

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 juin 2006

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 8 juillet 1976
organique des centres publics d'action
sociale en ce qui concerne
les bénéficiaires âgés qui
réduisent leur patrimoine**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ
PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Maya DETIEGE**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	5

Documents précédents :

Doc 51 **2303/ (2005/2006) :**

001 : Proposition de loi de Mmes Lahaye-Battheu en Dierickx.

Voir aussi:

003 : Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 juni 2006

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de organieke wet
van 8 juli 1976 betreffende de openbare
centra voor maatschappelijk welzijn wat
betreft bejaarde hulpgenieters die hun
patrimonium verminderen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Maya DETIEGE**

INHOUD

I. Inleiding	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2303/ (2005/2006) :**

001 : Wetsvoorstel van de dames Lahaye-Battheu en Dierickx.

Zie ook:

003 : Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Yolande Avontroodt, Miguel Chevalier, Hilde Dierickx
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
MR Daniel Bacquelaire, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
sp.a-spirit Maya Detiège, Karin Jiroflée, Magda De Meyer
CD&V Luc Goutry, Mark Verhaegen
Vlaams Belang Koen Bultinck, Frieda Van Themsche
cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Maggie De Block, Jacques Germeaux, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
Talbia Belhouari, Jean-Marc Delizée, Sophie Pécriaux, Bruno Van Grootenbrulle
Pierrette Cahay-André, Robert Denis, Denis Ducarme, N.
David Geerts, Dalila Douifi, Annelies Storms, Koen T'Sijen
Greta D'hondt, Nahima Lanjri, Jo Vandeurzen
Alexandra Colen, Guy D'haeseleer, Staf Neel
Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerkens

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi lors de sa réunion du 20 juin 2006.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME LAHAYE-BATTHEU, CO-AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

Mme Sabien Lahaye-Battheu (VLD) rappelle que la loi du 8 juillet 1976 organique des CPAS autorise ces derniers à récupérer, auprès des débiteurs d'aliments, le montant de leurs interventions dans les frais de séjour d'une personne âgée en maison de repos.

Sous réserve de l'accord des autorités communales, les CPAS peuvent également décider de renoncer, de manière générale, au recouvrement de ces frais. A la demande des CPAS, une modification législative a été opérée afin de leur permettre, dans pareil cas, de procéder au recouvrement exceptionnel de l'aide sociale auprès des débiteurs d'aliments lorsque le patrimoine du bénéficiaire de l'aide a été diminué volontairement et de façon notable au cours des cinq dernières années précédant le début de l'aide sociale.

La loi ne prévoit rien toutefois dans les cas où ledit patrimoine a été diminué alors que l'intéressé bénéficiait déjà de cette aide.

L'intervenante estime que la possibilité de récupérer l'aide sociale doit également être offerte aux CPAS dans cette hypothèse.

Tel est l'objectif de la présente proposition de loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Yvan Mayeur (PS), président, ne comprend pas le postulat à la base de la proposition de loi. Si une personne âgée bénéficie de l'aide sociale – en l'occurrence une prise en charge par les CPAS des frais de séjour en maison de repos – c'est justement parce que cette personne ne dispose pas de moyens suffisants. Dans le cas où le bénéficiaire de l'aide aurait caché certaines informations relatives à son patrimoine, l'article 98, § 1^{er}, alinéa 5 de la loi organique du 8 juillet 1976 autorise déjà les CPAS à récupérer la totalité des frais qu'il a pris en charge, quelle que soit la situation financière de l'intéressé.

Mme Sabien Lahaye-Battheu (VLD) ne conteste pas cette possibilité mais la disposition précitée n'autorise

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 20 juni 2006.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW SABIEN LAHAYE-BATTHEU, MEDE-INDIENSTER VAN HET WETSVOORSTEL

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (VLD) herinnert eraan dat de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn de OCMW's toestaat het bedrag van hun bijdrage in de verblijfskosten van een bejaarde in een rusthuis te verhalen op de onderhoudsplichtigen.

Op voorwaarde dat de gemeentelijke overheid daar mee akkoord gaat, kunnen de OCMW's ook beslissen in het algemeen af te zien van het verhalen van die kosten op de onderhoudsplichtigen. De wet werd op vraag van de OCMW's gewijzigd om die centra in zo'n geval de mogelijkheid te bieden de maatschappelijke dienstverlening uitzonderlijk terug te vorderen wanneer het patrimonium van de persoon die een dergelijke dienstverlening geniet, opzettelijk in aanzienlijke mate is verminderd tijdens de vijf laatste jaren vóór de aanvang van de maatschappelijke dienstverlening.

De wet bepaalt echter niets in verband met de gevallen waarin het bedoelde vermogen werd verminderd terwijl de betrokkene reeds die dienstverlening genoot.

De spreekster vindt dat de OCMW's ook in dat geval de mogelijkheid moeten krijgen om de maatschappelijke dienstverlening terug te vorderen.

Dat is de bedoeling van dit wetsvoorstel.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Voorzitter Yvan Mayeur (PS) begrijpt de hypothese niet waarop dit wetsvoorstel berust. Als een bejaarde maatschappelijke dienstverlening krijgt (in dit geval een tenlasteneming door het OCMW van de kosten van verblijf in een rusthuis), is dat precies omdat die persoon niet over voldoende middelen beschikt. Ingeval de begunstigde van de dienstverlening bepaalde inlichtingen betreffende zijn vermogen zou hebben achtergehouden, staat artikel 98, § 1, vijfde lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 het OCMW reeds toe alle kosten die het voor zijn rekening heeft genomen terug te vorderen, ongeacht de financiële situatie van de betrokkene.

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (VLD) betwist die mogelijkheid niet, maar krachtens de voormelde bepa-

cette récupération qu'auprès du bénéficiaire lui-même. Dans l'état actuel de la législation, les CPAS ne pourront s'adresser aux débiteurs d'aliments que si la diminution volontaire du patrimoine est intervenue avant l'octroi de l'aide sociale. Les CPAS n'ont donc aucun recours à leur encontre lorsque la diminution a lieu pendant la période d'octroi de l'aide sociale.

M. Koen T'sijen (sp.a-spirit) se demande quelles sont les conséquences actuelles lorsque le CPAS constate qu'un bénéficiaire de l'aide sociale a caché une partie de ses biens ?

M. Yvan Mayeur (PS), président, précise que dans ce cas, le CPAS peut tenir compte de la « nouvelle » situation sociale des intéressés et, le cas échéant, récupérer les frais exposés par lui auprès de ces derniers.

Mme Sabien Lahaye-Battheu (VLD) juge cette réponse imparfaite. Le CPAS ne pourra en effet pas récupérer le montant de son intervention dans la mesure où l'intéressé s'est volontairement appauvri. Lors de l'adoption des dispositions permettant aux CPAS de renoncer de manière générale au recouvrement auprès des débiteurs d'aliments, les CPAS ont plaidé pour que soit mis à leur disposition un instrument autorisant la récupération des frais d'intervention lorsque des abus sont constatés. Le législateur a fait droit à cette demande mais a omis de régler le cas où ces abus sont commis pendant l'octroi de l'aide sociale. La proposition de loi tend à combler une lacune de la législation actuelle.

Mme Colette Burgeon (PS) estime que si les auteurs de la proposition de loi ont estimé qu'il convenait de déposer un texte sur la question, c'est sans doute que des problèmes réels se posent en pratique.

Avant de pouvoir agir, les CPAS doivent constater l'existence de la fraude.

Quelles seront les conséquences de l'adoption de la proposition de loi sur le terrain ?

Se référant aux situations dans lesquelles la diminution des avoirs bénéficie à un tiers ou à un des enfants seulement de la personne âgée, l'intervenante se demande s'il ne convient pas de limiter les possibilités de récupération aux cas dans lesquels les débiteurs d'aliments ont effectivement profité de ces avoirs.

ling kunnen die kosten alleen van de begunstigde zelf worden teruggevorderd. In de huidige stand van de wetgeving kunnen de OCMW's zich alleen tot de onderhoudsplichtigen richten als de vrijwillige vermindering van het vermogen vóór de toekenning van de maatschappelijke dienstverlening is gebeurd. De OCMW's hebben dus geen enkel verhaal jegens hen als de vermindering tijdens de periode van toekenning van de maatschappelijke dienstverlening optreedt.

De heer Koen T'sijen (sp.a-spirit) vraagt wat thans de gevolgen zijn als het OCMW vaststelt dat een begunstigde van maatschappelijke dienstverlening een gedeelte van zijn vermogen verborgen heeft gehouden.

Voorzitter Yvan Mayeur (PS) preciseert dat het OCMW in dat geval rekening mag houden met de «nieuwe» maatschappelijke situatie van de betrokkene en dat het in voorkomend geval de kosten die het heeft gemaakt, van hem mag terugvorderen.

Dat antwoord is volgens *mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (VLD)* onvolledig. Het OCMW zal immers het bedrag van zijn bijdrage niet kunnen terugvorderen aangezien de betrokkene zichzelf vrijwillig heeft verarmd. Bij de goedkeuring van de bepalingen die de OCMW's toestaan in het algemeen af te zien van de terugvordering bij de onderhoudsplichtigen, hebben de OCMW's ervoor gepleit dat hun een instrument ter beschikking zou worden gesteld dat de mogelijkheid biedt de bijdragekosten terug te vorderen als misbruiken worden vastgesteld. De wetgever is daarop ingegaan, maar hij heeft nagelaten de gevallen te regelen waarin die misbruiken tijdens de periode van toekenning van de maatschappelijke dienstverlening ontstaan. Het wetsvoorstel beoogt die leemte in de huidige wetgeving weg te werken.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) gaat ervan uit dat zo de indieners van het wetsvoorstel hebben geoordeeld dat over die kwestie een tekst moest worden ingediend, ze dat wellicht hebben gedaan omdat in de praktijk echte problemen rijzen.

Om te kunnen handelen, moeten de OCMW's het bestaan van het bedrog vaststellen.

Welke gevolgen zal de goedkeuring van het wetsvoorstel hebben in het veld?

De spreker verwijst naar de situaties waarin de vermindering van het vermogen een derde persoon of slechts een van de kinderen van de bejaarde ten goede komt, en ze vraagt of de mogelijkheden van terugvordering niet moeten worden beperkt tot de gevallen waarin de onderhoudsplichtigen daadwerkelijk van dat vermogen hebben geprofiteerd.

Mme Dominique Tilmans (MR) remarque que l'aide sociale doit être réservée aux plus démunis. Il est indispensable de pouvoir agir à l'encontre des personnes qui bénéficient d'une aide alors qu'ils disposent de moyens financiers considérables (titres, effets...) qu'ils sont parvenus à soustraire à la connaissance du CPAS. Il serait scandaleux que la collectivité doive supporter la prise en charge financière de ces personnes.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) demande comment les CPAS peuvent récupérer les frais exposés lorsque le bénéficiaire de l'aide sociale s'est volontairement appauvri au profit d'une fondation ou d'une ASBL.

M. Yvan Mayeur (PS), président, rappelle que les CPAS peuvent agir à l'encontre des personnes qui organisent volontairement leur insolvabilité.

Mme Sabien Lahaye-Battheu (VLD) estime que lorsque les libéralités qui ont été consenties respectent les formes prescrites par la loi, les CPAS ne peuvent rien faire. Pour le reste, force est de constater que les poursuites pénales en matière d'insolvabilité frauduleuse sont rares comme le démontre la réponse de la ministre de la Justice à une question orale de l'intervenante (Voir CRIV 51 COM 1009, p. 6). Les moyens d'action des CPAS sont donc limités.

Le ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances invite la commission à la prudence à l'égard de la modification proposée. Que se passera-t-il, par exemple, dans les cas où la diminution du patrimoine du bénéficiaire n'a pas profité aux débiteurs d'aliments ? Doit-on, même dans ces cas, autoriser les CPAS à recouvrer l'aide sociale auprès d'eux ? Le ministre estime que, dans ces cas, il appartient aux CPAS de renoncer, pour des raisons d'équité, à procéder à cette récupération.

III.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1er

Cette disposition n'appelle aucun commentaire et est adoptée à l'unanimité.

Mevrouw Dominique Tilmans (MR) merkt op dat alleen de armsten maatschappelijke dienstverlening mogen krijgen. Het is onontbeerlijk te kunnen optreden tegen personen die hulp genieten, terwijl ze over aanzienlijke financiële middelen beschikken (waardepapieren, effecten enzovoort) die ze voor het OCMW verborgen hebben kunnen houden. Het ware schandelijk mocht de gemeenschap moeten opdraaien voor de financiële tenlasteneming van die mensen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vraagt hoe de OCMW's de gemaakte kosten kunnen terugvorderen als de begunstigde van de maatschappelijke dienstverlening zich vrijwillig heeft verarmd ten voordele van een stichting of van een vzw.

Voorzitter Yvan Mayeur (PS) herinnert eraan dat de OCMW's kunnen optreden tegen de personen die met opzet hun insolventie bewerken.

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (VLD) is van mening dat de OCMW's niets kunnen doen als bij de giften die werden gedaan, de bij wet bepaalde vormvereisten in acht zijn genomen.

Voor het overige moet worden vastgesteld dat zelden strafrechtelijke vervolging wordt ingesteld inzake bedrieglijk onvermogen, zoals blijkt uit het antwoord van de minister van Justitie op een mondelinge vraag van de spreker (zie CRIV 51 COM 1009, blz. 6). De actiemiddelen van de OCMW's zijn dus beperkt.

De minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen maant de commissie aan tot omzichtigheid ten aanzien van de voorgestelde wijziging. Wat zal er bijvoorbeeld gebeuren in de gevallen waarin de vermindering van het vermogen van de begunstigde niet ten goede is gekomen aan de onderhoudsplichtigen? Moet men, zelfs in die gevallen, de OCMW's toestaan de maatschappelijke dienstverlening van hen terug te vorderen? De minister vindt dat de OCMW's in die gevallen om redenen van billijkheid van die terugvordering moeten afzien.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Le ministre estime que la concordance des versions française et néerlandaise de la disposition doit être assurée. A cette fin, il propose de remplacer, dans le texte français, les mots «ou pendant la période au cours de laquelle l'aide sociale a été accordée» par les mots «ou pendant la période d'octroi de l'aide sociale».

La commission souscrit à cette correction technique.

L'article 2, tel que corrigé, est ensuite adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Maya DETIÈGE

Yvan MAYEUR

Art. 2

Volgens *de minister* moet ervoor worden gezorgd dat de Nederlandse en de Franse tekst van die bepaling met elkaar in overeenstemming zijn. Daartoe stelt hij voor in de Franse tekst de woorden «*ou pendant la période au cours de laquelle l'aide sociale a été accordée*» te vervangen door de woorden «*ou pendant la période d'octroi de l'aide sociale*».

De commissie stemt in met die technische correctie.

Het aldus verbeterde artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele aldus verbeterde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Maya DETIÈGE

Yvan MAYEUR