

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 février 2007

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative à l'élaboration d'un cadre législatif
concernant les paramoteurs****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. Jef VAN DEN BERGH**SOMMAIRE**

I. Exposé introductif de l'auteur de la proposition de résolution	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Documents précédents :

Doc 51 **2459/ (2005/2006)** :

001 : Proposition de résolution de M. De Padt.

Voir aussi:

003 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 februari 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**betreffende het uitwerken van een wetgevend
kader rond paramotoren****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jef VAN DEN BERGH****INHOUD**

I. Inleidende uiteenzetting van de indiener van het voorstel van resolutie	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2459/ (2005/2006)** :

001 : Voorstel van resolutie van de heer De Padt.

Zie ook:

003 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : Francis Van den Eynde

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Guido De Padt, Ludo Van Campenhout, Hilde Vautmans
PS Camille Dieu, Karine Lalieux, Annick Saudoyer
MR François Bellot, Olivier Chastel, Valérie De Bue

sp.a-spirit Dylan Casaer, Philippe De Coene, Yvette Mues
CD&V Roel Deseyn, Jef Van den Bergh
Vlaams Belang Jan Mortelmans, Francis Van den Eynde
cdH David Lavaux

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Willy Cortois, Georges Lenssen, Bart Tommelein, Luk Van Biesen

Jean-Marc Delizée, Eric Massin, Alain Mathot, André Perpète
Pierrette Cahay-André, Richard Fournaux, Jacqueline Gallant,
Hervé Hasquin
Anne-Marie Baeke, Stijn Bex, Hans Bonte, Magda De Meyer
Dirk Claes, Katrien Schryvers, Servais Verherstraeten
Guy D'haeseleer, Luc Sevenhans, Frieda Van Themsche
Joseph Arens, Melchior Wathelet

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de sa réunion du 31 janvier 2007.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION

M. Guido De Padt (VLD) fait observer qu'il n'existe actuellement aucune réglementation légale concernant les paramoteurs, c'est-à-dire les aéronefs composés d'un parapente, à savoir d'une aile souple, en tissu, qui permet de planer, et d'un moteur, qui se situe tantôt sur le dos du pilote, tantôt sur un chariot équipé de trois ou quatre roues. En réponse à une question parlementaire posée par l'intervenant le 13 septembre 2005, le ministre de la Mobilité a déclaré que l'on ne peut déterminer de date effective d'entrée en vigueur de la réglementation spécifique, dès lors que le SPF avait d'autres priorités, plus contraignantes.

La loi de 1954, qui règle la navigation aérienne générale, n'a jamais prévu d'exception pour les paramoteurs, si bien qu'en principe, les pilotes de ce type d'aéronef devraient disposer d'une licence restreinte de pilote d'avion; tel n'est pas le cas dans la pratique. La sécurité des pilotes et des tiers passe par l'instauration d'un cadre réglementaire, dont le secteur est également demandeur.

II. — DISCUSSION

M. Dylan Casaer (sp.a-spirit) estime qu'il est inutile que les pouvoirs publics édictent des règles si les organisations représentatives peuvent s'en charger. Il propose dès lors d'atténuer, au point 2 du dispositif, les compétences du gouvernement quant à l'instauration d'une réglementation pour les paramoteurs.

M. Jef Van den Bergh (CD&V) souligne qu'il importe, pour le bon fonctionnement du secteur, qu'un cadre réglementaire lui soit applicable. Il souligne par ailleurs que les ULM (ultra-légers motorisés) doivent être immatriculés et qu'ils sont soumis à une taxe de mise en circulation.

M. Renaat Landuyt, ministre de la mobilité, souligne que certaines dispositions de la proposition sont dépassées:

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 31 januari 2007.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE INDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De heer Guido De Padt (VLD) wijst op het feit dat momenteel geen wettelijke reglementering bestaat voor paramotoren, luchtvaartuigen die bestaan uit een glijscherm (ook parapente genoemd), een soepele uit stof gemaakte vleugel waarmee zweven mogelijk is en een motor die op de rug van de piloot wordt gedragen of op een onderstel op drie of vier wielen wordt geplaatst. Als antwoord op een schriftelijke vraag van de spreker van 13 september 2005 deelde de minister van Mobiliteit mee dat een effectieve datum voor de inwerkingtreding van specifieke reglementering vooralsnog niet kon worden bepaald omdat er binnen de FOD andere, meer dwingende prioriteiten waren.

In de wet van 15 maart 1954, die het algemene vliegverkeer regelt, werd nooit een uitzondering gemaakt voor paramotoren, waardoor piloten van dergelijk luchtvaartuig in principe over een beperkte toelating tot het luchtverkeer zouden moeten beschikken; in de praktijk is dat niet het geval. Om de veiligheid van beoefenaars van de sport en van derden te vrijwaren, is de invoering van een reglementair kader nodig, wat ook door de sector wordt gevraagd.

II. — BESPREKING

De heer Dylan Casaer (sp.a-spirit) is van oordeel dat de overheid niet zelf regelgevend moet optreden indien de representatieve organisaties dit zelf kunnen doen. Hij stelt daarom voor dat punt 2 van het beschikkend gedeelte op minder absolute wijze de regering opdraagt om een reglementering voor paramotoren in te voeren.

De heer Jef Van den Bergh (CD&V) benadrukt het belang van een reglementair kader voor een goed functioneren van de sector. Hij wijst op het feit dat de zogenaamde ULM's (ultralichte machines) wel ingeschreven dienen te worden en onderworpen zijn aan de belasting op de inverkeerstelling.

De heer Renaat Landuyt, minister van Mobiliteit, wijst op het feit dat bepaalde vermeldingen in het voorstel achterhaald zijn:

- le SPF Mobilité a aujourd'hui inscrit l'élaboration d'une réglementation spécifique pour les paramoteurs parmi ses priorités;
- cette réglementation entrera bientôt en vigueur;
- l'élaboration de règles de sécurité et de règles concernant la limitation des nuisances a déjà fait l'objet d'une concertation avec les organisations représentatives des adeptes du sport paramoteur, du vol en ballon, du ULM de sport et du planeur. Ces discussions devraient s'achever en février 2007. Ces règles seront harmonisées au maximum pour les différentes catégories visées. Toutefois, il n'est peut-être pas souhaitable d'aligner pleinement sur celles-ci les règles relatives aux ULM.
- la mise au point d'une base de données relative aux sports a déjà débuté.

Préalablement à l'entrée en vigueur de la réglementation, il convient encore de remédier à quelques difficultés concrètes:

- Est-il prudent que l'administration se charge de l'intégralité du contrôle? Dans certains cas (notamment à Zuienkerke) les avis divergent quant à la question de savoir quelle instance – le secteur en tant que tel ou les pouvoirs publics – est la plus appropriée pour contrôler le respect des règles de bonne conduite. Selon l'intervenant, les secteurs concernés doivent être investis d'une responsabilité importante en ce qui concerne l'administration des règles et le contrôle du respect de celles-ci;
- certaines communes se sont exprimées en faveur d'une interdiction de la pratique des sports en question sur leur territoire. Ce faisant, elles se heurtent bien entendu à l'opposition des organisations représentatives.

Si une solution est apportée à ces difficultés, la réglementation en projet peut entrer en vigueur rapidement.

L'intervenant plaide en faveur d'une approche cohérente en ce qui concerne l'immatriculation de différents types d'appareils: ceux qui veulent bénéficier de la protection s'appliquant aux pilotes doivent être assujettis à la taxe de mise en circulation.

Pour mieux exprimer la situation esquissée par le ministre dans sa proposition de résolution, *M. Guido De Padt (VLD)* propose d'y apporter quelques modifications:

- de FOD Mobiliteit beschouwt de uitwerking van een specifieke reglementering voor paramotoren onder tussen wel als een prioriteit;
- de reglementering zal binnenkort in werking kunnen treden;
- over de opstelling van regels met betrekking tot veiligheid en beperking van de overlast werd reeds overleg gepleegd met de representatieve organisaties van de paramotorsport, de ballonvaart, de ULM-sport en de zweefvliegers; er wordt gestreefd naar afronding van dat overleg in februari 2007. De toepasselijke regels zullen voor de verschillende categorieën zo veel mogelijk op elkaar worden afgestemd, al is het wellicht niet raadzaam dat de regels voor de ULM's volledig met de andere worden gelijkgeschakeld;
- de opstelling van een gegevensbank over de sporten werd reeds aangevat.

Voor de inwerkingtreding van reglementering moeten nog enkele concrete moeilijkheden worden opgelost:

- is het raadzaam dat de administratie voor de volledige controle instaat? In sommige gevallen (met name in Zuienkerke) bestaat geen eensgezindheid over de vraag welke instantie -de sector zelf of de overheid- het meest geschikt is om controle uit te oefenen op de naleving van de gedragsregels. Volgens de spreker moeten de betrokken sectoren een belangrijke verantwoordelijkheid krijgen voor de regie over en de controle op de naleving van de regels;
- sommige gemeenten hebben zich uitgesproken voor een verbod op de beoefening van de betreffende sporten op hun grondgebied, wat vanzelfsprekend op verzet van de representatieve organisaties stuit.

Als voor deze moeilijkheden een oplossing is gevonden, kan de beoogde reglementering snel van kracht worden.

De spreker pleit voor een coherente benadering met betrekking tot de inschrijving van verschillende types van toestellen: wie de voor bestuurders toepasselijke bescherming wil genieten, moet onderworpen worden aan de belasting op de inverterstelling.

Om de door de minister geschetste stand van zaken in zijn voorstel van resolutie beter tot uiting te laten komen, stelt *de heer Guido De Padt (VLD)* voor om enkele wijzigingen aan te brengen:

- les considérants G et H doivent être supprimés;
- afin d'indiquer qu'il y a déjà eu une concertation avec les organisations représentatives, il convient d'insérer, au point 1 du dispositif, les mots «de nouveau» entre les mots «se concerter» et le mot «avec».
- étant donné que l'on a déjà entamé la constitution d'une banque de données, il faut insister sur la diligence avec laquelle cette banque de données doit être constituée.

Même si le secteur élabore lui-même un projet de réglementation, il appartient seulement aux autorités d'imposer cette réglementation. C'est la raison pour laquelle l'intervenant tient au texte à l'examen du point 2 du dispositif.

La commission approuve à l'unanimité les adaptations proposées par M. De Padt.

III. — VOTES

Les considérants A à F et les points 1 à 3 du dispositif, tels que modifiés, sont adoptés successivement à l'unanimité.

La proposition de résolution est ensuite adoptée à l'unanimité.

Le rapporteur,

Jef VAN DEN BERGH

Le président,

Francis VAN DEN EYNDE

- consideransen G en H dienen te worden weggelaten;
- om aan te geven dat reeds overleg met de representatieve organisaties werd gepleegd, dient punt 1 van het beschikkend gedeelte te worden voorafgegaan door «verder»;
- aangezien reeds met de opmaak van een gegevensbank werd gestart, kan het best worden aangedrongen op de benaarstiging van de opmaak van die databank.

Zelfs indien de sector zelf een ontwerp van reglementering zou opstellen, komt het enkel de overheid toe om de reglementering op te leggen. Daarom houdt de spreker vast aan de voorliggende tekst van punt 2 van het beschikkend gedeelte.

De commissie stemt eenparig in met de door de heer De Padt voorgestelde aanpassingen.

III. — STEMMINGEN

De consideransen A tot F en de punten 1 tot 3 van het beschikkend gedeelte, zoals gewijzigd, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het voorstel van resolutie wordt vervolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Jef VAN DEN BERGH

De voorzitter,

Francis VAN DEN EYNDE