouveau) et 17^{quinquies} (nouveau)

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) présente les amendements n^{os} 8 et 9 (DOC 1697/002) qui tendent à modifier les articles 78 et 79 du Code civil, relatifs à l'acte de décès.

Elle précise qu'actuellement, la déclaration de décès doit encore être faite par deux témoins. Cette règle date d'une époque où la plupart des gens décédaient chez eux. Or, ces cas ne représentent plus qu'un pourcentage négligeable.

En pratique, de nos jours, la déclaration est faite le plus souvent par un entrepreneur de pompes funèbres ou une personne mandatée par l'hôpital, assistés d'un second déclarant. Ce second déclarant est, selon ce que la ville ou la commune exige, un parent ou une autre personne qui contresigne l'acte.

Par souci d'uniformité et conformément à la pratique, l'amendement tend à admettre la déclaration faite par un parent du défunt ou, à défaut, par une personne mandatée qui est en mesure de communiquer les renseignements requis.

Par ailleurs, en cas de déclaration de décès, il n'est toujours pas requis actuellement de mentionner dans l'acte de décès le lieu, la date et l'heure du décès.

Toutefois, dans la pratique, l'officier de l'état civil mentionne souvent ces données dans l'acte de décès, sans que la loi le prescrive, sur la foi de la déclaration des témoins. Cette inscription est en effet nécessaire, parce que l'on demande généralement une copie ou un extrait de l'acte de décès pour connaître la date de celui-ci. La pratique suivie par l'officier de l'état civil, qui répond à une nécessité, ne repose toutefois sur aucune base légale et est donc contestable. En effet, l'officier de l'état civil n'est pas habilité à insérer dans l'acte qu'il dresse des informations qu'il juge importantes. Aux termes de l'article 35 du Code civil, les officiers de l'état civil ne pourront rien insérer dans les actes qu'ils recevront, soit par note, soit par énonciation quelconque, que ce qui doit être déclaré par les comparants. La conclusion s'impose d'elle-même: hormis, bien entendu, les énonciations qui doivent figurer dans tous les actes, l'officier de l'état civil ne doit mentionner dans l'acte de décès que les renseignements prescrits à l'article 79 du Code civil, en s'abstenant donc d'indiquer le lieu, la date et l'heure du décès. Le texte actuel de l'article 79 est toujours le texte initial de l'article 79 du Code civil de 1804. En France, le texte de cet article 79 a été adapté depuis longtemps aux besoins actuels: les actes de décès y mentionnent également le jour, l'heure et le lieu

Art. 17^{quater} (nieuw) en 17^{quinquies} (nieuw)

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) dient de amendementen nrs. 8 en 9 in (DOC 1697/002) met het doel de artikelen 78 en 79 van het Burgerlijk Wetboek, die gaan over de akte van overlijden, te wijzigen.

Zij verduidelijkt dat de aangifte van overlijden nog steeds moet gebeuren door twee getuigen. Deze regeling dateert nog uit een periode waarin de meeste mensen thuis overleden. Deze categorie vormt thans nog een te verwaarlozen percentage.

In de praktijk wordt de aangifte thans meestal gedaan door een begrafenisondernemer of een ziekenhuisafgevaardigde, bijgestaan door een tweede aangever. Deze tweede aangever is - afhankelijk van wat de gemeente of de stad eist - een verwant of een ander persoon die mee de akte ondertekent.

Om eenvormigheid te bekomen en overeenkomstig de praktijk wordt dan ook voorgesteld de aangifte te aanvaarden van een verwant van de overledene of, bij gebreke hiervan, van een aangestelde persoon die de vereiste inlichtingen kan mededelen.

Daarnaast wordt het bij de aangifte van overlijden nog steeds niet als verplichting gesteld de plaats, de datum en het uur van het overlijden in de overlijdensakte op te nemen.

In de praktijk is het nochtans zo dat de ambtenaar van de burgerlijke stand, zonder dat de wet dit oplegt, die gegevens vaak in de overlijdensakte opneemt op verklaring van de getuigen. Deze inschrijving is immers noodzakelijk omdat een afschrift of uittreksel uit de overlijdensakte meestal gevraagd wordt om de overlijdensdatum te kennen. De praktijk van de ambtenaar, die op een noodzaak steunt, heeft geen wettelijke basis en is vatbaar voor kritiek. Het behoort immers niet tot zijn bevoegdheid om in akten informatie op te nemen, die hij van belang acht. Artikel 35 van het Burgerlijk Wetboek bepaalt immers dat de ambtenaren van de burgerlijke stand in de akten die zij opmaken, niets mogen invoegen noch als aantekening, noch als vermelding, buiten wat door de verschijnende partijen moet worden verklaard. De gevolgtrekking ligt voor de hand: de ambtenaar van de burgerlijke stand neemt - uiteraard met inachtneming van de in alle akten voorkomende vermeldingen - enkel die gegevens in de overlijdensakte op die worden voorgeschreven in artikel 79 van het Burgerlijk Wetboek, dus zonder aanduiding van plaats, datum en uur van overlijden. De huidige tekst van artikel 79 is - op het taalgebruik na - nog steeds de originele tekst van artikel 79 van de Franse *Code civil* van 1804. In Frankrijk is de tekst van dit artikel reeds lang

du décès. En outre, la déclaration peut être faite par un seul parent ou par une seule personne capable de fournir les renseignements requis.

Pour ces différentes raisons, il serait utile d'adapter les articles 78 et 79 à l'évolution sociale intervenue depuis 1804.

Art. 17sexies (nouveau) à 17octies (nouveau)

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD1V) présente les amendements n^{os} 10 à 12 (DOC 1697/002) visant à modifier les articles 77, 80 et 84 du Code civil.

Mme Van der Auwera souligne qu'aux termes de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 7°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, inséré par la loi du 13 juillet 2001, les funérailles et sépultures sont une matière régionale.

Le transport des dépouilles mortelles non incinérées relève toutefois de la compétence de l'autorité fédérale.

En Belgique, il n'est toujours pas possible de transporter une dépouille mortelle en dehors des limites de la commune du décès avant que l'officier de l'état civil du lieu du décès ait donné l'autorisation d'inhumer, ce qui peut parfois prendre quelques jours, de sorte que le transport de la dépouille mortelle est empêché. Lorsqu'une personne décède en un lieu déterminé ou dans une autre commune que celle dans laquelle elle est inscrite, cette situation peut être pénible pour les proches et ennuyeuse pour l'entrepreneur de pompes funèbres.

Pour des raisons émotionnelles et pratiques, il serait souhaitable, dans les cas de mort naturelle, de permettre sans retard la mise en bière provisoire de la dépouille mortelle en un autre lieu.

Le respect des proches et du défunt occupe une place centrale dans ces amendements.

Que l'officier de l'état civil doive se transporter auprès de la personne décédée pour s'assurer personnellement du décès n'est en outre plus de notre époque.

aan de actuele behoeften aangepast: ook de dag, het uur en de plaats van overlijden worden in de Franse akte van overlijden opgenomen. Bovendien kan de overlijdensaangifte er geschieden door één verwant of door één persoon die de vereiste inlichtingen kan verstrekken.

Om deze verschillende redenen is het nuttig dat de artikelen 78 en 79 zouden worden aangepast aan de sinds 1804 gewijzigde maatschappelijke toestanden.

Art. 17sexies (nieuw) tot 17octies (nieuw)

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) dient de amendementen nrs. 10 tot 12 in (DOC 1697/002). Deze strekken ertoe de artikelen 77, 80 en 84 van het Burgerlijk Wetboek te wijzigen.

Mevrouw Van der Auwera wijst erop dat uit artikel 6, § 1, VIII, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd bij wet van 13 juli 2001, voortvloeit dat de begraafplaatsen en de lijkbezorging een gewestmaterie zijn.

Het vervoer van niet-gecremeerde stoffelijke overschotten behoort evenwel tot de bevoegdheid van de federale overheid.

Het is in België nog steeds niet mogelijk om een stoffelijk overschot buiten de gemeentegrenzen van de plaats van overlijden te vervoeren alvorens de ambtenaar van de burgerlijke stand van de plaats van overlijden verlof tot teraardebestelling heeft gegeven. Het toestaan van dit verlof kan soms een paar dagen in beslag nemen waardoor het vervoer van het stoffelijk overschot wordt tegengehouden. Wanneer iemand overlijdt op een bepaalde plaats of in een andere gemeente dan die waarin hij/zij is ingeschreven, kan dit pijnlijk zijn voor de nabestaanden en vervelend voor de begrafenisondernemer.

Omwille van emotionele en praktische redenen, is het aangewezen in gevallen van een natuurlijke dood het voorlopig opbaren van het stoffelijk overschot op een andere plaats zonder talmen mogelijk te maken.

Respect voor de nabestaanden en de overledene staat bij dit wetsvoorstel centraal.

Daarnaast is het niet meer van deze tijd dat de ambtenaar van de burgerlijke stand zich bij de overledene moet begeven om zich persoonlijk van het overlijden te vergewissen.

Avant la loi du 30 mars 1984, une obligation analogue existait pour les naissances. L'officier de l'état civil devait voir personnellement l'enfant et constater le sexe de celui-ci. Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 30 mars 1984, l'officier de l'état civil s'assure de la naissance par une attestation d'un médecin ou d'une accoucheuse diplômée agréés par lui. Ce n'est qu'en cas d'impossibilité d'obtenir une telle déclaration qu'il se transporte personnellement auprès de l'enfant pour constater la naissance.

Art. 17 novies (nouveau) à 17 quaterdecies (nouveau)

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) présente des amendements (n^{os} 13 à 18, DOC 1967/002) tendant à compléter l'article 3 de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques ainsi que les articles 56, 62, 333 et 368-1 du Code civil.

L'auteur de ces amendements rappelle que jusqu'il y a une vingtaine d'années, il suffisait de consulter le livret de mariage d'un défunt pour connaître ses héritiers. Seuls les enfants nés dans les liens du mariage pouvaient faire valoir des droits sur la succession du défunt.

La législation a depuis lors été adaptée à la réalité sociale d'aujourd'hui. Les enfants nés dans les lois du mariage et en dehors ont désormais les mêmes droits. À l'heure actuelle, le nombre d'enfants naissant de parents non mariés est à peu près identique à celui d'enfants issus de parents mariés. Pour le groupe en rapide croissance d'enfants de cohabitants non mariés, on ne peut toutefois pas se référer au livret de mariage comme preuve de filiation. Cette évolution risque de bloquer à l'avenir de plus en plus de successions pendant des années.

Cette problématique ne se réduit pas au seul cas des parents non mariés. Le nombre de divorces est également en constante progression. Lorsque les personnes concernées nouent une nouvelle relation d'où naissent des enfants, on se trouve devant un écheveau de demi-frères et demi-sœurs que seul l'homme ou la femme en question est capable de démêler.

En outre, le problème s'internationalise de plus en plus. Des enfants habitent à l'étranger pour des raisons professionnelles ou autres, et rompent les liens avec (un de) leurs parents.

Tous ces facteurs compliquent de plus en plus la tâche des cohéritiers, des créanciers d'une succession et de toutes les personnes concernées par la liquidation

Vóór de wet van 30 maart 1984 bestond er een analoge verplichting voor een geboorte. De ambtenaar van de burgerlijke stand moest het pasgeboren kind persoonlijk zien en het geslacht ervan vaststellen. Sinds de wet van 30 maart 1984 vergewist deze zich van de geboorte aan de hand van een verklaring van een door hem toegelaten geneesheer of gediplomeerde vroedvrouw. Slechts wanneer een dergelijke verklaring niet mogelijk is, begeeft hij zich persoonlijk naar het kind om de geboorte vast te stellen.

Art. 17 novies (nieuw) tot 17 quaterdecies (nieuw)

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) dient de amendementen nrs. 13 tot 18 in (DOC 1967/002). Deze beogen zowel artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen als de artikelen 56, 62, 333 en 368-1 van het Burgerlijk Wetboek aan te vullen.

In dit raam herinnert de indienster eraan dat tot een twintigtal jaar geleden het trouwboekje volstond om de afstammelingen van een overleden persoon te kennen. Alleen kinderen die binnen het huwelijk waren geboren, konden rechten laten gelden op de nalatenschap van de overledene.

Inmiddels is de wetgeving aangepast aan de huidige maatschappelijke realiteit. Kinderen binnen en buiten het huwelijk hebben nu dezelfde rechten. Er worden tegenwoordig nagenoeg evenveel kinderen geboren uit ongehuwde als gehuwde ouders. Voor de snel groeiende groep kinderen van ongehuwd samenwonenden is er evenwel geen trouwboekje om op terug te vallen als bewijs van afstamming. Hierdoor dreigen in de toekomst steeds meer nalatenschappen voor jaren geblokkeerd te geraken.

Deze problematiek beperkt zich niet louter tot de ongehuwde ouders. Er zijn ook steeds meer echtscheidingen. Wanneer de betrokkenen nadien een nieuwe relatie aangaan waaruit kinderen worden geboren, ontstaat er een kluwen van halfbroers en halfzussen waarop soms enkel nog de man of vrouw in kwestie een zicht heeft.

Bovendien houdt het probleem steeds minder op aan de landsgrenzen. Kinderen wonen om professionele of andere redenen in het buitenland of verbreken de band met (één van) hun ouders.

Al deze factoren maken het steeds moeilijker voor mede-erfgenamen, schuldeisers van nalatenschappen en andere betrokkenen bij de afwikkeling van een nala-

d'une succession, comme par exemple les notaires lorsqu'il s'agit de déterminer les descendants du testateur. Dès lors qu'un(e) descendant(e) peut faire valoir ses droits à une partie de l'héritage pendant les dix ans qui suivent le décès et que les techniques actuelles d'identification par l'ADN permettent facilement d'apporter la preuve de la filiation, ce qui peut déboucher sur l'obligation de rouvrir la succession, les notaires ont de plus en plus tendance à bloquer la succession jusqu'à ce qu'ils y voient suffisamment clair en ce qui concerne les descendants du défunt.

L'intervenante estime qu'il est possible de trouver une solution simple à cette problématique, solution qui consiste à mentionner dans le registre national le lien de filiation, qu'il soit établi dans l'acte de naissance, par une reconnaissance (ultérieure), par une décision judiciaire ou par une adoption. L'officier de l'état civil qui établit l'acte de naissance ou de reconnaissance, qui transcrit le jugement d'adoption ou le jugement d'une recherche probante de maternité ou de paternité dans les registres de l'état civil, doit en informer l'officier de l'état civil de la commune du domicile du ou des parents ou, à son défaut, du lieu où ils ont leur résidence principale. Le notaire qui établit un acte de reconnaissance, doit également le communiquer à l'officier de l'état civil du lieu du domicile ou de la résidence principale de l'auteur de la reconnaissance.

Il faut entendre par «domicile», le lieu où une personne est inscrite au registre de population ou au registre des étrangers ou encore au registre d'attente.

*Art. 17quinquiesdecies (nouveau) et
17sexiesdecies (nouveau)*

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) présente les amendements n^{os} 19 et 20 (DOC 1697/002) qui tendent à rétablir les articles 99 et 100 du Code civil. Ces deux amendements concernent la rectification de l'état civil.

Mme Van der Auwera explique que l'amendement n^o 19 tend à habiliter les officiers de l'état civil à corriger des erreurs matérielles constatées dans un acte de l'état civil. Pour l'heure, seul un «jugement rectificatif» du tribunal de première instance permet d'apporter ces corrections.

L'amendement n^o 20 énumère les erreurs matérielles qui peuvent faire l'objet d'une rectification.

tenschap, zoals bijvoorbeeld notarissen, om uit te maken wie de afstammelingen van de erflater zijn. Omdat een afstamming zijn of haar rechten tot tien jaar na het overlijden kan laten gelden op een deel van de nalatenschap en het bewijs van afstamming met de huidige DNA-technieken makkelijk kan worden geleverd, hetgeen ertoe kan leiden dat de hele nalatenschap van voor af aan opengesteld moet worden, zijn notarissen steeds meer geneigd de nalatenschap te blokkeren.

De spreekster meent dat er een eenvoudige oplossing gevonden kan worden voor deze problematiek. Deze bestaat erin de vastgestelde afstammingsband te melden in het Rijksregister. Dit dient zowel te gebeuren voor een afstammingsband die vast is komen te staan in de geboorteakte, als door een (latere) erkenning, een rechterlijke beslissing of een adoptie. De ambtenaar van de burgerlijke stand die de geboorteakte of de erkenningsakte opmaakt, die het adoptievonniss of het vonnis van een geslaagd onderzoek naar moederschap of vaderschap overschrijft in de registers van de burgerlijke stand, dient hiervan kennis te geven aan de ambtenaar van de burgerlijke stand van de gemeente van de woonplaats van de ouder(s) of - bij gebreke hiervan - van de plaats waar zij hun hoofdverblijf houden. De notaris die een erkenningsakte opstelt, dient deze ook te bezorgen aan de ambtenaar van de burgerlijke stand van de woon- of hoofdverblijfplaats van de erkenner.

Onder «woonplaats» dient te worden verstaan de plaats waar een persoon in het bevolkings-, het vreemdelingen- of het wachtregister is ingeschreven.

*Art. 17quinquiesdecies (nieuw) en
17sexiesdecies (nieuw)*

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) dient de amendementen nrs. 19 en 20 in (DOC 1697/002) ter herstelling in het Burgerlijk Wetboek van de artikelen 99 en 100. Deze beide amendementen betreffen de verbetering van de burgerlijke stand.

Mevrouw Van der Auwera licht toe dat amendement nr. 19 de ambtenaren van de burgerlijke stand de bevoegdheid wil verlenen om materiële misslagen in een akte van de burgerlijke stand te verbeteren. Momenteel kan dit enkel door middel van een «vonniss van verbetering» van de rechtbank van eerste aanleg.

Amendement nr. 20 somt de materiële misslagen op die hiervoor in aanmerking komen.

*
* *

M. Filip Anthuenis (VLD) souscrit certes aux principes des amendements n^{os} 6 à 20 exposés ci-dessus, mais il estime également – tout comme le secrétaire d'État – qu'il est nécessaire de poursuivre la concertation tant avec la vice-première ministre et ministre de la Justice qu'avec les officiers de l'état civil.

Il propose donc que les auteurs retirent les amendements concernés, d'une part, et que leur contenu soit repris dans un projet de loi relatif à la simplification administrative III, d'autre part.

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V) souligne que la concertation et l'avis défavorable que le secrétaire d'État a évoqués concernent exclusivement les amendements n^{os} 6 et 7. Rien n'empêche donc l'adoption des autres amendements.

Art. 18

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

V. — VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 3

L'amendement n^o 22 de Mmes Magda De Meyer et Hilde Claes est adopté par 12 voix et une abstention.

L'article, ainsi modifié, est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 4 et 5

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

De heer Filip Anthuenis (VLD) onderschrijft weliswaar de principes van de hierboven uiteengezette amendementen nrs. 6 tot 20 maar meent tevens – net zoals de staatssecretaris – dat verder overleg met zowel de vice-eerste minister en minister van Justitie als met de ambtenaren van de burgerlijke stand noodzakelijk is.

Hij stelt dus voor dat de indiensters de betrokken amendementen zouden intrekken, enerzijds, en dat de inhoud ervan in een wetsontwerp houdende administratieve vereenvoudiging III zou worden opgenomen, anderzijds.

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V) benadrukt dat het overleg en het ongunstig advies waarnaar de staatssecretaris verwees, uitsluitend de amendementen nrs. 6 en 7 betreffen. Er staat dus niets de aanneming van de andere amendementen in de weg.

Art. 18

Dit artikel vergt geen verdere bespreking.

V. — STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 3

Amendement nr. 22 van de dames Magda De Meyer en Hilde Claes wordt aangenomen met 12 stemmen en één onthouding.

Het aldus gewijzigde artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en één onthouding.

Art. 4 en 5

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 5bis (nouveau)

L'amendement n° 1 du gouvernement est adopté à l'unanimité.

Art. 5ter (nouveau)

Le sous-amendement n° 21 du gouvernement est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 2 du gouvernement, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. 5quater (nouveau) à 5sexies (nouveau)

Les amendements n°s 3 à 5 du gouvernement sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 6 à 17

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 17bis (nouveau) et 17ter (nouveau)

Les amendements n°s 6 et 7 de Mme Trees Pieters sont successivement rejetés par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. 17quater (nouveau) à 17sexiesdecies (nouveau)

Les amendements n°s 8 à 20 présentés par Mme Liesbeth Van der Auwera sont successivement rejetés par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. 18

Cet article est adopté à l'unanimité.

*
**

La commission apporte une série de corrections d'ordre technique. À cet égard, elle a classé les articles par ordre chronologique des lois que le projet de loi à l'examen vise à abroger ou à modifier. En conséquence, l'article 2 devient l'article 8, l'article 3 devient l'article 14, l'article 4 devient l'article 6, l'article 5 devient l'article 7, les nouveaux articles 5bis à 5sexies deviennent les ar-

Art. 5bis (nieuw)

Amendement nr. 1 van de regering wordt eenparig aangenomen.

Art. 5ter (nieuw)

Submendement nr. 21 van de regering wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 2 van de regering wordt, aldus gewijzigd, eenparig aangenomen.

Art. 5quater (nieuw) tot art. 5sexies (nieuw)

De amendementen nrs. 3 tot 5 van de regering worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 6 tot 17

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 17bis (nieuw) en 17ter (nieuw)

De amendementen nrs. 6 en 7 van mevrouw Trees Pieters worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 2 stemmen en één onthouding.

Art. 17quater (nieuw) tot 17sexiesdecies (nieuw)

De amendementen nrs. 8 tot 20 van mevrouw Liesbeth Van der Auwera worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 2 stemmen en één onthouding.

Art. 18

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

*
**

De commissie heeft een aantal technische verbeteringen aangebracht. Daarbij heeft zij de artikelen gerangschikt in chronologische volgorde van de wetten die dit wetsontwerp beoogd op te heffen of te wijzigen. Dientengevolge wordt het artikel 2 het artikel 8, wordt het artikel 3 het artikel 14, wordt het artikel 4 het artikel 6, wordt het artikel 5 het artikel 7, worden de nieuwe arti-

tibles 9 à 13, l'article 6 devient l'article 2, les articles 7 à 9 deviennent les articles 20 à 22, les articles 10 et 11 deviennent les articles 4 et 5, l'article 12 devient l'article 3, l'article 13 devient l'article 19, les articles 14 à 17 deviennent les articles 15 à 18 et l'article 18 devient l'article 23.

Ensuite, la commission décide à l'unanimité de déroger à l'article 82 du Règlement de la Chambre et de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble du projet de loi. L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé et modifié, est adopté à l'unanimité.

*
**

En conséquence, la proposition de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, (DOC 51 0130/001) devient sans objet.

Le rapporteur,

Filip ANTHUENIS

Le président,

André FRÉDÉRIC

kelen *5bis* tot *5sexies* de artikelen 9 tot 13, wordt artikel 6 het artikel 2, worden de artikelen 7 tot 9 de artikelen 20 tot 22, worden de artikelen 10 en 11 de artikelen 4 en 5, wordt het artikel 12 het artikel 3, wordt het artikel artikel 13 het artikel 19, worden de artikelen artikel 14 tot 17 de artikelen 15 tot 18, en wordt het artikel 18 het artikel 23.

Vervolgens heeft de commissie eenparig beslist om af te wijken van artikel 82 van het Kamerreglement en onmiddellijk over het gehele wetsontwerp te stemmen. Het gehele wetsonwerp, aldus verbeterd en gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

*
**

Dientengevolge valt het wetsvoorstel houdende wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (DOC 51 0130/001) zonder voorwerp.

De rapporteur,

Filip ANTHUENIS

De voorzitter,

André FRÉDÉRIC

ANNEXE**Modification de l'article 23, § 4 de la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fourniture et de services**

Texte proposé par la Commission pour les marchés publics

Loi

§ 4. La cession et la mise en gage de la créance sont signifiées par le cessionnaire au pouvoir adjudicateur par exploit d'huissier. La signification peut également être effectuée par lettre recommandée à la condition que le cahier spécial des charges ou les documents en tenant lieu mentionnent expressément la personne à qui cette lettre doit être envoyée.

Exposé des Motifs

Le § 4 contient une disposition nouvelle quant aux modalités de signification de la cession ou de la mise en gage de la créance. Outre l'exploit d'huissier, la disposition autorise également la signification par lettre recommandée, mais à la condition que les documents du marché mentionnent à quelle personne cette lettre doit être envoyée. La préoccupation est d'éviter que cette solution plus souple ait des conséquences financières défavorables pour les pouvoirs adjudicateurs, ce qui peut être le cas si la lettre recommandée n'aboutit pas à la personne habilitée pour gérer le processus de paiement. La mention de cette personne est donc une mesure destinée à protéger le pouvoir adjudicateur. Cette disposition ne peut cependant pas avoir pour effet d'empêcher la signification par lettre recommandée. Les pouvoirs adjudicateurs ont donc l'obligation d'indiquer les coordonnées de la personne ou du service habilité à recevoir des lettres recommandées.

BIJLAGE**Wijziging van artikel 23, § 4 van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten**

Tekst voorgesteld door de Commissie voor de overheidsopdrachten

Wet

§ 4. De overdracht en in pandgeving van de schuldvordering worden, bij deurwaardersexploit, door de cessionaris aan de aanbestedende overheid betekend. De betekening kan eveneens plaatsvinden bij aangetekend schrijven op voorwaarde dat het bestek of de als zodanig geldende documenten uitdrukkelijk vermelden aan welke persoon dit schrijven moet worden gericht.

Memorie van Toelichting

Paragraaf 4 bevat een nieuwe bepaling betreffende de betekeningsmodaliteiten van de overdracht of in pandgeving van de schuldvordering. Behalve het deurwaardersexploit, kan de betekening ook plaatsvinden bij aangetekend schrijven, maar dan wel op voorwaarde dat de documenten van de opdracht vermelden aan welke persoon dit schrijven moet worden gericht. Het is de bedoeling te vermijden dat deze versoepeling nadelige financiële gevolgen zou hebben voor de aanbestedende overheden, wat het geval kan zijn indien het aangetekend schrijven niet terechtkomt bij de persoon die gemachtigd is het betalingsproces te beheren. De vermelding van deze persoon heeft dus tot doel de aanbestedende overheid te beschermen. Deze bepaling mag de betekening bij aangetekend schrijven echter niet verhinderen. De aanbestedende overheden zijn dus verplicht de gegevens te vermelden van de persoon of dienst die gemachtigd is de aangetekende brieven in ontvangst te nemen.