

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de programmawet (I)
van 24 december 2002 wat de procedure
van bekendmaking in
het *Belgisch Staatsblad* betreft**

(ingediend door de heren Daniel Bacquelaine
en Olivier Chastel)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 octobre 2007

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi-programme (I) du
24 décembre 2002 relative à la procédure
de publication au *Moniteur belge***

(déposée par MM. Daniel Bacquelaine
et Olivier Chastel)

SAMENVATTING

De naleving van het adagium «Eenieder wordt geacht de wet te kenen» is in grote mate afhankelijk van de wijze waarop de geproduceerde regelgeving wordt bekendgemaakt. Onlangs heeft de regering een poging ondernomen om dit essentiële onderdeel van het regelgevend proces te moderniseren door te bepalen dat het Belgisch Staatsblad op het internet wordt bekendgemaakt. Alleen voorziet de geldende regeling er niet in dat aan het publiek ook de gecoördineerde versies van de wetgeving worden aangeboden.

De indieners stellen dus een wijziging voor van de programmawet (I) van 24 december 2002, die in de bekendmaking van het Belgisch Staatsblad op het internet voorziet, teneinde het bestuur van het Belgisch Staatsblad te gelasten de gecoördineerde versies van de geldende wetgeving op zijn site bekend te maken.

RÉSUMÉ

Le respect de l'adage «nul n'est censé ignorer la loi» est en grande partie subordonné à la qualité de la publicité de la production normative. Récemment, le gouvernement a entrepris de moderniser ce rouage essentiel de notre ordonnancement juridique en prévoyant la publication du Moniteur belge sur Internet. Reste que le mécanisme en vigueur ne prévoit aucune mise à disposition du public des versions coordonnées des législations en vigueur.

Les auteurs proposent donc de modifier la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 qui prévoit la publication du Moniteur belge sur Internet afin d'enjoindre à la direction du Moniteur belge de publier sur son site, les versions coordonnées des législations en vigueur en Belgique.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 51 0486/001.

De naleving van het adagium «Eenieder wordt geacht de wet te kenen» is in grote mate afhankelijk van de wijze waarop de door de overheidsdiensten geproduceerde regelgeving wordt bekendgemaakt. Onlangs heeft de regering een poging ondernomen om dit essentiële onderdeel van het regelgevend proces te moderniseren door te bepalen dat het *Belgisch Staatsblad* op het internet wordt bekendgemaakt. Alleen blijft er o.i. een belangrijk probleem bestaan: de geldende regeling bepaalt nergens dat aan het publiek ook de gecoördineerde versie van de bestaande wetgeving wordt aangeboden. Tot daar aan toe voor de autonome wetten, waarvan het begrip louter van de leesbaarheid van de tekst afhangt. De zaak ligt daarentegen helemaal anders voor de wetten die tot doel hebben bestaande wetten te wijzigen. In dat geval neemt de wetgever een aantal op het eerste gezicht niet samenhangende bepalingen aan; zij moeten echter gelezen worden in het licht van de wetten waartoe zij behoren. Dat soort kruislezing kan bijzonder tijdrovend, om niet te zeggen ondoenbaar zijn, als men de ontwikkeling van de geproduceerde wetgeving dagelijks poogt te volgen. Wij denken hier aan de burger die verplichtingen moet naleven of die nieuwe rechten krijgt, die echt onleesbaar kunnen zijn en bijgevolg zogoed als ontoepasbaar. Wij denken ook aan de KMO's, die met name inzake fiscale aangelegenheden of in het kader van het arbeidsrecht thans iemand specifiek moeten aanwijzen om met de wensen van de wetgever voeling te kunnen blijven hebben.

Er is momenteel op dat vlak een flagrant tekort aan openbare dienstverlening.

Daarom stellen wij een wijziging voor van de programwet (I) van 24 december 2002, die in de bekendmaking van het *Belgisch Staatsblad* op het internet voorziet, teneinde het bestuur van het *Belgisch Staatsblad* te gelasten de gecoördineerde versies van de in België geldende wetgeving op zijn site bekend te maken. De site van de federale overheidsdienst Justitie biedt ter zake momenteel een gegevensbank waarop men zich eventueel nuttig kan inspireren. Daarbij moet wel worden aangestipt dat die dienst thans alleen maar officieuze informatie aanbiedt, die wel eens strijdig zou kunnen zijn met de officiële publicaties van het *Belgisch Staatsblad*.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 51 0486/001.

Le respect de l'adage «nul n'est censé ignorer la loi» est en grande partie subordonné à la qualité de la publicité de la production normative organisée par les services publics. Récemment, le gouvernement a entrepris de moderniser ce rouage essentiel de notre ordonnancement juridique en prévoyant la publication du *Moniteur belge* sur Internet. Reste qu'à nos yeux, un problème important subsiste : le mécanisme en vigueur ne prévoit aucune mise à disposition du public des versions coordonnées des législations en vigueur. Va pour les législations autonomes dont la compréhension dépend de la seule lisibilité de leur énoncé. Il en est tout autrement par contre des lois qui ambitionnent de modifier les législations existantes. Auquel cas, le législateur adopte une série de dispositions sans cohérence apparente car censées être lue au regard des lois dans lesquelles elles s'inscrivent. Ce travail de lectures croisées peut s'avérer particulièrement fastidieux voire ingérable si l'on entreprend de suivre, au quotidien, l'évolution de la production normative. Nous songeons au citoyen à qui on impose le respect d'obligations ou à qui l'on octroie de nouveaux droits qui peuvent s'avérer fondamentalement illisibles et partant virtuellement inapplicables. Nous songeons également aux PME qui, notamment en matière fiscale ou dans le cadre du droit du travail, doivent aujourd'hui affecter une personne spécifique pour rester au contact des volontés du législateur.

Il y a aujourd'hui une déficience flagrante à ce niveau en termes de service public.

En conséquence, nous proposons de modifier la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 visant la publication du *Moniteur belge* sur Internet afin d'enjoindre à la direction du *Moniteur belge* de publier sur son site, les versions coordonnées des législations en vigueur en Belgique. Le site du Service Public Fédéral Justice propose actuellement une base de donnée en la matière dont il pourra le cas échéant se révéler utile de s'inspirer. Notons néanmoins que ce service ne fournit aujourd'hui que des informations officieuses qui pourraient s'avérer contradictoires avec les publications officielles du *Moniteur belge*. Nous pensons qu'il est dès lors plus logique

Daarom menen wij dat het met het oog op de samenhang logischer zou zijn het bestuur van het *Belgisch Staatsblad* die twee taken alleen te laten waarnemen.

Dat zal een zware opgave zijn. Het komt de Koning toe erop toe te zien dat de personele en logistieke middelen van het betrokken bestuur toereikend zijn om het te volbrengen. Hoewel wordt bepaald dat de nieuwe verplichting op 1 januari 2008 in werking treedt, zou het in die zin illusoir zijn te denken dat de nieuwe «achterstand» op die datum al zou zijn ingehaald. Men moet het nieuwe artikel 474*bis* dus niet lezen als een bepaling die het bestuur van het *Belgisch Staatsblad* een resultaatsverbintenis oplegt, maar wel een middelenverbintenis. In een eerste fase zal het erop aan komen te zorgen voor een coördinatie van wat recent is geproduceerd, en in de mate van het mogelijke stapsgewijs de gehele thans geldende wetgeving aan te pakken.

que la direction du *Moniteur belge* assume seule les deux missions dans un souci de cohérence.

Le travail exigé sera fastidieux. Il reviendra au Roi de s'assurer que les moyens humains et logistiques de la direction visée sont à même de l'accomplir. Dans cette optique, s'il est prévu que la nouvelle obligation entrera en vigueur au 1^{er} janvier 2008, il serait illusoire de croire qu'à cette date, le nouvel « arriéré » aura déjà pu être comblé. Le nouvel article 474*bis* doit donc être lu comme n'imposant à la direction du *Moniteur belge* qu'une obligation de moyen et non une obligation de résultat. Il s'agira dans un premier temps de veiller à la coordination de la production récente et dans la mesure des possibilités de s'atteler au rattrapage progressif de l'ensemble des législations en vigueur.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Olivier CHASTEL (MR)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de programmawet (I) van 24 december 2002 wordt een artikel 474*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 474*bis*. — Het bestuur van het *Belgisch Staatsblad* stelt op zijn internetsite een gecoördineerde versie van de in België geldende regelgeving ter beschikking van het publiek.».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2008.

5 oktober 2007

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 474*bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la loi-programme (I) du 24 décembre 2002:

«Art. 474*bis*. — La Direction du *Moniteur belge* met à disposition du public une version coordonnée des législations en vigueur en Belgique par l'intermédiaire de son site internet. ».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2008.

5 octobre 2007

Daniel BACQUELAINE (MR)
Olivier CHASTEL (MR)