

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

9 januari 2008

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de arbeidswet van
16 maart 1971 voor wat het zondagswerk
betreft**

(ingediend door de heren Bart Tommelein en
Herman De Croo,
mevrouw Carina Van Cauter en
de heer Geert Versnick)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

9 janvier 2008

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi du 16 mars 1971 sur le travail
en ce qui concerne le travail dominical**

(déposée par MM. Bart Tommelein et
Herman De Croo, Mme Carina Van Cauter et
M. Geert Versnick)

SAMENVATTING

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe te verduidelijken dat het
aantal zondagen dat een werknemer tewerkgesteld mag
worden, losstaat van het aantal zondagen dat een bedrijf
geopend mag zijn.*

RÉSUMÉ

*La présente proposition de loi vise à préciser que le
nombre de dimanches pendant lesquels un travailleur
peut être occupé, n'est pas en fonction du nombre de
dimanches pendant lesquels une entreprise peut être
ouverte.*

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van het voorstel DOC 2525/001.

Artikel 84 van de Grondwet stelt dat alleen de wetgever de wetten authentiek kan uitleggen.

De indieners van dit voorstel zijn van oordeel dat de artikelen 13 en 14 van de Arbeidswet van 16 maart 1971 door de administratie niet geïnterpreteerd worden als bedoeld door de wetgever.

De artikelen 11-18 van de Arbeidswet regelen de zondagsrust. Principieel verbiedt de wet het tewerkstellen van personeel op zondag, maar er zijn een aantal uitzonderingen. Zo mogen werknemers in kapsalons en kleinhandelszaken in badplaatsen, luchtkuuroorden en toeristische centra op zondag tewerkgesteld worden onder de voorwaarden door de Koning bepaald. Ook in de door de Koning aangewezen bedrijven is dit mogelijk.

Het koninklijk besluit van 7 november 1966 betreffende de tewerkstelling op zondag in badplaatsen, luchtkuuroorden en toeristische centra bepaalt inderdaad dat de werknemers in de periode tussen 30 september en het begin van de paasvakantie, met uitzondering van de kerstvakantie, gedurende ten hoogste 13 zondagen per kalenderjaar tewerkgesteld mogen worden. Het koninklijk besluit van 30 mei 1997 betreffende het tewerkstellen van werknemers op zondag in meubelzaken en kleinhandels in tuinartikelen bepaalt dat werknemers in meubelzaken 40 zondagen per jaar tewerkgesteld mogen worden.

De indieners van dit voorstel menen dat dit impliceert dat een werkgever via een beurtroelsysteem het volledige jaar door werknemers tewerk mag stellen, zolang elke werknemer afzonderlijk niet meer dan 40 zondagen per jaar werkt. Een analoge bepaling is artikel 19 van de Arbeidswet dat bepaalt dat «de werknemers» niet meer dan 40 uur per week mogen werken. Dat betekent ook niet dat de werkgever geen 80 uur per week met personeel mag werken in een ploegenstelsel. Het betekent wel dat een individuele werknemer niet meer dan 40 uur mag werken per week (behoudens de uitzonderingen verder bepaald in de wet).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 2525/001.

L'article 84 de la Constitution dispose que l'interprétation des lois par voie d'autorité n'appartient qu'au législateur.

Nous estimons que l'interprétation que donne l'administration des articles 13 et 14 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail n'est pas conforme à la volonté du législateur.

Les articles 11-18 de la loi sur le travail réglementent le repos dominical. La loi interdit en principe d'occuper du personnel le dimanche, mais un certain nombre d'exceptions sont prévues. Ainsi les travailleurs dans les magasins de détail et les salons de coiffure situés dans les stations balnéaires et climatiques ainsi que dans les centres touristiques peuvent-ils être occupés au travail le dimanche dans les conditions fixées par le Roi. Cette possibilité est également prévue dans les entreprises désignées par le Roi.

L'arrêté royal du 7 novembre 1966 relatif à l'occupation au travail le dimanche dans les magasins de détail et les salons de coiffure situés dans les stations balnéaires et climatiques ainsi que dans les centres touristiques dispose en effet que les travailleurs peuvent être occupés au travail le dimanche durant la période qui s'étend entre le 30 septembre et le début des vacances de Pâques, pendant 13 dimanches au maximum par année civile. L'arrêté royal du 30 mai 1997 concernant la mise au travail de travailleurs salariés le dimanche dans des commerces de détail vendant principalement des meubles et des articles de jardin dispose que les travailleurs salariés dans des commerces vendant des meubles peuvent être occupés pendant 40 dimanches maximum par an.

Nous en déduisons qu'un employeur peut, en recourant à un système de roulement, occuper des travailleurs pendant toute l'année à condition que chaque travailleur salarié ne travaille pas plus de 40 dimanches par an. On trouve une disposition analogue à l'article 19 de la loi sur le travail, qui stipule que «les travailleurs» ne peuvent travailler plus de 40 heures par semaine. Cette disposition ne signifie pas non plus que l'employeur ne peut occuper du personnel 80 heures par semaine dans le cadre d'un travail en équipe. Il signifie par contre que chaque travailleur ne peut travailler plus de 40 heures par semaine (sauf les exceptions fixées dans la loi).

In een antwoord op een parlementaire vraag antwoordde de minister van Werk¹ evenwel dat «de werknemers» als bedoeld in de artikelen 13 en 14 van de Arbeidswet een collectief begrip is en dat men dit dus moet interpreteren in de zin dat er buiten die periodes helemaal geen werknemers tewerk gesteld mogen worden.

De indieners menen dat dit nooit de bedoeling geweest kan zijn van de wetgever. Zij zijn van mening dat het arbeidsrecht dient om de werknemer te beschermen in zijn relatie tot de werkgever, terwijl de economische regelgeving er is om het economisch leven te organiseren. Indien het economisch recht bepaalt dat een bedrijf open mag zijn, dient het arbeidsrecht de voorwaarden te bepalen waaronder een werknemer op zondag tewerkgesteld mag worden. Indien het arbeidsrecht de tewerkstelling van personeel als zodanig aan banden gaat leggen, komt het op het terrein van het economisch recht.

Het zou immers absurd zijn dat de sluitingswetgeving toelaat om bepaalde winkels te openen op zondag terwijl de arbeidswetgeving het verbiedt om daarbij personeel tewerk te stellen.

De bepaling zoals de minister van Werk ze interpreteert, is bovendien moeilijk te controleren. De indieners van dit voorstel menen dat het in praktijk alvast niet nageleefd wordt. Zoniet zouden de grote meubelketens 12 zondagen per jaar gesloten moeten zijn. Dit is echter niet het geval.

De beperking tot 13 dagen buiten het seizoen, zou er in toeristische centra toe kunnen leiden dat de ene winkel op andere zondagen geopend zou zijn dan de andere. Dit kan onmogelijk de bedoeling zijn van de wetgever. Het zou immers de concurrentie scheef trekken en schadelijk zijn voor de aantrek van het toeristisch centrum als inkoopstad. De indieners wijzen er bovendien op dat een aantal gemeentes als toeristisch centrum erkend werden precies omwille van hun aantrekkelijkheid om er te gaan winkelen.

Om die redenen stellen de indieners van dit voorstel voor om een interpretatieve wet aan te nemen die stelt dat het begrip «de werknemers» betrekking heeft op individuele werknemers.

Bart TOMMELEIN (Open Vld)
Herman DE CROO (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Geert VERSNICK (Open Vld)

¹ Parlementaire vraag van Bart Tommelein, nr. 10737 op 14 maart 2006.

À une question parlementaire le ministre de l'Emploi a toutefois répondu¹ que le mot «travailleurs» visé aux articles 13 et 14 de la loi sur le travail était un concept collectif et qu'il faut donc l'interpréter dans le sens où les commerces concernés ne peuvent occuper du personnel en dehors de ces périodes.

Nous pensons que telle n'a jamais pu être l'intention du législateur. Nous considérons que le droit du travail sert à protéger le travailleur dans sa relation avec l'employeur, alors que la réglementation économique est là pour organiser la vie économique. Si le droit économique dispose qu'une entreprise peut être ouverte, le droit du travail doit fixer les conditions auxquelles un travailleur peut être occupé le dimanche. Si le droit du travail limite l'occupation de personnel en tant que telle, on se retrouve sur le terrain du droit économique.

Il serait en effet absurde que la législation relative à la fermeture autorise l'ouverture de certains magasins le dimanche, alors que la législation du travail interdit d'occuper du personnel à cette occasion.

Il est en outre difficile de contrôler la disposition dans l'interprétation qu'en donne le ministre du Travail. Nous pensons qu'elle ne sera en tout cas pas respectée en pratique. Sinon, les 12 grandes chaînes de magasins de meubles devraient être fermées 12 dimanches par an. Ce n'est cependant pas le cas.

La limitation à 13 jours en dehors de la saison pourrait faire, dans les centres touristiques, que les magasins soient ouverts des dimanches différents. Telle ne peut avoir été l'intention du législateur. Cela entraînerait en effet une distorsion de la concurrence et serait préjudiciable à l'attrait du centre touristique en tant que ville d'achats. Nous tenons en outre à souligner que plusieurs communes sont précisément reconnues comme des centres touristiques pour leur attrait en termes de shopping.

Pour ces motifs, nous proposons d'adopter une loi interprétative, qui dispose que la notion «les travailleurs» vise les travailleurs individuels.

¹ Question parlementaire de Bart Tommelein, n° 10737 du 14 mars 2006.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de artikelen 13 tot 17 van de arbeidswet van 16 maart 1971 worden de woorden «de werknemers» telkens vervangen door het woord «werknemers».

20 december 2007

Bart TOMMELEIN (Open Vld)
Herman DE CROO (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Geert VERSNICK (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Aux articles 13, 14 et 15 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, les mots «les travailleurs» sont chaque fois remplacés par les mots «des travailleurs».

20 décembre 2007