

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

5 avril 2007

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 26 janvier 2006 relative à la détention des stocks obligatoires de pétrole et des produits pétroliers et à la création d'une agence pour la gestion d'une partie de ces stocks et modifiant la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accises

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. Pierre LANO

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	4
III. Votes	5

Documents précédents :

Doc 51 **2965/ (2006/2007)** :
001 : Projet de loi.

Voir aussi :
003 : Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 april 2007

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 26 januari 2006 betreffende de aanhouding van verplichte voorraden aardolie en aardolieproducten en de oprichting van een agentschap voor het beheer van een deel van deze voorraad en tot wijziging van de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben, en het verkeer daarvan en de controles daarop

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE
EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Pierre LANO**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Marc Verwilghen, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid	3
II. Algemene bespreking	4
III. Stemmingen	5

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2965/ (2006/2007)** :
001 : Wetsontwerp.

Zie ook :
003 : Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag :
Voorzitter / Président : Paul Tant**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD	Guy Hove, Pierre Lano, Georges Lenssen
PS	Véronique Ghenne, Karine Lalieux, Sophie Péciaux
MR	Philippe Collard, Richard Fournaux, Dominique Van Roy
sp.a-spirit	Magda De Meyer, Dalila Douifi, Koen T'Sijen
CD&V	Trees Pieters, Paul Tant
Vlaams Blok	Ortwin Depoortere, Jaak Van den Broeck
cdH	Melchior Wathelet

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Ingrid Meeus, Bart Tommelein, Luk Van Biesen, Ludo Van Campenhout
Jacques Chabot, Valérie Déom, Camille Dieu, Eric Massin
Valérie De Bue, Robert Denis, Corinne De Permentier, Dominique Tilmans
Anne-Marie Baeke, Philippe De Coene, Annemie Roppe, Greet Van Gool
Simonne Creyf, Katrien Schryvers, Mark Verhaegen
Hagen Goyvaerts, Staf Neel, Frieda Van Themsche
Benoît Drèze, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO	Muriel Gerkens
-------	----------------

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 21 mars 2007.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Le ministre souligne que le projet de loi à l'examen modifie la loi du 26 janvier 2006 relative à la détention des stocks obligatoires de pétrole et des produits pétroliers, en bref, la loi APETRA.

La raison de cette modification de la loi est qu'il s'est avéré, lors de la mise en service opérationnelle d'APETRA, que la loi ne prévoyait rien en matière de saisie des stocks obligatoires par des tiers et en matière d'échange d'informations/de données provenant de l'administration des Finances.

Cette modification a dès lors d'abord pour but d'augmenter la disponibilité des stocks obligatoires en interdisant explicitement aux tiers de saisir ou de charger par des sécurités les stocks obligatoires.

En effet, la loi du 26 janvier 2006 stipule dans son article 9, que les stocks obligatoires doivent être la propriété des assujettis au stockage ou d'APETRA et que les stocks doivent être effectivement disponibles en cas de crise.

Le nouveau système de stockage consiste donc en de trois sortes de stocks obligatoires:

- des stocks en propriété des sociétés avec une obligation individuelle,
- des stocks en propriété d'APETRA
- des stocks mis à disposition d'APETRA par des sociétés pétrolières qui sont propriétaire de ces stocks.

La première modification proposée dans le projet de loi garantie donc que les stocks obligatoires, au cas où ils sont donnés comme gage ou comme cautionnement ou au cas où le propriétaire fait faillite, restent quand même disponibles pour le consommateur final et que dès lors ne pourront plus être saisis par des instances financières ou par des créanciers ou par des curateurs.

Souvent la plupart des sociétés pétrolières donnent leurs stocks comme sécurité pour le financement de ces

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken op haar vergadering van 21 maart 2007.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER MARC VERWILGHEN, MINISTER VAN ECONOMIE, ENERGIE, BUITENLANDSE HANDEL EN WETENSCHAPSBELEID

De minister wijst erop dat het voorliggend wetsontwerp een wijziging inhoudt van de wet van 26 januari 2006 betreffende de aanhouding van verplichte voorraden aardolie en aardolieproducten, kort gezegd de wet APETRA.

De reden van deze wetswijziging is dat bij de operationele inwerkingstelling van APETRA gebleken is dat inzake inbeslagname van de verplichte voorraden door derden en inzake de uitwisseling van informatie en gegevens vanwege de administratie Financiën de wet niets voorzag.

Deze wijziging beoogt dus vooreerst de beschikbaarheid van de verplichte voorraden te verhogen door een expliciet verbod aan derden op te leggen om op de verplichte voorraden beslag te leggen of deze door zekerheden te laten bezwaren.

In artikel 9 van de wet van 26 januari 2006 is bepaald dat de verplichte voorraden eigendom dienen te zijn van de voorraadplichtigen of van APETRA en dat de voorraden daadwerkelijk beschikbaar moeten zijn in geval van crisis.

Het nieuwe voorraadstelsel bestaat dus uit drie soorten verplichte voorraden:

- voorraden in eigendom van de maatschappijen met een individuele voorraadplicht;
- voorraden in eigendom van APETRA;
- voorraden ter beschikking gesteld aan APETRA door aardoliemaatschappijen die eigenaar zijn van deze voorraden.

De eerste bij het wetsontwerp in uitzicht gestelde wijziging waarborgt dus dat de verplichte voorraden, ingeval ze als pand of borgtocht gegeven worden, dan wel wanneer de eigenaar failliet gaat, toch voor de eindgebruiker beschikbaar blijven, en derhalve niet langer opgeëist kunnen worden door financiële instellingen, door schuldeisers of door curatoren.

Meestal geven het merendeel aardoliemaatschappijen hun voorraden als zekerheid voor de financiering

stocks. Cette pratique courante ne pose en soit pas un problème pour la disponibilité des stocks en case de crise. Pour cette raison, une exception est prévue pour le financement même. Concernant les stocks mis à disposition d'APETRA, cette dernière doit néanmoins pouvoir exercer son droit d'achat sur ces stocks. Tel est l'objectif visé par la présente modification de loi.

En second lieu, cette modification a pour but de fournir à APETRA un nombre de données vitales provenant du SPF Finances, Administration centrale des douanes et accises.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Trees Pieters (CD&V) marque son accord sur les deux modifications proposées dans le projet de loi. Elle constate néanmoins que la loi APETRA a déjà plu d'un an. Pourquoi ces modifications sont-elles apportées si tardivement?

M. Pierre Lano (VLD) demande également pourquoi ces modifications ne sont apportées qu'à présent. L'intervenant s'enquiert également de l'impact du projet de loi à l'examen sur les stocks étrangers.

Le ministre répond qu'il ne s'agit pas de modifier la loi APETRA mais de la compléter. Il est question de manquements qui n'ont été décelés qu'après l'entrée en vigueur de la loi et que le projet de loi à l'examen pallie à présent.

La loi APETRA s'inspire d'exemples étrangers, comme les Pays-Bas et l'Allemagne. Le droit belge diffère toutefois de ces systèmes juridiques étrangers en ce qui concerne la saisissabilité du patrimoine des sociétés anonymes de droit public. En Belgique, tous les biens sont saisissables, à l'exception de ceux qui sont énumérés dans le Code judiciaire. Or, à l'étranger, les avoirs des sociétés anonymes de droit public sont protégés contre la saisie. Il est ressorti d'un avis juridique obtenu par l'APETRA qu'il serait malgré tout préférable de modifier la loi APETRA de telle sorte que les stocks obligatoires ne puissent faire l'objet d'une saisie dans certaines circonstances. Cette modification de loi se fonde sur l'avis juridique précité. Le projet de loi prévoit néanmoins une exception courante, à savoir l'exception donnée pour le financement. La modification de la loi rendra le droit belge conforme aux systèmes juridiques étrangers.

La deuxième modification impose à l'Administration centrale des Douanes et Accises du Service public fé-

van deze voorraden. Deze courante praktijk is op zich voor de beschikbaarheid van de voorraden in geval van crisis geen probleem. Om die reden wordt voor de financiering zelf een uitzondering toegestaan. Alleen wat de voorraden betreft die ter beschikking gesteld worden van APETRA, dient deze laatste haar aankooprecht op deze voorraden evenwel te behouden. Dit wordt met deze wetswijziging beoogt.

In tweede instantie wordt met deze wijziging beoogt APETRA te voorzien van een aantal vitale gegevens afkomstig van de FOD Financiën, Centrale administratie der douane en accijnzen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) gaat akkoord met de twee wijzigingen die worden voorgesteld in het wetsontwerp. Zij stelt echter vast dat de APETRA-wet al meer dan een jaar oud is. Waarom worden deze wijzigingen nu pas ingevoerd?

De heer Pierre Lano (VLD) vraagt zich eveneens af waarom deze wijzigingen nu pas worden doorgevoerd. De spreker wenst eveneens te vernemen welke impact dit wetsontwerp heeft op de buitenlandse stocks.

De minister antwoordt dat het niet gaat om een wijziging van de APETRA-wet maar wel om een vervollediging. Het gaat om mankementen die pas na de inwerkingtreding van de APETRA-wet aan het licht zijn gekomen en die nu worden rechtgezet met dit wetsontwerp.

De APETRA-wet is geïnspireerd op buitenlandse voorbeelden zoals Nederland en Duitsland. Het Belgisch recht verschilt echter met deze buitenlandse rechtssystemen op het gebied van beslagbaarheid van goederen van naamloze vennootschappen van publiek recht. In België zijn alle goederen vatbaar voor beslag uitgezonderd de goederen die zijn opgesomd in het Gerechtelijk Wetboek. In het buitenland zijn goederen van naamloze vennootschappen van publiek recht wel beschermd tegen beslag. Uit een juridisch advies ingewonnen door APETRA bleek dat de APETRA-wet toch beter zou gewijzigd worden in die zin dat de verplichte voorraden in bepaalde omstandigheden niet vatbaar zouden zijn voor beslag. Deze wetswijziging is gebaseerd op dit juridisch advies. Er is in het wetsontwerp wel een courante uitzondering voorzien nl. de uitzondering voor financiering. Door de wetswijziging zal het Belgisch recht conform zijn met de buitenlandse rechtstelsels.

De tweede wetswijziging verplicht de Centrale Admi-

déral Finances de transmettre mensuellement à APETRA la mise à la consommation par chaque personne physique ou morale. Ces données permettent à APETRA de contrôler si les sociétés tenues de lui verser une contribution respectent réellement de cette obligation.

Mme Trees Pieters (CD&V) demande quant APETRA fonctionnera de manière optimale.

Le ministre répond qu'APETRA sera totalement opérationnelle le 1^{er} avril 2007. Les appels d'offres publiés ont déjà donné lieu à de nombreuses soumissions.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 4

Les articles 1^{er} à 4 sont adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est également adopté à l'unanimité.

La commission marque son accord sur les corrections légistiques proposées par le secrétariat des commissions.

Le rapporteur,

Pierre LANO

Le président,

Paul TANT

nistratie der Douane en Accijnzen van de Federale Overheidsdienst Financiën om maandelijks de uitslag tot verbruik van iedere natuurlijke of rechtspersoon te melden aan APETRA. Met deze gegevens kan APETRA controleren of maatschappijen die aan APETRA een bijdrage moeten betalen, deze verplichting ook werkelijk naleven.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) vraagt wanneer het APETRA optimaal zal werken

De minister antwoordt dat APETRA op 1 april 2007 volledig operationeel zal zijn. Er zijn reeds veel inschrijvingen binnengekomen op de uitgeschreven tenders.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 4

De artikelen 1 tot 4 worden eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eveneens eenparig aangenomen.

De commissie gaat akkoord met de legistieke verbeteringen die werden voorgesteld door het commissie-secretariaat.

De rapporteur,

Pierre LANO

De voorzitter,

Paul TANT