

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
betreffende de beperking van de mondiale
klimaatverandering tot 2° Celsius,
het beleid voor de Conferentie van Bali over
klimaatverandering en daarna

AMENDEMENLEN

ingediend in de plenaire vergadering

Nr. 1 VAN DE HEER **HENRY c.s.**

Tekst van de resolutie

Deze tekst vervangen als volgt:

«1. vraagt België met aandrang het voortouw te nemen en te streven naar een concrete samenwerking op de Klimaatconferentie van Bali en daarna, zodat tijdens die vergadering overeenstemming wordt bereikt ten aanzien van het noodzakelijke onderhandelingsmandaat voor het bepalen van een realistisch kader voor een internationale klimaatovereenkomst voor de periode na 2012 die aansluit bij de doelstelling de globale opwarming te beperken tot minder dan 2° Celcius vergeleken met pre-industriële niveaus;

Voorgaande documenten:

Doc 52 **455/ (2007/2008)** :

- 001 : Verslag.
- 002 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2007

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la limitation du changement
climatique mondial à deux degrés Celsius, à
la préparation de la Conférence de Bali sur le
changement climatique et ses suites

AMENDEMENTS

déposés en séance plénière

N° 1 DE M. **HENRY ET CONSORTS**

Remplacer le texte de la résolution comme suit:

«La Chambre

1. demande instamment à la Belgique de jouer un rôle moteur et de veiller à une coopération concrète à la conférence de Bali sur le climat et au-delà, de veiller à ce que la réunion adopte le mandat de négociation nécessaire établissant le cadre réaliste d'un accord international sur le climat après 2012 compatible avec l'objectif de limitation du changement climatique à moins de 2°C par rapport aux niveaux préindustriels;

Documents précédents:

Doc 52 **455/ (2007/2008)** :

- 001 : Rapport.
- 002 : Texte adopté par la commission.

2. Is van mening dat een toekomstige regeling zou moeten voortbouwen op de kernbeginselen en werkwijzen van de UNFCCC en het Protocol van Kyoto, en hierbij gemeenschappelijke maar gedifferentieerde verantwoordelijkheden in aanmerking moet nemen; is van oordeel dat het mandaat van Bali zich dient te baseren op de volgende elementen:

- een langetermijndoelstelling om de wereldwijde stijging van de temperatuur te beperken tot minder dan 2°C boven pre-industriële niveaus, wat een terugdringing van de globale BKG-uitstoot betekent van minstens 50% tegen 2050, vergeleken met het niveau van 1990;*

- bindende streefdoelen voor alle industrielanden;*

- een bredere samenwerking ter beperking van het klimaateffect, in het bijzonder door opkomende economieën, via rechtvaardige en evenredige doelen- een globaal systeem voor het verhandelen van emissierechten;*

- versterkte financiële aanpassingsmechanismen, met bijzondere aandacht voor de watervoorraad;*

- doeltreffende aanmoedigingspremies, inclusief marktgebaseerde instrumenten indien aangewezen, om ontbossing en uitstoot door landgebruik tegen te gaan, inclusief het bevorderen van duurzame landbouwpraktijken;*

- financiële en andere instrumenten voor schone ontwikkeling en technologie-overdracht en -gebruik;*

- overeenstemming tegen ten laatste 2009;».*

VERANTWOORDING

Het lijkt ons niet raadzaam te verwijzen naar een specifieke vergadering van een werkgroep. Wij stellen veeleer voor erop aan te dringen dat België een actieve rol moet spelen in de bestrijding van de klimaatverandering, in het bijzonder op de conferentie van Bali.

Het tweede deel van dit amendement strekt ertoe de beginselen in herinnering te brengen die volgens de indieners aan een internationale klimaatovereenkomst ten grondslag zouden moeten liggen.

2. Considère que le régime futur doit se fonder sur les principes et les mécanismes clés de la CCNUCC et du protocole de Kyoto, en tenant compte de responsabilités communes mais différencierées; estime que le mandat de Bali doit reposer sur les éléments suivants:

- un objectif à long terme de limitation de l'augmentation de la température moyenne mondiale à moins de 2 degrés par rapport aux niveaux préindustriels, ce qui signifie une réduction des émissions mondiales de GES d'au moins 50% d'ici 2050 comparé au niveau de 1990*

- des objectifs contraignants pour tous les pays industrialisés*

- une participation plus large aux efforts de réduction, en particulier par les économies émergentes par le biais d'objectifs raisonnables et équitables*

- un système mondial d'échange de quotas d'émissions*

- renforcer des mécanismes financiers d'adaptation, avec une attention particulière aux ressources hydriques,*

- des incitants efficaces, y compris des instruments fondés sur le marché, pour éviter la déforestation et émissions liées au changement d'usage des terres, y compris en promouvant les pratiques d'agriculture durable,*

- des instruments financiers et autres permettant d'assurer le respect de l'environnement en matière de développement, ainsi que dans le transfert et la mise en œuvre de technologies,*

- accord d'ici 2009 au plus tard;»*

JUSTIFICATION

Il ne nous paraît pas judicieux de faire référence à une réunion spécifique d'un groupe de travail. Nous proposons plutôt d'insister sur la nécessité pour la Belgique de jouer un rôle actif dans la lutte contre le réchauffement climatique, en particulier lors de la conférence de Bali.

La deuxième partie de notre amendement vise à rappeler les principes sur lesquels nous pensons qu'un accord international pour le climat devrait être construit.

Philippe HENRY (Ecolo-Groen!)

Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen!)

Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)

Nr. 2 VAN MEVROUW VAN DER STRAETEN c.s.**Een nieuw lid invoegen, luidende:**

«herinnert dat de industrielanden, ook die welke het Kyoto-protocol nog niet hebben geratificeerd, het voortouw moeten nemen bij de aanpak van klimaatverandering op wereldniveau en zich moeten vastleggen op terugdringing van hun uitstoot met minstens 30% tegen 2020 en tussen 60% en 80% tegen 2050 vergeleken met 1990; is van opvatting dat de toekomstige regeling moet voorzien in een bij langetermijndoelstelling aansluitend traject voor de periode tot 2050, waarbij aan 5-jaarlijkse tussentijdse doelstellingen wordt voldaan, en dat er bindende doelen worden gesteld en herzien op basis van de meest recente wetenschappelijke inzichten;».

VERANTWOORDING

Om onomkeerbare effecten en onaanvaardbare risico's te vermijden moet de globale temperatuurstijging onder de kritieke grens van 2°C blijven. Dat wil zeggen dat de globale emissies hun piek bereiken in 2015 en daarna moeten afnemen met minstens 50% tegen 2050 in vergelijking met 1990. Geïndustrialiseerde landen hebben het meest bijgedragen aan de opwarming van de aarde. Ook al hebben alle landen een gezamenlijke verantwoordelijkheid om de broeikasgassen terug te dringen, de verantwoordelijkheid is ook gedifferentieerd: industrielanden moeten een grotere inspanning doen en de grootste reducties realiseren. Voor ontwikkelingslanden moeten nieuwe en efficiënte vormen van technologische en financiële samenwerking uitgewerkt worden om deze landen toe te laten een koolstofarme economische ontwikkeling te verwezenlijken.

Nr. 3 VAN MEVROUW VAN DER STRAETEN c.s.**Een nieuw lid invoegen, luidende:**

«vraagt bijgevolg dat België voor zichzelf ambitieuze doelstellingen aanneemt om de interne broeikasgasuitstoot te beperken, daartoe een ambitieus nationaal plan aanneemt zodat er een reductie kan bereikt worden van 30% tegen 2020 en tussen 60% en 80% tegen 2050 vergeleken met de uitstoot van 1990. Dit plan moet uiteraard alle Belgische entiteiten impliceren en gefaseerde doelstellingen bevatten, met name wat betreft onder andere de isolatie van gebouwen, energie-efficiëntie en mobiliteit,... Nieuwe pilootprojecten en monitoring moeten hiertoe ingezet worden. Een informatiepolitiek moet ontwikkeld worden om het geheel van de Belgische bevolking te betrekken bij de realisatie van dit plan.».

N° 2 DE MME VAN DER STRAETEN ET CONSORTS**Insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit:**

«rappelle que les pays industrialisés, y compris ceux qui n'ont pas ratifié le protocole de Kyoto, doivent jouer un rôle moteur dans la lutte contre le changement climatique au niveau mondial et s'engager à réduire leurs émissions d'au moins 30% d'ici 2020 et de 60% à 80% d'ici 2050 par rapport à 1990; estime que le régime futur doit prévoir une approche jusqu'en 2050 conformément à l'objectif à long terme, en respectant des objectifs intermédiaires tous les cinq ans, et en fixant et en révisant les objectifs contraignants sur la base des dernières données scientifiques disponibles;»

JUSTIFICATION

Pour éviter des effets irréversibles et des risques inacceptables, le réchauffement global ne peut pas dépasser le seuil critique de 2°C. Cela signifie que les émissions globales doivent atteindre leur point culminant en 2015 et ensuite baisser d'au moins 50% d'ici 2050 par rapport à 1990. Les pays industrialisés ont contribué le plus au réchauffement de la planète. Si tous les pays partagent la responsabilité de réduire les gaz à effet de serre, cette responsabilité est également différenciée: les pays industrialisés doivent consentir un effort plus important et réduire le plus fortement leurs émissions. En ce qui concerne les pays en voie de développement, il faut élaborer des formes nouvelles et efficaces de coopération technologique et financière pour permettre à ces pays de réaliser un développement économique tout en limitant les émissions de carbone.

N° 3 DE MME VAN DER STRAETEN ET CONSORTS**Insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit:**

«demande en conséquence que la Belgique adopte pour elle-même des objectifs ambitieux afin de limiter ses propres émissions de gaz à effet de serre, et qu'elle se dote à cette fin d'un plan national ambitieux permettant d'atteindre une réduction effective de 30% en 2020 et de 60 à 80% en 2050 par rapport au niveau d'émission de 1990. Ce plan devra naturellement impliquer l'ensemble des entités du pays et fixer des objectifs phasés, notamment en matière d'isolation des bâtiments, d'efficacité énergétique et de mobilité ... De nouveaux outils de pilotage et de monitoring devront être mis en place à cet effet. Une politique d'information devra être élaborée pour permettre à toute la population belge de participer à la réalisation de ce plan.»

VERANTWOORDING

Als België pleit voor een globaal internationaal klimaatakkoord moet ze ook geloofwaardig zijn op haar eigen grondgebied. Net zoals onze buurlanden, Nederland (-30% tegen 2020) en Duitsland (-40% tegen 2020) moet België leiderschap tonen dat ze het meent ook in eigen land de uitstoot drastisch terug te dringen. Volgens studies van het Federaal Planbureau en het Milieu en Natuurplanbureau uit Nederland zijn dergelijke reducties haalbaar, als je niet alleen rekening houdt met de kosten van broeikasgassenreductie, maar ook de opbrengsten.

Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen!)
 Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
 Philippe HENRY (Ecolo-Groen!)
 Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
 Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)
 Yvan MAYEUR (PS)

Nr. 4 VAN DE HEER HENRY c.s.

Een punt invoegen, luidende:

«Dringt erop aan dat sociale maatregelen worden genomen om voor mensen met een bescheiden inkomen een toereikende toegang te waarborgen tot energie, tot hernieuwbare energievormen, tot mobiliteit die weinig CO₂ genereert, alsook tot investeringen die het verbruik kunnen terugdringen en de energie-efficiëntie verhogen.».

VERANTWOORDING

De noodzaak binnen erg korte termijn een oplossing te vinden voor de klimaatuitdaging, mag er niet toe leiden dat een en ander ten koste gaat van de zwakste bevolkingsgroepen (ook niet in eigen land). Wel integendeel: vooral de burgers met de laagste inkomen hebben te lijden van de stijgende energieprijzen, en dat terwijl zij zelf niet gemakkelijk investeringen kunnen doen om hun verbruik in te perken. Het is dan ook van primordiaal belang dat de overheid sociale beleidsmaatregelen neemt om te waarborgen dat het voor de betrokkenen haalbaar is in hun basisbehoefte aan energie te voorzien, alsmede dat zij de mogelijkheid hebben op energie te bezuinigen en hernieuwbare energievormen aan te wenden.

JUSTIFICATION

Si elle entend plaider pour un accord international global sur le climat, la Belgique doit également être crédible sur son propre territoire. À l'instar des pays voisins que sont les Pays-Bas (-30% pour 2020) et l'Allemagne (-40% pour 2020), la Belgique doit jouer un rôle de leader et montrer qu'elle a réellement l'intention de réduire sensiblement ses propres émissions de gaz à effet de serre. Des études du Bureau fédéral du plan et du *Milieu- en Natuurplanbureau* (MNP) néerlandais indiquent que ces objectifs sont réalistes si l'on tient compte non seulement des coûts, mais aussi des recettes liées aux gaz à effet de serre.

N° 4 DE M. HENRY ET CONSORTS

Insérer l'alinéa suivant:

«Insiste pour que des mesures sociales soient prises pour garantir aux personnes à revenus modestes d'avoir un accès suffisant à l'énergie, aux énergies renouvelables, à la mobilité peu émettrice de CO₂, et aux investissements permettant de réduire la consommation en énergie et d'améliorer l'efficacité énergétique.»

JUSTIFICATION

La nécessité de résoudre le défi climatique dans des délais très courts ne doit pas se faire au détriment des populations les plus fragilisées, y compris dans notre propre pays. Au contraire, les conséquences de l'augmentation du prix de l'énergie, notamment, sont d'abord subies par les citoyens disposant des plus faibles revenus, ceux-là mêmes qui ne peuvent pas facilement réaliser les investissements nécessaires pour réduire leur consommation. Il est dès lors primordial que les pouvoirs publics mènent des politiques sociales visant à garantir l'accès à tous à l'énergie en tant que besoin de première nécessité de même qu'à la possibilité d'économiser l'énergie et d'utiliser les énergies renouvelables.

Philippe HENRY (Ecolo-Groen!)
 Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen!)
 Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
 Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
 Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)

Nr. 5 VAN MEVROUW SNOY c.s.

N° 5 DE MME SNOY ET CONSORTS

Een punt invoegen, luidende:

«Vindt dat een internationaal raamakkoord en een regeling inzake de certificatie van biobrandstoffen nodig zijn om te voorkomen dat afbreuk wordt gedaan aan de rechten van de landbouwers en de voedingssovereiniteit van de landen in het Zuiden, alsook dat een buitensporig hoge CO₂-uitstoot een negatieve weerslag heeft op het milieu; dat in dat opzicht het onderzoek, de ontwikkeling en het stimuleren van biobrandstoffen van de tweede generatie onontbeerlijk zijn.».

VERANTWOORDING

Sinds de aankondiging van de Europese doelstelling om in 10% van de brandstofbehoeften te voorzien door middel van biobrandstoffen, investeren bepaalde landen in het Zuiden in intensieve monoculturen ten koste van de teelt van voedingsgewassen en ten koste van de sociale rechten, met alle negatieve gevolgen van dien voor het milieu, het bos en de biodiversiteit. Algemeen staan de primaire hulpbronnen sterk onder druk en het is de verantwoordelijkheid van de Europese landen erop toe te zien dat de hulpbronnen inzake biomassa in het Zuiden prioritair blijven worden toegewezen aan de basisbehoefthen inzake voeding.

Insérer les alinéas suivants:

«Juge qu'un accord-cadre international et un système de certification des biocarburants sont nécessaires afin d'éviter les atteintes aux droits des paysans et à la souveraineté alimentaire des pays du sud, ainsi que les incidences négatives sur l'environnement d'émissions de CO₂ excessivement élevées; qu'à cet égard, la recherche, le développement et la promotion de biocarburants de deuxième génération sont indispensables.».

JUSTIFICATION

Depuis l'annonce de l'objectif européen de pourvoir à 10% des besoins en carburant par des agrocarburants, certains pays du Sud investissent dans des monocultures intensives au dépens des cultures vivrières et des droits sociaux, avec des conséquences négatives sur l'environnement, la forêt et la biodiversité. Une forte pression s'exerce, de façon générale, sur les ressources primaires, et il est de la responsabilité des pays européens de respecter l'affectation des ressources de la biomasse dans les pays du Sud en priorité aux besoins nutritionnels de base.

Nr. 6 VAN MEVROUW SNOY c.s.

N° 6 DE MME SNOY ET CONSORTS

De volgende punten invoegen:

«Vraagt dat een post-Kyoto-akkoord voorziet in mechanismen die er in voldoende mate toe aansporen de bosdegradatie een halt toe te roepen, en dat de procedures voor de toekenning van ontwikkelingshulp meer rekening houden met de risico's van ontbossing.

Wenst bijgevolg dat België, conform het Verdrag van Brussel van 27 februari 2007 over het duurzame beheer van de bossen in de Democratische Republiek Congo, bijzondere aandacht besteedt aan het aanhoudende gevaar van vernietiging van het bosareaal in Congo, de invoering van duurzame beheermethodes voor de Congolese bossen ondersteunt en erop toeziet dat ingevoerd hout afkomstig is van duurzaam beheerde bossen.».

Insérer les alinéas suivants:

«Demande que des mécanismes soient mis en place au sein d'un accord post-Kyoto qui soient suffisamment incitants pour mettre fin à la dégradation des forêts et que les risques liés à la déforestation soient pris en compte plus systématiquement dans les procédures d'attribution de l'aide au développement.

Souhaite, en conséquence, que la Belgique se préoccupe en particulier des risques persistants de destruction des massifs forestiers au Congo, en accord avec la «Déclaration de Bruxelles sur la gestion durable des forêts de la république démocratique du Congo» du 27 février 2007, soutienne la mise en place de modes de gestion durables des bassins forestiers congolais et s'assure que le bois importé provienne de forêts gérées durablement.»

VERANTWOORDING

Tropische ontbossing draagt tegenwoordig voor 20% bij aan de uitstoot van broeikasgassen en heeft negatieve gevolgen voor het absorptievermogen van natuurlijke putten, de biodiversiteit en de bestaansmiddelen van arme bevolingsgroepen.

Nr. 7 VAN MEVROUW SNOY c.s.

Een punt invoegen, luidende:

«Verheugt zich over de beslissing van het Europees Parlement van 13 november jl. om vanaf 2011 de uitstoot van het lucht- en zeevervoer in aanmerking te nemen welke het voorwerp uitmaakt van de internationale verbintenis om de broeikasgassen na 2012 terug te dringen, en vraagt dat nieuwe inspanningen worden geleverd om te verkrijgen dat op kerosine binnen de Europese Unie en op wereldschaal belasting wordt geheven.».

VERANTWOORDING

Alle sectoren die broeikasgassen uitstoten moeten op billijke en proportionele wijze bijdragen tot de uitstootreductie.

JUSTIFICATION

Aujourd’hui, la déforestation tropicale contribue pour 20% à l’émission des gaz à effet de serre et a un impact négatif sur la capacité d’absorption des puits naturels et la biodiversité, ainsi que sur les moyens d’existence des communautés démunies.

N° 7 DE MME SNOY ET CONSORTS

Insérer l’alinéa suivant:

«Se réjouit de la décision du Parlement européen du 13 novembre 2007 d’intégrer dès 2011 les émissions des transports aériens et maritimes intégrées dans les engagements internationaux de réduction des gaz à effet de serre après 2012 et demande que de nouveaux efforts soient consentis pour obtenir l'imposition des kérosènes à l'échelle de l'Union européenne et à l'échelle mondiale.».

JUSTIFICATION

L’ensemble des secteurs émetteurs de gaz à effet de serre doit contribuer à la réduction des émissions, de façon équitable et proportionnée.

Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
 Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen!)
 Philippe HENRY (Ecolo-Groen!)
 Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
 Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)