

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 april 2008

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
1 december 1975 houdende algemeen
reglement van de politie van het wegverkeer
en van het gebruik van de openbare weg
wat het motorrijbewijs betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN
DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jef VAN DEN BERGH**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van een van de indieners van het wetsvoorstel	3
II. Standpunt van de Vlaamse regering in het kader van de betrokkenheidsprocedure	3
III. Advies van de Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid (FCVV), uitgebracht in haar vergadering van 12 februari 2008	3
IV. Bespreking	4
V. Stemming	5

Voorgaand document:

Doc 52 **0091/ (B.Z 2007):**

001: Wetsvoorstel van de heer Chastel c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 avril 2008

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975
portant règlement général sur la police de
la circulation routière et de l'usage de
la voie publique en ce qui concerne le permis
de conduire motocyclette**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. **Jef VAN DEN BERGH**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif d'un des auteurs de la proposition de loi	3
II. Point de vue du gouvernement flamand dans le cadre de la procédure d'association	3
III. Avis rendu par la Commission fédérale pour la sécurité routière (CFSR) lors de sa réunion du 12 février 2008	3
IV. Discussion	4
V. Vote	5

Document précédent:

Doc 52 **0091/ (S.E 2007):**

001: Proposition de loi de M. Chastel et consorts.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: François Bellot

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V - N-VA: Jenne De Potter, Roel Deseyn, Peter Luykx, Jef Van den Bergh
MR: François Bellot, Valérie De Bue, Olivier Destrebecq
PS: Linda Musin, Bruno Van Grootenbrulle
Open Vld: Guido De Padt, Ludo Van Campenhout
VB: Jan Mortelmans, Francis Van den Eynde
sp.a-spirit: David Geerts, Bruno Tobback
Ecolo-Groen!: Thérèse Snoy et d'Oppuers
cdH: David Lavaux

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Leen Dierick, Michel Doomst, Liesbeth Van der Auwera, Servais Verherstraeten, N.
Philippe Collard, Corinne De Permentier, Jean-Jacques Flahaux, Jacqueline Galant
Camille Dieu, Karine Lalieux, André Perpète
Herman De Croo, Luk Van Biesen, Sofie Staelraeve
Luc Sevenhans, Bruno Valkeniers, Linda Visser
Hans Bonte, Meryame Kitir
Georges Gilkinet, Stefaan Van Hecke
Josy Arens

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft voorliggend wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 5 maart 2008.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN EEN VAN DE INDIENERS VAN HET WETSVOORSTEL

Mevrouw Valérie De Bue (MR) verklaart dat het wetsvoorstel de omstandigheden waarin een examen voor het behalen van een rijbewijs A (voor motorfietsen) verloopt, beoogt te vergemakkelijken. Om het examen ongestoord te laten plaatsvinden, strekt het wetsvoorstel ertoe automobilisten te verbieden om tussen het voertuig van de examinandus en dat van de examiner in te gaan rijden.

Deze maatregel, die een wijziging van artikel 16.6 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 vergt, kan de verkeersveiligheid in examensituaties bevorderen; hij vormt een van de manieren om tweewielers, die het mobiliteitsprobleem verkleinen, in het verkeer de plaats te geven die hen toekomt. Vergelijkbare regels gelden nu overigens reeds voor begrafenisstoeten en militaire optochten.

De spreekster heeft kennis genomen van het negatieve advies van de FCVV (zie infra punt III), waarin de verwijzing naar een werkgroep wordt gesuggereerd, maar handhaaft niettemin haar voorstel, dat een antwoord geeft op een actuele problematiek. Zij verklaart zich wel bereid om het debat aan te gaan over de concrete uitwerking van het wetsvoorstel, bijvoorbeeld op het vlak van een betere signalisatie van de examensituatie.

II. — STANDPUNT VAN DE VLAAMSE REGERING IN HET KADER VAN DE BETROKKENHEIDSPROCEDURE

De Vlaamse regering heeft in haar vergadering van 29 februari 2008 over het wetsvoorstel een standpunt ingenomen, dat pas na afloop van de bespreking in de commissie werd overgezonden. Zij stemt niet in met het voorstel wegens de beperkte impact van de maatregel en wegens de mogelijk negatieve gevolgen voor de verkeersveiligheid.

III. — ADVIES VAN DE FEDERALE COMMISSIE VOOR DE VERKEERSVEILIGHEID (FCVV), UITGEBRACHT IN HAAR VERGADERING VAN 12 FEBRUARI 2008

De FCVV meent dat het probleem verkeerd wordt voorgesteld. De meeste bestuurders zijn niet op de hoogte van de examenprocedure en tijdens het praktijkexamen wordt er onvoldoende gesignaleerd dat er

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 5 mars 2008.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI

Mme Valérie De Bue (MR) explique que la proposition de loi vise à simplifier les circonstances dans lesquelles se déroule l'examen pour l'obtention d'un permis de conduire de catégorie A (pour les motocyclettes). Pour que l'examen puisse se passer sans encombre, la proposition de loi vise à interdire aux automobilistes de s'insérer entre la moto et le véhicule de l'examineur.

Cette mesure, qui requiert une modification de l'article 16.6 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975, est de nature à promouvoir la sécurité routière dans les situations d'examen; c'est une manière d'accorder aux deux-roues, qui réduisent les problèmes de mobilité, la place qui leur revient dans le trafic. Des règles comparables sont du reste d'ores et déjà applicables aux cortèges funèbres et aux défilés militaires.

L'intervenante a pris connaissance de l'avis négatif de la CFSC (voir infra, point III), qui suggère de soumettre le dossier à un groupe de travail, mais elle maintient néanmoins sa proposition, qui répond à une problématique actuelle. Elle se dit prête à ouvrir le débat sur la mise en œuvre concrète de la proposition de loi, en ce qui concerne par exemple l'amélioration de la signalisation de la situation d'examen.

II. — POINT DE VUE DU GOUVERNEMENT FLAMAND DANS LE CADRE DE LA PROCÉDURE D'ASSOCIATION

Le gouvernement flamand a adopté, au cours de sa réunion du 29 février 2008, un point de vue sur la proposition de loi, qui n'a été transmis qu'après la clôture de l'examen en commission. Il ne souscrit pas à la proposition en raison de l'incidence limitée de la mesure et de ses éventuelles conséquences négatives pour la sécurité routière.

III. — AVIS RENDU PAR LA COMMISSION FÉDÉRALE POUR LA SÉCURITÉ ROUTIÈRE (CFSR) LORS DE SA RÉUNION DU 12 FÉVRIER 2008

La CFSC estime que le problème est mal posé. La plupart des conducteurs ne sont pas au courant de la procédure d'examen et, lors de l'examen pratique, on ne signale pas suffisamment qu'un examen est en cours.

een examen aan de gang is. Het door dit wetsvoorstel opgelegde verbod gaat dus te ver en valt moeilijk te controleren.

De FCVV brengt een negatief advies uit en beveelt aan stappen te ondernemen om de examensituatie en de twee betrokken voertuigen beter te signaleren, en om het grote publiek precieze informatie te verschaffen over de manier waarop de examenprocedure plaatsvindt. De FCVV stelt tevens voor om te overwegen om de examenprocedure te herzien, zodat met name de examiner ook een motor kan gebruiken. De FCVV heeft de werkgroep «motorrijders» van de FCVV gevraagd om dit vraagstuk te bestuderen en om ter zake preciezere aanbevelingen te doen.

IV. — BESPREKING

De heer David Geerts (sp.a-spirit) wijst vooreerst op het feit dat de wijziging van een bepaling in een koninklijk besluit door een wetsvoorstel geen optimale wetgevingstechnische methode is.

Wat de grond van de zaak betreft, deelt hij de kritiek die geformuleerd wordt in het advies van het FCVV. Hij heeft zelf ook geen weet van problemen met de vigerende regelgeving ter zake.

De heer Jef Van den Bergh (CD&V – N-VA) wenst het standpunt van de minister over het wetsvoorstel te vernemen. Hij is verder van oordeel dat het Parlement ernstig moet rekening houden met de bezwaren die in het advies van de FCVV worden geformuleerd.

Mevrouw Linda Musin (PS) gaat niet akkoord met het wetsvoorstel: het is een voorbeeld van overregulering en benadert het probleem op een verkeerde manier. Zij deelt de kritiek van de FCVV.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) onderschrijft het advies van de FCVV en acht het derhalve niet opportuun om de beoogde regel in te voeren. Hij vraagt wel dat verder wordt onderzocht hoe de problematiek, in een ruimer kader geplaatst, kan worden opgelost.

De heer Guido De Padt (Open Vld) gaat akkoord met de strekking van het wetsvoorstel, maar is wel van oordeel dat er uitzonderingen op de beoogde regel mogelijk moeten zijn: in sommige verkeerssituaties kan het om veiligheidsredenen voor een automobilist raadzaam zijn om tussen examiner en examinandus in te gaan rijden. Hij vraagt dat de rechtbanken de mogelijkheid krijgen om te beoordelen of een bepaalde verkeersgedraging al dan niet wordt verantwoord door overmacht.

L'interdiction imposée par la proposition de loi à l'examen va donc trop loin et est difficilement contrôlable.

La CFSR émet un avis négatif et recommande de prendre une série de mesures destinées afin de mieux signaler la situation d'examen et les deux véhicules concernés et de fournir au grand public des informations précises sur la manière dont se déroule la procédure d'examen. La CFSR propose, en outre, d'envisager une révision de la procédure d'examen afin que l'examineur puisse également utiliser une moto. La CFSR a demandé au groupe de travail «motocyclistes» d'étudier la question et de formuler des recommandations plus précises en la matière.

IV. — DISCUSSION

M. David Geerts (sp.a-spirit) fait tout d'abord observer que modifier une disposition d'un arrêté royal par une proposition de loi n'est pas une méthode optimale sur le plan légistique.

Sur le fond de l'affaire, il souscrit à la critique formulée par la CFSR dans son avis. En ce qui le concerne, il n'a pas connaissance de problèmes liés à la réglementation en vigueur.

M. Jef Van den Bergh (CD&V – N-VA) demande à connaître le point de vue du ministre sur la proposition de loi. Il estime, en outre, que le Parlement doit prendre sérieusement en compte les objections exprimées dans l'avis de la CFSR.

Mme Linda Musin (PS) ne peut marquer son accord sur la proposition de loi car celle-ci constitue un exemple de régulation excessive et n'aborde pas le problème de manière adéquate. L'intervenante souscrit à la critique de la CFSR.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) souscrit à l'avis de la CFSR et estime, dès lors, qu'il n'est pas opportun d'instaurer la règle proposée. Il demande toutefois que l'on continue à chercher une solution au problème en le plaçant dans un cadre plus large.

M. Guido De Padt (Open Vld) souscrit à la portée de la proposition de loi, mais estime qu'il doit être possible de prévoir des exceptions à la règle envisagée: dans certaines conditions de circulation, il peut être opportun pour un automobiliste, pour des raisons de sécurité, de s'insérer entre le candidat et l'examineur. Il demande que les tribunaux aient la possibilité d'apprécier si un certain comportement dans la circulation est ou non justifié par la force majeure.

De heer Francis Van den Eynde (VB) deelt de bezorgdheid van de indieners van het wetsvoorstel, maar kant zich tegen de invoering van een nieuwe rechtsregel om het geformuleerde probleem op te lossen, wat een voorbeeld van overregulering zou zijn.

De heer David Lavaux (cdH) erkent dat de organisatie van het rijexamen voor motorrijders voor verbetering vatbaar is. Niettemin wijst hij op het negatieve advies van de FCVV, waarin andere denkpistes worden gelanceerd, zoals de invoering van een betere signalisatie van de voertuigen. Het wetsvoorstel behandelt slechts één aspect van een ruimere problematiek en kan dus best door een werkgroep in een breder kader worden geplaatst.

De heer Bruno Tobback (sp.a-spirit) vreest voor een inflatie van gerechtelijke procedures, wat voor een vertraging van de werking van de politierechtbanken kan zorgen. In het licht van de geformuleerde bezwaren is hij niet bereid om zijn goedkeuring te geven aan de voorliggende tekst.

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Begroting, Mobiliteit en Institutionele Hervormingen sluit zich aan bij het advies van de FCVV en beveelt derhalve de verwijzing van de problematiek naar een werkgroep aan.

V. — STEMMING

Artikel 1 wordt verworpen met 3 tegen 3 stemmen en 4 onthouding. Derhalve vervalt het wetsvoorstel.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jef VAN den BERGH

François BELLOT

M. Francis Van den Eynde (VB) partage la préoccupation des auteurs de la proposition de loi, mais s'oppose à l'instauration d'une nouvelle règle de droit afin de résoudre le problème formulé, ce qui serait un exemple de surréglementation.

M. David Lavaux (cdH) reconnaît que l'organisation de l'épreuve de conduite pour les motocyclistes peut être améliorée. Il attire néanmoins l'attention sur l'avis négatif de la CFSR, dans lequel d'autres pistes de réflexion sont lancées, telles que l'instauration d'une meilleure signalisation des véhicules. La proposition de loi ne traite que d'un aspect d'une problématique plus large et il est donc préférable qu'un groupe de travail la replace dans un cadre plus large.

M. Bruno Tobback (sp.a-spirit) craint une inflation de procédures judiciaires, ce qui pourrait entraîner un retard dans le fonctionnement des tribunaux de police. Compte tenu des objections formulées, il n'est pas disposé à approuver le texte à l'examen.

Le représentant du vice-premier ministre et ministre du Budget, de la Mobilité et des Réformes institutionnelles se rallie à l'avis de la CFSR et recommande dès lors que la problématique soit renvoyée à un groupe de travail.

V. — VOTE

L'article 1^{er} est rejeté par 3 voix contre 3 et 4 abstentions. La proposition de loi devient dès lors sans objet.

Le rapporteur,

Le président,

Jef VAN den BERGH

François BELLOT