

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 november 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
25 november 1991 houdende de
werkloosheidsreglementering en van de wet
van 26 mei 2002 betreffende het recht op
maatschappelijke integratie, teneinde de
betrokken begunstigden in staat te stellen een
zelfstandigenactiviteit te ontplooien**

(ingediend door mevrouw Brigitte Wiaux c.s.)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	20
4. Bijlage	27

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 novembre 2007

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991
portant réglementation du chômage et la loi
concernant le droit à l'intégration sociale du
26 mai 2002 en vue de permettre aux
bénéficiaires concernés de développer une
activité d'indépendant**

(déposée par Mme Brigitte Wiaux et consorts)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	20
4. Annexe	27

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 52 0000/000</i> :	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i> :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i> :	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i> :	<i>Plenum</i>
<i>COM</i> :	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i> :	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 52 0000/000</i> :	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA</i> :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV</i> :	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN</i> :	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i> :	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i> :	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

SAMENVATTING

Aangezien een zelfstandigenactiviteit enige tijd vergt alvorens voldoende inkomen te genereren om ervan te kunnen leven, stimuleert de vigerende regeling die elke vorm van tegemoetkoming van bij de aanvang van een zelfstandigenactiviteit afschaft, geenszins de ondernemerszin van de werklozen noch van de leefloners. Wel integendeel: ze houdt de betrokkenen vaak in een afhankelijke positie ten aanzien van de sociale zekerheid, en blokkeert de uitbouw van initiatieven van mensen die aldus voor zichzelf een baan scheppen.

De indieners halen hun inspiratie uit de in de buurlanden opgedane ervaring, waar al jaren geleden voorzieningen werden ontwikkeld om de werkzoekenden te helpen ondernemingen te creëren. Zoals ruimschoots is gebleken, hebben die voorzieningen in landen zoals Duitsland of Frankrijk een groot succes.

De indieners stellen derhalve voor ook tijdens het eerste jaar dat de betrokkene als zelfstandige aan de slag is, een werkloosheidsuitkering (of wachtuitkering) dan wel het leefloon toe te kennen. De werklozen of leefloners zullen een tegemoetkoming ontvangen die degressief daalt over een tijdspanne van twaalf maanden en die in de dertiende maand komt te vervallen.

Om die tegemoetkoming te genieten, zullen de werkzoekenden evenwel de gezamenlijke toestemming moeten hebben verkregen van de RVA (dan wel het OCMW) en het Participatiefonds, die in een advies zullen aangeven of het project als zelfstandige al dan niet leefbaar is. Met het oog daarop zullen de betrokkenen op een steunverlenende voorziening kunnen terugvallen. Voor de jongeren in de wachttijd (met name zij die pas na 9 maanden een wachtuitkering zullen ontvangen), kan de startershulp voor zelfstandigen aanvragen voordat de wachttijd ten einde is.

RÉSUMÉ

Puisque une activité d'indépendant prend un certain temps avant de générer suffisamment de revenus pour en vivre, le système actuel qui supprime toute allocation dès le début d'une activité d'indépendant ne stimule donc pas l'esprit d'entreprise des chômeurs et des bénéficiaires du revenu d'intégration. Au contraire, il les confine souvent à rester dans un état de dépendance à l'égard de la sécurité sociale et verrouille le développement d'initiatives autocréatrices d'emploi.

Les auteurs cherchent à s'inspirer de l'expérience des pays voisins qui ont, eux, développé depuis de nombreuses années déjà des dispositifs d'aide à la création d'entreprises pour les demandeurs d'emploi. Le succès important de ces dispositifs dans des pays comme l'Allemagne ou la France est aujourd'hui largement avéré.

Ils proposent donc de prolonger l'octroi des allocations de chômage (ou d'attente) et du revenu d'intégration pendant la première année de l'activité d'indépendant. Les chômeurs ou bénéficiaires du revenu d'intégration sociale recevront une allocation qui sera réduite de manière dégressive sur une durée de 12 mois, jusqu'à s'éteindre le 13ième mois.

Pour bénéficier de cette aide, les demandeurs d'emploi devront néanmoins avoir reçu l'aval conjoint de l'ONEM (ou du CPAS) et du Fonds de participation, qui émettront un avis sur la viabilité du projet d'indépendant. Ils pourront, pour ce faire, disposer de l'aide d'une structure d'appui. Pour les jeunes en stage d'attente (à savoir qui ne bénéficieront d'allocations d'attente qu'après un stage de 9 mois), l'aide au démarrage comme indépendant peut être activée avant le terme du stage d'attente.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 51 2872/001.

INLEIDING

Thans zijn in België op een beroepsactieve bevolking van 4.293.000 mensen¹ ongeveer 580.000 werkzoekenden niet aan de slag; 3.602.500 personen (of 84%) van de beroepsactieve bevolking zijn werknemers, en 690.500 (of 16%) van die bevolking zijn zelfstandigen. Dat betekent dat bijna één op acht personen op zoek is naar een baan.

Die bijzonder onrustwekkende cijfers nopen de overheid ertoe haar werkgelegenheidsbeleid voortdurend bij te sturen. In dat verband duikt bij de uitwerking van de beleidslijnen inzake werk heel vaak het credo van de activering op.

Onder «activeringsbeleid» worden de initiatieven verstaan die ertoe strekken onze socialebeschermingsregelingen, die als «passief» worden beschouwd, om te vormen tot zogenaamde «actieve» socialebeschermingsregelingen, welke de mogelijkheid bieden de werkgelegenheidsgraad op de arbeidsmarkten te verhogen, alsmede op lange termijn de sociale uitgaven terug te dringen. België heeft terzake een aantal beleidslijnen ontwikkeld, zoals de beklemtoning van de begeleidingsdiensten voor werklozen, de controle en de sancties, de opleiding, de maatregelen voor jongeren, de werkgelegenheidssubsidiëring, alsmede de verlaging van de werkgeversbijdragen voor werkgevers die bepaalde doelgroepen van werklozen in dienst nemen (Activa enzovoort).

Die maatregelen (met de eraan inherente zwakke en sterke eigenschappen) zijn bedoeld om de werklozen ertoe aan te zetten actief naar werk te zoeken en hen te helpen zich opnieuw op de arbeidsmarkt te integreren.

Desalniettemin moeten nog heel wat knelpunten worden opgelost vooraleer de arbeidsmarkt in de huidige economische context zijn doeltreffendheid en billijkheid herwint. Dit wetsvoorstel gaat over één van die pijnpunten: de werkzoekenden die als zelfstandige aan de slag willen, kunnen met hun project geen kant op, en hebben daarbij te kampen met beperkingen wegens de manier waarop de vigerende regeling inzake vervangingsuitkeringen functioneert.

¹ Bron: Belgostat, eerste semester 2006.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 51 2872/001.

INTRODUCTION

Aujourd'hui, on compte environ 580.000 demandeurs d'emploi inoccupés en Belgique sur une population de 4.293.000 travailleurs actifs¹ (3.602.500 salariés – soit 84% des travailleurs actifs – et 690.500 indépendants – soit 16% des travailleurs actifs). Ceci signifie que près d'une personne sur huit est à la recherche d'un emploi.

Ces chiffres, particulièrement inquiétants, appellent les pouvoirs publics à continuellement revoir leur politique d'emploi. À cet égard, depuis quelques années, le credo le plus couramment entendu au sein des politiques d'emploi est celui de l'activation.

Par «politique d'activation», on entend les initiatives visant à transformer nos systèmes de protection sociale, considérés comme «passifs», en des systèmes de protection sociale dits «actifs», permettant d'augmenter les taux d'activité sur les marchés du travail, et à long terme de réduire les dépenses sociales. La Belgique a, à cet égard, développé un certain nombre de politiques, telles que l'accent sur les services d'accompagnement des chômeurs, le contrôle et les sanctions, la formation, des mesures en direction des jeunes, le subventionnement d'emplois, des réductions de charges patronales pour des employeurs embauchant des groupes cibles de chômeurs (ACTIVA...).

Ces mesures, avec leurs faiblesses et leurs avancées, visent à stimuler un comportement actif de recherche d'emploi de la part des chômeurs et à les aider à se réinsérer dans le marché du travail.

Néanmoins, de nombreux problèmes restent à résoudre avant de retrouver un marché du travail efficace et équitable dans le contexte économique actuel. Il est question dans cette proposition de loi de l'un d'entre eux, à savoir le fait que des demandeurs d'emploi, désireux de développer une activité d'indépendant, sont aujourd'hui coincés et limités dans leur projet, en raison du fonctionnement du système actuel d'allocations de remplacement.

¹ Source: Belgostat, premier semestre 2006.

Momenteel verliezen de voltijds werklozen of de leefloners die als zelfstandige aan de slag gaan van de ene dag op de andere immers al hun uitkeringen, terwijl hun zelfstandigenactiviteit enige tijd vergt alvorens voldoende inkomsten te genereren om ervan te kunnen leven. De uitbouw van een clientèle is immers een proces dat tijd in beslag neemt.

Heel weinig ondernemingen kunnen onmiddellijk voldoende bedrijfskapitaal genereren om de oprichter een behoorlijk inkomen te waarborgen... Het valt gemakkelijk te begrijpen dat zulks bij steuntrekkers de ondernemerszin drastisch afremt. De betrokkenen hebben dus geen andere keuze dan van hun uitkering afhankelijk te blijven, in plaats van een eigen activiteit uit te bouwen die hun op termijn de gelegenheid zou bieden niet langer van de sociale zekerheid afhankelijk te zijn.

De indieners stellen voor zulks te verhelpen met behulp van dit wetsvoorstel.

Stand van zaken – De wetgeving betreffende de opstart van een zelfstandigenactiviteit door uitkeringsgerechtigde werklozen

Volgens de huidige regelgeving verliest wie een werkloosheids- of wachtuitkering geniet, het recht daarop zodra hij een zelfstandigenactiviteit start.

Er zij evenwel op gewezen dat een werkloze, vóór de dag waarop hij zijn zelfstandigenactiviteit daadwerkelijk aanvat, het recht heeft zijn activiteit gedurende maximum zes maanden voor te bereiden, met behoud van zijn werkloosheidsuitkering.

Die voorbereiding van de zelfstandigenactiviteit houdt in dat de werkzoekende een haalbaarheidsstudie kan uitvoeren met betrekking tot zijn project, alsook dat hij de vereiste administratieve vormvereisten kan vervullen (ondernemingsnummer, btw, sociale zekerheid,...), de nodige contacten kan leggen voor de tenuitvoerlegging van zijn project, zijn lokalen kan inrichten en zijn materieel kan installeren. Wel mag hij nog geen productieactiviteiten ontwikkelen.

In sommige gevallen kan de werkzoekende steun ontvangen om zijn zelfstandigenactiviteit te lanceren:

(1) als hij 50 jaar of ouder is en een beroepsverleden heeft van ten minste 20 jaar, heeft hij recht op een maandelijkse werkherlevingstoeslag van 168,93 euro. Die toeslag komt bovenop de inkomsten die hij uit zijn

Aujourd'hui, en effet, des chômeurs à temps plein ou des bénéficiaires du revenu d'intégration qui se lancent dans une activité d'indépendant perdent du jour au lendemain toutes leurs allocations, alors que leur activité d'indépendant prend un certain laps de temps avant de générer des revenus suffisants pour en vivre. La création d'une clientèle constitue, en effet, un processus qui prend du temps.

Très rares sont les cas d'entreprises qui arrivent à générer un fonds de roulement immédiat suffisant pour assurer un revenu digne à leur promoteur... On comprend aisément que cela freine drastiquement l'esprit d'entreprise des bénéficiaires d'allocations. Ces personnes n'ont donc d'autre choix que de rester dépendantes de leurs allocations, plutôt que de développer une activité propre qui pourrait, à terme, leur permettre de ne plus vivre des revenus de la sécurité sociale.

Les auteurs proposent ci-dessous d'y remédier.

État des lieux – La législation concernant le démarrage d'une activité d'indépendant pour les chômeurs indemnisés

Selon la réglementation actuelle, toute personne bénéficiant d'une allocation de chômage ou d'attente perd ses allocations dès le premier jour où elle démarre son activité d'indépendant.

Notons cependant qu'avant le premier jour où le chômeur exerce effectivement son activité d'indépendant, il a le droit de préparer son activité, et ce, durant une période maximale de 6 mois, tout en continuant à percevoir ses allocations de chômage.

Par «préparer son activité», on entend les études relatives à la faisabilité du projet envisagé, l'accomplissement des formalités administratives (numéro d'entreprise, TVA, sécurité sociale,...), l'établissement des contacts nécessaires à la mise en œuvre du projet, l'aménagement des locaux et l'installation du matériel, mais pas d'activité de production.

Dans certains cas, le demandeur d'emploi peut bénéficier de soutien pour lancer son activité d'indépendant:

(1) s'il est âgé d'au moins 50 ans et a un passé professionnel d'au moins 20 ans, il peut percevoir un complément mensuel de reprise de travail s'élevant à 168,93 euros par mois, complémentaires aux

nieuwe zelfstandigenactiviteit haalt en wordt toegekend door de RVA voor een periode van 12 maanden, die verlengbaar is met nog eens 12 maanden;

(2) de niet-werkende werkzoekende of de volledig uitkeringsgerechtigde werkloze maakt aanspraak op voordelige leningen door het Participatiefonds².

De betrokkenen kunnen kiezen tussen twee krediet-formules:

a. de eerste formule heet «startlening». Ze bedraagt maximum 30.000 euro en biedt onder andere de volgende voordelen: vaste rente van 4% (3% in bepaalde omstandigheden), ondersteuning door een professional via de lokale steunpunten gedurende de eerste 18 maanden van de zelfstandige activiteit³, kwijtschelding van de schuld mits aan bepaalde, zeer specifieke voorwaarden is voldaan (die kwijtschelding is slechts mogelijk binnen 5 jaar na de start van de activiteit en uitsluitend wegens ernstige redenen buiten de wil van de starter om, zoals een faillissement). Om op die lening aanspraak te kunnen maken, moet de werkzoekende echter zelf een kapitaal inbrengen van 25% van het ontleende bedrag. Die voorwaarde staat weliswaar garant voor de verantwoordelijkheidszin en het engagement van de werkzoekende, maar minpunt is wel dat aldus het aantal potentiële begunstigten voor die voordelige financiering wordt beperkt.

b. de tweede formule wordt de «solidaire lening» genoemd. Het ontleende bedrag is lager dan dat voor de startlening: maximum 12.000 euro, die in maximum 4 jaar moet worden terugbetaald tegen een rentevoet van 3%. Tevens kan de begunstigde gedurende de eerste 18 maanden van zijn activiteit een beroep doen op professionele begeleiding door iemand van de begeleidingsstructuur voor de starters⁴.

(3) Als de werkzoekende jonger dan 30 jaar is en nooit als zelfstandige in hoofdberoep heeft gewerkt, kan hij via het Participatiefonds een beroep doen op het «Plan Jonge Zelfstandigen». Dat plan biedt het volgende aan:

² Het Participatiefonds is een federale openbare financiële instelling die als taak heeft het ondernemerschap te steunen en aan te moedigen.

³ De lokale steunpunten fungeren als het ware als tussenschakel tussen het Participatiefonds en de begunstigde van de lening. Ze ondersteunen de ontlener, helpen hem zijn project te structureren en verstrekken hem onderbouwd advies. Voorts helpen de steunpunten de werkzoekenden bij het opstellen van de aanvraag waarin zij het Participatiefonds om een krediet verzoeken.

⁴ Zie voetnoot 3.

revenus perçus dans le cadre de sa nouvelle activité d'indépendant; ce complément de reprise du travail sera accordé par l'Onem pour une période de 12 mois, pouvant être prolongée pendant 12 mois;

(2) le demandeur d'emploi inoccupé ou le chômeur complet indemnisé peut bénéficier de prêts à des conditions avantageuses de la part du Fond de participation².

Il existe deux formules de prêt à leur disposition.

a. la première est appelée «prêt lancement». Elle s'élève à un maximum de 30.000 euros. Parmi les conditions avantageuses de ce prêt lancement, on retrouve notamment un taux fixe de 4% (3% sous certaines conditions), le soutien d'un professionnel (via les structures d'appui locales pendant les 18 premiers mois de l'activité³), l'abandon de la créance si certaines conditions bien particulières sont réunies (l'abandon ne pourra avoir lieu que dans les 5 ans du lancement de l'activité et uniquement pour des raisons graves, indépendantes de la volonté de son initiateur, telle que la faillite); pour bénéficier de ce prêt, le demandeur d'emploi doit cependant apporter un capital équivalent à 25% de la somme empruntée; si cette dernière clause est un gage de responsabilité et d'engagement de la part du demandeur d'emploi, elle présente néanmoins le désavantage de restreindre le nombre de demandeurs d'emploi capables de bénéficier de ce financement avantageux;

b. la deuxième est appelée «prêt solidaire». Le montant prêté est moindre que dans le cas du prêt lancement: il s'élève à un maximum de 12.000 euros, remboursable en 4 ans maximum, à un taux de 3%; l'accompagnement d'un professionnel via les guichets d'aide au starter⁴ est également disponible les 18 premiers mois de l'activité;

(3) si le demandeur d'emploi est âgé de moins de 30 ans et qu'il ne s'est jamais installé comme indépendant à titre principal, il peut bénéficier du «Plan Jeunes indépendants» via le Fonds de participation. Ce plan offre:

² Le Fonds de participation est une institution financière publique fédérale chargée de soutenir et d'encourager l'esprit d'entreprise.

³ Les structures d'appui locales sont en quelque sorte des intermédiaires entre le Fonds de participation et le bénéficiaire du prêt. Elles épaulent celui-ci, l'aident à structurer son projet et lui fournissent des conseils avisés. Les structures d'appui aident également les demandeurs d'emploi à préparer la demande de crédit adressée au Fonds de participation.

⁴ Idem 3.

a. ondersteuning door een professional tijdens de voorbereidingsfase (die ondersteuning is aangepast aan de noden van de jonge werkzoekende: het door hem gekozen steunpunt geeft hem raad over de activiteit die hij wenst te ontwikkelen, licht hem in over de te volgen administratieve stappen, biedt hem opleidingen aan die aangepast zijn aan zijn specifieke noden enzovoort). Voorts wordt hij gedurende de eerste 24 maanden van zijn activiteit geholpen (begeleiding en advies door het steunpunt);

b. een «vestigingsuitkering» van maandelijks 375 euro tijdens de voorbereidingsfase, indien de betrokkene geen inkomen heeft of hij ten hoogste een wachtuitkering ontvangt. Ontvangt hij een werkloosheidsuitkering, dan maakt hij dus geen aanspraak op die onkostenvergoeding.

c. de hierboven vermelde «startlening»;

d. de mogelijkheid een lening te verkrijgen van 4.500 euro om gedurende de eerste maanden van zijn activiteit in zijn behoeften te voorzien. Dat onderdeel van de startlening is renteloos en moet tijdens het zesde en het zevende jaar worden terugbetaald.

Wat is vandaag het probleem?

Overeenkomstig de thans vigerende wetgeving verliest de betrokkene al zijn werkloosheidsuitkeringen vanaf de eerste dag dat hij zijn zelfstandigenactiviteit uitoefent. Het komt echter zeer zelden voor dat een zelfstandigenactiviteit onmiddellijk voldoende oplevert om ervan te kunnen leven. Het vergt immers een zekere tijd om een clientèle uit te bouwen. Van vandaag op morgen gaat dat heugenaamd niet.

Overigens: zelfs voor een project dat bij het Participatiefonds werd ingediend (en dat nochtans voordelige voorwaarden biedt), moet een bepaald startkapitaal worden geïnvesteerd dat niet onmiddellijk terugbetaalbaar is. Hoe kunnen werkzoekenden de hoop koesteren een zelfstandigenactiviteit te ontwikkelen, als ze vooraf al weten dat ze gedurende de beginperiode onvoldoende zullen verdienen om ervan te kunnen leven?

Nochtans willen velen wel met een eigen activiteit van start gaan, en dan zeker mensen die in het midden van hun beroepsloopbaan hun job verloren hebben en voor wie, in de huidige economische context, de kansen op het vinden van een nieuwe baan als loontrekkende gering zijn.

a. le soutien d'un professionnel pendant la période de préparation (ce soutien est adapté aux besoins du jeune demandeur d'emploi: la structure d'appui de son choix le conseille sur l'activité qu'il souhaite lancer, l'informe sur les démarches administratives à accomplir, lui propose des formations adaptées à ses besoins, etc.), ainsi qu'une aide pendant les 24 premiers mois d'activité (accompagnement et conseils de la part de la structure d'appui);

b. une «allocation d'établissement» s'élevant à 375 euros par mois pendant la période de préparation s'il ne bénéficie d'aucun revenu ou s'il bénéficie, au plus, d'allocations d'attente (s'il perçoit des allocations de chômage il n'a donc pas droit à ce défraiement);

c. le «prêt lancement» défini ci-dessus;

d. la possibilité d'obtenir un prêt de 4.500 euros pour subvenir à ses besoins pendant les premiers mois de l'activité; cette tranche est exemptée d'intérêt et est remboursable la sixième et la septième année.

Le problème tel qu'il se pose aujourd'hui

Dans le cadre législatif tel qu'il est actuellement défini, la personne perd toutes ses allocations de chômage dès le premier jour où elle démarre son activité d'indépendant. Or, il est très rare qu'une activité d'indépendant génère immédiatement des revenus suffisants pour en vivre. Il faut en effet compter un certain temps pour que la personne se crée une clientèle, ceci ne se fait pas en 24h.

Par ailleurs, même dans le cadre d'un projet introduit auprès du Fonds de participation – qui présente pourtant des conditions avantageuses –, il faut investir un certain capital de départ qui ne sera pas remboursable immédiatement. Comment, dès lors, des demandeurs d'emploi peuvent-ils espérer développer un projet d'indépendant s'ils savent qu'il y aura une première période pendant laquelle ils ne toucheront pas suffisamment de revenus pour en vivre?

Et pourtant, les personnes désireuses de lancer leur propre activité sont nombreuses. En particulier, les personnes au milieu de leur vie professionnelle qui ont perdu leur emploi et qui savent que, dans le contexte économique actuel, les perspectives de réembauche comme salarié sont difficiles.

Die mensen hebben vaak de voldoende beroepservaring en nuttige kennis in huis om hun project met kans op succes te kunnen ontwikkelen. Die beroepservaring maakt dat zij veelal beter dan mensen jonger dan 30 jaar bij machte zijn een zelfstandigenactiviteit uit te bouwen, maar daar staat tegenover dat het hen minder makkelijk wordt gemaakt dat daadwerkelijk te doen (zo komen zij niet in aanmerking voor het «Plan Jonge Zelfstandigen»).

Hoeveel werkzoekenden hebben in België een zelfstandigenactiviteit opgestart dankzij de kredietformules van het Participatiefonds?

In 2005 hebben 503 werkzoekenden een startlening gekregen, terwijl aan 32 mensen een solidaire lening werd toegekend⁵. Met andere woorden: minder dan 1/1000ste van al onze werkzoekenden.

Niet alle leningsaanvragen van de werkzoekenden werden ingewilligd. Wat de startleningen betreft, gaat het in 2005 om 39% van de 817 aanvragen die tot het Participatiefonds werden gericht. Van die 39% werd een groot deel geweigerd omdat de vooropgezette activiteiten een te kleine winstmarge zouden genereren om ervan te kunnen leven.

De mensen die de haalbaarheid van de lening evalueren, ramen die marge op circa 9.000 euro netto per jaar, maar dat bedrag houdt geen rekening met de privélasten die daarbovenop nog moeten worden betaald. De in dit amendement voorgestelde bepalingen moeten ervoor zorgen dat die marge het de betrokkenen niet onmogelijk maakt alsnog een zelfstandigenactiviteit op te starten.

Succesvolle initiatieven in de buurlanden

In onze buurlanden bestaan specifieke formules die de werklozen helpen zelf een zelfstandigenactiviteit op te zetten, zonder dat zij daar gedurende hun eerste activiteitenmaanden hun volledige inkomen bij inschieten.

Zo kunnen werklozen in Frankrijk aanspraak maken op de zogenaamde *Aide aux chômeurs créateurs ou repreneurs d'une entreprise* (ACCRE), waardoor sociale minimumuitkeringen gedurende zes maanden worden gehandhaafd en zij tijdens die periode ook vrijgesteld zijn van sociale bijdragen. In 2005 hebben aldus 72.000 werklozen of mensen die een sociale minimumuitkering

Ces personnes bénéficient en général d'une expérience de vie professionnelle qui leur donne des armes et une connaissance utiles pour développer leur projet. Elles sont d'ailleurs en général plus à même de construire un projet d'indépendant que des jeunes de moins de 30 ans, grâce à leur expérience acquise. Mais, à contrario de ces derniers, elles sont d'avantage confrontées à l'impossibilité de démarrer une activité d'indépendant (vu qu'elles ne peuvent pas bénéficier du «Plan Jeunes Indépendants»).

Les demandeurs d'emploi qui se lancent dans une activité d'indépendant en Belgique grâce aux formules de prêts du Fonds de participation

En 2005, 503 demandeurs d'emploi ont bénéficié d'un prêt lancement et 32 personnes d'un prêt solidaire⁵, soit moins d'un millième de nos demandeurs d'emploi inoccupés.

Les demandes de prêts de la part des demandeurs d'emploi n'ont pas toutes abouties. Ainsi, en ce qui concerne le prêt lancement en 2005, sur les 817 demandes introduites auprès du Fonds de participation, 39% n'ont pas abouti. Parmi ces 39%, une partie non négligeable des demandes a été refusée parce que les activités ne généraient pas une marge suffisante de profits pour que les personnes puissent en vivre.

Cette marge sur laquelle tablent les personnes qui évaluent la viabilité du prêt est d'approximativement 9.000 euros nets par an, mais ceci hors charges privées à supporter en plus. Le dispositif développé dans cette proposition permettrait à ces personnes de ne pas être recalées en raison de cette marge.

Les expériences réussies des pays voisins dans ce domaine

Chez nos voisins, des formules spécifiques existent visant à aider les chômeurs à créer leur propre activité d'indépendant, sans qu'ils soient confrontés à une perte totale de revenu pendant les premiers mois d'activité.

Ainsi, en France, les chômeurs peuvent bénéficier de l'*Aide aux chômeurs créateurs ou repreneurs d'une entreprise* (l'ACCRE), qui consiste à maintenir des minima sociaux pendant une période de 6 mois et à une exonération des cotisations sociales. En 2005, 72.000 chômeurs ou bénéficiaires des minima sociaux ont créé leur entreprise en mobilisant le dispositif de l'ACCRE.

⁵ Zie bijlage 2.

⁵ Voir annexe 2.

genieten, hun eigen bedrijf opgericht met behulp van de ACCRE-regeling. De aldus opgerichte bedrijven vertegenwoordigden in datzelfde jaar een derde van het totale aantal geregistreerde bedrijfsoprichtingen in Frankrijk. Daar komt nog bij dat de overlevingsratio van de via de ACCRE-regeling opgerichte bedrijven na drie jaar nog steeds 70% bedroeg (cijfers voor 2005)! Kortom: een onbetwistbaar succes.

Ook Duitsland blinkt uit door een bijzonder voluntaristische aanpak. Sinds de jaren '80 voert het land een beleid dat werklozen ertoe aanzet zich als zelfstandige te vestigen. Met succes, blijkt nu. De desbetreffende regelgeving werd geleidelijk uitgebreid en is aldus geëvolueerd tot een van de belangrijkste onderdelen van het actief arbeidsmarktbeleid in Duitsland⁶: in 2005 ging het om 330.000 mensen. Ten opzichte van de totale werkloosheid deed 7% van de Duitse werklozen een beroep op de programma's voor steun aan werklozen die een zelfstandigenactiviteit willen oprichten. Dat cijfer staat in schril contrast met het aandeel van minder dan 1 Belgische werkloze op 1.000 die van ons Participatiefonds een lening krijgt. Voor meer informatie bij de in Duitsland en Frankrijk gevolgde beleidslijnen verwijst de indiener naar de bijlage bij dit amendement.

Ons voorstel

(1) De thans bestaande voorbereidingsfase van maximum 6 maanden moet worden gehandhaafd, maar ze moet worden aangevuld met de mogelijkheid tot nauwe samenwerking tussen een consulent (begeleider) van de ondersteuningsstructuren en de werkloze werkzoekende die een zelfstandigenactiviteit wil starten. Die werkloze zal aldus een beroep kunnen doen op de gedegen raad van een deskundige en krijgt ook de nodige informatie om zijn project op te starten. Voorts kunnen de haalbaarheid en de beperkingen van het project worden besproken.

(2) De werkzoekende die een werkloosheidsuitkering of een leefloon ontvangt, verliest niet al zijn uitkeringen vanaf de dag dat hij zijn zelfstandigenactiviteit aanvat. Gedurende één jaar ontvangt hij een «tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen». Die tegemoetkoming is cumuleerbaar met zijn inkomsten als zelfstandige en zal gedurende een jaar geleidelijk aan dalen. Het totaalbedrag zal de eerste maand gelijk zijn aan de werkloosheidsuitkering of het leefloon, en zal vervolgens maand na maand met een twaalfde dalen tot het

⁶ Inzonderheid de zogenaamde «Hartz-hervorming» (*Moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt*) heeft daar in ruime mate toe bijgedragen.

Ainsi, les entreprises créées grâce au système de l'ACCRE représentent aujourd'hui un tiers du total des créations d'entreprises enregistrées dans le pays, la même année. Or, en 2005, le taux de survie à 3 ans des entreprises aidées par l'ACCRE était de 70% ! Le succès de cette mesure apparaît donc incontestable.

L'Allemagne, de son côté, fait également preuve d'une politique particulièrement volontariste en ce sens. Depuis les années '80, elle dispose d'une politique visant à encourager les chômeurs à devenir des travailleurs indépendants, dont le succès est aujourd'hui avéré. Le dispositif visant à aider les chômeurs à devenir indépendants s'est progressivement étendu, jusqu'à devenir aujourd'hui l'un des principaux volets de la politique active du marché du travail⁶; en 2005, 330.000 personnes étaient en effet concernées par ce dispositif. Ainsi, par rapport au chômage total, les bénéficiaires des programmes d'aide pour les chômeurs qui se lancent dans une activité d'indépendant représentent 7% des chômeurs en Allemagne... à comparer aux bénéficiaires des prêts du Fonds qui représentent moins d'un millième de nos chômeurs... L'auteur renvoie le lecteur à l'annexe pour de plus amples renseignements sur les politiques de l'Allemagne et de la France dans ce domaine.

La proposition

(1) Maintenir la «période de préparation» de 6 mois maximum, telle qu'elle existe actuellement, mais y ajouter la possibilité d'une collaboration étroite entre un conseiller (accompagnateur), des structures d'appui et le demandeur d'emploi inoccupé, désireux de lancer une activité d'indépendant. Ainsi, ce dernier bénéficiera des conseils judicieux d'un expert et des informations nécessaires pour le lancement de son projet. La viabilité et les contraintes du projet pourront également être discutées.

(2) Le demandeur d'emploi bénéficiant d'allocations de chômage ou du revenu d'intégration ne perdra pas du jour au lendemain toutes ses allocations dès l'instant où il démarre son activité d'indépendant. Il bénéficiera pendant un an d'une allocation «d'aide au démarrage comme indépendant». Cette allocation, cumuleable avec les revenus d'indépendant, sera dégressive sur une durée d'un an. Elle sera égale à l'allocation de chômage ou au revenu d'intégration le premier mois et sera diminuée de manière dégressive, par douzième, les mois suivants,

⁶ La réforme Hartz pour «la prestation de services modernes sur le marché du travail» en particulier, a largement contribué à ces développements.

de dertiende maand op nul komt te staan. Aldus wordt het bedrag van de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen gradueel teruggebracht naarmate de inkomsten uit de zelfstandigenactiviteit stijgen. Op het einde van de twaalfde maand ontvangt de begunstigde geen enkele uitkering meer, behalve eventueel de werkhervattingstoelage. Bijlage 2 bevat een simulatie van de evolutie van het bedrag van de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen. Als tijdens of na die twaalf maanden blijkt dat het project niet leefbaar is, kan de betrokkene op de werkloosheidsregeling terugvallen, waarbij de berekeningsbasis voor het bedrag van zijn uitkering die is van net vóór zijn poging zich als zelfstandige te vestigen⁷.

Terzake zouden de volgende voorwaarden gelden:

- de kandidaat voor een tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen moet als werkloze zijn ingeschreven en sinds ten minste drie maanden een werkloosheids- of wachtuitkering dan wel een leefloon ontvangen (teneinde te voorkomen dat aldus de schijnzelfstandigheid wordt aangemoedigd). Wel kan hij zijn dossier vóór het verstrijken van die termijn indienen;
- om aanspraak te maken op een tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen moet de werkzoekende vooraf zijn project (inclusief een exploitatieplan) voorleggen aan het Participatiefonds en aan de RVA; tevens moet hij de toestemming van die beide instanties hebben gekregen;
- de zelfstandigenactiviteit moet voldoen aan de door de regering uitgewerkte juridische en sociaaleconomische criteria, teneinde te garanderen dat het niet om een activiteit als schijnzelfstandige gaat.

jusqu'à atteindre 0 le treizième mois. Le montant de l'aide au démarrage est ainsi réduit graduellement, à mesure que l'activité d'indépendant génère d'avantage de revenus. À la fin du douzième mois, le bénéficiaire ne percevra plus aucune allocation, hormis, le cas échéant, le complément mensuel de reprise de travail. Une simulation du montant de l'allocation d'«aide au démarrage comme indépendant» est fournie à l'annexe 2. S'il s'avère au bout des 12 mois, ou en cours de route, que le projet n'offre pas de perspective viable, la personne peut alors retourner au chômage, sur la base préexistante à sa tentative de lancement de son projet d'indépendant⁷.

Les conditions suivantes sont d'application:

- le candidat à l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant» devra être inscrit comme demandeur d'emploi et disposer des allocations de chômage (ou d'attente) ou du revenu d'intégration depuis au minimum 3 mois (en vue d'éviter une incitation à des situations de faux indépendants). Il pourra toutefois introduire son dossier avant cette échéance;
- pour bénéficier de l'«aide au démarrage comme indépendant», le demandeur d'emploi devra préalablement présenter son projet d'indépendant au Fonds de participation et à l'ONEM (plan d'exploitation à l'appui), et avoir reçu l'aval conjoint de ces deux structures;
- l'activité d'indépendant devra satisfaire aux critères juridiques et socio-économiques établis par le gouvernement, en vue de garantir qu'il ne s'agit pas d'une activité exercée dans le cadre des «faux indépendants».

⁷ In dat verband zij erop gewezen dat een samenwonende werkloze die niet slaagt in zijn poging een zelfstandigenactiviteit op te starten, volgens de huidige regelgeving een maand langer zijn volledige werkloosheidsuitkering zal genieten als hij in de regeling stapt (dat wil zeggen gedurende de eerste maand waarin hij een tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen ontvangt). Dat kleine voordeel wordt hen toegestaan ter compensatie van de inspanningen die zij hebben geleverd door een project als zelfstandige op te zetten.

⁷ Mentionnons à cet égard que, la réglementation étant ce qu'elle est, dans le cas d'un chômeur cohabitant échouant dans sa tentative de lancement d'une activité d'indépendant, la personne se lançant dans le système bénéficiera d'un mois supplémentaire au taux plein des allocations de chômage (c'est-à-dire le premier mois de l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant). Ce léger avantage est donné pour récompenser les demandeurs d'emploi se lançant dans une tentative de projet d'indépendant.

BIJLAGE 1

Vergelijking met andere Europese landen

1. Duitsland

Sinds de jaren '80 voert Duitsland een beleid dat werklozen ertoe aanzet zich als zelfstandige te vestigen. De desbetreffende wetgeving werd geleidelijk uitgebreid en is aldus geëvolueerd tot een van de belangrijkste onderdelen van het actief arbeidsmarktbeleid in Duitsland. Inzonderheid de zogenaamde «*Hartz-hervorming*» (*Moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt*) heeft daar in ruime mate toe bijgedragen.

De Duitse werklozen hebben drie instrumenten ter beschikking als zij een zelfstandigenactiviteit willen uitbouwen:

a. de overgangsuitkering: de werklozen ontvangen een maandelijkse uitkering gelijk aan hun werkloosheidsuitkering, alsook een forfaitaire bijdrage voor de sociale zekerheidsbijdragen, gedurende 6 maanden;

b. de steun bij de oprichting van een onderneming⁸: de werklozen ontvangen een maandelijkse tegemoetkoming van 600 euro in het eerste jaar, van 360 euro in het tweede jaar, van 240 euro in het derde jaar; met die formule genieten de werklozen gedurende de eerste drie jaren eveneens een ziekte- en sociale zorgverzekering aan preferentiële tarieven; sociale zekerheidsbijdragen zijn daarentegen verplicht en ten laste van de begunstigde; die regeling is ingesteld in 2003;

c. de startersvergoeding: zij is een steun aan de begunstigden van de nieuwe, aanvullende werkloosheidsuitkering; die regeling is ingesteld in 2005.

De werklozen kunnen één van die drie formules kiezen. In beginsel zal hun keuze worden bepaald door het bedrag van hun werkloosheidsuitkering.

Die drie formules hebben twee doelstellingen:

a) ten eerste, het algemene werkgelegenheidspeil doen stijgen, door het aantal zelfstandigen te verhogen. Om dat te realiseren wil de regering het ongebruikte potentieel van de markt aanboren, door het bevorderen van de ondernemingszin bij de werklozen die daar de bekwaamheid voor hebben. Indirect kunnen die nieuwe ondernemers op hun beurt misschien ook arbeidsplaatsen creëren;

⁸ Om de steun voor de oprichting van een onderneming te genieten, moet de begunstigde nochtans uit zijn werkzaamheden als zelfstandige inkomsten ontvangen die lager zijn dan 25.000 euro.

ANNEXE 1

Comparaison avec d'autres pays européens

1. Allemagne

Depuis les années '80, l'Allemagne dispose d'une politique visant à encourager les chômeurs à devenir des travailleurs indépendants. Ce dispositif s'est progressivement étendu jusqu'à devenir aujourd'hui l'un des principaux volets de la politique active du marché du travail. La réforme *Hartz* pour «la prestation de services modernes sur le marché du travail», en particulier, a largement contribué à ces développements.

Trois instruments sont à la disposition des chômeurs allemands désireux de se lancer dans une activité d'indépendant:

a. l'allocation de transition: les chômeurs reçoivent une allocation mensuelle égale à leur allocation de chômage, ainsi qu'une contribution forfaitaire pour les cotisations sociales, et ce pendant une durée de 6 mois;

b. l'aide à la création d'une entreprise⁸: les chômeurs reçoivent une indemnité mensuelle de 600 euros la première année, de 360 euros la deuxième année, de 240 euros la troisième année; avec cette formule, les chômeurs bénéficient également d'une assurance maladie et de soins sociaux à des taux préférentiels les 3 premières années; par contre, les cotisations sociales sont obligatoires et à charge du bénéficiaire; ce dispositif a été créé en 2003;

c. l'indemnité de démarrage: elle constitue une aide aux bénéficiaires de la nouvelle allocation complémentaire de chômage; ce dispositif a été créé en 2005.

Parmi ces 3 formules, les chômeurs peuvent choisir celle qu'ils préfèrent. En principe, leur choix se fera en fonction du niveau de leur indemnité de chômage.

L'objectif de ces 3 formules est double.

a) tout d'abord, accroître le niveau général d'emploi, en augmentant le nombre de travailleurs indépendants. Pour ce faire, le gouvernement entend exploiter les potentiels inutilisés du marché, en stimulant l'esprit d'entreprise des chômeurs qui ont la capacité de le faire. Indirectement, ces nouveaux entrepreneurs pourront peut-être également créer des emplois supplémentaires;

⁸ Pour bénéficier de l'aide à la création d'entreprise, le bénéficiaire doit cependant percevoir des revenus dans le cadre de son activité d'indépendant inférieurs à 25.000 euros.

b) vervolgens ingaan op de vraag naar diensten tegen een lage prijs en de strijd tegen het sluikwerk aanbinden.

Prestaties en resultaten

De startersvergoeding is in 2005 ingesteld; het is dus te vroeg om de resultaten ervan te evalueren. De analyse richt zich dus voornamelijk op de twee andere bepalingen, namelijk de tijdelijke overgangsuitkering en de steun bij de oprichting van een onderneming.

In mei 2005 waren er 330.000 begunstigden in die twee programma's:

- 93.935 in het overgangsprogramma en
- 235.936 in het programma voor de steun bij de oprichting van ondernemingen.

Ten opzichte van de totale werkloosheid vertegenwoordigen de begunstigden van de programma's 7% van de werklozen. Bij wijze van informatie vertegenwoordigen de begunstigden van de leningen inzake «startershulp» in België minder dan één duizendste van onze werklozen...

Zoals de tabel hieronder aantoont, is er een forse toename van het aantal personen dat voor het eerst van de programma's gebruik maakt.

Begunstigden van beide programma's elk jaar

b) ensuite, exploiter la demande de services à bas prix et lutter contre l'économie souterraine.

Performances et résultats

L'indemnité de démarrage ayant été introduite en 2005, il est encore trop tôt pour en évaluer les résultats. L'analyse se centre donc ici sur les deux autres dispositifs, à savoir l'allocation temporaire de transition et l'aide à la création d'une entreprise.

En mai 2005, on comptait 330.000 bénéficiaires de ces deux programmes:

- 93.935 dans le programme de transition;
- 235.936 dans le dispositif de l'aide à la création d'entreprises.

Par rapport au chômage total, les bénéficiaires des programmes représentent 7% des chômeurs. À titre informatif, en Belgique, les bénéficiaires des prêts «Lancement» représentent moins d'un millièm de nos chômeurs...

Comme le montre le tableau ci-dessous, la croissance des nouvelles personnes bénéficiant des programmes est très importante.

Nombre d'entrées dans les deux dispositifs chaque année

Year	Transition benefit	Business foundation grant
2001	95 000	
2002	121 000	
2003	158 000	86 000
2004	181 000	164 000
2005	168 000 (*)	121 000 (*)

(*) Estimate on the basis of January to May 2005.

Source: Bundesagentur für Arbeit, Economix.

In 2004 is 2,9 miljard euro geïnvesteerd in die twee programma's in Duitsland.

En 2004, 2,9 milliards d'euros ont été investis dans ces deux programmes en Allemagne.

a) De overgangsuitkering

De evaluatie van de overgangsuitkering heeft aangetoond dat die uitkering heel positieve resultaten heeft ten opzichte van andere programma's ter ondersteuning van de werkgelegenheid:

- 70% van de deelnemers waren nog steeds zelfstandigen 3 jaar na hun deelname aan het programma. De overlevingsratio is lineair gebleven in de tijd en lijkt sterk op die van de oprichting van ondernemingen door niet-werklozen. Wat de anderen betreft, werkten 13% van de deelnemers opnieuw voor een onderneming, 11% waren werkloos en 6% namen deel aan opleidingsprogramma's;

- 45% van de nieuwe ondernemers hebben op hun beurt werknemers in dienst genomen; zo is gemiddeld één baan gecreëerd door elke begunstigde;

- de individuele vooruitzichten zijn positief gebleken: 87% van de begunstigden van het programma wensten hun statuut van zelfstandige te behouden; 31% voorzagen een verhoging van hun omzet, en slechts 8% verwachtten een verlaging;

- er is niet echt sprake van «onbedoeld voordeel»; slechts ongeveer 14% van de begunstigden zou zelfs zonder overheidssteun als zelfstandige zijn begonnen, terwijl 42% niet zou zijn begonnen zonder de tegemoetkomingen;

- de selectieprocedure van potentiële ondernemers onder de werklozen is één van de redenen van het succes van het programma.

b) Steun bij de oprichting van ondernemingen

Wat het programma van steun bij de oprichting van ondernemingen betreft (meer recent, 2003), beschikt men op dit ogenblik slechts over de resultaten van een enquête die is uitgevoerd bij degenen die het programma hebben verlaten. Slechts 18% van de deelnemers zou uit het programma zijn gestapt in 2004. Een onderzoek naar de redenen die tot de uitstap hebben geleid, toont aan dat die vooral van financiële aard zijn.

Die enquête toont eveneens aan dat het programma onvoldoende doelgericht was. Onder de nieuwe reglementering van 2005 zullen alle kandidaten een exploitatieplan moeten opstellen.

a) L'allocation de transition

L'évaluation de l'allocation de transition a révélé des résultats très positifs au regard d'autres programmes d'aide à l'emploi:

- 70% des participants étaient toujours travailleurs indépendants 3 ans après leur participation au programme. Le taux de survie est resté linéaire dans le temps et très similaire à celui des créations d'entreprises par des non-chômeurs. Quant aux autres, 13% des participants travaillaient à nouveau pour une entreprise, 11% étaient au chômage et 6% participaient à des programmes de formation;

- 45% des nouveaux entrepreneurs ont embauché des travailleurs supplémentaires; ainsi, en moyenne un emploi a été créé par chaque bénéficiaire;

- les perspectives individuelles se sont avérées positives: 87% des bénéficiaires du programme souhaitent garder le statut de travailleur indépendant; 31% anticipaient une augmentation de leur chiffre d'affaires, et seulement 8% s'attendaient à un déclin;

- l'effet d'aubaine n'a pas été très important; environ 14% seulement des bénéficiaires se seraient engagés dans une activité indépendante, même sans aide publique; 42% ne se seraient pas installés à leur compte sans les prestations;

- le processus de sélection des entrepreneurs potentiels parmi les chômeurs est une des explications du succès du dispositif.

b) L'aide à la création d'entreprises

En ce qui concerne le dispositif d'aide à la création d'entreprises (plus récent, 2003), on ne dispose à ce jour que des résultats d'une enquête réalisée auprès de ceux qui ont quitté le dispositif. Seuls 18% des participants auraient quitté le dispositif en 2004. Une analyse des raisons qui ont poussé les participants à abandonner le système montre que ce sont principalement des raisons financières qui sont à la base de son abandon.

Cette enquête révèle également que le programme n'était pas assez ciblé. Avec la nouvelle réglementation introduite en 2005, tous les candidats vont devoir établir un plan d'exploitation.

2. Frankrijk

De werklozen/werkzoekenden, de begunstigden van het «*revenu minimum d'intégration*» (RMI), de jongeren van minder dan 30 jaar oud enzovoort kunnen, wanneer zij een zelfstandigenactiviteit beginnen, de *Aide aux Chômeurs Créateurs ou Repreneurs d'une Entreprise* (ACCRE) genieten.

De ACCRE omvat twee onderdelen:

a. de vrijstelling van sociale zekerheidsbijdragen in de volgende domeinen: ziekteverzekering, moederschap, invaliditeit, overlijden, arbeidsongevallenverzekering, gezinsbijslagen, basisouderdomsverzekering. Die vrijstelling slaat op de inkomsten uit de beroepsactiviteit en is beperkt tot een bovengrens die overeenkomt met 120% van het minimuminkomen (SMIG); die vrijstelling is overigens tot één jaar beperkt; onder bepaalde voorwaarden kan die looptijd worden verlengd met 24 maanden;

b. de handhaving van de sociale minima: handhaving van de uitkeringen gedurende een periode van 6 maanden vanaf de datum van oprichting of overname van een onderneming; de personen die de bijzondere solidariteitsuitkering ontvangen, hebben recht op hun volledige uitkering gedurende één jaar.

Prestaties en resultaten

Het ACCRE-programma kent een stijgend en overduidelijk succes in Frankrijk. In 2005 hebben 72.000 werklozen of begunstigden van sociale minima hun onderneming opgericht door gebruik te maken van het ACCRE-programma. Men schat dat in 2006 78.000 personen er gebruik zullen van maken; in 2007 zou het om 85.000 personen gaan.

Van 2003 tot 2004 is aldus een toename met 41% van het aantal via het ACCRE opgerichte ondernemingen vastgesteld, terwijl het geheel van gewone oprichtingen en overnames van ondernemingen met 12% is gestegen. Thans vertegenwoordigen de onder het ACCRE-programma opgerichte ondernemingen bijna één derde van alle door het INSEE in Frankrijk geregistreerde oprichtingen van ondernemingen.

In 2005 was de overlevingsratio na 3 jaar van door het ACCRE-programma gesteunde ondernemingen 70% (bron: SINE-enquête van het INSEE).

2. France

Les chômeurs/demandeurs d'emploi, les bénéficiaires du revenu minimum d'intégration (RMI), les jeunes de moins de 30 ans... peuvent bénéficier de l'Aide aux Chômeurs Créateurs ou Repreneurs d'une Entreprise (l'ACCRE) lorsqu'ils se lancent dans une activité d'indépendant.

L'ACCRE comporte deux volets:

a. l'exonération de cotisations sociales dans les domaines suivants: assurance maladie, maternité, invalidité, décès, assurance accidents du travail, allocations familiales, assurance vieillesse de base. Cette exonération porte sur les revenus tirés de l'activité et est limitée à un plafond correspondant à 120% du salaire minimum interprofessionnel garanti (SMIG); elle est par ailleurs limitée à un an; sous certaines conditions, cette durée peut-être prolongée de 24 mois;

b. le maintien des minima sociaux: maintien des allocations pendant une période de 6 mois, à compter de la date de création ou de reprise de l'entreprise; en ce qui concerne les personnes qui perçoivent l'allocation de solidarité spécifique, elles ont droit à leur allocation au taux plein pendant une durée d'un an.

Performances et résultats

Le dispositif de l'ACCRE connaît un succès grandissant et évident en France. En 2005, 72.000 chômeurs ou bénéficiaires des minima sociaux ont créé leur entreprise en mobilisant le dispositif de l'ACCRE. On prévoit qu'en 2006, 78.000 personnes en bénéficieront et en 2007, 85.000.

De 2003 à 2004, on observe ainsi une progression de 41% des entreprises créées avec l'ACCRE, alors que l'ensemble des créations pures d'entreprises et de reprises augmentait de 12%. Aujourd'hui, les entreprises créées avec le dispositif ACCRE représentent près d'un tiers de l'ensemble des créations d'entreprises enregistrées par l'Insee en France.

En 2005, le taux de survie à 3 ans des entreprises aidées par l'ACCRE était de 70% (Source: Enquête SINE de l'INSEE).

Het succes van het ACCRE-programma is dus overduidelijk en lijkt een zeer belangrijke hefboom te zijn voor het bevorderen van de werkgelegenheid in Frankrijk.

Le succès du dispositif de l'ACCRE est donc incontestable et il apparaît un levier de premier plan pour stimuler l'emploi en France.

Chômeurs créateurs aidés et entreprises créées ou reprises

	Nombre de chômeurs créateurs aidés	Évolution d'une année sur l'autre (en %)	Nombre de créations pures et de reprises aidées (2)	Évolution d'une année sur l'autre (en %)	Nombre total de créations pures et de reprises (3)	Évolution d'une année sur l'autre (en %)	Part des créations aidées dans le total des créations (en %)
1999 : ACCRE	39 767	-0,3	38 013	-1,3	212 818	1,1	17,9
2000 : ACCRE	38 767	-2,5	37 199	-2,1	218 406	2,6	17,0
EDEII (1).....	4 306		3 548				1,6
2001 : ACCRE	36 922	-4,8	35 191	-5,4	218 589	0,1	16,1
EDEII	3 023	-29,8	2 781	-21,6			1,3
2002 : ACCRE	33 328	-9,7	32 439	-7,8	218 119	-0,2	14,9
EDEII	9 640	218,9	8 783	215,8			4,0
2003 : ACCRE	44 882	34,7	42 825	32,0	239 273	9,7	17,9
EDEII	8 845	-8,2	7 607	-13,4			3,2
2004 : ACCRE	64 669	44,1	60 367	41,0	266 149	11,2	22,7
EDEII	3 937	-55,5	3 489	-54,1			1,3

(1) - Le dispositif EDEII, créé en 1999, n'est entré en application qu'en 2000.

(2) - Le nombre d'entreprises créées ou reprises grâce aux aides diffère du nombre de créateurs aidés car certaines sociétés sont créées par plusieurs bénéficiaires.

(3) - Les chiffres 1999-2003 ont été révisés, suite à la transmission de données mensuelles consolidées de l'Insee.

Bron: Insee, Dares, resultaten voor heel Frankrijk

Source: Insee, Dares, résultats pour la France entière

BIJLAGE 2**De startleningen van het Participatiefonds in België:**

	2001	2002	2003	2004	2005
Approbations/Goedkeuringen	327	517	471	476	503
Demandes/Aanvragen	749	1081	1143	1085	817
Montant (en euros)/Bedrag (in euro)	7 159 952	12 224 189	10 788 291	10 835 753	10 855 891

ANNEXE 2**Les prêts lancement du Fonds de participation en Belgique:****De solidaire leningen van het Participatiefonds:****Les prêts solidaires du Fonds de participation:**

	2002	2003	2004	2005
Approbations/Goedkeuringen	44	48	48	32
Demandes complètes (soumises au Comité de Crédit)/ Volledige aanvragen (voorgelegd aan het kredietcomité)	51	83	96	54
Premières demandes/Eerste aanvragen	132	178	195	118
Montant (en euro)/Bedrag (in euro)	308 871	367 722	419 626	361 468

*De procedure van de solidaire lening bevat een eerste aanvraag op basis waarvan de «start-updesk» evalueert of het project aansluit bij het doelpubliek, hoe het is opgezet en wat het project zelf inhoudt. De projecten die in een eerste aanvraag worden goedgekeurd, kunnen een volledige aanvraag voor solidaire lening vormen die al of niet worden goedgekeurd door het Kredietcomité van de solidaire lening.

Bron: Activiteitenverslag van het Participatiefonds, 2005

*La procédure du prêt solidaire comporte une première demande sur base de laquelle le Guichet Starters évalue l'appartenance au public-cible, le montage et le projet. Les projets approuvés en première demande peuvent faire l'objet d'une demande complète de prêt solidaire qui est approuvée ou non par le Comité de crédit du prêt solidaire.

Source: Rapport d'activité du Fonds de Participation, 2005

BIJLAGE 3

Werkloosheidsuitkeringen en leefloon

	Leefloon	Werkloosheid (min)	Werkloosheid (max)
Samenwonende	382	405,08	978,38
Alleenstaande	561	766,74	1.067,30
Gezinshoofd	748	912,60	1.067,30

Simulatie van de bedragen van de tegemoetkoming
als startershulp voor zelfstandigen

ANNEXE 3

Allocations de chômage et Revenu d'intégration sociale (RIS)

	RIS	Chômage (min)	Chômage (max)
Cohabitant	382	405,08	978,38
Isolé	561	766,74	1.067,30
Chef de ménage	748	912,60	1.067,30

Simulation de montants de l'allocation d'aide au dé-
marrage comme indépendant

	Allocation initiale: 561EUR <i>Aanvankelijke tegemoet- koming: 561 EUR</i>	Allocation initiale: 880EUR <i>Aanvankelijke tegemoet-Aanvankelijke tegemoet- koming: 880 EUR</i>	Allocation initiale: 1046EUR <i>Aanvankelijke tegemoet- koming: 1046 EUR</i>
Mois	Allocation d'aide au démarrage comme indépendant	Allocation d'aide au démarrage comme indépendant	Allocation d'aide au démarrage comme indépendant
Maand	<i>Tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen</i>	<i>Tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen</i>	<i>Tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen</i>
1	561	880	1.046
2	514	807	959
3	468	733	872
4	421	660	785
5	374	587	697
6	327	513	610
7	281	440	523
8	234	367	436
9	187	293	349
10	140	220	262
11	94	147	174
12	47	73	87
13	0	0	0

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel stelt, ten behoeve voor een uitkeringsgerechtigd volledig werkloze, de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen in.

In § 1 worden de voorwaarden bepaald waaraan een werkloze moet voldoen om de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen te kunnen krijgen.

In § 2 wordt aangegeven in welke gevallen de tegemoetkoming niet (langer) wordt toegekend.

In § 3 wordt de formule vastgesteld die zal worden gehanteerd voor de berekening van het bedrag van de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen. Die formule is zodanig dat het bedrag van de tegemoetkoming degressief is over een tijdspanne van 12 maanden. De eerste maand is het nettobedrag van de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen gelijk aan de laatste werkloosheidsuitkering waarop de werkloze recht had alvorens zijn zelfstandige activiteit aan te vatten. De tweede maand en de daarop volgende maanden wordt het nettobedrag van de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen gelijk aan dat van die tegemoetkoming van de vorige maand, maar telkens verminderd met een twaalfde van de uitkering waarop de werkloze recht had alvorens zijn zelfstandige activiteit aan te vatten. Vanaf de dertiende maand krijgt de betrokkene geen enkele tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen meer.

In § 4 wordt gepreciseerd dat de begunstigde van de tegemoetkoming kan worden begeleid door een startersteunpunt. Die begeleiding kan verplicht zijn als het Participatiefonds en de RVA dat opleggen als voorwaarde voor de toekenning van de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen.

Paragraaf 5 bepaalt dat het recht op startershulp als zelfstandige slechts eenmaal kan worden toegekend, behoudens een door het Participatiefonds en de RVA toegestane afwijking.

In § 6 wordt aangegeven welke voorwaarden gelden als het project van de zelfstandige niet levensvatbaar blijkt te zijn, dat wil zeggen als het de initiatiefnemer ervan niet de mogelijkheid biedt ervan te leven na de twaalfde maand of gedurende het eerste jaar, ondanks de financiële steun van de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen.

Krachtens § 7 is de Koning ertoe gemachtigd de juridische en sociaaleconomische criteria te bepalen

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 2

L'article 2 crée l'allocation d'«aide au démarrage comme indépendant» pour un chômeur complet indemnisé.

Le § 1^{er} détermine les conditions auxquelles doit répondre un chômeur pour pouvoir bénéficier de l'aide au démarrage comme indépendant.

Le § 2 détermine les cas où l'allocation ne sera plus, ou pas, octroyée.

Le § 3 détermine la formule qui prévaut pour le calcul du montant de l'allocation d'«aide au démarrage comme indépendant». Cette formule est telle que le montant de l'allocation est dégressive sur 12 mois. Le premier mois, le montant net de l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant est égal à la dernière allocation de chômage à laquelle le chômeur avait droit avant de se lancer dans son activité d'indépendant. Le deuxième mois et les mois suivants, le montant net de l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant est égal à l'allocation d'aide au démarrage perçue le mois précédent, de laquelle est soustraite un douzième de l'allocation à laquelle il avait droit avant de se lancer dans son activité d'indépendant. À partir du 13^{ième} mois, la personne ne percevra plus aucune allocation d'aide au démarrage comme indépendant.

Le § 4 précise que le bénéficiaire de l'allocation pourra bénéficier de l'accompagnement d'un point d'appui pour starter. Cet accompagnement pourra s'avérer obligatoire si le Fonds de participation et l'ONEM l'imposent comme condition à l'octroi de l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant.

Le § 5 précise que le droit à l'aide au démarrage comme indépendant ne pourra être accordé qu'une seule fois, sauf dérogation octroyée par le Fonds de participation et l'Onem.

Le § 6 précise les conditions qui prévalent si le projet d'indépendant s'avère non viable, c'est-à-dire s'il ne permet pas à son initiateur d'en vivre après les 12 mois ou s'il ne permet pas d'en vivre pendant la première année et ce, malgré l'aide financière que représente l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant.

Le § 7 précise que le Roi est habilité à déterminer les critères juridiques et socio-économiques auxquels

waaraan de zelfstandigenactiviteit moet beantwoorden teneinde te waarborgen dat het niet gaat om een activiteit als schijnzelfstandige.

Art. 3

Deze bepaling stelt, ten behoeve van de jongeren die een wachtuitkering krijgen of voor de jongeren in wachttijd, de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen in, volgens dezelfde voorwaarden en nadere regels als voor wie een werkloosheidsvergoeding ontvangt.

Art. 4 en 5

Deze bepalingen stellen ten behoeve van de leefloners de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen in, volgens dezelfde voorwaarden en nadere regels als voor wie een werkloosheidsvergoeding ontvangt.

devra répondre l'activité d'indépendant, afin de garantir que celle-ci ne constitue pas une activité exercée dans le cadre des «faux indépendants».

Art. 3

L'article 3 crée l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant pour les jeunes bénéficiant de l'allocation d'attente, ou les jeunes en période de stage d'attente, dans les mêmes conditions et modalités que celles développées pour les bénéficiaires d'allocations de chômage.

Art. 4 et 5

Les articles 4 et 5 créent l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant pour les bénéficiaires du revenu d'intégration, dans les mêmes conditions et modalités que celles développées pour les bénéficiaires d'allocations de chômage.

Brigitte WIAUX (cdH)
Melchior WATHELET (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)
Véronique SALVI (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, afdeling 7, met als opschrift «Bijzondere regelingen», van hoofdstuk III, «Toekenningsvoorwaarden» van titel II, wordt een artikel 79*quater* ingevoegd, luidende:

«Art. 79*quater*. — § 1. De volledig uitkeringsgerechtigde werkloze die zich vestigt als zelfstandige dan wel een onderneming opricht, kan aanspraak maken op een degressieve activering van de werkloosheidsuitkering gedurende ten hoogste één jaar, te rekenen van de dag waarop de betrokkene zich als zelfstandige vestigt, met andere woorden vanaf het ogenblik waarop hij zich in de Kruispuntbank van Ondernemingen inschrijft en over een ondernemingsnummer beschikt, conform de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen. De tegemoetkoming die hij in dat kader zal ontvangen, zal «tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen» worden genoemd.

Om de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen te genieten, moet de betrokkene voldoen aan al de volgende voorwaarden:

1° de gezamenlijke toestemming hebben verkregen van de RVA en van het Participatiefonds, zulks op grond van het project als zelfstandige dat hij heeft ingediend. Indien die instanties het nodig achten, kunnen zij hun toestemming verlenen op voorwaarde dat de betrokkene zich laat begeleiden door het startersfonds als bedoeld in § 4. De Koning bepaalt de voorwaarden voor en het tijdpad van die toestemming;

2° er bij het werkloosheidsbureau van zijn ambtsgebied aangifte van hebben gedaan dat hij als zelfstandige aan de slag gaat, en eventueel hebben aangegeven dat hij de voorbereidende werkzaamheden daartoe heeft afgerond, die bestaan uit de activiteiten die zijn omschreven in artikel 45, vijfde lid;

3° sedert ten minste drie maanden als niet-werkende werkzoekende ingeschreven zijn bij de bevoegde regionale arbeidsbemiddelingsdienst;

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, section 7 intitulée «Régimes particuliers» du chapitre III «Conditions d'octroi» du titre II, est inséré un article 79*quater*, rédigé comme suit:

«Art. 79*quater*. — §1^{er}. Le chômeur complet indemnisé qui s'installe comme travailleur indépendant ou crée une entreprise pourra bénéficier d'une activation dégressive d'allocation de chômage pendant une durée maximale d'un an à partir du jour où il s'installe comme indépendant, c'est-à-dire à partir du moment où il s'inscrit à la Banque carrefour des entreprises et dispose d'un numéro d'entreprise, conformément à la loi du 16 janvier 2003 portant création de la Banque-carrefour des entreprises, modernisation du Registre de commerce, création de guichets d'entreprises agréés et portant diverses dispositions. L'allocation qu'il percevra dans ce cadre prendra le nom d' «allocation d'aide au démarrage comme indépendant».

Pour bénéficier de l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant, il doit satisfaire à toutes les conditions suivantes:

1° avoir obtenu l'aval conjoint de l'ONEM et du Fonds de participation, sur base de la présentation de son projet d'indépendant. S'ils l'estiment nécessaire, ceux-ci pourront conditionner leur aval à la participation du travailleur à l'accompagnement par un point d'appui pour starter visé au § 4. Le Roi détermine les conditions et le calendrier de cet aval;

2° avoir déclaré au bureau de chômage de son ressort qu'il démarre une activité d'indépendant et, le cas échéant, déclaré qu'il quitte le stade de préparation, dont les activités sont définies à l'article 45, alinéa 5;

3° être inscrit comme demandeur d'emploi inoccupé depuis au moins 3 mois auprès du service régional de l'emploi compétent;

4° te zijnen bate in hoofdberoep, en niet als helper of als meewerkende echtgenoot, een zelfstandigenbaan hebben gecreëerd.

§ 2. Het recht op een tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen zal niet worden verleend indien de betrokkene

1° niet langer aanspraak kan maken op de tegemoetkomingen, bij toepassing van de artikelen 64, 65, § 1, en 67;

2° zijn gewone verblijfplaats niet in België heeft, behalve indien die voorwaarde niet van toepassing is op grond van bilaterale of internationale overeenkomsten.

De betrokkene behoudt evenwel het recht op startershulp als zelfstandige voor de betrokken maand indien de in punt 1° van deze paragraaf vermelde belemmering niet de volledige maand betreft.

§ 3. Voor de toepassing van deze paragraaf moet worden verstaan onder

1° A: de laatste werkloosheidsuitkering waarop de werkloze voor een volledige maand aanspraak kon maken, vooraleer hij als zelfstandige aan de slag ging;

2° B: de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen;

3° C: de tijdens de vorige maand ontvangen tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen.

De eerste maand wordt de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen verkregen door toepassing van de formule $B=A$.

De tweede maand en de daaropvolgende maanden wordt de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen verkregen door toepassing van de formule $B=C-(A/12)$.

Vanaf de dertiende maand ontvangt de betrokkene niet langer een tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen.

§ 4. Indien de betrokkene dit wenst, kan hij zich laten begeleiden door het startersfonds zoals bepaald in artikel 74, § 4, van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen.

§ 5. Het recht op startershulp voor zelfstandigen kan slechts eenmaal worden toegekend. Een afwijking van deze paragraaf kan evenwel worden toegestaan na gezamenlijke instemming door het Participatiefonds en de RVA.

4° avoir créé à son profit, à titre principal et non à titre d'aidant ou de conjoint aidant, un emploi d'indépendant.

§ 2. Le droit à l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant ne sera pas accordé si la personne concernée:

1° n'a plus droit aux allocations en application des articles 64, 65, § 1^{er}, et 67;

2° n'a pas sa résidence habituelle en Belgique, sauf si cette condition ne s'applique pas du fait de l'application d'accords bilatéraux ou internationaux.

Le droit à l'aide au démarrage comme indépendant peut toutefois être maintenu pour le mois concerné si l'obstacle mentionné au 1° du présent paragraphe ne concerne pas le mois complet.

§ 3. Pour l'application du présent paragraphe, il faut entendre par:

1° A: la dernière allocation de chômage à laquelle le chômeur avait droit, pour un mois complet, avant de se lancer dans son activité d'indépendant;

2° B: l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant;

3° C: l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant, perçue le mois précédent.

Le premier mois, l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant est obtenue par application de la formule: $B=A$.

Le deuxième mois et les mois suivants, l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant est obtenue par l'application de la formule: $B=C-(A/12)$.

À partir du 13^{ième} mois, la personne concernée ne perçoit plus d'allocation d'aide au démarrage comme indépendant.

§ 4. Si elle le souhaite, la personne concernée pourra bénéficier d'un accompagnement par un point d'appui pour starter défini à l'article 74, § 4, de la loi portant des dispositions fiscales et financières du 28 juillet 1992.

§ 5. Le droit à l'aide au démarrage comme indépendant ne pourra être accordé qu'une seule fois. Une dérogation au présent paragraphe pourra cependant être octroyée sur accord conjoint du Fonds de participation et de l'Onem.

§ 6. Indien, nadat de startershulp twaalf maanden lang is verleend, blijkt dat het project geen leefbaar perspectief biedt, kan de betrokkene opnieuw een werkloosheidsuitkering ontvangen op grond van de premissen waarvan sprake was vóór diens poging om zijn project als zelfstandige op te starten.

§ 7. De Koning bepaalt de juridische en de sociaal-economische criteria waaraan de zelfstandigenactiviteit zal moeten voldoen.».

Art. 3

In hetzelfde koninklijk besluit wordt in titel II, hoofdstuk II, afdeling 1, onderafdeling 4, «Overgang naar een andere uitkering», een artikel 40*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 40*bis*. — § 1. De jonge niet-werkende werkzoekende die zich vestigt als zelfstandige dan wel een onderneming opricht, kan aanspraak maken op een «tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen» gedurende ten hoogste één jaar, te rekenen van de dag waarop hij zich als zelfstandige vestigt, met andere woorden vanaf het ogenblik waarop hij zich in de Kruispuntbank van Ondernemingen inschrijft en over een ondernemingsnummer beschikt, conform de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen.

Om de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen te genieten, moet de betrokkene voldoen aan al de volgende voorwaarden:

1° de gezamenlijke toestemming hebben verkregen van de RVA en van het Participatiefonds, zulks op grond van het project als zelfstandige dat hij heeft ingediend; indien die instanties het nodig achten, kunnen zij hun toestemming verlenen op voorwaarde dat de betrokkene zich laat begeleiden door het startersfonds als bedoeld in § 3. De Koning bepaalt de voorwaarden voor en het tijdpad van die toestemming;

2° er bij het werkloosheidsbureau van zijn ambtsgebied aangifte van hebben gedaan dat hij als zelfstandige aan de slag gaat, en eventueel hebben aangegeven dat hij de voorbereidende werkzaamheden daartoe heeft afgerond, die bestaan uit de activiteiten die zijn omschreven in artikel 45, vijfde lid;

3° sedert ten minste drie maanden als niet-werkende werkzoekende ingeschreven zijn bij de bevoegde regionale arbeidsbemiddelingsdienst;

§ 6. S'il s'avère, au bout des 12 mois d'octroi de l'aide, que le projet n'offre pas de perspective viable, la personne concernée peut bénéficier à nouveau d'allocations de chômage, sur la base préexistante à sa tentative de lancement de son projet d'indépendant.

§ 7. Le Roi détermine les critères juridiques et socio-économiques auxquels devra répondre l'activité d'indépendant.».

Art. 3

Dans le même arrêté, à la sous-section 4 «Passage à une autre allocation» de la section 1, du chapitre II, du titre 2, est inséré un article 40*bis*, rédigé comme suit:

«Art. 40*bis*. — § 1^{er}. Le jeune demandeur d'emploi inoccupé, qui s'installe comme indépendant ou crée une entreprise, peut bénéficier d'une «allocation d'aide au démarrage comme indépendant» pendant une durée maximale d'un an à partir du jour où il s'installe comme indépendant, c'est-à-dire à partir du moment où il s'inscrit à la Banque carrefour des entreprises et dispose d'un numéro d'entreprise conformément à la loi du 16 janvier 2003 portant création de la Banque-carrefour des entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets d'entreprises agréés et portant diverses dispositions.

Pour bénéficier de l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant, il doit satisfaire à toutes les conditions suivantes:

1° avoir obtenu l'aval conjoint de l'ONEM et du Fonds de participation sur base de la présentation de son projet d'indépendant; s'ils l'estiment nécessaire, ceux-ci pourront conditionner leur aval à la participation de la personne concernée à l'accompagnement par un point d'appui pour starter visé au § 3. Le Roi détermine les conditions et le calendrier de cet aval;

2° avoir déclaré au bureau de chômage de son ressort qu'il démarre une activité d'indépendant et, le cas échéant, déclaré qu'il quitte le stade de préparation dont les activités sont définies à l'article 45, alinéa 5;

3° être inscrit comme demandeur d'emploi inoccupé depuis au moins 3 mois auprès du service régional de l'emploi compétent;

4° te zijnen bate in hoofdberoep, en niet als helper of als meewerkende echtgenoot, een zelfstandigenbaan hebben gecreëerd.

§ 2. Voor de toepassing van deze paragraaf moet worden verstaan onder

1° A: de wachtuitkering waarop de betrokkene aanspraak kon maken vooraleer hij als zelfstandige aan de slag ging, dan wel, indien de wachttijd nog liep, de uitkering waarop hij na afloop van de wachttijd aanspraak had kunnen maken;

2° B: de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen;

3° C: de tijdens de vorige maand ontvangen tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen.

De eerste maand wordt de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen verkregen door toepassing van de formule $B=A$.

De tweede maand en de daaropvolgende maanden wordt de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen verkregen door toepassing van de formule $B=C-(A/12)$.

Vanaf de dertiende maand ontvangt de betrokkene niet langer een tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen.

§ 3. Indien de betrokkene dit wenst, kan hij zich laten begeleiden door het startersfonds zoals bepaald in artikel 74, § 4, van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen.

§ 4. Het recht op startershulp voor zelfstandigen kan slechts eenmaal worden toegekend. Een afwijking van deze paragraaf kan evenwel worden toegestaan na gezamenlijke instemming door het Participatiefonds en de RVA.

§ 5. Indien, nadat de startershulp twaalf maanden lang is verleend, blijkt dat het project geen leefbaar perspectief biedt, kan de betrokkene opnieuw een werkloosheidsuitkering ontvangen op grond van de premissen waarvan sprake was vóór diens poging om zijn project als zelfstandige op te starten.

§ 6. De Koning bepaalt de juridische en de sociaal-economische criteria waaraan de zelfstandigenactiviteit zal moeten voldoen.».

4° avoir créé à son profit, à titre principal et non à titre d'aidant ou de conjoint aidant, un emploi d'indépendant.

§ 2 «Pour l'application du présent paragraphe, il faut entendre par:

1° A: l'allocation d'attente à laquelle la personne concernée avait droit avant de se lancer dans son activité d'indépendant ou, s'il était encore dans la période du stage d'attente, l'allocation à laquelle il aurait eu droit à la fin de la période de stage;

2° B: l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant;

3° C: l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant perçue le mois précédent.

Le premier mois, l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant est obtenue par application de la formule: $B=A$.

Le deuxième mois et les mois suivants, l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant est obtenue par l'application de la formule: $B=C-(A/12)$.

À partir du 13^{ième} mois, la personne concernée ne perçoit plus d'allocation d'aide au démarrage comme indépendant.

§ 3. Si elle le souhaite, la personne concernée pourra bénéficier d'un accompagnement par un point d'appui pour starter défini à l'article 74, § 4, de la loi portant des dispositions fiscales et financières du 28 juillet 1992.

§ 4. Le droit à l'aide au démarrage comme indépendant ne pourra être accordé qu'une seule fois. Une dérogation au présent paragraphe pourra cependant être octroyée sur accord conjoint du Fonds de participation et de l'Onem.

§ 5. S'il s'avère, au bout des 12 mois d'octroi de l'aide, que le projet n'offre pas de perspectives viables, la personne concernée peut bénéficier à nouveau d'allocations de chômage sur la base préexistante à sa tentative de lancement de son projet d'indépendant.

§ 6. Le Roi détermine les critères juridiques et socio-économiques auxquels devra répondre l'activité d'indépendant.».

Art. 4

Artikel 3 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, gewijzigd bij de wet van 27 december 2006, waarvan de huidige tekst het eerste lid wordt, wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

«De persoon die aanspraak maakt op de in titel I, hoofdstuk II, afdeling 3, bedoelde startershulp voor zelfstandigen moet niet aan de in het tweede lid, 2°, 4° en 5° van dit artikel vervatte voorwaarden voldoen.».

Art. 5

In titel I, hoofdstuk II, van dezelfde wet wordt een artikel 13*bis* bevattende afdeling 3 ingevoegd, luidende:

«Afdeling 3: De tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen

Art. 13*bis*. — § 1. De persoon die overeenkomstig artikel 10 en artikel 12 een leefloon ontvangt en die zich als zelfstandige vestigt dan wel een onderneming opricht, kan aanspraak maken op een degressieve activering van het leefloon gedurende ten hoogste één jaar, te rekenen van de dag waarop de betrokkene zich als zelfstandige vestigt, met andere woorden vanaf het ogenblik waarop hij zich in de Kruispuntbank van Ondernemingen inschrijft en over een ondernemingsnummer beschikt conform de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen. Het inkomen dat de betrokkene in dat kader ontvangt, zal «tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen» worden genoemd.

Om de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen te genieten, moet hij aan al de volgende voorwaarden voldoen:

1° de gezamenlijke toestemming hebben verkregen van het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW) van zijn ambtsgebied en van het Participatiefonds, zulks op grond van het project als zelfstandige dat hij heeft ingediend; indien die instanties het nodig achten, kunnen zij hun toestemming verlenen op voorwaarde dat de betrokkene zich laat begeleiden door een startersfonds als bedoeld in § 4. De Koning bepaalt de voorwaarden voor en het tijdpad van die toestemming;

2° er bij het OCMW aangifte van hebben gedaan dat hij als zelfstandige aan de slag gaat;

Art. 4

L'article 3 de la loi concernant le droit à l'intégration sociale du 26 mai 2002, modifié par la loi du 27 décembre 2006, dont le texte actuel formera le premier alinéa, est complété par un second alinéa, rédigé comme suit:

«La personne, bénéficiant de l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant visée à la section 3 du chapitre II du titre premier, ne doit pas remplir les conditions de l'alinéa 2, 4° et 5° du présent article.».

Art. 5

Dans la même loi est insérée une section 3 au chapitre II du titre premier, comprenant un article 13*bis*, rédigée comme suit:

«Section 3: L'allocation d'aide au démarrage comme indépendant

«Art. 13*bis*. — § 1^{er}. La personne qui bénéficie du revenu d'intégration sociale conformément à l'article 10 et à l'article 12 et qui s'installe comme travailleur indépendant ou crée une entreprise pourra bénéficier d'une activation dégressive du revenu d'intégration pendant une durée maximale d'un an, à partir du jour où elle s'installe comme indépendant, c'est-à-dire à partir du moment où elle s'inscrit à la Banque carrefour des entreprises et dispose d'un numéro d'entreprise conformément à la loi du 16 janvier 2003 portant création de la Banque-carrefour des entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets d'entreprises agréés et portant diverses dispositions. Le revenu que cette personne percevra dans ce cadre prendra le nom d'«allocation d'aide au démarrage comme indépendant».

Pour bénéficier de l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant, elle doit satisfaire à toutes les conditions suivantes:

1° avoir obtenu l'aval conjoint du Centre public d'action sociale (CPAS) de son ressort et du Fonds de participation, sur base de la présentation de son projet d'indépendant; s'ils l'estiment nécessaire, ceux-ci pourront conditionner leur aval à la participation de la personne concernée à l'accompagnement par un point d'appui pour starter visé au § 4. Le Roi détermine les conditions et le calendrier de cet aval;

2° avoir déclaré au CPAS qu'il démarre une activité d'indépendant;

3° sedert ten minste drie maanden het leefloon ontvangen;

4° te zijnen bate in hoofdberoep, en niet als helper, noch als meewerkende echtgenoot, een zelfstandigenbaan hebben gecreëerd.

§ 2. Voor de toepassing van deze paragraaf moet worden verstaan onder:

1° A: het leefloon waarop de betrokkene voor een volledige maand recht had voordat hij als zelfstandige aan de slag ging;

2° B: de tegemoetkoming als «startershulp voor zelfstandigen»;

3° C: de tijdens de vorige maand ontvangen tegemoetkoming als «startershulp voor zelfstandigen».

De eerste maand wordt de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen verkregen door toepassing van de formule $B=A$.

De tweede maand en de daaropvolgende maanden wordt de tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen verkregen door toepassing van de formule $B=C-(A/12)$.

Vanaf de dertiende maand ontvangt de betrokkene niet langer een tegemoetkoming als startershulp voor zelfstandigen.

§ 4. Indien de betrokkene dit wenst, kan hij begeleiding krijgen van een startersfonds zoals bepaald in artikel 74, § 4, van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen.

§ 5. Het recht op startershulp voor zelfstandigen kan slechts eenmaal worden toegekend. Een afwijking van deze paragraaf kan evenwel worden toegestaan na gezamenlijke instemming door het Participatiefonds en de RVA.

§ 6. Indien na verlening gedurende twaalf maanden van startershulp blijkt dat het project geen leefbaar perspectief biedt, kan de betrokkene opnieuw een leefloon ontvangen op grond van de premissen waarvan sprake was vóór diens poging om zijn project als zelfstandige op te starten.

§ 7. De Koning bepaalt de juridische en sociaal-economische criteria waaraan de zelfstandigenactiviteit zal moeten voldoen.».

3° percevoir le revenu d'intégration sociale depuis au moins trois mois;

4° avoir créé à son profit, à titre principal et non à titre d'aidant ou de conjoint aidant, un emploi d'indépendant.

§ 2. Pour l'application du présent paragraphe, il faut entendre par:

1° A: le revenu d'intégration sociale auquel la personne avait droit, pour un mois complet, avant de se lancer dans son activité d'indépendant;

2° B: l'allocation d'«aide au démarrage comme indépendant»;

3° C: l'allocation d'«aide au démarrage comme indépendant» perçue le mois précédent.

Le premier mois, l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant est obtenue par l'application de la formule: $B=A$.

Le deuxième mois et les mois suivants, l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant est obtenue par l'application de la formule: $B=C-(A/12)$.

À partir du 13^{ième} mois, la personne concernée ne perçoit plus d'allocation d'aide au démarrage comme indépendant.

§ 4. Si elle le souhaite, la personne concernée pourra bénéficier d'un accompagnement par un point d'appui pour starter défini à l'article 74, § 4, de la loi portant des dispositions fiscales et financières du 28 juillet 1992.

§ 5. Le droit à l'aide au démarrage comme indépendant ne pourra être accordé qu'une seule fois. Une dérogation au présent paragraphe pourra cependant être octroyée sur accord conjoint du Fonds de participation et de l'Onem.

§ 6. S'il s'avère au bout des 12 mois d'octroi de l'aide que le projet n'offre pas de perspective viable, la personne concernée peut bénéficier à nouveau du revenu d'intégration sociale sur la base préexistante à sa tentative de lancement de son projet d'indépendant.

§ 7. Le Roi détermine les critères juridiques et socio-économiques auxquels devra répondre l'activité d'indépendant.».

Art. 6

De Koning wordt gemachtigd over te gaan tot de aanpassing van de bij dit hoofdstuk gewijzigde bepalingen van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

16 november 2007

Art. 6

Le Roi est habilité à modifier les dispositions de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, modifiées par la présente loi.

16 novembre 2007

Brigitte WIAUX (cdH)
Melchior WATHELET (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)
Véronique SALVI (cdH)

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST

Wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie

Art. 3. Om het recht op maatschappelijke integratie te kunnen genieten, moet de persoon tegelijkertijd en onverminderd de bijzondere voorwaarden die bij deze wet worden gesteld:

1° zijn werkelijke verblijfplaats in België hebben in de door de Koning te bepalen zin;

2° meerderjarig zijn of hiermee gelijkgesteld zijn overeenkomstig de bepalingen van deze wet;

3° behoren tot één van de volgende categorieën van personen:

- hetzij de Belgische nationaliteit bezitten;
- hetzij het voordeel genieten van de toepassing van de verordening (EEG) nr. 1612/68 van 15 oktober 1968 van de Raad van de Europese Gemeenschappen, betreffende het vrije verkeer van werknemers binnen de Gemeenschap;
- hetzij als vreemdeling ingeschreven zijn in het bevolkingsregister;
- hetzij staatloos zijn en onder de toepassing vallen van het Verdrag betreffende de status van staatlozen, ondertekend te New-York op 28 september 1954 en goedgekeurd bij de wet van 12 mei 1960;
- hetzij vluchteling zijn in de zin van artikel 49 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

4° niet over toereikende bestaansmiddelen beschikken, noch er aanspraak kunnen op maken, noch in staat zijn deze hetzij door eigen inspanningen, hetzij op een andere manier te verwerven. Het centrum berekent de bestaansmiddelen van de persoon overeenkomstig de bepalingen van titel II, hoofdstuk II;

5° werkbereid zijn, tenzij dit om gezondheids- of billijkheidsredenen niet mogelijk is;

6° zijn rechten laten gelden op uitkeringen die hij kan genieten krachtens de Belgische of buitenlandse sociale wetgeving.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie

Art. 3. Om het recht op maatschappelijke integratie te kunnen genieten, moet de persoon tegelijkertijd en onverminderd de bijzondere voorwaarden die bij deze wet worden gesteld:

1° zijn werkelijke verblijfplaats in België hebben in de door de Koning te bepalen zin;

2° meerderjarig zijn of hiermee gelijkgesteld zijn overeenkomstig de bepalingen van deze wet;

3° behoren tot één van de volgende categorieën van personen:

- hetzij de Belgische nationaliteit bezitten;
- hetzij het voordeel genieten van de toepassing van de verordening (EEG) nr. 1612/68 van 15 oktober 1968 van de Raad van de Europese Gemeenschappen, betreffende het vrije verkeer van werknemers binnen de Gemeenschap;
- hetzij als vreemdeling ingeschreven zijn in het bevolkingsregister;
- hetzij staatloos zijn en onder de toepassing vallen van het Verdrag betreffende de status van staatlozen, ondertekend te New-York op 28 september 1954 en goedgekeurd bij de wet van 12 mei 1960;
- hetzij vluchteling zijn in de zin van artikel 49 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

4° niet over toereikende bestaansmiddelen beschikken, noch er aanspraak kunnen op maken, noch in staat zijn deze hetzij door eigen inspanningen, hetzij op een andere manier te verwerven. Het centrum berekent de bestaansmiddelen van de persoon overeenkomstig de bepalingen van titel II, hoofdstuk II;

5° werkbereid zijn, tenzij dit om gezondheids- of billijkheidsredenen niet mogelijk is;

6° zijn rechten laten gelden op uitkeringen die hij kan genieten krachtens de Belgische of buitenlandse sociale wetgeving.

De persoon die aanspraak maakt op de in titel I, hoofdstuk II, afdeling 3, bedoelde startershulp voor zelfstandigen moet niet aan de in het tweede lid, 2°, 3° en 4° van dit artikel vervatte voorwaarden voldoen.

TEXTE DE BASE

Loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale

Art. 3. Pour pouvoir bénéficier du droit à l'intégration sociale, la personne doit simultanément et sans préjudice des conditions spécifiques prévues par cette loi :

1° avoir sa résidence effective en Belgique, dans le sens à déterminer par le Roi;

2° être majeure ou assimilée à une personne majeure en application des dispositions de la présente loi;

3° appartenir à une des catégories de personnes suivantes:

- soit posséder la nationalité belge;
- soit bénéficier de l'application du règlement (CEE) n° 1612/68 du 15 octobre 1968 du Conseil des Communautés européennes relatif à la libre circulation des travailleurs à l'intérieur de la Communauté;

- soit être inscrite comme étranger au registre de la population;

- soit être un apatride et tomber sous l'application de la Convention relative au statut des apatrides, signée à New-York le 28 septembre 1954 et approuvée par la loi du 12 mai 1960;

- soit être un réfugié au sens de l'article 49 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers;

4° ne pas disposer de ressources suffisantes, ni pouvoir y prétendre ni être en mesure de se les procurer, soit par ses efforts personnels, soit par d'autres moyens. Le centre calcule les ressources de la personne conformément aux dispositions du titre II, chapitre II;

5° être disposée à travailler, à moins que des raisons de santé ou d'équité l'en empêchent.

6° faire valoir ses droits aux prestations dont elle peut bénéficier en vertu de la législation sociale belge et étrangère.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale

Art. 3. Pour pouvoir bénéficier du droit à l'intégration sociale, la personne doit simultanément et sans préjudice des conditions spécifiques prévues par cette loi:

1° avoir sa résidence effective en Belgique, dans le sens à déterminer par le Roi;

2° être majeure ou assimilée à une personne majeure en application des dispositions de la présente loi;

3° appartenir à une des catégories de personnes suivantes:

- soit posséder la nationalité belge;
- soit bénéficier de l'application du règlement (CEE) n° 1612/68 du 15 octobre 1968 du Conseil des Communautés européennes relatif à la libre circulation des travailleurs à l'intérieur de la Communauté;

- soit être inscrite comme étranger au registre de la population;

- soit être un apatride et tomber sous l'application de la Convention relative au statut des apatrides, signée à New-York le 28 septembre 1954 et approuvée par la loi du 12 mai 1960;

- soit être un réfugié au sens de l'article 49 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers;

4° ne pas disposer de ressources suffisantes, ni pouvoir y prétendre ni être en mesure de se les procurer, soit par ses efforts personnels, soit par d'autres moyens. Le centre calcule les ressources de la personne conformément aux dispositions du titre II, chapitre II;

5° être disposée à travailler, à moins que des raisons de santé ou d'équité l'en empêchent.

6° faire valoir ses droits aux prestations dont elle peut bénéficier en vertu de la législation sociale belge et étrangère.

La personne, bénéficiant de l'allocation d'aide au démarrage comme indépendant visée à la section 3 du chapitre II du titre premier, ne doit pas remplir les conditions de l'alinéa 2, 3° et 4° du présent article.