

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 februari 2008

21 février 2008

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie belast met het
onderzoek naar de overheidsopdrachten van
het advocatenkantoor van Marc Uyttendaele**

(ingediend door de heren Francis Van den
Eynde, Peter Logghe en Koen Bultinck)

PROPOSITION

**visant à instituer une commission d'enquête
parlementaire chargée d'examiner les
marchés publics du cabinet d'avocats de
Marc Uyttendaele**

(déposée par MM. Francis Van den Eynde,
Peter Logghe et Koen Bultinck)

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 52 0000/000</i> :	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i> :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i> :	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i> :	<i>Plenum</i>
<i>COM</i> :	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i> :	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 52 0000/000</i> :	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA</i> :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV</i> :	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN</i> :	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i> :	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i> :	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Marc Uyttendaele is een grondwetspecialist, professor aan de ULB en opiniemaker in de Waalse media. Daarenboven is hij advocaat in ontelbare dossiers van verschillende overheden en, pittig detail, de echtgenoot van PS-boegbeeld en minister Laurette Onkelinx.

Vorige week lekte een compromitterend intern document van hem uit door een foutje van zijn secretaresse: een nota bedoeld voor Frédéric Delcor, hoofd van de PS-studiedienst, belandde bij de administratie van de provincie Waals-Brabant. In de uitgelekte nota van Uyttendaele staat zijn werkwijze beschreven, wordt zijn politiek netwerk uit de doeken gedaan en aast hij op nog meer overheidsopdrachten.

De bedoeling van die nota was om de portefeuille van zijn advocatenkantoor, met 25 medewerkers, te vergroten dankzij zijn netwerk op verschillende PS-kabinetten. Zijn verbondenheid met de PS blijkt ook uit de gemoedelijkheid waarmee hij de top van de PS aanspreekt in de nota, veelal gebeurt dit met de voornaam: «Zal ik er eens over praten met Elio,» schrijft Uyttendaele, nadat hij zijn beklag doet over het feit dat de stad Bergen hem geen constante stroom dossiers oplevert. In de bewuste brief somt Uyttendaele alle bestuursniveau en overheidsbedrijven op waar de PS invloed heeft, om vervolgens na te gaan waar hij meer opdrachten uit de brand zou kunnen slepen.

De nota is schaamteloos en de inheligheid en hebzucht druipt ervan af. Volgende citaten over de volgende beleidsniveaus en overheidsbedrijven spreken tot de verbeelding:

– Het Waals Gewest:

«Voor de Demotte zou het goed zijn als ik de referentiedadvocaat werd voor alle zaken voor het Grondwettelijk Hof.»

«Voor Courard heb ik uitstekende contacten met Sylvie en Stéphane Marnette over alles wat lokale overheden betreft. Ik zou echter graag geconsulteerd worden in de contentieux over ambtenarenzaken. Ik heb Sylvie hierover aangesproken.»

– Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest:

«Wat Picqué betreft krijg ik niets, behalve taalgeschillen. Ik zal B. contacteren om zo te proberen om de situatie te deblokkeren.»

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Marc Uyttendaele est constitutionnaliste, professeur à l'ULB et faiseur d'opinion dans les médias wallons. Il est également avocat, chargé d'innombrables dossiers émanant de diverses autorités et, détail piquant, il est le mari de la ministre et figure de proue du PS Laurette Onkelinx.

La semaine dernière, un document interne compromettant, de sa main, a fait l'objet d'une fuite à la suite d'une erreur de sa secrétaire: une note destinée à Frédéric Delcor, chef du bureau d'étude du PS, a atterri à l'administration de la province du Brabant wallon. Dans la note égarée d'Uyttendaele, ce dernier décrit sa méthode de travail, dévoile son réseau politique et convoite un nombre plus élevé encore de marchés publics.

L'objectif de cette note était d'étendre, grâce au réseau tissé dans différents cabinets de ministres PS, le portefeuille de son cabinet d'avocats, qui compte 25 collaborateurs. Ses liens avec le PS ressortent également du ton familier adopté dans la note pour parler des personnalités du parti, souvent en utilisant le prénom: «Penses-tu que j'en dis moi-même un mot à Elio?», écrit Uyttendaele, après s'être plaint du fait que la ville de Mons ne lui fournit pas un flux continu de dossiers. Dans la lettre en question, Uyttendaele énumère tous les niveaux de pouvoir et toutes les entreprises publiques qui sont sous l'influence du PS, pour ensuite examiner où il pourrait obtenir davantage de missions.

La note est impudente et dégoûte de cupidité et d'avidité. Les passages suivants concernant les différents niveaux de pouvoir et entreprises publiques frappent l'imagination:

– La Région wallonne:

«Pour Demotte, ce serait bien d'être l'avocat de référence pour le contentieux Cour constitutionnelle.»

«Pour Courard, mes contacts sont excellents avec Sylvie et Stéphane Marnette pour tout ce qui est pouvoirs locaux. J'aimerais, cependant, être consulté dans le contentieux fonction publique. J'ai écrit en ce sens à Sylvie.»

– La Région de Bruxelles-Capitale:

«Pour ce qui concerne Picqué, c'est le néant, sauf le contentieux linguistique. Je vais évidemment prendre contact avec B. pour essayer de débloquer la situation.»

«Bij Kir behoorde ik (dankzij Hasquin) ooit tot de advocaten voor Monumentenzorg, maar Draps heeft me eruit gegooid. Toen hij aantrad, heb ik Emir gevraagd me opnieuw op te nemen. Er is niets gebeurd. Ik heb mijn vraag recent herhaald en hij heeft me gezegd dat hij het nodige zou doen, maar er is nog niets gebeurd.»

– De Franse Gemeenschap:

«Dit is mijn oudste en trouwste cliënt door middel van de administratie.»

«Wat betreft Arena ben ik geconsulteerd voor diverse dossiers in het kader van het minister-presidentschap en minder over onderwijs. Daar ligt zeker een mogelijkheid voor wat betreft de algemene contentieux over onderwijs. Ik kan erover praten met Toni, maar ik vraag me af of dat de administratie niet een beetje klemzet.»

«Wat betreft Daerden moet ik absoluut de geschillen over ambtenarenzaken behouden. Ik zal al mijn moed bijeenrapen en hem een briefje sturen.»

– De stad Brussel:

«Zodra Freddy of Philippe C een echt probleem hebben, word ik altijd geconsulteerd, maar er is geen doorstroming van dossiers, noch gewoon contentieux. Ik ga er met hen over praten. Hetzelfde voor het OCMW, waar Yvan me systematisch in vertrouwen neemt als hij een advocaat nodig heeft, maar waar ik ook geen gewone zaken krijg. Praat ik erover met Yvan?»

– De stad Charleroi:

«Ik heb een dossier 'sociale voordelen' en dat is alles. Dit lijkt me een van de interessantste mogelijkheden, met inbegrip van de politiezone. Daar kun je misschien iets doen.»

– De stad Bergen:

«Het is een beetje zoals met Brussel. Ik word wel eens rechtstreeks geconsulteerd door Elio, maar er is geen doorstroming van dossiers. Denk je dat ik daar best zelf een woordje over zeg tegen Elio?»

– NMBS:

«Infrabel vertrouwt me dossiers toe, maar bij de NMBS is er een echte blokkering op het niveau van de juridische diensten die duidelijk liever een beroep doen op hun oude advocaten, en meer bepaald op grote kabinetten.»

– Belgacom:

«Niets, maar het is ook een interessante mogelijkheid. Ik zal een woordje zeggen tegen Tollet.»

«Pour ce qui concerne Kir, j'étais jadis (grâce à Hasquin) parmi les avocats Monuments et sites et me suis fait jeter par Draps. J'avais, au moment où il est entré en fonction, demandé à Emir de m'y remettre. Il ne s'est rien passé. Je l'ai relancé tout récemment et il m'a dit qu'il faisait le nécessaire, mais je n'ai encore rien vu venir.»

– La Communauté française:

«C'est mon plus vieux et plus fidèle client par le biais de l'administration.»

«Pour ce qui concerne Arena, je suis consulté sur divers dossiers dans le cadre de la ministre-présidence et plus rarement en matière d'enseignement. Là, il y a assurément une piste pour ce qui concerne le contentieux général enseignement. Je peux en parler à Toni, mais je demande si cela ne coince pas un peu à l'administration.»

«Pour ce qui concerne Daerden, il faut impérativement que je conserve le contentieux fonction publique. Je prendrai mon courage à deux mains et enverrai un petit mot à l'intéressé.»

– La ville de Bruxelles

«Dès que Freddy ou Philippe C ont un vrai problème, je suis toujours consulté, mais il n'y a aucun flux de dossier, ni contentieux ordinaire. Je vais en toucher un mot à l'un et à l'autre. C'est la même chose pour le CPAS où Yvan me fait systématiquement confiance chaque fois qu'il a besoin d'un avocat, mais où il n'y a pas non plus de contentieux ordinaire. Je vais en parler à Yvan?»

– La ville de Charleroi:

«J'ai un dossier «avantages sociaux» et c'est tout. Cela me paraît être une des pistes les plus intéressantes, en ce compris le volet Zone de Police. Là, tu pourrais peut-être faire quelque chose.»

– La ville de Mons:

«C'est un peu comme pour Bruxelles. J'ai été l'une ou l'autre fois consulté directement par Elio, mais il n'y a aucun flux de dossier. Penses-tu que j'en dis moi-même un mot à Elio?»

– SNCB:

«Infrabel me confie des dossiers, mais à la SNCB, il y a un vrai blocage au niveau du service juridique qui préfère manifestement faire appel à ses anciens avocats, et notamment à des gros cabinets.»

– Belgacom:

«Rien, et c'est aussi une piste intéressante. J'en dirai un mot à Tollet.»

– Instellingen van Openbaar Nut, pararegionalen, paracommunautaires:

»Ik heb de Regie der Gebouwen, de Forem, de BGDA, maar niets anders. In alle andere para's zijn er dus mogelijkheden.»

«Voor de intercommunales neem ik contact op met JF Escarmelle, maar daarbuiten zit ik zonder contacten. Elk idee is welkom.»

De hoeveelheid werk die Uyttendaele voor de Belgische staat verzet, veelal in opdracht van PS-kabinetten doet al langer de wenkbrauwen fronsen.

De indiener van dit voorstel heeft de regering Verhofstadt II hierover vorig jaar reeds ondervraagd. Toen bleek dat Uyttendaele tijdens de vorige legislatuur (tot einde 2006) voor meer dan 300.000 euro opdrachten binnenhaalde bij federale kabinetten.

Het exacte bedrag aan erelonen en onkosten dat betaald werd aan het advocatenkantoor van Uyttendaele zal naar alle waarschijnlijkheid veel hoger liggen dan die 300.000 euro, omdat verschillende ministers wel het aantal dossiers opgaven dat ze aan het kantoor Uyttendaele toevertrouwd hadden, maar 'vergeten' mede te delen hoeveel de onkostennota bedroegen. De ministers Dewael (Open-VLD) en uiteraard Flahaut weigerden botweg de gevraagde informatie te verstrekken.

Het betrokken advocatenkantoor kreeg vooral dossiers van de PS- en SP.a-ministers. Maar ook Vlaamse liberale excellenties zagen het kantoor niet over het hoofd. De Franstalige liberalen echter deden er nooit beroep op.

Na het uitlekken van het document pleitten zowel Uyttendaele en zijn echtgenote, minister Onkelinx, voor meer objectieve procedures bij de toekenning van overheidsopdrachten aan advocaten door middel van openbare aanbestedingen.

Hun pleidooi, dat onmogelijk als oprecht beschouwd kan worden, komt rijklijk te laat.

Waarom werd deze objectieve werkwijze in het verleden dan niet gevolgd?

Daarenboven zou Uyttendaele zich als advocaat moeten hoeden voor mogelijke belangenconflicten. Voor en tegen dezelfde partij pleiten is een vlieger die niet opgaat. Op dit vlak is hij ook al over de schreef gegaan, bijvoorbeeld als hij kolonel Jean Pierson verdedigt tegen Defensie. De federale staat dus, waarvoor hij in zoveel dossiers optreedt.

– OIP, pararégionaux et paracommunautaires

«J'ai la Régie des Bâtiments, le FOREM, l'ORBEM, mais rien d'autre. Dans tous les autres paras, il y a sans doute des pistes.»

«Pour les intercommunales, je prendrai contact avec JF Escarmelle, mais au-delà je suis dépourvu de contact. Et à toute idée qui serait la bienvenue.»

Depuis un certain temps déjà, la quantité des prestations fournies par Uyttendaele pour l'État belge, souvent à la demande de cabinets PS, fait grincer des dents.

Nous avons interrogé le gouvernement Verhofstadt II l'année passée. Il s'est avéré, à cette occasion, qu'au cours de la dernière législature (jusqu'à la fin 2006), Uyttendaele s'est vu confier par des cabinets fédéraux des dossiers représentant au total plus de 300 000 euros.

Le montant exact des honoraires et frais versés au cabinet d'avocats Uyttendaele est vraisemblablement bien plus élevé, car plusieurs ministres se sont contentés de communiquer le nombre des dossiers qu'ils avaient attribués à ce cabinet tout en «oubliant» d'indiquer le montant de la note de frais. Les ministres Dewael (Open-VLD) et – bien entendu – Flahaut ont quant à eux refusé sèchement de fournir les informations demandées.

Le cabinet Uyttendaele était principalement sollicité par les ministres PS et SP.a, mais certaines excellences libérales flamandes ne négligeaient pas non plus d'avoir recours à ses services. Les libéraux francophones n'ont, par contre, jamais fait appel à lui.

Après la fuite du document précité, Uyttendaele et son épouse, la ministre Onkelinx, ont tout deux plaidé en faveur de l'instauration de procédures plus objectives pour l'attribution aux avocats de marchés publics par voie d'adjudication publique.

Ce plaidoyer, qui pêche par un manque flagrant de sincérité, arrive bien trop tard.

Pourquoi cette méthode objective n'a-t-elle donc pas été appliquée dans le passé?

Il convient en outre d'observer qu'en sa qualité d'avocat, Uyttendaele devrait veiller à éviter les conflits d'intérêts. On ne peut pas plaider pour et contre la même partie. L'intéressé a aussi transgressé cette règle, par exemple lorsqu'il a défendu le colonel Jean Pierson contre la Défense – c'est-à-dire contre l'État fédéral, qu'il représente dans de nombreux dossiers.

De heibel rond advocaat Uyttendaele is overigens niet nieuw want reeds in 2005 pakte het magazine Knack uit met een dossier over zijn duistere hand- en spandiensten. Knack schreef toen: «Alleen al voor de zaken die ze voor de Raad van State en het Arbitragehof pleiten, zouden Uyttendaele en co. jaarlijks minimaal 1,5 tot 2 miljoen euro ontvangen. Maar naast die traceerbare gerechtszaken levert Uyttendaele ook onnoemelijk veel consultatieopdrachten aan ministeries en overheidsdiensten. En daarmee zijn we in een grijze zone beland ...»

De nota gaat ver over de grenzen van het fatsoen heen en is deontologisch totaal onverantwoord. Het door advocaten ronselen van cliënten is door de orde zelf gewoonweg niet toegelaten.

In het verleden zijn tal van opdrachten aan Uyttendaele toegewezen zonder enige vorm van transparantie en objectiviteit. De vriendjespolitiek en het nepotisme vieren dus nog altijd hoogtij.

Kortom de hele zaak oogt onfris en de het parlement dient deze affaire dan ook tot op het bot uit te spitten.

Het is dan ook ten zeerste aangewezen om een parlementaire onderzoekscommissie op te richten die alle overheidsopdrachten aan het advocatenkantoor Uyttendaele in kaart brengt en nagaat of deze op een correcte manier zijn toegekend.

Francis VAN DEN EYNDE (VB)
Peter LOGGHE (VB)
Koen BULTINCK (VB)

Ce n'est d'ailleurs pas la première fois que le cabinet Uyttendaele est mis sur la sellette. En 2005 déjà, le magazine Knack avait publié un dossier relatif aux prestations obscures de l'intéressé. On pouvait lire à l'époque dans le Knack: «Rien que pour les dossiers qu'ils plaident devant le Conseil d'État et la Cour d'arbitrage, Uyttendaele & co percevraient chaque année au moins un million et demi à 2 millions d'euros. Mais outre ces affaires judiciaires traçables, Uyttendaele dispense une multitude de consultations aux ministères et services publics. Et ces prestations se situent, elles, dans une zone grise ...».

La note à laquelle il est fait référence ci-dessus est totalement déplacée et injustifiable d'un point de vue déontologique. L'ordre des avocats lui-même interdit le démarchage.

Dans le passé, nombre de missions ont été confiées à Uyttendaele sans aucune forme de transparence ou d'objectivité. Le copinage politique et le népotisme règnent donc toujours en maîtres.

En résumé, cette affaire n'est pas nette et le Parlement se doit d'en examiner les tenants et les aboutissants.

Il est donc essentiel de créer une commission d'enquête parlementaire chargée de faire un tour d'horizon des marchés publics confiés au cabinet d'avocats Uyttendaele et de vérifier si ceux-ci lui ont été attribués d'une façon correcte.

VOORSTEL

Artikel 1

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld die belast wordt met:

- het inventariseren en het onderzoeken van alle opdrachten die de overheid en de overheidsbedrijven aan het advocatenkantoor Uyttendaele, Gérard et associés en andere firma's, waarvan de heer Uyttendaele aandeelhouder en/of bestuurder is, hebben toegekend;
- het berekenen van de totale geldsom die hiervoor betaald werd aan bovengenoemd advocatenkantoor en andere firma's;
- het verzamelen van eventuele onwettelijkheden die er in het kader van voornoemde opdrachten aan voornoemd advocatenbureau en andere firma's zijn gebeurd;
- het definiëren van de rol en het benoemen van alle betrokkenen die aan de basis hebben gelegen van deze mogelijke onwettigheden;
- het zich uitspreken over de eventuele politieke verantwoordelijkheden van de betreffende ministers;
- het formuleren van concrete voorstellen/aanbevelingen om vastgestelde onwettigheden in de toekomst te vermijden.

Art. 2

De parlementaire onderzoekscommissie wordt bekleed met alle bevoegdheden waarin de wet van 8 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet en kan zich voor alle opdrachten laten bijstaan door het Rekenhof.

Art. 3

De commissie bestaat uit 11 door de Kamer onder haar leden aan te duiden leden, overeenkomstig het stelsel van evenredige vertegenwoordiging.

Art. 4

De commissie wordt bij hoogdringendheid samengesteld.

PROPOSITION

Article 1^{er}

Il est institué une commission d'enquête parlementaire, chargée:

- d'inventorier et d'examiner toutes les affaires confiées par les pouvoirs publics et par les entreprises publiques au cabinet d'avocats Uyttendaele, Gérard et associés ainsi qu'à d'autres cabinets dont M. Uyttendaele serait actionnaire et/ou administrateur;
- de calculer la somme totale payée dans ce cadre au cabinet d'avocats précité et à d'autres cabinets;
- de répertorier les irrégularités éventuellement commises dans le cadre desdites affaires confiées au cabinet d'avocats précité et à d'autres cabinets;
- de définir le rôle et d'identifier toutes les personnes à l'origine de ces irrégularités éventuelles;
- de se prononcer sur les responsabilités politiques éventuelles des ministres concernés;
- de formuler des propositions/recommandations concrètes afin d'éviter que les irrégularités constatées se reproduisent.

Art. 2

La commission d'enquête parlementaire est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires et peut se faire assister par la Cour des comptes pour chacune de ses missions.

Art. 3

La commission est composée de onze membres, que la Chambre désigne parmi ses membres conformément à la règle de la représentation proportionnelle.

Art. 4

La commission est constituée d'urgence.

Art. 5

De parlementaire onderzoekscommissie, binnen de door het Bureau van de Kamer vastgestelde budgettaire klijtlijnen, kan alle nodige maatregelen nemen teneinde haar onderzoek met de vereiste nauwkeurigheid uit te voeren.

Daartoe kan zij - eventueel in het raam van een arbeids- of bedrijfsovereenkomst - een beroep doen op deskundigen. De looptijd van die overeenkomsten mag die van de onderzoekscommissie niet overschrijden.

Art. 6

De parlementaire onderzoekscommissie zal over haar werkzaamheden bij de Kamer verslag uitbrengen binnen drie maanden waarin zij werd opgericht, tenzij de Kamer een verlenging van de commissiewerkzaamheden toestaat.

15 februari 2008

Francis VAN DEN EYNDE (VB)
Peter LOGGHE (VB)
Koen BULTINCK (VB)

Art. 5

La commission d'enquête parlementaire peut, dans les limites budgétaires fixées par le Bureau de la Chambre, prendre toutes les mesures utiles afin de mener son enquête avec la rigueur voulue.

À cet effet, elle peut faire appel à des spécialistes, le cas échéant, dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise. La durée de ces contrats ne peut excéder celle de la commission d'enquête.

Art. 6

La commission d'enquête parlementaire fera rapport à la Chambre dans les trois mois de son installation, sauf prolongation accordée par la Chambre.

15 février 2008