

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mars 2006

Protocole de Kyoto :
une année d'entrée en vigueur

ÉCHANGE DE VUES

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ
PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME Hilde DIERICKX

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Echange de vues	8

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2006

Kyoto protocol :
1 jaar in werking

GEDACHTEWISSELING

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW Hilde DIERICKX

INHOUD

I. Inleiding	3
II. Gedachtewisseling	8

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Yolande Avontroodt, Miguel Chevalier, Hilde Dierickx
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
MR Daniel Bacquelaire, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
sp.a-spirit Maya Detiège, Karin Jiroflée, Magda De Meyer
CD&V Luc Goutry, Mark Verhaegen
Vlaams Belang Koen Bultinck, Frieda Van Themsche
cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Maggie De Block, Jacques Germeaux, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
Talbia Belhouari, Jean-Marc Delizée, Sophie Pécriaux, Bruno Van Grootenbrulle
Pierrette Cahay-André, Robert Denis, Denis Ducarme, N.
David Geerts, Dalila Douifi, Annelies Storms, Koen T'Sijen
Greta D'hondt, Nahima Lanjri, Jo Vandeurzen
Alexandra Colen, Guy D'haeseleer, Staf Neel
Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerkens

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting en bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a débattu, au cours de sa réunion du 8 mars 2005, du premier anniversaire de l'entrée en vigueur du protocole de Kyoto.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'ENVIRONNEMENT ET DES PENSIONS

Le ministre de l'Environnement et des Pensions rappelle que cela fait un an que le protocole de Kyoto est entré en vigueur après sa ratification par la Russie.

L'objectif fixé à la Belgique est de réduire les émissions de gaz à effet de serre de 7,5% par rapport à 1990. Bien que le chemin à parcourir soit encore long, on peut néanmoins constater un certain nombre d'éléments positifs. En 2003, il y a eu une stabilisation en ce qui concerne les émissions de gaz à effet de serre. En 2003 les émissions totales de gaz à effet de serre ont augmenté de 0,6% par rapport à 1990.

La situation est moins positive en ce qui concerne les émissions de CO₂ en Belgique. Les émissions de ces gaz continuent d'augmenter depuis 1990, par suite des émissions dues au transport et au chauffage des bâtiments.

Le Bureau du plan prévoit une stabilisation des émissions d'ici 2010 par rapport à 1990. Le Bureau du plan prévoit même une baisse des émissions de CO₂ de 2% à la suite de la hausse des prix de l'énergie.

En ce qui concerne la réduction des émissions, la Belgique enregistre un résultat mitigé. Jusqu'il y a peu, les émissions de gaz à effet de serre augmentaient sans cesse. On craignait que ces émissions n'augmentent encore entre 1990 et 2010. Actuellement, on observe toutefois un renversement de tendance, la croissance des émissions ayant été ralentie.

En 2005, l'Agence européenne pour l'environnement a constaté que les émissions de gaz à effet de serre se sont stabilisées en Belgique, mais que beaucoup reste à faire en vue d'une réduction de ces émissions.

Le ministre estime que la stabilisation des émissions de gaz à effet de serre, alors que la croissance économique était considérable, constitue un bon résultat.

Le système d'échange des droits d'émission est d'application dans l'Union européenne (les gros consom-

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de eerste verjaardag van de inwerkingtreding van het Kyoto-protocol besproken tijdens haar vergadering van 8 maart 2005.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN LEEFMILIEU EN PENSIOENEN

De minister van Leefmilieu en Pensioenen herinnert eraan dat het Kyoto-protocol na de ratificatie ervan door Rusland sedert 1 jaar in werking is getreden.

De doelstelling voor België is de uitstoot van broeikasgassen met 7,5 % ten opzichte van 1990 te reduceren. Hoewel er nog een lange weg af te leggen is zijn er toch een aantal positieve vaststellingen. In 2003 was er voor wat de broeikasgasemissies betreft een stabilisatie. In 2003 is de totale uitstoot van broeikasgasemissies gestegen met 0,6% ten opzichte van 1990.

Met betrekking tot de CO₂ emissies is de toestand in België minder positief. Er is nog steeds een stijging van de uitstoot van deze gassen sedert 1990, ten gevolge van de uitstoot van transport en verwarming van gebouwen.

Het Planbureau voorziet in een stabilisering van de emissies voor 2010 ten opzichte van 1990. Het Planbureau voorziet zelfs in een daling van de CO₂ uitstoot met 2% ten gevolge van de stijging van de energieprijzen.

Het resultaat voor België met betrekking tot de reductie van de uitstoot is gemengd. Tot voor kort steeg de uitstoot van broeikasgassen nog voortdurend. Men vreesde ervoor dat de uitstoot nog zou toenemen tussen 1990 en 2010. Nu is er echter een ombuiging van deze tendens en de groei van de uitstoot werd afgeremd.

Het Europees milieuagentschap heeft vastgesteld in 2005 dat er een stabilisatie is van de uitstoot van broeikasgassen in België maar dat er nog veel moet worden gerealiseerd met betrekking tot de vermindering ervan.

De minister is van oordeel dat het een goede prestatie is dat de uitstoot van broeikasgassen is gestabiliseerd, terwijl er toch een enorme economische groei was.

Het emissiehandelssysteem is van toepassing in de Europese Unie (EU Belgische grootverbruikers van ener-

mateurs d'énergie belges doivent disposer d'un droit d'émission par tonne de CO₂ émise. En Belgique, 40% des émissions de gaz à effet de serre relèvent du système européen d'échange des droits d'émissions. Ce sont en effet essentiellement les gros consommateurs qui sont responsables des émissions de CO₂ en Belgique.

Le système implique que les entreprises qui manquent de droits d'émissions doivent réduire leurs émissions ou acheter des droits d'émissions d'autres opérateurs au sein de l'Union européenne. Des plans d'allocation de quotas sont actuellement établis pour la période 2008-2012. Jusqu'à présent, l'autorité fédérale a lancé le registre électronique pour suivre les transactions de droits d'émissions. En mai, il sera procédé à un contrôle des droits remis au cours de la première année.

La politique belge présente deux branches importantes. D'une part, elle vise à réduire les émissions de gaz à effet de serre. D'autre part, elle s'efforce d'acheter des droits d'émission par le biais de *Joint Implementation* et *Clean Development Mechanism* (JI et CDM). Un certain nombre de mesures fédérales sont prises en vue de réduire nos émissions. Des mesures sont ainsi prises en vue de réduire la fiscalité des véhicules qui émettent peu de CO₂. Une réduction d'impôt de 15 % est prévue pour les véhicules dont le CO₂ émis est inférieur à 105 grammes par kilomètre. Cette mesure concerne 0,19 % des véhicules vendus en 2005. Cela ne représente qu'une petite part du marché parce que seul un petit nombre de véhicules ont un équipement technique permettant une émission aussi faible.

Il y a en outre la réduction d'impôt de 3 % en faveur des véhicules dont le CO₂ émis est inférieur à 115 grammes par kilomètre, une mesure qui profite à 4,90 % des véhicules vendus en 2005. Cette réduction est plus importante parce qu'on trouve davantage de voitures familiales dans cette catégorie et qu'elles représentent une part plus importante du marché.

De plus, la prise en compte des déplacements entre le domicile et le lieu de travail dans l'impôt des personnes physiques est passée de 50 à 100 km.

La réduction d'impôt en faveur des investissements efficaces en termes énergétiques réalisés dans les habitations a été augmentée à deux reprises au cours des deux dernières années. À partir de 2006, cette réduction d'impôt se montera à 40% du coût de l'investissement, plafonnée à 1 280 euros indexés. Cette mesure s'applique également aux habitations louées. La mesure est une réduction d'impôt, c'est-à-dire que le montant est directement déduit de l'impôt à payer.

gie moeten over een emissierecht beschikken voor elke ton CO₂ die ze uitstoten. 40% van de broeikasemissies in België vallen onder het EU emissiehandelssysteem. In België zijn het immers grotendeels de grootverbruikers die de CO₂ uitstoot veroorzaken.

Het systeem houdt in dat bedrijven die een tekort hebben aan emissierechten hun emissies moeten reduceren of emissierechten moeten aankopen van andere operatoren binnen de EU. Er worden momenteel toewijzingsplannen opgemaakt voor de periode 2008-2012. Tot nu toe heeft de federale overheid het elektronisch register opgestart om de transacties van emissierechten op te volgen. Er wordt in mei een controle uitgevoerd over de inlevering van de rechten van het eerste jaar.

Het Belgisch beleid heeft twee belangrijke takken. Langs de ene kant wordt getracht de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. Langs de andere kant wordt getracht emissierechten via *Joint Implementation* en *Clean Development Mechanism* (JI en CDM) aan te kopen. Voor eigen reductie worden een aantal federale maatregelen genomen. Zo worden maatregelen genomen met betrekking tot de belastingvermindering voor wagens die weinig CO₂ uitstoten. Er is in een belastingvermindering van 15% voorzien voor auto's die minder dan 105 CO₂ uitstoten per km. Dit is goed voor 0,19% van verkochte wagens in 2005. Dit is slechts een klein marktaandeel omdat slechts een klein deel wagens technisch aangepast is voor zo een beperkte uitstoot.

Dan is er verder de belastingvermindering van 3% voor wagens die (minder dan) 115 CO₂ per km gebruiken. Dit is goed voor 4,90% van de verkochte wagens in 2005. Deze vermindering is belangrijker omdat meer gezinswagens beschikbaar zijn in deze categorie en ze een groter deel van de markt bestrijken.

Bovendien is de inbreng in de personenbelasting van woon – werkverkeer van 50 naar 100 km verhoogd.

De belastingvermindering voor energie-efficiënte investeringen in woningen werd tweemaal verhoogd in de laatste twee jaren. Deze belastingvermindering zal vanaf 2006 40% van de kost van de investering bedragen met een maximumbedrag van 1 280 euro, geïndexeerd. Dit geldt nu ook voor huurwoningen. Het gaat hier om een belastingvermindering, wat betekent dat het bedrag rechtstreeks van de te betalen belasting wordt afgetrokken.

Le ministre souligne que cette année, *Batibouw* a accordé une attention toute particulière au respect de l'environnement dans la construction. C'est une des conséquences de la hausse des prix énergétiques, qui incite la population à une utilisation plus rationnelle de l'énergie.

Les entreprises s'inscrivant dans les accords régionaux visant à améliorer l'efficacité énergétique obtiennent une réduction de leurs taxes énergétiques. En outre, la production polluante d'électricité à partir de charbon est taxée.

Il existe encore plusieurs autres mesures d'incitation. Les cotisations de sécurité sociale pour les véhicules de société sont calculées sur la base de leurs émissions de CO₂. Les biocarburants seront disponibles sur le marché à partir du mois d'avril. Ces biocarburants sont totalement exemptés de droits d'accise.

Dans l'intervalle, le cadre réglementaire relatif aux éoliennes de la mer du Nord a aussi été finalisé. Un premier exploitant effectue des sondages. Un second a annoncé qu'il était intéressé par un investissement sur le «Thorntonbank».

Le ministre souligne que les mesures en matière de biocarburants sont à elles seules suffisantes pour réaliser un tiers des obligations fédérales en matière de réduction des émissions de CO₂ d'ici 2012. L'installation des parcs à éoliennes permettra de parvenir à une réduction encore plus importante. Si des progrès peuvent également être réalisés en matière de chauffage dans les habitations, il sera peut-être possible de dépasser les prévisions du Bureau du plan.

En 2006 seront évaluées plusieurs mesures prises au cours du Conseil des ministres d'Ostende. Certaines de ces mesures visent à instaurer le système de gestion environnementale créé au sein du gouvernement fédéral. Citons la circulaire envoyée aux administrations fédérales en matière d'achat de voitures écologiques ainsi que l'instauration d'un abonnement de train gratuit pour les fonctionnaires pour les déplacements entre le domicile et le lieu de travail, pour laquelle les pouvoirs publics interviennent à hauteur de 20%. Il s'agit en l'occurrence essentiellement de mesures que le gouvernement a prises pour lui-même et qui ne s'adressent pas immédiatement au grand public.

Le Fonds fédéral pour la réduction des coûts énergétiques entamera lui aussi prochainement ses activités et FEDESCO, la société anonyme responsable des investissements réalisés dans des bâtiments publics par une tierce partie, est déjà opérationnelle.

De minister wijst er op dat Batibouw dit jaar ook extra aandacht verleent aan milieuvriendelijk bouwen. Dit is een van de gevolgen van de stijgende energieprijzen, wat de bevolking ertoe aanzet zuiniger om te springen met energie.

Bedrijven die zich inschrijven in de gewestelijke akkoorden voor de verbetering van energie-efficiëntie krijgen een verlaging op hun energiebelastingen. Bovendien wordt vervuilende elektriciteitsproductie op basis van steenkool belast.

Er zijn ook nog een aantal andere stimuleringsmaatregelen. De sociale zekerheidsbijdragen voor bedrijfswagens worden berekend op basis van hun CO₂ uitstoot. De biobrandstoffen zullen op de markt voorhanden zijn vanaf april. Deze biobrandstoffen zijn volledig vrijgesteld van accijnsrechten.

Intussen is ook het reglementair kader voor de windmolens in de Noordzee afgerond. Een eerste exploitant voert proefboringen uit. Een tweede heeft aangekondigd dat hij geïnteresseerd is om te investeren op de Thorntonbank.

De minister wijst erop dat de maatregelen met betrekking tot biobrandstoffen alleen al voldoende zijn om 1/3 van de federale verplichtingen van de CO₂ uitstoot vermindering tussen nu en 2012 te realiseren. De installatie van de windmolenparken maken het mogelijk nog meer reducties te realiseren. Als ook vooruitgang kan worden geboekt met betrekking tot de verwarming in woningen is het misschien wel mogelijk de vooruitzichten van het Planbureau te overtreffen.

In 2006 zullen een aantal maatregelen die werden genomen tijdens de Ministerraad van Oostende worden geëvalueerd. Enkele van deze maatregelen zijn het invoeren van het milieubeheerssysteem dat werd opgezet binnen de federale overheid. De omzendbrief die werd rondgezonden naar de federale administraties in verband met de aankopen van milieuvriendelijke auto's. De invoering van gratis woon – werkverkeer abonnement per trein voor de ambtenaren waarvoor de bijdrage van de overheid 20% bedraagt. Het gaat hier voornamelijk om maatregelen die de overheid voor zichzelf heeft genomen en die niet onmiddellijk naar het grote publiek zijn gericht.

Ook het Federaal fonds ter reductie van de energiekost zal weldra in werking treden en FEDESCO, de NV die verantwoordelijk is voor de derdepartij - investeringen in overheidsgebouwen is nu reeds operationeel.

Les autres mesures importantes auxquelles nous avons fait allusion ci-dessus ont trait à l'achat externe de droits d'émission. Le ministre est au courant de la controverse suscitée par cette question. D'aucuns considèrent que la réduction des droits d'émission prévue dans le cadre du protocole de Kyoto doit être obtenue en premier lieu par le biais d'investissements internes permettant de réduire les émissions, et non par l'achat de droits permettant de polluer d'autres pays.

Le ministre souligne toutefois que les investissements réalisés dans le cadre du JI et du CDM présentent non seulement un intérêt pour les pays qui les réalisent – et qui acquièrent de ce fait des droits d'émission –, mais aussi pour ceux dans lesquels ils sont réalisés. En effet, ces derniers connaissent une croissance qui est plus respectueuse de l'environnement qu'elle ne l'aurait été s'ils avaient dû se contenter d'investissements nationaux. L'Inde, qui participera probablement à ce type de projets, se réjouit de cette évolution, qui lui permettra de réaliser des investissements dans des technologies plus récentes que celles qu'elle aurait pu se permettre sans l'achat des droits d'émission.

Dans le cadre de l'accord relatif à la répartition des charges entre les régions et l'autorité fédérale (comité de concertation du 8 mars 2004), cette dernière s'est engagée à acheter des droits d'émission à concurrence de 2,4 millions d'euros par an pour la période 2008 – 2012. L'autorité fédérale a surtout l'intention d'investir à cet effet dans des projets JI et CDM durables.

Un premier appel d'offres en matière de JI et de CDM a été lancé en 2005 pour un montant de 10 millions d'euros. Jusqu'à présent, 18 projets ont été sélectionnés pour une offre plus détaillée. Le Conseil des ministres a décidé d'affecter 50 millions d'euros supplémentaires aux investissements dans des projets JI et CDM. Les critères appliqués par la Belgique dans le cadre de la sélection des projets constituent un exemple sur le plan international. Un certain nombre d'organisations se fondent sur les critères belges en ce qui concerne les adjudications pour investissements durables. Ces critères tiennent compte non seulement des exigences écologiques, mais aussi de celles imposées par l'Organisation internationale du travail (OIT).

Il est important, dans ce contexte, non seulement d'atteindre les normes de Kyoto, mais aussi de lancer un signal aux pays en développement pour montrer que l'Union européenne prend au sérieux ses obligations dans le cadre du protocole de Kyoto.

Le protocole de Kyoto court jusqu'en 2012, de même que les adjudications publiques actuelles. Il importe de

De andere belangrijke reeks maatregelen betreffen de externe aankoop van emissierechten. De minister is zich bewust dat hierover een controverse bestaat. Er is een aantal mensen dat van oordeel is dat de reductie van emissierechten in het kader van het Kyoto-protocol in de eerste plaats het gevolg moet zijn van interne investeringen die tot emissie reducties leiden en niet het gevolg moet zijn van het aankopen van rechten om in andere landen te vervuilen.

De minister drukt er echter op dat de investeringen in het kader van het JI en CDM niet enkel voordelen opleveren voor de landen die de investeringen doen, en zo emissierechten verwerven. Deze investeringen zijn ook belangrijk voor het land waar ze worden gerealiseerd. In deze landen wordt een groei gerealiseerd die milieuvriendelijker is dan het geval zou zijn geweest met enkel nationale investeringen. India, waar mogelijk dergelijke projecten zullen worden opgestart, is verheugd omdat op deze wijze investeringen worden gerealiseerd met nieuwere technologieën dan anders het geval zou zijn geweest.

De federale overheid heeft er zich toe geëngageerd in het akkoord over de lastenverdeling met de gewesten (overlegcomité van 8 maart 2004) om voor 2,4 miljoen emissierechten te kopen per jaar voor de periode van 2008 – 2012. De federale overheid wil dit vooral doen door in duurzame JI en CDM projecten te investeren.

Er was een eerste lancering van een JI en CDM offerteaanvraag in 2005, voor een bedrag van 10 miljoen euro. Er zijn toe nu toe 18 projecten geselecteerd voor een meer gedetailleerde offerte. De Ministerraad heeft beslist om nogmaals in 50 miljoen euro te voorzien voor investeringen in JI en CDM projecten. De criteria die België hanteert voor de selectie van de projecten zijn een voorbeeld op internationaal vlak. Een aantal organisaties gebruikt de Belgische criteria voor de aanbestedingen voor duurzame investeringen. Deze criteria bevatten zowel de ecologische vereisten als de vereisten van de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO).

Het is in dit kader niet enkel belangrijk dat de Kyotonorm wordt behaald maar ook dat een signaal wordt gegeven aan de ontwikkelingslanden dat de EU haar verplichtingen in het kader van het Kyoto-protocol serieus opneemt.

Het Kyoto-protocol loopt tot 2012. De huidige duur voor de openbare aanbestedingen loopt ook tot 2012.

décider de l'après-2012, car tant qu'il n'y a pas de décision à ce sujet, il n'est plus intéressant d'investir dans des droits d'émission. Les droits d'émission n'ont de valeur que pour autant qu'il y ait une obligation de réduction.

La réunion de Montréal devait déterminer clairement les obligations pour l'après-2012 et, sur ce plan, les résultats sont plutôt mitigés. Les pays participants se sont engagés à aligner les mesures d'après 2012 sur les mesures actuelles. L'agenda concret des négociations n'a cependant pas encore été fixé.

Les parties qui ne se sont engagées qu'envers la Convention climatique et non envers le Protocole de Kyoto se sont également déclarées disposées à prendre part aux discussions sur l'après-2012. Les pays en développement entendent également évoquer leurs responsabilités dans l'après-2012. Il s'agit d'un progrès important, dans la mesure où ces pays n'étaient jusqu'à présent pas enclins à engager cette discussion. Ils portaient du principe que la responsabilité des émissions de gaz à effet de serre incombait aux pays industrialisés et qu'ils avaient besoin d'une certaine liberté de mouvement. Un progrès certain est perceptible mais aucune décision concrète n'a encore été prise.

La Belgique et l'Union européenne ont engagé le processus de fixation des objectifs de l'après-2012. Le Bureau du Plan examine actuellement une série de possibilités afin d'en dégager les scénarios de réduction réalisables. Cette question sera examinée en collaboration avec les différents acteurs et secteurs concernés, à savoir l'industrie, les syndicats, les organisations environnementales et les régions. Le ministre craint des débats difficiles.

L'Union européenne estime que si l'on veut éviter une élévation de température de 2 degrés, il convient de prendre des mesures de réduction sur le long terme, en l'occurrence jusqu'en 2050. Cette réduction devrait être de 60 à 80%. La tâche est malaisée, les difficultés déjà rencontrées pour réaliser une économie de 7,5% sont là pour le montrer.

On peut certes penser que la hausse des prix énergétiques et les nouvelles technologies offriront au cours des prochaines années un certain nombre de possibilités de réduction que l'on ne connaît pas encore aujourd'hui. En 1990, on ne pensait pas non plus qu'une croissance économique aussi importante serait possi-

Het is belangrijk om te beslissen wat na 2012 zal gebeuren omdat zolang daar niets is over beslist, het niet meer interessant is om te investeren in emissierechten. De emissierechten hebben slechts waarde voor zover er reductieverplichting is.

Het was de bedoeling dat tijdens de vergadering van Montreal duidelijk zou worden bepaald wat er na 2012 zou moeten gebeuren. Op dit vlak was het resultaat van de vergadering in Montreal eerder gemengd. De deelnemende landen hebben zich geëngageerd om de maatregelen na 2012 te laten aansluiten op de huidige maatregelen. De concrete onderhandelingsagenda werd echter nog niet bepaald.

Ook de partijen die zich tot nu toe enkel hebben geëngageerd voor het klimaatverdrag en niet voor het Kyoto-protocol hebben zich bereid verklaard om deel te nemen aan de gesprekken over wat na 2012 moet gebeuren. De ontwikkelingslanden willen ook meepraten over wat hun verantwoordelijkheid is na 2012. Dit is een belangrijke stap voorwaarts omdat de ontwikkelingslanden tot nu toe niet bereid waren hier een gesprek over aan te gaan. Ze gingen ervan uit dat de verantwoordelijkheid over de broeikasgasemissie lag bij de geïndustrialiseerde landen en dat zij een zekere bewegingsvrijheid nodig hadden. Er is een zekere vooruitgang maar er werden nog geen concrete beslissingen genomen.

In België en de EU werd het proces opgestart om de doelstellingen voor na 2012 te bepalen. Het Planbureau bestudeert momenteel een aantal scenario's om vast te leggen welke haalbare reductiescenario's zijn voor de periode na 2012. Er zal samen met de verschillende betrokken sectoren en actoren, met name de industrie, de vakbonden, de milieubewegingen, en de gewesten worden gewerkt aan haalbare reductiescenario's. De minister vreest dat de gesprekken moeilijk zullen zijn.

De EU is van oordeel dat indien men wil vermijden dat er een verhoging zou optreden van de temperatuur met 2 graden er reductiemaatregelen moeten worden genomen voor een lange termijn met name tot 2050. Deze reductie zou dan 60 tot 80% moeten bedragen. Dit is een moeilijke opdracht, zeker indien men vaststelt hoe moeilijk het reeds is om een besparing van 7,5% te realiseren.

Men kan er wel van uitgaan dat de stijgende energieprijzen en de nieuwe technologieën in de komende jaren een aantal mogelijkheden voor reducties zullen bieden waar men nu nog niet aan denkt. In 1990 dacht men ook niet dat er zo een belangrijke economische groei mogelijk zou zijn zonder verhoging van CO₂ uit-

ble sans augmentation des émissions de CO₂. Il est important d'œuvrer dès à présent à un consensus sur les objectifs. Même s'il n'y a pas d'après Kyoto, il est important pour un pays comme la Belgique d'analyser la stratégie à suivre pour diminuer sa dépendance à l'égard des combustibles fossiles, ce qui aurait également pour effet de diminuer les émissions de CO₂. Les prix énergétiques continueront à augmenter et un pays disposant de peu de combustibles fossiles doit, d'un point de vue tant écologique qu'économique, s'efforcer de réduire sa dépendance vis-à-vis des combustibles fossiles.

II. — ÉCHANGE DE VUES

Mme Muriel Gerkens (Ecolo) rappelle que l'arrêté royal instaurant un registre national des émissions de gaz à effet de serre a déjà été promulgué. Le registre fonctionne-t-il déjà et de quelle façon les entreprises peuvent-elles utiliser ce registre pour échanger leurs quotas ?

L'intervenante considère qu'il est important de souligner que le protocole de Kyoto est déjà en vigueur depuis un an. Il s'agit effectivement d'un programme qui s'applique sur le long terme et qui requiert un engagement d'un certain nombre de pays et d'acteurs économiques pour produire des effets. Le protocole de Kyoto n'aura d'effet que si les entreprises sont, elles aussi, disposées à y prêter leur collaboration. Le membre décide d'être positive aujourd'hui et reconnaît une évolution positive, malgré le fait que les objectifs visés n'ont pas encore été atteints. Il est possible de faire mieux, à coup sûr si l'on tient compte de l'implication de tout un chacun, c'est-à-dire de nous dans nos comportements quotidiens.

Mme Gerkens aimerait obtenir plus de détails quant aux investissements qui sont prévus dans les pays en développement pour que ceux-ci puissent développer des instruments plus propres en matière de consommation énergétique. Quels sont les acteurs qui interviennent dans la mise en oeuvre de ces programmes? Ces projets sont-ils mis en oeuvre avec l'autorité fédérale? Recourra-t-on au Fonds Kyoto?

Il faut d'abord s'efforcer de réduire, au niveau interne, les émissions plutôt qu'acheter des droits d'émission en vue de réduire l'émission de gaz à effet de serre. Le gouvernement a décidé de ne pas utiliser les réserves du Fonds Kyoto pour financer des mesures internes, mais bien pour acheter des droits d'émission. Le ministre pourrait-il définir, en tenant compte du montant des projets qui sont en préparation, l'ampleur des montants encore disponibles dans le Fonds Kyoto pour soutenir

stoot. Het is belangrijk nu te werken aan een consensus over de doelstellingen. Zelfs indien er geen gevolg meer komt na Kyoto is het voor een land als België belangrijk na te gaan welke strategie moet worden gevolgd om minder afhankelijk te worden van fossiele brandstoffen. Dit zou dan ook voor gevolg hebben dat er minder CO₂ wordt uitgestoten. De energieprijzen zullen blijven stijgen en een land dat weinig toegang heeft tot fossiele brandstoffen moet zowel vanuit het ecologisch als het economisch oogpunt proberen minder afhankelijk te worden van fossiele brandstof.

II. — GEDACHTEWISSELING

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo) herinnert eraan dat het koninklijk besluit tot invoering van nationaal register waarin de uitstoot wordt gevolgd reeds werd uitgevaardigd. Werkt het register reeds en op welke wijze kunnen de bedrijven het register gebruiken om hun quota's om te wisselen?

De spreekster is van oordeel dat het belangrijk is de nadruk te leggen op het feit dat het Kyoto protocol reeds 1 jaar in werking is. Het is immers een programma dat geldt voor de lange termijn en slechts uitwerking kan hebben indien er een engagement is van een aantal landen en economische actoren. Het Kyoto-protocol werkt enkel indien ook de bedrijven akkoord zijn om mee te werken. Ondanks het feit dat de beoogde objectieven nog niet werden bereikt wil het lid zich vandaag positief tonen en erkent ze de evolutie. Er kan meer worden bereikt zeker rekening houdend met de individuele inzet van eenieder in zijn dagelijkse handelingen.

Mevrouw Gerkens vraagt meer details over de investeringen die worden gepland in de in de ontwikkelingslanden zodat deze landen propere instrumenten met betrekking tot energieverbruik kunnen ontwikkelen. Met welke actoren worden dergelijke programma's uitgevoerd? Worden deze projecten uitgevoerd met de federale overheid? Wordt er een beroep gedaan op het Kyotofonds?

De inspanningen om intern de uitstoot van emissierechten te verminderen moeten voorrang hebben op de aankoop van emissierechten met het oog op de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen. De regering heeft besloten de reserves van het Kyotofonds niet te gebruiken voor interne maatregelen maar wel voor de aankoop van emissierechten. Kan de minister bepalen, rekening houdend met het bedrag van de projecten die voorbereid worden, hoeveel fond-

d'autres mesures, en particulier celles qui visent à réduire, au niveau interne, l'émission de CO₂ ?

Selon la note du ministre, seul le biocarburant devrait permettre de réaliser un tiers des objectifs de réduction des gaz d'émission d'ici à 2010. A-t-on tenu compte, pour cette évaluation, de l'ensemble du cycle de préparation du biocarburant? La membre fait observer qu'il existe un biocarburant qui ne dégage pas de CO₂ lors du processus de production. Dans d'autres cultures, on note cependant encore une émission de CO₂ pendant la production de biocarburant. Réduire le rejet de CO₂ par l'utilisation de biocarburant est capital. C'est donc un thème à suivre mais cela dépendra du type de biocarburant et de son mode de production.

Où en est le ministre dans la préparation de la création d'un Fonds pour réduire le coût de l'énergie? A-t-on déjà pris des contacts avec les régions en vue de proposer ces mesures aux particuliers, pour que ces derniers puissent diminuer leur consommation énergétique et partant, leur émission de CO₂ ?

Mme Colette Burgeon (PS) rappelle que cela fait un an déjà que le protocole de Kyoto est entré en vigueur. Un certain nombre de pays industrialisés éprouvent des difficultés à atteindre leurs objectifs de réduction ou de limitation des émissions de CO₂. En 2004, l'Union européenne des quinze est parvenue à une réduction de 1,6% par rapport à 1990. L'UE ambitionne toutefois de parvenir à une réduction de 8% en 2010.

Il semble que la Belgique ait des difficultés à réduire ses émissions de gaz à effet de serre de 7,5 %. Or, une clé de répartition régionale avait été prévue en la matière. Ainsi, la Wallonie et la Flandre doivent réduire leurs émissions respectivement de 7,5 % et 5,2 %, tandis que la Région de Bruxelles-Capitale peut augmenter les siennes de 3,4 %.

En 1990, les émissions de gaz à effet de serre représentaient 147,1 millions de tonnes de CO₂. En 2004, ces émissions étaient estimées à 147,9 millions de tonnes de CO₂. D'après les projections du Bureau du plan et des régions, les émissions de gaz à effet de serre seront pratiquement aussi importantes en 2010. On est loin de l'objectif de 136,1 millions de tonnes fixé dans le protocole de Kyoto.

Mme Burgeon demande quelle est la quantité de gaz à effet de serre émis par chacune des régions depuis 1990. Est-ce que toutes les régions ont fourni des efforts en vue de réduire leurs émissions ?

sen er nog voorhanden zijn in het Kyotofonds om nog andere maatregelen meer bepaald voor interne reductie van de CO₂ uitstoot te bekomen, te ondersteunen.

Volgens de nota van de minister, biobrandstof alleen zou het mogelijk maken om 1/3 van de doelstellingen van reductie van emissiegassen tot 2010 te realiseren. Werd voor deze evaluatie rekening gehouden met de hele cyclus van bereiding van de biobrandstof? Het lid merkt op dat er biobrandstof is waarbij geen CO₂ uitstoot vrijkomt tijdens de productieprocedure. Bij andere teelten komt er echter nog een CO₂ vrij tijdens de productie van de biobrandstof. De reductie van de CO₂ uitstoot door het gebruik van biobrandstof is zeer belangrijk. Dit thema moet dus worden gevolgd maar het zal afhangen van het soort biobrandstof en zijn productiemethode.

Hoever staat de minister met de voorbereiding van de oprichting van het fonds voor de vermindering van de energiekost. Werd reeds contact genomen met de regio's om maatregelen voor te stellen voor de particulieren zodat deze hun energiegebruik en dus hun CO₂ uitstoot kunnen verminderen.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) herinnert eraan dat het Kyoto-protocol sedert 1 jaar in werking is. Een aantal geïndustrialiseerde landen heeft het moeilijk om hun doelstellingen met betrekking tot vermindering of beperking van CO₂ uitstoot te halen. De Europese Unie van 15 lidstaten heeft in 2004 een reductie bereikt van 1,6 % ten opzichte van de 1990. Het objectief van de EU is echter een vermindering van 8% in 2010 te bereiken.

België lijkt het moeilijk te hebben om zijn broeikasuitstoot met 7,5 % te verminderen. Er werd nochtans een verdeelsleutel afgesproken van de inspanningen die elke regio moet leveren. Zo moet Wallonië zijn uitstoot verminderen met 7,5%, Vlaanderen moet een reductie van 5,2% opbrengen terwijl in het Brussels hoofdstedelijk gewest de uitstoot met 3,4 % mag toenemen.

In 1990 werd vastgesteld dat de broeikasgasuitstoot 147,1 miljoen ton CO₂ bedroeg. In 2004 werd de broeikasgasemissie geraamd op 147,9 miljoen ton CO₂. Volgens de projecties van het Planbureau en van de gewesten zal de broeikasgasemissies in 2010 ongeveer even hoog zijn. België is ver verwijderd van het objectief van 136,1 miljoen ton zoals vastgesteld in het Kyoto-protocol.

Mevrouw Burgeon wil graag vernemen hoeveel broeikasgassen elk van de regio's sedert 1990 produceren. Heeft elk gewest inspanningen geleverd om de uitstoot te verminderen?

Les experts considèrent que si la Belgique maintient sa politique, elle produira en 2010 un surplus de 10 millions de tonnes de CO₂ par rapport à ses engagements. Le ministre juge-t-il correct, d'un point de vue éthique, de compenser cette surproduction par l'achat de droits d'émission dans des pays tiers ? N'y a-t-il pas lieu de réexaminer le Plan national climat à la lumière de ces éléments ? Les particuliers et les entreprises ne devraient-ils pas être stimulés par le biais de mesures fiscales plus avantageuses de nature à renforcer leur intérêt pour les nouvelles technologies (biomasse, cogénération, énergie éolienne ...) ? Ne faudrait-il pas lancer une grande campagne d'information et de conscientisation des citoyens, étant donné que, d'après un certain nombre d'experts, une baisse de température d'un degré dans les maisons entraînerait une réduction de 7 % des émissions de gaz à effet de serre ?

Mme Burgeon souligne que les émissions de gaz à effet de serre enregistrées en Allemagne, en Grande-Bretagne, en Ukraine et en Russie sont inférieures aux objectifs fixés pour ces pays. Comment a-t-on déjà pu parvenir à une telle conclusion et comment se fait-il que ces pays puissent atteindre leurs objectifs, alors que la Belgique a tellement de difficultés à réaliser les siens ?

Il semble possible de prévoir, lors de la construction d'une maison, un circuit fermé de chauffage en dessous et au-dessus de l'immeuble, qui permet de limiter les coûts énergétiques à 25 euros par an seulement. On peut s'en réjouir, mais il convient de tenir compte du coût de construction d'une telle maison. Serait-il possible d'en construire à grande échelle ?

À l'heure actuelle, l'acquéreur d'une voiture au diesel doit payer lui-même le filtre à particules. N'est-il pas possible de prévoir une intervention à cet effet ? Ne pourrait-on octroyer une subvention aux personnes qui ont fait elles-mêmes installer une éolienne ?

M. Mark Verhaegen (CD&V) estime que l'importance de la politique énergétique ne doit pas être sous-estimée. Le ministre a pris un certain nombre de mesures importantes mais peu cohérentes. Le membre considère qu'un plan stratégique s'impose en matière d'énergie, c'est-à-dire une vision à long terme, comparable à celles des Pays-Bas et de la France. Les stratégies élaborées par nos voisins continuent de faire la part belle à l'énergie nucléaire. Le Commissaire européen à l'Énergie estime lui aussi que, pour atteindre les normes de Kyoto, il convient d'investir tant dans les énergies renouvelables que dans le nucléaire. M. Verhaegen partage cet avis.

M. Verhaegen souligne par ailleurs qu'à défaut de stratégie énergétique, il convient, à tout le moins, d'or-

Deskundigen zijn van oordeel dat indien België zijn beleid niet wijzigt het in 2010 een surplus van 10 miljoen ton CO₂ ten opzichte van zijn verplichtingen zal produceren. Vindt de minister het ethisch verantwoord dat deze overproductie gecompenseerd wordt door de aankoop van emissierechten in derde landen. Moet het nationaal klimaatplan niet in het kader van deze gegevens opnieuw bekeken worden? Moeten de particulieren en de bedrijven niet gemotiveerd worden door meer interessante fiscale maatregelen, zodat ze meer interesse zouden krijgen voor nieuwe technologieën. (biomassa, warmtekrachtkoppeling, windenergie ...)? Zou er geen grote informatie- en conscientisatie campagne moeten worden opgestart voor de burgers wetende dat, volgens een aantal deskundigen, de verlaging van de temperatuur in de huizen met 1 graad een reductie van 7% van de broeikasgasuitstoot toelaat.

Mevrouw Burgeon wijst erop dat Duitsland, Groot-Brittannië, Oekraïne en Rusland een broeikasgasuitstoot hebben die onder hun objectieven ligt. Hoe kan dit nu al worden vastgesteld en hoe is het mogelijk dat deze landen hun objectieven halen terwijl België het zo moeilijk heeft om ze te bereiken?

Het blijkt dat het mogelijk is dat wanneer een huis wordt gebouwd waarbij een gesloten circuit wordt gebruikt boven en onder het huis voor verwarming de energiekosten slechts 25 euro per jaar bedragen. Dit is een goede zaak, maar er moet wel worden nagegaan wat de kost is voor de bouw van dergelijk huis. Zou het mogelijk zijn op grote schaal dergelijke huizen te bouwen?

Wanneer men momenteel een dieselauto koopt moet men zelf de roetfilter betalen. Is het niet mogelijk daarvoor toch in een tegemoetkoming te voorzien? Is het niet mogelijk om een tegemoetkoming te geven aan personen die zelf een windmolen hebben geïnstalleerd,

De heer Mark Verhaegen (CD&V) is van oordeel dat het belang van het energiebeleid niet mag worden onderschat. De minister heeft een aantal maatregelen genomen die belangrijk zijn doch weinig consistent. Het lid is van oordeel dat er nood is aan een strategisch energieplan. Dit is een lange termijnvisie zoals ook Nederland en Frankrijk er een hebben. Hieruit blijkt dat de kernenergie steeds opnieuw voorkomt. Ook de Europese commissaris voor energie is van oordeel dat om de Kyoto-normen te halen het nodig is zowel in hernieuwbare energie als in kernenergie te investeren. De heer Verhaegen is het daarmee eens.

Verder is de heer Verhaegen van oordeel dat indien er geen energiestrategie wordt uitgewerkt er minstens

ganiser une campagne d'information. Cette consultation publique sur un plan climatique doit mettre en évidence quels éléments doivent être financés et à quelles fins. La population sera ainsi convaincue de contribuer à la définition d'une consommation énergétique rationnelle, à laquelle chacun prend part. Les émissions de carbone, de particules, de suie, de fumées, de diesel, etc. influent autant sur le réchauffement climatique que les émissions de CO₂. Toutes les formes d'émissions nocives doivent être prises en considération.

L'intervenant précise que, selon lui, la répartition des efforts entre les régions est inéquitable. Une des raisons est qu'en Flandre, une grande partie des entreprises sont de grosses consommatrices d'énergie. Ces entreprises ont déjà réalisé des investissements considérables, avant et après 1990. Au sud du pays, le coût marginal est beaucoup plus faible qu'au nord car, plus l'efficacité énergétique augmente, plus le coût de chaque investissement supplémentaire diminue. Il serait préférable d'opter pour un système dans lequel une quantité identique d'émissions serait autorisée par habitant.

Le membre considère qu'il faut encore prouver qu'une augmentation des prix de l'énergie se traduira par une diminution des émissions. Tant le Bureau du plan que la CREG indiquent cependant qu'en Belgique, la demande d'énergie est toujours en hausse. Il faudrait inverser cette tendance et il y a lieu, en tout cas, d'établir un plan stratégique en matière d'énergie. Le ministre de l'Économie a commandé une étude, mais le résultat de celle-ci n'est attendu que d'ici la fin de 2007.

M. Miguel Chevalier (VLD) fait observer que beaucoup de gens font preuve de scepticisme à l'égard de l'énergie éolienne. En Autriche, on dénombre cependant un grand nombre d'éoliennes qui ne sont pas installées à la côte et qui sont néanmoins très efficaces.

En ce qui concerne la hausse de la température de deux degrés, M. Chevalier demande ce qui se passerait, si l'augmentation de la température devait être plus importante. Il souligne que plusieurs études indiquent déjà que la hausse de la température pourrait être supérieure à deux degrés.

En outre, il est important de suivre la situation dans les pays en développement et, en particulier, dans les pays dits « en expansion ». En Inde et en Chine, la production augmente considérablement et ce, sans qu'il soit tenu compte de l'environnement. Actuellement, les émissions produites dans ces pays ne sont même pas incluses dans les mesures. Si ces mesures sont également prises en considération, on verra d'emblée toute l'importance que revêt l'année 2012.

een informatiecampagne moet worden georganiseerd. Deze publiekconsultatie over een klimaatplan moet aantonen wie moet worden gefinancierd, wat en waarvoor. Op deze manier kan de bevolking worden overtuigd om mee te zoeken naar een vorm van rationeel energieverbruik waaraan iedereen deelneemt. De uitstoot van koolstof, fijn stof, roet, schoorstenen, diesel heeft evenveel invloed op de verwarming van de aarde als de uitstoot van CO₂. Men moet rekening houden met elke vorm van schadelijke uitstoot.

De spreker wijst erop dat er volgens hem een oneerlijke verdeling is van de inspanningen tussen de gewesten. Dit is deels te wijten aan het feit dat er in Vlaanderen een groot deel energie intensieve bedrijven zijn. Deze bedrijven hebben reeds een groot aantal investeringen gedaan voor 1990 en ook nadien. De marginale kost in het zuiden is veel lager dan in het noorden van het land, omdat naarmate de energiedoeltreffendheid verhoogt vermindert de kost van elke bijkomende investering. Er moet eerder worden geopteerd voor een systeem waar dezelfde uitstoot per inwoner wordt toegestaan.

Het lid is van oordeel dat nog moet worden aangetoond dat de duurdere energieprijzen een emissievermindering voor gevolg zullen hebben. Zowel het planbureau als het CREG wijzen er echter op dat er in België nog steeds een stijgende vraag naar energie is. Deze trend zou moeten worden omgekeerd en er is in ieder geval nood aan een strategisch energieplan. De minister van economie heeft een studie besteld, maar het resultaat ervan wordt slechts verwacht tegen eind 2007.

De heer Miguel Chevalier (VLD) merkt op dat veel mensen sceptisch zijn over windenergie. In Oostenrijk zijn er nochtans een groot aantal windmolens die niet aan de kust staan en die zeer doeltreffend zijn.

Met betrekking tot de stijging van de temperatuur met 2 graden vraagt de heer Chevalier wat er zal gebeuren indien er een stijging optreedt met meer dan twee graden. Hij wijst erop dat een aantal studies nu al aanwijzen dat de stijging meer dan twee graden kan bedragen.

Bovendien is het belangrijk de situatie in de ontwikkelingslanden te volgen. In het bijzonder wat gebeurt in de zogenaamde «expansielanden». In India en China is er een enorme toename van de productie zonder dat daarbij echter rekening wordt gehouden met het milieu. Deze uitstoten worden momenteel zelfs niet opgenomen in de metingen. Indien men dit ook gaat meetellen zal het belang van het jaar 2012 blijken.

M. Chevalier fait observer que, ces dernières années, l'industrie a consenti d'énormes efforts afin de réduire la consommation d'énergie, alors que, dans le même temps, on enregistrait une hausse de la consommation d'énergie des ménages. Ce que les ménages recherchent, c'est une réduction des coûts, plutôt qu'une réduction de la consommation d'énergie. C'est ce que l'on constate aussi à Batibouw, qui consacre cette année une attention particulière aux aménagements écoénergétiques dans les constructions. Les réfrigérateurs consommant moins d'énergie sont moins en vogue, parce qu'ils coûtent plus cher et n'existent pas dans toutes les gammes de coloris.

La Belgique a encore beaucoup d'efforts à faire dans le domaine des sources d'énergie renouvelables. Jusqu'à présent, la Belgique enregistre de très mauvais résultats sur ce plan. Elle occupe la dernière place d'une liste de seize pays pour ce qui est de l'utilisation à des fins privées de cellules photovoltaïques. Un certain nombre de corrections s'imposent en la matière. Il s'indique que les différents niveaux de pouvoir collaborent en ce qui concerne les décisions à prendre, par exemple, au sujet de l'utilisation de panneaux solaires.

M. Benoît Drèze (cdH) fait observer que le ministre relève les mesures devant encore être prises. Il s'avère que, chaque année, le défi devient plus grand. Le ministre peut-il indiquer quand les chiffres relatifs à 2004 et 2005 seront disponibles?

Procède-t-on, au niveau fédéral, à une évaluation des différentes mesures prises? Il serait intéressant de disposer de statistiques concernant ces mesures, notamment pour constater si elles ont un impact effectif.

Dans quelle mesure le ministre est-il informé des réalisations faites au niveau des communautés et des régions? Ces informations permettent d'avoir une image globale de ce qui se fait en Belgique.

Fin 2005, la Febiac a évalué les mesures concernant les voitures à faible émission de CO₂. Il en ressort que l'avantage fiscal de 3% n'est pas déterminant à l'achat d'une telle voiture. Pour l'acheteur, cet avantage n'est en effet tangible que deux années plus tard. Ce type de mesures a-t-il déjà fait l'objet d'une évaluation.

Mme Hilde Dierickx (VLD) estime que l'Europe est devenue un acteur important au niveau législatif. Une taxe CO₂ devrait être levée à l'échelle européenne. La Flandre et plus particulièrement les entreprises situées

De heer Chevalier merkt op dat de industrie de laatste jaren enorme inspanningen heeft geleverd om het energiegebruik te verminderen terwijl men ziet dat er een stijging was van het energiegebruik in de gezinnen. Wat de gezinnen zoeken is eerder een kostenreductie dan wel een energiereductie. Dit blijkt ook op Batibouw die dit jaar een enorme aandacht besteed aan energiebewust bouwen. Koelkasten die energiezuiverder zijn zijn minder in trek omdat ze duurder zijn en niet in alle kleurengamma's bestaan.

België moet nog een groot aantal inspanningen leveren met betrekking tot hernieuwbare energiebronnen. Tot hiertoe scoort België zeer slecht in deze materie. België staat de laatste op de lijst van 16 landen voor het privé gebruik van fotovoltaïsche cellen. Hier moeten een aantal bijstellingen gebeuren. Er is samenwerking nodig tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus met betrekking tot het nemen van beslissingen over bijvoorbeeld het gebruik van zonnepanelen.

De heer Benoît Drèze (cdH) merkt op dat de minister aanduidt welke maatregelen nog moeten worden genomen. Daaruit blijkt dat de uitdaging elk jaar groter wordt. Kan de minister aangeven wanneer de cijfers voor 2004 en 2005 voorhanden zullen zijn?

Wordt er op federaal niveau een evaluatie uitgevoerd van de verschillende maatregelen die er worden genomen? Het zou interessant zijn om over statistieken te beschikken met betrekking tot deze maatregelen ook om vast te stellen of deze maatregelen effectief een impact hebben.

In welke mate heeft de minister informatie over wat er op het vlak van de gemeenschappen en de gewesten wordt gerealiseerd? Dit maakt het mogelijk een globaal idee te hebben over wat in België gebeurt.

Met betrekking tot de maatregelen voor de wagens die weinig CO₂ gebruiken. Eind 2005 heeft Febiac daar een evaluatie over gemaakt. Daaruit blijkt dat het fiscaal voordeel van 3% niet determinerend is bij de aankoop van de auto. De koper voelt dit voordeel immers slechts 2 jaar later. Werd reeds een evaluatie gemaakt over dit soort maatregelen?

Mevrouw Hilde Dierickx (VLD) is van oordeel dat Europa op wetgevend gebied een belangrijke speler is geworden. Een CO₂ taks zou op Europees niveau moeten worden vastgelegd. Vlaanderen en zeker het be-

en Flandre devront prendre un certain nombre de mesures en vue de réduire les émissions. Lors de la détermination des réductions, il ne faut pas perdre de vue que de nombreuses grandes entreprises flamandes ont déjà fourni des efforts, notamment dans le cadre de la convention de *benchmarking* et de la cogénération. Davantage d'initiatives devront également être prises pour les citoyens. L'intervenante estime que la taxe de circulation devrait être fixée en fonction du kilométrage effectif. Des primes d'encouragement devraient par ailleurs être accordées pour les transports en commun. Des mesures fiscales complémentaires doivent être prises notamment pour l'isolation des habitations.

Le Président, M. Yvan Mayeur (PS), fait observer qu'un tiers des problèmes environnementaux sont occasionnés par les habitations, un tiers par l'industrie et un tiers par la circulation. On a parfois tendance à penser que l'industrie est seule responsable de la pollution. Or, nous portons nous-mêmes une part de responsabilité. Les sociétés de logements sociaux et les associations sans but lucratif peuvent-elles bénéficier des incitants fiscaux prévus pour les investissements en matière d'efficacité énergétique?

M. Mayeur précise ensuite que 42 logements sont en cours de construction à Bruxelles. Le coût de cette construction est plus élevé que prévu. Ce surcoût est assumé par le CPAS, car les investissements réalisés entraîneront une réduction de la facture énergétique pour les habitants. Les sociétés de logements sociaux doivent pouvoir bénéficier de ces incitants fiscaux.

M. Mayeur estime par ailleurs qu'une circulaire ne suffira pas à inciter le service public à utiliser des voitures respectueuses de l'environnement. Les circulaires ne sont pas des instruments juridiquement contraignants. Le ministre peut-il préciser, preuves à l'appui, combien d'administrations et/ou de services publics ont adapté leur parc automobile ? Quelles sont les mesures globales complémentaires qui devraient être prises en la matière ? L'intervenant estime qu'il y a lieu de prendre des mesures plus contraignantes à cet effet.

Le ministre de l'Environnement et des Pensions souligne que le parc automobile de l'administration publique est en train d'évoluer et que la plupart des services souhaitent s'adapter à la circulaire. Le ministre précise que le but n'est pas tant d'acheter une Prius que d'éviter d'acheter des voitures de catégorie 3.

L'objectif de la Febiac est de permettre une déduction fiscale aussi importante que possible pour un nom-

drijfsleven in Vlaanderen zal een aantal maatregelen moeten nemen voor de beperking van de emissies. Men mag bij het bepalen van de reducties niet uit het oog verliezen dat heel wat grote Vlaamse bedrijven reeds een aantal inspanningen hebben geleverd, onder meer met de benchmarking convenant en de warmtekrachtkoppeling. Ook voor de burgers zullen meer initiatieven moeten worden genomen. De verkeersbelasting zou volgens de spreker moeten afhankelijk worden gemaakt van het aantal effectief afgelegde kilometers. Er zouden tevens aanmoedigingspremies moeten worden gegeven voor gemeenschappelijk vervoer. Bijkomende fiscale maatregelen moeten worden gegeven onder meer voor isolatie in woningen.

Voorzitter Yvan Mayeur (PS) merkt op dat met betrekking tot milieuproblemen blijkt, dat een derde daarvan voortkomt uit woningen, een derde uit de industrie en een derde uit het verkeer. Soms bestaat de neiging te denken dat enkel de industrie verantwoordelijk is voor de vervuiling en men vergeet dat we zelf ook een deel van de verantwoordelijkheid dragen. Hebben de sociale huisvestingsmaatschappijen en verenigingen zonder winstoogmerk toegang tot de fiscale stimuli voor de investeringen met betrekking tot doeltreffend energiegebruik?

De heer Mayeur voegt eraan toe dat momenteel 42 woningen worden gebouwd in Brussel. De bouw heeft meer gekost dan was bepaald. Deze bijkomende kost wordt betaald door het OCMW omdat de investeringen voor gevolg hebben dat de energiefactuur voor de bewoners achteraf minder zwaar zal zijn. Het moet mogelijk zijn voor de sociale huisvestingsmaatschappij om deze fiscale stimuli te kunnen bekomen.

Daarenboven vindt de heer Mayeur dat een circulaire omzendbrief niet voldoende is om de openbare dienst ertoe aan te zetten om milieuvriendelijke wagens te gebruiken. Een omzendbrief heeft geen juridische afdwingbaarheid. Kan de minister aantonen hoeveel administraties en of openbare diensten hun wagenpark hebben aangepast. Welke bijkomende globale regelingen zouden noodzakelijk kunnen zijn. De spreker is van oordeel dat dwingendere maatregelen moeten worden genomen om dit door te voeren.

De minister van Leefmilieu en Pensioenen wijst erop dat er een evolutie is in het wagenpark van de publieke administratie en dat het merendeel van de diensten zich wil aanpassen aan deze omzendbrief. De minister wijst erop dat het er niet enkel op aankomt een Prius kopen maar dat er vooral moet worden vermeden wagens van categorie 3 te kopen.

Het doel van Febiac is om zoveel mogelijk fiscale aftrek mogelijk te maken voor een zo groot mogelijk

bre de voitures aussi élevé que possible. Cette mesure peut être utilisée comme argument commercial, afin de permettre aux vendeurs de conserver leurs marges bénéficiaires tout en accordant une réduction de prix. Le ministre n'est pas totalement convaincu par l'idée de faire assumer par le fisc la réduction de prix accordée par le concessionnaire. Par contre, il est tout à fait exact que seul un petit nombre de voitures peut bénéficier de la réduction de prix de 15%. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle une réduction de prix aussi élevée peut être accordée.

Cette matière est en pleine évolution. Il est aussi vrai que la réduction de 3 % accordée n'est pas un véritable argument commercial pour acheter la voiture. Ces 3% peuvent néanmoins faire une différence chez un même concessionnaire. Les voitures de société sont taxées en fonction de leurs émissions de CO₂. On peut constater que cette mesure donne des résultats et qu'au moment de renouveler leur parc automobile, les entreprises optent pour des véhicules moins puissants afin de réduire leur charge fiscale. Ces mesures n'auront pas pour conséquence de modifier l'ensemble du parc automobile belge en un an. Les mesures doivent être prises mais il faut demeurer réaliste.

Le Président, M. Yvan Mayeur (PS), souligne qu'on fait de la publicité pour des voitures roulant à l'éthanol. Où peut-on faire le plein de ces voitures ?

Le ministre précise que les voitures qui roulent à l'éthanol peuvent en principe également rouler à l'essence ordinaire. À l'heure actuelle, plusieurs constructeurs automobiles effectuent des recherches sur de nouvelles technologies destinées à réduire les émissions de CO₂. Les voitures hybrides, l'amélioration des moteurs diesel et les voitures roulant au biocarburant sont des solutions possibles. En Suède, il est possible de faire le plein de biocarburant. C'est la conséquence d'une politique délibérée des pouvoirs publics. Il est pour l'heure impossible pour le gouvernement belge de prendre une décision en ce sens. Ou bien on décide vendre en Belgique tous les types de combustibles, ce qui porterait à une quinzaine le nombre de pompes différentes dans une station-service. Ce n'est pas faisable.

D'un autre côté, le gouvernement ne peut pas non plus trancher en faveur de l'une ou l'autre technologie. Dans quelques années on pourrait en effet aboutir au constat qu'on a fait le mauvais choix. C'est un marché en évolution où chacun cherche à obtenir une part de marché. Le ministre se réjouit de l'attention consacrée aux voitures écologiques lors du dernier salon automobile. Un changement de mentalité est perceptible.

aantal wagens. Zo kan dit als een commercieel argument worden gebruikt. Daardoor kunnen de verkopers hun winstmarges behouden en toch prijsvermindering toekennen. De minister is het niet echt eens met het feit dat het de fiscus is die de prijsvermindering die wordt toegekend door de concessiehouder betaalt. Febiac heeft wel gelijk als het stelt dat er slechts een klein aantal wagens kan genieten van de prijsvermindering van 15%. Dit is trouwens de reden dat een dergelijk belangrijke prijsvermindering kan worden toegekend.

Deze materie is in evolutie. Het is ook waar dat de toegekende vermindering van 3 % geen echt commercieel argument oplevert om de wagen te kopen. Het is echter wel zo dat bij eenzelfde concessiehouder deze 3% toch een verschil kunnen maken. Bedrijfswagens worden getaxeerd volgens hun CO₂ uitstoot. Men kan vaststellen dat dit resultaten oplevert en men kan vaststellen dat bedrijven bij de verandering van hun wagenpark wagens kiezen met een minder stevige motor om zo hun fiscale last te verminderen. Deze maatregelen zullen niet voor gevolg hebben dat het hele wagenpark in België in één jaar wordt gewijzigd. De maatregelen moeten worden genomen maar men moet er realistisch over blijven.

Voorzitter Yvan Mayeur (PS) onderstreept dat publiciteit wordt gemaakt voor auto's die op ethanol rijden. Waar kan men de tank van deze wagens vullen?

De minister verduidelijkt dat wagens die op ethanol rijden in principe ook op gewone benzine kunnen rijden. Momenteel zoeken een aantal autoconstructeurs nieuwe technologieën om de CO₂ uitstoot te verminderen. De mogelijke oplossingen zijn hybride wagens, verbetering van dieselmotoren en wagens die biobrandstof gebruiken. In Zweden is het mogelijk om biobrandstof te tanken. Dit is een gevolg geweest van een zeer bewust beleid van de overheid. Momenteel is het onmogelijk voor de Belgische regering om ook een beslissing in deze zin te nemen. Ofwel neemt men in België de beslissing om alle soorten brandstoffen aan te bieden. Dit zou voor gevolg hebben dat een tankstation ongeveer vijftien verschillende pompen zou hebben. Dit is niet haalbaar.

Langs de andere kant kan de regering ook niet beslissen in het voordeel van de ene of de andere technologie. Men zou dan immers binnen een aantal jaren kunnen vaststellen dat men de verkeerde keuze heeft gemaakt. Dit is een markt in evolutie waar iedereen zoekt een marktaandeel te kunnen verkrijgen. De minister verheugt er zich over dat de ecologische wagens op de autosalon in de kijker stonden. Men kan een mentaliteitswijziging vaststellen.

M. Benoît Drèze (cdH) demande si les incitants fiscaux instaurés ont déjà été évalués. Le *ministre* répond qu'ils font l'objet d'une évaluation permanente.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo) souligne que l'incidence des incitants fiscaux est relativement restreinte. Les acheteurs préféreraient bénéficier d'un avantage au moment de l'acquisition du véhicule, plutôt que d'un avantage fiscal. L'effet principal de cette mesure est cependant qu'elle incite les constructeurs automobiles à développer d'autres types de voitures et d'autres technologies.

L'un des problèmes que pose l'évaluation du Protocole de Kyoto est qu'il est suivi uniquement par le ministre de l'Environnement. Or, les mesures à prendre sont directement liées aux mesures visant le développement durable. Les cellules «développement durable» sont opérationnelles enfin au sein de toutes les administrations. Tous les services publics sont tenus de réduire leur consommation énergétique et de remplacer leur parc automobile par des véhicules «propres». Une approche globale et intégrée serait plus opportune.

Le ministre précise qu'il est expressément prévu que les CPAS peuvent bénéficier du fonds pour une utilisation rationnelle de l'énergie. Le fonds Kyoto est insuffisant pour financer la construction et la rénovation de logements sociaux. Il est important de construire des logements sociaux énergétiquement performants. Les fonds fédéraux ne permettent pas d'effectuer tous les travaux de rénovation des logements sociaux nécessaires dans les trois régions.

Le ministre indique ensuite que les données relatives aux émissions de CO₂ pour 2004 ne sont pas encore disponibles. Les émissions sont calculées en fonction des chiffres du Bureau du Plan, qui ne sont définitifs qu'au terme d'un an. C'est la raison pour laquelle il faut attendre aussi longtemps avant de pouvoir disposer de chiffres définitifs.

En ce qui concerne la répartition des efforts entre régions, le ministre fait observer que les émissions ont augmenté de 5 % en Flandre depuis 1990 (chiffres de 2003). En Wallonie, en revanche, elles ont baissé de 7,2 %.

Au moment où on fixe, en Allemagne, les chiffres de référence pour le calcul des objectifs de réduction des émissions, on savait déjà qu'un certain nombre d'entreprises fermentaient leurs portes. En Grande-Bretagne également, on avait d'ores et déjà décidé de fermer les mines et de cesser la production d'électricité à base de charbon. Ces réductions étaient donc bel et bien préprogrammées.

De heer Benoit Drèze (cdH) wenst te vernemen of er reeds een evaluatie werd gemaakt van de fiscale stimulansen die werden ingevoerd waarop de *minister* antwoordt dat dit voortdurend wordt geëvalueerd.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo) wijst erop dat de impact van de fiscale stimulansen niet zo heel belangrijk is. Mensen zouden het verkiezen een voordeel te verkrijgen op het ogenblik van de aankoop van de wagen en niet zozeer een belastingvoordeel. Het belangrijkste effect van deze maatregel is echter dat de autoconstructeurs ertoe worden aangezet andere auto's en technologieën te ontwikkelen.

Een van de problemen met betrekking tot de evaluatie van het Kyoto-protocol is dat dit enkel wordt opgevolgd door de minister van leefmilieu. De te nemen maatregelen hebben echter ook rechtstreeks verband met maatregelen die duurzame ontwikkeling nastreven. De cellen duurzame ontwikkeling zijn eindelijk operationeel in alle administraties. Alle overheidsdiensten moeten hun energieverbruik verminderen en moeten hun wagenpark vervangen door «propere» wagens. Een geïntegreerde en globale aanpak zou interessanter zijn.

De minister wijst erop dat het uitdrukkelijk bepaald is dat de OCMW 's begunstigde kunnen zijn van het fonds voor rationeel energieverbruik. Het Kyoto-fonds is ontoereikend om de bouw en de renovatie van de sociale huisvesting te financieren. Het is belangrijk sociale woningen energiebewust te bouwen. Het is niet mogelijk om met federale fondsen in de drie gewesten alle nodige renovatiewerken van de sociale woningen uit te voeren.

De minister wijst er verder op dat de cijfers van de CO₂ uitstoot voor 2004 nog niet voorhanden zijn. Deze uitstoot wordt berekend op grond van cijfers van het planbureau die slechts na één jaar definitief zijn. Dit is de reden dat het zolang duurt vooraleer men over definitieve cijfers kan beschikken.

Met betrekking tot de verdeling van de inspanningen tussen de regio's wijst de minister erop dat de emissies in Vlaanderen sedert 1990 gestegen zijn met 5% (cijfers van 2003). In Wallonië daarentegen zijn ze gedaald met 7,2%.

Toen men in Duitsland de referentiecijfers opstelde voor de berekening van de doelstellingen van de emissievermindering wist men reeds dat een aantal bedrijven gingen sluiten. Ook Groot-Brittannië had reeds de beslissing genomen de mijnen en de elektriciteitsproductie op basis van steenkool stop te zetten. Deze reducties waren dus reeds van tevoren geprogrammeerd.

Mme Muriel Gerken (Ecolo) fait observer que l'industrie chimique a considérablement réduit ses émissions, tant en Flandre qu'en Wallonie. Ce qui a changé, c'est qu'elle produit davantage aujourd'hui. Le chiffre d'affaires n'a pas régressé. Cela prouve bien qu'il est possible de réduire les émissions tout en maintenant le chiffre d'affaires.

Le ministre estime que le surcoût de 10 à 15% lié à la construction d'une maison 'passive' n'est pas si élevé. Dans une maison plus classique, on peut également prendre une série de mesures générant une économie d'énergie. Un surcoût de 5,6 ou 7% est un chiffre très réaliste. Qui plus est, celui-ci peut être récupéré si l'on soustrait les diverses interventions possibles que l'on peut obtenir au fil des ans.

Le ministre souhaite lancer un débat avec les banques et le secteur de la construction pour que ceux-ci puissent expliquer à leurs clients, au moment où ceux-ci souhaitent souscrire un emprunt, qu'il est possible de récupérer, à court terme, le coût des mesures qui peuvent sembler plus onéreuses au départ.

Le ministre fait observer qu'à l'heure actuelle, la Belgique ainsi que la France sont les deux pays les plus dépendants de l'énergie nucléaire pour la production d'électricité. La Belgique ne dispose donc plus de marge pour développer davantage l'énergie nucléaire. Même si elle réduit aujourd'hui sa dépendance vis-à-vis du nucléaire, la Belgique restera au-dessus de la moyenne européenne en termes de dépendance vis-à-vis de l'énergie nucléaire pour les vingt prochaines années. Le ministre ne pense pas que la Belgique atteindra plus facilement les normes de Kyoto si elle continue d'accroître sa dépendance vis-à-vis du nucléaire. Sans compter qu'elle devient alors également tributaire d'un propriétaire, maximum de deux, de centrales nucléaires.

Une consultation publique a été proposée pendant trois mois. Il en est ressorti que la majorité de la population continue de penser que c'est l'industrie qui doit se charger de réduire les émissions et que la population elle-même ne peut pas y faire grand chose. Des campagnes d'information seront organisées afin de sensibiliser les citoyens au fait qu'ils peuvent prendre eux-mêmes une série de mesures.

Le registre a été mis en service à la mi-novembre 2005. La Belgique et le Luxembourg utilisent le même système. Les droits ont été accordés. Le contrôle sera effectué en mai, alors les entreprises devront déposer leurs droits d'émissions pour 2005. Le registre fonctionne conformément aux normes de la directive européenne.

L'achat de droits d'émission sous le régime MDP est coordonné par la section «climat» de l'administration.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo) wijst erop dat de chemische industrie zowel in Wallonië als in Vlaanderen hun emissies fors hebben teruggedrongen. Het verschil is dat ze nu meer produceren. Hun zakencijfer is niet achteruit gegaan. Dit bewijst dat het mogelijk is de uitstoot te verminderen met behoud van het zaken-cijfer.

De minister is van oordeel dat de meerkost van 10 à 15% voor de bouw van een 'passief' huis niet zo heel hoog is. Ook in een meer klassiek huis is het mogelijk een aantal energiebesparende maatregelen te nemen. Een meerkost van 5,6 of 7% is heel realistisch. Bovendien kan deze meerkost gerecupereerd worden indien men de mogelijke tegemoetkomingen aftrekt die in de loop van de jaren kunnen worden verkregen.

De minister wil een debat opstarten met de banken en de bouwsector om ertoe te komen dat deze kunnen uitleggen aan hun cliënten, op het ogenblik dat ze hun lening willen aangaan, dat maatregelen die in het begin duurder kunnen lijken op korte termijn kunnen worden gerecupereerd.

De minister wijst erop dat België samen met Frankrijk de twee landen zijn die nu al het meest afhankelijk zijn van nucleaire energie voor de productie van elektriciteit. Er is dus geen marge meer in België om de nucleaire energie nog meer uit te breiden. Zelfs als België nu zijn afhankelijkheid van het nucleaire wat afbouwt zal het nog voor de volgende twintig jaar boven het Europese gemiddelde liggen qua afhankelijkheid van kern-energie. De minister denkt niet dat België zijn Kyoto-normen gemakkelijker zal halen wanneer het zijn afhankelijkheid van de kernenergie nog zou vergroten. Bovendien maakt men zich hierbij afhankelijk van één of maximaal twee eigenaars van nucleaire centrales.

Voor drie maand werd een publieksconsultatie voorgesteld waaruit bleek dat het grootste deel van de bevolking nog steeds van oordeel is dat de industrie moet zorgen voor de uitstootreductie en dat de bevolking zelf er niet veel aan kan doen. Door informatiecampagnes zal worden getracht de bevolking mee te geven dat ze zelf een aantal maatregelen kan nemen.

Het register is in werking getreden sedert half november 2005. België en Luxemburg werken met hetzelfde systeem. De rechten werden toegekend. De controle zal in mei plaatsvinden, dan zullen de bedrijven hun emissierechten 2005 moeten indienen. Het register werkt volgens de normen van de Europese richtlijn.

De aankoop van emissierechten onder het CDM-regime wordt gecoördineerd door de sectie klimaat van

Elle est assistée par un comité, où siègent notamment des organisations écologiques non gouvernementales, chargé de fixer les normes pour les achats.

Le ministre a connaissance de l'existence de différentes formes de carburants bio. L'éthanol brésilien, fabriqué à base d'huile de palme, en est un. Il est vrai, en effet, que l'incidence sur l'environnement varie lors de la production des différentes sources. La Belgique s'efforce avant tout de promouvoir la production nationale. Les frais de transport et les gaz émis lors de ce transport sont ainsi plus restreints. Qui plus est, il est possible de cultiver du colza, par exemple, sur des terrains qui sont actuellement en friche. Dans l'état actuel des choses, une réduction des émissions de 30% est réalisable.

M. Benoît Drèze (cdH) souligne que des études scientifiques démontrent qu'il est impossible d'atteindre les normes de Kyoto sans recourir à l'énergie nucléaire. En Belgique, le Fonds Kyoto n'est utilisé que pour acheter des droits d'émission dans d'autres pays. Ne pourrait-il également prendre des mesures internes visant à réduire les émissions?

Le ministre répète que le Fonds Kyoto a été créé spécialement en vue de l'achat de droits d'émission à l'étranger. Ce fonds est également utilisé pour financer la SA FEDESCO et les coûts opérationnels du nouveau fonds pour l'utilisation rationnelle de l'énergie, qui doit encore être créé. Le Fonds Kyoto peut également être utilisé à d'autres fins, pour autant que les engagements pris par l'autorité fédérale dans le cadre de l'achat de droits d'émission ne soient pas compromis. Ainsi, une adjudication publique a été conclue l'année passée pour des projets JI et CDM d'un montant de 10 millions d'euros et une autre a été réalisée cette année pour 50 millions d'euros. Le ministre souligne par ailleurs que les moyens mis à la disposition de ce fonds sont limités et qu'il convient dès lors d'en faire un usage rationnel.

Mme Colette Burgeon (PS) tient encore à préciser qu'une brochure d'information a été mise au point à l'intention des jeunes. Il s'agit d'une campagne très intéressante qui vise à conscientiser les jeunes et leurs parents en matière de gestion de l'environnement.

Existe-t-il des incitants fiscaux pour l'achat d'éoliennes ?

Le ministre répond par la négative. Il existe des certificats d'énergie verte, qui sont octroyés au niveau régional et permettent de récupérer les frais de construction de l'éolienne.

de administratie. Deze wordt bijgestaan door een comité, waarin onder meer niet gouvernementele milieuorganisaties zitting hebben, dat de normen voor de aankopen moeten opstellen.

De minister is ervan op de hoogte dat er verschillende vormen van biobrandstoffen zijn. Er is Braziliaanse ethanol en deze op basis van palmolie. Het is inderdaad waar dat de milieueffecten bij de productie van de verschillende bronnen kunnen uiteenlopen. België probeert vooral de nationale productie te promoten. De transportkosten en de transportuitstoot is daardoor geringer. Bovendien kan er worden geproduceerd, bijvoorbeeld koolzaad, op terreinen die momenteel braak liggen. Het is mogelijk in de huidige stand van zaken een emissiereductie van 30% te bekomen.

De heer Benoît Drèze (cdH) onderstreept dat wetenschappelijke studies aantonen dat het niet mogelijk is om zonder gebruik te maken van kernenergie de Kyotonormen te halen. Het Kyoto-fonds in België wordt enkel gebruikt om emissierechten in andere landen te kopen. Kan dit fonds ook niet worden ingezet om intern maatregelen te nemen om de uitstoot te verminderen.

De minister wijst er nogmaals op dat het Kyotofonds specifiek werd opgericht om emissierechten in het buitenland aan te kopen. Het fonds wordt ook aangewend om de NV FEDESCO en de operationele kosten voor het nieuw op te richten fonds voor het rationeel energiegebruik te financieren. Het Kyoto-fonds kan ook voor andere doelen worden gebruikt, zolang engagementen van de federale overheid met betrekking tot de aankoop van emissierechten niet in het gedrang wordt gebracht. Zo werden vorig jaar een openbare aanbesteding gedaan voor 10 miljoen euro JI en CDM projecten en dit jaar voor 50 miljoen euro. De minister wijst er nog op dat dit fonds niet zo heel groot is zodat de middelen op een doeltreffende manier moeten worden aangewend.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) wil er nog op wijzen dat er een informatiebrochure werd opgesteld voor jongeren. Dit is een zeer goede campagne om de jongeren en hun ouders bewust te leren omgaan met het milieu.

Bestaan er fiscale stimuli voor de aankoop van windmolens?

De minister verduidelijkt dat er geen fiscale stimuli zijn voor de aankoop van windmolens. Er zijn certificaten voor groene energie, die op gewestelijk vlak worden toegekend en die toelaten de constructiekost van de windmolen te recupereren.

Des conventions prévoient l'obligation, pour les parcs éoliens, de fournir de l'énergie au réseau. Les investissements peuvent donc être récupérés de cette manière. Les projets plus modestes sont souvent réglés à l'échelle locale, et ce, également pour ce qui est de la possibilité de fournir le surplus au réseau. Cette matière reste complexe, parce qu'il existe encore un monopole sur le marché de l'énergie.

Le ministre ajoute que la question du Fonds pour l'utilisation rationnelle de l'énergie sera examinée lors de la prochaine conférence interministérielle de l'Environnement. Il s'agit de la dernière concertation à mener avec les régions avant que le fonds puisse être opérationnel.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo) souligne qu'il était clair que, même si le fonds Kyoto avait pour but d'acheter des droits d'émissions à l'étranger, cette mesure devait malgré tout être subordonnée à la prise de mesures internes visant à réduire les émissions. La membre remarque qu'en dépit du fait que le fonds Kyoto dispose de moyens et que la SA FEDESCO existe, le fonds ne fonctionne toujours pas. L'argent est conservé pour acheter des droits d'émission. Mme Gerkens estime que les priorités ont été inversées.

Le ministre estime toutefois que la SA FEDESCO est déjà opérationnelle depuis février 2005. Elle recherche des projets d'investissement avant d'entamer des projets technologiques concrets. Le ministre fait observer que cela prendra un certain temps parce qu'il s'agit de projets importants. Le ministre insiste sur le fait que le premier objectif de la Belgique pour répondre aux normes de Kyoto reste de réduire les émissions sur le plan interne.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo) souligne, quant à elle, que le fonds Kyoto est un outil parmi l'ensemble des instruments permettant d'atteindre les objectifs de Kyoto. Jusqu'à présent, les investissements énergétiquement efficaces réalisés par les pouvoirs publics n'ont débouché que sur de très maigres résultats précis. L'appareil étatique est très lent. Il est choquant de constater que, d'une part, on réserve des fonds pour l'achat de droits d'émissions et que, d'autre part, le lourd appareil étatique ne parvient pas à prendre des mesures d'économie d'énergie efficaces. C'est ainsi qu'à l'heure actuelle, on chauffe encore des bâtiments publics bien qu'ils soient inoccupés. On n'a pas encore suffisamment pris conscience du fait que des mesures concrètes doivent et peuvent être prises.

La membre se rallie à l'analyse faite par le ministre au sujet de l'énergie nucléaire et de la dépendance créée

Er zijn overeenkomsten gesloten zodat de windmolenparken aan het netwerk leveren en dat dan de investeringen kunnen worden gerecupereerd. De kleinere projecten worden vaak lokaal geregeld ook wat betreft de mogelijkheid tot levering van het overschot op het netwerk. Dit blijft een moeilijke materie omdat er nog steeds een monopolie is op de energiemarkt.

De minister voegt er nog aan toe dat op de volgende interministeriële conferentie Leefmilieu het fonds voor rationeel energiegebruik zal worden besproken. Dit is het laatste overleg dat moet worden gevoerd met de gewesten vooraleer het fonds in werking kan treden.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo) onderstreept dat het duidelijk was dat, ondanks het feit dat het Kyoto-fonds tot doel had emissierechten aan te kopen in het buitenland, deze maatregel toch ondergeschikt moest zijn aan het nemen van interne maatregelen met het oog op emissiereductie. Het lid merkt op dat ondanks het feit dat er geld is in het Kyoto-fonds en dat de NV FEDESCO bestaat het fonds nog steeds niet werkt. Het geld wordt bijgehouden om emissierechten te kopen. Mevrouw Gerkens is van oordeel dat de prioriteiten omgekeerd werden.

De minister is echter van oordeel dat de NV FEDESCO reeds operationeel is sedert februari 2005. Het zoekt investeringsprojecten vooraleer concrete technologische projecten aan te vatten. De minister wijst erop dat dit tijd zal vergen omdat het ook om belangrijke projecten gaat. De minister drukt erop dat de eerste doelstelling van België voor het halen van de Kyoto-normen blijft intern de emissie te reduceren.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo) van haar kant wijst erop dat het Kyoto-fonds één van een geheel van instrumenten is om de Kyoto-doelstellingen te halen. Er zijn echter tot hiertoe nog zeer weinig duidelijke resultaten vast te stellen van het energiebewust investeren van de overheid. Het overheidsapparaat werkt zeer traag. Het stuit tegen de borst om vast te stellen dat aan de ene kant geld wordt vrijgehouden voor de aankoop van emissierechten en dat aan de andere kant het logge overheidsapparaat niet in gang geraakt om doeltreffende energiebesparende maatregelen te nemen. Er worden bijvoorbeeld momenteel nog overheidsgebouwen verwarmd hoewel ze niet bezet zijn. Er is nog onvoldoende bewustzijn dat concrete maatregelen moeten en kunnen worden genomen.

Het lid is het eens met de analyse die de minister maakt van de kernenergie en de afhankelijkheid dat dit

par celle-ci. La lenteur des investissements en nouvelles technologies réalisés en Belgique est embarrassante. Le parc à éoliennes de la mer du Nord est un bon projet. Tant que les sources d'énergie ne seront pas suffisamment diversifiées, on ne pourra prétendre qu'il est impossible d'atteindre les objectifs de Kyoto sans recourir au nucléaire pour la production de l'électricité.

Mme Hilde Dierickx (VLD) demande avec quels pays la Belgique souhaite conclure un JI.

Le ministre souligne que 18 des 36 projets proposés ont été retenus pour faire l'objet de propositions d'investissement dans une deuxième étape. Les projets émanent de l'Inde, des pays africains et du reste du monde. Ce sont essentiellement des projets de CDM, autrement dit l'accent est surtout mis sur les pays en développement.

M. Mark Verhaegen (CD&V) observe que les voitures hybrides restent onéreuses. Une petite voiture familiale coûte 27 000 euros. La déduction fiscale de 4 000 euros est certes intéressante mais cette voiture reste un achat coûteux, avec pour effet que beaucoup de gens n'achètent pas ce type de véhicule.

L'intervenant répète que, selon le ministre, on observe à nouveau une augmentation des émissions de CO₂ en Flandre. Les données de la Conférence flamande sur le climat montrent cependant que le fossé par rapport aux objectifs de Kyoto se résorbe et que les émissions en Flandre ont diminué de 1,5 % par rapport à 1990.

Le ministre précise que les chiffres dont il dispose portent sur l'évolution cumulée des émissions entre 1990 et 2003. Lors de la Conférence flamande sur le climat, il a toutefois été mentionné que si l'on n'avait pas pris de mesures en vue de réduire les émissions, celles-ci auraient augmenté de 90 % par rapport à 1990. Cette hausse n'est aujourd'hui que de 10 %, soit une moindre augmentation de 80%. Il n'empêche que les émissions continuent d'augmenter.

M. Mark Verhaegen (CD&V) fait toutefois observer qu'on note, en chiffres réels, une réduction des émissions de l'ordre de 1,75 % par rapport à 1990.

En ce qui concerne les efforts des régions, le membre estime que la culture d'entreprise est différente au Nord et au Sud du pays.

Dans le sud du pays, l'industrie cimentière pourrait réduire ses émissions sans grande difficulté, ce qui n'est pas le cas en Flandre, les entreprises ayant déjà fourni des efforts très importants avant 1990. Pour ces entre-

creëert. De traagheid waarbij België investeert in nieuwe technologieën is storend. Het windmolenpark in de Noordzee is een goed project. Zolang er niet voldoende diversificatie is in de energiebronnen kan men niet stellen dat het niet mogelijk is de Kyoto-doelstellingen te gebruiken zonder kernenergie voor de productie van elektriciteit.

Mevrouw Hilde Dierickx (VLD) wil weten met welke landen België een JI wil afsluiten.

De minister wijst erop dat er 18 projecten werden weerhouden uit de 36 projecten die werden voorgelegd om in een tweede ronde investeringsvoorstellen over te krijgen. Er zijn projecten uit India, Afrikaanse landen en voor het overige zijn ze verdeeld over de hele wereld. Het gaat vooral om CDM projecten, dit betekent dat de nadruk ligt op ontwikkelingslanden.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) merkt op dat hybride wagens nog steeds duur zijn. Een kleine gezinswagen kost 27 000 euro. De fiscale aftrek van 4000 euro is wel interessant maar de wagen blijft duur. Deze hoge prijs heeft voor gevolg dat vele mensen dergelijke auto's nog niet kopen.

De spreker herhaalt dat volgens de minister er opnieuw een toename van CO₂ uitstoot in Vlaanderen is. De gegevens van de Vlaamse klimaatconferentie tonen echter aan dat Kyoto-kloof wordt gedicht en dat er een emissievermindering is in Vlaanderen van 1,5 % ten opzichte van 1990.

De minister verduidelijkt dat de cijfers waarover hij beschikt officiële cijfers zijn van de uitstoot van 2003 ten opzichte van 1990. Het gaat om de gecumuleerde evolutie van de uitstoot over deze periode. Op de Vlaamse Klimaatconferentie werd echter vermeld dat indien er geen maatregelen waren genomen met het oog op de vermindering van de uitstoot er nu 90% meer uitstoot zou zijn dan in 1990. De uitstoot nu is beperkt tot 10%, dus is er een besparing van 80%. Dit betekent echter wel dat er nog steeds een stijgende uitstoot is.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) merkt echter op dat er in reële cijfers een emissievermindering is van 1,75 % ten opzichte van 1990.

Met betrekking tot de inspanningen van de gewesten is het lid van oordeel dat in het noorden en het zuiden van het land een andere bedrijfscultuur heerst.

In het Zuiden is er de cementindustrie waarvoor het mogelijk is een uitstootreductie te bekomen met weinig inspanningen. Dit is echter moeilijker in Vlaanderen omdat bedrijven al zeer grote inspanningen hebben

prises, il est difficile de réduire encore davantage les émissions.

M. Verhaegen ajoute enfin qu'il est partisan du maintien de l'énergie nucléaire, parallèlement à la promotion des technologies renouvelables, de l'utilisation rationnelle de l'énergie et des techniques respectueuses de l'environnement.

Une étude de la KUL indique que les turbines des éoliennes ne peuvent satisfaire que 2% de la demande énergétique. L'une des raisons est la discontinuité de l'alimentation en vent. Lorsque le vent ne souffle pas, il faut suppléer au moyen d'énergie alternative, qui requiert une grande quantité de combustibles fossiles. Il est cependant essentiel de trouver une alternative au pétrole si coûteux.

Deux communes campinoises ont accepté de stocker des déchets faiblement radioactifs. Le membre espère que le gouvernement fédéral saura lui aussi consentir des efforts dans ce contexte.

La rapporteuse,

Hilde DIERICKX

Le président,

Yvan MAYEUR

geleverd ook reeds voor 1990. Voor deze bedrijven is het moeilijk nog meer te reduceren.

Ten slotte drukt de heer Verhaegen erop dat hij voorstander is van het behoud van kernenergie en tegelijkertijd het bevorderen van hernieuwbare technologieën, rationeel energiegebruik en milieuvriendelijke technieken.

Uit een studie van de KUL blijkt dat windturbines slechts aan 2% van de vraag aan energie kunnen voldoen. Een van de redenen is de discontinue toevoer van wind. In periodes zonder wind moet er alternatieve energie worden aangevoerd en daarvoor zijn vele fossiele brandstoffen nodig. Het is wel belangrijk een alternatief te vinden voor dure olie.

Twee gemeenten in de Kempen zijn bereid gevonden om laag radioactief afval te bergen. Het lid hoopt dat de federale regering dan ook zijn deel van de inspanningen zal doen in dit kader.

De rapporteur,

Hilde DIERICKX

De voorzitter,

Yvan MAYEUR