

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2006

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 18 de la loi du
7 décembre 1998 organisant un service
de police intégré, structuré à deux niveaux**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR
MME **Corinne DE PERMENTIER**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif d'un des auteurs de la proposition de loi	3
II. Discussion	4
III. Votes	6

Documents précédents :

Doc 51 **2719/ (2006/2007) :**

- 001 : Proposition de loi déposée par MM. Daniel Bacquelaine et Thierry Giet et Mme Jacqueline Galant.
002 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2006

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 18 van de wet
van 7 december 1998 tot organisatie
van een geïntegreerde politiedienst,
gestructureerd op twee niveaus**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE
ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Corinne DE PERMENTIER**

INHOUD

II. Inleidende uiteenzetting door een van de indieners van het wetsvoorstel	3
II. Artikelsgewijze bespreking	4
III. Stemmingen	6

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2719/ (2006/2007) :**

- 001 : Wetsovoorstel ingediend door de heren Daniel Bacquelaine en Thierry Giet en mevrouw Jacqueline Galant.
002 : Amendementen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : André Frédéric

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Guido De Padt
PS André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Saudoyer
MR Corinne De Permentier, Jacqueline Galant, Eric Libert

sp.a-spirit Stijn Bex, Philippe De Coene, Jan Peeters
CD&V Dirk Claes, Katrien Schryvers
Vlaams Belang Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Claude Marinower, Martine Taelman, Geert Versnick
Mohammed Boukourna, Talbia Belhouari, Karine Lalieux,
Marie-Claire Lambert,
Denis Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem
Hans Bonte, Dylan Casaer, Koen T'Sijen, Greet Van Gool
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
Brigitte Wiaux, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy
NV-A Patrick De Groote

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 8 novembre 2006.

L'urgence a été adoptée en séance plénière du 26 octobre 2006.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI

Mme Jacqueline Galant (MR) rappelle que, pour ce qui concerne la Région wallonne, l'article 1122-3 du Code de la démocratie locale et de la décentralisation dispose que le conseil communal est installé le premier lundi de décembre qui suit les élections.

La loi du 7 décembre 1998 organisant un service police intégré, structuré à deux niveaux, prévoit en son article 18 que l'élection des membres du conseil de police a lieu en séance publique le troisième lundi qui suit l'installation du conseil communal. Si cette date coïncide avec un jour férié légal, l'élection est reportée au premier jour ouvrable suivant.

De ces deux dispositions, il découle qu'en Wallonie, les conseils communaux seront mis en place le 4 décembre 2006. Les membres du conseil de police devraient, quant à eux, être élus le troisième lundi qui suit cette installation, à savoir le 25 décembre, ou, conformément à la loi susmentionnée du 7 décembre 1998, le 26 décembre 2006.

Ces dates sont problématiques car il sera extrêmement difficile de réunir le conseil communal à cette période.

Afin d'éviter la difficulté éventuelle de ne pas pouvoir réunir le quorum requis au conseil communal, il est proposé d'élire les membres du conseil de police au plus tôt le troisième lundi et au plus tard le septième lundi qui suit l'installation du conseil communal.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 8 november 2006.

De spoedbehandeling is aangenomen tijdens de plenaire vergadering van 26 oktober 2006.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR EEN VAN DE INDIENERS VAN HET WETSVORSTEL

Mevrouw Jacqueline Galant (MR) herinnert eraan dat, wat het Waals Gewest betreft, artikel 1122-3 van de «*Code de la démocratie locale et de la décentralisation*» bepaalt dat de gemeenteraden worden geïnstalleerd de eerste maandag van december die volgt op de verkiezingen.

Artikel 18 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, bepaalt het volgende: «De verkiezing van de leden van de politieraden heeft plaats in openbare vergadering de derde maandag nadat de gemeenteraad werd geïnstalleerd. Indien die datum op een wettelijke feestdag valt, wordt de verkiezing verschoven naar de eerstvolgende werkdag.».

Uit die beide bepalingen vloeit voort dat de gemeenteraden in Wallonië zullen worden geïnstalleerd op 4 december 2006, en dat de leden van de politieraden zouden worden verkozen de derde maandag na de installatie van de gemeenteraden, dus op 25 december, of conform de voormelde wet van 7 december 1998, op 26 december 2006.

Die data doen problemen rijzen, aangezien het uiterst moeilijk zal zijn de gemeenteraden in die periode te doen bijeenkomen.

Teneinde eventuele problemen in verband met het vereiste quorum in de gemeenteraad te voorkomen, wordt voorgesteld de leden van de politieraden te verkiezen ten vroegste de derde en uiterlijk de zevende maandag na de installatie van de gemeenteraden.

II. — DISCUSSION

Article 1^{er}

Cet article ne soulève aucune discussion.

Art. 1 bis (nouveau)

M. Guido De Padt (VLD) et consorts déposent un amendement n° 2 (DOC 51 2719/002). Cet amendement vise à modifier l'article 16 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service police intégré, structuré à deux niveaux.

M. Guido De Padt (VLD) explique que, par cet amendement, les candidats et les candidats suppléants du conseil de police seront élus par les nouveaux conseillers communaux. Par ailleurs, cette disposition est analogue à celle qui détermine l'élection du conseil du CPAS.

M. Dirk Claes (CD&V) attire l'attention sur le fait que les actes de présentation pour les candidats au conseil de police doivent être déposés au plus tard le treizième jour précédent l'élection. Par contre, les actes pour le conseil du CPAS doivent être déposés au plus tard huit jours avant l'élection.

Art. 2

M. Guido De Padt (VLD) et consorts déposent un amendement n° 1 (DOC 51 2719/002) qui tend à remplacer l'article 18 de la loi susmentionnée du 7 décembre 1998.

M. Guido De Padt (VLD) précise que, par cet amendement, les auteurs prévoient l'élection du conseil de police et du conseil du CPAS dans les dix jours qui suivent l'installation du nouveau conseil communal. Ceci implique que, dorénavant, il sera possible d'organiser ces élections lors de la réunion d'installation même du nouveau conseil communal, ce qui signifie une simplification administrative considérable.

De plus, l'amendement prévoit, en guise de disposition transitoire, l'extension de ce délai à 35 jours après l'installation des conseils communaux élus le 8 octobre 2006. Ce délai exceptionnel rencontrera les problèmes des communes de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Région wallonne.

M. Patrick Dewael, vice premier ministre et ministre de l'Intérieur, répond qu'il n'a aucune objection fondamentale aux amendements proposés. Cependant, il re-

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 1 bis (nieuw)

De heer Guido De Padt (VLD) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 51 2719/002) in, dat strekt tot wijziging van artikel 16 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

De heer Guido De Padt (VLD) verklaart dat met dit amendement de kandidaten en kandidaat-opvolgers van de politieraden zullen worden verkozen door de nieuwe gemeenteraadsleden. Voorts is deze bepaling analoog aan die voor de verkiezing van de OCMW-raden.

De heer Dirk Claes (CD&V) vestigt er de aandacht op dat de akten van voordracht voor de kandidaten voor de politieraden uiterlijk de dertiende dag vóór die verkiezing moeten worden ingediend; voor de OCMW-raden moeten die akten daarentegen uiterlijk acht dagen vóór de verkiezing worden ingediend.

Art. 2

De heer Guido De Padt (VLD) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 51 2719/002) in, dat ertoe strekt artikel 18 van de voormelde wet van 7 december 1998 te vervangen.

De heer Guido De Padt (VLD) preciseert dat de indieners met dit amendement voorzien in de verkiezing van de politieraden en de OCMW-raden binnen de tien dagen na de installatie van de nieuwe gemeenteraden. Dit houdt in dat het voortaan mogelijk zal zijn die verkiezing te organiseren op de installatievergadering zelf van de nieuwe gemeenteraden, wat een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging betekent.

Bovendien voorziet het amendement bij wijze van overgangsbepaling in de uitbreiding van deze termijn tot 35 dagen na de installatie van de op 8 oktober 2006 verkozen gemeenteraden. Deze uitzonderlijke termijn komt tegemoet aan de moeilijkheden waarmee de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waals Gewest worden geconfronteerd.

De heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, antwoordt dat hij geen fundamenteel bezwaar heeft tegen de voorgestelde

connaît que l'autonomie des régions dans la matière peut mener à des chronologies différentes.

M. Daniel Bacquelaine (MR) et consorts déposent un amendement n° 5 (DOC 51 2719/002) Par ce sous-amendement à l'amendement n° 1, les auteurs se proposent de supprimer la disposition transitoire.

Art. 3 (nouveau)

M. Guido De Padt (VLD) et consorts déposent un amendement n° 3 (DOC 51 2719/002) visant à remplacer l'article 20 de la loi du 7 décembre 1998 susmentionnée

M. Guido De Padt (VLD) affirme que cet amendement a pour but de faire commencer le mandat des membres du conseil de police le 1^{er} février au lieu du 1^{er} avril de façon à ce que ce conseil corresponde, le plus vite possible, à la composition des nouveaux conseils communaux.

Par ailleurs, l'amendement prévoit une disposition pour les cas où, suite à une réclamation, le nouveau conseil communal ne serait pas constitué à temps.

M. Guido De Padt (VLD) et consorts déposent un amendement n° 7 (DOC 51 2719/002). Par ce sous-amendement à l'amendement n° 1, il est précisé que cette réclamation doit être introduite en vertu de l'article 18bis de la loi du 7 décembre 1998.

Art. 4 (nouveau)

M. Daniel Bacquelaine (MR) et consorts déposent un amendement n° 6 (DOC 51 2719/002).

Votre rapporteur observe que cet amendement vise à réintroduire, sous forme d'une disposition autonome, la disposition transitoire supprimée par le sous-amendement n° 5, d'une part, et à porter le délai initialement proposé de 35 jours après l'installation des conseils communaux élus le 8 octobre 2006 à 42 jours, d'autre part.

Art. 5 (nouveau)

*M. Guido De Padt (VLD) et consorts déposent un amendement n° 4 (DOC 51 2719/002) qui prévoit l'entrée en vigueur de la présente loi à la date de sa publication au *Moniteur belge*.*

amendements. Hij stipt evenwel aan dat de gewestelijke autonomie terzake tot verschillende tijdpaden kan leiden.

De heer Daniel Bacquelaine (MR) c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 51 2719/002) in, dat er als subamendement op amendement nr. 1 toe strekt dat de indieners de overgangsbepaling weglaten.

Art. 3 (nieuw)

De heer Guido De Padt (VLD) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 51 2719/002) in, dat ertoe strekt artikel 20 van de voormelde wet van 7 december 1998 te vervangen.

De heer Guido De Padt (VLD) geeft aan dat dit amendement tot doel heeft het mandaat van de leden van de politieraden op 1 februari in plaats van 1 april te doen ingaan, zodat deze raden zo snel mogelijk met de samenstelling van de nieuwe gemeenteraden overeenstemmen.

Voorts voorziet het amendement in een bepaling ingeval de nieuwe gemeenteraad ingevolge een be-
zwaar niet tijdig zou zijn samengesteld.

De heer Guido De Padt (VLD) c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 51 2719/002) in, dat er als subamendement op amendement nr. 1 toe strekt te bepalen dat die bezwaren moeten worden ingediend krachtens artikel 18bis van de wet van 7 december 1998.

Art. 4 (nieuw)

De heer Daniel Bacquelaine (MR) c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 51 2719/002) in.

Uw rapporteur merkt op dat dit amendement er enerzijds toe strekt de bij subamendement nr. 5 weggelaten overgangsbepaling opnieuw in te voeren in de vorm van een autonome bepaling, en anderzijds de aanvankelijk voorgestelde termijn van 35 dagen na de installatie van de op 8 oktober 2006 verkozen gemeenteraden op 42 dagen te brengen.

Art. 5 (nieuw)

*De heer Guido De Padt (VLD) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 51 2719/002) in, dat voorziet in de inwerkingtreding van deze wet op de datum van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.*

M. Guido De Padt (VLD) précise que cet amendement permettra vu l'urgence un gain de temps considérable.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 1 bis (nouveau)

L'amendement n° 2 de M. Guido De Padt et consorts est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Le sous-amendement n° 5 de M. Daniel Bacquelaine et consorts ainsi que l'amendement n° 1 de M. Guido De Padt et consorts sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 3 (nouveau)

Le sous-amendement n° 7 de M. Guido De Padt et consorts ainsi que son amendement n° 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 4 (nouveau)

L'amendement n° 6 de M. Daniel Bacquelaine et consorts est adopté à l'unanimité.

Art. 5 (nouveau)

L'amendement n° 4 de M. Guido De Padt et consorts est adopté à l'unanimité.

*
* *

La commission décide à l'unanimité de déroger de l'article 82 du Règlement de la Chambre et de voter immédiatement sur l'ensemble de la proposition de loi.

La proposition de loi, ainsi amendé, est adoptée à l'unanimité.

De heer Guido De Padt (VLD) preciseert dat aangezien een en ander dringend moet worden geregeld, dit amendement aanzienlijke tijdswinst mogelijk maakt.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 1 bis (nieuw)

Amendement nr. 2 van de heer Guido De Padt c.s. wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Subamendement nr. 5 van de heer Daniel Bacquelaine c.s., alsook amendement nr. 1 van de heer Guido De Padt c.s., worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 3 (nieuw)

Subamendement nr. 7 van de heer Guido De Padt c.s., alsook zijn amendement nr. 3, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 4 (nieuw)

Amendement nr. 6 van de heer Daniel Bacquelaine c.s. wordt eenparig aangenomen.

Art. 5 (nieuw)

Amendement nr. 4 van de heer Guido De Padt c.s. wordt eenparig aangenomen.

*
* *

De commissie beslist eenparig van artikel 82 van het Reglement van de Kamer af te wijken en onmiddellijk over het gehele wetsvoorstel te stemmen.

Het gehele aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

En conséquence, *le président, M. André Frédéric*, propose de modifier l'intitulé de la proposition de loi vu que plusieurs articles de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, ont été modifiés.

Il suggère l'intitulé suivant: «Proposition de loi modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux».

La commission souscrit à ce nouvel intitulé.

Le rapporteur,

Le président,

Corinne DE PERMENTIER André FREDERIC

Voorzitter heer André Frédéric (PS) stelt als gevolg daarvan voor het opschrift van het wetsvoorstel te wijzigen, aangezien meer artikelen van de voormelde wet van 7 december 1998 werden gewijzigd dan alleen artikel 18.

Hij suggereert het volgende opschrift: «Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus».

De commissie stemt in met dit nieuwe opschrift.

De rapporteur,

De voorzitter,

Corinne DE PERMENTIER André FREDERIC