

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

29 januari 2008

**Het Wetgevings- en
Werkprogramma van de
Europese Commissie voor 2008**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Herman DE CROO (K)** EN
MEVROUW **Anne DELVAUX (S)**

INHOUDSOPGAVE

I. Uiteenzetting door de heer Jean De Ruyt, permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie	4
II. Gedachtewisseling	8
III. Antwoorden van de heer Jean De Ruyt	13
IV. Bijlage:	21
Mededeling van de Commissie en het Europees Parlement, aan de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: «Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2008»	

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

29 janvier 2008

**Le Programme législatif et de travail
de la Commission européenne
pour 2008**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MONSIEUR **Herman DE CROO (Ch)** ET
MME **Anne DELVAUX (S)**

SOMMAIRE

I. Exposé de M. Jean De Ruyt, représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne	4
II. Échange de vues	8
III. Réponses de M. Jean De Ruyt	13
IV. Annexe:	77
Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et sociale européen et au Comité des Régions: «Programme législatif et de travail de la Commission pour 2008»	

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN / COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DE QUESTIONS EUROPÉENNES**Samenstelling van het adviescomité op datum van indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitters/Présidents: Herman De Croo, Ondervoorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en Minister van Staat / Herman De Croo, Vice-Président de la Chambre des représentants et Ministre d'Etat et/en Anne Delvaux, senator/ sénatrice

AFVAARDIGING KAMER/DÉLÉGATION CHAMBRE:

Leden/Membres:

CD & V – N-VA: Jan Jambon, Nathalie Muylle, Stefaan Vercamer,
MR: François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme
PS: Camille Dieu
Open Vld: Herman De Croo
VB: Peter Logghe
sp.a-spirit: Bruno Tuybens
Ecolo-Groen!: Juliette Boulet

Plaatsvervangers/Suppléants:

Bart De Wever, Roel Deseyn, N., Herman Van Rompuy
François Bellot, Olivier Maingain, N,
Jean-Marc Delizée, Patrick Moriau
Hilde Vautmans, Geert Versnick
Alexandra Colen, Rita De Bont
Christine Van Broekhoven, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Thérèse Snoy et d'Oppuers

Niet-stemberechtigd lid / Membre sans voix deliberative

N,

AFVAARDIGING EUROPEES PARLEMENT/DÉLÉGATION PARLEMENT EUROPÉEN:

Leden/Membres:

Open Vld: Dirk Sterckx
CD&V - N- VA: Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene
PS: Philippe Busquin, Alain Hutchinson
MR: Antoine Duquesne
sp.a-Spirit: Mia De Vits
cdH: Raymond Langendries
VB: Philip Claeyss
Ecolo-Groen! Bart Staes

Plaatsvervangers/Suppléants:

Annemie Neyts-Uyttebroeck, Johan Van Hecke
Frieda Brepoels – Marianne Thyssen
Véronique De Keyser, Giovanna Corda
Gérard Deprez, Frédérique Ries
Saïd El Khadraoui, Ann Van Lancker
Mathieu Grosch
Koenraad Dillen, Frank Vanhecke
Pierre Jonckheer

AFVAARDIGING SENAAT/DÉLÉGATION SÉNAT

Leden/Membres:

CD & V – N-VA: Etienne Schouppe, Luc Van den Brande
MR: Alain Destexhe, François Roelants du Vivier
PS: Philippe Mahoux
Open Vld: Margriet Hermans
VB: Van Overmeire Karim
sp.a-spirit: Geert Lambert
Ecolo-Groen!: Carine Russo
cdH: Anne Delvaux

Plaatsvervangers/Suppléants:

Miet Smet, Elke Tindemans
Alain Courtois, Philippe Monfils
Zrihen Olga
Jean-Jacques De Gucht
Van dermeersch Anke
Marleen Temmerman
Isabelle Durant
Marc Elsen

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN / COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport
Voorzitter/Président: Hilde Vautmans

A. Vaste leden/ Titulaires:

CD&V-NV-A	Bart De Wever, Roel Deseyn, Nathalie Muylle, Herman Van Rompuy
MR	Jean-Luc Crucke, François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme
PS	André Flahaut, Patrick Moriau
Open Vld	Herman De Croo, Hilde Vautmans
VB	Alexandra Colen, Francis Van den Eynde
sp.a-spirit	Bruno Tuybens, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Wouter De Vriendt
cdH	Christian Brotcorne

B. Plaatsvervangers/ Suppléants:

Luc Goutry, Jan Jambon, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçin, N.
François Bellot, Corinne De Permentier, Pierre-Yves Jeholet, Olivier Maingain
Guy Coême, Jean-Marc Delizée, Jean Cornil
Katia della Faille de Leverghem, Willem- Frederik Schiltz, Geert Versnick
Rita De Bont, Peter Logghe, Bruno Valkeniers
Hans Bonte, Maya Detiège, N.
Meyrem Almaci, Juliette Boulet
Véronique Salvi, Brigitte Wiaux

C. Niet-stemgerechtigd lid/Membre sans voix délibérative:

LDD	Martine De Maght
-----	------------------

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING (SENAAT) /
COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE (SÉNAT)

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport
Voorzitter/Président: Marleen Temmerman

A. Vaste leden/ Titulaires:

CD&V-NV-A	Sabine de Bethune, Els Schelfout, Miet Smet, Elke Tindemans
MR	Alain Destexhe, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier
PS	Anne-Marie Lizin, Olga Zrihen
Open Vld	Margriet Hermans, Paul Wille
VB	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire
sp.a-spirit	Geert Lambert, Marleen Temmerman
Ecolo-Groen!	Josy Dubié
cdH	Georges Dallemagne

B. Plaatsvervangers/ Suppléants:

Wouter Beke, Nahima Lanjri, Pol Van Den Driessche, Etienne Schouppe, Tony Van Parys
Jacques Brotchi, Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne,
Sfia Bouarfa, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux
Nele Lijnen, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever, Joris Van Hauthem
Bart Martens, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe
José Daras, Isabelle Durant
Anne Delvaux, Jean-Paul Procureur

Tijdens een gemeenschappelijke vergadering van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden en de commissies voor de Buitenlandse Betrekkingen van Kamer en Senaat op 27 november 2007 heeft de heer Jean De Ruyt, Permanent Vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie, deelgenomen aan een gedachtewisseling met de verenigde commissie-leden over het wetgevings- en werkprogramma van de Europese Commissie voor 2008

I. — UITEENZETTING DOOR DE HEER JEAN DE RUYT, PERMANENT VERTEGENWOORDIGER VAN BELGIË BIJ DE EUROPESE UNIE

Dat programma voor 2008 is een belangrijke oefening omdat het de verplichting oplegt de uitermate gevarieerde EU-activiteit op bepaalde doelstellingen te richten.

Het jaar 2008 is voor de Commissie geen jaar van grote nieuwe initiatieven. Het is nl. het laatste jaar van de Barroso-Commissie; het laatste jaar vóór de verkiezing van het Europees Parlement in 2009 en het is vooral het jaar van de ratificatie van het nieuw hervormingsverdrag dat getekend wordt te Lissabon op 13 december 2007.

Het programma van de Commissie betreft bijgevolg meer de uitvoering van beslissingen die werden genomen in het begin van de Barroso-periode.

In de verschillende domeinen valt het volgende te onthouden:

- De ratificatie van het verdrag is een bijzonder belangrijke gebeurtenis, die het werk van de EU enigszins zal beïnvloeden. Sommige standpunten zullen tijdens de ratificatieprocedure wat harder uitvallen in bepaalde landen.

- Tijdens 2008 zal worden begonnen met de voorbereiding van de tenuitvoerlegging van het Verdrag en van bepaalde belangrijke institutionele bepalingen, zoals de installatie van de voorzitter van de Europese Raad. De Europese Raad wordt een instelling, en hij zal dus over een huishoudelijk reglement beschikken. Het voorzitterschap bij toerbeurt van de Raad zal op de topontmoeting aan belang inboeten, want het zal niet langer de Europese Raad voorzitten, en al evenmin de Raad van ministers van Buitenlandse Zaken, die zal worden voorgezeten door de Hoge Vertegenwoordiger. Die personen zullen worden aangewezen tijdens het Franse voorzitterschap eind 2008. Zulks zal enige tijd in beslag nemen en de wetgevende werkzaamheden van de Unie enigszins vertragen.

Lors d'une réunion commune du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes et de la commission des Relations extérieures de la Chambre et du Sénat le 27 novembre 2007, M. Jean De Ruyt, Représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne, a participé à un échange de vues avec les membres des commissions réunies sur le programme législatif et de travail de la Commission européenne pour l'année 2008

I. — EXPOSÉ DE M. JEAN DE RUYT, REPRÉSENTANT PERMANENT DE LA BELGIQUE AUPRÈS DE L'UNION EUROPÉENNE

Ce programme pour 2008 est un exercice important parce qu'il oblige à cibler l'activité extrêmement variée de l'UE.

L'année 2008 ne sera pas une année de grandes initiatives nouvelles pour la Commission. C'est en effet la dernière année de la Commission Barroso, la dernière année avant l'élection du Parlement européen en 2009 et surtout l'année de la ratification du nouveau traité modificatif signé à Lisbonne le 13 décembre 2007.

Le programme de la Commission porte par conséquent davantage sur l'exécution de décisions prises au début de la période Barroso.

Voici ce que l'on peut retenir dans les différents domaines:

- La ratification du Traité est un événement très important qui influencera quelque peu l'activité de l'UE. Certaines positions seront un peu plus dures pendant la période de ratification dans certains pays.

- Pendant l'année 2008, on commencera à préparer la mise en œuvre du Traité et de certaines dispositions institutionnelles importantes, comme la mise en place du président du Conseil européen. Le Conseil européen devient une institution et il aura donc un règlement intérieur. La présidence tournante du Conseil verra son rôle diminué au sommet puisqu'elle ne présidera plus le Conseil européen, ni le Conseil des ministres des Affaires étrangères, qui sera présidé par le Haut Représentant. Ces personnalités seront désignées pendant la présidence française, fin 2008. Ceci prendra un certain temps et ralentira quelque peu l'activité législative de l'Union.

– Bij de traditionele grote activiteitsdomeinen van de EU komen onmiddellijk de financiële vooruitzichten in gedachten. 2008 wordt geen groot jaar. De Commissie liet enkele weken geleden een communicatie verspreiden over haar eerste reflectie rond haar «*mid term review*» voor 2009. Zij vroeg om commentaren van alle niveau's, niet alleen officiële commentaren van de lidstaten maar ook van de burgers of groeperingen. Al die commentaren worden nu verzameld en zullen de basis vormen van een open forum dat de Commissie in mei wil organiseren over de toekomst van de financiële perspectieven en dit «*mid term review*» van 2009. De beslissing daarover is echter nog niet voorzien voor volgend jaar, zelfs geen formele discussie op hoog niveau. Hetzelfde geldt voor cohesie, een belangrijk probleem, maar gedurende de twee volgende jaren zal dit weinig aan bod komen, tenzij de implementering van wat reeds beslist werd verleden jaar.

– Voor de Lissabonstrategie wordt 2008 al evenmin een jaar van grote beslissingen. De tenuitvoerlegging van de bijgestuurde Lissabonstrategie is aan de gang. Tijdens de lentetop worden de nationale rapporten besproken van elke lidstaat over de tenuitvoerlegging inzake groei en werkgelegenheid. De richtsnoeren worden opnieuw onder de loep genomen. Volgens hetgeen de Commissie in haar document aanbeveelt, zullen die richtsnoeren immers niet worden gewijzigd, doch louter worden verfijnd om ze enigszins af te stemmen op de reactie en de mogelijkheden van de Staten. Een van de accenten bij de Lissabonstrategie is de zogenaamde «flexizekerheid» (*flexicurity* of de bereidheid tegelijkertijd de flexibiliteit en de zekerheid op arbeidsvlak te verbeteren door middel van passende maatregelen); terzake wordt van de Raad in december een beslissing verwacht die ertoe strekt aan te geven welke richting het beleid uitgaat.

De externe facetten van de Lissabonstrategie zullen verder worden verfijnd om rekening te houden met de globalisering. Voorts zal die strategie worden verfijnd om ze beter af te stemmen op de economische en sociale cohesie. Bovendien zal ervoor worden gezorgd dat research er beter in wordt geïntegreerd. Volgend jaar – en dat is interessant voor België – komt de Commissie met een voorstel over de kmo's, die dus bijzondere aandacht zullen krijgen.

Er zijn natuurlijk actiedomeinen die onmiddellijk moeten worden behandeld en niet kunnen wachten tot de nieuwe Commissie of tot een nieuw Parlement is geïnstalleerd.

Eén ervan is de actie tegen klimaatwijzigingen en de relatie energie en klimaat.

– Dans les grands domaines traditionnels d'activités de l'UE, l'on pense tout de suite aux perspectives financières. L'année 2008 ne sera pas une grande année non plus. La Commission a fait distribuer, il y a quelques semaines, une communication sur sa première réflexion concernant son «examen à mi-parcours» de 2009. Elle a demandé des commentaires à tous les niveaux, pas uniquement des commentaires officiels de la part des États membres, mais aussi de la part de citoyens ou de groupements. Tous ces commentaires sont actuellement rassemblés et constitueront la base d'un forum ouvert, que la Commission souhaite organiser en mai sur l'avenir des perspectives financières et sur cet examen à mi-parcours de 2009. La décision à ce propos n'est cependant pas encore prévue pour l'année prochaine, qui ne verra même pas l'organisation d'une discussion formelle à haut niveau. Il en va de même pour la cohésion, un problème important, mais qui ne sera guère abordé au cours des deux prochaines années. La Commission se limitera à mettre en oeuvre les décisions déjà prises par le passé.

– Pour la Stratégie de Lisbonne, 2008 ne sera pas non plus une période de grandes décisions. La Stratégie de Lisbonne renouvelée est en cours de mise en œuvre. Lors du Sommet de Printemps, l'on examinera les rapports nationaux de chaque État membre sur sa mise en œuvre dans le domaine de la croissance et de l'emploi. On réexaminera les lignes directrices qui, apparemment, d'après ce que recommande la Commission dans son document, ne seront pas modifiées mais simplement affinées afin de les adapter un tant soi peu à la réaction et aux possibilités des États. L'un des accents dans le domaine de Lisbonne est la fameuse «flexicurité» (volonté d'améliorer simultanément la flexibilité et la sécurité du travail par des mesures adéquates) pour laquelle on attend une décision d'orientation du Conseil au mois de décembre.

La Stratégie de Lisbonne sera davantage affinée dans ses aspects extérieurs pour tenir compte de la globalisation. Elle sera aussi affinée afin de la mettre mieux en rapport avec la cohésion économique et sociale. Elle veillera aussi à mieux intégrer la recherche. Il y aura, ce qui est intéressant pour la Belgique, l'an prochain, une proposition de la Commission relative aux PME qui feront donc l'objet d'une attention particulière.

Il y a naturellement des domaines d'action qui nécessitent une intervention immédiate et ne peuvent attendre la mise en place de la nouvelle Commission et du nouveau Parlement.

L'un de ceux-ci concerne les changements climatiques et la relation entre l'énergie et le climat.

Het programma 2008 van de Commissie voorziet de concrete implementatie van de voorstellen van 2007 in verband met de genoemde beleidsdomeinen.

Hoe kunnen de doelstellingen inzake broeikasgassen en hernieuwbare energie worden gehaald? De Commissie was van plan in december 2007 voorstellen voor te leggen, maar uiteindelijk zal zij de vergadering van de Verenigde Naties op Bali (3 tot 14 december 2007) afwachten om met de resultaten daarvan rekening te houden. De maatregelen die de Europeanen voor henzelf nemen, zijn uit concurrentieoogpunt bekeken immers alleen aanvaardbaar indien ze ook in andere regio's van de wereld worden getroffen.

Het pakket waarvan de bekendmaking rond 20 januari 2008 wordt verwacht, omvat vier wetgevende instrumenten:

- de herziening van het ETS, een emissiehandelsstelsel voor broeikasgassen
- «*cable, capture and storage*» (CCS), met het oog op het opvangen en het opslaan van koolstof
- «*burden sharing*» tussen de lidstaten, inzake de vermindering van de CO₂-uitstoot (zeer belangrijk voor België)
- bevordering van in gebruik hernieuwbare energiebronnen met inbegrip van de verdeling van de verplichting door de Lidstaten om het gezamenlijk objectief van 20% hernieuwbare energiebronnen tegen 2020 te halen. Deze maatregelen moeten de EU en de lidstaten mede in staat stellen om de ambities inzake de EU-respons op de klimaatverandering zoals vastgesteld tijdens de Europese Raad van maart 2007 te behalen en het EU-leiderschap in deze materie te handhaven. De uitdaging voor de Commissie en de komende voorzitterschappen bestaat erin die ambitieuze doelstellingen van de EU te vertalen in voor de lidstaten technisch en politiek haalbare instrumenten en dit zal enige tijd vergen. In april 2009 hoopt men de eerste resultaten te boeken.

In verband met energie preciseert de heer De Ruyt dat zulks in samenhang met het klimaat wordt behandeld. Voorts is er het bekende energiepakket, meer bepaald het actieplan dat er hoofdzakelijk toe strekt de verschillende energiesectoren te liberaliseren en waarvan de tenuitvoerlegging aan de gang is (hetgeen, zoals onlangs is gebleken, moeizaam verloopt). Op de voorstellen van de Commissie wordt immers veel kritiek geuit door bepaalde lidstaten en grote industriële bedrijven.

Inzake justitie en binnenlandse zaken heerst een koortsachtige activiteit, vooral wat binnenlandse zaken betreft. Met betrekking tot justitie zal het nieuwe Verdrag, zodra het van kracht is, de procedure volledig veranderen. De beslissingen zullen niet langer onder de derde,

Le programme 2008 de la Commission prévoit la mise en oeuvre concrète des propositions de 2007 concernant les domaines politiques cités.

Comment atteindre les objectifs en matière de gaz à effet de serre et d'énergie renouvelable? La Commission entendait présenter des propositions en décembre 2007 mais attendra finalement la réunion des Nations Unies à Bali (3 au 14 décembre 2007) afin de tenir compte de ses résultats. En effet, les mesures que les Européens prennent pour eux-mêmes ne sont évidemment acceptables du point de vue de la compétitivité que si elles sont prises aussi dans d'autres régions du monde.

Le paquet dont on attend la publication vers le 20 janvier 2008, contient 4 instruments législatifs:

- la révision de l'ETS, le système de commerce des droits d'émission
- le «*carbon capture and storage*» (CCS), en vue du captage et du stockage du CO₂
- le partage des charges entre les États membres en ce qui concerne la réduction des émissions de CO₂ (très important pour la Belgique)
- la promotion des sources d'énergie renouvelables en usage, en ce compris le partage entre les États membres de l'obligation d'atteindre l'objectif commun de 20% de sources d'énergie renouvelables. Ces mesures doivent permettre à l'UE et aux États membres d'atteindre les résultats ambitieux concernant la réponse de l'UE aux changements climatiques, fixés lors du Conseil européen de mars 2007 et de maintenir le leadership de l'UE dans cette matière. Le défi à relever par la Commission et les présidences à venir consistera à traduire ces objectifs ambitieux de l'UE en instruments utilisables techniquement et politiquement par les États membres, ce qui nécessitera un certain temps. La Commission espère pouvoir enregistrer les premiers résultats en avril 2009.

En ce qui concerne le domaine de l'énergie, M. De Ruyt précise qu'elle est traitée en liaison avec le climat. Il y a aussi le fameux paquet énergie; le plan d'action qui vise essentiellement à libéraliser les différents secteurs de l'énergie et dont la mise en œuvre est en cours, parfois péniblement comme on a pu le voir récemment. Les propositions de la Commission font en effet l'objet de beaucoup de critiques de la part de certains États membres et de grandes compagnies industrielles.

Dans le domaine Justice et Affaires intérieures, l'activité est extrêmement dense, surtout en ce qui concerne les Affaires intérieures. Dans le domaine de la Justice, le nouveau Traité, une fois en vigueur, modifiera complètement la procédure. Les décisions ne relèveront

maar onder de eerste pijler ressorteren. De beslissingen zullen dus bij gekwalificeerde meerderheid worden genomen, waarbij dan het Europees Parlement mee beslist. De Commissie wacht derhalve met nieuwe voorstellen totdat het Verdrag in werking is getreden. Een aantal domeinen werden reeds onderling geharmoniseerd, maar gelet op de tot dusver vereiste eenparigheid, geschiedde de harmonisering op basis van de kleinst gemene deler.

In verband met binnenlandse zaken daarentegen rijzen vragen, zoals het terrorisme, die niet kunnen wachten. Denken we maar aan de plannen van commissaris Frattini inzake luchtverkeer zoals de *passenger name record* (PNR) die hij op Europees niveau zou willen instellen, aan de nieuwe tenlasteleggingen op het stuk van terrorisme, alsmede aan de aanbevelingen betreffende springstoffen.

Een andere aangelegenheid die momenteel veel belangstelling wekt is het migratievraagstuk. België zit nog in een reflectie- en voorbereidingsstadium wat de wetgeving terzake betreft. Op Europees vlak wordt in het debat snel vooruitgang geboekt in alle domeinen inzake wettige migratie. Men heeft het steeds meer over wettige migratie: de blauwe kaart, het uniek loket, de solidariteit om de meestal van het zuiden afkomstige migranten op te vangen (de landen uit het zuiden roepen de andere lidstaten op tot solidariteit), de bestrijding van clandestiene migratie, alsmede het plan voor een gemeenschappelijk Europees asielstelsel. Voor al die uitermate belangrijke thema's heeft de Commissie een vrij ambitieus programma.

Wat de buitenlandse betrekkingen betreft, komt in het rapport vooral het nabuurschapsbeleid aan bod, dat wil zeggen het beleid met alle directe buurlanden van de Europese Unie. Dat beleid is het centraal platform van het buitenlandbeleid van de Unie. Aangezien men een uitbreidingsbeleid heeft uitgewerkt ten aanzien van een aantal landen en tevens heeft aangegeven dat een antwoord moet worden verstrekt aan alle landen die gelegen zijn net buiten de kring van die welke men ooit overweegt op te nemen, is het logisch dat met die landen een bevoorrechte relatie tot stand komt. De Oosterse en Zuiderse landen maken deel uit van dat nabuurschapsbeleid.

Ook de toepassing van de Afrika-strategie als gevolg de Top EU – Afrika van 12 december 2007 zal deel uitmaken van de kern van het optreden en meer bepaald zullen EPO's (economische partnerschapsovereenkomsten) worden gesloten.

Wat de uitbreiding betreft, zullen dit jaar geen grote beslissingen worden genomen. De onderhandelingen met Kroatië en Turkije worden voortgezet, maar er zullen geen nieuwe landen toetreden. Vanaf 2007 zullen Kosovo en de dreigingen van destabilisatie in de Balkan

plus du troisième pilier mais bien du premier pilier. Les décisions seront donc prises à la majorité qualifiée, avec codécision du Parlement européen. La Commission attend dès lors que le Traité soit en vigueur afin de faire de nouvelles propositions. Un certain nombre de domaines ont déjà été harmonisés mais, du fait de l'unanimité requise jusqu'à présent, l'harmonisation se faisait sur la base du plus petit commun dénominateur.

Dans le domaine des Affaires intérieures, il y a par contre des questions qui ne peuvent attendre, comme le terrorisme. Que l'on songe aux projets du commissaire Frattini en matière aérienne comme le PNR («*passenger name record*»), qu'il voudrait établir au niveau européen, les nouvelles incriminations relatives au terrorisme ou les recommandations en ce qui concerne la sécurité des explosifs.

Un autre domaine qui suscite beaucoup d'intérêt en ce moment est la question des migrations. En Belgique, l'on est encore dans un stade de réflexion et de préparation de la législation dans ce domaine. Au niveau européen, le débat progresse rapidement dans tous les domaines qui touchent à la migration légale. On parle de plus en plus de migration légale: la carte bleue, le guichet unique, la solidarité pour l'accueil des migrants qui en général arrivent par le Sud (les pays du Sud en appellent à la solidarité des autres États membres), la lutte contre la migration clandestine, le projet d'un système européen commun d'asile. Pour tous ces thèmes extrêmement importants, la Commission a un programme assez ambitieux.

Dans le domaine des Relations extérieures, le rapport traite surtout de la politique de voisinage, c.-à-d. de la politique avec tous les voisins directs de l'Union européenne. Cette politique constitue la plate-forme centrale de la politique extérieure de l'Union. Dans la mesure où l'on a établi une politique d'élargissement envers un certain nombre de pays, tout en précisant qu'il faut fournir une réponse à tous les pays qui se situent juste au-delà du cercle de ceux que l'on envisage d'accepter un jour, il est logique que l'on établisse une relation privilégiée avec ces derniers. Les pays de l'Est et les pays du Sud sont inclus dans cette politique de voisinage.

La mise en œuvre de la stratégie pour l'Afrique à la suite du Sommet UE – Afrique du 12 décembre 2007, sera également au cœur de l'activité et notamment la conclusion des APE (accords de partenariat économique).

Dans le domaine de l'élargissement il n'y aura pas de grandes décisions cette année-ci. Les négociations avec la Croatie et la Turquie se poursuivent, mais il n'y aura pas de nouvelles adhésions. Un des grands sujets qui dominera l'agenda à partir de la fin 2007 est le

indien het eindstatuut van Kosovo niet op harmonieuze wijze wordt aanvaard, een van de belangrijkste agendapunten zijn.

Het rapport van de Commissie heeft voorts betrekking op het communicatiebeleid dat de Commissie wil verbeteren en «interinstitutionaliseren». In het rapport komen bovendien alle initiatieven aan bod die werden genomen op het vlak van de legislatieve en de administratieve vereenvoudiging. De Commissie initieert ook een geïntegreerd maritiem beleid, dat wil zeggen een zeebeleid met uiteenlopende aspecten: visvangst, beheer van het mariene grondgebied, van het toerisme en van de exploitatie van de zee voor andere doeleinden dan de visvangst.

II. — GEDACHTEWISSELING

De heer Herman De Croo, ondervoorzitter van de Kamer en voorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden, stipt aan dat men er onvoldoende de klemtoon op legt dat het, los van alles wat de heer De Ruyt zopas heeft gezegd, 50 jaar heeft geduurd alvorens Europa een gemeenschappelijke munt had. De begroting van de Europese Unie stemt overeen met ongeveer 1% van het BNI van de Unie en nagenoeg 50% ervan gaat naar het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Wat Europa sinds 50 jaar heeft verwezenlijkt, mag een klein wonder heten.

De heer De Croo wenst erop te wijzen dat hij altijd een overtuigd Europeaan is geweest en zal blijven.

Mevrouw Camille Dieu (PS – Kamer) merkt op dat de heer De Ruyt is begonnen met te zeggen dat Europa zich met alles bezighoudt. Zij wijst erop dat als men zich met alles bezighoudt, het soms heel moeilijk is om zich grondig met alles bezig te houden.

De heer De Ruyt heeft een goede samenvatting gegeven van haar eigen standpunt toen ze het programma van de Commissie heeft gelezen, te weten dat 2008 geen groot jaar zal zijn. Aan de vaagheid van de voorstellen voelt men goed aan dat de Commissie het kalm aan wil doen tot aan de volgende verkiezingen. Men ontwaart niet de wil om grote beslissingen te nemen of om vóór de verkiezingen zaken te beslissen die omstreden zouden kunnen worden.

Er zijn nochtans meer concrete elementen, zoals de 45 wetgevende teksten die moeten worden vereenvoudigd. Dat soort van standpunten blokkeert een agenda en maakt andere dingen onmogelijk. In sociale aangelegenheden is het aantal voorstellen gering. Dat is een domein waarover de Commissie zich nog maar weinig heeft gebogen.

Mevrouw Dieu is altijd sceptisch als men het over flexizekerheid heeft. De heer De Ruyt omschrijft flexizekerheid als «de flexibiliteit van de arbeid voor de zekerheid

Kosovo et les risques de déstabilisation des Balkans si le statut final du Kosovo n'est pas accepté de manière harmonieuse.

Le rapport de la Commission traite également de la politique de communication que cette dernière entend améliorer et aussi inter-institutionnaliser. Le rapport évoque aussi toutes les initiatives qui ont été prises dans le domaine de la simplification législative et administrative. La Commission lance également une «*integrated maritime policy*», soit une politique de la mer qui intègre différents éléments: pêche, gestion du territoire marin, du tourisme et de l'exploitation de la mer pour d'autres motifs que la pêche.

II. — ÉCHANGE DE VUES

M. Herman De Croo, vice-président de la Chambre et président du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes, souligne qu'on n'insiste pas assez sur le fait que, après tout ce que M. De Ruyt vient de dire, l'Europe a mis 50 ans pour arriver à une monnaie commune. Le budget de l'UE correspond environ à 1% de l'ensemble du RNB de l'Union, budget dont près de 50% sont affectés à la Politique agricole commune. Ce que l'Europe a accompli depuis 50 ans est relativement miraculeux.

M. De Croo tient à souligner qu'il est depuis toujours un Européen convaincu et qu'il le restera.

Mme Camille Dieu (PS – Chambre) remarque que M. De Ruyt a commencé par dire que l'UE s'occupe de tout. Elle observe que, quand on s'occupe de tout, il est parfois difficile de bien s'occuper de tout.

M. De Ruyt a bien résumé son propre sentiment quand elle a lu le programme de la Commission, à savoir que 2008 ne sera pas une grande année. On sent bien à travers le caractère vague des propositions que la Commission est en roue libre jusqu'aux prochaines élections. L'on ne perçoit pas l'envie de décider de grandes choses ou de prendre des décisions qui risqueraient d'être controversées d'ici aux élections.

Il y a pourtant des éléments plus concrets comme les 45 textes législatifs qui sont soumis à simplification. C'est le genre de position qui cadennasse un agenda et qui empêche autre chose. En matière sociale, il n'y a pas beaucoup de propositions. C'est un domaine qui est peu exploré par la Commission.

Mme Dieu reste toujours très sceptique quand on lui parle de flexicurité. M. De Ruyt définit la flexicurité par «la flexibilité du travail pour la sécurité du travail». Mme

van de arbeid». Volgens mevrouw Dieu is het veeleer de flexibiliteit van de arbeid voor de zekerheid van sommigen. Als men haar spreekt over flexizekerheid zonder aan te geven wat dat inhoudt, is ze enigszins verontrust voor de arbeidsomstandigheden van de werknemers.

Men kan het daarentegen waarderen dat de Commissie zich buigt over het belang van de kmo's in Europa. Het is wellicht daar dat de flexizekerheid en de kmo's elkaar ontmoeten. Men moet oog hebben voor de arbeidsomstandigheden van de loontrekkenden door meer rekening te houden met de sociale aspecten van bepaalde beslissingen.

Ze attendeert erop dat er een vrij frappante vermindering is van het aantal wetgevende prioriteiten. Slechts 8 van de 26 strategische initiatieven zijn wetgevende voorstellen en slechts 26 van de 61 prioritaire initiatieven zijn van wetgevende aard. Daarin is niets te vinden over de overheidsdiensten, dat wil zeggen een richtlijn over de diensten van algemeen belang, een onderwerp waarover nochtans op verschillende vlakken in België en elders bezorgdheid is geweest.

De eerste minister heeft tijdens een vorige vergadering gezegd dat hij Arcelor daadwerkelijk zou steunen. Ook al is bekend dat CO₂ wordt uitgestoten en dat dit indruist tegen de duurzame ontwikkeling, toch moet een evenwicht worden gevonden tussen de economische, de sociale en de milieuaspecten. Desnoods kan dat beter in België worden gedaan, waar men oog heeft voor dat soort van aangelegenheden, dan elders, waar terzake minder voorzorgen worden genomen. Ze hoopt dat de heer De Ruyt ook de vertolker zal zijn van dat standpunt dat de eerste minister een maand geleden heeft ingenomen tijdens de vorige vergadering van de commissies.

De heer Georges Dallemagne (cdH – Senaat) dankt de ambassadeur voor dit overzicht dat de Belgische parlementsleden de mogelijkheid biedt een idee te krijgen van welke besprekingen ze moeten voeren om bij te dragen tot de totstandkoming van de politieke beslissingen op Europees vlak. Een van de wensen voor deze zittingsperiode is dat men, in het kader van dit nieuwe Verdrag en in het raam van de subsidiariteit, in ruimere mate kan deelnemen aan de bespreking over de uitwerking van het beleid.

Aangezien de institutionele discussie die ertoe zal leiden dat België een nieuw Verdrag bekrachtigt, afgesloten is, mag de belangstelling voortaan uitgaan naar de politieke kwesties.

Blijkbaar werkt de Commissie nu reeds alleen nog de lopende zaken af in het vooruitzicht van de Europese verkiezingen van 2009. Wij hebben de gelegenheid beslissingen voor te bereiden om aan de Europese burgers te tonen dat het in Europa niet alleen draait om

Dieu la définit plutôt comme la flexibilité du travail pour la sécurité de certains. A cet égard, quand on lui parle de flexicurité sans préciser ce que ce concept cache, elle s'inquiète un peu pour les conditions de travail des travailleurs.

Par contre, on peut apprécier le fait que la Commission se penche sur l'importance que prennent les PME en Europe. C'est sans doute là que flexicurité et PME se rejoignent et il faut faire attention aux conditions de travail des salariés en tenant davantage compte des aspects sociaux de certaines décisions.

Elle remarque qu'il y a une réduction du nombre de priorités législatives assez frappante. Sur 26 initiatives stratégiques, 8 sont seulement des propositions législatives. Sur 61 initiatives prioritaires, il y en a seulement 26 qui présentent un caractère législatif. On ne retrouve rien sur les services publics, c.-à-d. une directive sur les services d'intérêt général, un sujet qui a suscité des préoccupations dans différents domaines en Belgique et ailleurs.

Lors d'une précédente réunion, le Premier ministre a dit qu'il soutiendrait effectivement Arcelor. Même si on sait qu'il y a des émissions de CO₂, même si on sait que cela va à l'encontre du développement durable, il faut trouver un équilibre entre l'économie, le social et l'environnemental. A la limite, il vaut mieux que cela se fasse en Belgique où on fait attention à ce genre de choses qu'ailleurs où il y a beaucoup moins de précautions qui sont prises dans ce domaine. Elle espère que M. De Ruyt sera également le porte-parole de cette position prise, lors de la précédente réunion des commissions, il y a un mois par le premier ministre.

M. Georges Dallemagne (cdH – Sénat) remercie l'ambassadeur pour ce tour d'horizon qui permet aux parlementaires belges de voir quelles sont les discussions qu'ils doivent mener pour contribuer à l'élaboration de la décision politique au plan européen. Un des souhaits pour cette législature qui démarre est que l'on puisse, dans le cadre de ce nouveau Traité et dans le cadre de la subsidiarité, participer davantage à la discussion sur l'élaboration des politiques.

Puisque la discussion institutionnelle qui débouchera sur la ratification d'un nouveau Traité par la Belgique est close, l'on peut désormais s'intéresser aux questions politiques.

La Commission semble donc être déjà en affaires courantes dans la perspective des élections européennes de 2009. Nous avons l'opportunité de préparer des décisions pour montrer aux citoyens européens que l'Europe ne se résume pas à des problèmes institutionnels,

problemen van institutionele aard, van stemrechten en van gekwalificeerde meerderheid, maar dat Europa de grote ambitie heeft nieuwe zaken op stapel te zetten, perspectieven te bieden en een nieuw elan te geven waarmee de Europese bevolking kan worden gemobiliseerd.

De heer Dallemagne informeert naar de stand van de reflectie binnen de Commissie over het belang de burgers te bewijzen dat Europa te hunnen dienste kan staan en dat het oog heeft voor en begaan is met een heel reeks van kwesties. De prioriteiten van de Commissie zijn niettemin goede prioriteiten, waarvoor men verwacht dat zeer snel beslissingen zullen worden genomen.

De spreker maakt een aantal opmerkingen en stelt een aantal vragen in verband met die prioriteiten:

- ten aanzien van wat inzake energie en milieu op het spel staat, is één punt niet aan bod gekomen, met name de energie-efficiëntie. Er moeten belangrijke beslissingen worden genomen om de doelstellingen van de Europese Raad van begin dit jaar te verwezenlijken. Er worden initiatieven genomen, maar die zouden deel moeten uitmaken van een groot algemeen initiatief om ervoor te zorgen dat ze goed bij elkaar aansluiten en doeltreffend genoeg zijn. Waarom zou niet worden gedacht aan een initiatief dat de vorm van een verdrag zou kunnen aannemen of aan een grootschalig initiatief op politiek vlak waarvan alle zowel energetische als klimatische elementen deel zouden uitmaken? Dat zou de mogelijkheid bieden een algemeen overzicht te hebben van de ambities, de resultaten en van de beleidsmaatregelen die over al die elementen moeten worden genomen. Het zou interessant zijn te weten wat terzake het standpunt is van de Commissie en eventueel van de overige Europese instellingen.

- Wat de kwestie van de diensten van algemeen belang betreft, zijn de besprekingen aan de gang. Men zou terzake over enige informatie moeten kunnen beschikken om over dat probleem te kunnen debatteren en niet achter te lopen op de evolutie van de besprekingen op Europees vlak.

- De kwestie van de EPO's is aan bod gekomen tijdens een bespreking in de Senaat en in resoluties. Vóór de uiterste datum van 31 december zullen geen overeenkomsten kunnen worden gesloten met de ACS-landen. Er is geen alternatief plan. Wat zijn de eventuele alternatieven, initiatieven of oplossingen die de Commissie voorstelt om te voorkomen dat de ACS-landen te kampen krijgen met ernstige exportmoeilijkheden?

Mevrouw Anne-Marie Lizin (PS – Senaat) vraagt aan de ambassadeur een meer algemene analyse van zijn perceptie van de relatie tussen het Parlement en de Commissie. Hebben de grote bilaterale diplomatieke onderhandelingen niet opnieuw de bovenhand gekregen?

de droits de vote, de majorité qualifiée, mais qu'elle a la grande ambition d'ouvrir de nouveaux chantiers, d'offrir des perspectives et un nouvel élan qui permettraient de mobiliser la population européenne.

M. Dallemagne s'interroge sur l'état de la réflexion au sein de la Commission quant à l'importance de montrer aux citoyens que l'Europe peut être à leur service, soucieuse et attentive à toute une série de questions. Les priorités de la Commission sont néanmoins de bonnes priorités pour lesquelles l'on attend des décisions très rapides.

L'intervenant émet une série d'observations et de questions par rapport à ces priorités:

- par rapport aux enjeux énergétiques et climatiques, un point qui n'a pas été souligné est le domaine de l'efficacité énergétique. De grandes décisions s'imposent pour mettre en œuvre les objectifs du Conseil européen du début de cette année. Une série d'initiatives sont prises mais on aimerait les voir apparaître dans une grande initiative globale pour s'assurer qu'elles sont bien articulées et suffisamment efficaces. Pourquoi ne pas, un moment donné, réfléchir à l'idée d'une initiative qui pourrait prendre la forme d'un traité ou d'une initiative majeure sur le plan politique et qui articulerait l'ensemble des éléments à la fois énergétiques et climatiques? Ceci permettrait d'avoir un tableau de bord global des ambitions, des résultats et des politiques à mener sur l'ensemble des ces éléments. Il serait intéressant de connaître la réflexion de la Commission et éventuellement des autres institutions européennes à ce sujet.

- En ce qui concerne la question des services d'intérêt général, les discussions sont en cours. Il y aurait lieu d'avoir quelques éléments d'information en la matière pour pouvoir débattre de cette question et ne pas être en décalage par rapport à l'évolution des discussions sur le plan européen.

- La question des APE a fait l'objet d'une discussion au Sénat et de résolutions. On n'arrivera pas à des accords avec les pays ACP à la date butoir du 31 décembre. Il n'y a pas de plan B. Quelles sont les éventuelles alternatives, initiatives ou solutions que propose la Commission pour éviter que les pays ACP ne soient confrontés à de graves difficultés par rapport à leurs exportations?

Mme Anne-Marie Lizin (PS – Sénat) demande à l'ambassadeur une analyse plus globale de la perception qu'il a de la relation entre le Parlement et la Commission. Les grandes diplomatie bilatérales ne sont-elles pas à nouveau dominantes? On reparle pour l'instant

Thans is sprake van een St Malo-bis teneinde tussen Frankrijk en Groot-Brittannië voortgang te maken met het Europese-defensieproject. Het hoofdstuk energie bijvoorbeeld wordt grotendeels vanuit Rusland gedirigeerd. Heeft de Commissie het nodige gewicht om een strategie inzake energie uit te werken zonder te spreken over de betrekkingen tussen Duitsland, Frankrijk en Rusland en eventueel Groot-Brittannië?

De spreekster vraagt of de heer De Ruyt niet het gevoel heeft dat de Commissie thans enigszins buiten spel wordt gezet.

De heer François Roelants du Vivier (eerste onder-voorzitter van de Senaatscommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging – MR) merkt op dat het programma van de Commissie al 23 jaar lang, met uitzondering van het tijdperk-Delors (die dat programma eigenhandig wilde schrijven), bezieling mist.

Hij verkiest het echter te hebben over de grote uitdagingen die Europa in 2008 te wachten staan.

Binnen de Europese Unie bestaan er sterk verschillende opvattingen over een eventueel presidentschap van de Unie. De heer Giscard d'Estaing stond aanvankelijk een meer Franse invulling, met een belangrijke internationale rol, voor. Mevrouw Merkel dicht een voorzitter meer een rol van «*facilitator*» toe. Welke rol zal een dergelijke voorzitter spelen in de huidige constellatie van het Europa van de 27? Welke strekking haalt uiteindelijk de bovenhand? Een voorzitter die een belangrijke internationale rol wordt toebedeeld, komt bijna onvermijdelijk in het vaarwater van de heer Solana of diens opvolger en in zekere zin ook in dat van de heer Barroso of diens opvolger.

De heer Roelants du Vivier is verbaasd dat het programma van de Commissie aan Turkije slechts één zin wijdt, namelijk dat de toetredingsonderhandelingen met Turkije en Kroatië zullen worden voortgezet op basis van de overeengekomen onderhandelingskaders. Het is echter algemeen bekend dat er in dat verband moeilijkheden rijzen.

Acht de ambassadeur het mogelijk dat Frankrijk en Duitsland het er onder het Franse voorzitterschap, waarvan het standpunt terzake bekend is, over eens geraken om aan te sturen op een bevoorrecht partnerschap in plaats van een toetreding? In Turkije gaat immers bijlange niet iedereen akkoord met de afstand van soevereiniteit die met het lidmaatschap van de Europese Unie gepaard gaat.

Aangaande Galileo juicht de heer Roelants du Vivier de recente overeenkomst toe, al sloot Duitsland er zich tegen wil en dank bij aan. Weet men al hoe men zal tegemoetkomen aan de bekommelingen van Duitsland,

de refaire un St. Malo-bis afin d'avancer plus avant entre la France et la Grande Bretagne sur le projet de défense européenne. Le volet énergie p.ex. est piloté en très grande partie en Russie. La Commission a-t-elle le poids pour développer une stratégie énergétique sans parler des relations Allemagne – France – Russie et éventuellement Grande-bretagne?

Elle se demande si M. De Ruyt n'a pas le sentiment que la Commission est quelque peu contournée à l'heure actuelle.

M. François Roelants du Vivier (premier vice-président de la Commission des Relations extérieures et de la Défense du Sénat - MR) estime que depuis 23 ans, à l'exception de la période Delors (qui tenait à écrire lui-même le programme de la Commission), ce programme manque singulièrement de souffle.

Il souhaite plutôt poser des questions sur les grands enjeux en 2008.

Les vues au sein de l'Union sont très différentes quant à la conception de la présidence de l'Union. M. Giscard d'Estaing, au départ, imaginait une présidence plus à la française avec un rôle international important. Mme Merkel songe plutôt à un rôle de facilitateur. Quel sera le rôle de ce président compte tenu de la configuration actuelle de l'Union européenne des 27? Quelle est la thèse qui va l'emporter? Si l'on souhaite confier à ce président un rôle important au niveau international, il marchera quelque peu sur les brisées de M. Solana ou de son successeur et, d'une certaine façon, sur celles de M. Barroso et de son successeur.

À la lecture du programme de la Commission, M. Roelants du Vivier se dit étonné de constater que la Turquie ne fait l'objet que d'une seule phrase: «les négociations d'adhésion avec la Turquie et la Croatie continueront sur la base des cadres de négociations convenus». L'on sait toutefois qu'il y a un certain nombre de difficultés.

L'ambassadeur pense-t-il que, sous la présidence française dont on connaît la position à ce sujet, il pourrait y avoir une convergence entre la France et l'Allemagne pour faire évoluer le dossier vers un partenariat privilégié et non vers une adhésion? Il est vrai qu'il y a une réelle interrogation en Turquie sur les abandons de souveraineté que suppose la participation à l'UE.

En ce qui concerne Galileo, M. Roelants du Vivier se réjouit de l'accord récemment conclu mais au corps défendant de l'Allemagne. A-t-on trouvé un moyen de calmer les préoccupations de l'Allemagne qui ne souhaite

dat zijn ruimtevaartindustrie niet, zoals vroeger wel eens het geval was, stiefmoederlijk wil laten behandelen?

Mevrouw Clotilde Nyssens (cdH – Kamer) herinnert eraan dat België binnenkort aan de beurt is voor het Europese voorzitterschap, dat dan ook het best samen met de Commissie wordt voorbereid. De nationale parlementen worden in dat opzicht almaar meer onder druk gezet. De europromotoren moeten in de Kamer de vaste commissies attent maken op de Europese vraagstukken.

Aangaande Justitie en Binnenlandse Zaken hevelt het Lissabon-verdrag Justitie over van de derde naar de eerste pijler, wat een totale ommekeer inluidt.

De heer Gilles de Kerckhove, coördinator terrorismebestrijding van de EU, suggereerde onlangs dat een nog op te richten forum van het sociale middenveld het vereiste evenwicht tussen veiligheid en mensenrechten zou kunnen bestuderen en meer bepaald nagaan of daarvoor een draagvlak bestaat. Zal het sociale middenveld bij de toekomstprojecten worden betrokken en samen met de Commissie kunnen nadenken hoe dat evenwicht in acht zal worden genomen?

De spreekster merkt voorts op dat de Commissie almaar meer aandacht besteedt aan migratie. Talrijke teksten worden voorbereid. In hoeverre hebben de Raad en de Commissie de politieke wil om een gemeenschappelijk regularisatiebeleid uit te stippelen? Sommige lidstaten hebben al regularisaties uitgevoerd; tonen de andere lidstaten zich nu niet inschikkelijker om bevolkingsgroepen die zich al een tijdje op het grondgebied van de Europese Unie bevinden, op een of andere wijze te regulariseren?

De heer Jean-Luc Crucke (MR – Kamer) vestigt de aandacht op de economische migratie. Hij vraagt de ambassadeur hoe de Commissie het beleid inzake zowel interne als externe migratie uitvoert.

Wat het vraagstuk van de kmo's betreft, wenst de heer Crucke te vernemen hoe de ambassadeur aankijkt tegen een beperking van de lasten en verplichtingen – dwingende verplichtingen –, die bepaalde bedrijven moeten torsen. Klopt het dat de Commissie nadenkt over een aanpassing van de richtlijnen met betrekking tot de staatsschuld?

En wordt werk gemaakt van de invoering van het Europees strafblad?

De heer Herman De Croo merkt op dat wij moeten bezorgd blijven om Rusland.

Eenzijds is het regime daar niet wat het zou moeten zijn.

pas, comme cela fut le cas par le passé, être quelque peu flouée par rapport à son industrie spatiale?

Mme Clotilde Nyssens (cdH – Chambre) rappelle que la présidence belge de l'UE n'est plus très éloignée. Il convient de préparer ensemble cette présidence avec la Commission. En effet, les parlements nationaux sont de plus en plus sollicités. Des Europromoteurs sont chargés à la Chambre d'attirer l'attention des commissions permanentes sur les questions européennes.

En ce qui concerne la justice et les affaires intérieures, le Traité de Lisbonne a fait passer la Justice du troisième au premier pilier, ce qui est une révolution.

M. Gilles de Kerckhove, coordinateur antiterroriste de l'UE, a récemment évoqué la question de la mise sur pied d'un forum de la société civile afin d'ouvrir une réflexion ou un contrôle de la base sur le nécessaire équilibre entre sécurité et droits de l'homme. La société civile sera-t-elle associée aux projets à venir afin de réfléchir avec la Commission au respect de cet équilibre?

L'intervenante observe également que la Commission se penche de plus en plus sur les migrations. Un grand nombre de textes sont en voie de préparation. Qu'en est-il de la volonté politique du Conseil et de la Commission de mettre sur pied une politique commune en matière de régularisation? Depuis que quelques Etats membres ont procédé à des régularisations, n'y a-t-il pas une ouverture plus large des Etats membres afin de régulariser d'une manière ou d'une autre des populations qui se trouvent déjà sur le territoire de l'UE?

M. Jean-Luc Crucke (MR – Chambre) insiste sur la migration économique. Il souhaite obtenir de l'Ambassadeur, tant pour la migration interne que pour la migration extérieure à l'Europe, des informations sur la manière dont cette politique est conduite au sein de la Commission.

En ce qui concerne le dossier des PME, M. Crucke aimerait entendre l'ambassadeur sur l'allègement des charges et contraintes, pour ne pas dire des astreintes, qui pèsent sur une série d'entreprises. Il aimerait également avoir confirmation que la Commission réfléchit à une révision des directives en matière de dette d'Etat.

En ce qui concerne le casier judiciaire européen, peut-on s'attendre à des évolutions en la matière?

M. Herman De Croo fait observer que la Russie doit demeurer l'objet de notre préoccupation.

D'une part, le régime en place n'est pas ce qu'il devrait être.

Ook weegt de enorme massa van het grootste land ter wereld *ipso facto* door, en er is geen concrete politiek, zelfs niet nadat de problemen in Polen uit de weg zijn.

Ook op gebied van energie stelt zich daar een vraag voor ons. Op dit gebied is het nuttig te overwegen dat niet alleen de veiligheid van bevoorrading belangrijk is, maar ook de diversiteit. Europa heeft zeer voorzichtig geantwoord dat elk land – wat betreft de nucleaire energie – zijn eigen weg mag of kan gaan. Maar het is wel ironisch. Wij gebruiken (als wij onze centrales sluiten) de stroom gemaakt door andere kerncentrales (die veraf liggen). De besparing van energie moet prioritair zijn, niet alleen door nieuwe opwerkingen van energieën, de zonnepanelen die ingang vinden maar ook door isolatie. De ganse verhoging van het energiegebruik in de komende 10 jaar kan worden opgeslorpt door de besparing. Naargelang men rijk is of arm; of men al dan niet over energiebronnen beschikt; staat men in een andere relatie tot Rusland.

III. — ANTWOORDEN VAN DE AMBASSADEUR

Wat de algemene beoordeling van de voorstellen betreft, klopt het dat de Commissie graag wil aantonen dat zij goed wetgevend werk verricht, waarbij «goed» staat voor «minder», «eenvoudiger», «rationeler» en «getoetst» (*scrutiny-procedure*).

Over het sociale beleid wordt in de voorstellen van de Commissie inderdaad amper met een woord gerept. Andere partners hebben die opmerking ook al vaak gemaakt.

Flexizekerheid is een brandend actueel thema. De Raad zal dat thema in behandeling nemen en ten behoeve van de Commissie de bakens uitzetten voordat definitieve beslissingen worden genomen. De aangegeven richting zal bepalen hoe tijdens de volgende lentetop het beleid van de lidstaten in het kader van de Lissabon-strategie zal worden aangestuurd. België zou daarover moeten nadenken.

Het is bijzonder moeilijk concurrentievermogen en uitstootbeperkingen met elkaar te verzoenen. België blijft terzake alert en overlegt met de Commissie over deze uiterst kiese aangelegenheid. In Bali zal die vast en zeker ter sprake komen. Uiteraard kan het antwoord er niet in bestaan «niets te doen zolang niet iedereen het doet». Dat men de dekking van de post-Kyotoregeling niet maximaal kan uitbreiden, hoeft niet te beletten dat Europa de zaken transparanter aanpakt. Er ontstaat een nauwelijks werkbaar situatie wanneer eerst een Europese regelgeving wordt uitgewerkt en die vervolgens nationaal en in België zelfs regionaal wordt uitgesplitst.

D'autre part, l'immensité du plus grand pays du monde a *ipso facto* une incidence, et toute politique concrète fait défaut, même une fois les problèmes en Pologne résolus.

Un problème se pose également à nous en matière d'énergie. Il est utile, à cet égard, de considérer qu'outre la sécurité d'approvisionnement, la diversité est, elle aussi, importante. L'Europe a répondu avec circonspection qu'en matière d'énergie, chaque pays est autorisé et a la possibilité de suivre son propre chemin. C'est néanmoins ironique. Nous utilisons (en cas de fermeture de nos centrales) le courant produit par d'autres centrales nucléaires (situées loin d'ici). L'économie d'énergie doit être prioritaire, non seulement par le biais de nouveaux traitements d'énergies, de panneaux solaires qui se généralisent, mais aussi par le biais de l'isolation. La hausse de la consommation d'énergie peut être complètement compensée au cours des dix prochaines années par l'économie. La relation entretenue avec la Russie est différente selon que l'on est riche ou pauvre ou selon que l'on dispose ou non de sources d'énergie.

III. — RÉPONSES DE L'AMBASSADEUR

En ce qui concerne l'analyse générale des propositions, il est vrai que la Commission consent beaucoup d'efforts pour démontrer qu'elle légifère bien, «bien» signifiant qu'on doit moins légiférer, qu'on doit simplifier, essayer de rationaliser, soumettre les propositions à une procédure d'examen («*scrutiny*»).

La politique sociale est, en effet, très peu présente dans les propositions de la Commission. Cette remarque a déjà été émise par beaucoup de partenaires.

La flexicurité est une question très actuelle. Le Conseil va en traiter et devra donner les premières orientations à la Commission avant de prendre des décisions définitives. L'orientation qui sera donnée influencera la manière dont on orientera les politiques des Etats membres dans le cadre de la Stratégie de Lisbonne, lors du prochain Sommet du Printemps. C'est une question à laquelle la Belgique devrait pouvoir réfléchir.

La Belgique reste vigilante et dialogue avec la Commission sur ce problème extrêmement difficile qui révèle la difficulté de concilier la compétitivité avec des exigences de restriction des émissions. Ce problème se posera à Bali. La réponse n'est évidemment pas: «si tout le monde ne le fait pas, on ne fait rien». Si on ne peut pas étendre au maximum la couverture du régime qui sera établi pour la période post-Kyoto, il convient au moins, au niveau européen, de s'organiser d'une manière plus ouverte. Etablir une réglementation européenne et ensuite tout diviser au niveau national voire même en Belgique, au niveau sous-national, rend la

Het is zo al erg lastig om problemen zoals dat van Arcelor-Mittal opgelost te krijgen. De emissiequota's worden eerst regionaal en vervolgens nationaal vastgelegd. In een Europese regeling zou het eenvoudiger zijn quota's uit te wisselen.

De heer De Ruyt beaamt dat de nationale parlementen uiteraard een essentiële rol spelen bij de uitvoering van het Lissabon-verdrag. De opgestelde procedure voor het subsidiariteitsonderzoek wordt momenteel bestudeerd in de nationale parlementen. Mevrouw Walström, de bevoegde commissaris voor de betrekkingen met de nationale parlementen, bevestigt dat zij die procedure toetst in contacten met enkele parlementen over bepaalde dossiers. De Commissie zal, wanneer het Verdrag van kracht wordt, een structuur hebben opgezet om de adviezen van de parlementen formeel te ontvangen en er bij de voorbereiding van haar voorstellen rekening mee te houden.

De Commissie komt nu misschien niet met nieuwe ambitieuze voorstellen, maar in de beginperiode van de Commissie-Barroso zijn er zo wel geweest, en die worden thans uitgevoerd. Inzake energie zijn er vorig jaar enkele belangrijke beslissingen getroffen. De richtsnoeren die daarbij werden aangegeven, moet de Commissie nu zo goed mogelijk in de praktijk brengen.

Het is duidelijk dat de initiatieven inzake energie een bont allegaartje vormen. Bij zijn aantreden als Commissievoorzitter gaf de heer Barroso in zijn uiteenzettingen blijk van een meer omvattende ambitie. Hij stuitte echter op heel wat verzet. De Commissie stelt zich thans terughoudend op uit de tactische overweging niemand angst aan te jagen en zich niet te vergalopperen. Dat zij nu de weg van de geleidelijkheid verkiest, doet niets af aan haar vastberadenheid om de energie- en klimaatvraagstukken coherent aan te pakken. Nieuwe behandelingsprocedures worden overwogen, alsmede gemeenschappelijke werkgroepen of een gemeenschappelijke Raad voor die aangelegenheden.

Het is een feit dat er met betrekking tot de EPA's geen «plan B» is. Op de jongste Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen werd beslist de EPA's op te splitsen: eerst en vooral moet worden gepoogd zo snel mogelijk (vóór het einde van het jaar) een beslissing te nemen over het vrije verkeer van goederen, en vervolgens moet worden onderhandeld over alle overige aangelegenheden, die vaak het moeilijkst liggen voor bepaalde landen. Dat is in elk geval de strategie die door de Commissie werd aanbevolen, en die door de lidstaten werd goedgekeurd. Momenteel wordt de reactie van de ACS-landen ingewacht. Het gaat vooral om een klein aantal landen

situation extrêmement rigide. Il y a plus de difficultés à résoudre des problèmes, comme celui de Mittal Arcelor p.ex. Les quotas sont établis à un niveau régional, puis national. S'il y avait un système européen, il serait plus facile d'échanger.

M. De Ruyt affirme que le rôle des parlements nationaux est évidemment un des éléments essentiels de la mise en œuvre du Traité. On a établi une procédure relative à l'examen de la subsidiarité qui fait l'objet de tests au sein des parlements nationaux. Mme Walström, Membre de la Commission européenne chargée des relations avec les parlements nationaux, a confirmé qu'elle expérimente cette procédure par des contacts avec un certain nombre de parlements sur certains dossiers actuels. Quand le Traité sera en vigueur, tout une structure sera établie au niveau de la Commission afin de recueillir les avis des parlements de manière formelle et d'en tenir compte dans l'élaboration des propositions de la Commission.

S'il n'y pas de nouvelles propositions très ambitieuses de la Commission, il y en a bien eu un certain nombre au début de la Commission Barroso. L'on s'occupe à présent de leur mise en œuvre. En ce qui concerne l'énergie par exemple, des décisions importantes ont été prises l'an dernier. La Commission devra mettre en œuvre de manière pratique les orientations qui ont été fixées l'an dernier.

Dans le domaine de l'énergie, force est de constater le caractère quelque peu fragmentaire et dispersé des initiatives qui sont prises. Les discours de M. Barroso, lorsqu'il est arrivé à la Commission, témoignaient d'une ambition beaucoup plus globale. Il s'est toutefois heurté à pas mal de résistance. La prudence que la Commission manifeste actuellement répond à une préoccupation tactique de ne pas faire peur et de ne pas tout bloquer en voulant aller trop vite. Elle agit maintenant de manière plus progressive. Mais la détermination et la volonté existent d'aborder les questions d'énergie et de climat de manière groupée. L'on pense même à des procédures nouvelles pour en traiter, des groupes de travail communs ou un Conseil commun pour gérer ces affaires.

En ce qui concerne les APE, il est vrai qu'il n'y a pas de plan B. Au dernier Conseil affaires générales et relations extérieures, il a été décidé de scinder les APE en deux parties: essayer de conclure au plus vite, avant la fin de l'année, sur la libre circulation des marchandises et, ensuite, continuer à négocier le reste, souvent plus difficile pour certains pays. C'est en tout cas la tactique que la Commission a recommandée et qui a été approuvée par les Etats membres. On attend maintenant la réaction des pays ACP. Il s'agit essentiellement d'un petit nombre de pays qui ne font pas partie des PMA (pays les moins avancés) et qui de toute façon ont intérêt

die niet behoren tot de groep van de minst ontwikkelde landen, en die er hoe dan ook belang bij hebben dat vóór het einde van het jaar een oplossing wordt gevonden. Is dat niet het geval, dan zouden zij moeten terugval- len op het stelsel van algemene tariefpreferenties, dat minder gunstig is.

In antwoord op de vraag van mevrouw Lizin geeft de heer De Ruyt toe dat de Commissie aan macht heeft ingeboet. Dat betekent niet noodzakelijk dat men is teruggekeerd naar de tijd waarin slechts een handvol grote lidstaten alles voor het zeggen had. Op het ge- bied van defensie is dat steeds het geval geweest. Als Frankrijk het niet goed kan vinden met Groot-Brittannië, zoals in St-Malo, gaan de zaken niet vooruit. Het is al een klein mirakel dat ze elkaar in St-Malo hebben ontmoet, en dat de Europese defensie in aansluiting daarop snel tot stand is kunnen komen. De sindsdien uitgevoerde Europese operaties konden, ondanks de problemen die zich hebben voorgedaan, in het teken van de nieuwe Europese gedachte worden uitgevoerd. Als de positie van de Commissie relatief is afgezwakt, dan is dat ook omdat het Europees Parlement de jongste jaren sterker is geworden. Dat Parlement vervult zijn taak buitengewoon goed, die erin bestaat in te spelen op de huidige behoeften van de Europese burgers ten aanzien van de globalisering. Het EP is beter bij machte bepaalde aangelegenheden te regelen dan de tandem Raad-Commissie dat vroeger deed (de dienstenrichtlijn is daar een mooi voorbeeld van). Voor aangelegenhe- den in verband met justitie en interne zaken heeft het Europees Parlement veel meer de vinger aan de pols bij de burger als antiterroristische maatregelen moeten worden genomen. De ministers van Binnenlandse Za- ken reageren niet noodzakelijk op dezelfde manier dan wanneer de aangelegenheid in het Parlement wordt besproken. Wanneer de medebeslissingsprocedure voor die aangelegenheden zal worden toegepast, zullen de Europese standpunten een groter draagvlak hebben, omdat ze meer door de burger zullen worden gesteund. Ze zullen tevens efficiënter worden toegepast.

Wat het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie betreft, beklemtoont de heer De Ruyt dat België de komst van een permanente voorzitter niet bepaald toejuicht. Heel weinig lidstaten stonden daadwerkelijk achter dat idee. De reflectie over de juiste positie welke die persoon zal bekleden, werd niet uitgeput. Bij de oprichting van een nieuwe instelling wordt er vaak op toegezien dat ze niet te veel macht krijgt. In zijn contac- ten met derde landen zal de voorzitter steeds worden begeleid door de voorzitter van de Europese Commis- sie. Bij besprekingen in verband met het GBVB zal hij vergezeld zijn van de Hoge Vertegenwoordiger, die zijn eigen bevoegdheden heeft. Bij de voorbereiding van de Europese Raad zal hij rekening moeten houden met het

à ce qu'une solution soit trouvée avant la fin de l'année. Dans le cas contraire, ils seraient ramenés au système des préférences généralisées qui est moins favorable.

En réponse à la question de Mme Lizin, M. De Ruyt admet que la Commission n'est plus aussi puissante qu'elle ne l'a été par le passé. Cela ne veut pas dire nécessairement que l'on est revenu au temps où seuls quelques grands Etats membres dictaient entièrement l'initiative. Dans le domaine de la défense cela a tou- jours été le cas. S'il n'y a pas une bonne entente entre Français et Britanniques, comme à Saint Malo, rien ne se réalise. Il est quand même déjà assez miraculeux que St. Malo ait eu lieu et qu'on ait pu ensuite mettre rapidement sur pied une défense européenne. Des opérations européennes ont lieu et malgré les difficul- tés, l'on parvient à les mener avec un esprit européen nouveau. Si la Commission est plus faible relativement, c'est aussi parce que le PE est devenu plus puissant depuis quelques années. C'est l'émergence extraordi- naire du PE qui a trouvé un rôle adapté aux besoins actuels des citoyens européens face à la globalisation. Le PE est capable de mieux gérer certaines matières que ne l'était le couple Conseil-Commission aupara- vant. La directive Services est un bon exemple. Dans le domaine Justice – Affaires intérieures, la sensibilité du PE est beaucoup plus proche de celle du citoyen quand il s'agit de prendre des mesures antiterroristes. Les ministres de l'Intérieur n'ont pas nécessairement les mêmes réflexes que lorsque la question est traitée au Parlement. Lorsque la codécision sera d'application pour ces matières, les positions européennes seront plus solides parce qu'elles seront davantage soutenues par le citoyen. Elles seront également mises en œuvre de manière plus efficace.

En ce qui concerne la présidence du Conseil euro- péen, M. De Ruyt souligne que la Belgique ne voyait pas venir avec beaucoup d'enthousiasme un président du Conseil de l'UE. Très peu d'Etats membres ont vraiment soutenu cette idée. La réflexion sur la place exacte que cette personne prendra, n'a pas été menée jusqu'au bout. Lorsque l'on établit une nouvelle institution, l'on veille souvent à ce qu'elle n'ait pas trop de pouvoir. Lorsqu'il traitera avec des pays tiers, le président sera toujours flanqué du président de la Commission. Lorsqu'il s'occupera de la PESC, il aura à ses côtés le Haut Représentant qui a ses propres pouvoirs. Lorsqu'il préparera le Conseil Européen, il devra tenir compte du COREPER qui reste présidé par la présidence tournante

Coreper, dat nog steeds door een wisselende voorzitter zal worden voorgezeten, alsook met de Raad Algemene Zaken. Hij zal dus niet de handen vrij hebben.

Die persoon zal veel vertrouwen moeten opwekken en inspanningen leveren om zich door iedereen te doen aanvaarden. Uiteraard zal zijn eigen persoonlijkheid een grote rol spelen. Bij het invullen van een functie kan de beoefenaar ervan zijn stempel drukken op de uitbouw van zijn taak – denken we maar aan de functie van Hoge Vertegenwoordiger van het GBVB, die door Javier Solana wordt uitgeoefend. Zulks geldt ook voor de voorzitter van de Unie. Hoewel sommigen vrezen dat die zich zal gedragen als een «tsaar» of als de president van de Verenigde Staten, is zulks onterecht. Mocht hij ambities in die zin hebben, dan zou hij tegelijk de voorzitter van de Europese Commissie moeten zijn. Als de beide taken door één en dezelfde persoon worden vervuld, zou men daadwerkelijk te maken hebben met een tegenhanger van de president van de Verenigde Staten. In dit stadium wordt de functie van voorzitter binnen de perken gehouden. Men moet hem in de gelegenheid stellen zijn taak te ontwikkelen, en via hem werken aan de uitbouw van het Europees imago van continuïteit in de contacten met derde landen.

De onderhandelingen met Turkije gaan door. Frankrijk heeft bepaalde opmerkingen gemaakt over de voortgang van de onderhandelingen inzake bepaalde hoofdstukken. Het is enigszins op zijn standpunt teruggekomen en heeft verzocht een comité der wijzen op te richten, de zogenaamde reflectiegroep, waarvan het mandaat zal worden bepaald op de Europese Raad van 14 december 2007.

Het Coreper zal het mandaat van die reflectiegroep ter sprake brengen. Het Portugese voorzitterschap, dat de denkoefening in goede banen zal leiden, denkt eraan een tiental personen aan te wijzen, die thans geen politiek mandaat uitoefenen. Tevens is sprake van vertegenwoordigers van het middenveld, de industrie enzovoort. Die reflectiegroep moest er komen om Frankrijk over de streep te trekken met het oog op de voortzetting van de onderhandelingen met Turkije in het kader van de eventuele toetreding van dat land tot de EU.

Het is moeilijk te zeggen welke richting we uitgaan. Mettertijd kunnen alle partijen hun standpunt nog wijzigen.

De toetreding van Turkije zal ten vroegste over 7 à 8 jaar kunnen plaatsvinden. Eerst komt er de uitbreiding tot de Balkanlanden – een uitermate netelig probleem. Dat debat over de grenzen van Europa zal spontaan evolueren.

ainsi que le Conseil Affaires générales. Il ne pourra donc pas faire ce qu'il veut.

Cette personne devra créer beaucoup de confiance et faire des efforts pour se faire accepter par tout le monde. Evidemment, sa propre personnalité comptera beaucoup. La personne a beaucoup d'influence sur la manière dont une fonction se développe, que l'on songe à la fonction de Haut Représentant pour la PESC exercée par Javier Solana. Il en va de même pour le choix du président de l'Union. Les craintes de ceux qui pensent qu'il sera une sorte de tsar ou de président des Etats-Unis ne sont pas justifiées. Il faudrait pour cela qu'il soit en même temps président de la Commission. Si les deux fonctions étaient réunies, l'on aurait vraiment un équivalent du président des Etats-Unis. A ce stade-ci, le président est bien tenu sous contrôle. Il faudra lui donner la possibilité de développer son rôle et, à travers lui, de développer davantage une image de continuité de l'Europe dans les contacts avec les pays tiers.

Les négociations avec la Turquie se poursuivent. La France avait émis certaines objections quant à la poursuite des négociations sur certains chapitres. Elle est quelque peu revenue sur ses positions et a demandé que l'on établisse un Comité des sages, baptisé groupe de réflexion, dont le mandat sera fixé lors du Conseil européen du 14 décembre 2007.

Le COREPER abordera la question du mandat de ce groupe de réflexion. Les Portugais, qui conduiront l'exercice, songent à une dizaine de personnes qui ne peuvent pas être des hommes politiques en activité. On parle aussi de représentants de la société civile, du monde industriel, etc. Ce groupe de réflexion était nécessaire pour que la France accepte de poursuivre la négociation avec la Turquie dans la perspective éventuelle d'une adhésion, ce pourquoi elle était réticente au départ.

Il est difficile de voir où nous allons. Le temps peut faire changer les positions des uns et des autres.

L'adhésion de la Turquie n'est pas prévue avant 7 ou 8 ans. Il y aura d'abord l'élargissement aux pays des Balkans, un problème très difficile. Ce débat sur les frontières de l'Europe va évoluer de manière spontanée.

Wat Galileo betreft, valt op dat Duitsland in de Raad Begroting tegen dat programma heeft gestemd – niet zozeer omdat het zich tegen Galileo verzet, maar omdat het er principieel tegen gekant is dat voor het beleid inzake onderzoek wordt geput uit andere begrotingsrubrieken dan die welke bedoeld zijn voor onderzoek. Duitsland wou niet dat werd geraakt aan de verschillende rubrieken met betrekking tot de financiële vooruitzichten. In 2007 was er te veel geld voor landbouw (5 miljard euro), omdat de prijzen voor landbouwproducten onverwacht zijn gestegen. In plaats van dat bedrag aan de lidstaten terug te storten, heeft de Raad Begroting beslist 1,6 miljard ervan te gebruiken voor de financiering van Galileo. Maar Duitsland heeft dus tegengestemd, uit principe en omdat het geen precedent wou scheppen. De Raad Vervoer van 29 december zal een regeling uitwerken voor de definitieve «*procurement*» met betrekking tot het project; aldus zal Duitsland zekerheid krijgen over wat het uit het project zal halen. Het wordt tijdens die discussie op eieren lopen, maar er is reden voor optimisme.

België zal tijdens het tweede semester van 2010 opnieuw EU-voorzitter zijn. Zodra het nieuwe Verdrag van kracht is, zullen de voorzitterschappen programma's uitwerken die drie semesters bestrijken. België zal zijn voorzitterschap na dat van Spanje en vóór dat van Hongarije uitoefenen. Er heeft reeds een vergadering plaatsgevonden op het niveau van de staatssecretarissen voor Europese Aangelegenheden, teneinde over een programma na te denken. Aangezien de drie voormelde landen «goede Europeanen» zijn, zullen ze samen uitstekend kunnen werken. Die nieuwe, door het Verdrag ingevoerde formule maakt het mogelijk meer te verwezenlijken dan tijdens een voorzitterschap van zes maanden.

In verband met het Forum van de civiele samenleving stipt de heer De Ruyt aan dat hij niet op de hoogte is van de voorstellen van de heer Gilles de Kerckhove. Over dat vraagstuk wordt zeer actief gedebatteerd. Momenteel worden alle aspecten in verband met terrorisme besproken in het raam van de derde pijler.

Wat het migratievraagstuk betreft, verdient een omvattend beleid de voorkeur. In de eerste ontwerpversie van de conclusies van de Europese Raad staat het als volgt verwoord: «*it is necessary to further develop the Union's comprehensive migration policy*».

Als de Europese Raad die paragraaf ter bevordering van een algemeen migratiebeleid ook goedkeurt, kan men concluderen dat de politieke wil zeker aanwezig is. De verschillende aspecten zouden in principe samen moeten worden aangepakt. Dat is nog niet het geval als men er het programma van de Commissie op naleest. Elke richtlijn, elk element wordt afzonderlijk behandeld.

En ce qui concerne Galileo, l'Allemagne a voté contre au Conseil Budget, non pas parce qu'elle s'opposait à Galileo mais parce qu'elle ne voulait pas, par principe, que l'on utilise des rubriques budgétaires autres que celles de la recherche pour financer une politique de recherche. Elle ne souhaitait pas que l'on touche aux différentes rubriques des perspectives financières. Il y avait trop d'argent en 2007 pour l'agriculture (5 milliards d'euro) étant donné l'augmentation des prix agricoles, à laquelle l'on ne s'attendait pas. Plutôt que de rendre cet argent aux pays membres, l'on a décidé au Conseil budget d'utiliser 1,6 milliards pour financer le programme Galileo. Mais l'Allemagne, par principe, et pour éviter que cela ne serve de précédent, a voté contre. Le Conseil Transport du 29 décembre établira le système de «*procurement*» définitif pour le projet, ce qui permettra à l'Allemagne d'avoir des assurances sur la part qu'elle retirera du projet. Ce sera une discussion très délicate, mais l'optimisme est de rigueur.

La présidence belge aura lieu le deuxième semestre de 2010. Quand le Traité sera en vigueur, les présidences établiront des programmes de trois semestres. La Belgique exercera la présidence après l'Espagne et avant la Hongrie. Une réunion au niveau des Secrétaires d'État aux Affaires européennes a déjà eu lieu afin de réfléchir à un programme. Comme ces trois pays sont de «bons européens», ils pourront faire un excellent travail ensemble. Cette nouvelle formule établie par le Traité permet d'accomplir davantage de choses que lors d'une présidence de six mois.

Au sujet du Forum de la société civile, M. De Ruyt fait observer qu'il n'est pas au courant des propos tenus par M. Gilles De Kerckhove. Cette question est débattue de manière très active. Pour le moment, toutes les questions de terrorisme sont discutées dans le cadre du troisième pilier.

Pour la Migration, il serait préférable d'avoir une politique globale. Le premier projet des conclusions du Conseil européen mentionne ceci: «*it is necessary to further develop the Union's comprehensive migration policy*».

La volonté politique, dans la mesure où le Conseil Européen accepte ce paragraphe qui prône une politique migratoire globale, est bien réelle. Les différents aspects devraient, en principe, être abordés ensemble. Ce n'est pas encore le cas quand on lit le programme de la Commission. Chaque directive, chaque élément est traité de manière séparée. Il s'agit plus d'une approche

Het gaat veeleer om een omzichtige en geleidelijke aanpak, dan om een gebrek aan ambitie. Er staat weinig in over een gemeenschappelijk regularisatiebeleid, maar er is sprake van economische migratie en van solidariteit met de landen als die de eerste migranten op hun grondgebied zien aankomen. Zo is Malta, met zijn hoge bevolkingsdichtheid, het eerste land dat de clandestiene migranten aandoen. Aangezien Malta deel uitmaakt van de Europese Unie, is het normaal dat er een zekere solidariteit speelt. Hetzelfde geldt min of meer voor Spanje en Italië. In deze aangelegenheid wil men vooruitgang boeken. Het standpunt van België komt erop neer dat de evolutie evenwichtig moet verlopen.

Voorts wordt gewag gemaakt van een gemeenschappelijk asielbeleid. Dat zal aan bod komen in het programma van de Commissie voor volgend jaar.

Wat de kleine en middelgrote ondernemingen betreft, zal de heer De Ruyt zijn adjunct, de heer Didier Seeuws, die verantwoordelijk is voor alle aangelegenheden die door de COPEPER (eerste deel) worden behandeld, vragen hieromtrent op een latere datum duidelijker en technischer informatie te verschaffen.

Het grootste knelpunt met betrekking tot de kmo's is dat eerst moet worden gedefinieerd wat precies een kmo is, alvorens over te kunnen gaan tot de grond van de zaak. Een behoorlijk delicate kwestie voor België... Het begrip kmo krijgt in de verschillende landen verschillende invullingen. Er zijn in het verleden al problemen geweest met Europese Richtlijnen. Nochtans kunnen we alleen maar toejuichen dat een kmo-gericht beleid wordt gevoerd, omdat zulks aan óns beleid beantwoordt. De vraag hoe groot een kmo is en wat als een kmo kan worden beschouwd, is van belang.

Het Europees strafblad is een van de voorstellen die de Commissie níet nú zal lanceren, maar die ze voor de toekomst houdt. Dat is althans de teneur van de besprekingen binnen de denkgroep over de toekomst van Europa. Inzake justitie en binnenlandse aangelegenheden wordt het Plan van Den Haag ten uitvoer gelegd. Daarna zullen nieuwe projecten worden gelanceerd. Een beperkte groep, die bestaat uit het huidige voorzitterschap en de toekomstige voorzitterschappen, voert daar momenteel besprekingen over. België neemt als toekomstig voorzitter deel aan die groep, die nieuwe actiedomeinen inzake justitie en binnenlandse aangelegenheden tracht af te bakenen. Tot die aangelegenheden behoort inderdaad het voorstel voor een Europees strafblad.

Wat de buitenlandse dimensie van het energievraagstuk betreft, is er de topvergadering met Rusland geweest. Grote resultaten heeft die niet opgeleverd, aangezien ze plaatsvond vóór de verkiezingen in Rusland. Deze aangelegenheid blijft fundamenteel, omdat

prudente et progressive que d'un manque d'ambition. On ne parle pas beaucoup d'une politique commune de régularisation. On parle de migration économique, de solidarité avec les pays qui vont accueillir les premiers migrants. Un pays comme Malte, avec une densité élevée de population, est le premier endroit où les candidats à l'immigration clandestine arrivent. Puisque Malte fait partie de l'UE, il est normal qu'il y ait une certaine solidarité. Il en va à peu près de même pour les Espagnols et les Italiens. Il s'agit d'un domaine dans lequel on veut aller de l'avant. La position belge est de veiller à une évolution équilibrée.

On parle aussi d'une politique commune de l'asile. Elle figurera dans le programme de la Commission de l'année prochaine.

En ce qui concerne les petites et moyennes entreprises, M. De Ruyt demandera à son adjoint, M. Didier Seeuws, qui est responsable de toutes les matières qui passent au COREPER première partie, de venir en parler de manière plus précise et technique à une date ultérieure.

Le principal problème en ce qui concerne la question des PME, avant qu'on ne traite de la substance, sera de les définir avec précision. Ceci est une question assez délicate en Belgique. La PME connaît des niveaux différents selon les pays. Il y a déjà eu des problèmes avec des directives communautaires dans le passé. On ne peut évidemment que louer le fait que l'on ait une approche ciblée sur les PME parce que cela correspond à notre politique. La question de la taille et de la définition est importante.

Le casier judiciaire européen fait partie des propositions que la Commission ne va pas faire maintenant mais qu'elle envisage pour l'avenir. C'est en tout cas ce dont on parle au sein du groupe de réflexion sur l'avenir de l'Europe. En matière de justice et d'affaires intérieures, l'on met en œuvre le plan de La Haye. Après le plan de La Haye, de nouveaux projets seront lancés. Un groupe restreint composé de la présidence actuelle et des présidences futures en discute. La Belgique participe en tant que future présidence à ce groupe qui essaye de définir les nouveaux domaines d'action en matière de justice et d'affaires intérieures. Parmi ces matières, l'on envisage, en effet, de proposer un casier judiciaire européen.

En ce qui concerne la dimension extérieure de l'énergie, il y a eu la réunion au Sommet avec la Russie. Ce ne fut pas une grande réunion étant donné qu'elle s'est déroulée avant les élections en Russie. Ce domaine demeure fondamental dans la mesure où l'on perçoit bien

duidelijk is dat de lidstaten een nationale reflex tentoon spreiden. Die zwakte wordt door de Russen uitgebuit. Alle vooruitzichten op een gemeenschappelijk Europees beleid terzake zouden op de helling komen te staan, mochten de unilaterale initiatieven te veel omvang krijgen.

De Voorzitters – Rapporteurs,

Herman DE CROO (K)
Anne DELVAUX (S)

que les États membres réagissent de manière nationale. Cette lacune est exploitée par les Russes. Toutes les perspectives quant à une politique européenne commune, pourraient être remises en cause si les initiatives unilatérales prennent trop d'ampleur.

Les Présidents – Rapporteurs,

Herman DE CROO (Ch)
Anne DELVAUX (S)



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 23.10.2007
COM(2007) 640 definitief

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE HET EUROPEES PARLEMENT, AAN DE
RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ
VAN DE REGIO'S**

Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2008

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE HET EUROPEES PARLEMENT, AAN DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S

Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2008

1. INLEIDING

De EU maakt vorderingen. Na de recente overeenkomst op de informele bijeenkomst van de Europese Raad zal een geratificeerd Verdrag van Lissabon de EU beter uitrusten om de uitdagingen aan te pakken en een beleid voor de 21ste eeuw te voeren. De Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid vertaalt zich in sterkere economische prestaties. De EU heeft de historische verbintenis aangegaan de klimaatverandering aan te pakken en te zorgen voor duurzame, concurrerende en continu geleverde energie. Met behulp van de evaluatie van de interne markt en de balans van de Europese samenleving die thans wordt opgemaakt, is de Commissie begonnen met het uitstippelen van het beleid voor de toekomst. Het lopende overleg over de EU-begroting zal bijdragen tot de voorbereiding van de evaluatie van een van de essentiële hefboomen van de EU voor het volgende decennium en de jaren daarna. Europa maakt ook werk van het uitbouwen van nieuwe betrekkingen met belangrijke partners voor het nabuurschap, in Afrika en wereldwijd. Nu de meest recente uitbreiding voltooid is, beschikt de EU over een nieuwe kritische massa en een nieuw bereik. Er is een werkelijke consensus – gedeeld door de informele Europese Raad van oktober 2007 en de resolutie van het Europees Parlement over de jaarlijkse beleidsstrategie voor 2008 – dat de EU met 27 leden zich ten behoeve van haar burgers moet concentreren op het benutten van de kansen die de mondialisering biedt. Dit vormt een uitstekende achtergrond voor de ambities van de EU voor 2008.

Een gericht werkprogramma

In 2008 zal de Commissie haar aandacht blijven toespitsen op het behalen van resultaten binnen de algemene strategische doelstellingen die zij bij het begin van haar mandaat heeft geformuleerd: welvaart, solidariteit, veiligheid en vrijheid en een sterker Europa in de wereld¹. Deze doelstellingen geven richting aan de werkzaamheden van de Commissie en vormen de drijvende kracht voor het verwezenlijken van ambitieuze beleidsdoelstellingen.

De meeste kwesties die bovenaan de politieke agenda staan, hebben betrekking op de strategische doelstellingen en dragen bij tot de verwezenlijking van verschillende of alle doelstellingen. Ondertussen kunnen de uitdagingen waarmee de EU wordt geconfronteerd – de aanpak van maatregelen tegen de klimaatverandering, de ontwikkeling van een energiebeleid voor Europa of het beheer van de migratiestromen – slechts worden aangepakt met een alomvattende, flexibele en samenhangende benadering, die de traditionele grenzen overschrijdt. De uitdagingen moeten worden aangegaan zowel door middel van maatregelen van de EU-instellingen, in samenwerking met andere belangrijke actoren in de EU als door middel van een algemene aanpak samen met partners van overal ter wereld. De voor

¹ COM(2005) 12.

2008-2009 geplande begrotingsevaluatie is een ander belangrijk voorbeeld van de noodzakelijke holistische benadering van het EU-beleid.

Zoals in 2007 reeds het geval was, is het werkprogramma voor 2008 doelgericht en geconcentreerd op een beperkt aantal nieuwe beleidsinitiatieven. Het omvat strategische initiatieven die op basis van door de Commissie aangegane verbintenissen binnen het jaar moeten worden verwezenlijkt en prioritaire initiatieven die in de loop van een periode van twaalf tot achttien maanden ten uitvoer moeten worden gelegd.

Alle strategische en prioritaire initiatieven die in dit werkprogramma worden aangekondigd, zullen worden onderworpen aan de kwaliteitstoets van een effectbeoordeling. Voorts zal de vereiste om het effect van een initiatief te beoordelen vooraleer het wordt voorgesteld, worden uitgebreid tot andere initiatieven. De effectenbeoordelingen zullen worden geëvalueerd door de raad voor effectbeoordeling². De effectbeoordelingen worden openbaar gemaakt, ook wanneer zij tot gevolg hebben dat een voorstel wordt ingetrokken³.

Bij de voorbereiding van dit werkprogramma heeft de Commissie ten volle rekening gehouden met de resultaten van de dialoog met het Europees Parlement en de Raad over de jaarlijkse beleidsstrategie voor 2008 (JBS)⁴ alsook met de bijdragen van de nationale parlementen. In dit programma worden ook voor de eerste maal de interinstitutionele communicatieprioriteiten voor 2008 opgenomen. Om beter uiting te geven aan het huidige meerjarige karakter van de meeste activiteiten van de Commissie en om de algemene transparantie te verhogen, is in dit werkprogramma een nieuw hoofdstuk opgenomen waarin de kwesties worden vastgesteld waaraan de Commissie in 2008 aandacht zal besteden en die in komende jaren kunnen resulteren in nieuwe initiatieven.

2. DE PRIORITEITEN VOOR 2008

Groei en banen

De Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid blijft het belangrijkste instrument bij het bouwen aan een Europese Unie die is gebaseerd op een partnerschap met de lidstaten en die welvarender, milieubewuster en meer op integratie gericht is. Op de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad in 2008 zal de EU de gelegenheid krijgen om na te gaan of de Lissabonstrategie verfijnd dient te worden om op de meest doeltreffende wijze het hoofd te kunnen bieden aan de uitdagingen van de mondialisering. In 2008 zullen ook de eerste resultaten zichtbaar worden van de verdere inspanningen om het hefboomeffect van het cohesiebeleid van de EU in te zetten voor de tenuitvoerlegging van de Lissabonstrategie op regionaal niveau.

² Opggericht in november 2006 onder het gezag van de voorzitter van de Commissie, met als taak het verstrekken van onafhankelijke kwaliteitsondersteuning en -controle.

³ Voorbeelden van voorstellen die in 2007 als gevolg van een effectbeoordeling werden ingetrokken: het voorstel voor de modernisering en versterking van de organisatiestructuur van het vervoer over de binnenwateren in Europa, het voorstel voor een aanbeveling inzake de evenredigheid tussen kapitaal en zeggenschap in ondernemingen, het voorstel voor een veertiende richtlijn vennootschapsrecht betreffende de verplaatsing van de statutaire zetel van een onderneming en het voorstel voor een besluit inzake de bescherming van getuigen en personen die in de rechtsgang samenwerken.

⁴ COM(2007) 65.

Verhoging van de arbeidsparticipatie tot het in het kader van de Lissabonstrategie vastgestelde streefcijfer vormt een grondslag voor groei, verbetering van de levenskwaliteit en het aanpakken van de vergrijzing. Dit vereist een combinatie van flexibiliteit en zekerheid voor werknemers en werkgevers, met aansporingen en kansen voor een leven lang leren. Tegelijkertijd moet de EU nieuwe mogelijkheden vinden om de toegang en de kansen in de maatschappij te bevorderen, om de risico's en oorzaken van sociale uitsluiting en armoede aan te pakken door het voeren van een beleid dat gericht is op actieve integratie en om te anticiperen op veranderingen. Tevens moet adequate sociale bescherming worden bevorderd.

Het ontwikkelen van een kennismaatschappij blijft een hoeksteen van de strategie voor groei en werkgelegenheid en de Commissie zal blijven zoeken naar nieuwe middelen ter bevordering van onderwijs, opleiding, onderzoek en innovatie, als onderdeel van haar Lissabonstrategie.

In de evaluatie van de interne markt werden nieuwe initiatieven uitgestippeld, waarvan er heel wat in de loop van 2008 zullen worden voorgesteld. Zij zullen bijdragen tot een interne markt die steunt op een sterke, innoverende en concurrentiële industriële basis en de mogelijkheden van de dienstensector ten volle benut, waar de consumenten en het bedrijfsleven ten volle profiteren van de voordelen van goed functionerende open markten met gelijke concurrentievoorwaarden en waar Europese normen een voorbeeld kunnen zijn voor de vaststelling van normen op internationaal vlak. De Commissie zal aansturen op een betere marktwerking op het vlak van de financiële diensten voor particuliere consumenten en op terreinen waar beleidsmaatregelen een maximaal effect tot stand kunnen brengen, opdat zowel consumenten als bedrijven, en in het bijzonder kleine en middelgrote ondernemingen (KMO's) voluit van de interne markt kunnen profiteren. Hiervoor moeten gerichte maatregelen worden genomen, zoals een meer gecoördineerd markttoezicht om ervoor te zorgen dat producten en diensten in overeenstemming zijn met voorschriften en normen, een systematischer markt- en sectormonitoring en een methode om de prestaties van de interne markt vanuit het standpunt van de consument te meten.

Aangezien in Europa banen en welvaart grotendeels door kleine en middelgrote ondernemingen worden gecreëerd, zullen specifieke maatregelen worden voorbereid om hun marktprestaties te verbeteren in het kader van een wet ten behoeve van kleine bedrijven.

Vanaf 1 januari 2008 zullen Cyprus en Malta de euro als munteenheid invoeren. De euro is een symbool van gemeenschappelijke identiteit, gedeelde waarden en het succes van de Europese integratie. Tien jaar na de aanvang van de EMU zal de Commissie een *strategische evaluatie van de Europese Monetaire Unie* uitvoeren, met voorstellen voor de toekomst.

Een duurzaam Europa

In het kader van het streven naar duurzame welvaart voor Europa zal het aanpakken van de klimaatverandering in 2008 een integraal onderdeel van de prioriteiten van de Commissie zijn. Nu de klimaatverandering reeds merkbaar wordt, dient de EU na te gaan hoe overheidsmaatregelen ervoor kunnen zorgen dat de aanpassing aan nieuwe realiteiten gemakkelijker verloopt. De Commissie zal een *witboek over de aanpassing aan de gevolgen van klimaatverandering* opstellen. Op een breed scala van EU-beleidsterreinen – gezondheid van mens en dier, landbouw, visserij, biodiversiteit, energie, industrie, onderzoek en toerisme – zullen aanpassingen tot stand moeten komen en in het witboek zullen de beleidsterreinen worden afgebakend waar verandering het meest noodzakelijk is. Bijzondere aandacht zal worden besteed aan maatregelen ter bevordering van *de vergroening van de transportsector*.

De tenuitvoerlegging van de *wereldwijde monitoring voor milieu en veiligheid (GMES)* zal zorgen voor een krachtig instrument voor deze afstemming van het EU-beleid.

Met het oog op de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad in 2009 zal de Commissie *een tweede strategische evaluatie van de Europese energiesituatie voorstellen*, die zal dienen als grondslag voor het nieuwe actieplan voor energie vanaf 2010 en die een evaluatie van de richtlijn inzake belastingheffing op energie zal bevatten om te komen tot een betere samenhang tussen fiscale en milieudoelstellingen. De solidariteit tussen de lidstaten moet worden versterkt nu een druk op de natuurlijke hulpbronnen en de toegenomen mondiale vraag de continuïteit van de energievoorziening in het gedrang dreigen te brengen.

Het hervormde gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) zal worden "*gekeurd*" om na te gaan of de hervorming van 2003 met betrekking tot de bedrijfstoelageregeling en bepaalde landbouwmarkten en de tenuitvoerlegging ervan in de lidstaten verder moeten worden verfijnd. Tevens zal deze keuring ertoe bijdragen de weg te bereiden voor de toekomstige vorm en prioriteiten van het GLB.

Het maritiem beleid van de EU is een ander voorbeeld van hoe de verschillende beleidsstrategieën voor de duurzame ontwikkeling van alle maritieme activiteiten en kustgebieden door middel van een geïntegreerde EU-benadering op elkaar kunnen worden afgestemd. De herziening en versterking van het controlekader van het gemeenschappelijk visserijbeleid wordt een beslissende stap om te komen tot een duurzame visserij.

Een geïntegreerde benadering van het migratievraagstuk

De Commissie zal verdere stappen voorstellen om een *gemeenschappelijk asielbeleid* te ontwikkelen. Migratie en sociale integratie zijn cruciale uitdagingen van de 21ste eeuw, die vragen om een multidimensionale aanpak om het potentieel van migratie voor sociaal-economische ontwikkeling in de landen van herkomst en van bestemming te kunnen benutten. Er moet dus voor worden gezorgd dat goed beheerde arbeidsmigratie, ondersteuning van de "circulaire migratie" en de bevordering van onderwijs en integratie van migranten samengaan in een breder kader van het beheer van demografische veranderingen in onze samenlevingen. Voorts is een doeltreffend optreden tegen illegale migratie en mensenhandel noodzakelijk.

De EU moet haar buitengrenzen beschermen met gemeenschappelijke instrumenten om illegale migratie te voorkomen en een maximale inspanning leveren bij de bestrijding van mensenhandel en het verminderen van het tragische dodental van migranten die vanop zee de Europese grenzen proberen te bereiken. In 2008 zullen de activiteiten van het *Bureau voor de buitengrenzen* worden geëvalueerd en zullen de lidstaten worden bijgestaan bij de aanpak van illegale migratie door middel van een *Europees toezichtstelsel*.

De Commissie zal een coherent en efficiënt gemeenschappelijk *Europees asielbeleid* voor de toekomst ontwikkelen. Dit omvat met name de aanpassing van de Europese wetgeving inzake voorwaarden voor de opvang en beoordelingscriteria, een grotere harmonisatie van nationale regels inzake ontvankelijkheidscriteria en het boeken van vooruitgang voor de totstandkoming van één enkele procedure voor de behandeling van aanvragen voor de vluchtelingenstatus. Hierdoor zullen de waarden die de belichaming van de Europese solidariteit vormen, ten volle tot uiting kunnen komen.

De burgers komen op de eerste plaats

Een van de belangrijkste doelstellingen van deze Commissie is aan de burger een centrale plaats toe te kennen in het Europese project. Met het oog hierop worden verschillende initiatieven genomen.

In het kader van het opmaken van de balans van de sociale realiteit – die parallel met de evaluatie van de interne markt werd uitgevoerd – werden de veranderingen onderzocht die zich thans in de Europese economieën en samenlevingen voordoen, om te kunnen bepalen hoe het welzijn van de Europese burgers het best kan worden bevorderd in een geglobaliseerde wereld. De balans zal de grondslag vormen voor de ontwikkeling van een moderne sociale agenda voor Europa – een agenda die onder andere tot doel heeft het combineren van werk, privé- en gezinsleven te vergemakkelijken en waarin wordt vastgelegd op welke wijze de EU in samenwerking met de lidstaten discriminatie kan bestrijden en voor alle Europeanen kansen kan creëren.

De EU moet ervoor zorgen dat zij beschikt over de nodige instrumenten om efficiënt te kunnen reageren op de veiligheids- en gezondheidsrisico's die inherent zijn aan een open wereld. De Europese dimensie van de gezondheidszorg zal tot uiting komen in concrete initiatieven inzake *de veiligheid van de patiënt* en *de kwaliteit van de gezondheidszorg*.

Internet en de nieuwe media zijn in voortdurende ontwikkeling. De mondiale verwevenheid van communicatie- en informatie-infrastructuur is toegenomen. Nieuwe technologieën zorgen voor nieuwe mogelijkheden, nieuwe toepassingen en nieuwe uitdagingen. Een coherente Europese aanpak is van cruciaal belang voor de ontwikkeling van nieuwe markten in een veilige omgeving.

Ten slotte zal het Europees jaar van de interculturele dialoog 2008 bevorderlijk zijn voor het bouwen van nieuwe bruggen en nauwere betrekkingen in Europa.

Europa als mondiale partner

De globalisering schept nieuwe mogelijkheden en is tegelijkertijd een test van het vermogen van Europa om dit fenomeen te beïnvloeden en de gevolgen ervan te beheersen. Het is steeds duidelijker geworden dat interne en externe beleidsdoelstellingen sterker met elkaar verweven zijn geraakt dan ooit tevoren. Deze onderlinge verbondenheid schraagt de noodzaak van de ontwikkeling van een moderne en geïntegreerde visie over de succesvolle uitstraling, bevordering en bescherming van de Europese belangen en waarden.

Het uitbreidingsbeleid van de Unie zorgt voor de verspreiding van vrede en stabiliteit, welvaart, democratie, mensenrechten en de rechtsstaat in Europa. Het Europees nabuurschapsbeleid bevordert de uitbouw van een stabiel en welvarend nabuurschap, gebaseerd op gemeenschappelijke beginselen en gedeelde belangen. De agenda op het gebied van het mondiale concurrentievermogen zal op intern vlak bijdragen tot het creëren van duurzame groei en banen en op extern vlak tot het bevorderen van handel en het ontsluiten van het ontwikkelingspotentieel. Europa vervult op wereldvlak een leidende rol op het gebied van de armoedebestrijding, de bevordering van duurzame ontwikkeling, mensenrechten en behoorlijk bestuur en het verstrekken van humanitaire bijstand. Tegelijkertijd wordt de internationale dimensie van de aanpak van de klimaatverandering, het beheer van de migratie, de bestrijding van terrorisme of het versterken van de continuïteit van de energievoorziening erkend als een factor van cruciaal belang voor het behalen van succesvolle resultaten.

De Commissie zal verslag uitbrengen over de vooruitgang die werd geboekt in de landen waarmee toetredingsonderhandelingen worden gevoerd en die betrokken zijn bij het stabilisatie- en associatieproces en zal passende aanbevelingen doen voor de bijsturing van de uitbreidingsstrategie van de EU. Bijzondere aandacht is vereist voor de ondersteuning van de tenuitvoerlegging van de toekomstige status van Kosovo.

Het *Europees nabuurschapsbeleid* is het centrale platform voor het tot stand brengen van nauwere betrekkingen met de landen waarop dit beleid betrekking heeft, van de Oostzee tot de Middellandse Zee. De partnerlanden kunnen blijven rekenen op steun voor politieke, economische en sociale hervormingen, waarbij binnen een gemeenschappelijk beleidskader een gediversifieerde reactie op hun behoeften wordt gegeven. De Commissie zal in een beknopte analyse onderzoeken welke concrete vooruitgang werd geboekt en jaarverslagen over elk land opstellen. Zij zal haar eigen toezeggingen voor het versterken van de stimulansen voor partnerlanden ten uitvoer leggen en nauw blijven samenwerken met de lidstaten om ervoor te zorgen dat de EU haar taak bij de tenuitvoerlegging van dit beleid daadwerkelijk uitvoert. Uitgaande van het Euro-mediterraan partnerschap verstrekt het Europees nabuurschapsbeleid aan de Unie ook de instrumenten om de traditionele regionale dialoog en samenwerking met alle landen van het Middellandse-Zeegebied verder te ontwikkelen.

De EU-Afrika-top in december 2007 zou het pad moeten effenen voor een nieuwe fase in de betrekkingen tussen de EU en Afrika, met een EU-Afrika-strategie die moet zorgen voor een nieuwe fase van volwassenheid in de betrekkingen en voor een beleid op politiek, economisch en ontwikkelingsvlak dat een optimaal effect moet sorteren. Alle beschikbare instrumenten zullen worden ingezet om ervoor te zorgen dat de strategie resulteert in een tastbare realiteit: het tiende EOF en de faciliteiten en trustfondsen van het EOF alsook de desbetreffende instrumenten uit de communautaire begroting, bilaterale bijdragen van de EU en Afrikaanse staten, behanghebbende derde partijen en internationale organisaties en investeringen uit de particuliere sector. Voorts zal de Commissie nieuwe mogelijkheden verkennen in het kader van de tenuitvoerlegging van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling. De Commissie zal een ambitieus pakket voorstellen inzake ontwikkelingsfinanciering en doeltreffendheid van de bijstand met het oog op de internationale topontmoetingen in Accra (september 2008) en Doha (december 2008).

3. HET BEHALEN VAN RESULTATEN: EEN DAGELIJKSE OPDRACHT

Nieuwe maatregelen uit hoofde van politieke prioriteiten vormen slechts één aspect van de werkzaamheden van de Commissie. In de loop van het jaar blijft de Commissie verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging en het toezicht op de overeengekomen beleidsmaatregelen en voor het beheer van de financiële programma's en de operationele taken. Als hoedster van het gemeenschappelijke Europese belang is de Commissie rechtstreeks verantwoordelijk voor de correcte toepassing van het acquis. De Commissie is ook verantwoordelijk om een doeltreffende communicatie met de Europese burgers te bevorderen en de waarde van het Europese project uit te leggen. De Commissie zal blijven werken aan de hervorming die haar tot een modern, efficiënt, controleerbaar en transparant bestuursorgaan moet maken, dat het vertrouwen van de Europese burgers weet te winnen. Voor de uitvoering van het Europees transparantie-initiatief zal de Commissie in 2008 het register van belanghebbenden oprichten en haar werkzaamheden voortzetten om te zorgen voor volledige transparantie met betrekking tot de eindbegunstigden van EU-middelen.

Tenuitvoerlegging van overeengekomen beleidsmaatregelen

In 2008 zullen de initiatieven die de Commissie sedert de aanvang van haar mandaat heeft genomen, in detail worden opgevolgd. Hieronder vallen onderhandelingen om vooruitgang te boeken bij reeds ingediende voorstellen, waarbij bijzondere aandacht zal uitgaan naar een reeks acties die momenteel op dreef komen. Het jaar 2008 wordt cruciaal voor het boeken van vooruitgang met betrekking tot het pakket maatregelen inzake energie en klimaatverandering dat de Commissie in 2007 heeft ingediend. Er zal worden gestreefd naar een politiek akkoord van de instellingen met betrekking tot de wetgeving inzake de interne markt, de wijze waarop de EU haar doelstellingen op het vlak van broeikasgassen en hernieuwbare energiebronnen zal bereiken en de wijze waarop inzake energietechnologieën een daadwerkelijke verandering kan worden teweeggebracht. Voor de opvolging van de conferentie van Bali over klimaatverandering zullen intensieve internationale onderhandelingen moeten worden gevoerd om een overeenkomst over een nieuwe regeling na het Kyoto-Protocol dichterbij te brengen.

De toepassing van de Reach-wetgeving voor de registratie en beoordeling van en de vergunningverlening ten aanzien van chemische stoffen is een kans voor Europa om te laten zien dat het mogelijk is het concurrentievermogen van het Europese bedrijfsleven te versterken en tegelijkertijd de gezondheid en het milieu van de Europese burgers te verbeteren.

Onderzoek en technologische ontwikkeling zijn van wezenlijk belang voor het bevorderen van duurzame ontwikkeling en innovatie en kunnen ervoor zorgen dat Europa in de toekomst een welvarende samenleving blijft met een stevig concurrentievermogen. De tenuitvoerlegging van de kaderprogramma's zal in 2008 worden voortgezet en er zullen initiatieven worden genomen met het oog op de uitdieping van de Europese onderzoekruimte, zoals het aanmoedigen van de mobiliteit van onderzoekers, ontwikkeling van nieuwe infrastructuur en het opstarten van de gemeenschappelijke Europees-nationale onderzoekprogramma's met betrekking tot een breed scala van maatschappelijke vraagstukken. Binnen de breed opgezette strategie voor innovatie zal het Europees Technologie-instituut (EIT), dat in 2008 operationeel zou moeten zijn, de innovatiekloof tussen de EU en haar grootste concurrenten helpen dichten met strategisch onderzoek en onderwijs.

Na de turbulentie op de financiële markten zijn een aantal kwesties aan de orde gekomen die verder dienen te worden onderzocht om beleidsmakers en toezichthouders te helpen bij het trekken van passende conclusies, waarbij suggesties tot wijzigingen van de regelgeving tot de mogelijkheden behoren. Volgende vraagstukken zullen onder andere door de Commissie samen met andere actoren op Europees en internationaal niveau in 2008 worden behandeld: transparantie voor investeerders, markten en toezichthouders; waarderingsnormen, met inbegrip van die van niet-liquide activa; prudentieel kader, risicobeheer en toezicht in de financiële sector; alsook marktwerking inclusief de rol van kredietbeoordelaars.

In 2008 zullen de recentste markthervormingen van het GLB ten uitvoer worden gelegd, waardoor de tendens om de Europese landbouw duurzamer en concurrerender te maken, zal worden voortgezet. De tenuitvoerlegging van alle nieuwe programma's 2007-2013 op het vlak van het cohesiebeleid (452 programma's), plattelandontwikkeling (96 programma's) en visserij zal krachtdadig worden voortgezet, waardoor zij in sterkere mate zullen zorgen voor groei en meer en betere banen voor de Europese burgers.

Zoals in de jaarlijkse beleidsstrategie voor 2008 is uiteengezet, zullen de werkzaamheden die ondernemingen in staat moeten stellen te kiezen voor een belastinggrondslag voor de gehele EU, worden voortgezet. Een effectbeoordeling van de mogelijkheden en gevolgen wordt uitgevoerd.

De Commissie zal werk blijven maken van de voltooiing van het Haags programma voor de versterking van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht en ernaar streven dat vooruitgang wordt geboekt met betrekking tot de ter tafel liggende voorstellen. De Commissie is ook voornemens een nieuwe fase voor te bereiden met betrekking tot de activiteiten van de EU op het vlak van de strijd tegen de drugshandel en het gebruik van illegale drugs.

Het in 2007 door de Commissie goedgekeurde actieplan voor het nieuwe geïntegreerde maritieme beleid van de EU zal geleidelijk ten uitvoer worden gelegd door middel van de in dit werkprogramma omschreven initiatieven en een nieuwe procedure voor monitoring en verslaglegging. Een zesjarig actieplan met betrekking tot de EU-strategie voor dierlijke gezondheid zal door de Commissie worden vastgesteld en ten uitvoer gelegd. De Commissie zal ook het juridische kader verduidelijken voor risicoanalyse van genetisch gemodificeerde organismen (GGO's) door de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA).

De internationale context

DE EU zal in 2008 een reeks onderhandelingsrondes van groot strategisch belang moeten voeren. De *toetredingsonderhandelingen met Turkije en Kroatië* zullen op basis van de afgesproken onderhandelingskaders worden voortgezet. Door de verwachte voltooiing van het *netwerk van stabilisatie- en associatieovereenkomsten met de landen van de westelijke Balkan* zullen de bilaterale politieke en economische betrekkingen worden versterkt en de hervormingen worden versneld. In het kader van *het Europees nabuurschapsbeleid* zal een tweede reeks *voortgangsrapporten* worden ingediend. Wit-Rusland kan in aanmerking komen voor de voordelen van het Europees nabuurschapsbeleid, indien het land een proces van democratisering en eerbiediging van de mensenrechten en de rechtsstaat op gang zou brengen.

De Commissie zal voortwerken aan de uitvoering van de agenda in het kader van "Europa als wereldspeler", blijven streven naar een *handelsovereenkomst in het kader van de WTO* en tegelijkertijd een ambitieuze reeks *bilaterale onderhandelingen* voeren. 2008 wordt ook het eerste jaar van de *economische partnerschapsovereenkomsten* en het tiende *Europees Ontwikkelingsfonds*: nieuwe middelen en aandacht voor doeltreffendheid en complementariteit van de bijstand zullen een essentieel onderdeel vormen bij het tot stand brengen van ontwikkeling binnen de bredere betrekkingen die thans met de ACS-partners zijn uitgebouwd. In het kader van de *humanitaire bijstand* zal worden voortgebouwd op de verklaring "Naar een Europese consensus over humanitaire hulp"⁵.

De Commissie zal ook haar activiteiten voortzetten met betrekking tot *de voorbereiding, de start, de onderhandelingen of over de afsluiting van overeenkomsten* met onder andere Rusland, Oekraïne, Moldavië, Armenië, Azerbeidzjan, Georgië, Irak, China, India, Indonesië, Thailand, Singapore, Vietnam, de Filipijnen, Maleisië, Brunei, Laos, Cambodja, de Associatie van Zuidoost-Aziatische staten (ASEAN), de Samenwerkingsraad van de Golf, de Andesgemeenschap, Midden-Amerika en Mercosur. De Commissie zal de eerste stappen zetten om te komen tot formele betrekkingen met Libië.

⁵ COM(2007) 317.

De Commissie blijft actief met betrekking tot de politieke ontwikkelingen op wereldvlak en blijft betrokken bij de inspanningen om te komen tot *stabilisering* en wederopbouw in het Midden-Oosten, onder meer door haar rol in het Kwartet en als belangrijkste donor in deze regio, alsook in Afrika en Zuid-Azië. De Commissie zal ook blijven streven naar een versterking van het trans-Atlantische partnerschap, dat een hoeksteen van de externe betrekkingen van Europa vormt en dat een nieuwe politieke impuls heeft gekregen door het kader voor de bevordering van de trans-Atlantische economische integratie, dat op de afgelopen EU-VS-top is goedgekeurd.

Beheer van de financiële programma's

De begroting van de EU is een van de sleutelinstrumenten om de beleidsdoelstellingen van de EU tot stand te kunnen brengen. Aangezien de uitgavenprioriteiten van de Unie op meerjarenbasis zijn vastgesteld, heeft de begroting een doorlopend karakter. De in het financieel kader opgenomen klijtlijnen komen tot uiting in het jaarlijkse begrotingsproces en worden hierin bijgesteld zonder dat aan de strategische richting afbreuk wordt gedaan. De nieuwe generatie financiële programma's is grotendeels opgesteld, zodat 2008 een jaar van consolidatie en uitvoering wordt.

Verwacht wordt dat de begrotingsautoriteit binnenkort een besluit zal nemen over de voorstellen van de Commissie voor de begroting 2008 ten belope van 129 miljard euro aan vastleggingskredieten en 122 miljard euro aan betalingskredieten. Meer dan 44% van de vastleggingskredieten is bestemd voor activiteiten ter ondersteuning van groei en werkgelegenheid in Europa door investeringen op werkerterreinen zoals onderzoek, concurrentievermogen en innovatie, vervoer en energienetwerken, een leven lang leren en economische en sociale cohesie. Naast deze vastleggingen is de Commissie ook belast met het beheer van de laatste fase van de programma's en projecten van de periode 2000-2006. Alleen al voor het cohesiebeleid is de Commissie verantwoordelijk voor bijna 380 Structuurfondsenprogramma's en 1 200 Cohesiefondsprojecten.

Bij de besteding van deze gelden streeft de Commissie naar de beste benutting van de beperkte middelen om betere sociale en economische resultaten voor de Europese burgers te bereiken met de best mogelijke prijs-kwaliteitverhouding en een hoge mate van uitvoering van de begroting. De Commissie past de hoogste normen van goed financieel beheer toe. Wanneer de begroting in het kader van gedeeld beheer met de lidstaten ten uitvoer wordt gelegd, zal de Commissie de nodige richtsnoeren verstrekken. Indien de Commissie niet de noodzakelijke zekerheid kan verkrijgen, zal zij overwegen de betalingen aan de desbetreffende lidstaten op te schorten.

Beheer van het communautair acquis

Naar aanleiding van de in september laatstleden goedgekeurde mededeling "Een Europa van resultaten – Toepassing van het Gemeenschapsrecht"⁶ kent de Commissie ook in 2008 prioriteit toe aan een betere handhaving van het Gemeenschapsrecht, onder meer door een beter overleg met de lidstaten om te zorgen voor een tijdige invoering en een doeltreffende en billijke toepassing van die wetgeving.

⁶ COM(2007) 502.

De Commissie blijft zich sterk inspannen om de naleving van de EU-wetgeving te kunnen garanderen, waarbij bijzondere aandacht wordt besteed aan de inachtneming van de normen op het gebied van vervoer, milieu, voedselveiligheid, diergezondheid en -welzijn en de gezondheid van planten. De Commissie hecht groot belang aan de samenwerking met de lidstaten om de tenuitvoerlegging en handhaving van de EU-wetgeving te vergemakkelijken, waarbij instrumenten voor de voorafgaande controle van nieuwe nationale wetgeving worden ontwikkeld, actieve deelname aan het SOLVIT-netwerk wordt bevorderd en wordt gewerkt met informele netwerken zoals het *Forum of Judges*. De inleiding van inbreukprocedures is de duidelijkste uitdrukking van de fundamentele opdracht van de Commissie om op te treden als hoedster van de Verdragen en houdt rechtstreeks verband met aangelegenheden die van belang zijn voor de EU-burgers. Talrijke van deze zaken worden ingeleid naar aanleiding van klachten of verzoekschriften van individuele burgers, ondernemingen en NGO's.

Door de handhaving van Europese mededingingsregels in individuele zaken draagt de Commissie bij tot een betere marktwerking ten voordele van consumenten en het algemene concurrentievermogen. De Commissie zal een of meerdere nieuwe sectorale mededingingsonderzoeken uitvoeren op markten waar tekortkomingen werden vastgesteld. In het kader van het actieplan staatssteun zal de Commissie initiatieven nemen om de verschuiving te voltooien naar doeltreffender en eenvoudiger regels over subsidies, die stevig verankerd zijn in een degelijke economische analyse.

4. VORMGEVING VAN NIEUW BELEID

Om beter uiting te geven aan het huidige meerjarige karakter van de meeste activiteiten van de Commissie, zijn in dit nieuwe hoofdstuk de vraagstukken opgenomen die verband houden met de prioriteiten waaraan de diensten in 2008 aandacht zullen besteden door middel van effectbeoordelingen van beoogde nieuwe maatregelen, studies en raadpleging van belanghebbenden, die in de toekomst zouden kunnen resulteren in specifieke initiatieven.

De Commissie is actief op talrijke uiteenlopende werkterreinen die verband houden met een agenda voor duurzaam concurrentievermogen als onderdeel van de inspanningen om duurzame ontwikkeling te bevorderen. Volgende punten komen hierbij aan de orde: onderzoeken hoe normen kunnen zorgen voor een stroomlijning van milieudoelstellingen, duurzame toegang tot grondstoffen die niet beperkt blijft tot het vraagstuk van de energiebronnen en nagaan hoe moet worden gereageerd op de gevolgen van klimaatverandering op het vlak van gezondheid. In het kader van de follow-up van het groenboek met betrekking tot de kwaliteit van landbouwproducten zal de Commissie onderzoeken hoe kwaliteitsverbetering beter kan inspelen op de vraag van de consumenten en de landbouwproductie een toegevoegde waarde kan bieden. De Commissie zal ook een groenboek over territoriale cohesie opstellen, een concept dat in het Verdrag van Lissabon aan de orde komt.

Op verzoek van de Landbouwraprad werkt de Commissie aan een initiatief inzake de consumptie van fruit in scholen. Er wordt een effectbeoordeling opgesteld en op grond van de resultaten daarvan zal een voorstel worden opgesteld.

Bij de modernisering van het sociale beleid van de EU zal rekening worden gehouden met de conclusies van de balans van de sociale realiteit, waarbij de uitdagingen van de globalisering en de noodzaak om op veranderingen te anticiperen en deze te beheersen uit uiting zullen komen.

Het Verdrag van Lissabon zal een nieuwe stimulans zijn voor de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid. De prioriteiten en doelstellingen voor de toekomstige ontwikkeling van het EU-beleid moeten worden afgebakend en de middelen en initiatieven voor de verwezenlijking daarvan dienen te worden vastgesteld. De Commissie zal *een mededeling met betrekking tot de volgende meerjarenstrategie voor de totstandkoming van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid* opstellen.

Naar aanleiding van de raadpleging over de toekomstige prioriteiten voor het actieplan inzake vennootschapsrecht en ondernemingsbestuur en als reactie op de talrijke verzoeken hiervoor zal de Commissie een haalbaarheidsstudie uitvoeren over een statuut voor de Europese stichting. In 2008 zal de Commissie ook aandacht besteden aan de voorbereiding van de justitiële samenwerking in burgerlijke zaken met derde landen, met inbegrip van een rechtsinstrument voor bilaterale overeenkomsten van lidstaten met derde landen in specifieke sectoren en samenwerking met internationale organisaties zoals de Raad van Europa.

In de loop van 2008 zal het startschot worden gegeven voor de herziening van de concentratieverordening, de procedureverordening nr. 1/2003 en verscheidene groepsvrijstellingsverordeningen in kartelzaken. Op het vlak van staatssteun zal een raadpleging plaatsvinden met het oog op de herziening van de communautaire kaderregeling voor reddings- en herstructureringssteun aan ondernemingen in moeilijkheden en het scheepsbouwsteunkader.

De Commissie onderzoekt ook de mogelijkheden om het coördinatiepotentieel bij een reactie op een crisis ten volle te benutten, inclusief crisispreventie en paraatheid. Zij is ook voornemens de regels inzake de bescherming van persoonsgegevens te verduidelijken.

De Commissie denkt ook na over een aanzienlijke herziening van het LGO-besluit binnen de grenzen van het EG-Verdrag met betrekking tot de toekomstige betrekkingen tussen de EU en de landen en gebieden overzee.

De Commissie zal een aanvang maken met de voorbereiding van de activiteiten voor het Europees Jaar van de creativiteit en innovatie in 2009. In dit verband zal een breed scala van communautaire programma's, in het bijzonder een Leven lang leren, Cultuur, Jeugd in actie en Europa voor de burgers, bijdragen tot het inzicht hoe innovatie en creativiteit door onderwijs en cultuur kunnen worden ondersteund.

Ten slotte zal de Commissie de begrotingsherziening 2008-2009 voorbereiden teneinde de capaciteit van Europa voor het aanpakken van de belangrijkste uitdagingen van het volgende decennium te optimaliseren.

5. BETERE REGELGEVING: VEREENVOUDIGING, CODIFICATIE, INTREKKINGEN EN METING VAN ADMINISTRATIEVE KOSTEN

Het verbeteren van de regelgeving is een essentiële prioriteit voor de Commissie. De ambitieuze agenda voor betere regelgeving, die tot doel heeft te zorgen voor kwaliteitsvolle initiatieven en het bestaande wetgevingscorpus te moderniseren en te vereenvoudigen, is verankerd in de Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid. De economische, sociale en milieueffecten worden op een geïntegreerde en evenwichtige wijze beoordeeld, samen met een evaluatie van de administratieve kosten van de ontwerpwetgeving wanneer die kosten wellicht aanzienlijk zullen zijn. Effectbeoordelingen ondersteunen ook het

vereenvoudigingsprogramma van de Commissie⁷ door het vereenvoudigingspotentieel van de bestaande wetgeving vast te stellen.

Een strategische evaluatie van betere regelgeving

Met het oog op de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad begin 2008 zal in een strategische evaluatie de vooruitgang worden toegelicht die in 2007 werd geboekt in het kader van de verschillende actiegebieden van de agenda voor betere regelgeving, waarbij rekening wordt gehouden met de standpunten van de andere EU-instellingen en belanghebbenden. In het kader van de evaluatie zal in het bijzonder het lopende vereenvoudigingsprogramma van de Commissie worden bijgewerkt en versterkt, verslag worden uitgebracht over de tenuitvoerlegging van het actieprogramma voor de beperking van de administratieve kosten⁸ en een balans worden opgesteld van de nieuwe regelingen voor effectbeoordeling sinds de oprichting van de Effectbeoordelingsraad.

Onderzoek van voorstellen die in behandeling zijn

Nadat in de loop van dit begrotingsjaar een onderzoek is uitgevoerd van voorstellen die in behandeling zijn door de wetgever en die door de Commissie tot einde 2005 werden vastgesteld, heeft de Commissie overeenkomstig haar toezegging aan het Europese Parlement, in het wetgevings- en werkprogramma de lijst opgenomen van 30 voorstellen die in behandeling zijn en die de Commissie voornemens is in te trekken samen met de specifieke motivering. De Commissie zal toezicht blijven uitoefenen op de voorstellen die hangende zijn in het wetgevingsproces om deze in te trekken of overeenkomstig de politieke prioriteiten van de Commissie en de normen voor betere regelgeving een andere maatregel te nemen.

Vereenvoudiging

Bij de tenuitvoerlegging van het lopende vereenvoudigingsprogramma wordt goede vooruitgang geboekt. Van de 47 vereenvoudigingsinitiatieven die de Commissie in 2007 voornemens was goed te keuren, zullen er tegen het einde van het jaar 44 zijn goedgekeurd. Negentien daarvan zijn reeds goedgekeurd en voor 25 andere is de goedkeuring gepland, hetgeen neerkomt op een succespercentage van 94%. Tot de recentere verwezenlijkingen behoren de herziening van het EU-verzekeringsrecht (SOLVENCY II) en de intrekking van de GSM-richtlijn, die directe gevolgen zullen hebben voor ondernemingen en burgers. De tenuitvoerlegging van de in het programma opgenomen initiatieven zal in 2008 worden voortgezet en met hernieuwde inzet zal er worden gestreefd naar versterking van het meerjarenprogramma, onder meer door een groter aantal vereenvoudigingsvoorstellen om de administratieve kosten te verminderen. In 2008 voorziet de Commissie in de goedkeuring van 45 initiatieven. Vijftien daarvan zijn volledig nieuw en hebben betrekking op uiteenlopende beleidsterreinen zoals landbouw, de automobielsector, volksgezondheid, milieu en energie.

Deze programma's hebben tot doel de Europeanen reële voordelen op te leveren – de voorstellen zullen bijvoorbeeld resulteren in:

⁷ COM(2005) 535 en COM(2006) 690.

⁸ COM(2007) 23.

- de vereenvoudiging van de bestaande regeling betreffende afgedankte elektrische apparatuur opdat het voor fabrikanten, kleinhandelaars en consumenten gemakkelijker wordt om te voldoen aan milieuverplichtingen;
- een aanzienlijke vereenvoudiging van het bestaande wetgevingskader voor biociden en het aanpakken van de bezwaren met betrekking tot de complexiteit, de kosten en de beschikbaarheid van bepaalde biociden;
- de intrekking van ongeveer 50 technische richtlijnen in de automobielsector en de vervanging ervan – in voorkomend geval – door verwijzingen naar VN/ECE-reglementen;
- vermindering van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven door vereenvoudiging van de regelgeving voor farmaceutische producten;
- verlichting van de statistische rapportage van bedrijven (Intrastat), in het bijzonder het MKB;
- consolidatie en uitbreiding van de werkterreinen waarop nationale, regionale en lokale autoriteiten steun kunnen verlenen zonder voorafgaande goedkeuring van de Commissie, door middel van de vereenvoudiging van de groepsvrijstellingsverordening voor staatssteun.

Beperking van de administratieve kosten

Het in 2007 opgestarte actieprogramma heeft tot doel de administratieve lasten voor het bedrijfsleven in de EU tegen 2012 met 25% te verminderen. Het MKB zal het meeste baat hebben bij deze vermindering. Om alle belanghebbenden nauw bij dit actieprogramma te betrekken, heeft de Commissie een website ontwikkeld die in alle officiële talen van de EU kan worden geraadpleegd en waarop de Europese bedrijven terecht kunnen met suggesties voor het verminderen van de administratieve lasten⁹. Naast deze onlineraadpleging heeft de Commissie een "Groep van onafhankelijke belanghebbenden op hoog niveau inzake administratieve lasten" opgericht die advies moet verstrekken over de tenuitvoerlegging van het actieprogramma, hetgeen moet leiden tot een verdere verfijning van het actieplan.

6. COMMUNICATIE OVER EUROPA

In de voorbije twee jaren heeft de Commissie extra inspanningen geleverd om beter te communiceren over Europa en de burger te betrekken bij het besluitvormingsproces. In 2008 zullen deze inspanningen worden voortgezet en geconsolideerd, waarbij bijzondere aandacht zal worden besteed aan partnerschap¹⁰ met andere instellingen en lokale maatregelen. Voor de eerste maal worden interinstitutionele prioriteiten op het vlak van communicatie voorgesteld. Zoals in de jaarlijkse beleidsstrategie 2008 werd besloten, zullen de belangrijkste communicatieprioriteiten voor 2008 een uiting zijn van de politieke prioriteiten van de Commissie, de onderzoeksresultaten van Eurobarometer, recente ervaringen met plan-D-projecten waarin de belangstelling van de burgers tot uiting komt en de nieuwste inzichten in doeltreffende communicatie. Een hogere opkomst bij de verkiezingen in 2009 dan

⁹ <http://ec.europa.eu/enterprise/admin-burdens-reduction/>

¹⁰ Zoals werd gesuggereerd door de Commissie in haar Mededeling over Communiceren over Europa in partnerschap van 3 oktober 2007

in 2004 is ook een belangrijke doelstelling van de inspanningen die door alle EU-instellingen op het vlak van communicatie worden geleverd.

Uit recent onderzoek blijkt dat de burgers vooral zijn geïnteresseerd in de sociale dimensie van de EU in het kader van de globalisering (waarbij het met name om banen en de angst voor werkloosheid gaat) en in migratie en vraagstukken die verband houden met de veiligheid van de burgers. De belangstelling voor energie en klimaatverandering neemt toe, met brede steun voor het pakket maatregelen inzake energie/klimaatverandering. Overeenkomstig de sectoroverschrijdende beleidsbenadering van de Commissie moeten vraagstukken zoals de globalisering en een driedelige duurzame ontwikkeling (economisch, sociaal en in milieuopect) deel uitmaken van de communicatieprioriteiten. Tegelijkertijd moet de communicatie lokaal gericht zijn. De Commissie zal zich dan ook blijven inspannen om haar boodschap aan te passen aan verschillende doelgroepen, sectoren en landen.

Na de succesvolle beëindiging van de intergouvernementele conferentie voor een nieuw EU-Verdrag moeten de inspanningen op het vlak van communicatie worden toegespitst op het verstrekken van volledige en alomvattende informatie en het behoud van een permanente dialoog met de Europese burgers. In de loop van het ratificatieproces zullen deze inspanningen worden versterkt, waarbij volledig zal worden samengewerkt met de nationale autoriteiten.

De prioriteiten voor 2008 op het gebied van communicatie zijn in bijlage 4 opgenomen.

BIJLAGE 1 – Lijst van strategische en prioritaire initiatieven

STRATEGISCHE INITIATIEVEN

Titel	Soort voorstel of besluit	Beschrijving van werkingsfeer en doelstellingen
Jaarlijks voortgangsverslag over de Lissabonstrategie	Niet-wetgevende actie/ Andere	In het jaarlijks verslag worden de in de Gemeenschap en in de lidstaten gemaakte vorderingen uiteengezet en een beperkt aantal acties aangewezen waarover beslissingen moeten worden genomen. Het is het belangrijkste discussiedocument voor de in het voorjaar gehouden Europese Raad. In het kader hiervan zal de nadruk komen te liggen op het belang van onderwijs en opleiding.
Witboek over aanpassing aan klimaatverandering	Niet-wetgevende actie/Witboek	Beleidsverklaring met betrekking tot maatregelen die een aanpassing aan klimaatverandering tot stand moeten brengen op een breed scala van beleidsterreinen die voor onze manier van leven in de EU van fundamenteel belang zijn (bv. industrie, landbouw, energie, visserij, bosbouw, toerisme, sociaal beleid) en gericht zijn op verminderde kwetsbaarheid, verhoogde weerstand t.a.v. de onvermijdelijke negatieve effecten van klimaatverandering en versterkte mogelijkheden om die veranderingen te voorspellen en te begeleiden. Doel is significante consequenties voor de menselijke gezondheid, de biodiversiteit en de natuurlijke habitats en de levenskwaliteit van de EU-burgers te vermijden. De maatregelen in het Witboek vereisen ook aanpassingen van bestaande beleidsoriëntaties van de Gemeenschap.
Pakket groen vervoer: a) Mededeling over de "vergroening" van de vervoerssector b) Mededeling over de internalisering van de externe kosten van vervoer	Niet-wetgevende actie/Mededeling	a) In deze mededeling worden de belangrijkste bevindingen van drie initiatieven op het gebied van vervoer uiteengezet (internalisering van externe kosten, groene aandrijftechnieken en het actieplan voor intelligente vervoerssystemen) en worden op basis daarvan eventueel aanbevelingen voor de toekomst gedaan. b) In deze tweede mededeling wordt een algemeen toepasbaar, transparant en uitgebreid model voor de beoordeling van de externe kosten van de verschillende vervoerswijzen opgesteld. Voorts wordt nagegaan hoe internalisingsmaatregelen een specifiek type marktfalen, dat bijzonder relevant is voor de vervoerssector en bestaat uit belangrijke negatieve externe factoren, kunnen corrigeren. De mededeling bevat een beknopte lijst van beschikbare beleidsinstrumenten waarmee dit probleem kan worden aangepakt (emissiehandelssysteem, belastingen, heffingen enz., alsook combinaties van individuele beleidsinstrumenten) en gaat na welke economische, sociale en milieugevolgen elk van de beleidsopties waarschijnlijk zal hebben. De mededeling kan vergezeld gaan van wetgevingsvoorstellen, ofwel wordt in de mededeling aangekondigd dat dergelijke voorstellen later in 2008 zullen worden gedaan.

Energiepakket: a) 2e mededeling inzake de strategische evaluatie van de energiesituatie b) Herziening van de wetgeving betreffende minimumvoorraden aardolie (*) c) Herschikking van Richtlijn 2002/91/EG van 16 december 2002 betreffende de energieprestaties van gebouwen (*) d) Herziening van de energiebelastingrichtlijn	a) Niet-wetgevende actie/Mededeling b) Wetgevingsvoorstel/Richtlijn Rechtsgrondslag: art. 99 en art. 100, lid 1, van het EG-Verdrag c) Wetgevingsvoorstel/Richtlijn Rechtsgrondslag: art. 175, lid 1, van het EG-Verdrag d) Wetgevingsvoorstel/Richtlijn Rechtsgrondslag: art. 93 van het EG-Verdrag	a) Bij deze evaluatie zal gekeken worden naar de vooruitgang op het gebied van de in maart 2007 overeengekomen strategische doelstellingen, inclusief naar de wijze waarop de interne markt vorm krijgt, acties om het aandeel van hernieuwbare energiebronnen in de energiemix te vergroten, trends inzake broeikasgasemissies in de energiesector, cruciale ontwikkelingen op energietechnologiegebied en successen van het relevante externe beleid van de EU. De evaluatie zal helpen bij de formulering van aanbevelingen voor toekomstige beleidsontwikkelingen en activiteiten op het gebied van het EU-energiebeleid voor Europa. Er zal met name worden nagegaan hoe de veiligheid van de energievoorziening in de Europese Unie kan worden verbeterd door een volledig functionerende interne markt, betere en meer gediversifieerde interconnecties en infrastructuur, met inbegrip van opslagfaciliteiten en LNG-terminals, een beter voorraadbeheer, solidariteitsmechanismen, een meer gediversifieerde energiemix en technologische ontwikkelingen die bijdragen tot de marktpenetratie van hernieuwbare energiebronnen en het terugdringen van de koolstofuitstoot in de energiesector (bv. via koolstofopvang en -opslag). Er zal ook worden gekeken naar de internationale dimensie en naar alle relevante bilaterale en multilaterale overeenkomsten die bijdragen tot de veiligheid van de energievoorziening van de EU.
		b) Voorstel voor een nieuwe richtlijn betreffende minimumvoorraden aardolie om het hoofd te kunnen bieden aan noodsituaties op energiegebied in de EU, met het oog op de vervanging van de bestaande wetgeving die gedeeltelijk dateert uit de jaren zestig (codificatie in 2006 als Richtlijn 2006/67/EG). Doel is een doeltreffend beleidsinstrument tot stand te brengen om het hoofd te kunnen bieden aan situaties die de olievoorziening van de EU verstoren, waarbij rekening wordt gehouden met de huidige omstandigheden. c) De richtlijn betreffende de energieprestaties van gebouwen maakt energieprestatiecertificaten voor gebouwen verplicht, als ook (niet-gespecificeerde) minimale energieprestatienormen voor nieuwe gebouwen en bestaande gebouwen die ingrijpend worden gerenoveerd. Bij de richtlijn wordt ook een regelmatige keuring van c.v.-ketels en airconditioningsystemen verplicht gesteld om de zuinige functionering daarvan te waarborgen. Via een gewijzigde richtlijn kunnen bepaalde eisen strenger worden gemaakt en nader worden omschreven en kunnen bepaalde financiële aspecten aan de richtlijn worden toegevoegd. Aan de hand van een effectbeoordeling zullen de voorgestelde amendementen worden gespecificeerd en geanalyseerd. d) Energiebelasting biedt de EU de mogelijkheid om de stimulerende rol van belastingen ten behoeve van een energie-efficiënter en milieuvriendelijker energieverbruik te combineren met de mogelijkheid om inkomsten te genereren. Voortbouwend op het groenboek over marktconforme instrumenten voor milieu- en gerelateerde beleidsdoelstellingen (COM(2007) 140) wordt met deze herziening beoogd om van de energiebelastingrichtlijn een instrument te maken dat de EU-doelstellingen op het gebied van energie en klimaatverandering beter en doeltreffender helpt te verwezenlijken.

Wetgevingsvoorstellen naar aanleiding van de mededeling van 2007 inzake de "gezondheidscontrole" van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) zullen een aantal opties omvatten die tot doel hebben de bedrijfssteunregeling efficiënter te maken, de marktondersteuningsinstrumenten aan te passen en de nieuwe uitdagingen waarmee de sector wordt geconfronteerd, aan te gaan. De "gezondheidscontrole" is geen ingrijpende hervorming. Het kerndoel ervan is een doeltreffende werking van het GLB te garanderen en het GLB-beleid waar mogelijk te vereenvoudigen. Het initiatief komt voort uit de herzieningsclausules in het kader van de bedrijfssteunregeling en bepaalde landbouwmarkten die in de GLB-hervormingen van 2003/2004 waren opgenomen.	Wetgevingsvoorstel/ Verordening. Rechtsgrondslag art. 37 van het EG-Verdrag.	De wetgevingsvoorstellen naar aanleiding van de mededeling van 2007 inzake de "gezondheidscontrole" van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) zullen een aantal opties omvatten die tot doel hebben de bedrijfssteunregeling efficiënter te maken, de marktondersteuningsinstrumenten aan te passen en de nieuwe uitdagingen waarmee de sector wordt geconfronteerd, aan te gaan. De "gezondheidscontrole" is geen ingrijpende hervorming. Het kerndoel ervan is een doeltreffende werking van het GLB te garanderen en het GLB-beleid waar mogelijk te vereenvoudigen. Het initiatief komt voort uit de herzieningsclausules in het kader van de bedrijfssteunregeling en bepaalde landbouwmarkten die in de GLB-hervormingen van 2003/2004 waren opgenomen.
Migratiepakket: a) Mededeling over inreis/uitreisysteem en andere grensbeheerinstrumenten (b.v. elektronische reisvergunning) b) Verslag over de evaluatie en de toekomstige ontwikkeling van Frontex c) Mededeling over een Europees grensbewakingssysteem	Niet-wetgevende actie/ Mededeling	a) Belangrijkste doelen: de grenscontroles voor onderdanen van derde landen verscherpen, om de migratiestromen beter te beheren, illegale immigratie te voorkomen en mogelijke bedreigingen van de veiligheid van de EU te ondervangen, en het overschrijden van de grenzen (zowel bij aankomst als vertrek) voor EU-burgers en bonafide reizigers uit derde landen gemakkelijker maken, zodat er meer middelen kunnen worden ingezet voor grenscontroles. b) Een echt geïntegreerd buitengrensbeheer op Europees niveau tot stand brengen. Betere operationele samenwerking tussen de diensten van de lidstaten die belast zijn met de bewaking van de buitengrenzen van Europese Unie en met migratiebeheer. Illegale immigratie aan de buitengrenzen tegengaan, mensensmokkel naar de Unie aanpakken zonder de humanitaire aspecten van deze problematiek uit het oog te verliezen (b.v. mensen redden die in gevaar zijn bij illegale grensoverschrijding). Op basis van de evaluatie van Frontex en met name van de teams van nationale deskundigen (RABIT) moet worden nagegaan of de oprichting van een Europees systeem van grenswachten haalbaar is. c) De Commissie is voornemens in de mededeling voor te stellen in drie fasen een Europees grensbewakingssysteem in te voeren: 1) koppeling en stroomlijning van bestaande nationale verslagleggings- en bewakingssystemen en -mechanismen (2008-2009); 2) ontwikkeling en toepassing van gemeenschappelijke instrumenten en systemen voor grensbewaking op EU-niveau (2008-2013); 3) totstandbrenging van een gemeenschappelijk gegevensuitwisselingsstructuur voor gegevens op maritiem gebied, voor de Middellandse Zee en de Zwarte Zee (2012-2013) Deze drietrapsbenadering van de totstandbrenging van een Europees grensbewakingssysteem moet niet alleen de interne veiligheid in het Schengengebied aanzienlijk verbeteren doordat illegale immigratie, mensensmokkel, terrorisme enz. worden tegengegaan, maar ook het aantal doden sterk terugbrengen doordat

	meer illegale immigranten op zee worden gered.	
--	--	--

Asielpakket: a) asielpakketplan; b) voorstel tot wijziging van Richtlijn 2003/9/EG van de Raad over de opvang van asielzoekers; c) voorstel tot wijziging van Verordening 343/2003/EG van de Raad over de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielverzoek; d) wijziging van de richtlijn asielpakketplan; e) wijziging van de richtlijn over de erkenning van de vluchtelingenstatus en de onderlinge afstemming van subsidiaire beschermingsvormen	a) Niet-wetgevende actie/Mededeling b) Wetgevingsvoorstel/Richtlijn Rechtsgrond: EG-Verdrag, art. 63, punt 1, onder b); c) Wetgevingsvoorstel/Richtlijn Rechtsgrond: EG-Verdrag, art. 63, punt 1, onder a); d) Wetgevingsvoorstel/Richtlijn Rechtsgrond: EG-Verdrag, art. 63, punt 1, onder d); e) Wetgevingsvoorstel/Richtlijn Rechtsgrond: EG-Verdrag, art. 63, punt 1, onder c), punt 2, onder a), en punt 3, onder a)	a) Het beleidsplan is bedoeld als "blauwdruk" van het gemeenschappelijk Europees asielpakket, dat in grote lijnen zal worden bepaald door de discussies over het groenboek van 6 juni 2007. In het beleidsplan zullen voorstellen worden gedaan voor de langetermijnelementen van het gemeenschappelijk Europees asielpakket die in het Haags programma worden genoemd, zoals de gemeenschappelijke asielpakketprocedure, de uniforme status voor vluchtelingen en personen die subsidiaire bescherming genieten, en het Europees ondersteuningsbureau voor alle vormen van samenwerking tussen de lidstaten. b) c) d) e) De voorstellen zijn bedoeld om – op basis van de ervaringen met de omzetting en toepassing in de lidstaten en de resultaten van de raadpleging over het groenboek over het toekomstig gemeenschappelijk Europees asielpakket – sommige bepalingen van de huidige richtlijnen te wijzigen / verduidelijken, deze efficiënter te maken en bepaalde toepassingsproblemen op te lossen zodat de normen verder kunnen worden geharmoniseerd en de samenhang met het zich ontwikkelende acquis op asielpakket is verzekerd.
Gezondheidspakket: a) Mededeling en aanbeveling van de Raad over de veiligheid van patiënten en de kwaliteit van gezondheidsdiensten b) Aanbeveling van de Raad over gezondheidszorgrelatie	a) Niet-wetgevende actie/Mededeling b) Niet-wetgevende actie/Aanbeveling	a) Het initiatief voor de veiligheid van patiënten en de kwaliteit van gezondheidsdiensten heeft twee hoofddoelstellingen: i) de lidstaten helpen om in alle gezondheidsstelsels in de EU voor een zo hoog mogelijk niveau van veiligheid van de patiënt te zorgen, door de lidstaten en de voornaamste stakeholders de nodige praktische en juridische instrumenten en mechanismen te verschaffen zodat zij de nodige maatregelen kunnen nemen om de veiligheid en de kwaliteit van de zorg te verbeteren en ii) meer vertrouwen wekken bij de EU-burgers door hun voldoende informatie ter beschikking te stellen over de veiligheid van de gezondheidsstelsels in de EU en met name over de zorgverstrekkers in hun eigen land en in andere lidstaten.

infecties		b) In de aanbeveling over gezondheidszorggerelateerde infecties zal de lidstaten worden voorgesteld een aantal specifieke maatregelen te treffen om de verspreiding van gezondheidszorggerelateerde infecties te beperken. Het gaat om beheersings- en preventieve maatregelen, infectiepreventie, bestrijdingsprogramma's, de instelling of versterking van surveillancesystemen en de bevordering van onderwijs en opleiding, onderzoek en informatie-uitwisseling over preventie en bestrijding.
Uitbreidingspakket: a) Strategiedocument over de uitbreiding b) Voortgangverslagen	a) Niet-wetgevende actie/ Mededeling b) Niet-wetgevende actie/ Andere	a) Het strategiedocument bevat de belangrijkste conclusies van de voortgangverslagen en voorstellen voor beleidsaanbevelingen. b) In de voortgangverslagen wordt de vooruitgang op weg naar toetreding beoordeeld van Kroatië, Turkije en de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, evenals de vooruitgang bij het stabilisatie- en associatieproces van Albanië, Bosnië en Herzegovina, Montenegro, Servië en Kosovo (overeenkomstig resolutie 1244 van de VN-Veilighedsraad).
Europees nabuurschapsbeleid: voortgangverslagen	Niet-wetgevende actie/ Andere	De Commissie zal steun blijven verlenen voor de politieke, economische en sociale hervormingen in de buurlanden, waarmee binnen een gemeenschappelijk beleidskader kan worden ingespeeld op de individuele behoeften. De Commissie voert haar verbintenissen uit om de stimulansen voor de partnerlanden te versterken en werkt nauw samen met de lidstaten om ervoor te zorgen dat dit beleid effectief wordt uitgevoerd. De Commissie zal de voortgang ter plaatse beoordelen en een tweede pakket voortgangverslagen opstellen over Israël, Jordanië, Moldavië, Marokko, de Palestijnse Autoriteit, Tunesië en Oekraïne, en voor de eerste keer over Armenië, Azerbeidzjan, Egypte, Georgië en Libanon.
Mededeling "Concrete vervolmaatregelen voor de gezamenlijke strategie EU-Afrika"	Niet-wetgevende actie/ Mededeling	In de mededeling zal de tweede evaluatie worden gepresenteerd van de uitvoering van de gezamenlijke strategie EU-Afrika. De in het eerste actieplan voor de uitvoering van de gezamenlijke strategie EU-Afrika vastgestelde prioriteiten worden beschreven, evenals de richtsnoeren die noodzakelijk zijn voor de uitvoering. De mededeling zal worden gebaseerd op een vragenlijst die begin 2008 aan de lidstaten zal worden gestuurd, zodat een evaluatiedocument op EU-niveau ontstaat. Er zal worden gezorgd voor adequate samenhang met de mededeling van Monterrey.
Pakket Beter regelgeving: a) Strategische evaluatie b) Tweede voortgangverslag over de vereenvoudiging c) Voortgangverslag over de administratieve lasten	a) Niet-wetgevende actie/ Mededeling b) Niet-wetgevende actie/ Mededeling c) b) Niet-wetgevende actie/ Andere	a) In een mededeling zal de stand van zaken m.b.t. de agenda van de Commissie voor een betere regelgeving worden geschetst (o.a. de eerste ervaringen met de Raad voor Effectbeoordeling) en zullen nieuwe initiatieven van die agenda worden bekendgemaakt. b) Dit initiatief omvat een overzicht van de uitvoering van het vereenvoudigingsprogramma en nieuw voorstellen voor vereenvoudiging. Op interinstitutioneel niveau zullen ook de vorderingen inzake goedkeuring van vereenvoudigingsvoorstellen worden onderzocht. Daarnaast zal een stand van zaken worden opgemaakt m.b.t. het indicatieve codificatieprogramma 2006-2008. c) In januari 2007 heeft de Commissie een ambitieus actieprogramma ontwikkeld om de administratieve

		lasten van de EU-wet- en regelgeving met 25% te verminderen. Deze vermindering moet tegen 2012 gezamenlijk door de EU en de lidstaten worden gerealiseerd. In het actieprogramma wordt bepaald hoe de informatieverplichtingen voor het bedrijfsleven moeten worden geïdentificeerd, beoordeeld en verminderd. Er is een lijst bijgevoegd van circa 40 wetgevingsbesluiten en 13 prioriteitsgebieden die voor 80% van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven verantwoordelijk zouden zijn. Met het oog op concrete resultaten op korte termijn verstrekt het programma ook een eerste reeks zogeheten 'fast track'-maatregelen. Het is de bedoeling daarmee significante winst te boeken via relatief kleine aanpassingen van de relevante wet- en regelgeving.
--	--	---

(26 initiatieven, gegroepeerd in 12 pakketten)

(*) Initiatieven die ook aan het vereenvoudigingsprogramma bijdragen; zie bijlage 2

PRIORITAIRE INITIATIEVEN

Titel	Soort voorstel of besluit	Beschrijving van werkingsfeer en doelstellingen
Begrotingsevaluatie	Niet-wetgevende actie/ Mededeling	De actie is erop gericht na te gaan welke hervormingen nodig zijn voor een optimale bijdrage van Europa tot het aannemen van de grote uitdagingen van het volgende decennium, conform de beginselen dat het gemeenschappelijk belang dienen een meerwaarde moet leveren en dat het geld doeltreffend moet worden besteed. De evaluatie kan derhalve een belangrijke input vormen voor voorstellen van de volgende Commissie voor een financieel meerjarencader dat de periode na 2014 bestrijkt.
Mededeling van de Commissie over de EMU@10 -	Niet-wetgevende actie/Mededeling	In het voorjaar van 2008 zal het tien jaar geleden zijn dat de besluiten betreffende de overgang naar de derde fase van de EMU en over de eerste EMU-deelnemers zijn genomen. Na tien jaar lijkt de tijd rijp voor een grondige strategische evaluatie van de wijze waarop de EMU tot dusver heeft gefunctioneerd, met de bedoeling lessen te trekken voor de toekomstige werking ervan. In de mededeling van de Commissie zullen de voornaamste bevindingen van deze evaluatie worden gepresenteerd. Tevens zullen de belangrijkste aanbevelingen voor de toekomst worden belicht die uit de grondige evaluatie van de EMU naar voren zijn gekomen.
Groenboek over Europese territoriale cohesie	Niet-wetgevende actie/Groenboek	Deze actie heeft tot doel: • uit institutioneel, politiek en operationeel oogpunt te analyseren op welke wijze de lidstaten het begrip "territoriale cohesie" begrijpen en toepassen. Daartoe zullen hoofdzakelijk vragenlijsten worden gebruikt en operationele programma's worden geanalyseerd; • een gemeenschappelijke definitie van het genoemde begrip op te stellen en voorstellen te formuleren voor mogelijke instrumenten om de territoriale dimensie beter te integreren in de Structuurfondsen en in sommige sectorale beleidstakken met territoriale effecten; • de aanzet te geven tot een diepgaande dialoog tussen de lidstaten en de Commissie.
Wijziging van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG inzake de kapitaalvereisten	Wetgevingsvoorstel/Richtlijn Rechtsgrondslag: art. 47, lid 2, van het EG-Verdrag	Herziening van een aantal belangrijke onderdelen van de Richtlijn Kapitaalvereisten (RKV) met de bedoeling deze te actualiseren en de administratieve lasten voor de lidstaten en het bankwezen te verlichten: • verbeteren van het kader voor samenwerking en informatie-uitwisseling tussen toezichhouders (met name in noodsituaties). Toegang van de toezichhouder van de lidstaat van ontvangst tot informatie over

		bijkantoren; • herzien van de vereisten voor grote posities; • prudentiële behandeling van hybride kapitaalinstrumenten die in aanmerking komen als tier-1-vermogen; • uitbreiden van de ontheffingen voor coöperatieve banken; • verduidelijken van en aanbrengen van technische aanpassingen in de RKV (onder meer met betrekking tot de behandeling van wanbetalingsrisico in de handelsportefeuille)
Verordening betreffende het statuut van de Europese besloten vennootschap	Wetgevings- voorstel/Richtlijn Rechtsgrondslag: art. 308 van het EG-Verdrag	Doel van de Europese besloten vennootschap is de mobiliteit en het concurrentievermogen van het Europese mkb te bevorderen. Door de voorschriften voor het mkb in alle lidstaten gelijk te trekken, zouden kleine en middelgrote ondernemingen minder moeilijkheden ondervinden bij het ontplooiën van grensoverschrijdende activiteiten doordat zij gemakkelijker nieuwe bedrijven in andere lidstaten kunnen oprichten en/of de structuren van bestaande bedrijven kunnen vereenvoudigen. Mochten in alle lidstaten dezelfde voorschriften voor vennootschappen gelden, dan zou dit tot een vermindering van de nalevingskosten leiden en de oprichting en bedrijfsvoering van vennootschappen in de EU eenvoudiger en goedkoper maken.
Mededeling "Een Europese Wet voor Kleine Ondernemingen"	Niet-wetgevende actie/Mededeling	De Europese Wet voor Kleine Ondernemingen zal een combinatie zijn van algemene beginselen (zoals een speciale behandeling van het mkb in de wetgeving op grond van het "denk eerst aan de kleintjes"-principe, wegwerken van belemmeringen voor grensoverschrijdende activiteiten, bieden van betere toegang tot EU-programma's, en innovatie en groei toegankelijker maken voor het mkb), wetgevende maatregelen (bijvoorbeeld het voorstel voor een statuut van de Europese besloten vennootschap) en concrete acties van zowel de lidstaten als de Commissie (bijvoorbeeld verbetering van de toegang van het mkb tot overheidsopdrachten).
Herziening van de bestaande wetgeving betreffende verlaagde btw-tarieven	Wetgevings- voorstel/Richtlijn Rechtsgrondslag: art. 93 van het EG-Verdrag	Op basis van de resultaten van een studie die een onafhankelijke denktank heeft verricht naar het effect van verlaagde tarieven op met name het scheppen van werkgelegenheid, de economische groei en de goede werking van de interne markt, heeft de Commissie een mededeling aangenomen over andere btw-tarieven dan het normale btw-tarief (COM(2007) 380), teneinde een debat op gang te brengen in de Raad en het Europees Parlement en met andere belanghebbenden. Alle relevante standpunten die over dit zeer gevoelige onderwerp zijn verzameld, zullen worden gebruikt om op de middellange termijn een duurzaam en afgewogen voorstel betreffende verlaagde btw-tarieven op te stellen.
Genesmiddelenpakket: a) Mededeling over de toekomst van de interne markt voor geneesmiddelen voor menselijk	a) Niet-wetgevende actie/Mededeling b) Wetgevingsvoorstel/ Richtlijn	a) Doel van deze mededeling is een gelegenheid te scheppen om een beknopte evaluatie van de sinds 2004 geboekte vooruitgang te verrichten, de uitdagingen voor de toekomst in kaart te brengen en voor de komende jaren concrete doelstellingen voor de Commissie en de lidstaten vast te stellen. b) Doel van deze richtlijn is geharmoniseerde voorschriften vast te stellen, rekening houdend met

gebruik b) Richtlijn betreffende informatie voor de patiënt over geneesmiddelen c) Versterking en rationalisering van de geneesmiddelenbewaking in de EU	Rechtsgrondslag: artikel 95 van het EG-Verdrag c) Wetgevingsvoorstel/Richtlijn en verordening Rechtsgrondslag: artikel 95 van het EG-Verdrag	maatschappelijke veranderingen (mondigere patiënten die meer informatie willen) en technologische ontwikkelingen (meer internetgebruik). c) Doel van deze initiatieven is de bescherming van de volksgezondheid te rationaliseren en te versterken en het functioneren van de interne markt alsook de veiligheid van geneesmiddelen die in de EU worden verkocht, te verbeteren.
Aanbeveling van de Commissie over actieve integratie	Niet-wetgevende actie/Aanbeveling	Begin 2008 zal de politieke aandacht gericht zijn op de lering die de Commissie uit de balans van de sociale realiteit heeft getrokken. Dit initiatief vormt de eindfase van een proces dat in 2006 van start is gegaan met een raadpleging overeenkomstig artikel 138 over de actieve integratie van de mensen die het verst van de arbeidsmarkt af staan. Deze raadpleging steunde op drie pijlers, namelijk a) een band met de arbeidsmarkt door arbeidskansen of beroepsopleiding, b) voldoende inkomenssteun om een menswaardig bestaan te kunnen leiden en c) een betere toegang tot diensten van goede kwaliteit. Door de mensen die het verst van de arbeidsmarkt af staan, de hand te reiken, vormt dit initiatief een aanvulling op de "flexicurity"-aanpak in het kader van de Lissabonstrategie.
Voorstel voor een verordening inzake een specifiek wettelijk kader voor de bouw en exploitatie van nieuwe pan-Europese onderzoeksinfrastructuren	Wetgevingsvoorstel/Verordening Rechtsgrondslag: art. 171 van het EG-Verdrag	De wetgeving is bedoeld om de oprichting te bevorderen van Europese consortia voor de bouw en exploitatie van onderzoeksfaciliteiten van pan-Europees belang die nodig zijn voor de efficiënte uitvoering van de communautaire onderzoeksprogramma's. In aanvulling op nationale of intergouvernementele regelingen kan de EG-verordening een gemeenschappelijk en gemakkelijk te gebruiken wettelijk kader verschaffen, waarbij de afzonderlijke consortia een grote mate van flexibiliteit wordt gelaten om doelmatige regels op te stellen voor de specifieke infrastructuur op Europees niveau. De kaderverordening is gebaseerd op artikel 171 EG: daarin zijn de voornaamste eigenschappen van de pan-Europese onderzoeksinfrastructuren die nodig zijn voor de efficiënte uitvoering van de communautaire programma's, alsmede de regels en procedures voor de oprichting ervan, vastgesteld. Met behulp van de kaderverordening kan een aantal problemen in verband met het communautaire onderzoek, zoals aansprakelijkheid, belastingen en personeelszaken, worden aangepakt en wordt het accent gelegd op de katalysatorrol van de Europese Commissie bij de oprichting van nieuwe juridische entiteiten op Europees niveau.
Mededeling "Naar een gezamenlijke programmering van onderzoek"	Niet-wetgevende actie/Mededeling	Doel is de waarde van zorgvuldig gekozen nationale investeringen in onderzoek door middel van gezamenlijke programmering te verhogen, zodat deze gezamenlijke programma's de kritische massa, schaal en omvang bereiken die nodig zijn om impact te hebben op wereldniveau.

Met het eurogebied samenhangende initiatieven: a) Convergientieverslag – 2008 b) (Eventue(e)) voorste(len) voor (een) besluit(en) van de Raad op grond van artikel 122, lid 2, over de toetreding van een of meer nieuwe lidstaten tot het eurogebied c) Eventuele voorstellen voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2866/98 met betrekking tot de omrekeningskoers naar de euro van de munteenheden van de lidstaten die de euro aannemen	a) Niet-wetgevende actie/Mededeling b) Wetgevingsvoorstel/Besluit Rechtsgrondslag: art. 122, lid 2, van het EG-Verdrag c) Wetgevingsvoorstel/Verordening Rechtsgrondslag: art. 123, lid 5, van het EG-Verdrag	a) Ten minste om de twee jaar of op verzoek van een lidstaat stellen de Commissie en de ECB volgens de procedure van artikel 122, lid 2, elk een convergentieverslag op. In deze verslagen wordt nagegaan in hoeverre de lidstaten met een derogatie een hoge mate van duurzame convergentie hebben bereikt. Ook de verenigbaarheid van hun nationale wetgeving met het Gemeenschapsrecht wordt onderzocht. Het volgende tweejaarlijkse verslag is voor 2008 gepland (het laatste is immers in december 2006 gepubliceerd). Een gunstige beoordeling van de convergentie van één of meer lidstaten kan tot een uitbreiding van het eurogebied leiden. b) Indien één of meer lidstaten worden geacht aan de voorwaarden voor de aanneming van de euro te voldoen, wordt hun derogatie door de Raad ingetrokken c) Indien één of meer lidstaten worden geacht aan de voorwaarden voor de aanneming van de euro te voldoen, stelt de Raad overeenkomstig artikel 123, lid 5, de koers vast waartegen de munteenheden van de nieuwe deelnemers aan het eurogebied worden vervangen door de euro. Uitbreiding van het eurogebied. Afgeleide wetgeving in verband met de aanneming van de euro.
Mededeling over de lancering van het GMES-programma (Global Monitoring for Environment and Security) en het kader voor het beheer en de financiering daarvan op langere termijn	Niet-wetgevende actie/Mededeling	Met deze mededeling zal de basis worden gelegd voor de duurzaamheid van GMES op langere termijn, met inbegrip van een programmatisch kader dat een vervolg biedt op de voorbereidende actie, coördinatie van de bijdragen op het stuk van de infrastructuur voor ruimte- en in situ-observatie die een adequate toelevering van gegevens moet garanderen, en een GMES-governanceregeling voor de lange termijn. Deze mededeling kan vergezeld gaan van of worden gevolgd door wetgevingsvoorstellen ter uitvoering daarvan.
Duurzaamheidspakket: a) Mededeling over en actieplan voor een duurzaam industriebeleid b) Actieplan voor duurzame productie en consumptie	a) Niet-wetgevende actie/Mededeling b) Niet-wetgevende actie/Mededeling	Het initiatief voor een duurzaam industriebeleid en duurzame productie en consumptie is een integrale strategie om de EU-economie uit milieuoogpunt duurzamer en concurrerder te helpen maken. Deze strategie omvat innovatie, de interne markt en de externe dimensie, met inbegrip van productie- en consumptiepatronen. In het kader van dit initiatief zal een aanpak worden uitgestippeld, zullen concrete actieplannen worden opgesteld en kunnen eventueel wetsvoorstellen worden ingediend. Een belangrijk onderdeel van het initiatief is een nieuw productiebeleid met dynamische duurzaamheidsvereisten. Daartoe zal de richtlijn inzake energieverbruikende producten worden uitgebreid en zullen vrijwillige "prestatienormen" worden vastgesteld. Deze zullen op internationaal niveau worden gepromoot door middel van internationale sectorovereenkomsten. Voorts komen er belangrijke maatregelen ter bevordering van innovatie (bv. een Europees controlesysteem voor milieutechnologie) en verstandiger consumeren (onder meer door de herziening van de milieukeur), maatregelen om bedrijven te helpen hun productieproces duurzamer te maken (onder andere door de herziening van het EMAS-systeem en via het programma om het mkb te helpen de milieuvoorschriften na te leven) en initiatieven om openbare en particuliere aanbestedingen

duurzamer te maken.

Verordening (EG) nr. 761/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 19 maart 2001 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieu-auditsysteem (EMAS) (*)	Wetgevingsvoorstel/ Verordening Rechtsgrondslag: artikel 175 van het EG-Verdrag	Doel van de herziening is de milieuprestaties van de deelnemende organisaties te verbeteren en de participatie van zowel het bedrijfsleven als de openbare sector te verhogen. Om de deelnemende organisaties te helpen aan de wettelijke voorschriften te voldoen en hun milieuprestaties te verbeteren, krijgen zij toegang tot advies over de milieuwetgeving en over good practices inzake milieubeheer. De deelnemende organisaties zullen onder andere baat vinden bij een vermindering van de administratieve lasten doordat grote bedrijven zich als vennootschap en kleine organisaties zich als groep kunnen registreren. Synergie met andere milieubeheersystemen zal worden bevorderd. Stimuleringsmaatregelen van de lidstaten en een verlichting van de regelgeving voor de deelnemende organisaties zullen worden aangemoedigd.
Verordening (EG) nr. 1980/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juli 2000 inzake een herzien communautair systeem voor de toekenning van milieukeuren (*)	Wetgevingsvoorstel/ Verordening Rechtsgrondslag: artikel 175, lid 1, van het EG-Verdrag	Doel van de herziening is de doeltreffendheid en de impact op de markt te vergroten door meer productgroepen in aanmerking te laten komen en de consument meer producten en diensten met de milieukeur ter beschikking te stellen. De procedure voor de ontwikkeling en vaststelling van milieukeurcriteria zal grondig worden gewijzigd en vereenvoudigd. De economische stakeholders zullen nauwer bij het proces betrokken worden met het oog op meer inspraak en zelfregulering en minder administratieve lasten voor de lidstaten. Synergie met bestaande nationale milieukeuren zal worden bevorderd en er zullen maxima worden vastgesteld voor de kosten en vergoedingen die de autoriteiten van de lidstaten de aanvragers mogen aanrekenen. Voorts moeten de criteria op dergelijke wijze worden omschreven dat zij gemakkelijk voor groene overheidsopdrachten kunnen worden gebruikt.
Pakket biodiversiteit: a) Tussentijds verslag over de uitvoering van het biodiversiteitsactieplan b) Mededeling over de beleidsopties inzake de bestrijding van invasieve exotische soorten	a) Niet-wetgevende actie/Andere b) Niet-wetgevende actie/Mededeling	a) In het biodiversiteitsactieplan is bepaald dat de Commissie in 2008 verslag uitbrengt over de uitvoering van dat plan, rekening houdend met de verslagen van de lidstaten en andere gegevens. Doel is een goed gedocumenteerd beeld te geven van het huidige vorderingstempo bij de uitvoering van het actieplan en met name de aandacht te richten op zorgpunten met het oog op de tegen 2010 na te komen verbintenissen. b) In deze mededeling zullen de verschillende beleidsopties worden gepresenteerd die ons ter beschikking staan om de bedreiging die de introductie van uitheemse soorten voor het natuurlijke erfgoed van de EU vormt, te beperken. Op basis van een studie die thans wordt uitgevoerd, zullen in 2009-2010 verdere acties tegen invasieve soorten worden voorgesteld. Doel is, het binnendringen van invasieve exoten te beheersen en te voorkomen en zo de Europese biodiversiteit te beschermen.
Groenboek over een kwaliteitsbeleid voor landbouwproducten	Niet-wetgevende actie/Groenboek	In het groenboek zal worden ingegaan op ideeën en opties voor landbouwers en producenten die zich willen toeleggen op kwaliteitsproductie om beter aan de vraag van de consument te voldoen en de toegevoegde waarde van hun productie te verhogen. In het document zal worden gevraagd bijdragen, standpunten en voorstellen te formuleren met het oog op de ontwikkeling van maatregelen en passende regelgeving om een overschakeling op de productie en afzet van kwaliteitsproducten te vergemakkelijken. Daarbij zal worden voortgebouwd op de resultaten van de conferentie over de certificering van de voedselkwaliteit (5-6.2.2007, Brussel) en zal worden gereageerd op de oproepen de EU-landbouw de weg van een sterkere marktgerichtheid te laten inslaan. Ook zal het groenboek de belanghebbenden uitnodigen hun zienswijze te geven over de ontwikkeling van de bestaande EG-kwaliteitsregelingen voor producten met geografische

aanduiding en traditionele specialiteiten.		
Verordening van de Raad – herziening van de regeling voor de probleemgebieden (begrenzing van de aangewezen gebieden)	Wetgevingsvoorstel/ Verordening Rechtsgrondslag: art. 37 van het EG-Verdrag	In de probleemgebieden wordt steun verleend met als doel het verdere gebruik van landbouwgrond te waarborgen en daardoor bij te dragen tot het natuurbehoud en tot de instandhouding en bevordering van duurzame landbouwsystemen. Die steun vormt een essentieel onderdeel van het beleid inzake plattelandontwikkeling. Het initiatief zal leiden tot een betere regeling voor de begrenzing van de gebieden waar belemmeringen worden ondervonden, en zal zo de maatregel aanpassen aan de veranderde omstandigheden.
Mededeling over de duurzame ontwikkeling van de communautaire aquacultuur	Niet-wetgevende actie/Mededeling	In de mededeling zal worden voortgebouwd op de strategie van 2002 (COM(2002) 511 def.) en zal worden geconstateerd dat de doelstellingen inzake groei niet volledig zijn gehaald zoals gepland, maar dat bij de doelstellingen inzake milieu en gezondheid over het algemeen betere resultaten zijn bereikt. Het is dan ook de bedoeling na te gaan welke factoren de duurzame groei het meest in de weg staan en wat hierbij de uitdagingen zijn. Voorts zal worden beoordeeld welke rol alle actoren, en vooral de overheidsinstanties, moeten spelen bij de totstandbrenging van een transparanter en voorspelbaarder bedrijfsklimaat en juridisch kader. Een dergelijk klimaat en kader zijn voor de ondernemers noodzakelijk om te investeren en uit te breiden. (Dit initiatief maakt deel uit van het actieplan voor een geïntegreerd marietiem beleid).
Modernisering en herschikking van de bij Verordening (EG) nr. 2847/93 vastgestelde controleregeling voor het gemeenschappelijk visserijbeleid (*)	Wetgevend voorstel/Verordening Rechtsgrond: art. 37 van het EG-Verdrag	De voornaamste doelstellingen zijn de aanscherping, harmonisering en vereenvoudiging van de bestaande controlevoorschriften voor de visserij. De modernisering van de procedures zal een betere rechtshandhaving vergemakkelijken en de lasten en beperkingen voor de sector en de overheidsdiensten verminderen, aangezien er meer gebruik zal worden gemaakt van IT-instrumenten. Hierdoor zullen de rapporteringsverplichtingen kunnen worden afgezwakt. Het is een belangrijke stap voorwaarts op weg naar het herstel van de duurzaamheid van de visserij. Dit voorstel maakt deel uit van het actieprogramma ter vermindering van de administratieve lasten in de Europese Unie (COM(2007) 23).
Pakket marietiem vervoer: a) Mededeling over het toekomstig EU-beleid inzake marietiem vervoer, vergezeld van wetgevingsvoorstellen: b) Herziening van Verordening 1406/2002 tot oprichting van een Europees Agentschap voor marietiem veiligheid c) Wetgevingsvoorstel over een marietiem ruimte zonder grenzen	a) Niet-wetgevend voorstel/ Mededeling b) Wetgevings- voorstel/Verordening Rechtsgrondslag: c) Wetgevings- voorstel/Verordening Rechtsgrondslag: art. 71, 75 van het EG-Verdrag	a) In deze mededeling wordt rekening gehouden met de ontwikkelingen die zich hebben voorgedaan sinds de strategie voor marietiem vervoer uit 1996 en komen alle vragen aan bod over de rol van het marietiem vervoer en de bijdrage ervan tot de Europese economie in haar geheel. Alle gevolgen van de steeds intensievere globalisering, de groei van de handel, de problemen i.v.m. energie en klimaatverandering, de factor beveiliging, duurzame ontwikkeling, de menselijke factor, het concurrentievermogen en de ontlukende tendensen in de logistiek zullen worden onderzocht (dit initiatief maakt deel uit van het actieplan voor een geïntegreerd marietiem beleid). b) De marietiem wetgeving van de EU is aanzienlijk geëvolueerd sinds de oprichting van het EMSA, zoals blijkt uit het feit dat de basisverordening al drie keer is gewijzigd. Het derde pakket marietiem veiligheid, dat in 2005 door de Commissie is voorgesteld, zal de taken van het EMSA verder uitbreiden. De volgende uitbreidingen van het takenpakket van het EMSA worden overwogen: de overname van bepaalde activiteiten van de intentieverklaring van Parijs op het gebied van havenstaatcontrole, nieuwe taken op gebied van beveiliging, onderzoek en algemeen marietiem beleid. Samenwerking met derde landen en governancekwesities zullen eveneens aan bod komen.

		c) Om een echte interne markt voor de korte vaart te verwezenlijken, moeten de administratieve procedures voor de korte vaart worden vereenvoudigd. Dit zal leiden tot een afname van de congestie, de negatieve gevolgen voor het milieu en het energieverbruik en tot een verbetering van de veiligheid. De daadwerkelijke toepassing van internemarktconcepten in de kustwateren van de EU vergt een wijziging van het bestaande regelgevings- en administratieve kader (dit initiatief maakt deel uit van het actieplan voor een geïntegreerd maritiem beleid).
Pakket luchtvervoer: a) Mededeling "Ontwikkeling van het gemeenschappelijk Europees luchtruim" b) Voorstellen om de verordeningen betreffende het gemeenschappelijk Europees luchtruim te wijzigen c) Uitbreiding van de bevoegdheden van het Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart naar luchthavens en luchtverkeersbeheer/luchtvaartnavigatiediensten d) Start van de ontwikkelingsfase van SESAR (2008-2013)	a) Niet-wetgevend voorstel/Mededeling b) Wetgevingsvoorstel/Verordening Rechtsgrondslag: art. 80 van het EG-Verdrag c) Wetgevingsvoorstel/Verordening Rechtsgrondslag: art. 80 van het EG-Verdrag d) Andere	a) In deze mededeling worden de drie initiatieven voorgesteld die verband houden met de verdere ontwikkeling van het gemeenschappelijk Europees luchtruim. b) Het wetgevingsvoorstel: - zal de prestaties van het luchtverkeersbeheer verbeteren - garandeert dat de infrastructuur voor luchtverkeersbeheer is aangepast aan de verwachte toename van het verkeer - bevordert nieuwe technologieën, overeenkomstig de Lissabondoelstellingen - zorgt ervoor dat het luchtverkeersbeheer bijdraagt tot de doelstellingen inzake duurzaamheid c) Wetgevingsvoorstel tot wijziging van Verordening 1592/2002, teneinde de veiligheid en interoperabiliteit te vergroten door de gemeenschappelijke regels voor de veiligheid van de luchtvaart uit te breiden tot luchtvaartnavigatiediensten, luchtverkeersbeheer en luchthavens. d) Verslag van de Commissie over de voortgang van de ontwikkelingsfase van SESAR, inclusief: - presentatie van het masterplan voor luchtverkeersbeheer, dat ter goedkeuring aan de Raad wordt voorgelegd - presentatie van mogelijke manieren om over te gaan van de ontwikkelings- naar de tenuitvoerleggingsfase van SESAR - presentatie van mogelijkheden om niet-EU-lidstaten hierbij te betrekken.
Voorstel voor een richtlijn inzake de voorwaarden voor toegang en verblijf van seizoenarbeiders	Wetgevingsvoorstel/Richtlijn Rechtsgrondslag: artikel 63, lid 3, van het EG-Verdrag	Doel van het voorstel is gemeenschappelijke voorwaarden voor de toegang en het verblijf van seizoenarbeiders uit derde landen vast te stellen. Het maakt deel uit van een compleet pakket maatregelen dat in het beleidsplan voor legale migratie van 2005 is voorgesteld en verder is uitgewerkt in de mededeling over circulaire migratie en migratiepartnerschappen van 2007. Met specifieke doelstellingen wordt beoogd een bijzonder kwetsbare categorie werknemers uit derde landen zoals seizoenarbeiders een duidelijke rechtspositie en een betere bescherming tegen uitbuiting te bieden, en het circulaire-migratiebeleid te ontwikkelen.
Voorstel voor een richtlijn inzake de procedures voor toegang, tijdelijk	Wetgevingsvoorstel/	Met deze regeling worden op de gebieden die niet onder de GATS-onderhandelingen vallen gemeenschappelijke procedures vastgesteld voor de toegang, het tijdelijke verblijf en het verblijf van

verblijf en verblijf van binnen een onderneming overgeplaatst personen en inzake de voorwaarden voor toegang en verblijf van bezoldigde stagiairs	Richtlijn Rechtsgrondslag: artikel 63 van het EG-Verdrag	personen die binnen een onderneming worden overgeplaatst. Deze procedures zullen dus de internationale verplichtingen van de EG of van de EG en haar lidstaten onverlet laten. Wat bezoldigde stagiairs betreft, beoogt het voorstel het circulaire-migratiebeleid te ontwikkelen en het ontwikkelingsbeleid van de EU te ondersteunen. Onderdanen van derde landen die mogelijkheid bieden om tijdens een opleiding in Europa kennis en vaardigheden te verwerven, helpt de mobiliteit van hogeschoolden bevorderen, wat zowel het land van oorsprong als het gastland ten goede komt.
Mededeling over de volgende meerjarenstrategie voor de toestandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	Niet-wetgevende /Mededeling actie	Dit initiatief is bedoeld om voor een aantal jaren de prioriteiten en doelstellingen voor de toekomstige ontwikkeling van de EU als een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid vast te stellen en te bepalen met welke middelen en initiatieven die het best kunnen worden verwezenlijkt.
Groenboek over migratie en onderwijs	Niet-wetgevende actie/Groenboek	In het groenboek zal worden gewezen op de centrale rol van het onderwijs in het integratiebeleid en op de problemen van allochtone leerlingen, en zullen mogelijke oplossingen en good practices worden onderzocht. Voorts zal worden nagegaan hoe de beleidsontwikkeling kan worden ondersteund met EU-programma's en -steun.
Mededeling van de Commissie: Een nieuw engagement voor sociale rechtvaardigheid in Europa: versterking van de open coördinatiemethode op het gebied van sociale bescherming en sociale integratie	Niet-wetgevende actie/Mededeling	Door ongelijke kansen kunnen niet alle EU-burgers hun potentieel volledig waarmaken. Het bestaande proces ter ondersteuning van de inspanningen van de lidstaten om armoede te bestrijden, sociale integratie te bevorderen en de sociale bescherming te moderniseren, is nog voor verbetering vatbaar. Er is behoefte aan meer beleidscoördinatie en wederzijds leren. Een versterking van de open coördinatiemethode betekent dat de lidstaten nauwkeuriger moeten nagaan welke uitdagingen sociale integratie inhoudt, welke lacunes hun socialebeschermingsstelsels vertonen en welke beleidsmaatregelen het meest doelmatig zijn. Daartoe is er behoefte aan nauwgezetere monitoring, benchmarking en meer aandacht voor beleid en beleidsuitvoering.
Mededeling over anticiperen op en omgaan met verandering	Niet-wetgevende Raadpleging actie/	In deze mededeling zal een politiek overzicht worden gegeven van de initiatieven die sinds de vaststelling van de mededeling over herstructurerings en werkgelegenheid (COM(2005) 120) zijn genomen. De mededeling zal de aanzet geven tot een Europees partnerschap voor aanpassing aan verandering. Daarbij zal de nadruk worden gelegd op de rol en de verantwoordelijkheden van de voornaamste betrokken actoren (de Commissie, de lidstaten, de regio's, de sectoren, de bedrijven, de werknemers en de sociale partners). De Commissie zal de tweede fase van de raadpleging van de Europese sociale partners over het anticiperen op bedrijfsherstructurerings aanvaarden.
Voorstel voor een herziening van Richtlijn 94/45/EG van de Raad van 22 september 1994 inzake Europese ondernemingsraden	Wetgevingsvoorstel/ RichtlijnRechtsgrondslag: artikel 137, lid 2, onder b), van het EG-Verdrag	De EU-wetgeving moet worden gewijzigd om deze coherenter en doeltreffender te maken. Doel is Europese ondernemingsraden een grotere rol te laten spelen, met name bij het anticiperen op en het begeleiden van herstructurerings.

Voorstel voor een richtlijn tot toepassing van het beginsel van gelijke behandeling op andere gebieden dan arbeid	Wetgevingsvoorstel/ Richtlijn Rechtsgrondslag: artikel 13 van het EG-Verdrag	Op grond van artikel 13 kan de EU passende maatregelen nemen om discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afstamming, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid te bestrijden. Het non-discriminatiebeginsel kan echter slechts worden toegepast als het in een richtlijn of een ander instrument op basis van artikel 13 vervat is. Op basis van deze rechtsgrond zijn reeds drie richtlijnen vastgesteld. Wat andere gebieden dan arbeid betreft, zijn deze echter alleen van toepassing op discriminatie op grond van ras of etnische afstamming en geslacht. Hoewel sommige lidstaten verder gaan dan de huidige richtlijnen en dezelfde bescherming bieden tegen alle soorten discriminatie, is in Europa op dit gebied een zekere coherentie nodig. Alleen een Europese richtlijn kan in een dergelijk coherent kader voorzien. Een gebrek aan uniforme bescherming kan mensen beïnvloeden in hun keuze om al dan niet in een andere lidstaat te gaan werken of studeren, naar die lidstaat te reizen of er van diensten gebruik te maken. Uit de raadpleging van het Europees toetsingspanel van het bedrijfsleven (European Business Test Panel) blijkt dat het voor veel bedrijven (63%) van belang is of er tussen de EU-lidstaten verschillen zijn in de mate van bescherming tegen discriminatie op grond van leeftijd, handicap, godsdienst en seksuele geaardheid bij de toegang tot goederen, diensten en huisvesting. Volgens 26% zijn verschillen in de mate van bescherming van invloed op hun mogelijkheden om in een andere lidstaat zaken te doen. Een nieuw initiatief is nodig omdat tegen discriminatie op grond van godsdienst, leeftijd, handicap en seksuele geaardheid minder bescherming wordt geboden dan tegen rassendiscriminatie.
Voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 92/85/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 inzake de tenuitvoerlegging van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid op het werk van werknemers tijdens de zwangerschap, na de bevalling en tijdens de lactatie	Wetgevingsvoorstel/ Richtlijn Rechtsgrondslag: artikel 137 van het EG-Verdrag	Richtlijn 92/85/EEG bevat maatregelen ter verbetering van de veiligheid en de gezondheid op het werk van werknemers tijdens de zwangerschap, na de bevalling en tijdens de lactatie. Het gaat onder meer om een zwangerschapsverlof van ten minste veertien aaneengesloten weken. Om het gemakkelijker te maken om beroeps-, privé- en gezinsleven te combineren, wordt beoogd de bestaande bescherming bij moederschap te verbeteren.
Groenboek over gezondheidswerkers in Europa	Niet-wetgevende actie/Mededeling	Doel van het voorstel is op hoog niveau na te denken over kwesties in verband met de mobiliteit van gezondheidswerkers. Eventuele voorstellen van de Commissie zullen pas later volgen en zullen gebaseerd zijn op de resultaten van het denkproces.

Mededeling van de Commissie over een Europese actie op het gebied van zeldzame ziekten	Niet-wetgevende actie/ Mededeling	Doel van de mededeling van de Commissie over een Europese actie op het gebied van zeldzame ziekten (waaronder genetische ziekten) is patiënten meer mogelijkheden te geven om de nodige zorg en informatie over zeldzame ziekten te krijgen, en een eind te maken aan de huidige onzekerheid en "onzichtbaarheid" van mensen die aan een zeldzame ziekte lijden. Gezondheidswerkers en volkgezondheidsinstanties hebben onvoldoende kennis over de meeste zeldzame ziekten. Dit gebrek aan kennis leidt tot foute diagnoses – wat veel leed teweegbrengt bij patiënten en hun familie – en tot laatijdige zorgverstrekking, soms met nadelige gevolgen. Deze actie moet ook ruimere doelstellingen helpen verwezenlijken, met name betere gezondheidsresultaten en meer "gezonde levensjaren", een belangrijke indicator in de Lissabonstrategie.
Richtlijn betreffende de kwaliteit en de veiligheid van orgaandonatie en -transplantatie, vergezeld van een actieplan voor nauwere samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van orgaandonatie en -transplantatie	Wetgevingsvoorstel/ Richtlijn Rechtsgrondslag: artikel 152 van het EG-Verdrag Niet-wetgevende actie/ Mededeling	De richtlijn zal beginselen bevatten voor een basiskader voor kwaliteit en veiligheid bij het gebruik van menselijke organen voor therapeutische doeleinden, met name: de aanwijzing van een nationale autoriteit die verantwoordelijk is voor de toepassing van de vereisten van de richtlijn, een reeks gemeenschappelijke kwaliteits- en veiligheidsnormen voor het bewaren en vervoeren van organen, en traceerbaarheid en melding van ernstige incidenten. Het actieplan beoogt een nauwe samenwerking tussen de lidstaten tot stand te brengen om orgaandonatie en een gelijke toegang tot transplantatie te bevorderen. Voorts zullen gemeenschappelijke doelstellingen worden vastgesteld waarvoor overeengekomen is dat maatregelen van de Gemeenschap nodig zijn, zullen de acties worden beschreven, zullen in onderling overleg kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren en benchmarks worden vastgesteld, en zal regelmatig verslag worden uitgebracht.
Mededeling over de bescherming van kritieke communicatie- en informatie-infrastructuur	Niet-wetgevende actie/Mededeling	Doel is het EU-beleid voor de bescherming van kritieke informatie-infrastructuur te ontwikkelen in het kader van het ruimere en evoluerende Europese programma voor de bescherming van kritieke infrastructuur. Met het oog op de continuïteit van de dienstverlening wordt gestreefd naar een afdoend en constant beschermingsniveau en herstellingsvermogen van kritieke informatie-infrastructuur.
Mededeling over telegeneeskunde en innovatieve technologie voor het beheer van chronische ziekten	Niet-wetgevende actie/Mededeling	Doel van deze mededeling is: • in samenwerking met de voornaamste stakeholders de stand van zaken inzake telegeneeskunde in de lidstaten te beoordelen op het vlak van technologie en wet- en regelgeving, en de obstakels en kansen in kaart te brengen; • een reeks maatregelen voor te stellen om het gebruik van innovatieve technologie en de ontwikkeling van een Europees juridisch kader voor hulpmiddelen voor telegeneeskunde te bevorderen. Er zullen proefprojecten worden opgezet, met name in het kader van het programma voor concurrentievermogen en innovatie; • geschikte mechanismen voor technologische evaluatie en accreditatie voor te stellen om de markt

	minder gefragmenteerd en transparanter te maken en de veiligheid van de patiënten te verbeteren.		
Een programma ter bescherming van kinderen die gebruik maken van internet en de nieuwe media (2009-2013)	Wetgevingsvoorstel /Besluit Rechtsgrond: EG-Verdrag, art. 153	Dit nieuwe programma bouwt voort op de resultaten van het Safer Internet <i>plus</i> programma. Het moet het gebruik van internet en nieuwe onlinetechnologie veiliger maken, met name voor kinderen, en illegale en door de eindgebruiker ongewenste inhoud bestrijden, als onderdeel van een coherente aanpak van de Europese Unie.	
Mededeling betreffende de evaluatie van de effecten van de verordening betreffende roaming	Niet-wetgevende actie/Mededeling	Uiterlijk tegen 30 december 2008 evalueert de Commissie de verordening betreffende roaming en brengt zij daarover verslag uit bij het Europees Parlement en de Raad. De Commissie zal met name nagaan of de doelstellingen van deze verordening zijn bereikt. In haar verslag zal de Commissie een overzicht geven van de ontwikkelingen van de wholesale- en retailtarieven voor de levering van spraak- en datacommunicatiediensten, inclusief SMS en MMS, aan roamende gebruikers en zal zij, waar nodig, aanbevelingen doen inzake de behoefte aan regelgeving voor dergelijke diensten. In haar verslag zal de Commissie, in het licht van de marktontwikkelingen en met het oog op concurrentievermogen en consumentenbescherming, het voor en tegen afwegen van een verlenging van de looptijd van deze verordening tot na de in artikel 13 genoemde termijn. Zij zal zich ook buigen over de vraag of de verordening moet worden gewijzigd, geteeld op de ontwikkeling van de nationale tarieven voor mobiele spraak- en datacommunicatiediensten en de effecten van deze verordening op het concurrentievermogen van kleine en onafhankelijke exploitanten of nieuwkomers op de markt.	
Wetgevingsvoorstel over de versterking van Eurojust	Wetgevingsvoorstel /Besluit Rechtsgrond: EU-Verdrag, art. 31, lid 2, art. 34, lid 2, onder c)	Eurojust speelt een belangrijke rol bij de coördinatie en samenwerking tussen de nationale autoriteiten van de lidstaten die zijn belast met de bestrijding van internationale georganiseerde criminaliteit. Tot nu toe zijn de bevoegdheden van de nationale Eurojustleden beperkt tot de coördinatie van onderzoeken en opsporingen. Om de strijd tegen de internationale georganiseerde criminaliteit op te voeren, moet Eurojust meer bevoegdheden krijgen en moeten de betrekkingen tussen Eurojust en het Europees Justitieel Netwerk anders worden ingevuld. Dan kan Eurojust beter een wezenlijke bijdrage leveren aan de bestrijding van de internationale georganiseerde criminaliteit.	
Mededeling over e-justitie	Niet-wetgevende actie/ Mededeling	De mededeling is bedoeld om een algemene Commissiestrategie vast te stellen met betrekking tot e-justitie, die grotendeels is gebaseerd op bestaande en geplande communautaire instrumenten zoals strafregisters en een EU-elektronisch betalingsbevel. Een belangrijk punt is ook de inname van een standpunt over plannen betreffende de portaalkoppeling op EU-niveau.	
Wetgevingsinstrument op het gebied van erfopvolging en testamenten	Wetgevingsvoorstel /Verordening Rechtsgrond: art. 67 EG-Verdrag	Doel is, het leven van de Europese burgers te vereenvoudigen door een coherent rechtskader op te zetten voor de regeling van wetsconflicten op het gebied van erfopvolging, rechtsmacht, wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen, documenten en buitengerechtelijke stukken die nodig zijn voor de niet-contentieuze regeling van erfopvolgingen (testamenten, akten, administratieve besluiten). Tevens wordt voorgesteld een Europees erfcertificaat en een mechanisme waarmee kan worden nagegaan of een	

EU-burger een testament heeft nagelaten, in te voeren.		
--	--	--

Mededeling over geweldddadige radicalisering	Niet-wetgevende actie/ Mededeling	Het is de bedoeling op basis van studies, een vragenlijst en een grote conferentie initiatieven te ontwikkelen op het gebied van de bestrijding van geweldddadige radicalisering. De studies zijn gebaseerd op veldonderzoek en op de verzameling van nieuwe, empirische gegevens, waarbij vergelijkende en interdisciplinaire methoden worden toegepast.
Voorstel voor een kaderrichtlijn betreffende de contractuele rechten van de consument (*)	Wetgevingsvoorstel/ Richtlijn Rechtsgrondslag: artikel 95 van het EG-Verdrag	Het algemene doel van de herziening van het acquis is de consumentenregelgeving te vereenvoudigen en coherenter te maken teneinde zowel de consument als het bedrijfsleven meer rechtszekerheid te bieden. Met dit rechtsinstrument worden delen van bestaande richtlijnen gecodificeerd of ingetrokken en worden ook nieuwe voorschriften vastgesteld. Naar gelang van de definitieve resultaten van de evaluatie zal bij de herziening van het acquis waarschijnlijk voor een gemengde regelgevingsaanpak worden gekozen, d.w.z. een horizontaal instrument, zo nodig ondersteund door verticale oplossingen.
Mededeling over meertaligheid: De uitdaging van de Europese samenleving aangaan	Niet-wetgevende actie/ Mededeling	Deze mededeling zal richtsnoeren aanreiken om meer synergie te creëren tussen het Europese en nationale beleid ter bevordering van meertaligheid, met name met behulp van de open coördinatiemethode en de bestaande Europese programma's en initiatieven. De nieuwe strategie moet met name bijdragen tot de inzetbaarheid van burgers op de arbeidsmarkt, het concurrentievermogen van de Europese bedrijven, interculturele dialoog en sociale integratie, en moet een Europese ruimte voor overleg met de burger helpen scheppen. Deze nieuwe aanpak moet dan ook alle beleidsgebieden van de EU omvatten, inspraak geven aan alle stakeholders en in nauwe samenwerking met alle lidstaten worden ontwikkeld en uitgevoerd.
Mededeling "EU-ontwikkelingshulp: meer, beter en sneller optreden"	Niet-wetgevende actie/ Mededeling	Deze mededeling zal een beschrijving geven van de bijdrage van de EU tot het derde forum op hoog niveau over de doeltreffendheid van de steun (Accra, september 2008) en de vervolgconferentie over ontwikkelingsfinanciering waarop de implementatie van de consensus van Monterrey zal worden getoetst (Doha, december 2008). De mededeling zal ook handelen over de coherentie van het ontwikkelingsbeleid, waarbij lessen zullen worden getrokken uit het debat over het in september 2007 gepubliceerde EU-verslag en de stand van zaken wat betreft de bijdrage van de EU tot hulp voor handel.
Mededeling "De EU, Afrika en China: naar een trilaterale dialoog en samenwerking voor vrede, stabiliteit en duurzame ontwikkeling in Afrika"	Niet-wetgevende actie/ Mededeling	In de mededeling wordt een innovatieve agenda uiteengezet voor een trilaterale dialoog en samenwerking in antwoord op de belangrijke nieuwe ontwikkelingen in de betrekkingen van de EU met beide partners en de zuid-zuid-samenwerking. In het licht van het effect op de veiligheid, stabiliteit en duurzame ontwikkeling in Afrika en op het wereldwijd bestuur en met name gezien de impact van China als opkomende leidende partner van Afrika in de voorbije jaren, moet de EU een beleid op dit gebied uitstippelen en moet de samenhang tussen onze agenda's ten aanzien van Afrika en van China worden verbeterd. De mededeling zal voorstellen bevatten voor een constructieve dialoog, samenwerking en middelen om de concurrentie zodanig te sturen dat zij een positief effect heeft op de vrede, welvaart en duurzame ontwikkeling in Afrika.

Mededeling "Economische ontwikkeling en regionale integratie in de ACS-landen"	Niet-wetgevende actie/ Mededeling	In de mededeling zal worden onderzocht hoe economische ontwikkeling en regionale integratie (met inbegrip van handel) in de ACS-landen het best kunnen worden bevorderd, met een sterke klemtoon op de ontwikkeling van de particuliere sector. Het doel van de mededeling zal zijn een strategie uit te stippelen voor complementariteit van de maatregelen en instrumenten die op het niveau van de EU en de lidstaten bestaan.
Pakket betreffende bossen: a) Mededeling over maatregelen om de ontbossing te verminderen b) Mededeling over beleid om te voorkomen dat illegaal geoogst hout en producten daarvan in de EU op de markt worden gebracht (eventueel vergezeld van een wetgevingsvoorstel)	a) Niet-wetgevende actie/Mededeling b) Niet-wetgevende actie/Mededeling	a) In de mededeling zullen beleidsopties worden voorgesteld voor een toekomstige regeling die tot doel heeft de ontbossing een halt toe te roepen. b) In deze mededeling zal worden onderzocht welke beleidsopties er zijn om te voorkomen dat illegaal geoogst hout en producten daarvan in de EU worden ingevoerd/op de markt worden gebracht. Misschien zal de mededeling vergezeld gaan van een wetgevingsvoorstel, afhankelijk van de resultaten van de aan de gang zijnde effectbeoordeling. Dit initiatief, dat een vervolg is op de lopende en toekomstige bilaterale onderhandelingen met belangrijke houtproducerende landen om bilaterale FLEGT-overeenkomsten (overeenkomsten over wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw) te sluiten, heeft tot doel kwetsbare bossen te beschermen tegen illegale houtkap en een einde te maken aan de verkoop in de EU van producten die van een dergelijke houtkap afkomstig zijn.

(61 initiatieven, gegroepeerd in 49 pakketten)

(*) Initiatieven die ook aan het vereenvoudigingsprogramma bijdragen; zie bijlage 2

Bijlage 2 – Lijst van vereenvoudigingsinitiatieven

Titel	Soort vereenvoudigingsactie	Werkingsfeer en doelstellingen
Wetgevingsvoorstellen naar aanleiding van de mededeling over de "gezondheidscontrole" van het gemeenschappelijk landbouwbeleid	Herziening	De wetgevingsvoorstellen naar aanleiding van de mededeling van 2007 inzake de "gezondheidscontrole" van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) zullen een aantal opties omvatten die tot doel hebben de bedrijfssteunregeling efficiënter te maken, de marktondersteuningsinstrumenten aan te passen en de nieuwe uitdagingen waarmee de sector wordt geconfronteerd, aan te gaan. De "gezondheidscontrole" is geen ingrijpende hervorming. Het kerndoel ervan is een doeltreffende werking van het GLB te garanderen en het GLB beleid waar mogelijk te vereenvoudigen. Het initiatief komt voort uit de herzieningsclausules in het kader van de bedrijfssteunregeling en bepaalde landbouwmakten die in de GLB-hervormingen van 2003/2004 waren opgenomen.
Verordening van de Commissie inzake voorlichtings- en afzetbevorderingsacties voor landbouwproducten op de binnenmarkt en in derde landen	Herziening	Doel van dit initiatief is het vaststellen van de voorwaarden voor de medefinanciering van voorlichtings- en afzetbevorderingsacties voor landbouwproducten op de binnenmarkt en in derde landen. Hiertoe zullen twee bestaande verordeningen (1071/2005 en 1346/2005) worden geconsolideerd.
Particuliere opslag: verordening van de Commissie tot vaststelling van gemeenschappelijke bepalingen voor de particuliere opslag van landbouwproducten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid	Herziening	Het voorstel heeft tot doel de diverse sectorale voorschriften door horizontale te vervangen en de beheersmechanismen voor de particuliere opslag van landbouwproducten te vereenvoudigen. De bestaande sectorale bepalingen, die van sector tot sector kunnen variëren, zullen worden onderzocht met de bedoeling nutteloze bepalingen te schrappen en het stelsel voor de particuliere opslag te harmoniseren.

Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. ... houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten (ene gmo-verordening)	Herziening, en herschikking intrekking	De ene verordening houdende een gemeenschappelijke markt (gmo), waarvan de goedkeuring door de Raad in oktober 2007 was gepland, brengt de bestaande gmo's samen in één enkele tekst. Zij wijzigt het beleid niet, maar stroomlijnt en harmoniseert de regelgeving. Intussen zijn in de bestaande gmo's tal van ingrijpende wijzigingen aangebracht. Dit is vooral het geval in de sectoren melk, suiker en groenten en fruit. Het is van belang deze wijzigingen in de ene gmo op te nemen om tot één, vereenvoudigde rechtstekst te komen die de toegang tot de bestaande regelgeving zal vergemakkelijken, en om zo meer transparantie en juridische duidelijkheid te creëren. Bij dit initiatief gaat het dus om het volgende voorstel van de Commissie.
Pakket betreffende melk (twee afzonderlijke initiatieven): 1) Verordening van de Commissie houdende uitvoeringsbepalingen ten aanzien van de interventiemaatregelen voor boter; 2) Verordening van de Commissie houdende uitvoeringsbepalingen ten aanzien van de interventiemaatregelen voor mageremelkpoeder	Herziening	Het initiatief heeft tot doel de procedures voor de interventieaankoop van boter te vereenvoudigen, de nationale kwaliteitsklassen voor boter af te schaffen en de steun voor de particuliere opslag van room en mageremelkpoeder af te schaffen. Technische verduidelijkingen en vereenvoudigingen (bv. wat de bepalingen inzake de zekerheidstelling betreft) zullen de tekst leesbaarder maken.
Stroomlijning van de controles: wijziging van Verordening (EG) nr. 796/2004 van de Commissie houdende uitvoeringsbepalingen inzake de randvoorwaarden en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem	Herziening	Dit voorstel vloeit rechtstreeks voort uit het verslag van de Commissie aan de Raad over de toepassing van het stelsel van randvoorwaarden (COM(2007)147). De voorgestelde wijzigingen zullen tot eenvoudiger en doeltreffender regels voor de controles inzake de rechtstreekse betalingen aan de landbouwers leiden op het punt van de selectie van de te controleren steekproef, het tijdstip van de controles en de specifieke voorschriften voor de controles ter plaatse.
Productierestituties voor zetmeel: verordening van de Commissie houdende wijziging van Verordening (EEG) nr. 1722/93 tot vaststelling van de toepassingsbepalingen van Verordening (EEG) nr. 1766/92 van de Raad wat de productierestituties in de sector granen betreft	Herziening	Dit initiatief heeft tot doel de controleprocedures te vereenvoudigen door verhoging van de drempel waarboven speciale controle-eisen gelden. Het zal de voorwaarden waaronder de zetmeelproducenten in de EU hun zakelijke activiteiten verrichten, vereenvoudigen door afschaffing van de onnodige/disproportionale administratieve maatregelen betreffende de controle op gemodificeerd zetmeel. Dit voorstel is opgesteld na raadpleging van niet-gouvernementele organisaties/belanghebbenden.
Controle op uitvoerrestituties: verordening van de Commissie tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 2090/2002, (EG) nr. 3122/94 en (EG) nr. 800/1999 wat betreft fysieke controles en substitutiecontroles in het kader van de uitvoerrestituties voor	Herziening	Wijziging van Verordening (EG) nr. 2090/2002 houdende uitvoeringsbepalingen van Verordening (EEG) nr. 386/90 van de Raad ten aanzien van de fysieke controle bij de uitvoer van landbouwproducten waarvoor een restitutie wordt toegekend.

landbouwproducten			
Verse groenten en fruit: voorstel voor een verordening van de Commissie tot vaststelling van handelsnormen voor verse groenten en fruit en van voorschriften inzake controles op de naleving van die handelsnormen	Herziening	Het voorstel heeft tot doel 34 verordeningen inzake handelsnormen voor verse groenten en fruit in één enkele verordening bijeen te brengen, de lijst in te korten van de producten waarvoor handelsnormen gelden, en de controlewerkzaamheden te rationaliseren.	
Gemeenschappelijke marktordening voor wijn: wijziging van de verordening van de Raad houdende één gemeenschappelijke marktordening (nog niet gepubliceerd) om er de bepalingen inzake de gemeenschappelijke marktordening voor wijn in op te nemen	Herziening	Door de wijziging zullen de specifieke bepalingen inzake de gemeenschappelijke marktordening voor wijn worden opgenomen in de algemene bepalingen inzake de gemeenschappelijke marktordening voor landbouwproducten. Dit zal de EU-regelgeving verduidelijken en vereenvoudigen.	
Verordening (EG) nr. van de Commissie betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op regionale steun, KMO-steun, O&O-steun, milieusteun, werkgelegenheidssteun, opleidingssteun. (Algemene groepsvrijstellingsverordening - definitieve goedkeuring)	Herziening	De uiteindelijke doelstelling van de Commissie is alle bestaande groepsvrijstellingsverordeningen voor het eerst in één verordening bijeen te brengen. Dit zal een kwalitatieve impact hebben wat betreft helderheid, voorspelbaarheid en transparantie van EU-regels voor bedrijfsleven en nationale en regionale overheden. Deze nieuwe algemene groepsvrijstellingsverordening betreft sectoren die al onder groepsvrijstellingsverordeningen vallen (opleiding, werkgelegenheid, KMO's) en nieuwe sectoren (innovatie, milieu, risicokapitaal, regionale steun). Over onderzoek en risicokapitaal zijn in 2006 teksten aangenomen, terwijl de teksten over milieusteun in 2007 zullen worden goedgekeurd. Volgens planning wordt in 2007 de laatste hand gelegd aan het ontwerp van de nieuwe algemene groepsvrijstellingsverordening en vindt de formele goedkeuring door de Commissie in 2008 plaats.	
Voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2001/23/EG van de Raad van 12 maart 2001 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten betreffende het behoud van de rechten van de werknemers bij overgang van ondernemingen, vestigingen of onderdelen van ondernemingen of vestigingen	Herziening	Richtlijn 2001/23/EG bevat geen collisioneregels. Daardoor is het niet voldoende duidelijk hoe de richtlijn moet worden toegepast op grensoverschrijdende overnames. Het voorstel, dat de Commissie zal indienen na een raadpleging van de sociale partners in twee fasen, beoogt hierover duidelijkheid te scheppen. Dit zal resulteren in meer rechtszekerheid voor economische en juridische actoren, kostenbesparingen voor het bedrijfsleven en een betere bescherming voor werknemers.	

Communautair initiatief inzake arbeidsgerelateerde spier- en skeletaandoeningen	Herschikking	Doel van dit initiatief is de bepalingen betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van werknemers tegen de risico's van spier- en skeletaandoeningen op het werk in één wetgevingsinstrument samen te voegen. Deze bepalingen zijn momenteel verspreid over verschillende richtlijnen, namelijk Richtlijn 90/269/EEG van de Raad betreffende de minimum veiligheids- en gezondheidsvoorschriften voor het manueel hanteren van lasten en Richtlijn 90/270/EEG van de Raad betreffende minimumvoorschriften inzake veiligheid en gezondheid met betrekking tot het werken met beeldschermapparatuur. Een wetgevingsinstrument zal vollediger, duidelijker en gemakkelijker toe te passen zijn. Het zal werkgevers meer rechtszekerheid bieden en werknemers beter beschermen tegen de risico's van spier- en skeletaandoeningen.
Herziening van de geneesmiddelenverordeningen inzake "variëties": wijziging van de rechtsgrondslag van Richtlijn 2001/83/EG tot vaststelling van een communautair wetboek betreffende geneesmiddelen voor menselijk gebruik en Richtlijn 2001/82/EG tot vaststelling van een communautair wetboek betreffende geneesmiddelen voor diergeneeskundig gebruik	Herziening	Doel is de regelgeving inzake veranderingen van geneesmiddelen na afgifte van een vergunning (de "variëties"-verordeningen) te vereenvoudigen. Met het administratieve beheer van deze regelgeving is momenteel meer dan 60% van de personele middelen en financiële lasten van de regelgevingsafdelingen van bedrijven gemoeid. In sommige gevallen belemmert deze last innovatie doordat veranderingen waar de patiënten en de maatschappij baat bij hebben, uitblijven. Dit initiatief beoogt de administratieve lasten voor het bedrijfsleven te verminderen door een stroomlijning van de omstandigheden waarin bedrijven een aanvraag moeten indienen voor een variatie van een geneesmiddel voor menselijk of diergeneeskundig gebruik. De huidige rechtsgrondslag voor uitvoeringsbepalingen betreffende veranderingen in de vergunning voor het in de handel brengen laat de Commissie niet toe voorschriften vast te stellen voor louter nationale vergunningen voor het in de handel brengen. De rechtsgrondslag moet worden uitgebreid om deze lacune in de harmonisatie aan te vullen. Dit initiatief beoogt de rechtsgrondslag te wijzigen van Richtlijn 2001/83/EG tot vaststelling van een communautair wetboek betreffende geneesmiddelen voor menselijk gebruik en Richtlijn 2001/82/EG tot vaststelling van een communautair wetboek betreffende geneesmiddelen voor diergeneeskundig gebruik.
Herziening van de geneesmiddelenverordeningen inzake "variëties": vereenvoudiging en modernisering van de Verordeningen (EG) nr. 1084/1085 en (EG) nr. 1085/2003	Herziening	Doel is de administratieve lasten voor het bedrijfsleven te verminderen door de voorschriften inzake variaties van geneesmiddelen voor menselijk of diergeneeskundig gebruik te vereenvoudigen. De "variëties"-verordeningen zijn door de Commissie vastgestelde uitvoeringsbepalingen betreffende veranderingen in de vergunning voor het in de handel brengen van geneesmiddelen.
Verordening betreffende geavanceerde veiligheidsvoorzieningen en banden	Herziening	Het voorstel beoogt de EU-wetgeving inzake de veiligheid van voertuigen te vereenvoudigen door de bestaande wetgeving ter zake door één verordening te vervangen. Deze omvat elektronische stabiliteitscontrole en banden met lage rolweerstand. Het voorstel beoogt ongeveer 50 afzonderlijke richtlijnen in te trekken en zo nodig te vervangen door verwijzingen naar VN/ECE-reglementen. Vooral de voertuigfabrikanten en de nationale goedkeuringsautoriteiten

		zullen baat vinden bij de vereenvoudiging. Door de vervanging van richtlijnen door een verordening zullen ook de administratieve lasten voor de lidstaten verminderen, aangezien zij voortaan geen wetgeving inzake de veiligheid van voertuigen meer zullen moeten omzetten. Bovendien zal door de verwijzing naar VN/ECE-verordeningen een eind worden gemaakt aan de bestaande overlapping tussen de wetgeving van de EU en de VN/ECE, wat "betere regelgeving" zal opleveren.
Textiel: vereenvoudiging en vervanging door één verordening	Herziening	Door de vervanging van 3 richtlijnen door 1 verordening worden de procedures voor de lidstaten, bedrijven en de Commissie vereenvoudigd, met kortere perioden voor de vaststelling van nieuwe vezelnamen tot gevolg. De gestandaardiseerde kwantitatieve analysemethoden van binaire en ternaire vezelmengsels, die momenteel in twee van de richtlijnen zijn opgenomen, moeten naar het standaardiseringsproces worden overgeheveld. Dit betekent dat consumenten en bedrijven sneller baat kunnen hebben bij het gebruik van nieuwe innoverende producten. Innovatie en technologische ontwikkelingen worden daardoor gestimuleerd. Voorts zal door de juridische aard van de wetgeving (verordening) de toepassing van technische aanpassingen door de lidstaten worden vergemakkelijkt.
Drukpaten en vervoerbare drukapparatuur	Intrekking	Doel is vier richtlijnen betreffende drukpaten (76/767/EEG, 84/525/EEG, 84/526/EEG en 84/527/EEG) in te trekken en de bepalingen die nog relevant zijn, op te nemen in een herziene versie van Richtlijn 99/36/EG betreffende vervoerbare drukapparatuur.
Metrologie: uitbreiding van de werkingssfeer van Richtlijn 2004/22/EG betreffende meetinstrumenten en intrekking van 8 richtlijnen met methodologie volgens de "oude benadering"	Intrekking	Doel is een samenhangend wettelijk kader te verschaffen voor juridische metrologie. De uitbreiding van de werkingssfeer van de richtlijn is een juridische voorwaarde voor de intrekking van de daarop volgende richtlijnen volgens de "oude benadering".
Milieubeheer- en milieuauditsysteem: herziening van Verordening (EG) nr. 761/2001 van 19 maart 2001 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS)	Herziening	De herziening is erop gericht de milieuprestaties van de deelnemende organisaties te verbeteren en de participatiegraad, zowel in het bedrijfsleven als in de openbare sector, te vergroten. De naleving van de milieuwetgeving en de verbetering van de milieuprestaties van de deelnemende organisaties zullen worden vergemakkelijkt door het verstrekken van adviezen over wettelijke milieuvoorschriften en richtsnoeren inzake goede milieubeheerpraktijken. De administratieve lasten zullen voor grote bedrijven worden beperkt door te voorzien in de mogelijkheid om zich als bedrijf te registreren, en voor kleine organisaties via de mogelijkheid van een collectieve registratie. Alle deelnemende organisaties zullen voordeel hebben van de minder zware procedurele voorschriften, de vereenvoudigde regels voor het gebruik van het logo en de geharmoniseerde regels inzake erkenning, verificatie en registratie. Bovendien zullen kmo's en kleine plaatselijke besturen baat hebben bij de afgeslankte verificatie- en rapportage-eisen en de verlaagde registratievergoeding. Synergieën met andere milieubeheersystemen zullen worden

		bevorderd. De lidstaten zullen worden aangemoedigd om deelnemende organisaties extra stimulansen te bieden en te laten profiteren van een lichtere regelgeving.
Regeling toekenning milieukeur: herziening van Verordening (EG) nr. 1980/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juli 2000 inzake een herzien communautair systeem voor de toekenning van milieukeuren	Herziening	De herziening beoogt een vergroting van de doeltreffendheid en het effect op de markt door een uitbreiding van de scala van productgroepen die voor toekenning van de milieukeur in aanmerking komen en een vergroting van het aantal goederen en diensten met de milieukeur waaruit de consument daadwerkelijk kan kiezen. Daartoe zal de procedure voor de ontwikkeling en vaststelling van milieukeurcriteria grondig worden hervormd en vereenvoudigd. De marktdeelnemers zullen meer bij het proces worden betrokken, wat het gevoel van eigen inbreng en het zelfreguleringsaspect van de regeling ten goede zal komen. Tevens zal de administratieve last voor de lidstaten worden verminderd. Zodra de criteria zijn vastgesteld, zal het voor de marktdeelnemers gemakkelijk zijn om de toekenning van de milieukeur aan hun product aan te vragen. Synergieën met bestaande milieukeursystemen op lidstaatniveau zullen worden bevorderd en er zullen beperkingen worden gesteld aan de kosten en vergoedingen die de instanties van de lidstaten aan de aanvragers kunnen toerekenen. Bovendien moeten de criteria zo worden geformuleerd dat zij gemakkelijk kunnen worden toegepast in het kader van groene overheidsopdrachten.
Biociden: herziening van de wetgeving betreffende het in de handel brengen van biociden	Herschikking	Dit voorstel is een uitvoeris van het in 2007 gepubliceerde verslag over de uitvoering van de biocidenrichtlijn (Richtlijn 98/8/EG). Doel is een herzien juridisch kader tot stand te brengen ter regulering van het in de handel brengen van biociden. Met deze herziening wil de Commissie tegemoetkomen aan de bezorgdheid over aspecten als complexiteit, kostprijs en beschikbaarheid van bepaalde biociden op de markt, en voorts een aanzienlijke vereenvoudiging tot stand brengen van het huidige wetgevingskader en de huidige procedures. De herziening van het wetgevingskader voor biociden zal dit in overeenstemming brengen met het EU-beleid inzake chemische stoffen (REACH-verordening).
AEEA: herziening van Richtlijn 2002/96/EG betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur	Herziening	Bij de herziening van Richtlijn 2002/96/EG zullen de mogelijkheden worden onderzocht om de efficiëntie en de doeltreffendheid van de richtlijn bij het bereiken van de milieudoelstellingen ervan te vergroten, en voorts alle vermijdbare kostenbronnen voor het bedrijfsleven, de consumenten, de ngo's en de overheden bij de uitvoering van de richtlijn te elimineren. De herziening zal betrekking hebben op de bepalingen inzake streefcijfers, toepassingsgebied, eisen m.b.t. de verwerking en producentenverantwoordelijkheid.
RoHS: herziening van Richtlijn 2002/95/EG betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische	Herziening	De herziening beoogt een verduidelijking van sommige begrippen en het vergemakkelijken van de uitvoering en de handhaving, gekoppeld aan een vergroting van de milieuvoordelen. Zij zal de rechtszekerheid voor alle belanghebbende partijen vergroten en de implementatie door de

apparatuur		fabrikanten vergemakkelijken door een stroomlijning van het mechanisme voor de verlening van vrijstellingen, en voorts de handhaving door de instanties van de lidstaten verbeteren d.m.v. bepalingen over markttoezicht en administratieve samenwerking. Zij zal ook zorgen voor meer transparante en uniforme concurrentievoorwaarden voor de fabrikanten en de procedures vereenvoudigen door de invoering van een geharmoniseerde controle op de naleving. De meeste van deze maatregelen zullen ook het internemarkteffect van de richtlijn versterken en de administratieve kosten voor overheidsinstanties en fabrikanten verminderen.
Ozonlaag: herziening van Verordening (EG) nr. 2037/2000 betreffende de ozonlaag afbrekende stoffen	Herschikking	Nu de productie en het gebruik van de onder deze verordening vallende stoffen is verminderd of zelfs volledig is stopgezet, dient een hele reeks bepalingen, zeven jaar na de inwerkingtreding van de verordening, te worden ingetrokken of geactualiseerd. Andere bepalingen kunnen wellicht worden vereenvoudigd, bv. door een verduidelijking van bepaalde definities en procedures en een afstemming op andere wetgeving. Dit zal de kans op dubbelzinnige interpretaties, het risico van inbreuken en de daarmee samenhangende administratieve lasten verminderen. De grootste vermindering van administratieve kosten zal met name voortvloeden uit de beëindiging van vrijstellingsbepalingen voor bepaalde toepassingen van ozonafbrekende stoffen. Dat is zowel voor de lidstaten als voor de Commissie een goede zaak. In het algemeen mag worden verwacht dat de kostenbesparing door het beëindigen van de vrijstellingen groter zal zijn dan de eventuele extra kosten in samenhang met nieuwe controlemaatregelen ter bestrijding van de illegale handel in ozonafbrekende stoffen.
SEIS: wetgevingsvoorstel ten gevolge op de mededeling over een gemeenschappelijk milieuinformatiesysteem (SEIS)	Herziening	Ten gevolge op haar mededeling van 2007 zal de Commissie wetgevingsvoorstellen aannemen ter onderbouwing van de ontwikkeling van SEIS. Deze kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op de stroomlijning van rapportage en/of de coherentie van benaderingen inzake monitoring en informatie. Dit initiatief is erop gericht de beschikbaarheid, kwaliteit en vergelijkbaarheid van gegevens te vergroten, overlappings m.b.t. de rapportageverplichtingen van de lidstaten te vermijden en zodoende de administratieve lasten te verlichten, belemmeringen voor de toegang tot informatie weg te nemen en de samenhang van monitoringssystemen en indicatoren te versterken.
Herziening van Verordening (EG) nr. 638/2004 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de communautaire statistieken van het goederenverkeer tussen lidstaten	Herziening	Vereenvoudiging van Intrastat om de statistische rapportage van bedrijven, en met name het mkb, te verlichten, rekening houdend met de resultaten van het lopende proefproject inzake administratieve kosten en een toekomstige haalbaarheidstudie naar de bruikbaarheid van een verzamelstelsel dat tot één stroom beperkt blijft.

Modernisering en herschikking van de bij Verordening (EG) nr. 2847/93 vastgestelde controleregeling voor het gemeenschappelijk visserijbeleid	Herschikking	De voornaamste doelstellingen zijn de herziening, de harmonisering en de vereenvoudiging van de bestaande controlevoorschriften voor de visserij (Verordening (EG) nr. 2847/93). De modernisering van de procedures zal een betere rechtshandhaving vergemakkelijken, aangezien de lasten en beperkingen voor de sector en de overheidsdiensten zullen afnemen en er meer gebruik zal worden gemaakt van IT-instrumenten, waardoor de rapporteringsverplichtingen kunnen worden afgezwakt (bijv. minder administratieve rompslomp). Dit initiatief is ook van belang voor de ngo's die opkomen voor een strikte en efficiënte regelgeving.
Voorstel voor een verordening van de Commissie tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor het verzamelen en beheren van gegevens die nodig zijn voor de uitvoering van het gemeenschappelijk visserijbeleid	Herziening	Het voorstel is bedoeld om uitvoeringsbepalingen vast te stellen overeenkomstig de nieuwe kaderverordening van de Raad inzake gegevensverzameling, die momenteel in de Raad wordt besproken. De belangrijkste vernieuwingen zijn o.m. de steun voor nieuwe benaderingen zoals op vloot en gebied gebaseerd beheer, de overschakeling naar de ecosysteembenadering en de bevordering van een meer regionale aanpak bij de gegevensverzameling. Voorts moeten nieuwe bepalingen voor de toegang tot gegevens worden opgenomen.
Herziening van het acquis op het gebied van vennootschapsrecht, financiële verslaggeving en controle van jaarrekeningen	Herschikking	Maatregelen ter vereenvoudiging van het ondernemingsklimaat in de context van het streven naar betere regelgeving.
Consolidatie van de voor toepassing in de EU goedgekeurde standaarden voor jaarrekeningen en interpretaties daarvan	Herschikking	Door het opstellen van een geconsolideerde versie van alle gepubliceerde verordeningen betreffende International Financial Reporting Standards (IFRS) zullen de betrokkenen kunnen volstaan met te verwijzen naar slechts één verordening die alle goedgekeurde IFRS bevat. Er zal van de gelegenheid gebruik worden gemaakt om vertaalfouten in de bestaande verordeningen te corrigeren.
Herschikking – Codificatie van de Richtlijn Motorrijtuigenverzekering	Codificatie	Samenvoeging van de huidige 6 richtlijnen tot één Richtlijn Motorrijtuigenverzekering om een acquis op het gebied van de motorrijtuigenverzekering tot stand te brengen dat begrijpelijker is, gemakkelijker toe te passen valt en zijn doelstellingen op een efficiëntere wijze weet te realiseren.
Voorstel voor een kaderrichtlijn betreffende de contractuele rechten van de consument	Herziening	Het algemene doel van de herziening van het acquis is de consumentenregelgeving te vereenvoudigen en coherenter te maken teneinde zowel de consument als het bedrijfsleven meer rechtszekerheid te bieden. Met dit rechtsinstrument worden delen van bestaande richtlijnen gecodificeerd of ingetrokken en worden ook nieuwe voorschriften vastgesteld. Naar gelang van de definitieve resultaten van de evaluatie zal bij de herziening van het acquis waarschijnlijk voor een gemengde regelgevingsaanpak worden gekozen, d.w.z. een horizontaal instrument, zo nodig ondersteund door verticale oplossingen.

Vereenvoudiging van de procedures voor het opstellen en publiceren van lijsten met informatie op veterinair en zoötechnische gebied	Herziening	De algemene doelstelling is de huidige procedures voor het opstellen, actualiseren en publiceren van lijsten met informatie op veterinair en zoötechnische gebied te harmoniseren en te vereenvoudigen, hoofdzakelijk met elektronische hulpmiddelen. Het gaat met name om lijsten van erkende diergezondheidsinrichtingen en fokkersorganisaties in de lidstaten en derde landen en lijsten van bepaalde nationale referentielaboratoria. De herziening betreft 22 besluiten van de Raad.
Harmonisatie van de maximumresidugehalten (MRL's) voor bestrijdingsmiddelen	Herziening	Het hoofddoel van dit voorstel is de lijst van MRL's (bijlage II) en voorlopige MLR's (bijlage III) volgens de comitéprocedure over te nemen en bij te werken op basis van een beoordeling door de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA), wiskundige modellen en berekeningen van deskundigen. Het voorstel vormt de eindfase van de harmonisatie van de uiteenlopende nationale MLR's. De vervanging van vier richtlijnen door één verordening wordt hiermee afgerond.
Herziening van de bepalingen betreffende het totale voederverbod	Herziening	In juli 1994 is een verbod op het vervoeren van vleesbeendermeel van zoogdieren aan runderen, schapen en geiten ingevoerd. Op 1 januari 2001 is dit gedeeltelijke verbod uitgebreid tot een in de hele EU geldend verbod op het gebruik van verwerkte dierlijke eiwitten in voeder voor alle dieren die voor de voedselproductie worden gehouden, met enkele uitzonderingen zoals het gebruik van vismeel in diervoeder voor niet-herkauwers. Iedere aanwezigheid van verboden bestanddelen van dierlijke oorsprong in diervoeder wordt als een overtreding van het voederverbod beschouwd (nultolerantie). Na de vaststelling van het TSE-stappenplan heeft de Commissie het werkdocument van de diensten van de Commissie over toekomstige wettelijke maatregelen op het gebied van overdraagbare spongiforme encefalopathiën – TSE-werkprogramma (SEC(2006) 1527) gepubliceerd. Dit werkprogramma omvat onder andere een herziening van de bepalingen betreffende het totale voederverbod. Bij de herziening van het huidige voederverbod moet worden uitgegaan van een risicoanalyse, maar moet tegelijk rekening worden gehouden met de controle-instrumenten die voorhanden zijn om op de correcte uitvoering van het voederverbod toe te zien.
Herziening van de voedselveiligheidsbepalingen betreffende de handel in landbouwproducten tussen de EU en Zwitserland	Herziening	De herziening van de veiligheidsbepalingen betreft het volgende: - afronding van de erkenning van de gelijkwaardigheid van de Zwitserse wetgeving inzake voedselveiligheid en veterinair beleid, waaronder veterinair controles aan de grens en invoervoorwaarden, en actualisering van de inhoud van de overeenkomst wat betreft de wetgeving die sinds de laatste wijziging van de overeenkomst is vastgesteld; - aangezien Zwitserland ermee heeft ingestemd het communautair acquis inzake diergezondheid,

van het aanhangsel van bijlage 11 bij de overeenkomst - Beschikking tot wijziging van Beschikking 2001/881/EG van de Commissie betreffende invoercontroles en de afschaffing van grensinspectieposten tussen de EG en Zwitserland		voedselveiligheid en hygiënecontroles toe te passen, zal het beschermingsniveau in de EG en Zwitserland even hoog zijn. Daardoor kunnen de grenscontroles op de handel in dieren en dierlijke producten tussen de EG en Zwitserland worden afgeschaft.
Herschikking van de wetgeving inzake basismethoden voor de bescherming tegen de gevaren van blootstelling aan ioniserende straling	Herschikking	Herschikking van de desbetreffende Euratom-besluiten betreffende stralingsbescherming in één richtlijn van de Raad, met een grondige herziening van de richtlijn inzake basismethoden. Doel is de richtlijn inzake basismethoden in overeenstemming te brengen met de aanbevelingen van de Internationale Commissie voor stralingsbescherming (ICRP), die weldra beschikbaar zullen zijn. Tegelijk moet de wetgeving inzake stralingsbescherming worden vereenvoudigd.
Wetgevingsvoorstel tot herziening van Richtlijn 2006/67/EC van de Raad met het doel het Europese systeem voor het in opslag houden van minimumvoorraden aardolie	Herziening	Het huidige systeem voor het in opslag houden van minimumvoorraden aardolie voor noodsituaties heeft op verscheidene gebieden beperkingen en tekortkomingen. De bepalingen van de bestaande wetgeving zullen worden herzien teneinde een systeem tot stand te brengen dat een antwoord kan bieden op verstoringen van de olievoorziening. Het nieuwe voorstel zal de bestaande richtlijnen vervangen en zal bijdragen tot een vereenvoudiging van de EU-wetgeving.
Herschikking van Richtlijn 2002/91/EG van 16 december 2002 betreffende de energieprestaties van gebouwen	Herschikking of herziening	Krachtens de richtlijn betreffende de energieprestaties van gebouwen worden certificaten inzake de energieprestaties van gebouwen verplicht wanneer deze worden gebouwd, verkocht of verhuurd en gelden minimumprestatienormen voor nieuwe gebouwen en bestaande gebouwen die ingrijpend worden gerenoveerd. Voorts vergt de richtlijn een regelmatige keuring van c.v.-ketels en airconditioningsystemen om de zuinige functionering daarvan te waarborgen. Via een gewijzigde richtlijn kan het toepassingsgebied worden uitgebreid tot meer gebouwen, kunnen bepaalde eisen strenger worden gemaakt en nader worden omschreven en kunnen bijvoorbeeld bepaalde financiële aspecten worden toegevoegd. De wijzigingen waaraan wordt gedacht, hebben tot doel de talrijke belemmeringen weg te werken die de benutting van het grote potentieel voor energiebesparing in de gebouwensector in de weg staan. De herschikking van de richtlijn is een onderdeel van het pakket betreffende de strategische evaluatie van de energiesituatie en is opgenomen in het actieplan voor energie-efficiëntie. De wijzigingen hebben betrekking op bepaalde artikelen van de richtlijn en er worden nieuwe artikelen ingevoegd. De "vereenvoudiging" zal bestaan uit het gebruik van de "herschikkings"-techniek om de leesbaarheid en inzichtelijkheid voor de tenuitvoerleggingsautoriteiten en de vele betrokken partijen te vergroten.

Herschikking van Richtlijn 92/75/EEG van de Raad van 22 september 1992 betreffende de vermelding van het energieverbruik en het gebruik van andere hulpbronnen op de etikettering en in de standaard-productinformatie van huishoudelijke apparaten	Herschikking	Aanpassing van de bestaande kaderrichtlijn door verbreding van de werkingssfeer (ruimer dan huishoudelijke apparaten) en actualisering wat betreft moderne communicatie-instrumenten (bv. het internet), teneinde de bewustwording van het publiek / de consument inzake productefficiëntie te vergroten. De vereenvoudiging zal tot stand worden gebracht door gebruikmaking van de herschikkingstechniek, waarbij de oorspronkelijke richtlijn en de wijziging ervan tot één document zullen worden geconsolideerd.
Voorstel om de wetgeving inzake het "eerste spoorwegpakket" te herschikken naar aanleiding van het tenuitvoerleggingsverslag van 2006, met name wat de eisen inzake de betrekkingen tussen infrastructuurbeheerders en spoorwegondernemingen betreft	Herschikking	Het eerste en de daarop volgende spoorwegpakketten zijn juridische instrumenten om een Europese spoorwegruimte via openstelling van de markt tot stand te brengen en om te technische en regelgevende integratie van de markten te bereiken. Gezien de wijzigingen die zich voordoen op de spoorwegmarkten is het nuttig na te gaan of het rechtskader van de EU nog steeds geschikt is en om dit kader eventueel te vereenvoudigen en te stroomlijnen. De Commissie is voornemens een mededeling te doen, die vergezeld gaat van een voorstel tot wijziging/herschikking van de bestaande wetteksten, met name de Richtlijnen 91/440/EEG en 2001/14/EG. Op politiek vlak wordt gestreefd naar een verbetering van het concurrentievermogen van het spoorwegvervoer, wat meteen ook zou bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Lissabonstrategie. Het doel van de herschikking is de tekst van de drie richtlijnen van het eerste spoorwegpakket te vereenvoudigen door ze samen te voegen tot één wettekst, een "wetboek inzake toegang tot de spoorwegmarkt". Door bestaande kruisverwijzingen tussen de richtlijnen te schrappen zullen de tenuitvoerleggingsinstanties en de vele betrokken belanghebbenden de richtlijnen gemakkelijker kunnen lezen en toepassen.
Herziening van Richtlijn 94/56/EG van de Raad houdende vaststelling van de grondbeginselen voor het onderzoek van ongevallen en incidenten in de burgerluchtvaart, en van Richtlijn 2003/42/EG inzake de melding van voorvallen in de burgerluchtvaart	Herziening of herschikking	De oudste richtlijn moet worden gemoderniseerd ingevolge de oprichting van het EASA en het advies van de deskundigengroep die is opgericht bij Besluit 2003/425. Bovendien moet worden voortgebouwd op de recentste richtlijn om een minimumreeks gecentraliseerde functies vast te stellen, waaronder een gegevensbank die passende entiteiten in staat stelt tendensen te analyseren of andere studies uit te voeren, en om de ontwikkeling van de veiligheidsaanbevelingen bij te houden en tegelijk informatie te verschaffen aan het brede publiek. Beide richtlijnen zullen door één wettekst worden vervangen. Aangezien beide richtlijnen betrekking hebben op het gebruik van feedback om ongevallen te voorkomen, zullen ze worden samengevoegd tot één wettekst die is aangepast aan de recente ontwikkelingen.
Modernisering van Richtlijn 96/98 inzake uitrusting van zeeschepen	Herschikking of herziening	Het doel is het bestaande systeem dat is opgezet bij Richtlijn 96/98/EG inzake uitrusting van zeeschepen te moderniseren en te hervormen. De belangrijkste doelstellingen hiervan zijn: 1) een geconsolideerde versie van de tekst op te stellen, waarin de opeenvolgende wijzigingen van de richtlijn zijn verwerkt; 2) de werking van het systeem van de richtlijn te verbeteren door de tekortkomingen te verhelpen; 3) de richtlijn aan te passen aan de hervormingen in het kader van de nieuwe aanpak. Het voornemen is de bestaande richtlijn in te trekken en te vervangen door een

		volledig nieuwe, maar ook een herschikking wordt niet uitgesloten. Op dit ogenblik moet de richtlijn regelmatig worden aangepast om gelijke tred te houden met de veiligheidsvereisten en technische normen van de Internationale Maritieme Organisatie en de internationale en Europese normalisatie-instanties. Dit leidt onvermijdelijk tot discrepanties tussen de Europese en internationale regelgevingskaders, die soms verscheidene jaren duren. De oplossing van dit probleem zal het werk van de betrokken sectoren sterk vereenvoudigen en het concurrentievermogen van de Europese sector voor mariene uitrusting ten goede komen. De aanpassing van de nieuwe richtlijn aan het nieuwe regelgevingskader voor het vrije verkeer van goederen (herziening van de nieuwe aanpak) zal de leesbaarheid van dit instrument waarschijnlijk vergroten en de administratieve rompslomp voor de sector doen afnemen. Het tijdstip van goedkeuring hangt af van de vooruitgang in de wetgeving die tegen december 2007 wordt geboekt bij de herziening van de nieuwe aanpak.
Vervoer van radioactief materiaal	Herschikking	Doel is het communautaire regelgevingskader voor het vervoer van radioactief materiaal aan te passen en te vereenvoudigen. Er zijn momenteel meer dan 20 richtlijnen, verordeningen en aanbevelingen die het vervoer van radioactief materiaal binnen de EU regelen. Harmonisatie zal leiden tot een vereenvoudiging van regels en procedures.

(45 initiatieven)

Bijlage 3 – Lijst van in behandeling zijnde voorstellen die worden ingetrokken

Benaming	COM/SEC/ interinstitutioneel nummer	Rechtvaardiging
Voorstel voor een VERORDENING van de RAAD tot wijziging van Verordening nr. 827/68 van de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening der markten voor bepaalde in bijlage II van het Verdrag vermelde producten	COM(1991)328	Dit voorstel is door de hervorming achterhaald.
Voorstel voor een VERORDENING van het EUROPEES PARLEMENT en de RAAD tot wijziging van Verordening nr. 820/97 van de Raad, tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor rundren en inzake de etikettering van rundvlees en rundvleesproducten	COM(1999)487/2 1999/0205/COD	- Door de vaststelling van Verordening 1760/2000 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor rundren en inzake de etikettering van rundvlees en rundvleesproducten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 820/97 is dit voorstel achterhaald.
Voorstel voor een VERORDENING van de RAAD betreffende de toepassing van de regeling actieve veredeling voor het beheer van bepaalde landbouwmarkten.	COM(2000)868 2000/0349/CNS	- Dit voorstel is door de hervorming achterhaald, met name door het voorstel voor één gemeenschappelijk marktordening dat momenteel door de Raad wordt besproken
Voorstel voor een BESLUIT van de RAAD betreffende het standpunt dat de Gemeenschap, met betrekking tot de goedkeuring van bepalingen voor de coördinatie van de socialezekerheidsregelingen, moet innemen in de Associatieraad die zijn opgericht bij de Europaovereenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Bulgarije, anderzijds.	COM(1999)677	Na de toetreding van Bulgarije en Roemenië is dit voorstel, samen met de volgende twee, (677, 683 en 495) achterhaald.
Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat de Gemeenschap, met betrekking tot de goedkeuring van bepalingen voor de coördinatie van de socialezekerheidsregelingen, moet innemen in de Associatieraad die zijn opgericht bij de Europaovereenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Roemenië, anderzijds.	COM(1999)683	Zoals hierboven.

Voorstel voor een BESLUIT/EG/EGKS van de RAAD en COMMISSIE inzake de sluiting van een aanvullend protocol bij de Europaovereenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Roemenië, anderzijds, met betrekking tot de verlenging van de periode bedoeld in artikel 9, lid 4, van protocol 2 van de Europaovereenkomst met Roemenië.	SEC(2002)495/4 2002/0215/CNS	- Zoals hierboven.
Voorstel voor een RICHTLIJN van het EUROPEES PARLEMENT en de RAAD inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht	COM(2001)139 2001/0076/COD	- Aangezien dit voorstel door een nieuw voorstel over hetzelfde onderwerp - COM(2007)51 - 2007/0022/COD, 9/02/2007, is vervangen, is het achterhaald.
Voorstel voor een BESCHIKKING VAN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2002/95/EG van het Europees Parlement en de Raad met het oog op de vaststelling van de maximale concentraties van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur	COM(2004)606	Dit was een voorstel in de comitéprocedure waarover de Raad geen advies heeft kunnen verstrekken. Daarom heeft de Commissie vervolgens Beschikking 618/2005 gegeven, waardoor dit voorstel achterhaald is.
Voorstel voor een BESCHIKKING VAN DE RAAD tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de technische vooruitgang, van de bijlage bij Richtlijn 2002/95/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur	COM(2005)241	Dit was een voorstel in de comitéprocedure waarover de Raad niet binnen drie maanden een besluit heeft genomen en de relevante maatregelen vervolgens door de Commissie zijn genomen. Het voorstel is derhalve achterhaald.
Voorstel voor een VERORDENING van de RAAD tot wijziging van Verordening (EG) nr. 3317/94 ten aanzien van de toezending van de aanvragen voor een visvergunning aan derde landen	COM(2005)238 2005/0110/CNS	- De Commissie heeft een nieuw voorstel, COM(2007)330 - 2007/0114 (CNS), 18/06/2007, betreffende machtigingen voor visserijactiviteiten goedgekeurd, waardoor dit voorstel achterhaald is.
Voorstel voor een VERORDENING van de RAAD betreffende de sluiting van een overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Verenigde Republiek Tanzania inzake de visserij in de visserijzone van Tanzania	COM(2005)693 2005/0276/CNS	- Aangezien Tanzania de geparafeerde ontwerpovereenkomst niet heeft geratificeerd, is dit voorstel zinloos geworden en derhalve achterhaald.
Voorstel voor een GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT van de RAAD inzake het richten van een mededeling aan de Raad van Europa in de zin van artikel 28, lid 3, van het Verdrag betreffende uitlevering van 13 december 1957, over de toepassing van het Europees aanhoudingsbevel door de lidstaten in hun onderlinge betrekkingen	COM(2003)253	Dit voorstel is zinloos geworden aangezien de lidstaten hun eigen verklaringen bij de Raad van Europa hebben ingediend. Het is derhalve achterhaald.

Voorstel voor een VERORDENING (EG) van de RAAD waarbij de levering van een aantal goederen en diensten aan Libië wordt verhinderd en het gebruik van fondsen of andere financiële middelen die eigendom zijn van Libië of waarover Libië zeggenschap heeft wordt beperkt	COM(1994)91	Aangezien een voorstel over dit onderwerp is goedgekeurd en de geplande maatregelen ten uitvoer zijn gelegd, is dit voorstel achterhaald.
Voorstel voor een VERORDENING VAN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2894/94 van de Raad houdende bepaalde wijzen van toepassing van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte	COM(1999)561 1999/0223/AVC	- Het doel van dit voorstel, namelijk dat de Raad de Commissie zou machtigen om te besluiten dat de programma's worden uitgebreid tot de EER-landen, zoals was gevraagd door de EVA die al eerder aan deze programma's wou deelnemen, kon niet worden bereikt omdat de lidstaten in de Raad de bestaande regel wilden handhaven waarbij zij over iedere uitbreiding van een programma tot de EER beslissen, omdat dit steeds budgettaire implicaties heeft. In deze omstandigheden besloot de Commissie haar aanpak te wijzigen en de bestaande regel te accepteren, waardoor dit voorstel achterhaald is.
Voorstel voor een BESLUIT van de RAAD inzake het standpunt van de Gemeenschap binnen de EU-Mercosur samenwerkingsraad met betrekking tot het huishoudelijk reglement van de samenwerkingsraad	COM(1999)600	De vaststelling van dit reglement van orde was niet gepland aangezien de voorstellen van de Commissie onvolledig werden geacht, en de zaak werd geschrapt van de agenda van de eerste gezamenlijke Raad EU-Mercosur, die op zijn bijeenkomst van 24.11.1999 besloot dat het later zou worden vastgesteld. Sederdien is hierover echter nog geen besluit genomen. Dit voorstel is derhalve achterhaald.
Voorstel voor een VERORDENING van de RAAD tot derde wijziging van Verordening (EG) nr. 2465/1996 van de Raad betreffende de onderbreking van de economische en financiële betrekkingen tussen de Europese Gemeenschap en Irak	COM(2003)214	Gewijzigde omstandigheden en aanpak door de Commissie. Dit voorstel is achterhaald.
Voorstel voor een BESLUIT van de RAAD tot wijziging van Beschikking 2002/834/EG tot vaststelling van een specifiek programma voor onderzoek, technologische ontwikkeling en demonstratie: "Integratie en versterking van de Europese onderzoekruimte" (2002-2006)	COM(2003)390 2003/0151/CNS	- Dit voorstel heeft betrekking op het 6e kaderprogramma, dat afliep in 2006. Het is derhalve achterhaald.
Voorstel voor een RICHTLIJN van het EUROPEES PARLEMENT en de RAAD betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake het gebruik van extractiemiddelen bij de productie van levensmiddelen en bestanddelen daarvan (gecodeerde versie)	COM(2003)467 2003/0181/COD	- Dit voorstel wordt vervangen door herschikkingsvoorstellen, waarin een aanpassing aan de nieuwe voorschriften inzake comitéprocedures is opgenomen. Het is derhalve achterhaald.

Gewijzigd VOORSTEL voor een VERORDENING van de RAAD tot oprichting van een Cohesiefonds (gecodeificeerde versie)	COM(2003)352 2003/0129/AVC	- Dit voorstel is achterhaald omdat het te codificeren besluit is ingetrokken.
Voorstel voor een RICHTLIJN van het EUROPEES PARLEMENT en de RAAD betreffende voor bijzondere voeding bestemde levensmiddelen (gecodeificeerde versie)	COM(2004)290 2004/0090/COD	- Dit voorstel wordt vervangen door herschikkingsvoorstellen, waarin een aanpassing aan de nieuwe voorschriften inzake comitéprocedures is opgenomen. Het is derhalve achterhaald.
Voorstel voor een VERORDENING van de RAAD over de omrekeningskoersen tussen de euro en de munteenheden van de lidstaten die de euro aannemen (gecodeificeerde versie)	COM(2004)32 2004/0009/CNS	- Dit voorstel is achterhaald omdat het door een onoverkomelijk probleem met de rechtsgrondslag onmogelijk is de codificatie vast te stellen.
Voorstel voor een VERORDENING van de Raad inzake financiële en technische maatregelen ter ondersteuning van de hervorming van de economische en maatschappelijke structuren in het kader van het Europees-mediterrane partnerschap (MEDA) (gecodeificeerde versie)	COM(2004)77 2004/0024/CNS	- Dit voorstel is achterhaald omdat het te codificeren besluit is ingetrokken.
Voorstel voor een RICHTLIJN van de RAAD tot vaststelling van minimale communautaire maatregelen ter bestrijding van bepaalde ziekten van tweeleppige weekdieren (gecodeificeerde versie)	COM(2004)326 2004/0100/CNS	- Dit voorstel is achterhaald omdat het te codificeren besluit is ingetrokken.
Voorstel voor een BESCHIKKING van de RAAD inzake coördinatie- en informatieprocedures in verband met door de overheid gesteunde exportkredieten, kredietverzekering, kredietgaranties en financieringskredieten	COM(1992)502	De context voor uitvoerkredieten is totaal veranderd sedert het voorstel is gedaan en de inhoud is niet in overeenstemming met moderne financiële praktijken. Dit voorstel is derhalve achterhaald.
Voorstel voor een BESLUIT van de RAAD houdende goedkeuring van het Protocol (2001) tot wijziging van de bijlage bij de Overeenkomst inzake de handel in burgerluchtvaartuigen	COM(2002)112 2002/0055/ACC	- Dit voorstel is achterhaald in het licht van een nieuwe luchtvaartovereenkomst
Voorstel voor een VERORDENING van de RAAD tot instelling van aanvullende douanerechten op bepaalde producten uit de Verenigde Staten van Amerika	COM(2002)285 2002/0121/ACC	- Dit voorstel is vervangen door een gewijzigd voorstel over hetzelfde onderwerp dat door de Commissie is goedgekeurd als COM(2002)316 – 2002/0095/ACC, 19/04/2002. Het is derhalve achterhaald.

Voorstel voor een BESLUIT van de RAAD betreffende de sluiting van een overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Kroatië betreffende het voor vrachtwagens in transit door Oostenrijk geldend tijdelijk puntensysteem	COM(2003)833/2 2003/0319/CNS	- Het ecopuntensysteem is eind 2006 effectief afgelopen. Vaststelling van dit voorstel voor een besluit van de Raad en de sluiting van de overeenkomst met de Republiek Kroatië zijn daardoor noodzakelijk noch wenselijk
Voorstel voor een BESLUIT van de RAAD betreffende de sluiting van een overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Gemeenschap en Republiek Slovenië betreffende het van 1 januari 2004 tot en met 30 april 2004 geldend tijdelijk puntensysteem voor vrachtwagens in transit door Oostenrijk	COM(2003)835/2 2003/0320/CNS	- Het ecopuntensysteem is eind 2006 effectief afgelopen. Vaststelling van dit voorstel voor een besluit van de Raad en de sluiting van de overeenkomst met de Republiek Slovenië zijn daardoor noodzakelijk noch wenselijk
Voorstel voor een BESLUIT van de RAAD betreffende de sluiting van een overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat betreffende het voor vrachtwagens in transit door Oostenrijk geldend tijdelijk puntensysteem	COM(2003)836/2 2003/0322/CNS	- Het ecopuntensysteem is eind 2006 effectief afgelopen. Vaststelling van dit voorstel voor een besluit van de Raad en de sluiting van de overeenkomst met de Zwitserse Bondsstaat zijn daardoor noodzakelijk noch wenselijk
Voorstel voor een BESLUIT van de RAAD betreffende de sluiting van een overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Gemeenschap en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië betreffende het voor vrachtwagens in transit door Oostenrijk geldend tijdelijk puntensysteem	COM(2003)837/2 2003/0323/CNS	- Het ecopuntensysteem is eind 2006 effectief afgelopen. Vaststelling van dit voorstel voor een besluit van de Raad en de sluiting van de overeenkomst met de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië zijn daardoor noodzakelijk noch wenselijk

(30 intrekkingen)

BIJLAGE 4

PRIORITEITEN VOOR 2008 OP HET GEBIED VAN COMMUNICATIE

De Commissie heeft ingestemd met de volgende prioriteiten op het gebied van communicatie:

Interinstitutionele communicatieprioriteiten voor 2008

- Hervormingsverdrag
- Energie en klimaatverandering
- Europees Jaar van de interculturele dialoog

Communicatieprioriteiten voor 2008

- Hervormingsverdrag
- De Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid en betere regelgeving
- Energie en klimaatverandering
- Migratie
- De rol van de EU in de wereld
- De begrotingsevaluatie
- Balans van de sociale realiteit



COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

Bruxelles, le 23.10.2007
COM(2007) 640 final

**COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU
CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ
DES RÉGIONS**

Programme législatif et de travail de la Commission pour 2008

COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS

Programme législatif et de travail de la Commission pour 2008

1. INTRODUCTION

L'Union européenne progresse. À la suite du récent accord intervenu lors du Conseil européen informel, un traité de Lisbonne ratifié devrait mieux équiper l'UE pour relever les défis et produire des politiques pour le XXI^e siècle. La stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi se traduit par l'amélioration de la performance économique. L'UE a pris un engagement historique en faveur de la lutte contre le changement climatique et de l'obtention d'une énergie sûre, compétitive et durable. La Commission a commencé à façonner des politiques pour l'avenir sur la base de l'examen du marché intérieur et du bilan en cours de la société européenne. La consultation actuellement en cours sur le budget de l'UE aidera à préparer la révision de l'un des leviers clés de l'UE pour la prochaine décennie et au-delà. Par ailleurs, L'Europe poursuit résolument les nouvelles relations avec des partenaires clés du voisinage, en Afrique et dans le monde. Le dernier élargissement a conféré à l'UE une nouvelle masse critique et une nouvelle envergure. Il existe un consensus réel – partagé par le Conseil européen informel d'octobre 2007 et la résolution du Parlement européen sur la stratégie politique annuelle pour 2008 – de mettre l'accent sur la capacité de l'Union des 27 à faire de la mondialisation une chance pour ses citoyens. Les perspectives pour les ambitions de l'UE en 2008 s'annoncent donc excellentes.

Programme de travail ciblé

En 2008, la Commission entend continuer de mettre l'accent sur l'obtention de résultats concrets dans le cadre de ses objectifs stratégiques généraux fixés au début de son mandat: prospérité, solidarité, sécurité, liberté et une Europe plus forte dans le monde¹. Ces objectifs donnent le cap aux travaux de la Commission et sont la force motrice de l'élaboration de politiques ambitieuses.

La plupart des thèmes qui sont au centre des priorités politiques sont des thèmes transversaux des objectifs stratégiques et contribuent à plusieurs ou à l'ensemble de ceux-ci. Dans l'intervalle, les défis de l'UE, comme la lutte contre le changement climatique, l'élaboration d'une politique énergétique pour l'Europe ou la gestion des flux migratoires, appellent une approche exhaustive, flexible et cohérente qui dépasse les frontières traditionnelles; ils doivent être relevés à la fois par l'action des institutions de l'UE, en coopération avec d'autres acteurs clés de l'UE et par une approche globale avec les partenaires dans le monde. L'examen du budget de l'UE devant être présenté en 2008-2009 est un autre exemple qui illustre bien la l'approche globale des politiques de l'UE.

Comme en 2007, le programme de travail pour 2008 est axé et se concentre sur un nombre limité de nouvelles initiatives politiques. Il comprend des initiatives stratégiques que la

¹ COM(2005) 12.

Commission s'engage à mener au cours de l'année ainsi que des initiatives prioritaires qui seront menées à bien au cours d'une période de 12 à 18 mois.

Toutes les initiatives stratégiques et prioritaires annoncées dans le présent programme de travail seront soumises au contrôle qualitatif de l'analyse d'impact. En outre, l'exigence d'évaluer l'impact avant de proposer une initiative sera étendue à d'autres initiatives. Les analyses d'impact seront examinées par le comité d'analyse d'impact². Les analyses d'impact sont rendues publiques, y compris lorsqu'elles conduisent au retrait d'une proposition³.

En préparant le présent programme de travail, la Commission a pleinement tenu compte des résultats du dialogue mené avec le Parlement européen et le Conseil au sujet de la stratégie politique annuelle pour 2008⁴ ainsi que des contributions reçues des parlements nationaux. Ce programme est également le premier à inclure des priorités dans le domaine de la communication interinstitutionnelle pour 2008. Pour souligner la nature pluriannuelle effective de la plupart des activités de la Commission et accroître la transparence globale, le présent programme de travail contient un nouveau chapitre qui indique les questions sur lesquelles la Commission travaillera en 2008 et pouvant conduire à de nouvelles initiatives au cours des prochaines années.

2. PRIORITES POUR 2008

Croissance et emploi

La stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi reste le vecteur essentiel pour façonner une Union européenne plus prospère, plus responsable sur le plan environnemental et plus soucieuse de favoriser l'inclusion sociale, sur la base d'un partenariat avec les États membres. Le Conseil européen du printemps 2008 sera pour l'UE l'occasion de réfléchir à la nécessité d'affiner la stratégie de Lisbonne pour répondre de manière plus efficace aux défis de la mondialisation. L'année 2008 verra également les premiers résultats d'un effort plus soutenu visant à utiliser le levier de la politique de cohésion de l'UE en vue de mettre en œuvre la stratégie de Lisbonne au niveau régional.

La progression de l'emploi vers l'objectif du taux d'emploi fixé par la stratégie de Lisbonne offre une base pour la croissance, une meilleure qualité de vie et la réponse au défi de la population vieillissante. À cet effet, il convient de combiner la flexibilité et la sécurité pour les employeurs et les travailleurs ainsi que des incitations et des opportunités dans le domaine de l'éducation et de la formation tout au long de la vie. Dans le même temps, l'UE doit trouver de nouvelles voies pour promouvoir l'accès et les opportunités dans la société, remédier aux risques et aux causes de l'exclusion sociale et de la pauvreté au travers de politiques

² Institué en novembre 2006 et placé sous l'autorité du président de la Commission en vue de fournir un soutien et un contrôle qualitatif indépendants.

³ Les exemples de propositions non poursuivies en 2007 à la suite des travaux d'analyse d'impact sont les suivants: la proposition visant à moderniser et à renforcer le cadre organisationnel du transport par voies navigables en Europe, la recommandation proposée sur la proportionnalité du capital et du contrôle dans les entreprises, la proposition de 14^e directive sur le droit des sociétés concernant le transfert du siège d'une société ou la proposition de décision relative à la protection des témoins et des personnes qui coopèrent avec la justice.

⁴ COM(2007) 65.

d'inclusion active, de même qu'elle doit aider à anticiper le changement. Il convient également de promouvoir une protection sociale adéquate.

Le développement d'une société de la connaissance est la pierre angulaire de la stratégie pour la croissance et l'emploi, et la Commission continuera de rechercher de nouveaux moyens de promouvoir l'éducation, la formation, la recherche et l'innovation dans le cadre de sa stratégie de Lisbonne.

L'examen du marché unique a identifié de nouvelles initiatives dont de nombreuses seront présentées en 2008, qui stimuleront un marché unique fondé sur une base industrielle solide, innovante et compétitive et optimisant le plein potentiel de services, où les consommateurs et les entreprises tireront pleinement parti des marchés ouverts qui fonctionnent bien, garantissent des conditions égales en matière de concurrence et où les normes européennes peuvent servir d'inspiration au niveau international. La Commission axera ses travaux sur l'amélioration du fonctionnement des marchés dans le domaine des services financiers de détail et dans les domaines où les politiques peuvent avoir un impact maximal pour permettre aux citoyens et aux entreprises, en particulier les petites et moyennes entreprises (PME), de tirer pleinement parti du marché intérieur. Cela nécessite une action ciblée, telle que la surveillance plus coordonnée des marchés pour assurer la conformité des biens et des services aux règles et aux normes, le suivi plus systématique des marchés et des secteurs, et une méthodologie en vue de la mesurer de la performance du marché intérieur dans la perspective du consommateur.

Comme les petites et moyennes entreprises sont les plus créatrices d'emplois et de richesse en Europe, des mesures spécifiques visant à assurer leur performance sur le marché seront préparées dans une «loi sur les petites entreprises».

Le 1^{er} janvier 2008, Chypre et Malte rejoindront la zone euro. L'euro est le symbole de l'identité commune, de valeurs partagées et du succès de l'intégration européenne. Dix ans après le lancement de l'UME, la Commission engagera une *analyse stratégique de l'Union monétaire européenne*, assortie de propositions pour l'avenir.

Développement durable en Europe

La lutte contre le changement climatique sera une partie intégrante des priorités de la Commission pour 2008 en vue d'assurer une prospérité durable pour l'Europe. Mais le changement climatique étant d'ores et déjà en cours, l'UE est appelée à déterminer comment les politiques publiques doivent aider le processus d'adaptation aux nouvelles réalités. La Commission proposera un *Livre blanc sur l'adaptation à l'impact du changement climatique*. Un large éventail de politiques de l'UE – telles que la santé humaine et animale, l'agriculture, la pêche, la biodiversité, l'énergie, l'industrie, la recherche et le tourisme – devra être ajusté et le Livre blanc cherchera à identifier les domaines où il convient d'agir en priorité. Une attention particulière sera donnée aux mesures destinées à favoriser l'*intégration de l'environnement dans le secteur du transport*. La mise en œuvre de la *surveillance mondiale pour l'environnement et la sécurité (GMES)* fournira un outil puissant pour la mise au point des politiques européennes.

Dans la perspective du Conseil du printemps 2009, la Commission présentera un *deuxième examen stratégique dans le domaine de l'énergie* qui servira de base au nouveau plan d'action énergétique à partir de 2010 et qui comprendra un réexamen de la directive sur la taxation de l'énergie visant à mieux combiner les objectifs fiscaux et environnementaux. Il convient de

renforcer la solidarité entre les États membres à un moment où les pénuries de ressources naturelles et la demande mondiale croissante menacent la sécurité des approvisionnements.

La politique agricole commune (PAC) réformée fera l'objet d'un «*bilan de santé*» ayant pour objet de déterminer si la réforme de 2003 du régime de paiement unique et de certains marchés agricoles et sa mise en œuvre dans les États membres peuvent être mises au point et de préparer la définition de la future PAC et de ses priorités.

La politique maritime de l'UE est un autre exemple qui illustre la manière dont une approche intégrée au niveau de l'UE permet de faire converger différentes politiques pour le développement durable de toutes les activités marines et des régions côtières. La refonte et le renforcement du cadre de contrôle de la politique commune de la pêche représenteront un pas décisif vers le développement durable de la pêche.

Approche intégrée de la migration

La Commission proposera de nouvelles étapes vers une *politique commune de la migration*. La migration et l'intégration sociale représentent l'un des défis majeurs du XXI^e siècle et appellent une approche pluridimensionnelle afin de réaliser le potentiel de la migration en faveur du développement socio-économique dans les pays d'origine comme dans les pays de destination. Cela signifie combiner une migration des travailleurs bien gérée, le soutien de la migration circulaire et la promotion de l'éducation et de l'intégration des migrants dans le contexte plus vaste de la gestion du changement démographique dans nos sociétés. Elles appellent également une action résolue contre la migration clandestine et le trafic des êtres humains.

L'UE doit protéger ses frontières extérieures aux travers de dispositifs communs afin de prévenir la migration clandestine et de maximiser les efforts pour lutter contre le trafic des êtres humains et réduire le nombre de pertes tragiques de vies humaines en mer parmi les immigrants qui cherchent à rallier nos frontières. En 2008, l'activité de l'*Agence pour la gestion des frontières extérieures* sera évaluée et les États membres seront soutenus dans la lutte contre la migration clandestine au travers d'un *système de surveillance européen*.

La Commission façonnera l'avenir d'une *politique commune de l'asile* cohérente et efficace. Cela inclut notamment l'adaptation de la législation européenne relative aux conditions d'accueil et aux critères d'évaluation afin d'atteindre une plus grande harmonisation des dispositions nationales relatives aux critères d'éligibilité, de même que les progrès vers une procédure unique d'évaluation des demandes de statut de réfugié. Les valeurs de solidarité européennes y trouveront leur véritable expression.

Le citoyen au premier plan

L'un des principaux objectifs de la Commission actuelle est de placer le citoyen au centre du projet européen, ce qui se traduit par différents types d'initiatives.

Le bilan de la réalité sociale, parallèlement à l'examen du marché intérieur, a analysé les changements en cours dans les économies et les sociétés de l'Europe en vue d'identifier les moyens de faire progresser le bien-être des citoyens de l'Europe à l'ère de la mondialisation. Le bilan sera la base du développement d'un agenda social moderne pour l'Europe – un agenda qui favorise notamment la conciliation entre la vie professionnelle, privée et familiale

et qui indique comment l'UE peut travailler en partenariat avec les États membres pour lutter contre la discrimination et ouvrir l'accès des Européens aux opportunités.

L'UE doit se doter des moyens nécessaires pour maîtriser effectivement les risques pour la santé et la sécurité inhérents à un monde ouvert. La dimension européenne des services de santé sera prise en compte au travers d'initiatives concrètes dans le domaine de la *sécurité des patients* et de la *qualité des services de santé*.

L'internet et les nouveaux médias sont en évolution constante. Les infrastructures de communication et d'information sont devenues plus étroitement et globalement interconnectées. Les nouvelles technologies entraînent de nouvelles possibilités, de nouvelles applications et de nouveaux défis. Une approche européenne cohérente est la clé pour développer de nouveaux marchés dans un environnement sûr.

Enfin, l'année 2008 du dialogue interculturel aidera à jeter de nouveaux ponts et à nouer des liens plus étroits à travers l'Europe.

L'Europe en tant que partenaire mondial

La mondialisation crée de nouvelles opportunités tout en mettant à l'épreuve la capacité de l'Europe à l'influencer et à en maîtriser les conséquences. Il est devenu encore plus manifeste que les finalités politiques intérieures et extérieures sont plus imbriquées que jamais, ce qui souligne la nécessité d'une vision moderne et intégrée sur la façon de concevoir, de promouvoir et de protéger avec succès les intérêts et les valeurs de l'Europe.

La politique d'élargissement de l'Union étend à travers l'Europe la paix et la stabilité, la prospérité, la démocratie, les droits de l'homme et l'État de droit. La politique européenne de voisinage aide à construire un voisinage stable et prospère, fondé sur des principes communs et des intérêts partagés. Le plan d'action en faveur de la compétitivité extérieure de l'Europe contribue à créer une croissance et des emplois durables à l'intérieur, à promouvoir le commerce et à déverrouiller le développement à l'étranger. L'Europe assume dans le monde le rôle de chef de file de la lutte contre la pauvreté, en promouvant le développement durable, les droits de l'homme et la bonne gouvernance et en fournissant l'assistance humanitaire. Dans le même temps, la dimension internationale de la lutte contre le changement climatique, la gestion de la migration, la lutte contre le terrorisme ou le renforcement de la sécurité énergétique sont reconnus essentiels pour le succès.

La Commission fera rapport sur les progrès réalisés par les pays participant aux négociations d'adhésion et au processus de stabilisation et d'association, et présentera les recommandations appropriées en vue d'adapter la stratégie d'élargissement de l'UE. Une attention particulière sera requise pour appuyer la mise en œuvre du futur statut du Kosovo.

La *politique européenne de voisinage* est devenue la plateforme centrale pour l'approfondissement des relations avec les pays qu'elle couvre, de la Baltique à la Méditerranée. Elle continuera d'appuyer les réformes politiques, économiques et sociales dans les pays partenaires, en apportant une réponse diversifiée à leurs besoins au sein d'un cadre stratégique commun. La Commission présentera une analyse succincte des progrès accomplis sur le terrain et des rapports annuels sur chaque pays. Elle mettra en œuvre ses propres engagements pour renforcer les incitations à l'intention des pays partenaires et continuera d'œuvrer en étroite collaboration avec les États membres afin de garantir que l'UE contribue effectivement à la mise en œuvre de cette politique. Sur la base du partenariat euro-

méditerranéen, la politique européenne de voisinage donne également à l'Union les moyens de développer davantage le dialogue régional existant de longue date et la coopération avec tous les pays du pourtour méditerranéen.

Le sommet UE-Afrique de décembre 2007 devrait préparer le terrain à une nouvelle phase des relations sur la base d'une stratégie UE-Afrique visant à conférer une nouvelle maturité aux relations et à assurer l'optimisation des actions politiques, économiques et de développement. Tous les instruments disponibles seront mis au service de la traduction de la stratégie en une réalité tangible: le 10^e FED et ses facilités et fonds fiduciaires ainsi que les instruments pertinents du budget communautaire, les contributions bilatérales de l'UE, des États africains, des tiers intéressés et des organisations internationales et les investissements du secteur privé. La Commission examinera également toute nouvelle possibilité d'action dans la poursuite des objectifs du millénaire pour le développement. Elle présentera un programme ambitieux en matière de financement du développement et d'efficacité de l'aide dans la perspective des réunions internationales au plus haut niveau qui auront lieu à Accra (septembre 2008) et à Doha (décembre 2008).

3. MISE EN ŒUVRE: UNE TACHE DE TOUS LES INSTANTS

Les actions nouvelles orientées vers des priorités politiques ne sont qu'un aspect du travail de la Commission. Tout au long de l'année, la Commission reste responsable de la mise en œuvre et du suivi des politiques convenues et de la gestion des programmes financiers et des tâches opérationnelles. En tant que gardienne de l'intérêt commun européen, elle est directement chargée de veiller à la bonne application de l'acquis. La Commission a également une responsabilité pour promouvoir la communication efficace avec les citoyens européens et expliquer la valeur du projet européen. Elle poursuivra son programme de réforme pour fournir une administration moderne, efficace, responsable et transparente, apte à instaurer la confiance parmi les citoyens européens. En exécution de l'initiative européenne en matière de transparence, la Commission lancera le registre des lobbyistes et groupes d'intérêt en 2008 et poursuivra les travaux visant à assurer la pleine transparence en ce qui concerne les bénéficiaires finals des fonds de l'UE.

Mise en œuvre des politiques convenues

2008 sera l'année du travail de fond en vue de réaliser les initiatives prises par la Commission depuis le début de son mandat. Cela inclut des négociations visant à donner suite aux propositions qui sont d'ores et déjà sur la table en portant une attention particulière à une série d'actions qui sont désormais en cours d'élaboration. L'année sera cruciale pour donner suite aux propositions relatives à l'énergie et au changement climatique présentées par la Commission en 2007. L'accord politique des institutions sera recherché sur la législation relative au marché intérieur et sur la façon dont l'UE atteindra ses objectifs en matière de gaz à effet de serre et d'énergies renouvelables ainsi que de changement radical dans le domaine des technologies énergétiques. Le suivi de la conférence de Bali sur le changement climatique exigera des négociations internationales intenses pour parvenir à un accord sur un régime successeur du protocole de Kyoto.

La mise en œuvre de la législation relative à l'enregistrement, à l'évaluation et à l'autorisation des produits chimiques (REACH) est un cas d'essai par lequel l'Europe peut démontrer sa capacité à améliorer la santé et l'environnement en faveur des citoyens européens tout en renforçant la compétitivité de l'industrie européenne.

La recherche et le développement technologique sont essentiels pour promouvoir le développement durable et l'innovation et assurer que l'Europe demeure à l'avenir une société compétitive et prospère. La mise en œuvre des programmes-cadres se poursuivra en 2008 et des initiatives seront prises pour approfondir l'espace européen de la recherche, telles que la promotion de la mobilité des chercheurs, le développement de nouvelles infrastructures et le lancement de la programmation conjointe au niveau européen et au niveau national de la recherche dans le domaine des grands problèmes sociétaux. Dans le cadre de la stratégie d'envergure pour l'innovation, l'Institut européen de technologie, dont la perspective d'entrée en service devrait se préciser en 2008, aidera à combler l'écart en matière d'innovation entre l'UE et ses grands concurrents au travers de la recherche stratégique et de l'éducation.

Les turbulences sur les marchés financiers ont soulevé un certain nombre de questions qui appellent une analyse plus fine afin d'assister les décideurs politiques et les régulateurs à tirer les conclusions appropriées qui pourraient comporter des propositions en vue de changements de réglementation. Parmi les questions que la Commission examinera en 2008, avec d'autres acteurs au niveau de l'UE et au niveau international: la transparence pour les investisseurs, les marchés et les régulateurs, les normes d'évaluation, y compris des actifs illiquides, le cadre prudentiel, la gestion du risque et la surveillance dans le secteur financier ainsi que le fonctionnement du marché, y compris le rôle des agences de notation.

2008 sera l'année de la mise en œuvre des dernières réformes de marché dans le cadre de la PAC dans la poursuite de la tendance visant à rendre l'agriculture européenne plus durable et plus compétitive. La mise en œuvre de l'ensemble des nouveaux programmes 2007-2013 dans le domaine de la politique de cohésion (452 programmes), du développement rural (96 programmes) et de la pêche sera poursuivie résolument en garantissant leur contribution renforcée à la croissance et à des emplois plus nombreux et de meilleure qualité en faveur des citoyens européens.

Les travaux visant à permettre aux entreprises de choisir une base d'imposition unique à l'échelle de l'UE, ainsi qu'il est prévu dans la stratégie politique annuelle pour 2008, seront également poursuivis. Une évaluation d'impact a été lancée pour examiner les différentes options et leurs implications.

La Commission continuera de poursuivre ses efforts en vue de finaliser le programme de La Haye pour la liberté, la sécurité et la justice, et à encourager l'accélération des travaux portant sur les propositions qui sont toujours sur la table. Elle entend également engager une nouvelle phase des travaux de l'UE visant à lutter contre le trafic et la consommation de drogues illicites.

Le plan d'action en faveur de la nouvelle politique maritime intégrée de l'UE, adopté par la Commission en 2007, sera progressivement mis en œuvre au moyen des initiatives correspondantes recensées dans le présent programme de travail et au travers d'une nouvelle procédure de surveillance et de déclaration. La Commission adoptera et entamera la mise en œuvre d'un plan d'action de six ans relatif à la stratégie européenne pour la santé animale. La Commission clarifiera également le cadre juridique de l'évaluation des risques des OGM par l'Autorité européenne de sécurité des aliments.

Scène internationale

L'UE participe à une série de négociations stratégiques importantes qui se poursuivront en 2008. Les *négociations d'adhésion avec la Turquie et la Croatie* continueront sur la base de

cadres de négociation convenus. La finalisation prévue du *réseau d'accords de stabilisation et d'association avec les Balkans occidentaux* doit renforcer les liens politiques et économiques bilatéraux et accélérer les réformes. Une deuxième série de *rapports d'avancement* sera soumise au titre de la *politique européenne de voisinage*. Les avantages de cette politique restent ouverts au Belarus pour autant qu'il s'engage en faveur de la démocratisation et du respect des droits de l'homme et de l'État de droit.

La Commission progressera dans le cadre de son plan d'action en faveur de la compétitivité extérieure de l'Europe en continuant d'agir en faveur d'un *accord commercial de l'OMC* tout en travaillant dans le même temps sur une série ambitieuse de *négociations bilatérales*. 2008 sera également la première année de mise en œuvre des *accords de partenariat économique* et du *10^e Fonds européen de développement*; de nouvelles ressources et un nouvel accent sur l'efficacité de l'aide et la complémentarité joueront un rôle fondamental s'agissant d'assurer le développement dans une relation plus large qui est désormais en place avec les partenaires ACP. Les travaux dans le domaine de l'*assistance humanitaire* seront fondés sur la déclaration «Vers un consensus européen sur l'aide humanitaire»⁵.

La Commission poursuivra également ses travaux en matière de *préparation, de lancement, de négociation ou de conclusion d'accords* avec, entre autres, la Russie, l'Ukraine, la Moldavie, l'Arménie, l'Azerbaïdjan, la Géorgie, l'Iraq, la Chine, l'Inde, l'Indonésie, la Thaïlande, Singapour, le Viêt Nam, les Philippines, la Malaisie, Brunei, le Laos, le Cambodge, l'ANASE, le Conseil de coopération du Golfe, la Communauté andine, l'Amérique centrale et le Mercosur. La Commission prendra les premières mesures pour établir des relations formelles avec la Libye.

La Commission restera active en ce qui concerne les développements politiques autour du globe et continuera de s'engager en faveur des *efforts de stabilisation et de reconstruction* au Proche-Orient, y compris au travers de son rôle dans le Quatuor et en tant que donateur principal dans la région, de même qu'en Afrique et en Asie du Sud. La Commission cherchera également à renforcer davantage le partenariat transatlantique, la clé de voûte des relations extérieures de l'Europe qui a reçu un nouvel élan politique au travers de l'accord-cadre pour la promotion de l'intégration économique transatlantique adopté lors du dernier sommet UE-États-Unis.

Gestion des programmes financiers

Le budget de l'UE est l'un des instruments clés pour réaliser les objectifs politiques de l'UE. Il bénéficie de la continuité, les priorités de l'Union en matière de dépenses ayant été convenues sur une base pluriannuelle. La procédure budgétaire annuelle traduit et affine les orientations reflétées dans le cadre financier sans modifier la direction stratégique. La nouvelle génération de programmes financiers étant largement en place, 2008 sera l'année de la consolidation et de la mise en œuvre.

L'autorité budgétaire doit se prononcer prochainement sur les propositions de la Commission pour le budget de 2008 qui se monte à quelque 129 milliards d'euros d'engagements et 122 milliards d'euros de paiements. Plus de 44 % des crédits d'engagement seront réservés à des activités soutenant la croissance et l'emploi en Europe au travers d'investissements dans des domaines tels que la recherche, la compétitivité et l'innovation, le transport et les réseaux

⁵ COM(2007) 317.

énergétiques, l'éducation et la formation tout au long de la vie et la cohésion économique et sociale. Outre ces engagements, la Commission continuera de gérer la phase finale des programmes et projets de la période 2000-2006. Il en résulte que, pour la seule politique de cohésion, elle est responsable pour près de 380 programmes des Fonds structurels et 1 200 projets du Fonds de cohésion.

Dans la mise en œuvre de ces fonds, la Commission entend garantir l'emploi optimal des ressources limitées de sorte à obtenir les meilleurs résultats sociaux et économiques au profit des citoyens européens et à atteindre le meilleur rapport coût-efficacité tout en assurant un haut niveau d'exécution budgétaire. Elle est liée par les normes les plus élevées de bonne gestion financière et s'engage à ce titre. Lorsque le budget est mis en œuvre en gestion partagée avec les États membres, la Commission formulera des orientations en cas de besoin. À défaut de pouvoir obtenir les assurances nécessaires, la Commission envisagera la suspension des paiements en faveur des États membres concernés.

Gestion de l'acquis communautaire

À la suite de la communication «Pour une Europe des résultats – Application du droit communautaire»⁶ adoptée en septembre dernier, une meilleure application du droit communautaire, y compris par des améliorations du dialogue avec les États membres pour assurer la mise en œuvre et l'application effective et équitable dans les délais impartis, demeurera une priorité pour la Commission en 2008.

La Commission continuera de déployer de grands efforts en vue d'assurer le respect de la législation de l'UE, en mettant l'accent en particulier sur le transport, l'environnement, la sécurité des aliments, la santé et le bien-être des animaux et la protection phytosanitaire. La Commission attache une grande importance à la coopération avec les États membres pour faciliter la mise en œuvre et l'application du droit communautaire, en établissant des mécanismes de suivi préalable de la nouvelle législation nationale, en promouvant la participation active au réseau SOLVIT et en travaillant avec des réseaux informels tels que le Forum des juges. L'ouverture de procédures d'infraction est l'expression ultime de la mission fondamentale de la Commission en tant que gardienne des traités et est directement associée aux préoccupations des citoyens de l'UE. De nombreuses de ces affaires sont déclenchées par des plaintes et des pétitions soumises par des particuliers, des entreprises et des ONG.

En mettant en œuvre les règles européennes en matière de concurrence dans les cas individuels, la Commission promouvra les marchés qui fonctionnent mieux au profit des consommateurs et de la compétitivité globale. La Commission lancera une ou plusieurs nouvelles enquêtes sectorielles dans le domaine de la concurrence sur des marchés où des déficits ont été identifiés. Au titre du plan d'action dans le domaine des aides d'État, la Commission prendra des initiatives visant à la réorientation vers des dispositions plus efficaces et simples en matière de subventions, qui reposent fermement sur des analyses économiques solides.

4. ÉLABORER DE NOUVELLES POLITIQUES

Pour mieux refléter la nature pluriannuelle de la plupart des activités de la Commission, ce nouveau chapitre identifie des thèmes liés aux priorités sur lesquelles les services travailleront

⁶ COM(2007) 502.

en 2008, au travers d'analyses d'impact des nouvelles actions, études et consultations des parties prenantes envisagées qui pourraient conduire à des initiatives spécifiques à l'avenir.

La Commission travaille dans de nombreux domaines différents liés à un programme en faveur de la compétitivité durable dans le cadre des efforts visant à promouvoir le développement durable. Elle étudie notamment la prise en compte des objectifs environnementaux dans les normes, l'accès durable aux matières premières en dehors du secteur de l'énergie et les possibilités de répondre aux conséquences du changement climatique sur la santé. Au titre du suivi du Livre vert sur la qualité des produits agricoles, la Commission étudiera la manière dont l'optimisation de la qualité peut mieux répondre à la demande des consommateurs et ajouter de la valeur à la production agricole. La Commission présentera également un Livre vert sur la cohésion territoriale, notion reconnue par le traité de Lisbonne.

À la demande du Conseil Agriculture, la Commission prépare une initiative sur la consommation de fruits à l'école. Une évaluation d'impact est en cours d'élaboration et une proposition sera présentée en fonction de ses conclusions.

Les conclusions du bilan de la réalité sociale alimenteront la modernisation des politiques sociales de l'UE, reflétant les défis de la mondialisation et la nécessité d'anticiper et de gérer le changement.

Le traité de Lisbonne imprimera un nouvel élan à l'espace de liberté, de sécurité et de justice. Les priorités et les objectifs du futur développement de la politique de l'UE devront être définis tout comme les moyens et les initiatives pour y parvenir dans les meilleures conditions devront être déterminés. La Commission présentera une *communication relative à la prochaine stratégie pluriannuelle visant à établir un espace de liberté, de sécurité et de justice*.

À la suite de la consultation relative aux futures priorités du plan d'action sur le droit des sociétés et la gouvernance des entreprises, et pour répondre à la forte demande, la Commission réalisera une étude de faisabilité sur un statut de la fondation européenne. En 2008, la Commission se focalisera également sur le travail préparatoire relatif à la coopération judiciaire en matière civile avec les pays tiers, y compris un mécanisme juridique permettant de traiter des accords bilatéraux des États membres avec des pays tiers dans des secteurs spécifiques, ainsi qu'à la coopération avec les organisations internationales telles que le Conseil de l'Europe.

En 2008, les travaux seront lancés en ce qui concerne le réexamen du règlement sur les fusions, du règlement de procédure 1/2003 et de plusieurs règlements d'exemption par catégories dans le domaine des ententes. Dans le domaine des aides d'État, des consultations seront lancées en vue de réviser les lignes directrices pour les aides d'État au sauvetage et à la restructuration des entreprises en difficulté et l'encadrement des aides à la construction navale.

La Commission étudie également les moyens de maximiser le potentiel de coordination de la réaction aux crises, notamment la prévention et la préparation. Elle compte également clarifier les règles relatives à la protection des données à caractère personnel.

La Commission réfléchit également à une révision substantielle de la décision d'association d'outre-mer, dans les limites du traité CE concernant les futures relations entre l'UE et les pays et territoires d'outre-mer.

La Commission commencera à préparer les actions en vue de l'année européenne de la créativité et de l'innovation en 2009. Dans ce contexte, un vaste éventail de programmes communautaires, notamment l'éducation et la formation tout au long de la vie, la culture, la jeunesse en action et l'Europe des citoyens, contribueront à sensibiliser au soutien que l'éducation et la culture peuvent représenter pour l'innovation et la créativité.

Enfin, la Commission préparera l'examen du budget 2008-2009 en vue d'optimiser la capacité de l'Europe à faire face aux grands défis de la prochaine décennie.

5. MIEUX LEGIFERER: SIMPLIFICATION, CODIFICATION, RETRAITS ET EVALUATION DES FRAIS ADMINISTRATIFS

L'amélioration de l'environnement réglementaire est une priorité essentielle de la Commission. Son programme ambitieux «Mieux légiférer» visant à produire des initiatives qualitatives et à moderniser et à simplifier le corpus législatif en vigueur est ancré dans la stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi. Les incidences économiques, sociales et environnementales sont évaluées de façon intégrée et équilibrée parallèlement à une évaluation des frais administratifs du projet de législation à chaque fois que de tels frais risquent d'être substantiels. Les analyses d'impact appuient également le programme de simplification de la Commission⁷ en identifiant le potentiel de simplification de la législation existante.

Examen stratégique du programme «Mieux légiférer»

Début 2008, en vue du Conseil européen du printemps, une analyse stratégique présentera les progrès réalisés en 2007 en ce qui concerne les différents volets du programme «Mieux légiférer» compte tenu des points de vue exprimés par les autres institutions de l'UE et les parties prenantes. L'analyse devrait en particulier actualiser et renforcer le programme glissant de simplification de la Commission et faire rapport sur la mise en œuvre du programme d'action pour la réduction des charges administratives⁸ et sur le bilan des nouvelles dispositions régissant l'analyse d'impact depuis l'institution du comité d'analyse d'impact.

Examen des propositions en instance

Après avoir mené à bien l'examen de cette année des propositions en instance devant le législateur qui ont été adoptées par la Commission jusqu'à la fin de 2005 et conformément à son engagement pris à l'égard du Parlement européen, la Commission a repris dans le programme législatif et de travail la liste de 30 propositions pendantes qu'elle entend retirer, accompagnée des justifications spécifiques. La Commission continuera de suivre les propositions pendantes dans le processus législatif en vue du retrait ou de la prise d'une autre action conforme à ses priorités politiques et à ses principes d'amélioration de la réglementation.

Simplification

La mise en œuvre du programme glissant de simplification progresse bien. Sur les 47 initiatives de simplification dont l'adoption par la Commission est prévue en 2007, 44 –

⁷ COM(2005) 535 et COM(2006) 690.

⁸ COM(2007) 23.

dont 19 d'ores et déjà adoptées et 25 encore prévues – auront été adoptées d'ici la fin de l'année (soit un taux de 94 %). Parmi les réalisations plus récentes, la révision de la législation de l'UE en matière d'assurance (SOLVENCY II) et l'abrogation de la directive GSM auront des répercussions directes pour les entreprises et les citoyens. L'exécution des initiatives prévues par le programme continuera en 2008 et des efforts renouvelés seront déployés pour renforcer le programme pluriannuel, y compris le nombre croissant de propositions de simplification destinées à réduire les charges administratives. Il est prévu que la Commission adoptera 45 initiatives en 2008, dont 15 sont inédites et couvrent divers domaines politiques, tels que l'agriculture, la construction automobile, la santé publique, l'environnement et l'énergie.

Le programme vise à apporter des avantages réels aux Européens – par exemple, les propositions auront pour objet:

- de simplifier les dispositions actuelles relatives aux déchets d'équipements électriques et électroniques pour faciliter aux fabricants, aux distributeurs et aux consommateurs le respect de leurs obligations en matière d'environnement;
- de parvenir à une simplification significative du cadre législatif actuel dans le domaine des biocides et de répondre aux préoccupations concernant la complexité et les coûts, tout comme la disponibilité de certains produits biocides;
- d'abroger quelque 50 directives techniques dans le secteur automobile et de les remplacer, le cas échéant, par des références aux règlements de la CEE-ONU;
- de réduire les charges administratives pesant sur l'industrie en simplifiant les règles régissant les produits pharmaceutiques;
- d'alléger les obligations en matière de rapports statistiques des opérateurs économiques (Intrastat), en particulier les PME;
- de consolider et d'étendre les domaines dans lesquels les autorités nationales, régionales et locales peuvent octroyer des aides sans avoir besoin de l'accord préalable de la Commission au travers de la simplification du règlement relatif aux exemptions par catégories en matière d'aides d'État.

Réduction des frais administratifs

Le programme d'action lancé en 2007 vise à réduire les charges administratives pesant sur les entreprises de l'UE de 25 % en 2012. Les principaux bénéficiaires de cette réduction seront les petites et moyennes entreprises. Pour associer étroitement les parties prenantes, la Commission a mis en ligne un site internet dans toutes les langues officielles de l'UE invitant les entreprises européennes à soumettre toute suggestion en vue de réduire les charges administratives⁹. Outre cette consultation en ligne, la Commission a institué un «groupe de haut niveau de parties prenantes indépendantes sur les charges administratives» chargé de la conseiller en vue de la mise en œuvre du programme d'action qui devrait conduire à affiner les futures actions.

⁹ <http://ec.europa.eu/enterprise/admin-burdens-reduction/>

6. COMMUNIQUER SUR L'EUROPE

Au cours des deux dernières années, la Commission a augmenté ses efforts pour communiquer avec les citoyens sur les questions européennes et les associer au processus de prise de décision. Ces efforts seront poursuivis et consolidés en 2008 en mettant l'accent sur le partenariat¹⁰ avec d'autres institutions et le travail sur le plan local. Pour la première fois, des priorités en matière de communication interinstitutionnelle sont proposées. Conformément à la stratégie politique annuelle pour 2008, les principales priorités dans le domaine de la communication pour 2008 devront tenir compte des priorités politiques de la Commission, des résultats des recherches de l'Eurobaromètre et de l'expérience acquise récemment dans le cadre des projets du plan D traduisant les intérêts des citoyens et en matière de communication efficace. Un taux de participation aux élections de 2009 supérieur à celui de 2004 est également un objectif important auquel les efforts de communication de l'ensemble des institutions de l'UE devraient contribuer.

Les études récentes montrent que les principales préoccupations des citoyens de l'UE concernent la dimension sociale de l'UE dans le contexte de la mondialisation, notamment l'emploi et la crainte du chômage, la migration et les questions liées à la sécurité des citoyens. Un intérêt croissant est manifesté pour l'énergie et le changement climatique, comme en témoigne le large appui pour le paquet énergie/changement climatique. Conformément à l'approche décisionnelle transversale privilégiée par la Commission, toute priorité en matière de communication devra intégrer des défis tels que la mondialisation et la réalisation d'un développement durable dans ses trois dimensions (économique, sociale et environnementale). Dans le même temps, la communication doit se faire au niveau local et la Commission poursuivra ses efforts en vue d'adapter le message aux divers publics, secteurs et pays concernés.

À la suite de la conclusion réussie de la conférence intergouvernementale pour un nouveau traité UE, les efforts de communication devront viser à la fois à fournir une information complète et exhaustive et à maintenir un dialogue permanent avec les citoyens européens, et seront renforcés au cours du processus de ratification, en totale collaboration avec les autorités nationales.

Les priorités en matière de communication pour 2008 figurent à l'annexe 4.

¹⁰ Comme la Commission le suggère dans sa communication «Communiquer sur l'Europe en partenariat» du 3.10.2007.

ANNEXE 1 – Liste des initiatives stratégiques et prioritaires

INITIATIVES STRATÉGIQUES

Intitulé	Type de proposition ou d'acte	Description du champ d'application et des objectifs
Rapport d'activité annuel sur la stratégie de Lisbonne	Action non législative/ divers	Le rapport annuel présente les progrès réalisés à l'échelle tant de la Communauté que des États membres et définit un nombre limité d'actions en vue d'une décision éventuelle. Il s'agit du document de discussion principal destiné au Conseil du printemps. Dans ce contexte, l'importance de l'éducation et de la formation sera soulignée.
Livre blanc sur l'adaptation au changement climatique	Action non législative/ livre blanc	Déclaration politique couvrant les mesures visant à assurer l'adaptation au changement climatique dans un vaste éventail de domaines fondamentaux pour le mode de vie de l'UE (par exemple, industrie, agriculture, énergie, pêche, forêts, tourisme, politique sociale), réduire la vulnérabilité, accroître la résistance aux impacts négatifs inévitables du changement climatique, anticiper et accompagner ces changements. L'objectif est d'éviter les effets significatifs sur la santé humaine, la biodiversité et les habitats, et sur la qualité de vie des citoyens de l'UE. Les mesures prévues par le livre blanc impliqueront également des changements au niveau des politiques communautaires existantes.
Paquet «transport vert»: a) Communication sur l'intégration de l'environnement dans le secteur du transport	Action non législative/ communication	a) Cette communication présentera les principales conclusions de trois initiatives dans le domaine du transport (internalisation des coûts externes, propulsion propre et plan d'action «systèmes de transport intelligents») et pourrait formuler d'éventuelles recommandations pour l'avenir.

b) Communication sur l'internalisation des coûts externes du transport	b) Cette deuxième communication présentera un modèle d'application générale, transparent et compréhensible pour l'évaluation des coûts externes de divers modes de transport. Elle analysera comment les mesures d'internalisation peuvent corriger un type particulier de défaillance du marché très pertinent dans le domaine du transport, à savoir la présence d'importantes externalités négatives. La communication recensera les outils politiques disponibles pour résoudre le problème (système d'échange de quotas d'émission, fiscalité, charges, etc., et combinaisons d'outils politiques individuels) et analysera les impacts économiques, sociaux et environnementaux éventuels de chacune des options recensées. Elle pourrait être accompagnée de propositions législatives ou en annoncer la présentation plus tard en 2008.
Paquet «énergie»: a) Communication sur le deuxième examen stratégique dans le domaine de l'énergie b) Révision de la législation sur les stocks pétroliers (*) c) Refonte de la directive 2002/91/CE du 16 décembre 2002 sur la performance énergétique des bâtiments (*) d) Réexamen de la directive sur la taxation de l'énergie	a) Action non législative/communication b) Proposition législative/directive Base juridique: article 99 et article 100, paragraphe 1, du traité CE c) Proposition législative/directive Base juridique: article 175, paragraphe 1, du traité UE d) Proposition législative/directive Base juridique: article 93 du traité UE
	a) Le réexamen évaluera les progrès réalisés dans la poursuite des objectifs stratégiques convenus en mars 2007, y compris la concrétisation du marché intérieur, l'action visant à accroître la part des énergies renouvelables dans le bouquet énergétique, les tendances au niveau des émissions de gaz à effet de serre dues à l'énergie, les développements majeurs des technologies énergétiques et les réalisations de la politique énergétique extérieure de l'UE. Il contribuera à formuler des recommandations sur la future évolution politique et à poursuivre les travaux en vue d'une politique énergétique de l'UE pour l'Europe. Il examinera en particulier la manière dont la sécurité énergétique de l'UE peut être améliorée par un marché intérieur pleinement opérationnel, par des infrastructures et des interconnexions améliorées et diversifiées, y compris le stockage et les terminaux GNL, par une meilleure gestion des stocks, par des mécanismes de solidarité, par un bouquet énergétique plus diversifié, par le développement technologique aidant la pénétration du marché des énergies renouvelables et à réduire les émissions de carbone à partir de l'énergie (ex.: technologies de captage et de stockage du carbone). Il examinera également la dimension internationale et tous les accords bilatéraux et multilatéraux pertinents contribuant à la sécurité d'approvisionnement de l'UE. b) Proposition de nouvelle directive sur les stocks pétroliers pour faire face aux situations d'urgence dans l'UE afin de remplacer la législation en vigueur qui remonte en partie aux années 1960 (tout en étant codifiée en 2006 en tant que directive 2006/67). L'objectif est de créer un instrument politique efficace pour remédier aux ruptures d'approvisionnement pétrolier affectant l'UE en fonction des circonstances du moment. c) La directive sur la performance énergétique des bâtiments rend obligatoires les certificats de performance énergétique des bâtiments et impose des conditions minimales (non précisées) de performance énergétique pour les nouveaux bâtiments et les bâtiments existants qui font l'objet de travaux de rénovation importants. En outre, la directive impose un contrôle régulier des chaudières et des systèmes de climatisation afin d'en garantir l'efficacité énergétique optimale. Une directive actualisée pourrait renforcer et préciser certaines de ces exigences et ajouter les aspects du financement. Une analyse d'impact précisera et analysera ces modifications éventuelles.

		d) La taxation de l'énergie permet à l'UE de combiner le rôle incitatif de la taxation en faveur d'une consommation d'énergie plus efficace et plus respectueuse de l'environnement tout en générant des recettes. Dans le cadre du suivi du livre vert sur les instruments fondés sur le marché en faveur de l'environnement et des objectifs politiques connexes (COM (2007)140), l'objectif du réexamen est de faire de la directive sur la taxation énergétique un instrument renforcé plus efficace au service des objectifs de l'UE en matière d'énergie et de changement climatique.
Propositions législatives résultant de la communication sur le <i>bilan de santé</i> de la politique agricole commune (*)	Proposition législative/ règlement Base juridique: article 37 du traité CE	À la suite de la communication de 2007 sur le «bilan de santé» de la politique agricole commune (PAC), les propositions législatives fourniront les options visant à rendre plus efficace le régime de paiement unique, à adapter les instruments de soutien du marché et à relever les nouveaux défis auxquels le secteur se heurte. Le «bilan de santé» n'est pas une réforme fondamentale; il vise plutôt essentiellement le fonctionnement efficace et la simplification maximale de la PAC. Cette initiative résulte des clauses de révision concernant le régime de paiement unique et certains marchés agricoles inclus dans les réformes de la PAC de 2003/2004.
Paquet «migration»: a) Communication sur le système entrée/sortie et les autres outils de gestion à la frontière (par exemple, autorisation de voyage électronique) b) Rapport sur l'évaluation et le futur développement de FRONTEX c) Communication sur le système européen de surveillance à la frontière	Action non législative/ communication	a) Les principaux objectifs sont de renforcer les procédures de contrôle frontalier des ressortissants de pays tiers pour contribuer à mieux gérer les flux migratoires, à prévenir l'immigration clandestine de même que toutes les menaces éventuelles pour la sécurité de l'UE et à faciliter le passage des frontières (à la fois à l'arrivée dans l'UE et au départ de l'UE) aussi bien des citoyens de l'UE que des ressortissants de pays tiers qui sont des voyageurs de bonne foi, permettant ainsi de mieux axer les ressources sur les contrôles frontaliers. b) Mise en place une gestion réellement intégrée des frontières extérieures à l'échelle européenne. Amélioration de la coopération opérationnelle entre les services des États membres responsables du contrôle des frontières extérieures de l'UE et de la gestion de la migration. Lutte contre l'immigration clandestine le long des frontières extérieures, suppression du trafic des êtres humains vers le territoire de l'Union en tenant dûment compte de la dimension humanitaire (par exemple, sauver la vie des clandestins qui cherchent à franchir les frontières extérieures) de ce phénomène. Sur la base de l'évaluation de FRONTEX et, en particulier, de l'évaluation par des équipes d'experts nationaux (RABIT), la faisabilité de l'établissement d'un système européen de gardes-frontières devrait être évaluée. c) Dans la communication, la Commission entend proposer la création d'un système européen de surveillance des frontières en trois phases: 1) interconnexion et rationalisation des systèmes et mécanismes existants de déclaration et de surveillance au niveau des États membres (2008-2009); 2) développement et mise en œuvre d'outils et d'applications communs en vue de la surveillance des frontières au niveau de l'UE (2008-2013);

		3) création d'un environnement commun de partage d'informations pour le domaine maritime, couvrant la Méditerranée et la Mer noire (2012-2013). Cette approche en trois phases en vue de la création d'un système européen de surveillance des frontières devrait accroître notablement la sécurité intérieure dans l'espace Schengen en prévenant l'immigration clandestine, le trafic des êtres humains, le terrorisme, etc., mais également réduire considérablement le bilan tragique de pertes parmi les immigrants clandestins en portant secours aux naufragés de la mer.
Paquet «asile»: a) Plan d'action en matière d'asile b) Proposition de modification de la directive 2003/9/CE du Conseil relative à des normes minimales pour l'accueil des demandeurs d'asile c) Proposition de modification du règlement n° 343/2003/CE du Conseil sur les critères et mécanismes de détermination de l'État membre responsable de l'examen d'une demande d'asile d) Modification de la directive sur les procédures d'asile e) Modification de la directive sur le rapprochement des règles sur la reconnaissance du statut de réfugié ainsi que sur les formes de protection subsidiaire	a) Action non législative/communication b) Proposition législative/directive Base juridique: article 63, paragraphe 1, point b), du traité CE c) Proposition législative/directive Base juridique: article 63, paragraphe 1, point a), du traité CE d) Proposition législative/directive Base juridique: article 63, paragraphe 1, point d), du traité CE e) Proposition législative/directive Base juridique: article 63, paragraphe 1, point c), paragraphe 2, point q), paragraphe 3, point q), du traité CE	a) L'objectif du plan d'action est d'ébaucher le régime d'asile européen commun qui dépendra largement du résultat des discussions du livre vert publié le 6 juin 2007. Il comprendra des propositions pour les composantes à long terme de ce régime tel qu'il est décrit dans le programme de La Haye, notamment la procédure d'asile commune, le statut uniforme des réfugiés et des bénéficiaires de la protection subsidiaire et le bureau d'appui européen pour toutes les formes de coopération entre États membres. b) c) d) e) Les propositions – sur la base des expériences de sa transposition et de son application par les États membres et du résultat de la consultation sur le livre vert sur l'avenir du régime d'asile européen commun – visent à modifier/clarifier certaines dispositions des directives en vigueur en vue de les rendre plus efficaces et de résoudre certains problèmes d'application afin d'harmoniser davantage les normes pertinentes et d'assurer la cohérence avec l'acquis communautaire évolutif en matière d'asile.

Paquet «santé»: a) Communication et recommandation du Conseil sur la sécurité des patients et la qualité des services de santé b) Recommandation du Conseil sur les infections associées aux soins de santé	a) Action non législative/communication b) Action non législative/recommandation	a) Les deux objectifs principaux de l'initiative sur la sécurité des patients et la qualité des soins de santé sont: i) aider les États membres à assurer les plus hauts niveaux possibles de sécurité des patients dans l'ensemble des systèmes de santé de l'UE en fournissant les instruments pratiques et juridiques nécessaires et pertinents pour les États membres et les principales parties prenantes, prendre les actions appropriées pour améliorer la sécurité et la qualité des soins et ii) améliorer la confiance des citoyens de l'UE dans le fait qu'ils disposent d'informations suffisantes sur les systèmes de santé de l'UE, y compris les prestataires de soins de santé dans leur propre pays et dans les autres États membres. b) La recommandation sur les infections associées aux soins de santé pourrait proposer un certain nombre de mesures spécifiques devant être mises en œuvre par les États membres afin de contenir la propagation des maladies associées aux soins de santé: mesures de contrôle et de prévention, programmes de contrôle, prévention des infections, établissement ou renforcement de systèmes de surveillance active et promotion de l'éducation, de la formation, de la recherche, de l'échange d'informations sur la prévention et le contrôle.
Paquet «élargissement» 2008: a) Document stratégique sur l'élargissement b) Rapports sur l'état d'avancement	a) Action non législative/communication b) Action non législative/divers	a) Le «document stratégique» comprend les principales conclusions des rapports sur l'état d'avancement et inclut des propositions en vue de recommandations politiques. b) Les rapports sur l'état d'avancement évaluent les progrès réalisés par la Croatie et la Turquie et l'ancienne République yougoslave de Macédoine dans le cadre des négociations d'adhésion ainsi que les progrès réalisés dans la mise en œuvre du processus de stabilisation et d'association par l'Albanie, la Bosnie-et-Herzégovine, le Monténégro, la Serbie et le Kosovo (résolution 1244 du Conseil de sécurité de l'ONU).
Politique européenne de voisinage: rapports sur l'état d'avancement des pays	Action non législative/divers	La Commission continuera de soutenir les réformes politiques, économiques et sociales dans les pays voisins en apportant une réponse diversifiée à leurs besoins dans le contexte d'un cadre politique commun, en mettant en œuvre ses propres mesures visant à renforcer les incitations en faveur des pays partenaires et en travaillant étroitement avec les États membres pour assurer la mise en œuvre efficace de cette politique. La Commission produira une analyse des progrès réalisés sur le terrain ainsi qu'une deuxième série de rapports sur l'état d'avancement sur Israël, la Jordanie, la Moldavie, le Maroc, l'Autorité palestinienne, la Tunisie et l'Ukraine et pour la première fois sur l'Arménie, l'Azerbaïdjan, l'Égypte, la Géorgie et le Liban.
Communication «Suivi concret des mesures de la stratégie conjointe UE-Afrique»	Action non législative/communication	La communication présentera la deuxième évaluation de la mise en œuvre de la stratégie de l'UE pour l'Afrique. Elle intégrera les priorités identifiées dans le premier plan d'action de mise en œuvre de la stratégie conjointe UE-Afrique et fixe les orientations nécessaires pour leur mise en œuvre. La communication reposera sur un questionnaire adressé aux États membres début 2008 de sorte à élaborer un document de suivi de l'UE. Des synergies adéquates avec la communication de Monterrey seront assurées.

Programme «Mieux légiférer» a) Réexamen stratégique b) Deuxième rapport sur l'état d'avancement de la simplification c) Rapport sur l'état d'avancement des charges administratives	a) Action non législative/communication b) Action non législative/communication c) Action non législative/divers	a) Une communication présentera l'état d'avancement du programme «Mieux légiférer» de la Commission (y compris les premières expériences du Comité d'analyse de l'impact) et annoncera de nouvelles initiatives dans le cadre du programme. b) Cette initiative comprend un aperçu de la situation du programme glissant de simplification ainsi que de nouvelles propositions de simplification. Au niveau interinstitutionnel, les progrès en matière d'adoption de propositions de simplification seront également examinés. Elle présentera également l'état d'avancement du programme indicatif de codification 2006-2008. c) En janvier 2007, la Commission a présenté un programme d'action ambitieux visant à réduire de 25 % les charges administratives imposées par la législation dans l'UE. Cette réduction devrait être atteinte conjointement par l'UE et les États membres d'ici à 2012. Le programme d'action indique comment identifier, évaluer et réduire les obligations d'information pesant sur les entreprises. Il dresse une liste d'environ 40 actes législatifs et 13 domaines prioritaires qui sont présumés représenter 80 % des charges administratives pesant sur les entreprises. Afin de produire des résultats concrets à court terme, le programme détermine également une première série d'actions accélérées». Ces actions sont censées générer des avantages significatifs au travers de changements relativement mineurs de la législation de base.
--	---	---

(26 initiatives regroupées en 12 paquets)

(*) Initiatives contribuant également au programme de simplification, voir l'annexe 2.

INITIATIVES PRIORITAIRES

Intitulé	Type de proposition ou d'acte	Description du champ d'application et des objectifs
Examen du budget	Action non législative/ communication	L'objectif est d'examiner quelles réformes sont nécessaires pour optimiser la contribution de l'Europe face aux grands défis de la prochaine décennie, sur la base des principes de valeur ajoutée dans la poursuite de l'intérêt commun et de l'efficacité des dépenses. Cette analyse constitue donc un apport potentiellement important aux propositions à présenter par la prochaine Commission en vue du prochain cadre financier pluriannuel à partir de 2014.
Communication de la Commission sur le dixième anniversaire de l'UEM	Action non législative/ communication	Au printemps 2008, dix ans se seront écoulés depuis les décisions sur la transition vers la troisième phase de l'UEM et ses participants initiaux. Après une décennie, le temps semble venu pour un réexamen stratégique approfondi du fonctionnement de l'UEM jusqu'à présent en vue de tirer les enseignements pour son futur fonctionnement. La communication de la Commission devrait tirer les principales conclusions de ce réexamen et présenter les principales recommandations pour l'avenir, sur la base du réexamen approfondi de l'UEM.
Livre vert sur la cohésion territoriale européenne	Action non législative/ livre vert	Les objectifs de cette action sont: • analyser dans une perspective institutionnelle, politique et opérationnelle la manière dont les États membres entendent et appliquent le concept de cohésion territoriale. Ce travail sera principalement basé sur des questionnaires et l'analyse de programmes opérationnels; • fournir une définition commune du concept et proposer d'éventuels outils en vue d'une meilleure intégration de cette dimension territoriale dans les fonds structurels et certaines politiques sectorielles ayant un impact territorial; • engager un dialogue approfondi entre les États membres et la Commission.
Modification des directives 2006/48/CE et 2006/49/CE sur l'adéquation des fonds propres	Proposition législative/ directive Base juridique: article 47, paragraphe 2, du traité CE	Révision d'un certain nombre de sections importantes de la directive sur l'adéquation des fonds propres en vue d'actualiser et de réduire les charges réglementaires pesant sur les États membres et le secteur bancaire: • cadre amélioré de coopération et d'échange d'informations entre les autorités de surveillance (en particulier, en cas d'urgence). Accès des autorités de surveillance du pays d'accueil aux informations des succursales;

		- révision des exigences en matière de grands risques; - traitement prudentiel des instruments hybrides utilisables pour des fonds propres de niveau 1; - extension des dérogations pour les banques coopératives; - clarification et adaptations techniques de la directive sur l'adéquation des fonds propres (y compris le traitement de risque de défaillance dans le portefeuille de négociation).
Règlement relatif au statut de société privée européenne	Proposition législative/ règlement Base juridique: article 308 du traité CE	L'objectif de la société privée européenne est d'accroître la mobilité et la compétitivité des PME européennes. Doter les PME de règles communes aux États membres leur faciliterait la conduite des affaires transfrontalières en simplifiant la constitution de nouvelles entreprises dans d'autres États membres et/ou la restructuration d'entreprises existantes dans des structures plus simples. L'exercice de l'activité dans les États membres sur la base des mêmes dispositions sur les sociétés pourrait réduire les frais de mise en conformité et rendre la constitution et le fonctionnement des sociétés dans l'UE plus simples et moins coûteux.
Communication «Loi sur les petites entreprises pour l'Europe»	Action non législative/ communication	La «loi sur les petites entreprises pour l'Europe» combinera un mélange de principes généraux (par exemple, le traitement spécifique des PME dans la législation selon le principe «Penser aux petits d'abord», réduire les obstacles à l'activité transfrontalière, améliorer l'accès aux programmes de l'UE et accroître l'accès des PME à l'innovation et à la croissance), d'actions juridiques (par exemple, proposition de statut de la société européenne) et d'actions concrètes devant être prises à la fois par les États membres et la Commission (par exemple, améliorer l'accès des PME aux marchés publics).
Réexamen de la législation existante sur les taux de TVA réduits	Proposition législative/ directive Base juridique: article 93 du traité CE	Sur la base des résultats d'une étude indépendante, réalisée par un groupe d'experts, sur l'impact de taux réduits notamment en termes de création d'emplois, de croissance économique et de bon fonctionnement du marché intérieur, la Commission a adopté une communication relative aux taux de TVA autres que le taux de TVA normal (COM(2007)380) en vue d'engager un débat au Conseil, au Parlement européen et avec d'autres parties prenantes. Tous les avis réunis sur cette question très sensible serviront à élaborer une proposition durable et bien équilibrée à moyen terme sur les taux de TVA réduits.
Paquet «médicaments»: a) Communication sur l'avenir du marché unique des médicaments à usage humain b) Directive sur les médicaments – Informations des patients (sc) Renforcement et rationalisation de la pharmacovigilance de l'UE	a) Action non législative/ communication b) Proposition législative/ directive Base juridique: article 95 du traité CE	a) Les objectifs de cette communication sont de donner l'occasion de réexaminer rapidement les progrès réalisés depuis 2004, de présenter les défis du futur et de définir les réalisations de la Commission et des États membres au cours des prochaines années. b) L'objectif de cette directive est d'établir des dispositions harmonisées tenant compte de l'évolution de la société (patients responsables voulant être mieux informés) et de la technologie (expansion d'Internet).

	c) Propositions législatives/ directive et règlement Base juridique: article 95 du traité CE	c) Les objectifs de ces initiatives sont de rationaliser et de renforcer la protection de la santé publique, d'améliorer le fonctionnement du marché intérieur et la sécurité des médicaments disponibles dans l'UE.
Recommandation de la Commission sur l'inclusion active	Action non législative/ recommandation	Début 2008, l'UE portera son attention sur les enseignements tirés par la Commission du bilan de la réalité sociale. Cette initiative constitue l'étape finale d'un processus engagé en 2006 par une consultation fondée sur l'article 134 relative à l'inclusion active des personnes les plus éloignées du marché du travail qui a été basée sur trois piliers, à savoir a) d'être liées au marché du travail grâce à des possibilités d'emploi ou à la formation professionnelle, b) l'aide au revenu suffisante qui permet aux personnes de mener une vie digne et c) un meilleur accès à des services valorisants. Dans le cadre de la stratégie de Lisbonne, cette initiative est complémentaire de l'approche relative à la «flexicurité», car elle vise les personnes en marge du marché du travail.
Proposition de règlement sur un cadre juridique dédié pour l'établissement et le fonctionnement de nouvelles infrastructures de recherche paneuropéennes	Proposition législative/ règlement Base juridique: article 171 du traité CE	L'objet de cette législation serait de faciliter la formation d'entreprises communes européennes pour la construction et l'exploitation de facilités de recherche d'intérêt paneuropéen et qui sont nécessaires à l'exécution efficace des programmes de recherche communautaires. En complément aux systèmes nationaux ou intergouvernementaux, le règlement de la CE pourrait fournir un cadre juridique commun et facile à utiliser, laissant une grande marge de manœuvre aux divers groupements en vue de définir les règles adéquates pour l'infrastructure spécifique au niveau européen. Le règlement-cadre repose sur l'article 171 du traité CE: il définira les principales caractéristiques des infrastructures de recherche paneuropéennes, ainsi que les règles et procédures régissant leur établissement, nécessaires à l'exécution efficace des programmes communautaires. Le cadre réglementaire permettrait de traiter les questions d'actualité relatives à la recherche communautaire telles que la responsabilité, la fiscalité et les ressources humaines, et soulignerait également le rôle catalyseur de la Commission européenne dans l'établissement de nouvelles entités juridiques au niveau européen.
Communication «Vers une programmation conjointe de la recherche»	Action non législative/ communication	L'objectif sera d'accroître la valeur des investissements nationaux judicieux en faveur de la recherche au travers d'une programmation conjointe afin que ces programmes conjoints atteignent la masse critique, l'ampleur et la portée nécessaires pour produire un impact global.
Initiatives relatives à la zone euro:	a) Action non législative/ communication	a) Tous les deux ans au moins, ou à la demande d'un État membre, la Commission et la BCE préparent chacune un rapport de convergence conformément à la procédure prévue à l'article 122, paragraphe 2. Les rapports indiquent si les États membres faisant l'objet d'une dérogation ont atteint un degré élevé de

a) Rapport de convergence 2008 b) Proposition (éventuelle) de décision(s) du Conseil au titre de l'article 122, paragraphe 2, sur l'adhésion à la zone euro d'un ou de plusieurs nouveaux États membres c) Propositions éventuelles de règlement du Conseil modifiant le règlement (CE) n° 2866/98 concernant les taux de conversion entre l'euro et les monnaies des États membres qui adoptent l'euro	b) Proposition législative/décision Base juridique: article 122, paragraphe 2, du traité CE c) Proposition législative/règlement Base juridique: article 123, paragraphe 5, du traité CE	convergence durable. La compatibilité entre leur législation nationale et le droit communautaire est également évaluée. Le prochain rapport biennal est prévu en 2008 (le dernier ayant été publié en décembre 2006). Une évaluation positive de convergence concernant un ou plusieurs États membres pourrait déboucher sur un élargissement de la zone euro. b) Si les conditions nécessaires à l'adoption de l'euro sont jugées remplies par un ou plusieurs États membres, leur dérogation est abrogée par le Conseil. c) Si les conditions nécessaires à l'adoption de l'euro sont jugées remplies par un ou plusieurs États membres, le Conseil fixe les taux de conversion des nouveaux adhérents de la zone euro conformément à l'article 123, paragraphe 5. Élargissement de la zone euro. Législation dérivée relative à l'euro.
Communication sur le lancement du GMES (surveillance mondiale pour l'environnement et la sécurité)	Action non législative/communication	La communication ébauchera le développement durable à long terme du GMES couvrant: un cadre programmatique en vue du suivi de l'action préparatoire, la coordination des contributions aux infrastructures d'observation spatiales et in situ pour la fourniture garantie de données et le système de gouvernance à long terme du GES. Elle pourrait s'accompagner ou être suivie de propositions législatives en vue de sa mise en œuvre.
Paquet «développement durable»: a) Communication et plan d'action sur la politique industrielle durable b) Plan d'action sur la production et la consommation durables	a) Action non législative/communication b) Action non législative/communication	L'initiative «politique industrielle durable» et «production et consommation durables» est une stratégie intégrée destinée à aider l'économie de l'UE à devenir plus durable et plus compétitive sur le plan environnemental. La stratégie couvre l'innovation, le marché intérieur et la dimension extérieure, y compris les modes de production et de consommation. Cette initiative définira l'approche, ébauchera les plans d'action en vue des résultats et pourrait inclure des propositions législatives. Un élément clé de l'initiative sera le lancement d'une nouvelle politique des produits établissant des exigences dynamiques en matière de développement durable, au travers d'une extension de la directive sur les produits consommateurs d'énergie, couplée à des «normes de performance» volontaires. Celles-ci seront promues à l'échelle internationale au travers d'accords sectoriels internationaux. Il y aura également d'importantes mesures visant à stimuler l'innovation (par exemple, un système européen de vérification des technologies environnementales) et la consommation plus intelligente (y compris au travers de la révision du label écologique), des mesures visant à aider l'industrie à rendre les processus de production plus durables (y compris au travers de la révision du système EMAS et du programme de conformité environnementale des PME) et des initiatives en faveur de marchés publics et privés plus durables.

Règlement (CE) n° 761/2001 du Parlement européen et du Conseil du 19 mars 2001 permettant la participation volontaire des organisations à un système communautaire de management environnemental et d'audit (EMAS) (*)	Proposition législative/règlement Base juridique: article 175 du traité CE	La révision vise à améliorer les résultats en matière d'environnement des organisations participantes et à accroître la participation tant du secteur industriel que du secteur public. Le respect de la législation et l'amélioration des résultats en matière d'environnement des organisations participantes seront facilités en donnant accès au conseil sur les obligations juridiques en matière d'environnement. Parmi les autres avantages pour les meilleures pratiques en matière de management environnemental. Parmi les autres avantages pour les organisations participantes, les charges administratives seront réduites pour les grandes sociétés en permettant l'enregistrement global et pour les petites organisations par l'enregistrement des groupements. Les synergies avec d'autres systèmes de management environnemental seront facilitées. Les mesures incitatives et les mesures d'allègement réglementaire en faveur des organisations participantes par les États membres seront encouragées.
Règlement (CE) n° 1980/2000 du Parlement européen et du Conseil du 17 juillet 2000 établissant un système communautaire révisé d'attribution du label écologique (*)	Proposition législative/règlement Base juridique: article 175, paragraphe 1, du traité CE	La révision vise à accroître l'efficacité et l'impact sur le marché en augmentant l'éventail des groupes de produits éligibles et le nombre de biens et de services pouvant bénéficier du label écologique effectivement proposés au consommateur. La procédure d'élaboration et d'adoption des critères d'attribution du label écologique sera profondément modifiée et simplifiée. Les parties prenantes économiques seront associées davantage au processus afin d'accroître l'appropriation et les aspects autorégulateurs du régime, alors que la charge administrative imposée aux États membres sera réduite. Les synergies avec les labels écologiques existant au niveau national seront facilitées et des limites seront fixées en ce qui concerne les coûts et les frais que les autorités nationales pourront facturer au demandeur. En outre, il conviendra de définir les critères de sorte à pouvoir être utilisés aisément aux fins des marchés publics verts.
Paquet «biodiversité»: a) Rapport à mi-parcours relatif à la mise en œuvre du plan d'action sur la biodiversité b) Communication sur les options politiques visant à lutter contre les espèces exotiques envahissantes	a) Action non législative/divers b) Action non législative/communication	a) Le plan d'action sur la biodiversité invite la Commission à faire rapport sur sa mise en œuvre en 2008, compte tenu des rapports nationaux et d'autres données. L'objectif est de donner un aperçu circonstancié de l'état d'avancement actuel du plan d'action en soulignant les sujets de préoccupation à la lumière de l'engagement de 2010. b) Cette communication vise à présenter les différentes options politiques en vue de réduire la menace pesant sur l'espace naturel de l'UE sous l'effet de l'arrivée dans l'UE d'espèces exotiques. Sur la base d'une étude actuellement en cours, d'autres actions contre les espèces envahissantes seront proposées en 2009-2010. L'objectif est de prévenir et de contrôler l'entrée d'espèces exotiques envahissantes et de protéger ainsi la biodiversité européenne.
Livre vert sur la politique de qualité des produits agricoles	Action non législative/livre vert	Le livre vert explorera les idées et options proposées aux agriculteurs et producteurs souhaitant orienter leur production vers la qualité pour mieux répondre à la demande des consommateurs et apporter une valeur ajoutée à leur production. Le document sollicitera des contributions, avis et propositions en vue d'élaborer des mesures et le cadre juridique approprié pour faciliter le passage à une production et commercialisation de qualité. Il sera fondé sur les résultats de la conférence consacrée à la certification de la qualité des

		denrées alimentaires (Bruxelles, 5 et 6 juin 2007) et répondra aux appels de l'agriculture de l'UE de progresser vers une plus grande orientation sur le marché. Le livre vert recherchera également l'avis des parties prenantes sur l'évolution des systèmes de qualité communautaires existants pour les indications géographiques et les spécialités traditionnelles.
Règlement du Conseil: réexamen du régime des zones défavorisées (délimitation des régions désignées)	Proposition législative/ règlement Base juridique: article 37 du traité CE	Une aide aux zones défavorisées est accordée en vue de contribuer au travers de l'exploitation continue des terres agricoles à la préservation de l'espace naturel ainsi qu'à la sauvegarde et à la promotion de systèmes agricoles durables. Il s'agit d'une partie vitale de la politique de développement rural. L'initiative doit aboutir à un système amélioré de délimitation des zones présentant des handicaps et, partant, adapter la mesure aux nouvelles circonstances.
Communication sur le développement durable de l'aquaculture communautaire	Action non législative/ communication	La communication serait fondée sur la stratégie de 2002 (COM(2002)511 final) et noterait que ses objectifs de croissance n'ont pas été complètement réalisés comme prévu, alors que les objectifs en matière d'environnement et de santé ont en général été mieux atteints. L'objectif serait donc d'identifier les principales contraintes et défis qui entravent la croissance durable et d'évaluer le rôle qui devrait être joué par tous les acteurs, en particulier par les autorités publiques, en contribuant à établir l'environnement économique et juridique le plus transparent et prévisible requis par les entrepreneurs pour investir et se développer (cette initiative fait partie du plan d'action en faveur d'une politique maritime intégrée).
Modernisation et refonte du régime de contrôle applicable à la politique commune de la pêche au titre du règlement (CE) n° 2847/93 (*)	Proposition législative/ règlement Base juridique: article 37 du traité CE	Les principaux objectifs sont le renforcement, l'harmonisation et la simplification des règles existantes dans le domaine du contrôle de la pêche. La modernisation des procédures facilitera une meilleure mise en œuvre en allégeant la charge et les contraintes pour le secteur et les administrations publiques en augmentant l'utilisation des outils TI pour réduire les obligations de faire rapport. Il s'agit d'une étape essentielle vers la restauration du développement durable de la pêche (cette initiative fait partie du plan d'action de l'UE pour la réduction des charges administratives (COM(2007)23)).
Paquet «transport maritime»: a) Communication sur la future politique de transport maritime de l'UE accompagnée de propositions législatives b) Révision du règlement n° 1406/2002 instituant une agence européenne pour la sécurité maritime c) Proposition législative sur un espace maritime sans frontières	a) Proposition non législative/ communication b) Proposition législative/ règlement Base juridique: c) Proposition législative/règlement Base juridique: articles 71 et 75 du traité CE	a) Cette communication tiendra compte des développements intervenus depuis la stratégie du transport maritime de 1996. Elle abordera toutes les questions posées en rapport avec le rôle et la contribution du transport maritime au système économique européen dans son ensemble. Toutes les retombées de l'intensification de la mondialisation, de la croissance du commerce, des contraintes en matière d'énergie et de changement climatique, des facteurs de sécurité, du développement durable, du facteur humain, de la compétitivité et des nouvelles tendances en matière de logistique seront examinées (cette initiative fait partie du plan d'action relatif à la politique maritime intégrée). b) La législation maritime de l'UE a considérablement évolué depuis la création de l'AESM comme en témoignent les trois modifications du règlement fondateur d'ores et déjà adoptées. Le troisième paquet «sécurité maritime» proposé par la Commission en 2005 élargira les tâches de l'AESM. Les extensions suivantes sont envisagées: reprise de certaines activités du protocole d'accord de Paris dans le domaine du contrôle par l'État du port, nouvelles tâches dans les domaines de la sécurité, de la recherche et de la politique maritime générale. La coopération avec les pays tiers et les questions de gouvernance seront également examinées.

		c) Pour établir un marché intérieur effectif pour le transport maritime à courte distance, les procédures administratives pour le transport maritime à courte distance doivent être simplifiées. Il en résultera moins de congestion, d'impacts environnementaux négatifs et de consommation d'énergie de même qu'une sécurité améliorée. La mise en œuvre effective des concepts du marché unique dans les eaux côtières autour de l'UE appelle une modification du cadre réglementaire et administratif existant (cette initiative fait partie du plan d'action en vue d'une politique maritime intégrée).
Paquet «transport aérien»: a) Communication «Développer le ciel unique européen» b) Proposition de modification des règlements relatifs au ciel européen unique c) Extension de la compétence de l'Agence européenne de la sécurité aérienne à l'égard des aéroports, de la gestion du trafic aérien et des services de navigation aérienne d) Lancement de la phase de développement du SESAR (2008-2013)	a) Action non législative/ communication b) Proposition législative/ règlement Base juridique: article 80 du traité CE c) Proposition législative/ règlement Base juridique: article 80 du traité CE d) Divers	a) Cette communication présentera les trois initiatives liées au futur développement du ciel unique européen. b) La proposition législative doit: - améliorer les performances de la gestion du trafic aérien; - assurer que l'infrastructure de gestion du trafic aérien répond aux exigences de l'extension attendue du trafic; - promouvoir de nouvelles technologies conformes aux objectifs de Lisbonne; - veiller à ce que la gestion du trafic aérien contribue au développement durable. c) Proposition législative modifiant le règlement n° 1592/2002 en vue d'étendre les dispositions communes en matière de sécurité de l'aviation aux services de navigation aérienne, à la gestion du trafic aérien et aux aéroports afin d'accroître la sécurité et l'interopérabilité. d) Le rapport de la Commission sur l'état d'avancement de la phase de développement du SESAR comprenant: - la présentation du schéma directeur de gestion du trafic aérien en vue de son adoption par le Conseil; - la présentation des voies de transition de la phase de développement à la phase de déploiement du SESAR; - la présentation des modalités de participation de pays tiers. La proposition vise à établir des conditions communes d'entrée et de séjour des travailleurs saisonniers originaires de pays tiers. Elle s'inscrit dans un ensemble de mesures proposées dans le cadre du plan d'action sur la migration légale pour 2005 et 2006 qui a été développé davantage dans la communication sur la migration circulaire et les partenariats de migration de 2007. Des objectifs spécifiques doivent assurer un statut juridique sûr et une protection renforcée contre l'exploitation d'une catégorie particulièrement faible de travailleurs des pays tiers, tels que les travailleurs saisonniers, et le développement d'une politique de la migration circulaire.
Proposition de directive sur les conditions d'entrée et de résidence des travailleurs saisonniers	Proposition législative/ directive Base juridique: article 63, paragraphe 3, du traité CE	

Proposition de directive sur les procédures régissant l'entrée et le séjour temporaire des personnes transférées au sein d'une même entreprise et sur les conditions d'entrée et de séjour des stagiaires rémunérés	Proposition législative/ directive Base juridique: article 63 du traité CE	En ce qui concerne les personnes transférées au sein d'une même entreprise, ce régime établira les procédures communes en vue de réglementer leur entrée et séjour temporaire dans l'UE, dans les domaines qui ne sont pas couverts par les négociations du GATS. Ces procédures ne portent donc pas atteinte aux engagements internationaux souscrits par la CE ou par la CE et ses États membres. En ce qui concerne les stagiaires rémunérés, ses principaux objectifs concernent le développement de la politique de la migration circulaire, également en vue de soutenir la politique de développement de l'UE: en donnant aux ressortissants de pays tiers la possibilité d'acquérir des qualifications et des connaissances dans le cadre d'un stage en Europe, on pourrait encourager la mobilité des cerveaux, dans l'intérêt tant du pays d'origine que du pays d'accueil.
Communication sur la prochaine stratégie pluriannuelle visant à établir un espace de liberté, de sécurité et de justice	Action non législative/ communication	Le principal objectif de cette initiative est de définir pour plusieurs années les priorités et les objectifs du futur développement de l'UE en tant qu'espace de liberté, de sécurité et de justice, et de déterminer les moyens et les initiatives pour mieux les atteindre.
Livre vert sur la migration et l'éducation	Action non législative/ livre vert	Le livre vert soulignera le rôle central de l'éducation dans les politiques d'intégration, sensibilisera davantage aux problèmes auxquels se heurtent les élèves immigrés et analysera les solutions et bonnes pratiques éventuelles. Il se penchera également sur la contribution éventuelle des programmes et fonds communautaires à l'appui de l'élaboration de la politique.
Communication de la Commission: «Un engagement renouvelé en faveur de la justice sociale en Europe: approfondir la méthode ouverte de coordination en matière de protection sociale et d'inclusion sociale»	Action non législative/ communication	Les inégalités des chances empêchent les citoyens de l'UE d'atteindre leur plein potentiel. Une marge existe pour améliorer le processus existant en vue de soutenir les efforts des États membres d'éradiquer la pauvreté, de promouvoir l'inclusion sociale et de moderniser la protection sociale. La coordination des politiques et l'apprentissage mutuel devraient être renforcés. «Approfondir la méthode ouverte de coordination» signifie aider les États membres à identifier plus clairement le défi de l'inclusion sociale et les lacunes dans leurs systèmes de protection sociale ainsi que les politiques le plus adaptées pour y remédier par une surveillance et une comparaison des performances plus étroites et une accentuation plus claire des politiques et des mécanismes de mise en œuvre.
Communication sur l'anticipation et l'accompagnement du changement	Action non législative/ consultation	La communication présentera un aperçu politique des initiatives engagées depuis l'adoption de la communication relative aux restructurations et à l'emploi (COM(2005)120). La communication lancera un partenariat européen pour l'adaptation au changement en mettant en lumière le rôle et les responsabilités des principaux acteurs de l'accompagnement du changement (Commission, États membres, régions, secteurs, entreprises, travailleurs et partenaires sociaux). La communication lancera la deuxième phase de la consultation des partenaires sociaux européens sur l'anticipation des restructurations d'entreprises.

Proposition de révision de la directive 94/45/CE du Conseil du 22 septembre 1994 (comité d'entreprise européen)	Proposition législative/ directive Base juridique: article 137, paragraphe 2, point b), du traité CE	La législation de l'UE doit être modifiée pour la rendre plus cohérente et plus efficace en vue de renforcer le rôle du comité d'entreprise européen, en particulier dans l'anticipation et l'accompagnement des restructurations.
Proposition de directive mettant en œuvre le principe d'égalité de traitement en dehors de l'emploi	Proposition législative/ directive Base juridique: article 13 du traité CE	L'article 13 fournit la base juridique pour l'UE de prendre les mesures nécessaires en vue de combattre toute discrimination fondée sur le sexe, la race ou l'origine ethnique, la religion ou les convictions, un handicap, l'âge ou l'orientation sexuelle, mais le principe de non-discrimination n'opère que s'il est contenu dans une directive ou un autre instrument pris au titre de l'article 13 du traité CE. Trois directives ont déjà été adoptées au titre de cette base juridique mais elles ne sont applicables contre la discrimination en dehors de la sphère du travail que pour la race, l'origine ethnique et le sexe. Bien que certains États membres puissent aller au-delà des directives actuelles et assurer le même niveau de protection pour tous les motifs de discrimination, il est nécessaire d'assurer une certaine cohérence à travers l'Europe dans ce domaine. Seule une directive européenne peut fournir un tel cadre cohérent. Le manque de protection uniforme peut affecter les choix des personnes de travailler ou d'étudier dans un autre État membre, ou d'y voyager ou d'y bénéficier de services. La consultation du panel européen d'entreprises montre que de nombreuses entreprises jugent importante la différence des niveaux de protection entre les États membres contre la discrimination dans l'accès aux biens, aux services et au logement pour des motifs liés à l'âge, au handicap, à la religion et à l'orientation sexuelle (63 %) et 26 % estiment qu'une différence du niveau de protection pourrait affecter leur aptitude à faire des affaires dans un autre État membre. Le point de départ d'une nouvelle initiative est le fait que le niveau de protection contre la discrimination fondée sur la religion et la croyance, l'âge, le handicap ou l'orientation sexuelle soit inférieur à celui qui est reconnu contre la discrimination fondée sur la race.
Proposition de directive modifiant la directive 92/85/CEE du 19 octobre 1992 concernant la mise en œuvre de mesures visant à promouvoir l'amélioration de la sécurité et de la santé des travailleuses enceintes, accouchées et allaitantes au travail	Proposition législative/ directive Base juridique: article 137 du traité CE	La directive 92/85/CEE prévoit des mesures visant à améliorer la santé et la sécurité des travailleuses enceintes, accouchées et allaitantes au travail, y compris un minimum de quatorze semaines de congé de maternité ininterrompu. L'objectif est de faciliter la conciliation de la vie professionnelle, privée et familiale en améliorant les dispositions existantes dans le domaine de la protection maternelle.

Livre vert sur les professionnels de la santé en Europe	Action non législative/ communication	L'objectif de la proposition est d'engager un processus de réflexion à haut niveau sur des questions liées à la mobilité des professionnels de la santé. D'éventuelles futures propositions de la Commission ne suivraient que plus tard et reposeront sur les résultats du processus de réflexion.
Communication de la Commission sur une action européenne dans le domaine des maladies rares	Action non législative/ communication	La communication de la Commission relative à une action européenne dans le domaine des maladies rares (y compris les maladies génétiques) entend améliorer la chance pour les patients d'obtenir les soins et les informations appropriées sur les maladies rares et d'inverser la situation actuelle d'incertitude et d'invisibilité pour les personnes souffrant d'une maladie rare. Les professionnels de la santé et les autorités de la santé publique ont une connaissance insuffisante de la majorité des maladies rares. Le manque de connaissance produit l'erreur de diagnostic – une grande source de souffrance pour les patients et leurs familles – et des soins tardifs qui peuvent parfois être préjudiciables. Cela contribuera à son tour à des objectifs globaux – une amélioration des résultats sanitaires et, partant, une progression du nombre d'années de vie en bonne santé, un indicateur clé de la stratégie de Lisbonne.
Directive sur la qualité et la sécurité du don d'organes et des transplantations accompagnée d'un plan d'action pour une coopération plus étroite entre les États membres en matière de don d'organes et de transplantations	Proposition législative/ directive Base juridique: article 152 du traité CE Action non législative/ communication	La directive inclura les principes nécessaires pour établir un cadre fondamental de qualité et de sécurité pour l'usage thérapeutique des organes humains tels que: établissement d'une autorité nationale responsable pour la mise en œuvre des exigences de la directive, série commune de normes de qualité et de sécurité pour la préservation et le transport d'organes et assurer la traçabilité et la déclaration des effets secondaires graves. Le plan d'action établira une coopération étroite entre les États membres pour contribuer à maximiser le don d'organes et garantir l'égalité d'accès à la transplantation. Le plan identifiera également des objectifs communs qui appellent une réponse communautaire, décrira les actions, les indicateurs et les points de comparaison quantitatifs et qualitatifs convenus et établira des rapports réguliers.
Communication sur la protection des infrastructures de communication et d'information critiques	Action non législative/ communication	L'objectif est de développer, dans le cadre plus large et évolutif du programme européen de protection des infrastructures critiques (EPCIP), la politique de l'UE en matière de protection des infrastructures d'information critiques. Il s'agit d'assurer des niveaux adéquats et cohérents de sécurité et de résistance des systèmes de protection des infrastructures d'information critiques afin de garantir la continuité des services.
Communication sur la télémédecine et les technologies innovantes pour la prise en charge des maladies chroniques	Action non législative/ communication	Cette communication poursuivra les objectifs suivants: • évaluer avec les principales parties prenantes la situation de la télémédecine dans les États membres, des points de vue technologique, juridique et réglementaire et identifier les obstacles et les opportunités; • proposer une série d'actions destinées à faciliter le déploiement de technologies innovantes et le développement d'un contexte juridique pour les outils de la télémédecine à l'échelle de l'Europe. Des projets pilotes seront développés, notamment dans le cadre du programme de compétitivité et d'innovation;

		proposer une évaluation des technologies et des mécanismes d'agrément appropriés pour remédier à la fragmentation du marché et assurer la transparence, la sécurité des patients.
Programme visant à protéger les enfants utilisant l'Internet et les nouveaux médias (2009-2013)	Proposition législative/ décision Base juridique: article 153 du traité CE	Ce nouveau programme se fonde sur les résultats obtenus dans le cadre du programme Safer Internet <i>plus</i> . Il visera à promouvoir une utilisation plus sûre de l'Internet et des nouvelles technologies en ligne, notamment par les enfants, et à lutter contre les contenus illicites ou non désirés par l'utilisateur final, en tant que partie de l'approche cohérente de l'UE.
Communication sur la révision du fonctionnement du règlement sur l'itinérance	Action non législative/ communication	La Commission révisera le fonctionnement du règlement sur l'itinérance et fera rapport au Parlement européen et au Conseil avant le 30 décembre 2008. La Commission évaluera en particulier si les objectifs de ce règlement ont été réalisés. Dans son rapport, la Commission examinera l'évolution des tarifs au niveau des marchés de gros et de détail appliqués aux clients des services de communication vocale et de données en itinérance, y compris les SMS et MMS, et inclura, le cas échéant, des recommandations au sujet de la nécessité de réglementer ces services. Dans son rapport, la Commission évaluera la question de savoir si, à la lumière de l'évolution du marché et en ce qui concerne à la fois la concurrence et la protection du consommateur, il est nécessaire de proroger ce règlement au-delà de la période visée à l'article 13 ou de le modifier, compte tenu de l'évolution des tarifs des services mobiles de communication vocale et de données au niveau national et des effets de ce règlement sur la situation concurrentielle des opérateurs plus petits, indépendants ou en phase de démarrage.
Proposition législative sur le renforcement d'Eurojust	Proposition législative/ décision Base juridique: article 31, paragraphe 2, et article 34, paragraphe 2, point c), du traité UE	Eurojust joue un rôle important dans la coordination et la coopération entre les autorités nationales des États membres dans la lutte contre la criminalité organisée transnationale. Actuellement, tous les pouvoirs des membres nationaux d'Eurojust sont limités et axés sur la coordination des enquêtes et des poursuites. Afin d'améliorer la lutte contre la criminalité organisée transnationale, les pouvoirs d'Eurojust devraient être accrus et les relations entre Eurojust et le réseau judiciaire européen restructurées. Dans ce cas, Eurojust sera alors en mesure de contribuer de manière plus substantielle à la lutte contre la criminalité organisée transnationale.
Communication «E-Justice»	Action non législative/ communication	La communication vise à définir une stratégie globale de la Commission sur la question de l'E-Justice qui est liée à un vaste éventail d'instruments communautaires existants et envisagés, tels que les casiers judiciaires et la procédure d'injonction de payer électronique de l'UE. Un aspect important est la décision relative au plan d'interconnexion des portails à l'échelle de l'UE.
Instrument législatif dans le domaine des successions et des testaments	Proposition législative/ règlement	L'objectif est de faciliter la vie des citoyens européens en établissant un cadre juridique cohérent concernant le conflit des lois en matière de succession, les questions de compétence judiciaire, la reconnaissance mutuelle et l'exécution des décisions, les documents et actes extrajudiciaires nécessaires au règlement non

	Base juridique: article 67 du traité CE	contentieux des successions (testaments, titres, actes administratifs). Un certificat d'hérédité européen et un mécanisme permettant de savoir avec précision si un résident de l'UE a laissé un testament sera également prévu.
Communication sur la radicalisation violente	Action non législative/communication	Les objectifs politiques sont de développer des initiatives dans le domaine de la lutte contre la radicalisation violente sur la base d'études, d'un questionnaire et d'une grande conférence. Les études seront basées sur la recherche sur le terrain et la collecte de nouvelles données empiriques et suivront des approches comparatives et interdisciplinaires.
Proposition de directive-cadre sur les droits contractuels des consommateurs (*)	Proposition législative/directive Base juridique: article 95 du traité CE	L'objectif général de la révision de l'acquis communautaire est de simplifier et d'améliorer la cohérence du cadre réglementaire pour le consommateur et, partant, d'accroître la sécurité juridique à la fois pour les consommateurs et les entreprises. L'instrument juridique sera une combinaison de codification et d'abrogation de parties des directives existantes et de mise en œuvre de nouvelles règles. L'action réglementaire la plus probable, en fonction du résultat final du réexamen, sera une approche mixte de la révision de l'acquis communautaire. Elle comprendra un instrument horizontal étayé, le cas échéant, par des solutions verticales.
Communication sur le multilinguisme: relever le défi de la société européenne	Action non législative/communication	La communication fournira des orientations en vue d'une meilleure synergie entre les politiques européennes et celles des États membres en vue de promouvoir le multilinguisme, notamment par la méthode ouverte de coordination et en faisant un meilleur usage des programmes et initiatives européens existants. La nouvelle stratégie devrait en particulier contribuer à améliorer l'employabilité des citoyens, la compétitivité des entreprises européennes, le dialogue interculturel et l'inclusion sociale et créer un espace européen pour le dialogue avec les citoyens. Cette nouvelle approche devrait donc englober tous les domaines d'action de l'UE, associer toutes les parties prenantes concernées et être conçue et mise en œuvre en coopération étroite avec tous les États membres.
Communication sur l'aide au développement de l'UE: Faire plus, mieux et plus vite – Respecter nos engagements	Action non législative/communication	Cette communication définira la contribution de l'UE au troisième forum de haut niveau sur l'efficacité de l'aide (Accra, septembre 2008) et à la conférence de suivi sur le financement du développement en vue du réexamen de la mise en œuvre du consensus de Monterrey (Doha, décembre 2008). Elle portera également sur la cohérence des politiques de développement en tirant les enseignements du débat sur le rapport de l'UE publié en septembre 2007 et l'état d'avancement de la contribution de l'UE à l'aide commerciale.
Communication «L'UE, l'Afrique et la Chine: vers un dialogue et la coopération trilatérale en vue de la paix, de la stabilité et du développement durable de l'Afrique»	Action non législative/communication	La communication vise à définir un programme innovant de dialogue et de coopération trilatérale en réponse aux nouveaux développements majeurs intervenus dans les relations de l'UE avec à la fois les partenaires et la coopération sud-sud. Les impacts sur la sécurité, la stabilité, le développement durable en Afrique et la gouvernance globale qui résultent notamment de l'émergence de la Chine en tant que partenaire de premier plan de l'Afrique au cours des prochaines années nécessitent une réponse politique de l'UE et un

		effort en vue d'améliorer la cohérence de nos programmes en ce qui concerne à la fois l'Afrique et la Chine. Elle proposera un dialogue constructif, la coopération et des moyens de gérer la concurrence de sorte à la mettre au service de la paix, de la prospérité et du développement durable de l'Afrique.
Communication sur le développement économique et l'intégration régionale des ACP	Action non législative/ communication	La communication étudiera la manière de stimuler au mieux le développement économique et l'intégration régionale des pays ACP (y compris le commerce) en privilégiant le développement du secteur privé. L'objectif sera de développer une stratégie assurant la complémentarité des actions et des instruments existant au niveau de l'UE et des États membres.
Paquet «forêts»: a) Communication sur les mesures de lutte contre la déforestation b) Communication sur la prévention de la mise sur le marché dans l'UE de bois et de produits du bois ayant fait l'objet d'une récolte illicite (avec une éventuelle proposition législative d'accompagnement)	a) Action non législative/ communication b) Action non législative/ communication	a) La communication proposera des options politiques en vue d'un futur système de lutte contre la déforestation. b) Cette communication explorera les options politiques en vue d'éviter l'importation/commercialisation dans l'UE de bois et de produits du bois ayant fait l'objet d'une récolte illicite. Elle pourrait s'accompagner d'une proposition législative en fonction des résultats de l'analyse d'impact en cours. À la suite des négociations bilatérales actuelles et futures avec les principaux pays producteurs de bois en vue de conclure des accords bilatéraux FLEGT (application des réglementations forestières, gouvernance et échanges commerciaux), cette initiative vise à protéger les forêts vulnérables contre la récolte illicite et à éliminer la vente de produits dérivés dans l'UE.

(61 initiatives regroupées en 49 paquets)

(*) Initiatives contribuant également au programme de simplification, voir l'annexe 2.

Annexe 2 – Liste des initiatives de simplification

Intitulé	Type d'action de simplification	Description du champ d'application et des objectifs
Propositions législatives résultant de la communication sur le «bilan de santé» de la politique agricole commune	Révision	À la suite de la communication de 2007 sur le «bilan de santé» de la politique agricole commune (PAC), les propositions législatives fourniront les options visant à rendre plus efficace le régime de paiement unique, à adapter les instruments de soutien du marché et à relever les nouveaux défis auxquels le secteur se heurte. Le «bilan de santé» n'est pas une réforme fondamentale; il vise plutôt essentiellement le fonctionnement efficace et la simplification maximale de la PAC. Cette initiative résulte des clauses de révision concernant le régime de paiement unique et certains marchés agricoles inclus dans les réformes de la PAC de 2003/2004.
Règlement de la Commission relatif à des actions d'information et de promotion en faveur des produits agricoles sur le marché intérieur et dans les pays tiers	Révision	Cette initiative a pour objectif d'établir les conditions du cofinancement de programmes d'information et de promotion en faveur des produits agricoles sur le marché intérieur et dans les pays tiers. Elle prendra la forme d'une consolidation des deux règlements existants de la Commission (n ^{os} 1071/2005 et 1346/2005).
Stockage privé: règlement de la Commission établissant des règles communes relatives au stockage privé de produits agricoles au titre de la politique agricole commune	Révision	L'objectif de la proposition est de remplacer les règles sectorielles multiples par des règles horizontales et de simplifier les mécanismes de gestion du stockage privé de produits agricoles. Les dispositions sectorielles existantes, variables d'un secteur à l'autre, seront examinées en vue d'éliminer les dispositions superflues et d'harmoniser le système de stockage privé.
Règlement du Conseil modifiant le règlement (CE) n° ... établissant une organisation commune des marchés (OCM) et relatif à des dispositions particulières applicables à certains produits agricoles (règlement OCM unique).	Révision, refonte et abrogation	Le règlement sur l'organisation commune des marchés (OCM) unique, devant être adopté par le Conseil en octobre 2007, fusionne les OCM existantes en un texte unique. Il ne modifie pas la politique mais rationalise et harmonise la législation. Diverses modifications de fond ont été apportées entre-temps aux OCM existantes. Tel est le cas notamment des secteurs du lait, du sucre et des fruits et légumes. Il est important d'intégrer ces modifications dans l'OCM unique en vue de réaliser l'objectif de disposer d'un seul texte juridique simplifié qui facilitera l'accès à la législation existante et créera ainsi un plus haut degré de transparence et de clarté juridique. L'initiative concerne donc la proposition subséquente de la Commission.

Paquet «lait» (deux initiatives séparées): 1) Règlement de la Commission établissant certaines dispositions d'application relatives à l'intervention pour le beurre 2) Règlement de la Commission établissant certaines dispositions d'application relatives à l'intervention pour le lait écrémé en poudre	Révision	L'objet de l'initiative est de simplifier les procédures relatives aux achats à l'intervention pour le beurre, d'abolir les classes nationales de qualité de beurre et de supprimer l'aide au stockage privé pour la crème et le lait écrémé en poudre. Des clarifications techniques et la simplification (par exemple, concernant les dispositions en matière de sécurité) amélioreront la lisibilité du texte.
Rationaliser les contrôles: modification du règlement de la Commission (CE) n° 796/2004 portant modalités d'application de la conditionnalité et système intégré de gestion et de contrôle	Révision	Cette proposition résulte directement du rapport de la Commission au Conseil concernant la mise en œuvre de la conditionnalité (COM(2007)147). Ses modifications conduiront à des règles plus simples et plus efficaces concernant les contrôles des paiements directs aux agriculteurs en ce qui concerne la sélection de l'échantillon de contrôle, le calendrier de ces contrôles et les règles particulières concernant les sondages.
Restitutions à la production d'amidon: règlement de la Commission modifiant le règlement (CEE) n° 1722/93 portant modalités d'application du règlement (CEE) n° 1766/92 du Conseil en ce qui concerne les restitutions à la production dans le secteur des céréales	Révision	L'objectif de cette initiative est la simplification des procédures de contrôle en augmentant le seuil pour les exigences de contrôle particulières. Elle simplifiera l'environnement des entreprises dans lequel opèrent les producteurs d'amidon de l'UE en éliminant les mesures administratives superflues/ disproportionnées relatives au contrôle des amidons modifiés. Cette proposition a été élaborée à la suite de la consultation des ONG/parties prenantes.
Contrôles des restitutions à l'exportation: règlement de la Commission modifiant les règlements (CE) n°s 2090/2002, 3122/94 et 800/1999 en ce qui concerne le contrôle physique et de substitution dans le cadre des restitutions à l'exportation sur les produits agricoles	Révision	Modification du règlement (CE) n° 2090/2002 portant modalités d'application du règlement n° 386/90 du Conseil en ce qui concerne le contrôle physique lors de l'exportation de produits agricoles bénéficiant d'une restitution
Fruits et légumes frais: proposition de règlement de la Commission établissant les normes de commercialisation des fruits et légumes frais et définissant les exigences en matière de contrôles de conformité de ces normes de commercialisation	Révision	L'objectif de la proposition est de fusionner en un seul règlement 34 règlements sur les normes de commercialisation des fruits et légumes frais, de réduire la liste de produits couverts par les normes de commercialisation et de rationaliser les opérations de contrôle.
Organisation commune du marché vitivinicole: modification du règlement du Conseil établissant l'organisation commune des marchés unique (non encore publié) en vue d'inclure les dispositions relatives à l'organisation commune du marché vitivinicole	Révision	La modification doit intégrer les règles particulières concernant l'organisation commune du marché vitivinicole dans les règles générales concernant l'organisation commune des marchés des produits agricoles. Cela doit clarifier et simplifier la législation de l'UE.

Règlement de la Commission (CE) ... relatif à l'application des articles 87 et 88 du traité aux aides régionales, en faveur des PME, à la R&D, en faveur de l'environnement, à l'emploi, à la formation (règlement général d'exemption par catégorie – adoption finale)	Révision	L'objectif final poursuivi par la Commission est de regrouper pour la toute première fois en un seul règlement l'ensemble des règlements d'exemption par catégorie existants. Il en résultera un impact qualitatif en termes de clarté, de prévisibilité et de transparence de règles de l'UE au profit des entreprises et des autorités nationales et régionales. Le nouveau règlement général d'exemption par catégorie couvre des domaines d'ores et déjà couverts par les exemptions par catégories (formation, emploi, PME) et de nouveaux domaines (innovation, environnement, capital-risque, aides régionales). Les textes sur la recherche et le capital-risque ont été adoptés en 2006 alors que ceux applicables à l'environnement le seront en 2007. Le nouveau projet de règlement d'exemption par catégorie devrait être finalisé 2007 et formellement adopté par la Commission en 2008.
Proposition de directive modifiant la directive 2001/23/CE du Conseil concernant le rapprochement des législations des États membres relatives au maintien des droits des travailleurs en cas de transfert d'entreprises, d'établissements ou de parties d'entreprises ou d'établissements	Révision	La directive 2001/23/CE ne contient aucune disposition sur le conflit de lois. Par conséquent, il n'est pas clair comment appliquer les dispositions de la directive aux transferts transfrontaliers. L'objectif de la proposition – à présenter par la Commission à la suite des deux phases de consultation des partenaires sociaux – est donc de clarifier l'application de la directive aux opérations transfrontalières. La proposition devrait accroître la sécurité juridique pour les agents économiques et judiciaires et se traduire par des économies de coût pour les entreprises et une meilleure protection des travailleurs.
Initiative communautaire sur les troubles musculo-squelettiques liés au travail	Refonte	L'objectif de cette initiative est d'intégrer dans un seul instrument législatif les dispositions sur la protection de la santé et de la sécurité des travailleurs contre les risques de troubles musculo-squelettiques au travail. Ces dispositions sont actuellement fragmentées entre différentes directives, à savoir la directive 90/269/CEE du Conseil concernant les prescriptions minimales de sécurité et de santé relatives à la manutention manuelle de charges et la directive 90/270/CEE du Conseil concernant les prescriptions minimales de sécurité et de santé relatives au travail sur des équipements à écran de visualisation. Un seul instrument législatif serait plus complet, plus clair et plus facilement applicable. Il profiterait aux employeurs en termes de clarté juridique et aux travailleurs en leur offrant une meilleure protection contre les risques de troubles musculo-squelettiques.
Révision des règlements pharmaceutiques dits «de modification»: modification de la base juridique des directives 2001/83/CE instituant un code communautaire relatif aux médicaments à usage humain et 2001/82/CE instituant un code communautaire relatif aux médicaments vétérinaires	Révision	L'objectif est de simplifier les règles applicables aux modifications apportées aux médicaments après la délivrance de l'autorisation (règlements dits «de modification»). La gestion administrative de ces règles mobilise actuellement plus de 60 % des ressources humaines et du budget des services réglementaires des sociétés. Dans certains cas, cette charge peut entraver l'innovation en faisant obstacle à l'introduction de changements bénéfiques pour les patients et la société. L'objectif de cette initiative est de réduire la charge administrative pesant sur l'industrie en rationalisant les circonstances dans lesquelles l'industrie est obligée de remplir les demandes de variations de médicaments à usage humain et vétérinaires. La base juridique actuelle pour la mise en œuvre des règles relatives aux modifications de l'autorisation de mise sur le marché ne permet

		pas à la Commission d'établir les règles applicables à l'autorisation purement nationale. Cette base juridique devrait être élargie pour combler la lacune de l'harmonisation. Cette initiative vise à modifier la base juridique des directives 2001/83/CE instituant un code communautaire relatif aux médicaments à usage humain et 2001/82/CE instituant un code communautaire relatif aux médicaments vétérinaires.
Révision des règlements pharmaceutiques dits «de modification»: simplification et modernisation des règlements (CE) n ^{os} 1084/2003 et 1085/2003	Révision	L'objectif est de réduire la charge administrative pesant sur l'industrie en simplifiant les règles relatives aux variations des médicaments à usage humain et vétérinaires. Les règlements dits «de modification» représentent les dispositions d'application adoptées par la Commission en ce qui concerne les modifications de l'autorisation de mise sur le marché de médicaments.
Règlement sur les fonctions de sécurité avancées et les pneumatiques	Révision	La proposition simplifiera la législation communautaire dans le domaine de la sécurité des véhicules en remplaçant la législation existante en la matière par un seul règlement principal. Elle inclura le contrôle de stabilité électronique et les pneus à faible résistance au roulement. La proposition abrogera quelque 50 directives séparées et les remplacera, le cas échéant, par des références aux règlements CEE-ONU. Les bénéficiaires du volet «simplification» de cette proposition seront principalement les constructeurs automobiles et les autorités nationales chargées de la réception. Le remplacement des directives par un règlement allégera également la charge administrative imposée aux États membres qui, à l'avenir, ne devront plus transposer les actes juridiques dans le domaine de la sécurité des véhicules. En outre, les références aux règlements de la CEE-ONU éviteront la duplication actuelle entre le droit de l'UE et de la CEE-ONU et conduiront donc à une meilleure réglementation.
Textiles: simplification et remplacement par un règlement unique	Révision	Le remplacement de trois directives par un règlement aura pour effet de simplifier les procédures pour les États membres, les entreprises et la Commission en raccourcissant les délais de détermination du nom de fibres nouvelles. Les méthodes types d'analyse quantitative relatives aux mélanges binaires et ternaires de fibres textiles actuellement prévues par deux des directives seront donc transférées dans un processus de normalisation, de sorte que les clients et les sociétés pourraient bénéficier plus rapidement de l'utilisation de nouveaux produits innovants. L'innovation et les développements technologiques seront donc encouragés. En outre, la nature juridique de la législation (règlement) facilitera l'application des adaptations techniques par les États membres.
Appareils à pression et équipements sous pression transportables	Abrogation	L'objectif est d'abroger quatre directives sur les appareils à pression (76/767/CEE, 84/525/CEE, 84/526/CEE, 84/527/CEE) et d'intégrer les dispositions toujours pertinentes dans la révision de la directive 99/36/CE (équipements sous pression transportables).
Métrologie: extension du champ d'application de la directive 2004/22/CE sur les instruments de mesure et abrogation de huit directives méthodologiques «ancienne approche»	Abrogation	L'objectif est de fournir un cadre juridique cohérent dans le domaine de la métrologie légale. L'extension du champ d'application de la directive est la condition juridique de l'abrogation des directives «ancienne approche» ayant suivi.

Système de management environnemental et d'audit: révision du règlement (CE) n° 761/2001 du 19 mars 2001 permettant la participation volontaire des organisations à un système communautaire de management environnemental et d'audit (EMAS)	Révision	La révision vise à améliorer les résultats en matière d'environnement des organisations participantes et à accroître la participation tant du secteur industriel que du secteur public. Le respect de la législation et l'amélioration des résultats en matière d'environnement des organisations participantes seront facilités en donnant accès au conseil sur les obligations juridiques en matière d'environnement et des orientations sur les meilleures pratiques en matière de management environnemental. Les charges administratives seront réduites pour les grandes sociétés en permettant l'enregistrement global et pour les petites organisations par l'enregistrement des groupements. Toutes les organisations participantes bénéficieront d'exigences réduites en matière de procédure, de règles simplifiées pour l'utilisation du logo et de règles harmonisées en matière d'accréditation, de vérification et d'enregistrement. En outre, les PME et les petites autorités locales bénéficieront d'obligations réduites en matière de vérification et de rapport et de frais d'enregistrement réduits. Les synergies avec d'autres systèmes de management environnemental seront facilitées. Les mesures incitatives et les mesures d'allègement réglementaire en faveur des organisations participantes par les États membres seront encouragées.
Système d'attribution du label écologique: révision du règlement (CE) n° 1980/2000 du Parlement européen et du Conseil du 17 juillet 2000 établissant un système communautaire révisé d'attribution du label écologique	Révision	La révision vise à accroître l'efficacité et l'impact sur le marché en augmentant l'éventail des groupes de produits éligibles et le nombre de biens et de services pouvant bénéficier du label écologique effectivement proposés au consommateur. À cet effet, la procédure d'élaboration et d'adoption des critères d'attribution du label écologique sera profondément modifiée et simplifiée. Les parties prenantes économiques seront associées davantage au processus afin d'accroître l'appropriation et les aspects autorégulateurs du régime, alors que la charge administrative imposée aux États membres sera réduite. Dès l'adoption des critères, il sera facile pour les opérateurs économiques de demander l'attribution du label écologique pour leurs produits. Les synergies avec les labels écologiques existant au niveau national seront facilitées et des limites seront fixées en ce qui concerne les coûts et les frais que les autorités nationales pourront facturer au demandeur. En outre, il conviendra de définir les critères de sorte à pouvoir être utilisés aisément pour les marchés publics verts.
Biocides: révision de la législation concernant la mise sur le marché de produits biocides	Refonte	Cette proposition fait suite au rapport sur la mise en œuvre de la directive sur les biocides de 2007 (98/8/CE). L'objectif est de fournir un cadre juridique révisé pour la réglementation de la mise sur le marché de produits biocides. La révision vise à répondre aux préoccupations concernant la complexité et le coût ainsi que la disponibilité de certains produits biocides et à aboutir à une simplification significative du cadre législatif et des procédures en vigueur. La révision du cadre législatif des biocides le mettra en conformité avec la politique de l'UE dans le domaine des substances chimiques (règlement REACH).

DEEE: révision de la directive 2002/96/CE relative aux déchets d'équipements électriques et électroniques	Révision	La révision de la directive 2002/96/CE examinera les possibilités d'accroître son efficacité et son efficacité dans la réalisation de ses objectifs environnementaux et d'éliminer les coûts superflus pour les entreprises, les consommateurs, les ONG et les autorités publiques qui résultent de sa mise en œuvre. La révision concernera les cibles, le champ d'application, l'obligation en matière de traitement et l'application des dispositions en matière de responsabilité du fabricant.
Substances dangereuses: révision de la directive 2002/95/CE relative à la limitation de l'utilisation de certaines substances dangereuses dans les équipements électriques et électroniques	Révision	La révision vise à clarifier les concepts et à faciliter la mise en œuvre et l'exécution tout en augmentant les avantages pour l'environnement. Elle renforcera la sécurité juridique pour l'ensemble des parties prenantes et facilitera la mise en œuvre par les fabricants par la rationalisation du mécanisme d'octroi d'exemptions et la mise en œuvre par les autorités nationales au travers des clauses de surveillance du marché et de coopération administrative. En outre, elle fournira des conditions de concurrence plus équitables et transparentes pour les fabricants et simplifiera les procédures par l'introduction d'un contrôle de conformité harmonisé. La plupart de ces mesures augmenteront également l'effet sur le marché intérieur de la directive et réduiront les coûts administratifs pour les administrations et les fabricants.
Couche d'ozone: révision du règlement n° 2037/2000/CE relatif à des substances qui appauvrissent la couche d'ozone	Refonte	Au fur et à mesure de la réduction ou de la cessation de la production et de la consommation des substances visées, de nombreuses dispositions de la directive, après une période d'application de sept ans, doivent être abrogées ou actualisées. D'autres dispositions pourraient être simplifiées, notamment par la clarification des définitions et des procédures et l'interaction avec d'autres actes législatifs. Cela réduira les cas d'interprétation ambiguë ainsi que le risque d'infractions et les charges administratives qui en résultent. En particulier, l'essentiel de la réduction des coûts administratifs résultera de la fin des dispositions de dérogation applicables à certaines utilisations de substances qui appauvrissent la couche d'ozone. Les bénéficiaires seront les États membres et la Commission. Dans l'ensemble, les économies résultant de la fin des dérogations devraient dépasser tout coût supplémentaire associé à des nouvelles mesures de contrôle destinées à lutter contre le commerce illégal de substances qui appauvrissent la couche d'ozone.
SEIS: proposition législative en vue du suivi de la communication sur un système de partage d'informations sur l'environnement (SEIS)	Révision	À la suite de la communication de 2007, la Commission adoptera des propositions législatives sous-tendant le développement du SEIS qui pourraient concerner la rationalisation des rapports et/ou la cohérence des approches de suivi et d'information. Cette initiative vise à améliorer la disponibilité, la qualité et la comparabilité des données, à éviter les duplications des obligations de rapport imposées aux États membres et, partant, la charge administrative, à éliminer les obstacles liés à l'accessibilité des informations et à accroître la cohérence des systèmes de surveillance et des indicateurs.
Révision du règlement (CE) n° 638/2004 du Parlement européen et du Conseil relatif aux statistiques communautaires des échanges de marchandises entre États membres	Révision	Il s'agit de simplifier Intrastat en vue d'alléger les charges au niveau des rapports statistiques imposées aux opérateurs économiques, en particulier les PME, compte tenu des résultats du projet pilote en cours relatif aux coûts administratifs et d'une future étude de faisabilité d'un système de collecte limité à un flux.

Modernisation et refonte du régime de contrôle applicable à la politique commune de la pêche au titre du règlement (CE) n° 2847/93	Refonte	Les principaux objectifs sont le réexamen, l'harmonisation et la simplification des règles existantes, à savoir le règlement (CEE) n° 2847/93, dans le domaine du contrôle de la pêche. La modernisation des procédures facilitera une meilleure mise en œuvre en allégeant la charge et les contraintes pour le secteur et les administrations publiques en augmentant l'utilisation des outils TI pour réduire les obligations de faire rapport (par exemple, réduire les charges administratives). Le projet intéressera également les ONG qui luttent pour des règles contraignantes et efficaces.
Proposition de règlement de la Commission portant modalités d'application de la collecte et de la gestion des données nécessaires à la conduite de la politique commune de la pêche	Révision	La proposition est destinée à définir les modalités d'application du nouveau règlement-cadre du Conseil sur la collecte de données, actuellement soumis au Conseil. Les principales innovations comprendront le soutien à de nouvelles approches, telles que les formes de gestion axées sur la flotte et les zones de pêche et la progression vers une approche écosystémique ainsi que la promotion d'une approche plus régionale de la collecte de données. En outre, de nouvelles dispositions sur l'accès aux données sont prévues.
Révision de l'acquis communautaire en matière de droit des sociétés, comptabilité et audit	Refonte	Mesures visant à simplifier l'environnement du droit des sociétés en faveur des entreprises dans le cadre du programme «Mieux légiférer»
Consolidation des normes comptables et interprétations relatives à leur usage dans l'UE	Refonte	Version consolidée des règlements publiés sur les normes internationales d'information financière (IFRS) permettant aux éléments constitutifs de se référer à un seul règlement étant donné qu'il contiendra toutes les normes IFRS adoptées. À cette occasion, les éventuelles erreurs de traduction contenues dans les règlements actuels seront corrigées.
Refonte – Codification de la directive sur l'assurance automobile	Codification	Codification des six directives actuelles en une seule directive sur l'assurance automobile afin de rendre l'acquis communautaire en matière d'assurance automobile plus compréhensible, plus facile à appliquer et plus efficace pour atteindre ses objectifs.
Proposition de directive-cadre sur les droits contractuels des consommateurs	Révision	L'objectif général de la révision de l'acquis communautaire est de simplifier et d'améliorer la cohérence du cadre réglementaire pour le consommateur et, partant, d'accroître la sécurité juridique à la fois pour les consommateurs et les entreprises. L'instrument juridique sera une combinaison de codification et d'abrogation de parties des directives existantes et de mise en œuvre de nouvelles règles. L'action réglementaire la plus probable, en fonction du résultat final du réexamen, sera une approche mixte de la révision de l'acquis communautaire. Elle comprendra un instrument horizontal étayé, le cas échéant, par des solutions verticales.
Simplification des procédures d'établissement de listes et de publication dans les domaines vétérinaires et zootechniques	Révision	L'objectif général est d'harmoniser et de simplifier, essentiellement au moyen d'outils électroniques, les procédures actuelles pour l'établissement de listes, la mise à jour et la publication des informations dans les domaines vétérinaires et zootechniques, tels que les listes des établissements de santé animale et des organisations d'élevage approuvées dans les États membres et les pays tiers et les listes de certains laboratoires nationaux de référence. Vingt-deux actes du Conseil sont concernés.

Harmonisation des limites maximales de résidus (LMR) pour des pesticides	Révision	L'objectif principal de cette proposition sera le transfert et la mise à jour par comitologie de la liste des LMR (annexe II) et des LMR temporaires (annexe III) sur la base de l'évaluation de l'Agence européenne de sécurité des aliments (AESAI) et de modèles mathématiques/calculs d'expert. La proposition marquera l'étape finale vers l'harmonisation des LMR nationales divergentes. Le remplacement de quatre directives par un règlement sera finalisé.
Réexamen des dispositions concernant l'interdiction totale relative à l'alimentation des animaux	Révision	L'interdiction des farines de viande et d'os de mammifères (FOV) dans l'alimentation des bovins, ovins et caprins date de juillet 1994. Cette interdiction partielle a ensuite été étendue et le 1^{er} janvier 2001, l'Union européenne a interdit totalement l'utilisation des protéines animales transformées dans les aliments destinés aux animaux élevés en vue de la production alimentaire, à quelques exceptions près (par exemple, l'utilisation de farines de poisson pour les non-ruminants). Toute présence, dans les aliments pour animaux, de constituants d'origine animale prohibés devrait être considérée comme une violation à l'interdiction relative à l'alimentation animale, c'est-à-dire que la tolérance zéro est appliquée. À la suite de l'adoption de la feuille de route pour les EST, la Commission a publié un document de travail des services de la Commission: le programme de travail sur les EST [SEC(2006)1527] sur les futures mesures législatives dans le domaine des encéphalopathies spongiformes transmissibles. L'un des points est la révision des dispositions concernant l'interdiction totale. Le point de départ de la révision des dispositions actuelles concernant l'interdiction totale devrait être le risque tout en tenant compte des outils de contrôle en place pour évaluer et assurer la bonne mise en œuvre de cette interdiction totale.
Révision de la sécurité alimentaire dans les échanges UE-Suisse de produits agricoles - Décision n° 1/2008 du Comité mixte vétérinaire institué par l'accord entre la Communauté européenne et la Confédération suisse sur les échanges de produits agricoles modifiant l'appendice à l'annexe II de l'accord - Décision modifiant la décision 2001/881 de la Commission sur les contrôles à l'importation en vue d'éliminer les postes d'inspection frontaliers entre la CE et la Suisse	Révision	La révision des dispositions en matière de sécurité comprendra: - la finalisation de la détermination de l'équivalence entre la législation suisse relative à la sécurité alimentaire et aux politiques vétérinaires, y compris les contrôles vétérinaires frontaliers et les conditions d'importation, en mettant à jour le contenu de l'accord en ce qui concerne les législations adoptées depuis la dernière modification de l'accord; - la Suisse ayant accepté d'appliquer l'acquis communautaire dans les domaines de la santé animale, de la sécurité alimentaire et des contrôles d'hygiène, un haut niveau de protection uniforme existera donc dans la CE et en Suisse. Cela permet l'abolition des contrôles frontaliers du commerce d'animaux et de produits animaux entre les deux entités.

Refonte de la législation de base sur les normes de base relatives à la protection sanitaire contre les dangers résultant des rayonnements ionisants	Refonte	Refonte en une seule directive du Conseil des actes pertinents de l'Euratom sur la radioprotection, y compris une révision substantielle de la directive sur les normes de base. L'objectif est de rendre cette directive conforme aux futures recommandations de la Commission internationale de protection contre les radiations (CIPR) dès qu'elles seront disponibles. Dans le même temps, il conviendra de simplifier la législation dans le domaine de la protection contre les radiations.
Proposition législative révisant la directive 2006/67/CE du Conseil en vue de renforcer le système européen des stocks pétroliers d'urgence	Révision	Le système actuel des stocks pétroliers d'urgence comporte des limites et ses insuffisances sur plusieurs points. Les dispositions de la législation actuelle seront révisées afin de créer un système permettant de surmonter les ruptures d'approvisionnement pétrolier. La nouvelle proposition remplacera les directives existantes et contribuera à simplifier la législation de l'UE.
Refonte de la directive 2002/91/CE du 16 décembre 2002 sur la performance énergétique des bâtiments	Refonte ou révision	La directive sur la performance énergétique des bâtiments rend obligatoires les certificats de performance énergétique des bâtiments lorsque les bâtiments sont construits, vendus ou loués et impose des conditions minimales de performance énergétique pour les nouveaux bâtiments et les bâtiments existants qui font l'objet de travaux de rénovation importants. En outre, la directive impose un contrôle régulier des chaudières et des systèmes de climatisation afin d'en garantir l'efficacité énergétique optimale. Une directive modifiée pourrait élargir le champ d'application à l'avantage de bâtiments, renforcer et préciser certaines de ces exigences et ajouter, par exemple, les aspects du financement. Les modifications envisagées visent à surmonter de multiples barrières qui font obstacle à l'utilisation du vaste potentiel de réduction des besoins énergétiques dans le secteur du bâtiment. La refonte de la directive fait partie du paquet de l'examen stratégique dans le domaine de l'énergie et du plan d'action sur l'efficacité énergétique. Les modifications concerneront quelques articles de la directive et y ajouteront de nouveaux. La «simplification» consistera à utiliser la technique de «refonte» pour faciliter la lecture et la compréhension de la part des autorités de mise en œuvre et de nombreuses parties prenantes concernées.
Refonte de la directive 92/75/CEE du Conseil du 22 septembre 1992 concernant l'indication de la consommation des appareils domestiques en énergie et en autres ressources par voie d'étiquetage et d'informations uniformes relatives au produit	Refonte	Modifier la directive-cadre existante pour en étendre le champ d'application (au-delà des appareils domestiques) et la mettre à jour sur la base des outils modernes de communication (par exemple, Internet) pour mieux sensibiliser le public et des consommateurs aux produits efficaces. La simplification sera réalisée par la technique de refonte pour consolider la directive originale avec sa modification en un document unique.
Proposition de refonte de la législation concernant le «premier paquet ferroviaire» à la suite du rapport de mise en œuvre de 2006, en particulier pour ce qui est des exigences concernant les relations entre les gestionnaires de l'infrastructure et les entreprises ferroviaires	Refonte	Le premier paquet ferroviaire et les paquets suivants sont des instruments juridiques visant à réaliser l'objectif de la Communauté de créer un espace ferroviaire européen au travers de l'ouverture du marché et de l'intégration technique et réglementaire du marché. Au vu de la transformation des marchés ferroviaires, un réexamen de l'adaptation du cadre juridique de l'UE semble approprié, accompagné d'une simplification et d'une rationalisation adéquates. La Commission entend présenter une communication accompagnée d'une proposition de modification/refonte des actes existants, en particulier les directives 91/440/CEE et 2001/14/CE. L'objectif politique est d'améliorer la compétitivité du transport ferroviaire en Europe et, partant, de contribuer à réaliser les objectifs de la stratégie de Lisbonne. La refonte vise à simplifier le

		texte des trois directives du premier paquet ferroviaire en les fusionnant en un seul acte juridique, un «code d'accès au rail». En éliminant les références croisées entre les directives, la lecture et la mise en œuvre seront facilitées pour les autorités de mise en œuvre et les nombreuses parties prenantes concernées.
Révision de la directive 94/56 du Conseil établissant les principes fondamentaux régissant les enquêtes sur les accidents et les incidents dans l'aviation civile et de la directive 2003/42 concernant les comptes rendus d'événements dans l'aviation civile	Révision ou refonte	La directive plus ancienne doit être modernisée à la suite de l'établissement de l'AESA et du conseil du groupe d'experts institué par la décision 2003/425. En outre, la directive plus récente doit être exploitée pour créer une série minimale de fonctions centralisées, y compris une base de données permettant aux entités appropriées de réaliser des analyses de tendance ou d'autres études et de suivre les recommandations en matière de sécurité, tout en fournissant des informations au grand public. Les deux directives seront remplacées par un seul acte législatif. L'objectif de la simplification est de tirer parti de la révision nécessaire de la directive 94/56 pour l'adapter aux développements récents en la fusionnant avec la directive 2003/42 afin de créer un acte législatif unique étant donné que les deux directives concernent l'utilisation des informations en retour pour améliorer la prévention des accidents.
Modernisation de la directive 96/98 relative aux équipements marins	Refonte ou révision	L'objectif est de moderniser et de réformer le système existant établi par la directive 96/98/CE du Conseil relative aux équipements marins. Ses principaux objectifs sont: 1) produire une version consolidée du texte à la suite des modifications successives de la directive; 2) améliorer le fonctionnement du système de la directive en traitant des insuffisances existantes; 3) l'adapter à la réforme de la nouvelle approche. Il est prévu d'abroger la directive existante et de la remplacer par une directive entièrement nouvelle, même si le recours à la refonte n'est pas exclu. Actuellement, la directive doit être régulièrement modifiée afin d'évoluer au rythme des exigences de sécurité et aux normes techniques produites par l'Organisation maritime internationale et les organes de normalisation internationaux et européens. Il en résulte des inadéquations inévitables entre les cadres réglementaires européens et internationaux, qui persistent parfois pendant quelques années, dont la correction facilitera largement le travail des secteurs concernés et favorisera ainsi la compétitivité de l'industrie européenne des équipements marins. En outre, l'adaptation de la directive au nouveau cadre réglementaire de la libre circulation des marchandises (révision de la nouvelle approche) devrait améliorer la lisibilité de cet instrument et réduire la charge administrative pesant sur l'industrie. Le calendrier d'adoption dépend des progrès significatifs réalisés jusqu'en décembre 2007 dans le cadre du processus législatif en ce qui concerne la révision de la nouvelle approche.
Transport des matières radioactives	Refonte	L'objectif est d'actualiser et de simplifier le cadre réglementaire communautaire dans le domaine du transport des matières radioactives. Il existe actuellement plus de vingt directives, règlements et recommandations régissant le transport des matières radioactives dans l'UE. L'harmonisation conduira à la simplification des règles et procédures.

(45 initiatives)

Annexe 3 – Liste des retraits de propositions pendantes

Intitulé	Référence COM/SEC/inter- institutionnelle	Justification
Proposition de règlement du Conseil modifiant le règlement n° 827/68 du Conseil portant organisation commune des marchés pour certains produits énumérés à l'annexe 2 du traité	COM(1991)328	Son contenu ayant été repris par une réforme ultérieure, cette proposition est devenue obsolète.
Proposition de RÈGLEMENT DU CONSEIL ET DU PARLEMENT EUROPÉEN modifiant le règlement n° 820/97 du Conseil établissant un système d'identification et d'enregistrement des bovins et relatif à l'étiquetage de la viande bovine et des produits à base de viande bovine	COM(1999)487/2 – 1999/0205/COD	À la suite de l'adoption du règlement n° 1760/2000 établissant un système d'identification des bovins et d'étiquetage des produits à base de viande bovine et de l'abrogation du règlement n° 820/97, cette proposition est devenue obsolète.
Proposition de RÈGLEMENT DU CONSEIL relatif au recours au régime du perfectionnement actif pour la gestion de certains marchés agricoles	COM(2000)868 – 2000/0349/CNS	Après avoir été reprise par une réforme ultérieure et, en particulier, par la proposition relative à une OCM unique, actuellement soumise au Conseil, cette proposition est devenue obsolète.
Proposition de DÉCISION DU CONSEIL relative à la position que la Communauté doit adopter au sein du Conseil d'association institué par l'accord européen entre les Communautés européennes et leurs États membres, d'une part, et la République de Bulgarie, d'autre part, concernant l'adoption de dispositions en vue de la coordination des régimes de sécurité sociale	COM(1999)677	Après l'adhésion de la Bulgarie et de la Roumanie, cette proposition ainsi que les deux propositions suivantes (677, 683 et 495) sont devenues obsolètes.
Proposition de DÉCISION DU CONSEIL relative à la position que la Communauté doit adopter au sein du Conseil d'association institué par l'accord européen entre les Communautés européennes et leurs États membres, d'une part, et la République de Roumanie, d'autre part, concernant l'adoption de dispositions en vue de la coordination des régimes de sécurité sociale	COM(1999)683	Voir ci-dessus.

Proposition de DÉCISION DU CONSEIL ET DE LA COMMISSION/CE/CECA sur la conclusion d'un protocole additionnel à l'accord européen établissant une association entre les Communautés européennes et leurs États membres, d'une part, et la république de Roumanie, d'autre part, concernant une prorogation de la période prévue à l'article 9, paragraphe 4, du protocole n° 2 de l'accord européen avec la Roumanie	SEC(2002)495/4 – 2002/0215/CNS	Voir ci-dessus.
Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relative à la protection de l'environnement par le droit pénal	COM(2001)139 – 2001/0076/COD	Son contenu ayant été remplacé par un nouveau projet portant sur la même matière, COM(2007)51 – 2007/0022/COD du 9.2.2007, cette proposition est devenue obsolète.
Proposition de DÉCISION DU CONSEIL modifiant la directive 2002/95/CE du Parlement européen et du Conseil aux fins de la fixation de valeurs maximales de concentration de certaines substances dangereuses dans les équipements électroniques	COM(2004)606	Il s'agissait d'une proposition de comitologie sur laquelle le Conseil n'a pas été en mesure d'émettre un avis. La Commission a donc poursuivi les travaux par l'adoption de la décision 618/2005 de la Commission et cette proposition est devenue obsolète.
Proposition de DÉCISION DU CONSEIL modifiant, aux fins de son adaptation au progrès technique, l'annexe de la directive 2002/95/CE du Parlement européen et du Conseil relative à la limitation de l'utilisation de certaines substances dangereuses dans les équipements électriques et électroniques	COM(2005)241	Il s'agissait d'une proposition de comitologie sur laquelle le Conseil n'a pas statué dans les trois mois et les mesures pertinentes ont ensuite été adoptées par la Commission. La proposition est devenue obsolète.
Proposition de RÈGLEMENT DU CONSEIL modifiant le règlement (CE) n° 3317/94 en ce qui concerne la transmission des demandes de licences de pêche aux pays tiers	COM(2005)238 – 2005/0110/CNS	Une nouvelle proposition ayant été adoptée par la Commission, COM/2007/330 – 2007/0114 (CNS) du 18.6.2007 relative aux autorisations des activités de pêche, cette proposition est devenue obsolète.
Proposition de RÈGLEMENT DU CONSEIL relatif à la conclusion de l'accord entre la Communauté européenne et la République unie de Tanzanie concernant la pêche dans la zone de pêche de la Tanzanie	COM(2005)693 – 2005/0276/CNS	Le projet d'accord n'ayant pas été ratifié par la Tanzanie, cette proposition est devenue sans objet et obsolète.
Proposition de POSITION COMMUNE DU CONSEIL relative à la notification au Conseil de l'Europe, en application de l'article 28, paragraphe 3, de la convention d'extradition du 13 décembre 1957, de l'application par les États membres, dans leurs rapports mutuels, du mandat d'arrêt européen	COM(2003)253	Cette proposition n'a pas d'utilité puisque les États membres ont présenté leurs propres déclarations au Conseil de l'Europe. Elle est donc devenue obsolète.
Proposition de règlement du Conseil empêchant la fourniture de certains biens et services à la Libye et réduisant l'utilisation de fonds ou autres ressources financières détenus ou contrôlés par la Libye	COM(1994)91	Une proposition sur cette question ayant été adoptée et les mesures prévues ayant été mises en œuvre, cette proposition est devenue obsolète.

Proposition de RÈGLEMENT DU CONSEIL modifiant le règlement (CE) n° 2894/94 relatif à certaines modalités d'application de l'accord sur l'Espace économique européen	COM(1999)561 – 1999/0223/AVC	L'objectif de cette proposition selon laquelle le Conseil autorise la Commission à décider de l'extension des programmes aux pays de l'EEE, comme demandé par l'AELE, qui souhaitait la participation rapide à ces programmes, n'a pas pu être atteint, étant donné qu'au sein du Conseil, les États membres souhaitaient maintenir la règle en vigueur, c'est-à-dire décider sur chaque extension de programme à l'EEE en raison des implications budgétaires. Dans ces conditions, la Commission ayant décidé de modifier son approche et d'accepter la règle existante, cette proposition est devenue obsolète.
Proposition de DÉCISION DU CONSEIL sur la position de la Communauté au sein du Conseil de coopération UE-Mercosur concernant le règlement intérieur du Conseil de coopération	COM(1999)600	L'adoption de ce règlement intérieur n'a pas été prévue étant donné que les propositions de la Commission ont été jugées incomplètes, et que la question a été retirée de l'ordre du jour du premier Conseil conjoint UE-Mercosur ayant conclu lors de sa réunion du 24.11.1999 de l'adopter ultérieurement. Or, aucune décision n'a jamais été prise sur la question par la suite. Cette proposition est donc devenue obsolète.
Proposition de RÈGLEMENT DU CONSEIL modifiant pour la troisième fois le règlement (CE) n° 2465/1996 du Conseil concernant l'interruption des relations économiques et financières entre la Communauté européenne et l'Iraq	COM(2003)214	Les circonstances et l'approche de la Commission ont changé. La proposition est devenue obsolète.
Proposition de DÉCISION DU CONSEIL modifiant la décision 2002/834/CE arrêtant un programme spécifique de recherche, de développement technologique et de démonstration: «Intégrer et renforcer l'espace européen de la recherche» (2002-2006)	COM(2003)390 – 2003/0151/CNS	Cette proposition concerne le 6 ^e programme-cadre qui a pris fin en 2006. Elle est donc devenue obsolète.
Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relative au rapprochement des législations des États membres concernant les solvants d'extraction utilisés dans la fabrication des denrées alimentaires et de leurs ingrédients (version codifiée)	COM(2003)467 – 2003/0181/COD	Cette proposition sera remplacée par des propositions de refonte intégrant l'alignement sur les nouvelles règles de comitologie. Elle est devenue obsolète.
Proposition modifiée de RÈGLEMENT DU CONSEIL instituant le Fonds de cohésion (version codifiée)	COM(2003)352 – 2003/0129/AVC	Cette proposition est devenue obsolète du fait de l'abrogation de l'acte devant être codifié.

Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT ET DU CONSEIL relative aux denrées alimentaires destinées à une alimentation particulière (version codifiée)	COM(2004)290 – 2004/0090/COD	Cette proposition sera remplacée par des propositions de refonte intégrant l'alignement sur les nouvelles règles de comitologie. Elle est devenue obsolète.
Proposition de RÈGLEMENT DU CONSEIL concernant les taux de conversion entre l'euro et les monnaies des États membres adoptant l'euro (version codifiée)	COM(2004)32 – 2004/0009/CNS	Cette proposition est devenue obsolète, un problème insurmontable au niveau de la base juridique empêchant l'adoption de la codification.
Proposition de RÈGLEMENT DU CONSEIL relatif à des mesures d'accompagnement financières et techniques (MEDA) à la réforme des structures économiques et sociales dans le cadre du partenariat euro-méditerranéen (version codifiée)	COM(2004)77 – 2004/0024/CNS	Cette proposition est devenue obsolète du fait de l'abrogation de l'acte devant être codifié.
Proposition de DIRECTIVE DU CONSEIL établissant des mesures communautaires minimales de contrôle de certaines maladies des mollusques bivalves (version codifiée)	COM(2004)326 – 2004/0100/CNS	Cette proposition est devenue obsolète du fait de l'abrogation de l'acte devant être codifié.
Proposition de DÉCISION DU CONSEIL relative aux procédures de consultation et d'information dans les domaines des crédits à l'exportation, de l'assurance crédit, des garanties de crédits et des crédits financiers bénéficiant d'un soutien public	COM(1992)502	Le contexte des crédits à l'exportation a complètement changé depuis la présentation de la proposition et le contenu ne reflète pas les pratiques financières actualisées. Cette proposition est donc devenue obsolète.
Proposition de DÉCISION DU CONSEIL approuvant le protocole (2001) portant modification de l'annexe de l'accord relatif au commerce des aéronefs civils	COM(2002)112 – 2002/0055/ACC	Cette proposition est devenue obsolète à la lumière d'un nouvel accord sur les aéronefs.
Proposition de RÈGLEMENT DU CONSEIL instituant des droits de douane supplémentaires sur les importations de certains produits originaires des États-Unis d'Amérique	COM(2002)285 – 2002/0121/ACC	Cette proposition a été remplacée par une proposition modifiée traitant du même sujet et adoptée par la Commission: COM(2002)316 – 2002/0095/ACC du 19.4.2002. Elle est donc devenue obsolète.
Proposition de DÉCISION DU CONSEIL relative à la conclusion d'un accord sous forme d'échange de lettres entre la Communauté européenne et la république de Croatie concernant le système intérimaire de points applicable aux poids lourds qui traversent l'Autriche	COM(2003)833/2 – 2003/0319/CNS	Le système d'écopoints ayant effectivement expiré fin 2006, l'adoption de cette proposition de décision du Conseil – et la conclusion de l'accord avec la république de Croatie – n'est ni nécessaire ni souhaitable.

Proposition de DÉCISION DU CONSEIL relative à la conclusion d'un accord sous forme d'échange de lettres entre la Communauté européenne et la République de Slovénié concernant le système intérimaire de points applicable aux poids lourds qui traversent l'Autriche du 1 ^{er} janvier 2004 au 30 avril 2004	COM(2003)835/2 – 2003/0320/CNS	Le système d'écopoints ayant effectivement expiré fin 2006, l'adoption de cette proposition de décision du Conseil – et la conclusion de l'accord avec la république de Slovénié – n'est ni nécessaire ni souhaitable.
Proposition de DÉCISION DU CONSEIL relative à la conclusion d'un arrangement administratif sous forme d'échange de lettres entre la Communauté européenne et la Confédération suisse concernant le système intérimaire de points applicable aux poids lourds qui traversent l'Autriche	COM(2003)836/2 – 2003/0322/CNS	Le système d'écopoints ayant effectivement expiré fin 2006, l'adoption de cette proposition de décision du Conseil – et la conclusion de l'accord avec la <u>Confédération suisse</u> – n'est ni nécessaire ni souhaitable.
Proposition de DÉCISION DU CONSEIL relative à la conclusion d'un accord sous forme d'échange de lettres entre la Communauté européenne et l' <u>ancienne République yougoslave de Macédoine</u> concernant le système intérimaire de points applicable aux poids lourds qui traversent l'Autriche	COM(2003)837/2 – 2003/0323/CNS	Le système d'écopoints ayant effectivement expiré fin 2006, l'adoption de cette proposition de décision du Conseil – et la conclusion de l'accord avec l'ancienne <u>République yougoslave de Macédoine</u> – n'est ni nécessaire ni souhaitable.

(30 retraits)

ANNEXE 4

PRIORITES EN MATIERE DE COMMUNICATION POUR 2008

La Commission a accepté d'examiner les questions suivantes au titre de priorités en matière de communication interinstitutionnelle:

Priorités en matière de communication interinstitutionnelle envisagées pour 2008

- Traité modificatif
- Énergie et changement climatique
- Année européenne du dialogue interculturel

Priorités en matière de communication envisagées pour 2008

- Traité modificatif
- Stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi et amélioration de la réglementation
- Énergie et changement climatique
- Migration
- Rôle de l'UE dans le monde
- Examen du budget
- Bilan de la réalité sociale