

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2005

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 5 septembre 2001
portant garantie d'une réduction continue
de la dette publique et création
d'un Fonds de vieillissement**

AMENDEMENTS

N°1 DE M. VISEUR

Art. 2

Compléter l'alinéa 2 proposé comme suit:

«5° Entités fédérées: Communauté flamande, Communauté française, Région wallonne, Région de Bruxelles-Capitale, Communauté Germanophone, Commission Communautaire française, Commission Communautaire flamande, Commission Communautaire commune.».

JUSTIFICATION

Bien que le financement du vieillissement soit une matière fédérale, il est étroitement lié à la politique budgétaire, laquelle implique tous les niveaux de pouvoir. La trajectoire budgétaire

Document précédent :

Doc 51 **1969/ (2004/2005)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2005

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 5 september
2001 tot waarborging van een voortdurende
vermindering van de overheidsschuld
en tot oprichting van een Zilverfonds**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER VISEUR

Art. 2

Het tweede lid aanvullen met een punt 5°, luidende:

«5° deelstaten: de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Duitstalige Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie.».

VERANTWOORDING

Hoewel de financiering van de vergrijzing een federale aangelegenheid is, is ze nauw verbonden met het begrotingsbeleid, waarbij alle beleidsniveaus betrokken zijn. Het

Voorgaand document :

Doc 51 **1969/ (2004/2005)** :
001 : Wetsontwerp.

des entités fédérées est en effet établie par l'Etat fédéral en concertation avec les entités fédérées.

Les expériences des derniers exercices budgétaires, qu'il s'agisse de la confection du budget ou du contrôle de celui-ci, ont pourtant montré que le Gouvernement fédéral n'hésitait pas à modifier les budgets des Communautés et Régions en dernière minute. Ceci met en péril la bonne coordination de la politique budgétaire entre les différents niveaux de pouvoirs et la bonne conduite de celle-ci au niveau régional et communautaire. Le présent amendement tend à garantir une meilleure coordination de la politique budgétaire, et préserver les entités fédérées des changements de dernière minute.

N° 2 DE M. VISEUR

Art. 3

A l'article 27bis proposé, insérer un §1erbis, libellé comme suit:

«§ 1^{er}bis. La fixation des objectifs de solde de financement des Entités fédérées, en vue d'une alimentation structurelle du Fonds de vieillissement, sera toujours discutée en totale concertation avec celles-ci. Si un changement devait intervenir concernant l'objectif de solde de financement des Entités fédérées pour garantir le financement structurel du Fonds de vieillissement, il devrait être discuté au préalable au sein d'une Conférence interministérielle des Finances et du Budget».

JUSTIFICATION

Bien que le financement du vieillissement soit une matière fédérale, il est étroitement lié à la politique budgétaire, laquelle implique tous les niveaux de pouvoir. La trajectoire budgétaire des entités fédérées est en effet établie par l'Etat fédéral en concertation avec les entités fédérées.

Les expériences des derniers exercices budgétaires, qu'il s'agisse de la confection du budget ou du contrôle de celui-ci, ont pourtant montré que le Gouvernement fédéral n'hésitait pas à modifier les budgets des Communautés et Régions en dernière minute. Ceci met en péril la bonne coordination de la politique budgétaire entre les différents niveaux de pouvoirs et la bonne conduite de celle-ci au niveau régional et communautaire. Le présent amendement tend à garantir une meilleure coordination de la politique budgétaire, et préserver les entités fédérées des changements de dernière minute.

Jean-Jacques VISEUR (cdH)

begrotingstraject van de deelstaten wordt immers opgemaakt door de federale Staat, in overleg met de deelstaten.

De jongste begrotingsjaren is evenwel gebleken dat de federale regering, zowel wat de begrotingsopmaak als wat de begrotingscontrole betreft, er niet voor terugdeinst de begrotingen van de gemeenschappen en de gewesten te elfder ure te wijzigen. Zulks zet de goede coördinatie van het begrotingsbeleid tussen de verschillende beleidsniveaus op de helling, en brengt de correcte tenuitvoerlegging van dat beleid in de gemeenschappen en de gewesten in gevaar. Dit amendement strekt ertoe een betere coördinatie van het begrotingsbeleid te waarborgen, alsook de deelstaten te beschermen tegen wijzigingen op het laatste ogenblik.

Nr. 2 VAN DE HEER VISEUR

Art. 3

In het voorgestelde artikel 27bis wordt een § 1bis ingevoegd, luidende:

«§ 1bis. De doelstellingen inzake het vorderingsaldo van de deelstaten, met het oog op de structurele financiering van het Zilverfonds, zullen steeds worden vastgesteld in volledig overleg met de deelstaten. Een eventuele wijziging van de doelstellingen inzake het vorderingsaldo van de deelstaten, waarmee het Zilverfonds structureel wordt gefinancierd, moet vooraf worden besproken in de interministeriële conferentie voor Financiën en Begroting.».

VERANTWOORDING

Hoewel de financiering van de vergrijzing een federale gelegenheid is, is ze nauw verbonden met het begrotingsbeleid, waarbij alle beleidsniveaus betrokken zijn. Het begrotingstraject van de deelstaten wordt immers opgemaakt door de federale Staat, in overleg met de deelstaten.

De jongste begrotingsjaren is evenwel gebleken dat de federale regering, zowel wat de begrotingsopmaak als wat de begrotingscontrole betreft, er niet voor terugdeinst de begrotingen van de gemeenschappen en de gewesten te elfder ure te wijzigen. Zulks zet de goede coördinatie van het begrotingsbeleid tussen de verschillende beleidsniveaus op de helling, en brengt de correcte tenuitvoerlegging van dat beleid in de gemeenschappen en de gewesten in gevaar. Dit amendement strekt ertoe een betere coördinatie van het begrotingsbeleid te waarborgen, alsook de deelstaten te beschermen tegen wijzigingen op het laatste ogenblik.

N° 3 DE MM. DEVLIES ET BOGAERT

Art. 3

Remplacer cet article par la disposition suivante:

«Art. 3.— *L'article 3 de la même loi est complété comme suit:*

«6° *le montant à verser au Fonds de vieillissement au cours de l'année budgétaire, visé à l'article 6, alinéa 2».*».

JUSTIFICATION

Nous souhaitons corriger une faiblesse cruciale du Fonds de vieillissement, à savoir sa faiblesse du point de vue de la discipline budgétaire. Jusqu'à présent, le Fonds de vieillissement était presque exclusivement alimenté par des recettes ponctuelles, non fiscales, ce qui signifie qu'il n'y a pas eu de constitution progressive d'excédents budgétaires structurels, corrigés des effets de la conjoncture. Nous proposons de transformer le Fonds de vieillissement en un instrument qui conduise réellement à la nécessaire discipline budgétaire, et ce, en prévoyant dans la loi que le rapport du Comité d'étude sur le vieillissement doit fixer un montant à verser au Fonds de vieillissement au cours de l'année budgétaire à laquelle il se rapporte, en mentionnant quelle partie de ce montant doit provenir de surplus budgétaires et d'excédents de la sécurité sociale. Nous souhaiterions en outre que ce montant figure dans la note sur le vieillissement déposée par le gouvernement. De cette manière, le rapport du Comité d'étude sur le vieillissement deviendra contraignant pour le gouvernement, ce qui incitera ce dernier à prévoir un financement suffisant pour le Fonds de vieillissement et à mener une politique budgétaire plus durable, eu égard, notamment, au fait qu'une partie du financement doit provenir de surplus budgétaires et d'excédents de la sécurité sociale.

N° 4 DE MM. DEVLIES ET BOGAERT

Art. 4 (nouveau)

Insérer un article 4, libellé comme suit:

«Art. 4. — *L'article 6, alinéa 2, de la même loi est complété comme suit:*

«*Le rapport mentionne également le montant qui doit être versé au Fonds de vieillissement et indique la partie de ce montant qui provient de surplus budgétaires et d'excédents de la sécurité sociale tels qu'ils sont préfigurés dans l'avis annuel de la section «besoins de financement des pouvoirs publics» du Conseil supérieur des finances.».*».

Nr. 3 VAN DE HEREN DEVLIES EN BOGAERT

Art. 3

Dit artikel als volgt vervangen:

«Art. 3. — *Artikel 3 van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt:*

«6° *het in het begrotingsjaar aan het Zilverfonds te storten bedrag, bedoeld in artikel 6, tweede lid.».*».

VERANTWOORDING

De indieners wensen een cruciaal minpunt van het Zilverfonds weg te werken, met name de zwakke budgettaire disciplinerende die ervan uitgaat. Tot op vandaag werd het Zilverfonds vrijwel uitsluitend gefinancierd met éénmalige, niet-fiscale ontvangsten. Dit wil zeggen dat men geen werk heeft gemaakt van een geleidelijke opbouw van structurele, conjunctuurgezuiverde begrotingsoverschotten. De indieners wensen het Zilverfonds om te vormen tot een instrument dat daadwerkelijk leidt tot de noodzakelijke budgettaire disciplinerende door in de wet in te schrijven dat het verslag van de SCvV een bedrag naar voor moet schuiven dat in het begrotingsjaar waarop het betrekking heeft gestort moet worden aan het Zilverfonds, waarbij wordt aangegeven welk deel daarvan afkomstig moet zijn van begrotingssurplus en overschotten in de sociale zekerheid. Daarnaast wensen de indieners te bekomen dat dit bedrag onverminderd wordt vermeld in de Zilvernota van de regering. Op dergelijke wijze krijgt het verslag van de SCvV voor de regering een dwingend karakter. Dit zal de regering aanzetten tot het voldoende financieren van het Zilverfonds en het voeren van een duurzamer begrotingsbeleid, mede gelet op het feit dat een deel van de financiering dient te komen van begrotingssurplus en overschotten in de sociale zekerheid.

Nr. 4 VAN DE HEREN DEVLIES EN BOGAERT

Art. 4 (nieuw)

Een artikel 4 invoegen, luidend als volgt:

«Art. 4. — *Artikel 6, tweede lid, van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt:*

«*Het verslag geeft ook aan welk bedrag in het Zilverfonds dient te worden gestort en vermeldt welk deel hiervan afkomstig is van begrotingssurplus en overschotten van de sociale zekerheid zoals die in het jaarlijks advies van de Afdeling «Financieringsbehoeften van de Overheid» van de Hoge Raad van Financiën worden voorafgebeeld.».*».

JUSTIFICATION

Nous souhaitons corriger une faiblesse cruciale du Fonds de vieillissement, à savoir sa faiblesse du point de vue de la discipline budgétaire. Jusqu'à présent, le Fonds de vieillissement était presque exclusivement alimenté par des recettes ponctuelles, non fiscales, ce qui signifie qu'il n'y a pas eu de constitution progressive d'excédents budgétaires structurels, corrigés des effets de la conjoncture. Nous proposons de transformer le Fonds de vieillissement en un instrument qui conduise réellement à la nécessaire discipline budgétaire, et ce, en prévoyant dans la loi que le rapport du Comité d'étude sur le vieillissement doit fixer un montant à verser au Fonds de vieillissement au cours de l'année budgétaire à laquelle il se rapporte, en mentionnant quelle partie de ce montant doit provenir de surplus budgétaires et d'excédents de la sécurité sociale. Nous souhaiterions en outre que ce montant figure dans la note sur le vieillissement déposée par le gouvernement. De cette manière, le rapport du Comité d'étude sur le vieillissement deviendra contraignant pour le gouvernement, ce qui incitera ce dernier à prévoir un financement suffisant pour le Fonds de vieillissement et à mener une politique budgétaire plus durable, eu égard, notamment, au fait qu'une partie du financement doit provenir de surplus budgétaires et d'excédents de la sécurité sociale.

VERANTWOORDING

De indieners wensen een cruciaal minpunt van het Zilverfonds weg te werken, met name de zwakke budgettaire disciplinerings die ervan uitgaat. Tot op vandaag werd het Zilverfonds vrijwel uitsluitend gefinancierd met éénmalige, niet-fiscale ontvangsten. Dit wil zeggen dat men geen werk heeft gemaakt van een geleidelijke opbouw van structurele, conjunctuurgezuiverde begrotingsoverschotten. De indieners wensen het Zilverfonds om te vormen tot een instrument dat daadwerkelijk leidt tot de noodzakelijke budgettaire disciplinerings door in de wet in te schrijven dat het verslag van de SCvV een bedrag naar voor moet schuiven dat in het begrotingsjaar waarop het betrekking heeft gestort moet worden aan het Zilverfonds, waarbij wordt aangegeven welk deel daarvan afkomstig moet zijn van begrotingssurplusen en overschotten in de sociale zekerheid. Daarnaast wensen de indieners te bekomen dat dit bedrag onverminderd wordt vermeld in de Zilvernota van de regering. Op dergelijke wijze krijgt het verslag van de SCvV voor de regering een dwingend karakter. Dit zal de regering aanzetten tot het voldoende financieren van het Zilverfonds en het voeren van een duurzamer begrotingsbeleid, mede gelet op het feit dat een deel van de financiering dient te komen van begrotingssurplusen en overschotten in de sociale zekerheid.

Carl DEVLIES (CD&V)
Hendrik BOGAERT (CD&V)