

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 oktober 2007

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 2 mei 1995 betreffende de verplichting
om een lijst van mandaten, ambten en
beroepen, alsmede een vermogensaangifte
in te dienen, met het oog op de invoering van
een verklaring van fiscale regelmatigheid**

(ingediend door de dames Muriel Gerkens en
Juliette Boulet, de heer Wouter De Vriendt,
mevrouw Zoé Genot en de heren Georges
Gilkinet, Philippe Henry, Jean-Marc Nollet
en Stefaan Van Hecke)

—————

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	7

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 octobre 2007

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale du 2 mai 1995
relative à l'obligation de déposer une liste
de mandats, fonctions et professions et une
déclaration de patrimoine, en vue
d'introduire une déclaration de
régularité fiscale**

(déposée par Mmes Muriel Gerkens et Juliette
Boulet, M. Wouter De Vriendt,
Mme Zoé Genot et MM. Georges Gilkinet,
Philippe Henry, Jean-Marc Nollet
et Stefaan Van Hecke)

—————

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	7

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V–N–VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.deKamer.be
 e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.laChambre.be
 e-mail : publications@laChambre.be

SAMENVATTING

De indieners van dit voorstel van bijzondere wet zijn ervan overtuigd dat de publieke gezagsdragers zich aan dezelfde fiscale verplichtingen moeten onderwerpen als de andere belastingplichtigen; zo kan het volle vertrouwen van de bevolking in de politieke wereld worden hersteld.

Om deze doelstelling te bereiken, stellen zij in het kader van dit initiatief enerzijds voor de belangrijkste gezagsdragers te verplichten jaarlijks een verklaring van fiscale regelmatigheid in te dienen, en anderzijds de vergoedingen en andere emolumenten waarop zij recht hebben, aan de bedrijfsvoorheffing te onderwerpen. Laatstgenoemde maatregel wordt door dezelfde indieners evenwel behandeld in een voorstel van gewone wet.

RÉSUMÉ

Les auteurs de la présente proposition de loi spéciale sont convaincus que les mandataires publics doivent se soumettre aux mêmes obligations fiscales que les autres contribuables afin de rétablir la pleine confiance de la part de la population envers le monde politique.

Afin de rencontrer cet objectif, ils proposent dans le cadre de la présente initiative, d'une part, de rendre obligatoire dans le chef des principaux mandataires le dépôt annuel d'une déclaration de régularité fiscale et, d'autre part, de soumettre les indemnités et autres émoluments dont ceux-ci bénéficient au précompte professionnel. Cette dernière mesure fait toutefois l'objet d'une proposition de loi ordinaire déposée par les mêmes auteurs.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van bijzondere wet neemt de tekst over van het voorstel van bijzondere wet nr. 51 1177/001.

Dit voorstel van bijzondere wet heeft tot doel de belangrijkste gezagsdragers en ambtenaren in onze verschillende gemeenschappen en gewesten te verplichten jaarlijks een verklaring van fiscale regelmatigheid te laten indienen, waarin zij stellen dat zij met de personenbelasting in orde zijn. Wie zulks verklaart, zal aldus op zijn erewoord bevestigen dat hij zich heeft gekweten van de verplichting zijn inkomsten aan te geven en dat hij geen definitieve sanctie wegens enige onvolledige of onjuiste aangifte heeft opgelopen. Het gaat er immers om te waarborgen dat wie ten aanzien van de gemeenschap verantwoordelijkheid draagt, van onbetwistbare rechtschapenheid is.

Om aan die verplichting een voldoende ruime toepassing te geven, wordt voorgesteld de betrokken politici en ambtenaren te onderwerpen aan de bijzondere en de gewone wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen (zie ook ons voorstel van gewone wet, dat wij samen met dit voorstel indienen). De jaarlijkse verklaring van fiscale regelmatigheid zou aldus bovenop de jaarlijkse verklaring van mandaten, ambten en beroepen, en de vijfjaarlijkse vermogensaangifte een derde formaliteit zijn waaraan die categorie mensen moet voldoen.

Met toepassing van dezelfde wetten van 2 mei 1995 (artikel 6, § 3) zal de lijst van de personen die de verklaring van fiscale regelmatigheid niet hebben ingediend, in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt, tegelijkertijd met die van degenen die de lijst van de mandaten, ambten en beroepen, of de vermogensaangifte niet hebben ingediend. Die bekendmaking zal de kiezers of de met de toewijzing van sommige mandaten belaste overheid in de gelegenheid stellen het mandaat van iemand die vanuit fiscaal oogpunt niet in orde is, niet langer te verlengen of die persoon niet met hogere opdrachten te belasten.

De indieners van dit voorstel van bijzondere wet zijn ervan overtuigd dat dergelijke maatregelen, die erop gericht zijn de gezagsdragers aan dezelfde fiscale verplichtingen te onderwerpen als de andere belastingplichtigen, onontbeerlijk zijn om het volle vertrouwen van de bevolking in de politiek te herstellen.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi spéciale reprend le texte de la proposition de loi spécial n° 51 1177/001.

La présente proposition de loi spéciale a pour objet de rendre obligatoire, dans le chef des principaux mandataires et fonctionnaires de nos différentes régions et communautés, le dépôt annuel d'une déclaration de régularité fiscale par laquelle ces personnes certifient être en règle en matière d'impôts sur les revenus des personnes physiques. Le déclarant devra ainsi attester sur l'honneur qu'il s'est acquitté de son obligation de déclarer ses revenus et qu'il n'a pas fait l'objet d'une sanction définitive pour déclaration incomplète ou inexacte. Il importe en effet de garantir que les personnes qui sont en charge de gérer la collectivité soient d'une probité incontestable.

Afin de donner à cette obligation une portée suffisamment large, il est proposé que les responsables politiques et administratifs concernés soient les personnes qui sont assujetties aux lois spéciale et ordinaire du 2 mai 1995 relatives à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine (cfr. aussi notre proposition de loi ordinaire, déposée en même temps que la présente proposition). La déclaration annuelle de régularité fiscale ne serait ainsi qu'une troisième formalité à remplir pour ces personnes, en plus de la déclaration annuelle de mandats, fonctions et professions et de la déclaration quinquennale de patrimoine.

En application de ces mêmes lois du 2 mai 1995 (article 6, § 3), la liste des personnes qui seront en défaut de déposer une déclaration de régularité fiscale sera publiée au *Moniteur belge*, en même temps que celles qui n'auront pas rentré de liste des mandats, fonctions ou professions ou de déclaration de patrimoine. Cette publication permettra aux électeurs ou aux autorités chargées de pourvoir à certains mandats de ne pas reconduire ou de ne pas confier des charges plus élevées à une personne qui ne serait pas en règle d'un point de vue fiscal.

Les auteurs de la présente proposition de loi spéciale sont convaincus que de telles mesures, qui visent à garantir que les mandataires publics se soumettent aux mêmes obligations fiscales que les autres contribuables, sont indispensables pour rétablir la pleine confiance de la part de la population envers le monde politique.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel beantwoordt aan een wetgevingstechnische verplichting die voortvloeit uit artikel 83 van de Grondwet. Het preciseert dat dit wetsvoorstel ingevolge artikel 77, 3° en 4°, van de Grondwet, een gelijkwaardige bicamerale procedure vergt; het gaat immers om een wet als bedoeld in de artikelen 115, § 1, eerste lid, 121, § 1, eerste lid, 123, § 1, en 136, eerste lid, die een bijzondere meerderheid vergen als bedoeld in artikel 4, laatste lid, van de Grondwet.

Art. 2 en 3

Beide artikelen wijzigen de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, in die zin dat ook de indiening bij het Rekenhof van een verklaring van fiscale regelmatigheid wordt verplicht, waardoor het opschrift van de wet dienovereenkomstig wordt aangepast.

Met de verklaring van fiscale regelmatigheid kan de betrokkene op zijn erewoord bevestigen dat hij zich heeft gekweten van zijn verplichting om zijn belastingaangifte in te vullen en dat hij geen definitieve administratieve sancties in de vorm van een geldboete of een belastingverhoging wegens enige onvolledige of onjuiste aangifte heeft opgelopen (de artikelen 444 en 445 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992). Met inachtneming van het vermoeden van onschuld zal een dergelijke administratieve sanctie de indiening van die verklaring op erewoord niet kunnen beletten, als de sanctie niet definitief is, dat wil zeggen als de termijn voor het indienen van administratief of gerechtelijk bezwaar niet verstreken is (de artikelen 371 en 375 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992), of als dergelijk bezwaar is ingediend en het verzoek van de bezwaarindiener niet is afgewezen door respectievelijk een onherroepelijke beslissing of een in kracht van gewijsde gegane beslissing.

Elke valse verklaring dienaangaande zal met toepassing van artikel 6, § 1, van de aldus gewijzigde bijzondere wet van 2 mei 1995 uiteraard strafrechtelijk kunnen worden vervolgd wegens valsheid of gebruik van valse stukken (artikel 194 van het Strafwetboek).

Om de rechtschapenheid van de betrokkene over een redelijke termijn te kunnen bevestigen en om alle betrokkenen ongeacht de datum van hun indiening ten opzichte van hun jongste belastingaangifte op

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} de la présente proposition de loi spéciale procède d'une obligation légistique résultant de l'article 83 de la Constitution. Il précise que la loi proposée relève de la procédure bicamérale égalitaire, en application de l'article 77, 3° et 4°, de la Constitution, puisqu'il s'agit d'une loi visée aux articles 115, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 121, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 123, § 1^{er}, et 136, alinéa 1^{er}, lesquels requièrent une majorité surqualifiée visée à l'article 4, dernier alinéa, de la Constitution.

Art. 2 et 3

Ces deux articles visent à modifier la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, afin de rendre également obligatoire le dépôt à la Cour des comptes d'une déclaration de régularité fiscale et d'adapter l'intitulé de la loi en conséquence.

La déclaration de régularité fiscale permet au déclarant de certifier sur l'honneur qu'il s'est acquitté de l'obligation de remplir sa déclaration d'impôts et qu'il n'a pas fait l'objet de sanctions administratives définitives, sous forme d'amende ou d'accroissement d'impôts, pour absence de déclaration ou pour déclaration inexacte ou incomplète à l'impôt des personnes physiques (articles 444 et 445 du Code des impôts sur les revenus 1992). Dans le respect de la présomption d'innocence, une telle sanction administrative ne pourra donc pas empêcher le dépôt de cette déclaration sur l'honneur si elle ne présente pas un caractère définitif, c'est-à-dire si le délai d'introduction d'un recours administratif ou judiciaire n'est pas expiré (articles 371 et 375 du Code des impôts sur les revenus 1992) ou si un tel recours a été introduit et que le réclamant n'en a pas été débouté respectivement par une décision irrévocable ou par une décision coulée en force de chose jugée.

Toute fausse déclaration en la matière pourra évidemment faire l'objet de poursuites pénales pour faux et usage de faux (article 194 du Code pénal), en application de l'article 6, § 1^{er}, de la loi spéciale du 2 mai 1995 ainsi modifiée.

Afin que la probité du déclarant puisse être certifiée sur une période raisonnable et afin de mettre tous les déclarants sur pied d'égalité quelle que soit la date de leur entrée en fonction par rapport à la dernière

voet van gelijkheid te plaatsen, heeft de verklaring van fiscale regelmatigheid betrekking op de drie jaren die aan de uiterste datum van de indiening bij het Rekenhof voorafgaan, dit wil zeggen op 1 april van elk jaar. Zo zal eenieder die aan de bijzondere wet van 2 mei 1995 is onderworpen en die zijn fiscale verplichtingen niet is nagekomen, gedurende drie opeenvolgende jaren geen verklaring van fiscale regelmatigheid kunnen indienen. Met toepassing van artikel 6, § 3, van die wet zal die persoon derhalve gedurende dezelfde periode op de in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte lijst van in gebreke blijvende personen staan, wat ons ook een voldoende ontradende sanctie lijkt te zijn.

déclaration d'impôts, la déclaration de régularité fiscale devra concerner les trois années précédant la date limite de son dépôt à la Cour des comptes, à savoir le 1^{er} avril de chaque année. Ainsi, toute personne assujettie à la loi spéciale du 2 mai 1995 qui n'aura pas respecté ses obligations fiscales restera dans l'impossibilité de déposer une déclaration de régularité fiscale pendant trois années consécutives. En application de l'article 6, § 3, de cette loi, cette personne figurera dès lors pendant la même période sur la liste des personnes défailtantes publiée au *Moniteur belge*, ce qui nous apparaît également comme une sanction suffisamment dissuasive.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Juliette BOULET (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Philippe HENRY (Ecolo-Groen!)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen!)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Het opschrift van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wordt vervangen als volgt:

«Bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een verklaring van fiscale regelmatigheid en een vermogensaangifte in te dienen».

Art. 3

Artikel 2 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 26 juni 2004, wordt aangevuld met een § 3, luidende:

«§ 3. De personen die in de loop van het jaar een van de in artikel 1 bedoelde ambten of mandaten uitoefenen, dienen voor 1 april van het daaropvolgende jaar een verklaring van fiscale regelmatigheid in, waarin zij bevestigen dat zij zich in de loop van het eerstgenoemde jaar en in de loop van elke twee daaraan voorafgaande jaren hebben gekweten van de verplichting om aan de administratie van de directe belastingen een aangifte in de personenbelasting te doen, dan wel dat ze daarvan conform de artikelen 305 en 306 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 vrijgesteld waren.

Die schriftelijke verklaring wordt op erewoord juist en oprecht verklaard en geeft ook aan dat de betrokkene in de loop van het in het eerste lid eerstgenoemde jaar en in de loop van elke twee daaraan voorafgaande jaren geen definitieve administratieve sancties als bedoeld in de artikelen 444 en 445 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 heeft opgelopen. Een dergelijke administratieve sanctie wordt als definitief in de zin van

PROPOSITION DE LOI SPECIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'intitulé de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine est remplacé par l'intitulé suivant:

«Loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions, une déclaration de régularité fiscale et une déclaration de patrimoine».

Art. 3

L'article 2 de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 26 juin 2004, est complété par un § 3 rédigé comme suit:

«§ 3. Les personnes qui exercent au cours d'une année une des fonctions ou un des mandats visés à l'article 1^{er} déposent avant le 1^{er} avril de l'année suivante une déclaration de régularité fiscale dans laquelle elles confirment qu'au cours de l'année citée en premier lieu, ainsi qu'au cours de chacune des deux années précédentes, elles se sont acquittées de l'obligation de remettre à l'administration des contributions directes une déclaration à l'impôt des personnes physiques ou en étaient dispensées, conformément aux articles 305 ou 306 du Code des impôts sur les revenus 1992.

Cette déclaration écrite, qui est certifiée sur l'honneur exacte et sincère, indique également que la personne visée n'a pas fait l'objet de sanctions administratives définitives visées aux articles 444 et 445 du Code des impôts sur les revenus 1992, au cours de l'année citée en premier lieu dans l'alinéa 1^{er}, ainsi qu'au cours de chacune des deux années précédentes. Une telle sanction administrative est considérée comme définitive au sens

dit lid beschouwd, als de termijn voor het indienen van administratief of gerechtelijk bezwaar verstreken is, of als dergelijk bezwaar is ingediend en het verzoek van de bezwaarindiener is afgewezen door respectievelijk een onherroepelijke beslissing of een in kracht van gewijsde gegane beslissing.».

28 juni 2007

du présent alinéa si le délai d'introduction d'un recours administratif ou judiciaire à son encontre est expiré ou si un tel recours a été introduit et que le réclamant en a été débouté respectivement par une décision irrévocable ou par une décision coulée en force de chose jugée.».

28 juin 2007

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Juliette BOULET (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Philippe HENRY (Ecolo-Groen!)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen!)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)