

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 mei 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de invoering van het
inschrijvingsbewijs in twee delen**

VERSLAG

NAMENS DE DE COMMISSIE VOOR
DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN
DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Linda MUSIN**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de indiener van het voorstel van resolutie	3
II. Bespreking	3
III. Stemming	5

Voorgaand document:

Doc 52 **0510/ (2007/2008):**

001: Voorstel van resolutie van de heer De Padt.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 mai 2008

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'introduction du certificat
d'immatriculation en deux parties**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Linda MUSIN**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de l'auteur de la proposition de résolution	3
II. Discussion générale	3
III. Votes	5

Document précédent:

Doc 52 **0510/ (2007/2008):**

001: Proposition de résolution de M. De Padt.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: François Bellot

A. — Titulaires / Vaste leden:

CD&V – N-VA: Jenne De Potter, Roel Deseyn, Peter Luykx,
Jef Van den Bergh
MR: François Bellot, Olivier Destrebecq, Valérie De Bue

PS: Linda Musin, Bruno Van Grootenbrulle
Open Vld: Guido De Padt, Ludo Van Campenhout
VB: Jan Mortelmans, Francis Van den Eynde
sp.a+VI.Pro: David Geerts, Bruno Tobback
Ecolo-Groen!: Thérèse Snoy et d'Oppuers
cdH: David Lavaux

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Leen Dierick, Michel Doomst, Liesbeth Van der Auwera, Servais Verherstraeten
Philippe Collard, Corinne De Permentier, Jean-Jacques Flahaux, Jacqueline Galant
Camille Dieu, Karine Lalieux, André Perpète
Herman De Croo, Sofie Staelraeve, Luk Van Biesen
Luc Sevenhans, Bruno Valkeniers, Linda Vissers
Hans Bonte, Meryame Kitir
Georges Gilkinet, Stefaan Van Hecke
Josy Arens, Marie-Martine Schyns

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig voorstel van resolutie behandeld tijdens haar vergadering van 7 mei 2008.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE INDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De heer Guido De Padt (Open Vld) wil diefstal van en fraude met voertuigen tegengaan. Daarom stelt hij, naar het voorbeeld van Nederland, de invoering van een inschrijvingsbewijs in twee delen voor. Omdat een van de beide delen zich niet in het voertuig zou bevinden en een verkoop de voorlegging van de twee delen zou vereisen, wordt het voor een dief veel moeilijker om een voertuig te verkopen aan een persoon die te goeder trouw is.

Ook leasingbedrijven zullen door dergelijk systeem beter tegen fraude gewapend zijn: omdat zij over een deel van het inschrijvingsbewijs beschikken, kan een leasingnemer het voertuig niet meer verkopen door voor te wenden dat hij de eigenaar is.

EU-richtlijn 1999/37/EG voorziet in de mogelijkheid om een inschrijvingsbewijs in twee delen in te voeren: de nationale overheden kunnen daarover vrij een beslissing nemen. De concrete uitwerking van zijn voorstel van resolutie wenst de spreker over te laten aan de regering, die bijvoorbeeld zou kunnen opteren voor een beperking van het toepassingsgebied van het gewijzigde inschrijvingsbewijs tot de nieuwe voertuigen.

II. — BESPREKING

De heer Jef Van den Bergh (CD&V – N-VA) is het voorstel in beginsel genegen. Hij vreest wel voor een belangrijke toename van de administratieve lasten (omdat zes miljoen inschrijvingsbewijzen zouden moeten worden vervangen) en suggereert dat ter zake een advies aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen wordt gevraagd.

Kan de vertegenwoordiger van de staatssecretaris het bericht bevestigen dat in de FOD Mobiliteit aan een soortgelijke hervorming wordt gewerkt?

De vertegenwoordiger van de staatssecretaris stelt dat richtlijn 1999/37/EG de lidstaten de vrijheid laat om te kiezen tussen een inschrijvingsbewijs in één of twee delen. Bij de bespreking van de betreffende ontwerp-richtlijn werd een mogelijke toename van het aantal

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de sa réunion du 7 mai 2008.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

M. Guido De Padt (Open Vld) souhaite lutter contre le vol de véhicules et les pratiques frauduleuses en matière de véhicules. Il propose dès lors d'introduire un certificat d'immatriculation en deux parties, à l'instar de ce que font les Pays-Bas. Étant donné que l'une des deux parties ne se trouverait pas à bord du véhicule et que la présentation des deux parties serait requise lors de la vente, un voleur éprouverait nettement plus de difficultés à vendre un véhicule à une personne de bonne foi.

Les entreprises de leasing disposeraient de ce fait, elles aussi, d'une arme plus efficace pour lutter contre la fraude: dès lors qu'elles possèdent une partie du certificat d'immatriculation, le preneur en leasing n'est plus en mesure de vendre le véhicule en prétextant qu'il en est le propriétaire.

La directive 1999/37/CE prévoit la possibilité d'instaurer un certificat d'immatriculation en deux parties: les autorités nationales sont libres de prendre une décision en la matière. Pour ce qui est de la concrétisation de sa proposition de résolution, l'intervenant souhaite en confier le soin au gouvernement, qui pourrait, par exemple, opter pour une limitation du champ d'application du certificat d'immatriculation modifié aux véhicules neufs.

II. — DISCUSSION

M. Jef Van den Bergh (CD&V – N-VA) est, en principe, favorable à la proposition. Il redoute néanmoins de voir augmenter substantiellement les charges administratives (étant donné que six millions de certificats d'immatriculation devraient être remplacés) et suggère de solliciter l'avis du ministre pour l'Entreprise et la Simplification sur la question.

Le représentant du secrétaire d'État peut-il confirmer le communiqué selon lequel on s'attèle, au SPF Mobilité, à une réforme analogue?

Le représentant du secrétaire d'État souligne qu'en vertu de la directive 1999/37/CE, il appartient aux États membres d'opter pour un certificat d'immatriculation composé d'une ou de deux parties. Lors de la discussion relative au projet de directive en question, la possibilité

homejackings, waar dieven meteen de hand op de twee delen van het inschrijvingsbewijs zouden kunnen leggen, ingeroepen als verantwoording voor de beslissing om een tweedelig document niet verplicht te maken.

De beoogde hervorming dreigt veel te kosten: als ze beperkt blijft tot nieuwe voertuigen, zouden jaarlijks 1.550.000 inschrijvingsbewijzen in twee delen moeten worden afgeleverd, wat aanleiding zou geven tot een meerprijs van 286.750 euro.

De Dienst voor de Inschrijving van voertuigen (DIV) heeft reeds maatregelen genomen om diefstal en fraude tegen te gaan: bij elk voertuig dat voor verhuring of leasing bestemd is, wordt op het inschrijvingsbewijs de vermelding gedrukt dat het voertuig voor verhuring bestemd is en dat het inschrijvingsbewijs niet geldig is bij verkoop van de wagen.

De invoering van de «Authentieke Bron Rijbewijs» zal de mogelijkheden om fraude en diefstal op te sporen vergroten.

De heer David Geerts (sp.a+VI.Pro) leidt uit de verklaring van de vertegenwoordiger van de staatssecretaris af dat de invoering van een inschrijvingsbewijs in twee delen ook tot een vermindering van de administratieve lasten zou leiden: voor leasing- en huurwagens zou dan geen specifiek inschrijvingsbewijs meer moeten worden afgeleverd.

De heer Jan Mortelmans (VB) is verbaasd over het feit dat in huur- en leasingwagens het originele inschrijvingsbewijs zich niet in het voertuig moet bevinden. Hebben chauffeurs die met hun eigen wagen rijden het recht om enkel een kopie van het inschrijvingsbewijs in de wagen te houden en het originele document elders te bewaren? In voorkomend geval zou de invoering van een tweedelig inschrijvingsbewijs niet noodzakelijk zijn.

De vertegenwoordiger van de staatssecretaris antwoordt dat de volledige regeling is opgenomen in het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen. In beginsel moet het originele inschrijvingsbewijs in het voertuig aanwezig zijn.

De heer Guido De Padt (Open Vld) is van oordeel dat de tegenwerping van een gevreesde toename van het aantal *homejackings* weinig hout snijdt: een goede huisvader zal ervoor zorgen dat het tweede deel in veiligheid wordt gebracht of moeilijk vindbaar is.

de voir augmenter le nombre de homejackings, où les voleurs pourraient immédiatement mettre la main sur les deux parties du certificat d'immatriculation, a été invoquée pour justifier la décision de ne pas rendre obligatoire un document en deux parties.

La réforme envisagée risque d'être très coûteuse: si elle reste limitée aux nouveaux véhicules, 1.550.000 certificats d'immatriculation en deux parties devraient être délivrés chaque année, ce qui générerait un surcoût de 286.750 euros.

La Direction pour l'Immatriculation des Véhicules (DIV) a déjà pris des mesures pour lutter contre le vol et la fraude: chaque fois qu'un véhicule est destiné à la location ou au leasing, il est imprimé sur le certificat d'immatriculation que le véhicule est destiné à la location et que le certificat d'immatriculation n'est pas valable en cas de vente de la voiture.

L'introduction de la «source authentique permis de conduire» augmentera les possibilités de détecter la fraude et le vol.

M. David Geerts (sp.a+VI.Pro) infère des propos du représentant du secrétaire d'État que l'introduction d'un certificat d'immatriculation composé de deux parties entraînerait également une réduction des charges administratives: pour les voitures de leasing et de location, il ne serait plus nécessaire de délivrer un certificat d'immatriculation spécifique.

M. Jan Mortelmans (VB) s'étonne que dans les voitures de location comme dans les voitures de leasing, le certificat d'immatriculation original ne doit pas se trouver à bord du véhicule. Les chauffeurs utilisant leur propre véhicule ont-ils le droit de garder uniquement une copie du certificat d'immatriculation dans leur voiture et de conserver le document original ailleurs? Dans ce cas, instaurer un certificat d'immatriculation en deux parties serait inutile.

Le représentant du secrétaire d'État répond que le règlement figure in extenso dans l'arrêté royal du 20 juillet 2001 relatif à l'immatriculation de véhicules. En principe, le certificat d'immatriculation original doit se trouver dans le véhicule.

M. Guido De Padt (Open Vld) estime que l'objection selon laquelle il est à craindre que l'on assiste à une augmentation du nombre de *homejackings* est peu convaincante: un bon père de famille veillera à mettre la deuxième partie en lieu sûr ou dans un endroit bien caché.

De aangehaalde meerprijs van een tweedelig inschrijvingsbewijs, die in geval van een efficiënte aanpak van het DIV beperkt zal zijn, weegt niet op tegen de te verwachten daling van diefstal van en fraude met voertuigen.

Wellicht worden huur- en leasingwagens nu reeds minder vaak gestolen als gevolg van de aangehaalde bijkomende beveiliging. Een veralgemening van het tweedelige inschrijvingsbewijs kan een nieuwe stap in de beveiliging van het Belgische wagenpark zijn.

De spreker wijst ten slotte op het feit dat de betrokken sector, met name de organisatie Federauto, vragende partij is voor de door zijn voorstel beoogde hervorming.

III. — STEMMING

Het enige punt van het beschikkend gedeelte wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele voorstel van resolutie wordt met dezelfde stemuitslag aangenomen.

De rapporteur,

Linda MUSIN

De voorzitter,

François BELLOT

Le surcoût évoqué d'un certificat d'immatriculation en deux parties, qui sera limité dans le cas d'une action efficace de la DIV, ne contrebalance pas la baisse attendue du nombre de vols et de fraudes impliquant des véhicules.

Les véhicules de location et de leasing sont sans doute d'ores et déjà volés moins souvent par suite de la sécurisation supplémentaire qui a été évoquée. Une généralisation du certificat d'immatriculation en deux parties peut marquer une nouvelle étape dans la sécurisation du parc automobile belge.

Enfin, l'intervenant indique que le secteur concerné, à savoir l'organisation Federauto, est demandeuse de la réforme visée par sa proposition.

III. — VOTE

Le point unique du dispositif est adopté par 10 voix et une abstention.

L'ensemble de la proposition de résolution est adopté par un vote identique.

La rapporteuse,

Linda MUSIN

Le président,

François BELLOT