

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van
de inkomstenbelastingen 1992, teneinde
te voorzien in een fiscaal statuut ten behoeve
van de rechters in handelszaken en de
rechters in sociale zaken**

(ingediend door de heer Christian Brotcorne
en mevrouw Clotilde Nyssens

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	7

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2007

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur
les revenus 1992
en vue de créer un statut fiscal
pour les juges consulaires et
sociaux**

(déposée par M. Christian Brotcorne en
mevrouw Clotilde Nyssens

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	7

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 52 0000/000</i> :	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i> :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i> :	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i> :	<i>Plenum</i>
<i>COM</i> :	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i> :	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 52 0000/000</i> :	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA</i> :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV</i> :	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN</i> :	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i> :	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i> :	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

SAMENVATTING

Binnen de rechtbanken van koophandel en de arbeidsrechtbanken zijn rechters in handelszaken, respectievelijk rechters in sociale zaken actief. Tal van deskundigen vinden dat die rechters, die geen beroepsmagistraten zijn, in ruime mate bijdragen tot een beter inzicht in de vraagstukken met economische en sociale inslag.

Wil men méér mensen uit de economische en sociale kringen warm maken voor die functie, dan lijkt het onontbeerlijk hun daarvoor een aantrekkelijke fiscale regeling te bieden. Het presentiegeld dat de rechters in handelszaken en de rechters in sociale zaken krachtens artikel 356 van het Gerechtelijk Wetboek toegekend krijgen, valt momenteel echter onder de beroepsinkomsten, wat leidt tot een samenvoeging ervan met alle andere beroepsinkomsten van de betrokkenen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe artikel 90 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 aan te vullen, teneinde ervoor te zorgen dat de rechters in handelszaken en de rechters in sociale zaken de inkomsten uit die specifieke prestaties kunnen inbrengen als diverse inkomsten, waardoor die inkomsten onderworpen zouden zijn aan een belastingvoet van 33%.

RÉSUMÉ

De nombreux experts estiment que la présence de juges consulaires et de juges sociaux, qui ne sont pas des magistrats professionnels, au sein des juridictions sociales et du commerce contribue pour une grande part à une prise de conscience des enjeux économiques et sociaux.

Afin d'intéresser davantage le monde économique et social à cette fonction, il semble impératif de proposer un cadre fiscal attrayant. Or, les jetons de présence alloués aux juges consulaires et sociaux en vertu de l'article 356 du Code judiciaire sont actuellement qualifiés de revenus professionnels, ce qui entraîne un cumul avec l'ensemble des autres revenus professionnels.

La présente proposition de loi vise à compléter l'article 90 du Code des impôts sur les revenus 1992 afin d'y voir figurer au titre des revenus divers, les revenus provenant des prestations effectuées par les juges consulaires et sociaux et de les soumettre ainsi à un taux de 33%.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 51 2103/001.

De rechtbanken van koophandel en de arbeidsrechtbanken zijn een onderdeel van het economische en sociale bestel in België. De wet biedt die rechtbanken immers niet alleen de mogelijkheid op te treden of te interveniëren in tal van situaties, maar verplicht ze daar zelfs toe.

Zo spelen de rechtbanken van koophandel een almaar prominentere rol in het economische leven. Behalve de algemene rechtsprekende taken die elke rechtbank moet vervullen, zijn er ook de specifiekere taken die de wetgever aan die instanties heeft toevertrouwd inzake handelsonderzoeken, gerechtelijke akkoorden en faillissementen. De jurisprudentie van die rechtbanken beïnvloedt heel vaak de handelspraktijken van de economische actoren¹.

De rechtbanken van koophandel genieten alom de reputatie hun dossiers en de economische belangen ervan zeer goed te beheersen. De betrokken rechters gaan in hun werk inderdaad uit van een gezonde dosis economisch pragmatisme; ze proberen hun beslissingen af te stemmen op de realiteit zoals die tot uiting komt in de cijfers, op het terrein, in de sociale context enzovoort².

Tal van deskundigen vinden voorts dat de aanwezigheid van rechters in handelszaken, die geen beroepsmagistraten zijn, in ruime mate bijdraagt tot dat beter inzicht in de economische vraagstukken.

Dat geldt evenzeer voor de rechters in sociale zaken bij de arbeidsrechtbanken, die worden beschouwd als een garantie dat er aandacht gaat naar wat leeft in de buitenwereld en meer specifiek naar de sociale vraagstukken. Een en ander maakt dat de beroepsmagistraten voeling houden met de sociale werkelijkheid, aangezien rechters in sociale zaken zijn aangesteld op grond van hun beroepsactiviteit als werkgever, arbeider dan wel bediende, afhankelijk van het geschil.

Omdat de rechtbanken van koophandel grotendeels zijn samengesteld uit rechters in handelszaken die geen beroepsrechter zijn, bestaan die rechtbanken uit «vrijwillige» magistraten met een wisselend profiel³.

¹ L. MARLIERE, *Quel tribunal de commerce au XXI^e siècle?*, *L'Echo*, 30 april 2005, blz. 19

² N. GHISLAIN, *Tribunal des affaires*, *La Libre Entreprise*, 20 oktober 2001, blz. 4.

³ L. MARLIERE, *Quel tribunal de commerce au XXI^e siècle?*, o.c. blz. 19.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 51 2103/001.

Les tribunaux de commerce et du travail constituent une composante de la vie économique et sociale en Belgique, la loi leur donnant non seulement la possibilité mais le devoir et l'obligation d'agir ou d'intervenir dans de nombreuses situations.

Les tribunaux de commerce sont de plus en plus présents dans la vie économique. On pense ici notamment, à côté des missions juridictionnelles générales dévolues à tout tribunal, aux missions qui leur sont dévolues plus spécifiquement par le législateur en matière d'enquêtes commerciales, de concordat et de faillite. La jurisprudence établie par les tribunaux de commerce ayant très souvent une influence sur les «pratiques» commerciales des intervenants du monde économique.¹

Une qualité largement reconnue aux tribunaux de commerce réside dans sa grande compréhension des dossiers et des enjeux économiques. Les juges ont, en effet, un grand sens du pragmatisme économique. Ils cherchent à être en phase avec la réalité des chiffres, la réalité du terrain, la réalité sociale, etc.²

De nombreux experts estiment également que la présence de juges consulaires, qui ne sont pas des magistrats professionnels, contribue pour une grande part à cette prise de conscience accordée aux enjeux économiques.

Il en va de même pour les tribunaux du travail où la présence de juges sociaux est considérée comme le gage d'une ouverture vers le monde extérieur et vers le champ social. Les magistrats professionnels demeurant ainsi en contact avec la réalité sociale dès lors que les juges sociaux doivent avoir été nommés au titre d'employeur, d'ouvrier ou d'employé selon le litige en cause.

Composés pour une grande partie de juges consulaires, non professionnels, les tribunaux de commerce sont composés de magistrats «bénévoles» dont le profil change.³

¹ L. MARLIERE, « Quel tribunal de commerce au XXI^e siècle ? », *L'Echo*, 30 avril 2005, p. 19.

² N. GHISLAIN, « Tribunal des affaires », *La Libre Entreprise du 20 octobre 2001*, p. 4.

³ L. MARLIERE, « Quel tribunal de commerce au XXI^e siècle ? », o.c., p. 19.

Marc Decharneux, voorzitter van de rechters in handelszaken bij de rechtbank van koophandel van Luik, gaf aan dat de rechters in handelszaken in theorie handelaars, stafleden uit ondernemingen of zaakvoerders van kmo's zijn, maar dat de «cijferberoepen» er in oververtegenwoordigd zijn (bankiers, verzekeraars, boekhouders, accountants enzovoort). Vermoedelijk, zo vervolgde Decharneux, ligt die functie hen, omdat zij beroepshalve te maken hebben met aspecten die verband houden met het beheer van de ondernemingen. Die vaststelling wordt gedeeld door Jean-Philippe Lebeau, voorzitter van de rechtbank van koophandel van Charleroi (en «beroepsmagistraat»), die stelde dat het ondanks de geleverde inspanningen goed zou zijn mochten die rechtbanken representatiever zijn; kmo-zaakvoerders worden bijvoorbeeld sterk benaderd want weinigen onder hen stellen zich spontaan kandidaat⁴.

Feit is echter dat de rechtbanken van koophandel thans het hoofd moeten bieden aan de moeilijkheid om bedrijfsleiders te vinden die bereid zijn een deel van hun tijd aan opdrachten als rechter in handelszaken te wijden.

Om bij de economische en de sociale wereld meer interesse voor die functie op te wekken, wordt het kennelijk noodzakelijk terzake een fiscaal aantrekkelijke regeling voor te stellen.

Het krachtens artikel 356 van het Gerechtelijk Wetboek aan de rechters in sociale zaken en de rechters in handelszaken toegekende presentiegeld wordt thans evenwel als beroepsinkomsten aangemerkt, wat leidt tot samenvoeging ervan met alle andere beroepsinkomsten van de betrokkenen.

Bijgevolg wordt het presentiegeld, naar het voorbeeld van de wedden van de magistraten, algemeen belast als «bezoldigingen van werknemers», als bedoeld in de artikelen 30, 1° en 31 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 92⁵.

Bovendien mag niet over het hoofd worden gezien dat krachtens artikel 51 van hetzelfde Wetboek het forfait voor beroepskosten wordt berekend op grond van alle inkomsten, ongeacht of die van verschillende oorsprong zijn.

«En théorie, ces «consulaires» sont des commerçants, des cadres d'entreprise ou des dirigeants de PME. Il existe cependant une surreprésentation des métiers liés aux chiffres: banquiers, assureurs, comptables, réviseurs, etc.,» relève Marc Decharneux, président des juges consulaires au tribunal de commerce de Liège. «Sans doute sont-ils sensibilisés à la fonction, puisqu'ils travaillent sur l'aspect gestion des entreprises.» Un constat partagé par Jean-Philippe Lebeau, président du tribunal de commerce de Charleroi (et magistrat «professionnel»): «Malgré nos efforts, il serait bon que nos tribunaux offrent une représentativité plus large. Les dirigeants de PME, par exemple, sont très recherchés. Peu d'entre eux sont candidats de leur propre initiative.»⁴

Or, on ne peut perdre de vue que les tribunaux de commerce sont actuellement confrontés à la difficulté de trouver des chefs d'entreprise disposés à consacrer une partie de leur temps à des missions de juge consulaire.

Afin d'intéresser davantage le monde économique et social à cette fonction, il semble impératif de proposer un cadre fiscal attrayant.

Or, les jetons de présence alloués aux juges consulaires et sociaux en vertu de l'article 356 du Code judiciaire sont actuellement qualifiés de revenus professionnels, ce qui entraîne un cumul avec l'ensemble des autres revenus professionnels.

Par conséquent, les jetons de présence sont imposables globalement, à l'instar des traitements des magistrats, à titre de rémunération des travailleurs, visée aux articles 30, 1° et 31 du Code des impôts sur les revenus 1992.⁵

En outre, il convient d'être attentif au fait qu'en vertu de l'article 51 du Code des impôts sur les revenus 1992, le forfait pour frais professionnels se calcule sur l'ensemble des revenus, indépendamment du fait qu'ils aient ou non plusieurs origines.

⁴ J.-C. de WASSEIGE, *Les banquiers «règnent» sur les tribunaux de commerce*, «Trends-Tendances», 2 juni 2005, blz. 56.

⁵ Zie COM.IB 92, nr. 23/143.

⁴ J.-C. de WASSEIGE, «Les banquiers «règnent» sur les tribunaux de commerce», *Trends-Tendances*, 2 juin 2005, p. 56.

⁵ Voir Com. I.R./92, n°23/143.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe artikel 90 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 aan te vullen, teneinde er onder diverse inkomsten de inkomsten te rekenen die voortkomen uit prestaties van rechters in handelszaken en rechters in sociale zaken, waardoor ze tegen een aanslagvoet van 33% zouden worden belast.

La présente proposition de loi vise à compléter l'article 90 du Code des impôts sur les revenus 1992 afin d'y voir figurer au titre des revenus divers, les revenus provenant des prestations effectuées par les juges consulaires et sociaux et de les soumettre ainsi à un taux de 33%.

Christian BROTCORNE (cdH)
Clotilde NYSSSENS (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 90 van Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, het laatst gewijzigd bij de wet van 25 april 2007, wordt een punt 1°*bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«1°*bis*. Het krachtens artikel 356 van het Gerechtelijk Wetboek toegekende presentiegeld.».

Art. 3

In artikel 171, 1°, van hetzelfde Wetboek, het laatst gewijzigd bij de wet van 25 april 2007, worden in punt a) de woorden «en 1°*bis*,» ingevoegd tussen de woorden «artikel 90, 1°» en de woorden «vermelde diverse inkomsten».

24 november 2007

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 90 du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 25 avril 2007, il est inséré un 1°*bis*, rédigé comme suit:

«1°*bis*. Les jetons de présence alloués en vertu de l'article 356 du Code judiciaire.».

Art. 3

A l'article 171, 1°, du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 25 avril 2007, le point a) est complété par les mots «et 1°*bis*».

24 novembre 2007

Christian BROTCORNE (cdH)
Clotilde NYSENS (cdH)