

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2007

WETSVOORSTEL

**tot versoepeling van de voorwaarden
om aanspraak te maken op
moederschapshulp en tot uitbreiding
van de desbetreffende prestaties tot bepaalde
zelfstandigen die momenteel niet voor
moederschapshulp in aanmerking komen**

(ingediend door de heer Christian Brotcorne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2007

PROPOSITION DE LOI

**visant à faciliter les conditions d'accès
aux prestations d'aide à la maternité
afin d'élargir ces prestations à certains
indépendants ne rentrant pas en compte
pour l'octroi des prestations d'aide
à la maternité**

(déposée par M. Christian Brotcorne)

SAMENVATTING

Om momenteel aanspraak te maken op de als moederschapshulp toegekende dienstencheques, vereist het koninklijk besluit van 17 januari 2006 dat een vrouwelijke zelfstandige sinds ten minste twee kwartalen als zelfstandige is ingeschreven.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe die inschrijvingsduur terug te brengen van twee kwartalen op één kwartaal, teneinde bepaalde netelige situaties te voorkomen, met name de situatie van vrouwen die als zelfstandige van start gaan zonder te weten dat zij zwanger zijn en die te vroeg bevallen, waardoor zij de bovenvermelde moederschapshulp mislopen.

RÉSUMÉ

Pour pouvoir bénéficier des titres-services payés au titre d'aide à la maternité, l'arrêté royal du 17 janvier 2006 exige que l'indépendante soit inscrite comme indépendante depuis au moins deux trimestres.

Afin d'éviter certaines situations pénibles, notamment celles des femmes qui se lancent comme indépendantes sans savoir qu'elles sont enceintes, accouchent avant terme et se voient alors refuser ladite aide, la proposition fait passer cette durée d'inscription de deux trimestres à un seul trimestre.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschaps-hulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques behelst de mogelijkheid om die zelfstandigen, als moederschaps-hulp en met inachtneming van bepaalde voorwaarden, 105 dienstencheques toe te kennen. De aankoop-prijs van die cheques wordt ten laste genomen door het sociaal verzekeringsfonds waarbij ze is aangesloten.

Om op die moederschaps-hulp aanspraak te maken, moet de betrokken zelfstandige, bij de geboorte van haar kind(eren) en wanneer ze haar activiteit hervat, aan de volgende voorwaarden voldoen:

- ze moet onderworpen zijn geweest aan het sociaal statuut der zelfstandigen tijdens de twee kwartalen die het kwartaal van haar bevalling zijn voorafgegaan;
- ze moet voor die twee kwartalen in orde zijn met haar sociale- zekerheidsbijdragen;
- ze moet onderworpen blijven aan voornoemd sociaal statuut tot de bewuste moederschaps-hulp is toegekend;
- ze moet een aanvraag tot moederschaps-hulp indienen overeenkomstig bepaalde vormvoorschriften.

Jammer genoeg hebben dergelijke voorwaarden soms tot gevolg dat sommige vrouwen in bepaalde omstandigheden de hulp wordt onthouden waarin is voorzien. Een vrouw die de uitdaging aangaat haar geluk te beproeven als zelfstandige nadat ze het statuut van studente, werkloze of loontrekkende heeft gehad, dreigt niet alleen te kampen te krijgen met de moeilijkheden die op tal van beginnende zelfstandigen afkomen, maar loopt ook het risico dat het recht op moederschaps-hulp haar wordt ontzegd.

Dergelijke deplorabele gevallen doen zich hoofdzake-lijk voor als de vrouw op het tijdstip dat ze een zelfstan-dige activiteit aanvat niet weet dat ze zwanger is.

Zo heeft de minister van Middenstand in zijn antwoord op schriftelijke vraag nr. 3-5768 in de Senaat het volgen-de aangegeven: «Het is inderdaad zo dat de vrouwelijke zelfstandigen onderworpen moeten zijn aan het sociaal statuut der zelfstandigen gedurende de twee kwartalen die aan het kwartaal van de bevalling zijn voorafgegaan, gedurende het kwartaal waarin de bevalling gebeurt en gedurende de periode die voorafgaat aan het tijdstip waarop de moederschaps-hulp wordt toegekend.».

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal du 17 janvier 2006 «instaurant un ré-gime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services» ap-porte la possibilité pour la travailleuse indépendante de se voir octroyer, en guise d'aide à la maternité, 105 ti-tres-services dont le prix d'acquisition est pris en charge par la caisse d'assurances sociales à laquelle elle est affiliée, dans le respect de certaines conditions.

Pour bénéficier de cette aide à la maternité, la tra-vailleuse indépendante, à l'occasion de la naissance de son ou ses enfants, lorsqu'elle reprend son activité, doit répondre aux conditions suivantes:

- avoir été assujettie au statut social des travailleurs indépendants au cours des deux trimestres qui ont précédé le trimestre de son accouchement;
- être pour ces deux trimestres en ordre de cotisation sociale;
- demeurer assujettie audit statut social jusqu'à l'oc-troi de l'aide à la maternité;
- effectuer une demande d'aide à la maternité selon certaines formalités.

Malheureusement, de telles conditions ont parfois pour effet de priver certaines femmes, dans certaines circonstances, de l'aide prévue. Une femme faisant le pari de se lancer comme indépendante, que ce soit par exemple suite à un statut d'étudiante, de chômeuse ou de salariée, outre les difficultés rencontrées par de nombreux indépendants débutants, risque de se voir refuser le droit à l'aide à la maternité.

De tels cas malheureux se produisent principalement lorsque la femme se lançant dans l'activité d'indépen-dante n'est pas au courant de sa maternité.

Ainsi, comme le rappelle la ministre des Classes moyennes dans sa réponse à la question 3-5768, «les travailleuses indépendantes doivent en effet être as-sujetties au statut social des travailleurs indépendants pendant les deux trimestres précédant le trimestre de l'accouchement, durant le trimestre pendant lequel a lieu l'accouchement et pendant la période qui précède le moment où l'aide à la maternité est octroyée».

Mogelijk moet de vrouwelijke zelfstandige dus kunnen bewijzen dat ze al vóór de zwangerschap aan het sociaal statuut van de zelfstandigen was onderworpen, ook al is haar kind te vroeg geboren.

Ingeval een baby na een zwangerschap van acht maanden geboren wordt in juni zijn de twee bijdragewartalen het eerste kwartaal van het jaar en het laatste kwartaal van het voorgaande jaar (van oktober tot december).

Als de zelfstandige ervan uitgaat dat ze voor een geboorte in juli zal voldoen aan de voorwaarde inzake onderwerping en als ze sinds januari in orde is met haar bijdragen, zal ze jammer genoeg haar recht op moederschapshulp verliezen indien ze vóór de maand juli bevalt.

Erger nog, een loontrekkende die een zelfstandige activiteit aanvat de eerste week van januari en die niet weet dat ze drie maanden zwanger is (wat vrij vaak voorkomt, vooral in een periode van stress, van verandering en van intense activiteit) kan niet vooruitlopen op het ontbreken van de moederschapsuitkering ingeval haar kind één of twee weken voor de vermoedelijke datum geboren wordt, in dit geval eind juni.

Zo moet het voor elke vrouw die weet dat ze 3 maanden zwanger is en toch in de regeling voor de zelfstandigen wil stappen, sowieso duidelijk zijn dat zij dan geen recht kan hebben op moederschapshulp. Afgezien van de werknemers die van baan wensen te veranderen, zou zulks ten nadele kunnen gaan van studentes die als zelfstandige wensen te werken of gewoonweg van werklozen die arbeid wensen te verrichten.

Om die rem op arbeid en dat onrecht tegen te gaan overweegt de indiener van dit wetsvoorstel de in artikel 3, eerste lid, 1° en 2°, vereiste voorwaarden te beperken, door de aan de bevalling voorafgaande vereiste perioden te halveren, dat wil zeggen enerzijds de vereiste lidmaatschapsperiode en anderzijds die waarin de verplichting geldt om te voldoen aan orde te zijn met de socialebijdrageplicht met betrekking tot het sociaal statuut der zelfstandigen.

Met die bepaling sluit de indiener zich aan bij de minister van Middenstand die in haar antwoord op zijn schriftelijke vraag 3-5770 verklaart: «Het is mijn bekommernis zo veel mogelijk vrouwelijke zelfstandigen van deze uitkering te laten genieten».

Il est donc possible que la travailleuse indépendante soit tenue de prouver une durée d'assujettissement au statut social des travailleurs indépendants plus longue que la grossesse, même dans le cas où le nouveau-né est prématuré.

Imaginons la naissance d'un bébé à 8 mois de grossesse en juin. Les deux trimestres de cotisation seront le premier trimestre de l'année et le dernier de l'année précédente (d'octobre à décembre).

Au cas où l'indépendante table sur le fait qu'elle répondra à la condition d'assujettissement pour une naissance en juillet, étant en ordre de cotisation depuis janvier, malheureusement, cette même indépendante perdrait ses droits à l'aide à la maternité en cas d'accouchement avant juillet.

Pire encore, une salariée qui se lance comme indépendante la première semaine de janvier, ignorant être enceinte depuis 3 mois (ce qui est relativement courant, surtout en période de stress, de changement et de forte activité), ne peut anticiper l'absence d'indemnité de maternité dans le cas où son enfant viendrait à terme une ou deux semaines avant la date présumée, en l'occurrence fin juin.

De même, toute femme enceinte de 3 mois, consciente de ce fait et désireuse d'entrer dans le régime indépendant est censée savoir qu'elle ne pourra pas bénéficier de l'aide à la maternité. Outre les salariées désireuses de se réorienter, cela pourrait porter préjudice à de jeunes étudiantes souhaitant embrasser la carrière d'indépendant ou à des chômeuses désireuses de travailler, tout simplement.

Afin de lutter contre ce frein au travail et à cette injustice, l'auteur de la présente proposition envisage de réduire les conditions exigées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° et 2°, en réduisant par deux les périodes requises précédant l'accouchement; à savoir, d'une part, la période exigée d'assujettissement et, d'autre part, celle durant laquelle il y a obligation d'être en ordre de cotisation sociale au statut social des travailleurs indépendants.

Par ce dispositif, l'auteur rejoint la ministre des Classes moyennes dans la réponse qu'elle lui a faite à la question 3-5770, où elle explique que sa «préoccupation est de faire bénéficier autant de travailleuses indépendantes que possible de cette prestation».

Christian BROTCORNE (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3, eerste lid, van het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschapshulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in het punt 1° worden de woorden «de twee kwartalen die het kwartaal van haar bevalling zijn voorafgegaan» vervangen door de woorden «het kwartaal dat het kwartaal van haar bevalling is voorafgegaan»;

2. in het punt 2° worden de woorden «deze twee kwartalen» vervangen door de woorden «dat kwartaal».

Art. 3

De Koning is gemachtigd wijzigingen aan te brengen aan de in voormeld koninklijk besluit vervatte, bij deze wet gewijzigde bepalingen.

28 november 2007

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 3, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 17 janvier 2006 instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services, sont apportées les modifications suivantes:

1. au 1°, les mots «des deux trimestres qui ont précédé» sont remplacés par les mots «du trimestre qui a précédé»;

2. au 2°, les mots «ces deux trimestres qui ont précédé» sont remplacés par les mots «ce trimestre qui a précédé».

Art. 3

Le Roi est habilité à modifier les dispositions de l'arrêté précité modifiées par la présente loi.

28 novembre 2007

Christian BROTCORNE (cdH)