

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 maart 2008

VOORSTEL

**tot instelling van een bijzondere commissie
belast met het evalueren van het beleid
inzake de regelgeving met betrekking
tot de privacy en de bescherming
van de persoonlijke levenssfeer**

(ingediend door mevrouw Hilde Vautmans
en de heren Herman De Croo
en Bart Tommelein)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mars 2008

PROPOSITION

**visant à instituer une commission spéciale
chargée d'évaluer la politique menée en
matière de protection de la vie privée**

(déposée par Mme Hilde Vautmans
et MM. Herman De Croo
et Bart Tommelein)

SAMENVATTING

De indieners wensen een bijzondere commissie in te stellen ter evaluatie van het beleid inzake de privacy en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

RÉSUMÉ

Les auteurs souhaitent instituer une commission spéciale chargée d'évaluer la politique menée en matière de protection de la vie privée.

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 52 0000/000</i> :	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i> :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i> :	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i> :	<i>Plenum</i>
<i>COM</i> :	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i> :	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 52 0000/000</i> :	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA</i> :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV</i> :	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN</i> :	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i> :	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i> :	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Recht op privacy: een illusie?

Zonder ons hiervan steeds goed bewust te zijn, speelt de verwerking van persoonsgegevens een grote rol in het dagdagelijks leven. De doorsnee Belg zit momenteel in duizenden verschillende databanken. Heel veel dagdagelijkse handelingen laten elektronische sporen na en als gevolg hiervan worden er steeds meer gegevens van steeds meer mensen opgeslagen in bestanden.

Vrijwel niemand zou zomaar details uit zijn privé-leven op straat aan een vreemde vertellen en toch is het een feit dat derden geregeld in het bezit geraken van persoonsgebonden gegevens en deze eventueel kunnen gebruiken voor andere doelstellingen dan waarvoor ze initieel zijn opgeslagen en deze zelfs kunnen misbruiken.

Tal van ontwikkelingen op het vlak van de informatie- en communicatietechnologie hebben onmiskenbaar hun nut maar door de almaar toenemende snelheid waarmee nieuwigheden mekaar opvolgen heeft dit evenwel ook zo z'n schaduwzijde. Door het grensoverschrijdend karakter ervan blijkt het in geval van onregelmatigheden vaak moeilijk om de actoren die hierachter zitten te identificeren. Bovendien is het niet altijd even eenvoudig om bij te benen en de implicaties inzake de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de privacy tijdig en accuraat in kaart te brengen.

Deze technologieën openen op hun beurt de poort voor tal van nieuwe toepassingen en activiteiten op bv. het internet of in het consumentisme, waarbij een bijzondere aandacht vanuit het streven naar de bescherming van de privacy aangewezen blijkt. Denken we in dit verband aan direct marketing, profiling of bepaalde internetsites met een uitgebreide vraag naar tal van persoonlijke gegevens.

Het publieke debat, als dat er dan al is, springt daarentegen van incident naar incident, zonder dat er een diepgaande discussie plaatsvindt. Bepaalde maatregelen op zich mogen dan al onschuldig lijken, maar alle maatregelen gezamenlijk en in onderling verband beschouwd, kunnen mogelijk een enorme aantasting opleveren van het recht op privacy en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS

Le droit à la vie privée: une illusion?

Sans que nous en ayons toujours conscience, le traitement des données à caractère personnel joue un rôle important dans notre vie quotidienne. À l'heure actuelle, le Belge moyen est fiché dans des millions de banques de données différentes. De nombreuses opérations quotidiennes laissent une trace électronique. De plus en plus de données d'un nombre croissant de personnes sont dès lors sauvegardées dans des fichiers.

Qui révélerait des détails relatifs à sa vie privée à un inconnu croisé dans la rue? Or, force est de constater que des données à caractère personnel sont régulièrement communiquées à des tiers, qui peuvent éventuellement les utiliser à d'autres fins que celles pour lesquelles elles ont été initialement sauvegardées, voire en abuser.

Nombre d'innovations apparues dans le domaine de la technologie de l'information et de la communication présentent un intérêt indéniable. Mais toute médaille a son revers, et les nouveautés se succèdent aujourd'hui à une vitesse telle que, lorsque des irrégularités sont constatées, il est souvent difficile d'identifier les responsables, car il s'agit d'opérations qui dépassent les frontières. De plus, il n'est pas toujours aisé de suivre au jour le jour l'évolution des techniques ni d'identifier leurs implications précises pour le traitement des données à caractère personnel et pour la protection de la vie privée.

Ces technologies ouvrent, à leur tour, la porte à beaucoup de nouvelles applications et activités sur internet ou dans le domaine des techniques consommatoires, par exemple. Il s'indique de rester très vigilant à cet égard, afin de garantir la protection de la vie privée. Nous songeons en l'espèce au marketing direct, au profiling ou à certains sites internet qui collectent de nombreuses données personnelles.

Le débat public, lorsqu'il existe, se focalise sur des incidents isolés sans qu'une discussion approfondie n'intervienne. Prises séparément, certaines mesures peuvent paraître inoffensives mais considérées globalement, ces mesures peuvent constituer une énorme atteinte au droit au respect de la vie privée et à la protection de celle-ci.

Het ontbreken van een breed en fundamenteel maatschappelijk debat terzake zorgt er voor dat ook de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer – beter bekend als de privacycommissie – vragende partij is om in de schoot van het parlement een instrument te ontwikkelen waarmee een dergelijk debat op gang kan worden getrokken. Tevens acht de privacycommissie het aangewezen dat ook in dit verband er een regelmatige wisselwerking met het parlement kan ontstaan, mede op basis van de door de commissie afgeleverde adviezen en aanbevelingen teneinde o.m. ook te komen tot een continue evaluatie van de werking van de privacycommissie en het regulerend kader waarbinnen zij dient te opereren.

Om het beleid dan weer beter vanuit het privacyoogpunt te kunnen evalueren doet de privacycommissie de suggestie van het in Canada gehanteerde instrument van de Privacy Assessment Investigation.

The War on Terror

Veiligheid en de strijd tegen het wereldwijd terrorisme behoren sinds 2001 zonder twijfel tot de belangrijkste taken van de overheid voor de nabije toekomst. Hierbij moet evenwel absoluut vermeden worden dat de «*War on Terror*» een ongelijke strijd wordt tussen het streven naar veiligheid en de burgerlijke vrijheden. De pendel mag niet nodeloos doorslaan ten koste van de privacy van de onschuldige burgers.

Daarom is het voor onze democratie van wezenlijk belang dat het Parlement in kaart brengt in hoeverre recente technologische ontwikkelingen, de toegenomen beleidsaandacht voor de bestrijding van het terrorisme en de criminaliteit en de genomen maatregelen dienaangaande een directe of een indirecte invloed uitoefenen op de persoonlijke levenssfeer van de burger.

De aanslagen van 11 september 2001 op het World Trade Center in New York heeft ook hier een ingrijpende mentaliteitswijziging teweeggebracht. Veel mensen willen, met het gebruikelijke argument “Ik heb toch niets verbergen”, hun recht op privacy voor een stuk opgeven in ruil voor een groter veiligheidsgevoel maar worden voorts in het ongewisse gelaten hoe en in welke mate dergelijke maatregelen ingrijpen op hun privacy. Vandaar dat er zo weinig kritiek is.

De burger/consument moet dus in de allereerste plaats beter geïnformeerd worden over de gevolgen en de risico's van de verschillende maatregelen. Door onwetendheid liggen mensen (vaak ten onrechte) niet wakker van mogelijke inbreuken op hun recht op privacy.

Eu égard à l'absence d'un débat de société large et fondamental en la matière, la Commission de la protection de la vie privée est elle aussi favorable à la création, au sein du Parlement, d'un outil qui permette de lancer un tel débat. La Commission de la protection de la vie privée considère par ailleurs qu'il s'indiquerait, à cet égard également, de mettre en place une interaction régulière avec le Parlement, sur la base notamment des avis et des recommandations formulés par la Commission, en vue d'aboutir à une évaluation permanente du fonctionnement de la Commission et du cadre régulateur dans lequel elle est tenue d'opérer.

Pour pouvoir évaluer plus efficacement la politique à l'aune du respect de la vie privée, la Commission suggère de recourir à un instrument utilisé au Canada, la Privacy Assessment Investigation.

La guerre contre le terrorisme

Depuis 2001, la sécurité et la lutte contre le terrorisme mondial figurent sans aucun doute parmi les missions les plus importantes des pouvoirs publics et elles le resteront dans un avenir proche. Néanmoins, nous devons absolument éviter que la «guerre contre le terrorisme» se mue en une lutte inégale entre sécurité et libertés civiles. On ne peut mener inutilement une politique sécuritaire au détriment du respect de la vie privée des citoyens innocents.

Il est dès lors essentiel pour notre démocratie que le Parlement détermine dans quelle mesure les développements technologiques récents et l'attention croissante du politique pour la lutte contre le terrorisme et la criminalité et les mesures prises à cet effet ont exercé une influence directe ou indirecte sur le respect de la vie privée du citoyen.

Les attentats du 11 septembre 2001 contre le World Trade Center de New York ont ici aussi provoqué un changement de mentalité radical en ce domaine. Beaucoup de gens sont prêts, en invoquant l'argument habituel «Je n'ai de toute façon rien à cacher», à renoncer à une partie de leur droit à la vie privée en échange d'un sentiment de sécurité accru, mais ne savent pas ensuite comment ni à quel point ces mesures s'insinuent dans leur vie privée, ce qui explique le peu de critiques émises.

Le citoyen/consommateur doit donc, en tout premier lieu, être mieux informé des conséquences et des risques liés aux différentes mesures. Par ignorance, les gens ne s'inquiètent pas (souvent à tort) des violations possibles de leur droit à la vie privée.

Derhalve vraagt de privacycommissie hier om niet enkel een maatschappelijk debat maar ook een internationaal debat op gang te brengen naar de evaluatie en het nut van de in deze context genomen maatregelen (Echelon-afluisternetwerk, controle Swift,...).

Een aantal feiten en cijfers

De telefoontap door de gerechtelijke diensten is een bijzondere opsporingsmethode die reeds door de wet van 1998 nader werd gereguleerd in de Belgische wetgeving. In het voorjaar van 2003 werd de centrale tapkamer van de federale politie (CTIF) operationeel. Als gevolg hiervan is het aantal aanvragen tot telefoontap dat jaar bij de telefoonoperatoren spectaculair de hoogte in geschoten. Uit het jaarverslag van de dienst voor het Strafrechtelijk beleid blijkt dat er in het kader van een gerechtelijk onderzoek in 2005 zo'n 2.569 afluisteroperaties werden uitgevoerd waarvan 10 procent tot 6 maanden in beslag neemt.

In België bestaat geen betrouwbaar studiewerk m.b.t. camerabewaking. Volgens schattingen van de FOD Binnenlandse Zaken zouden er in ons land alleen al meer dan 10.000 bewakingscamera's zijn. Niettegenstaande dat niet alle camera's vallen onder de bepalingen van de camerawet van 2007 zouden er tot op heden slechts een 800-tal zijn aangegeven bij de privacycommissie.

In Groot-Brittannië is het aantal camera's op drie jaar tijd verviervoudigd tot meer dan 4 miljoen in 2004. Een inwoner van Londen wordt per dag gemiddeld 300 keer gefilmd.

Met betrekking tot autoverzekeringen is het duidelijk dat verzekeringsmaatschappijen bepaalde chauffeurs niet langer wensen te verzekeren. Er circuleren terzake zwarte lijsten tussen de verzekeringsmaatschappijen. En wat met levensverzekeringscontracten wanneer gevoelige (genetische) patiëntinformatie beschikbaar zou worden?

Er vinden vandaag steeds meer informatieverstrekende processen plaats in de gezondheidszorg en doorgaans gaat het over zeer gevoelige gegevens. De privacycommissie heeft er in het debat over de medische gegevensverwerking inzake het patiëntendossier steeds voor gepleit om een uniek nummer te hanteren dat niet gekoppeld wordt aan bv. het rijksregisternummer. In de door voormalig minister Rudy Demotte uitgewerkte regeling is er sprake van een van het INSZ (identificatienummer van de sociale zekerheid) afgeleid nummer om patiënten formeel te kunnen identificeren zonder dat daar gegevens uit andere sectoren aan gekoppeld zijn.

La Commission de la protection de la vie privée demande dès lors d'organiser, dans ce domaine, non seulement un débat de société mais aussi un débat international sur l'évaluation et l'utilité des mesures prises dans ce contexte (réseau d'écoute Echelon, contrôle Swift,...).

Quelques faits et quelques chiffres

Les écoutes téléphoniques pratiquées par les services judiciaires sont une méthode particulière de recherche qui a déjà été réglementée plus avant par la loi de 1998. La chambre centrale d'écoute de la police fédérale (CCEPF) est opérationnelle depuis le printemps 2003. Sa création a entraîné, cette année-là, une explosion du nombre de demandes d'écoutes téléphoniques auprès des opérateurs téléphoniques. Il ressort du rapport annuel du Service de la politique criminelle qu'en 2005, environ 2 569 opérations d'écoute ont eu lieu dans le cadre d'une enquête judiciaire. Dix pour cent de ces écoutes ont duré jusqu'à six mois.

En Belgique, il n'y a pas d'études fiables en matière de surveillance par caméra. Le SPF Intérieur estime qu'il y aurait déjà plus de 10 000 caméras de surveillance dans notre pays. Bien que toutes les caméras ne soient pas visées par les dispositions de la loi de 2007, seules 800 d'entre elles environ auraient déjà été déclarées auprès de la Commission de la protection de la vie privée.

En Grande-Bretagne, en trois ans, le nombre de caméras a été multiplié par quatre pour atteindre plus de 4 millions en 2004. En moyenne, un habitant de Londres est filmé 300 fois par jour.

En ce qui concerne les assurances automobiles, il est clair que les compagnies d'assurance ne souhaitent plus assurer certains conducteurs. Des listes noires circulent entre les compagnies d'assurance. Et qu'en sera-t-il des contrats d'assurance-vie quand des informations (génétiques) sensibles sur les patients seront disponibles?

Les processus de diffusion d'informations sont aujourd'hui de plus en plus nombreux dans le secteur des soins de santé, et il s'agit généralement de données très sensibles. Dans le débat sur le traitement des données médicales du dossier du patient, la Commission de la protection de la vie privée a toujours plaidé en faveur de l'utilisation d'un numéro unique non couplé, par exemple, au numéro de registre national. Dans la réglementation élaborée par l'ancien ministre Rudy Demotte, il est question d'un numéro dérivé du numéro d'identification de sécurité sociale (NISS) qui permettrait d'identifier formellement les patients sans que les données visées soient couplées à des données provenant d'autres secteurs.

Dit is slechts een beperkte selectie uit de hele privacyproblematiek die vandaag bestaat en die veel te weinig aan bod komt.

Hilde VAUTMANS (Open Vld)
Herman DE CROO (Open Vld)
Bart TOMMELEIN (Open Vld)

Nous n'avons épinglé ici que quelques aspects de l'ensemble de la problématique relative à la vie privée qui se pose aujourd'hui et qui est beaucoup trop peu abordée

VOORSTEL**Artikel 1**

Conform de bepalingen van artikel 21, tweede lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een bijzondere commissie ingesteld die belast wordt met het evalueren van het beleid inzake de regelgeving m.b.t. de privacy en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Art. 2

Deze bijzondere commissie wordt belast met:

1° het bestuderen van de diverse aspecten van privacy en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bv. de verwerking van persoonlijke gegevens;

2° het bestuderen van de adviezen en aanbevelingen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

3° het evalueren van het Belgisch wettenarsenaal terzake, het opsporen van gebreken en het voorstellen van concrete aanpassingen;

4° het bestuderen van de directe of indirecte invloed van een aantal specifieke maatregelen en van de evolutie van ICT-technieken op de privacy en dit op Belgisch, Europees en internationaal vlak; hierbij denken we aan de volgende niet limitatieve lijst:

- e-Government;
- nieuwe fenomenen in het consumentisme zoals direct marketing en profiling;
- het internet en de telecommunicatie;
- de zwarte lijsten;
- de sociale zekerheid;
- de gezondheidssector;
- de biometrie;
- de camerabewaking;
- de telefoontap en af luisteren;
- de maatregelen in de strijd tegen het terrorisme;

5° de bezinning over het nut en de noodzakelijkheid van deze maatregelen en een nuchtere afweging en een realistische taxatie van het effect van de voorgestelde maatregelen;

6° het inwinnen van adviezen van deskundigen en bevoegde overheden;

7° het formuleren, op basis van haar werkzaamheden, van voorstellen die ertoe strekken de burger/consument beter te informeren.

PROPOSITION**Article 1^{er}**

Conformément aux dispositions de l'article 21, alinéa 2, du Règlement de la Chambre des représentants, il est institué une commission spéciale chargée d'évaluer la politique en matière de réglementation concernant la vie privée et la protection de la vie privée.

Art. 2

Cette commission spéciale est chargée:

1° d'étudier les divers aspects du respect de la vie privée et de la protection de la vie privée, par exemple le traitement des données à caractère personnel;

2° d'étudier les avis et les recommandations de la Commission de la protection de la vie privée;

3° d'évaluer l'arsenal législatif belge en la matière, d'identifier les lacunes et de formuler des propositions d'adaptations concrètes;

4° d'étudier l'incidence directe ou indirecte d'une série de mesures spécifiques et de l'évolution des techniques TIC sur la vie privée, et ce, aux niveaux belge, européen et international; à cet égard, nous proposons la liste, non exhaustive, suivante:

- l'e-Government;
- les nouveaux phénomènes apparus dans le cadre du consumérisme tels que le marketing direct et le profiling;
- l'Internet et les télécommunications;
- les listes noires;
- la sécurité sociale;
- le secteur de la santé;
- la biométrie;
- la vidéosurveillance;
- l'enregistrement et l'écoute des communications téléphoniques;
- les mesures en matière de lutte contre le terrorisme;

5° de réfléchir à l'utilité et à la nécessité de ces mesures et de procéder à une analyse sobre et à une évaluation réaliste de l'effet de ces mesures;

6° de réunir les avis d'experts et d'autorités compétentes;

7° de formuler, sur la base de ses travaux, des propositions tendant à mieux informer le citoyen/ consommateur.

Art. 3

De commissie bestaat uit 11 vaste leden en 17 plaatsvervangers die de Kamer van volksvertegenwoordigers aanwijst onder haar leden volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 4

In haar werkzaamheden zal deze commissie, conform de bepalingen van art. 28 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers een beroep kunnen doen op de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en andere deskundigen (zowel op juridisch als op technisch vlak), die telkens hun verschillende benaderingswijze van de privacyproblematiek kunnen toelichten.

Art. 5

Deze commissie stelt alle werkingsregels vast die niet in de bovenstaande artikelen zijn bepaald, zonder afbreuk te doen aan het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

24 januari 2008

Hilde VAUTMANS (Open Vld)
Herman DE CROO (Open Vld)
Bart TOMMELEIN (Open Vld)

Art. 3

La commission est composée de onze membres effectifs et de dix-sept suppléants, que la Chambre des représentants désigne parmi ses membres conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 4

Dans le cadre de ses activités, cette commission pourra faire appel, conformément aux dispositions de l'article 28 du Règlement de la Chambre des représentants, à la Commission de la protection de la vie privée ainsi qu'à d'autres experts (tant juridiques que techniques), qui pourront chaque fois expliquer leurs différentes approches de la problématique du respect de la vie privée.

Art. 5

La commission fixe toutes autres modalités de fonctionnement qui ne sont pas réglées par les dispositions ci-dessus, dans le respect du Règlement de la Chambre des représentants.

24 janvier 2008