

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 november 2007

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**ter aanmaning van de regering om dringend  
werk te maken van nationale en  
internationale wettelijke initiatieven en  
maatregelen om de OCMW-diensten in  
de mogelijkheid te stellen om een  
echt vermogensonderzoek te voeren naar  
eigendommen in het buitenland van  
aanvragers van een leefloon**

(Ingediend door de heren Bert Schoofs,  
Filip De Man en Francis Van den Eynde en  
mevrouw Linda Vissers)

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

6 novembre 2007

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**exhortant le gouvernement à élaborer  
d'urgence des initiatives et des mesures  
législatives nationales et internationales  
visant à permettre aux services des CPAS  
de mener une véritable enquête patrimoniale  
relative aux propriétés détenues à l'étranger  
par des personnes qui demandent  
le revenu d'intégration**

(déposée par MM. Bert Schoofs,  
Filip De Man, Francis Van den Eynde et  
Mme Linda Vissers)

---

|               |   |                                                                                                                                |  |
|---------------|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| cdH           | : | centre démocrate Humaniste                                                                                                     |  |
| CD&V–N–VA     | : | Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                                        |  |
| Ecolo-Groen!  | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen                                                        |  |
| FN            | : | Front National                                                                                                                 |  |
| LDD           | : | Lijst Dedecker                                                                                                                 |  |
| MR            | : | Mouvement Réformateur                                                                                                          |  |
| Open Vld      | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                                                                           |  |
| PS            | : | Parti Socialiste                                                                                                               |  |
| sp.a - spirit | : | Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht. |  |
| VB            | : | Vlaams Belang                                                                                                                  |  |

  

|                                                          |                                                                                                                                                                                         |                                                             |                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> |                                                                                                                                                                                         | <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> |                                                                                                                                                                                                             |
| DOC 52 0000/000 :                                        | Parlementair document van de 52 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                                | DOC 52 0000/000 :                                           | Document parlementaire de la 52 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                                         |
| QRVA :                                                   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                                                      | QRVA :                                                      | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                                                               |
| CRIV :                                                   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                                                               | CRIV :                                                      | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                                                                                                                                              |
| CRABV :                                                  | Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                                                                           | CRABV :                                                     | Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                                                                                  |
| CRIV :                                                   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)<br>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) | CRIV :                                                      | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)<br>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) |
| PLEN :                                                   | Plenum                                                                                                                                                                                  | PLEN :                                                      | Séance plénière                                                                                                                                                                                             |
| COM :                                                    | Commissievergadering                                                                                                                                                                    | COM :                                                       | Réunion de commission                                                                                                                                                                                       |
| MOT :                                                    | moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                                                             | MOT :                                                       | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                                                                             |

  

|                                                                                    |                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> | <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> |
| Bestellingen :                                                                     | Commandes :                                                              |
| Natieplein 2                                                                       | Place de la Nation 2                                                     |
| 1008 Brussel                                                                       | 1008 Bruxelles                                                           |
| Tel. : 02/ 549 81 60                                                               | Tél. : 02/ 549 81 60                                                     |
| Fax : 02/549 82 74                                                                 | Fax : 02/549 82 74                                                       |
| www.deKamer.be                                                                     | www.laChambre.be                                                         |
| e-mail : publicaties@deKamer.be                                                    | e-mail : publications@laChambre.be                                       |

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Uit navraag bij de OCMW-diensten van een aantal grote steden in Vlaanderen blijkt duidelijk dat er in de praktijk geen onderzoek wordt gedaan naar buitenlandse eigendommen van aanvragers van een leefloon.

De wet<sup>1</sup> stelt nochtans onder andere dat in het kader van de berekening van de bestaansmiddelen «*de in het buitenland gelegen onroerende goederen in aanmerking worden genomen overeenkomstig de bepalingen die toepasselijk zijn op de in België gelegen onroerende goederen.*»

Dat de OCMW-diensten uit deze bepaling de bevoegdheid zouden kunnen putten om actief na te gaan of een aanvrager ook in het buitenland over eigendommen beschikt, is momenteel een illusie. De OCMW-diensten hebben eenvoudigweg niet de «rechtsmacht» om dergelijk onderzoek te voeren.

In de praktijk wil dat zeggen dat er vrijwel nooit onderzoek gebeurt naar het feit of een kandidaat-steuntrekker heeft gezwogen over buitenlandse eigendommen.

De sanctie op het verzwijgen van buitenlands vermogen is daarenboven behoorlijk mild. Als er al een vaststelling volgt dat bepaalde inlichtingen werden verzwegen, dan wordt het leefloon eventueel slechts voor een korte tijd geschorst. Aldus worden in werkelijkheid meestal geen sancties verbonden aan het niet respecteren van de op eed afgelegde verklaringen en inlichtingen<sup>2</sup>. Dat heeft tot gevolg dat heel wat mensen het zich kunnen veroorloven om niet eerlijk te zijn tegenover het OCMW.

In Nederland daarentegen concludeerde een commissie, die in opdracht van het Nederlandse ministerie van sociale zaken de uitvoering van de Algemene Bijstandswet doorlichtte, reeds in 1993 dat zeker een kwart van de bijstandstrekkingen fraudeert.

Uit het «Opsporingsbeleidsplan Sociale Zaken en Werkgelegenheid 2003» van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid in Nederland blijkt het volgende:

<sup>1</sup> Koninklijk besluit houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie van 11 juli 2002

<sup>2</sup> Art. 69, § 2 van het KB stelt immers: «De inlichtingen en verklaringen die het voorwerp uitmaken van de punten 1°, 2° en 3° van § 1 worden door de betrokkene als oprecht en volledig verklaard, gedagtekend en ondertekend».

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il ressort clairement d'une enquête effectuée auprès des services des CPAS de grandes villes flamandes que, dans la pratique, aucune enquête n'est réalisée sur les éventuelles propriétés détenues à l'étranger par les personnes qui sollicitent le revenu d'intégration.

Pourtant, la loi<sup>1</sup> dispose que, dans le cadre du calcul des ressources, «*les biens immeubles situés à l'étranger sont pris en considération conformément aux dispositions applicables aux biens immeubles situés en Belgique.*»

Il est aujourd'hui illusoire de croire que les services des CPAS puissent puiser dans cette disposition le pouvoir de vérifier activement si un demandeur possède des propriétés à l'étranger. Les services des CPAS n'ont tout simplement pas la «juridiction» pour mener ce genre d'enquête.

Dans la pratique, cela signifie qu'il n'y a presque jamais d'enquête visant à vérifier qu'un candidat allocataire n'a pas caché l'existence de propriétés à l'étranger.

La sanction applicable à la dissimulation d'un patrimoine détenu à l'étranger est en outre plutôt clément. La sanction éventuelle se limite à une suspension du revenu d'intégration pour une courte durée s'il est jamais constaté que certains renseignements sont tus. Dans la réalité, elle n'est donc généralement pas liée au non-respect des déclarations sur l'honneur et des renseignements communiqués sous serment<sup>2</sup>. Il s'ensuit que nombreux sont ceux qui peuvent se permettre d'être malhonnêtes à l'égard du CPAS.

En revanche, aux Pays-Bas, une commission chargée par le «*ministerie van Sociale Zaken*» néerlandais d'examiner l'application de la «*Algemene Bijstandswet*» a déjà conclu, en 1993, qu'au moins un quart des allocataires sociaux fraudait.

Le «*ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid*» néerlandais indique ce qui suit dans son «*Opsporingsbeleidsplan Sociale Zaken en Werkgelegenheid 2003*»:

<sup>1</sup> Arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale.

<sup>2</sup> En effet, l'article 6, § 2 de l'arrêté royal dispose: «Les renseignements et déclarations qui font l'objet des points 1°, 2° et 3° du § 1<sup>er</sup> sont certifiés sincères et complets, datés et signés par le demandeur.».

«Gemeenten hebben in 2002 in samenwerking met het Bureau Buitenland van de gemeente Den Bosch in het kader van het project «controle op vermogen in het buitenland» verificatieonderzoeken laten instellen naar vermogensfraude van bijstandsgerechtigden in het buitenland. Het project richtte zich in eerste instantie op Marokko en Turkije, gelet op het aantal bijstandsgerechtigden uit deze landen. Aanvragen voor een verificatieonderzoek zijn onder andere ingediend als er feitelijk onderbouwde aanwijzingen waren over de aanwezigheid van vermogen en/of inkomen dat niet is opgegeven bij de sociale dienst of als er vermoedens van fraude waren die voortkomen uit onderzoeken van de politie of andere organisaties.»

In Nederland bestaat overigens ook een landelijk «inlichtingenbureau» dat gegevens van bijstands-gerechtigden vergelijkt met gegevens van andere instanties.

Daarenboven zijn de sancties op allerhande vormen van uitkeringsfraude er niet mild. Die kunnen gaan van terugvordering over verlaging of stopzetting van de uitkering, een boete voor het niet nakomen van de wettelijke informatieplicht, tot zelfs strafrechtelijke sancties in sommige gevallen.

Hieruit blijkt duidelijk dat de problematiek zich eveneens stelt in Nederland, doch dat hij er wordt onderzocht en dat men ervan overtuigd is dat hij ook dient te worden aangepakt.

De indieners van het voorstel zijn daar evenzeer van overtuigd. Het heeft in onze samenleving immers geen zin om steevast pleidooien te voeren voor meer financiële middelen voor de gemeenten die dienen te voorzien in sociale bijstand, terwijl de lokale diensten die bevoegd zijn voor het verstrekken van sociale bijstand onvoldoende wettelijke middelen en mogelijkheden hebben om de aanpak ernstig te nemen van bepaalde vormen sociale fraude en profitariaat.

Er vloeien aldus jaarlijks wellicht vele tientallen miljoenen euro's naar mensen die gewoon geen recht hebben op sociale bijstand.

De indieners stellen daarom voor dat, naar analogie van andere wetgeving waar er sprake is van omkering van de bewijslast telkens wanneer een bijzonder bewijs moeilijk is te leveren, dat de kandidaat-uitkeringsgerechtigde die gedurende een bepaalde periode in het buitenland heeft verbleven, zou worden verplicht om het bewijs te leveren dat hij geen buitenlandse (vnl. onroerende) eigendommen bezit die hem zouden verhinderen te voldoen aan de criteria voor het bekomen van sociale bijstand.

En 2002, les communes ont fait réaliser, en collaboration avec le «*Bureau Buitenland*» de la commune de Den Bosch, dans le cadre du projet «*controle op vermogen in het buitenland*», des enquêtes ayant pour objet de vérifier si les allocataires sociaux ne se rendaient pas coupables de fraude patrimoniale à l'étranger. Le projet visait en premier lieu le Maroc et la Turquie, eu égard au nombre d'allocataires sociaux issus de ces pays. Les demandes d'enquêtes de vérification ont notamment été introduites lorsqu'il existait des indices, étayés par des faits, concernant la présence d'un patrimoine et/ou de revenus non déclarés au service social ou lorsqu'il existait des présomptions de fraude à la suite d'enquêtes réalisées par la police ou d'autres organisations.

Il existe d'ailleurs aussi aux Pays-Bas un «bureau de renseignement» national, qui compare les données des bénéficiaires de l'aide sociale aux données d'autres instances.

Qui plus est, les sanctions frappant toutes sortes de formes de fraudes aux allocations y sont sévères et peuvent aller de la récupération de l'allocation en passant par sa réduction ou sa suppression, une amende pour non-respect de l'obligation légale d'information à des sanctions pénales dans certains cas.

Il ressort clairement de ce qui précède que le problème se pose également aux Pays-Bas, mais qu'il y est analysé et que l'on y est convaincu de la nécessité de s'y attaquer.

Nous partageons cette conviction. Dans notre société, il ne sert en effet à rien de plaider systématiquement en faveur d'une augmentation des moyens financiers des communes qui doivent prendre en charge l'aide sociale, alors que les services locaux habilités à dispenser l'aide sociale manquent de possibilités et de moyens légaux pour lutter sérieusement contre certaines formes de fraude et de profitariat sociaux.

C'est ainsi que des dizaines de millions d'euros sont probablement distribués chaque année à des personnes qui n'ont tout simplement pas droit à l'aide sociale.

Par analogie avec d'autres lois prévoyant un renversement de la charge de la preuve chaque fois qu'une preuve particulière est difficile à fournir, nous proposons dès lors que le candidat bénéficiaire de l'aide sociale qui a séjourné pendant une période déterminée à l'étranger soit obligé de prouver qu'il ne possède pas de propriétés (en particulier immobilières) à l'étranger, qui l'empêcheraient de satisfaire aux critères d'obtention de l'aide sociale.

Misbruik, fraude en profiteriaat in deze sector van het sociale beleid van een overheid niet bestrijden, is onverantwoord in een land als België waar de fiscale en parafiscale druk op de schouders van vele eerbare burgers tot de hoogste ter wereld mag worden gerekend.

Bert SCHOOFS (VB)  
Filip DE MAN (VB)  
Francis VAN DEN EYNDE (VB)  
Linda VISSERS (VB)

Rien ne justifie de ne pas combattre les abus, la fraude et le profitariat dans ce secteur de la politique sociale d'une autorité dans un pays tel que la Belgique, où la pression fiscale et parafiscale s'exerçant sur nombre de citoyens honorables est parmi les plus élevées au monde.

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

gelet op de plicht tot zorgvuldigheid en zuinigheid die bij de overheid berust in haar aanwending van de middelen die haar door de belastingbetaler zijn toegewezen;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING,

1. om de nodige nationale en internationale initiatieven en maatregelen te nemen die het mogelijk maken voor de bevoegde OCMW-diensten om de opsporing te vergemakkelijken van buitenlandse vermogens van aanvragers van een bijstandsuitkering;

2. om te voorzien in voldoende afschrikwekkende sancties voor sociale fraudeurs.

3. om te voorzien in de omkering van de bewijslast wat betreft het aantonen of weerleggen van het in eigendom hebben van buitenlands onroerend goed voor kandidaat-uitkeringsgerechtigden die een bepaalde periode in het buitenland hebben verbleven.

25 oktober 2007

Bert SCHOOFS (VB)  
Filip DE MAN (VB)  
Francis VAN DEN EYNDE (VB)  
Linda VISSERS (VB)

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

vu l'obligation de rigueur et d'économie qui incombe aux pouvoirs publics dans l'affectation des moyens qui leur sont attribués par le contribuable;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL,

1. de prendre les initiatives et mesures qui s'imposent, tant au niveau national qu'international, pour permettre aux services des CPAS compétents de rechercher plus facilement le patrimoine détenu à l'étranger des personnes qui demandent à bénéficier d'une allocation d'aide sociale;

2. de prévoir suffisamment de sanctions dissuasives pour les fraudeurs sociaux.

3. de prévoir le renversement de la charge de la preuve en ce sens qu'il incombe aux candidats bénéficiaires de l'aide sociale, qui ont séjourné pendant une période déterminée à l'étranger, d'apporter la preuve qu'il ne possèdent pas de bien immobilier à l'étranger ou d'en réfuter la présomption.

25 octobre 2007