

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 december 2007

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 22 december 1995 houdende maatregelen tot uitvoering van het meerjarenplan voor werkgelegenheid voor wat betreft de afschaffing van de sociale balans

(ingediend door de heren Koen Bultinck en Guy D'haeseleer)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 décembre 2007

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 22 décembre 1995 portant des mesures visant à exécuter le plan pluriannuel pour l'emploi en vue de supprimer le bilan social

(déposée par MM. Koen Bultinck et Guy D'haeseleer)

SAMENVATTING

Momenteel zijn ondernemingen verplicht een sociale balans op te stellen. Het opstellen van deze balans betekent een extra belasting voor de ondernemingen. De gegevens van de sociale balans zijn immers bij de overheid reeds op de een of andere manier bekend.

De indieners stellen dan ook voor de sociale balans af te schaffen.

RÉSUMÉ

Les entreprises sont aujourd'hui tenues d'établir un bilan social. Or, l'établissement du bilan social constitue une contrainte supplémentaire pour les entreprises et les données qu'il contient sont déjà connues des pouvoirs publics sous l'une ou l'autre forme.

Les auteurs proposent dès lors de supprimer le bilan social.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van het voorstel DOC 51 659/001.

Het Koninklijk Besluit van 4 augustus 1996, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 30 augustus 1996, verplicht de ondernemingen, in uitvoering van de Wet van 22 december 1995 houdende maatregelen tot uitvoering van het meerjarenplan van de werkgelegenheid, een sociale balans op te stellen. Het Besluit beschrijft tevens het toepassingsgebied en de modaliteiten ervan.

Oorspronkelijk ging het hierom:

De sociale balans heeft tot doel de overheid in te lichten omtrent de effectiviteit van de werkgelegenheidsmaatregelen. Daarnaast kan het een instrument zijn voor wie de werkgelegenheid binnen de onderneming wil evalueren.

Jaarlijks moet dus nog een «sociale balans» worden opgemaakt en ingediend naast de gewone jaarrekening. Dit document bevat een heleboel gegevens over het personeelsbestand van het bedrijf: het profiel van de medewerkers, de loonkosten, de aard van de contracten, de ingetreden en uitgetreden werknemers, de diverse banenplannen die werden gebruikt. De meeste van deze gegevens zijn bij de overheid al op een of andere manier bekend.

Voor de bedrijven is het bijeenzoeken van al die informatie en het invullen van de sociale balans een extra belasting, terwijl de praktijk uitwijst dat de overheid er eigenlijk nauwelijks iets mee doet.

In het kader van de administratieve vereenvoudiging zijn er derhalve genoeg argumenten aan te brengen om overbodig papierwerk dat belastend is voor de ondernemingen te herleiden tot een strikt minimum of zo mogelijk af te schaffen.

Zowel UNIZO als VEV pleitten al herhaaldelijk om een einde te maken aan de nodeloze papierberg.

Bovendien zijn door de invoering van de onmiddellijke aangifte tewerkstelling (Dimona) en de multifunctionele aangifte van tewerkstelling (Dmfa) een heleboel gegevens die alle vennootschappen in hun sociale balans nu moeten opgeven meer dan ooit overbodig.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, sous une forme adaptée, le texte de la proposition DOC 51 0659/001.

L'arrêté royal du 4 août 1996, publié au *Moniteur belge* du 30 août 1996, impose aux entreprises, en exécution de la loi du 22 décembre 1995 portant des mesures visant à exécuter le plan pluriannuel pour l'emploi, l'obligation d'établir un bilan social. Il définit également le champ d'application et les modalités de celui-ci.

Initialement, le but était le suivant.

Le bilan social a pour but de renseigner les autorités sur l'efficacité des mesures en faveur de l'emploi. Il peut en outre servir d'instrument à quiconque souhaite évaluer l'emploi au sein de l'entreprise.

Chaque année, l'entreprise doit donc encore établir et déposer un «bilan social» en plus des comptes annuels ordinaires. Ce document reprend toute une série de données sur l'effectif de l'entreprise : le profil des collaborateurs, les coûts salariaux, les types de contrats, les mouvements du personnel, les différentes mesures en faveur de l'emploi qui ont été mises en oeuvre. La plupart de ces données sont d'une manière ou d'une autre déjà connues des autorités.

La collecte de toutes ces informations et l'établissement du bilan social représentent une surcharge pour les entreprises, alors que l'expérience montre que les pouvoirs publics n'en font pour ainsi dire aucun usage.

Dans le cadre de la simplification administrative, il existe dès lors suffisamment d'arguments pour réduire à un strict minimum, voire supprimer une paperasserie superflue qui surcharge les entreprises.

Tant l'UNIZO que le VEV ont déjà plaidé à plusieurs reprises pour que l'on supprime cette paperasserie inutile.

En outre, l'instauration de la «déclaration immédiate de l'emploi» (Dimona) et de la «déclaration multifonctionnelle de l'emploi» (Dmfa) a rendu parfaitement superflues toute une série de données que toutes les sociétés doivent aujourd'hui faire figurer dans leur bilan social.

De kritieken leidden er evenwel toe dat er aan de wet gesleuteld werd.

De initiatieven van de minister van Werk en de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging om de administratieve vereenvoudiging ten aanzien van de bedrijven ernstig te willen aanpakken, zijn dan ook een stap vooruit. Zo keurde de regering op 26 januari 2007 een ontwerp van KB goed ter vereenvoudiging en hervorming van de sociale balans. Dit ontwerp kwam er naar aanleiding van de Generatiepactwet van 23 december 2005 en na het advies van de Nationale Arbeidsraad (NAR) en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven. Momenteel is het KB echter nog niet verschenen in het *Belgisch Staatsblad*.

Deel 3 betreffende het aantal betrokken werknemers per maatregel ten gunste van de werkgelegenheid zal afgeschaft worden aangezien deze informatie ook via andere informatiebronnen beschikbaar is. Ook verdwijnt de sociale steekkaart (een soort kopie van deel 3), worden delen 1 en 2 vereenvoudigd (o.a. geen informatie meer naar het scholingsniveau van de ingetreden en uitgetreden werknemers) en worden delen 4 en 5 vervangen door een meetinstrument dat de NAR heeft ontwikkeld zodat zij kan controleren of de bedrijfswereld haar opleidingsverplichtingen (opleidingskost zou 1,9% van de loonmassa moeten zijn) nakomt.

Niettegenstaande deze merkelijke verbeteringen blijven de indieners van dit voorstel van mening dat de afschaffing van de al bij al overbodige sociale balans een betere stap kan zijn.

Koen BULTINCK (VB)
Guy D'HAESELEER (VB)

Les critiques formulées ont cependant entraîné une modification de la loi.

Les initiatives du ministre de l'Emploi et du secrétaire d'État à la simplification administrative afin de simplifier considérablement les formalités administratives des entreprises constituent dès lors une avancée. Le 26 janvier 2007, le gouvernement a ainsi approuvé un projet d'arrêté royal visant à simplifier et à réformer le bilan social. Ce projet a vu le jour à la suite de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations et après l'avis du Conseil national du travail (CNT) et du Conseil central de l'économie. À ce jour, cet arrêté royal n'a cependant pas encore été publié au *Moniteur belge*.

La partie 3 relative au nombre de travailleurs concernés par mesure en faveur de l'emploi sera supprimée, étant donné que ces informations sont également disponibles par d'autres canaux. La fiche sociale (une sorte de copie de la partie 3) disparaît également, alors que les parties 1 et 2 sont simplifiées (il n'y a entre autres plus d'informations sur le niveau de formation des travailleurs entrés en service ou ayant quitté l'entreprise), les parties 4 et 5 étant, quant à elles, remplacées par un instrument de mesure que le CNT a développé et qui permettra à ce dernier de contrôler si les entreprises respectent leurs obligations en matière de formation (le coût de la formation devrait représenter 1,9% de la masse salariale).

Nonobstant ces améliorations remarquables, nous maintenons qu'il serait préférable de supprimer le bilan social somme toute superflu.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 22 december 1995 houdende maatregelen tot uitvoering van het meerjarenplan voor werkgelegenheid wordt hoofdstuk IX opgeheven.

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop hij in het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

13 november 2007

Koen BULTINCK (VB)
Guy D'HAESELEER (VB)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Le chapitre IX de la loi du 22 décembre 1995 portant des mesures visant à exécuter le plan pluriannuel pour l'emploi est abrogé.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

13 novembre 2007