

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2008

HOORZITTING
over de resultaten van de
Belgische openbare financiën 2007

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Josée LEJEUNE**

INHOUD

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Begroting, Mobiliteit en Institutionele Hervormingen	3
II. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen	4
III. Vragen van de leden	6
IV. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Begroting, Mobiliteit en Institutionele Hervormingen	19
V. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen	25
Bijlage	29

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2008

AUDITION
sur les résultats des
finances publiques belges en 2007

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Josée LEJEUNE**

SOMMAIRE

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre du Budget, de la Mobilité et des Réformes institutionnelles	3
II. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles	4
III. Questions des membres	6
IV. Réponses du vice-premier ministre et ministre du Budget, de la Mobilité et des Réformes institutionnelles	19
V. Réponses du vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles	25
Annexe	29

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

0952

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V - N-VA : Hendrik Bogaert, Carl Devlies, Jan Jambon, Jenne De Potter
MR : François-Xavier de Donnea, Jean-Jaques Flahaux, Josée Lejeune
PS : Guy Coëme, Alain Mathot
Open Vld : Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB : Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a-spirit : Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen! : Muriel Gerken
cdH : Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Mia De Schamphelaere, Peter Luykx, Jef Van den Bergh, Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten
Jean-Luc Crucke, Kattrin Jadin, Pierre-Yves Jeholet, Marie-Christine Marghem
Claude Eerdeken, Marie-Claire Lambert, Linda Musin
Bruno Steegen, Ludo Van Campenhout, Vincent Van Quickenborne
Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Linda Vissers
Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Josy Arens, David Lavaux

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedeker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 8 januari 2008 een hoorzitting gehouden over de resultaten van de Belgische openbare financiën 2007.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING, MOBILITEIT EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

De vice-eersteminister en minister van Begroting, Mobiliteit en Institutionele Hervormingen, de heer Yves Leterme wijst erop dat hijzelf weinig verantwoordelijkheid draagt voor het begrotingsresultaat van het jaar 2007 omdat hij maar gedurende een zeer korte periode in 2007 minister van Begroting was. Bovendien gaat het om een resultaat gebaseerd op voorlopige cijfers. De definitieve begrotingscijfers kunnen dus nog licht wijzigen.

Het begrotingsresultaat van de gezamenlijke overheid vertoont in 2007 een tekort van 0,3 procent van het bruto binnenlands product (bbp). De begroting wordt opgesplitst in twee entiteiten. Entiteit I bestaat uit de federale overheid (met een tekort van 1 procent van het bbp) en de sociale zekerheid (met een overschot van 0,4 procent van het bbp) en vertoont een tekort van 0,6 procent van het bbp. Entiteit II bestaat uit de Gemeenschappen en de Gewesten (met een overschot van 0,2 procent van het bbp) en de lokale overheden (met een begrotingsevenwicht) en vertoont een overschot van 0,3 procent van het bbp (zie bijlage p. 29).

In entiteit I is het begrotingstekort van de federale overheid van 1 procent van het bbp voor 0,4 procent van het bbp te wijten aan het schrappen van een aantal geplande eenmalige maatregelen zoals de verkoop van overheidsgebouwen, de overname van pensioenfondsen en het effectiseren van belastingsschulden. De hoger dan geplande afdrachten aan de sociale zekerheid en de Gemeenschappen en Gewesten op basis van een reeks parameters zijn verantwoordelijk voor 0,3 procent van het bbp. De overige 0,3 procent van het bbp is te verklaren door lagere fiscale ontvangsten (ten belope van 650 miljoen euro) en een afwijking in de uitgaven ten belope van 0,1 procent van het bbp.

In de sociale zekerheid werd een overschot vooropgesteld van 0,2 procent van het bbp, terwijl een reëel overschot is behaald van 0,4 procent van het bbp. Dit beter dan verwachte resultaat is te verklaren door gunstige werkloosheidscijfers en meer inkomsten uit sociale bijdragen naar aanleiding van grote bedrijfssaneringen zoals bij Volkswagen Vorst.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé à une audition sur les résultats des finances publiques belges en 2007 au cours de sa réunion du 8 janvier 2008.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET, DE LA MOBILITÉ ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

Le vice-premier ministre et ministre du Budget, de la Mobilité et des Réformes institutionnelles, M. Yves Leterme, fait observer qu'il ne porte guère de responsabilité quant au résultat budgétaire de l'année 2007, dès lors qu'il n'a été ministre du Budget qu'au cours d'une très courte période en 2007. Il s'agit en outre d'un résultat basé sur des chiffres provisoires. Les chiffres budgétaires définitifs peuvent donc encore être légèrement différents.

Le résultat budgétaire de l'autorité centrale présente, en 2007, un déficit de 0,3% du produit intérieur brut (PIB). Le budget est scindé en deux entités. L'Entité I se compose de l'autorité fédérale (dont le déficit s'élève à 1% du PIB) et de la sécurité sociale (qui enregistre un surplus de 0,4% du PIB) et affiche un déficit de 0,6% du PIB. L'Entité II se compose des Communautés et des Régions (avec un surplus de 0,2% du PIB) et des pouvoirs locaux (en équilibre budgétaire) et présente un surplus de 0,3% du PIB (voir annexe p. 29).

Au sein de l'Entité I, le déficit budgétaire du pouvoir fédéral de 1% du PIB est imputable, pour 0,4% du PIB, à la suppression d'un certain nombre de mesures non récurrentes prévues, telles que la vente de bâtiments publics, la reprise de fonds de pension et la titrisation de dettes d'impôts. Les contributions plus élevées que prévu à la sécurité sociale et aux Communautés et Régions sur la base d'une série de paramètres représentent 0,3% du PIB. Le solde de 0,3% du PIB s'explique par la régression des recettes fiscales (à concurrence de 650 millions d'euros) et par un écart au niveau des dépenses de 0,1% du PIB.

En ce qui concerne la sécurité sociale, un excédent de 0,2 pour cent du PIB avait été prévu. C'est un excédent de 0,4 pour cent du PIB qui a finalement été réalisé. Ce résultat meilleur que prévu est dû aux chiffres favorables enregistrés en matière de chômage, ainsi qu'à l'augmentation des recettes issues des cotisations sociales perçues dans le cadre d'assainissements importants d'entreprises telles Volkswagen Vorst.

Naast een begrotingstekort worden de openbare financiën ook geconfronteerd met een dalend primair saldo en dalende interestlasten (zie bijlage p. 30). Het Belgische primair saldo is nog altijd behoorlijk in vergelijking met de andere landen uit de Eurozone (zie bijlage p. 32).

II. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

De Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, de heer Didier Reynders, gaat dieper in op de geplande eenmalige maatregelen voorzien in de begroting 2007. Deze eenmalige maatregelen bevatten drie componenten: de verkoop van gebouwen, de overname van pensioenfondsen en de effectivering van belastingsschulden. De verkoop van overheidsgebouwen waarvan de opbrengst geraamd werd op 600 miljoen euro, is niet doorgegaan. Hetzelfde geldt voor de overname van pensioenfondsen waarvan de opbrengst geraamd werd op 500 miljoen euro. De effectivering van belastingsschulden waarvan de geraamde opbrengst 150 miljoen euro bedroeg, werd wel gerealiseerd en heeft meer opgebracht dan geraamd, namelijk 160 miljoen euro. Door een beslissing van Eurostat diende deze opbrengst van 160 miljoen euro echter te worden beschouwd als een lening in plaats van een ontvangst waardoor de begroting 2007 geen enkele eenmalige maatregel meer bevat (zie bijlage p. 32 tot 34).

De schuldgraad zakte in 2007 verder tot 83,5 procent van het bbp. De staatsschuld doet het dus beter dan het Stabiliteitsprogramma dat een schuldgraad van 83,9 procent van het bbp vooropstelde. De Belgische staatsschuld is in 2007 nog 16,6 procentpunt hoger dan het gemiddelde van de Eurozone. In 1993 bedroeg de Belgische staatsschuld nog 72 procentpunt meer dan het gemiddelde van de Eurozone (zie bijlage p. 31, 34 en 35). De gemiddelde staatsschuld in de Eurozone gaat verder omlaag waardoor België inspanningen zal moeten doen om gelijke tred te houden.

De Belgische politieke crisis heeft maar beperkte gevolgen gehad voor de begroting 2007. De stijging van het renteverschil voor staatsobligaties tussen België en de buurlanden zoals Duitsland is slechts voor de helft te verklaren door de politieke crisis. De andere helft van de stijging is te wijten aan de wereldwijde kredietcrisis (zie bijlage p. 35). Sinds de dag van de stemming over Brussel-Halle-Vilvoorde in de Kamer op 7 november 2007 is het renteverschil verdubbeld naar 14 basispunten. De politieke crisis heeft de Belgische Staat maar enkele honderdduizenden euro gekost.

Les finances publiques sont non seulement confrontées à un déficit budgétaire, mais aussi à la diminution du solde primaire et des charges d'intérêts (voir annexe p. 30). Le solde primaire belge est toujours raisonnable en comparaison de celui des autres pays de la zone euro (voir annexe p. 32).

II.— EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

Le vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles, M. Didier Reynders, se penche sur les mesures ponctuelles prévues dans le budget 2007. Les trois composantes de ces mesures ponctuelles sont la vente de bâtiments, la reprise de fonds de pension et la titrisation des dettes fiscales. La vente de bâtiments publics, dont les recettes étaient estimées à 600 millions d'euros, n'a pas eu lieu. Il en va de même de la reprise des fonds de pension, dont les recettes étaient estimées à 500 millions d'euros. La titrisation des dettes fiscales, qui aurait, selon les estimations, dû rapporter 150 millions d'euros, a, quant à elle, été réalisée et a rapporté 160 millions d'euros, soit davantage que le montant prévu. À la suite d'une décision d'Eurostat, ces 160 millions d'euros ont cependant dû être considérés comme un prêt et non comme une recette. Il s'ensuit que le budget 2007 ne comporte plus aucune mesure ponctuelle (voir annexe p. 32 à 34).

En 2007, le taux d'endettement a encore diminué pour atteindre 83,5 pour cent du PIB. La Belgique fait donc mieux, en ce qui concerne sa dette publique, que ce qui avait été prévu par le programme de stabilité (un taux d'endettement de 83,9 pour cent du PIB). En 2007, la dette publique belge est encore supérieure de 16,6 points de pour cent à la moyenne de la zone euro. En 1993, elle dépassait encore cette moyenne de 72 points de pour cent (voir annexe p. 31, 34 et 35). La dette publique moyenne de la zone euro continue à diminuer. La Belgique devra donc faire des efforts pour suivre cette évolution.

La crise politique belge n'a affecté le budget 2007 que de manière limitée. L'augmentation du différentiel de taux pour les obligations d'État entre la Belgique et les pays voisins, comme l'Allemagne, n'est due que pour moitié à la crise politique. L'autre moitié de cette hausse est imputable à la crise mondiale du crédit (voir annexe p. 35). Depuis le jour du vote sur Bruxelles-Hal-Vilvoorde à la Chambre le 7 novembre 2007, le différentiel de taux a doublé pour passer à 14 points de base. La crise politique n'aura coûté que quelques centaines de milliers d'euros à l'État belge.

De rentelasten zijn in de periode 1999-2007 spectaculair gedaald van 15,241 miljard euro naar 11,895 miljard euro. De uitgaven voor gezondheidszorg zijn in dezelfde periode gestegen van 12,029 miljard euro naar 18,941 miljard euro (zie bijlage p. 36).

De fiscale ontvangsten bedroegen in 2006 86,509 miljard euro. In 2007 bedroegen de fiscale ontvangsten 91,579 miljard euro d.w.z. een stijging met 5,07 miljard euro (zie bijlage p. 37). Ongeveer 52 procent van de totale fiscale ontvangsten van de federale overheid worden overgedragen naar andere entiteiten. In totaal ging het in 2007 om een bedrag van 50,4 miljard euro. Dit is 3,5 miljard euro meer dan in 2006. Van die 50,4 miljard euro ging 35,4 miljard euro naar de Gemeenschappen en Gewesten, 11,6 miljard euro naar de sociale zekerheid, 2,8 miljard euro naar de Europese Unie en 0,6 miljard euro naar diverse uitgaven (zie bijlage p. 37). De overdrachten naar de Gemeenschappen en Gewesten en de sociale zekerheid nemen elk jaar toe. De overdrachten naar de sociale zekerheid zijn in de periode 1999-2007 bijna verdubbeld tengevolge van de kosten van de vergrijzing. Het financieringssaldo van de sociale zekerheid is in dezelfde periode bijna gelijk gebleven (zie bijlage p. 38). De alternatieve financiering van de sociale zekerheid is gestegen van 3,287 miljard euro in 1999 naar 10,625 miljard euro in 2007 (zie bijlage p. 38).

De inkomsten uit de personenbelasting zijn in 2007 ongeveer met 1 miljard euro gestegen ten opzichte van 2006. In 2007 bedroeg het aantal inkohieringen inzake personenbelasting 2.927.883. Dit is een zeer sterke verbetering ten opzichte van eind 2006 toen er nog maar 1.164.334 inkohieringen gebeurden. Jaar na jaar wordt de belastingsplichtige dus sneller terugbetaald. Het saldo van de ingekohiede bedragen is van 250 miljoen euro in 2006 gestegen naar 326 miljoen euro in 2007 (zie bijlage p. 39 en 40).

Met betrekking tot de vennootschapsbelasting is bijna alles ingekohied. Het aantal inkohieringen is gestegen van 117.438 in 2006 naar 166.972 in 2007. Het saldo van de ingekohiede bedragen daarentegen is van 1.099,3 miljoen euro in 2006 gedaald naar 714,8 miljoen euro in 2007 (zie bijlage p. 41).

In 2007 werd het record gebroken van het aantal buitenlandse investeringen in België evenals het aantal transacties per minuut via Banksys. De voorafbetalingen in het kader van de vennootschapsbelasting zijn in 2007 met 7 procent gestegen t.o.v. 2006 (zie bijlage p. 40). De BTW-ontvangsten zijn in 2007 met 6,3 procent gestegen t.o.v. 2006 (zie bijlage p. 42).

Entre 1999 et 2007, on a assisté à une baisse spectaculaire des charges d'intérêts, qui sont passées de 15,241 à 11,895 milliards d'euros. Les dépenses de soins de santé ont augmenté durant la même période, passant de 12,029 à 18,941 milliards d'euros (voir annexe p. 36).

En 2006, les recettes fiscales s'élevaient à 86,509 milliards d'euros contre 91,579 milliards d'euros en 2007, soit une augmentation de 5,07 milliards d'euros (voir annexe p. 37). Environ 52 % de l'ensemble des recettes fiscales sont transférées de l'autorité fédérale aux autres entités. Au total, le montant transféré représentait 50,4 milliards d'euros en 2007, soit 3,5 milliards d'euros de plus qu'en 2006. Sur ces 50,4 milliards d'euros, 35,4 milliards d'euros sont allés aux Communautés et aux Régions, 11,6 milliards d'euros à la sécurité sociale, 2,8 milliards d'euros à l'Union européenne et 0,6 milliard d'euros ont été affectés à des dépenses diverses (voir annexe p. 37). Les transferts aux Communautés et Régions et à la sécurité sociale augmentent chaque année. Entre 1999 et 2007, les transferts vers la sécurité sociale avaient quasiment doublé en raison des coûts liés au vieillissement de la population. Le solde de financement de la sécurité sociale est pratiquement resté constant au cours de cette même période (voir annexe p. 38). Le financement alternatif de la sécurité sociale a augmenté, passant de 3,287 milliards d'euros en 1999 à 10,625 milliards d'euros en 2007 (voir annexe p. 38).

Les revenus de l'impôt des personnes physiques ont augmenté de quelque un milliard d'euros en 2007 par rapport à 2006. En 2007, le nombre d'enrôlements relatifs à l'impôt des personnes physiques s'élevait à 2.927.883. Il s'agit d'une amélioration très importante par rapport à fin 2006 où on n'enregistrait encore que 1.164.334 enrôlements. Année après année, le contribuable se voit donc remboursé plus rapidement. Le solde des montants enrôlés est passé de 250 millions d'euros en 2006 à 326 millions d'euros en 2007 (voir annexe p. 39 et 40).

En ce qui concerne l'impôt des sociétés, l'enrôlement est pratiquement complet. Le nombre d'enrôlement a progressé de 117.438 en 2006 à 166.972 en 2007. Le solde des montants enrôlés a toutefois diminué, passant de 1.099,3 millions d'euros en 2006 à 714,8 millions d'euros en 2007 (voir annexe p. 41).

En 2007, on a battu le record du nombre d'investissements étrangers en Belgique et du nombre de transactions par minute via Banksys. Les versements anticipés effectués dans le cadre de l'impôt des sociétés ont augmenté de 7 % en 2007 par rapport à 2006 (voir annexe p. 40). Les recettes de la TVA ont augmenté de 6,3 % en 2007 par rapport à 2006 (voir annexe p. 42).

III. — VRAGEN VAN DE LEDEN

De heer Hagen Goyvaerts (VB) heeft de indruk dat de minister van Financiën en de minister van Begroting elkaar de schuld trachten te geven voor het slechte begrotingsresultaat. De minister van Financiën wijt het begrotingstekort aan het zes maanden durende immobilisme van de heer Leterme. De minister van Begroting wast zijn handen in onschuld omdat hij in 2007 maar enkele dagen minister was en schuift de verantwoordelijkheid door naar de vorige paarse regering.

Het begrotingsplaatje is niet rooskleurig. In plaats van een aangekondigd begrotingsoverschot van 0,3 procent van het bbp, heeft België nu te kampen met een begrotingstekort van 0,3 procent van het bbp. Dat is een verschil van maar liefst 0,6 procent van het bbp. De federale overheid zelf is met een tekort van 1 procent van het bbp de slechtste leerling van de klas.

Welk bedrag is er op het einde van 2007 gestort in het Zilverfonds? Zijn de doelstellingen van 2005 gehaald? Hoe is het gesteld met het financieringspad van het Zilverfonds? Wat is de verhouding tussen het Stabiliteitspact en het Zilverfonds? Zullen de verbintenissen t.a.v. het Zilverfonds in het geactualiseerde Stabiliteitspact 2007-2010 worden nagekomen? In welke mate zal het scenario van het Zilverfonds op lange termijn stand houden?

België heeft ondanks zijn inspanningen nog altijd te kampen met een zeer hoge staatsschuld en bijgevolg met hoge interestlasten. Het probleem wordt niet structureel aangepakt.

Hoe zijn de inkohieringen van de personenbelasting en de vennootschapsbelasting geëvolueerd? Wat betreft de vennootschapsbelasting werd er voor 2007 initieel een ingekohierd bedrag van 984 miljoen euro ingeschreven. Bij de begrotingscontrole werd dit bedrag verhoogd tot 1061 miljoen euro. In oktober 2007 werd dit cijfer een tweede maal opgetrokken tot 1513 miljoen euro. Wat is de relatie van deze cijfers met het saldo van ingekohierde bedragen uit de vennootschapsbelasting voor het jaar 2007, namelijk 714,8 miljoen euro (zie bijlage p. 41)?

Voor de personenbelasting was in een teruggave van 3276 miljoen euro voorzien. De door de minister ter beschikking gestelde nota geeft enkel het saldo van de ingekohierde bedragen weer voor personenbelasting voor de aanslagjaren 2006 en 2007. Wat is het totale begrotingsresultaat voor de personenbelasting in 2007?

III. — QUESTIONS DES MEMBRES

M. Hagen Goyvaerts (VB) a l'impression que le ministre des Finances et le ministre du Budget tentent de se rejeter mutuellement la responsabilité des mauvais résultats budgétaires. Le ministre des Finances attribue le déficit budgétaire aux six mois d'immobilisme de M. Leterme. Le ministre du Budget s'en lave les mains car il n'a été ministre que durant quelques jours en 2007 et rejette la responsabilité sur le précédent gouvernement violet.

Les perspectives budgétaires ne sont pas roses. Au lieu de pouvoir compter sur un excédent budgétaire annoncé de 0,3 % du PIB, la Belgique est désormais confrontée à un déficit budgétaire de 0,3 % du PIB, ce qui représente une différence de pas moins de 0,6 % du PIB. L'autorité fédérale elle-même, avec un déficit d'1 % du PIB, est la plus mauvaise élève de la classe.

Quel montant a été versé au Fonds de vieillissement fin 2007? Les objectifs de 2005 ont-ils été atteints? Qu'en est-il du scénario de financement du Fonds de vieillissement? Quel est le rapport entre le Pacte de stabilité et le Fonds de vieillissement? Les engagements pris à l'égard du Fonds de vieillissement dans le Pacte de stabilité 2007-2010 tel qu'il a été actualisé seront-ils respectés? Dans quelle mesure le scénario du Fonds de vieillissement tiendra-t-il à long terme?

Malgré ses efforts, la Belgique est toujours confrontée à une très importante dette publique et donc à des charges d'intérêts très élevées. Le problème n'est pas abordé de manière structurelle.

Comment les enrôlements de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt des sociétés ont-ils évolué? En ce qui concerne l'impôt des sociétés, un montant enrôlé de 984 millions d'euros avait initialement été inscrit pour 2007. Lors du contrôle budgétaire, ce montant a été porté à 1061 millions d'euros. En octobre 2007, ce montant a été porté une deuxième fois à 1513 millions d'euros. Quelle est la relation entre ces chiffres et le solde des montants enrôlés dans le cadre de l'impôt des sociétés pour l'année 2007, à savoir 714,8 millions d'euros (voir annexe p. 41)?

Pour l'impôt des personnes physiques, une restitution de 3276 millions d'euros était prévue. La note mise à disposition par le ministre ne mentionne que le solde des montants enrôlés pour l'impôt des personnes physiques des exercices d'imposition 2006 et 2007. Quel est le résultat budgétaire total de l'impôt des personnes physiques en 2007?

Wat is de impact van de notionele intrestaftrek op de begroting 2007? Uit persartikelen blijkt dat de PS sterk gekant is tegen de verlenging van de notionele intrestaftrek. Is hierover reeds een consensus bereikt binnen de schoot van de regering?

Voor wat de fiscale ontvangsten betreft heeft de minister initieel een bedrag van 92.455 miljoen euro vooropgesteld. Uit de nota blijkt dat de fiscale ontvangsten van 2007 maar 91.579 miljoen euro bedragen (zie bijlage p. 37). Dit is maar liefst 876 miljoen euro minder. Hoe kan de minister dit verklaren?

De heer Hendrik Bogaert (CD&V – N-VA) constateert dat het resultaat voor de gezamenlijke overheid verslechtert van +0,3 procent naar -0,3 procent van het bbp. Het stabiliteitsprogramma en de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds (de Zilverfondswet) vragen een overschot van +0,3 procent. In het stabiliteitsprogramma staat te lezen: «Door de goedkeuring van de Zilverfondswet heeft het parlement dit begrotingstraject en de eraan gekoppelde financiering van het Zilverfonds wettelijk verankerd.» Wat zijn de gevolgen van de gewijzigde Zilverfondswet?

Over de periode 1999 tot 2007 verbeterde het vorderingensaldo voor de gezamenlijke overheid met 0,2 procent van het bbp. Van 1998 tot 1999 verbeterde het vorderingensaldo voor de gezamenlijke overheid daarentegen met 0,3 procent van het bbp. Het primair saldo daalt opnieuw en duikt onder de grens van 4 procent van het bbp. Duitsland, dat nog niet zo heel lang geleden tegen een begrotingstekort van 3 procent van het bbp aankeek, is ons voorbijgesneld en boekt nu een overschot.

Hoe zwaar wegen de éénmalige maatregelen van het verleden op het resultaat van 2007? Wat is, maatregel per maatregel, de impact op het resultaat van 2007 van de Belgacom-operatie en andere pensioenoperaties, de effectivering van de belastingsschulden en de verkoop van overheidsgebouwen?

De ontwikkeling van de Belgische staatsschuld wordt vergeleken met de landen van de Eurozone (zie bijlage p. 35). Hoe ziet het plaatje er uit wanneer wordt vergeleken met alle landen van de Europese Unie? Wat zijn de precieze cijfers voor de landen van de Eurozone voor de laatste 5 jaar? Sinds 1993 is de afstand tussen deze landen en België met 3,95 procent per jaar afgenomen. De eerste 6 jaar met 6,93 procent en de laatste 8 jaar met 3,12 procent. Hoeveel is het verschil de laatste 2 jaar

Quel est l'impact de la déduction des intérêts notionnels sur le budget 2007? Il ressort d'articles de presse que le PS est fermement opposé à la prolongation de la déduction des intérêts notionnels. Un consensus a-t-il déjà été atteint à ce propos au sein du gouvernement?

En ce qui concerne les recettes fiscales, le ministre avait initialement prévu un montant de 92.455 millions d'euros. Il ressort de la note que les recettes fiscales de 2007 ne s'élèvent qu'à 91.579 millions d'euros (voir annexe p. 37). Il s'agit tout de même de 876 millions d'euros de moins. Comment le ministre peut-il expliquer cela?

M. Hendrik Bogaert (CD&V – N-VA) constate que le résultat pour l'ensemble des pouvoirs publics est passé de +0,3 % à -0,3 % du PIB. Le programme de stabilité et la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement (la loi sur le Fonds de vieillissement) demandent un excédent de 0,3%. Dans le programme de stabilité, on peut lire qu'«en votant la loi modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement, le parlement a légalement fixé cette trajectoire budgétaire du gouvernement et, par là, le financement du Fonds de vieillissement qui lui est associé.» Quelles sont les conséquences de la modification de la loi sur le Fonds de vieillissement ?

Pendant la période 1999 - 2007, le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics s'est amélioré de 0,2 % du PIB. De 1998 à 1999, par contre, le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics s'est amélioré de 0,3 % du PIB. Le solde primaire diminue à nouveau et plonge sous la barre des 4 % du PIB. L'Allemagne, qui devait faire face, il n'y a pas si longtemps, à un déficit budgétaire de 3 % du PIB, nous a dépassés et enregistre maintenant un excédent.

Quel est le poids des mesures uniques du passé sur le résultat de 2007 ? Quelle est, opération par opération, l'incidence individuelle sur le résultat de 2007 de l'opération Belgacom et d'autres opérations en matière de pensions, de la titrisation des créances fiscales et de la vente de bâtiments publics?

L'évolution de la dette publique belge est comparée à celle des pays de la zone euro (voir annexe p. 35). Que révèle la comparaison avec tous les pays de l'Union européenne? Quels sont les chiffres précis pour les pays de la zone euro pour les cinq dernières années? Depuis 1993, l'écart entre ces pays et la Belgique s'est resserré de 3,95 % par an: de 6,93 % les six premières années, et de 3,12 % les huit dernières années. De combien la différence s'est-elle réduite ces deux dernières années?

afgenomen? Is het haalbaar om tegen het einde van de legislatuur het verschil helemaal weg te werken?

Wat is de impact van het Lambermontakkoord op het zogenaamde financiële leeglopen van het federale niveau?

Hoe evolueren de fiscale ontvangsten als een percentage van het bbp over de laatste 5 jaar?

Bij de initiële begroting 2007 werden de fiscale ontvangsten geraamd op een bedrag van 92,455 miljard euro. Bij de begrotingscontrole (Top van Leuven) ging het over een bedrag van 92,222 miljard euro (233 miljoen euro lager). Bij de begrotingscontrole van oktober 2007 ging het over een bedrag van 91,734 miljard euro (nog eens 488 miljoen euro lager). Uiteindelijk bleken de fiscale ontvangsten voor 2007 91,579 miljard euro te bedragen of nog eens 155 miljoen euro lager (zie bijlage p. 37). Hoe kan men deze merkwaardige neerwaartse verglijding verklaren?

Wat is de impact van de notionele interestaftrek op de begrotingscijfers voor 2007?

In een nota over «het vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid na de beslissingen van de ministerraad van 26/10» wordt gesteld dat er ten belope van 1,004 miljard euro eenmalige maatregelen wegvallen. In de nota van de minister is er sprake van 1,2 miljard euro. Hoe kan dat verschil worden verklaard?

Een verslechtering van de correcties in het kader van het Europees stelsel van nationale en regionale rekeningen (ESR) ten belope van 307 miljoen euro wordt toegeschreven aan correcties i.v.m. fiscale ontvangsten. Wat is hiervan de oorzaak?

Wat is de evolutie van de fiscale ontvangsten op brandstoffen over de laatste 3 jaren?

Hoe werd het Ankerprincipe eind 2007 toegepast? Klopt het dat er budgettaire ruimte van ontwikkelings-samenwerking (50 miljoen euro) is toegewezen aan het departement financiën? Welk departement heeft de extra budgettaire ruimte van defensie opgevangen?

Hoe evolueren de interestlasten? Hoe verhoudt de impact van de evolutie van de impliciete rente zich t.o.v. de impact van de grootte van de overheidsschuld zelf?

De alternatieve financiering (via de belasting op toegevoegde waarde en de roerende voorheffing) vormt een belangrijke inkomensbron voor de sociale zekerheid. Is

Une résorption complète de cet écart avant la fin de la législature est-elle réalisable?

Quelle est l'incidence des accords du Lambermont sur «l'hémorragie financière» au niveau fédéral?

Comment ont évolué les recettes fiscales, en termes de pourcentage du PIB, au cours des cinq dernières années?

Le budget initial pour 2007 estimait les recettes fiscales à un montant de 92,455 milliards d'euros. Lors du contrôle budgétaire (Sommet de Louvain), il s'agissait d'un montant de 92,222 milliards d'euros (233 millions d'euros de moins). Lors du contrôle budgétaire d'octobre 2007, il était question de 91,734 milliards d'euros (un nouveau recul de 488 millions d'euros). En définitive, il s'est avéré que les recettes fiscales pour 2007 s'élevaient à 91,579 milliards d'euros, c'est-à-dire encore 155 millions d'euros en moins (voir annexe p. 37). Comment s'explique cette forte dégringolade?

Quel est l'impact de la déduction des intérêts notionnels sur les résultats budgétaires pour 2007?

D'après une note relative au «solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics après les décisions du Conseil des ministres du 26/10», des mesures uniques pour un montant de 1,2 milliard d'euros sont supprimées. Comment cette différence s'explique-t-elle?

La détérioration de l'effet des mesures correctives, pour un montant de 307 millions d'euros, dans le cadre du système européen des comptes nationaux et régionaux (SEC), est attribuée à des corrections en matière de recettes fiscales. Quelle en est la cause?

Quelle est l'évolution des recettes fiscales sur les carburants durant les trois dernières années?

Comment le principe de l'ancre a-t-il été appliqué fin 2007? Est-il exact que la marge budgétaire de la Coopération au développement (50 millions d'euros) a été attribuée au département des Finances? Quel département a compensé la marge budgétaire supplémentaire de la Défense?

Comment évoluent les charges d'intérêts? Quel est le rapport entre l'incidence de l'évolution du taux d'intérêt implicite et l'incidence de la taille de la dette publique elle-même?

Le financement alternatif (par le biais de la valeur ajoutée et du précompte professionnel) constitue une source importante de revenus pour la sécurité sociale.

het juist dat ten opzichte van de begrotingscontrole de cijfers met een goede 200 miljoen euro werden herzien? Klopt het dat er een opwaartse herziening van de basis voor de berekening van de alternatieve financiering aan de oorzaak ligt? Waarom is die herziening er niet gekomen tijdens de «Top van Leuven»?

Waarom wordt de opbrengst uit de verkoop van de terreinen van de ambassade van Tokyo (417 miljoen euro) als een niet-fiscale ontvangst 2007 geboekt, terwijl die in ESR-termen wordt aangerekend op 2006?

Heeft de NMBS voor 140 miljoen euro niet-benutte investeringsmiddelen in het fonds voor spoorweginvesteringen gestort?

Wat is de precieze budgettaire impact op het resultaat van 2007, 2006, 2005, 2004, 2003 en eventueel andere jaren geweest van de «opkuis» van het dossier «thesaurierekeningen» (Defensie)?

Klopt het dat er selectief wordt omgegaan met de inkohiering van personenbelastingdossiers? Klopt het dat er een terugbetalingsplafond was per dossier, waarbij indien het overschreven zou zijn, men het dossier naar 2008 verschoof? Klopt het dat dit terugbetalingsplafond met een paar honderd euro gewijzigd is in de herfst van 2007?

Wat zijn de indogene en de exogene factoren van de daling van de overheidsschuld?

De heer Hendrik Daems (Open Vld) betreurt dat het begrotingsjaar 2007 afgesloten werd met een tekort. Hij benadrukt dat het begrotingstekort er niet mag toe leiden dat er geen lastenverlagingen meer zouden worden doorgevoerd voor de bedrijven. De personenbelasting is in de periode 1999-2007 met 10 procent gedaald maar de inkomsten zijn met 25 procent gestegen (zie bijlage p. 39). Door een lastenverlaging wordt de basis verbreed en wordt economische activiteit opgewekt. Daardoor worden bijkomende inkomsten gecreëerd die hoger zijn dan de kosten van de lastenverlaging. Dit is het zogenaamde terugverdieneffect van een lastenverlaging. Lastenverlagingen moeten dus blijven deel uitmaken van de volgende begrotingsopmaak.

De overheidsschuld is van 137,1 procent van het bbp in 1993 gedaald tot 83,5 procent van het bbp in 2007. Dat is geen slecht resultaat. Geen enkel Europees land heeft zo'n grote inspanning geleverd.

De kritiek van de heer Bogaert op de eenmalige maatregelen die de vorige jaren de begroting zouden hebben opgesmukt, moet volgens de heer Daems worden genuanceerd. De eenmalige maatregelen werden de laatste

Est-il exact que, par rapport au contrôle budgétaire, les chiffres ont été revus à hauteur de plus de 200 millions d'euros? Est-il exact qu'une révision à la hausse de la base de calcul du financement alternatif en est la cause? Pourquoi cette révision n'est-elle pas intervenue au cours du «Sommet de Louvain»?

Pourquoi le produit de la vente des terrains de l'ambassade de Tokyo (417 millions d'euros) a-t-il été inscrit comme une recette non fiscale pour 2007, alors qu'en termes SEC, elle est imputable à l'exercice 2006?

La SNCB a-t-elle versé les moyens d'investissement non affectés pour un montant de 140 millions d'euros au Fonds des investissements ferroviaires?

Quelle fut l'incidence budgétaire précise du «nettoyage» du dossier «comptes de trésorerie» (Défense) sur le résultat de 2007, 2006, 2005, 2004, 2003 et, éventuellement, sur celui d'autres années?

Est-il exact que l'enrôlement des dossiers de l'impôt des personnes physiques est géré de manière sélective? Est-il exact qu'un plafond de remboursement était appliqué par dossier et que, si ce plafond était dépassé, le dossier était reporté à 2008? Est-il exact que ce plafond de remboursement a été modifié de quelques centaines d'euros au cours de l'automne 2007?

Quels sont les facteurs endogènes et exogènes qui interviennent dans la réduction de la dette publique?

M. Hendrik Daems (Open Vld) déplore que l'exercice budgétaire 2007 se soit clôturé par un déficit. Il souligne que le déficit budgétaire ne doit pas aboutir à ce que l'on n'opère plus des réductions de charges pour les entreprises. Au cours de la période 1999-2007, l'impôt des personnes physiques a baissé de 10%, alors que les recettes ont augmenté de 25 % (voir annexe p. 39). Une réduction des charges permet d'élargir la base et de créer de l'activité économique. Ce processus crée des recettes supplémentaires supérieures au coût de la réduction des charges. Il s'agit de l'effet retour d'une réduction des charges. Les réductions de charges doivent donc continuer à faire partie intégrante de la confection du prochain budget.

La dette publique a été ramenée de 137,1 % du PIB en 1993 à 83,5 % du PIB en 2007. Le résultat n'est pas mauvais. Aucun pays européen n'a consenti un effort aussi important.

Selon M. Daems, la critique de M. Bogaert portant sur les mesures ponctuelles qui auraient enjolivé le budget les années précédentes, doit être nuancée. Les dernières années, les produits des mesures one shot ont

jaren altijd geboekt in de niet-fiscale ontvangsten. Tijdens de regering van premier Dehaene in de jaren negentig van vorige eeuw waren de niet-fiscale ontvangsten nog hoger dan in de afgelopen acht jaar onder de paarse regering. Men kan de hoge niet-fiscale ontvangsten van de regering Dehaene dus ook beschouwen als een opsmukoperatie. Volgens de heer Daems zijn eenmalige maatregelen geen opsmukoperaties maar leveren ze wel degelijk resultaat op. Met de opbrengst van de eenmalige maatregelen kunnen lastenverlagingen worden gefinancierd die een terugverdieneffect opleveren.

De verkoop van overheidsgebouwen, als één van de eenmalige maatregelen was trouwens noodzakelijk omdat de overheid de kosten van haar gebouwen niet langer kon dragen.

Gezuiverd van interestbetalingen en sociale transfers blijft er op federaal vlak een budget van 15 à 17 miljard euro over. De deelstaten beschikken wat de primaire uitgaven betreft, over een budget dat het dubbele bedraagt. Meer dan de helft van het hele budget van de Belgische Staat wordt uitgegeven aan de sociale zekerheid. Deze situatie is niet langer houdbaar. Er zijn al veel inspanningen geleverd in de strijd tegen de fiscale fraude. Nu wordt het tijd om ook eens de misbruiken in de sociale zekerheid aan te pakken. Door de sociale zekerheid beter en efficiënter te organiseren, zal er in totaal minder worden uitgegeven. Dat zal toelaten om de uitkeringen te verhogen.

De notionele interestaftrek heeft zijn deugdelijkheid bewezen. Ze trekt buitenlandse investeringen aan waardoor economische groei wordt gecreëerd.

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a-spirit) wijst erop dat de beide ministers een grote verantwoordelijkheid dragen voor het begrotingstekort. Alhoewel de regering pas gevormd is op 20 december 2007, waren beide ministers de hoofdonderhandelaars bij de regeringsonderhandelingen. Die onderhandelingen hebben te lang aangesleept waardoor de begroting is ontspoord.

Binnen de begroting stelt de spreker een groot verschil vast tussen de deelsectoren. Het saldo binnen de sociale zekerheid is positief zowel in het werknemersstelsel, als in het stelsel van de zelfstandigen. De federale overheid zelf heeft te kampen met een tekort van 1,0 procent van het bbp. De fiscale ontvangsten werden voor 2007 geraamd op 92.455 miljoen euro. Bij de begrotingscontrole in Leuven werden de verwachte fiscale ontvangsten neerwaarts herzien met 200 miljoen euro. In oktober en december 2007 werden de fiscale

toujours été enregistrés dans les recettes non fiscales. Sous le gouvernement Dehaene, dans les années nante du siècle passé, les recettes non fiscales étaient encore plus élevées qu'au cours des huit dernières années, sous le gouvernement violet. On peut donc également considérer les recettes non fiscales élevées du gouvernement Dehaene comme une opération cosmétique. Selon M. Daems, les mesures ponctuelles ne sont pas des opérations cosmétiques, mais elles donnent effectivement des résultats. Le produit de ces mesures permet de financer des réductions de charges qui ont des retombées positives.

La vente de bâtiments publics, l'une des mesures ponctuelles, était d'ailleurs nécessaire, étant donné que les pouvoirs publics ne pouvaient plus supporter les coûts de leurs bâtiments.

Une fois le produit cette mesure épuré du paiement des intérêts et des transferts sociaux, il reste au niveau fédéral un budget de 15 à 17 milliards d'euros. En ce qui concerne les dépenses primaires, les entités fédérées disposent d'un budget qui s'élève au double de ce montant. Plus de la moitié de la totalité du budget de l'État belge est consacrée à des dépenses de sécurité sociale. Cette situation n'est plus tenable. De nombreux efforts ont déjà été fournis en matière de lutte contre la fraude fiscale. Il est temps, aujourd'hui, de lutter également contre les abus dans le domaine de la sécurité sociale. En améliorant l'organisation de la sécurité sociale et en la rendant plus efficace, on dépensera moins au total, ce qui permettra d'augmenter les allocations.

La déduction des intérêts notionnels a prouvé son efficacité. Elle attire des investissements étrangers qui créent une croissance économique.

M. Peter Vanvelthoven (sp.a-spirit) souligne que les deux ministres portent une grande responsabilité dans le déficit budgétaire. Bien que le gouvernement n'ait été formé que le 20 décembre 2007, les deux ministres étaient les principaux négociateurs lors des négociations en vue de la formation du gouvernement. Ces négociations ont duré trop longtemps, ce qui a provoqué le dérapage du budget.

À l'intérieur du budget, l'intervenant constate une grande différence entre sous-secteurs. La sécurité sociale présente un solde positif, tant en ce qui concerne le régime des travailleurs salariés que celui des indépendants. L'autorité fédérale est elle-même confrontée à un déficit de 1,0% du PIB. Pour 2007, les recettes fiscales ont été estimées à 92.455 millions d'euros. Lors du contrôle budgétaire de Louvain, les recettes fiscales escomptées ont été revues de 200 millions d'euros à la baisse. En octobre et décembre 2007, les recettes

ontvangsten nogmaals neerwaarts herzien. De werkelijke fiscale ontvangsten voor 2007 bedragen uiteindelijk 91.579 miljoen euro of bijna 900 miljoen euro minder dan initieel geraamd. Het is dus duidelijk dat in de toekomst de klemtoon moet worden gelegd op de fiscale ontvangsten, eerder dan op sociale zekerheid, zoals de heer Daems voorstelt. In de sociale zekerheid werden de misbruiken reeds aangepakt anders zou de sociale zekerheid geen begrotingsoverschot vertonen. Er moet integendeel meer aandacht komen voor de strijd tegen de fiscale fraude zodat de geraamde fiscale ontvangsten ook werkelijk kunnen worden geïnd. Zo dient men zeker te onderzoeken of de notionele interestaftrek geen aanleiding heeft gegeven tot fiscale misbruiken.

Hoe is het verklaren dat de fiscale ontvangsten 900 miljoen euro lager zijn uitgevallen? Is de notionele interestaftrek hiervoor verantwoordelijk? Rapporten van de belastingsadministratie maken immers melding van ernstige misbruiken met betrekking tot de notionele interestaftrek. Bij de begrotingscontrole van oktober 2007 heeft de minister van Financiën beloofd om een onderzoek in te stellen naar die misbruiken. Wat is de stand van zaken die dit onderzoek?

De voormalige minister van Economie, de heer Verwilghen heeft tijdens de regeringsonderhandelingen een studie besteld om de juridische gevolgen te onderzoeken van het eventueel terugdraaien van de uitstap uit de kernenergie. Die studie werd besteld zonder de naleving van de wetgeving op de overheidsopdrachten. De inspectie van Financiën heeft bovendien een negatief advies gegeven over deze studie. Is er tegen deze studie beroep aangetekend bij de minister van Begroting? Wat is de evolutie in dit dossier?

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) vraagt of er in 2007 geld is gestort in het Zilverfonds. In de zilverfondswet staat ingeschreven dat een eventueel begrotingsoverschot in dat fonds zal worden gestort.

Is het mogelijk om een meerjarig overzicht te krijgen van de evolutie van het Belgisch primair saldo in vergelijking met het primair saldo van de andere Europese landen?

Heeft de regering werkelijk afgezien van de verkoop van gebouwen en de overname van pensioenfondsen of zijn deze operaties gewoon uitgesteld?

Het is opmerkelijk dat de rente op staatsobligaties met bijna 1 procent gestegen is sinds de stemming van de wetsvoorstellen over Brussel-Halle-Vilvoorde in de Kamercommissie Binnenlandse Zaken. De politieke crisis heeft dus duidelijk invloed op de staatsfinanciën.

fiscales ont encore été revues à la baisse. Pour 2007, les recettes fiscales réelles s'élèvent finalement à 91.579 millions d'euros, ou près de 900 millions d'euros de moins que les estimations initiales. Il est donc clair qu'il faudra mettre l'accent, à l'avenir, sur les recettes fiscales, plutôt que sur la sécurité sociale, comme le propose M. Daems. Les abus en matière de sécurité sociale ont déjà été combattus; si tel n'était pas le cas, la sécurité sociale ne présenterait pas un excédent budgétaire. Il faut au contraire accorder davantage d'attention à la lutte contre la fraude fiscale, de manière à ce que les recettes fiscales estimées puissent être réellement perçues. C'est ainsi qu'il y a lieu certainement d'examiner si la déduction des intérêts notionnels n'a pas donné lieu à des abus fiscaux.

Comment expliquer que le montant des recettes fiscales soit inférieur de 900 millions d'euros au montant escompté? La déduction des intérêts notionnels en est-elle la cause? Les rapports de l'administration fiscale font en effet état de graves abus en matière de déduction des intérêts notionnels. Lors du contrôle budgétaire d'octobre 2007, le ministre des Finances a promis d'ouvrir une enquête au sujet de ces abus. Où en est cette enquête?

Pendant les négociations gouvernementales, l'ancien ministre de l'Économie, M. Verwilghen, a commandé une étude pour analyser les conséquences juridiques d'une éventuelle marche arrière dans la sortie du nucléaire. Cette étude a été commandée en violation de la législation sur les marchés publics. L'Inspection des Finances a en outre rendu un avis négatif au sujet de cette étude. Un recours contre cette étude a-t-il été introduit auprès du ministre du Budget? Comment évolue ce dossier?

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) demande si en 2007, des fonds ont été versés au Fonds de vieillissement. La loi sur le Fonds de vieillissement prévoit qu'un éventuel excédent budgétaire sera versé à ce fonds.

Est-il possible d'avoir un aperçu pluriannuel de l'évolution du solde primaire belge par rapport au solde primaire des autres pays européens?

Le gouvernement a-t-il réellement renoncé à la vente de bâtiments et à la reprise de fonds de pension, ou ces opérations ont-elles été simplement reportées?

Il est étonnant que l'intérêt sur les obligations d'État ait grimpé de près d'1% depuis le vote des propositions de loi sur l'arrondissement de Bruxelles-Hal-Vilvoorde en commission de l'Intérieur de la Chambre. La crise politique a donc un impact évident sur les finances

De inkomsten uit de personenbelasting en de vennootschapsbelasting moeten met enige voorzichtigheid worden bekeken aangezien zij sterk afhangen van het aantal inkohieringen. Door het aantal inkohieringen te bepalen die in een bepaald aanslagjaar gebeuren, kan men de inkomsten beïnvloeden.

De heer Carl Devlies (CD&V – N-VA) geeft aan dat tijdens de vorige legislatuur door de CD&V-fractie herhaaldelijk vragen zijn gesteld over de raming van de fiscale ontvangsten. Toen was reeds duidelijk dat de fiscale ontvangsten te hoog werden ingeschat om een zogezegd begrotingsoverschot van 0,3 procent van het bbp te behalen.

Volgens de cijfers van de Europese Unie vertoonde de Belgische begroting tijdens de voorbije vier jaren een gemiddeld tekort van 0,5 procent van het bbp. Voor 2005 tekende de Europese Unie immers een begrotingstekort op in België van 2,3 procent van het bbp. Het is onterecht te stellen dat het begrotingstekort in 2007 enkel te wijten is aan het niet doorvoeren van eenmalige maatregelen. Eenmalige maatregelen zijn op zich niet slecht maar zij mogen geen lasten doorschuiven naar de toekomst. Dit is wel het geval bij de verkoop van gebouwen of de overname van pensioenfondsen.

Wat is de overdracht van het begrotingsjaar 2007 naar het begrotingsjaar 2008? Bedraagt deze overdracht 2 miljard euro? Dat zou betekenen dat de overdracht in enkele jaren verdubbeld is. Normaal zou die overdracht maar 1 miljard euro mogen bedragen.

Wat is de afsluitingsdatum van de Thesaurie voor het indienen van ordonnanceringsen? Wie heeft die afsluitingsdatum vastgesteld? Zijn er nog ordonnanceringsen gebeurd na de eedaflegging van de nieuwe ministers?

Wat is het bedrag van de eenmalige inkomsten tengevolge van een aantal bedrijfsherstructureringsen inzake de sociale zekerheid?

Zullen de huidige begrotingscijfers bij de eindafrekening van de begroting kunnen gehandhaafd blijven of zullen deze cijfers nog wijzigen?

Het begrotingstekort beantwoordt niet aan het Stabi-liteitsprogramma. Zal het Stabiliteitsprogramma hierdoor worden herzien?

Wat is de impact van de effectisering van belastingschulden op de begroting van 2007 en 2008?

publiques. Les recettes de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt des sociétés doivent être examinées avec une certaine prudence, étant donné qu'elles dépendent fortement du nombre d'enrôlements. En déterminant le nombre d'enrôlements effectués pendant une année d'imposition donnée, on peut influencer les recettes.

M. Carl Devlies (CD&V – N-VA) indique qu'au cours de la législature précédente, le groupe CD&V a posé à maintes reprises des questions concernant l'estimation des recettes fiscales. À l'époque, il était déjà manifeste que les recettes fiscales avaient été surestimées en vue d'atteindre un prétendu excédent budgétaire de 0,3 pour cent du PIB.

D'après les chiffres de l'Union européenne, le budget belge présentait ces quatre dernières années un déficit moyen de 0,5 pour cent du PIB. Pour 2005, l'Union européenne en effet noté un déficit budgétaire de 2,3 pour cent du PIB en Belgique. Il est inexact que le déficit budgétaire de 2007 serait uniquement dû à la non-exécution de mesures uniques. Les mesures uniques ne sont pas mauvaises en soi, mais elles ne peuvent pas avoir pour effet de reporter des charges, ce qui est le cas lors de la vente de bâtiments ou de la reprise de fonds de pension.

Quel est le report de l'année budgétaire 2007 à l'année budgétaire 2008? S'agit-il d'un report de 2 milliards d'euros ? Cela signifierait que le report a doublé en quelques années. Ce report ne pourrait normalement porter que sur un milliard d'euros.

Quelle est la date de clôture de la Trésorerie en ce qui concerne l'introduction d'ordonnancements? Qui a fixé cette date? Y a-t-il encore eu des ordonnancements après la prestation de serment des nouveaux ministres?

Quel est le montant des recettes uniques provenant d'un certain nombre de restructurations d'entreprises en ce qui concerne la sécurité sociale?

Les chiffres budgétaires actuels pourront-ils être maintenus lors du décompte définitif du budget ou seront-ils au contraire encore modifiés?

Le déficit budgétaire ne répond pas au programme de stabilité. Ce programme ne sera-t-il dès lors pas reconsidéré?

Quel est l'impact de la titrisation de dettes d'impôts sur les budgets de 2007 et 2008?

Hoe valt het positief saldo van 326,2 miljoen euro aan ingekohierde bedragen inzake de personenbelasting te rijmen met het geraamde bedrag van 1 miljard euro dat de Belgische Staat dient terug te betalen aan de burgers? Op basis van de cijfers die ter beschikking werden gesteld door minister Jamar, komt de heer Devlies tot een negatief saldo van 519 miljoen euro voor wat betreft de ingekohierde bedragen inzake de personenbelasting voor het aanslagjaar 2007. Dat is maar liefst 800 miljoen euro lager dan het positief saldo van 326,6 miljoen euro dat de minister van Financiën in zijn nota vermeldt (zie bijlage p. 40). Hoe valt dit verschil te verklaren?

Uit cijfers van het aanslagjaar 2006 blijkt dat de gemiddelde terugbetaling 1.174 euro bedraagt. Klopt het dat de belastingsadministratie de filter voor terugbetalingen heeft verlaagd tot 600 euro?

De voorafbetalingen inzake vennootschapsbelastingen en de zelfstandigen zijn in de periode 1999-2007 gestegen met 30,5% (zie bijlage p. 40). In de periode 2006-2007 werd de stijging van de voorafbetalingen geschat op 14,67%. Hoeveel bedraagt het werkelijke stijgingspercentage?

Hoe valt het te verklaren dat het saldo van de ingekohierde bedragen van de vennootschapsbelasting in 2007 300 miljoen euro lager ligt dan in 2006, terwijl er in 2007 50.000 inkohieringen meer gebeurd zijn dan in 2006 (zie bijlage p. 41)? Houdt dit verband met de forse stijging van het aantal inkohieringen in de personenbelasting? Is het juist dat het aantal inkohieringen in de personenbelasting is verhoogd om de minderinkomsten uit de vennootschapsbelasting te compenseren? Waarom verloopt de inkohiëring van de vennootschapsbelasting moeizaam?

De vertegenwoordigers van het monitoringscomité hebben aan de commissie gezegd dat er in 2007 1,5 miljard euro aan inkomsten zijn uit de vennootschapsbelasting. De nota van de minister vermeldt een bedrag van 714 miljoen euro. Hoe valt dit te verklaren? Wat zijn de inkomsten uit de vennootschapsbelasting die ontvangen zijn in 2007 maar die betrekking hebben op aanslagjaar 2006?

De nota van de minister vermeldt een stijging van de BTW-ontvangsten in 2007 met 6,3 procent t.o.v. 2006 (zie bijlage p. 42). Dit cijfer is afkomstig van de algemene toelichting bij de begroting 2007. Gaat het om een reëel cijfer of gaat het om een raming? Zijn de 400 miljoen euro aan extra inkomsten uit BTW die de minister van Financiën heeft aangekondigd, ook werkelijk gerealiseerd?

Comment concilie-t-on le solde positif de 326,2 millions d'euros de montants enrôlés à l'impôt des personnes physiques avec l'estimation d'un milliard d'euros que l'État belge est tenu de rembourser aux citoyens? En se basant sur les chiffres mis à disposition par le ministre Jamar, M. Devlies arrive à un solde négatif de 519 millions d'euros pour ce qui concerne les montants enrôlés à l'impôt des personnes physiques pour l'exercice d'imposition 2007. Cela représente pas moins de 800 millions de moins que le solde positif de 326,6 millions d'euros mentionné par le ministre des Finances dans sa note (voir annexe p. 40). Comment cette différence s'explique-t-elle?

Il ressort de chiffres afférents à l'exercice d'imposition 2006 que le remboursement moyen s'élève à 1 174 euros. Est-il exact que l'administration fiscale a ramené le filtre des remboursements à 600 euros?

Les versements anticipés réalisés dans le cadre de l'impôt des sociétés et par les indépendants ont augmenté de 30,5% au cours de la période 1999-2007 (voir annexe p. 40). Au cours de la période 2006-2007, l'augmentation des versements anticipés a été estimée à 14,67%. Quel est le réel pourcentage d'augmentation?

Comment explique-t-on qu'en 2007, le solde des montants enrôlés à l'impôt de sociétés soit inférieur de 300 millions à ce qu'il était en 2006, alors qu'en 2007 on a procédé à 50 000 enrôlements de plus qu'en 2006 (voir annexe p. 41)? Cela tient-il à la hausse sensible du nombre d'enrôlements à l'impôt des personnes physiques? Est-il exact que le nombre d'enrôlement à l'impôt des personnes physiques a été augmenté pour compenser la baisse de recettes provenant de l'impôt des sociétés? Pourquoi l'enrôlement de l'impôt des sociétés est-il difficile?

Les représentants du comité de monitoring ont déclaré à la commission qu'en 2007, les recettes de l'impôt des sociétés s'élèvent à 1,5 milliard d'euros. La note du ministre fait état d'un montant de 714 millions d'euros. Comment cela s'explique-t-il? À combien s'élèvent les recettes de l'impôt des sociétés perçues en 2007 mais afférentes à l'exercice d'imposition 2006?

La note du ministre mentionne une augmentation des recettes de TVA de 6,3 % en 2007 par rapport à 2006 (voir annexe p. 42). Ce chiffre provient de l'exposé général du budget 2007. S'agit-il d'un chiffre réel ou d'une estimation? Les 400 millions d'euros de recettes supplémentaires de TVA annoncés par le ministre des Finances ont-ils été effectivement réalisés?

Wat is het netto te financieren saldo van het jaar 2007? Hoeveel bedraagt de stijging van de Belgische staatschuld in 2007 in absolute cijfers? Volgens berekeningen van de heer Devlies zou de Belgische staatsschuld tijdens de vorige legislatuur met 10 à 15 miljard euro zijn toegenomen.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) herinnert er eerst en vooral aan dat tussen 1999 en èèn mei 2007 (datum van ontbinding van het vorige parlement) de begroting jaar na jaar structureel in evenwicht was. Dat zou volgens hem ook in 2007 het geval zijn geweest mochten we toen een regering hebben gehad met volheid van bevoegdheid. Indien de in de initiële begroting ingeschreven bedragen inzake fiscale ontvangsten ook daadwerkelijk waren gerealiseerd, zou de begroting 2007 ook zonder eenmalige maatregelen in evenwicht zijn afgesloten.

Graag vernam het lid overigens van de minister van Financiën wat de opbrengst is geweest van de in het kader van de begroting 2007 besliste maatregelen tot bestrijding van de fiscale fraude. De vorige regering heeft volgens hem heel wat inspanningen gedaan om de sociale fraude te bestrijden. Inzake de strijd tegen de fiscale fraude lijkt dat evenwel veel minder het geval te zijn geweest.

De huidige minister van Begroting is volgens het lid wel degelijk mede verantwoordelijk voor het voorliggende begrotingsresultaat omdat zes maand tijd werd verloren bij de vorming van een nieuwe regering. Tijdens de door de nieuwe regering op vrijdag 4 januari 2008 georganiseerde persconferentie over de resultaten van de begroting 2007 werd trouwens gepoogd om via de evolutie van het renteververschil t.o.v. onze buurlanden de impact van de politieke crisis op de begroting te becijferen. In zijn inleiding had de minister van Financiën het in dat verband over enkele honderdduizenden euro's maar hij voegde eraan toe dat die impact kan oplopen tot enkele miljoenen euro's wanneer het renteververschil aanhoudt. De heer Van der Maelen zou graag de precieze cijfers kennen die deze stelling onderbouwen. Het lid verwijst ook naar wat de minister van Financiën daarover in de pers (de krant «Het Laatste Nieuws» van 8 januari 2008) heeft verklaard: «in een normaal begrotingsjaar is er één tot anderhalf miljard euro beschikbaar voor nieuwe maatregelen. Dit jaar zal het hooguit een derde zijn, omdat eerst de in 2007 opgelopen achterstand moet worden ingehaald.»

Met betrekking tot de inkohieringen in de personenbelasting verbaast de spreker zich erover dat het positief saldo van die inkohieringen groter wordt, terwijl het uitstaande saldo (traditioneel) negatief is.

Quel est le solde net à financer de l'année 2007 ? À combien s'élève, en chiffres absolus, l'augmentation de la dette publique belge en 2007 ? Selon les calculs de M. Devlies, la dette publique belge aurait augmenté de 10 à 15 milliards d'euros durant la législature précédente.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) rappelle d'abord et avant tout qu'entre 1999 et le 1^{er} mai 2007 (date de la dissolution du parlement précédent), le budget était chaque année en équilibre structurel. Selon lui, cela aurait aussi été le cas en 2007 si nous avions eu un gouvernement ayant la plénitude des compétences. Si les montants relatifs aux recettes fiscales inscrits dans le budget initial avaient été effectivement réalisés, le budget 2007 aurait été clôturé en équilibre même sans mesures uniques.

D'ailleurs, le membre souhaiterait que le ministre des Finances indique ce qu'ont rapporté les mesures visant à lutter contre la fraude fiscale décidées dans le cadre du budget 2007. Le gouvernement précédent a, selon lui, fourni de nombreux efforts pour lutter contre la fraude sociale. En matière de lutte contre la fraude fiscale, cela semble cependant avoir beaucoup moins été le cas.

Selon le membre, l'actuel ministre du Budget détient une véritable part de responsabilité dans le résultat budgétaire actuel, car il a perdu six mois pour former un nouveau gouvernement. Lors de la conférence de presse sur les résultats du budget 2007 organisée par le nouveau gouvernement le vendredi 4 janvier 2008, il a d'ailleurs tenté de chiffrer l'impact de la crise politique sur le budget sur la base de l'évolution du différentiel de taux par rapport à nos pays voisins. Dans son introduction, le ministre des Finances a parlé, à ce propos, de quelques centaines de milliers d'euros, mais il a ajouté que cet impact pouvait s'élever à quelques millions d'euros si le différentiel de taux se maintenait. M. Van der Maelen souhaiterait connaître les chiffres exacts sur lesquels se basent cette affirmation. Le membre renvoie également à la déclaration du ministre des Finances en la matière dans la presse (le journal «Het Laatste Nieuws» du 8 janvier 2008): «Au cours d'une année budgétaire normale, un milliard à un milliard et demi d'euros sont disponibles pour de nouvelles mesures. Cette année, il s'agira tout au plus d'un tiers de ce montant, car il faudra d'abord rattraper le retard encouru en 2007.» (traduction)

En ce qui concerne les enrôlements relatifs à l'impôt des personnes physiques, l'intervenant s'étonne que le solde positif de ces enrôlements soit plus élevé, alors que le solde en souffrance est (traditionnellement) négatif.

Met betrekking tot de notionele intrestafrek¹ vraagt de heer Van der Maelen dat de minister van Financiën een overzichtsnota zou verstrekken met daarin de gegevens waarop de toenmalige regering zich destijds heeft gebaseerd om die maatregel te nemen. Precies omdat die regering wist dat de maatregel fraudegevoelig was heeft de minister van Financiën op 28 maart 2006 in antwoord op een mondelinge vraag van de heer Bart Tommelein verklaard dat hij een gedragscode met de financiële sector zou afspreken (CRIV 51 COM 906, blz. 42-43, vraag nr. 11012). Kan de minister de tekst van die gedragscode aan de commissieleden mededelen?

Op 7 november 2007 heeft de minister, toegevoegd aan de minister van Financiën, de heer Hervé Jamar, evenwel verklaard dat er nooit een gedragscode met de financiële sector is gekomen. Wel heeft de koepelorganisatie van de financiële sector daarover een rondschrijven aan haar leden-banken gericht (CRIV 52 COM 017, blz. 45).

Volgens de spreker is er wel degelijk een verschil tussen, enerzijds, een met de regering afgesproken gedragscode en, anderzijds, een omzendbrief. Wat gebeurt er immers wanneer blijkt dat bepaalde financiële instellingen zich niet aan de regels houden? Welke sancties kunnen de overheid en de koepelorganisatie dan treffen? De heer Van der Maelen dringt in dat verband ook aan op de organisatie van een hoorzitting met vertegenwoordigers van de Centrale Dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële fraude (C.D.G.E.F.I.D.) Dat is volgens hem belangrijk met het oog op een goed bestuur. Ook in gerechtelijke kringen bestaat immers grote ongerustheid over eventuele misbruiken inzake notionele intrest en worden een aantal onderzoeken voorbereid. Deze regering heeft bij monde van de eerste minister aangekondigd dat ze het parlement nauw bij de besluitvorming zal betrekken. De spreker vraagt dan ook dat zij de commissieleden alle nuttige en nodige informatie over de notionele intrest zou verstrekken. Alleen op die manier kan worden nagegaan of dit al dan niet een maatregel is van goed bestuur en of die eventueel moet worden bijgestuurd.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) geeft op zijn beurt aan dat het voorliggende resultaat van de begroting 2007, met o.a. een tekort van èen procent voor de federale overheid, niets is om tevreden over te zijn.

¹ Vennootschappen kunnen vanaf het aanslagjaar 2007 (inkomsten 2006) een fictieve rente, uitgedrukt als een percentage (het gemiddelde van de rente op lineaire obligaties met een looptijd van 10 jaar) op het eigen vermogen, aftrekken van hun belastbare winst.

En ce qui concerne la déduction des intérêts notionnels¹, M. Van der Maelen demande que le ministre des Finances transmette une note récapitulative contenant les données sur lesquelles le gouvernement de l'époque s'était fondé pour prendre cette mesure. C'est précisément parce que le gouvernement savait que la mesure pouvait donner lieu à des fraudes que le ministre des Finances avait annoncé, le 28 mars 2006 en réponse à une question orale de M. Tommelein, son intention de convenir d'un code de conduite avec le secteur financier (CRIV 51 COM, p. 42-43, question n° 11012). Le ministre pourrait-il communiquer le texte de ce code de conduite aux membres de la commission?

Le 7 novembre 2007, M. Hervé Jamar, ministre adjoint au ministre des Finances, a toutefois déclaré qu'un code de conduite rédigé en concertation avec le secteur financier n'avait jamais vu le jour. L'organisation faïtière du secteur financier a néanmoins adressé une circulaire à ses membres (CRIV 52 COM 017, p. 45).

L'intervenant estime qu'il y a toutefois un monde de différence entre un code de conduite convenu avec le gouvernement, d'une part, et une circulaire, d'autre part. Quid en effet lorsqu'il apparaît que certaines institutions financières ne respectent pas les règles? Quelles sanctions les pouvoirs publics et l'organisation faïtière peuvent-ils infliger? À cet égard, M. Van der Maelen insiste également pour que soit organisée une audition réunissant des représentants de l'Office central chargé de la lutte contre la délinquance économique et financière organisée (O.C.D.E.F.O.). Il considère que cela est essentiel dans l'optique d'une bonne gouvernance. Les milieux judiciaires également expriment de vives inquiétudes quant à d'éventuels abus en matière d'intérêts notionnels et préparent une série d'enquêtes. Le gouvernement a annoncé, par la voix de son Premier ministre, sa volonté d'impliquer étroitement le parlement dans le processus décisionnel. L'intervenant demande dès lors au gouvernement de fournir aux membres de la commission toutes les informations utiles et nécessaires concernant les intérêts notionnels. Ce n'est qu'ainsi que l'on pourra vérifier si la mesure s'inscrit dans le cadre d'une bonne gouvernance et s'il convient de l'adapter, le cas échéant.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) indique à son tour que le résultat actuel du budget 2007, c'est-à-dire notamment un déficit d'un pour cent pour l'autorité fédérale, est loin d'être satisfaisant. L'intervenant attribue

¹ À compter de l'exercice d'imposition 2007 (revenus 2006), les sociétés peuvent déduire de leurs bénéfices imposables une rente fictive, exprimée en pourcentage (l'intérêt moyen sur des obligations linéaires d'une durée de 10 ans) sur leurs fonds propres.

Dat slechte resultaat is volgens hem deels te wijten aan de besluiteloosheid van de regeringsonderhandelaars tijdens de voorbije zes maanden en deels ook aan het niet doorvoeren van een aantal geplande eenmalige maatregelen (verkoop van gebouwen, overname van pensioenfondsen). Kan de minister de evolutie van de inkohierungen in de vennootschapsbelasting (zie bijlage p. 41) nader toelichten? De heer Van Hecke vermoedt dat die evolutie te wijten is aan de invoering van de aftrek wegens de notionele intrest. In zijn antwoord op parlementaire vragen over die materie heeft minister Jamar tijdens de commissievergadering van 7 november 2007 verwezen naar de datum van 31 december 2007 (CRIV 52 COM 017, blz. 47). Die datum is intussen voorbij. Kan de minister van Financiën thans mededelen wat die maatregel in 2007 precies heeft gekost? In het verleden was er steeds sprake van een kostprijs tussen 506 en 566 miljoen euro per jaar. In het verleden is ook herhaaldelijk gewezen op mogelijke misbruiken. Het eigen vermogen van sommige grote ondernemingen blijkt immers op spectaculaire wijze te zijn toegenomen. Intussen is de federale politie trouwens reeds gestart met een aantal onderzoeken naar eventuele misbruiken.

Volgens de heer Van Hecke heeft de minister van Financiën zelf toegegeven dat de notionele intrestaftrek de Schatkist in werkelijkheid reeds 2,4 miljard euro heeft gekost. Kan de minister dat bedrag bevestigen? Wat zal de regering doen om eventuele misbruiken inzake notionele intrestaftrek te bestrijden?

Aangezien de intrestvoeten van de lineaire obligaties (OLO's) intussen zijn verhoogd, verwacht de spreker dat die kostprijs in 2008 verder zal toenemen. De heer Van Hecke sluit zich dan ook aan bij het voorstel van de heer Van der Maelen om dat dossier aan een grondig onderzoek te onderwerpen. Hij voorspelt ook dat het voor de regering geen sinecure zal zijn om aan het parlement een begroting 2008 in evenwicht voor te stellen.

De heer Melchior Wathelet (cdH) geeft op zijn beurt aan dat het begrotingsresultaat voor 2007 bezwaarlijk goed kan worden genoemd. Vooral het tekort van Entiteit I (federale overheid en sociale zekerheid) van -0,6 procent is zorgwekkend, alsook de evolutie van het primair saldo (de indicator bij uitstek voor de gezondheid van de begroting). Daarbij moet uiteraard rekening worden gehouden met de evolutie van de rentelasten, het peil van de overheidsschuld (uitgedrukt in procent van het BBP) en het al dan niet structureel karakter van de begrotingsmaatregelen. Het feit dat de nieuwe regering geen eenmalige begrotingsmaatregelen heeft willen treffen, verhoogt alvast de waarachtigheid van het begrotingsresultaat voor 2007. Eenmalige begrotingsmaatregelen (bvb. het optrekken van de ordonnanceringslimiet

ce mauvais résultat en partie à l'indécision dont les négociateurs gouvernementaux ont fait preuve au cours des six derniers mois et en partie à la non-exécution d'un certain nombre de mesures ponctuelles qui avaient été projetées (vente de bâtiments, reprise de fonds de pension). Le ministre pourrait-il fournir des explications quant à l'évolution des enrôlements de l'impôt des sociétés (voir annexe p. 41)? M. Van Hecke présume que cette évolution est due à l'instauration de la déduction d'intérêt notionnel. Dans sa réponse aux questions parlementaires posées en la matière, le ministre Jamar a renvoyé, lors de la réunion du 7 novembre 2007 de la commission, à la date du 31 décembre 2007 (CRIV 52 COM 017, p. 47). Cette date est aujourd'hui dépassée. Le ministre des Finances pourrait-il indiquer ce que cette mesure a exactement coûté en 2007? Dans le passé, on faisait toujours état d'un coût situé entre 506 et 566 millions d'euros par an. La possibilité d'abus avait également été évoquée à plusieurs reprises. En effet, les fonds propres de certaines grandes entreprises ont connu une augmentation spectaculaire. Dans l'intervalle, la police fédérale a d'ailleurs ouvert un certain nombre d'enquêtes en vue de découvrir d'éventuels abus.

M. Van Hecke affirme que le ministre des Finances a admis lui-même que la déduction d'intérêt notionnel a déjà coûté 2,4 milliards d'euros au Trésor. Le ministre pourrait-il confirmer ce montant? Que fera le gouvernement pour lutter contre d'éventuels abus en matière de déduction d'intérêt notionnel?

Étant donné que les taux d'intérêt des obligations linéaires (OLO) ont été majorés entre-temps, l'intervenant s'attend à ce que cette augmentation du coût se poursuive en 2008. M. Van Hecke s'associe dès lors à la proposition de M. Van der Maelen visant à soumettre ce dossier à un examen approfondi. Il pense par ailleurs que le gouvernement aura beaucoup de difficultés à présenter au Parlement un budget 2008 en équilibre.

M. Melchior Wathelet (cdH) souligne à son tour que le résultat budgétaire pour 2007 peut difficilement être qualifié de bon. C'est surtout le déficit de l'Entité I (pouvoir fédéral et sécurité sociale) de - 0,6 % qui est préoccupant, de même que l'évolution du solde primaire (l'indicateur par excellence de la santé budgétaire). À cet égard, il convient bien entendu de tenir compte de l'évolution des charges d'intérêts, du niveau de la dette publique (exprimée en pourcentage du PIB) et du caractère structurel ou non des mesures budgétaires. Le fait que le nouveau gouvernement n'ait pas souhaité prendre de mesures budgétaires uniques accroît, en tout état de cause, la véracité du résultat budgétaire pour 2007. Les mesures budgétaires à caractère unique (par exemple, le relèvement de la limite d'ordonnancement dans le cadre

in het kader van de toepassing van het ankerprincipe) leggen immers een hypotheek op de begrotingen van de komende jaren.

Die vaststelling ontlokt de spreker de hiernavolgende vragen en bemerkingen:

1. De begroting 2007 wordt afgesloten met een tekort van 0,3 procent van het BBP (i.p.v. het door de Hoge Raad van Financiën aanbevolen overschot van 0,3%) Wat zijn de gevolgen van dit tekort voor de begrotingen van de volgende jaren en voor het Zilverfonds?

2. Wat is de impact van het ankerprincipe op de begrotingsresultaten voor 2007 en hoe groot is de weerslag van de tijdens de vorige jaren getroffen eenmalige begrotingsmaatregelen (bvb. overname van pensioenfondsen, verkoop van overheidsgebouwen) op de begroting 2007 en op die van de volgende jaren? Omwille van de transparantie lijkt het immers aangewezen die gevolgen in de begrotingscijfers af te zonderen.

3. De aan de gang zijnde inhaaloperatie inzake inkohieringen in de personenbelasting en de vennootschapsbelasting (die misschien ook als een eenmalige begrotingsmaatregel moet worden beschouwd) bemoeilijkt in elk geval de vergelijking met de bedragen die tijdens de vorige jaren werden ingekohierd. De heer Wathelet sluit zich wat dat betreft aan bij de door de heer Devlies gestelde vragen o.m. over het bestaan van «filters» waardoor tijdens het lopende jaar vooral positieve kohieren zouden worden afgewerkt en de negatieve naar het volgende jaar zouden worden verschoven.

4. De spreker stelt vast dat de begroting 2007 afsluit met een tekort ondanks het feit dat de fiscale ontvangsten (in vergelijking met die van het jaar 2006) zijn toegenomen. Het feit dat er desondanks een tekort is, heeft volgens hem te maken met het feit de initiële ramingen niet werden gehaald. Hij vermoedt dat de in de initiële begroting 2007 ingeschreven fiscale ontvangsten (wellicht om electorale redenen) werden overschat en hij verheugt zich erover dat thans wordt teruggekeerd naar de werkelijke budgettaire toestand.

5. Ook hij dringt aan op meer transparantie inzake de notionele intrestaftrek. De heer Wathelet vindt die maatregel op zich zeer positief, maar eventuele misbruiken moeten hoe dan ook worden bestreden.

6. Tenslotte vraagt het lid een stand van zaken met betrekking tot het geschil met de Europese Commissie over het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI). Ook dat dossier heeft immers belangrijke budgettaire gevolgen.

De heer Robert Van de Velde (LDD) geeft aan dat de budgettaire problemen voor een gedeelte ook te maken hebben met een gebrek aan goed bestuur. Hij betreurt in dat verband dat de overheid nog steeds geen dubbele

de l'application du principe de l'ancre) hypothèquent en effet les budgets des années suivantes.

Ce constat inspire à l'intervenant les questions et observations suivantes:

1. Le budget 2007 est clôturé avec un déficit de 0,3 % du PIB (au lieu du surplus de 0,3 % recommandé par le Conseil supérieur des Finances). Quelles sont les conséquences de ce déficit pour les budgets des années à venir et pour le Fonds de vieillissement?

2. Quelle est l'incidence du principe de l'ancre sur les résultats budgétaires de 2007 et quelle est l'ampleur de l'incidence des mesures budgétaires uniques prises au cours des dernières années (par exemple, la reprise de fonds de pension, la vente de bâtiments publics) sur le budget 2007 et sur ceux des années suivantes? Au nom de la transparence, il s'indique en effet d'isoler cette incidence dans les chiffres budgétaires.

3. L'opération de rattrapage en cours en matière d'enrôlements relatifs à l'impôt des personnes physiques et des sociétés (qui doit peut-être également être considérée comme une mesure budgétaire unique) complique en tout cas la comparaison avec les montants enrôlés au cours des dernières années. À cet égard, M. Wathelet se rallie aux questions posées par M. Devlies concernant notamment l'existence de «filtres» grâce auxquels, durant l'année en cours, ce sont surtout les enrôlements positifs qui seraient clôturés, les négatifs étant reportés à l'année suivante.

4. L'intervenant constate que le budget 2007 est déficitaire, malgré une augmentation des recettes fiscales (par rapport à 2006). Si le budget affiche malgré tout un déficit, c'est que, selon lui, les estimations initiales n'ont pas été atteintes. Il présume que les recettes fiscales inscrites au budget 2007 initial ont été surestimées (sans doute pour des raisons électorales) et se réjouit du retour à la réalité budgétaire.

5. Lui aussi réclame instamment davantage de transparence en ce qui concerne la déduction des intérêts notionnels. Bien que, sur le fond, M. Wathelet considère cette mesure très favorablement, il convient en tout état de cause de lutter contre d'éventuels abus.

6. Le membre demande enfin de faire le point sur le litige avec la Commission européenne au sujet du Fonds de l'infrastructure ferroviaire (FIF). En effet, ce dossier a, lui aussi, un impact important sur le budget.

M. Robert Van de Velde (LDD) fait observer que les problèmes budgétaires tiennent également en partie à un défaut de bonne administration. Il déplore, à cet égard, que l'autorité ne tienne toujours pas une double

boekhouding voert, waardoor er volgens hem steeds weer onduidelijkheid blijft bestaan over de exacte begrotingscijfers. Zijn partij gelooft sterk in een belastingverlaging en de daaraan verbonden terugverdieneffecten. Met betrekking tot de internationale competitiviteit van onze ondernemingen betreurt de spreker dat de overheid er ondanks acht jaren met een begrotingsoverschot niet in geslaagd is het overheidsbeslag (48 procent van het BBP) op de economie te verlagen. Volgens hem werkt de overheid op een inefficiënte manier en lopen daardoor de bestuurskosten te hoog op. Voor de FOD Financiën met zijn 34 113 ambtenaren bedragen die bestuurskosten ongeveer 1,5 miljard euro. Volgens de heer Van de Velde leveren de in het verleden in de FOD Financiën verrichte investeringen inzake automatisering (aankoop van – volgens hem overigens veel te dure - computers) geen bevredigende resultaten op aangezien het aantal ambtenaren tijdens de voorbije vijf jaren is blijven toenemen.

Ingevolge dat inefficiënte overheidsapparaat, aldus de spreker, is de fiscale druk in ons land veel te hoog. Dat heeft ook te maken met het feit dat pakweg de helft van de opbrengst van de vennootschapsbelasting (ongeveer 12 miljard euro) onder de vorm van subsidies naar het bedrijfsleven terugvloeit.

De creatie van nieuwe arbeidsplaatsen kan volgens hem best via een belastingverlaging gebeuren en niet door het verlenen van subsidies. De veel te hoge bestuurskosten omvatten enerzijds een directe component, namelijk de kosten inzake overheidspersoneel, die jaarlijks goed is voor 12 procent van het BBP (de hoogste in Europa; het Europese gemiddelde bedraagt ongeveer 9 procent van het BBP) en anderzijds een indirecte component, namelijk de kosten van onze sociale zekerheid die ingevolge de versnippering en de verzuiling merkkelijk hoger uitvallen dan in andere Europese landen, waar de overheid die taken zelf vervult.

De heer Van de Velde is van oordeel dat de bevolking ondanks het hoge overheidsbeslag niet krijgt waar ze recht op heeft. De uitgekeerde pensioenbedragen zijn bij ons relatief laag en vertonen schrijnende verschillen tussen ambtenaren, werknemers en zelfstandigen.

Het lid is ook van mening dat zowel de fiscale als de sociale fraude moet worden bestreden. Naar zijn mening wordt er bij de begrotingsopmaak telkens weer aan de ontvangstenzijde gesleuteld, terwijl men er veel beter zou aan doen de kosten te verlagen. Alleen dan is een substantiële belastingverlaging mogelijk.

Graag vernam hij van de ministers van Financiën en Begroting of zij de plannen voor de invoering van een dubbele boekhouding voor de federale overheid zullen

comptabiliteit, ce qui fait, selon lui, qu'il existe encore et toujours un manque de clarté à propos des chiffres budgétaires exacts. Son parti croit fermement à une réduction d'impôt et aux retombées positives qui y sont liées. En ce qui concerne la compétitivité internationale de nos entreprises, l'intervenant regrette qu'en dépit de l'excédent budgétaire enregistré pendant huit années, les autorités ne soient pas parvenues à réduire les prélèvements publics (48% du PIB) sur l'économie. Il estime que les autorités travaillent de manière inefficace, les frais d'administration étant dès lors trop élevés. Au SPF Finances, qui occupe 34 113 agents, ces frais d'administration s'élèvent environ à 1,5 milliard d'euros. M. Van de Velde estime que les investissements réalisés par le passé au SPF Finances en matière d'automatisation (achat d'ordinateurs, beaucoup trop chers à ses yeux) ne fournissent pas de résultats satisfaisants, étant donné que le nombre d'agents n'a cessé de croître au cours des cinq dernières années.

L'intervenant estime que, du fait de l'inefficacité de cet appareil d'État, la pression fiscale est beaucoup trop élevée dans notre pays. Cela tient également au fait qu'environ la moitié des recettes de l'impôt des sociétés (quelque 12 milliards d'euros) est reversé aux entreprises sous la forme de subsides.

Selon lui, la création de nouveaux emplois passe plutôt par une réduction d'impôt que par l'octroi de subsides. Les frais d'administration excessifs englobent, d'une part, une composante directe, à savoir les coûts de personnel, qui représentent 12% du PIB par an (le taux le plus élevé d'Europe, la moyenne européenne s'élevant à quelque 9% du PIB) et, d'autre part, une composante indirecte, à savoir les coûts de notre sécurité sociale qui, par suite de l'éparpillement et du cloisonnement, sont nettement supérieurs à ce qu'ils sont dans d'autres États européens, où ces missions sont assurées par les autorités.

M. Van de Velde estime qu'en dépit des prélèvements publics élevés, la population ne reçoit pas ce qui lui revient. Relativement bas chez nous, les montants des pensions présentent en outre des différences marquées entre agents de la fonction publique, travailleurs salariés et travailleurs indépendants.

Le membre considère également qu'il faut lutter à la fois contre la fraude fiscale et contre la fraude sociale. Il est d'avis que lors de la confection du budget, c'est systématiquement aux recettes que l'on touche, alors qu'il serait de loin préférable de réduire les coûts. Ce n'est que dans ces conditions que l'on peut réduire les impôts de façon substantielle.

Il demande aux ministres des Finances et du Budget s'ils mettront en oeuvre les projets d'introduction d'une comptabilité en partie double pour l'autorité fédérale. Il

uitvoeren. Hij dringt ook aan op het verhogen van de efficiëntie bij de federale overheidsdiensten en op een vermindering van het aantal ambtenaren. Zullen de talrijke ambtenaren die binnenkort met pensioen gaan allemaal door nieuwe worden vervangen?

Tot slot van zijn betoog gaat de heer Van de Velde nader in op de problematiek van de interne controle binnen de FOD's. Volgens hem heeft het Rekenhof in dat verband gewezen op problemen met facturen voor een bedrag van ongeveer 2 miljard euro. Tijdens de gedachtewisseling van 19 december 2007 met de verantwoordelijken van het monitoringcomité van de FOD Budget en Beheerscontrole werd gewezen op het feit dat topambtenaren soms op de hoogte zijn van toekomstige budgetoverschrijdingen maar geen gehoor vinden bij hun minister. Hoe zullen de beide ministers dat probleem voor de toekomst aanpakken?

IV. — ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING, MOBILITEIT EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

1. Het Zilverfonds

De wet van 5 september 2001, zoals gewijzigd door de wet van 20 december 2005, bepaalt dat het effectief aan het Zilverfonds toegewezen bedrag voor een bepaald begrotingsjaar gelijk is aan het vorderingenoverschot in het betrokken begrotingsjaar. Aangezien er voor 2007 geen overschot is maar een tekort zal er dan ook geen storting aan het Zilverfonds plaatsvinden. Met betrekking tot de samenhang tussen het Zilverfonds en het stabiliteitspact zullen in het kader van de opmaak van de begroting 2008 de daartoe vereiste beslissingen worden genomen.

2. Eenmalige begrotingsmaatregelen

De afsluiting van de begroting 2007 is gebeurd conform de afspraak binnen de nieuwe meerderheid dat er geen eenmalige ontvangsten zouden worden gerealiseerd. Dat is dus geen beslissing die plots bij het einde van het begrotingsjaar zou zijn genomen.

Zonder eenmalige maatregelen zouden ook de vorige begrotingen met een tekort zijn afgesloten.

Inzake de overname van pensioenfondsen werd het verschil berekend tussen de pensioenuitgaven en de ontvangsten uit bijdragen. De hiernavolgende bedragen houden evenwel geen rekening met de intrestdifferentiële (de intrestwinst die voortvloeit uit een lagere overheidsschuld). In totaal bedragen de bijkomende uitgaven voor de dossiers van Belgacom, BIAC en de Vereniging van het Antwerps Havenbedrijf samen 301,47 miljoen euro tegenover bijkomende ontvangsten voor een bedrag

souligne également l'importance d'accroître l'efficacité des services publics et de réduire le nombre de fonctionnaires. Les nombreux fonctionnaires qui prendront bientôt leur retraite seront-ils tous remplacés par de nouveaux statutaires?

Pour clore son intervention, M. Van de Velde revient sur la problématique du contrôle interne au sein des SPF. D'après lui, la Cour des comptes a relevé, dans ce contexte, des problèmes concernant des factures pour un montant d'environ 2 milliards d'euros. Au cours de l'échange de vues du 19 décembre 2007 avec les responsables du comité de monitoring du SPF Budget et Contrôle de la Gestion, il a été souligné que des hauts fonctionnaires sont parfois au courant de dépassements budgétaires à venir, mais ne sont pas écoutés par leur ministre. Comment les deux ministres aborderont-ils ce problème à l'avenir?

IV. — RÉPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET, DE LA MOBILITÉ ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

1. Le Fonds de vieillissement

La loi du 5 septembre 2001, modifiée par la loi du 20 décembre 2005, prévoit que le montant affecté effectivement au Fonds de vieillissement pour une année déterminée est égal à la capacité de financement de l'exercice budgétaire concerné. Comme il n'y a pas d'excédent pour 2007, mais bien un déficit, il n'y aura dès lors pas de versement au profit du Fonds de vieillissement. En ce qui concerne la relation entre le Fonds de vieillissement et le pacte de stabilité, les décisions requises à cet égard seront prises dans la confection du budget 2008.

2. Mesures budgétaires ponctuelles

La clôture du budget 2007 s'est faite conformément à l'accord conclu au sein de la nouvelle majorité, accord en vertu duquel aucune recette ponctuelle ne serait réalisée. Ce n'est donc pas une décision qui aurait été prise soudainement, à la fin de l'année budgétaire.

Sans mesure ponctuelle, les budgets précédents ne seraient également clôturés avec un déficit.

En ce qui concerne la reprise de fonds de pension, la différence a été calculée entre les dépenses de pension et les recettes provenant des cotisations. Les montants repris ci-dessous ne tiennent toutefois pas compte des différentiels d'intérêts (le gain en intérêt qui résulte d'une dette publique moins élevée). Au total, les dépenses supplémentaires engagées pour les dossiers de Belgacom, de BIAC et de l'Association de la Régie portuaire d'Anvers représentent ensemble 301,47 millions d'euros par

van 81,363 miljoen euro. De netto-impact op de begroting 2007 bedraagt dus 220,107 miljoen euro. De vragen betreffende de problematiek van het pensioenfonds van de NMBS zullen later worden beantwoord.

3. Verkoop van gebouwen

Het onderscheid tussen enerzijds gewone verhuis- en groeperingsoperaties en anderzijds operaties die het rechtstreeks gevolg zijn van de verkoop van gebouwen is niet steeds even duidelijk. De Regie der Gebouwen heeft voor 2007 medegedeeld dat het opnieuw huren van gebouwen tijdens de periode 2001-2005 83,878 miljoen euro heeft gekost. Met betrekking tot de gebouwen die werden ingebracht in de naamloze vennootschap FEDIMMO heeft het opnieuw huren van gebouwen tot einde 2007 44,873 miljoen euro gekost. In totaal bedragen de kosten dus 128,751 miljoen euro.

4. ESR-correcties inzake fiscale ontvangsten

Die correcties houden rekening met, enerzijds, een verschuiving van één tot twee maanden voor de berekening van de ontvangsten op getransactionaliseerde kasbasis en, anderzijds, een vertraging in de boeking. Het betreft immers boekingen die overeenstemmen met de zogenaamde «geboekte maar nog niet geventileerde ontvangsten». De laatste ramingen voor de ESR-correcties zijn volgens de administratie gebaseerd op de vooruitzichten inzake fiscale ontvangsten van januari en februari. In totaal belopen de correcties 65,7 miljoen euro. Er is een belangrijke negatieve correctie voor de kohieren van de vennootschapsbelasting en de personenbelasting. De impact daarvan wordt gecompenseerd door positieve correcties inzake bedrijfsvoorheffing en BTW. De desbetreffende bedragen zullen schriftelijk worden medegedeeld.

5. Primaire uitgaven – impact van het ankerprincipe

De laatste beschikbare cijfers zijn de volgende:

– kredieten na begrotingscontrole:	32.857,5 miljoen euro
– ordonnanceringsen (voorlopig cijfer) ²	32.182,2 miljoen euro
– impact anker	675,3 miljoen euro

² Het effectief bedrag van de primaire uitgaven ligt hoger (32.287,7 miljoen euro). Dit cijfer bevat echter een bedrag van 105,5 miljoen euro voor een interne operatie waarbij de saldi van de begrotingsfondsen werden overgeboekt naar de PDOS. Voor de berekening van de impact van het anker (hier gedefinieerd als het verschil tussen de kredieten en de effectieve ordonnanceringsen) werd dit bedrag geneutraliseerd.

rapport à des recettes supplémentaires d'un montant de 81,363 millions d'euros. L'impact net sur le budget 2007 représente donc 220,107 millions d'euros. Il sera répondu plus tard aux questions relatives à la problématique du fonds de pension de la SNCB.

3. Vente de bâtiments

La distinction entre, d'une part, les opérations ordinaires de déménagement et de regroupement et, d'autre part, les opérations qui découlent directement de la vente de bâtiments, n'est pas toujours très claire. La Régie des bâtiments a communiqué, pour l'année 2007, que la reprise en location de bâtiments durant la période 2001-2005 a coûté 83,878 millions d'euros. En ce qui concerne les bâtiments qui ont été apportés à la société anonyme FEDIMMO, la reprise en location de bâtiments jusqu'à fin 2007 a coûté 44,873 millions d'euros. Au total, les frais s'élèvent donc à 128,751 millions d'euros.

4. Corrections SEC en matière de recettes fiscales

Ces corrections tiennent compte, d'une part, d'un report de un à deux mois pour le calcul des recettes sur base de caisse transactionnalisée, et, d'autre part, d'un retard dans la comptabilisation. Il s'agit en effet de comptabilisations qui correspondent aux «recettes encaissées mais non ventilées». Les dernières estimations pour les corrections SEC sont basées, selon l'administration, sur les prévisions en matière de recettes fiscales de janvier et de février. Au total, les corrections s'élèvent à 65,7 millions d'euros. Il y a une importante correction négative pour les rôles de l'impôt des sociétés et de l'impôt des personnes physiques. Son impact est compensé par des corrections positives en matière de précompte professionnel et de TVA. Les montants concernés seront communiqués par écrit.

5. Dépenses primaires – impact du principe de l'ancre

Les derniers chiffres disponibles sont les suivants :

– crédits après contrôle budgétaire:	32.857,5 millions d'euros
– ordonnancements (chiffre provisoire) ²	32.182,2 millions d'euros
– impact de l'ancre	675,3 millions d'euros

² Le montant effectif des dépenses primaires est plus élevé (32.287,7 millions d'euros). Ce chiffre comprend cependant un montant de 105,5 millions d'euros pour une opération interne en vertu de laquelle les soldes des fonds budgétaires ont été transférés vers le SdPSP. Pour le calcul de l'impact de l'ancre (définie ici comme la différence entre les crédits et les ordonnancements effectifs), ce montant a été neutralisé.

6. Evolutie van het primair saldo en vergelijking met de eurozone en EU 27

Onderstaande tabel geeft de evolutie van het primair saldo, het vorderingensaldo en de interestlasten, in procenten van het BBP. Deze tabel diende als basis voor de grafieken in bijlage.

Uit een vergelijking met de eurozone, de EU en enkele buurlanden blijkt dat het primair saldo van de gezamenlijke overheid jaar na jaar sterk boven dat van de andere landen blijft, zoals wordt aangetoond in de onderstaande tabel en de hiernavolgende grafiek.

6. Évolution du solde primaire et comparaison avec l'eurozone et l'UE 27

Le tableau ci-dessous retrace l'évolution du solde primaire, du solde de financement et des charges d'intérêts, exprimés en pourcentage du PIB. Ce tableau a servi de base aux graphiques en annexe.

Il ressort d'une comparaison avec l'eurozone, l'UE et les pays voisins, que le solde primaire de l'ensemble des pouvoirs publics reste, d'année en année, largement supérieur à celui des autres pays, comme le démontrent le tableau ci-dessous et le graphique ci-dessous.

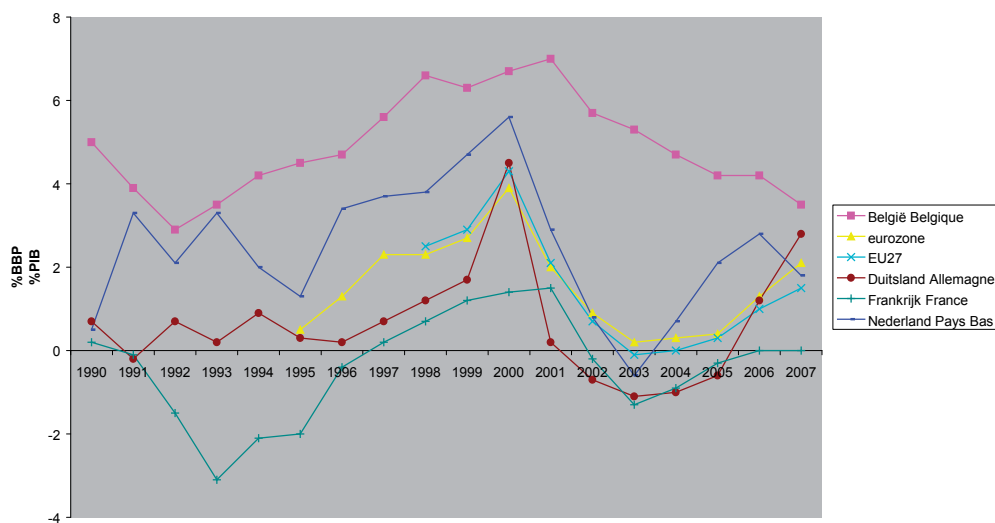
jaar année	Vorderingensaldo Solde de financement	Primair saldo Solde primaire	Interestlasten Charges d'intérêts
1990	-6,6	5	11,6
1991	-7,2	3,9	11,1
1992	-7,9	2,9	10,8
1993	-7,3	3,5	10,8
1994	-4,9	4,2	9,2
1995	-4,4	4,5	8,9
1996	-3,8	4,7	8,4
1997	-2	5,6	7,7
1998	-0,8	6,6	7,3
1999	-0,5	6,3	6,8
2000	0,1	6,7	6,6
2001	0,6	7	6,5
2002	0	5,7	5,7
2003	0	5,3	5,3
2004	0	4,7	4,7
2005	0,1	4,2	4,1
2006	0,3	4,2	3,9
2007	-0,3	3,5	3,8

Uit de tabel blijkt dat de resultaten van de vergelijking van de Belgische prestatie met die van de groep van de 27 landen van de Europese Unie niet erg verschillen van die van de vergelijking met de landen van de eurozone. Weliswaar is de gemiddelde schulddaling voor de EU27-groep iets meer uitgesproken dan voor de landen van de eurozone.

Il ressort du tableau que les résultats de la comparaison de la performance belge avec celle du groupe des 27 pays de l'Union européenne ne diffèrent pas fortement de ceux de la comparaison avec les pays de l'eurozone. Il est vrai que la réduction moyenne de la dette est un peu plus prononcée pour le groupe de l'UE 27 que pour les pays de l'eurozone.

jaar année	België Belgique	eurozone	EU27	Duitsland Allemagne	Frankrijk France	Nederland Pays Bas
1990	5			0,7	0,2	0,5
1991	3,9			-0,2	-0,1	3,3
1992	2,9			0,7	-1,5	2,1
1993	3,5			0,2	-3,1	3,3
1994	4,2			0,9	-2,1	2
1995	4,5	0,5		0,3	-2	1,3
1996	4,7	1,3		0,2	-0,4	3,4
1997	5,6	2,3		0,7	0,2	3,7
1998	6,6	2,3	2,5	1,2	0,7	3,8
1999	6,3	2,7	2,9	1,7	1,2	4,7
2000	6,7	3,9	4,3	4,5	1,4	5,6
2001	7	2	2,1	0,2	1,5	2,9
2002	5,7	0,9	0,7	-0,7	-0,2	0,8
2003	5,3	0,2	-0,1	-1,1	-1,3	-0,6
2004	4,7	0,3	0	-1	-0,9	0,7
2005	4,2	0,4	0,3	-0,6	-0,3	2,1
2006	4,2	1,3	1	1,2	0	2,8
2007	3,5	2,1	1,5	2,8	0	1,8

evolutie primair saldo in Europese context
Evolution du solde primaire en Europe



De evolutie van de verdeling van de primaire uitgaven tussen de federale staat enerzijds en de gemeenschappen en gewesten anderzijds moet in de toekomst nader worden bekeken. Wellicht kan dit best gebeuren in het kader van de besprekingen over de eventuele overdracht van bevoegdheden.

De door de heer Nollet gevraagde tabel over de evolutie van het primair saldo in de andere Europese landen zal later worden overgezonden.

7. Evolutie van de intrestlasten

De intrestlasten van de federale overheid op zogenaamd «economische basis» bedroegen in 2006 11 871,5 miljoen euro. Voor 2007 worden ze geraamd op 11 985 miljoen euro.

8. Impliciete rente

De onderstaande cijfers hebben enkel betrekking op de door de federale overheid betaalde interestlasten en de door de federale overheid uitgegeven en overgenomen schuld.

Volgens de berekeningen van de Schatkist, bedraagt de impliciete rente op de overheidsschuld 4,61 procent in 2006 en 4,72 procent in 2007. Zij wordt berekend door de totale rentelasten voor een bepaald jaar af te zetten tegen de uitstaande schuld aan het begin van datzelfde jaar. Er dient hierbij te worden opgemerkt dat voor deze berekening van de totale uitstaande schuld de niet-rentedragende schuld wordt afgetrokken. Het gaat daarbij hoofdzakelijk om de schuld bij het Zilverfonds, maar ook om de schuld in eigen portefeuille en de schatkistcertificaten bij het IMF. Alles samen maakt dit ongeveer 16 miljard euro verschil.

Rekening houdend met deze correctie, is volgens de Schatkist de totale schuld in 2007 nagenoeg niet veranderd, zodat de volledige stijging van de rentelasten kan worden toegewezen aan de stijging van de impliciete rente.

9. Storting door de NMBS van niet-benutte investeringsmiddelen in het Fonds voor Spoorweginvesteringen.

Het effectief gestorte bedrag aan niet-benutte investeringsmiddelen situeert zich ergens tussen 134,1 en 140 miljoen euro. Er zou beroep zijn aangetekend bij de Europese Commissie tegen de kwalificatie van het verschil van bijna 7 miljoen euro.

L'évolution de la répartition des dépenses primaires entre l'État fédéral, d'une part, et les Communautés et les Régions, d'autre part, devra être examinée de plus près à l'avenir. Le mieux sera peut-être de procéder à cet examen dans le cadre des discussions sur l'éventuel transfert de compétences.

Le tableau demandé par M. Nollet sur l'évolution du solde primaire dans les autres pays européens sera transmis ultérieurement.

7. Évolution des charges d'intérêt

Les charges d'intérêt sur base «économique» de l'autorité fédérale s'élevaient en 2006 à 11 871,5 millions d'euros. Elle sont estimées à 11 985 millions d'euros pour 2007.

8. Taux d'intérêt implicite

Les chiffres reproduits ci-après ont uniquement trait aux charges d'intérêt payées par l'autorité fédérale et à la dette émise ou reprise par l'autorité fédérale.

D'après les calculs du Trésor, le taux d'intérêt implicite applicable à la dette publique s'élevait à 4,61 % en 2006, contre 4,72 % en 2007. Ce taux est calculé en comparant le taux d'intérêt total pour une année déterminée avec l'encours de la dette enregistré au début de la même année. Il convient d'observer à cet égard que la dette ne portant pas d'intérêts est déduite dans le cadre du calcul de l'encours total de la dette. Il s'agit principalement, en la matière, de la dette contractée auprès du Fonds de vieillissement, mais aussi de la dette en portefeuille propre et des certificats de trésorerie auprès du FMI. Tout cela fait une différence d'environ 16 milliards d'euros.

Compte tenu de cette correction, le Trésor estime que la dette totale n'a pratiquement pas évolué en 2007. L'augmentation des charges d'intérêt peut donc être entièrement attribuée à l'augmentation du taux d'intérêt implicite.

9. Versement, par la SNCB, de moyens d'investissement inutilisés au Fonds des investissements ferroviaires

Le montant effectivement versé des moyens d'investissement inutilisés se situe entre 134,1 et 140 millions d'euros. Un recours aurait été introduit devant la Commission européenne contre la qualification donnée à la différence de presque 7 millions d'euros.

10. Thesaurierekeningen van het ministerie van Landsverdediging

Er werd aan het departement ook een bijkomende enveloppe van 206 miljoen euro toegekend. In ESR-termen kan daarvan 121 miljoen euro aangerekend worden op voorgaande jaren. De resterende 85 miljoen euro werden geput uit de algemene middelen teneinde de correcte betaling van de facturen verplichtingen mogelijk te maken. Tezelfdertijd vond ook een herschikking plaats van de begroting van het betrokken departement. Verdere bijzonderheden zullen later worden meegedeeld.

11. ESR-aanrekening van de opbrengst van de verkoop van de terreinen van de ambassade te Tokyo

Die opbrengst werd geboekt in 2007, maar in ESR-termen werd ze aangerekend op de begroting 2006. De verkoopsovereenkomst werd eind 2006 ondertekend en gaf aanleiding tot een storting van 10,4 miljoen euro in 2006. Volgens de ESR-regels moet de opbrengst van een verkoop immers worden geboekt op het ogenblik dat de transactie plaatsvindt.

12. Verschuiving van kredieten van ontwikkelings-samenwerking naar de FOD Financiën

Eind 2007 werden, zoals tijdens de voorgaande jaren overigens, in het kader van de *monitoring* van de uitgaven de ordonnanceringskredieten herschikt. Daarbij werden de toegelaten ordonnanceringskredieten voor ontwikkelingssamenwerking met 40 miljoen euro verminderd en werden die voor de FOD Financiën met eenzelfde bedrag verhoogd.

13. De n.a.v. de regeringsonderhandelingen bestelde studies met betrekking tot de uitstap uit de kernenergie

Er werd de minister dienaangaande nog geen dossier voorgelegd.

14. Omvang van de van 2007 naar 2008 overgedragen kredieten

De minister beschikt op heden nog niet over definitieve cijfers. Op vraag van de vorige minister van Begroting heeft de Thesaurie op 14 december 2007 de ordonnanceringskredieten ten laste van de begroting 2007 beëindigd.

15. Evolutie van de financiële toestand van de sociale zekerheid

Enerzijds zijn er minderaankomsten o.m. ingevolge de positieve ontwikkeling van de werkloosheidscijfers. Anderzijds zijn er ook bijkomende ontvangsten (bijvoorbeeld

10. Comptes de trésorerie du ministère de la Défense

Le département s'est également vu attribuer une enveloppe supplémentaire de 206 millions d'euros. En termes SEC, 121 millions d'euros peuvent être imputés sur les années précédentes. Les 85 millions d'euros restants ont été puisés dans les moyens généraux, afin que les factures et obligations puissent être payées correctement. En même temps, le budget du département en question a été réaménagé. D'autres particularités seront communiquées plus tard.

11. Imputation SEC du produit de la vente des terrains de l'ambassade de Tokyo

Ce produit a été comptabilisé en 2007, mais, en termes SEC, il a été imputé sur le budget 2006. Le contrat de vente a été signé fin 2006 et a donné lieu à un versement de 10,4 millions d'euros en 2006. Conformément aux règles SEC, le produit de la vente doit en effet être comptabilisé au moment où la transaction est effectuée.

12. Glissement de crédits de la coopération au développement vers le SPF Finances

Fin 2007, à l'instar de ce qui s'est du reste fait les années précédentes, les crédits d'ordonnancement ont été réaménagés dans le cadre du *monitoring* des dépenses. À cette occasion, les ordonnancements autorisés pour la coopération au développement ont été réduits de 40 millions d'euros et ceux du SPF Finances ont été augmentés d'autant.

13. Les études commandées dans le cadre des négociations gouvernementales à propos de la sortie du nucléaire

Aucun dossier à ce sujet n'a encore été présenté au ministre.

14. Ampleur des crédits reportés de 2007 à 2008

Le ministre ne dispose pour l'instant pas de chiffres définitifs. À la demande de l'ancien ministre du Budget, le Trésor a clôturé les ordonnancements à charge du budget 2007 le 14 décembre 2007.

15. Évolution de la situation financière de la sécurité sociale

Il y a, d'une part, des réductions de dépenses, notamment par suite de l'évolution positive des chiffres du chômage. D'autre part, il y a des recettes supplémentaires

ingevolge de betaling van sociale bijdragen op door een autoconstructiebedrijf uitbetaalde premies)

16. *Notionele interestaftrek*

Die maatregel zal inderdaad worden geëvalueerd. Daarbij zal blijken of de vorige regering de impact ervan correct heeft ingeschat. Bij die evaluatie zal de regering ook oog hebben voor de impact van die maatregel op de concurrentiepositie van onze ondernemingen.

17. *Evolutie van het aantal federale ambtenaren*

Persoonlijk is de minister gewonnen voor een selectieve wervingsstop. In het verleden is (alvast binnen de Vlaamse regering) gebleken dat een lineaire wervingsstop niet zinvol is. De federale overheid moet trouwens haar taken (o.m. inzake veiligheid en justitie) naar behoren kunnen vervullen. Bovendien moet rekening worden gehouden met verworven rechten en historisch gegroeide situaties.

V. — ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

1. *Begrotingsresultaat 2007*

Vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, de heer Didier Reynders, geeft toe dat het begrotingsresultaat negatief is. De minister heeft in juni 2007 de bevoegde Europese commissaris reeds gewaarschuwd dat het begrotingsresultaat voor 2007 negatief zou zijn. Het negatief resultaat is onder meer te wijten aan de schrapping van een aantal eenmalige maatregelen.

2. *Zilverfonds*

In 2007 zijn er wegens het begrotingstekort geen stortingen gedaan aan het Zilverfonds. Tijdens de voorbije jaren werden de begrotingsoverschotten echter wel aangewend om het Zilverfonds te stijven. Die begrotingsoverschotten waren het gevolg van de opbrengst van een reeks eenmalige maatregelen.

(par exemple, à la suite du paiement de cotisations sociales sur des primes versées par une entreprise de construction automobile).

16. *Déduction des intérêts notionnels*

Cette mesure sera effectivement évaluée. Il s'avérera alors si le gouvernement précédent en a correctement évalué l'impact. Lors de cette évaluation, le gouvernement sera également attentif à l'incidence de cette mesure sur la compétitivité de nos entreprises.

17. *Évolution du nombre de fonctionnaires fédéraux*

Personnellement, le ministre est partisan d'un arrêt sélectif des recrutements. Il s'est avéré par le passé (du moins au sein du gouvernement flamand) qu'il n'est pas judicieux d'arrêter les recrutements de manière linéaire. L'autorité fédérale doit au demeurant être en mesure d'assumer correctement ses missions (notamment en matière de sécurité et de justice). En outre, il faut tenir compte de droits acquis et de situations nées d'évolutions historiques.

V. — RÉPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

1. *Résultat budgétaire 2007*

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles, reconnaît que le résultat budgétaire de 2007 est négatif. Dès juin 2007, le ministre avait prévenu le commissaire européen compétent qu'il en serait ainsi. Ce résultat négatif est notamment dû à la suppression d'une série de mesures uniques.

2. *Fonds de vieillissement*

En 2007, en raison du déficit budgétaire, aucun versement n'a été effectué au Fonds de vieillissement. Durant les dernières années, cependant, les excédents budgétaires ont bien servi à alimenter le Fonds de vieillissement. Ces excédents budgétaires résultaient des recettes d'une série de mesures à caractère unique.

3. Vennootschapsbelasting – notionele interestaftrek

In 1998 bedroeg het tarief van de vennootschapsbelasting 40,17 procent. Tijdens de paarse regeerperiode werd dit tarief verlaagd tot 33,99 procent. De crisisbelasting werd evenwel behouden. De invoering van de notionele interestaftrek heeft het tarief van de vennootschapsbelasting verder verlaagd tot 26 à 27 procent. De daling van het tarief van de vennootschapsbelasting heeft op zijn beurt geleid tot hogere inkomsten uit de vennootschapsbelasting. De minister geeft toe dat de stijging van de inkomsten uit de vennootschapsbelasting verkeerd is ingeschat. In plaats van een verwachte stijging van de voorafbetalingen in 2007 met 12 procent, gaat het in werkelijkheid om een stijging van 6,5 procent. In de periode 1999-2007 zijn de voorafbetalingen jaarlijks gemiddeld met 3,39 procent gestegen. De stijging van de voorafbetalingen in 2007 blijft dus nog steeds een uitzonderlijke prestatie.

In 2007 werd het record van buitenlandse investeringen in België gebroken. Uit een internationale studie blijkt dat België in nominale waarde het vierde belangrijkste land ter wereld is op het vlak van het aantrekken van investeringen. België is gerangschikt na de Verenigde Staten, Groot-Brittannië en Frankrijk maar komt voor China. De minister concludeert hieruit dat de notionele interestaftrek zijn doel heeft bereikt en de Belgische Staat geld heeft opgebracht. Het is trouwens een algemene regel dat als de belastingstarieven dalen, de belastingontvangsten toenemen. Dit was ook het geval toen de gewesten de tarieven voor de registratierechten en successierechten hebben verlaagd. De minister is ervan overtuigd dat zonder de daling van de vennootschapsbelasting er veel minder economische groei zou zijn in België met minder arbeidsplaatsen dan nu het geval is.

De minister benadrukt dat de fiscale voordelen voor de bedrijven als gevolg van de notionele interestaftrek niet mogen worden beschouwd als fiscale fraude. De bedrijven maken gebruik van de mogelijkheden die de wet hen biedt. Er is dus geen sprake van fiscale fraude. De minister roept de parlementsleden op om gevallen van fiscale fraude te melden aan de administratie. De administratie zal de meldingen onderzoeken.

4. Eenmalige maatregelen – effectisering van de belastingsschulden

Wat de opbrengst van de effectisering van belastingsschulden betreft, was er in 2005 een opbrengst van 500 miljoen euro. In 2006 was er een opbrengst van 715 miljoen euro. De derde effectiseringsoperatie heeft in 2007 160 miljoen euro opgeleverd maar mocht volgens Eurostat niet als ontvangst worden geboekt.

3. Impôt des sociétés – déduction des intérêts notionnels

En 1998, le taux de l'impôt des sociétés s'élevait à 40,17 %. Sous le mandat de la coalition violette, ce taux a été ramené à 33,99%. L'impôt de crise a toutefois été maintenu. L'instauration de la déduction des intérêts notionnels a encore réduit le taux de l'impôt des sociétés à 26 à 27%. Cette diminution a, à son tour, généré une hausse des recettes de l'impôt des sociétés. Le ministre concède que cette hausse des recettes de l'impôt des sociétés a été mal évaluée. Au lieu de l'augmentation escomptée de 12% des versements anticipés en 2007, on a observé en réalité une augmentation de 6,5%. Dans l'intervalle 1999-2007, les versements anticipés ont connu une progression annuelle moyenne de 3,39%. L'augmentation des versements anticipés en 2007 demeure donc toujours une prestation exceptionnelle.

L'année 2007 a été une année record en ce qui concerne les investissements étrangers en Belgique. Il ressort d'une étude internationale que la Belgique occupe la quatrième place mondiale, en valeur nominale, parmi les pays qui attirent le plus d'investissements. La Belgique est classée derrière les États-Unis, la Grande-Bretagne et la France mais elle devance la Chine. Le ministre en conclut que la déduction des intérêts notionnels a atteint son but et a rapporté de l'argent à l'État belge. D'ailleurs, il est de règle générale que lorsque les taux d'imposition diminuent, les recettes fiscales augmentent. Il en a été de même lorsque les Régions ont réduit les taux des droits d'enregistrement et des droits de succession. Le ministre est convaincu que sans la baisse de l'impôt des sociétés, la croissance économique serait beaucoup plus faible en Belgique et qu'il y aurait moins d'emplois que ce n'est le cas actuellement.

Le ministre souligne qu'il ne faut pas considérer les avantages fiscaux dont bénéficient les entreprises par suite de la déduction des intérêts notionnels comme de la fraude fiscale. Les entreprises exploitent les possibilités qui leur sont offertes par la loi. On ne peut donc pas parler de fraude fiscale. Le ministre appelle les parlementaires à dénoncer les cas de fraude fiscale à l'administration, qui les examinera.

4. Mesures uniques – titrisation des dettes fiscales

En ce qui concerne le produit de la titrisation des dettes fiscales, l'opération a rapporté 500 millions d'euros en 2005 et 715 millions d'euros en 2006. La troisième opération de titrisation a rapporté 160 millions d'euros en 2007, mais ce produit ne pouvait pas être enregistré en tant que recette selon Eurostat.

Aan de uitgavenzijde is er in 2005 een negatieve impact van 73,3 miljoen euro. In 2006 was er een negatieve impact van 406,6 miljoen euro. In 2007 wordt er een negatieve impact verwacht van 391,8 miljoen euro.

5. Overdrachten

De overdrachten van de federale overheid naar de gemeenschappen en gewesten, de sociale zekerheid en de Europese Unie zijn van 43,2 procent van de totale ontvangsten in 1999 gestegen naar 52,1 procent in 2006. Minder dan de helft van de totale ontvangsten van de federale overheid bleef in 2006 als rijksmiddelenontvangsten over. Van de totale voorafnames ging in 2006 71,3 procent naar de gemeenschappen en gewesten. 22,4 procent ging naar de sociale zekerheid en 5,3 procent ging naar de Europese Unie. 1 procent ging naar diverse kleinere overdrachten. De stijging van de overdrachten is het gevolg van het Lambermontakkoord (herfinanciering van de deelstaten en fiscale autonomie voor de gemeenschappen) en van het Lombardakkoord (herfinanciering van de gemeenschapscommissies in Brussel en de Brusselse gemeenten). Bijkomende gegevens zullen later worden verstrekt.

De minister beaamt de stelling van de heer Daems dat er een oplossing moet worden gevonden voor de financiering van de federale overheid. Er blijft steeds minder begrotingsruimte over voor de federale overheid door al maar stijgende overdrachten naar de gemeenschappen en gewesten, de sociale zekerheid en de Europese Unie.

6. Fiscale ontvangsten

In 2003 bedroegen de fiscale ontvangsten 27,24 procent van het bbp. In 2005 en 2007 bedroegen de fiscale ontvangsten respectievelijk 27,90 en 27,62 procent van het bbp. Bijkomende gegevens zullen later worden verstrekt.

7. Personenbelasting

Er waren geen inkohieringen in het jaar 2005 voor personenbelasting van het aanslagjaar 2005. In 2006 ging het om 1 164 334 inkohieringen voor het aanslagjaar 2006. In 2007 waren er 2 927 883 inkohieringen voor het aanslagjaar 2007. De inkohieringen zijn de laatste jaren dus enorm versneld, zoals ook gevraagd werd door een aantal leden van de commissie voor de Financiën. Een snellere inkohiering komt de burger ten goede omdat hij desgevallend sneller zal worden terugbetaald. Voor de personenbelasting gebeuren ongeveer de helft

En ce qui concerne les dépenses, il y a eu un impact négatif de 73,3 millions d'euros en 2005 et de 406,6 millions d'euros en 2006. On prévoit un impact négatif de 391,8 millions d'euros en 2007

5. Transferts

Les transferts de l'État fédéral aux Communautés et aux Régions, à la sécurité sociale et à l'Union européenne sont passés de 43,2 % des recettes totales en 1999 à 52,1 % en 2006. En 2006, il restait moins de la moitié des recettes totales de l'autorité fédérale comme recettes des Voies et Moyens. En 2006, 71,3 % du total des prélèvements sont allés aux Communautés et aux Régions, 22,4 % à la sécurité sociale et 5,3 % à l'Union européenne. Un pour cent est allé à divers petits transferts. L'augmentation des transferts est la conséquence des accords du Lambermont (refinancement des entités fédérées et autonomie fiscale des Communautés) et des accords du Lombard (refinancement des commissions communautaires à Bruxelles et des communes bruxelloises). Des données complémentaires seront fournies ultérieurement.

Le ministre confirme le point de vue de M. Daems selon lequel il faut trouver une solution pour le financement de l'autorité fédérale. La marge budgétaire disponible pour l'autorité fédérale est de plus en plus limitée en raison des transferts sans cesse croissants aux Communautés et aux Régions, à la sécurité sociale et à l'Union européenne.

6. Recettes fiscales

En 2003, les recettes fiscales s'élevaient à 27,24 % du PIB. En 2005 et 2007, elles atteignaient respectivement 27,90 et 27,62 % du PIB. Des données supplémentaires seront communiquées ultérieurement.

7. Impôt des personnes physiques

En 2005, aucun enrôlement n'a été enregistré dans le cadre de l'impôt des personnes physiques pour l'exercice d'imposition 2005. En 2006, leur nombre s'élevait à 1 164 334 enrôlements pour l'exercice 2006. En 2007, ils passaient à 2 927 883 enrôlements pour l'exercice 2007. Les enrôlements se sont donc considérablement accélérés ces dernières années, conformément aux demandes exprimées par un certain nombre de membres de la commission des Finances. Un enrôlement plus rapide est bénéfique pour le citoyen dans la mesure où ce

van de inkohieringen in hetzelfde aanslagjaar. Voor de vennootschapsbelasting is dit het geval voor bijna alle inkohieringen.

Voor aanslagjaar 2007 zijn er voor de personenbelasting tot december 2007 981.022 aanslagen gevestigd die positief waren voor de Belgische staat voor een bedrag van 1 086 miljoen euro. Voor het aanslagjaar 2006 ging het slechts om 432 382 positieve aanslagen voor de Staat voor een bedrag van 382 miljoen euro. In het aanslagjaar 2007 werden er tot december 2007 1 191 420 negatieve aanslagen gevestigd voor een bedrag van 760 miljoen euro. In dat bedrag zijn teruggevonden opgenomen van meer dan 9 000 euro. Er is dus helemaal geen sprake van een filter van 600 euro. De positieve inkohieringen zijn verhoogd met een factor van 2,8. De negatieve inkohieringen zijn gestegen met een factor 5,8. De minister wijst erop dat de inkohieringen die tot eind december 2007 zijn verricht, pas uitwerking zullen krijgen in de eerste twee maanden van 2008. Toch worden deze inkohieringen tot het aanslagjaar 2007 gerekend.

8. Begroting 2008

In de begroting 2008 dient volgens de minister 300 à 500 miljoen euro te worden uitgetrokken voor het verhogen van de koopkracht van de burgers, om meer middelen te voorzien voor het Sociaal Stookoliefonds en om onderzoekers en de ploegenarbeid minder te belasten. In totaal zal in 2008 2 à 2,5 miljard euro moeten worden gevonden om een begrotingsevenwicht te bekomen. Voor vroegere begrotingen moest dikwijls 4 miljard euro worden gevonden. Het lijkt volgens de minister dan ook niet onoverkomelijk om in 2008 een begrotingsevenwicht te bereiken.

9. Uitgaven van de departementen

De uitgaven van het departement Financiën zijn lager dan de inflatie en dan de uitgaven van andere departementen zoals Volksgezondheid, Sociale Zaken, Justitie en Binnenlandse Zaken.

De rapporteur,

Josée
LEJEUNE

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA

dernier sera remboursé plus rapidement, le cas échéant. Dans le cadre de l'impôt des personnes physiques, près de la moitié des enrôlements ont lieu au cours du même exercice. En ce qui concerne l'impôt des sociétés, pratiquement tous les enrôlements sont effectués au cours du même exercice.

Pour l'exercice 2007 et dans le cadre de l'impôt des personnes physiques jusqu'à décembre 2007, l'administration fiscale a établi 981 022 impositions qui étaient positives pour l'État belge et qui totalisaient un montant de 1 086 millions d'euros. Pour l'exercice 2006, on n'a enregistré que 432.382 impositions positives pour l'État pour un montant de 382 millions d'euros. Au cours de l'exercice 2007, l'administration fiscale a, jusqu'en décembre 2007, établi 1 191 420 impositions négatives pour un montant de 760 millions d'euros. Ce montant inclut des restitutions de plus de 9.000 euros. Il n'est donc aucunement question de filtre de 600 euros. Les enrôlements positifs ont augmenté d'un facteur de 2,8. Les enrôlements négatifs ont augmenté d'un facteur de 5,8. Le ministre souligne que les enrôlements qui ont été effectués jusqu'en décembre 2007 ne produiront leurs effets qu'à compter des deux premiers mois de 2008. Ces enrôlements ont néanmoins été comptabilisés dans l'exercice 2007.

8. Budget 2008

Le ministre estime qu'il faudra prévoir, dans le budget 2008, entre 300 et 500 millions d'euros en vue d'accroître le pouvoir d'achat des citoyens, d'augmenter les moyens alloués au Fonds social mazout, d'alléger la charge de travail des chercheurs et des travailleurs travaillant en équipe. Au total, il faudra trouver entre 2 et 2,5 milliards d'euros, en 2008, pour parvenir à un équilibre budgétaire. Pour les budgets précédents, il n'était pas rare de devoir trouver 4 milliards d'euros. Aussi le ministre considère-t-il que réaliser un équilibre budgétaire en 2008 n'est pas un objectif insurmontable.

9. Dépenses des départements

Les dépenses du département des Finances sont inférieures à l'inflation et aux dépenses des autres départements tels que la Santé publique, les Affaires sociales, la Justice et l'Intérieur.

La rapporteuse,

Josée
LEJEUNE

Le président

François-Xavier
de DONNEA

BIJLAGE

ANNEXE

Vorderingensaldo gezamenlijke overheid (in % BBP) - 2007

Solde de financement pour l'ensemble des pouvoirs publics (en % du PIB) - 2007

	2007
Gezamenlijke overheid / Ensemble des pouvoirs publics	-0.3
Federale overheid / Etat Fédéral	-1.0
Sociale zekerheid / Sécurité Sociale	0.4
Entiteit I / Entité I	-0.6
Gemeenschappen en Gewesten / Communautés et Régions	0.2
Lokale overheden / Pouvoirs locaux	0.0
Entiteit II / Entité II	0.3

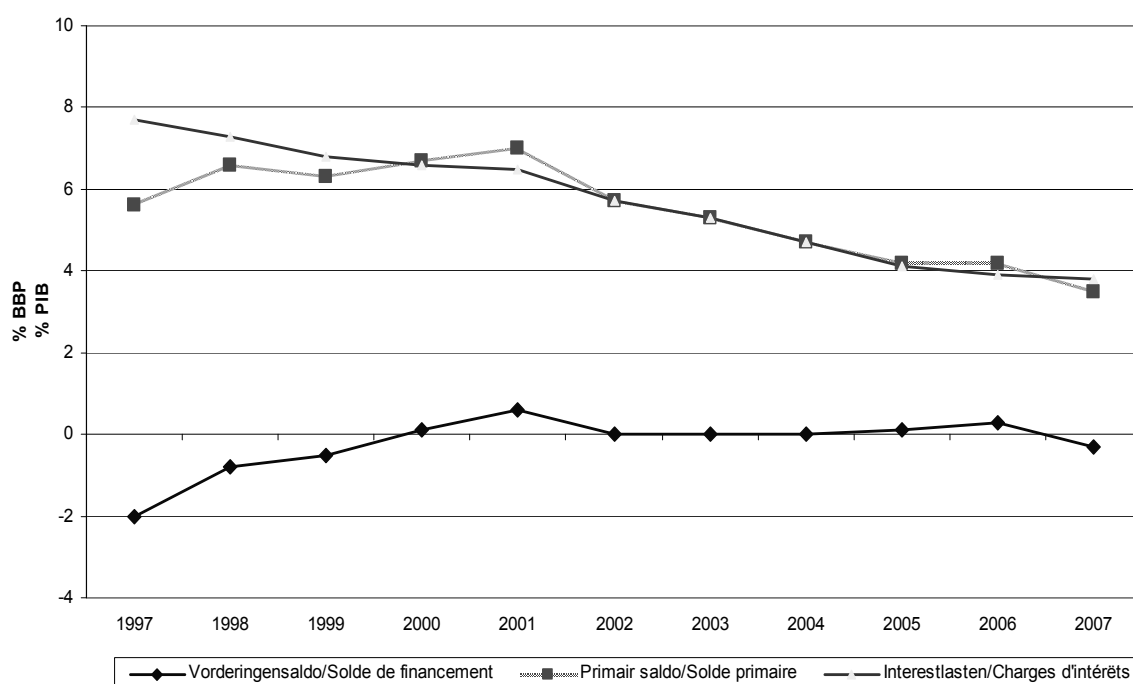
Vorderingensaldo gezamenlijke overheid (in % BBP)

Solde de financement pour l'ensemble des pouvoirs publics (en % du PIB)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Gezamenlijke overheid / Ensemble des pouvoirs publics	-0.8	-0.5	0.1	0.6	0.0	0.0	0.0	0.1	0.3	-0.3
Federale overheid / Etat Fédéral	-1.5	-1.6	-0.4	-0.8	-0.2	0.3	-0.1	-0.1	0.0	-1.0
Sociale zekerheid / Sécurité Sociale	0.4	0.7	0.5	0.7	0.5	-0.3	0.1	0.0	0.3	0.4
Entiteit I / Entité I	-1.2	-0.9	0.1	-0.1	0.3	0.1	-0.1	-0.1	0.3	-0.6
Gemeenschappen en Gewesten / Communautés et Régions	0.3	0.4	0.2	0.8	-0.1	0.0	0.2	0.3	0.2	0.2
Lokale overheden / Pouvoirs locaux	0.1	0.0	-0.3	-0.1	-0.2	-0.1	-0.2	-0.1	-0.2	0.0
Entiteit II / Entité II	0.4	0.4	0.0	0.7	-0.3	-0.1	0.1	0.1	0.0	0.3

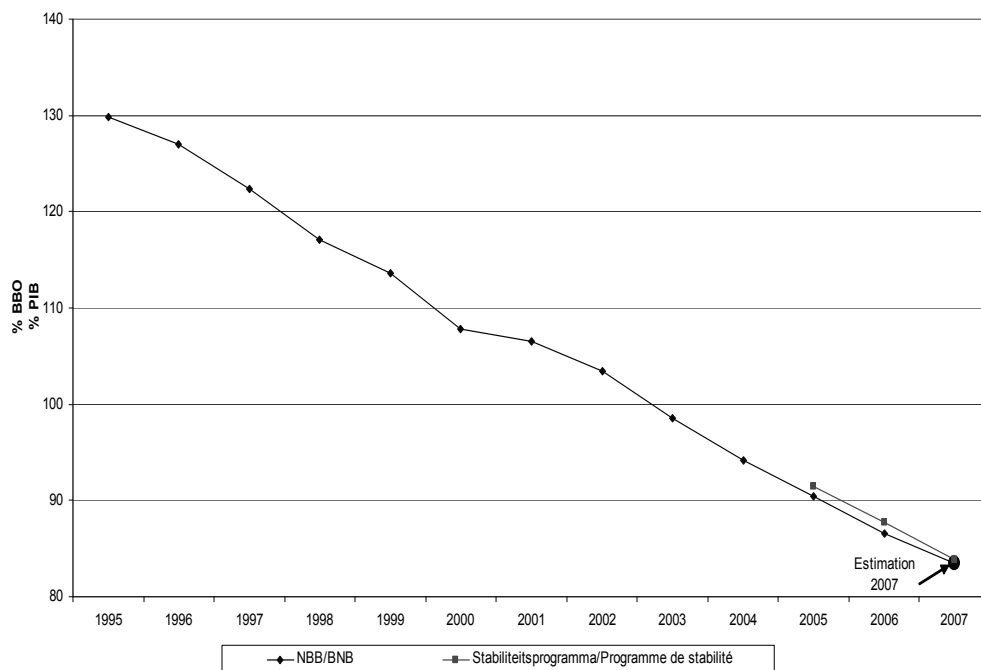
Evolutie openbare financiën

Evolution des finances publiques



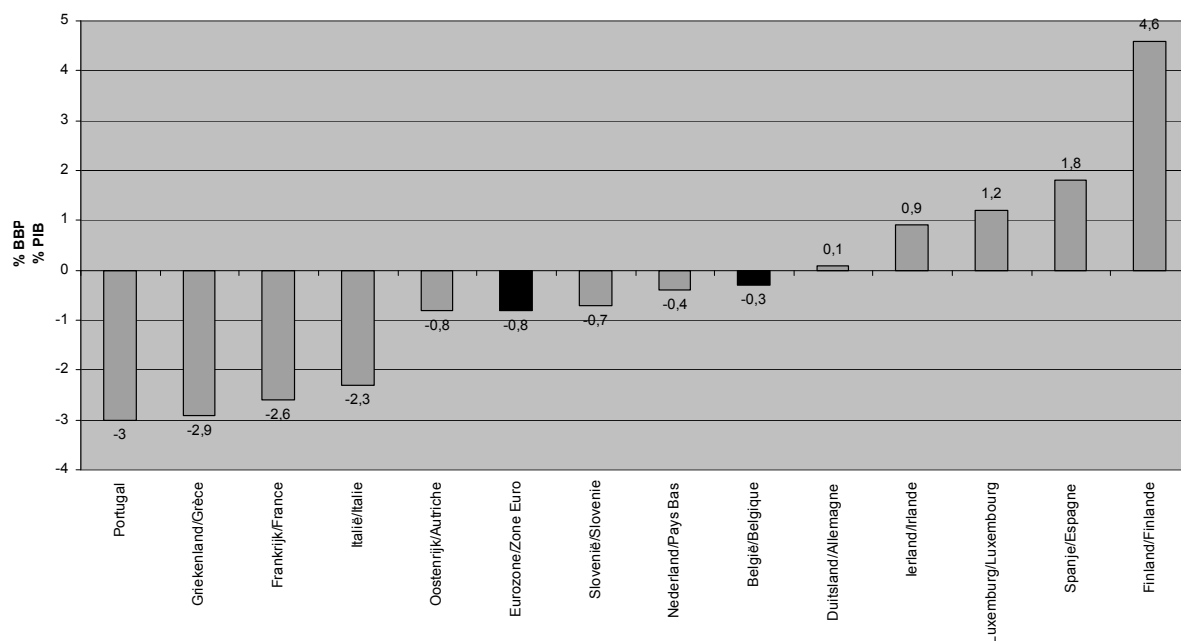
Evolutie van de schuldgraad

Evolution du taux d'endettement

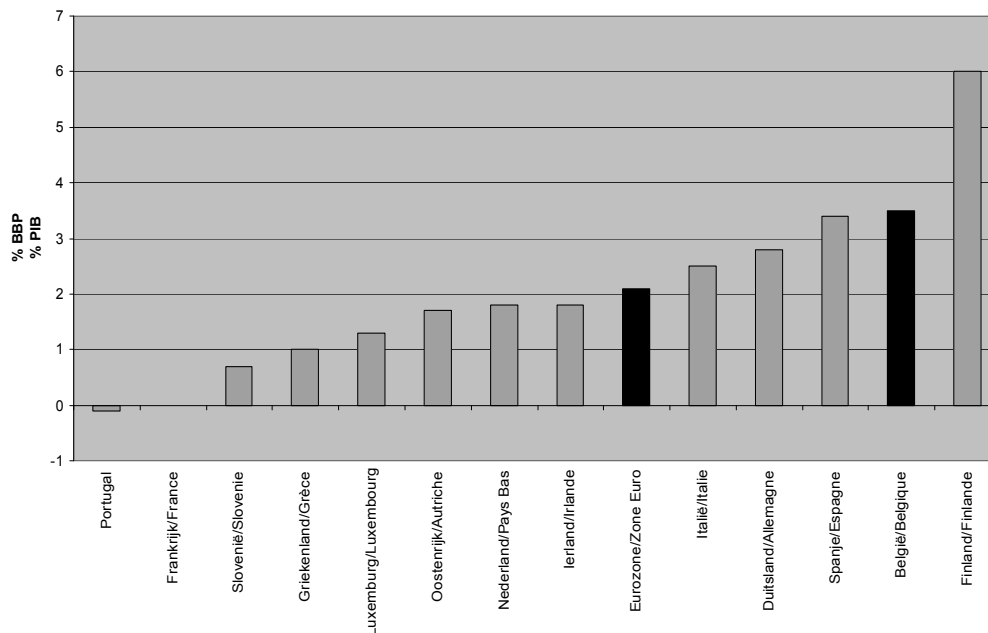


Vorderingensaldo eurozone 2007

Solde de financement zone euro



Primair saldo eurozone 2007 **Solde primaire zone euro**



Opérations one-shot prévues dans le budget 2007

- Ventes de bâtiments	600 millions €
- Reprise fonds de pension	500 millions €
- Titrisation créances fiscales	150 millions €

Total : 1250 millions €

One-shot operaties voorzien in de begroting 2007



- Verkoop van gebouwen 600 miljoen €
- Overname pensioenfondsen 500 miljoen €
- Effectisering belastingvorderingen 150 miljoen €

Totaal: 1250 miljoen €

Opérations one-shot prévues dans le budget 2007



1. Vente de bâtiments et reprise Fonds de pension : le Gouvernement a renoncé à réaliser ces mesures.
2. Titrisation créances fiscales réalisée pour un montant de 160 millions €, le 6 juin 2007.

Mais, décision d'Eurostat le 25 juin 2007 modifiant les règles comptables relatives à ces opérations avec effet au 1er janvier 2007 (comptabilisation comme emprunt et non plus comme recette)

Conclusion : le Budget 2007 ne comprend aucun recours à des mesures One-off

One-shot operaties voorzien in de begroting 2007

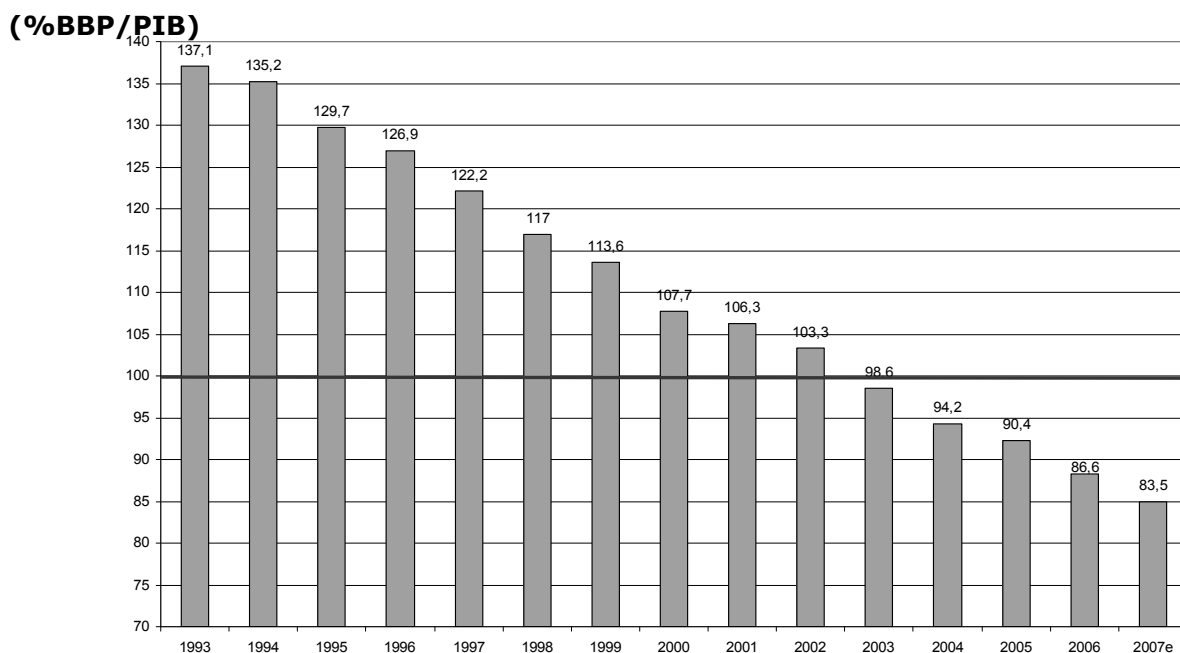
1. Verkoop van gebouwen en overname van pensioenfondsen: de regering heeft van deze maatregelen afgezien.
2. Effectisering belastingvorderingen verwezenlijkt voor een bedrag van 160 miljoen €, op 6 juni 2007.

Maar: beslissing van Eurostat van 25 juni 2007 tot wijziging van de boekhoudkundige regels voor deze operaties van kracht sinds 1 januari 2007 (boeking als lening en niet meer als ontvangst)

Conclusie: in de begroting 2007 wordt geen beroep gedaan op one-off maatregelen

Evolution de la dette publique

Ontwikkeling van de staatsschuld



83,5 % soit mieux que le taux de 83,9 % prévu dans le programme de stabilité 83,5 % , dus beter dan de 83,9 % die in het stabiliteitsprogramma is voorzien

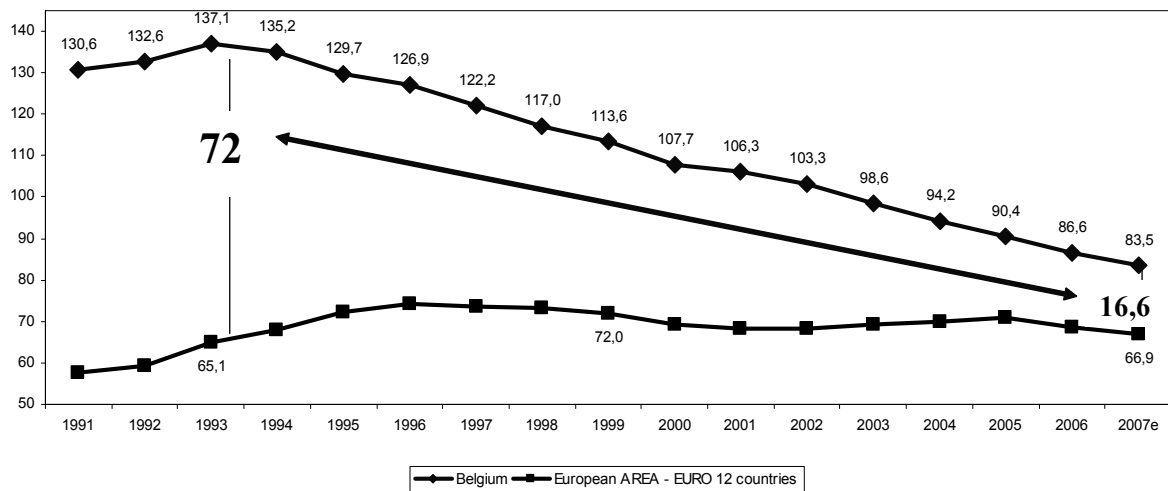
Source: ICN / Projections Economiques pour la Belgique - Automne 2006, BNB

Bron: INR / Economische Vooruitzichten voor België - Najaar 2006, NBB

Performance de la Belgique dans le contexte européen België's prestatie in de Europese context

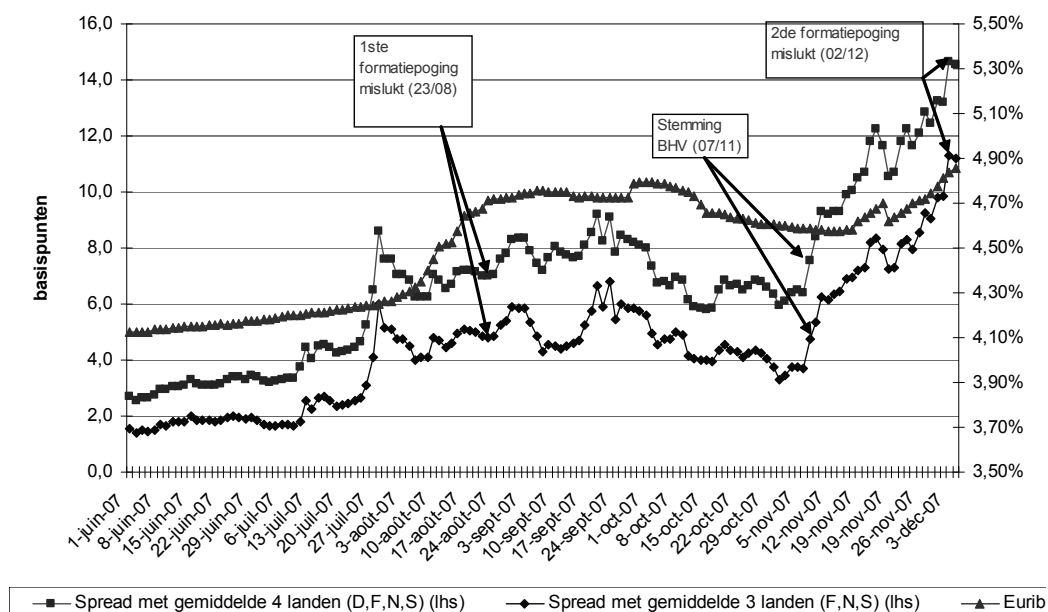
Evolution de la dette publique (en % du PIB)

Ontwikkeling van de staatsschuld (in % van het BBP)

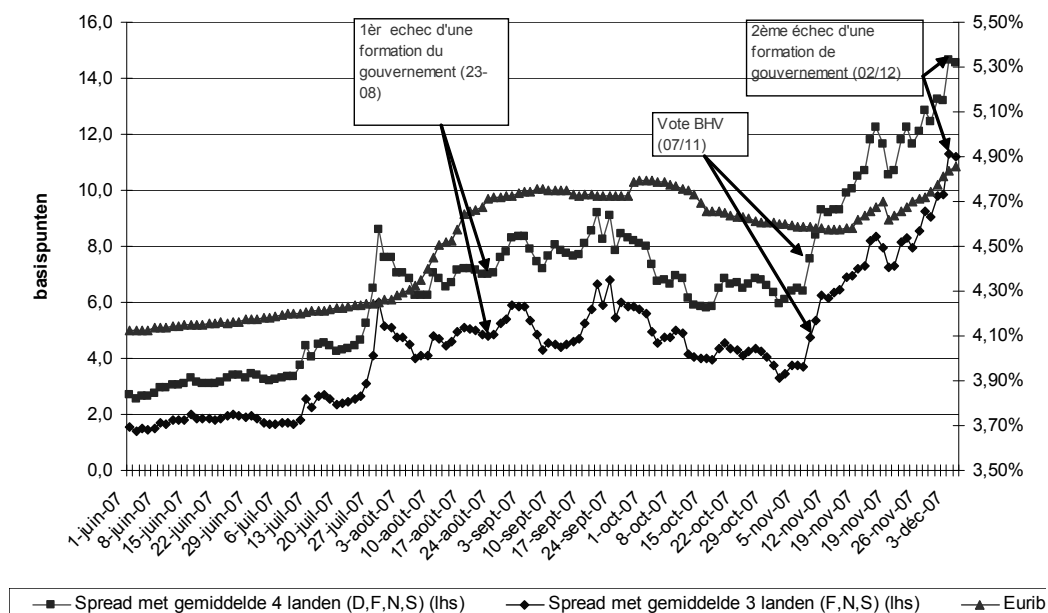


Source/bron: ICN/INR - Statistical Annex to European Economy - Autumn 2007

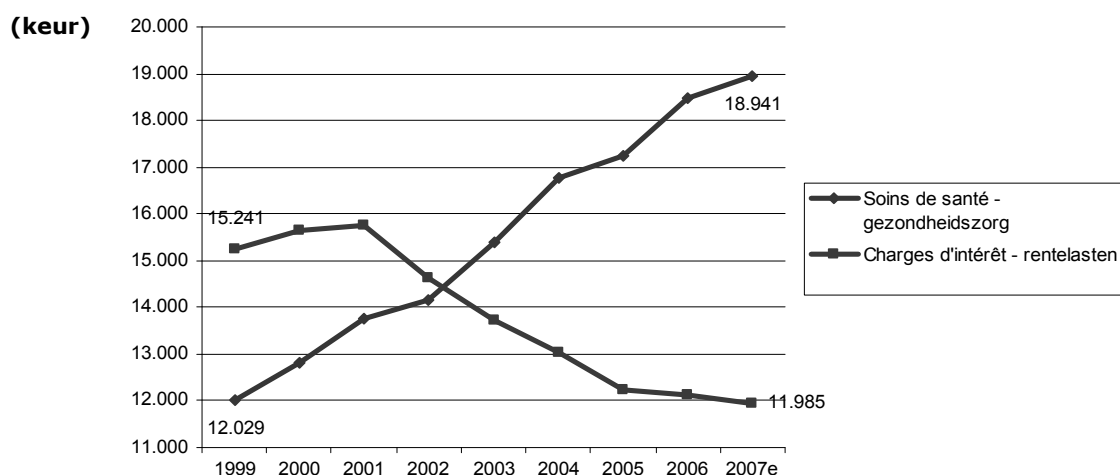
Evolutie van de spread op de OLO en Euribor



Evolution du OLO et Euribor

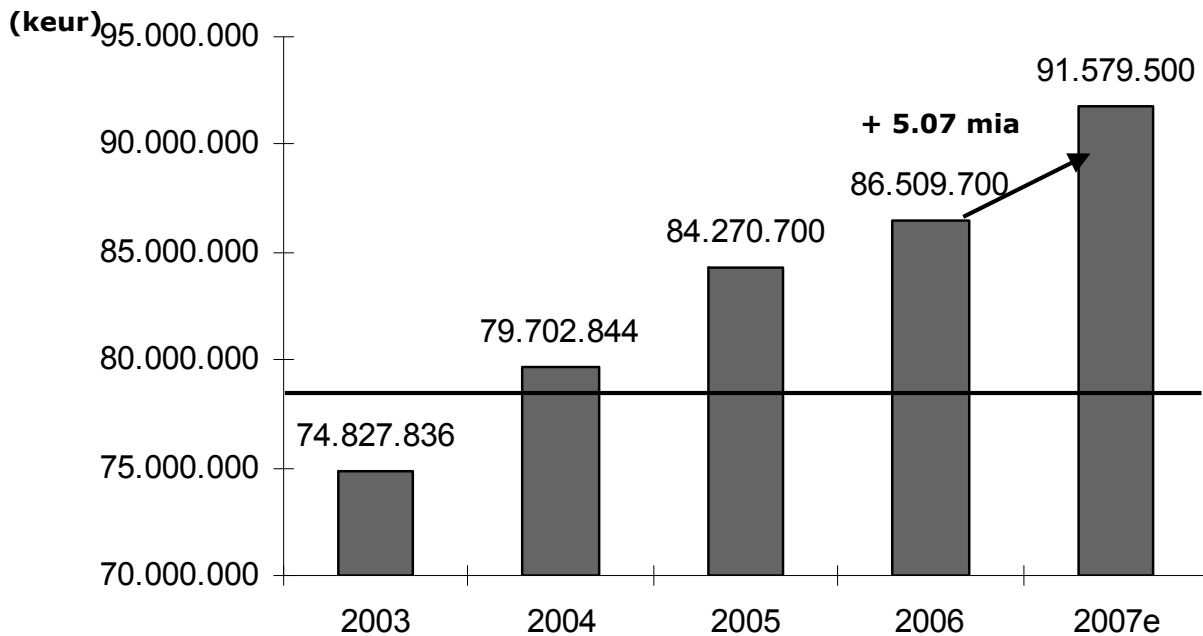


Evolution des charges d'intérêt et des dépenses de soins de santé de 1999 à 2007 Ontwikkeling van de rentelasten en van de uitgaven voor gezondheidszorg van 1999 tot 2007



Source/bron: BNB/ Exposé Général Budget 2007 / INAMI - NBB/ Algemene Toelichting Begroting 2007 / RIZIV
Données trésorerie - Gegevens schatkist

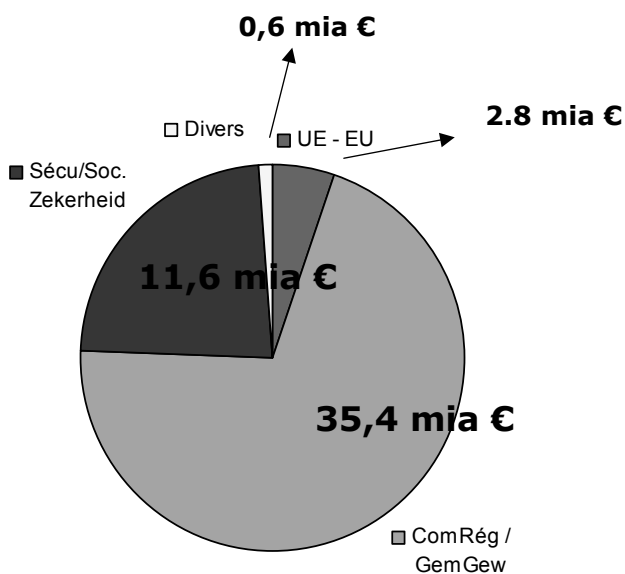
Evolution des recettes fiscales Ontwikkeling van de fiscale ontvangsten



Source/bron: ICN / Exposé Général Budget 2007 - INR / Algemene Toelichting Begroting 2007
Données trésorerie - Gegevens schatkist

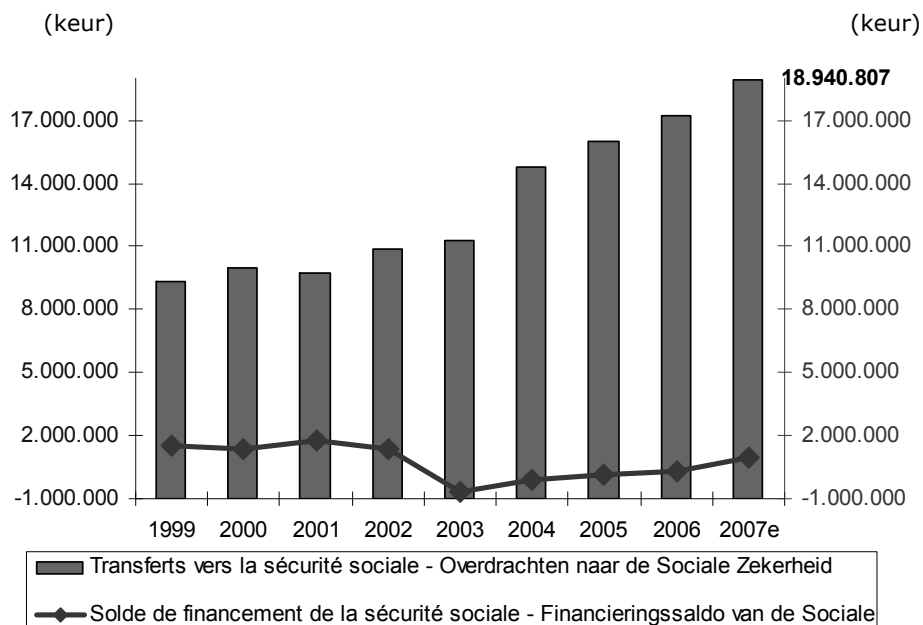
■ Recettes fiscales - Fiscale ontvangsten

Transferts 2007 – Total 50,4 mia € Overdrachten 2007 – Totaal 50,4 mia €



	2007/2006
UE - EU	+0,2
ComRég / GemGew	+2,0
Sécu/Soc. Zekerheid	+1,1
Divers/Diversen	+0,2
Total/Totaal	+3,5
Rec Fisc Ontv 07	+5,1

Equilibre de la sécurité sociale (1^{ère} partie) Evenwicht van de Sociale Zekerheid (eerste deel)



Source/bron: ICN / Exposé Général Budget 2007 – INR / Algemene Toelichting Begroting 2007
Données trésorerie – Gegevens schatkist

Equilibre de la sécurité sociale (2^{ème} partie) Evenwicht van de Sociale Zekerheid (tweede deel)

<i>mio €</i>	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Subventions / Toelagen	6.075	6.232	6.261	6.263	6.612	6.594	6.681	5.431	5.450
Financement Alternatif* / Alternatieve Financiering*	3.287	3.757	3.482	4.587	4.655	8.151	9.309	9.584	10.625
Total	9.362	9.989	9.743	10.850	11.266	14.744	15.990	15.015	16.075

Source/bron: Exposé Général Budget 2007 – Algemene Toelichting Begroting 2007
Comité de monitoring octobre 2007 – Monitoring comité octobre 2007

*Financement Alternatif = TVA, Accises, Précompte Mobilier, IPP, ISOC, INR

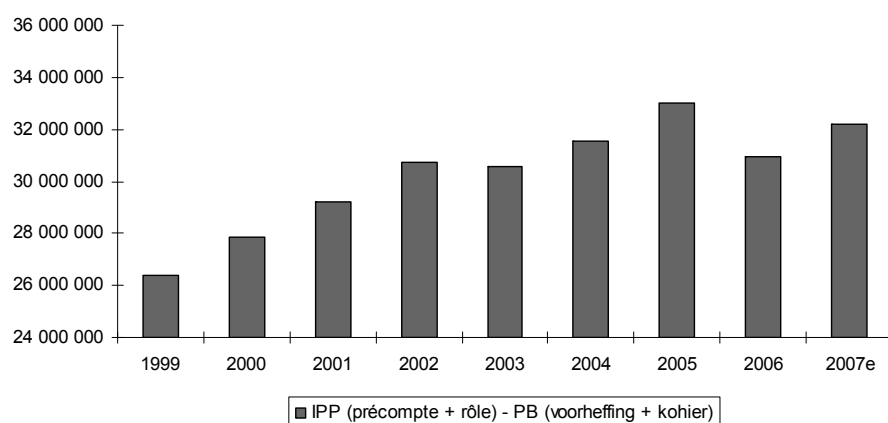
*Alternatieve Financiering = BTW, Accijnzen, Roerende Voorheffing, PB, VENB, BNI

Evolution de l'impôt des personnes physiques Ontwikkeling van de personenbelasting

(keur)

(keur)

Evolution de l'IPP



Source/bron: Exposé Général Budget 2007 / Plan - Algemene Toelichting Begroting 2007 / Plan /Administration fiscale/Fiscale administratie

■ Hausse IPP/Stijging PB 1999-2007:

+25,3%

Aperçu des enrôlements IPP et ISOC pour les exercices d'imposition 2006 et 2007

Enrôlement en matière IPP

IPP	Année	2006 (1)	2007 (2)
	Nombre d'enrôlements	1.164.334	2.927.883
	Solde des montants enrôlés	+250,5 millions d'€	+326,2 millions €

(1) Situation des enrôlements exercice d'imposition 2006 au 31/12/2006

(2) Situation des enrôlements exercice d'imposition 2007 au 31/12/2007

Overzicht van de inkohieringen PB en VENB voor de aanslagjaren 2006 en 2007

Inkohieringen inzake PB

Jaar \ PB	2006 (1)	2007 (2)
Aantal inkohieringen	1.164.334	2.927.883
Saldo van de ingekohierde bedragen	+250,5 miljoen €	+326,2 miljoen €

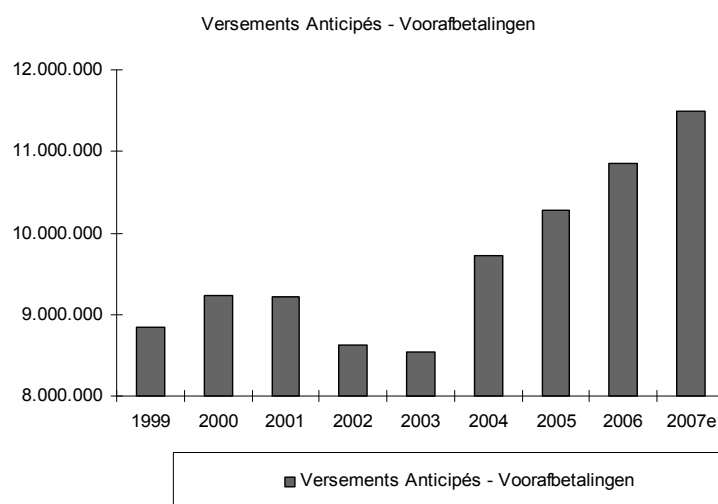
(1) Toestand van de inkohieringen aanslagjaar 2006 op 31/12/2006

(2) Toestand van de inkohieringen aanslagjaar 2007 op 31/12/2007

Evolution des versements anticipés (ISOC + indépendants) Ontwikkeling van de voorafbetalingen (VENB + ZS)

(keur)

(keur)



Source/bron: Administration fiscale- Fiscaal administratie

▪ Hausse VA / Stijging VA 1999-2007: +30,5%

Aperçu des enrôlements IPP et ISOC pour les exercices d'imposition 2006 et 2007

Enrôlements en matière d'ISOC

Année	2006 (1)	2007 (2)
ISOC		
Nombre d'enrôlements	117.438	166.972
Solde des montants enrôlés	+1.099,3 millions €	+714,8 millions €

(1) Situation des enrôlements exercice d'imposition 2006 au 31/12/2006

(2) Situation des enrôlements exercice d'imposition 2007 au 31/12/2007

Overzicht van de inkohieringen PB en VENB voor de aanslagjaren 2006 en 2007

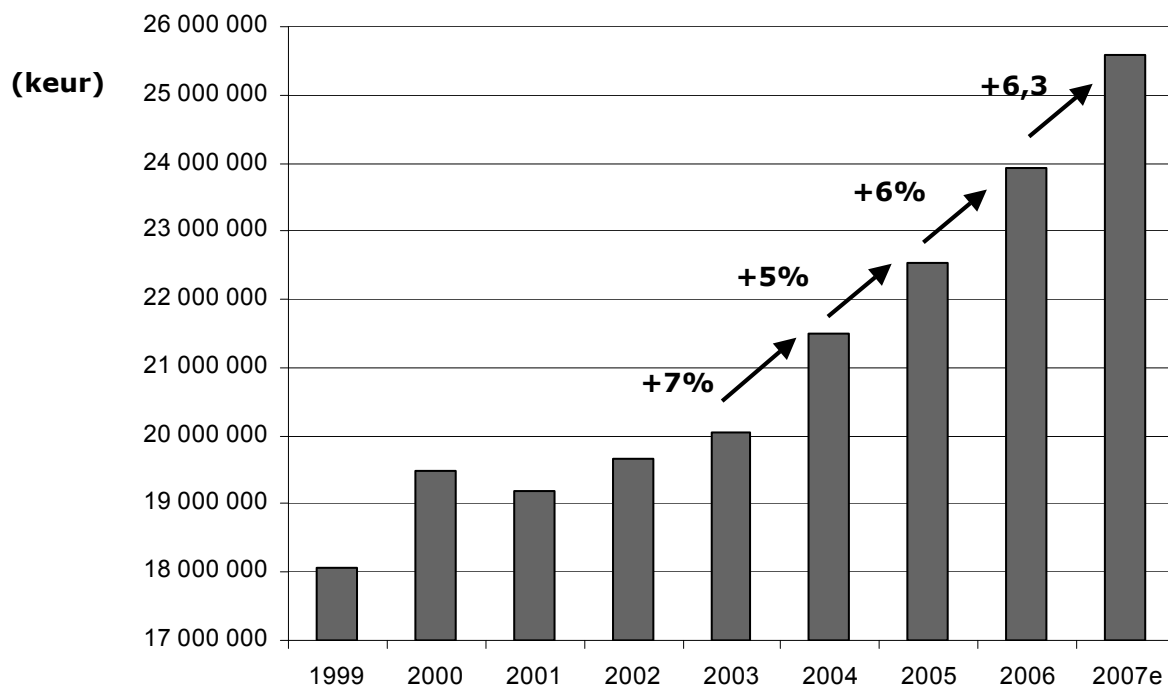
Inkohieringen inzake VENB

Jaar	2006 (1)	2007 (2)
VENB		
Aantal inkohieringen	117.438	166.972
Saldo van de ingekohierde bedragen	+1.099,3 miljoen €	+714,8 miljoen €

(1) Toestand van de inkohieringen aanslagjaar 2006 op 31/12/2006

(2) Toestand van de inkohieringen aanslagjaar 2007 op 31/12/2007

Evolution des recettes TVA Ontwikkeling van de BTW-ontvangsten



Source/bron: Exposé Général Budget 2007 - Algemene Toelichting Begroting 2007
Données administration fiscale - Gegevens fiscale administratie