

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2007

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à améliorer le fonctionnement de
l'Agence fédérale de contrôle nucléaire**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Simonne CREYF**

SOMMAIRE

I. Procédure	3
II. Présentation du rapport du groupe de travail «Sécurité nucléaire» par Mme Simonne Creyf	3
III. Discussion et votes	13
Annexe	17

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met het oog op de verbetering van de
werking van het Federaal Agentschap voor
nucleaire controle**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE
ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN
HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Simonne CREYF**

INHOUD

I. Procedure	3
II. Voorstelling van het verslag van de werkgroep Nucleaire Veiligheid door mevrouw Simonne Creyf ..	3
III. Bespreking en stemmingen	13
Bijlage	17

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : André Frédéric**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Guido De Padt
PS André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Saudoyer
MR Corinne De Permentier, Jacqueline Galant, Eric Libert

sp.a-spirit Stijn Bex, Philippe De Coene, Jan Peeters
CD&V Dirk Claes, Katrien Schryvers
Vlaams Belang Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Claude Marinower, Martine Taelman
Talbia Belhouari, Mohammed Boukourna, Karine Lalieux,
Marie-Claire Lambert,
Denis Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem
Dylan Casaer, Dalila Douifi, Koen T'Sijen, Greet Van Gool
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Paul Meeus, Francis Van den Eynde
David Lavaux, Brigitte Wiaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy
NV-A Patrick De Groote

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting en bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Mesdames, Messieurs,

Votre commission a examiné le rapport fait au nom du groupe de travail «Sécurité nucléaire», ainsi que la proposition de résolution à l'examen, au cours de sa réunion du 18 avril 2006.

I. — PROCÉDURE

Le groupe de travail «Sécurité nucléaire» est composé conformément à la décision unanime rendue par votre commission au cours de sa réunion du 15 février 2007.

La Conférence des présidents du 22 février 2006 a constaté que ce groupe de travail était chargé d'élaborer une proposition de résolution visant à améliorer le fonctionnement de l'Agence fédérale de contrôle nucléaire (AFCN).

Le rapport du groupe de travail est joint en annexe au présent rapport.

Les recommandations du groupe de travail ont été utilisées comme texte de base pour l'élaboration d'une proposition de résolution conformément à l'article 76 du Règlement de la Chambre.

II. — PRÉSENTATION DU RAPPORT DU GROUPE DE TRAVAIL «SÉCURITÉ NUCLÉAIRE» PAR MME SIMONNE CREYF

Mme Simonne Creyf (CD&V) précise que le groupe de travail a organisé un certain nombre d'auditions pour préparer ses recommandations.

Ces auditions ayant eu lieu à huis clos, il va de soi que leur contenu ne peut pas être reproduit en détail dans le rapport. Il a dès lors été décidé d'adopter une approche thématique en la matière.

L'opérationnalisation de l'AFCN

Bien que la loi portant création de l'Agence date du 15 avril 1994, il a fallu attendre jusqu'en 2001 pour que soient pris tous les arrêtés d'exécution nécessaires. La composition hétéroclite de l'Agence, qui regroupe les différents services précédemment chargés de la sécurité nucléaire, antérieurement répartis entre plusieurs ministères, a posé de nombreux problèmes au départ, en raison de la différence de culture entre ces services.

Dames en Heren,

Uw commissie heeft het verslag, uitgebracht namens de werkgroep Nucleaire Veiligheid, alsmede onderhavig voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 18 april 2006.

I. — PROCEDURE

De werkgroep Nucleaire Veiligheid werd samengesteld overeenkomstig de eenparige beslissing van uw commissie van 15 februari 2007.

De Conferentie van voorzitters van 22 februari 2006 heeft vastgesteld dat deze werkgroep ermee belast werd een voorstel van resolutie op te stellen met het oog op de verbetering van de werking van het Federaal agentschap voor nucleaire controle (FANC).

Het verslag van de werkgroep gaat als bijlage bij dit verslag.

De aanbevelingen van de werkgroep werden als basistekst gebruikt om een voorstel van resolutie op te stellen zoals bepaald bij art 76 van het Reglement van de Kamer.

II. — VOORSTELLING VAN HET VERSLAG VAN DE WERKGROEP NUCLEAIRE VEILIGHEID DOOR MEVROUW SIMONNE CREYF

Mevrouw Simonne Creyf (CD&V) verduidelijkt dat de werkgroep ter voorbereiding van zijn aanbevelingen een aantal hoorzittingen georganiseerd heeft.

Aangezien deze met gesloten deuren plaats vonden, is het duidelijk dat het verslag van deze hoorzittingen dan ook geen gedetailleerde weergave kon brengen. Er werd dan ook voor gekozen om de weergave van deze hoorzittingen thematisch te behandelen.

De operationalisering van het FANC

Niettegenstaande de wet tot oprichting van het agentschap dateert van 15 april 1994, heeft het tot 2001 geduurd vooraleer alle nodige uitvoeringsbesluiten werden uitgevaardigd. De samenstelling van het Agentschap uit de diverse diensten die voorheen met nucleaire veiligheid belast waren en die over verschillende ministeries verdeeld waren, heeft ertoe geleid dat door het verschil aan cultuur tussen deze diensten het agentschap in zijn beginperiode met heel wat moeilijkheden te kampen had.

Les problèmes de gestion à l'Agence et l'audit réalisé par Korn/Ferry

Lors des auditions, le groupe de travail a pu constater que l'Agence était confrontée à des manquements importants au niveau de la gestion. Il s'est avéré, après un certain temps, que les objectifs fixés dans le plan stratégique de 2002 avaient été insuffisamment réalisés. À la suite de cette constatation, le président du Conseil d'administration de l'époque a proposé de créer, en septembre 2004, un bureau constitué du président du Conseil d'administration et des présidents du comité stratégique et du comité d'audit, afin de donner un nouvel élan à l'Agence.

La création de ce bureau n'a cependant pas plu à tout le monde. Selon certains orateurs que l'on a pu entendre lors des auditions, il en a en effet résulté que le bureau prenait la place de la direction générale, un rôle qui ne revenait certainement pas à ce bureau. De même, de nombreuses critiques ont été formulées, lors des auditions, quant à l'attitude du président du conseil d'administration et son implication inopportune dans la direction opérationnelle de l'Agence. Il a également été reproché au président du comité de direction d'avoir dissimulé certaines informations essentielles qui auraient pu permettre au Conseil d'administration et au gouvernement, par le biais de son commissaire, de mieux évaluer les problèmes de l'Agence.

En complément au rapport écrit, l'intervenante fait à cet égard mention, lors de ce commentaire oral du rapport, des observations de M. Vanden Borre, l'ancien président du Conseil d'administration de l'AFCN. Celui-ci fait remarquer que le Conseil d'administration au complet avait souscrit à la création du Bureau. Toutes les décisions du Bureau, qui ne s'est réuni que quatre fois, ont été approuvées par le Conseil d'administration. Le Conseil d'administration au complet a également estimé, en décembre 2004, que le Bureau avait fait du bon travail. M. Vanden Borre a également fait remarquer qu'il n'avait jamais pris aucune décision opérationnelle. Pendant les auditions, il a déclaré qu'il avait, par contre, pris diverses initiatives, mais que celles-ci visaient à résoudre les différents problèmes auxquels était confrontée l'AFCN, ce qui permettait au Conseil d'administration d'intensifier le contrôle et d'intervenir ensuite dans la gestion. Jamais l'un de ses collègues-administrateurs ni le commissaire du gouvernement ne lui ont reproché de dissimuler des informations ni d'avoir violé le règlement d'ordre intérieur du Conseil d'administration.

De managementproblemen bij het Agentschap en de doorlichting van Korn/Ferry

De werkgroep heeft tijdens de hoorzittingen kunnen vaststellen dat het Agentschap te kampen had met belangrijke tekortkomingen in het management. De doelstellingen die in het strategisch plan van 2002 werden uitgezet, bleken na verloop van tijd onvoldoende verwezenlijkt. Als gevolg van deze vaststelling heeft de toenmalige voorzitter van de raad van bestuur voorgesteld om in september 2004 een bureau op te richten, samengesteld uit de voorzitter van de raad van bestuur en de voorzitters van het strategisch comité en van het auditcomité, teneinde het Agentschap een nieuw elan te geven.

De oprichting van dit bureau viel echter niet bij iedereen in goede aarde. Volgens sommige sprekers die tijdens de hoorzittingen konden gehoord worden, leidde dit er immers toe dat het bureau de plaats innam van de directie-generaal, een rol die dit bureau zeker niet toekwam. Op dezelfde wijze werd er tijdens de hoorzittingen veelvuldig kritiek geuit over de houding van de voorzitter van de raad van bestuur en zijn ongepaste betrokkenheid bij de operationeel leiding van het Agentschap. Aan de voorzitter van het directiecomité wordt eveneens verweten bepaalde essentiële informatie te hebben achtergehouden die de raad van bestuur en de regering, via haar commissaris, in staat hadden kunnen stellen om de problemen van het Agentschap beter te evalueren.

In aanvulling op het schriftelijk verslag maakt spreker hierbij melding van de opmerkingen van de heer Vanden Borre, de voormalige voorzitter van de raad van bestuur van het FANC, tijdens deze mondelinge toelichting bij het verslag. Deze laat opmerken dat de voltallige raad van bestuur had ingestemd met de oprichting van het Bureau. Alle beslissingen van het Bureau, dat slechts vier maal is samengekomen, werden door de raad van bestuur goedgekeurd. De voltallige raad van bestuur heeft in december 2004 tevens geoordeeld dat het Bureau goed werk geleverd had. Bovendien heeft de heer Vanden Borre laten opmerken dat hij nooit enige operationele beslissing heeft genomen. Tijdens de hoorzittingen heeft hij verklaard dat hij wel diverse initiatieven heeft genomen maar dat die moesten leiden tot het oplossen van de diverse problemen waarmee het FANC kampte, waardoor de raad van bestuur in staat gesteld werd om de controle op te voeren en om vervolgens in te grijpen in het management. Nooit werden hem vanwege collega-bestuurders of van de regeringscommissaris een verwijt gemaakt informatie achter te houden of het huishoudelijk reglement van de raad van bestuur te hebben geschonden.

Lorsque le mandat du directeur général a pris fin, celui-ci a été prolongé sous certaines conditions par le gouvernement. Toutefois, aucune concertation n'a eu lieu en la matière avec le Conseil d'administration. Tout cela a finalement conduit à l'audit réalisé par Korn-Ferry. Les conséquences pour la gestion n'ont pas été des moindres. Le directeur général et le chef du département «Réglementation et Autorisations» ont finalement dû démissionner de leurs fonctions, tandis qu'il était mis fin au contrat du chef des départements «Administration et Finances», qui exerçait également la fonction de directeur général adjoint. Seul le chef du département «Contrôle et Surveillance» est resté en fonction.

L'actuel directeur général, M. De Roovere, a été nommé par le gouvernement le 1^{er} juillet 2006.

La structure de l'Agence

La structure de l'Agence en tant que parastatal C offre, d'après la plupart des réactions recueillies au cours des auditions, suffisamment d'autonomie et de souplesse pour pouvoir intervenir dans l'exercice de ses missions. D'aucuns ont par ailleurs souligné la nécessité de disposer, au sein du Conseil d'administration, d'une composition équilibrée et d'une assistance par des comités spécialisés. La gestion opérationnelle doit être déléguée à un comité de direction présidé par un directeur général compétent dans le cadre de la définition de ses missions. Il apparaît clairement, selon la plupart des orateurs entendus au cours des auditions, que la procédure de nomination doit être objectivée et qu'il appartient par exemple au conseil d'administration de désigner ou de révoquer le directeur général.

Durant les auditions, la structure de l'Agence a été comparée à celle de l'Office national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies (ONDRAF). Il s'agit d'une institution publique qui dispose d'un monopole en matière de gestion des déchets radioactifs sur le territoire belge et qui est placée sous le contrôle du ministre qui a l'Économie et l'Énergie dans ses attributions.

L'ONDRAF dispose d'un conseil d'administration dont les quatorze membres sont élus sur la base de leurs aptitudes scientifiques et de leur expertise professionnelle dans le domaine d'activités de l'ONDRAF. L'institution comporte en outre un comité de direction composé du directeur général, du directeur général adjoint, du président, des deux vice-présidents du conseil d'administration et, le cas échéant, de deux commissaires du gouvernement qui peuvent participer aux réunions. Le comité de direction intervient en qualité d'intermé-

Na het verstrijken van het mandaat van de directeur-generaal werd het door de regering onder bepaalde voorwaarden verlengd. Dit gebeurde niettemin zonder dat daarover met de raad van bestuur werd overlegd. Eén en ander heeft uiteindelijk tot de doorlichting door Korn-Ferry geleid. De gevolgen voor het management waren niet min. De directeur-generaal en het hoofd van het departement «Regeling en Vergunningen» moesten op termijn hun functie neerleggen, terwijl een einde werd gemaakt aan het contract van het hoofd van de departementen «Administratie en Financiën» die tevens het ambt van adjunct-directeur-generaal waarnam. Alleen het hoofd van het departement «Toezicht en Controle» bleef in functie.

De huidige directeur-generaal, de heer De Roovere, werd door de regering benoemd op 1 juli 2006.

De structuur van het Agentschap

De structuur van het Agentschap als parastatale C biedt volgens de meeste reacties tijdens de hoorzittingen voldoende zelfstandigheid en soepelheid om op te treden in het uitvoeren van zijn taken. Voorts werd gewezen op de noodzaak om een evenwichtige samenstelling in de raad van bestuur te hebben die worden bijgestaan door gespecialiseerde comités. Het operationeel beheer dient overgelaten te worden aan een directiecomité onder leiding van een directeur-generaal die in het kader van zijn taakomschrijving bevoegd is. Het is volgens de meeste sprekers tijdens de hoorzittingen duidelijk dat de benoemingsprocedure moet worden geobjectiveerd en dat het bijvoorbeeld aan de Raad van bestuur toekomt om de directeur-generaal aan te stellen of af te zetten.

Tijdens de hoorzittingen werd de structuur van het Agentschap vergeleken met die van de Nationale Instelling voor Radioactief Afval en Verrijkte splijtstoffen (NIRAS). Dat is een overheidsinstelling die het monopolie heeft inzake het beheer van radioactief afval op het Belgische grondgebied en die onder het toezicht van de voor economie en energie bevoegde minister staat.

De NIRAS beschikt over een raad van bestuur waarvan de veertien leden worden gekozen op grond van hun wetenschappelijke bekwaamheid en hun beroepsdeskundigheid in het activiteitendomein van de NIRAS. De instelling heeft voorts een directiecomité dat samengesteld is uit de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal, de voorzitter, de twee ondervoorzitters van de raad van bestuur en in voorkomend geval de twee regeringscommissarissen, die mogen deelnemen aan de vergaderingen. Het directiecomité treedt op als

diaire entre le niveau stratégique – le conseil d'administration – et la gestion quotidienne – la direction générale. Tous les dossiers sont soumis à ce comité de direction avant d'être transmis au conseil d'administration. Lors de chaque réunion du conseil d'administration, le directeur général fait systématiquement rapport sur la mise en oeuvre des décisions du conseil d'administration.

Organisation interne

En exécution de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, la fonction de réglementation et la fonction de surveillance de l'AFCN s'exercent indépendamment l'une de l'autre. À cet effet, trois départements ont été créés, à savoir les départements «Administration et Finances», «Réglementation et Autorisations» et «Surveillance et Contrôle». Selon certains orateurs, cette dissociation des fonctions, en particulier entre les deux derniers services, ou la collaboration entre ces services est à l'origine des problèmes qui se sont posés au sein de l'Agence.

Les orateurs ont avancé différentes options en vue d'y remédier. Les propositions émises allaient d'une fusion des deux départements à une scission complète, en passant par une division des départements en fonction du type d'activité de l'installation autorisée (centrales nucléaires, activités médicales et activités industrielles).

Il semblerait que le nouveau directeur général envisage une réorganisation des départements.

Le personnel

La fusion des anciens services des ministères a entraîné des frictions, étant donné que le personnel visé par la fusion avait une culture différente. Cela s'est encore intensifié du fait que les effectifs comptaient à la fois du personnel statutaire et des contractuels engagés par l'Agence.

Il est ressorti des auditions que le développement d'une culture d'entreprise propre à l'Agence ainsi que la motivation et la solidarité de son personnel doivent être améliorés.

Les aspects financiers (redevances, réserves, comptabilité, ERP)

tussenschakel tussen het strategisch niveau – de raad van bestuur – en het dagelijks bestuur – de algemene directie. Alle dossiers worden voorgelegd aan dat directiecomité alvorens ze aan de raad van bestuur worden overgezonden. Bij iedere vergadering van de raad van bestuur brengt de directeur-generaal systematisch verslag uit over de tenuitvoerlegging van de beslissingen van de raad van bestuur

Interne organisatie

In uitvoering van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle worden reglementerende en toezichtfunctie van het FANC onafhankelijk van elkaar uitgeoefend. Hiervoor werden drie departementen opgericht, m. n.: «Administratie en Financiën», «Regelgeving en Vergunningen» en «Toezicht en Controle». Volgens sommige sprekers leidde deze gescheiden functie in het bijzonder tussen de laatste twee diensten, of de samenwerking tussen deze diensten – tot de problemen die zich stelden bij het Agentschap.

Er werden door de sprekers verschillende opties naar voor geschoven om dat te verhelpen. Deze varieerden van een samensmelting van de twee departementen tot een volledige scheiding tot een opsplitsing van de departementen naargelang het soort activiteit van de vergunde installatie (kerncentrales, medische activiteiten, en industriële activiteiten).

De nieuwe directeur-generaal overweegt naar verluidt een reorganisatie van de departementen.

Het personeel

De samenvoeging van de vroegere diensten van de ministeries had tot gevolg dat het personeel dat werd samengevoegd, een verschillende cultuur had hetgeen tot wrijvingen heeft geleid. Dit werd nog versterkt doordat het personeel enerzijds statutaire werkrachten waren of onder arbeidscontract bij het Agentschap waren aangeworven.

De hoorzittingen hebben aangetoond dat de ontwikkeling van een eigen bedrijfscultuur en de motivatie en solidariteit tussen het personeel van het Agentschap moeten verbeterd worden.

De financiële aspecten (retributies, reserves, boekhouding, ERP)

Le budget adopté fin septembre par le Conseil d'administration pour 2007 contient quelque 18 millions d'euros de recettes.

Il est apparu lors des auditions qu'il n'a pas toujours été facile de facturer les redevances, compte tenu du manque de fiabilité de la banque de donnée qui doit permettre d'identifier les exploitants redevables. L'Agence dispose d'ailleurs de réserves pour un montant de quelque 33 millions d'euros.

Malgré les demandes formulées à répétition par le Conseil d'administration, l'Agence n'effectue pas de comptabilité analytique, alors que celle-ci permettrait d'améliorer le suivi des recettes et des dépenses et d'assurer un meilleur aperçu des activités de l'Agence. En outre, ce type de comptabilité peut améliorer la justification des redevances perçues par l'Agence et permettre, si nécessaire, de réaliser des ajustements. Manifestement, la comptabilité analytique serait malgré tout appliquée à partir de 2007.

Certains manquements soulignés sont liés à la mise au point d'un système d'*Enterprise Resource Planning* (ERP). En 2004, le bureau du Conseil d'État avait décidé d'instaurer ce type de système afin d'accroître l'efficacité des activités de l'Agence et d'améliorer leur coordination. Manifestement, le lancement du système, qui aurait dû être opérationnel en 2006, a échoué en raison de la résiliation du contrat entre l'Agence et l'entreprise qui devait installer le système.

Réglementation

Les débats qui ont eu lieu dans le cadre des auditions ont souligné la grande complexité de la réglementation et la nécessité d'en améliorer la lisibilité. Cette refonte permettra en outre de mieux définir les tâches de l'Agence, de ses organes de gestion et de ses organes consultatifs.

Par exemple, l'arrêté royal du 20 juillet 2001 portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre le danger des rayonnements ionisants devrait être plus précis sur plusieurs points. En effet, cet arrêté ayant été interprété en sens divers, tous les dossiers de même nature n'ont pas été traités de la même manière. Les orateurs estiment que cet arrêté semble avoir été basé sur la situation des établissements de classe I et qu'il n'est pas

De eind september 2006 door de raad van bestuur goedgekeurde begroting voor 2007 bevat voor zowat 18 miljoen euro aan ontvangsten.

De hoorzittingen hebben aan het licht gebracht dat de facturatie van de retributies niet altijd makkelijk is verlopen, gelet op de weinig betrouwbare gegevensbank die het mogelijk moet maken de retributieplichtige exploitanten te identificeren. Het Agentschap beschikt overigens over reserves ten belope van circa 33 miljoen euro.

Ondanks herhaalde verzoeken van de raad van bestuur voert het Agentschap geen analytische boekhouding, waarmee de ontvangsten en uitgaven beter zouden kunnen worden gevolgd en waarmee het mogelijk zou zijn een beter overzicht van de activiteiten van het Agentschap te waarborgen. Tevens kan een dergelijke boekhouding zorgen voor een betere verantwoording van de door het Agentschap geïnde retributies en kunnen aldus, indien nodig, aanpassingen worden aangebracht. Kennelijk zou vanaf 2007 dan toch met een analytische boekhouding worden gewerkt.

Sommige aan het licht gebrachte tekortkomingen hebben te maken met de uitwerking van een *Enterprise Resource Planning*-systeem (ERP). In 2004 had het bureau van de raad van bestuur beslist een dergelijk systeem in te voeren, met de bedoeling de activiteiten van het Agentschap doeltreffender te maken en beter te coördineren. Kennelijk is de lancering van het systeem, dat in 2006 operationeel had moeten worden, mislukt ingevolge de opzegging van het contract tussen het Agentschap en het bedrijf dat het systeem moest installeren.

De regelgeving

De bespreking in het kader van de hoorzittingen heeft uitgewezen dat de regelgeving bijzonder complex is en dat er nood bestaat om deze meer bevattelijker te maken. Een dergelijke herziening biedt bovendien de gelegenheid om de taken van het Agentschap en die van zijn beheers- en adviesorganen duidelijker te omschrijven.

Zo moet het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van ioniserende stralingen op tal van punten meer duidelijkheid brengen. De uiteenlopende interpretaties van dit besluit heeft er immers toe geleid dat gelijksoortige dossiers niet allemaal op dezelfde manier werden behandeld. Volgens de sprekers lijkt het uit te gaan van de inrichtingen van klasse I en is het onvol-

suffisamment adapté aux situations des hôpitaux. Certains proposent dès lors de confier sa refonte à une commission scientifique qui devrait se concerter avec les associations professionnelles du secteur de la médecine nucléaire afin que ses dispositions correspondent mieux à la réalité particulière des hôpitaux.

Enfin, l'Agence doit veiller en permanence à ce que la réglementation suive l'évolution des connaissances et des recommandations reconnues au niveau international.

Délivrance des autorisations

Au cours des auditions, plusieurs orateurs ont souligné les importants retards constatés dans la délivrance des autorisations. Ces retards sont liés à la centralisation, lors de la création de l'Agence, des demandes d'autorisation d'exploitation et des demandes d'informations concernant ces autorisations. En effet, depuis septembre 2001, l'Agence doit exercer des compétences qui incombaient auparavant aux provinces alors qu'à cette date, ses services étaient encore en phase de mise en place et elle manquait encore de personnel. À cela s'ajoute que certaines informations se sont perdues ou sont devenues inutilisables lors du transfert.

Il a fallu du temps pour résorber l'arriéré. On n'a jamais établi clairement qui devait demander une autorisation. Par conséquent, les clients n'ont pas pu être informés clairement sur l'état d'avancement de leur dossier et on ne pouvait pas non plus savoir qui était titulaire d'une autorisation et qui ne l'était pas.

Des difficultés ont par ailleurs été signalées en ce qui concerne la réalisation des «fichiers clients» (en particulier pour les dentistes). Il a manifestement fallu un certain temps avant que l'INAMI soit consulté.

En ce qui concerne les vétérinaires, il a été fait appel aux données de différentes organisations professionnelles de vétérinaires. Toutefois, tous n'étant pas membres de telles associations, il n'est pas toujours évident de les répertorier. Les banques de données utilisées par l'Agence sont donc dispersées et souvent incomplètes.

L'organisation des contrôles et les relations avec les organismes agréés

Pour l'exécution de ses missions, l'Agence peut faire appel à la collaboration d'organismes spécialement agréés par elle à cet effet. En attendant, une mesure

doende adaptée aux situations dans les hôpitaux. Certains proposent dès lors de confier sa refonte à une commission scientifique qui devrait se concerter avec les associations professionnelles du secteur de la médecine nucléaire afin que ses dispositions correspondent mieux à la réalité particulière des hôpitaux.

Tot slot moet het Agentschap er permanent op toezien dat de regelgevingen worden aangepast aan de evolutie van de internationale erkende kennis en aanbevelingen.

De afgifte van vergunningen

Verscheidene sprekers hebben tijdens de hoorzitting gewezen op de aanzienlijke vertraging in de afgifte van de vergunningen. Die vertraging is het gevolg van het feit dat, bij de oprichting van het Agentschap, de aanvragen van en de informatie over de exploitatievergunningen werden gecentraliseerd. Sinds september 2001 heeft het Agentschap immers bepaalde voorheen door de provincies uitgeoefende bevoegdheden moeten overnemen, maar toen werden de diensten van het Agentschap nog volop uitgebouwd en kampte het nog met een tekort aan personeel. Bovendien ging bepaalde informatie tijdens de overheveling verloren of werd ze onbruikbaar.

De wegwerking van de achterstand heeft tijd geveegd. Er is nooit een duidelijke inventaris opgemaakt van wie nu eigenlijk een vergunning moest vragen. Derhalve was het onmogelijk de cliënt duidelijk in te lichten over de stand van zijn dossier, noch te weten wie een vergunning had en wie niet.

Tevens zijn moeilijkheden gesignaleerd in verband met de opmaak van de «klantenbestanden» (inzonderheid wat de tandartsen betreft). Kennelijk heeft het een tijd geduurd eer het RIZIV werd geraadpleegd.

Voor de dierenartsen werd een beroep gedaan op de gegevens van verschillende beroepsverenigingen van dierenartsen. Niet alle dierenartsen zijn evenwel lid van een beroepsvereniging. Het ligt dus niet altijd voor de hand hen op te sporen. De gegevensbanken waarvan het Agentschap gebruik maakt, zijn dus verspreid en vaak onvolledig.

Organisatie van de controles, en de relaties met de erkende instellingen

Voor de uitvoering van zijn taken kan het Agentschap een beroep doen op de medewerking van instellingen die het speciaal daartoe heeft erkend. In afwachting

transitoire a été inscrite dans la loi, qui prévoit que l'Agence peut exercer elle-même les contrôles ou les confier à un organisme agréé. Depuis 2002, cette mesure transitoire est toutefois prolongée chaque année par arrêté royal. La prolongation actuelle court jusqu'au 31 août 2007.

Il existe trois organismes agréés:

- AVN: qui dispose d'une monopole de fait en ce qui concerne le contrôle des installations de classe I
- AVC Controlatom
- TECHNITEST

Le régime transitoire a été instauré dans le but de faire de l'Agence la seule autorité compétente tant en matière de réglementation que de contrôles dans le domaine de la sécurité nucléaire et de la radioprotection. Il est toutefois apparu bien vite que le personnel de ces organismes refusaient l'absorption et, le cas échéant, l'adoption du statut qui leur serait attribué au sein de la structure administrative de l'Agence. On craignait, dans un tel cas de figure, une perte importante d'expertise et de compétences. Si l'Agence devait assumer ces missions, il est certain qu'elle ne disposerait pas des moyens humains nécessaires pour exercer ces contrôles.

Pourtant, tout le monde n'est pas satisfait de la collaboration actuelle entre l'Agence et les organismes agréés. Les organismes agréés disposent d'une expertise de terrain et jouent un rôle de conseil auprès des exploitants. Les contrôles qu'ils effectuent consistent en des visites techniques périodiques destinées à suivre les opérations sur le terrain et à mettre éventuellement l'exploitant nucléaire sous pression afin qu'il effectue certaines actions. L'Agence dispose par ailleurs de l'expertise en matière de réglementation nationale et internationale à laquelle elle donne une interprétation indépendante. Les inspections auxquelles elle procède visent un domaine beaucoup plus large et portent également sur le travail des organismes agréés.

Il convient de rappeler que certains exploitants nucléaires (les centrales et les hôpitaux, par exemple) disposent de leur propre service de contrôle physique. Ce service, dont les missions sont définies par un arrêté royal de 1991 (article 23), est contrôlé par un organisme agréé placé sous le contrôle de l'Agence (de par la présence de représentants de l'Agence au sein des commissions de contrôle des organismes agréés, lors des contacts réguliers entre les services de l'Agence et les

daarvan werd in de wet een overgangsmaatregel opgenomen die stelt dat het Agentschap de controles zelf kan uitvoeren ofwel door een erkende instelling. Deze overgangsmaatregel werd sedert 2002 echter jaarlijks bij koninklijk besluit verlengd. De huidige verlenging geldt tot 31 augustus 2007.

Er zijn drie erkende instellingen:

- AVN: die over een feitelijk monopolie beschikt betreffende de controle op de instellingen van klasse I
- AVC Controlatom
- TECHNITEST

Het overgangsregime was erop gericht het Agentschap de enige bevoegde autoriteit te maken zowel op het vlak van reglementering als van controles op de nucleaire veiligheid inzake stralingsbescherming. Het werd echter snel duidelijk dat de werknemers van deze instellingen zich niet konden vinden in de opslorping en desgevallend het aannemen van het statuut dat hen zou worden toebedeeld binnen de bestuurlijke structuur van het Agentschap. In dit geval vreesde men een belangrijk verlies van ervaring en bekwaamheden. Indien het Agentschap deze taken zou moeten overnemen, staat het vast dat het hiervoor niet over de nodige mankracht beschikt om deze controles te verrichten.

Nochtans is niet iedereen tevreden met de huidige samenwerking tussen het Agentschap en de erkende instellingen. De erkende instellingen beschikken over zeilervaring en spelen een rol van adviseur bij de exploitanten. De door hen uitgevoerde controles bestaan uit periodieke bezoeken van technische aard, met als doel de operaties in het veld op te volgen en eventueel druk uit te oefenen op de nucleaire exploitant zodat hij bepaalde acties zou ondernemen. Het Agentschap staat in voorkomend geval toe dat de druk op de exploitant wordt opgevoerd om hem ervan te overtuigen actie te ondernemen. Het Agentschap beschikt overigens over de ervaring inzake nationale en internationale regelgeving, waaraan het een onafhankelijke interpretatie geeft. De inspecties die het uitvoert beogen een veel ruimer domein en bestrijken ook het werk van de erkende instellingen.

Herhaald moet worden dat bepaalde nucleaire exploitanten (bijvoorbeeld de centrales en de ziekenhuizen) over hun eigen fysische controledienst beschikken. Die dienst, waarvan de taken worden bepaald bij een koninklijk besluit van 1991 (artikel 23), wordt gecontroleerd door een erkende instelling, waarvan het werk op zijn beurt wordt gecontroleerd door het Agentschap (met name door de aanwezigheid van vertegenwoordigers van het Agentschap in de toezichtcommissies van de

organismes agréés, lors des inspections sur le terrain effectuées par les experts de l'Agence). La grande majorité des autres exploitants (dentistes, vétérinaires, etc.) ne disposent toutefois pas de leur propre service de contrôle physique. Ces contrôles doivent donc être effectués par les organismes agréés. D'aucuns ont souligné que si ces missions de contrôle étaient à l'avenir confiées à l'Agence, les pouvoirs publics devraient assumer des tâches qui ne leur incombent normalement pas et qu'ils devraient en fin de compte se contrôler eux-mêmes.

Pour pouvoir jouer le rôle qui lui a été assigné par la loi, l'Agence doit disposer du soutien nécessaire. Ce soutien peut lui être apporté par un organisme agréé, à condition que celui-ci reçoive ses instructions de l'Agence. Beaucoup d'orateurs entendus par le groupe de travail ont toutefois souligné que les organismes agréés entretiennent des relations de nature contractuelle avec les exploitants. Ainsi, le fait que ces organismes soient payés par les exploitants qu'ils doivent contrôler a régulièrement été évoqué.

D'aucuns jugent cette situation malsaine et prônent une transparence accrue dans la fixation des prix facturés par les organismes agréés. Les organismes agréés ne partagent pas cet avis. Les opinions divergent quant au mode de paiement de ces organismes, qui considèrent que le système actuel ne pose aucun problème et qu'un paiement réalisé par l'intermédiaire de l'Agence n'apporte aucune valeur ajoutée. Un tel système compliquerait au contraire inutilement la situation, générerait des frais supplémentaires et entraînerait l'application de la réglementation relative aux marchés publics. La fixation d'un forfait est également critiquée, car les prestations des organismes agréés dépendent des circonstances.

Les auditions ont révélé qu'en ce qui concerne la relation entre l'Agence et les organismes agréés, ces derniers préconisent le maintien de la réglementation, tandis que l'Agence privilégie clairement une autre solution.

Différentes pistes ont déjà été envisagées. Elles vont de la reprise des tâches par l'Agence à l'autonomisation des organismes agréés, en passant par une solution intermédiaire qui prévoit une nouvelle structure couplée réunissant l'AFCN et les organismes agréés.

erkende instellingen, bij de geregelde contacten tussen de diensten van het Agentschap en de erkende instellingen, bij de veldinspecties die door de deskundigen van het Agentschap worden uitgevoerd). De grote meerderheid van de andere exploitanten (tandartsen, dierenartsen enz.) beschikt echter niet over zijn eigen fysieke controledienst. Die controles moeten dan ook worden uitgevoerd door de erkende instellingen. Sommigen hebben onderstreept dat, indien die controletaken in de toekomst aan het Agentschap zouden worden toevertrouwd, de overheid taken zou moeten uitvoeren die normaal niet voor haar zijn en dat zij uiteindelijk zichzelf zou moeten controleren.

Opdat het Agentschap de rol kan spelen die de wet eraan heeft toegekend, moet het over de noodzakelijke ondersteuning beschikken. Die kan worden gegeven door een erkende instelling voor zover die haar instructies van het Agentschap ontvangt. Talrijke door de werkgroep gehoorde personen hebben echter onderstreept dat de erkende instellingen relaties van contractuele aard hebben met de exploitanten. Het feit dat de erkende instellingen betaald worden door de exploitanten die zij moeten controleren, werd aldus regelmatig aan de orde gesteld.

Sommigen achten die situatie ongezond en verkiezen meer transparantie in de vaststelling van de door de erkende instellingen gefactureerde prijzen. De erkende instellingen delen die mening niet. Er heerst geen overeenstemming over de manier waarop de erkende instellingen zouden moeten worden betaald. De erkende instellingen menen dat het huidige stelsel geen problemen met zich brengt en dat een betaling die via het Agentschap zou verlopen geen enkele meerwaarde heeft. Integendeel, dat zou de zaken nodeloos ingewikkeld maken en extrakosten, alsook de toepassing van de regelgeving inzake openbare aanbestedingen, meebrengen. Ook de vaststelling van een forfait stuit op kritiek want de prestaties van de erkende instellingen hangen af van de omstandigheden.

Uit de hoorzittingen is gebleken dat in de kwestie van de relatie tussen het Agentschap en de erkende instellingen deze laatsten pleiten voor het behoud van deze regeling, terwijl het Agentschap duidelijk een andere oplossing voorstaat.

Diverse pistes werden reeds overwogen. Deze gaan van het terugnemen van de taken door het Agentschap tot het autonoom maken van de erkende instellingen of een tussenoplossing die een nieuwe koepelstructuur voorstaat die het FANC en de erkende instellingen samenbrengt.

En fin de compte, un facilitateur a été désigné afin de chercher une solution au problème de la coopération entre l'Agence et les organismes agréés. Les propositions de celui-ci n'ont toutefois pas fait l'objet d'un accord et la mesure transitoire a dès lors été prolongée.

Le réseau Telerad

Le réseau Telerad est un réseau automatique de mesure de la radioactivité sur le territoire de la Belgique qui a été mis sur pied au début des années nonante par Fabricom. Ce système a été qualifié de «boîte noire» au cours des auditions; certes, il fonctionne, mais il est impossible à l'Agence d'apporter des modifications ou des améliorations, faute des informations nécessaires. L'Agence était donc entièrement dépendante de Fabricom en la matière. Qui plus est, les coûts de maintenance du système par Fabricom étaient assez élevés.

Un des problèmes de Telerad était que les informations et points de mesure réalisés n'étaient pas automatiquement enregistrés au centre fédéral de calcul de l'Agence. Par ailleurs, il est apparu que le système ne résistait pas au Bug du millénium.

Il est ensuite ressorti d'un audit que pour l'exploitation de Telerad il n'y avait pas suffisamment de personnel de qualité à disposition de l'Agence et qu'il n'y avait aucun contrôle sur les prestations du fournisseur Fabricom. Cela a entraîné une dépendance totale de l'Agence à l'égard de Fabricom. Il a par conséquent été décidé de recruter, à l'AFCN, un expert-informaticien afin que l'AFCN soit désormais pleinement responsable de la gestion et de l'exploitation du réseau.

En outre, plusieurs investissements ont été consentis afin d'améliorer le fonctionnement de Telerad. Le Conseil d'administration a conclu un certain nombre de SLA (*Service level agreements*). Des indicateurs de performance ont été développés, des normes ont été définies, un système de rapportage a été mis sur pied, etc. Enfin, les programmes ont également subi une modernisation afin qu'ils laissent davantage de marge de manœuvre et offrent une fiabilité de 99,9%. Le projet a toutefois été interrompu en 2003 à la suite d'une décision du Conseil d'administration.

Un nouvel audit réalisé par la firme Siemens donne toutefois un avis favorable concernant le nouveau réseau de mesures. L'architecture du nouveau système est différente de celle de l'ancien. L'ancien système fonctionnait en effet sur la base quatre centres locaux d'interrogation et un centre de collecte fédéral. Il avait été

Uiteindelijk werd een bemiddelaar aangesteld om een oplossing te zoeken voor het probleem van de samenwerking tussen het Agentschap en de erkende instellingen. Rond de voorstellen van de bemiddelaar werd echter geen akkoord bekomen. De overgangsmaatregel werd dan ook verlengd.

Het Telerad-netwerk

Het Telerad-netwerk is een automatisch netwerk voor meting van de radioactiviteit op het Belgische grondgebied dat begin de jaren '90 door Fabricom werd opgezet. Dit systeem werd tijdens de hoorzittingen een «zwarte doos» genoemd; het werkt wel, maar door gebrek aan de nodige inlichtingen kan het Agentschap onmogelijk wijzigingen of verbeteringen aanbrengen. Het agentschap was op dat vlak dus volkomen afhankelijk van Fabricom. Bovendien lagen de onderhoudskosten voor het systeem door Fabricom vrij hoog.

Eén van de problemen van Telerad was dat de informatie en de verwezenlijkte meetpunten niet automatisch in het federaal rekencentrum in het Agentschap werden geregistreerd. Voorts is gebleken dat het systeem niet bestand was tegen de millenniumbug.

Een doorlichting heeft vervolgens uitgewezen dat voor de uitbating van Telerad het Agentschap niet over voldoende gekwalificeerd personeel ter beschikking was en dat er niet de minste controle was op de prestaties van leverancier Fabricom. Dit leidde tot een volledige afhankelijkheid van het Agentschap van de Fabricom. Er werd bijgevolg beslist een deskundige-informaticus in dienst genomen van het FANC zodat het volledig verantwoordelijk kon zijn voor het beheer en de exploitatie van het netwerk.

Tevens werden verschillende investeringen gedaan om de werking van Telerad te verbeteren. De raad van bestuur heeft een aantal SLA's (*Service level agreements*) afgesloten. Er werden prestatie-indicatoren uitgewerkt, er zijn normen bepaald, er is gezorgd voor een systeem van rapportering, enz... Uiteindelijk werd ook een modernisering van de programma's doorgevoerd die meer bewegingsvrijheid mogelijk zouden maken en die voor 99,9% betrouwbaar moesten zijn. Dat project werd in 2003 evenwel onderbroken ingevolge een beslissing van de raad van bestuur.

Een nieuwe doorlichting door de firma Siemens geeft echter een gunstig advies over het nieuwe meetnet. Het nieuwe systeem is anders geconcipeerd dan het oude. Het oude systeem werkte immers met vier lokale inzamelcentra en één federaal ontvangstcentrum. Het ontwerp ervan was afgestemd op de communicatiemid-

développé en fonction des moyens de communication et d'informatique disponibles à la fin des années 80. À présent, le système mis en place est plus puissant. Il n'est pas nécessaire de recourir au partage des données entre petits centres. Toutes les informations provenant du réseau peuvent être traitées au sein d'un seul et unique système.

Conseil scientifique des rayonnements ionisants

Les compétences du conseil scientifique ont été récemment élargies: le conseil n'est plus seulement habilité à rendre des avis sur des autorisations de classe I et sur l'agrément des experts mais peut désormais rendre des avis sur divers autres aspects, en ce compris la politique à mener. Il ressort en outre des auditions que le conseil scientifique de l'AFCN assure une importante fonction d'intermédiaire et est le seul conseil consultatif du pays à disposer d'un droit de veto: en cas d'avis négatif du conseil scientifique, le ministre ne peut délivrer d'autorisation. Dans ce sens, le conseil travaille en toute indépendance vis-à-vis du reste de l'Agence.

Cumul de mandats au sein du conseil d'administration

La question du cumul d'un mandat au sein de l'Agence et au sein de l'ONDRAF a été évoquée lors des auditions. Même si ce cumul n'a posé aucun problème à ce jour, il serait préférable de ne pas l'autoriser.

Données statistiques sur l'exposition des travailleurs aux rayons ionisants

Bien que l'AFCN réclame la collecte de données générales relatives à l'exposition des travailleurs dans l'ensemble des secteurs d'activité, il s'avère que de telles données ne sont pas disponibles. C'est toutefois sur la base de ces données que l'AFCN doit évaluer la nécessité de prendre des mesures supplémentaires.

L'enlèvement des paratonnerres radioactifs

En 1985, l'installation de paratonnerres radioactifs a été interdite. Au printemps 2003, on a lancé une campagne qui visait à enlever systématiquement tous les paratonnerres radioactifs qui étaient éventuellement encore présents.

Eu égard au peu de données disponibles relatives à l'emplacement des paratonnerres, le plus grand problème était de retrouver ces appareils pour les détruire.

delen en de informatica die halfweg de jaren '80 beschikbaar waren. Het huidige systeem is krachtiger, waardoor de gegevens niet langer over diverse kleine centra moeten worden gespreid. Alle gegevens van het netwerk kunnen in één enkel systeem worden verwerkt.

Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Straling

De bevoegdheden van de Wetenschappelijke Raad werden onlangs verruimd. De Raad is nu niet langer gemachtigd louter adviezen uit te brengen over de vergunningen klasse I en over de erkenning van de deskundigen, maar mag voortaan ook adviseren over diverse andere aspecten, met inbegrip van het te voeren beleid. Uit de hoorzittingen blijkt verder dat de Wetenschappelijke Raad van het FANC een belangrijke bemiddelende rol speelt, en dat hij als enige adviesraad van het land over een vetorecht beschikt: als de Wetenschappelijke Raad negatief adviseert, mag de minister geen vergunning afgeven. Het is in die zin dat de Raad volkomen onafhankelijk ten opzichte van de reks van het Agentschap opereert.

Cumulatie van de mandaten binnen de raad van bestuur

Een kwestie die aan bod kwam bij de hoorzittingen betrof de cumulatie van een mandaat bij het Agentschap en bij de NIRAS. Niettegenstaande dit voorheen nooit tot problemen heeft geleid ware het verkieslijk dergelijke cumulatie niet toe te laten.

Statistische gegevens betreffende de blootstelling van de werknemers aan ioniserende stralingen

Niettegenstaande het FANC het verzamelen van algemene gegevens van blootstelling van werknemers in alle activiteitssectoren eist, blijkt echter dat dergelijke gegevens niet voorhanden zijn. Het is nochtans op basis van deze gegevens dat het FANC de noodzaak om bijkomende maatregelen te treffen moet afwegen.

De verwijdering van radioactieve bliksemafleiders

In 1985 werd de plaatsing van radioactieve bliksemafleiders verboden. In het voorjaar van 2003 werd een campagne gestart, die tot doel had de eventueel nog bestaande radioactieve bliksemafleiders systematisch te verwijderen.

Gezien de weinige beschikbare gegevens over de plaatsing van de bliksemafleiders was het grootste probleem de opsporing van deze toestellen voor vernietiging.

Le groupe de travail a par ailleurs été informé de la problématique de la contamination qui pouvait émaner des paratonnerres radioactifs, non seulement de la source elle-même, mais aussi d'une fuite possible de la source.

Communication interne et externe

Tant en interne qu'en externe, on a pu constater que l'Agence pouvait se voir reprocher une communication déficiente.

Le contrôle des dentistes

Lors des auditions, les dentistes se sont interrogés quant au bien-fondé des redevances qu'ils doivent payer. Trois types de redevances sont perçues auprès des dentistes. C'est surtout le système des redevances qui est critiqué par les dentistes, étant donné qu'ils estiment qu'il n'y a aucune contrepartie.

Les dentistes estiment également que le contrôle effectué par l'AFCN sur les appareils à rayons X est superflu. En effet, des firmes privées exercent déjà ce contrôle depuis des années. Les dentistes préfèrent que l'on consacre plus d'attention à la formation des dentistes en vue d'une meilleure utilisation des appareils à rayons X.

*
* *

Dans le second volet de son exposé, Mme Creyf passe en revue les recommandations du groupe de travail telles qu'elles sont reprises dans son rapport, qui figure en annexe du présent rapport (p. 52 à 62).

III. — DISCUSSION ET VOTES

Recommandations 1 à 3

Ces recommandations ne donnent lieu à aucune observation. Elles sont successivement adoptées à l'unanimité.

Recommandation 4

Mme Muriel Gerken (Ecolo) présente l'amendement n° 1 visant à organiser un contrôle parlementaire permanent en Instituuant un comité N sous la responsabilité du parlement.

ging. Voorts werd de werkgroep ingelicht over de problematiek van de besmetting die kon uitgaan van de radioactieve bliksemafleiders, niet enkel van de bron zelf maar eveneens door mogelijke lekkage van de bron.

Interne en externe communicatie

Zowel intern als extern kon worden vastgesteld dat het Agentschap een gebrekkige communicatie te verwijten viel.

De controle op de tandartsen

Tijdens de hoorzittingen hebben de tandartsen vraagtekens geplaatst bij de gegrondheid van de door hen verschuldigde retributies. Bij de tandartsen worden drie soorten retributies geïnd. Vooral het systeem van de retributies ligt onder vuur daar de tandartsen van mening zijn dat hiervoor geen tegenprestaties worden geleverd.

De tandartsen zijn tevens van mening dat de door het Fanc uitgevoerde controle op de röntgenapparatuur overbodig is. Reeds jaren voeren privéfirma's immers deze controle uit. Het draagt de voorkeur van de tandartsen weg om meer aandacht te besteden aan de opleiding van de tandartsen voor een beter gebruik van de röntgenapparatuur.

*
* *

In het tweede luik van haar uiteenzetting overloopt mevrouw Creyf de aanbevelingen van de werkgroep zoals zij zijn opgenomen in haar verslag dat als bijlage bij dit verslag is opgenomen (blz. 52 tot 62).

III. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Aanbevelingen 1 tot 3

Deze aanbevelingen vergen geen bijkomende bespreking. Zij worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Aanbeveling 4

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo) dient amendement nr. 1 in met het oog op het voorzien in een permanente parlementaire controle door een comité N op te richten, dat aan het parlement verantwoording moet afleggen.

A l'instar des comités P et R, la création d'un comité N introduit de facto, une obligation de résultat du gouvernement et donc du ministre compétent et de l'agence.

Le Parlement est, par ce biais, également confronté à sa responsabilisation également. Il ne suffira pas de poser des questions parlementaires, d'organiser des auditions et de faire des propositions. Il s'agira d'assurer la qualité du contrôle du contrôle.

M. Philippe De Coene (sp.a-spirit) et consorts présentent l'amendement n° 3 tendant à supprimer l'alinéa 2 de la recommandation proposée.

Eu égard à l'amendement n° 3, Mme Gerkens décide de retirer son amendement n° 1.

L'amendement n° 3 et la recommandation, ainsi modifiée, sont ensuite adoptés par 10 voix et une abstention.

Recommandation 5

Cette recommandation ne donne lieu à aucune observation. Elle est adoptée à l'unanimité.

Recommandation 6

M. Philippe De Coene (sp.a-spirit) et consorts présentent l'amendement n° 4 tendant à supprimer l'alinéa 2 de la recommandation proposée.

L'amendement n° 4 et la recommandation, ainsi modifiée, sont successivement adoptées par 10 voix et une abstention.

Recommandation 7

Cette recommandation ne donne lieu à aucune observation. Elle est adoptée à l'unanimité.

Recommandation 8

M. Philippe De Coene (sp.a-spirit) et consorts présentent l'amendement n°5 tendant à supprimer l'alinéa 2 de la recommandation proposée.

L'amendement n°5 et la recommandation, ainsi modifiée, sont successivement adoptés par 10 voix et une abstention.

Net als dat voor het comité P en het comité I het geval is, stelt de oprichting van een comité N *de facto* een resultaatsverbintenis in voor de regering en voor de bevoegde minister en voor het Agentschap.

Via die weg wordt ook het parlement met zijn verantwoordelijkheid geconfronteerd. In plaats van louter parlementaire vragen te stellen, hoorzittingen te organiseren en voorstellen in te dienen, zal het voortaan moeten waarborgen dat de «controle van de controle» kwalitatief wordt getoetst.

De heer Philippe De Coene (sp.a-spirit) c.s. dient amendement nr. 3 in dat beoogt het tweede lid van de ontworpen aanbeveling te schrappen.

In het licht van het amendement nr. 3 besluit mevrouw Gerkens haar amendement nr. 1 in te trekken.

Vervolgens worden amendement nr. 3 en de aldus gewijzigde aanbeveling aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Aanbeveling 5

Aan deze aanbeveling wordt geen bijkomende bespreking gewijd. Zij wordt eenparig aangenomen.

Aanbeveling 6

De heer Philippe De Coene (sp.a-spirit) c.s. dient amendement nr. 4 in met de bedoeling het tweede lid van de ontworpen aanbeveling te schrappen.

Amendement nr. 4 en de aldus gewijzigde aanbeveling worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Aanbeveling 7

Deze aanbeveling wordt niet bijkomend besproken. Zij wordt eenparig aangenomen.

Aanbeveling 8

De heer Philippe De Coene (sp.a-spirit) c.s. dient amendement nr. 5 in dat beoogt het tweede lid van de ontworpen aanbeveling te schrappen.

Amendement nr. 5 en de aldus gewijzigde aanbeveling worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Recommandations 9 à 11

Ces recommandations ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptées à l'unanimité.

Recommandation 12

M. Philippe De Coene (sp.a-spirit) et consorts présentent l'amendement n° 6. Cet amendement tend à supprimer les mots «selon le modèle de relations existants entre l'ONDRAF et Belgoprocess» dans l'alinéa 1^{er} de la recommandation proposée, à compléter ce même alinéa avec les mots «ceci en respectant la réglementation européenne.» et à supprimer l'alinéa 2.

L'amendement n°6 et la recommandation, ainsi modifiée, sont successivement adoptés par 10 voix et une abstention.

Recommandation 13

M. Philippe De Coene (sp.a-spirit) et consorts présentent l'amendement n°7 tendant à supprimer l'alinéa 3 de la recommandation proposée.

L'amendement n°7 et la recommandation, ainsi modifiée, sont successivement adoptés par 10 voix et une abstention.

Recommandations 14 à 36

Ces recommandations ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptées à l'unanimité.

Recommandation 37

Mme Muriel Gerken (Ecolo) présente un amendement n° 2 tendant à compléter la recommandation en projet afin que les services de l'Agence aient la maîtrise totale des logiciels et programmes de détection et d'évaluation du système. Un enregistrement automatique des données et des interventions doit être assuré.

Ces données doivent être conservées, publiées et actualisées en permanence sur le site de l'agence.

Aanbevelingen 9 tot 11

Deze aanbevelingen vergen geen bijkomende bespreking en worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Aanbeveling 12

De heer Philippe De Coene (sp.a-spirit) c.s. dient amendement nr. 6 in. Dit amendement wil in het eerste lid van de ontworpen aanbeveling de woorden «, naar het voorbeeld van de relatie tussen de NIRAS en Belgoprocess» schrappen, datzelfde lid aanvullen met de woorden «Daarbij dient de Europese reglementering te worden gerespecteerd.» en het tweede lid schrappen.

Amendement nr. 6 en de aldus gewijzigde aanbeveling worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Aanbeveling 13

De heer Philippe De Coene (sp.a-spirit) c.s. dient amendement nr. 7 in dat het derde lid van de ontworpen aanbeveling wil schrappen.

Amendement nr. 7 en de aldus gewijzigde aanbeveling worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Aanbevelingen 14 tot 36

Deze aanbevelingen vergen geen bijkomende bespreking en worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Aanbeveling 37

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo) dient amendement nr. 2 in. Dit amendement heeft de bedoeling de ontworpen aanbeveling aan te vullen zodat de diensten van het Agentschap de volledige controle hebben over de computerprogramma's en de programma's voor de opsporing en de evaluatie van het systeem. Er moet worden voor gezorgd dat de gegevens en de optredens automatisch worden geregistreerd. Die gegevens moeten op de site van het Agentschap worden bewaard en gepubliceerd en ze moeten voortdurend worden bijgewerkt.

L'auteur indique que cet amendement s'inspire de la méthode appliquée pour créer Telerad et qu'il prend en compte les difficultés actuelles de l'AFCN en matière de traitement des données.

L'amendement n° 2 est rejeté par 8 voix contre une et 2 abstentions. La recommandation est adoptée, sans modification, par 10 voix et une abstention.

Recommandations 38 à 44

Ces recommandations sont successivement adoptées à l'unanimité sans discussion supplémentaire.

*
* *

Enfin, l'ensemble des recommandations est adopté par 10 voix et une abstention. Ainsi que le prévoit l'article 76 du Règlement, elles seront soumises à la Chambre sous la forme d'une proposition de résolution.

La rapporteuse,

Le président,

Simonne CREYF

André FRÉDÉRIC

De indienster verduidelijkt dat dit amendement werd ingegeven door de manier waarop Telerad in het leven werd geroepen en door de problemen waarmee het FANC momenteel op het vlak van de gegevensverwerking te kampen heeft.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 8 tegen 1 stem en 2 onthoudingen. De aanbeveling wordt gewijzigd aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Aanbevelingen 38 tot 44

Deze aanbevelingen worden zonder bijkomende bespreking achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van de aanbevelingen wordt ten slotte aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding. Zij zullen zoals bepaald bij artikel 76 van het Reglement onder de vorm van een voorstel van resolutie aan de Kamer worden voorgelegd.

De rapporteur,

De voorzitter,

Simonne CREYF

André FRÉDÉRIC

ANNEXE

**Recommandations visant à améliorer le
fonctionnement de l'Agence fédérale de
contrôle nucléaire**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU
GROUPE DE TRAVAIL «SÉCURITÉ NUCLÉAIRE»
PAR
MME **Simonne CREYF**

SOMMAIRE

I. Historique de l'AFCN	20
II. Statut, administration et missions de l'Agence	21
III. Financement de l'Agence	25
IV. Résumé des auditions	26
V. Recommandations	52
Annexe	63

BIJLAGE

**Aanbevelingen met het oog op de verbetering
van de werking van het Federaal Agentschap
voor nucleaire controle**

VERSLAG

NAMENS DE WERKGROEP
«NUCLEAIRE VEILIGHEID»
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Simonne CREYF**

INHOUD

I. Onstaangeschiedenis van het FANC	20
II. Statuut, bestuur en Taken van het Agentschap	21
III. Financiering van het Agentschap	25
IV. Samenvatting van de hoorzittingen	26
V. Aanbevelingen	52
Bijlage	63

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 33 du Règlement de la Chambre, votre groupe de travail a été constitué à la suite d'une décision unanime de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique du 15 février 2006.

Votre groupe de travail s'est vu assigner la mission d'élaborer une proposition de résolution en vue d'améliorer le fonctionnement de l'Agence fédérale de contrôle nucléaire.

Le bureau du groupe de travail a été constitué comme suit, le 30 mai 2006:

- M. Philippe De Coene, président,
- M. Jacques Chabot, vice-président,
- Mme Simonne Creyf, rapporteur.

Membres effectifs: Willy Cortois, Richard Fournaux, Hagen Goyvaerts et Joseph Arens, Muriel Gerken.

Membres suppléants: Hilde Dierickx, Danielle Van-Lombeek Jacobs, François Bellot, Magda De Meyer, Dirk Claes, Ortwin De Poortere, Melchior Wathélet, Jean-Marc Nollet

Votre groupe de travail s'est réuni à 22 reprises. Outre 9 réunions de travail, il a entendu à huis-clos:

- M. Pierre Tonon, commissaire du gouvernement de l'AFCN (10 juillet 2006);
- M. Willy Baeyens, membre du conseil d'administration de l'AFCN (10 juillet 2006);
- M. Marc Swaels, consultant du bureau Korn/Ferry (10 juillet 2006);
- M. Tom Vanden Borre, ancien président du conseil d'administration (12 juillet 2006);
- M. Philippe de Saedeleer, membre du conseil d'administration et président du comité d'audit de l'AFCN (23 octobre 2006);
- M. Pierre Reynders, ancien président du conseil d'administration de l'AFCN (23 octobre 2006);
- M. Jean van Vliet, administrateur délégué de BELGONUCLEAIRE (6 novembre 2006);
- M. Jean-Pol Minon, directeur général de l'ONDRAF (8 novembre 2006);
- M. Koen Persyn, directeur de AV-Contrôlatom (13 novembre 2006);
- M. Jean-Jacques Van Binnebeek, Directeur général d'AVN (13 novembre et 6 décembre 2006);
- M. Luc Baekelandt, ancien chef du département «réglementation et autorisations» (27 novembre 2006);

DAMES EN HEREN,

Uw werkgroep is conform artikel 33 van het Reglement van de Kamer samengesteld na een unanieme beslissing van de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt van 15 februari 2006.

De werkgroep werd ermee belast een voorstel van resolutie op te stellen met het oog op de verbetering van de werking van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC).

Het bureau van de werkgroep werd op 30 mei 2006 samengesteld als volgt:

- de heer Philippe De Coene, voorzitter,
- de heer M. Jacques Chabot, ondervoorzitter,
- mevrouw Simonne Creyf, rapporteur.

Leden: Willy Cortois, Richard Fournaux, Hagen Goyvaerts, Joseph Arens, Muriel Gerken.

Plaatsvervangende leden: Hilde Dierickx, Danielle Van-Lombeek Jacobs, François Bellot, Magda De Meyer, Dirk Claes, Ortwin De Poortere, Melchior Wathélet, Jean-Marc Nollet

Uw werkgroep heeft 22 maal vergaderd. Buiten 9 werkvergaderingen werden in de vergaderingen met gesloten deuren de volgende personen gehoord:

- de heer Pierre Tonon, regeringscommissaris van het FANC (10 juli 2006);
- de heer Willy Baeyens, lid van de raad van bestuur van het FANC (10 juli 2006);
- de heer Marc Swaels, consultant van het bureau Korn/Ferry (10 juli 2006);
- de heer Tom Vanden Borre, oud-voorzitter van de raad van bestuur (12 juli 2006);
- de heer Philippe de Saedeleer, lid van de raad van bestuur en voorzitter van het auditcomité van het FANC (23 oktober 2006);
- de heer Pierre Reynders, oud-voorzitter van de raad van bestuur van het FANC (23 oktober 2006);
- de heer Jean van Vliet, gedelegeerd bestuurder van Belgonucleaire (6 november 2006);
- de heer Jean-Pol Minon, directeur-generaal van de NIRAS (8 november 2006);
- de heer Koen Persyn, directeur van AV-Contrôlatom (13 november 2006);
- de heer Jean-Jacques Van Binnebeek, directeur-generaal van AVN (13 november en 6 december 2006);
- de heer Luc Baekelandt, gewezen hoofd van het departement «Regelgeving en Vergunningen» (27 november 2006);

- M. Luc Mortelmans et M. Paul Verlinden, UZ Leuven (27 novembre 2006);
- M. Frank Deconinck, président du CEN et ancien médiateur en ce qui concerne les relations entre l'AFCN et les organismes agréés (27 novembre 2006);
- M. Manfred Schrauben, chef du département «contrôle et surveillance» (4 décembre 2006);
- M. Jean-Paul Samain, ancien directeur de l'AFCN et président du conseil scientifique des rayonnements ionisants (4 décembre 2006);
- M. Michel Jurisse, président du conseil d'administration de l'AFCN (11 décembre 2006);
- M. Guido Lysens, président de la *Vlaamse Beroepsvereniging van Tandartsen* (11 décembre 2006);
- M. Gilbert Eggermont, membre du conseil scientifique des rayonnements ionisants (11 décembre 2006);
- M. Bernard Pendeville, membre du conseil d'administration et président du comité stratégique de l'AFCN (11 décembre 2006);
- M. Willy De Roovere, directeur général de l'AFCN.

Lors de ses réunions du 23 octobre, 6 et 20 novembre 2006, votre groupe de travail a également entendu trois anciens employés de l'AFCN.

*
* *

A la demande du vice-Premier ministre et ministre de l'Intérieur, Patrick Dewael, l'AFCN a élaboré et transmis une note décrivant ses missions et son statut. La note, rédigée par des membres du personnel de l'Agence, a été revue à plusieurs reprises par le comité stratégique et a ensuite été approuvée, à l'unanimité, par le conseil d'administration. Elle contient également une série de recommandations pour l'avenir.

Lors de sa réunion du 5 février 2007, le groupe de travail a pu prendre connaissance de l'audit réalisé par Siemens concernant TELERAD.

Les propositions de recommandations déposées par différents groupes ont été exposées lors de la réunion du 5 février 2007.

La discussion de ces propositions a eu lieu lors des réunions des 12 et 26 février et des 14, 26 et 29 mars 2007.

- de heer Luc Mortelmans en de heer Paul Verlinden, UZ Leuven (27 november 2006);
- de heer Frank Deconinck, voorzitter van CEN en oud-bemiddelaar in de betrekkingen tussen het FANC en de erkende instellingen (27 november 2006);
- de heer Manfred Schrauben, hoofd van het departement «Toezicht en Controle» (4 december 2006);
- de heer Jean-Paul Samain, oud-directeur van het FANC en voorzitter van de Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Stralingen (4 december 2006);
- de heer Michel Jurisse, voorzitter van de raad van bestuur van het FANC (11 december 2006);
- de heer Guido Lysens, voorzitter van de Vlaamse Beroepsvereniging van Tandartsen (11 december 2006);
- de heer Gilbert Eggermont, lid van de Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Stralingen (11 december 2006);
- de heer Bernard Pendeville, lid van de raad van bestuur en voorzitter van het beleidscomité van het FANC (11 december 2006);
- de heer Willy De Roovere, directeur-generaal van het FANC.

Tijdens haar vergaderingen van 23 oktober, 6 en 20 november 2006 heeft uw werkgroep ook drie gewezen bedienden van het FANC gehoord.

*
* *

Op verzoek van vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken Patrick Dewael heeft het FANC een nota opgesteld en verzonden waarin de taken en het statuut van het Agentschap zijn beschreven. De nota, die is geredigeerd door personeelsleden van het FANC, is herhaalde malen door het beleidscomité herzien en vervolgens unaniem door de raad van bestuur goedgekeurd. Zij bevat ook een reeks aanbevelingen voor de toekomst.

Tijdens haar vergadering van 5 februari 2007 heeft de werkgroep kennis kunnen nemen van de door Siemens uitgevoerde audit over TELERAD.

De door de verschillende fracties ingediende voorstellen en aanbevelingen zijn tijdens de vergadering van 5 februari 2007 uiteengezet.

De bespreking van die voorstellen heeft plaatsgehad tijdens de vergaderingen van 12 en 26 februari 2007 en 14, 26 en 29 maart 2007.

I. — HISTORIQUE DE L'AFCN

La création d'un organisme public de contrôle dans le secteur nucléaire fut envisagée dès les années 70 mais c'est en 1988 que le processus s'accéléra. A la Chambre (voir DOC 47 026/001 à 5), les recommandations adoptées par la commission d'enquête sur la portée, les causes et les conséquences des fraudes et des infractions au traité de non-prolifération qui auraient été éventuellement commises par le centre d'étude de l'Energie nucléaire (CEN) ou par d'autres entreprises connexes soulignaient la nécessité de regrouper les activités des divers départements ministériels chargés du contrôle nucléaire (à savoir principalement le service de protection contre les rayonnements ionisants et le service de la sécurité technique des installations nucléaires) au sein d'un organisme d'intérêt public au statut analogue à celui de l'Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies (ONDRAF). La commission d'enquête préconisait par ailleurs que la responsabilité politique du contrôle des activités nucléaires soit exercée par un membre du gouvernement désigné à cette fin. Enfin, la commission estimait également que le fonctionnement et le financement des organismes agréés devaient être revus. Elle proposait notamment que ces organismes agréés soient rétribués par l'intermédiaire d'un fonds alimenté par des redevances et géré par l'organisme public de contrôle.

Ces recommandations furent adoptées par la Chambre le 29 juillet 1988.

Le 8 décembre 1988, la commission sénatoriale d'information et d'enquête en matière de sécurité nucléaire aboutit à des conclusions analogues mais plus précises, qui furent publiées dans son rapport final, le 12 juillet 1991.

Il y est en effet prévu la création d'une Agence pour la sécurité en matière nucléaire, jouissant de la personnalité civile et absorbant les missions des deux services précités ainsi que certaines tâches du ministère de la Justice et du ministère des Affaires étrangères. Cette Agence, dotée d'un conseil d'administration, devait être placée sous la tutelle d'un ministre par l'intermédiaire d'un commissaire du gouvernement. La commission sénatoriale avait par ailleurs imaginé deux «variantes» en ce qui concerne l'intervention d'organismes agréés – variantes dont elle précisait les avantages et les inconvénients.

I. — ONTSTAANSGESCHIEDENIS VAN HET FANC

De oprichting van een openbare instelling voor de controle van de kernenergiesector werd al in de jaren '70 overwogen, maar het proces kwam pas in 1988 in een hogere versnelling. In de Kamer onderstreepten de aangenomen aanbevelingen van de onderzoekscommissie voor de studie van de draagwijdte, de oorzaken en de gevolgen van de mogelijke fraudeschandalen en van eventuele overtredingen op het non-proliferatie-verdrag door het Studiecentrum voor Kernenergie (S.C.K.) of aanverwante bedrijven (zie DOC 47 0026/001 tot 005) de noodzaak van een groepering van de activiteiten van de verschillende ministeriële departementen die met de nucleaire controle waren belast (namelijk in hoofdzaak de «Dienst voor bescherming tegen ioniserende stralingen» en de «Dienst voor de technische veiligheid van de kerninstallaties»), in één instelling van openbaar nut met een statuut dat analoog zou zijn aan dat van de Nationale instelling voor radioactief afval en verrijkte splijtstoffen (NIRAS). De onderzoekscommissie pleitte er voorts voor dat de politieke verantwoordelijkheid betreffende de controle van de nucleaire activiteiten zou worden uitgeoefend door een daartoe aangewezen lid van de regering. De commissie vond ten slotte ook dat de werking en de financiering van de erkende instellingen moesten worden herzien. Met name stelde zij voor die erkende instellingen te laten vergoeden via een fonds dat zou worden gestijfd uit bijdragen en zou worden beheerd door het publieke controleorgaan.

Die aanbevelingen werden door de Kamer aangenomen op 29 juli 1988.

Op 8 december 1988 kwam in de Senaat de Informatiecommissie belast met het onderzoek en de beoordeling van de voorschriften inzake de nucleaire veiligheid tot analoge, maar meer precieze besluiten, die in het eindverslag op 12 juli 1991 werden gepubliceerd.

In die conclusies werd immers voorzien in de oprichting van een Agentschap voor veiligheid in nucleaire zaken, met rechtspersoonlijkheid, waarbij de taken van de twee voornoemde diensten zouden worden samengebracht, alsook bepaalde taken van het ministerie van Justitie en van het ministerie van Buitenlandse Zaken. Dat Agentschap moest over een raad van bestuur beschikken en diende via een regeringscommissaris onder het toezicht van een minister te staan. De Senaatscommissie had voorts twee «varianten» uitgedacht met betrekking tot het optreden van de erkende instellingen – varianten waarvan ze de voor- en nadelen opsomde.

Selon la première hypothèse, la situation restait inchangée pour les organismes agréés se chargeant des contrôles des établissements de classe I, II et III, la seule nuance concernant la composition du conseil d'administration des organismes agréés contrôlant les établissements de classe I.

Selon la seconde variante, la situation restait la même pour les organismes agréés pour les établissements de classe II et III. Par contre, les organismes agréés pour le contrôle de classe I seraient absorbés par l'Agence à créer.

Si la première variante – à savoir le maintien de deux niveaux – assurait, selon la commission, un meilleur équilibre et évitait une dérive vers un excès de contrôle, elle risquait toutefois d'entraîner des conflits entre l'Agence et les organismes agréés. La deuxième variante évitait ce possible inconvénient et permettait d'assurer une meilleure continuité dans l'ensemble de la problématique du contrôle.

Bien que le gouvernement se prononça, dès le 9 décembre 1988, en faveur de la création d'un organisme public chargé du contrôle des installations nucléaires, ce n'est que le 11 janvier 1993 qu'un projet de loi sera déposé au Sénat qui l'amendera et l'adoptera le 13 juillet de la même année. Après avoir été transmis et à nouveau amendé par la Chambre, le texte final sera adopté le 3 mars 1994. La loi relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, promulguée le 15 avril 1994, sera publiée au moniteur belge le 29 juillet 1994. A ce texte légal doit être ajouté l'arrêté royal du 20 juillet 2001 portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre les dangers des rayonnements ionisants. L'Agence est devenue opérationnelle le 1^{er} septembre 2001.

II. — STATUT, ADMINISTRATION ET MISSIONS DE L'AGENCE

L'AFCN revêt la forme d'un organisme d'utilité publique de catégorie C, doté de la personnalité juridique. L'Agence est soumise en partie à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public mais de nombreuses dispositions de la loi du 15 avril 1994 y dérogent. Elle est placée sous la tutelle du ministre de l'Intérieur, par l'intermédiaire du commissaire du gouvernement.

Volgens de eerste hypothese bleef de toestand ongewijzigd voor de erkende instellingen die zich met de controle van de inrichtingen van klasse I, II en III belastten; de enige nuance betrof de samenstelling van de raad van bestuur van de erkende instellingen die de inrichtingen van klasse I controleerden.

Volgens de tweede variant bleef de situatie dezelfde voor de erkende instellingen voor de inrichtingen van klasse II en III. De erkende instellingen voor de controle van de inrichtingen van klasse I zouden daarentegen worden opgenomen in het toekomstige Agentschap.

De eerste variant – het behoud van beide niveaus – stond volgens de commissie borg voor een beter evenwicht en zou het afglijden naar overdreven controle voorkomen, maar er dreigden wel conflicten te ontstaan tussen het agentschap en de erkende instellingen. Met de tweede variant werd dat mogelijke nadeel voorkomen en kon een betere continuïteit in het hele vraagstuk van de controle worden gewaarborgd.

Hoewel de regering zich al op 9 december 1988 had uitgesproken voor de oprichting van een overheidsinstelling die zou worden belast met de controle van de kerninstallaties, zou het tot 11 januari 1993 duren voor een wetsontwerp in de Senaat werd ingediend. Na amendering werd het op 13 juli van datzelfde jaar door de Senaat aangenomen. De tekst is dan naar de Kamer overgezonden en opnieuw geamendeerd, waarna de eindtekst op 3 maart 1994 wordt aangenomen. De wet betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor nucleaire controle werd op 15 april 1994 afgekondigd en op 29 juli 1994 in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt. Op die wettekst volgde nog het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen. Het Agentschap is uiteindelijk operationeel geworden op 1 september 2001.

II. — STATUUT, BESTUUR EN TAKEN VAN HET AGENTSCHAP

Het FANC is een instelling van openbaar nut van categorie C, met rechtspersoonlijkheid. Het Agentschap valt deels onder de toepassing van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, maar talrijke bepalingen van de wet van 15 april 1994 wijken ervan af. Het Agentschap staat via de regeringscommissaris onder het toezicht van de minister van Binnenlandse Zaken.

L'Agence est administrée par un conseil d'administration composé de 14 membres, nommés – pour six ans - par arrêté royal délibéré en conseil des ministres, sur proposition du ministre de tutelle.

Cette désignation est faite sur la base de leurs qualités scientifiques ou professionnelles particulières, mentionnées dans l'arrêté de désignation, dans le domaine de la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants (art. 35 de la loi).

La loi énumère par ailleurs une série d'incompatibilités entre l'exercice du mandat de président ou d'administrateur de l'Agence et d'autres mandats comme par exemple celui de parlementaire, de membre du gouvernement fédéral, de communauté ou de région... Elle interdit également aux administrateurs d'être «membre du personnel de l'Agence ou d'une personne ou d'un organisme soumis au contrôle de l'Agence, soit directement, soit indirectement par l'intermédiaire d'organisme agréé». Ne sont toutefois pas visés les membres du personnel des universités et des écoles supérieures qui n'ont pas d'intérêt direct aux missions de l'Agence. D'autres limitations peuvent être imposées par ou en vertu d'une loi.

La gestion journalière de l'Agence, sa représentation en ce qui concerne sa gestion et l'exécution des décisions du conseil d'administration sont confiées au directeur général désigné, par le Roi, pour un terme renouvelable de six ans. Il ne peut être révoqué que par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres sur avis conforme et motivé de deux tiers des membres du conseil d'administration.

Le président du Conseil d'administration et le directeur général sont de rôle linguistique différent.

La loi du 15 avril 1994 crée par ailleurs un Conseil scientifique dont la mission est de conseiller l'Agence quant à sa politique de contrôle et plus particulièrement de donner un avis préalable aux autorisations à délivrer pour de nouvelles installations nucléaires ou lors du renouvellement d'autorisations. La composition et les pouvoirs du Conseil scientifique sont fixés par l'arrêté royal du 18 décembre 2002 déterminant la composition et les compétences du Conseil scientifique des Rayonnements ionisants établi auprès de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire. Cet arrêté a été modifié par un arrêté royal du 1^{er} mai 2006.

Het Agentschap wordt bestuurd door een raad van bestuur bestaande uit veertien leden, die – voor zes jaar – zijn benoemd bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op voordracht van de toezicht houdende minister.

Deze aanwijzing geschiedt op basis van hun bijzondere wetenschappelijke of professionele kwaliteiten vermeld in het aanwijzingsbesluit, op het vlak van de bescherming van de bevolking en het leefmilieu tegen de gevaren van ioniserende stralingen (artikel 35 van de wet).

De wet somt overigens een aantal onverenigbaarheden op bij het cumuleren van het mandaat van voorzitter of bestuurder van het Agentschap met andere mandaten, zoals dat van parlamentslid, lid van de federale regering, van een gemeenschaps- of gewestregering enzovoort. Een bestuurder van het Agentschap mag evenmin een «personeelslid van het Agentschap of van een persoon of instelling [zijn] die ofwel rechtstreeks ofwel onrechtstreeks door bemiddeling van een erkende instelling onder het toezicht van het Agentschap staat». Een uitzondering wordt gemaakt voor personeelsleden van universiteiten en hogescholen die geen rechtstreeks belang hebben bij de opdrachten van het Agentschap. Andere beperkingen kunnen bij of krachtens een wet worden opgelegd.

Het dagelijks bestuur van het Agentschap, zijn vertegenwoordiging wat het beheer en de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur betreft, worden toevertrouwd aan de directeur-generaal, die door de Koning voor een vernieuwbare termijn van zes jaar wordt aangewezen. Hij kan alleen worden afgezet bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op eensluidend gemotiveerd advies van twee derde van de leden van de raad van bestuur.

De voorzitter van de raad van bestuur en de directeur-generaal behoren tot een verschillende taalrol.

De wet van 15 april 1994 stelt voorts een Wetenschappelijke Raad in, die tot taak heeft het Agentschap te adviseren over het toezichtsbeleid, en meer bepaald vooraf advies uit te brengen voor het afgeven van vergunningen voor nieuwe nucleaire installaties of bij het hernieuwen van de vergunningen. De samenstelling en de bevoegdheden van de Wetenschappelijke Raad zijn vastgesteld bij het koninklijk besluit van 18 december 2002 tot regeling van de samenstelling en bevoegdheden van de Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Stralingen opgericht bij het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle. Dat besluit werd gewijzigd bij een koninklijk besluit van 1 mei 2006.

L'Agence est organisée de manière telle que la fonction de réglementation et la fonction de surveillance s'exercent indépendamment l'une de l'autre.

Le chapitre III de la loi du 15 avril 1994 énumère les missions de l'AFCN.

Selon l'article 15 de la loi, la mission de l'Agence comprend les investigations utiles à la définition de toutes les conditions d'exploitation et à l'étude de la sécurité et de la sûreté des établissements où sont mis en oeuvre des rayonnements ionisants. Elle comprend également la surveillance, les contrôles et les inspections qui en découlent, la radioprotection, la formation et l'information, les contacts avec les autorités et les organismes nationaux concernés et des interventions en cas d'urgence. L'Agence prête son concours technique au ministre qui a les Affaires étrangères dans ses attributions. En principe, l'Agence est également chargée du contrôle des mesures de protection physique.

Conformément à l'article 21 de la loi, l'Agence assure la surveillance et le contrôle de la radioactivité du territoire dans son ensemble, aussi bien dans les conditions normales qu'en cas d'urgence. Cette mission comprend la détermination régulière de la radioactivité de l'air, des eaux, du sol et de la chaîne alimentaire ainsi que l'évaluation et la surveillance des doses de rayonnements ionisants reçues par la population.

L'Agence assure également une mission d'assistance technique à l'élaboration des plans d'urgence que le ministre de l'Intérieur arrête. Elle organise une cellule d'intervention pour les cas d'urgence.

L'Agence assume également d'importantes responsabilités en matière de *safeguards*.

Dans le cadre des missions qui lui sont conférées, l'Agence assume plusieurs fonctions. En ce qui concerne la réglementation, l'Agence dispose d'un droit d'initiative (article 24 de la loi) et peut compléter, par des directives techniques, la réglementation arrêtée par les instances compétentes. En matière de protection physique, par ailleurs, le Roi ne peut exercer la compétence qui est la sienne que sur proposition de l'Agence.

A l'exception des installations de production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires qui ne peuvent plus faire l'objet d'autorisations conformément aux articles 3 et 4 de la loi du

Het Agentschap wordt derwijze georganiseerd dat de reglementerende functie en de toezichtsfunctie onafhankelijk van elkaar worden uitgeoefend.

In hoofdstuk III van de wet van 15 april 1994 worden de taken van het FANC opgesomd.

Krachtens artikel 15 van voormelde wet omvat de opdracht van het Agentschap de onderzoeken die dienstig zijn voor het omschrijven van alle exploitatievoorwaarden en voor het bestuderen van de veiligheid en beveiliging van de inrichtingen waarin ioniserende stralingen worden aangewend. Deze opdracht omvat ook het toezicht, de eruit voortvloeiende controles en inspecties, de stralingsbescherming, de opleiding en de voorlichting, de contacten met de overheid en met de betrokken nationale instellingen en de interventies in noodgevallen. Het Agentschap verleent zijn technische medewerking aan de minister die bevoegd is voor Buitenlandse Zaken. In principe is het Agentschap tevens belast met het toezicht op de fysieke beveiligingsmaatregelen.

Krachtens artikel 21 van de wet houdt het Agentschap toezicht op de radioactiviteit over het gehele grondgebied zowel in normale omstandigheden als in noodgevallen. Die taak bestaat erin op geregelde tijdstippen de radioactiviteit in de lucht, het water, de bodem en de voedselketen te bepalen alsmede de door de bevolking opgelopen stralingsdosis te beoordelen en nauwlettend op te volgen.

Het Agentschap verleent tevens technische hulp bij de uitwerking van de noodplannen waartoe de minister van Binnenlandse Zaken beslist. Het organiseert een interventiecel voor de noodgevallen.

Het Agentschap draagt bovendien een grote verantwoordelijkheid inzake de *safeguards*.

In het raam van de aan het Agentschap toegewezen opdracht, vervult het verscheidene functies. Wat de reglementering betreft, beschikt het Agentschap over initiatiefrecht (artikel 24 van de wet) en kan het de door de bevoegde instanties uitgevaardigde reglementering aanvullen met technische richtlijnen. Voorts kan de Koning zijn bevoegdheid inzake fysieke bescherming slechts uitoefenen indien het Agentschap zulks voorstelt.

Met uitzondering van de installaties voor industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen waarvoor, overeenkomstig de artikelen 3 en 4 van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke

31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité, le Roi accorde ou refuse l'autorisation de création et d'exploitation qui précède la création de tout établissement dans lequel sont présents des substances ou des appareils capables d'émettre des rayonnements ionisants.

C'est l'Agence qui examine les demandes d'obtention de l'autorisation précitée. L'Agence recueille, à ce sujet, l'avis du Conseil scientifique.

L'exploitation d'un établissement ne peut débuter avant que le Roi ait confirmé l'autorisation de cet établissement en constatant que les conditions de l'autorisation sont respectées. Cette confirmation est précédée d'un rapport de réception favorable établi par l'Agence. La réception intervient avant l'introduction dans l'installation des substances radioactives faisant l'objet de l'autorisation.

L'Agence contrôle le respect des conditions imposées par l'autorisation de création et d'exploitation. Le Roi peut suspendre ou retirer l'autorisation sur avis de l'Agence.

L'Agence instruit les dossiers en matière de transport de substances radioactives. Elle contrôle le respect des conditions particulières imposées par les actes d'autorisation ou d'agrément délivrés par les autorités compétentes.

L'Agence accorde par ailleurs l'agrément des appareils à usage médical émettant des rayonnements ionisants et en assure le contrôle, accorde l'agrément des pharmaciens et des médecins utilisant des sources de rayonnements ionisants, des médecins chargés du contrôle médical des travailleurs professionnellement exposés aux rayonnements ionisants ainsi que des experts chargés du contrôle physique des établissements. Elle instruit les dossiers de demande et accorde les autorisations d'utilisation de substances radioactives en médecine, ainsi que celles de fabrication et distribution de ces substances. Elle contrôle le respect des conditions particulières imposées par les actes d'autorisation.

Dans les conditions et les limites et selon les modalités fixées à l'article 3 de la loi, l'Agence instruit les dossiers de demande et accorde les autorisations d'utilisation des rayonnements ionisants à des fins de stérilisation des appareils médicaux et de traitement de denrées alimentaires (en concertation avec l'AfSCA).

uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie, geen vergunningen meer vereist zijn, verleent of weigert de Koning de oprichtings- en exploitatievergunning die de oprichting voorafgaat van elke inrichting waarin stoffen of apparaten die ioniserende stralingen kunnen uitzenden, aanwezig zijn.

Het Agentschap onderzoekt de aanvragen tot het verkrijgen van de voormelde vergunning. Het wint daarover het advies in van de Wetenschappelijke Raad.

De exploitatie van een installatie mag niet van start gaan vooraleer de Koning, nadat Hij heeft vastgesteld dat aan de vergunningsvoorwaarden is voldaan, de vergunning van die installatie heeft bevestigd. Die bevestiging wordt voorafgegaan door een gunstig opleveringsrapport, dat door het Agentschap is opgesteld. De oplevering vindt plaats vooraleer de radioactieve stoffen waarvoor een vergunning wordt afgegeven, in de installatie worden ingebracht.

Het Agentschap houdt toezicht op de naleving van de voorwaarden die zijn opgelegd door de oprichtings- en exploitatievergunning. De Koning kan de vergunning schorsen of intrekken op grond van een advies van het Agentschap.

Het Agentschap onderzoekt de dossiers inzake het vervoer van radioactieve stoffen. Het houdt toezicht op de naleving van de bijzondere voorwaarden die zijn opgelegd door de vergunnings- of erkenningsakten welke zijn afgegeven door de bevoegde overheid.

Voorts verleent het Agentschap de vergunningen voor de medische toestellen die ioniserende stralingen uitzenden en houdt het er toezicht op, erkent het de apothekers en de artsen die ioniserende stralingsbronnen gebruiken, de artsen die belast zijn met het medisch toezicht op de werknemers die beroepshalve zijn blootgesteld aan ioniserende stralingen, alsook de deskundigen die belast zijn met de fysische controle van de installaties. Het Agentschap onderzoekt de vergunningsaanvragen en kent de vergunningen toe voor het gebruik van radioactieve stoffen in de geneeskunde, alsook voor de vervaardiging en de verdeling van deze stoffen. Het houdt toezicht op de naleving van de bijzondere voorwaarden die zijn opgelegd door de vergunningsakten.

Onder de voorwaarden, binnen de grenzen en volgens de nadere regels bepaald in artikel 3 van de wet, onderzoekt het Agentschap de vergunningsaanvragen en kent het de vergunningen toe voor het gebruik van ioniserende stralingen voor de sterilisatie van medische apparaten en de behandeling van voedingswaren

Elle contrôle le respect des conditions particulières imposées par les actes d'autorisation.

L'Agence est chargée de diffuser une information neutre et objective dans le domaine nucléaire. Elle organise la circulation de l'information technique en matière de sécurité nucléaire et de radioprotection. Elle collabore, sur l'initiative du ministre de l'Intérieur, à l'information relative aux plans d'urgence que ce dernier élabore.

III. — FINANCEMENT DE L'AGENCE

L'Agence est financée par des redevances à charge des bénéficiaires des services de l'Agence (à savoir, les titulaires ou demandeurs d'autorisations).

L'article 12 de la loi du 15 avril 1994 sur l'Agence stipule en effet que:

«§ 1^{er}. Le Roi peut déterminer par arrêté délibéré en Conseil des ministres les redevances qui sont perçues:

1° au profit de l'Agence pour couvrir en tout les frais d'administration, de contrôle ou de surveillance et d'investissement;

2° au profit de l'État pour couvrir en tout les frais résultant de l'application des mesures prises en exécution de l'article 6, notamment en ce qui concerne le plan d'urgence pour des risques nucléaires;

3° au profit de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire pour couvrir en tout les frais liés à l'organisation et à l'exécution de ses activités.

Il fixe le taux et les modalités de paiement de ces redevances après consultation de l'Agence et de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire. Les redevances visées à l'alinéa 1^{er}, 2°, sont versées au Fonds pour les risques d'accidents nucléaires créé au sein du budget du ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique.

§ 2. Les redevances dues en vertu de la présente loi peuvent être récupérées par voie de contrainte. Le Roi désigne les personnes chargées de décerner et de rendre exécutoire les contraintes. Celles-ci sont signifiées par exploit d'huissier de justice.».

(in overleg met het FAVV). Het houdt toezicht op de naleving van de bijzondere voorwaarden die zijn opgelegd door de vergunningsakten.

Het Agentschap is belast met de verspreiding van neutrale en objectieve informatie op nucleair gebied. Het zorgt voor de overbrenging van technische informatie over stralingsbescherming en nucleaire veiligheid. Het werkt, op initiatief van de minister van Binnenlandse Zaken, mee aan de informatieverstrekking aangaande de noodplannen die deze minister opstelt.

III. — FINANCIERING VAN HET AGENTSCHAP

Het Agentschap wordt gefinancierd aan de hand van vergoedingen die worden gedragen door degenen die gebruik maken van de dienstverlening van het Agentschap (met name de vergunninghouders of de aanvragers van een vergunning).

Artikel 12 van de wet van 15 april 1994 bepaalt immers het volgende:

«§ 1. De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit bepalen dat vergoedingen worden geheven:

1° ten bate van het Agentschap om alle bestuurs-, controle- of toezichtskosten en investeringskosten te dekken;

2° ten bate van de Staat om alle kosten te dekken die voortvloeien uit de toepassing van de maatregelen ter uitvoering van artikel 6, in het bijzonder wat het noodplan voor nucleaire risico's betreft;

3° ten bate van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen om alle kosten te dekken voor de organisatie en de uitvoering van zijn activiteiten.

Hij stelt het tarief en de wijze van betaling van die vergoedingen vast na raadpleging van het Agentschap en van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen. De in het eerste lid, 2°, bedoelde vergoedingen worden toegewezen aan het Fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen, dat hierbij, binnen de Begroting van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken, wordt opgericht.

§ 2. De vergoedingen verschuldigd krachtens deze wet kunnen bij dwangbevel worden gevorderd. De Koning wijst de personen aan die ermee belast zijn de dwangbevelen uit te vaardigen en uitvoerbaar te maken. De dwangbevelen worden betekend bij deurwaardersexploot.».

Cette disposition a été exécutée par l'arrêté royal du 24 août 2001 fixant le montant et le mode de paiement des redevances perçues en application de la réglementation relative aux rayonnements ionisants.

Le financement de l'Agence est mis à la charge de ceux qui sont à l'origine des risques à maîtriser («le pollueur payeur»).

Les redevances visées dans l'AR du 24 août 2001 et l'annexe y afférente portent en principe uniquement sur certaines prestations ou activités effectuées par l'AFCN au profit d'une personne juridique ou d'une personne identifiable décrite dans le RGPRI (AR du 20 juillet 2001). L'arrêté royal actuel ne prévoit pas de redevance pour les prestations ou actes effectués par l'AFCN sur base de toute autre réglementation, même lorsqu'il s'agit de prestations au profit d'un bénéficiaire individuel identifiable.

Une distinction est établie entre redevances ponctuelles (uniques) et redevances récurrentes (annuelles).

IV. — RÉSUMÉ DES AUDITIONS

Les personnes entendues par le groupe de travail l'ayant été à huis-clos, votre groupe de travail a décidé d'intégrer au présent rapport un résumé des auditions, étant entendu que les membres ont reçu le procès-verbal intégral des auditions, approuvé par chaque orateur.

Ce résumé – non exhaustif – porte sur les thèmes généraux récurrents qui ont été abordés au cours des auditions:

– *L'opérationnalisation de l'Agence*

Alors que la loi portant création de l'Agence date du 25 avril 1994, c'est un arrêté royal du 17 septembre 1996 qui a partiellement lancé l'activité de l'AFCN. Les membres du premier conseil d'administration ont été désignés le 14 mars 1997, le directeur général le 1^{er} décembre 1998. Trois arrêtés royaux du 20 juillet 2001 ont complété la mise en œuvre de l'AFCN.

Après l'élaboration de la loi en 1994, les deux services de l'administration compétents en matière de contrôle nucléaire ont été transférés par les ministères

Deze bepaling werd ten uitvoer gelegd door het koninklijk besluit van 24 augustus 2001 tot bepaling van de bedragen en de betalingswijze van de retributies geheven met toepassing van de reglementering betreffende de ioniserende stralingen.

De financiering van het Agentschap wordt gedragen door degenen die de te controleren risico's veroorzaken («de vervuiler betaalt»).

De in het koninklijk besluit van 24 augustus 2001 en de daarbij horende bijlage bedoelde vergoedingen hebben in beginsel alleen betrekking op bepaalde prestaties of werkzaamheden die door het FANC worden uitgevoerd ten behoeve van een rechtspersoon of een identificeerbaar persoon die in het ARBIS is beschreven (koninklijk besluit van 20 juli 2001). Het huidige koninklijk besluit voorziet niet in vergoedingen voor de prestaties of verrichtingen die door het FANC op grond van enige andere reglementering worden uitgevoerd, zelfs wanneer het gaat om prestaties ten behoeve van een identificeerbare individuele begunstigde.

Er is een onderscheid gemaakt tussen incidentele (eenmalige) vergoedingen en herhaalde (jaarlijkse) vergoedingen.

IV. — SAMENVATTING VAN DE HOORZITTINGEN

Aangezien de hoorzittingen van de werkgroep met gesloten deuren hebben plaatsgevonden, heeft de werkgroep beslist in dit verslag een samenvatting van de hoorzittingen op te nemen. Aan de leden werden uiteraard de volledige, door elke spreker goedgekeurde notulen van de hoorzittingen bezorgd.

Deze – niet exhaustieve – samenvatting behelst de algemene terugkerende thema's die tijdens de hoorzittingen aan bod zijn gekomen:

– *De operationalisering van het Agentschap*

De wet tot oprichting van het Agentschap dateert van 15 april 1994, maar de activiteit van het FANC is ten dele op gang gebracht door een koninklijk besluit van 17 september 1996. De leden van de eerste raad van bestuur werden op 14 maart 1997 aangewezen, de directeur-generaal op 1 december 1998. Drie koninklijke besluiten van 20 juli 2001 hebben de totstandkoming van het FANC aangevuld.

Nadat de wet was tot stand gekomen in 1994, werden de twee voor nucleaire controle bevoegde overheidsdiensten door de respectieve ministeries

respectifs dont ils relevaient: le Service de la Sécurité Technique des Installations Nucléaires (SSTIN) et le Service de Protection contre les Radiations Ionisantes (SPRI). Toute la logistique utile au fonctionnement de ces deux services se trouvait au sein de ces ministères. Au sein de l'administration de la Justice, le service chargé de la problématique de la prolifération nucléaire a également fait l'objet d'un transfert. La période allant de 1997 à 2000 a donc été consacrée à la construction et à l'élargissement de l'Agence.

Les arrêtés royaux d'exécution, permettant le transfert des services ministériels concernés de la santé et de l'emploi et des moyens nécessaires à la conduite de sa mission ont été pris en 2001.

Eu égard aux horizons, aux 'cultures' et statuts divers dont étaient issus les membres du personnel, l'organisation du travail au sein de l'Agence a pris du temps.

– Les problèmes de management au sein de l'Agence et l'audit Korn/Ferry

La crise de management de fin 2004 est survenue au moment de l'approbation des comptes et de l'élaboration du budget et des plans opérationnels pour 2005. Il ressort des auditions que le Conseil d'administration avait en effet eu l'occasion de constater à de multiples reprises les difficultés de la direction générale de l'Agence à finaliser et à concrétiser les décisions et plans arrêtés par lui. Par exemple, très peu des objectifs définis dans le plan stratégique adopté en 2002 avaient été concrétisés.

Face à ce constat, le président du conseil d'administration de l'époque a proposé la création – en septembre 2004 - d'un Bureau, composé du président du conseil d'administration et des présidents du comité stratégique et du comité d'audit afin de donner de nouvelles impulsions à l'Agence.

Au cours des auditions, certains ont critiqué la mise en place de ce Bureau qui, selon eux, s'est peu à peu substitué à la direction générale et a assumé un rôle que n'aurait pas du jouer un organe émanant du conseil d'administration. D'aucuns ont estimé qu'il s'agissait là d'une violation des règles de *corporate governance*. De la même manière, nombreux sont ceux qui ont critiqué l'attitude du président du conseil d'administration et son implication inopportune dans la gestion opérationnelle de l'Agence. Il a également été reproché au président et au comité de direction d'avoir retenu certaines

waarvan ze afhingen, overgeheveld, namelijk de Dienst voor de technische veiligheid van nucleaire installaties (DTVKI) en de Dienst voor Bescherming tegen Ioniserende Straling (DBIS). De hele, voor de werking van die beide diensten nuttige logistiek was bij die ministeries ondergebracht. Binnen de diensten van Justitie werd ook de dienst die met de problematiek van de verspreiding van kernmateriaal was belast, overgeheveld. Het Agentschap is dus tussen 1997 en 2000 tot stand gekomen en verder uitgebreid.

De koninklijke uitvoeringsbesluiten, die de overheveling van de betrokken ministeriële diensten van Volksgezondheid en Werkgelegenheid en van de voor de uitvoering van zijn taak vereiste middelen mogelijk hebben gemaakt, werden in 2001 uitgevaardigd.

De organisatie van het werk binnen het Agentschap heeft tijd geverg, als gevolg van de uiteenlopende achtergronden, «cultuur» en statuten van de personeelsleden.

– De managementproblemen bij het Agentschap en de doorlichting van Korn/Ferry

De managementcrisis van 2004 is samengevallen met de goedkeuring van de rekeningen en de opmaak van de begroting en van de operationele plannen voor 2005. Uit de hoorzittingen blijkt dat de raad van bestuur inderdaad herhaaldelijk heeft kunnen vaststellen dat de directie-generaal van het Agentschap moeilijkheden had om beslissingen te nemen en plannen uit te werken en om ze concreet gestalte te geven. Zo was er zeer weinig verwezenlijkt van de doelstellingen van het strategisch plan dat in 2002 was goedgekeurd.

Als gevolg van die vaststelling heeft de toenmalige voorzitter van de raad van bestuur voorgesteld om in september 2004 een Bureau op te richten, samengesteld uit de voorzitter van de raad van bestuur en de voorzitters van het strategisch comité en van het auditcomité, teneinde het Agentschap een nieuw elan te geven.

Tijdens de hoorzittingen hebben sommigen kritiek geuit op de creatie van dat Bureau, dat volgens hen gaandeweg de plaats van de directie-generaal heeft ingenomen en een rol is gaan spelen welke een orgaan dat uitgaat van de raad van bestuur niet toekomt. Volgens sommigen was dat een schending van de regels van *corporate governance*. Op dezelfde wijze werd er tijdens de hoorzittingen veelvuldig kritiek geuit over de houding van de voorzitter van de raad van bestuur en zijn ongepaste betrokkenheid bij de operationele leiding van het Agentschap. Aan de voorzitter en het

informations essentielles qui auraient permis au conseil d'administration et au gouvernement, via son commissaire, de mieux évaluer les problèmes rencontrés par l'Agence.

Par ailleurs, le mandat du directeur général, qui devait expirer le 1^{er} décembre 2004, fut renouvelé par le gouvernement fédéral en février 2005, aux conditions suivantes:

- que cette nomination soit doublée de la nomination d'un directeur général adjoint,
- que le tandem formé par le directeur général et le directeur général adjoint soit évalué après six mois de fonctionnement.

Selon les déclarations de plusieurs des personnes entendues par le groupe de travail, la décision de prolonger le mandat du directeur général est intervenue sans concertation préalable avec le conseil d'administration.

Par la suite, conformément à la décision du gouvernement, la procédure d'évaluation de l'équipe dirigeante a été entamée par un consultant externe, Korn/Ferry. Le rapport d'audit – qui mettait en évidence les lacunes de plusieurs membres du comité de direction sur le plan du management – a été remis au conseil d'administration fin septembre 2005. En octobre 2005, le conseil d'administration a invité le gouvernement à en tirer les conclusions. Le directeur général et le chef du département «Réglementation et autorisations» ont dû quitter leurs fonctions à terme et il a été mis fin au contrat du chef du département «Finances et administration» qui faisait également fonction de directeur général adjoint. Seul le chef du département «Surveillance et contrôle» est resté en fonction.

Un nouvel appel à candidatures a été lancé pour la succession du directeur général, nommé – quant à lui – président du conseil scientifique, en raison de ses compétences d'expert mises en valeur par Korn /Ferry. Cette procédure a abouti à la nomination par le gouvernement de M. Willy De Roovere comme nouveau directeur général, au 1^{er} juillet 2006.

– *La structure de l'Agence*

De manière générale, les personnes entendues estiment que la forme juridique de l'Agence (parastatal

directiecomité wordt eveneens verweten bepaalde essentiële informatie te hebben achter gehouden die de raad van bestuur en de regering, via zijn commissaris, in staat hadden kunnen stellen om de problemen van het Agentschap beter te evalueren.

Voorts werd het mandaat van de directeur-generaal, dat op 1 december 2004 had moeten verstrijken, in februari verlengd door de federale regering, onder de volgende voorwaarden:

- die benoeming moet samengaan met die van een adjunct-directeur-generaal;
- het tweemanschap bestaande uit de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal moest na zes maanden werking worden geëvalueerd.

Volgens de verklaringen van verscheidene door de werkgroep gehoorde personen werd de beslissing om het mandaat van de directeur-generaal te verlengen, genomen zonder dat daarover vooraf met de raad van bestuur werd overlegd.

Overeenkomstig de beslissing van de regering werd de procedure van evaluatie van het leidend team aangevat door een externe consultant, met name Korn/Ferry. Het doorlichtingsrapport dat de lacunes van verscheidene leden van het directiecomité op het vlak van het management aan het licht bracht werd eind september 2005 bezorgd aan de raad van bestuur, die de regering in oktober 2005 heeft verzocht daaruit de conclusies te trekken. De directeur-generaal en het hoofd van het departement «Regeling en Vergunningen» moesten op termijn hun functie neerleggen, terwijl een einde werd gemaakt aan het contract van het hoofd van het departement «Administratie en Financiën», die tevens het ambt van adjunct-directeur-generaal waarnam. Alleen het hoofd van het departement «Toezicht en Controle» bleef in functie

Er werd een nieuwe oproep tot kandidaten gedaan voor de opvolging van de directeur-generaal, die zelf benoemd was tot voorzitter van de wetenschappelijke raad omdat Korn/Ferry op zijn bekwaamheid als deskundige had gewezen. Die procedure heeft geleid tot de benoeming, door de regering, van de heer Willy De Roovere als nieuwe directeur-generaal op 1 juli 2006.

– *De structuur van het Agentschap*

De mensen die werden gehoord, zijn in het algemeen van oordeel dat de rechtsvorm van het

de type C) permet de garantir une autonomie et une souplesse d'action suffisantes.

Les problèmes rencontrés ne résultent pas de la structure de l'Agence, en tant que telle, mais plutôt de son fonctionnement. Ainsi, l'existence d'un conseil d'administration, d'un commissaire de gouvernement, d'un comité stratégique, d'un comité d'audit et d'un comité de direction ne sont pas remises en cause...

Les personnes entendues ont souligné l'importance d'une composition équilibrée du Conseil d'administration: la formation des personnes qui le composent doivent lui permettre d'évaluer les dossiers qui lui sont soumis, de contrôler l'équilibre financier de l'Agence... Le bon fonctionnement de l'institution dépend de la capacité des administrateurs désignés par le Conseil des ministres à prendre des positions dictées par le seul intérêt de l'institution.

Il est logique en outre que le conseil d'administration se fasse assister par des comités spécialisés et qu'il délègue ensuite la gestion opérationnelle à un comité de direction emmené par un directeur général compétent compte tenu de la mission qui a été définie.

Plusieurs personnes ont insisté sur la nécessité d'objectiver les critères de nomination aux fonctions de gestion et en particulier, au poste de directeur-général. Dans ce contexte, certains estiment que le conseil d'administration devrait pouvoir nommer et démettre lui-même le directeur-général.

Lors des auditions, une comparaison de la structure de l'Agence a été opérée avec celle de l'ONDRAF, organisme public détenant le monopole de la gestion des déchets radioactifs sur le territoire belge, placé sous tutelle du ministre compétent pour l'économie et l'énergie.

L'ONDRAF dispose d'un conseil d'administration dont les quatorze membres sont choisis en raison de leur compétence scientifique et de leur expertise professionnelle dans le domaine d'activités de l'ONDRAF. L'ONDRAF compte également d'un comité de direction composé par le directeur-général et le directeur-général adjoint, le président, les deux vice-présidents du conseil d'administration et, le cas échéant, les deux commissaires de gouvernement qui peuvent assister aux réunions. Le comité de direction joue un rôle de charnière entre le niveau stratégique – le conseil

Agentschap (parastatale instelling van type C) de mogelijkheid biedt voldoende zelfstandigheid en een soepel optreden te waarborgen.

De problemen waarmee men te kampen heeft gehad, zijn niet te wijten aan de structuur van het Agentschap als dusdanig, maar veeleer aan de werking ervan. Het bestaan van een raad van bestuur, een regeringscommissaris, een strategisch comité, een auditcomité en een directiecomité wordt dan ook niet ter discussie gesteld ...

De mensen die werden gehoord, hebben gewezen op het belang van een evenwichtige samenstelling van de raad van bestuur: de opleiding van wie er deel van uitmaken, moet de raad in staat stellen de voorgelegde dossiers te beoordelen, het financieel evenwicht van het Agentschap te controleren enzovoort. De goede werking van de instelling hangt af van het vermogen van de door de Ministerraad benoemde beheerders om beslissingen te nemen die alleen door het belang van de instelling zijn ingegeven.

Het is bovendien logisch dat de raad van bestuur wordt bijgestaan door gespecialiseerde comités en dat hij vervolgens het operationeel beheer overdraagt aan een directiecomité onder leiding van een directeur-generaal die, rekening houdend met de taakomschrijving, bevoegd is.

Verschillende personen hebben er de nadruk op gelegd dat de criteria voor de benoeming in de beheersfuncties en meer in het bijzonder die van de directeur-generaal moeten worden geobjectiveerd. In dat opzicht gaan sommigen ervan uit dat de raad van bestuur zelf de directeur-generaal zou moeten kunnen aanstellen en afzetten.

Tijdens de hoorzittingen werd de structuur van het Agentschap vergeleken met die van de NIRAS. Dat is een overheidsinstelling die het monopolie heeft inzake het beheer van radioactief afval op het Belgische grondgebied en die onder het toezicht van de voor economie en energie bevoegde minister staat.

De NIRAS beschikt over een raad van bestuur waarvan de veertien leden worden gekozen op grond van hun wetenschappelijke bekwaamheid en hun beroepdeskundigheid in het activiteitendomein van de NIRAS. De NIRAS heeft voorts een directiecomité dat samengesteld is uit de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal, de voorzitter, de twee ondervoorzitters van de raad van bestuur en in voorkomend geval de twee regeringscommissarissen, die mogen deelnemen aan de vergaderingen. Het directiecomité treedt op als tussenschakel tussen het strategisch niveau – de raad

d'administration – et la gestion quotidienne – la direction générale. Tous les dossiers passent par ce comité de direction avant d'être envoyés au Conseil d'administration.

Lors de chaque réunion du conseil d'administration, le directeur général fait systématiquement rapport sur l'exécution des décisions du conseil d'administration.

– Organisation interne

L'article 43 de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relatives à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire stipule que «l'Agence est organisée de manière telle que la fonction de réglementation et la fonction de surveillance s'exercent indépendamment l'une de l'autre».

Cette disposition est traduite dans la structure de l'Agence qui, outre le département «finances et administration», compte un département «réglementation et autorisations» et un département «contrôle et surveillance».

Certaines personnes entendues par le groupe de travail ont estimé que la coexistence (et en particulier, les problèmes de collaboration) de ces deux départements constituait une des raisons des dysfonctionnements passés de l'AFCN.

Certains ont souligné les avantages d'une fusion éventuelle des deux départements qui permettrait notamment de mieux utiliser l'expérience de terrain pour la rédaction des autorisations. La formation des inspecteurs nucléaires en bénéficierait également dans la mesure où ils pourraient – avant de procéder aux inspections sur le terrain – développer leur connaissance de la réglementation, des autorisations et des installations.

Un autre scénario évoqué est celui de la coexistence d'un département «réglementation» et d'un département chargé d'intervenir dans le processus suivant la demande par un exploitant d'une autorisation (instruction de la demande, délivrance d'une autorisation, contrôle des installations autorisées...).

Enfin, certains soulignent qu'il est impossible pour un inspecteur nucléaire de maîtriser tous les aspects des contrôles et privilégient, par conséquent, une

van bestuur – en het dagelijks bestuur – de algemene directie. Alle dossiers worden voorgelegd aan dat directiecomité alvorens ze aan de raad van bestuur worden overgezonden.

Bij iedere vergadering van de raad van bestuur brengt de directeur-generaal systematisch verslag uit over de tenuitvoerlegging van de beslissingen van de raad van bestuur.

– Interne organisatie

Artikel 43 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle luidt als volgt: «Het Agentschap wordt derwijze georganiseerd dat de reglementerende functie en de toezichtsfunctie onafhankelijk van elkaar worden uitgeoefend.».

Die bepaling heeft in de structuur van het Agentschap concreet gestalte gekregen in de oprichting van drie departementen, met name «Administratie en Financiën», «Regelgeving en Vergunningen» en «Toezicht en Controle».

Sommige van de mensen die door de werkgroep werden gehoord, waren van mening dat het naast elkaar bestaan (en vooral dan de problemen inzake samenwerking) van de twee laatstgenoemde departementen een van de oorzaken was van de slechte werking van het FANC in het verleden.

Sommigen hebben gewezen op de voordelen van een eventuele samensmelting van de twee departementen, wat onder meer de mogelijkheid zou bieden de praktische ervaring in het veld aan te wenden voor de opmaak van de vergunningen. Dat zou ook de opleiding van de nucleaire inspecteurs van het Agentschap ten goede komen aangezien zij – alvorens in het veld te inspecteren – hun kennis van de reglementering, de vergunningen en de installaties zouden kunnen bijshaven.

Een ander scenario waarvan gewag werd gemaakt, is dat van het naast elkaar bestaan van een departement «regelgeving» en een departement dat ermee belast is op te treden in de procedure die volgt op het aanvragen van een vergunning door een exploitant (onderzoek van de aanvraag, afgifte van een vergunning, controle van de toegestane installaties enzovoort).

Tot slot attenderen sommigen erop dat het voor een nucleair inspecteur onmogelijk is alle aspecten van de controles onder de knie te hebben. Zij geven dan ook

scission des départements de l'Agence en fonction du type d'activité exercée par l'établissement autorisé (les centrales nucléaires, les applications médicales, les applications industrielles).

Il ressort des auditions que sous l'impulsion du nouveau directeur général, une nouvelle organisation est actuellement envisagée.

– *Le personnel*

Les articles 44 à 46 de la loi du 15 avril 1994 concernent le personnel de l'Agence. Conformément à l'article 44, le personnel de l'Agence est engagé dans les liens d'un contrat de travail, établi conformément à la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. Toutefois, les membres du personnel revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire sont employés statutairement, selon les règles fixées par le Roi (article 46).

Quant aux membres du personnel statutaire et contractuel transférés par leurs ministères respectifs, l'article 45 prévoit qu'ils conservent, au moins, leurs conditions de travail. L'Agence peut cependant modifier le statut pécuniaire et administratif des membres du personnel transférés, afin d'harmoniser les divers statuts applicables au personnel de l'Agence.

Le regroupement du personnel des ministères au sein d'une Agence autonome était nécessaire si l'on souhaitait atteindre une masse critique suffisante en personnel, pouvant être rémunéré dans les conditions du marché. L'autorité de contrôle doit en effet pouvoir disposer d'un corps d'élite, respecté par ses pairs et par les autres acteurs (Electrabel, SCK ...). Or, si l'on veut mobiliser suffisamment de compétences, il est important de pouvoir rémunérer le personnel correctement (ce qui requiert une certaine liberté de gestion contractuelle).

Il ressort des auditions que cette division du personnel de l'Agence en personnel statutaire et en personnel contractuel et la différence de traitement qui en a résulté ont certainement constitué une cause de friction, qui a rendu la situation malsaine. Par ailleurs, le personnel ainsi regroupé ne partageait pas la même culture administrative.

Plusieurs des personnes auditionnées ont donc insisté sur la nécessité de favoriser la motivation et la solidarité au sein du personnel de l'Agence.

de voorkeur aan een splitsing van de departementen van het Agentschap naargelang het soort van activiteit van de vergunde installatie (kerncentrales, medische toepassingen, industriële toepassingen).

Uit de hoorzittingen komt naar voren dat onder de impuls van de nieuwe directeur-generaal een nieuwe organisatie wordt overwogen.

– *Het personeel*

De artikelen 44 tot 46 van de wet van 15 april 1994 hebben betrekking op het personeel van het Agentschap. Luidens artikel 44 wordt het personeel van het Agentschap aangeworven onder arbeidsovereenkomst die is opgesteld overeenkomstig de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. De personeelsleden van het Agentschap met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie worden daarentegen in dienst genomen in een statutair verband, volgens nadere regels die de Koning terzake vaststelt (artikel 46).

De uit de respectieve ministeries naar het FANC overgeplaatste statutaire en contractuele personeelsleden behouden, krachtens artikel 45, minstens hun arbeidsvoorwaarden. Het Agentschap kan evenwel «het geldelijk en administratief statuut van de overgedragen personeelsleden aanpassen, ter harmonisering van de verschillende statuten van toepassing op het personeel van het Agentschap».

De samenbrenging van het personeel van de ministeries in een autonoom Agentschap was noodzakelijk om te komen tot een toereikende «kritische massa» aan personeel dat tegen de gebruikelijke marktvoorwaarden kon worden betaald. Een controleautoriteit moet immers kunnen beschikken over elitepersoneel, dat kan rekenen op waardering bij collega's en bij de andere actoren (Electrabel, SCK,...). Om voldoende competenties bij elkaar te krijgen, is het van belang het personeel correct te kunnen betalen (wat een zekere vrijheid vereist inzake het sluiten van arbeidsovereenkomsten).

Uit de hoorzittingen blijkt dat de onderverdeling tussen statutair personeel en personeel onder arbeidsovereenkomst, alsook de daaruit voortvloeiende behandelingsverschil, hoe dan ook een bron van wrijving is geweest binnen het Agentschap, met als gevolg dat de toestand uit de hand is gelopen. Bovendien deelde het aldus samengebrachte personeel niet dezelfde administratieve cultuur.

Daarom hebben verschillende sprekers tijdens de hoorzittingen gewezen op de noodzaak de motivatie en de solidariteit binnen het personeel van het Agentschap te bevorderen.

– Les aspects financiers (redevances, réserves, comptabilité, ERP)

Le budget 2007 approuvé par le conseil d'administration fin septembre 2006 prévoit des recettes de l'ordre de 18 millions d'euros.

Les auditions ont démontré que la facturation des redevances n'a pas été facile, eu égard à la faible fiabilité de la base de données censée permettre l'identification des exploitants redevables.

L'Agence dispose par ailleurs de réserves de l'ordre de 33 millions d'euros. Ce montant substantiel résulte de ce que l'Agence a perçu des redevances avant d'être tout à fait opérationnelle. La Cour des Comptes estime, dans son rapport relatif aux comptes de 2003 et 2004 évoqué plusieurs fois pendant les auditions, qu'il conviendrait d'élaborer un plan chiffré d'utilisation des réserves, à moyen ou même à long terme, tenant compte des perspectives d'évolution du secteur nucléaire, et cela en vue de pouvoir justifier à l'égard des tiers redevables, le maintien actuel de ces réserves à un tel niveau.

Il a été précisé, à cet égard, que la détermination de la destination des réserves nécessitait une décision sur le financement de l'Agence à long terme, afin de pouvoir anticiper les conséquences de la loi sur la sortie du nucléaire. Le directeur général est chargé d'élaborer un plan pluriannuel pour l'utilisation des réserves, plan qui sera discuté au sein du conseil d'administration.

Lors des auditions, ont été épinglées plusieurs lacunes résultant de la gestion passée de l'Agence.

L'Agence n'est pas dotée d'une comptabilité analytique malgré les demandes répétées du conseil d'administration. Le recours à une telle comptabilité permettrait de mieux tracer les recettes et les dépenses et de garantir une vue d'ensemble des activités de l'Agence. Elle favorisera une meilleure justification des redevances perçues par l'Agence et permettra, le cas échéant, d'éventuelles adaptations. Il semble que cette comptabilité analytique devrait être mise en place à partir de 2007.

Certains errements concernant la mise sur pied d'un système ERP (*enterprise resource planning*) ont également été dénoncés. Ce système, auquel le Bureau

– De financiële aspecten (retributies, reserves, boekhouding, ERP)

De eind september 2006 door de raad van bestuur goedgekeurde begroting voor 2007 bevat voor zowat 18 miljoen euro aan ontvangsten.

De hoorzittingen hebben aan het licht gebracht dat de facturatie van de retributies niet altijd makkelijk is verlopen, gelet op de weinig betrouwbare gegevensbank die het mogelijk moet maken de retributieplichtige exploitanten te identificeren.

Het Agentschap beschikt overigens over reserves ten belope van circa 33 miljoen euro. Voor een groot deel is dat bedrag het gevolg van het feit dat het Agentschap al retributies ontving nog vóór het volledig operationeel was. In zijn verslag over de rekeningen van 2003 en 2004, waarnaar tijdens de hoorzittingen meermaals is verwezen, oordeelt het Rekenhof dat van het gebruik van de reserves op middellange of zelfs lange termijn een becijferd plan zou moeten worden opgesteld, rekening houdend met de vooruitzichten inzake de evolutie van de nucleaire sector, teneinde ten aanzien van de derden-retributieplichtigen het huidige behoud van de reserves op een dergelijk niveau te kunnen rechtvaardigen.

Voorts werd in dat verband gepreciseerd dat de bestemming van de reserves een beslissing vereist over de financiering van het Agentschap op lange termijn, teneinde te kunnen inspelen op de gevolgen van de wet inzake de uitstap uit de kernenergie. De directeur-generaal is ermee belast een meerjarenplan op te stellen voor de aanwending van de reserves; dat plan zal in de raad van bestuur worden besproken.

Tijdens de hoorzittingen is gewezen op diverse leemten als resultaat van het vroegere beheer van het Agentschap.

Ondanks herhaalde verzoeken van de raad van bestuur voert het Agentschap geen analytische boekhouding, waarmee de ontvangsten en uitgaven beter zouden kunnen worden gevolgd en waarmee het mogelijk zou zijn een beter overzicht van de activiteiten van het Agentschap te waarborgen. Tevens kan een dergelijke boekhouding zorgen voor een betere verantwoording van de door het Agentschap geïnde retributies en kunnen aldus, indien nodig, aanpassingen worden aangebracht. Kennelijk zou vanaf 2007 dan toch met een analytische boekhouding worden gewerkt.

Sommige aan het licht gebrachte tekortkomingen hebben te maken met de uitwerking van een ERP-systeem (ERP = *Enterprise Resource Planning*). In 2004

du conseil d'administration avait décidé de recourir en 2004, devait permettre d'améliorer l'efficacité et de mieux coordonner les activités de l'Agence. Il semble que le lancement de ce système, dont l'opérationnalisation était attendue en 2006, ait échoué en raison de la résiliation du contrat liant l'Agence à l'entreprise chargée de sa mise en place.

Enfin, l'absence de certification a été évoquée.

La nécessité de procéder à une réécriture des procédures financières de l'Agence a également été soulignée. Ces dernières devront satisfaire aux exigences du modèle COSO. Dans l'attente de l'engagement d'un auditeur interne, l'Agence a fait appel à un auditeur externe afin de veiller au respect des procédures financières existantes. Le futur auditeur interne sera donc chargé de veiller à ce que les procédures internes à l'Agence (financières ou autres) fonctionnent correctement et pourra, le cas échéant, suggérer des propositions d'améliorations.

Actuellement, une évaluation des besoins financiers de l'Agence est également réalisée. Pour ce faire, on essaie, sur base d'un questionnaire du personnel, de déterminer combien de temps les membres du personnel de l'Agence consacrent aux tâches qui leur sont confiées. Ceci doit permettre d'établir d'où l'argent nécessaire au fonctionnement de l'Agence (redevances et autres) devrait provenir.

– La réglementation

Plusieurs personnes entendues par le groupe de travail ont indiqué que la réglementation relative à la protection contre les dangers des rayonnements ionisants, la sécurité nucléaire et la protection physique était relativement compliquée et qu'il était sans doute nécessaire de la rendre plus lisible. Une réécriture s'indiquerait pour en améliorer l'applicabilité.

Une telle révision permettrait en outre d'éclaircir les missions de l'Agence et celles de ses organes de gestion et d'avis.

L'arrêté royal du 20 juillet 2001 portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre le danger des rayonnements ionisants contient de nombreuses imprécisions ce qui, selon certains, entraînent des retards dans le traitement des dossiers. L'absence d'interprétation

had het bureau van de raad van bestuur beslist een dergelijke systeem in te voeren, met de bedoeling de activiteiten van het Agentschap doeltreffender te maken en beter te coördineren. Kennelijk is de lancering van het systeem, dat in 2006 operationeel had moeten worden, mislukt ingevolge de opzegging van het contract tussen het Agentschap en het bedrijf dat het systeem moest installeren.

Tot slot is ook het ontbreken van enige certificatie aan bod gekomen.

Zo werd het onontbeerlijk geacht de financiële en andere procedures die binnen het Agentschap gangbaar zijn, te herschrijven volgens het in de financiële sector gebruikte COSO-model. In afwachting van de indienstneming van een interne auditor, heeft het Agentschap een beroep gedaan op een externe auditor, die ermee is belast toe te zien op de inachtneming van de bestaande financiële procedures. De toekomstige interne auditor zal er dus op moeten toezien dat de interne (financiële of andere) procedures van het Agentschap correct functioneren en zal zo nodig voorstellen kunnen formuleren om ze te verbeteren.

Thans worden ook de financiële behoeften van het Agentschap geëvalueerd. Daartoe probeert men, aan de hand van een personeelsenquête, te bepalen hoeveel tijd elk personeelslid van het Agentschap besteedt aan de uitvoering van zijn takenpakket. Zo zou men in principe moeten kunnen achterhalen waar de nodige werkmiddelen van het Agentschap (heffingen en andere middelen) vandaan moeten komen.

– De regelgeving

Verscheidene sprekers hebben tijdens de hoorzittingen aangegeven dat de regelgeving met betrekking tot de bescherming tegen de gevaren van ioniserende straling, de nucleaire veiligheid en de fysieke bescherming vrij ingewikkeld was en dat het wellicht nodig was die bevattelijker te maken. Een bijsturing van de regelgeving dringt zich wellicht op, om ze toepasbaarder te maken.

Een dergelijke herziening biedt bovendien de gelegenheid de taken van het Agentschap en die van zijn beheers- en adviesorganen duidelijker te omschrijven.

Het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen is op tal van punten niet duidelijk genoeg en dat heeft volgens sommigen gezorgd voor vertraging in de verwerking van de

uniforme aurait également eu pour conséquence que des dossiers similaires auraient été traités différemment.

L'arrêté royal prévoit également que l'AFCN doit encore réaliser beaucoup de choses en matière de réglementation et de directives. Face à l'ampleur de cette tâche, certaines décisions sont prises avec un peu trop de hâte ou au contraire, le traitement de certains dossiers est trop lent. Tout ceci donne, selon certains, l'impression d'un manque de planification.

Par ailleurs, cet arrêté semble avoir été conçu et orienté pour les installations de classe I et est, par exemple, peu adapté à la réalité des hôpitaux. D'aucuns proposent par conséquent de confier la mission de réécrire l'arrêté royal, compte tenu de la réalité propre aux hôpitaux, à une association scientifique en consensus avec les associations de professionnels en médecine nucléaire.

Certains se demandent s'il est acceptable que l'Agence rédige la législation et assume simultanément le contrôle de son application. D'autres, toutefois, rappellent que les compétences réglementaires de l'Agence ne lui permettent que de préparer et proposer de nouvelles réglementations ou des modifications à la réglementation existante. Il est opportun selon eux que l'évolution de la réglementation vienne du terrain.

Enfin, l'Agence doit veiller en permanence à ce que les réglementations soient adaptées à l'évolution des connaissances et des recommandations admises au niveau international.

– La délivrance des autorisations

Plusieurs des personnes entendues ont évoqué un retard important dans la délivrance des autorisations. Ce retard a résulté de la centralisation des demandes et des informations relatives aux autorisations d'exploitation au moment de la création de l'Agence. En effet, dès le 1^{er} septembre 2001, l'Agence a dû reprendre certaines compétences exercées auparavant par les provinces à un moment où les services de l'Agence étaient encore en cours de développement et manquaient de personnel. Qui plus est, certaines informations ont été perdues ou sont devenues inutilisables lors du transfert.

dossiers. Bovendien zou de uiteenlopende interpretatie van de tekst ertoe hebben geleid dat gelijksoortige dossiers niet allemaal op dezelfde manier werden behandeld.

Voorts heeft het FANC, afgaande op het koninklijk besluit, nog heel wat werk voor de boeg inzake reglementering en richtlijnen. Als gevolg van de omvang van die taak worden sommige beslissingen te overhaast genomen of verloopt de behandeling van bepaalde dossiers daarentegen te traag. Een en ander wekt volgens sommigen de indruk van een gebrekkige planning.

Daarenboven lijkt dat koninklijk besluit te zijn opgevat voor en gericht op de inrichtingen van klasse I en is het, bijvoorbeeld, niet echt aangepast aan de realiteit binnen de ziekenhuizen. Sommigen stellen bijgevolg voor de beschrijving van het koninklijk besluit toe te vertrouwen aan een wetenschappelijke vereniging, in samenspraak met de verenigingen van beroepsmensen inzake nucleaire geneeskunde, om de tekst aldus beter af te stemmen op die specifieke ziekenhuisrealiteit.

Een aantal door de werkgroep gehoorde personen heeft zich afgevraagd of het wel door de beugel kan dat het Agentschap zowel wetgeving redigeert als de toepassing van die wetgeving controleert. Anderen dan weer hebben eraan herinnerd dat die regelgevende bevoegdheid van het Agentschap beperkt blijft: het FANC kan alleen nieuwe reglementeringen of wijzigingen van de bestaande reglementering voorbereiden of voorstellen. Zij vinden het opportuun dat de evolutie van de regelgeving vanuit het veld wordt gestuurd.

Tot slot moet het Agentschap er permanent op toezien dat de regelgevingen worden aangepast aan de evolutie van de internationale erkende kennis en aanbevelingen.

– De afgifte van vergunningen

Verscheidene sprekers hebben tijdens de hoorzitting gewezen op de aanzienlijke vertraging in de afgifte van de vergunningen. Die vertraging is het gevolg van het feit dat, bij de oprichting van het Agentschap, de aanvragen van en de informatie over de exploitatievergunningen werden gecentraliseerd. Sinds september 2001 heeft het Agentschap immers bepaalde voorheen door de provincies uitgeoefende bevoegdheden moeten overnemen, maar toen werden de diensten van het Agentschap nog volop uitgebouwd en kampten ze nog met een tekort aan personeel. Bovendien ging bepaalde informatie tijdens de overheveling verloren of werd ze onbruikbaar.

La résorption de l'arriéré a demandé du temps. Les personnes censées demander des autorisations n'étaient pas toujours clairement répertoriées. Il était dès lors impossible d'informer clairement le client de l'état de son dossier, ni de connaître les personnes étant autorisées ou non.

Les problèmes liés à l'interprétation de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre le danger des rayonnements ionisants peuvent également expliquer les retards dans le traitement des autorisations ainsi que certaines disparités dans les autorisations pour le même type d'organisme/d'activité.

D'autre part, la longueur du délai entre l'introduction d'une demande d'autorisation pour un établissement de classe III et la délivrance de cette autorisation à l'exploitant peut parfois s'expliquer par la tardiveté avec laquelle ce dernier transmet les informations qui lui sont demandées ou par le fait que ces informations sont incomplètes. Certains jugent par conséquent que si les demandes d'autorisation d'installations de classe III étaient déposées correctement et comprenaient toutes les informations nécessaires, l'Agence serait en mesure de traiter le dossier avec plus de célérité.

Un autre facteur joue un rôle dans la délivrance d'autorisation en ce qui concerne les établissements de classe II, pour lesquels les avis de l'administration communale et de la province doivent être recueillis.

Il semble toutefois que le temps de réponse de l'Agence ait nettement diminué.

Des difficultés ont également été évoquées en ce qui concerne l'élaboration des fichiers de 'clients' (et particulièrement pour les dentistes). Il semble qu'il ait fallu un certain temps avant que l'INAMI ne soit consulté.

Pour ce qui est des vétérinaires, il a été fait appel aux données de diverses associations professionnelles de vétérinaires. Toutefois, tous n'étant pas membres de telles associations, il n'est pas toujours évident de les répertorier. Par ailleurs, les organismes agréés sont contraints depuis plusieurs années de transmettre, chaque année, à l'Agence un inventaire du parc radiologique qu'ils sont amenés à contrôler (et donc une liste des médecins privés, dentistes, hôpitaux dont il sont les organismes agréés ainsi que des appareils dont chacun d'eux disposent). Les banques de données auxquelles l'Agence a recours sont donc dispersées et souvent incomplètes.

De wegwerking van de achterstand heeft tijd geveegd. Er is nooit een duidelijke inventaris opgemaakt van wie nu eigenlijk een vergunning moest vragen. Derhalve was het onmogelijk de cliënt duidelijk in te lichten over de stand zijn dossier, noch te weten wie een vergunning had en wie niet.

Ook de interpretatieproblemen in verband met het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen kunnen een verklaring vormen voor de vertraging in de behandeling van de vergunningsaanvragen, alsook voor de nogal uiteenlopende beslissingen met betrekking tot vergunningen voor hetzelfde type inrichting of activiteit.

Dat een exploitant de hem gevraagde informatie te laat of onvolledig verstrekt, kan voorts ook te maken hebben met de lange termijn die verloopt tussen de indiening van een vergunningsaanvraag voor een inrichting van klasse III en de toekenning van die vergunning aan de exploitant. Sommigen zijn bijgevolg de mening toegedaan dat het Agentschap in staat moet zijn dergelijke dossiers sneller te behandelen, wanneer de vergunningsaanvraag voor een inrichting van klasse III correct werd ingediend en alle nodige informatie bevat.

Wat de vergunningen voor de inrichtingen van klasse II betreft, heeft de vertraging eveneens te maken met het feit dat eerst het advies van het gemeente- en het provinciebestuur moet worden ingewonnen.

Het ziet er echter naar uit dat het Agentschap de vergunningsdossiers inmiddels veel sneller afhandelt.

Tevens zijn moeilijkheden gesignaleerd in verband met de opmaak van de «klantenbestanden» (inzonderheid wat de tandartsen betreft). Kennelijk heeft het een tijd geduurd eer het RIZIV werd geraadpleegd.

Voor de dierenartsen werd een beroep gedaan op de gegevens van verschillende beroepsverenigingen van dierenartsen. Niet alle dierenartsen zijn evenwel lid van een beroepsvereniging. Het ligt dus niet altijd voor de hand ze op te sporen. De erkende instellingen zijn er overigens sinds verscheidene jaren toe gehouden aan het Agentschap jaarlijks een inventaris van het radiologisch park dat zij moet controleren, over te zenden (en dus een lijst van de privéartsen, tandartsen, ziekenhuizen waarvoor zij als erkende instelling optreden, alsook de toestellen waarover elk van hen beschikt). De gegevensbanken waarvan het Agentschap gebruik maakt, zijn dus verspreid en vaak onvolledig.

– L'organisation des contrôles et les relations avec les organismes agréés

La loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement prévoit en son article 28 que l'AFCN peut, pour l'exercice de certaines missions, faire appel à des organismes qui ont été agréés à cet effet. Dans l'attente de la mise en oeuvre de cette disposition, c'est la mesure transitoire contenue à l'article 52bis qui s'applique. Cette disposition est rédigée comme suit:

«§ 1^{er}. Les exploitants d'installations nucléaires sont tenus de confier aux organismes agréés pour une durée indéterminée en vertu de la loi du 29 mars 1958 relative à la protection de la population contre les dangers résultant des radiations ionisantes, les missions spécifiques visées à l'article 28, alinéa 2, jusqu'au moment où ses missions seront reprises, soit par l'Agence même, conformément aux articles 15 et 16, soit par un organisme agréé, conformément aux articles 28 et 30.

§ 2. Les organismes agréés existants sont tenus d'exécuter, en toute indépendance, les missions précitées qui leur sont confiées jusqu'au moment où ces missions seront reprises, soit par l'Agence lui-même, conformément aux articles 15 et 16, soit par un organisme agréé, conformément aux articles 28 et 30.

A cette fin, ils maintiennent leur agréation existante. Nonobstant l'article 29, leur agréation ainsi que leurs missions prennent fin de droit au moment où les missions visées à l'article 28, alinéa 2, seront mises en oeuvre soit par l'Agence même, conformément aux articles 15 et 16, soit par un organisme agréé, conformément aux articles 28 et 30.

§ 3. La période d'application du régime transitoire instauré par cet article est limitée à deux ans au maximum. Le Roi peut déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et les règles plus précises en matière du transfert des missions de contrôle spécifiques. Il peut de la même manière proroger la durée de ce régime transitoire, d'un an au maximum à chaque fois».

La mesure transitoire est reconduite par arrêté royal chaque année depuis 2002. Le dernier arrêté royal date du 10 novembre 2006 et reconduit le régime transitoire jusqu'au 31 août 2007.

– Organisatie van de controles, en de relaties met de erkende instellingen

De wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu bepaalt in zijn artikel 28 dat het FANC voor de uitvoering van bepaalde opdrachten een beroep kan doen op de medewerking van instellingen die het speciaal daartoe heeft erkend. In afwachting van de uitvoering van die bepaling, is de in artikel 52bis vervatte overgangsmaatregel van toepassing. Die bepaling luidt als volgt:

«§ 1. Tot op het ogenblik dat de in artikel 28, lid 2 bedoelde opdrachten worden overgenomen, hetzij door het Agentschap zelf, overeenkomstig de artikelen 15 en 16, hetzij door een erkende instelling overeenkomstig de artikelen 28 en 30, blijven de exploitanten van nucleaire inrichtingen gehouden voornoemde opdrachten toe te vertrouwen aan organismen die bij toepassing van de wet van 29 maart 1958 betreffende de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren, voor onbepaalde duur werden erkend.

§ 2. De erkende organismen zijn gehouden de hen tot op heden toevertrouwde opdrachten op onafhankelijke wijze uit te voeren en verder te blijven uitoefenen tot op het ogenblik dat die opdrachten worden overgenomen, hetzij door het Agentschap zelf, overeenkomstig de artikelen 15 en 16, hetzij door een erkende instelling overeenkomstig de artikelen 28 en 30.

Daartoe behouden zij tijdelijk hun bestaande erkenning. Onverminderd artikel 29, worden hun erkenning en opdrachten van rechtswege beëindigd op het ogenblik dat een aanvang wordt genomen met de in artikel 28, lid 2 bedoelde opdrachten hetzij door het Agentschap zelf, overeenkomstig de artikelen 15 en 16, hetzij door een erkende instelling overeenkomstig de artikelen 28 en 30.

§ 3. De overgangsregeling ingevoerd middels dit artikel geldt voor een maximale duur van twee jaar. De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit de voorwaarden en de nadere regelen bepalen betreffende de overdracht van de specifieke controleopdrachten. Hij kan op dezelfde wijze de termijn van deze overgangsregeling met telkens maximaal één jaar verlengen.»

De overgangsmaatregel wordt sinds 2002 jaarlijks verlengd bij koninklijk besluit. Het laatste koninklijk besluit dateert van 10 november 2006 en het verlengt het overgangsregime tot 31 augustus 2007.

Les trois organismes agréés sont AVN – qui dispose d'un monopole de fait en ce qui concerne les installations de classe I –, AVC-Contrôlatom et TECHNITEST.

La raison d'être de ce régime transitoire résulte de ce que l'on pensait, au moment de l'élaboration de la loi sur l'AFCN, qu'à terme, les organismes agréés disparaîtraient pour être absorbés par l'Agence qui deviendrait par conséquent la seule autorité compétente tant en matière de réglementation que de contrôles dans le domaine de la sécurité nucléaire et de la radioprotection.

Selon certains intervenants, toutefois, il semble douteux que les employés des organismes agréés se satisfassent du statut et du cadre administratif que leur offrirait l'Agence et plusieurs personnes ont dit craindre, dans un tel cas de figure, une perte d'expertise et de compétences. Elles s'interrogent par conséquent sur l'opportunité d'une fusion dans ces conditions. Par ailleurs, plusieurs des tâches assumées par les organismes agréés ne pourraient pas être prises en charge par l'Agence. L'Agence ne dispose pas, de toutes façons, des moyens humains suffisants pour exercer des contrôles identiques à ceux des organismes agréés qui, eux, disposent d'experts, spécialisés dans des matières diverses, plus à même de vérifier et d'évaluer ce que proposent les exploitants en matière de sûreté nucléaire, de radioprotection,... Enfin, plusieurs personnes ont rappelé que la responsabilité principale en matière de sécurité nucléaire repose sur l'exploitant de l'installation.

La collaboration actuelle entre l'AFCN et les organismes agréés a suscité également plusieurs observations. Selon certains, elle mériterait d'être améliorée voire clarifiée, le partage des rôles n'étant pas toujours clair. D'autres qualifient au contraire les missions de l'Agence et celles des organismes agréés de complémentaires. Les organismes agréés disposent d'une expertise de terrain et jouent un rôle de conseil auprès des exploitants. Les contrôles effectués par eux consistent en des visites techniques périodiques destinées à suivre les opérations sur le terrain et à éventuellement mettre l'exploitant nucléaire sous pression afin qu'il effectue certaines actions. L'Agence permet, le cas échéant, d'augmenter la pression sur l'exploitant afin de le convaincre de s'exécuter. L'Agence dispose par ailleurs de l'expertise en matière de réglementation nationale et internationale à laquelle elle donne une interprétation indépendante. Les inspections auxquelles elle procède

De drie erkende instellingen zijn AVN – dat over een feitelijk monopolie beschikt wat de inrichtingen van klasse I betreft –, AVC-Contrôlatom en TECHNITEST.

De ontstaansreden van dat overgangsregime was dat men op het ogenblik van de totstandkoming van de wet op het FANC dacht dat de erkende instellingen op termijn zouden verdwijnen en zouden worden opgeslorpt door het Agentschap, dat daarna de enige bevoegde autoriteit zou worden, zowel op het stuk van reglementering als van controles op de nucleaire veiligheid en inzake stralingsbescherming.

Volgens sommige sprekers lijkt het echter twijfelachtig dat de werknemers van de erkende instellingen zich tevreden stellen met het statuut en het bestuurlijk kader dat het Agentschap hen zou hebben gegeven, en verscheidene personen hebben meegedeeld in een dergelijk geval te vrezen voor een verlies van ervaring en bekwaamheden. Zij vragen zich bijgevolg af of het opportuun is in die omstandigheden samen te smelten. Verschillende door de erkende instellingen vervulde taken kunnen overigens niet worden uitgevoerd door het Agentschap. Het beschikt hoe dan ook niet over voldoende mankracht om controles te verrichten die identiek zijn aan die van de erkende instellingen, die zelf over in uiteenlopende materies gespecialiseerde deskundigen beschikken en beter kunnen verifiëren en evalueren wat de exploitanten voorstellen op het gebied van nucleaire veiligheid, stralingsbescherming enzovoort. Ten slotte hebben verscheidene personen eraan herinnerd dat de hoofdverantwoordelijkheid inzake nucleaire veiligheid berust bij de exploitant van de installatie.

Ook de huidige samenwerking tussen het FANC en de erkende instellingen heeft aanleiding gegeven tot diverse opmerkingen. Volgens sommigen moet die samenwerking verfijnd of verduidelijkt worden, daar de taakverdeling niet altijd duidelijk is. Anderen menen daarentegen dat de taken van het Agentschap en die van de erkende instellingen elkaar aanvullen. De erkende instellingen beschikken over veldervaring en spelen een rol van adviseur bij de exploitanten. De door hen uitgevoerde controles bestaan uit periodieke bezoeken van technische aard, met als doel de operaties in het veld op te volgen en eventueel druk uit te oefenen op de nucleaire exploitant zodat hij bepaalde acties zou ondernemen. Het Agentschap staat in voorkomend geval toe dat de druk op de exploitant wordt opgevoerd om hem ervan te overtuigen actie te ondernemen. Het Agentschap beschikt overigens over de ervaring inzake nationale en internationale regelgeving, waaraan

visent un domaine beaucoup plus large et portent également sur le travail des organismes agréés.

Pour rappel, certains exploitants nucléaires (par exemple, les centrales, les hôpitaux...) disposent de leur propre service de contrôle physique. Ce service, dont les tâches sont fixées par l'arrêté royal de 1991 (article 23), est contrôlé par un organisme agréé, dont le travail est surveillé par l'Agence (notamment par la présence de représentants de l'Agence dans les commissions de surveillance des organismes agréés, lors des contacts réguliers entre les services de l'Agence et les organismes agréés, lors des inspections de terrain réalisées par les experts de l'Agence..).

Toutefois, la grande majorité des autres exploitants (dentistes, vétérinaires...) ne disposent pas de leur propre service de contrôle physique. Ces contrôles physiques doivent alors être réalisés par les organismes agréés. Certains ont souligné que si ces missions de contrôles physiques étaient à l'avenir confiées à l'Agence, l'autorité publique devrait alors effectuer des tâches qui ne lui sont normalement pas destinées et devrait au final s'autocontrôler.

Pour que l'Agence puisse exercer le rôle qui lui est dévolu par la loi, elle doit bénéficier du soutien nécessaire. Celui-ci peut lui être apporté par un organisme agréé pour autant que ce dernier reçoive ses instructions de l'Agence. Or, de nombreuses personnes ont souligné que les organismes agréés ont des relations de nature contractuelle avec les exploitants. Le fait que les organismes agréés soient payés par les exploitants qu'ils doivent contrôler a ainsi régulièrement été soulevé.

D'aucuns jugent cette situation malsaine et préféreraient plus de transparence dans la fixation des prix facturés par les organismes agréés. Les organismes agréés ne partagent pas le même avis. Il n'y a pas de consensus sur la manière dont les organismes agréés devraient être rémunérés. Les organismes agréés jugent que le système actuel ne pose pas de problèmes et qu'un paiement qui transiterait via l'Agence ne présenterait aucune plus-value. Au contraire, cela ne ferait que compliquer inutilement les choses et entraînerait des coûts supplémentaires ainsi que l'application de la réglementation relative aux marchés publics. La fixation de forfait est également critiquée car les prestations des organismes agréés dépendent des circonstances. Un organisme agréé propose de maintenir le

het een onafhankelijke interpretatie geeft. De inspecties die het uitvoert beogen een veel ruimer domein en bestrijken ook het werk van de erkende instellingen.

Herhaald moet worden dat bepaalde nucleaire exploitanten (bijvoorbeeld de centrales en de ziekenhuizen) over hun eigen fysieke controledienst beschikken. Die dienst, waarvan de taken worden bepaald bij een koninklijk besluit van 1991 (artikel 23), wordt gecontroleerd door een erkende instelling, waarvan het werk op zijn beurt wordt gecontroleerd door het Agentschap (met name door de aanwezigheid van vertegenwoordigers van het Agentschap in de toezichtcommissies van de erkende instellingen, bij de geregelde contacten tussen de diensten van het Agentschap en de erkende instellingen, bij de veldinspecties die door de deskundigen van het Agentschap worden uitgevoerd).

De grote meerderheid van de andere exploitanten (tandartsen, dierenartsen enzovoort) beschikt echter niet over zijn eigen fysieke controledienst. Die controles moeten dan ook worden uitgevoerd door de erkende instellingen. Sommigen hebben onderstreept dat als die fysieke controletaken in de toekomst aan het Agentschap zouden worden toevertrouwd, de overheid dan taken zou moeten uitvoeren die normaal niet voor haar zijn en ze uiteindelijk zichzelf zou moeten controleren.

Opdat het Agentschap de rol kan spelen die de wet eraan heeft toegekend, moet het over de noodzakelijke ondersteuning beschikken. Die kan worden gegeven door een erkende instelling voor zover die haar instructies van het Agentschap ontvangt. Talrijke door de werkgroep gehoorde personen hebben echter onderstreept dat de erkende instellingen relaties van contractuele aard met de exploitanten hebben. Het feit dat de erkende instellingen worden betaald door de exploitanten die zij moeten controleren, is aldus regelmatig aan de orde gesteld.

Sommigen achten die situatie ongezond en verkiezen meer transparantie in de vaststelling van de door de erkende instellingen gefactureerde prijzen. De erkende instellingen delen die mening niet. Er heerst geen overeenstemming over de manier waarop de erkende instellingen zouden moeten worden betaald. De erkende instellingen menen dat het huidige stelsel geen problemen met zich brengt en dat een betaling die via het Agentschap zou verlopen geen enkele meerwaarde heeft. Integendeel, dat zou de zaken nodeloos ingewikkeld maken en extrakosten, alsook de toepassing van de regelgeving inzake openbare aanbestedingen, meebrengen. Ook de vaststelling van een forfait stuit op kritiek want de prestaties van de erkende instellingen hangen af van de omstandigheden. Een erkende

système actuel du choix et du paiement de l'organisme agréé par l'exploitant et le cas échéant, d'accorder un droit de veto de l'Agence, laquelle pourrait s'opposer au choix d'un exploitant lorsqu'elle estime que l'organisme agréé choisi ne dispose pas de l'expérience suffisante.

Les organismes agréés doivent reconnaître le rôle central de l'Agence en tant que régulateur du secteur nucléaire. Des auditions, il ressort que les organismes agréés jugent leurs relations avec l'autorité de sûreté bonnes et dénuées de rapports de force. Ce sentiment ne semble pas tout à fait partagé par l'Agence où l'on évoque une certaine concurrence aboutissant dans certains cas à une rétention d'informations (préservation du *know-how*).

Par ailleurs, certains organismes agréés ont évoqué la concurrence qui anime leurs relations réciproques en ce qui concerne les établissements de classe II: en jouant sur les prix demandés aux exploitants, certains essaieraient de s'approprier des parts de marché au détriment parfois de la qualité et de la continuité des contrôles. Dans ce contexte, il devient, pour certains d'entre eux, difficile d'agir encore de manière proactive c'est-à-dire de réaliser des inspections qui vont au-delà de minimum légal. La concurrence a également des conséquences sur le niveau des moyens affectés à la formation des experts. Enfin, les organismes agréés craignent l'ouverture de la concurrence à des organismes étrangers.

Lors des auditions, le groupe de travail a pu prendre connaissance des solutions ayant déjà été envisagées ou préconisées par les uns et les autres.

La première consiste en une reprise pure et simple par l'Agence des tâches effectuées actuellement par les organismes agréés. Y a été opposé l'argument qu'un certain nombre de tâches réalisées actuellement par ces organismes ne semblent pas pouvoir devenir des missions exercées par l'autorité publique. Certains préconisent donc l'autonomisation des organismes agréés et s'opposent à toute reprise par l'Agence des missions de ces organismes.

Une autre proposition est de créer une nouvelle structure coupole réunissant les organismes agréés et l'AFCN.

Une application intégrale de l'article 28 de la loi de 1994 – qui prévoit la délégation de certaines missions par l'Agence aux organismes agréés – a également

instilling stelt voor het huidige stelsel te handhaven waarbij de erkende instelling wordt gekozen en betaald door de exploitant, en desnoods een vetorecht toe te kennen aan het Agentschap, dat zich kan verzetten tegen de keuze van een exploitant wanneer het van oordeel is dat de gekozen erkende instelling niet voldoende ervaring in huis heeft.

De erkende instellingen moeten de centrale rol van het Agentschap erkennen als regelgever van de nucleaire sector. Uit de hoorzittingen blijkt dat de erkende instellingen hun relatie met de veiligheidsautoriteit als bevredigend beschouwen en wars van machtsverhoudingen. Het Agentschap lijkt die mening niet helemaal te delen. Daar spreekt men van een zekere wedijver die soms leidt tot het achterhouden van informatie (bescherming van knowhow).

Sommige erkende instellingen hebben overigens melding gemaakt van de wedijver die hun wederzijdse relaties in verband met de inrichtingen van klasse II kenmerkt: door hun prijzen aan te passen aan die welke worden gevraagd aan de exploitanten, zouden sommigen proberen marktaandeel te veroveren, wat soms ten nadele gaat van de kwaliteit en de continuïteit van de controles. In dat verband wordt het voor sommigen onder hen moeilijk om nog op een proactieve manier te handelen, dit wil zeggen, inspecties te verrichten die verder gaan dan het wettelijke minimum. De wedijver heeft ook gevolgen op het niveau van de voor de opleiding van de deskundigen bestemde middelen. Tot slot vrezen de erkende instellingen dat de markt wordt opengooit voor concurrentie van buitenlandse instellingen.

Tijdens de hoorzittingen heeft de werkgroep kennis kunnen nemen van de oplossingen die sommigen al hebben overwogen of aanbevolen.

De eerste bestaat uit het terugnemen zonder meer door het Agentschap van de nu door de erkende instellingen uitgevoerde taken. Daar wordt het argument tegen ingebracht dat een bepaald aantal vandaag door die instellingen uitgevoerde taken geen taken kunnen worden die door de overheid kunnen worden uitgevoerd. Sommigen raden dan ook aan de erkende instellingen autonoom te maken en verzetten zich tegen elke terugname door het Agentschap van de taken van die instellingen.

Een ander voorstel is de oprichting van een nieuwe koepelstructuur die de erkende instellingen en het FANC samenbrengt.

Een integrale toepassing van artikel 28 van de wet van 1994 – dat voorziet in de delegatie van bepaalde taken door het Agentschap aan erkende instellingen –

été proposée. L'Agence pourrait par exemple sélectionner deux partenaires: l'un pour assurer le contrôle des centrales et des réacteurs nucléaires, l'autre pour assurer le contrôle résiduel.

Il a par ailleurs été précisé à cet égard que divers rapports successifs transmis par la Belgique à l'AIEA, dans le cadre de la convention sur la sécurité nucléaire, présente le *regulatory body* belge comme un tandem composé de l'Agence (l'autorité *sensu stricto*) et d'AVN (compétent pour les aspects techniques et les inspections), laquelle propose par conséquent de construire les relations entre l'AFCN et les organismes agréés en généralisant et en institutionnalisant cette structure en tandem, bien acceptée sur le plan international.

L'AFCN constituerait l'autorité de sûreté nucléaire et les organismes agréés des organisations techniques de sûreté (technical safety organisations plutôt que des technical support organisations) (cf. l'exemple de la France où l'autorité travaille avec l'IRSN).

La formule du TSO (*Technical Support Organisation*) a également été envisagée: L'objectif était de créer une organisation unique, unité indépendante de l'AFCN, qui aurait effectué des tâches attribuées sous la forme de marchés publics. La participation à des marchés publics posaient toutefois problème pour un organisme agréé.

Enfin, certains ont indiqué que l'on pourrait confier aux organismes agréés une parcelle d'autorité publique (par exemple, ordonner l'arrêt temporaire d'une installation dangereuse).

Pour certains, la situation idéale pour la sécurité nucléaire serait qu'il y ait une distinction entre l'autorité de régulation et l'autorité de contrôle. En effet, si une personne ayant la tâche de rédiger les règles est également amenée à contrôler le bon suivi de ces règles, elle devient juge et partie ! Elle pourrait alors ne pas avouer que certaines règles ne sont, en pratique, pas réalisables ou qu'elles ne sont pas respectées...

Le statut des organismes agréés devrait être revu: ces institutions privées seraient davantage prises au sérieux si elles endossaient par exemple la forme juridique de fondation d'utilité publique.

is eveneens voorgesteld. Het Agentschap zou bijvoorbeeld twee partners kunnen kiezen: één voor het verzekeren van de controle van de centrales en de kernreactoren, de andere voor de overige controles.

Er is in dat opzicht overigens gepreciseerd dat diverse achtereenvolgende rapporten die België aan het IAEA heeft bezorgd in het kader van het Verdrag over de nucleaire veiligheid, het Belgische *regulatory body* voorstellen als een tandem die bestaat uit het Agentschap (de autoriteit in de strikte zin) en het AVN (bevoegd voor de technische aspecten en de inspecties); bijgevolg wordt daarin voorgesteld de relaties tussen het FANC en de erkende instellingen uit te bouwen door die tandemstructuur, die op internationaal vlak al ruim ingang heeft gevonden, te veralgemenen en te institutionaliseren.

Het FANC zou dan de nucleaire veiligheidsautoriteit uitmaken en de erkende instellingen zouden als technische veiligheidsorganisaties optreden (als *technical safety organizations* veeleer dan als *technical support organizations*) (zie bijvoorbeeld Frankrijk waar de autoriteit samenwerkt met het IRSN).

Ook de formule van de *Technical Support Organization* (TSO) werd overwogen. Het was de bedoeling één enkele, van het FANC onafhankelijke, organisatie op te richten, die in de vorm van overheidsopdrachten gegunde taken zou hebben uitgevoerd. De deelname aan overheidsopdrachten deed evenwel moeilijkheden rijzen voor een erkende instelling.

Tot slot hebben sommigen aangegeven dat aan de erkende instellingen een fractie van het overheidsgezag zou kunnen worden verleend (bijvoorbeeld het tijdelijk stilleggen van een gevaarlijke installatie bevelen).

Voor sommigen zou in een ideaal scenario voor de nucleaire veiligheid een onderscheid bestaan tussen de regulerende overheid en de controlerende overheid. Indien iemand met als taak de regels op te stellen, moet controleren of die regels behoorlijk in acht worden genomen, wordt hij immers tegelijk rechter en partij! Hij zou dan niet kunnen toegeven dat sommige regels in de praktijk niet toe te passen vallen of dat ze niet worden nageleefd...

Het statuut van de erkende instellingen zou moeten worden aangepast: die particuliere instellingen zouden ernstiger worden genomen, mochten ze bijvoorbeeld de rechtsvorm van stichting van openbaar nut bezitten.

En tant qu'autorité de contrôle, l'Agence doit être chargée des contrôles des organismes agréés. Elle pourrait également réaliser les contrôles dans des domaines spécifiques dans lesquels les organismes agréés ne sont pas actifs, par exemple, des contrôles en matière de sécurisation des sites contre la menace terroriste.

*
* *

Afin de résoudre la question des relations de l'Agence avec les organismes agréés, un facilitateur a été désigné par les conseils d'administration respectifs de l'Agence, de AVN et de AVC, en vue de contribuer à dégager un consensus sur une collaboration durable présentant des garanties d'une sécurité nucléaire suffisante.

La proposition élaborée par le facilitateur a vu le jour grâce à des contributions et des discussions avec l'AFCN, AVN et AVC et d'autres.

Le groupe de travail a pris connaissance de la proposition élaborée par le facilitateur.

Il en ressort que les principaux points de discorde portaient sur:

– *les missions et responsabilités respectives de l'AFCN et des organismes agréés*

Il existe un consensus sur le fait que la responsabilité primaire pour la sécurité nucléaire et la protection contre les radiations ionisantes incombe aux exploitants. L'AFCN est responsable, en tant qu'autorité de sécurité nucléaire, des contrôles et de la réglementation et est la seule à pouvoir imposer des mesures coercitives. Dans ce cadre, les organismes agréés ont un rôle consultatif. C'est toujours l'AFCN qui est le commanditaire, l'exécutant étant, éventuellement, l'organisme agréé.

Il existe une hiérarchie dans le contrôle. Si l'exploitant (un hôpital, un institut de recherche,...) dispose d'un service de contrôle physique (SCP), c'est ce dernier qui effectue le contrôle interne. Le fonctionnement du SCP est à son tour contrôlé de manière approfondie par l'organisme agréé. L'AFCN, le commanditaire, contrôle le fonctionnement de l'organisme agréé et pas celui du SCP, sauf si l'organisme agréé ne dispose pas de la compétence nécessaire pour exercer ce contrôle. L'AFCN peut malgré tout contrôler le SCP, par coup de sonde, pour vérifier si tout se passe bien.

Als controleoverheid moet het Agentschap worden belast met de controle op de erkende instellingen. Voorts zou het controles kunnen verrichten in specifieke domeinen waarin de erkende instellingen niet actief zijn, zoals bijvoorbeeld de controle op de beveiliging van de sites tegen terreurdreiging.

*
* *

Om het vraagstuk van de verhouding van het Agentschap tot de erkende instellingen op te lossen, hebben de respectieve raden van bestuur van het Agentschap, AVN en AVC een bemiddelaar aangesteld, die ertoe moest bijdragen dat een consensus werd bereikt omtrent een duurzame samenwerking met de nodige waarborgen voor een toereikende nucleaire veiligheid.

De bemiddelaar kon een voorstel uitwerken dankzij bijdragen van en besprekingen met het FANC, AVN, AVC en anderen.

De werkgroep heeft kennis genomen van het door de bemiddelaar uitgewerkte voorstel.

Daaruit blijkt dat de belangrijkste meningsverschillen betrekking hadden op het volgende.

– *De respectieve taken en verantwoordelijkheden van het FANC en de erkende instellingen*

Er bestaat eensgezindheid over het feit dat in eerste instantie de exploitanten verantwoordelijk zijn voor de nucleaire veiligheid en de bescherming tegen ioniserende stralingen. Als nucleaire-veiligheidsautoriteit is het FANC verantwoordelijk voor de controles en de regelgeving, en kan het als enige autoriteit dwingende maatregelen opleggen. In dat verband hebben de erkende instellingen een adviserende functie. Het FANC is altijd de opdrachtgever, terwijl de erkende instelling die opdracht eventueel uitvoert.

Er bestaat een hiërarchie binnen de controle. Indien de exploitant (een ziekenhuis, een onderzoeksinstituut enzovoort) over een dienst voor fysische controle (DFC) beschikt, verricht die laatste de interne controle. De werking van de DFC wordt op haar beurt grondig gecontroleerd door de erkende instelling. Het FANC, de opdrachtgever, controleert de werking van de erkende instelling, en niet die van de DFC, tenzij de erkende instelling niet over de vereiste bevoegdheid beschikt om die controle uit te oefenen. Desalniettemin kan het FANC de DFC steekproefsgewijs controleren om na te gaan of alles naar behoren verloopt.

L'AFCN, en tant qu'autorité de sécurité, a plutôt pour tâche de veiller au respect des aspects légaux, administratifs et réglementaires, alors que les organismes agréés se focalisent plutôt sur les aspects technologiques et organisationnels. Les organismes agréés jouent un rôle préventif, proactif et consultatif important dans l'évaluation de la présence possible de signes avant-coureurs d'éventuels dangers ultérieurs pour la sécurité.

– l'agrément des OA et des experts

L'agrément des organismes agréés doit être octroyé pour un délai suffisamment long: la formation du personnel dure longtemps; la continuité dans le suivi des dossiers peut être bénéfique pour la sécurité; le développement d'une vision d'avenir nécessite des garanties en matière de durée d'existence. L'incertitude relative à la sécurité d'existence à long terme induit une limitation des investissements (appareillage, formations,...), peut entraîner une fuite du personnel, avec la perte de connaissances qui s'ensuit, et est donc néfaste pour la sécurité.

On pourrait prévoir un agrément d'une validité de cinq ans ou, selon un intervenant, sans date limite, mais qui pourrait être résiliable à la suite d'un audit externe, de préférence international, qui aurait lieu tous les cinq ans.

L'agrément doit se faire selon des critères transparents.

En cas d'interruption d'une activité de la part d'un organisme agréé, ou en cas de perte d'agrément, la continuité des inspections doit être assurée. À cet effet, les OA et l'AFCN peuvent conclure une convention qui dispose que les experts et le personnel d'accompagnement concernés seront, le cas échéant, automatiquement transférés vers l'AFCN ou vers un autre OA. La formation d'un expert en protection contre les rayonnements n'est pas nécessairement appropriée en tant que formation pour un expert en sécurité nucléaire et vice-versa. Des critères spécifiques d'agrément doivent donc être établis pour chacune des deux formations.

– le choix des organismes agréés par l'exploitant ou par l'AFCN

Étant donné les reproches concernant la concurrence déloyale de certains organismes agréés, il a été proposé de geler temporairement le choix actuel de

Als veiligheidsautoriteit heeft het FANC veeleer tot taak toe te zien op de inachtneming van de wettelijke, administratieve en reglementaire aspecten, terwijl de erkende instellingen zich vooral toespitsen op de technologische en organisatorische facetten. De erkende instellingen spelen een belangrijke preventieve, proactieve en adviesverlenende rol bij het evalueren van de vraag of tekenen al dan niet wijzen op toekomstige eventuele veiligheidsrisico's.

– De erkenning van de te erkennen instellingen en van de deskundigen

De erkenning van de daarvoor in aanmerking komende instellingen moet voor een voldoende lange periode gebeuren; de continuïteit inzake de *follow-up* van de dossiers kan de veiligheid ten goede komen. Het ontwikkelen van een toekomstvisie vergt garanties wat de bestaansduur betreft. De onzekerheid omtrent het voortbestaan op lange termijn van een instelling leidt ertoe dat investeringen (in apparatuur, opleidingen enzovoort) worden beperkt en dat het personeel wegtrekt, met de daaraan inherente *braindrain* tot gevolg. Dat is dus funest voor de veiligheid.

Er zou kunnen worden voorzien in een geldigheid gedurende vijf jaar, dan wel, volgens een spreker, zonder tijdslimiet. Die zou dan wel opzegbaar zijn na een interne, bij voorkeur internationale doorlichting die om de vijf jaar zou plaatsvinden.

De erkenning moet volgens transparante criteria geschieden.

Indien een erkende instelling haar werkzaamheden staakt, moet de continuïteit van de inspecties worden gegarandeerd. Met het oog daarop kunnen de erkende instellingen en het FANC een overeenkomst sluiten waarin is bepaald dat de deskundigen en het betrokken begeleidingspersoneel in voorkomend geval automatisch worden overgeheveld naar het FANC of naar een andere erkende instelling. De opleiding tot deskundige in stralingsbescherming is niet noodzakelijkerwijs geschikt als opleiding voor een deskundige in nucleaire veiligheid en omgekeerd. Voor elk van die twee opleidingen moeten dus specifieke erkenningscriteria worden bepaald.

– De keuze van de exploitant of het FANC voor bepaalde erkende instellingen

Gelet op de verwijten in verband met oneerlijke concurrentie door sommige erkende instellingen, is voorgesteld de huidige keuze van de exploitanten voor een

l'organisme agréé par les exploitants. Le changement d'organisme agréé ou le choix d'un organisme agréé par un nouvel exploitant est envisageable, à condition que celui-ci introduise à cet effet un dossier motivé auprès de l'AFCN. Les critères de qualité et de sécurité primeront les critères commerciaux.

– la fixation des programmes d'inspection et des tarifs

Au début, l'AFCN estimait qu'il était possible d'établir à l'avance des programmes permanents d'inspection (liés à des tarifs de base) et un calendrier. Il s'est avéré que c'était possible pour les contrôles chez les radiologues et les dentistes, mais que ce n'était pas si simple que cela pour les installations plus importantes et plus complexes. Le tarif de base pour ces programmes de base serait complété par un tarif horaire pour les tâches supplémentaires. La fixation d'un tarif horaire encouragerait les exploitants à maintenir leur installation dans le meilleur état possible. Ces programmes de base devaient laisser une marge de manœuvre pour des évaluations et des actions proactives.

– les relations financières entre l'AFCN, les organismes agréés et l'exploitant

Tout le monde s'accordait à dire que l'exploitant pouvait payer directement l'organisme agréé, mais que ce paiement devait se faire en toute transparence. L'organisme agréé doit informer l'AFCN de l'exécution des tâches et du financement de celle-ci. En outre, le commissaire réviseur, dont dispose l'organisme agréé, devrait également rédiger un rapport indépendant à l'attention de la commission de surveillance, présidée par l'AFCN.

– l'établissement des rapports et la communication

Il était convenu que les organismes agréés devaient faire un rapport détaillé à l'AFCN, dans un délai raisonnable fixé de concert avec l'AFCN, en ce qui concerne les activités commanditées par l'AFCN. Tout particulièrement, l'AFCN doit être informé en temps utile et le plus complètement possible sur tous les problèmes aigus de sécurité qui surviennent dans les installations, afin de pouvoir diffuser l'information la plus objective possible aussi bien aux autorités qu'à la presse.

La communication sur la relation entre l'AFCN et les organismes agréés doit se passer directement entre

erkende instelling tijdelijk te bevrozen. Het valt te overwegen een nieuwe exploitant toe te staan van erkende instelling te veranderen of een erkende instelling te kiezen, maar dan wel op voorwaarde dat die exploitant daartoe een met redenen omkleed dossier bij het FANC indient. De kwaliteits- en veiligheidscriteria zullen primeren op de commerciële criteria.

– De vastlegging van de inspectieprogramma's en van de tarieven

Aanvankelijk ging het FANC ervan uit dat het mogelijk was op voorhand permanente (aan basistarieven gebonden) inspectieprogramma's en een tijdspad op te stellen. Klaarblijkelijk was dat wel mogelijk bij de radiologen en de tandartsen, maar lagen de zaken niet zo eenvoudig voor de belangrijkere en meer complexe installaties. Het basistarief voor die basisprogramma's zou voor de bijkomende taken worden aangevuld met een uurtarief. De vastlegging van een uurtarief zou de exploitanten aanmoedigen hun installatie zo goed mogelijk te onderhouden. Die programma's moesten ruimte laten voor evaluaties en proactieve acties.

– De financiële verhoudingen tussen het FANC, de erkende instellingen en de exploitant

Iedereen was het erover eens dat de exploitant de erkende instelling rechtstreeks mocht betalen, maar dat die betaling op volkomen transparante wijze moest geschieden. De erkende instelling moet het FANC inlichten over de uitvoering van de taken en over de desbetreffende financiering. Bovendien zou de commissaris-revisor waarover de erkende instelling beschikt ook een onpartijdig verslag moeten opstellen ten behoeve van de door het FANC voorgezeten Toezichtscommissie.

– De rapportering en de communicatie

Er was overeengekomen dat de erkende instellingen binnen een redelijke, in overleg met het FANC vastgestelde termijn gedetailleerd verslag moesten uitbrengen bij het FANC over de taken waartoe het opdracht had gegeven. Inzonderheid moet het FANC te gelegener tijd en zo volledig mogelijk worden ingelicht over alle acute veiligheidsproblemen die zich met de installaties voordoen. Doel daarvan is zo objectief mogelijke informatie te verspreiden ten behoeve van de overheid en de pers.

De communicatie betreffende de verhouding tussen het FANC en de erkende instellingen moet rechtstreeks

l'AFCN et les organismes agréés. Ni l'AFCN ni les organismes agréés ne communiquent vers l'exploitant sur la relation AFCN/OA. La communication de l'AFCN et/ou des organismes agréés vers l'exploitant en ce qui concerne la sécurité nucléaire, la radioprotection, la prévention, etc. doit en effet rester crédible et cohérente.

– *la formation et le recyclage*

On avait proposé dans ce domaine que l'AFCN et les OA organisent périodiquement des formations et recyclages communs, afin de promouvoir un transfert de connaissances et une cohérence suffisants en matière de sécurité nucléaire et de radioprotection. Les programmes de formation individuels n'entrent bien entendu pas dans ce cadre.

– *les indemnités de frais pour R&D ou d'autres missions*

L'AFCN doit non seulement stimuler la R&D, qui est nécessaire pour l'exécution optimale de sa compétence, mais également la soutenir financièrement. En tant qu'organisme public créé pour assurer des missions d'intérêt public, l'AFCN facture aux «utilisateurs» (donc les exploitants), sous la forme de rétributions, les frais liés à sa fonction. Il est tout à fait logique que l'Agence assume les indispensables frais de R&D dans ces rétributions et indemnise les organismes de la R&D qui soutient l'exécution optimale des activités réglementaires de contrôle. Cela vaut tant pour la R&D exécutée par les OA que pour la recherche plus fondamentale réalisée dans les centres de recherche universitaires et nucléaires.

L'AFCN doit définir chaque année, dans le cadre d'un plan pluriannuel, le programme de R&D qui est nécessaire pour remplir ses tâches réglementaires, après avis du conseil scientifique.

En ce qui concerne les tâches qui touchent à la souveraineté du pays, et attendu leur caractère public, l'AFCN doit prioritairement conclure des accords-cadres avec des établissements publics d'enseignement et de recherche.

Le texte auquel était parvenu le facilitateur n'a toutefois pas été ratifié par l'AFCN. Le régime transitoire a donc été prolongé.

tussen het FANC en de erkende instellingen plaatsvinden. Noch het FANC, noch de erkende instellingen verstrekken aan de exploitant enige informatie omtrent de verhouding tussen het FANC en de erkende instellingen. De communicatie van het FANC en/of de erkende instellingen met de exploitant over nucleaire veiligheid, stralingsbescherming, preventie enzovoort moet namelijk geloofwaardig en samenhangend blijven.

– *De opleiding en de bijscholing*

Terzake is voorgesteld dat het FANC en de erkende instellingen periodiek gemeenschappelijke opleidingen en bijscholing zouden organiseren, om een toereikende kennisoverdracht en samenhang te bevorderen op het stuk van nucleaire veiligheid en stralingsbescherming. De individuele opleidingsprogramma's ressorteren daar vanzelfsprekend niet onder.

– *De onkostenvergoeding voor R&D of andere opdrachten*

Het FANC moet R&D (die noodzakelijk is voor de optimale uitoefening van zijn bevoegdheid) niet alleen stimuleren, maar ook financieel ondersteunen. Als overheidsinstantie die werd opgericht om taken van openbaar nut te vervullen, factureert het FANC, in de vorm van retributies, aan de «gebruikers» (anders gesteld de exploitanten) de aan zijn werking inherente kosten. Het is volkomen logisch dat het Agentschap de onontbeerlijke kosten voor R&D dekt met die retributies, en dat het de instanties die aan R&D doen, vergoedt, want R&D ondersteunt de optimale tenuitvoerlegging van de reglementaire controleverrichtingen. Dat geldt evenzeer voor de door de erkende instellingen verrichte R&D als voor het meer fundamentele onderzoek dat plaatsvindt in de universitaire en nucleaire onderzoekscentra.

Het FANC moet jaarlijks in het kader van een meerjarenplan, na advies van de Wetenschappelijke Raad, het R&D-programma vastleggen dat vereist is om zijn reglementaire taken te vervullen.

Met betrekking tot de taken die 's lands soevereiniteit aanbelangen, moet het FANC, gelet op de openbaarheid van die taken, bij voorrang kaderovereenkomsten sluiten met openbare onderwijs- en onderzoeksinstellingen.

Het FANC heeft de tekst die de bemiddelaar had opgesteld evenwel niet bekrachtigd. De overgangsregeling werd dan ook verlengd.

– Le réseau TELERAD

Lors des auditions, il a été question, à de multiples reprises, du réseau TELERAD - réseau automatique de mesure de la radioactivité sur le territoire de la Belgique.

Ce réseau a été mis sur pied au début des années nonante par la société FABRICOM. Des auditions, il ressort que cette entreprise a transformé le système en une sorte de boîte noire: si le système fonctionnait, il était impossible à l'Agence d'y apporter, elle-même, des modifications ou des améliorations, faute des informations nécessaires. L'Agence était donc entièrement dépendante de FABRICOM en la matière. Qui plus est, les coûts de maintenance du système par FABRICOM étaient assez élevés.

Un des problèmes de TELERAD était que les informations et points de mesure réalisés (en ce compris la transmission automatique des alarmes) n'étaient pas automatiquement enregistrés au centre fédéral de calcul (à l'Agence). Par ailleurs, il est apparu que le système ne résisterait pas au Bug du millénium.

Suite à un incident survenu en 2000, le gouvernement a chargé Price Waterhouse and Cooper (PWC) de soumettre TELERAD à un audit. Les résultats de cet audit, qui mettaient le doigt sur les faiblesses du réseau de surveillance radiologique, ont été communiqués au gouvernement en décembre 2000. PWC relevait notamment que pour l'exploitation de TELERAD il n'y avait pas suffisamment de personnel qualifié et qu'il n'y avait aucun contrôle sur les prestations du fournisseur Fabricom. Ce dernier étant le seul à maîtriser TELERAD, la dépendance de l'Agence à l'égard de cette société était totale.

Par contre, l'audit avait par contre confirmé l'excellente qualité des appareils de mesure.

Sur la base de cet audit, le gouvernement a décidé que l'AFCN serait désormais pleinement responsable de la gestion et de l'exploitation du réseau. L'AFCN fut contrainte de recruter un expert-informaticien qui pourrait remettre le système à niveau.

Début 2001, TELERAD a été soumis à un audit financier dont l'objectif était de déterminer et de chiffrer les vices de fourniture, afin de demander réparation. Les équipements ont été examinés et un inventaire de tout ce qui ne fonctionnait pas a été établi.

– Het TELERAD-netwerk

Tijdens de hoorzittingen is herhaaldelijk sprake geweest van het TELERAD-netwerk – een automatisch netwerk voor meting van de radioactiviteit op het Belgische grondgebied.

Dat netwerk is aan het begin van de jaren '90 opgezet door FABRICOM. Uit de hoorzittingen blijkt dat die onderneming het systeem tot een soort van zwarte doos heeft omgevormd: het systeem werkt weliswaar, maar het Agentschap kon het onmogelijk zelf wijzigen of verbeteren omdat het niet over de nodige inlichtingen beschikte. Het Agentschap was op dat vlak dus volkomen afhankelijk van FABRICOM. Bovendien lagen de onderhoudskosten voor het systeem door FABRICOM vrij hoog.

Een van de problemen van TELERAD was dat de informatie en de verwezenlijkte meetpunten (met inbegrip van de automatische verzending van de alarmmeldingen) niet automatisch in het federaal rekencentrum (in het Agentschap) werden geregistreerd. Voorts is gebleken dat het systeem niet bestand zou zijn tegen de millenniumbug.

Als gevolg van een incident in 2000 heeft de regering Price Waterhouse and Cooper (PWC) opgedragen TELERAD door te lichten. De resultaten van die doorlichting, die de zwakheden van het netwerk van radiologisch toezicht blootlegden, werden in december 2000 aan de regering bezorgd. PWC wees er onder meer op dat er voor de uitbating van TELERAD niet over voldoende gekwalificeerd personeel ter beschikking was en dat er niet de minste controle was op de prestaties van leverancier FABRICOM. Aangezien alleen die laatste TELERAD onder controle had, was het Agentschap in dat opzicht volledig afhankelijk van die vennootschap.

De doorlichting heeft daarentegen de uitstekende kwaliteit van de meetapparatuur bevestigd.

Op grond van die doorlichting heeft de regering beslist dat het FANC voortaan volledig verantwoordelijk zou zijn voor het beheer en de exploitatie van het netwerk. Het FANC heeft een deskundige-informaticus in dienst moeten nemen om het systeem bij te werken.

Begin 2001 werd TELERAD onderworpen aan een financiële doorlichting met de bedoeling de gebreken in de leveringen te bepalen en te becijferen, teneinde een schadevergoeding te vragen. De toestellen werden onderzocht en er werd een inventaris opgemaakt van alles wat niet werkte.

Plusieurs investissements ont été consentis afin d'améliorer le fonctionnement du système TELERAD.

Sur l'initiative du ministre, le conseil d'administration a approuvé un *service level agreement (SLA)*, à savoir un accord sur la qualité des services. Des indicateurs de performance ont été développés, des normes ont été définies, un système de rapportage (mensuel, trimestriel et annuel) a été mis sur pied... Ces rapports ont systématiquement été portés à la connaissance du commissaire du gouvernement afin que ce dernier puisse informer le ministre de l'application du SLA.

A la suite de l'audit PWC, a été lancé un projet Phénix dont l'objectif était de remplacer la boîte centrale par du matériel et des programmes standards modernes qui laisseraient une plus grande marge de manœuvre et qui devait offrir une fiabilité de 99,9%. Plus précisément, le projet Phénix consistait à créer un nouveau TELERAD fiable, dont la réalisation devait coûter beaucoup moins cher que le logiciel TELERAD conçu par Fabricom.

Ce projet a toutefois été interrompu en décembre 2003 à la suite d'une décision du conseil d'administration.

Il ressort également des auditions qu'à la demande du ministre de l'Intérieur, la société Siemens a récemment entrepris un audit de TELERAD. Selon plusieurs personnes, les conclusions de cet audit sont plutôt positives. Le rapport de cet audit indique que «le nouveau Telerad – celui réalisé en 2005 – est nettement plus performant, plus transparent et plus convivial. Il constitue sans aucun doute une avancée significative par rapport au système original». Il importerait toutefois de remédier aux liaisons qui transitent par l'opérateur Belgacom, ce qui pourrait le cas échéant conduire à un manque ponctuel de données en cas d'indisponibilité ou d'encombrement du réseau.

L'architecture du nouveau système est différente de l'architecture de l'ancien système. En effet, l'ancien système fonctionnait sur base de 4 centres locaux d'interrogation et d'un centre de collecte fédéral. Il avait été développé en fonction des moyens de communication et d'informatique disponibles à la fin des années 80. A présent, le système mis en place est plus puissant. Il n'est ainsi plus nécessaire de recourir au partage des données entre différents petits centres. Toutes les informations provenant du réseau peuvent être traitées au sein d'un seul et unique système. Le centre informatique se trouve donc dans les bâtiments de l'Agence à Bruxelles. Un back-up des données est toutefois réalisé dans un bâtiment de l'Agence situé à Fleurus.

Er zijn verschillende investeringen gedaan om de werking van het TELERAD-systeem te verbeteren.

De raad van bestuur heeft op initiatief van de minister een *service level agreement (SLA)* goedgekeurd, dat wil zeggen een akkoord over de kwaliteit van de diensten. Er zijn prestatie-indicatoren uitgewerkt, er zijn normen bepaald, er is gezorgd voor een systeem van rapportering (maandelijks, driemaandelijks en jaarlijks) enzovoort. De regeringscommissaris werd systematisch in kennis gesteld van die rapporten zodat hij de minister op de hoogte kon brengen van de toepassing van de SLA.

Als gevolg van de doorlichting door PWC werd een Phenix-project opgezet, met de bedoeling de centrale doos te vervangen door modern materiaal en moderne standaardprogramma's die meer bewegingsvrijheid mogelijk zouden maken en die voor 99,9% betrouwbaar moesten zijn. Het Phenix-project bestond er meer bepaald in een nieuw en betrouwbaar TELERAD te creëren waarvan de verwezenlijking veel minder duur zou zijn dat het TELERAD-programma van FABRICOM.

Dat project werd in december 2003 evenwel onderbroken ingevolge een beslissing van de raad van bestuur.

Uit de hoorzittingen blijkt tevens dat de firma Siemens onlangs op verzoek van de minister van Binnenlandse Zaken het TELERAD-systeem heeft doorgelicht. Volgens verscheidene personen zijn de conclusies daarvan relatief gunstig. Het verslag van de doorlichting geeft aan dat het nieuwe TELERAD-systeem – dat in 2005 werd ingesteld – manifest degelijker, transparanter en gebruiksvriendelijker is. Het vormt zonder enige twijfel een aanzienlijke verbetering ten aanzien van het oorspronkelijke systeem. Er moet evenwel iets worden gedaan aan de verbindingen die via Belgacom verlopen; in geval dat netwerk niet beschikbaar of overbelast zou zijn, kan het immers gebeuren dat gegevens tijdelijk niet beschikbaar zijn.

Het nieuwe systeem is anders geconcipeerd dan het oude. Het oude systeem werkte immers met vier lokale inzamelcentra en één federaal ontvangstcentrum. Het ontwerp ervan was afgestemd op de communicatiemiddelen en de informatica die halfweg de jaren '80 beschikbaar waren. Het huidige systeem is krachtiger, waardoor de gegevens niet langer over diverse kleine centra moeten worden gespreid. Alle gegevens van het netwerk kunnen in één enkel systeem worden verwerkt. Het informaticacentrum bevindt zich derhalve in de gebouwen van het Agentschap in Brussel. De back-up die van de gegevens wordt gemaakt, wordt evenwel in een gebouw van het Agentschap in Fleurus uitgevoerd.

*
* *

D'autres questions – plus ponctuelles – ont également été abordées.

– Conseil scientifique des rayonnements ionisants

Les compétences du conseil scientifique ont été récemment élargies: le conseil n'est plus seulement habilité à rendre des avis sur des autorisations de classe I et sur l'agrément des experts mais peut désormais rendre des avis sur divers aspects, en ce compris la politique à mener. L'arrêté royal du 18 décembre 2002 déterminant la composition et les compétences du Conseil scientifique des Rayonnements ionisants établi auprès de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, tel que modifié le 1^{er} mai 2006, précise que le «Conseil est chargé de remettre un avis soit à sa propre initiative, soit à la demande du directeur général de l'Agence, du président du Conseil d'administration ou du ministre compétent, sur toute question, d'ordre général ou particulier, au sujet des autorisations, de la réglementation, du contrôle ou de la politique à suivre les concernant. L'avis est communiqué à l'autorité qui l'a demandé. Le Conseil suit également l'évolution des connaissances en matière de sûreté nucléaire, de sécurité et de radioprotection. A la demande explicite du Conseil d'Administration ou du Directeur général, les membres du Conseil scientifique peuvent, en raison de leur expertise technique, participer aux réunions d'organisations nationales et internationales».

Il ressort des auditions que le conseil scientifique de l'AFCN assure une importante fonction d'intermédiaire et est le seul conseil consultatif du pays à disposer d'un droit de veto: en cas d'avis négatif du conseil scientifique, le ministre ne peut délivrer d'autorisation.

Le rôle du Conseil scientifique s'inscrit dans une perspective d'assurance de la qualité. Ce dernier est amené à donner une seconde opinion sur l'ensemble des dossiers de Classe I et autres dossiers importants qui iront par la suite chez le ministre de l'Intérieur. Il est essentiel que le Conseil scientifique travaille en toute indépendance vis-à-vis du reste de l'Agence.

Il apparaît également qu'un protocole d'accord entre le Conseil supérieur d'hygiène et le conseil scientifique de l'AFCN est aujourd'hui en préparation en vue

*
* *

Voorts werden nog een aantal – meer specifieke – kwesties behandeld.

– Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Straling

De bevoegdheden van de Wetenschappelijke Raad werden onlangs verruimd; de Raad is niet langer gemachtigd louter adviezen uit te brengen over de vergunningen van klasse I en over de erkenning van de deskundigen, maar mag voortaan ook adviseren over diverse andere aspecten, met inbegrip van het te voeren beleid. Het koninklijk besluit van 18 december 2002 tot regeling van de samenstelling en bevoegdheden van de Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Stralingen opgericht bij het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, dat werd gewijzigd op 1 mei 2006, preciseert het volgende: «De Raad is ermee belast, hetzij uit eigen initiatief, hetzij op verzoek van de Directeur-generaal van het Agentschap, de voorzitter van de Raad van Bestuur of van de bevoegde minister, advies te verstrekken over elke vraag, van algemene of bijzondere aard, aangaande de vergunningen, de reglementering, het toezicht of het terzake te volgen beleid. Het advies wordt aan de overheid medegedeeld die het gevraagd heeft. De Raad volgt eveneens de evolutie van de kennis inzake nucleaire veiligheid, beveiliging en stralingsbescherming. Op uitdrukkelijke vraag van de Raad van Bestuur of de Directeur-generaal kunnen leden van de Wetenschappelijke Raad uit hoofde van hun technische expertise deelnemen aan vergaderingen van nationale en internationale organisaties.».

Uit de hoorzittingen blijkt dat de Wetenschappelijke Raad van het FANC een belangrijke bemiddelende rol speelt, en dat hij als enige adviesraad van het land over een vetorecht beschikt: als de Wetenschappelijke Raad negatief adviseert, mag de minister geen vergunning afgeven.

De taak van de Wetenschappelijke Raad beoogt de kwaliteit te waarborgen. De Raad moet een tweede mening geven over alle dossiers van klasse I en andere belangrijke dossiers, die vervolgens aan de minister van Binnenlandse Zaken zullen worden bezorgd. Het is van cruciaal belang dat de Wetenschappelijke Raad volkomen onafhankelijk ten opzichte van de rest van het Agentschap opereert.

Bovendien blijkt dat een protocolakkoord tussen de Hoge Gezondheidsraad en de Wetenschappelijke Raad van het FANC momenteel in voorbereiding is om

d'éviter le chevauchement de compétences et d'améliorer la collaboration. Le conseil supérieur d'hygiène a en effet déjà formulé nombre d'avis et de recommandations à l'AFCN.

Certains ont évoqué la nécessité de compléter la composition du Conseil avec les représentants des régions et de recruter – afin de renforcer sa crédibilité – des experts étrangers conformément aux bonnes pratiques développées au plan international et d'assister l'Agence dans ses études à caractère scientifique ou technique.

Par ailleurs, en ce qui concerne la méthode de travail, certains préconisent de travailler davantage avec des groupes de travail chargés de préparer certains dossiers. Cette méthode peut, selon eux, améliorer le rapportage concernant les dossiers d'autorisations en vue de la délibération en conseil scientifique.

La circulation des informations entre l'AFCN et le Conseil scientifique devrait également être améliorée.

A la question de savoir si le fonctionnement du Conseil scientifique peut induire des retards dans le traitement des dossiers, il a été répondu que le conseil scientifique applique un calendrier serré dans l'examen des avis. Le Conseil scientifique dispose d'ailleurs d'un délai de trois mois pour le traitement d'un dossier – délai qui n'a que rarement été dépassé. Toutefois, la sûreté nucléaire est un domaine suffisamment important pour qu'on accorde le temps nécessaire à un examen approfondi des dossiers. L'objectif et la volonté du Conseil scientifique sont de pouvoir étudier le fond des dossiers et de donner des avis en toute connaissance de cause. Ceci peut obliger dans certains cas à procéder à un examen supplémentaire. Des règles de procédure très claires sont d'ailleurs fixées dans l'arrêté royal du 18 décembre 2002 qui a créé le Conseil scientifique. Afin de garantir une représentativité suffisante de l'avis des membres du Conseil, il est nécessaire par exemple qu'un nombre suffisant de personnes soit présent lors des discussions et participe à l'adoption de la décision. Cette question de la représentativité a pu entraîner certains retards dans la prise de décision.

Par ailleurs, l'exploitant doit commenter l'avis rendu, ce qui prend aussi beaucoup de temps.

bevoegdheidsoverlapping te voorkomen en de samenwerking te verbeteren. De Hoge Gezondheidsraad heeft ten behoeve van het FANC immers reeds een aantal adviezen en aanbevelingen geformuleerd.

Sommigen hebben erop gewezen dat de samenstelling van de Raad moest worden aangevuld met vertegenwoordigers van de gewesten en dat voorts, ter verhoging van zijn geloofwaardigheid, overeenkomstig de internationaal ontwikkelde *good practices*, buitenlandse deskundigen in dienst moesten worden genomen om het Agentschap bij te staan bij zijn wetenschappelijke en technische studies.

In verband met de werkwijze pleiten sommigen er tevens voor vaker werkgroepen in te schakelen die ermee worden belast bepaalde dossiers voor te bereiden. Volgens de betrokkenen kan die methode zorgen voor een betere rapportering over de vergunningsdossiers met het oog op het beraad binnen de Wetenschappelijke Raad.

De informatiestroom tussen het FANC en de Wetenschappelijke Raad zou eveneens moeten worden verbeterd.

Op de vraag of de werking van de Wetenschappelijke Raad al dan niet tot vertragingen kan leiden bij de afhandeling van de dossiers, werd geantwoord dat de Wetenschappelijke Raad voor het onderzoek van de adviezen een strikt tijdspad hanteert. De Wetenschappelijke Raad beschikt trouwens over een termijn van drie maanden om een dossier te behandelen – een termijn die slechts zelden is overschreden. De nucleaire veiligheid is evenwel een voldoende belangrijke aangelegenheid om de nodige tijd uit te trekken voor een grondig onderzoek van de dossiers. De Wetenschappelijke Raad beoogt en wenst de dossiers grondig te bestuderen en daarover met kennis van zaken adviezen uit te brengen. Dat kan in sommige gevallen een bijkomend onderzoek vergen. Zeer duidelijke procedurele regels werden trouwens vastgelegd bij het koninklijk besluit van 18 december 2002, op grond waarvan de Wetenschappelijke Raad werd opgericht. Om een toereikende representativiteit van het door de leden van de Wetenschappelijke Raad uitgebrachte advies te waarborgen, is het bijvoorbeeld noodzakelijk dat voldoende mensen aanwezig zijn tijdens de besprekingen, en dat die mensen ook aan de aanneming van de beslissingen participeren. Dat representativiteitsvraagstuk heeft mogelijk weliswaar enige vertraging in de besluitvorming veroorzaakt.

Voorts moet de exploitant commentaar geven op het uitgebrachte advies, wat ook veel tijd in beslag neemt.

Enfin, un dossier en ordre peut évidemment être traité beaucoup plus vite qu'un dossier qui ne l'est pas. Les demandeurs ont donc un intérêt certain à soigner leurs dossiers.

– Cumul des mandats au sein du conseil d'administration

La question du cumul des mandats de membre du conseil d'administration de l'Agence avec celui de membre du conseil d'administration de l'ONDRAF a été évoquée. Même si, sur le plan des principes, il serait préférable que l'ONDRAF et l'Agence n'aient pas d'administrateurs communs, ce cumul n'a posé aucun problème jusqu'à ce jour. Des problèmes pourraient toutefois surgir dans le cas où l'ONDRAF sera amené, à terme, à demander une autorisation d'exploitation d'un site de stockage de déchets de catégorie A.

– Données statistiques sur l'exposition des travailleurs aux rayonnements ionisants

Les auditions ont mis en évidence la difficulté de parvenir à récolter des données fondamentales globales sur l'évolution de l'exposition des travailleurs aux rayonnements ionisants dans l'ensemble des secteurs d'activités. De telles données statistiques générales – et non relatives au suivi individuel des travailleurs dans le cadre de la surveillance médicale du travail – n'existent pas, bien que l'AFCN réclame l'établissement de telles données. Grâce à de telles analyses, il devrait revenir à l'AFCN d'évaluer la nécessité de prendre des mesures de précaution complémentaires.

– L'enlèvement des paratonnerres radioactifs

Le placement de paratonnerres radioactifs a été interdit en 1985. L'Agence a entamé, au printemps 2003, une campagne destinée à repérer et enlever de façon systématique les paratonnerres radioactifs pouvant encore exister.

Lors du lancement de cette campagne, l'Agence a été confrontée à un problème d'inventaire. En effet, seul un petit nombre de paratonnerres étaient autorisés et contrôlés annuellement par un organisme agréé. Le coût de leur enlèvement a donc été pris en charge par l'Agence car ces propriétaires avaient payé un organisme agréé pour assurer le contrôle régulier de leurs paratonnerres. Pour le reste, la plus grande incertitude

Tot slot kan een dossier dat in orde is vanzelfsprekend veel sneller worden afgehandeld dan een dossier waarbij dat niet het geval is. De aanvragers hebben er dan ook zeker belang bij hun dossiers zorgvuldig aan te leggen.

– Cumulatie van de mandaten binnen de raad van bestuur

Er is gewezen op het vraagstuk van de cumulatie van het mandaat van lid van de raad van bestuur van het Agentschap met dat van lid van de raad van bestuur van de NIRAS. Ook al ware het in beginsel verkieslijk dat de NIRAS en het Agentschap geen gemeenschappelijke bestuurders hebben, toch heeft die cumulatie tot dusver generlei moeilijkheid doen rijzen. Wel zouden knelpunten kunnen rijzen ingeval de NIRAS op termijn een exploitatievergunning moet aanvragen voor een site voor de opslag van afval van categorie A.

– Statistische gegevens betreffende de blootstelling van de werknemers aan ioniserende stralingen

De hoorzittingen hebben aan het licht gebracht dat het moeilijk is om in alle activiteitssectoren algemene fundamentele gegevens te verzamelen over de evolutie van de blootstelling van de werknemers aan ioniserende straling. Dergelijke algemene statistische gegevens – die dus geen betrekking hebben op de individuele opvolging van de werknemers in het kader van het medisch toezicht op het werk – ontbreken, hoewel het FANC het opstellen van dergelijke gegevens eist. Dankzij dergelijke analyses zou het FANC zich ermee moeten belasten te oordelen of aanvullende voorzorgsmaatregelen nodig zijn.

– De verwijdering van radioactieve bliksemafleiders

In 1985 werd de plaatsing van radioactieve bliksemafleiders verboden. In het voorjaar van 2003 werd een campagne gestart, die tot doel had de eventueel nog bestaande radioactieve bliksemafleiders systematisch te verwijderen.

Bij de lancering van de campagne had het Agentschap evenwel te maken met een inventarisprobleem. Slechts een klein aantal bliksemafleiders werd met een vergunning geplaatst en werd jaarlijks gecontroleerd door een erkende instelling. Aangezien de eigenaars een erkende instelling hadden betaald om hun bliksemafleiders geregeld te laten nakijken, werd de kostprijs van de verwijdering ervan door het Agentschap gedragen. Voor

était de mise pour localiser les paratonnerres radioactifs, d'autant plus que les propriétaires en ignoraient parfois la présence. L'Agence a contacté les firmes qui avaient posé ces dispositifs mais nombreuses sont celles qui entre-temps avaient disparu. Par conséquent, il était presque impossible d'établir une liste exploitable. On a donc privilégié une procédure d'identification qui s'orientait vers les acteurs directement ou indirectement concernés. On aurait pu organiser des campagnes adressées au grand public mais le risque était grand que de nombreux paratonnerres disparaissent illégalement.

Au moment du lancement de la campagne, l'Agence estimait à environ 3000 à 4000, le nombre de paratonnerres restants.

Il ressort des auditions que la campagne d'enlèvement a été décidée unilatéralement par l'Agence et nécessitait un déploiement d'intervenants: l'AFCN, d'abord, puis les organismes agréés chargés d'identifier les déchets, une entreprise agréée chargée du démantèlement conformément aux normes nucléaires en vigueur, un transporteur- choisi conformément aux règles des marchés publics- capable d'assurer ce transport nucléaire dans les règles de l'art, enfin l'ONDRAF pour le traitement de ces déchets. Tout ceci a évidemment un coût.

A titre de comparaison, une campagne analogue menée en France a été intégralement financée par la Santé publique. La nouvelle loi française sur le nucléaire prévoit par ailleurs un financement public pour le traitement du 'nucléaire diffus'. Si, en Belgique, une telle campagne avait également été financée par l'État, il est certain que tous les paratonnerres radioactifs auraient déjà été enlevés.

Après le passage d'un inspecteur assermenté chargé de constater la présence du paratonnerre, d'identifier le type de paratonnerre dont il s'agit et d'établir un rapport d'inspection, le paratonnerre ne peut plus disparaître puisqu'il est inscrit dans la banque de données de l'Agence qui accorde au propriétaire un délai de six mois pour le faire enlever. Selon le cas, ce délai peut être prolongé d'un mois. Dans le cas où le propriétaire reste en défaut de respecter l'obligation qui lui est faite, il est ensuite fait appel au parquet pour la suite. Cette procédure était identique pour tous les propriétaires qu'il s'agisse d'autorités publiques ou non.

het overige had men totaal geen idee waar de radioactieve bliksemafleiders zich bevonden, temeer daar de eigenaars ervan soms niet wisten dat zij er een hadden. Het Agentschap heeft contact opgenomen met de bedrijven welke die toestellen hadden geplaatst, maar moest vaststellen dat veel ervan inmiddels niet meer bestonden. Het was bijgevolg bijna onmogelijk een bruikbare lijst op te stellen. Men heeft er dan ook de voorkeur aan gegeven een opsporingscampagne op te zetten die zich tot de direct of indirect betrokken spelers richtte. Men had ook voor het ruime publiek bestemde campagnes kunnen voeren, maar dan was er een groot risico dat tal van bliksemafleiders illegaal werden ontmanteld.

Op het ogenblik dat de campagne van start ging, werd het aantal resterende bliksemafleiders door het Agentschap op ongeveer 3000 tot 4000 geraamd.

Uit de hoorzittingen blijkt dat de verwijderingscampagne een eenzijdig initiatief was van het Agentschap en de inzet van heel wat actoren vereiste: allereerst het FANC zelf, maar ook de erkende organen die belast zijn met de identificatie van afval, een erkend bedrijf voor de ontmanteling van bliksemafleiders conform de vigerende nucleaire voorschriften, een transporteur die werd aangewezen conform de voorschriften inzake overheidsopdrachten en die bij machte is dat nucleaire transport naar behoren te volbrengen, alsmede, tot slot, de NIRAS voor de verwerking van dat afval. Aan dat alles hangt uiteraard een prijskaartje.

Als we de Belgische campagne vergelijken met de analoge campagne in Frankrijk, mogen we niet uit het oog verliezen dat de campagne in Frankrijk integraal werd gefinancierd door het Franse ministerie van Volksgezondheid. De nieuwe Franse wet inzake nucleaire aangelegenheden voorziet bovendien in een overheidsfinanciering voor de verwerking van wat in Frankrijk «*le nucléaire diffus*» wordt genoemd. Mocht de campagne in België ook door de overheid zijn gefinancierd, dan waren alle radioactieve bliksemafleiders zeker al weggehaald.

Nadat de beëdigd inspecteur ter plaatse heeft vastgesteld dat er een bliksemafleider is geplaatst, het type ervan heeft nagegaan en een inspectierapport heeft opgesteld, kan de bliksemafleider niet meer «verdwijnen», aangezien hij is opgenomen in de databank van het Agentschap, dat de eigenaar zes maanden de tijd geeft om hem te ontmantelen. Naar gelang van het geval kan die termijn met een maand worden verlengd. Ingeval de eigenaar die verplichting niet in acht neemt, wordt een beroep gedaan op het parket voor de verdere opvolging van de zaak. Die procedure was voor elke betrokkene dezelfde, ongeacht of het om een overheid dan wel om een privépersoon ging.

Les paratonnerres radioactifs contiennent une source radioactive scellée. Dans la majorité des cas, une fois cette source enlevée, la radioactivité disparaît. Toutefois, il est possible que le scellement ait été endommagé pour l'une ou l'autre raison. Dans ce cas, il peut y avoir eu écoulement sur le mât ou sur des parties du toit avoisinantes. Les sociétés agréées pour l'enlèvement des paratonnerres ne sont pas des spécialistes en matière de contamination radioactive mais maîtrisent le risque classique résultant du travail sur les toits. Elles reçoivent par l'Agence les formations nécessaires pour l'enlèvement et pour la prise de mesures. Il y a trois types de substances qui peuvent être rencontrées: le Krypton, un gaz qui, en cas de fuite, s'est de toute façon échappé; l'ameritium pour lequel on a constaté très peu de contamination – c'est donc surtout le Radium qui peut contaminer des structures. Dans ce cas, la mesure des débits de doses permet de donner une première indication sur une présence ou non de contamination.

Dans ce contexte, les entreprises disposent de dosimètres. Lorsqu'une contamination est constatée sur une partie du mât, la société enlève le paratonnerre ainsi que la partie du mât contaminée pour les transférer à l'ONDRAF. Si la contamination est plus importante et qu'une partie du toit est touchée, ces sociétés doivent avertir l'Agence pour lui permettre de prendre des mesures plus précises avec un contaminomètre ou des appareils plus sophistiqués. Selon le degré de contamination, l'Agence imposera les mesures adéquates.

Au début, il y a eu une certaine confusion car AVN, ayant l'habitude de travailler au contrôle des installations nucléaires, avaient utilisé des valeurs inadéquates (valeurs de libération) dans un cadre d'intervention très particulier où l'on trouve une situation radiologique sur un terrain qui n'est pas sous contrôle nucléaire.

Les niveaux de libération d'une matière d'une installation nucléaire ne s'appliquent pas en cas d'intervention comme c'est le cas pour les paratonnerres.

– Communication interne et externe

Certains reprochent à l'Agence un certain manque de clarté, la contradiction entre certaines prises de positions (par exemple, en ce qui concerne l'interprétation de la réglementation), l'obscurité des procédures de décision, mais aussi des lacunes en matière de communication interne (qui conduit parfois à méconnaître des engagements pris) et externe. Le suivi des

De radioactieve bliksemafleiders bevatten in principe een ingekapselde radioactieve bron. In de meeste gevallen is het zo dat de radioactiviteit samen met die bron verdwijnt. Het kan evenwel gebeuren dat die inkapseling om de een of andere reden beschadigd is, waardoor radioactiviteit kan zijn vrijgekomen op de mast of andere omliggende delen van het dak. De bedrijven die over een vergunning beschikken om bliksemafleiders te verwijderen, zijn niet gespecialiseerd in radioactieve besmetting, maar zijn vertrouwd met de klassieke risico's van dakwerkzaamheden. Het Agentschap verstrekt hen de vereiste opleiding om de bliksemafleiders te verwijderen en metingen te verrichten. De bedrijven kunnen te maken krijgen met drie stoffen: Krypton, een gas dat bij lekkage hoe dan ook ontsnapt, Americium, een stof die tot dusver slechts heel zelden tot besmetting heeft geleid, en Radium, dat het grootste gevaar voor besmetting van de infrastructuur oplevert. In dat geval kan in eerste instantie worden nagegaan of er al dan niet sprake is van besmetting door het dosistempo te meten.

Daartoe beschikken de ondernemingen over dosistempometers. Wanneer wordt vastgesteld dat een deel van de mast besmet is, verwijdert de onderneming zowel de bliksemafleider als het besmette mastgedeelte, en bezorgt ze dit alles aan de NIRAS. Bij een meer omvangrijke besmetting, waarbij tevens het omliggende deel van het dak besmet is geraakt, moeten die ondernemingen het Agentschap waarschuwen, zodat het gericht kan ingrijpen met behulp van een besmettingsmeter of meer gesofistikeerde apparatuur. Het Agentschap zal passende maatregelen opleggen, naar gelang van de besmettingsgraad.

Aanvankelijk heerste een zekere verwarring, omdat AVN, die gewoonlijk de controle van de nucleaire installaties voor zijn rekening neemt, ongeschikte waarden (vrijgavewaarden) had gehanteerd in een zeer specifieke context, met name het geval van een bestraling op een terrein dat niet onder nucleaire controle staat.

Wanneer een stof uit een nucleaire installatie vrijkomt, liggen de vrijgavewaarden anders dan bij lekkage van radioactiviteit uit een bliksemafleider.

– Interne en externe communicatie

Tevens kan men volgens sommigen het Agentschap een bepaald gebrek aan duidelijkheid verwijten, alsmede dat een aantal van zijn standpunten onderling strijdig zijn (bijvoorbeeld wat de interpretatie van de reglementering betreft), dat de besluitvormingsprocedures onduidelijk zijn, maar dat er ook leemten zijn in de interne communicatie (wat er soms toe leidt de aangegane

réunions (élaboration des comptes-rendus) est également parfois trop lent.

– Le contrôle des dentistes

Il ressort des auditions que les dentistes contestent le bien-fondé des redevances mises à leur charge. Jusqu'à présent, l'AFCN assujettit les dentistes à trois redevances différentes, à savoir:

- une redevance de 277,52 euros pour l'autorisation d'exploitation pour les établissements pour une durée fixée normalement à 15 ans;
- une redevance de 277,52 euros pour l'autorisation de l'utilisateur (durée 10 ans);
- une redevance annuelle de 166,52 euros.

Les dentistes estiment que ces redevances sont injustifiées puisqu'elles ne reçoivent, selon eux, aucune contrepartie. Ils assimilent ces redevances à un impôt.

Par ailleurs, ils jugent que le contrôle d'un appareillage RX par l'AFCN est superflu, puisque le contrôle est déjà opéré depuis de longues années par des firmes privées. Il serait préférable d'accorder une plus grande attention à la formation des dentistes, de manière à ce qu'ils puissent apprendre à manipuler correctement un appareillage RX.

V. — RECOMMANDATIONS

A. Statut de l'AFCN

1. Le groupe de travail constate que les problèmes que l'Agence a rencontrés par le passé ne résultent pas de son statut d'organisme d'utilité publique de catégorie C. Il n'estime par conséquent pas nécessaire à l'heure actuelle de modifier ce statut mais souligne la nécessité de prévoir des garanties permettant un meilleur contrôle du fonctionnement de l'Agence par les autorités de tutelle et le Parlement.

B. Missions de l'AFCN

2. Le groupe de travail s'accorde à dire que l'Agence doit exercer les missions qui lui sont conférées en apportant une attention constante à la protection de la population et de l'environnement en général et des travailleurs en particulier. Dans ce contexte, il est préférable de confier le suivi des résultats de l'exposition des travailleurs aux rayonnements ionisants, sans pré-

verbintenissen over het hoofd te zien) én de externe communicatie. Ook de follow-up van de vergaderingen (totstandkoming van de verslagen) is soms te traag.

– De controle op de tandartsen

Tijdens de hoorzittingen hebben de tandartsen vraagtekens geplaatst bij de gegrondheid van de door hen verschuldigde retributies. Tot dusver legt het FANC de tandartsen drie verschillende retributies op, te weten:

- een retributie van 277,52 euro, wat de exploitatievergunningen voor instellingen betreft (looptijd van doorgaans 15 jaar);
- een retributie van 277,52 euro, wat de vergunningen voor gebruikers betreft (looptijd van 10 jaar);
- een jaarlijkse retributie van 166,52 euro.

Volgens de tandartsen zijn die retributies niet verantwoord, omdat er geen sprake is van een tegenprestatie. In hun ogen gaat het gewoon om een belasting.

Bovendien vinden zij de door het FANC uitgevoerde controle op de röntgenapparatuur overbodig, omdat privéfirma's daar al jarenlang voor instaan. Het zou de voorkeur verdienen meer aandacht te besteden aan de opleiding van de tandartsen, opdat zij de röntgenapparatuur correct zouden leren gebruiken.

V. — AANBEVELINGEN

A. Statuut van het FANC

1. De werkgroep constateert dat de problemen waarmee het Agentschap te kampen heeft gehad niet te wijten zijn aan zijn statuut van instelling van openbaar nut van categorie C. Hij acht het derhalve niet nodig dat statuut vandaag te wijzigen, maar wijst op de noodzaak te zorgen voor garanties die een betere controle van de werking van het Agentschap door de voogdijinstanties en het Parlement mogelijk maken.

B. Taken van het FANC

2. De werkgroep is het erover eens dat het Agentschap bij de uitoefening van de hem opgedragen taken voortdurend oog moet hebben voor de bescherming van de bevolking en het leefmilieu in het algemeen en van de werknemers in het bijzonder. In dit kader wordt de opvolging van de resultaten van de blootstelling aan stralingen van werknemers beter uitdrukkelijk aan het

judice des compétences du SPF Emploi, travail et concertation sociale en ce qui concerne les mesures individuelles.

C. Contrôle externe sur l'AFCN

3. Le groupe de travail insiste sur la nécessité d'un contrôle externe sur l'AFCN tant de la part du parlement que d'acteurs externes

– *contrôle parlementaire*

4. Le groupe de travail recommande à la commission compétente de la Chambre de mettre systématiquement à son ordre du jour la discussion du rapport annuel que l'Agence doit élaborer conformément à l'article 26 de la loi du 15 avril 1994. Cette discussion doit avoir lieu en présence du ministre de tutelle mais également des représentants de l'Agence. Cette recommandation ne porte pas préjudice à d'éventuelles initiatives complémentaires que prendrait la Chambre des représentants dans le futur.

Un membre insiste pour que soit créé un «comité N» sous la responsabilité du Parlement.

– *contrôle par d'autres acteurs externes*

5. Le groupe de travail plaide pour que tant l'AFCN que les organismes agréés et leurs relations mutuelles soient soumis à un audit externe périodique, sur la base des normes européennes et internationales.

D. Conseil d'administration / Direction

6. Le groupe de travail juge essentiel que la composition du conseil d'administration soit caractérisée par la qualité et l'indépendance de ses membres. Le conseil d'administration doit compter des membres disposant d'une expertise scientifique ainsi que des membres choisis en raison de leur expérience managériale.

Un membre plaide pour réduire la composition du conseil d'administration à dix membres (dont six néerlandophones et 4 francophones).

7. Le groupe de travail estime indispensable que le directeur général de l'AFCN soit choisi, à l'issue d'une sélection, parmi les lauréats ayant obtenu les meilleurs résultats et ce, indépendamment son rôle linguistique.

FANC toegekend onverminderd de bevoegdheden van het FOD Werkgelegenheid, arbeid en sociaal overleg wat de individuele maatregelen betreft.

C. Externe controle op het FANC

3. De werkgroep legt de nadruk op de noodzaak van een externe controle op het FANC zowel door het Parlement als door externe actoren.

– *parlementaire controle*

4. De werkgroep beveelt de bevoegde Kamercommissie aan om systematisch de bespreking van het jaarverslag, dat het Agentschap overeenkomstig artikel 26 van de wet van 15 april 1994 moet uitwerken, te agenderen. Deze bespreking moet in aanwezigheid van de voogdijminister evenals vertegenwoordigers van het Agentschap plaatsvinden. De systematische bespreking van het jaarverslag doet geen afbreuk aan mogelijke bijkomende initiatieven die de Kamer van volksvertegenwoordigers terzake in de toekomst zou nemen.

Een lid dringt aan om een «Comité N» op te richten onder de verantwoordelijkheid van het Parlement.

– *controle door andere externe actoren*

5. De werkgroep pleit ervoor dat het FANC zowel als de erkende instellingen en de relatie tussen beide worden onderworpen aan een periodieke externe doorlichting op basis van Europese en internationale normen.

D. Raad van bestuur / directie

6. De werkgroep acht het essentieel dat de samenstelling van de raad van bestuur wordt gekenmerkt door de kwaliteit en de onafhankelijkheid van zijn leden. De raad van bestuur moet bestaan uit leden die over een wetenschappelijke deskundigheid beschikken en uit leden die worden gekozen op grond van hun managementervaring.

Eén lid pleit voor de beperking van de samenstelling van de raad van bestuur tot tien leden (waarvan zes Nederlandstaligen en vier Franstaligen).

7. De werkgroep acht het onontbeerlijk dat de directeur-generaal van het FANC na een selectie wordt gekozen onder de laureaten die de beste resultaten zullen hebben bekomen en dit, ongeacht zijn taalrol.

8. Le groupe de travail souhaite une meilleure relation entre la direction et le conseil d'administration. La qualité de cette relation suppose que les responsabilités de chacun soient bien définies et que ceux à qui elles sont confiées soient prêts à les assumer.

Un membre a proposé qu'à l'instar du conseil d'administration de l'ONDRAF, le conseil d'administration de l'AFCN soit dirigé par un président et un vice-président, appartenant chacun à un rôle linguistique distinct. Cette formule permettrait de choisir le directeur général en dehors de toute contrainte linguistique et donc, uniquement, en fonction de ses compétences. A l'heure actuelle, le président du conseil d'administration et le directeur général doivent être d'un rôle linguistique différent.

9. Sans préjudice de la tutelle exercée par le ministre de l'Intérieur dans ses attributions, le groupe de travail recommande la nomination d'un deuxième commissaire de gouvernement, afin de garantir un contrôle sur les aspects financiers et budgétaires du fonctionnement de l'Agence. Dans l'exercice de leur mission, les deux commissaires de gouvernement devront veiller à coordonner leurs interventions.

10. Le contrôle exercé par les deux commissaires du gouvernement doit être de qualité optimale. Pour ce faire, le groupe de travail juge essentiel que les personnes qui assument cette fonction n'aient aucun lien avec le secteur nucléaire et soient capables de porter un regard critique et indépendant sur les activités de l'Agence.

11. Le groupe de travail souhaite que le conseil d'administration fonctionne conformément aux règles de *corporate governance*. La relation qu'il entretient avec le comité de direction doit également s'inscrire dans le respect de ces règles. Celles-ci ayant été codifiées¹, il convient de les transposer à l'AFCN, dans les cas où elles sont applicables, pour autant toutefois, qu'elles soient compatibles avec les dispositions légales auxquelles l'AFCN est soumise:

a) Il est indispensable, par exemple, de définir les rôles respectifs du conseil d'administration et du comité de direction et de privilégier une collaboration transparente entre ces deux organes. A cet effet, il convient de mettre en œuvre une méthode de concertation structurée entre les membres du conseil d'administration, de la direction et les commissaires de gou-

¹ Cf. les principes du code Buysse pour les sociétés non cotées et dans une moindre mesure, ceux du Code belge de gouvernance d'entreprises pour les sociétés cotées en bourse.

8. De werkgroep wenst een betere relatie tussen de directie en de raad van bestuur. De kwaliteit van die relatie veronderstelt dat de verantwoordelijkheden van elkeen duidelijk afgebakend zijn en dat degenen die ermee worden belast bereid zijn deze op te nemen.

Eén lid heeft voorgesteld dat de raad van bestuur van het FANC, in navolging van die van de NIRAS, wordt geleid door een voorzitter en een ondervoorzitter, die elk tot een verschillende taalrol behoren. Die oplossing zou de mogelijkheid bieden de directeur-generaal te kiezen los van enige taaleis en dus louter op grond van zijn bekwaamheid. Thans moeten de voorzitter van de raad van bestuur en de directeur-generaal van een andere taalrol zijn.

9. Onverminderd de door de minister van Binnenlandse Zaken uitgeoefende voogdij, beveelt de werkgroep de benoeming van een tweede regeringscommissaris aan teneinde een controle op de financiële en budgettaire aspecten van de werking van het FANC te waarborgen. In de uitoefening van hun opdracht, zullen beide regeringscommissarissen ervoor zorgen dat hun optredens gecoördineerd worden.

10 De door de twee regeringscommissarissen uitgeoefende controle moet van de hoogste kwaliteit zijn. De werkgroep acht het daartoe essentieel dat de met die functie belaste personen geen enkele band hebben met de kernsector en dat zij bekwaam zijn om een kritische en onafhankelijke kijk te hebben op de activiteiten van het Agentschap.

11. De werkgroep wenst dat de raad van bestuur functioneert met inachtneming van de *corporate-governanceregels*. Dat moet ook het geval zijn wat de betrekkingen tussen de raad en het directiecomité betreft. Aangezien de *corporate-governanceregels* werden gecodificeerd¹, is het aangewezen om die regels op het FANC toe te passen, in de gevallen waarin ze toepasbaar zijn, evenwel voor zover ze verenigbaar zijn met de wettelijke bepalingen waaraan het FANC onderworpen is:

a) Zo is het onontbeerlijk de respectieve rol van de raad van bestuur en het directiecomité duidelijk te omschrijven, alsook ruimte te scheppen voor een transparante samenwerking tussen de beide instanties. Daartoe is het aangewezen om een methode uit te werken voor gestructureerd overleg tussen de leden van de raad van bestuur, de directie en de regeringscommissarissen.

¹ Cf. de principes van de Code Buysse voor de niet-beursgenoteerde vennootschappen en in mindere mate, van de Belgische Corporate Governance Code voor de beursgenoteerde vennootschappen

vernement. Ceci devra permettre de préparer les réunions du conseil d'administration et de s'assurer que les décisions et stratégies arrêtées par le conseil sont exécutées par la direction de l'Agence, sans préjudice des prérogatives du conseil d'administration et de la direction et en tenant compte des principes formulés ci-dessous.

b) La mission du conseil d'administration consiste principalement à définir la stratégie et à effectuer le contrôle financier et opérationnel, en ce compris l'introduction et la surveillance d'un système de contrôle interne.

c) Les réunions du conseil d'administration doivent être régulières et les décisions doivent être prises après concertation et avec un effort permanent de consensus. Il importe, pour ce faire, que tous les membres disposent d'informations exactes et pertinentes leur permettant de décider en connaissance de cause.

d) Le rôle et le fonctionnement du comité d'audit et du comité stratégique doivent également être clarifiés. Le comité d'audit doit notamment veiller à ce que soit mise en place, dans les meilleurs délais, une politique de qualité intégrale.

e) Le directeur général doit informer le conseil d'administration de l'ensemble des aspects de la gestion opérationnelle pour permettre au conseil d'administration d'évaluer l'exécution du plan stratégique et le cas échéant, de l'adapter en fonction des difficultés rencontrées. A cet égard, le plan stratégique et les plans opérationnels adoptés par le conseil d'administration pourraient constituer un mandat pour le directeur général.

E. Relations avec les organismes agréés

12. La majorité des membres du groupe de travail considère qu'il doit être procédé à la filialisation des organismes agréés, sous la forme d'une société de droit public placée sous le contrôle de l'Agence, selon le modèle de relation existant entre l'ONDRAF et Belgoprocess. Cette filiale dont le capital sera fourni par l'Agence, se chargera d'effectuer les contrôles imposés par la loi et qui sont aujourd'hui dévolus aux organismes agréés.

Un membre plaide toutefois pour le maintien d'une séparation stricte entre l'Agence et les organismes

sarissen. Die regeling zal het mogelijk maken de vergaderingen van de raad van bestuur voor te bereiden en ervoor te zorgen dat de door de raad vastgestelde beslissingen en strategieën door de directie van het Agentschap uitgevoerd worden, zonder daarbij afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de raad van bestuur en de directie, alsook rekening houdend met de hieronder geformuleerde beginsels.

b) De taak van de raad van bestuur bestaat er voornamelijk in de strategie uit te stippelen en controle uit te oefenen op de financiële en operationele aspecten, met inbegrip van de invoering van en het toezicht op een intern controlesysteem.

c) De raad van bestuur moet geregeld vergaderen en zijn beslissingen moeten na overleg worden genomen, waarbij permanent naar een consensus moet worden gestreefd. Daartoe is het zaak dat alle bestuurders over exacte en relevante informatie beschikken, waardoor zij met kennis van zaken beslissingen kunnen nemen.

d) Ook de rol en de werking van het auditcomité en het strategisch comité moeten worden uitgeklaard. Het auditcomité moet er met name op toezien dat zo spoedig mogelijk werk wordt gemaakt van een integraal kwaliteitsbeleid.

e) De directeur-generaal moet de raad van bestuur op de hoogte brengen van alle aspecten van het operationeel beheer, opdat de raad de uitvoering van het strategisch plan kan evalueren en zo nodig bijsturen door rekening te houden met de moeilijkheden die zijn gerezen. In het licht daarvan zouden het strategisch plan en de operationele plannen die door de raad van bestuur zijn aangenomen, kunnen worden opgevat als een mandaat dat aan de directeur-generaal wordt gegeven.

E. Relatie met de erkende instellingen

12. De meerderheid van de leden van de werkgroep is van oordeel dat er werk moet worden gemaakt van een filialisering van de erkende instellingen in de vorm van een vennootschap van publiek recht, onder controle van het Agentschap, naar het voorbeeld van de relatie tussen de NIRAS en Belgoprocess. Deze dochteronderneming waarvan het kapitaal door het Agentschap zal worden verschaft zal worden belast met het uitvoeren van de door de wet opgelegde controles en die op de dag van vandaag aan de erkende instellingen toevertrouwd worden.

Eén lid pleit evenwel voor het behoud van een strikte scheiding tussen het Agentschap en de erkende in-

agréés, moyennant la conclusion éventuelle d'un protocole de coopération et ce, afin de garantir l'application des règles européennes de concurrence et de libre circulation des services.

Pendant qu'est envisagée une nouvelle forme de relation entre organismes agréés et l'AFCN, l'Agence doit devenir tout à fait opérationnelle et doit avoir réussi à surmonter les dysfonctionnements du passé.

Entre-temps, l'AFCN doit renforcer le contrôle qu'elle exerce sur le travail des organismes agréés en élaborant notamment des programmes d'inspection «*ex ante*» que les organismes agréés devront obligatoirement appliquer. L'Agence doit systématiquement pouvoir approuver le programme d'inspection concret conclu entre l'exploitant et l'organisme agréé et doit pouvoir sanctionner de manière plus adéquate en cas de non-respect. De la sorte, l'Agence disposera d'outils clairs et transparents lui permettant de vérifier la qualité des contrôles réalisés par les organismes agréés. L'Agence doit également fixer les barèmes applicables aux tâches directement liées aux obligations de sécurité nucléaire.

F. Financement, perception des redevances et utilisation des réserves

13. Le groupe de travail est d'avis que le système de financement actuel doit être amélioré. Ce système de financement, basé exclusivement sur la perception de redevances liées à des prestations bien déterminées, entrave l'affectation des réserves ainsi constituées.

C'est la raison pour laquelle le groupe de travail propose une diversification des moyens financiers mis à la disposition de l'Agence.

La majorité des membres plaident pour l'instauration d'un système mixte de redevances et de cotisations spéciales. Ces cotisations provenant, elles aussi, des producteurs, utilisateurs et détenteurs de substances radioactives, seront affectées au financement de tâches non liées aux prestations pour lesquelles une redevance est perçue.

Un membre plaide, quant à lui, pour l'instauration d'un système mixte de dotation publique, d'une part, et de redevances et de cotisations d'autre part.

14. Le groupe de travail demande que les redevances dues à l'Agence soient perçues par elle de ma-

stellingen mits het eventuele afsluiten van een samenwerkingsprotocol en dit, teneinde de toepassing van de Europese regels inzake mededinging en vrij verkeer van diensten te garanderen

Terwijl men de relatie tussen de erkende instellingen en het FANC hertekent, moet het Agentschap volledig operationeel worden en moeten de werkingsproblemen uit het verleden van de baan zijn.

Intussen moet het FANC zijn controle op de erkende instellingen versterken, onder meer door *ex ante*-inspectieprogramma's uit te werken die de erkende instellingen verplicht moeten uitvoeren. Het Agentschap moet de kans krijgen om concrete inspectieprogramma's die zijn uitgewerkt door de exploitanten en de erkende instellingen, goed te keuren en, bij niet naleving, op meer adequate wijze te kunnen sanctioneren. Zodoende zal het Agentschap over duidelijke en transparante instrumenten beschikken om de kwaliteit van de door de erkende instellingen uitgevoerde controles te kunnen nagaan. Het Agentschap moet eveneens de barema's vaststellen die van toepassing zijn op de taken die rechtstreeks verbonden zijn met verplichtingen inzake nucleaire veiligheid.

F. Financiering, inning van de retributies en aanwending van de reserves

13. De werkgroep is de mening toegedaan dat de huidige financieringsregeling verbeterd moet worden. Dit financieringsstelsel dat uitsluitend stoelt op de storting van retributies verbonden met welbepaalde prestaties belet de aanwending van de gevormde reserves.

Daarom pleit de werkgroep voor een diversificatie van de financiële middelen die ter beschikking van het Agentschap gesteld worden.

De meerderheid van de leden pleit voor het invoeren van een gemengd systeem van retributies en bijzondere heffingen. Die heffingen eveneens afkomstig van producenten, gebruikers en houders van radioactieve stoffen, zullen worden aangewend voor de financiering van de opdrachten die niet verbonden zijn met prestaties waarvoor een retributie geïnd wordt.

Eén lid pleit echter voor de invoering van een gemengd systeem van overheidsdotatie, enerzijds en retributies en heffingen, anderzijds.

14. De werkgroep vraagt dat de aan het Agentschap verschuldigde retributies door het Agentschap op een

nière correcte et effective. A cette fin, le groupe de travail invite l'Agence à se doter rapidement d'une base de données exhaustive permettant de répertorier tous les prestataires redevables et à conclure les conventions idoines avec l'INAMI et l'AFSCA.

15. Le groupe de travail insiste pour que l'affectation du montant – plus que substantiel – des réserves actuelles et, le cas échéant, des cotisations spéciales puisse être décidée rapidement par le conseil d'administration lors de l'élaboration du prochain plan stratégique. Le groupe de travail juge que ces montants doivent être affectés prioritairement à la formation permanente, à la réalisation de projets de recherche à long terme ou à l'accomplissement de missions spécifiques telle que l'amélioration de Telerad et de la protection physique. Ces réserves doivent également permettre à l'Agence d'attirer du personnel hautement qualifié.

G. Comptabilité et contrôle de la qualité

16. Le groupe de travail plaide pour l'introduction immédiate d'une comptabilité analytique et d'un système ERP (*Enterprise Resource Planning*), adapté à la structure et à la nature des activités de l'Agence. Ceci devra permettre d'améliorer la communication entre les départements de l'Agence et la qualité des services prestés par l'Agence. La comptabilité analytique et l'ERP devraient par ailleurs permettre de vérifier la proportionnalité du montant des redevances aux services prestés par l'AFCN.

17. De la même manière, le groupe de travail estime que l'Agence doit élaborer, dans les meilleurs délais, un système de qualité intégrale et procéder à la désignation d'un auditeur interne permanent chargé de veiller au contrôle de la qualité.

18. Le groupe de travail souhaite que l'Agence fasse le nécessaire pour obtenir une certification de qualité².

19. Le groupe de travail indique que la mise sur pied des systèmes précités devra aller de pair avec l'élaboration d'une banque de données intégrée contenant toutes les informations pertinentes relatives aux autorisations et aux inspections (nature des autorisations, résultat des contrôles précédents, rapport de l'OA...) et permettant d'assurer un suivi automatique des exploitants.

² Par exemple, certification de type ISO.

correcte en doeltreffende wijze worden geïnd. De werkgroep vraagt het Agentschap zich met dat doel spoedig toe te rusten met een exhaustieve gegevensbank die het mogelijk maakt alle retributieplichtige dienstverleners te inventariseren en met het RIZIV en het FAVV de passende overeenkomsten te sluiten.

15. De werkgroep beklemtoont dat de raad van bestuur spoedig een beslissing moet nemen over de besteding van de – meer dan substantiële – huidige reserves en, in voorkomend geval van de bijzondere heffingen tijdens de opmaak van het volgende strategisch plan. De werkgroep is van mening dat deze bedragen prioritair gebruikt moeten worden voor de permanente opleiding, het uitvoeren van langetermijnonderzoek en specifieke opdrachten zoals de verbetering van TELERAD en van de fysieke bescherming. Deze reserves moeten ook het Agentschap in staat stellen om hooggekwalificeerde personeel aan te trekken.

G. Boekhouding en kwaliteitscontrole

16. De werkgroep bepleit de onmiddellijke invoering van een analytische boekhouding en een ERP-systeem (*Enterprise Resource Planning*) dat specifiek zou zijn aangepast aan de aard en de activiteiten van het Agentschap. Een en ander moet het mogelijk maken de communicatie tussen de departementen van het Agentschap en de kwaliteit van de door het Agentschap geleverde diensten te verbeteren. Voorts zouden de analytische boekhouding en het ERP-systeem het mogelijk moeten maken na te gaan of het bedrag van de retributies en de door het Agentschap geleverde diensten wel tot elkaar in verhouding staan.

17. Voorts is de werkgroep van oordeel dat het Agentschap zo spoedig mogelijk werk moet maken van een systeem voor integrale kwaliteitscontrole, alsook een permanente interne auditor moet aanwijzen die ermee zou worden belast op de kwaliteitscontrole toe te zien.

18. Bovendien wenst de werkgroep dat het Agentschap er alles aan doet om een kwaliteitslabel² te behalen.

19. De werkgroep wijst er op dat de totstandbrenging van voormelde systemen gepaard moet gaan met de uitwerking van een geïntegreerde gegevensbank met daarin alle relevante informatie betreffende de vergunningen en de inspecties (aard van de vergunningen, vorige controleresultaten, rapport van de erkende instelling,...), wat een automatische opvolging van de exploitanten mogelijk zou maken.

² Bijvoorbeeld ISO-certificaat.

20. Le groupe de travail souligne que l'Agence devra également améliorer le suivi des réunions auxquelles elle est amenée à participer (notamment en ce qui concerne la manière de faire rapport) ainsi que le suivi des initiatives et recommandations des organismes agréés.

21. Afin d'améliorer les services prestés par l'AFCN, le groupe de travail propose que le comité de direction fixe – en concertation avec le personnel – des *service level agreements* (relatifs aux délais pour la délivrance d'autorisations, aux délais de réponse écrite aux demandes d'avis, aux délais de traitement des plaintes et d'examen des incidents, au niveau de disponibilité de TELERAD, ...)

H .Réglementation et autorisations

22. Le groupe de travail invite le ministre de tutelle à se doter ou à renforcer les instruments susceptibles d'améliorer les interactions entre l'Agence et l'administration en ce qui concerne la prise en compte des propositions de l'Agence en matière de réglementation.

23. Le groupe de travail plaide pour une clarification, une simplification et une uniformisation des procédures d'autorisation, en particulier en ce qui concerne les établissements de classe III. Pour ce faire, il est urgent de clarifier l'arrêté royal du 20 juillet 2001 de manière à favoriser son interprétation uniforme. Dans ce contexte, des réunions de concertation avec les organisations représentatives doivent également être privilégiées.

24. Par ailleurs, le groupe de travail se dit favorable à une réforme de la classification des établissements, tenant mieux compte des risques et besoins de contrôle. A cette fin, il est nécessaire d'ajouter certaines activités relevant de la classe II ³ à la classe I.

I. Organisation interne de l'AFCN

a) Entre départements

25. Concernant l'organisation interne de l'AFCN, le groupe de travail partage l'opinion selon laquelle il est nécessaire de maintenir une séparation claire entre l'as-

³ Extraction et conditionnement de substances radioactives à partir de matières fissiles irradiées; accélérateur de particules pour la production de radioisotopes; accélérateur de particules pour la recherche; conditionnement de substances radioactives en grande quantité; flux d'irradiation élevés d'aliments, de sang et de dispositifs médicaux.

20. De werkgroep stelt dat het Agentschap tevens de opvolging moet verbeteren van de vergaderingen waaraan het deelneemt (met name wat de wijze van rapportering betreft), alsook de opvolging van initiatieven en aanbevelingen van de erkende instellingen.

21. Om de dienstverlening te verbeteren, stelt de werkgroep voor dat het directiecomité van het Agentschap – in overleg met het personeel – *service level agreements* vastlegt (bijvoorbeeld inzake termijnen voor de aflevering van vergunningen, termijnen voor het schriftelijk beantwoorden van adviesaanvragen, termijnen voor de afhandeling van klachten en onderzoek van incidenten, beschikbaarheidsniveau van TELERAD, ...).

H. Reglementering en vergunningen

22. De werkgroep verzoekt de voogdijminister om in de instrumenten te voorzien (of deze te versterken) die de interacties tussen zijn administratie en het Agentschap zouden verbeteren wat de inachtneming van de voorstellen van het Agentschap inzake reglementering betreft.

23. De werkgroep pleit voor een verduidelijking, een vereenvoudiging en een eenmaking van de vergunningsprocedures, in het bijzonder wat de instellingen van klasse III betreft. Daartoe moet het koninklijk besluit van 20 juli 2001 dringend worden verduidelijkt om een eenvormige uitlegging te bevorderen. In dat verband moeten ook de overlegvergaderingen met de representatieve organisaties voorrang krijgen.

24. De werkgroep staat overigens positief tegenover een hervorming van de classificatie van de inrichtingen, die beter rekening houdt met de risico's en de controlebehoeften. Daartoe is het noodzakelijk sommige activiteiten van klasse II ³ toe te voegen aan klasse I.

I. Interne organisatie van het FANC

a. Tussen departementen

25. In verband met de interne organisatie van het FANC is de werkgroep het eens over de noodzaak een duidelijke scheiding te handhaven tussen het onder-

³ Winning en conditionering van radioactieve stoffen uit bestraalde splijtstoffen; deeltjesversneller voor de productie van radio-isotopen; deeltjesversneller voor research; conditionering van radioactieve stoffen in bulkhoeveelheden; hoge bestralingsflux voor voedsel, bloed en medische hulpmiddelen.

pect «réglementation» et les aspects «autorisations / contrôle».

26. Un consensus s'est également dégagé au sein du groupe de travail, quant à la nécessité d'une collaboration renforcée entre les départements «autorisation» et «contrôle», collaboration exigeant un avis du département «contrôle» lors de la délivrance d'une autorisation.

b) Selon le type d'exploitants

27. L'Agence devra également adapter son organigramme pour le faire correspondre à la nouvelle classification des établissements, préconisée par le groupe de travail (voir point 23.). Des divisions spécifiques à chaque classe devraient ainsi être créées.

J. politique du personnel

28. Le groupe de travail invite à la direction de l'Agence à mettre en œuvre une politique moderne de ressources humaines, lui permettant d'attirer du personnel hautement qualifié et encourageant une rotation (interne et externe) du personnel. A cette fin, il est primordial que l'Agence élabore un statut applicable à l'ensemble de ses employés et favorise la création d'un forum de concertation favorisant le développement d'une réelle culture d'entreprise.

29. Les membres du personnel doivent pouvoir bénéficier de programmes de formation continue leur permettant de mettre à jour et d'approfondir leurs connaissances dans le domaine de la sécurité nucléaire mais également de développer leurs aptitudes en matière de gestion et de communication.

30. L'Agence devra par ailleurs examiner si - et dans quelle mesure - elle peut récupérer l'éventuelle expertise perdue en raison du mauvais fonctionnement passé.

K. Communication et dialogue

31. Le groupe de travail juge que la «culture du secret» doit céder le pas à la règle fondamentale de la publicité de l'administration. L'invocation d'une exception à la communication d'informations doit toujours être justifiée conformément aux dispositions légales applicables⁴ ainsi qu'aux principes arrêtés par la commis-

⁴ Loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration et, en ce qui concerne les informations environnementales, loi du 5 août 2006 relative à l'accès du public à l'information en matière d'environnement

deel «reglementering» en het onderdeel «vergunningen/controle».

26. Tevens werd een consensus bereikt binnen de werkgroep over de noodzaak van een versterkte samenwerking tussen de afdelingen «vergunningen» en «controle», waarbij een advies van de afdeling «controle» vereist is bij het afleveren van een vergunning.

b. Volgens soorten van exploitanten

27. Het Agentschap moet ook zijn organigram aanpassen om het te doen overeenkomen met de nieuwe indeling van de instellingen, zoals aanbevolen door de werkgroep (zie punt 23) Aldus zouden voor elke klasse eigen afdelingen moeten worden opgericht.

J .Personeelsbeleid

28. De werkgroep wil dat de directie van het Agentschap een modern personeelsbeleid voert, zodat het Agentschap hooggekwalificeerd personeel kan aantrekken, en een (interne en externe) rotatie van het personeel kan aanmoedigen. Daartoe is het van essentieel belang dat het Agentschap een statuut uitwerkt dat van toepassing is op al zijn werknemers en de oprichting van een overlegforum bevordert dat de ontwikkeling van een echte ondernemingscultuur in de hand werkt.

29. De personeelsleden moeten kunnen gebruik maken van voortgezette opleidingsprogramma's die hen in staat stellen hun kennis op het stuk van nucleaire veiligheid te verdiepen maar ook om hun vaardigheden in beheer en communicatie aan te scherpen.

30. Het Agentschap moet overigens onderzoeken of – en in welke mate – het eventuele deskundigheid die het door zijn slechte werking van het verleden verloren heeft, kan terugwinnen.

K. Communicatie en dialoog

31. De werkgroep meent dat de «achterkamertjes-cultuur» moet wijken voor de fundamentele regel van de transparantie van bestuur. Het invoeren van een uitzondering op de communicatie van informatie moet altijd worden gerechtvaardigd overeenkomstig de toepasbare wettelijke bepalingen⁴ en de door de Commis-

⁴ Wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur en, voor de milieu-informatie, de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie.

sion d'accès aux documents administratifs (CADA)⁵. Dans un secteur comme celui du nucléaire, le groupe de travail estime en effet que l'intérêt général (et, en particulier, la santé de la population) doit primer sur l'intérêt économique individuel. L'Agence doit favoriser la transparence interne et externe et garantir la qualité des informations transmises.

32. Le groupe de travail est d'avis que des efforts doivent certainement être opérés en ce qui concerne la communication entre la direction, les chefs de départements et le personnel. Une modernisation de la politique du personnel et le développement d'une culture d'entreprise passe d'ailleurs, entre autres, par une amélioration de la communication et par une transparence renforcée.

33. Le groupe de travail estime qu'une attention accrue doit également être portée en matière de communication externe. Outre le respect du principe de publicité, le groupe de travail invite l'Agence à rendre son site Internet plus convivial et à le tenir plus fréquemment à jour. L'Agence devrait également se doter d'un service de relations publiques chargé de la diffusion d'informations au grand public ainsi qu'à la presse.

34. Compte tenu de toutes ces remarques, le groupe de travail juge qu'il est indispensable que l'Agence se dote d'un plan de communication interne et externe qui garantit la transparence nécessaire.

35. Le groupe de travail estime par ailleurs que, dans l'exercice de ses missions, l'Agence doit privilégier une concertation et un dialogue permanent avec l'ensemble de ses partenaires.

L. Rôle international

36. Le groupe de travail considère que le rôle international de l'Agence doit se développer de manière structurée. Les responsabilités respectives de l'Agence et des autorités politiques de tutelle sur le plan international doivent être dissociées et précisées.

L'Agence doit jouer le rôle de point de contact avec les organisations internationales et les autorités de sûreté des autres pays.

⁵ Il convient également de tenir compte des principes qui seront définis par la future Commission fédérale de recours pour l'accès aux informations environnementales (loi du 5 août 2006).

sie voor de toegang tot bestuursdocumenten (CTB) vastgestelde beginselen⁵. De werkgroep meent immers dat in een sector als de nucleaire sector het algemeen belang (en, in het bijzonder, de gezondheid van de bevolking) voorrang moet krijgen op het individuele economische belang. Het Agentschap moet interne en externe transparantie bevorderen en de kwaliteit van de gegeven informatie garanderen.

32. De werkgroep is van mening dat inspanningen zeker noodzakelijk zijn inzake de communicatie tussen de directie, de departementshoofden en het personeel. Modernisering van het personeelsbeleid en de ontwikkeling van een bedrijfscultuur verlopen overigens via onder andere een verbetering van de communicatie en een versterkte transparantie.

33. De werkgroep meent dat er tevens meer aandacht moet uitgaan naar externe communicatie. Naast de inachtneming van het transparantiebeginsel vraagt de werkgroep het Agentschap om zijn internetsite gebruiksvriendelijker te maken en op meer geregelde tijdstippen bij te werken. Het Agentschap zou ook over een dienst *public relations* moeten beschikken die belast is met de verspreiding van informatie ten behoeve van een breed publiek en van de pers.

34. Rekening houdend met al die opmerkingen is de werkgroep van oordeel dat het absoluut noodzakelijk is dat het Agentschap een intern en extern communicatieplan opstelt dat de nodige transparantie garandeert.

35. De werkgroep is ook van oordeel dat het Agentschap, in de uitoefening van zijn opdrachten, de voorrang moet geven aan een permanent overleg en dialoog.

L. Internationale rol

36. De werkgroep meent dat de internationale rol van het Agentschap op gestructureerde wijze moet worden ontwikkeld. De respectieve verantwoordelijkheden van het Agentschap en de toezichhoudende overheid op internationaal niveau moeten van elkaar worden losgekoppeld en worden gepreciseerd.

Het Agentschap moet fungeren als aanspreekpunt voor de internationale organisaties en de veiligheidsautoriteiten van de andere landen.

⁵ Er moet ook rekening gehouden worden met de door de toekomstige Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie vastgestelde principes (wet van 5 augustus 2006).

Le développement du rôle international de l'Agence ne doit toutefois pas favoriser une sorte de «tourisme de la connaissance». L'introduction d'une comptabilité analytique devra mettre en lumière les éventuels abus en la matière.

M. Tâches spécifiques en matière de suivi de la radioprotection et de la protection physique

37. Ayant pris connaissance des résultats de l'audit réalisé par Siemens concernant le système TELERAD, le groupe de travail souligne que la mise en oeuvre et le suivi des recommandations qui y sont formulées doivent être prioritaires. Dans ce contexte, il est essentiel qu'au sein de l'organigramme de l'Agence, certaines personnes soient à même d'assurer cette mise en oeuvre ou, à tout le moins, ce suivi. A cette fin, l'Agence devra recruter les personnes adéquates.

38. Le groupe de travail insiste sur la nécessité d'élaborer, à court terme, une réglementation relative à la dosimétrie active et de garantir aux travailleurs exposés à des rayonnements ionisants le suivi médical qui s'impose.

L'Agence devrait par ailleurs reprendre la banque de données du SPF Emploi et travail et compléter le plan stratégique en prenant en compte cette problématique.

39. Le groupe de travail estime que l'Agence doit fixer, en toute transparence, la procédure qui doit être suivie en cas d'incidents ou d'accidents impliquant du matériel émettant des rayonnements ionisants et impliquer, dans cette procédure, le fabricant.

40. Le groupe de travail invite l'Agence à élaborer et exécuter un plan d'action assorti d'un calendrier clair et contraignant en vue de l'enlèvement des paratonnerres radioactifs.

41. Le groupe de travail recommande à l'Agence d'étudier et de proposer des solutions en ce qui concerne les détecteurs de fumée ioniques, la radioactivité des ferrailles et le NORM (*naturally occurring radioactive materials*).

42. Le groupe de travail demande à l'Agence de compléter le plan stratégique dans le domaine des portiques et la protection physique.

De uitbouw van de internationale rol van het Agentschap mag een soort «kennistoerisme» evenwel niet bevorderen. De invoering van een analytische boekhouding zal de eventuele misbruiken terzake aan het licht moeten brengen.

M. Specifieke opdrachten inzake opvolging van stralings- en fysieke bescherming

37. Nadat de werkgroep kennis heeft genomen van de resultaten van de door Siemens uitgevoerde audit over het systeem TELERAD, onderstreept hij dat de uitvoering en de opvolging van de naar aanleiding daarvan gedane aanbevelingen voorrang moeten krijgen. In dat verband is het van essentieel belang dat binnen het organigram van het Agentschap bepaalde personen voor die uitvoering of, op zijn minst, voor die opvolging kunnen zorgen. Daartoe zal het Agentschap de geschikte personen in dienst moeten nemen.

38. De werkgroep beklemtoont de noodzaak om op korte termijn een regelgeving uit te werken met betrekking tot de actieve dosimetrie en te zorgen voor de nodige medische begeleiding voor de aan ioniserende straling blootgestelde werknemers.

Het Agentschap zou overigens de gegevensbank van de FOD Werkgelegenheid en Arbeid moeten overnemen en het strategisch plan aanvullen door die kwestie in aanmerking te nemen.

39. De werkgroep is van oordeel dat het Agentschap met inachtneming van volledige transparantie de procedure moet vastleggen welke moet worden gevolgd bij incidenten of ongevallen waarbij ioniserende stralingen afgevend materiaal betrokken is, alsmede de fabrikant bij die procedure betrekken.

40. De werkgroep nodigt het Agentschap uit om met het oog op de verwijdering van de radioactieve bliksemafleiders een actieplan uit te werken en ten uitvoer te leggen dat gepaard gaat met een duidelijk, dwingend tijdspad.

41. De werkgroep beveelt het Agentschap aan om oplossingen te bestuderen en voor te stellen betreffende de ioniserende rookdetectoren, de radioactiviteit van schroot en de *naturally occurring radioactive materials* (NORM);

42. De werkgroep vraagt het Agentschap om het strategisch plan voor de detectiepoortjes en de fysieke bescherming te vervolledigen.

43. Le groupe de travail estime également souhaitable que l'Agence procède à des mesures auprès de personnes qui ne sont pas exposées dans le cadre professionnel à la radioactivité, afin de mesurer dans l'intérêt de la santé publique, la radioactivité naturelle.

*
* *

44. Le groupe de travail souhaite que les initiatives législatives nécessaires à l'exécution de ces recommandations soient immédiatement prises et que le Parlement soit régulièrement informés.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité le 29 mars 2007.

Le rapporteur,

le président,

Simonne CREYF

Philippe DE COENE

43. De werkgroep acht het ook wenselijk dat het Agentschap metingen verricht bij personen die beroepshalve niet met radioactiviteit in contact komen, teneinde de natuurlijke achtergrondstraling te meten in het belang van de volksgezondheid.

*
* *

44. De werkgroep wenst dat voor de uitvoering van deze aanbevelingen meteen de nodige wettelijke initiatieven worden genomen en het Parlement op regelmatige basis geïnformeerd wordt.

*
* *

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd op 29 maart 2007.

De rapporteur,

De voorzitter,

Simonne CREYF

Philippe DE COENE

ANNEXE AU RAPPORT DU GROUPE DE TRAVAIL**PROPOSITIONS DE RECOMMANDATIONS
DÉPOSÉES PAR LES GROUPES****SOMMAIRE**

A. Proposition de recommandations du groupe VLD . . .	65
B. Proposition de recommandations du groupe PS	68
C. Proposition de recommandations du groupe MR	74
D. Proposition de recommandations du groupe sp.a-spirit	77
E. Proposition de recommandations du groupe CD&V	81
F. Proposition de recommandations du groupe Vlaams Belang	94
G. Proposition de recommandations d'Ecolo	97

**BIJLAGE BIJ HET VERSLAG VAN DE
WERKGROEP****VOORSTELLEN VAN AANBEVELINGEN
INGEDIEND DOOR DE FRACTIES****INHOUD**

A. Voorstel van aanbevelingen van de VLD-fractie	65
B. Voorstel van aanbevelingen van de PS-fractie	68
C. Voorstel van aanbevelingen van de MR-fractie	74
D. Voorstel van aanbevelingen van de sp.a-spirit-fractie	77
E. Voorstel van aanbevelingen van de CD&V-fractie . . .	81
F. Voorstel van aanbevelingen van de Vlaams Belang-fractie	94
G. Voorstel van aanbevelingen van Ecolo	97

A. PROPOSITON DE RECOMMANDATIONS DU GROUPE VLD

I. — RECOMMANDATIONS EN CE QUI CONCERNE LE STATUT, LE MODE DE GESTION, L'ORGANIGRAMME ET LES MISSIONS DE L'AFCN

- Maintenir les grandes lignes du statut actuel.
- Maintenir l'intégrité de l'AFCN en tant qu'institution unique responsable de la réglementation **et** du contrôle.
- Instaurer une politique moderne en matière de personnel, qui, d'une part, exerce suffisamment d'attrait auprès des ingénieurs et physiciens hautement qualifiés et offre des perspectives de carrière, mais qui, d'autre part, permette et favorise également une rotation interne et externe productive du personnel.
- Assurer la sécurité du citoyen est une mission du pouvoir exécutif, il semble dès lors logique que le financement s'effectue par le biais d'une allocation annuelle de fonctionnement en plus des rétributions éventuelles.
- Maintenir l'intégration verticale et horizontale actuelle des activités centrales et des fonctions.
- Poursuivre les efforts visant à améliorer la communication réciproque entre les directions et les services au sein de l'AFCN.
- Accorder en outre une attention prioritaire à une réorganisation fonctionnelle par le biais de techniques modernes de management, afin de permettre à l'AFCN de fonctionner en «*business clusters*». Cela peut consister, par exemple, à grouper toutes les activités ayant trait aux centrales nucléaires ou aux applications médicales, tout en respectant intégralement la séparation structurelle entre réglementation et contrôle au sein de l'AFCN.

II. — RECOMMANDATIONS EN CE QUI CONCERNE LES RELATIONS AVEC LES ORGANISMES AGRÉÉS (OA)

- Maintenir une séparation stricte entre l'AFCN et les OA.
- Dans la mesure du nécessaire, compléter ou préciser le protocole relatif aux différents aspects et aux différents niveaux du contrôle nucléaire (par exemple, AFCN, OA, Centrale nucléaire).
- Clarifier la procédure d'agrément, par l'AFCN, des OA aux niveaux belge et européen, y compris dans le cadre de la libre circulation des services, en se fixant

A. VOORSTEL VAN AANBEVELINGEN VAN DE VLD-FRACTIE

I. — AANBEVELINGEN IN VERBAND MET HET STATUUT, DE BESTUURSVORM, HET ORGANIGRAM EN DE OPDRACHTEN VAN HET FANC

- De grote lijnen van het huidige Statuut behouden.
- De integriteit van het FANC als één Instelling verantwoordelijk voor Regelgeving **en** Controle behouden
- Een modern personeelsbeleid invoeren dat enerzijds voldoende aantrekkingskracht heeft naar hoogopgeleide ingenieurs en fysici en loopbaanmogelijkheden biedt maar ook een vruchtbare interne en externe personeelsrotatie mogelijk maakt en aanmoedigt.
- De Veiligheid van de burger is een taak van de Uitvoerend Macht, bijgevolg lijkt het logisch dat de financiering gebeurt door een jaarlijkse werkingstoelage naast eventuele retributies.
- De huidige verticale en horizontale integratie van Kernactiviteiten en Functies behouden.
- Binnen het FANC tot een betere Communicatie te komen tussen de Directies en de Diensten onderling verder te zetten.
- Verder prioritaire aandacht te besteden aan een functionele reorganisatie via moderne managementstechnieken die moet toelaten in «*business clusters*» te werken. Dit kan erin bestaan bv alle activiteiten rond Kerncentrales of rond Medische toepassingen te groeperen dit in volle respect van de structurele scheiding van Regelgeving en Controle binnen het FANC

II. — AANBEVELINGEN IN VERBAND MET DE RELATIES MET DE ERKENDE INSTELLINGEN (EI)

- Een strikte scheiding van het FANC en de EI behouden
- Voor zover nodig het protocol dat de verschillende aspecten en niveaus van de nucleaire controle (bv FANC, EI, Kerncentrale) aanvullen en of verduidelijken.
- De erkenningsprocedure door het FANC van de EI op Belgisch en Europees vlak verduidelijken ook in het kader van Vrij Verkeer van Diensten, met als

comme objectif ultime d'assurer une protection optimale et un contrôle indépendant. Ceci implique entre autres le respect des normes internationales s'appliquant à la sécurité nucléaire et des normes européennes de *Total Quality Management*, *Quality Assurance* et *Quality Control* (TQM, QA, QC)

- Soumettre périodiquement l'AFCN elle-même à un audit sur la base de ces normes.

III. — RECOMMANDATIONS CONCERNANT TELERAD

- Établir immédiatement un rapport sur la situation réelle de TELERAD décrivant le degré d'opérationnalité, les mesures (encore) à prendre afin de remédier aux éventuels défauts qui existeraient encore.
- Réaliser une étude sur la redistribution éventuelle des balises, notamment dans le périmètre des centrales nucléaires et sur les besoins d'optimisation des paramètres afin de répondre à d'éventuelles nouvelles formes de menaces.
- Améliorer l'accès du public aux données publiques du réseau TELERAD.

IV. — RECOMMANDATIONS CONCERNANT LA TRANSPARENCE, LA DOCUMENTATION ET LES RELATIONS PUBLIQUES

- Inviter l'AFCN à présenter une classification de types de documents qui ne peuvent pas être publics dans le cadre de la législation relative à la publicité de l'administration. La publicité doit être la règle plutôt que l'exception.
- Optimiser le fonctionnement du service des relations publiques au sein de l'AFCN et faciliter l'accès du public, en plus de la presse, aux informations.
- Améliorer la convivialité du site internet de l'AFCN et veiller à une mise à jour régulière.

V. — RECOMMANDATIONS CONCERNANT LES APPLICATIONS MÉDICALES

- Faire immédiatement toute la clarté et créer une banque de données complètes au sujet des applications médicales des radiations ionisantes, telles que la radiographie dans les hôpitaux et auprès des dentistes, notamment sur la base des données IMANI.
- Veiller à davantage de clarté concernant la radiographie dans les hôpitaux et les applications

einddoel optimale bescherming en onafhankelijke controle voor ogen. Dit houdt ondermeer respect van internationale normen van toepassing op nucleaire veiligheid en EU normen van *Total Quality Management* en *Quality Assurance* en *Quality Control* (TQM, QA, QC)

- Het FANC zelf periodiek aan een audit op basis van deze normen onderwerpen

III. — AANBEVELINGEN IN VERBAND MET TELERAD

- Een onmiddellijk rapport over de reële situatie van TELERAD dat de graad van operationaliteit beschrijft, de stappen die (nog moeten) genomen worden om aan eventuele nog bestaande tekortkomingen te verhelpen.
- Een studie over een eventuele herverdeling van de meetpunten ondermeer rond de perimeter van de kerncentrales en welke optimalisering van de parameters nodig is om aan eventuele nieuwe vormen van bedreigingen te beantwoorden.
- Het verbeteren van de publieke toegang tot de openbare gegevens van het TELERADnet.

IV. — AANBEVELINGEN IN VERBAND MET TRANSPARANTIE, DOCUMENTATIE EN PUBLIC RELATIONS

- Het FANC vragen een classificatie voor te leggen van types van documenten die niet openbaar kunnen zijn in verband met de Wetgeving op de Openbaarheid van Bestuursdocumenten. Openbaarheid moet eerder de regel dan de uitzondering zijn.
- Binnen het FANC de werking van de Dienst Public Relations te optimaliseren en naast de Pers ook voor het publiek de toegang tot informatie te vergemakkelijken.
- De FANC Website een meer gebruikersvriendelijk karakter te geven en ook voor een regelmatige update te zorgen.

V. — AANBEVELINGEN IN VERBAND MET MEDISCHE TOEPASSINGEN

- Onmiddellijk klaarheid scheppen en een volledige database opzetten in verband met medische toepassingen van ioniserende straling zoals bv. radiografie in Ziekenhuizen en bij Tandartsen, ondermeer op basis van de RIZIV gegevens.
- Te zorgen voor meer klaarheid voor de Radiografie in Ziekenhuizen en de Medische en Paramedische

médicales et paramédicales dans les procédures de licence en uniformisant les critères et les schémas de redevances.

toepassingen in de vergunningsprocedures met uniformisering van de criteria en de retributieschema's.

PROPOSITION DE RECOMMANDATIONS DU GROUPE PS

1°. Maintien d'une structure intégrée de contrôle nucléaire: autorisations, contrôle, sanctions et proposition de réglementation et maintien d'une agence publique autonome.

– Les objectifs fondamentaux de l'Agence Fédérale de contrôle nucléaire sont: la protection de la vie et de la santé des travailleurs et de la population ainsi que la protection de l'environnement par un ensemble de mesures de sûreté et de sécurité qui doivent s'appliquer de manière intégrée.

Ces objectifs figurent en bonne place dans les principes fondamentaux de sûreté adoptés par l'AIEA, notamment en ce qui concerne l'indépendance de l'Agence, en particulier, vis-à-vis des exploitants. Il en découle que le statut de l'Agence et son positionnement dans l'ensemble de l'appareil gouvernemental correspond largement aux prescriptions internationales et qu'il n'y a aucune raison de les modifier fondamentalement.

– Le contrôle des installations nucléaires et la protection contre les radiations ionisantes est principalement réglée par la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relatif à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire. L'article 2 de cette loi crée un établissement public doté de la personnalité juridique de catégorie C (disposant donc d'une large autonomie): l'Agence fédérale de contrôle nucléaire. Nous souhaitons le maintien de cette disposition légale.

Dans ce sens, nous souhaitons que la compétence d'avis en matière de réglementation reste au sein de l'Agence fédérale.

2°. Toutefois, il convient de mieux clarifier les compétences et des règles de fonctionnement de chaque acteur:

– Parlement. Nous proposons que l'Agence et le Comité scientifique rapporte directement au Parlement au sein d'une sous-commission ad hoc au sein de la Commission de l'Intérieur de la CDR. Cela permettra un contrôle direct du Parlement sur les missions de sûreté nucléaire par des parlementaires «spécialisés» dans cette matière.

VOORSTEL VAN AANBEVELINGEN VAN DE PS-FRACTIE

1°. Het behoud van een geïntegreerde structuur inzake nucleaire controle: vergunningen, controle, sancties en een voorstel voor een reglementering alsmede het behoud van een autonoom overheidsagentschap.

– De fundamentele doelstellingen van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle zijn de bescherming van het leven en de gezondheid van de werknemers en de bevolking, alsmede de bescherming van het milieu.

Die doelstellingen moeten worden gehaald door een geheel van zekerheids- en veiligheidsmaatregelen, die op geïntegreerde wijze moeten worden toegepast. Die doelstellingen staan voorop bij de door het IAAE aangenomen zekerheidsmaatregelen, met name wat de onafhankelijkheid van het Agentschap betreft, meer bepaald jegens de exploitanten. Daaruit vloeit voort dat het statuut van het Agentschap en zijn positie binnen het hele overheidsapparaat in ruime mate conform met de internationale voorschriften is, en dat er geen enkele reden bestaat om die ten gronde te wijzigen.

– De controle op de nucleaire installaties en de bescherming tegen ioniserende stralingen wordt hoofdzakelijk geregeld bij de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle. Krachtens artikel 2 van die wet wordt een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid van categorie C opgericht (die dus over een ruime autonomie beschikt): het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle. Wij wensen de handhaving van die wetsbepaling.

In die zin wensen wij dat het Federaal Agentschap de adviesverlenende bevoegdheid wat reglementering betreft, behoudt.

2°. Toch moet er meer duidelijkheid komen omtrent de bevoegdheden en de werkingsregels van elke betrokken partij:

– Het parlement. Wij stellen voor dat het Agentschap en het Wetenschappelijk Comité rechtstreeks aan het parlement rapporteren bij een *ad hoc*-subcommissie binnen de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt. Zo zullen terzake «gespecialiseerde» parlementsleden van die assemblee rechtstreeks controle kunnen uitoefenen op de taken inzake nucleaire veiligheid.

– Ministre de l'Intérieur et sa tutelle: l'AFCN est un OIP de type C, c'est-à-dire qu'il dispose d'une large autonomie sous le contrôle de tutelle du Gouvernement. Il convient de mieux organiser cette tutelle. Actuellement, elle se fait via un commissaire du gouvernement. Désormais, nous souhaitons une professionnalisation de cette fonction et une meilleure clarification de ses compétences et ses missions.

– Conseil d'administration. C'est un acteur important au sein de l'Agence. La qualité et l'indépendance de ses membres sont des gages de l'indépendance et du sérieux de l'Agence. Ce qui suppose de régler de manière plus claire le rôle du commissaire du gouvernement.

Il conviendrait de mieux préciser les règles de fonctionnement de l'Agence comme le permet le dernier alinéa de l'article 35 de la loi de 1994. Appliquer les principes du «gouvernement d'entreprise». Le modèle de fonctionnement de l'ONDRAF est à suivre.

– Comité d'audit. Au sein du CA, la fonction d'audit permanent est essentielle. Nous souhaitons le maintien du comité d'audit et la clarification de ses missions et de son fonctionnement dans une ROI interne du CA. Il conviendrait aussi qu'il soit aidé dans sa mission par un auditeur permanent.

– Comité de direction. Nous souhaitons l'officialisation du CD composé du DG et de ses adjoints. Il serait chargé du management et de la gestion journalière de l'Agence. Le Président pourrait participer à ses réunions. A cet égard, nous invitons le CA – sur proposition du DG – à déterminer le nombre de directeurs en fonction d'une nouvelle structure interne (voir infra) et ensuite à désigner rapidement les directeurs des départements de l'Agence afin de compléter son *management* tout en étant attentif aux compétences existantes déjà à l'interne de l'agence.

– Comité scientifique. Ses missions et règles de fonctionnement sont fixés par la loi de 1994 et un AR du 18 décembre 2002. Il conviendrait d'évaluer ses missions et fonctionnement. Nous souhaitons un renforcement de ce comité scientifique, par l'absorption des

– De minister van Binnenlandse Zaken en diens toezicht. Het FANC is een instelling van openbaar nut van categorie C. Zulks betekent dat het over een ruime autonomie beschikt, onder het administratief toezicht van de regering. Dat toezicht moet beter worden georganiseerd. Thans geschiedt het middels een regeringscommissaris. Wij wensen voortaan een professionalisering van dat ambt en een duidelijker omschrijving van de bevoegdheden en taken die het omvat.

– De raad van bestuur. Deze is een belangrijke speler binnen het Agentschap. De onafhankelijkheid en de ernst van het Agentschap staat of valt met de kwaliteit en de onafhankelijkheid van de leden ervan. Terzake behoort de rol van de regeringscommissaris duidelijker te worden bepaald.

De werkingsregels van het Agentschap zouden beter moeten worden omschreven, zoals mogelijk is op grond van artikel 35 van de wet van 1994. De beginselen van «deugdelijk vennootschapsbestuur» zouden moeten worden toegepast. De werking van de NIRAS is een voorbeeld dat navolging verdient.

– Het auditcomité. Binnen de raad van bestuur is de permanente auditfunctie cruciaal. Wij wensen dat het auditcomité gehandhaafd blijft, en dat de taken en werking ervan worden verduidelijkt in het huishoudelijk reglement van de raad van bestuur. Voorts zou die raad bij zijn taak moeten worden bijgestaan door een permanent auditeur.

– Het directiecomité. Wij wensen de officialisering van het directiecomité, bestaande uit de directeur-generaal en zijn adjuncten. Dat comité zou worden belast met het *management* en het dagelijkse bestuur van het Agentschap. De voorzitter zou aan de vergaderingen ervan kunnen deelnemen. In dat verband verzoeken wij de raad van bestuur om – op voorstel van de directeur-generaal – het aantal directeurs te bepalen overeenkomstig een nieuwe interne structuur (cf. infra), en vervolgens spoedig de afdelingsdirecteurs van het Agentschap aan te stellen, ter vervollediging van zijn *management*. Een en ander moet gebeuren met de nodige aandacht voor de bevoegdheden die reeds binnen het Agentschap bestaan.

– Het Wetenschappelijk Comité. De taken en werkingsregels van dat comité zijn vastgelegd bij de wet van 1994 en bij het koninklijk besluit van 18 december 2002 tot regeling van de samenstelling en bevoegdheden van de Wetenschappelijke Raad voor

compétences de la section nucléaire du Conseil supérieur d'hygiène. Ces deux instances faisant inutilement double usage.

3°. Les liens avec les OA.

Le point crucial est la meilleure intégration des organismes agréés dans la structure de contrôle public incarnée par l'Agence. A ce sujet, les documents internationaux fournissent un certain nombre de principes directeurs intéressants comme:

- l'indépendance totale vis-à-vis des exploitants;
- la responsabilité finale et le leadership de l'Autorité publique;
- la délimitation claire des champs d'activité de uns et des autres;
- la nécessaire compétence technique de chacun entre autres.

La référence internationale en la matière est essentiellement les prescriptions de sécurité de l'AIEA (GS-R-1).

Une solution définitive doit rapidement être trouvée et sa mise en œuvre planifiée dans le temps selon un échéancier précis. Cette solution doit donner des garanties formelles de totale indépendance vis-à-vis des exploitants.

Notre proposition à cet égard, est

1. Annoncer clairement la volonté de mettre un terme à l'intervention d'organismes agréés privés, cela dans le double souci:

- a) d'une garantie totale de la parfaite indépendance de ceux qui interviennent après l'exploitant dans l'évaluation et le contrôle de la sécurité au bénéfice tant des travailleurs que de la population en général et de l'environnement;
- b) d'une pérennité du know-how disponible dans les équipes composées de spécialistes pointus dont la formation continuée et l'expérience acquise sont des éléments cruciaux.

2. Définir en terme réaliste l'échéancier pour aboutir à une intégration réussie.

Ioniserende Stralingen opgericht bij het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle. De taken en werking ervan zouden moeten worden geëvalueerd. Wij wensen een versterking van dat Wetenschappelijk Comité, door het bevoegdheden te laten overnemen van de met nucleaire aangelegenheden belaste afdeling van de Hoge Gezondheidsraad. Die twee instanties overlappen elkaar immers, en dat is overbodig.

3°. De banden met de erkende instellingen

Alles draait om de betere integratie van de erkende instellingen binnen de voorziening voor overheidscontrole die het Agentschap is. In dat verband verschaffen de internationale documenten een aantal interessante richtsnoeren zoals:

- de totale onafhankelijkheid ten aanzien van de exploitanten;
- de eindverantwoordelijkheid en de primordiale rol van de overheid;
- de duidelijke afbakening van ieders werkterrein;
- de noodzakelijke technische vakbekwaamheid van elk van de betrokkenen.

De veiligheidsvoorschriften van het IAAE (GS-R-1) vormen de belangrijkste referentie terzake.

Er moet snel een definitieve oplossing worden gevonden, en de tenuitvoerlegging ervan moet gepland gebeuren, volgens een nauwkeurig tijdpad. Die oplossing moet formele garanties op een volledige onafhankelijkheid jegens de exploitanten bieden.

Onze voorstellen terzake:

1. Duidelijk aangeven dat het de bedoeling is een einde te maken aan het optreden van private erkende instellingen, zulks met een tweeledig oogmerk:

- a) onverkort garanderen dat wie bij de exploitant optreedt met het oog op de evaluatie en de controle van de veiligheid, volstrekt onafhankelijk handelt; dat moet zowel de werknemers en de bevolking in het algemeen als het milieu ten goede komen;
- b) zorgen voor een bestendiging van de *knowhow* die voorhanden is binnen de teams bestaande uit top-specialisten wier voortgezette opleiding en verworven ervaring cruciale componenten vormen.

2. Op realistische wijze het tijdpad bepalen dat moet leiden tot een geslaagde integratie.

Une durée maximale de trois ans paraît raisonnable.

L'intégration devrait se faire par étape en fonction des types d'établissements, classes I, II et III, concernés. L'échéancier des étapes et leurs modalités devrait être déterminés par le C.A. de l'AFN en accord avec les organismes concernés et dans le respect de la durée maximale de 3 ans.

Un rapport annuel sur la mise en œuvre devrait être présenté à la sous-commission *ad hoc* du Parlement (cf. point 2° des recommandations).

3. Période transitoire

– La prolongation récurrente de la période transitoire (application de l'art. 52*bis* § 3 de la loi du 15 avril 94) constitue un mauvais signe pour l'ensemble des secteurs et ne peut que raviver ceux qui critiquent le manque d'indépendance du contrôleur.

– Aussi, il faut demander à l'AFN de passer un marché public pour lui permettre d'exercer directement la tutelle de ces organismes pendant la période transitoire (après août 2007).

– Il est particulièrement intéressant de saisir l'opportunité de la réorganisation lancée à l'AFN pour y prévoir et y inclure à terme l'ensemble des organismes agréés.»

4. Concernant la structuration interne de l'Agence. Nous constatons que l'organisation actuelle (deux départements séparés contrôle et autorisations) n'est plus adaptée et nous prôtons une approche plus soucieuse des interlocuteurs de l'Agence (les usagers, les exploitants, les riverains, les clients, les travailleurs, ... Nous invitons le CA et le DG de mettre rapidement en œuvre une autre structuration interne dans un souci d'efficacité, d'efficience et de valorisation du capital d'expertise du personnel de l'Agence. A cet égard, un raccourcissement des échéances fixées par le dg serait souhaitable.

5. Simplifier la réglementation actuelle. Il s'agit surtout de rendre plus lisible la réglementation actuelle et de simplifier les procédures sans toutefois abandonner le système de autorisations préalables et de classification. Une évaluation serait nécessaire. Nous

Een maximumduur van drie jaar lijkt redelijk.

De integratie zou in fases moeten gebeuren naargelang het betrokken type van inrichting, met name klasse I, II dan wel III. De raad van bestuur van het FANC zou het tijdspad voor de fases en de desbetreffende nadere regels moeten bepalen, in samenspraak met de betrokken instellingen en met inachtneming van de maximumduur van drie jaar.

Een jaarverslag over de tenuitvoerlegging zou moeten worden overgelegd bij de *ad hoc*-subcommissie van het parlement (zie punt 2° van de aanbevelingen).

3. Overgangperiode

– De herhaalde verlenging van de overgangperiode (met toepassing van artikel 52*bis*, § 3, van de wet van 15 april 1994) geeft een slecht signaal naar alle sectoren, en is louter koren op de molen van degenen die kritiek hebben op de ontoereikende onafhankelijkheid van de controleur.

– Voorts moet het FANC worden verzocht een overheidsopdracht uit te schrijven, teneinde die instantie de gelegenheid te bieden om tijdens de overgangperiode (na augustus 2007) rechtstreeks toezicht uit te oefenen op die instellingen.

– Het is bijzonder interessant dat bij het FANC opgestarte reorganisatie aan te grijpen als een kans om erin te voorzien dat alle erkende instellingen op termijn in het Agentschap zullen opgaan.

4. Met betrekking tot de interne structurering van het Agentschap stellen wij vast dat de huidige organisatie (twee afzonderlijke afdelingen, met name controle en vergunningen) niet langer voldoet. Wij staan een aanpak voor die meer aandacht heeft voor de gesprekspartners van het Agentschap (de gebruikers, de exploitanten, de buurtbewoners, de klanten, de werknemers enzovoort). Wij verzoeken de raad van bestuur en de directeur-generaal spoedig vorm te geven aan een andere interne structurering. Doel daarvan is te zorgen voor doeltreffendheid en doelmatigheid, alsmede valorisatie van het kapitaal aan expertise dat het personeel van het Agentschap heeft opgebouwd. In die context ware een inkorting van de door de directeur-generaal vastgelegde termijnen wenselijk.

5. De vigerende reglementering vereenvoudigen. Het komt er vooral op aan de vigerende reglementering vlotter leesbaar te maken en de procedures te vereenvoudigen, doch zonder van het stelsel van voorafgaande vergunningen en de opdeling in klassen af te zien. Een

invitons donc l'Agence à présenter des propositions à ce sujet. Surtout pour les établissements de classe III.

6. Clarifier l'affectation de la réserve et du Fond budgétaire. Actuellement, l'Agence dispose d'une réserve financière importante. Nous invitons l'Agence à proposer rapidement une affectation de ces montants financiers, notamment en investissant dans la formation continue de ses agents. Nous souhaitons aussi la pérennisation des moyens financiers de l'agence et une réflexion sur la diversification de ceux-ci.

Mettre en place une comptabilité analytique.

7. Nous insistons la formation continue du personnel de l'Agence afin de développer ses compétences et son savoir-faire.

8°. Renforcer et professionnaliser la communication interne et externe. La transparence du secteur est une exigence essentielle. Voir à cet égard, la politique de communication de l'Autorité française de sûreté nucléaire.

9°. Compléter le plan stratégique – notamment – dans trois domaines:

- les portiques
- le dosimétrie des travailleurs
- la protection (ou la sécurisation) physique des sites.

10°. Veiller à développer le rôle international de l'AFCN. Nonobstant les prérogatives du Minafet et sans préjudice de celles-ci, l'AFCN est le point de contact officiel avec les organisations internationales (AIEA, OCDE, UE, OMS, etc.) et les homologues étrangers dans les matières relevant de l'AFCN: sûreté nucléaire, radioprotection (ces deux y compris les situations accidentelles), *safeguards*, usage malintentionné des matières nucléaires et radioactives, et protection physique des matières nucléaires. Il convient donc de développer cette mission de l'Agence.

evaluatie ware noodzakelijk. Wij verzoeken het Agentschap dus terzake voorstellen te doen, vooral wat de inrichtingen van klasse III betreft.

6. Duidelijkheid scheppen omtrent de bestemming van de reserve en van het Begrotingsfonds. Momenteel beschikt het Agentschap over een omvangrijke financiële reserve. Wij verzoeken het Agentschap spoedig een bestemming voor die geldbedragen voor te stellen, inzonderheid door te investeren in de bijscholing van zijn ambtenaren. Voorts wensen wij dat de financiële middelen van het Agentschap worden bestemd en dat wordt nagedacht over de diversificatie van die middelen.

Er moet een analytische boekhouding worden uitgebouwd.

7. Wij dringen erop aan dat het Agentschap zijn personeelsleden bijschoolt, teneinde hun competenties en *knowhow* te ontwikkelen.

8. De interne en externe communicatie versterken en professionaliseren. De transparantie van de sector is een essentiële vereiste. Wij verwijzen in dat verband naar het communicatiebeleid van de Franse nucleaire veiligheidsautoriteit.

9. Het strategisch plan aanvullen – inzonderheid – op drie vlakken:

- de detectiepoortjes;
- de dosimetrie wat de werknemers betreft;
- de fysische bescherming (of de beveiliging) van de sites.

10. Ervoor zorgen dat het FANC een prominenter internationale rol gaat spelen. Ondanks de prerogatieven van het ministerie van Buitenlandse Zaken en onverminderd diezelfde prerogatieven, vormt het FANC het officiële aanspreekpunt voor de internationale organisaties (het IAAE, de OESO, de EU, de WHO enzovoort) en voor de buitenlandse instanties welke bevoegd zijn voor dezelfde aangelegenheden als die welke onder het FANC ressorteren: nucleaire veiligheid, stralingsbescherming (met inbegrip van ongevalsituaties), *safeguards*, kwaadwillige aanwending van nucleaire en radioactieve stoffen alsmede fysische bescherming tegen nucleaire stoffen. Die taak van het Agentschap moet dus worden uitgebouwd.

11. Poursuivre l'amélioration du réseau de surveillance TELERAD

12. En ce qui concerne les installations de classe II B, prévoir que les exploitants aient leur propre service de contrôle physique.

13. En ce qui concerne les installations de classe III, s'orienter vers une facturation unique, à l'instar de ce qui est fait pour l'électricité ou l'eau (intégrer dans la même facture le coût du service, en l'occurrence ici le prix du contrôle légal et la redevance légale au profit de l'AFCN).

11. Verbeteringen blijven aanbrengen aan het TELERAD-controlenetwerk

12. Met betrekking tot de installaties van klasse II B erin voorzien dat de exploitanten over hun eigen dienst voor fysische controle beschikken.

13. Met betrekking tot de installaties van klasse III werk maken van één enkele facturatievorm, naar het voorbeeld van hetgeen gebeurt voor elektriciteit of water (de kosten van de dienstverlening, *in casu* de prijs van de wettelijke controle en de wettelijke bijdrage ten voordele van het FANC, in één factuur opnemen).

C. PROPOSITION DE RECOMMANDATIONS DU GROUPE MR

1. Missions de l'AFCN (Agence fédérale de contrôle nucléaire)

Le groupe MR propose de ne pas modifier les missions de l'AFCN. En effet, il s'agit d'un ensemble intégré de relations étroites entre la préparation de la réglementation, l'élaboration d'instructions techniques spécifiques de l'AFCN, l'octroi d'autorisations, le contrôle et les inspections.

Le pouvoir politique (législatif) transforme les propositions réglementaires de l'AFCN en lois, AR.

L'expérience/connaissance du terrain est indispensable pour élaborer une réglementation juste et applicable.

2. Statut

Le statut de parastatal de type C est maintenu. Ce statut garantit l'indépendance de l'agence et permet d'embaucher du personnel de qualité. L'indépendance vis-à-vis des exploitants nucléaires est essentielle.

3. Organes de gestion

a. Conseil d'administration:

- président et désignation de deux vice-présidents à l'instar de l'Ondraf;
- les administrateurs ne devraient plus à l'avenir être désignés uniquement en vertu de leurs qualités scientifiques mais aussi pour leurs qualités managériales.

b. Commissaire au gouvernement:

Un seul commissaire du ministre de tutelle (ministre de l'Intérieur).

c. Comité d'audit:

- Mise en place d'un auditeur interne permanent avec comme missions un contrôle de la qualité et un contrôle de gestion.
- Mise en place d'une comptabilité analytique.
- Certification de l'agence.

C. VOORSTEL VAN AANBEVELINGEN VAN DE MR-FRACTIE

1. Taken van het FANC (Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle)

De MR-fractie stelt voor niets te wijzigen aan de taken van het FANC. Het gaat hier immers om een geïntegreerd geheel waarin verschillende activiteiten nauw samenhangen: de voorbereiding van de regelgeving, de uitwerking van specifieke technische instructies door het FANC, de verlening van vergunningen, de controle en de inspecties.

De politieke overheid (de wetgever) zet de voorstellen die het FANC op het punt van regelgeving doet, om in wetten en koninklijke besluiten.

Ervaring en terreinkennis zijn onontbeerlijk om tot een billijke en toepasbare reglementering te komen.

2. Statuut

Het statuut van parastatale instelling van categorie C wordt gehandhaafd. Dat statuut garandeert de onafhankelijkheid van het Agentschap en maakt het mogelijk kwalitatief hoogwaardig personeel in dienst te nemen. Onafhankelijkheid ten opzichte van de nucleaire exploitanten is van wezenlijk belang.

3. Bestuursorganen

a. Raad van bestuur:

- voorzitter en aanwijzing van twee ondervoorzitters, net zoals bij de NIRAS;
- de bestuurders zouden in de toekomst niet langer alleen maar mogen worden aangewezen op grond van hun wetenschappelijke kwaliteiten, maar ook op grond van hun managementscapaciteiten.

b. Regeringscommissaris:

Eén enkele commissaris voor de toezichthoudende minister (minister van Binnenlandse Zaken).

c. Auditcomité:

- Oprichting van een vaste interne auditor, met als taken: het uitvoeren van kwaliteitscontroles en toezicht op het beheer.
- Invoering van een analytische boekhouding
- Certificering van het Agentschap.

d. Comité stratégique:

Il y a lieu de réactiver le comité stratégique.

4. Organisation interne

– Equipe de direction: six membres (directeur général, directeur général adjoint et quatre directeurs de départements) avec respect de l'équilibre linguistique. C'est la formule la plus utilisée dans ces secteurs en Belgique comme p.ex. à l'ONDRAF, le CEN-SCK, AVN, ainsi qu'à l'étranger.

– Mettre fin à la séparation qui existe entre les départements autorisations et contrôle.

– Mettre en œuvre rapidement un nouvel organigramme en concertation avec le C.A.

5. Relations avec les organismes agréés

Le groupe MR préconise un rapprochement fort entre l'AFCN et une filiale à créer pour le contrôle sur les classes I et II supérieure. Le Conseil d'administration de la filiale est composé d'un président et d'une majorité des membres désignés par l'AFCN. Cette formule présente les avantages:

- De répondre au mieux aux exigences et recommandations internationales pour un contrôle des activités nucléaires

- De respecter la loi de 1994

- D'assurer à l'AFCN le rôle de responsable central sur le contrôle nucléaire

- De satisfaire aux impositions de la réglementation sur les marchés publics sans soumettre le contrôle nucléaire à une concurrence européenne

- De maintenir le *know-how* en Belgique

6. Telerad

Il est préconisé de poursuivre le programme de modernisation du réseau selon le «business plan» remis à jour en tenant compte des recommandations découlant de l'audit SIEMENS.

d. Strategisch comité:

Het strategisch comité moet opnieuw worden geactiveerd.

4. Interne organisatie

– Directieteam: zes leden (directeur-generaal, adjunct-directeur-generaal en vier departementsdirecteurs), met inachtneming van het taalevenwicht. Het betreft hier de meest gangbare formule in deze sector - overigens niet alleen in ons land (cf. NIRAS, SCK-CEN, AVN), maar ook in het buitenland.

– Een einde maken aan de tussenschotten die bestaan tussen de departementen Vergunningen en Controle

– Snel werk maken van een nieuw organogram, in overleg met de raad van bestuur

5. Betrekkingen met de erkende instellingen

De MR-fractie is voorstander van een sterke toetsering tussen het FANC en een nog op te richten dochterinstelling voor de controle op de installaties van de klassen I en II (hoger). De raad van bestuur van die dochterinstelling moet zijn samengesteld uit een voorzitter en leden, van wie de meerderheid door het FANC is aangewezen. Die formule biedt de volgende voordelen:

- aldus kan beter worden ingespeeld op de internationale vereisten en aanbevelingen inzake controle op de nucleaire activiteiten

- de wet van 1994 wordt nageleefd

- het FANC blijft gegarandeerd de spil inzake verantwoordelijkheid op het stuk van de nucleaire controle

- de voorschriften in verband met overheidsaanbestedingen worden in acht genomen, zonder dat de nucleaire controle wordt blootgesteld aan Europese concurrentie

- de knowhow blijft in België

6. Telerad

De MR-fractie stelt voor het programma tot modernisering van het netwerk voort te zetten, volgens het stramien van het geactualiseerde businessplan en rekening houdend met de aanbevelingen die voortvloeien uit de Siemens-audit.

7. Formation et communication

Le MR insiste pour la formation continue des agents dans le domaine de la sûreté et la sécurité nucléaire et pour une véritable politique de communication vis-à-vis du public.

8. Développer le rôle international de l'Agence

7. Opleiding en communicatie

De MR dringt aan op een permanente opleiding van de mensen die actief zijn op het stuk van de nucleaire veiligheid en controle, alsook op een echt communicatiebeleid ten aanzien van de bevolking.

8. Een grotere internationale rol voor het Agentschap

D. PROPOSITION DE RECOMMANDATIONS DU GROUPE Sp.a-Spirit

1. Notre pays a besoin d'un contrôle nucléaire dynamique qui garantisse la protection de la population, de l'environnement et des employeurs de notre pays.

Contexte légal et organique

2. Le statut de parastatal de type C convient à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire (AFCN). Il garantit à l'agence une flexibilité suffisante pour engager des experts. Il est également conforme aux recommandations de l'Agence internationale pour l'énergie atomique. Par ailleurs, un fonctionnement optimal du conseil d'administration, de la direction et du commissaire de gouvernement, ainsi qu'une bonne collaboration entre ces différents organes, constituent une condition nécessaire à une institution performante, quel que soit le statut de l'Agence.

3. L'AFCN doit faire annuellement rapport au Parlement sur la manière dont elle remplit ses missions et sur les missions formulées ci-après. Ce rapport doit notamment mentionner tous les incidents ou accidents survenus dans les installations nucléaires, leur suivi, le nombre de contrôles, les infractions constatées et la suite qui y a été réservée.

Structure administrative et management

4. Le Conseil d'administration doit être étendu et inclure un vice-président et un commissaire du gouvernement du ministre du Budget, comme c'est le cas à l'ONDRAF.

5. Une collaboration structurelle étroite doit être organisée entre le Conseil d'administration et la direction, sur la base des règles de bonne administration (gouvernance d'entreprise). Un comité de direction étendu doit être institué. Il est composé du directeur général, du directeur général adjoint, du président et des vice-présidents du conseil d'administration ainsi que des commissaires du gouvernement et a pour mission de préparer de manière approfondie l'ordre du jour du conseil d'administration. Le conseil d'administration doit pouvoir disposer en temps opportun de tous les documents pertinents. Les dossiers soumis au conseil d'administration doivent faire l'objet d'un arrangement écrit entre le conseil d'administration et la direction.

6. La tutelle de l'AFCN doit être responsabilisée. Les commissaires de gouvernement doivent être associés au comité de direction étendu de l'Agence.

D. VOORSTEL VAN AANBEVELINGEN VAN DE Sp.a-Spirit-FRACTIE

1. Ons land heeft nood aan een slagkrachtige nucleaire controle in ons land die de bescherming van de bevolking, het leefmilieu en de werknemers garandeert.

Wettelijke en organieke context

2. Het statuut van parastale van type C is een goed statuut voor het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC). Het garandeert het agentschap voldoende flexibiliteit om experten aan te werven. Het is ook in overeenstemming met de aanbevelingen van het Internationaal Agentschap voor Atoomenergie. Aan de andere kant is een optimaal functioneren van en een goede samenwerking tussen Raad van Bestuur, directie en Regeringscommissaris een noodzakelijke voorwaarde voor een performante instelling, ongeacht het statuut van het Agentschap.

3. Het FANC moet jaarlijks rapporteren aan het parlement over de manier waarop haar opdrachten worden vervuld en over de opdrachten hierna geformuleerd. In de rapportage moet onder meer melding worden gemaakt van alle incidenten of accidenten in nucleaire installaties, de opvolging ervan, het aantal controles, inbreuken die werden vastgesteld en het gevolg dat hieraan werd gegeven.

Structuur van bestuur en management

4. De Raad van Bestuur moet worden uitgebreid met een ondervoorzitter en regeringscommissaris van de minister van Begroting, zoals ook bij NIRAS het geval is.

5. Er moet een structurele nauwe samenwerking komen tussen de Raad van Bestuur en het management op basis van de regels van deugdelijk bestuur (corporate governance). Er moet een uitgebreid directiecomité komen waar directeur-generaal, adjunct-directeur-generaal, voorzitter en ondervoorzitters van de Raad van Bestuur en de Regeringscommissarissen zetelen en dat de agenda van de Raad van Bestuur grondig voorbereidt. De Raad van Bestuur moet over alle relevante documenten op tijd kunnen beschikken. Er moet een afsprakennota komen tussen directie en Raad van Bestuur over de onderwerpen die aan deze laatste worden voorgelegd.

6. De voogdij over het FANC moet worden geresponsabiliseerd. De regeringscommissarissen moeten worden betrokken in het uitgebreid directiecomité van het Agentschap.

7. Une collaboration étroite doit être organisée entre les unités organisationnelles qui octroient les autorisations et celles qui réalisent le contrôle des institutions autorisées. L'octroi des autorisations doit toujours faire l'objet d'un avis de l'unité de contrôle concernée. Des conditions contrôlables peuvent ainsi être inscrites dans l'autorisation.

8. Un service horizontal séparé doit être prévu dans l'organigramme. Il sera chargé de la réglementation et de la préparation du travail législatif. Il faut veiller à ce que ce service fonctionne en concertation étroite avec les contrôleurs sur le terrain, qui peuvent ainsi signaler rapidement d'éventuelles imperfections dans le cadre réglementaire.

Relations externes

9. La relation entre l'exploitant, les établissements agréés (EA) et l'AFCN doit être revue. Les pouvoirs publics (AFCN) doivent se voir attribuer un rôle central dans le contrôle nucléaire des établissements de classe I et de classe IIa, comme c'est le cas dans la plupart des pays et comme le recommande l'AIEA. Une filialisation du contrôle, dans le cadre de laquelle l'AFCN se verrait dotée d'une filiale pour le contrôle nucléaire, selon l'exemple de Belgoprocess en tant que filiale de l'ONDRAF, et dans laquelle seraient repris les EA actuels, est souhaitable. Cette filiale peut être une SA de droit public, afin de permettre un fonctionnement correct et une rémunération adaptée.

10. À court terme, le législateur doit prendre une initiative afin de régler par une loi le contrôle des établissements de classe I et de classe IIa par l'AFCN et de fixer le délai dans lequel cette réorganisation doit être achevée. Un délai maximum de trois ans semble réaliste en l'occurrence. Dans l'attente de cette structure, l'AFCN doit être investie de compétences étendues en matière de contrôle des EA. Pendant cette période de transition, l'AFCN doit approuver les programmes de contrôle des EA *ex-ante*. Il n'est pas souhaitable que le contrôle nucléaire s'effectue par le biais d'une adjudication (européenne). La sécurité, en général, et la sécurité nucléaire, en particulier, font en effet partie des missions essentielles des pouvoirs publics. En cas d'adjudication européenne, il existerait un risque que l'expertise concernant ces contrôles ne soit plus présente dans notre pays. Pendant la période de transition vers une filialisation du contrôle nucléaire, les EA doivent acquérir une indépendance financière vis-à-vis des exploitants.

7. Er moet een sterke samenwerking komen tussen de organisatorische eenheden die vergunningen verlenen en zij die de controle van de vergunde instellingen uitvoeren. Bij het opstellen van vergunningen moet er steeds een advies van de betrokken controle-eenheid komen. Op deze manier kunnen controleerbare voorwaarden worden opgenomen in de vergunning.

8. Er moet in het organigram een aparte horizontale dienst worden voorzien die reglementering en de voorbereiding van wetgevend werk als taak heeft. Er moet zorg voor worden gedragen dat deze dienst in nauw overleg staat met de controleurs op het terrein, die op deze manier onvolkomenheden in het reglementair kader snel kunnen signaleren.

Externe relaties

9. De relatie tussen de exploitant, de erkende instellingen (EI) en het FANC moet worden herzien. De overheid (FANC) moet een centrale rol krijgen in de nucleaire controle van de instellingen van Klasse I en IIa, zoals in de meeste andere landen en volgens de aanbevelingen van IAEA. Een filialisatie van de controle, waarbij het FANC een dochterstructuur krijgt voor de nucleaire controle naar voorbeeld van Belgoprocess als dochter van NIRAS en waarin de huidige EI worden opgenomen, is wenselijk. Deze dochter kan een nv van publiek recht zijn, teneinde een vlotte werking en een aangepaste verloning mogelijk te maken.

10. De wetgever moet op korte termijn een initiatief nemen om de controle van de instellingen van Klasse I en IIa door het FANC bij wet te regelen en de termijn bepalen waarbinnen deze reorganisatie moet zijn voltooid. Een maximumtermijn van drie jaar lijkt in deze realistisch. In afwachting van deze structuur moet het FANC uitgebreide controlebevoegdheden krijgen over de EI. Het FANC moet in deze overgangperiode de controleprogramma's van de EI *ex-ante* goedkeuren. Het is niet wenselijk dat de nucleaire controle via een (Europese) aanbesteding zou gebeuren: veiligheid in het algemeen en nucleaire veiligheid in het bijzonder behoort tot de kerntaken van de overheid. Bij een Europese aanbesteding zou ook het risico bestaan dat de expertise voor deze controles niet langer in ons land aanwezig zou zijn. De EI moeten in de overgangperiode naar een filialisatie van de nucleaire controle financieel onafhankelijk worden van de exploitanten.

Aspects opérationnels

11. Il y a lieu de prévoir, au sein de l'AFCN, une formation permanente poussée des collaborateurs, tant sur le plan de la connaissance de la sécurité nucléaire (afin de porter le nombre d'effectifs qualifiés pour effectuer les contrôles, en particulier des établissements de classe I et de classe IIa, d'un effectif, comme c'est le cas actuellement, à un nombre beaucoup plus grand) que sur le plan de la gestion générale, de la communication, etc.

12. Il est nécessaire de procéder à un réaménagement des classes des établissements agréés dans l'esprit de la proposition de l'AFCN du 9 mars 2006¹. À cet égard, l'actuelle classe IIa devrait satisfaire aux mêmes conditions que la classe I, de sorte que l'ensemble des établissements des deux classes doivent disposer d'un service de contrôle physique. L'organigramme de l'AFCN doit refléter les différentes classes d'établissements. Le Conseil scientifique de l'AFCN doit voir ses compétences en matière d'octroi de permis de classe I étendues à la classe IIa.

13. Le rôle du Comité d'audit au sein du Conseil d'administration doit être précisé. Un auditeur interne doit veiller à ce que l'AFCN soit accréditée pour ses processus. Il assurera aussi une surveillance et un contrôle de ces processus d'une manière indépendante.

14. L'instauration d'un système ERP (*enterprise resource planning*) et la perception efficace et correcte des rétributions doivent être réglés rapidement. Il convient de fixer un calendrier précis à cet effet et d'imposer un rapport intermédiaire à l'AFCN.

15. Pour la perception des rétributions, l'AFCN doit conclure des accords avec l'INAMI et l'AFSCA afin d'obtenir les coordonnées actuelles des redevables et de coopérer en vue de mettre sur pied des systèmes de rétribution efficaces.

16. Le système de licences pour les établissements de classe III doit être entièrement revu afin de rendre le système efficace, transparent et simple sur le plan administratif.

17. Chaque année (chaque semestre), des réunions de concertation doivent avoir lieu avec les associations représentatives des dentistes, des vétérinaires, des radiologues, etc., afin d'évaluer et d'améliorer la réglementation, la politique en matière de licences et le contrôle des établissements de Classe III.

⁽¹⁾ NOTE numéro 006-048-N rev.0

Operationele aspecten

11. Er moet binnen het FANC een doorgedreven permanente opleiding van de medewerkers plaatsvinden, zowel op vlak van kennis van nucleaire veiligheid (ten einde het aantal effectieven dat gekwalificeerd is om controles uit te voeren, in het bijzonder op de instellingen van Klasse I en IIa, te verhogen van 1 effectieve, zoals nu het geval is, tot een veel groter aantal) als op vlak van algemeen beheer, communicatie, enzovoort.

12. Er is een herindeling van de klassen van vergunde instellingen nodig naar de geest van het voorstel van het FANC van 9 maart 2006¹. De huidige klasse IIa moet hierbij aan dezelfde voorwaarden voldoen als klasse I, zodat alle instellingen van beide klassen over een dienst fysische controle moeten beschikken. Het organigram van het FANC moet de verschillende klassen van instellingen reflecteren. De Wetenschappelijke Raad van het FANC moet zijn bevoegdheden bij het verlenen van vergunningen Klasse I uitgebreid zien tot Klasse IIa.

13. De rol van het auditcomité binnen de Raad van Bestuur moeten worden verduidelijkt. Een interne auditor moet zorgen dat het FANC geaccrediteerd wordt voor zijn processen. Hij zal daar ook toezicht en controle op uitoefenen op een onafhankelijke wijze.

14. De invoering van een ERP (*enterprise resource planning*) systeem en de sluitende en correcte inning van de retributies moeten versneld worden in orde gebracht. Dit moet gebeuren met een duidelijke timing en een tussentijdse rapportage moet worden opgelegd aan het FANC.

15. Voor de inning van retributies moet het FANC overeenkomsten afsluiten met het RIZIV en het FAVV om actuele adresgegevens van retributieplichtigen te verkrijgen en samen te werken voor het opzetten van sluitende retributiesystemen.

16. Het vergunningstelsel voor de instellingen van klasse III moet volledig worden herbekeken ten einde het systeem efficiënt, transparant en administratief eenvoudig te maken.

17. Jaarlijks (halfjaarlijks) moeten overlegvergaderingen worden gehouden met representatieve verenigingen van tandartsen, veeartsen, radiologen, etc. ter evaluatie en verbetering van de reglementering, het vergunningenbeleid en de controle voor instellingen van Klasse III.

⁽¹⁾ NOTA nummer 006-048-N rev.0

18. Il convient de mettre immédiatement sur pied un programme de fonctionnement, de validation et de contrôle pour tous les aspects du fonctionnement de Telerad. Il faut régulièrement effectuer, à l'improviste, des tests des alarmes et des pannes. Les adaptations les plus urgentes en vue du bon fonctionnement du système doivent avoir lieu à court terme, en faisant appel, si nécessaire, à une consultance extérieure.

19. L'AFCN doit élaborer, à court terme, une réglementation relative à la dosimétrie active, afin de combler le vide existant dans la réglementation. Les dosimètres actifs dotés d'un système d'alarme peuvent permettre d'éviter des accidents ou de limiter l'impact de l'irradiation à la suite d'un incident.

20. Il convient de fixer une procédure à suivre en cas d'incidents ou d'accidents. Il faut toujours vérifier, en concertation avec le fabricant, si des mesures supplémentaires s'imposent pour les appareils du même type.

21. Il convient d'élaborer et d'exécuter un plan d'action assorti d'un calendrier clair et strict en vue de l'enlèvement des paratonnerres radioactifs.

22. Une politique claire de communication interne et externe doit être mise sur pied à l'AFCN.

18. Een functionerings-, validatie- en controleprogramma voor de gehele werking van Telerad moet onmiddellijk worden opgezet. Testen van alarm en defect moeten regelmatig en onvoorzien worden uitgevoerd. De meest dringende aanpassingen om het systeem te laten functioneren moeten op korte termijn gebeuren, zonodig via externe *consultancy*.

19. Het FANC moet op korte termijn een regelgeving ontwikkelen in verband met actieve dosimetrie, zodat de bestaande leemte in de regelgeving wordt ingevuld. Actieve dosimeters met een alarmsignaal kunnen ongelukken voorkomen of de impact van de bestraling ten gevolge van een incident beperken.

20. Er moet een procedure worden vastgelegd die wordt gevolgd na incidenten of accidenten. Er moet steeds in overleg de fabrikant worden nagegaan of bijkomende maatregelen zich opdringen voor apparatuur van hetzelfde type.

21. Er moet een plan van aanpak met een duidelijke en strakke timing worden opgesteld en uitgevoerd voor de verwijdering van radioactieve bliksemafleiders.

22. Er moet een duidelijk intern en extern communicatie beleid komen in het FANC.

E. PROPOSITION DE RECOMMANDATIONS DU GROUPE CD&V

Le CD&V propose ci-après une série de recommandations que nous entendons joindre, en guise de conclusions, aux travaux menés au sein du groupe de travail Sécurité nucléaire. À première vue, ces recommandations paraîtront techniques. L'objectif doit toutefois être toujours gardé à l'esprit: une sécurité renforcée et un meilleur contrôle de l'utilisation des installations nucléaires. C'est une responsabilité qu'en tant qu'instance politique, nous assumons vis-à-vis de notre population.

I. Constats

1. L'importante influence de l'héritage du passé

L'AFCN est née de la fusion des anciens services de la Santé publique et de l'Emploi. Les arrêtés d'exécution de la loi du 15 avril 1994, qui devaient régler le transfert des services à l'AFCN, n'ont été promulgués qu'en 2001. Il est indéniable que le pouvoir exécutif est largement responsable de cette mise en œuvre tardive.

Dès l'entrée en lice de l'AFCN il a fallu trouver une solution à toute une série de problèmes du passé.

Voici un aperçu des problèmes implicites ou explicites:

- Un secteur médical fortement négligé souffrant d'un sérieux retard en matière d'autorisations et d'un suivi lacunaire, voire inexistant des praticiens auxquels l'AFCN doit s'adresser.

- TELERAD, le réseau de mesure existant, avait un design mal conçu dont le logiciel n'était pas documenté et dont la documentation relative à son utilisation était inaccessible. Pour l'utilisation de TELERAD, les autorités étaient d'ailleurs étroitement liées à une entreprise privée.

- Banques de données décentralisées des établissements agréés par les provinces.

- Transfert des compétences provinciales en matière d'autorisations. Une partie des informations en possession de ces services provinciaux n'est toutefois jamais arrivée à l'AFCN ou ne présentait guère de cohérence, voire aucune.

- Une culture traditionnelle du secret chez les autorités avec, en outre, deux cultures différentes au SPRI et au SSTIN. Ensuite, transfert du personnel du SPF Justice qui avait aussi sa propre culture.

E. VOORSTEL VAN AANBEVELINGEN VAN DE CD&V-FRACTIE

CD&V stelt hierbij een aantal aanbevelingen voor die wij als conclusie willen verbinden aan de werkzaamheden die in de Werkgroep Nucleaire Veiligheid werden gevoerd. Op het eerste zicht zullen deze aanbevelingen technisch lijken. De doelstelling moet echter steeds voor ogen gehouden worden: een grotere veiligheid en een betere controle op het gebruik van nucleaire installaties. Dit is een verantwoordelijkheid die wij als politieke instantie dragen tegenover onze bevolking.

I. Vaststellingen

1. De belangrijke invloed van de erfenis uit het verleden

Het FANC is ontstaan door de samenvoeging van de vroegere diensten van Volksgezondheid en Arbeid. De uitvoeringsbesluiten bij de wet van 15 april 1994, die de overdracht van de diensten naar het FANC moesten regelen, werden pas in 2001 uitgevaardigd. Het is onmiskenbaar dat een belangrijke verantwoordelijkheid voor deze late uitvoering bij de uitvoerende macht lag.

Bij de start van het FANC diende reeds een oplossing gevonden te worden voor een omvangrijk pakket van problemen uit het verleden.

Een greep uit de impliciete dan wel expliciet aangehaalde problemen:

- Een sterk verwaarloosde medische sector met ernstige achterstand op vlak van vergunningen en met een gebrekkige of vrijwel onbestaande opvolging van de beroepsbeoefenaars waartoe het FANC zich moet richten.

- Het bestaande TELERAD-metnetwerk getuigde van een verkeerd ontworpen design waarvan de software niet gedocumenteerd was en de toegang tot de gebruiksdokumentatie onbestaande was. Voor het gebruik van TELERAD was de overheid tevens sterk gebonden aan een privé-onderneming.

- Gedecentraliseerde databanken van de inrichtingen vergund door de provincies.

- Overname van de provinciale bevoegdheden inzake vergunningen. Een deel van de informatie die zich bij deze provinciale diensten bevond, heeft het FANC echter nooit bereikt of vertoonde weinig of geen samenhang.

- Een traditionele cultuur van geheimhouding bij de overheid met bovenop twee verschillende culturen bij DBIS en DTVKI. Nadien overname van personeel vanuit de FOD Justitie met weer een eigen cultuur.

. Un manque flagrant d'expertise dans le domaine des services logistiques (services du personnel et financier, informatique,...) et de l'assurance de la qualité et des services d'appui au SPRI et au SSTIN.

Un comité de direction qui n'avait jamais collaboré précédemment, qui n'avait jamais travaillé avec un conseil d'administration dont les membres n'avaient non plus jamais travaillé ensemble, a dû s'attaquer à ces multiples problèmes.

Il a fallu résoudre les problèmes en élaborant de nouvelles lois et de nouvelles structures. Si, dans un premier temps, on a effectivement recouru, notamment, à la gouvernance d'entreprise avec PQI, à un comité d'audit, à un service d'audit interne (programmé), à un comité stratégique, à un plan stratégique et opérationnel, à un plan de communication, à une comptabilité analytique, à un statut du personnel, y compris un système d'évaluation, la direction ne possédait ni les compétences, ni l'énergie nécessaires pour permettre le passage à un organisme autonome. Le management a clairement échoué en la matière.

2. Attention insuffisante accordée par les ministres compétents successifs à la sécurité nucléaire et au développement de l'AFCN

Les dysfonctionnements de l'AFCN étaient connus du président et des membres du Conseil d'Administration ainsi que du commissaire du gouvernement. Ce dernier n'a toutefois jamais utilisé son veto. Il n'y a aucun doute que le ou les ministres compétents étaient également au courant des dysfonctionnements de l'AFCN mais ils n'ont pris aucune mesure pour y remédier. Nous n'hésitons pas à parler de politisation du Conseil d'administration et de soutien politique accordé aux membres du comité de direction existant. Le fait que l'on ait nommé des personnes qui ne possédaient pas le profil adéquat pour exécuter les tâches qui leur étaient confiées est une responsabilité politique.

Nous déplorons qu'à part l'audit de Korn/Ferry, le ministre compétent n'ait pas chargé l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA) de mener un audit ou un *peer review* de l'AFCN. Le rapport Korn/Ferry a passé au crible quatre personnes, mais pas le fonctionnement de l'agence. Un audit réalisé par l'AIEA aurait pourtant pu déboucher sur des recommandations intéressantes sur le fonctionnement de l'AFCN dans son ensemble, plutôt que sur les activités de certaines personnes en particulier.

. Een groot gebrek aan deskundigheid op vlak van de logistieke diensten (personeels- en financiële diensten, informatica, ...) en van kwaliteitsborging en ondersteunende diensten bij DBIS en DTVKI.

Deze menigvuldige problemen dienden aangepakt te worden door een directiecomité dat voorheen nooit had samengewerkt, nooit had gewerkt met een raad van bestuur, samengesteld met leden die ook nooit hadden samengewerkt.

Aan de problemen moest een oplossing worden gegeven via nieuwe wetten en structuren. In de beginperiode werd wel gestart met onder andere corporate governance met IKZ, auditcomité, interneauditdienst (geprogrammeerd), strategisch comité, strategisch en operationeel plan, communicatieplan, analytische boekhouding, personeelsstatuut, m.i.v. een evaluatiesysteem enz., maar het management had niet de competentie en de daadkracht om de overgang naar een autonome instelling te maken. Het management heeft hierin duidelijk gefaald.

2. Onvoldoende aandacht van de opeenvolgende bevoegde ministers voor de nucleaire veiligheid en de uitbouw van het FANC

De disfuncties bij het FANC waren gekend door de Voorzitter en de leden van de Raad van Bestuur en door de regeringscommissaris. De regeringscommissaris heeft echter nooit zijn veto gebruikt. Ook de bevoegde minister(s) waren ongetwijfeld op de hoogte van de disfuncties bij het FANC, en toch werd door de bevoegde minister(s) niets ondernomen. Wij durven ook spreken over politisering van de Raad van Bestuur en de politieke steun voor de leden van het bestaande directiecomité. Dat personen benoemd werden die niet het geschikte profiel hadden om de hen toevertrouwde taak uit te voeren is een politieke verantwoordelijkheid.

Wij betreuren dat naast de audit van Korn/Ferry, de bevoegde minister geen opdracht heeft gegeven aan het Internationaal Atoom Energie Agentschap (IAEA) voor een audit of *peer review* van het FANC. In het rapport Korn/Ferry werden vier personen doorgelicht, niet de werking van het agentschap. Een audit door het IAEA had zinvolle aanbevelingen kunnen opleveren voor de werking van het FANC in zijn geheel en niet zozeer rond het functioneren van bepaalde personen in het bijzonder.

3. Absence d'une concrétisation conséquente de la législation

La nouvelle loi organique demandait un suivi et une intervention active de la part des autorités. On n'a cependant pas tiré les conséquences du nouveau cadre législatif. La réglementation n'a pas été organisée à temps. Ainsi, un délai beaucoup trop long s'est écoulé avant la prise des arrêtés royaux nécessaires. Les dispositions de la loi relatives aux Organismes agréés (O.A.) sont jusqu'à présent restées sans solution.

4. Beaucoup d'impulsions données à des projets d'amélioration, mais avec des résultats limités

Le conseil d'administration a fréquemment recommandé, voire demandé instamment la modernisation des processus de politique et du service à l'aide de propositions ayant notamment trait à:

- . Un plan stratégique assorti de plans annuels opérationnels et de tableaux de bord;
- . Une comptabilité analytique;
- . L'instauration de l'*Enterprise Resource Planning* (ERP);
- . Un système de qualité totale avec garantie de qualité sur la base d'ISO 9001;
- . Un système d'audit interne;
- . Un plan de communication interne et externe;
- . Un statut du personnel intégré pour les membres du personnel statutaires et contractuels;
- . Des forums de concertation internes;
- . Un plan d'affectation des réserves.

Toutefois, la direction de l'AFCN a négligé de mettre en œuvre cette modernisation. Elle n'a pas non plus réussi à améliorer le service dans des domaines primordiaux, comme la modernisation de la réglementation en vue de l'applicabilité et d'une interprétation claire, la transmission dans les temps d'informations écrites aux justiciables, la collaboration avec des organisations professionnelles en ce qui concerne les bonnes pratiques, l'octroi des autorisations dans les temps, etc. La direction de l'AFCN disposait d'experts compétents, mais la compétence de gestion faisait totalement défaut, comme il ressort clairement des divers témoignages et du rapport Korn/Ferry.

3. Geen consequente invulling van de wetgeving

De nieuwe organieke wet vroeg opvolging en actief optreden van de overheid. De consequenties van het nieuwe wetgevende kader werden echter niet genomen. De regelgeving werd niet tijdig georganiseerd. Zo duurde het veel te lang vooraleer de nodige koninklijke besluiten werden genomen. De bepalingen in de wet i.v.m. de Erkende Instellingen (E.I.) zijn tot nog toe zonder oplossing gebleven.

4. Vele aanzetten voor verbeteringsprojecten, maar beperkte resultaten

De raad van bestuur heeft menigvuldig geadviseerd dan wel aangedrongen op de modernisering van de beleidsprocessen en de dienstverlening met voorstellen rond onder andere:

- . Een strategisch plan met operationele jaarlijkse plannen en boordtabellen;
- . Een analytische boekhouding;
- . De invoering van *Enterprise Resource Planning* (ERP);
- . Een systeem van integrale kwaliteitszorg met kwaliteitsborging op basis van ISO 9001;
- . Een intern auditsysteem;
- . Een intern en extern communicatieplan;
- . Een geïntegreerd personeelsstatuut voor statutaire en contractuele personeelsleden;
- . Interne overlegfora;
- . Een bestedingsplan voor de reserves.

De directie van het FANC is echter in gebreke gebleven in de realisatie van deze modernisering. De leiding van het FANC is er ook niet in geslaagd de dienstverlening in kerndomeinen te verbeteren, zoals de modernisering van de regelgeving met het oog op toepasbaarheid en éénduidige interpretatie, tijdige schriftelijke informatie aan rechtzoekenden, samenwerking met beroepsorganisaties op vlak van goede praktijken, tijdige aflevering van de vergunningen, en andere. De leiding van het FANC had deskundigheid in huis, maar er was een totaal gebrek aan managementcompetentie, zoals duidelijk bleek uit de diverse getuigenissen en uit het rapport Korn/Ferry.

II. Recommandations

Quelle structure souhaitons-nous pour l'AFCN?

1. Organisation du contrôle nucléaire

L'organisation du contrôle nucléaire doit être cohérente. Il s'est avéré que la répartition dans les départements existants, d'une part un département «Réglementation et Autorisations» et, d'autre part, un département chargé de la surveillance et du contrôle, n'est pas efficace.

Il s'impose de distinguer clairement le contrôle de la sécurité nucléaire dans les établissements de classe I, et la radioprotection dans les applications industrielles et médicales. Il s'agit d'aspects différents qui s'enchèventent actuellement au sein de l'AFCN. Les problèmes existants sont notamment dus au fait que l'on attend des contrôleurs et des personnes chargées de l'application de la réglementation qu'ils maîtrisent des spécialisations pointues dans de trop nombreux domaines divergents.

Nous préconisons l'instauration d'une Division spécifique au sein de l'AFCN chargée de la régulation de la sécurité nucléaire dans les établissements de classe I, outre l'organisation de la radioprotection dans les applications industrielles et médicales et d'autres missions telles que la protection physique du territoire contre les menaces terroristes et le surveillance de l'application des traités de non-prolifération.

Points de départ

Pour que l'opinion publique admette ces activités, il est essentiel que les établissements nucléaires de classe I, tels que les centrales nucléaires, les installations de déchets nucléaires, les entreprises intervenant dans le cycle du combustible nucléaire, y compris le transport, fassent l'objet d'une régulation efficace.

Le point de départ est que les exploitants d'activités nucléaires assument l'entière responsabilité de la sécurité de fonctionnement des installations.

L'Autorité de régulation est alors chargée de garantir que les exploitants assument cette responsabilité et exercent leurs activités en toute sécurité.

Il va de soi que l'Autorité de régulation doit disposer, à la faveur d'un cadre légal, de l'indépendance et du pouvoir nécessaires face à ces exploitants ainsi que des compétences techniques requises et des moyens humains et financiers nécessaires pour assumer la tâche qui lui est confiée.

II. Aanbevelingen

Welke structuur willen we voor het FANC?

1. Organisatie van de nucleaire controle

De nucleaire controle moet op een consistente wijze worden georganiseerd. De verdeling in de huidige bestaande departementen, met enerzijds een departement vergunningen en regelgeving en anderzijds een departement belast met controles en toezicht, is niet efficiënt gebleken.

Er moet ook een duidelijke scheiding zijn tussen de controle op de nucleaire veiligheid in de instellingen van Klasse I, en de stralingsbescherming bij de radiologische toepassingen in industrie en de medische sector. Het gaat om verschillende aspecten die heden ten dage in het FANC door elkaar lopen. Één van de oorzaken van de bestaande problemen is dat men van de controleurs en de personen die belast zijn met de toepassing van de reglementering, eist dat zij verregaand gespecialiseerd zijn op te veel uiteenlopende gebieden.

Wij pleiten voor een specifieke Afdeling in het FANC voor de regulering van de nucleaire veiligheid in inrichtingen van Klasse I, naast de organisatie van de stralingsbescherming in industriële en medische toepassingen en andere taken zoals de fysieke beveiliging van het grondgebied tegen terroristische dreigingen en toezicht op de toepassing van de non-proliferatieverdragen.

Uitgangspunten

Een efficiënte regulering van de nucleaire inrichtingen van Klasse I, zoals kerncentrales, nucleaire afvalinstallaties, bedrijven die in de nucleaire brandstofcyclus optreden, met inbegrip van het transport, is een essentieel element voor de publieke aanvaardbaarheid van deze activiteiten.

Uitgangspunt is dat de exploitanten van nucleaire activiteiten de volledige verantwoordelijkheid dragen voor de veilige werking van de installaties.

De Reguleringsautoriteit heeft dan de opdracht te verzekeren dat de exploitanten deze verantwoordelijkheid opnemen en hun activiteiten op een veilige manier uitoefenen.

Het spreekt vanzelf dat de Reguleringsautoriteit tegenover deze exploitanten de nodige onafhankelijkheid en macht moet hebben, dankzij een wettelijk kader, en moet kunnen beschikken over de vereiste technische competentie en over de nodige personeels- en financiële middelen om de hem opgedragen verantwoordelijkheid op te nemen.

Les expériences étrangères peuvent nous inspirer

Le secteur nucléaire fait, dans la plupart des pays, l'objet d'une régulation spécifique. Citons, à titre d'exemple, la Suède, qui produit 50% de son électricité par l'énergie nucléaire. Le SKI (*Swedish Nuclear Power Inspectorate* – www.SKI.se), qui intervient aux côtés de la SSI (*Swedish Radioprotection Authority*) (et parfois en collaboration avec cette dernière), supervise toutes les activités ayant trait au cycle nucléaire en Suède. Le SKI est régulateur et contrôleur et rapporte au gouvernement, au parlement et au peuple suédois.

Outre les contrôles des installations, du respect des règlements, des conditions de licence et des conditions de sécurité, le SKI surveille également les actions préventives de sécurité des titulaires de licence et le suivi des recommandations qu'il formule.

Des relevés et des rapports techniques sont établis concernant les modifications dans les installations, les programmes de R&D en matière de déchets nucléaires, etc.

Le SKI finance largement la R&D en matière de problèmes de sécurité nucléaire et informe les médias et le grand public de ces matières. Un système interne de contrôle de qualité veille à la cohérence et au caractère systématique des activités.

Une collaboration internationale intensive assure le transfert de connaissance et d'expérience.

En **Finlande**, l'on a le STUK (*Radiation and Nuclear Safety Authority*), un service du ministère de la Santé publique et des Affaires sociales, qui emploie 300 professionnels. Le STUK compte une division chargée de la régulation du secteur nucléaire et soumet régulièrement son fonctionnement à une évaluation réalisée par l'AIEA et à des «*peer reviews*» à l'échelle internationale (www.stuk.fi).

En **Suisse**, la DSN (Division principale de Sécurité des Installations Nucléaires), un service de l'Office Fédéral de l'Énergie, qui remplit des missions analogues à celles du SKI ou du STUK en matière de sécurité dans le secteur nucléaire. C'est sur son expertise que reposent la réglementation et les permis qui sont délivrés par les autorités compétentes.

Régulation nucléaire en Belgique: une division Sécurité nucléaire.

L'Agence belge ne doit donc pas nécessairement être un organisme parastatal de niveau C, comme le prouvent également les exemples provenant des autres pays.

Ervaringen in het buitenland kunnen ons inspireren

In de meeste landen wordt de nucleaire sector specifiek gereguleerd. Voorbeelden zijn **Zweden**, dat 50% van zijn elektriciteit met kernenergie opwekt. Het SKI (*Swedish Nuclear Power Inspectorate* – www.SKI.se), dat optreedt naast (en soms in samenwerking met) de SSI (*Swedish Radioprotection Authority*), superviseert alle activiteiten in Zweden die betrekking hebben op de nucleaire cyclus. Het SKI is regelgevend en controlerend en rapporteert aan de regering, het Parlement en het Zweedse volk.

Naast de controles op installaties, op de naleving van reglementen, vergunningsvoorwaarden en veiligheidsvereisten, wordt ook toegekeken op het preventief veiligheidsoptreden van de vergunningshouders en op de *follow-up* van de aanbevelingen die het maakt.

Technische rapporten en overzichten worden opgesteld over wijzigingen in installaties, R&D-programma's inzake nucleair afval, enz.

SKI financiert op een extensieve wijze R&D betreffende de nucleaire veiligheidsproblemen en informeert de media en het grote publiek over deze zaken. Een intern systeem van kwaliteitscontrole waakt over de consistentie en de systematiek van de activiteiten.

Een intensieve internationale samenwerking zorgt voor overdracht van kennis en ervaring.

In **Finland** heeft men de STUK (*Radiation and Nuclear Safety Authority*), een afdeling van het ministerie van Volksgezondheid en Sociale Zaken, die 300 professionelen tewerkstelt. STUK telt een afdeling voor de regulering van de nucleaire sector en laat de efficiëntie van zijn werking regelmatig evalueren door het IAEA en door internationale «*peer reviews*» (www.stuk.fi).

In **Zwitserland** is het DSN (*Division principale de Sécurité des Installations Nucléaires*), een afdeling van het Office Fédéral de l'Énergie, dat taken uitoefent inzake de veiligheid in de nucleaire sector, die analoog zijn aan deze van SKI of STUK. Zijn expertise ligt aan de basis van de regelgeving en van de vergunningen die door de bevoegde autoriteiten worden afgeleverd.

Nucleaire regulering in België: een afdeling Nucleaire Veiligheid.

Het Agentschap in België hoeft dus niet noodzakelijkerwijze een parastatale van niveau C te zijn, dat be wijzen ook de voorbeelden uit andere landen.

Le principe que la régulation nucléaire doit être exercée par les pouvoirs publics est difficilement contestable. Cela vaut *a fortiori* pour le souci de non-prolifération, la protection physique du territoire, etc.

L'on pourrait décrire le «secteur nucléaire» en Belgique comme les exploitants des centrales nucléaires en Belgique, CEN, Belgoprocess, Belgonucléaire, IRE, les universités dans la mesure où elles disposent de réacteurs de recherche, les hôpitaux qui utilisent des équipements radiologiques lourds et les exploitants de transports nucléaires.

En ce qui concerne le contrôle du secteur nucléaire, il semble essentiel de prévoir une division, au sein de l'autorité de régulation, qui soit axée sur la problématique spécifique de la sécurité des installations nucléaires de Classe 1, parce qu'à cet égard, la problématique de la sécurité nucléaire est différente de celle qui touche les installations des autres classes.

Reste le problème des relations entre l'Autorité de régulation et les Institutions agréées, et dans ce cas spécifique l'AVN.

2. Relation AFCN - Organismes agréés

La loi du 15 avril 1994 prévoit que l'AFCN peut faire appel, pour l'exercice de certaines missions, à la collaboration d'organismes spécialement agréés par elle à cet effet (article 28). Tant que cet article n'a pas été exécuté, des dispositions transitoires (article 52*bis*) prévoient que ces missions sont confiées aux organismes agréés existants. Les mesures transitoires ont déjà été prolongées à plusieurs reprises. Différentes propositions ont déjà été formulées, aucune n'a reçu, entre-temps, l'approbation des diverses parties concernées.

Avant de parler d'une solution définitive en ce qui concerne la relation entre l'AFCN et les organismes agréés, il importe, évidemment, que les processus de changement nécessaires soient d'abord entamés au sein même de l'AFCN et que l'AFCN fonctionne elle-même correctement.

Entre-temps, on pourrait consolider et améliorer la formule actuelle. L'AFCN peut déléguer le contrôle technique aux organismes agréés, sous son contrôle et sous sa responsabilité. La proposition que M. Frank Deconinck a soumise au Conseil d'administration contient des suggestions visant à améliorer la situation actuelle.

Il ne s'est d'ailleurs encore nullement avéré que le fonctionnement des organismes agréés a généré des problèmes sur le plan du contrôle.

S'il s'avérait que ce modèle ne fonctionne pas ou fonctionne de manière insuffisante, parce que, dans ce cadre, le contrôle aurait un impact insuffisant, nous

Het principe dat de nucleaire regulering door de overheid moet worden uitgeoefend, kan moeilijk betwist worden. Dit is *a fortiori* het geval voor de zorg voor non-proliferatie, de fysische beveiliging van het grondgebied, etc.

De «nucleaire sector» in België zou men kunnen omschrijven als de exploitanten van kerncentrales in België, SCK, Belgoprocess, Belgonucléaire, IRE, universiteiten in de mate dat zij onderzoeksreactoren hebben, ziekenhuizen die zware radiologische apparatuur gebruiken en de exploitanten van nucleaire transporten.

Wat de controle op de nucleaire sector betreft, lijkt het essentieel dat er bij de reguleringsautoriteit een afdeling voorzien wordt, die gericht is op de specifieke problematiek van de veiligheid van nucleaire inrichtingen van Klasse I, omdat de problematiek van de nucleaire veiligheid hier verschillend is van deze van inrichtingen van andere klassen.

Blijft het probleem van de relaties tussen de Reguleringsautoriteit en de Erkende Instellingen, in dit specifiek geval AVN.

2. Relatie FANC – Erkende Instellingen

De wet van 15 april 1994 voorziet dat het FANC voor de uitoefening van bepaalde opdrachten, beroep kan doen op instellingen die het daartoe heeft erkend (art. 28). Zolang dit artikel niet is uitgevoerd, zijn er overgangsbepalingen (art. 52*bis*) die stellen dat de huidige Erkende Instellingen die taken toevertrouwd krijgen. De overgangsmaatregelen werden al meerdere keren verlengd. Verschillende voorstellen werden reeds geformuleerd, geen enkele kreeg ondertussen de goedkeuring van de diverse betrokken partijen.

Vooraleer te spreken over een definitieve oplossing in de relatie tussen het FANC en de Erkende Instellingen, is het uiteraard belangrijk dat binnen het FANC zelf eerst de nodige veranderingsprocessen worden aangevat en dat het FANC zelf eerst behoorlijk functioneert.

Ondertussen zou de huidige formule kunnen worden geconsolideerd en verbeterd. Het FANC kan de technische controle overdragen aan Erkende Instellingen, onder haar toezicht en verantwoordelijkheid. In het voorstel dat de heer Frank Deconinck heeft voorgelegd aan de Raad van Bestuur, staan voorstellen voor verbetering van de huidige situatie.

Trouwens, nog nergens is gebleken dat het functioneren van de Erkende Instellingen tot problemen heeft geleid op het vlak van de controle.

Indien zou blijken dat dit model niet of onvoldoende zou werken omdat de controle in dit kader onvoldoende impact krijgt, dan opteren wij niet voor een volledige

n'opterions pas pour une intégration complète des organismes agréés dans l'AFCN. Tout confier aux autorités ne nous semble pas être la formule adéquate. C'est la raison pour laquelle nous proposons une solution intermédiaire.

Les organismes agréés doivent recevoir un statut qui leur permet de conserver leur *knowhow* et qui a pour effet de supprimer la concurrence mutuelle et d'associer les organismes agréés à l'exercice de l'autorité publique.

Force est de constater qu'en ce qui concerne les établissements de classe I, l'Agence et l'AVN s'occupent des mêmes matières. Dans la perspective d'une réorganisation, le contrôle de la sécurité nucléaire deviendrait une activité exclusive de l'AVN. Les autres organismes agréés seraient fusionnés et interviendraient surtout auprès des autres établissements. L'Agence serait chargée de contrôler l'existence et le déroulement des contrôles.

Une certaine intégration de l'AFCN et des organismes agréés peut apporter une solution à plusieurs défis relevés au cours des auditions:

- . la concentration de l'expertise présente en Belgique dans le domaine de la sécurité nucléaire, de la radioprotection, de la gestion de la recherche en matière de déchets nucléaires, etc.;
- . la mise en commun des connaissances, de la formation du personnel, de la formation aux universités, de la transmission des connaissances, provenant notamment de contacts internationaux;
- . la réglementation européenne en matière de marchés publics;
- . une plus grande indépendance vis-à-vis de l'influence des réseaux industriels et de la politique;
- . une plus grande transparence et efficacité en ce qui concerne les résultats des contrôles et le suivi des recommandations;
- . une banque de données centrale recensant tant les autorisations que les résultats des inspections;
- . la rédaction d'un plan pluriannuel et les transferts de budgets d'investissement d'année en année.

Pour garantir un fonctionnement autonome (statuts du personnel, gestion de projets et de l'expertise, ...) de l'AVN (et des autres organismes agréés fusionnés), on pourrait, comme cela a été suggéré, s'inspirer de la formule ONDRAF-Belgoproprocess SA, dans laquelle Belgoproprocess dispose, en tant que société anonyme, d'une autonomie opérationnelle, toutefois conditionnée par l'actionnariat de la SA et par les relations contractuelles entre l'ONDRAF et sa filiale industrielle.

intégratie van de Erkende Instellingen in het FANC. Alles naar de overheid, lijkt ons niet de geschikte formule. Daarom stellen wij een tussenoplossing voor.

De Erkende Instellingen moeten een statuut krijgen waarbij ze hun *knowhow* behouden, de onderlinge concurrentie verdwijnt en waarbij de Erkende Instellingen betrokken zijn bij het openbaar gezag.

Vastgesteld wordt dat het Agentschap en AVN, inzake inrichtingen van Klasse I met dezelfde aangelegenheden bezig zijn. In een reorganisatie zou AVN de controle van de nucleaire veiligheid als exclusief werkgebied krijgen. De andere Erkende Instellingen zouden samengevoegd worden en vooral optreden bij de andere inrichtingen. Het Agentschap zou moeten toezien of en hoe de controles uitgevoerd worden.

Een zekere integratie van het FANC en de Erkende Instellingen kan een oplossing bieden aan verschillende tijdens de hoorzittingen geciteerde uitdagingen:

- . de bundeling van de expertise aanwezig in België inzake nucleaire veiligheid, stralingsbescherming, het beheer van het onderzoek naar nucleair afval, enz.;
- . de pooling van kennis, de vorming van het personeel, de opleiding aan de universiteiten, kennisoverdracht ook voorkomend uit internationale contacten;
- . de Europese regelgeving inzake overheidsopdrachten;
- . een grotere onafhankelijkheid van de beïnvloeding door industriële netwerken en de politiek;
- . een grotere transparantie en efficiëntie op het vlak van de controleresultaten en de follow-up van de aanbevelingen;
- . een centrale databank waarin zowel de vergunningen als de inspectieresultaten zijn opgenomen;
- . de opstelling van een meerjarenplan en de transfers van investeringsbudgetten over de jaren.

Om een autonome werking van AVN (en van de samengevoegde andere E.I.) te waarborgen (statuten personeel, project- en ervaringsmanagement,...) zou men, zoals gesuggereerd, zich kunnen laten inspireren door de formule NIRAS-Belgoproprocess NV, waarbij Belgoproprocess als NV een operationele autonomie heeft, die echter geconditioneerd wordt door de aandeelhoudersstructuur van de NV en door de contractuele relaties tussen NIRAS en zijn industriële dochteronderneming.

Dans cette perspective, l'Agence peut créer une filiale sous la forme d'une SA, dont l'Agence fournirait le capital. L'AVN et les autres organismes agréés seraient logés dans cette SA. Au sein du conseil d'administration de cette SA, la moitié des administrateurs, ainsi que le président, seraient nommés par l'Agence, l'autre moitié par les organismes agréés. Les régions devraient être représentées au niveau de l'Agence.

Cette formule maison mère-filiale peut également offrir une solution valable au problème de la protection du marché belge et de l'applicabilité des directives relatives aux marchés publics, qui ne sont pas d'application dans cette formule.

La répartition des tâches serait réglée sur une base conventionnelle entre l'Agence et la SA. La SA serait par exemple chargée de procéder aux inspections, de réaliser des analyses de sécurité, de donner un avis lors de l'établissement de normes, etc.

En ce qui concerne la tarification et le règlement du financement, l'Agence peut assurer le paiement de la SA en fonction des contrats. Il s'agit du modèle de l'ONDRAF.

Les exploitants des établissements de classe I (et des autres établissements) paieraient donc directement à l'Agence pour les services rendus. On pourrait éventuellement prévoir, comme à l'ONDRAF, un Comité technique permanent, où les exploitants pourraient se concerter avec l'Agence.

En plus du financement de la SA sur la base des contrats avec l'Agence, la SA peut également s'assurer des ressources propres en exécutant des missions propres, comme la formulation d'avis et l'assistance à des tiers (y compris à l'étranger), etc.

Le rôle du Conseil scientifique et de la Commission de surveillance pourraient être adaptés au nouveau fonctionnement.

3. L'AFCN en tant qu'organisme d'intérêt public de la catégorie B

Afin de permettre un meilleur contrôle par le ministre compétent et par le Parlement, nous recommandons que l'AFCN continue ses activités en tant qu'organisme d'intérêt public de la catégorie «B», comme prévu dans la loi du 16 mars 1954. Deux commissaires du gouvernement peuvent être désignés au sein du conseil d'administration, l'un par le ministre des Finances et l'autre par le ministre de l'Intérieur, sous le contrôle duquel fonctionne l'agence. Nous sommes persuadés qu'une telle modification responsabilisera davantage les autorités en matière de sécurité nucléaire.

In dit perspectief kan het Agentschap een dochter oprichten in de vorm van een nv, waarvan het Agentschap het kapitaal verschaft. AVN en de andere EI zouden in deze nv worden ondergebracht. In de Raad van Bestuur van deze nv zou de helft van de bestuursleden plus de voorzitter door het Agentschap worden aangeduid, de andere helft door de Erkende Instellingen. De Gewesten zouden op het vlak van het Agentschap vertegenwoordigd moeten zijn.

Deze moeder/dochter-formule kan ook een sluitende oplossing bieden voor het probleem van de afscherming van de Belgische markt en de toepasbaarheid van de richtlijnen inzake de overheidsopdrachten, die in deze formule niet van toepassing zijn.

De verdeling van het takenpakket zou op een conventionele basis geregeld worden tussen het Agentschap en de nv. De nv zou bvb. de opdracht krijgen de inspecties te verrichten, veiligheidsanalyses uit te voeren, advies te geven bij de opstelling van normen, etc.

Wat de tarifiering en de regeling van de financiering betreft, kan het Agentschap de betaling verzekeren van de nv in functie van de contracten. Dit is het NIRAS-model.

De exploitanten van Klasse I-inrichtingen (en de andere inrichtingen) zouden dus rechtstreeks het Agentschap betalen voor de bewezen diensten. Eventueel zou, zoals bij NIRAS, een Vast Technisch Comité kunnen voorzien worden, waarin de exploitanten overleg plegen met het Agentschap.

Naast de financiering van de nv op basis van de contracten met het Agentschap, kan de nv bovendien voor eigen inkomsten zorgen door eigen opdrachten uit te voeren, zoals het verlenen van adviezen en bijstand aan derden (ook in het buitenland), enz.

De rol van de Wetenschappelijke Raad en de Toezichtcommissie zouden aan de nieuwe werking aangepast kunnen worden.

3. FANC als instelling van openbaar nut van categorie B

Om een betere controle door de bevoegde minister en door het Parlement mogelijk te maken, kan het FANC, aldus onze aanbeveling, het best haar werkzaamheden verder zetten als instelling van openbaar nut van categorie «B», zoals bepaald in wet van 16 maart 1954. Binnen de raad van bestuur kunnen twee regeringscommissarissen worden aangeduid, waarbij één wordt aangeduid door de minister van Financiën en één door de minister van Binnenlandse Zaken, onder wiens toezicht het agentschap functioneert. Het is onze overtuiging dat een dergelijke wijziging de verantwoordelijkheid van de overheid voor de nucleaire veiligheid zal verhogen.

4. Réglementation

La réglementation doit se limiter, tout d'abord, à la transposition des normes internationales et européennes. Pas de surréglementation.

Le suivi de cette réglementation est assuré au sein de l'AFCN. Des problèmes sont néanmoins déjà survenus précédemment, parce que le ministre compétent ne suivait pas les dossiers et qu'il fallait attendre longtemps pour que les arrêtés royaux nécessaires soient pris. Le ministre compétent doit réagir plus directement. Nous proposons dès lors de créer, au sein de la cellule de politique du SPF Intérieur, une sous-cellule spécifique, chargée du suivi de la réglementation en matière de sécurité nucléaire.

5. Conseil d'administration

Il convient d'établir une distinction claire entre les missions de la direction et celles du Conseil d'administration. Récemment, de sérieux problèmes se sont posés à ce niveau et le Conseil d'administration a également assumé des tâches ne relevant pas de la gestion. Il est très important qu'à l'avenir, la relation entre l'agence et son Conseil d'administration gagne beaucoup en transparence et que les commissaires du gouvernement soient investis d'une mission clairement définie, pour faire office de relais vers le gouvernement.

S'agissant de la composition, nous estimons que le Conseil d'administration doit avoir non seulement des connaissances scientifiques particulières, mais qu'il convient également de garantir la présence, en son sein, de compétences en matière de management. Par conséquent, l'article 35 de la loi du 15 avril 1994 doit être adapté, afin que les membres du Conseil d'administration ne soient pas seulement choisis sur la base de leurs connaissances scientifiques ou de leurs qualités professionnelles particulières, mais également en fonction de leur expérience en matière de management.

Il y a lieu de prévenir toute possibilité de confusion d'intérêts, aussi infime soit-elle. Nous préconisons d'adapter l'article 38 de la loi du 15 avril 1994 dans le sens d'un durcissement des règles d'incompatibilité.

Il faut responsabiliser davantage les membres du Conseil d'administration. C'est ainsi que les autorités politiques peuvent leur remettre des contrats de gestion dont les objectifs principaux sont fixés, par exemple, à trois ans, avec l'obligation d'en suivre la mise en œuvre.

Le Conseil d'administration doit également appliquer les règles de bonne administration et de *corporate governance*. Dans cette perspective, la nomination et le licenciement du directeur général et des membres du comité de direction doivent être une compétence du

4. Regelgeving

De regelgeving dient zich in eerste instantie te beperken tot de omzetting van de internationale en Europese normering. Geen overregulering.

De opvolging van deze regelgeving gebeurt binnen het FANC. In het verleden rezen echter problemen, omdat de bevoegde minister niet volgde en het lang duurde vooraleer de nodige KB's werden genomen. De bevoegde minister moet directer op de bal spelen. Daarom is ons voorstel om binnen de beleidscel van de FOD Binnenlandse Zaken, een specifieke subcel op te richten voor het opvolgen van de reglementering rond nucleaire veiligheid.

5. Raad van Bestuur

Er moet een duidelijk onderscheid gemaakt worden tussen de opdrachten van de directie en deze van de Raad van Bestuur. In het recente verleden is dit helemaal verkeerd gelopen en heeft de Raad van Bestuur ook taken op opgenomen die geen bestuurstaken waren. Het is voor de toekomst heel belangrijk dat de relatie tussen het agentschap en zijn Raad van Bestuur veel transparanter verloopt en dat de regeringscommissarissen een duidelijk omschreven opdracht krijgen als schakel naar de regering toe.

Inzake samenstelling menen wij dat binnen de Raad van Bestuur niet enkel een bijzondere wetenschappelijke kennis aanwezig dient te zijn, maar dat ook de garantie moet ingebouwd worden van aanwezigheid van managementcompetentie. Dientengevolge dient het artikel 35 van de wet van 15 april 1994 te worden aangepast, zodat de leden van de Raad van Bestuur niet enkel worden geselecteerd op basis van hun bijzondere wetenschappelijke kennis of professionele kwaliteiten, maar tevens op hun ervaring in management.

Elke zweem van belangenvermenging dient te worden voorkomen. Wij pleiten voor een aanpassing van artikel 38 van de wet van 15 april 1994 in functie van een verstrenging van de regels van onverenigbaarheid.

De leden van de Raad van Bestuur moeten meer geresponsabiliseerd worden. Zo kunnen hen beheersovereenkomsten door de politieke overheid meegegeven worden met de belangrijkste objectieven op bijvoorbeeld 3 jaar, die zij moeten opvolgen naar uitvoering.

De Raad van Bestuur moet ook de regels toepassen van goed bestuur en *corporate governance*. In dit perspectief dienen de benoeming en het ontslag van de directeur-generaal en de leden van het directiecomité een bevoegdheid te zijn van de Raad van Bestuur. Dit

Conseil d'administration, ce qui nécessite une adaptation de l'article 41 de la loi du 15 avril 1994.

Le Conseil d'administration doit être dirigé par un président et un vice-président de rôle linguistique différent. Cet arrangement permet de supprimer la disposition relative au rôle linguistique différent du directeur général et du président du Conseil d'administration, de manière à ce que le directeur général puisse être élu en toute liberté, en fonction des compétences nécessaires.

Les Régions doivent également obtenir un mandat au sein du Conseil d'administration.

6. La prestation de services de l'AFCN

La prestation de services de l'AFCN comporte des points d'intérêt particuliers pour lesquels l'AFCN doit édicter et mettre en oeuvre des *Service Level Agreements* (SLA) à l'intention des entreprises concernées et de l'opinion publique.

Comme SLA importants, on peut citer:

- . Les délais pour la délivrance d'autorisations;
- . Les délais de réponse écrite aux demandes d'avis;
- . Les délais de traitement des plaintes et d'examen des incidents;
- . Les garanties de collaboration avec des professionnels;
- . Le niveau de contrôle pour les diverses dispositions de la réglementation;
- . Le niveau de disponibilité de TELERAD.

Cette énumération n'est évidemment pas exhaustive. Les véritables SLA doivent être fixés par les membres du comité de direction en concertation avec le personnel d'exécution. À cet égard, il convient de tendre vers une approche progressive, plutôt que vers un projet ambitieux qui ne sera jamais réalisé.

7. Gouvernance d'entreprise

En 1999 et 2000, le Conseil d'administration a approuvé les grandes lignes en matière de «bonne gouvernance»:

- . Mise en oeuvre, sous la responsabilité du directeur général, d'un système de contrôle interne ou d'un système de politique de qualité intégrale (PQI);

vergt een aanpassing van artikel 41 van de wet van 15 april 1994.

De Raad van Bestuur moet worden geleid door een voorzitter en een ondervoorzitter van verschillende taalrol. Deze schikking laat toe dat de bepaling over de verschillende taalrol van de directeur-generaal en de voorzitter van de Raad van Bestuur geschrapt kan worden, zodat de directeur-generaal in volle vrijheid, volgens de noodzakelijke competenties, verkozen kan worden.

Ook de Gewesten moeten een mandaat krijgen in de Raad van Bestuur.

6. De dienstverlening van het FANC

De dienstverlening van het FANC verdient bijzondere aandachtspunten waarvoor het naar de betrokken bedrijven en naar de publieke opinie toe *Service Level Agreements* (SLA) dient uit te vaardigen en te realiseren.

Als belangrijke SLA's kunnen hiervoor genoemd worden:

- . Termijnen voor de aflevering van vergunningen;
- . Termijnen voor het schriftelijk beantwoorden van adviesaanvragen;
- . Termijnen voor de afhandeling van klachten en onderzoek van incidenten;
- . Garanties voor de samenwerking met beroepsbeoefenaars;
- . Toezichtsniveau voor de diverse bepalingen uit de regelgeving;
- . Beschikbaarheidsniveau van TELERAD.

Deze opsomming is uiteraard niet exhaustief. De werkelijke SLA's zijn door de leden van het directiecomité in samenspraak met het uitvoerend personeel vast te leggen. Hierbij dient een traject van geleidelijkheid nagestreefd te worden veeleer dan een ambitieus opzet dat nooit zal gerealiseerd worden.

7. Corporate governance

De Raad van Bestuur heeft in 1999 en 2000 de krijtlijnen goedgekeurd inzake «goed bestuur»:

- . De implementatie onder de verantwoordelijkheid van de directeur-generaal van een interne controle-systeem of een systeem van integrale kwaliteitszorg (IKZ);

- Création d'un service d'audit interne indépendant chargé d'évaluer la qualité et l'efficacité de la PQI en effectuant des audits et en formulant des recommandations;

- Création, au sein du Conseil d'administration, d'un comité d'audit – création qui est intervenue dans l'intervalle – contrôlant le fonctionnement de la PQI et de l'audit interne.

La mise en œuvre de la décision prise à l'époque n'a toutefois jamais été achevée et il convient dès lors de la finaliser aujourd'hui. Cela signifie:

- qu'il y a lieu de poursuivre la finalisation du système de PQI;

- que celui-ci doit répondre à la certification en vigueur au niveau international, p. ex. ISO 9001;

- qu'il doit englober toutes les activités de l'AFCN;

- qu'il faut créer un service d'audit interne indépendant qui examine l'adéquation et l'efficacité de la PQI par le biais d'audits;

- que le comité d'audit contrôle le bon fonctionnement de la PQI et de l'audit interne;

Le plan stratégique et le plan opérationnel (annuel) (aux objectifs clairement définis), qui sont approuvés par le Conseil d'administration, constituent la base du mandat accordé au directeur général.

La répartition des tâches entre le conseil d'administration et le directeur général doit être définie de façon précise.

Le directeur général fait rapport au conseil d'administration sur l'avancement du plan opérationnel.

Un système de contrôle de gestion est instauré à cet effet (établissement d'indicateurs de performance permettant de suivre la réalisation des objectifs du plan opérationnel).

Il s'impose d'introduire immédiatement la comptabilité analytique. Cela permet notamment de faire apparaître s'il y a ou non un équilibre entre les redevances réclamées et les services fournis.

8. Gestion intégrale de la qualité

La garantie de qualité de l'agence doit se traduire par l'obtention d'une certification ISO 9001 et l'installation d'un service d'audit interne. En ce qui concerne le personnel, il convient d'élaborer un statut du personnel pour l'ensemble des collaborateurs et de développer un forum de concertation en vue de la création d'une culture d'entreprise propre. Un plan de communication interne et externe apporte la transparence et l'aide nécessaires au développement de cette culture

- De oprichting van een onafhankelijke interne auditdienst die de kwaliteit en de effectiviteit van de IKZ dient te evalueren aan de hand van de uitvoering van audits en het formuleren van aanbevelingen;

- De oprichting in de schoot van de Raad van Bestuur van een auditcomité – wat ondertussen inderdaad ook is gebeurd – dat toezicht houdt op de werking van de IKZ en van de interne audit.

De destijds genomen beslissing werd echter nooit ten volle gerealiseerd, en dient daarom nu volledig te worden uitgevoerd. Dit betekent dat:

- het systeem van IKZ verder dient te worden afgewerkt;

- het dient te beantwoorden aan internationaal geldende certificering, bvb. ISO 9001;

- het alle activiteiten van het FANC dient te omvatten;

- een onafhankelijke interne auditdienst moet worden opgericht die de adequaatheid en de effectiviteit van IKZ nagaat via het uitvoeren van audits;

- het auditcomité toezicht houdt op de goede werking van IKZ en de interne audit.

Het strategisch en het (jaarlijks) operationeel plan (met duidelijke gedefinieerde doelstellingen) dat door de Raad van Bestuur wordt goedgekeurd, vormt de basis van een mandaat aan de directeur-generaal.

De taakverdeling tussen Raad van Bestuur en de directeur-generaal dient duidelijk te worden omschreven.

De directeur-generaal rapporteert aan de Raad van Bestuur over de voortgang van het operationeel plan.

Te dien einde wordt een systeem van beheerscontrole ingevoerd (opstellen van performantie-indicatoren die toelaten de realisatie van de doelstellingen van het operationeel plan op te volgen).

De analytische boekhouding moet onmiddellijk worden ingevoerd. Hierdoor kan onder meer worden aangetoond of er al dan niet een evenwicht is tussen de gevraagde retributies en de geleverde dienstverlening.

8. Integrale kwaliteitszorg

De kwaliteitswaarborg van het agentschap moet duidelijk blijken in het bekomen van de ISO 9001 certificering en een interne auditdienst. Naar het personeel toe moet werk gemaakt worden van een personeelsstatuut voor alle medewerkers en een overlegforum voor de creatie van een eigen bedrijfscultuur. Een intern en extern communicatieplan zorgt voor de nodige transparantie en ondersteuning bij de ontwikkeling van die eigen bedrijfscultuur. Een externe audit moet

d'entreprise. Un audit externe doit formuler des recommandations permettant une amélioration continue du fonctionnement de l'agence. Les établissements agréés doivent, eux aussi, faire régulièrement l'objet d'un audit externe, qui doit déboucher sur une certification ISO propre. La perte de cette certification implique également la perte du statut d'établissement agréé.

9. Banques de données intégrées

Le contrôle des installations doit faire l'objet d'un meilleur suivi. Il convient de prévoir une rétroaction systématique entre la délivrance d'une licence et le contrôle de l'installation. Chaque contrôle doit dès lors donner lieu à l'établissement d'un rapport, même en cas de contrôle positif. L'ensemble doit être conservé dans des banques de données intégrées.

Le suivi réservé par les exploitants aux rapports et recommandations faits par l'AFCN doit être intégré dans cette banque de données.

Les banques de données intégrées pour les licences – que ce soit ou non dans le cadre des introductions du ERP – et pour les inspections doivent permettre un meilleur contrôle et suivi de l'AFCN.

10. Financement

L'AFCN jouit d'une autonomie financière par le biais des redevances. Un certain nombre de problèmes se posent néanmoins. Ainsi, l'ordre des dentistes se plaint que les redevances, substantielles, ne soient pas proportionnelles au service fourni. L'instauration de la comptabilité analytique peut permettre de vérifier si les redevances perçues sont proportionnelles au service proposé par l'agence. Il y a des réserves, mais celles-ci ne peuvent être affectées aux fonctions de services qui ne peuvent être associées à des bénéficiaires individuels. Nous recommandons que les tâches qui ne peuvent être mises en rapport avec les redevances soient financées sous la forme d'une cotisation spéciale affectée plus largement, pour financer Telerad ou la sécurité physique, par exemple.

Nous optons donc pour un système mixte de redevances et de cotisations. La comptabilité analytique montrera notamment à quoi les rétributions sont affectées et renforcera la crédibilité du système des redevances.

aanbevelingen opleveren die voor een continue verbetering zorgen in de werking van het agentschap. Ook de erkende instellingen dienen regelmatig aan een externe audit onderworpen te worden wat eveneens moet resulteren in een eigen ISO-certificering. Het verlies van deze certificering betekent meteen ook het verlies als statuut van erkende instelling.

9. Geïntegreerde databanken

De controle van de installaties moet beter worden opgevolgd. Hierbij dient steeds een terugkoppeling tussen het afleveren van de vergunning en de controle van de installatie te worden voorzien. Bij elke controle dient dan ook een verslag te worden opgesteld, ook bij een positieve controle. Het geheel moet bijgehouden worden in geïntegreerde databanken.

De opvolging door de exploitanten van de door het FANC gemaakte rapporten en aanbevelingen dient in deze databank geïntegreerd te worden.

Geïntegreerde databanken voor de vergunningen – al dan niet binnen de invoeringen van het ERP – en inspecties moeten een betere controle en opvolging van het FANC mogelijk maken.

10. Financiering

Het FANC is financieel autonoom via retributies. Er zijn evenwel een aantal problemen. Zo klaagt de orde van tandartsen dat de zware retributies niet in verhouding staan tot de dienstverlening. De invoering van de analytische boekhouding kan gebruikt worden om na te gaan of de geïnde retributies wel in verhouding staan met de dienstverlening die door het agentschap wordt geboden. Er zijn reserves, maar deze kunnen niet gaan naar dienstverlenende taken waar geen individuele begunstigde tegenover staat. Onze aanbeveling houdt in om de taken die niet in verband kunnen worden gebracht met de retributies te financieren in de vorm van een bijzondere heffing met een ruimere besteding, zoals bvb. voor Telerad of de fysieke veiligheid.

Wij kiezen dus voor een gemengd systeem van retributies en heffingen. De analytische boekhouding zal onder andere aantonen waar de retributies naartoe gaan. De analytische boekhouding zal de geloofwaardigheid van het systeem van retributies ten goede komen.

11. Suivi de la radioprotection

Telerad

Telerad propose des informations concernant le rayonnement sur le territoire. Son fonctionnement doit être finalisé consécutivement à l'audit de Siemens.

Dosimétrie

Il s'agit de la mesure du rayonnement absorbé par les travailleurs. L'AFCN doit reprendre la base de données du SPF Emploi et Travail.

12. Coopération internationale

Les instances belges doivent coopérer beaucoup plus étroitement avec l'organisation internationale compétente, l'AIEA.

L'AIEA est une enceinte de transfert de connaissances idéale. Toutefois, un nombre extrêmement limité de personnes du groupe (AFCN, S.A. et Conseil scientifique) devraient être chargé de ces contacts, afin de lutter contre le «tourisme de la connaissance» que l'on a connu par le passé.

Surtout, il serait également possible de demander à l'AIEA, après un certain laps de temps, d'effectuer une évaluation du fonctionnement de l'AFCN concernant les tâches qui lui ont été confiées. L'AIEA pourrait également rendre des avis sur la fusion de l'AFCN et des Institutions agréées en ce qui concerne la compétence de contrôle attribuée à l'agence.

L'exécution des recommandations formulées par l'AIEA pourrait être évaluée périodiquement par cette institution.

11. Opvolging van de stralingsbescherming

Telerad

Telerad biedt info over straling op het grondgebied. De werking ervan dient te worden gefinaliseerd in opvolging van de audit van Siemens.

Dosimetrie

Dit betreft de meting van de straling van de werknemers. De databank van de FOD WASO moet worden overgenomen door het FANC.

12. Internationale samenwerking

De Belgische instanties dienen veel nauwer samen te werken met de internationaal bevoegde organisatie, het IAEA.

Het IAEA is een ideaal forum van kennisoverdracht. Wel zou een uiterst beperkt aantal personen van de groep (FANC, NV en Wetenschappelijke Raad) met deze contacten moeten belast worden, om het «kennis-toerisme» van het verleden tegen te werken.

Vooraf ook zou het IAEA na verloop van tijd kunnen gevraagd worden een evaluatie te maken van de werking van het FANC met betrekking tot de haar toebedeelde taken. Eveneens zou het IAEA kunnen adviseren over de samenvoeging van het FANC met de Erkende Instellingen met betrekking tot de controlebevoegdheid die aan het agentschap is toebedeeld.

De uitvoering van de door het IAEA gemaakte aanbevelingen zou periodiek door deze instelling kunnen worden geëvalueerd.

F. PROPOSITION DE RECOMMANDATIONS DU GROUPE VLAAMS BELANG

1. L'Agence travaille dans le respect des principes de la *Corporate Governance* et applique ces principes dans sa méthode de travail. L'Agence arrête à cet effet un règlement d'ordre intérieur définissant le rôle du comité de direction, du comité d'audit, du directeur général ainsi que les relations du directeur général avec le conseil d'administration.

2. La garantie de la sécurité nucléaire et la gestion du contrôle nucléaire doivent garantir l'indépendance et l'efficacité absolues du contrôle.

3. L'instauration de contrôles nucléaires requiert un cadre adapté, des moyens suffisants mais aussi un personnel compétent et motivé ayant le sens des responsabilités.

4. La réalisation de contrôles nucléaires requiert une communication précise entre les différents acteurs, c'est-à-dire également à l'adresse du public, mais aussi de la part des exploitants à l'adresse de l'AFCN.

L'Agence établit un plan de communication à cet effet.

5. Afin de mettre un terme à la mesure transitoire provisoire relative au statut des organismes de contrôle agréés (O.A.), ceux-ci sont intégrés en tant qu'entités indépendantes ou partenaires dans la structure de l'Agence, et ce, afin d'améliorer la collaboration et le contrôle du fonctionnement des organismes agréés. À cet effet, il s'impose de mieux préciser et définir les responsabilités. La proposition visant à s'associer à un partenaire pour le contrôle de la sécurité nucléaire (classe 1: centrales nucléaires et réacteurs nucléaires) et à un partenaire pour la protection contre les radiations (classes II et III) peut servir de base à cet égard. La note de Frank Deconinck (version 28 novembre 2006) sert de base pour développer une structure définitive à court terme.

6. Chaque année, l'Agence élabore un plan politique et stratégique comportant des objectifs à court et à moyen terme, y compris une planification de l'affectation des réserves disponibles. Le plan politique et stratégique fixe également les priorités. Les objectifs doivent être élaborés concrètement (coûts compris) et seront évalués tous les six mois par le Conseil d'administration, qui assure également le suivi des décisions et évalue les coûts. L'Agence adopte une approche proactive dans l'exécution de ses objectifs.

F. VOORSTEL VAN AANBEVELINGEN VAN DE VLAAMS BELANG-FRACTIE

1. Het Agentschap werkt volgens de beginselen van *Corporate Governance* en hanteert dit beginsel in haar werkwijze. Het Agentschap stelt daartoe een huishoudelijk reglement op waarin de rol van het Directiecomité, van het Auditcomité, van de directeur-generaal alsmede de betrekkingen van de directeur-generaal met de raad van bestuur.

2. Het waarborgen van de nucleaire veiligheid en het beheer van de nucleaire controle moeten een absolute waarborg inhouden wat betreft de onafhankelijkheid en de efficiëntie van de controle.

3. Het invoeren van nucleaire controles vereist een aangepast kader, voldoende middelen, maar ook competent en gemotiveerd personeel met een zin voor verantwoordelijkheid.

4. Het uitvoeren van nucleaire controles vereist een duidelijke communicatie tussen de verschillende actoren, dus ook naar het publiek toe maar ook van de exploitanten naar het FANC toe.

Het Agentschap stelt daartoe een communicatieplan op.

5. Om een einde te stellen aan de tijdelijke overgangsmaatregel inzake het statuut van de erkende controle-organismen (E.I) worden ze als zelfstandige entiteiten of partnerschappen opgenomen in de structuur van het Agentschap zodat een betere samenwerking en controle op de werking van de erkende instellingen tot stand komt. Daarvoor dient er een duidelijke verduidelijking en afbakening van verantwoordelijkheden te komen. Daartoe kan het voorstel van een partner voor de controle van de nucleaire veiligheid (klasse I: kerncentrales en de kernreactoren) en partner voor de stralingsbescherming (klasse II en III) als basis gebruikt worden. Als uitgangspunt om op korte termijn tot een definitieve structuur te komen, wordt de nota van Frank Deconinck (versie 28 november 2006) gebruikt.

6. Jaarlijks stelt het Agentschap een beleids- en strategisch plan op met doelstellingen voor de korte- en de middellange termijn met inbegrip van een planning voor de aanwending van de beschikbare reserves. In het beleids- en strategisch plan worden ook de prioriteiten vastgelegd. De doelstellingen dienen concreet uitgewerkt (incl. kosten) te zijn en worden om de 6 maanden geëvalueerd door de Raad van Bestuur, welke de beslissingen ook opvolgt en de kosten evalueert. Het Agentschap hanteert een proactieve benadering bij het uitvoeren van haar doelstellingen.

7. L'Agence élabore un organigramme transparent adapté aux missions à remplir et fixe les responsabilités des différentes fonctions de direction. La façon dont le rapportage et la communication sont assurés entre les services opérationnels et les services d'appui est également fixée.

8. L'Agence introduit une comptabilité analytique.

9. La structure de l'Agence sera confrontée aux objectifs et au fonctionnement de cette dernière, une attention spécifique étant accordée à la direction «réglementations et autorisations» et à la direction «surveillance et contrôle», notamment en ce qui concerne la formulation de l'avis non contraignant lors de l'établissement des autorisations par la direction «surveillance et contrôle».

Le Conseil d'administration se fait assister par des comités spécialisés. La direction opérationnelle est assurée par un directeur général assisté de son comité de direction.

10. Le processus décisionnel au sein du Conseil d'administration doit être revu dans le sens de procédures claires en matière de prise de décision.

Le commissaire du gouvernement est un acteur politique et siège au nom de l'ensemble du gouvernement; il a pour mission d'informer le gouvernement des problèmes constatés et, au sein du Conseil d'administration, de réagir aux décisions prises ou à l'absence de décision.

Les autres membres du Conseil d'administration ne font plus l'objet d'une nomination politique.

11. L'Agence se fait labelliser ISO 9001 (ou équivalent label de qualité) pour la qualité des services offerts et y adapte sa structure. La priorité doit être donnée à la labellisation des processus «transport» (réglementations et autorisations) et «surveillance du territoire» (contrôle).

12. L'Agence instaure un système ayant pour but de maximiser sa productivité, de maîtriser ses coûts et d'assurer un service convivial.

13. Au sein de l'Agence est élaboré et instauré un système de suivi et de rapportage concernant les décisions ou propositions qui ont été transmises au cabinet.

14. Le suivi des réunions et l'établissement des rapports doivent être améliorés. À cet effet, l'Agence

7. Het Agentschap werkt een transparant organigram uit aangepast aan de te vervullen taken en legt de verantwoordelijkheden vast voor de verschillende directiefuncties. Ook wordt de rapportering- en de communicatielijnen vastgelegd tussen de operationele- en ondersteunende diensten.

8. Het Agentschap voert een analytische boekhouding in.

9. De structuur van het Agentschap wordt getoetst aan de doelstellingen en de werking van het Agentschap, met een specifieke aandacht voor de directie «regelgeving en vergunningen» en de directie «toezicht en controle», o.a. wat het niet-bindend advies uitbrengen bij de opmaak van vergunningen door de directie «toezicht en controle».

De Raad van Bestuur laat zich bijstaan door gespecialiseerde comités. Het operationeel bestuur gebeurt door een directeur-generaal met zijn directiecomité.

10. Het beslissingsproces binnen de Raad van Bestuur dient herbekend te worden met duidelijke procedures inzake besluitvorming.

De regeringscommissaris is een politieke actor en zetelt in naam van de hele regering en heeft als taak om de regering van de geconstateerde problemen op de hoogte te brengen en in de Raad van Bestuur te reageren op de getroffen beslissingen of het gebrek aan beslissingen.

De andere leden van de Raad van Bestuur maken niet langer voorwerp uit van een politieke benoeming.

11. Het Agentschap laat zich certifiëren voor ISO 9001 (of equivalent kwaliteitscertificaat) voor de kwaliteitsberging van de dienstverlening en stemt daar haar structuur op af. Er dient prioriteit gegeven te worden aan de certificering van de processen «vervoer» (regelgeving en vergunningen) en «toezicht van het grondgebied» (controle).

12. Het Agentschap voert een systeem in dat tot doel heeft om de productiviteit van het Agentschap te maximaliseren, de kosten te beheersen en aan klantvriendelijke dienstverlening te doen.

13. Binnen het Agentschap wordt een systeem van opvolging en rapportering uitgewerkt en ingevoerd ten aanzien van de beslissingen of voorstellen die aan het kabinet werden overgemaakt.

14. De opvolging van vergaderingen en het opmaken van de verslagen dienen verbeterd te worden. Het

établit une procédure concernant le mode de rapportage.

15. L'Agence prévoit une procédure de suivi obligatoire des initiatives et recommandations des établissements agréés.

16. Les membres du Conseil d'administration disposent, sans distinction, des mêmes informations, lesquelles doivent être mises à disposition en temps utile.

17. Au sein de l'Agence est élaborée et instaurée une réglementation qui rend impossible le cumul et la compatibilité de fonctions exercées au Conseil d'administration et dans d'autres établissements.

18. Le Conseil d'administration est ramené à 10 membres (9 + 1 président), avec une représentation proportionnelle de personnes ayant des connaissances scientifiques et techniques et une expérience professionnelle dans le domaine d'activité de l'Agence, d'une part, et de personnes ayant des capacités de management et une expérience en matière de gestion d'entreprise, d'autre part. Il y a lieu de définir des critères clairs pour la nomination objective des administrateurs, et ce, selon le rapport linguistique de 6 N et 4 F. Les trois gouvernements régionaux sont également représentés au Conseil d'administration.

19. En ce qui concerne la politique en matière de permis, ces derniers sont uniformisés, de manière à ce qu'il existe un permis type pour le même type d'établissement/activité.

20. L'Agence élabore une procédure uniforme d'encaissement des redevances et se charge de l'actualisation permanente du fichier de données.

21. L'Agence prévoit un plan de communication interne, afin de pouvoir informer le personnel des décisions prises par la direction.

Agentschap stelt daartoe een procedure op over de wijze van rapportering.

15. Het Agentschap voorziet in een procedure tot een verplichte opvolging van initiatieven en aanbevelingen van de Erkende Instellingen.

16. De leden van de Raad van Bestuur beschikken zonder onderscheid over dezelfde informatie welke tijdig ter beschikking wordt gesteld.

17. Binnen het Agentschap wordt een regeling uitgewerkt en ingevoerd die de cumulatie en verenigbaarheid van functies tussen de Raad van Bestuur en andere instellingen onmogelijk maakt.

18. De Raad van Bestuur wordt herleid tot 10 leden (9 + 1 voorzitter) met een evenredige vertegenwoordiging van personen met een wetenschappelijke- en technische kennis en beroepservaring binnen het activiteitsgebied van het Agentschap enerzijds en met personen met managementcapaciteiten en ervaring inzake bedrijfsbeheer anderzijds. Er dienen duidelijke criteria te komen voor de objectieve benoeming van bestuurders en dit volgens de taalverhouding van 6 N en 4 F. Ook de 3 gewestregeringen worden in de Raad van Bestuur vertegenwoordigd.

19. Inzake het vergunningenbeleid wordt de vergunningen geuniformiseerd zodat er een type vergunning bestaat voor dezelfde soort van instelling/activiteit.

20. Het Agentschap werkt uniforme procedure uit de inning van de retributies en zorgt voor een continu geactualiseerd gegevensbestand.

21. Het Agentschap voorziet in een intern communicatieplan om het personeel op de hoogte te kunnen brengen van de door de directie genomen beslissingen.

G. PROPOSITION DE RECOMMANDATIONS D'ÉCOLO

CONSTATS RÉSULTANT DES AUDITIONS

Toutes les auditions ont abouti aux mêmes constats accablants: dysfonctionnements, rivalités, politisation, insécurité pour la santé face aux radiations nucléaires.

– Les dysfonctionnements de l'agence étaient et sont toujours énormes et inquiétants. L'agence ne peut garantir une gestion des données permettant de s'assurer un relevé actualisé, une surveillance et un suivi de celle-ci vis-à-vis de l'ensemble des exploitants de matériels et installations nucléaires.

– Les relations entre l'AFCN et les OA sont améliorées depuis les changements intervenus dans la direction de l'agence mais elles étaient catastrophiques jusqu'en septembre 06.

Néanmoins aucun accord n'existe encore entre agence et OA sur une convention décrivant strictement les rôles, statuts et relations entre ces organes pourtant complémentaires. Au contraire des relations de concurrence sont évoquées par les acteurs entendus. Missions et responsabilités de chacun ne sont donc pas ou plus clairement définies.

Ceci est encore aggravé par les caractéristiques du milieu nucléaire: peu de personnes en Belgique sont des spécialistes en matière nucléaire. Ils appartiennent à un cercle restreint de techniciens et d'universitaires qui ont fait leurs études ensemble ou se sont eu comme professeurs. S'ils changent ou veulent changer de travail, les seules possibilités sont de passer de l'agence à un OA ou à un exploitant ou vice versa. Comment se dénoncer? Comment risquer de se faire mal voir?

– Le statut de parastatal de type C semblait à priori répondre à la nécessité d'une indépendance de l'organe de contrôle nucléaire vis-à-vis du pouvoir politique et des exploitants ainsi que demandé par les instances internationales de sécurité nucléaire.

Un conseil d'administration aux pouvoirs étendus quant à la gestion, à l'organisation et au budget caractérise ce type de parastatal et doit en assurer cette indépendance.

Un commissaire du gouvernement est également désigné et est sensé faire le lien entre le CA et le ministre de l'intérieur.

G. VOORSTEL VAN AANBEVELINGEN VAN ECOLO

VASTSTELLINGEN NAAR AANLEIDING VAN DE HOORZITTINGEN

Alle hoorzittingen hebben tot dezelfde bezwarende vaststellingen geleid: slechte werking, rivaliteiten, politisering, bedreiging van de gezondheid ingevolge nucleaire straling.

– Het Agentschap werkte – en werkt nog steeds – heel slecht, en dat baart onrust. Het Agentschap kan geen gegevensbeheer garanderen dat zekerheid biedt inzake een geactualiseerde lijst, een toezicht en een opvolging van dat beheer ten opzichte van alle exploitanten van nucleair materiaal en installaties.

– De relaties tussen het FANC en de erkende instellingen zijn verbeterd sinds de wijzigingen in bestuur van het Agentschap, maar waren catastrofaal tot september 2006.

Niettemin bestaat nog geen enkel akkoord tussen het Agentschap en de erkende instellingen over een overeenkomst die de bevoegdheden, het statuut en de onderlinge relaties van die nochtans complementaire instanties strikt omschrijft. De gehoorde actoren spreken daarentegen van concurrentie in de relaties. Taken en verantwoordelijkheden van eenieder zijn dus niet (of niet meer) duidelijk gedefinieerd.

Een en ander wordt nog verergerd door de kenmerken van de nucleaire sector in België: hier zijn weinig nucleaire deskundigen. Zij behoren tot een beperkte kring technici en universitair geschoolden die samen hebben gestudeerd dan wel les hebben gehad van anderen uit die omgeving. Als zij (willen) van werk veranderen, kunnen zij slechts van het Agentschap naar een erkende instelling of naar een exploitant gaan, of omgekeerd. Hoe dan zaken aan de kaak stellen? Waarom het risico lopen met de vinger te worden gewezen?

– Het statuut van parastatale instelling van categorie C leek a priori te beantwoorden aan de noodzaak van onafhankelijkheid van de nucleaire controle instantie ten opzichte van de politieke overheid en van de exploitanten, zoals dat wordt geëist door de internationale nucleaire veiligheidsinstanties.

Een raad van bestuur met ruime bevoegdheden inzake beheer, organisatie en budget is kenmerkend voor dit type parastatale instelling, en moet voor die onafhankelijkheid zorgen.

Voorts wordt een regeringscommissaris aangewezen, die wordt geacht de band te vormen tussen de raad van bestuur en de minister van Binnenlandse Zaken.

Mais dans les faits, les membres du CA ont été choisis par le gouvernement sur base des appartenances politiques. Cela ne signifie pas que ces administrateurs soient sans compétences mais cela signifie qu'ils sont d'abord là grâce et pour leur couleur politique. Sont-ils suffisamment complémentaires entre eux? Sont-ils suffisamment hors conflit d'intérêt vis-à-vis du milieu nucléaire? Y a-t-il une mixité suffisante entre spécialistes en nucléaire, spécialistes en organisation – gestion, spécialistes en sûreté – sécurité? Ces questions là n'ont pas précédé la composition du CA.

Le directeur général de l'agence est quant à lui désigné par le gouvernement, via un AR, le CA n'ayant qu'un pouvoir d'avis non contraignant. Les membres du CA sont d'ailleurs sans illusion sur la portée d'un avis qu'ils pourraient rendre en la matière.

Est-ce cela qui explique que les administrateurs qui se sont dits conscients des dysfonctionnements et des lacunes importantes du directeur général et des directeurs de département, se sont tus et ont essayé de pallier eux-mêmes à ces manquements, les camouflant vis-à-vis de l'extérieur et sachant que de toute façon le pouvoir quant aux nominations des dirigeants était ici aussi aux mains des politiques?

– Quant aux membres du personnel, ils proviennent des différentes administrations qui assumaient des missions de contrôle de sécurité nucléaire avant la constitution de l'agence et donc essentiellement santé, emploi.

Il n'y a manifestement eu aucune volonté depuis 2001, date de création, pour réunir ces fonctionnaires autour d'un projet commun. Au contraire, il semble que la guerre entre les départements a été dure, teintée là aussi de colorations politiques dans le chef des responsables de départements.

La nécessaire autonomie de l'agence et l'appropriation de sa mission de manière dynamique et proactive n'a pas non plus été développée.

Les auditions ont donc décrit une administration passive et cassée par les dirigeants lorsqu'il y avait initiative.

– Il a fallu un audit externe pour qu'il puisse être dit et argumenté ce que tout le monde savait: les dirigeants de l'agence n'ont pas les compétences pour assurer leur fonction, certains sont même nuisibles, voire toxique à l'organisation. Ils rendent impossible la coordination efficace avec les OA et les exploitants.

In feite zijn de leden van de raad van bestuur echter uitgekozen door de regering, op grond van hun politieke afhankelijkheid. Dat betekent niet dat die bestuurders onbekwaam zijn, wel dat zij in de eerste plaats die positie bekleden dankzij en wegens hun politieke kleur. Vullen zij elkaar voldoende aan? Kunnen zij voldoende afstand nemen van de nucleaire sector zodat belangenverstrengeling kan worden voorkomen? Is er voldoende evenwicht in de samenstelling van de raad van bestuur tussen nucleaire specialisten, organisatie- en beheerspecialisten, veiligheids- en beveiligingsspecialisten? Die vragen zijn niet voorafgegaan aan de samenstelling van de raad van bestuur.

De directeur-generaal van het Agentschap wordt dan weer aangewezen door de regering, via een koninklijk besluit; de raad van bestuur heeft terzake slechts een niet-dwingende adviesbevoegdheid. De leden van de raad van bestuur maken zich trouwens geen illusies over de draagwijdte van een advies dat zij terzake zouden geven.

Hebben de bestuurders die verklaarden op de hoogte te zijn van de slechte werking en van de grote gebreken van de directeur-generaal en de departementsdirecteuren, om die reden toen gezwezen? Hebben zij om die reden ook geprobeerd zelf die gebreken te ondervangen, ze te camoufleren voor de buitenwereld, wetende dat de benoeming van de bestuurders in elk geval ook hier in handen was van de politici?

– De personeelsleden dan weer zijn afkomstig van de verschillende diensten die controletaken inzake nucleaire veiligheid uitoefenden vóór de oprichting van het Agentschap. Ze komen dus vooral van de departementen Volksgezondheid en Werkgelegenheid.

Het is kennelijk nooit de bedoeling geweest sinds 2001, de oprichtingsdatum van het Agentschap, om die ambtenaren te verenigen rondom een gemeenschappelijk project. Integendeel, het lijkt erop dat de strijd tussen de departementen hard is geweest, ook omdat de departementshoofden terzake een politieke bril hadden opgezet.

De noodzakelijke autonomie van het Agentschap en een dynamische en proactieve invulling van zijn taak is dus ook niet tot stand gekomen.

De hoorzittingen hebben met andere woorden een passief bestuur beschreven, dat werd afgeblokt door de top wanneer er initiatief werd genomen.

– Er moest een externe audit aan te pas komen opdat kon worden gezegd en aangetoond wat iedereen wist: de leiding van het Agentschap had niet de bekwaamheden om die functie uit te oefenen; sommige bestuurders waren funest, of zelfs rampzalig voor de instantie. Zij maken een doeltreffende coördinatie tussen de erkende instellingen en de exploitanten onmogelijk.

Aujourd'hui, de nouvelles personnes sont nommées aux postes de direction mais tous les responsables démis n'ont pas été totalement écartés de l'agence et les appartenances politiques ont encore joué fortement dans la désignation des nouveaux.

Il apparaît qu'au sein de l'agence personne ne croit à un véritable changement et personne n'ose donc toujours prendre des initiatives.

– Politisation, dysfonctionnements d'organismes publics, CA trop passifs: il n'y a pas que l'AFCN qui présente ces symptômes, d'accord. Par contre, cette agence a pour mission première de protéger notre population et notre environnement contre des expositions nocives aux radiations nucléaires.

Or les dysfonctionnements constatés dans l'organisation que nous venons de balayer rapidement aboutissent à ce que dentistes, vétérinaires, services de radiologie ne sont pas tous répertoriés par l'agence. Nous ne pouvons garantir aux médecins, vétérinaires, dentistes et patients que les appareils utilisés sont bien réglés, que ceux-ci envoient bien les doses autorisées et limitées.

Nous savons par contre que nombreux sont ceux qui sont régulièrement soumis à des doses trop importantes de radiations. Le fait que l'agence ne dispose pas d'outils performants pour assurer le suivi de son travail de contrôle, empêche ce contrôle ou le rend déficient et donc dangereux.

Il manque de plus de radiophysiciens et de techniciens spécialisés dans ces appareils contenant du matériel nucléaire. Or le nucléaire à usage médical est un secteur des soins de santé essentiel. Le milieu nucléaire ferait peut-être bien de s'en souvenir et d'améliorer la qualité de son suivi pour attirer de nouveaux étudiants.

– L'absence de garantie quant au contrôle des expositions des habitants aux rayonnements n'est pas non plus garantie de manière efficace et permanente aux abords des centrales et instituts de recherche situés sur notre territoire. Il ressort en effet des auditions mais aussi des questions parlementaires sur le sujet, que le système de surveillance TELERAD et ses balises de mesure réparties autour des sites est à bien des égards un leurre. L'agence ne maîtrise pas son outil, elle est incapable d'assurer le suivi des mesures anormales signalées quand elles le sont, elle est incapable de s'assurer que le contrôle du fonctionnement des balises en place est effectué correctement. Des lobby de la télécommunication à qui l'agence, ou plutôt ses responsables politisés, avait confié l'élaboration de ce système de surveillance se seraient accaparé la

Op dit ogenblik zijn nieuwe personen benoemd aan de top, maar geen enkele ontslagen topfiguur is volledig geweerd uit het Agentschap.

De politieke banden hebben ook nog sterk gespeeld bij de aanwijzing van de nieuwe leiding.

Niemand binnen het Agentschap lijkt te geloven in een echte verandering en nog steeds durft niemand dus initiatieven te nemen.

– Politisering, slechte werking van overheidsinstellingen, te passieve raden van bestuur: het klopt dat niet alleen het FANC die symptomen vertoont. Dat Agentschap heeft echter als belangrijkste taak onze bevolking en ons milieu te beschermen tegen schadelijke blootstelling aan nucleaire straling.

De vastgestelde slechte werking van die instantie, die we kort hebben geschetst, brengt echter mee dat niet alle tandartsen, dierenartsen en radiologiediensten door het Agentschap zijn gerepertorieerd. Wij kunnen de artsen, dierenartsen, tandartsen en patiënten niet garanderen dat de gebruikte apparaten goed afgesteld zijn, of nog dat die wel degelijk toegelaten en beperkte waarden afgeven.

Wij weten daarentegen wel dat velen regelmatig aan te grote stralingswaarden worden blootgesteld. Het feit dat het Agentschap niet over performante instrumenten beschikt om de opvolging van zijn controletaak te verzekeren, verhindert die controle of maakt die gebrekkig en dus gevaarlijk.

Daarenboven is er een tekort aan stralingsfysici en technici die gespecialiseerd zijn in die apparaten waarin nucleair materiaal voorkomt. De nucleaire sectoren met medische gebruikstoepassingen zijn essentieel voor de gezondheidszorg. De nucleaire sector doet er misschien goed aan zich dat te herinneren en de kwaliteit van zijn opvolging te verbeteren om nieuwe studenten aan te trekken.

– Vlakbij centrales en onderzoeksinstituten op ons grondgebied is de controle op blootstelling van buurtbewoners aan straling evenmin doeltreffend en permanent gegarandeerd. Uit de hoorzittingen maar ook uit de parlementaire vragen in dat verband, blijkt immers dat het TELERAD-controlesysteem en zijn meetbakens die rondom sites zijn opgesteld, in tal van opzichten een maat voor niets zijn. Het Agentschap is geen meester over zijn werkinstrument, het is niet bij machte om te voorzien in de opvolging van gemelde abnormale metingen (als zulks al gebeurt), en het kan niet garanderen dat de controle van de werking van de bakens juist wordt uitgevoerd. Telecomunicatielobby's aan wie het Agentschap (of beter zijn verpolitiekte verantwoordelijken) de uitwerking van dat controlesysteem had toevertrouwd, zouden de intellectuele eigendom van

propriété intellectuelle du système. Ces spécialistes des télécommunications ont été grassement payés bien sûr mais ont surtout rendu l'agence dépendante à leur égard. Ce qui est bien plus grave encore.

– Enfin, constat qui devrait être mis en tête vu sa gravité mais que nous inscrivons en dernier lieu parce qu'il faut avoir connaissance des précédents pour comprendre comment on se trouve dans cette situation: la protection des travailleurs dans les installations nucléaires n'est pas garantie.

Nous avons vu que les nombreux utilisateurs d'appareils médicaux et de radiologie risquaient et étaient trop souvent exposés à des doses de radiations trop élevées sans le savoir. Il en est de même pour les travailleurs de différents sites de recherche et peut-être dans les centrales nucléaires.

En effet, les dosimètres utilisés devant être agréés et l'agence n'ayant agréé que les dosimètres passifs, c'est après coup qu'un travailleur sait qu'il a été exposé de manière trop importante et qu'il se voit alors écarté le nombre de jours nécessaires à la diminution du taux autorisé.

Recommandations et propositions d'Ecolo

Ecolo propose dès lors d'appliquer à l'agence ce qui aurait dû être fait en 2001 au moment de sa création et qui a été fait pour l'AFSCA. C'est-à-dire:

– de mettre fin à l'agence existante car elle n'est qu'une juxtaposition de personnes non organisées autour d'un projet commun.

– de créer une nouvelle agence organisée autour d'un projet commun et qui s'engagerait dans un processus de certification et de bonne gouvernance.

Ce qui implique la participation de l'ensemble des membres de l'agence dans l'élaboration des méthodes de travail, dans l'évaluation et de manière structurée dans les processus décisionnels.

Cette agence devra rencontrer les exigences formulées sur le plan international, à savoir:

– une garantie d'indépendance vis-à-vis des entités contrôlées mais aussi, et c'est tout aussi important, vis-à-vis du niveau politique et de ses options par rapport à l'énergie nucléaire;

dat systeem hebben ingepalmd. Die telecommunicatiespecialisten werden uiteraard rijkelijk betaald, maar hebben vooral het Agentschap van hen afhankelijk gemaakt, wat nog veel erger is.

– Ten slotte een vaststelling die op de eerste plaats moest komen, gelet op de ernst ervan, maar die we pas nu meegeven omdat moet zijn geweten wat voorafgaat om te begrijpen hoe men in die situatie is terechtgekomen: de bescherming van de werknemers in die nucleaire installaties is niet gegarandeerd.

Wij hebben vastgesteld dat vele gebruikers van medische en radiologische apparaten te dikwijls het risico liepen blootgesteld te worden aan te hoge stralingswaarden zonder het te weten, of er zelfs daadwerkelijk aan werden blootgesteld. Hetzelfde geldt voor de werknemers van diverse onderzoekscentra, en misschien van kerncentrales.

Aangezien de gebuikte dosimeters moesten worden erkend en het Agentschap alleen de passieve dosimeters erkende, weet een werknemer immers slechts achteraf of hij teveel werd bestraald, waardoor hij gedurende het aantal dagen dat nodig is om de toegelaten bestralingsratio te verminderen, van de site wordt verwijderd.

Aanbevelingen en voorstellen van Ecolo

Ecolo stelt op grond van een en ander voor de volgende maatregelen te nemen ten opzichte van het Agentschap, wat had moeten gebeuren in 2001 bij de oprichting ervan en wat is gebeurd voor het FAVV. Dit wil zeggen:

– een einde maken aan het bestaande Agentschap want daar zijn slechts personen samengebracht die niet rond een gemeenschappelijk project zijn georganiseerd;

– een nieuw Agentschap oprichten, dat is opgebouwd rond een gemeenschappelijk project en zich engageert in een certificatieproces en deugdelijk bestuur.

Zulks houdt in dat alle leden van het Agentschap worden betrokken bij de uitwerking van de werkmethode, bij de evaluatie en op structurele wijze bij de besluitvorming.

Dat Agentschap moet de op internationaal vlak geformuleerde vereisten vervullen, namelijk:

– een garantie van onafhankelijkheid ten opzichte van de gecontroleerde entiteiten, maar ook, en dit is even belangrijk, ten opzichte van de politiek en haar keuzen wat de nucleaire energie betreft;

– une garantie de conservation du pouvoir de régulation. Il faut veiller à ce que les administrateurs, les responsables et les membres de l'agence agissent bien dans l'intérêt public et non pour défendre les intérêts établis;

– une garantie du suivi et d'une évaluation permanente des obligations et des tâches de surveillance, contrôle et réglementation sur base d'objectifs, de critères clairs, de timings connus;

– une garantie de diffusion et d'accès aux informations entre les membres et services de l'agence, entre l'agence et ses partenaires, entre l'agence et les citoyens, entre l'agence et les responsables politiques;

– une garantie de maîtrise des outils organisant ces contrôles et leur évaluation. Les logiciels et programme de contrôle doivent être la propriété de l'agence. Elle doit pouvoir les adapter aux évolutions des technologies et des contraintes. Elle doit en outre disposer de la latitude qui lui permettra de sanctionner en cas de non respect des règles et obligations.

Cette agence devra bénéficier d'un cadre légal clair contenant des dispositions claires et indiscutables avec le moins d'interprétations possibles et lui confiant un mandat clair de régulateur et de superviseur vis-à-vis des autres acteurs.

Outre l'objectif d'amélioration du fonctionnement de l'agence, ces modifications devront aboutir à ce que les exploitants assument bien leur responsabilité face à leur obligation de garantir une sécurité maximale.

L'agence devra être et être perçue comme le garant vigilant et contraignant de la qualité des inspections et des missions confiées aux OA et devra donc s'organiser pour pouvoir assurer dans les faits, relations et attitudes un suivi et un contrôle du respect des critères accordant les agréments aux exploitants, de la qualité des contrôles physiques et du respect des réglementations.

– een garantie van behoud van de regelgevingsbevoegdheid. Er moet immers over worden gewaakt dat de bestuurders, de verantwoordelijken en de leden van het Agentschap wel degelijk handelen in het algemeen belang, en niet de gevestigde belangen verdedigen;

– een garantie van permanente opvolging en evaluatie van de verplichtingen en controletaken, controle en reglementering op grond van doelstellingen, duidelijke criteria, een gekend tijdpad;

– een garantie van verspreiding van en toegang tot informatie tussen de leden en de diensten van het Agentschap, tussen het Agentschap en zijn partners, tussen het Agentschap en de burgers, tussen het Agentschap en de politiek verantwoordelijken;

– een garantie van kundig omgaan met de werkinstrumenten die de controles en de evaluatie ervan organiseren. De controlesoftware en –programma's moeten de eigendom van het Agentschap zijn. Het moet die kunnen aanpassen aan de evolutie van de technologie en enige voorkomende beperkingen. Het Agentschap moet bovendien sanctioneringsbevoegdheid hebben bij niet-naleving van de regels en van de verplichtingen.

Dat Agentschap moet kunnen optreden binnen een afgebakend wettelijk kader dat duidelijke en onbetwistbare bepalingen bevat die voor zo weinig mogelijk interpretatie vatbaar zijn, door het een duidelijke taak van regelgever en toezichthouder op de andere actoren te geven.

Naast de doelstelling van de verbetering van de werking van het Agentschap moeten die wijzigingen de exploitanten ertoe brengen wel degelijk hun verantwoordelijkheid te nemen ten aanzien van hun verplichting om een maximale veiligheid te garanderen.

Het Agentschap zal moeten gezien worden als de waakzame hoeder, met sanctioneringsbevoegdheid, van de kwaliteit van de inspecties en aan erkende instellingen toevertrouwde taken. Het zal zich dus moeten organiseren om in de werkelijkheid, in de relaties en in de houding van zijn leden te garanderen dat er een opvolging en een controle komt van de naleving van de toewijzingscriteria van erkenningen aan de exploitanten, van de kwaliteit van de fysieke controles en van de inachtneming van de reglementering.

La nouvelle agence de contrôle nucléaire devra rencontrer les corrections suivantes

1. Assainir les relations entre les pouvoirs publics et l'agence

1. 1. Le statut de l'agence

Le statut de parastatal de type C rencontre les objectifs d'indépendance et de responsabilisation de l'agence. Il permet de respecter l'article 8 de la *convention on Nuclear Safety* qui exige la séparation du gouvernement et du régulateur en sécurité nucléaire afin d'éviter les potentiels conflits d'intérêt entre le régulateur devant se concentrer totalement sur la sécurité et le gouvernement devant aussi veiller à l'approvisionnement énergétique.

Dans les faits, en Belgique, cela implique que l'objectivation des nominations soit améliorée. La politisation faisant malheureusement partie du fonctionnement politique belge, et le milieu nucléaire étant si restreint dans notre petit pays, cette démarche nécessitera le recours permanent à des évaluations de compétences et à une supervision du fonctionnement et de la gestion des ressources via, un organe extérieur tel Korn ferry. L'objectif étant d'aboutir à un processus de certification...

Concernant le CA, organe par excellence de gestion, de responsabilité et d'indépendance tout en assurant le lien avec le ministre de tutelle via le commissaire du gouvernement. Il faut lui rendre son autonomie de fonctionnement tout en renforçant ses responsabilités.

Le fait que des relais politiques soient nommés au CA n'est pas un problème en soi à la condition que ces représentants y soient en tant que tels et que l'ensemble des partis démocratiques y soit représentés.

Les incompatibilités, outre celles prévues évidemment vis-à-vis des exploitants, où les conflits d'intérêt sont inévitables doivent être interdits même si cela s'avère difficile vu le milieu restreint et fermé du nucléaire. Par exemple, le directeur de l'ONDRAF est également membre du CA, membre de Belgonucléaire et du CA de l'Agence. Lui-même regrette ces cumuls de fonctions.

Il faudra modifier la composition du CA: pas des membres issus de la communauté du nucléaire ou alors de manière minoritaire, accent mis sur la dimension organisationnelle, responsabilisation des acteurs,

Bijgestuurde werking van het nieuwe Agentschap voor de nucleaire controle

1. Beter afgebakende betrekkingen tussen de overheden en het Agentschap

1.1. Statuut van het Agentschap

Het statuut van parastatale instelling van categorie C waarborgt de onafhankelijkheid en de responsabilisering van het Agentschap. Daardoor kan artikel 8 van de *convention on nuclear safety* in acht worden genomen, volgens hetwelk de werkzaamheden van de regering moeten worden gescheiden van die van de regulator van de nucleaire veiligheid, teneinde potentiële belangenconflicten te voorkomen; de regulator moet zich immers volledig concentreren op de veiligheid, terwijl de regering er tevens moet op toezien dat de energiebevoorrading gewaarborgd is.

In de praktijk impliceert zulks dat de benoemingsprocedure in België objectiever moet verlopen. Aangezien de beleidswerking in België jammer genoeg gepolitiseerd is, en de nucleaire sector in ons landje zo gering in omvang is, zullen met het oog op die objectivering, de competenties permanent moeten worden geëvalueerd; bovendien zullen de werking en het middelenbeheer moeten worden gecontroleerd door een externe instantie, zoals Korn/Ferry. Het ligt in de bedoeling een certificatieproces in te stellen.

De raad van bestuur is het belangrijkste beheersorgaan, dat ter verantwoording kan worden geroepen en onafhankelijk moet optreden. Tevens vormt die raad de schakel met de toezichthoudende minister, via de regeringscommissaris. De raad moet opnieuw autonoom kunnen werken; bovendien moet hem meer verantwoordelijkheid worden verleend.

Dat in de raad van bestuur personen met een politieke signatuur zitting hebben, vormt geen probleem op zich, op voorwaarde evenwel dat die vertegenwoordigers kleur bekennen, én dat alle democratische partijen in de raad vertegenwoordigd zijn.

De onverenigbaarheden – uiteraard naast van die jegens de exploitanten, waar het onvermijdelijk tot belangenconflicten komt – moeten onverkort gehandhaafd worden, ook al is zulks niet makkelijk, gezien de beperktheid en de beslotenheid van de nucleaire sector. Zo is de directeur van de NIRAS tevens lid van de raad van bestuur, lid van Belgonucléaire én van de raad van bestuur van het Agentschap. Zelf betreurt hij die cumulatie van ambten.

De raad van bestuur moet anders worden samengesteld: geen dan wel slechts een minderheid van de leden mag uit de nucleaire sector komen, het accent moet worden gelegd op het organisatorische aspect en

transparence et pourquoi pas de manière officielle des représentants de l'ensemble des partis démocratiques et des ministres concernés directement ou indirectement via leurs compétences en énergie et en sécurité.

C'est le CA qui devra nommer le directeur général de l'agence sur base d'une sélection via un organe externe. Le ministre pourra s'opposer en motivant mais ne pourra pas désigner quelqu'un d'autre d'office.

Si le gouvernement s'avère incapable de surmonter cette propension à la politisation malsaine de l'agence, c'est-à-dire avec l'objectif de placer ses gens pour asseoir son pouvoir et contrôler tous les organes de l'Etat, alors, il faut changer le statut de l'agence en un parastatal de type A. Il n'y a plus de CA dans ce cas, la responsabilité du ministre est directe en lien avec un directeur nommé par le gouvernement.

Nous devons veiller à ne pas être en contradiction avec l'article 8 de la *convention on nuclear safety* que nous respectons aujourd'hui en façade mais cela aura l'avantage d'engager directement la responsabilité du ministre de l'Intérieur et du gouvernement. Ceux-ci ne pourront plus se cacher derrière les dysfonctionnements et «les questions de personnes» au sein de l'agence.

L'AFSCA est un parastatal de type A où il apparaît clairement que tant les responsables de l'agence que le ministre compétent ont intérêt à bien faire leur travail face aux risques alimentaires. Chacun des deux partenaires est tenu par l'autre dans l'obligation d'assumer correctement son rôle et ses missions.

Le Bureau du Plan est un autre exemple de parastatal de type A qui a su préserver son indépendance vis-à-vis du gouvernement.

Si nous devons arriver à cette conclusion, la nécessité de reconstruire entièrement le concept de l'agence deviendrait encore plus criante.

1. 2. Mettre en place un comité N

Il faut organiser un contrôle parlementaire permanent en instituant un comité N sous la responsabilité du parlement.

La mise en place d'un groupe de travail «sécurité nucléaire» au sein du Parlement traduit bien cette

de acteurs moeten worden geresponsabiliseerd; tevens mogen alle democratische partijen en de ministers die direct dan wel indirect, via hun bevoegdheden voor energie en veiligheid, in die raad – zelfs officieel – vertegenwoordigd zijn, maar dan wel in alle transparantie.

De directeur-generaal van het Agentschap zal door de raad van bestuur worden benoemd, nadat een externe instantie een selectieprocedure heeft uitgevoerd. De minister kan zich tegen die benoeming verzetten door een aantal tegenargumenten aan te dragen, maar kan geen andere kandidaat ambtshalve aanwijzen.

Zo de regering niet kan weerstaan aan die drang naar een ongezonde politisering van het Agentschap, met de bedoeling haar pionnen uit te zetten om haar gezag te vestigen en alle staatsinstellingen in de greep te hebben, dan moet het statuut van het Agentschap worden gewijzigd in dat van een parastatale instelling van categorie A. In dat geval zal het Agentschap niet langer over een raad van bestuur beschikken, en is de minister rechtstreeks verantwoordelijk, samen met een door de regering benoemde directeur.

We moeten erop toezien dat artikel 8 van de *convention on nuclear safety* niet wordt geschonden – hoewel nu slechts de schijn wordt hooggehouden dat het in acht wordt genomen. De statutenwijziging zou evenwel het voordeel inhouden dat de minister van Binnenlandse Zaken en de regering rechtstreeks verantwoordelijk zijn. In dat geval zouden zij zich niet langer kunnen verschuilen achter de disfunctie van en de «personen-kwesties» in het Agentschap.

Het FAVV is een parastatale instelling van categorie A, en het is duidelijk dat zowel de leiding van dat Agentschap als de bevoegde minister er, gezien de risico's voor de voedselketen, alle belang bij hebben hun werk naar behoren te verrichten. Elk van de beide partners is er door de andere toe gebonden zijn rol en taken op een degelijke manier op te nemen.

Het Planbureau is een ander voorbeeld van een parastatale instelling van categorie A die haar onafhankelijkheid ten aanzien van de regering heeft weten te behouden.

Gesteld dat zulks de uiteindelijke conclusie is, dan is de nood aan een volledige herziening van het concept van het Agentschap dringender dan ooit.

1.2. Oprichting van een comité N

Er moet worden voorzien in een permanente parlementaire controle door een comité N op te richten, dat aan het parlement verantwoording moet afleggen.

Het voorstel om in het parlement een werkgroep «nucleaire veiligheid» op te richten, illustreert duidelijk de

nécessité d'un contrôle politique sur les choix gouvernementaux en matière de sécurité nucléaire ainsi que sur le fonctionnement des outils de ce contrôle.

A l'instar des comités P et R, la création d'un comité N introduit de facto, une obligation de résultat du gouvernement et donc du ministre compétent et donc de l'agence.

Le Parlement est également par ce biais, confronter à sa responsabilisation également. Il ne suffira pas de poser des questions parlementaires, d'organiser des auditions et de faire des propositions. Il s'agira d'assurer la qualité du contrôle du contrôle.

1.3. Garantir l'accès aux documents et aux données de contrôles: transparence

Il peut paraître paradoxal d'affirmer que la garantie d'une bonne sécurité en matière nucléaire repose sur la transparence et la qualité de la transmission des informations. C'est pourtant une constatation devenue recommandation dans les instances internationales consacrées à la sécurité nucléaire.

C'est aussi une conclusion qu'il faut tirer des auditions du GT «sécurité nucléaire» du Parlement et audits réalisés au sein de l'agence.

La non transmission des informations entre les dirigeants et les fonctionnaires de l'agence et surtout la volonté de se cacher de manière abusive derrière la confidentialité due au matériel nucléaire ou aux intérêts industriels:

- a permis des décisions partiales, peut-être parfois illégales concernant l'agrément d'exploitants et d'installations nucléaires,
- a empêché la mise en place de système d'évaluation et de suivi systématisé et donc ne dépendant pas exclusivement de la volonté des intervenants ainsi que l'installation d'une comptabilité analytique,
- a empêché le CA d'avoir accès à résultats d'études et d'évaluation dans des délais raisonnables, l'empêchant à son tour de prendre les décisions nécessaires,
- a empêché le ministre de tutelle d'avoir toutes les informations nécessaires aux prises de décisions politiques.

La commission d'accès aux documents administratifs a été saisie suite à des questions parlementaires et a rendu un avis qui confirme cet usage abusif des

nood aan politiek toezicht op de keuzes van de regering inzake nucleaire veiligheid, alsook op de werking van de instrumenten van die controle.

Net als dat voor het comité P en het comité I het geval is, stelt de oprichting van een comité N *de facto* een resultaatsverbintenis in voor de regering en voor de bevoegde minister, en derhalve ook voor het Agentschap.

Via die weg wordt ook het parlement met zijn verantwoordelijkheid geconfronteerd. In plaats van louter parlementaire vragen te stellen, hoorzittingen te organiseren en voorstellen in te dienen, zal het voortaan moeten waarborgen dat de «controle van de controle» kwalitatief wordt getoetst.

1.3. De toegang tot de documenten en de controlegegevens moet zeker transparant zijn

Hoewel het paradoxaal kan lijken dat een gewaarborgd waterdichte nucleaire veiligheid afhangt van de transparante en kwaliteitsvolle gegevensoverdracht, hebben de internationale instanties voor nucleaire veiligheid die vaststelling nochtans tot een aanbeveling verheven.

Ook de hoorzittingen die door de parlementaire werkgroep «nucleaire veiligheid» en de audits die bij het Agentschap werden georganiseerd, leiden ons tot die conclusie.

Dat geen sprake was van informatie-uitwisseling tussen de leiding en de ambtenaren van het Agentschap, en vooral dat men zich ten onrechte heeft verscholen achter de vertrouwelijke aard van de nucleaire aangelegenheden en de industriële belangen, heeft

- geleid tot partijdige, en wellicht soms onwettige beslissingen, over de erkenning van exploitanten en nucleaire installaties;
- verhinderd dat een regeling voor de systematische evaluatie en opvolging werd ingesteld, die dus niet uitsluitend afhankelijk was geweest van de wil van de actoren; bovendien werd voorkomen dat een analytische boekhouding werd gevoerd;
- verhinderd dat de raad van bestuur binnen redelijke termijnen toegang zou hebben tot de resultaten van studies en evaluaties, waardoor die niet de vereiste beslissingen kon nemen;
- verhinderd dat de toeziende minister over alle vereiste gegevens zou beschikken om beleidsbeslissingen te nemen.

Naar aanleiding van parlementaire vragen werd de Commissie voor de Toegang tot Bestuursdocumenten om advies verzocht. In haar advies bevestigt de

règles de confidentialité par l'agence et que la loi sur l'accès aux documents administratifs n'était pas respectée.

Le groupe international WENRA qui réunit les responsables des Etats nucléarisés afin d'améliorer la sécurité nucléaire, relève aussi dans ses conclusions que la Belgique se caractérise par un déficit dans la transmission et l'accès aux informations entre les acteurs impliqués dans la sécurité nucléaire, dont les consignes à suivre.

Il importe dès lors, de résister à la tentation de modifier la loi d'accès aux documents en renforçant les exceptions relatives au secteur nucléaire mais au contraire de mettre en place des mécanismes qui assurent une bonne communication entre les membres de l'agence, entre l'agence et les autres intervenants que sont les OA et les exploitants, entre l'agence et le ministre de tutelle, entre ceux-ci et le parlement et enfin entre ceux-ci et la population. Le recours à un processus de certification EMAS accompagné par un organe extérieur de supervision et d'accompagnement est ici encore à recommander.

Il importe par ailleurs que le gouvernement renforce la CADA et l'associe plus dans l'organisation de l'accès à l'information vis-à-vis de l'agence. Le gouvernement doit se mettre d'accord sur un renforcement de la composition de la commission et lui donner le soutien administratif nécessaire. En effet, la CADA connaît des problèmes sérieux de fonctionnement (démissions, manque de soutien administratif, ...)

2. Simplifier et clarifier les relations entre l'agence, les OA et les exploitants

2.1. Clarifier les rôles, missions et responsabilités.

Les responsabilités de chacun doivent être précisées ainsi que la manière d'organiser les missions, tâches et rôles de chacun. Des clarifications législatives seront sans doute nécessaires afin d'enlever toute ambiguïté et de réduire au minimum les marges d'interprétation.

Il est impératif de garantir la qualité des contrôles et de la supervision de ceux-ci par l'agence.

Commissie dat het Agentschap misbruik heeft gemaakt van de vertrouwelijkheidsregels, en dat de wet op de toegang tot de bestuursdocumenten niet in acht werd genomen.

De internationale ngo WENRA, die de «regelgevende autoriteiten op nucleair gebied» van 17 Staten verenigt, streeft ernaar de nucleaire veiligheid op te voeren. In de besluiten merkt ook WENRA op dat in ons land sprake is van een gebrekkige informatiedoorstroming, (onder meer over de te volgen richtlijnen) van en naar de actoren die betrokken zijn bij de nucleaire veiligheid, en dat zij slechts beperkt toegang hebben tot die informatie.

Derhalve mag niet worden toegegeven aan de verleiding om de wet op de toegang tot de bestuursdocumenten te wijzigen en de uitzonderingen met betrekking tot de nucleaire sector aan te scherpen. Er is veeleer nood aan regelingen die een goede communicatie waarborgen tussen de leden van het Agentschap, tussen het Agentschap en de andere actoren (zoals de erkende instellingen en de exploitanten), tussen het Agentschap en de toeziende minister, tussen deze laatste en het parlement, en ten slotte tussen deze laatste en de burgers. Nog in dit verband wordt aanbevolen de EMAS-certificering in te stellen, alsook een beroep te doen op een externe instantie om toezicht te houden en één en ander te begeleiden.

Voorts is het van belang dat de regering de bevoegdheden van de Commissie voor de Toegang tot Bestuursdocumenten aanscherpt, en die meer betreft bij de organisatie van de toegang tot de informatie met betrekking tot het Agentschap. De regering moet een consensus uitwerken om de samenstelling van de Commissie te versterken en haar de nodige administratieve ondersteuning te bieden. De CTB heeft immers met ernstige werkingsproblemen af te rekenen (ontslagen, gebrek aan administratieve steun enzovoort).

2. Vereenvoudiging en verduidelijking van de betrekkingen tussen het Agentschap, de erkende instellingen en de exploitanten

2.1. De taken en verantwoordelijkheden verduidelijken

De verantwoordelijkheden van elkeen moeten opnieuw worden gepreciseerd, net als de wijze waarop de opdrachten, de taken en de rol van elke partij worden georganiseerd. Ongetwijfeld zal de wetgever moeten optreden om klaarheid te scheppen, alle dubbelzinnigheid weg te werken en de interpretatiemarge tot een minimum terug te brengen.

De kwaliteit van de controles, alsook van het toezicht daarop door het Agentschap, moet worden gewaarborgd:

- L'AFCN doit exercer son contrôle sur les OA et les exploitants de manière renforcée;
- l'Agence doit déterminer avec les OA les contenus et méthodes des inspections qui devront être exécutées auprès des exploitants des différents types;
- l'agence doit pouvoir approuver les programmes d'inspections concrets qui sont conclus entre les exploitants et l'OA afin de les avaliser avant qu'ils n'entrent en fonction;
- l'Agence disposera ainsi d'outils clairs et transparents lui permettant de vérifier la qualité des contrôles réalisés par les OA.

2. 2. Eviter la capture de la régulation par les organes contrôlés.

Il est primordial d'éviter le phénomène bien connu vu la petitesse du milieu nucléaire où ces quelques spécialistes ont tous le même background de formatif et professionnel et donc aussi relationnel, qui est appelé «*the capture of the regulation*» dans les instances internationales. Ce phénomène apparaît lorsque des fonctionnaires ou des politiques censés agir dans l'intérêt public, agissent en fait pour défendre des intérêts établis.

Il importe dès lors de mettre en place dans les relations entre l'agence et les organes contrôlés par celles-ci que ce soit les exploitants ou les OA:

- des règles claires et distinctes pour la représentation;
- une définition claire de l'interdiction de recevoir ou d'accorder des «avantages ou cadeaux», rien ne laisser supposer une relation privilégiée;
- une alternance du personnel en lien direct avec les autres intervenants de manière à éviter des relations personnelles qui se développeraient au-delà des relations professionnelles;
- des prises de décisions collectives vis-à-vis des organes contrôlés de manière à ce que ce ne soit pas un individu seul qui doive assumer les décisions positives et négatives.

- het FANC moet zijn controle op de erkende instellingen en de exploitanten aanscherpen;
- het Agentschap moet, samen met de erkende instellingen, bepalen wat moet worden geïnspecteerd en hoe die inspecties bij de uiteenlopende exploitanten moeten verlopen;
- het Agentschap moet de kans krijgen om concrete inspectieprogramma's die zijn uitgewerkt door de exploitanten en de erkende instellingen, goed te keuren vooraleer zij worden uitgevoerd;
- het Agentschap zal aldus over duidelijke en transparante instrumenten beschikken om de kwaliteit van de door de erkende instellingen uitgevoerde controles te kunnen nagaan.

2.2. Capture of the regulation door de erkende instellingen voorkomen

Aangezien in de besloten nucleaire sector slechts enkele specialisten actief zijn, die dan nog allemaal dezelfde opleiding hebben gevolgd en beroepshalve hetzelfde traject hebben afgelegd, waardoor een zekere onderlinge verbondenheid ontstaat, moet te allen prijze worden voorkomen dat het in de internationale instanties welbekende verschijnsel van *capture of the regulation* de kop opsteekt. Dat verschijnsel doet zich voor wanneer ambtenaren of politici, die worden geacht in het openbaar belang te handelen, in feite handelen om gevestigde belangen te verdedigen.

Om die redenen moeten inzake de betrekkingen tussen het Agentschap en de door het Agentschap gecontroleerde instanties (de exploitanten dan wel de erkende instellingen):

- duidelijke en afzonderlijke regels met betrekking tot de vertegenwoordiging worden vastgesteld;
- duidelijk worden gesteld dat het verboden is «voorstellen of geschenken» te ontvangen of te geven, om geen aanleiding te geven tot het vermoeden dat er sprake is van een bevoorrechte relatie;
- voor het personeel dat rechtstreeks contact heeft met de andere actoren, geregeld een toerbeurt worden ingesteld, teneinde te voorkomen dat door het beroepsmatig contact een persoonlijke band ontstaat;
- de beslissingen ten aanzien van de gecontroleerde instanties collectief worden genomen, opdat de verantwoordelijkheid voor zowel de gunstige als de ongunstige beslissingen niet door één enkel individu moet worden gedragen.

2.3. Mieux organiser le statut des Organes agréés et le paiement de leurs prestations.

Le choix de l'OA est réalisé par les exploitants. L'Agence désigne également des OA auprès des exploitants pour exercer des contrôles qui lui incombent mais qu'elle délègue. L'Agence doit alors respecter les règles des marchés publics et lancer un appel d'offres auprès des OA qu'elle agréera pour une durée de 5 ans. Cette procédure contrarie fortement tant l'Agence que les OA, et ce plus particulièrement dans le contexte européen de libéralisation. D'où la volonté chez certains d'intégrer les OA au sein de l'agence plutôt que de les laisser sous le statut d'asbl.

De manière intermédiaire, et cela me semble être la voie à privilégier vu les dysfonctionnements de l'Agence qui nécessiteront plusieurs années de correction, il serait intéressant de conserver aux OA le statut d'asbl mais en modifiant les règles de fonctionnement entre les OA, les exploitants et l'agence: garantir une indépendance aux organes de contrôle face aux exploitants.

Il faut donc que les barèmes soient fixés par l'Agence avec un descriptif des tâches minimales à accomplir par qui avec quelle formation.

Une barémisation de toutes les tâches doit être assurée lorsque ces tâches sont en lien direct avec les obligations de sécurité nucléaire. Les autres collaborations entre un OA et un exploitant pouvant être libres de prix.

Vu le fonctionnement actuel de l'Agence, il serait prudent de garder le paiement des exploitants aux OA mais selon des barèmes fixés par l'Agence.

Lorsqu'une nouvelle agence fonctionnera correctement, il peut être envisagé d'intégrer de manière plus formelle et institutionnelle les OA en tant que services exécutants de l'agence mais intégrés dans l'organisation parastatale de l'agence.

Attention: Aujourd'hui, certains représentants de l'Agence pensent que si les redevances des exploitants étaient versées directement aux OA et non plus à l'Agence, on pourrait échapper à l'appellation de redevances pour services prestés. Or, on sait que les petits exploitants, dentistes notamment, se plaignent du montant de la redevance bien supérieur aux services qu'ils reçoivent en échange.

2.3. Het statuut van de erkende instellingen en hun prestatievergoeding beter organiseren

De erkende instellingen worden door de exploitanten gekozen. Sommige controles bij de exploitanten, die door het Agentschap moeten worden uitgevoerd, worden aan door het Agentschap aangewezen erkende instellingen gedelegeerd. In dat verband moet het Agentschap de regels inzake overheidsopdrachten in acht nemen en een algemene offerteaanvraag ten behoeve van de erkende instellingen uitschrijven, die vervolgens voor vijf jaar worden erkend. Die procedure is helemaal niet naar de zin van het Agentschap, noch naar die van de erkende instellingen, temeer daar in de Europese context naar liberalisering wordt gestreefd.

Daarom streven sommigen ernaar de erkende instellingen in het Agentschap te integreren, veeleer dan ze hun statuut van vzw te laten behouden. Als overgang zou het interessant zijn dat de erkende instellingen hun statuut van vzw behouden, maar wel met andere werkingsregels tussen de erkende instellingen, de exploitanten en het Agentschap. Gelet op de gebrekkige werking van het Agentschap (het zal meerdere jaren vergen om die bij te sturen), lijkt ons dat de beste oplossing. De onafhankelijkheid van de controleorganen ten aanzien van de exploitanten garanderen.

De tarieven moeten dus door het Agentschap worden bepaald, met een beschrijving van de minimale taken, door wie ze moeten worden volbracht en welke opleiding daartoe vereist is.

Alle taken moeten worden getarifeerd als ze rechtstreeks verband houden met de verplichtingen inzake nucleaire veiligheid. Voor de andere samenwerkingen tussen een erkende instelling en een exploitant moet geen vaste prijs worden vastgesteld.

Gelet op de huidige werking van het Agentschap zou het wenselijk zijn dat de exploitanten blijven betalen aan de erkende instellingen maar volgens door het Agentschap bepaalde tarieven.

Wanneer een nieuw agentschap correct zal functioneren, kan worden overwogen de erkende instellingen op meer formele en institutionele wijze te integreren als uitvoerende diensten van het Agentschap, maar die zullen dan wel in de parastatale organisatie van het Agentschap geïntegreerd zijn.

Sommige vertegenwoordigers van het Agentschap denken thans evenwel dat mochten de retributies van de exploitanten rechtstreeks aan de erkende instellingen worden gestort en niet meer aan het Agentschap, dat niet langer «retributies voor gepresteerde diensten» zijn. Het is echter bekend dat de kleine exploitanten, onder meer de tandartsen, klagen over het bedrag van de retributie, dat aanzienlijk hoger ligt dan de diensten die ze daarvoor krijgen.

En fait, ceci permettrait surtout à l'Agence de ne pas devoir mettre en place une comptabilité analytique toujours promise et jamais concrétisée. Pourtant, cette comptabilité analytique est un outil de contrôle de la tenue à jour des listings d'exploitants et des contrôles effectués ou non.

Enfin, le lien entre paiement et service rendu est un principe d'équité et d'obligation de qualité de service rendu.

Il importe donc que le gouvernement ne réponde pas favorablement à cette demande et surtout pas avant d'avoir restructuré l'agence dans sa globalité. Cette précaution est d'autant plus importante qu'il existe une inégalité importante entre les OA au niveau de leur taille, de leur ancienneté, de leurs moyens financiers et de leur expérience. Un seul exerce aujourd'hui le contrôle extérieur de sécurité des centrales nucléaires.

Les centrales étant une source visiblement dangereuse, les garanties de contrôles semblent mieux garanties. Mais le contrôle des petites installations disséminées dans des milieux non nucléaires au départ: dentistes, vétérinaires et hôpitaux est difficile voire parfois impossible vu l'absence de listing, le manque de radiophysiciens et le manque de conscientisation des utilisateurs.

Entre les deux, il y a les exploitants chargés de la gestion des déchets, d'études et de recherches nucléaires où il y a une conscience importante de la nécessité d'assurer la sécurité, mais où la croyance parfois sans limite dans le nucléaire induit un problème de sûreté.

2.4. Organiser et assumer les relations de contrôle avec les exploitants

Les relations et exigences vis-à-vis des exploitants doivent donc elles aussi être clarifiées ainsi que la classification des exploitations qui ne permet pas d'exercer des contrôles de qualité adaptés.

Nous partageons les propositions faites par le management actuel de l'agence, à savoir:

- Mieux définir les rôles et responsabilités des différents acteurs. Le recours à des OA ne doit pas dispenser les exploitants d'effectuer un contrôle interne permanent permettant de détecter, d'alerter et d'écarter le danger;

- répertorier les exploitants de manière plus conformes aux risques et besoins de contrôles. En effet, les classes actuelles I, II, III ne sont pas uniformes et couvrent bien plus de réalités diversifiées.

In feite zou dit vooral het Agentschap de mogelijkheid bieden de steeds beloofde maar nooit verwezenlijkte analytische boekhouding niet te moeten voeren. Die analytische boekhouding is nochtans een instrument ter controle van het bijwerken van de exploitantenlijsten en van de al dan niet uitgevoerde controles.

Ten slotte is het verband tussen de betaling en de geleverde dienst een principe van billijkheid en van verplichting van kwaliteit van die dienst.

Het is dus van belang dat de regering niet ingaat op die vraag, zeker niet vóór het Agentschap grondig werd geherstructureerd. Die voorzorg is des te belangrijker omdat er een grote ongelijkheid bestaat tussen de erkende instellingen wat hun grootte, hun bestaansduur, hun financiële middelen en hun ervaring betreft. Thans voert één enkele erkende instelling de externe controle van de veiligheid van de kerncentrales uit.

Aangezien de centrales een kennelijk gevaarlijke bron zijn, lijken de controlegaranties beter gewaarborgd. De controle van de kleine installaties die zich een beetje overal in aanvankelijk niet-nucleaire omgevingen bevinden (tandartsen, dierenartsen en ziekenhuizen) is moeilijk of zelfs soms onmogelijk gelet op het ontbreken van lijsten, het tekort aan kernfysici en het gebrek aan bewustmaking van de gebruikers.

Tussen de beide bevinden zich de exploitanten die met afvalbeheer, onderzoek en kernresearch belast zijn en die zich heel bewust zijn van de noodzaak te zorgen voor de veiligheid, maar bij wie het soms grenzeloze geloof in de kernenergie een probleem inzake veiligheid doet rijzen.

2.4. De controlerelaties met de exploitanten organiseren en op zich nemen

Ook inzake de relaties met en de eisen ten aanzien van de exploitanten moet voor duidelijkheid worden gezorgd, alsmede over de rangschikking van de exploitaties, die niet de mogelijkheid biedt aangepaste kwaliteitscontroles uit te voeren.

Wij zijn het eens met de voorstellen van het huidige management van het Agentschap, met name:

- de rollen en de verantwoordelijkheden van de diverse actoren beter definiëren. Het beroep op erkende instellingen moet de exploitanten er niet van vrijstellen een permanente interne controle uit te voeren die de mogelijkheid biedt het gevaar op te sporen, te waarshuwen en het gevaar te bezweren;

- de exploitanten inventariseren op een manier die beter aansluit bij de risico's en de noden inzake controle.

S'il est clair pour les classes I que celles-ci ont toutes un service interne de contrôle, qu'elles sont inspectées par des OA agréés pour les classes I en lien avec contrôle de l'Agence suivi de près, et qu'elles disposent de techniciens aux qualifications adéquates, ce n'est pas le cas pour les autres classes.

Peu de classes II et III disposent d'un service de contrôle physique interne et de radiophysiciens. Seulement 15 sur les 500 classes II et 7500 classes 3 ont un Service interne de Contrôle Physique et ce, sans compter les classes III non répertoriés. Le montant des redevances non payées par les dentistes s'élèverait encore à 70.0000 euros.

– Installer un système de suivi analytique permettant le relevé actualisé de manière permanente et automatique des exploitants, de leur conformité aux exigences de sécurité, du suivi du contrôle effectué et des recommandations qui en résulte, du suivi des agréments et du paiement des redevances.

Mais nous ne pouvons nous satisfaire de ces propositions insuffisantes.

– Une telle comptabilité analytique aurait du exister dès la création de l'agence. Elle est promise et demandé par le CA depuis 2003. D'après les auditions, un système ERP (base de données comprenant la comptabilité de l'Agence) serait en cours d'élaboration et permettrait des progrès substantiels dans la facturation et le suivi des redevables. D'après des informations récentes venant de l'agence, ce système serait à nouveau abandonné.

Nous ne pouvons donc nous satisfaire des promesses et engagements du CA ni de la direction de l'agence. Nous devons en outre nous méfier du risque que des lobby de la programmation informatique ne s'accapare la maîtrise de l'outil comme ils l'ont fait pour Telerad, vu l'incapacité de l'agence à résoudre mettre en place un tel outil.

Les auditions nous ont également appris que les membres du personnel qui ont essayé de mettre en place une telle gestion des données se sont fait renvoyés ou ont démissionnés suite à ce qui devait ressembler à du harcèlement moral.

Ceci renforce la nécessité de recréer une nouvelle agence et que celle-ci se construise via un processus de certification accompagné par un service extérieur

De huidige klassen I, II en III zijn immers niet eenvormig en dekken veel meer uiteenlopende realiteiten. Het is weliswaar duidelijk dat alle klassen I een interne controledienst hebben, dat ze worden geïnspecteerd door voor de klassen I erkende instellingen in samenhang met de van nabij gevolgde controle van het Agentschap, en dat ze beschikken over technici met aangepaste kwalificaties. Zulks is evenwel niet het geval voor de overige klassen.

Maar weinig klassen II en III beschikken over een interne dienst voor fysische controle en over stralingsfysici. Van de 500 klassen II en de 7500 klassen III hebben er slechts 15 een interne dienst voor fysische controle, en daarbij is nog geen rekening gehouden met de klassen III die niet in de inventaris zijn opgenomen. De tandartsen zouden nog 70.000 euro aan retributies moeten betalen.

– Zorgen voor een systeem van analytische voortgangsbewaking dat de mogelijkheid biedt voortdurend en automatisch een bijgewerkt overzicht te hebben van de exploitanten, van hun conformiteit aan de veiligheidsvereisten, van de voortgangsbewaking van de uitgevoerde controle en van de aanbevelingen die daaruit voortvloeien, van de follow-up van de erkenningen en van de betaling van de retributies.

Wij kunnen echter geen genoeg nemen met die ontoereikende voorstellen.

– Een dergelijke analytische boekhouding zou van bij de oprichting van het Agentschap moeten hebben bestaan. De raad van bestuur vraagt en belooft ze sinds 2003. Volgens de hoorzittingen zou worden gewerkt aan een ERP-systeem (database met de boekhouding van het Agentschap) dat aanzienlijke vooruitgang mogelijk zou maken in de facturatie en de follow-up van de retributieplichtigen. Volgens recente informatie van het Agentschap zou men van dat systeem opnieuw hebben afgezien.

Wij kunnen dus geen genoeg nemen met de beloften en verbintenissen van de raad van bestuur of van de directie van het Agentschap. Bovendien moeten wij ervoor uitkijken dat de computerlobby's het instrument niet in handen nemen zoals ze dat met TELERAD hebben gedaan, aangezien het Agentschap niet in staat is om dat instrument tot stand te brengen.

Uit de hoorzittingen is ook naar voren gekomen dat de personeelsleden die hebben getracht een dergelijk beheer van de gegevens tot stand te brengen, werden ontslagen of ontslag hebben genomen als gevolg van wat op mobbing leek.

Dat versterkt de noodzaak een nieuw agentschap op te richten, dat gebruik maakt van een certificeringsproces en wordt begeleid door een externe dienst die

compétent dans la gestion organisationnelle et non dans le nucléaire.

– Concernant la classification des établissements. Evidemment, La classification des établissements doit être revue pour correspondre mieux aux réalités et capacités de contrôle des exploitants. Les catégories devront sans doute être plus nombreuses. Les exigences de contrôle interne ainsi que celles relatives aux contrôles externes à y effectuer via les OA devront être plus précises en fonction des catégories.

Mais, au préalable, une amélioration du relevé des exploitants existants est à concrétiser via une collaboration avec l'INAMI pour les hôpitaux, médecins et dentiste et l'AFSCA pour les vétérinaires. Les expositions aux radiations de la part des patients sont en effet régulièrement dénoncées par manque de contrôle de la qualité des instruments, de leur fonctionnement et pas seulement par manque de radiophysiciens.

– Il faudrait idéalement qu'un OA ne puisse travailler comme consultant avec un exploitant qu'il contrôle mais le milieu nucléaire étant trop restreint en Belgique, des règles déontologiques sont à définir au-delà de la répartition des tâches autorisées.

Lorsqu'une nouvelle agence fonctionnera correctement sur base des propositions qui vont suivre, un service de conseil et formation devra être assuré par l'agence à destination de tous les exploitants et ce de manière accessible, y compris pour le plus petit des vétérinaires.

3. Revoir entièrement le fonctionnement et l'organisation de l'agence

3.1. Une nouvelle agence et non une agence remaniée

Nous l'avons développé dans la première partie de nos recommandations, il faut recréer un nouveau projet qui rassemble l'ensemble des acteurs autour d'objectifs partagés.

Ceci doit se construire en implémentant un processus de certification qui implique formation, méthodes de travail et de management, organisation des relations, implication des travailleurs et valorisation de leurs compétences, clarté des rôles et missions des différents organes, circulation de l'information et amélioration des relations avec les acteurs externes et collaborateurs. L'ONDRAF a choisi cette voie et fonctionne bien mais son directeur est aussi une personne de grande qualité et l'ONDRAF ne «bénéficie pas du passif de dysfonctionnement de l'agence».

bevoegd is inzake organisatorisch beheer en niet in nucleaire aangelegenheden.

– De rangschikking van de instellingen moet uiteraard worden bijgesteld, teneinde beter aan te sluiten bij de realiteiten en de controlecapaciteiten van de exploitanten. Er zullen wellicht meer categorieën moeten zijn. De vereisten inzake interne controle en die met betrekking tot de externe controles die er door de erkende instellingen moeten worden uitgevoerd, zullen nauwkeuriger moeten zijn, naargelang de categorieën.

Maar het overzicht van de bestaande exploitanten moet echter eerst worden verbeterd via een samenwerking met het RIZIV voor de ziekenhuizen, de artsen en de tandartsen, en met het FAVV voor de dierenartsen. De blootstelling van patiënten aan stralingen wordt immers geregeld aan de kaak gesteld als gevolg van het gebrek aan controle op de kwaliteit van de instrumenten en van de werking ervan, en niet alleen door het tekort aan stralingsfysici.

– Idealiter zou een erkende instelling niet als consultant mogen werken met een exploitant die ze controleert, maar de nucleaire sector in België is te klein en daarom moeten naast de verdeling van de toegestane taken gedragsregels worden bepaald.

Als een nieuw agentschap correct zal functioneren op grond van de onderstaande voorstellen, zal het moeten zorgen voor een dienst voor raad en opleiding ten behoeve van alle exploitanten. Die dienst zal toegankelijk moeten zijn, ook voor de kleinste dierenarts.

3. De werking en de organisatie van het Agentschap grondig herzien

3.1. Een nieuw Agentschap, geen vernieuwd Agentschap

Zoals wij in het eerste deel van onze aanbevelingen hebben aangegeven, moet met alle actoren een nieuw project worden uitgewerkt op grond van gemeenschappelijke doelstellingen.

Een en ander moet tot stand komen door een certificeringsproces te implementeren. Dat proces moet opleiding, werkmethode en management omvatten, alsmede organisatie van de betrekkingen, betrokkenheid van de werknemers en valorisatie van hun bekwaamheden, duidelijkheid van de rollen en de taken van de verschillende organen, rondzending van de informatie en verbetering van de relaties met de externe actoren en de medewerkers. Dat is de oplossing die de NIRAS heeft gekozen. Die instelling functioneert goed, maar de directeur ervan is dan ook een heel bekwaam iemand en de NIRAS heeft niet te kampen met het passief van de slechte werking van het Agentschap.

Néanmoins cette piste installée en collaboration avec un service externe d'accompagnement de certification semble la seule solution à défendre. Il faut empêcher l'Agence de fonctionner en cercle fermé.

3. 2. Une autre organisation des départements de l'agence.

L'agence est organisée en deux départements cha-peautés par un secrétariat général.

- Réglementation et autorisation: un fichier informatique des clients de l'Agence n'existe toujours pas. Les autorisations concernant des installations et des personnes utilisant ces installations, soit le répertoire, doit être double et n'est pas tenu à jour. Il semble qu'il soit impossible de garantir quelle autorisation de personne coïncide avec telle autorisation d'installation dans les classes III. Or on touche là le secteur médical et donc la santé des patients et des travailleurs concernés.

- Contrôle et surveillance: comment surveiller et contrôler des installations et des utilisateurs sans disposer de répertoires complets???

Des problèmes graves de communication entre les différents départements existaient mais cela semble se résoudre depuis le changement de direction de l'Agence. Néanmoins, il apparaît nécessaire de revoir l'organisation des départements.

Le nouveau DG propose une division en 5 départements qui contiendraient chacun la dimension réglementation, autorisation et contrôle.

Cette piste semble intéressante mais elle doit être intégrée dans le projet plus global de construction d'une nouvelle agence.

Nous en revenons donc toujours aux mêmes constats et à la même nécessité de repartir sur de nouvelles bases et de travailler de concert l'ensemble des propositions déjà répertoriées. Toute autre piste serait biaisée dès le départ.

Il faut néanmoins y ajouter de nouvelles propositions encore:

- l'AR du 20 juillet 2001 (chapitre 6) d'autorisation pour les installations et utilisateurs de matériel médical manquerait de clarté et permettrait des traitements différenciés des demandes d'autorisation. Il est impératif de clarifier;

- il faut organiser une rotation dans le personnel de l'agence entre les différents départements afin d'éviter le développement de relations sociales et affectives ou de perte de pouvoir entre le personnel qui doit

Die oplossing, in samenwerking met een externe dienst voor begeleiding en certificering, lijkt niettemin de enig verdedigbare. Er moet worden verhinderd dat het Agentschap in een gesloten kring werkt.

3.2. Een andere organisatie van de departementen van het Agentschap

Het Agentschap bestaat uit twee departementen, overkoepeld door een algemeen secretariaat.

- «Regelgeving en Vergunningen»: er is nog altijd geen computerbestand met de klanten van het Agentschap. Het bestand met de vergunningen betreffende installaties en personen door wie ze worden gebruikt, dat wil zeggen het repertorium, moet dubbel zijn en wordt niet bijgewerkt. Het lijkt onmogelijk te waarborgen welke vergunning voor een persoon overeenstemt met deze of gene vergunning voor een installatie in de klassen III. Dat gaat echter om de medische sector en het betreft dus de gezondheid van de patiënten en van de betrokken werknemers;

- «Toezicht en Controle»: hoe kan men toezicht houden op installaties en gebruikers en ze controleren als men niet over volledige repertoria beschikt?

Er bestonden ernstige communicatieproblemen tussen de diverse departementen, maar dat lijkt stilaan opgelost te raken sinds de verandering van de directie van het Agentschap. Het blijkt niettemin noodzakelijk de organisatie van de departementen bij te sturen.

De nieuwe directeur-generaal stelt een opdeling in 5 departementen voor, die allemaal een dimensie reglementering, vergunning en controle zouden hebben.

Die oplossing ziet er interessant uit maar ze moet worden geïntegreerd in het meer algemene project van de oprichting van een nieuw Agentschap.

Wij komen dus steeds uit op dezelfde vaststellingen en dezelfde noodzaak met nieuwe krijtlijnen te werken, alsook alle reeds gedane voorstellen als een geheel te bundelen. Iedere andere oplossing zal van bij het begin scheeflopen.

Niettemin moeten daar nog nieuwe voorstellen worden aan toegevoegd:

- het koninklijk besluit van 20 juli 2001 (hoofdstuk 6) inzake de vergunning voor de installaties en de gebruikers van medisch materieel zou niet duidelijk genoeg zijn en zou uiteenlopende behandelingen van de vergunningsaanvragen mogelijk maken. Een en ander moet worden verduidelijkt;

- er moet worden gezorgd voor een toerbeurt in het personeel van het Agentschap tussen de verschillende departementen om te verhinderen dat sociale en affectieve relaties tot stand komen, of dat het personeel dat

contrôler et qui est donc susceptible de sanctionner et les personnes soumises aux contrôles.

3. 3. Un audit de TELERAD pour en faire un outil performant de protection de la population.

TELERAD est ce réseau sensé mesurer et détecter les problèmes de radiation sur notre territoire. Les dysfonctionnements de l'agence, l'emprise de firmes extérieures de télécommunication sur la maîtrise de l'outil et donc l'impuissance de l'agence à assurer la vigilance attendue de par ses missions, l'incapacité des directions et du CA à créer un outil performant, tous ces constats accablants relatés dans les lignes qui suivent appellent une décision politique urgente: un audit sérieux actualisé, demandé par le gouvernement de manière à ce que les résultats ne soient pas à nouveau cachés ou tus au sein de l'agence.

Outre la performance et la maîtrise de l'outil, cet audit devra intégrer dans son étude une analyse approfondie des expositions aux radiations des riverains des installations. Un volet médical est indispensable.

Il faut en outre des réponses aux questions suivantes:

- les logiciels des programmes conçus par Fabricom et ses filiales pour élaborer le système de surveillance sont-ils la propriété de l'agence ou de Fabricom?

- que contenaient les contrats entre l'agence et ces acteurs économiques?

- qu'en est-il aujourd'hui? Où en sont les outils EPR ou SLA? Est-il vrai qu'ils sont abandonnés à nouveau? L'agence a-t-elle toute liberté de développer ses propres logiciels ou est-elle à nouveau liée par un contrat avec ces acteurs de la télécommunication dont certains sont aujourd'hui partie de SUEZ?

- Si le système tombe en panne, y a-t-il quelqu'un au sein de l'agence capable de le réparer? Qui?

- Pourquoi avoir abandonné la piste Phoenix? Peut-on répondre à cette question autrement que par «nous avons choisi une autre option»?

- Est-il vrai que l'agence a relevé le taux de radiations à partir duquel les balises signalent un problème car les taux antérieurs étaient trop souvent atteints?

moet controleren en dus aan de gecontroleerde personen sancties kan opleggen aan macht verliest.

3.3. Een doorlichting van TELERAD, teneinde het netwerk om te vormen tot een performant instrument tot bescherming van de bevolking

TELERAD is een netwerk dat bedoeld is voor het meten en opsporen van stralingsproblemen op ons grondgebied. Allereerst een aantal schrijnende vaststellingen: de slechte werking van het Agentschap, de greep van externe telecommunicatiemaatschappijen op het beheer van het netwerk en de daaruit voortvloeiende onmacht van het Agentschap om de voor zijn opdrachten vereiste waakzaamheid aan de dag te leggen, alsook de onbekwaamheid van de directieleden en de raad van bestuur als het erop aankomt een performant instrument uit te bouwen. Stuk voor stuk vaststellingen die hierna nog verder worden uitgediept en die nopen tot een dringende politieke beslissing, te weten een ernstige geactualiseerde doorlichting, op verzoek van de regering en zodanig opgevat dat de resultaten ervan niet opnieuw worden verborgen gehouden of doodgezwegen binnen het Agentschap.

Behalve een analyse van de performantie en van de greep op het instrument, moet die doorlichting ook een grondige analyse bevatten van de straling waaraan de buurtbewoners van de installaties zijn blootgesteld. Een medisch onderdeel is onontbeerlijk.

Bovendien moet een antwoord worden gegeven op de volgende vragen:

- Is de software die voor de uitbouw van het controlestelsel door FABRICOM en zijn dochterondernemingen werd ontworpen, de eigendom van het Agentschap of van Fabricom?

- Wat stond er in de contracten tussen het Agentschap en die economische actoren?

- Hoe zit dat vandaag? Wat met EPR of SLA? Klopt het dat men die systemen opnieuw laat vallen? Is het Agentschap volledig vrij zijn eigen software te ontwikkelen of is het opnieuw gebonden door een contract met die telecommunicatieactoren, waarvan sommige vandaag deel uitmaken van Suez?

- Is iemand binnen het Agentschap bij machte het stelsel te herstellen in geval van een defect?

- Waarom werd het Phoenix-project niet voortgezet? Kan daarop een ander antwoord worden gegeven dan «we hebben voor iets anders gekozen»?

- Klopt het dat het Agentschap de stralingspercentages vanaf wanneer door de meetbakens alarm wordt geslagen, heeft verhoogd omdat de vorige percentages te vaak werden bereikt?

– Que représentent réellement les données relatives aux balises publiées sur le site? Les textes explicatifs des dépassements et problèmes signalés résultent-ils d'une vérification *de visu* systématique ou sont-ils des messages automatiques? A-t-on la possibilité de s'assurer qu'une vérification sur place a lieu?

Pourquoi cette approche catastrophique?

En février 2000, l'incapacité de ce système à détecter des sources de radiation est mise en évidence, d'où un audit et en décembre 2000, le Gouvernement décide que l'agence sera désormais responsable de la gestion et de l'exploitation du réseau. TELERAD relève dès lors du département le contrôle et la surveillance.

90% du réseau repose sur un réseau informatique et de télécommunication, le reste consiste en appareillage de mesure de radioactivité (les balises).

L'entretien des balises est effectué par la firme externe BAI qui avait conçu le software des balises en 91.

Le réseau a été élaboré en 91 par FABRICOM qui a donc sous traité le système des balises à BAI. Coût: 800 millions et 200 millions par an pour les entretiens annuels.

D'après les représentants du CA et de la direction actuelle, il est dit que plusieurs investissements ont été consentis afin d'améliorer le système TELERAD et que dernièrement, à l'initiative du ministre, le CA a approuvé un *Service Level Agreement* (SLA), c'est-à-dire un accord sur la qualité des services via lequel des indicateurs de performance ont été développés, des normes définies et un système de rapportage (mensuel, trimestriel et annuel) a été mis sur pied.

Leur analyse des problèmes rencontrés par TELERAD en 2000 incombe entièrement selon eux à FABRICOM, société privée chargée de s'en occuper, l'agence n'a aucune responsabilité.

Ils se disent satisfaits du système de rapportage mis en place et signalent qu'ils ont d'ailleurs confirmé au Ministre lors de la mise en place du SLA que le CA était responsable pour la garantie de l'intégrité de l'information contenue dans les rapports de performance.

Des investissements en informatique et télécommunication ont été consentis afin que les informations et points de mesure réalisés, dont la transmission automatique des alarmes, soient automatiquement enregistrés au centre fédéral de calcul de l'Agence.

– Wat betekenen precies de op de website van het FANC bekendgemaakte gegevens die afkomstig zijn van de meetbakens? Is de toelichting bij de gesignaleerde overschrijdingen en problemen gebaseerd op een systematische verificatie *de visu* of gaat het om automatische boodschappen? Is het mogelijk zich ervan te vergewissen dat ter plaatse verificaties worden uitgevoerd?

Waarom dit catastrofescenario?

In februari 2000 bleek duidelijk dat het gebruikte systeem er niet in slaagde de stralingsbronnen te detecteren. Vandaar dat een doorlichting plaatsvond, waarop in december 2000 de regering besliste dat het Agentschap voortaan zou zorgen voor het beheer en de exploitatie van het netwerk. Vanaf dan viel TELERAD dus onder het departement Controle en Toezicht.

90% van het netwerk berust op een informatica- en telecommunicatienetwerk; de rest bestaat uit apparatuur om de radioactiviteit te meten (de bakens).

Het onderhoud van de bakens gebeurt door een externe partner, met name BAI, dat in 1991 de software voor die bakens had ontwikkeld.

Eigenlijk werd het netwerk uitgebouwd door FABRICOM, dat het werk dus heeft uitbesteed aan BAI. Kostprijs: 800 miljoen euro en 200 miljoen euro voor het jaarlijks onderhoud.

Volgens de vertegenwoordigers van de raad van bestuur en de huidige directie werd heel wat geïnvesteerd om het TELERAD-systeem te verbeteren. Ze gaven onlangs ook nog aan dat de raad van bestuur, op initiatief van de minister, een *Service Level Agreement* (SLA) heeft goedgekeurd, te weten een akkoord over de kwaliteit van de diensten. Aldus konden performantie-indicatoren worden ontwikkeld, normen vastgesteld en een rapporteringssysteem (maandelijks, driemaandelijks en jaarlijks) uitgewerkt.

Zij stelden dat de verantwoordelijkheid voor de in 2000 vastgestelde problemen bij TELERAD volledig toe te schrijven zijn aan FABRICOM, de privéonderneming die het netwerk moest uitbouwen. Het Agentschap zou terzake geen verantwoordelijkheid dragen.

Voorts toonden die personen zich tevreden over het ingevoerde rapporteringssysteem. Zij verklaarden bovendien dat zij de minister bij de invoering van het SLA-systeem hebben bevestigd dat het de raad van bestuur toekomt de juistheid te garanderen van de in de performantierapporten opgenomen informatie.

Er werd geïnvesteerd in informatica en telecommunicatie, opdat de informatie van de meetpunten, met inbegrip van de automatische doorsturing van de alarmen, automatisch zou worden geregistreerd in het federaal rekencentrum van het Agentschap.

D'autres versions nous parviennent de travailleurs ayant essayé de gérer TELERAD. Ceux-ci nous disent que les informations transmises dans les rapports ne sont pas fiables mais, plus grave encore: le logiciel du réseau TELERAD a été conçu par FABRICOM tout spécialement pour l'Agence mais aucun mode d'emploi n'a été livré à l'Agence pour lui permettre de comprendre le logiciel et son fonctionnement: impossible donc de modifier des éléments dans les programmes. Idem pour le logiciel interne des balises. En cas d'anomalie dans le fonctionnement des balises, il est probable selon eux, que l'Agence ne pourra rien faire, à moins de demander à BAI de procéder à la correction.

TELERAD a été conçu pour détecter des radiations importantes suite à l'accident de Tchernobyl mais nous n'avons aucune garantie sur le fait qu'il peut mesurer des incidents de moindre ampleur, à Fleurus ou à Tihange par exemples.

D'après ces témoignages FABRICOM avait, a un pouvoir de décision trop important aggravé par sa maîtrise monopolistique du système informatique.

Les honoraires sont disproportionnés et non justifiés, alors que l'Agence pourrait elle-même assurer la gestion informatique et l'entretien des balises, à condition évidemment d'avoir le personnel bien formé.

Aucun contrôle du travail de FABRICOM n'est possible de la part de l'Agence.

Il n'existe aucune garantie que les balises fonctionnent bien toutes en cas de problème et, surtout, en cas d'incidents simultanément enregistrés par plusieurs balises.

Un audit externe réalisé par PWC mettait tous ces éléments en évidence en 2001.

En 2002, des moyens humains et financiers ont été investis pour élaborer un réseau qui soit géré et maîtrisé par l'Agence, au lieu du système hermétique de FABRICOM. Ce système a été baptisé Phoenix.

Son coût était évidemment nettement inférieur aux honoraires demandés.

Il comportait un EPR permettant la résolution des problèmes de manière standardisée, l'automatisation des procédures de contrôle des balises et l'amélioration de la gestion comptable de l'agence.

Mais fin 2003, Phoenix est abandonné par le CA et la direction.

Le modèle de dispersion réalisé par la société sous traitante Dornier n'aurait jamais fonctionné non plus. Il a été désactivé au passage à l'an 2000, car le système ne garantissait pas la résistance au bug et,

Een ander geluid komt echter van de werknemers die hebben gepoogd TELERAD te beheren. Zij vertelden ons niet alleen dat de in de rapporten vermelde informatie onbetrouwbaar is, maar – erger nog – dat de software voor het TELERAD-systeem speciaal door FABRICOM voor het Agentschap werd ontwikkeld, zonder dat het FANC er echter een handleiding bij kreeg om die software en de werking ervan te doorgronden. Het was dus onmogelijk elementen in de programma's bij te sturen. Idem wat de software in de meetbakens betreft. Mochten die niet naar behoren werken, staat het volgens de betrokkenen haast vast dat het Agentschap weinig anders kan doen dan BAI in te schakelen om de nodige correcties uit te voeren.

TELERAD werd ontwikkeld in de nasleep van de ramp in Tsjernobyl, om grote stralingsdoses te detecteren. Toch is het niet eens zeker dat het systeem in staat is kleinere incidenten op te sporen, bijvoorbeeld in Fleurus of Tihange.

Volgens voormelde getuigenissen woog FABRICOM te zwaar door in de beslissingen, ook al omdat het volledig greep had op het informaticasysteem.

De door FABRICOM gevraagde honoraria zijn buitensporig en onverantwoord, terwijl het Agentschap zelf zou kunnen zorgen voor het informaticabeheer en het onderhoud van de meetbakens, uiteraard op voorwaarde dat het over daartoe goed opgeleid personeel beschikt.

Het Agentschap kan op geen enkele wijze het werk van FABRICOM controleren.

Er zijn geen garanties dat de meetbakens allemaal goed werken mochten zich problemen voordoen en, vooral, mochten meerdere bakens tegelijkertijd incidenten registreren.

Een door PWC uitgevoerde externe doorlichting uit 2001 heeft al die knelpunten aan het licht gebracht.

In 2002 werden er heel wat personele en financiële middelen gepompt in de uitbouw van een netwerk dat door het Agentschap zou worden beheerd en bediend, ter vervanging van het hermetische systeem van FABRICOM. Dat nieuwe systeem werd Phenix genoemd.

Uiteraard kostte de uitbouw ervan veel minder dan de gevraagde honoraria.

Phenix bevatte een EPR-systeem dat het mogelijk maakte problemen via een standaardprocedure op te lossen, de procedures voor de controle van de meetbakens te automatiseren en het boekhoudkundig beheer van het Agentschap te verbeteren.

Eind 2003 braken de raad van bestuur en de directie het Phenix-project echter af.

Het door het onderaannemingsbedrijf Dornier uitgewerkte spreidingsmodel zou al evenmin ooit hebben gewerkt. Het werd bij de overgang naar het jaar 2000 uit dienst genomen, omdat het niet gegarandeerd

depuis, le choix d'un nouveau modèle serait toujours en cours.

Il semble que ce qui permet aujourd'hui à Telerad de fonctionner mieux, même si ce n'est pas toujours suffisamment fiable, soit dû à un système alternatif mis en place par quelques informaticiens de l'Agence. Cela permet d'interroger les balises par voie détournée sans l'accord de FABRICOM.

Quant à la publication des mesures sur internet: il ne s'agirait que d'une impression de transparence et non d'une réelle transparence.

L'EPR était indispensable pour détecter les dysfonctionnements des balises or il n'a pas été mis en œuvre. Les résultats mis sur le site ne sont donc pas certifiés. Un système de programmation conçu à l'interne aurait permis d'expliquer les causes des alarmes depuis 2003 mais il n'a été exploité qu'à partir de 2005.

Les textes explicatifs publiés lors des dépassements de normes seraient néanmoins des messages automatiques sans validation de visu.

Il semblerait que l'incident de Fleurus, où la cause probable mentionnée était «problème technique de la balise», ait amené à des améliorations.

Malgré l'audit externe réalisé par PWC après la mise en évidence du non fonctionnement des balises en 2000, qui recommandait un système de contrôle externe, l'Agence a opté pour un contrôle interne. Les résultats des balises étant mauvais et trop de balises dysfonctionnant, il aurait été décidé de ne plus tenir compte de certaines alarmes, ceci permettant d'atteindre les objectifs de performance fixés.

Il faut une évaluation transparente du système, une connaissance du contrat FABRICOM et de ses sous traitants, il faut une maîtrise par l'Agence de son outil. Nous n'avons pas eu d'argument autre que «nous avons choisi une autre option», pour expliquer le refus de poursuivre Phoenix, et nous n'avons eu aucune explication satisfaisante sur ce qui a été choisi.

L'approfondissement de ceci doit permettre, soit de rompre les relations avec FABRICOM en faveur d'une maîtrise de l'outil par l'Agence, soit de modifier les termes du contrat et d'en revoir le coût.

*bug*bestendig zou zijn geweest. Sindsdien is het nog steeds wachten op de keuze voor een nieuw systeem.

Als TELERAD vandaag beter (zij het nog niet altijd voldoende betrouwbaar) functioneert, dan komt dat kennelijk doordat een aantal informatici van het Agentschap een alternatief systeem hebben uitgedacht, waardoor via een omweg informatie van de meetbakens kan worden opgevraagd, buiten de toestemming van FABRICOM om.

De publicatie van de meetresultaten op het internet zou er dan weer veeleer op gericht zijn een indruk van transparantie te wekken, dan voor échte transparantie te zorgen.

Het EPR-systeem was onontbeerlijk om slecht functionerende meetbakens te detecteren, maar het werd niet in werking gesteld. De informatie op de website is dus niet gecertificeerd. Intern ontwikkelde software zou er sinds 2003 toe hebben kunnen leiden dat men te weten kwam waarom er soms alarmwaarden werden gemeld, maar die software werd pas vanaf 2005 in gebruik genomen.

De uitleg die werd gegeven bij overschrijdingen van de stralingsnormen zouden echter niet meer dan automatische boodschappen zijn geweest, die niet *de visu* zouden zijn gevalideerd.

Kennelijk heeft het incident in Fleurus, waarbij werd vermeld dat het wellicht te wijten was aan een technisch defect aan het meetbaken, tot verbeteringen aanleiding gegeven.

Nadat in 2000 bleek dat de meetbakens niet functioneerden, voerde PWC een doorlichting uit en kwam tot de bevinding kwam dat het systeem extern moest worden gecontroleerd. Toch heeft het Agentschap gekozen voor een interne controle. Aangezien de meetresultaten van de bakens slecht waren en te veel bakens niet naar behoren functioneerden, zou zijn beslist vanaf dan bepaalde alarmsignalen te negeren, waardoor de vooropgezette performantiedoelstellingen konden worden gehaald.

Er is nood aan een transparante evaluatie van het systeem, met inzage van het contract met FABRICOM en zijn onderaannemers. Voorts moet het Agentschap zelf zijn instrumenten kunnen beheren. Op de vraag waarom het Phenixproject werd stopgezet, kregen wij enkel te horen dat het Agentschap «voor iets anders had gekozen». Bovendien hebben wij voor die andere keuze geen enkele bevredigende uitleg gekregen.

Dit aspect moet worden uitgespit, wat moet leiden tot, hetzij een verbreking van de samenwerking met FABRICOM ten voordele van een beheer van het systeem door het Agentschap zelf, hetzij een aanpassing van de contractuele voorwaarden en de kostprijs van die samenwerking.

Il faut un système fiable permettant de suivre le fonctionnement des balises, de certifier leurs résultats, de les dispatcher et de les expliquer.

3.4. Oser une gestion financière de l'Agence.

Tout est à revoir dans la gestion annuelle et son suivi. Des réserves énormes ont été constituées grâce à l'inertie de l'agence. Elles doivent être investies dans des projets de recherche à long terme utiles à l'amélioration de la sécurité et devront également servir à la création de la nouvelle agence qu'il nous faut mettre en place. Une comptabilité analytique et un système d'évaluation et de suivi permanent et automatique doivent faire partie de cette rénovation.

– Les réserves financières de l'Agence et leur utilisation.

La loi de 1994 prévoyait l'existence d'une AFCN. C'est seulement en 1998 qu'elle est créée et en 2001 qu'elle est réellement mise en place pour fonctionner.

Son financement via les exploitants date de 98, une part importante de ces financements constituent dès lors les réserves importantes- trop importantes – de l'Agence: 33 millions euros en 2006. Sachant que le budget de 2007 est de 18 millions, on se rend compte de l'importance des réserves.

La Cour des comptes, dans son rapport relatif à 2003-2004, recommandait d'ailleurs un plan chiffré de l'utilisation de ces réserves.

En réponse à cela, le président du comité d'audit nous a révélé que le CA avait demandé le 8 septembre 2005 à l'Agence d'identifier des projets d'utilisation de ces réserves dans le but d'améliorer la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre les dangers des rayonnements ionisants.

C'est un minimum ! Et un minimum des budgets devrait être réservé et investi au plus vite les études relatives à la sûreté et la sécurité pendant le démantèlement des centrales nucléaires et la période de refroidissement avant le démantèlement, puisqu'il n'existe aucune expérience au monde.

– Gestion annuelle

Le CA du 22 septembre 2006 a approuvé le budget 2007 qui inclut dans ses dépenses des projets relatifs à Telerad et à la dosimétrie. Enfin !!!

Er is nood aan een betrouwbaar systeem voor de opvolging van de werking van de meetbakens, waarvan de resultaten moeten worden gecertificeerd, verspreid en toegelicht.

3.4. Een financieel beheer van het Agentschap uitbouwen

Het jaarbeheer van het Agentschap en de opvolging daarvan zijn aan een volledige ommezwaai toe. Dankzij zijn inertie heeft het Agentschap enorme financiële reserves opgebouwd. Die moeten nu worden geïnvesteerd in langetermijnonderzoeksprojecten ter verbetering van de veiligheid, alsook in de uitbouw van het «nieuwe» Agentschap. Die vernieuwing moet gepaard gaan met de invoering van een analytische boekhouding en een permanent en automatisch evaluatie- en opvolgingssysteem.

– De financiële reserves van het Agentschap en de besteding ervan.

De wet van 1994 behelsde de oprichting van het FANC. Pas in 1998 kwam het Agentschap er, en dan was het nog wachten tot 2001 vooraleer het écht operationeel kon worden.

De financiering via de exploitanten ving aan in 1998 en een aanzienlijk deel van dat geld zit nu in de grote – té grote – financiële reserves van het Agentschap: 33 miljoen euro in 2006. Een enorm bedrag, als men bedenkt dat de begroting 2007 van het Agentschap 18 miljoen euro bedraagt.

In zijn verslag 2003-2004 beval het Rekenhof overigens de opmaak aan van een planning (met cijfergegevens) voor de aanwending van die reserves.

Daarop zou, volgens de voorzitter van het auditcomité, de raad van bestuur op 8 september 2005 aan het Agentschap hebben gevraagd welke projecten ter besteding van die reserves konden worden uitgewerkt teneinde de bevolking, de werknemers en het milieu beter te beschermen tegen de gevaren van ioniserende straling.

Dat is een minimum! En een minimum van die budgetten zou moeten worden voorbehouden en zo spoedig mogelijk besteed aan studies inzake de veiligheid tijdens de ontmanteling van de kerncentrales en aan de afkoelingsperiode vóór de ontmanteling; geen enkel land ter wereld heeft daar trouwens ervaring mee.

– Jaarbeheer

Op 22 september 2006 heeft de raad van bestuur van het Agentschap eindelijk de begroting 2007 goedgekeurd, met daarin uitgaven voor de projecten betreffende TELERAD en de dosimeters.

L'Agence est soumise aux règles du code des sociétés et les comptes sont vérifiés par un réviseur d'entreprises agréé.

Les recettes annuelles via les redevances payées par les exploitants sont de 16 millions d'euros sur les 18 millions de budget annuel. Electrabel assure à lui tout seul des recettes de 12 millions.

Un système ERP (base de données comprenant la comptabilité de l'Agence) serait en cours d'élaboration et permettrait des progrès substantiels dans la facturation et le suivi des redevables. C'est évidemment nécessaire, vu que le répertoire des installations et utilisateurs de ces installations de type III reste toujours incomplet et qu'il est impossible d'assurer un paiement régulier des redevances. Rien que pour les dentistes, on parle de 70.000 euros impayés, mais il est souvent impossible de savoir qui doit combien et pourquoi. (cfr relations OA – Agence).

Ce projet aurait à nouveau été abandonné selon différentes sources.

Ceci ne fait que conforter nos propositions radicales expliquées dans les différents paragraphes de cette note.

4. Mettre la protection des travailleurs au centre des préoccupations

Il ne s'agit pas seulement des travailleurs dans les centrales nucléaires. Il s'agit de tous les travailleurs qui risquent ou qui sont exposés à des radiations et qui sont entièrement dépendants de la qualité des systèmes de protection, détection et suivi. Aux centrales s'ajoutent les centres de recherche, les centres de traitement et de conservation des déchets mais aussi les travailleurs vétérinaires, médecins, infirmiers travaillant dans les services de radiologie et de traitement via radiations.

Or des inquiétudes sérieuses résultent des incidents et accidents récents ainsi que des auditions du groupe de travail parlementaire et des réponses aux questions parlementaires posées sur le sujet.

Des mesures urgentes doivent être prises:

- les mesures des radiations doivent s'accompagner de seuils d'exposition justifiés, connus et vérifiables à tout moment.
- les dosimètres doivent donner en permanence aux travailleurs les taux d'exposition aux radiations dans

Het Agentschap moet zich houden aan de voorschriften van het Wetboek van vennootschappen en de rekeningen worden onderzocht door een erkend bedrijfsrevisor.

De jaarlijkse ontvangsten via retributies van de exploitanten zijn goed voor 16 miljoen euro van de 18 miljoen euro die in de FANC-jaarbegroting zijn ingeschreven. Electrabel alleen al betaalt daar 12 miljoen euro van.

Momenteel zou worden gewerkt aan een ERP-systeem (gegevensbank met daarin de boekhouding van het Agentschap). Aldus zou het mogelijk worden substantiële vooruitgang te boeken bij de facturatie en de opvolging van de retributieplichtigen. Dat is uiteraard noodzakelijk, aangezien het repertorium van het aantal installaties van klasse III, alsook van de gebruikers ervan, nog altijd onvolledig is. Daardoor kunnen de retributies nog steeds niet op geregelde basis worden geïnd. Alleen al voor de tandartsen zou het gaan om een verschuldigd bedrag van 70.000 euro. Vaak is het echter onmogelijk na te gaan wie hoeveel moet betalen en waarom (zie de betrekkingen tussen de erkende instellingen en het Agentschap).

Volgens verschillende bronnen zou dit project echter opnieuw zijn stopgezet.

Dat alles onderbouwt alleen maar de radicale voorstellen die wij in de diverse onderdelen van deze tekst naar voren schuiven.

4. Prioritaire aandacht voor de veiligheid van de werknemers

Het gaat niet alleen om de werknemers van de kerncentrales, maar die van alle werknemers die aan straling zijn blootgesteld of dat dreigen te zijn, en die volledig afhangen van de kwaliteit van de beschermings-, detectie- en opvolgingssystemen. Behalve de kerncentrales betreft het hier ook de onderzoekcentra, de centra voor de verwerking en berging van afval, evenals de dierenartsen, de artsen en de verpleegkundigen die werken in radiologische diensten en in diensten waar behandelingen via straling worden toegediend.

Er is namelijk grote ongerustheid gerezen na een aantal recente incidenten en ongevallen, alsook ingevolge de hoorzittingen die de parlementaire werkgroep terzake heeft gehouden en de antwoorden die de parlementsleden op hun vragen hebben gekregen.

De volgende maatregelen moeten dringend worden genomen:

- de stralingsmeting moet geschieden rekening houdend met verantwoorde, bekende en permanent verifieerbare stralingsdrempels;
- de dosimeters moeten de werknemers permanent informatie geven over de straling waaraan zij

lesquels ils se trouvent. Il faut donc remplacer ceux qui sont utilisés et agréer des dosimètres «actifs».

– un suivi médical à vie doit être accordé et réalisé finement vis-à-vis de tous les travailleurs exposés régulièrement aux radiations.

blootstaan. De thans gebruikte dosimeters moeten dus worden vervangen door erkende «actieve» dosimeters;

– alle werknemers die geregeld aan straling worden blootgesteld, moeten levenslang recht hebben om nauwgezet medisch te worden gevolgd.