

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

24 janvier 2007

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 78 du
10 novembre 1967 relatif à l'exercice des
professions des soins de santé en ce qui
concerne la dispensation des médicaments
au sein des aéroports**

(déposée par M. Yvan Mayeur et Mmes
Camille Dieu et Véronique Ghenne)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

24 januari 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van koninklijk besluit nr. 78 van
10 november 1967 betreffende de uitoefening
van de gezondheidszorgberoepen, wat de
verstrekking van geneesmiddelen
in de luchthavens betreft**

(ingediend door de heer Yvan Mayeur en de
dames Camille Dieu en Véronique Ghenne)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi entend apporter quelques adaptations à la réglementation relative à l'implantation d'une officine pharmaceutique dans la zone accessible au public des aéroports civils.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt enkele aanpassingen aan te brengen in de reglementering over de vestiging van een apotheek in de voor het publiek toegankelijke zone van de burgerluchthavens.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 22 décembre 2003, la Chambre adoptait un projet de loi-programme¹. L'article 173 de celui-ci remplaçait l'alinéa premier de l'article 4, § 3bis, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n°78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé² pour le remplacer par la disposition suivante : «Par dérogation à l'article 4, § 3, 1^o, le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions peut autoriser le transfert d'une officine ouverte au public dans les bâtiments des aéroports en tenant compte des besoins d'une dispensation adéquate, efficace et régulière des médicaments».

Cette modification était motivée³ par le fait qu'aucune officine ne desservait l'aéroport de Zaventem, notamment en raison de la diminution du nombre de passagers en transit vu la faillite de la Sabena, et ce bien que BIAC disposait de cette autorisation pour l'aéroport de Bruxelles-National en vertu de l'arrêté royal du 17 août 1999 relatif à l'ouverture d'une pharmacie dans la zone de transit du bâtiment de l'aéroport de Bruxelles-National.

Le but de la nouvelle disposition ainsi votée était de servir toutes les personnes qui transitent via les aéroports et les personnes qui y travaillent en prévoyant l'implantation d'une pharmacie dans la zone accessible à tout le monde dite «*land side*». Elle permet, comme c'est le cas dans les aéroports de nos pays voisins, de servir une population de passage à l'aéroport nécessitant parfois dans l'urgence des médicaments.

L'arrêté royal du 25 septembre 1974 concernant l'ouverture, le transfert et la fusion d'officines pharmaceutiques ouvertes au public prévoit l'implantation de pharmacies ouvertes au public en fonction de critères qui sont notamment le nombre d'habitants par commune et les distances entre officines. Le maintien notamment

¹ DOC 51 0473/038, p.85.

² lequel disposait que: «Par dérogation à l'article 4 § 3, le ministre de la santé publique peut accorder à la personne morale chargée de la gestion et de l'exploitation du bâtiment de l'aéroport de Bruxelles-National, l'autorisation d'ouverture d'une officine accessible pour toutes les catégories de passagers dans la zone de transit du bâtiment de cet aéroport. L'autorisation est personnelle et intransmissible. (...)».

³ Cfr. L'exposé des motifs du projet, Doc 51 0473/001, p.77 et suiv. dont la présente proposition de loi reprend en grande partie les termes.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 22 december 2003 nam de Kamer een ontwerp van programmawet aan. Artikel 173 daarvan¹ verving in koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, artikel 4, § 3bis, eerste lid², door de volgende bepaling: «In afwijking van artikel 4, § 3, 1^o, kan de minister bevoegd voor de Volksgezondheid, de overbrenging van een voor het publiek opengestelde apotheek naar de gebouwen van de luchthavens vergunnen, rekening houdend met de behoeften van een adequate, doeltreffende en regelmatige geneesmiddelenvoorziening.».

De motivering³ van die wijziging was dat, hoewel het toenmalige BIAC krachtens het «koninklijk besluit van 17 augustus 1999 betreffende de opening van een apotheek in de transitzone van het luchthavengebouw te Brussel-Nationaal» over een vergunning beschikte, er geen enkele apotheek in de luchthaven was gevestigd, met name als gevolg van de daling van het aantal transitpassagiers door het faillissement van het voormalige Sabena.

Het doel van de aldus aangenomen nieuwe bepaling was alle transitpassagiers en alle personen die op de luchthavens werken, van dienst te zijn door te voorzien in de vestiging van een apotheek in de zone die voor iedereen toegankelijk is, de zogenaamde «*land side*»-zone. Met die bepaling is het mogelijk om zoals in de luchthavens van onze buurlanden mensen van dienst te zijn die in de luchthaven op doorreis zijn en soms dringend geneesmiddelen nodig hebben.

Het koninklijk besluit van 25 september 1974 betreffende de opening, de overbrenging en de fusie van voor het publiek opengestelde apotheken voorziet in de vestiging van voor het publiek opengestelde apotheken op grond van bepaalde criteria, zoals met name het aantal inwoners per gemeente en de onderlinge afstand

¹ DOC 51 0473/038, blz. 84.

² Dat bepaalde: «In afwijking van artikel 4, § 3, kan de minister van Volksgezondheid aan de rechtspersoon, die belast is met het beheer en de exploitatie van het luchthavengebouw te Brussel-Nationaal, de vergunning toestaan voor de opening van een apotheek, bereikbaar voor alle categorieën van passagiers in de transitzone van dit luchthavengebouw. Deze vergunning is persoonlijk en niet overdraagbaar. [...]».

³ Zie de memorie van toelichting van het ontwerp van programmawet (DOC 51 0473/001, blz. 77 e.v.), waarvan dit wetsvoorstel de tekst grotendeels overneemt.

du critère du nombre d'habitants dans le cas d'un aéroport ne répond pas à la réalité. L'objectif était de permettre le transfert d'une officine existante vers l'aéroport.

Il est donc apparu opportun de remplacer le texte de l'article 4, § 3, existant par un nouveau texte prévoyant la possibilité d'implanter une officine dans la zone accessible au public de l'aéroport ainsi que, dans un souci de cohérence, de prévoir également la possibilité d'une implantation dans tous les aéroports publics civils du pays, après avis de la commission d'implantation. Par ailleurs, et cela était déjà prévu par l'ancienne législation, toute infraction à cette disposition entraîne la nullité de cette autorisation. De plus, il est précisé que l'officine transférée tombe sous l'application de la législation pharmaceutique belge.

Cependant, la loi a modifié seulement l'article 4, § 3bis, 1°, de l'arrêté royal n° 78. Il est proposé de viser dans la dérogation tout l'article 4, § 3 et pas seulement le 1°. En effet, il paraît souhaitable, pour éviter toute ambiguïté, de viser comme dans l'ancien texte la dérogation à l'article 4, § 3, dans son intégralité puisque certaines dispositions de ce paragraphe 3 traitent de la procédure.

Par ailleurs, il est également proposé de remplacer l'alinéa 4 de l'article 4, § 3bis, stipulant que le Roi détermine la procédure régissant l'autorisation d'une ouverture d'une officine accessible pour toutes les catégories de passagers dans la zone de transit de l'aéroport ainsi que les conditions et les modalités auxquelles l'autorisation d'ouverture doit satisfaire. En effet, de la sorte, il est ainsi tenu compte, dans le texte même, du considérant de l'exposé des motifs selon lequel les critères définis par l'arrêté royal du 25 septembre 1974 ne répondent pas aux spécificités des aéroports.

Yvan MAYEUR (PS)
Camille DIEU (PS)
Véronique GHENNE (PS)

tussen de apotheken. Meer bepaald het behoud van het criterium van het aantal inwoners beantwoordt in het geval van een luchthaven niet aan de realiteit. De bedoeling was de overdracht van een bestaande apotheek naar de luchthaven mogelijk te maken.

Het bleek dan ook opportuun de bestaande tekst van artikel 4, § 3, te vervangen door een nieuwe tekst die betrekking heeft op de mogelijkheid een apotheek te vestigen in de voor het publiek toegankelijke zone van de luchthaven. Bovendien moest, met het oog op de samenhang, in de mogelijkheid worden voorzien van een vestiging in alle civiele burgerluchthavens van het land, na advies van de Vestigingscommissie. Zoals de oude wetgeving al voorschreef, heeft voorts elke overtreding van die bepaling de nietigheid van de vergunning tot gevolg. Daarenboven was gepreciseerd dat de overgebrachte apotheek onder de toepassing van de Belgische farmaceutische wetgeving valt.

De wet heeft echter alleen maar artikel 4, § 3bis, 1°, van koninklijk besluit nr. 78 gewijzigd. Er wordt nu voorgesteld de afwijking op het hele artikel 4, § 3, van toepassing te laten zijn, en niet louter op 1°. Om elke dubbelzinnigheid te voorkomen is het immers kennelijk wenselijk, zoals in de oude tekst, de afwijking van artikel 4, § 3, integraal te beogen, aangezien sommige bepalingen van § 3 over de procedure handelen.

Tevens wordt voorgesteld artikel 4, § 3bis, vierde lid, te vervangen, dat stelt dat de Koning de procedure bepaalt betreffende de vergunning voor de opening van een apotheek die toegankelijk is voor alle categorieën van passagiers in de transitzone van de luchthaven, alsmede de voorwaarden en nadere regels waaraan die openingsvergunning moet voldoen. Zo wordt immers in de tekst zelf rekening gehouden met de overweging van de memorie van de toelichting, die aangeeft dat de criteria in het koninklijk besluit van 25 september 1974 niet aan de specifieke kenmerken van de luchthavens beantwoorden.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 4, § 3*bis*, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins ²de santé, inséré par la loi du 25 janvier 1999 et modifié par la loi-programme du 22 décembre 2003, sont apportées les modifications suivantes:

1/ l'alinéa 1^{er} est remplacé comme suit:

«Par dérogation à l'article 4, § 3, le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions peut autoriser le transfert d'une officine ouverte au public dans les bâtiments des aéroports en tenant compte des besoins d'une dispensation adéquate, efficace et régulière des médicaments au sein des aéroports»;

2/ L'alinéa 4 est remplacé comme suit:

«Le Roi détermine la procédure régissant l'examen des demandes de transfert et l'octroi de l'autorisation ainsi que les critères à prendre en compte dans l'examen des demandes. Il détermine les modalités auxquelles l'exploitation devra satisfaire.».

9 janvier 2007

Yvan MAYEUR (PS)
Camille DIEU (PS)
Véronique GHENNE (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4, § 3*bis*, van koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, ingevoegd bij de wet van 25 januari 1999 en gewijzigd bij de programmawet van 22 december 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ het eerste lid wordt vervangen als volgt:

«In afwijking van artikel 4, § 3, kan de minister bevoegd voor de Volksgezondheid, de overbrenging van een voor het publiek opengestelde apotheek naar de gebouwen van de luchthavens vergunnen, rekening houdend met de behoeften van een adequate, doeltreffende en regelmatige geneesmiddelenvoorziening.»;

2/ het vierde lid wordt vervangen als volgt:

«De Koning bepaalt de procedure betreffende het onderzoek van de aanvragen om overbrenging en om toekenning van de vergunning, alsook de criteria waarmee bij het onderzoek van de aanvragen rekening moet worden gehouden. Hij bepaalt de nadere regels waaraan de exploitatie moet voldoen.».

9 januari 2007

TEXTE DE BASE

**Arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967
relatif à l'exercice des professions des
soins de santé**

Art. 4

§§ 1^{er} à 3 - *Inchangés*

§ 3bis. — Par dérogation à l'article 4, § 3, 1°, le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions peut autoriser le transfert d'une officine ouverte au public vers les bâtiments des aéroports en tenant compte des besoins d'une dispensation adéquate, efficace et régulière des médicaments.

Toute infraction à la disposition précitée entraîne la nullité de cette autorisation.

Cette officine tombe sous l'application de la législation pharmaceutique belge.

Le Roi détermine la procédure régissant cette autorisation, ainsi que les conditions et les modalités auxquelles l'autorisation d'ouverture doit satisfaire.

§§ 3ter à 5 - *inchangés*

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

**Arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967
relatif à l'exercice des professions des
soins de santé**

Art. 4

§§ 1^{er} à 3 - *Inchangés*

§ 3bis. — ***Par dérogation à l'article 4, § 3, le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions peut autoriser le transfert d'une officine ouverte au public dans les bâtiments des aéroports en tenant compte des besoins d'une dispensation adéquate, efficace et régulière des médicaments au sein des aéroports.***

Toute infraction à la disposition précitée entraîne la nullité de cette autorisation.

Cette officine tombe sous l'application de la législation pharmaceutique belge.

Le Roi détermine la procédure régissant l'examen des demandes de transfert et l'octroi de l'autorisation ainsi que les critères à prendre en compte dans l'examen des demandes. Il détermine les modalités auxquelles l'exploitation devra satisfaire.

§§ 3ter à 5 - *inchangés*

BASISTEKST

Koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967
betreffende de uitoefening van de
gezondheidszorgberoepen

Art. 4

§§ 1 tot 3 - *Ongewijzigd*

§ 3bis. — In afwijking van artikel 4, § 3, 1°, kan de minister bevoegd voor de Volksgezondheid, de overbrenging van een voor het publiek opengestelde apotheek naar de gebouwen van de luchthavens vergunnen, rekening houdend met de behoeften van een adequate, doeltreffende en regelmatige geneesmiddelenvoorziening.

De overtreding van voorgaande bepaling brengt de nietigheid van deze vergunning mee.

De Belgische farmaceutische wetgeving is van toepassing op deze apotheek.

De Koning bepaalt de procedure betreffende deze vergunning, alsmede de voorwaarden en modaliteiten waaraan de openingstoelating moet voldoen.

§§ 3ter à 5 - *Ongewijzigd*

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967
betreffende de uitoefening van de
gezondheidszorgberoepen

Art. 4

§§ 1 tot 3 - *Ongewijzigd*

§ 3bis. — ***In afwijking van artikel 4, § 3, kan de minister bevoegd voor de Volksgezondheid, de overbrenging van een voor het publiek opengestelde apotheek naar de gebouwen van de luchthavens vergunnen, rekening houdend met de behoeften van een adequate, doeltreffende en regelmatige geneesmiddelenvoorziening.***

De overtreding van voorgaande bepaling brengt de nietigheid van deze vergunning mee.

De Belgische farmaceutische wetgeving is van toepassing op deze apotheek.

De Koning bepaalt de procedure betreffende het onderzoek van de aanvragen om overbrenging en om toekenning van de vergunning, alsook de criteria waarmee bij het onderzoek van de aanvragen rekening moet worden gehouden. Hij bepaalt de nadere regels waaraan de exploitatie moet voldoen.

§§ 3ter à 5 - *Ongewijzigd*