

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 mei 2008

**RIJKSMIDDELENBEGROTING  
voor het begrotingsjaar 2008**

**ONTWERP VAN ALGEMENE  
UITGAVENBEGROTING  
voor het begrotingsjaar 2008**

—————  
**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Hendrik BOGAERT**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

16 mai 2008

**BUDGET DES VOIES ET MOYENS  
pour l'année budgétaire 2008**

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL  
DES DÉPENSES  
pour l'année budgétaire 2008**

—————  
**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DU BUDGET  
PAR  
M. **Hendrik BOGAERT**

Voorgaande documenten :

DOC 52 **0993 (2007-2008) / :**

001 : Begroting.  
002 : Begroting.

DOC 52 **0994 (2007-2008) / :**

001 : Begroting.  
002 : Begroting.  
003 : Amendement.  
004 tot 008 : Verantwoordingen.  
009 tot 013 : Amendementen.  
014 : Errata.  
015 en 016 : Amendementen.

Documents précédents :

DOC 52 **0993 (2007-2008) / :**

001 : Budget.  
002 : Budget.

DOC 52 **0994 (2007-2008) / :**

001 : Budget.  
002 : Budget.  
003 : Amendement.  
004 à 008 : Justifications.  
009 à 013 : Amendements.  
014 : Errata.  
015 et 016 : Amendements.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président : François-Xavier de Donnea

**A. — Vaste leden/Membres titulaires:**

CD&V - N-VA : Hendrik Bogaert, Ingrid Claes, Jenne De Potter, Jan Jambon  
 MR : François-Xavier de Donnea, Jean-Jaques Flahaux, Josée Lejeune  
 PS : Guy Coëme, Alain Mathot  
 Open Vld : Hendrik Daems, Luk Van Biesen  
 VB : Hagen Goyvaerts, Barbara Pas  
 sp.a-VI.Pro : Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven  
 Ecolo-Groen! : Meyrem Almaci  
 cdH : Christian Brotcorne

**B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:**

Mia De Schampelaere, Peter Luykx, Jef Van den Bergh, Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten  
 Jean-Luc Crucke, Kattrin Jadin, Pierre-Yves Jeholet, Marie-Christine Marghem  
 Claude Eerdeken, Marie-Claire Lambert, Linda Musin  
 Willem-Frederik Schiltz, Bruno Steegen, Ludo Van Campenhout  
 Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Linda Vissers  
 Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove  
 Muriel Gerken, Jean-Marc Nollet  
 Josy Arens, David Lavaux

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>		
<i>CD&amp;V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>		
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>		
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>		
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>		
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>		
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>		
<i>sp.a+VI.Pro</i>	:	<i>Socialistische partij anders - VlaamsProgressieven</i>		
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>		
<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>			<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000 :</i>		<i>Parlementair document van de 52<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52<sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>		<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>		<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>		<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>		<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>		<i>Plenum</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>		<i>Commissievergadering</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>		<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

## INHOUDSOPGAVE

## SOMMAIRE

	Blz.		Pages
I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN	5	I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES .....	5
II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER..	29	II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE .....	29
III. COMMENTAAR EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF BIJ DE ONTWERPEN VAN STAATSBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2008 .....	40	III. COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES SUR LES PROJETS DE BUDGET DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2008 .....	40
IV. HOORZITTING MET AFGEVAARDIGEN VAN HET REKENHOF (15 APRIL 2008).....	109	IV. AUDITION DE REPRÉSENTANTS DE LA COUR DES COMPTES (15 AVRIL 2008) .....	109
V. ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING OP DE OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF.....	131	V. RÉPONSES DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET AUX REMARQUES DE LA COUR DES COMPTES .....	131
VI. ALGEMENE BESPREKING .....	177	VI. DISCUSSION GÉNÉRALE.....	177
VII. BESPREKING VAN DE ALGEMENE BELEIDSNOTA VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN EN VAN DE STAATSSECRETARIS TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN.....	226	VII. DISCUSSION DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE DU MINISTRE DES FINANCES ET DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES.....	226
VIII. GEDACHTEWISSELING MET DE STAATSSECRETARIS VOOR DE COÖRDINATIE VAN DE FRAUDEBESTRIJDING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER.....	259	VIII. ÉCHANGE DE VUES AVEC LE SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA COORDINATION DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE .....	259
IX. BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE OVERIGE VASTE COMMISSIES .....	269	IX. DISCUSSION DES AVIS DES AUTRES COMMISSIONS PERMANENTES.....	269
X. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN .....	270	X. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES.....	270
AMENDEMENTEN AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE .....	280	AMENDEMENTS ADOPTÉS PAR LA COMMISSION	280
BIJLAGE 1 .....	374	ANNEXE 1.....	374
BIJLAGE 2.....	377	ANNEXE 2.....	377
ADVIEZEN VAN DE OVERIGE VASTE COMMISSIES : ZIE DOC 52 0993/004 EN 005.		AVIS DES AUTRES COMMISSIONS PERMANENTES : VOIR DOC 52 0993/004 ET 005.	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het ontwerp van Rijksbegroting voor het begrotingsjaar 2008 (Rijksmiddelenbegroting en algemene uitgavenbegroting) besproken tijdens haar vergaderingen van 8, 15, 22, 23 en 29 april en 13 mei 2008.

Bovendien heeft ze de adviezen van de overige vaste commissies ingewonnen over de hen aanbelangende programma's van de algemene uitgavenbegroting 2008 (artikelen 108.1, 110.2 en 111 van het Reglement van de Kamer).

Tijdens de vergadering van 8 april 2008 hebben de heren Nollet, Goyvaerts, Vanvelthoven en Van de Velde gevraagd de bespreking te verdagen totdat uw commissie over alle ontbrekende documenten zou beschikken, namelijk de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting, de algemene beleidsnota's en een meerjarenraming.

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 15 april 2008 afgevaardigden van het Rekenhof gehoord.

Zij heeft tenslotte tijdens haar vergadering van 29 april 2008 een gedachtewisseling gehad met de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de budget de l'État pour l'année budgétaire 2008 (budget des voies et moyens et budget général des dépenses) au cours de ses réunions des 8, 15, 22, 23 et 29 avril et 13 mai 2008.

Elle a en outre recueilli les avis des autres commissions permanentes sur les programmes qui les concernent dans le budget général des dépenses 2008 (article 108.1, 110.2 et 111 du Règlement de la Chambre).

Au cours de la réunion du 8 avril 2008, MM. Nollet, Goyvaerts, Vanvelthoven et Van de Velde ont demandé de reporter la discussion jusqu'à ce que votre commission dispose de tous les documents manquants, à savoir : les justifications du budget général des dépenses, les notes de politique générale et une estimation budgétaire pluriannuelle.

Votre commission a entendu des représentants de la Cour des comptes au cours de sa réunion du 15 avril 2008.

Enfin, elle a eu un échange de vues avec le secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre au cours de sa réunion du 29 avril 2008.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

### INLEIDING

Zoals eind 2006 zal deze uiteenzetting als inleiding tot de bespreking van de Algemene Toelichting bij de begroting 2008 onderverdeeld zijn in drie delen.

In het eerste deel, dat gewijd is aan de conjunctuurontwikkeling, zullen eerst de internationale aspecten aan bod komen, die zo belangrijk zijn voor een open economie als de onze, en vervolgens de conjunctuurvoorzichten voor België zelf.

In het tweede deel wordt de evolutie onderzocht van de fiscale ontvangsten in 2007 en de voor 2008 vastgelegde initiële raming.

Het derde en laatste deel behandelt de financieringsbehoeften en de schuld van de Federale Staat.

#### 1. De economische context

##### 1.1. De algemene groeivoorzichten

In de bijwerking van de *World Economic Outlook*, die van januari 2008 dateert, heeft het Internationaal Muntfonds (hierna IMF) zijn groeiprognose voor de wereldeconomie naar beneden bijgesteld ten opzichte van het rapport in oktober. Het IMF verwacht nu een globale groei van 4,9 % in 2007 en 4,1 % in 2008, wat voor 2008 0,3 % procentpunt minder is dan de prognose van oktober. Ook de individuele groeicijfers van alle belangrijke economieën werden voor 2008 naar beneden bijgesteld. De aanpassing voor de Verenigde Staten en de eurozone betrof respectievelijk – 0,4 % en – 0,5 % voor 2008.

Het IMF merkt ook op dat de inflatie sinds midden 2007 is toegenomen, en dit zowel in de ontwikkelde economieën als in de opkomende economieën. De stijging is zowel een gevolg van een verhoogde kerninflatie als van verhoogde prijzen voor voedsel en energieproducten.

De neerwaartse bijstelling van de groei sinds oktober houdt in de eerste plaats verband met de aanhoudende moeilijkheden op de financiële markten, vooral in Westerse industrielanden. Deze moeilijkheden manifesteerden zich sinds de zomer van vorig jaar en accentueerden zich in de herfst. Ook de groeiprognoses voor dit jaar van diverse andere internationale organisaties en publieke en private conjunctuuranalisten (de Europese Commissie, de OESO, de Verenigde Naties, enz.) werden, wat be-

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

### INTRODUCTION

Comme fin 2006, cet exposé introductif de la discussion de l'Exposé général du budget 2008 sera subdivisé en trois parties.

La première partie, consacrée à l'évolution conjoncturelle, traitera d'abord des aspects internationaux si importants pour une économie ouverte comme la nôtre puis des perspectives conjoncturelles en Belgique.

La seconde partie examine l'évolution des recettes fiscales de l'année 2007 et l'estimation initiale arrêtée pour 2008.

La troisième et dernière partie traitera des besoins de financement et de la dette de l'État fédéral.

#### 1. Le contexte économique international

##### 1.1. Les prévisions générales de croissance

Dans la mise à jour de ses Perspectives de l'économie mondiale, datant de janvier 2008, le Fonds monétaire international (FMI) a revu à la baisse ses prévisions de croissance de l'économie mondiale par rapport au mois d'octobre. Le FMI prévoit une croissance globale de 4,9 % en 2007 et de 4,1 % en 2008, soit 0,3 point de pourcentage de moins pour 2008 par rapport aux prévisions d'octobre. Les chiffres individuels relatifs à la croissance de toutes les grandes économies ont également été revus à la baisse pour 2008. En ce qui concerne les États-Unis et la zone euro, cette révision était respectivement de – 0,4 % et – 0,5 % pour 2008.

Le FMI fait également remarquer que depuis la mi-2007, l'inflation a augmenté tant dans les économies développées que dans les économies émergentes. Cette hausse résulte aussi bien de l'augmentation de l'inflation sous-jacente que de la hausse des prix des produits alimentaires et énergétiques.

La révision à la baisse par rapport à octobre est liée en premier lieu aux difficultés persistantes sur les marchés financiers, principalement dans les pays industrialisés occidentaux. Ces difficultés se sont manifestées l'été dernier et se sont accentuées à l'automne. En ce qui concerne les États-Unis et la zone euro, les prévisions de croissance établies pour cette année par diverses autres analyses de conjoncture de sources publiques ou privées et organisations internationales (la Com-

treft de Verenigde Staten en de eurozone, de afgelopen weken en maanden naar beneden bijgesteld.

Ook de recente stijging van de olieprijsen speelt een rol in de neerwaartse groeibijstelling. De vooruitzichten van het IMF van oktober hielden nog rekening met een gemiddelde olieprijs van 68,52 dollar per vat in 2007 en 75,00 dollar per vat in 2008, wat reeds een aanzienlijke verhoging was ten opzichte van 2006. Op dit ogenblik schommelt de olieprijs reeds een paar maanden rond de 100 dollar per vat.

Niettegenstaande de moeilijkheden op de financiële markten was het IMF in haar rapport van oktober 2007 nog van mening dat een aantal fundamentele economische factoren een solide mondiale groei ondersteunen. Zo hadden bij het begin van de moeilijkheden de belangrijkste financiële instellingen een gezonde balans en kapitaalpositie, werden de ondernemingen in het algemeen gekenmerkt door een hoge winstgevendheid en een lage schuldgraad en konden de arbeidsmarkt en de financiële situatie van de huishoudens in de opkomende economieën als gezond worden beschouwd. Ook de OESO deelde in haar *Economic Outlook* van december 2007 nog steeds deze mening. Niettemin hebben de turbulenties op de financiële markten zich, zoals vermeld, in de herfst van vorig jaar geaccentueerd. Het grootste risico bestaat erin dat de huidige moeilijkheden op de financiële markten de vraag naar goederen en diensten in de ontwikkelde economieën verder zouden verminderen en dat dit zou overslaan naar de opkomende economieën.

De groeivoorspellingen van het IMF verschillen nogal tussen de economische wereldregio's. In tegenstelling tot vorige jaren fungeert de Amerikaanse economie niet meer als locomotief van de wereldeconomie : de Amerikaanse economie zou volgens de jongste IMF-prognose, na een groei van 2,2 % in 2007, in 2008 met slechts 1,5 % groeien.

De motor van de wereldconjunctuur zou vooral worden gevormd door China, India en Rusland. Deze staten namen in de eerste helft van 2007 bijvoorbeeld de helft van de groei van de wereldeconomie voor hun rekening. Het IMF voorspelt een groei van de Chinese economie van 11,4 % in 2007 en 10,0 % in 2008 (januari 2008).

Het IMF raamt de groei in de eurozone voor 2007 en 2008 op respectievelijk 2,6 % en 1,6 % en in Japan op 1,9 % en 1,5 %.

De groeivoorzichten situeren zich tegen de achtergrond van een monetair beleid dat, door de recente

mission européenne, l'OCDE, les Nations Unies, etc.), ont aussi été revues à la baisse au cours des derniers mois et semaines.

La révision à la baisse des prévisions de croissance est également due à la hausse récente des prix du pétrole. Les prévisions d'octobre du FMI se basaient encore sur un prix moyen du pétrole de 68,52 dollars le baril en 2007 et de 75,00 dollars le baril en 2008, soit une hausse déjà considérable par rapport à 2006. En ce moment, les prix du pétrole oscillent depuis quelques mois autour des 100 dollars le baril.

Malgré les difficultés rencontrées sur les marchés financiers, le FMI affirmait encore dans son rapport d'octobre 2007 qu'un certain nombre de facteurs économiques essentiels soutenaient la solidité de la croissance mondiale. Ainsi, lorsque ces difficultés sont apparues, les institutions financières les plus importantes disposaient d'un bilan et d'une position en capital solides, les entreprises affichaient généralement une rentabilité élevée et un taux d'endettement faible, et le marché du travail ainsi que la situation financière des ménages dans les économies émergentes pouvaient être qualifiés de sains. L'OCDE partageait également cet avis dans ses Perspectives économiques de décembre 2007. Néanmoins, comme déjà mentionné ci-dessus, les turbulences sur les marchés financiers se sont accentuées à l'automne dernier. Le plus grand risque réside dans le fait que les difficultés actuelles sur les marchés financiers entraînent une nouvelle diminution de la demande de biens et services dans les économies développées et que cela se répercute sur les économies émergentes.

Les prévisions de croissance du FMI diffèrent fortement en fonction des zones économiques mondiales. Contrairement aux années précédentes, l'économie américaine n'est plus le moteur de l'économie mondiale : selon les dernières prévisions du FMI, la croissance de l'économie américaine ne serait que de 1,5 % en 2008, contre 2,2 % en 2007.

C'est principalement la Chine, l'Inde et la Russie qui seraient les moteurs de la conjoncture mondiale. Au premier semestre 2007, par exemple, la croissance dans ces États représentait la moitié de la croissance économique mondiale. Le FMI prévoit une croissance de l'économie chinoise de 11,4 % en 2007 et de 10,0 % en 2008 (janvier 2008).

Selon les estimations du FMI, la croissance pour 2007 et 2008 serait de respectivement 2,6 % et 1,6 % dans la zone euro et de 1,9 % et 1,5 % au Japon.

Les prévisions de croissance s'inscrivent dans le contexte d'une politique monétaire devenue nettement

moeilijkheden op de financiële markten, het afgelopen jaar op wereldvlak duidelijk restrictiever was geworden. Zo verhoogde de Europese Centrale Bank haar basisrente in maart en juni 2007 en deden de centrale banken van onder meer China, het Verenigd Koninkrijk, Australië, Canada, Nieuw-Zeeland en Noorwegen hetzelfde. Dit was een reactie op de stijgende inflatie, die op haar beurt een weergave was van stijgende energie- en voedselprijzen. De Federal Reserve was reeds veel vroeger aan een sterke verstrakking begonnen en verhoogde laatst haar rente in juni 2006. Vooral onder druk van een sterker dan voorziene conjunctuurvertraging, verlaagden bepaalde centrale banken de jongste maanden hun rente. De Amerikaanse Federal Reserve verlaagde haar rente vanaf september 2007 tot maart 2008 van 5,25 % naar 2,25 %. Ook de Britse centrale bank verlaagde diverse malen haar rente : vanaf december 2007 tot februari 2008 van 5,75 % naar 5,25 %. In Japan en de eurozone stopte de tendens tot verstrakking.

Wat het begrotingsbeleid betreft hebben tot nog toe enkel de Verenigde Staten beslist om de conjunctuur via discretionaire maatregelen te steunen. Daar voor de eurozone en Japan voor 2008 niet veel verandering in de structurele begrotingssaldi moet worden verwacht mag het begrotingsbeleid voor de Westerse industrielanden als geheel als licht conjunctuurstimulerend beschouwd worden.

## 1.2. De conjunctuur in de belangrijkste staatshuishoudingen

### 1.2.1. De Verenigde Staten

In 2006 groeide de Amerikaanse economie met 2,9 %. Volgens de bijwerking van de World Economic Outlook van het IMF, die van januari 2008 dateert, bedroeg deze 2,2 % in 2007. Ondanks de sterke verzwakking van de woningbouw was de groei doorheen het grootste deel van 2007 nog relatief krachtig. De voornaamste motoren van de groei waren de privé-consumptie, de netto-uitvoer en de investeringen van het bedrijfsleven.

Recente gegevens schetsen echter een somberder beeld van de Amerikaanse economie. In het vierde kwartaal van 2007 groeide het Amerikaanse bbp slechts met 0,6 % op jaarbasis. De inzinking van de woningmarkt werd versterkt door de negatieve impact op de privé-consumptie van de recente prijsstijgingen van energie en voedselproducten en de turbulentie op de financiële markten. De recente conjunctuurverzwakking

plus restrictive l'année dernière sur le plan mondial, suite aux difficultés apparues récemment sur les marchés financiers. La Banque centrale européenne a ainsi augmenté son taux de base en mars et juin 2007; les banques centrales chinoise, britannique, australienne, canadienne, néo-zélandaise et norvégienne, notamment, ont fait de même. Cette décision a été prise en réaction à la hausse de l'inflation qui elle-même résulterait de la hausse des prix des produits alimentaires et énergétiques. La Réserve fédérale américaine avait débuté bien plus tôt sa politique stricte de resserrement monétaire et avait augmenté son taux pour la dernière fois en juin 2006. Certaines banques centrales ont diminué leur taux ces derniers mois, essentiellement sous la pression d'un ralentissement conjoncturel plus important que prévu. De septembre 2007 à mars 2008, la Réserve fédérale américaine a baissé son taux de 5,25 % à 2,25 %. La banque centrale britannique a également baissé son taux à plusieurs reprises : entre décembre 2007 et février 2008, celui-ci est passé de 5,75 % à 5,25 %. Au Japon et dans la zone euro, la tendance à pratiquer une politique de resserrement s'est arrêtée.

En ce qui concerne la politique budgétaire, jusqu'à présent, seuls les États-Unis ont décidé de soutenir la conjuncture au moyen de mesures discrétionnaires. Puisque l'on doit s'attendre à très peu de changement au niveau des soldes budgétaires structurels de 2008 pour la zone euro et le Japon, la politique budgétaire de l'ensemble des pays industrialisés occidentaux peut être qualifiée de peu expansive.

## 1.2. La conjuncture dans les principales zones économiques

### 1.2.1. Les États-Unis

En 2006, l'économie américaine a enregistré une croissance de 2,9 %. Selon la mise à jour des Perspectives économiques mondiales du FMI, datant de janvier 2008, la croissance était de 2,2 % en 2007. Malgré l'affaiblissement marqué du secteur de la construction de logements, la croissance est restée relativement forte durant la majeure partie de 2007. Les principaux moteurs de la croissance ont été la consommation privée, les exportations nettes et les investissements des entreprises.

Des données récentes dressent toutefois un portrait plus sombre de l'économie américaine. Au dernier trimestre 2007, le rythme de croissance du PIB américain n'a été que de 0,6 % sur une base annuelle. Le tassement du marché du logement a été renforcé par l'impact négatif des récentes hausses des prix des produits alimentaires et énergétiques sur la consommation privée, ainsi que par les turbulences sur les marchés

manifesteerde zich ook op de arbeidsmarkt. In 2007 bleef de arbeidsmarkt nieuwe arbeidsplaatsen creëren maar aan een steeds trager tempo. De vergelijking van de cijfers voor de periode december 2007-januari 2008 toont echter aan dat er een stilstand van de creatie van arbeidsplaatsen viel te noteren. Deze evolutie zorgt ook voor een verhoging van de werkloosheidsgraad naar 5,0 %, terwijl deze nog 4,7 % bedroeg in het derde kwartaal van 2007.

De tragere economische groei ging, als gevolg van de prijsstijgingen van energie en voedselproducten, gepaard met een krachtige toename van de inflatie. De index der consumentenprijzen lag in de periode november-december 2007 respectievelijk 4,3 % hoger dan een jaar eerder. De onderliggende inflatie was echter veel lager, slechts respectievelijk 2,4 %. Daardoor durfde de Federal Reserve het aan om, ondanks een toename van de inflatie, de rente te verlagen.

Begin 2008 werd ook tot een aanzienlijke versoepeling van het begrotingsbeleid beslist. Deze bestaat in de eerste plaats uit een fiscaal pakket van lastenverlagingen met een budgettaire kostprijs van ongeveer 150 miljard dollar. Fiscale tegemoetkomingen aan bedrijven hebben tot doel de investeringen in de bedrijven te stimuleren. Via een verlaging van de belasting op de inkomens van particulieren worden de gezinsbudgetten ondersteund en de private consumptie gestimuleerd.

Zowel het budgettaire als het monetaire beleid van de Amerikaanse federale overheid zijn aldus in zeer korte tijd duidelijk expansief geworden.

## 1.2.2. Het Verre Oosten

### 1.2.2.1. *Japan*

De Japanse economie blijft aan een gestaag tempo groeien ondanks enige groeivertraging in de eerste helft van 2007. Volgens de cijfers van het IMF werd er in 2006 een economische groei gerealiseerd van 2,4 %. Voor 2007 houdt het IMF het op 1,9 %, in 2008 zou de groei nog verder matigen tot 1,5 %. De gestage groei wordt gedreven door de uitvoer en de investeringen van de ondernemingen.

De conjunctuur in Japan lijkt de jongste maanden inderdaad een zekere tendens tot verzwakking te vertonen, vooral de privé-consumptie lijkt aan dynamisme te hebben ingeboet.

De groei van de laatste drie jaar heeft overigens tot een aanzienlijke verbetering van de arbeidsmarkt geleid.

financiers. Le récent affaiblissement conjoncturel s'est également manifesté sur le marché du travail. En 2007, la création de nouveaux emplois sur le marché du travail s'est poursuivie mais à un rythme de moins en moins soutenu. Une comparaison des chiffres pour la période décembre 2007-janvier 2008 montre toutefois un gel de la création d'emplois. Cette évolution entraîne également une augmentation du taux de chômage à 5,0 % alors que celui-ci n'était encore que de 4,7 % au troisième trimestre 2007.

Suite à la hausse des prix des produits alimentaires et énergétiques, le ralentissement de la croissance économique s'est accompagné d'une forte augmentation de l'inflation. L'indice des prix à la consommation pour la période novembre-décembre 2007 était supérieur de 4,3 % à l'indice pour la même période un an auparavant. L'inflation sous-jacente était cependant beaucoup plus faible (seulement 2,4 %). C'est pourquoi la Réserve fédérale n'a pas hésité à baisser son taux, malgré l'augmentation de l'inflation.

Il a également été décidé début 2008 d'assouplir considérablement la politique budgétaire. Cet assouplissement consiste essentiellement en un paquet fiscal de réductions de charges pour un coût budgétaire d'environ 150 milliards de dollars. Les aides fiscales aux entreprises visent à stimuler leurs investissements. Une diminution de l'impôt sur les revenus des particuliers permet de soutenir le budget des ménages et d'encourager la consommation privée.

Les politiques budgétaire et monétaire des autorités fédérales américaines sont donc devenues nettement expansives sur une très courte période.

## 1.2.2. L'Extrême Orient

### 1.2.2.1. *Le Japon*

L'économie nipponne a poursuivi sa croissance à un rythme constant malgré un ralentissement au premier semestre 2007. Selon les chiffres du FMI, la croissance économique a atteint 2,4 % en 2006. Elle est estimée à 1,9 % pour 2007 et continuerait à diminuer pour s'établir à 1,5 % en 2008. Le maintien de la croissance est stimulé par les exportations et les investissements des entreprises.

Ces derniers mois, la conjoncture nipponne semble en effet caractérisée par une certaine tendance à l'affaiblissement; il semble que ce soit essentiellement la consommation privée qui ait perdu de son dynamisme.

La croissance de ces trois dernières années a du reste entraîné une amélioration considérable du marché



De gemiddelde werkloosheidsgraad kwam in het vierde kwartaal van 2007 uit op 3,8 %.

Alhoewel vorig jaar reeds het einde van de deflatie in Japan werd voorspeld stelt het IMF vast dat ondanks vier jaar van robuuste economische groei de deflatie nog steeds niet definitief is verdwenen. Na een periode van licht stijgende consumentenprijzen konden er in de loop van 2007 terug lichte dalingen van de index der consumentenprijzen worden vastgesteld. Deze ontwikkelingen hebben de Japanse centrale bank ertoe aangezet om haar soepel monetair beleid te handhaven en de basisrente sinds februari 2007 onveranderd op 0,5 % te laten.

De afgelopen jaren heeft de Japanse regering aanzienlijke vooruitgang geboekt in het verminderen van het begrotingstekort; hogere ontvangsten inzake ondernemingsfiscaliteit en lagere overheidsinvesteringen speelden hier een belangrijke rol. Volgens de voorspellingen van het IMF zou het ritme van de verbetering echter vertragen tot ongeveer ¼ % van het bbp per jaar, vergeleken met een jaarlijkse verbetering de afgelopen drie jaren van ongeveer 1 % van het bbp.

De recente appreciatie van de yen ten opzichte van de dollar en de euro (wat betreft de euro vanaf een zeer laag niveau) en de vertraging van de wereldeconomie kunnen op de Japanse export wegen. Anderzijds is Japan veel minder onderhevig aan financiële turbulentie dan de Verenigde Staten en de eurozone. De uiteindelijke impact op Japan van de huidige moeilijkheden op de financiële markten is moeilijk in te schatten.

#### 1.2.2.2. *China*

De Chinese economie blijft aan een zeer hoog tempo groeien. Volgens de cijfers van het IMF werd in 2006 een economische groei van maar liefst 11,1 % gerealiseerd. Dit tempo versnelde in 2007 naar 11,4 % en zou pas in 2008 enigszins matigen tot 10,0 %.

De matiging zou zich volgens de analyse van het IMF echter maar materialiseren indien de Chinese autoriteiten het monetair beleid verder zouden verstrakken en een snellere appreciatie van de renminbi zouden toelaten.

De groei wordt vooral gedreven door sterk stijgende uitvoer en investeringen. De zeer hoge investeringscijfers van de Chinese economie houden echter een aantal duidelijke risico's in : zo wijzen deze bijvoorbeeld op overcapaciteit en op een minder optimale aanwending van productiefactoren, wat een belemmering kan zijn voor het groeipotentieel op wat langere termijn. Deze ontwikkelingen hebben de Chinese beleidsmakers de

du travail. Au dernier trimestre 2007, le taux de chômage s'élevait en moyenne à 3,8 %.

Bien que la fin de la déflation nippone ait déjà été annoncée l'année dernière, le FMI constate qu'elle n'a toujours pas disparu définitivement, malgré quatre années de croissance économique robuste. Une période de légère hausse des prix à la consommation a fait place, dans le courant de 2007, à de nouvelles légères diminutions de l'indice des prix à la consommation. Ces évolutions ont incité la banque centrale nippone à maintenir la souplesse de sa politique monétaire et à ne pas modifier son taux de base, inchangé depuis février 2007 (0,5 %).

La hausse des recettes provenant de la fiscalité des entreprises et la diminution des investissements publics ont largement permis au gouvernement nippon d'enregistrer, ces dernières années, une nette amélioration de son déficit budgétaire. Selon les prévisions du FMI, le rythme annuel de cette amélioration devrait toutefois ralentir (environ ¼ % du PIB) par rapport à celui des trois dernières années (environ 1 % du PIB).

La récente appréciation du yen face au dollar et à l'euro (à partir d'un niveau très bas par rapport à l'euro) et le ralentissement de l'économie mondiale, peuvent peser sur les exportations nippones. Par ailleurs, le Japon est beaucoup moins soumis aux turbulences financières que les États-Unis et la zone euro. Il est difficile d'évaluer l'incidence finale sur le Japon des difficultés rencontrées actuellement sur les marchés financiers.

#### 1.2.2.2. *La Chine*

Le rythme de croissance de l'économie chinoise reste très élevé. Selon les chiffres du FMI, la croissance économique a atteint pas moins de 11,1 % en 2006. Ce rythme s'est accéléré en 2007 (11,4 %) et ne ralentirait légèrement qu'en 2008 (10,0 %).

Toutefois, selon l'analyse du FMI, ce ralentissement ne se concrétiserait que si les autorités chinoises poursuivent le resserrement de leur politique monétaire et autorisent une appréciation plus rapide du renminbi.

La croissance est essentiellement stimulée par la forte progression des exportations et des investissements. Cependant, les très nombreux investissements de l'économie chinoise comportent un certain nombre de risques manifestes : ils indiquent par exemple une surcapacité et une affectation moins optimale des facteurs de production, ce qui peut entraver le potentiel de croissance à plus long terme. Ces évolutions ont

afgelopen jaren verschillende malen ertoe genoopt om maatregelen te nemen om het abnormaal hoge aandeel van de investeringen terug te dringen (vooral wat betreft de vastgoedsector) en de toegenomen inflatie te beteugelen. Dit leidde in het vierde kwartaal van 2006 tot een matiging van de economische groei. Deze bedroeg op jaarbasis toen slechts 7,9 %.

In tegenstelling tot de Verenigde Staten en de eurozone zou de Chinese economie beter bestand zijn tegen mogelijke gevolgen van de recente moeilijkheden op de financiële markten. De uitvoer naar Westerse industrielanden lijkt recent te vertragen. Daartegenover staat dat de privé-consumptie bijzonder sterk groeit.

### 1.2.3. De eurozone

De conjunctuurherneming die zich begin 2002 inzette en gedurende bijna vier jaar eerder aarzelend was, verstevigde zich in 2006 aanzienlijk. In dat jaar bedroeg de economische groei 2,8 %. De jongste cijfers van het IMF wijzen op een groei van 2,6 % in 2007. De economische groeiversnelling werd breed gedragen met stijgende privé-consumptie en bedrijfsinvesteringen en een sterke netto-uitvoer. De jongste indicatoren wijzen er echter op dat zich in de herfst van 2007 een conjunctuurverzwakking heeft ingezet. De sterke stijging van energie- en olieprijsen hebben het consumentenvertrouwen negatief beïnvloed en zijn op de privé-consumptie gaan wegen. In het laatste kwartaal van 2007 vertraagde de groei van het bbp dan ook tot 1,2 % op jaarbasis. Ook de turbulenties op de financiële markten lijken een negatieve weerslag op de economie te hebben, alhoewel de rechtstreekse impact voorlopig beperkt lijkt te zijn. Wel lijkt het vertrouwen van investeerders en consumenten negatief beïnvloed te worden door de onzekerheid over de omvang van de financiële turbulenties in de eurozone.

De voorspellingen van het IMF voor de eurozone werden voor 2008 dan ook naar beneden bijgesteld. Het Fonds verwacht nu een economische groei van 1,6 %. Er wordt voorlopig verwacht dat de verzwakking zich vooral zou manifesteren in de eerste helft van 2008 en geconcentreerd zou zijn in de bouwsector en de consumptie.

De relatief sterke economische prestaties in 2006 en 2007 hebben een gunstige invloed gehad op de arbeidsmarkt. Sinds midden 2004 is de werkloosheidsgraad van de eurozone op bijna ononderbroken wijze gedaald. De seizoensgezuiverde werkloosheidsgraad in de eurozone

contraïnt, à plusieurs reprises ces dernières années, les législateurs chinois à prendre des mesures visant à réduire la part anormalement élevée des investissements (principalement en ce qui concerne le secteur immobilier) et à brider la hausse de l'inflation. Ces mesures ont entraîné, au dernier trimestre 2006, une modération de la croissance économique qui n'était alors que de 7,9 % sur une base annuelle.

Contrairement aux États-Unis et à la zone euro, l'économie chinoise résisterait mieux aux éventuelles conséquences des difficultés apparues récemment sur les marchés financiers. Il semble que les exportations vers les pays industrialisés occidentaux connaissent depuis peu un ralentissement. Par contre, la croissance de la consommation privée est particulièrement solide.

### 1.2.3. La zone euro

La reprise conjoncturelle qui s'est dessinée début 2002 et qui est restée plutôt hésitante durant presque quatre ans, s'est renforcée considérablement en 2006. Cette même année, la croissance économique était de 2,8 %. Les derniers chiffres du FMI indiquent une croissance de 2,6 % en 2007. L'accélération de la croissance économique a été largement soutenue par l'augmentation de la consommation privée et des investissements des entreprises ainsi que par la solidité des exportations nettes. Les derniers indicateurs indiquent toutefois un affaiblissement conjoncturel amorcé à l'automne 2007. La forte hausse des prix des produits énergétiques et pétroliers a eu un impact négatif sur la confiance des consommateurs et a commencé à peser sur la consommation privée. Au dernier trimestre 2007, le rythme de croissance du PIB a dès lors ralenti à 1,2 % sur une base annuelle. Il semble que les turbulences sur les marchés financiers aient également une incidence négative sur l'économie, bien que l'impact direct semble limité pour l'instant. Cependant, l'incertitude concernant l'ampleur des turbulences financières dans la zone euro influencerait défavorablement la confiance des investisseurs et des consommateurs.

Le FMI a dès lors revu à la baisse ses prévisions pour 2008 dans la zone euro et table à présent sur une croissance économique de 1,6 %. On s'attend pour l'instant à ce que l'affaiblissement se manifeste essentiellement au premier semestre 2008 et soit concentré au niveau de la consommation et du secteur de la construction.

Les prestations économiques relativement fortes en 2006 et 2007 ont eu une incidence positive sur le marché du travail. Depuis mi-2004, le taux de chômage de la zone euro a régressé de façon quasi continue. Corrigé des variations saisonnières, le taux de chômage de la

bedroeg in januari 2008 slechts 7,1 %, wat het laagste percentage is sinds het ontstaan van de eurozone.

De stevige conjunctuur, de snelle groei van de geldhoeveelheid en de voortschrijdende vermindering van de ongebruikte productiecapaciteit hebben de Europese Centrale Bank er in de eerste helft van 2007 tot tweemaal toe aangezet haar monetair beleid verder te verstrakken door een verhoging van de refirente tot 4 %.

Vanaf de nazomer van 2007 trok de inflatie echter duidelijk aan. In de periode november 2007-januari 2008 lagen de consumptieprijzen gemiddeld 3,1 % hoger dan een jaar eerder. Het grootste gedeelte van de stijging kan worden toegeschreven aan stijgende energie- en voedselprijzen, met tot dusver slechts een beperkte invloed op de onderliggende inflatie. Deze laatste situeerde zich in het laatste kwartaal van 2007 slechts veertig à vijftig basispunten boven het niveau van de eerste negen maanden van 2007 (gemiddelde stijging op jaarbasis van 2,4 % ten opzichte van 1,9 % de eerste negen maanden).

De stijgende inflatie en toegenomen risico's voor de economische groei nopen de Europese Centrale Bank natuurlijk tot een bijzonder delicate afweging. Gezien de verhogingen in de eerste helft van 2007 dient het monetair beleid van de Europese Centrale Bank niet langer als accommoderend maar eerder als neutraal te worden beschouwd. De recente overwegingen van de Europese Centrale Bank laten uitschijnen dat een sterker dan verwachte groeivertraging niet kan worden uitgesloten.

In Duitsland steeg de voorlopende IFO-indicator voor de derde maand op rij. Het is wellicht nog te vroeg hieruit te besluiten dat de conjunctuurvertraging beperkt en tijdelijk zal zijn. Volgens de jongste tussentijdse economische previsie van de Europese Commissie, die van eind februari dateert, zou de economische groei in de eurozone dit jaar op 1,8 % uitkomen.

### 1.3. *De conjunctuur in België*

Na een nog uitgesproken groei tijdens het eerste semester van 2007, vertraagde de groei van het Belgische bbp enigszins tijdens het derde en vierde kwartaal van 2007, in het kielzog van de conjuncturele vertraging die in de Verenigde Staten en in Europa werd waargenomen. Dit jaar zou de kwartaalgroei tussen 0,4 % en 0,5 % liggen en op een jaarlijkse groeivoet van 1,9 %

zone euro n'était que de 7,1 % en janvier 2008, soit le pourcentage le plus bas depuis la création de la zone euro.

La solidité conjoncturelle, la croissance rapide de la masse monétaire et la diminution progressive du taux de sous-utilisation de la capacité de production, ont incité la Banque centrale européenne à poursuivre le resserrement de sa politique monétaire en augmentant, à deux reprises au premier semestre 2007, le taux de refinancement pour le porter à 4 %.

À partir de l'automne 2007, l'inflation a toutefois nettement progressé. Durant la période novembre 2007-janvier 2008, le niveau des prix à la consommation était supérieur de 3,1 % en moyenne par rapport à la même période un an auparavant. Cette progression s'explique essentiellement par la hausse des prix des produits alimentaires et énergétiques, et n'a eu jusqu'à présent qu'un impact limité sur l'inflation sous-jacente. Au dernier trimestre 2007, cette dernière ne se situait qu'à 0,4 à 0,5 point de pourcentage au-dessus du niveau enregistré pour les neuf premiers mois de 2007 (progression moyenne sur une base annuelle de 1,9 % pour les neuf premiers mois à 2,4 % au dernier trimestre).

L'inflation croissante et les risques accrus pour la croissance économique contraignent bien évidemment la Banque centrale européenne à poser des choix particulièrement délicats. Étant donné les augmentations de taux au premier semestre 2007, il convient de ne plus considérer la politique monétaire de la Banque centrale européenne comme accommodante, mais bien comme neutre. Les récentes considérations de la Banque centrale européenne laissent à penser qu'un ralentissement de la croissance plus important que prévu ne peut être exclu.

En Allemagne, l'indicateur avancé IFO a progressé pour le troisième mois consécutif. Il est peut-être prématuré d'en déduire que le ralentissement conjoncturel sera limité et provisoire. Selon les dernières prévisions économiques intermédiaires de la Commission européenne, datant de fin février, la croissance économique de la zone euro s'établirait cette année à 1,8 %.

### 1.3. *La conjoncture belge*

Après avoir connu une croissance encore soutenue au premier semestre 2007, la progression du PIB belge s'est quelque peu ralentie au troisième et au quatrième trimestre de 2007 dans le sillage du ralentissement conjoncturel enregistré aux États-Unis et en Europe. Cette année, la croissance trimestrielle devrait se situer entre 0,4 % et 0,5 % et ainsi déboucher sur un taux

uitkomen (tegenover 2,7 % in 2007), wat duidelijk lager is dan in 2007.

De uitvoergroei zou in 2008 wel bijna even sterk zijn als in 2007 (4,5 % tegenover 4,6 %) ondanks het feit dat de groei op de buitenlandse afzetmarkten vertraagt (6,0 % tegenover 7,1 %). De Belgische uitvoer zou dus verder terrein verliezen op de buitenlandse markten, maar in een tempo dat meer aansluit bij de historische trend.

In tegenstelling met de uitvoergroei zou de groei van de binnenlandse vraag dit jaar wel beduidend vertragen, zowel de particuliere consumptie als de bedrijfsinvesteringen. Zo zou de binnenlandse vraag slechts met 2,1 % groeien ten opzichte van 2,9 % vorig jaar.

Het reëel beschikbaar inkomen van de particulieren zou in 2007 gestegen zijn met 2,1 % door de nieuwe werkgelegenheidsgroei, de loonstijging en de toename van de inkomsten uit vermogen. Dat gunstige economische klimaat weerspiegelde zich in het consumentenvertrouwen dat zich in de eerste helft van het jaar op een hoog niveau handhaafde. De gezinsbestedingen waren dan ook bijzonder dynamisch in de eerste drie kwartalen en zouden vorig jaar met 2,5 % gegroeid zijn, waardoor de gezinsspaarquote terugviel. In 2008 zou de stijging van het reëel beschikbaar inkomen afgeremd worden tot 1,3 % als gevolg van de geringere werkgelegenheidstoename, een matigere stijging van de lonen voor indexering en de hogere inflatie. Door een lichte afbrokkeling van de spaarquote zou de particuliere consumptie echter toch nog aantrekken met 1,8 %.

De bedrijfsinvesteringen (gezuiverd voor aankopen van overheidsgebouwen) vormden samen met de particuliere consumptie de belangrijkste groeimotor van de economie in de eerste helft van 2007. In het licht van de minder gunstige vraagvooruitzichten vanaf midden 2007 is het investeringstempo wat afgekoeld.

De toename van de binnenlandse werkgelegenheid wordt geraamd op 68.100 eenheden in 2007. Die sterke banengroei wordt verklaard door de vrij matige toename van de loonkosten, de bevestiging van de positieve trendombuiging in de evolutie van het aantal zelfstandigen en de verdere uitbreiding van de dienstenechewerkgelegenheid. In 2008 zou de werkgelegenheidstoename aanzienlijk blijven (46.600 personen). De werkgelegenheidsgraad zou dus stijgen van 62,2 % in 2006 tot 63,7 % in 2008. De werkgelegenheid nam sterker toe dan de beroepsbevolking, zodat het aantal

annuel de 1,9 % (contre 2,7 % en 2007), soit un taux nettement inférieur à celui de 2007.

Cependant, la croissance des exportations devrait être presque aussi soutenue en 2008 qu'en 2007 (4,5 % contre 4,6 %) et ce en dépit d'un ralentissement de la progression des débouchés extérieurs (6,0 % contre 7,1 %). Les exportations belges continueraient donc à perdre du terrain sur les marchés extérieurs, mais à un rythme plus proche de la tendance historique.

Contrairement à la croissance des exportations, la croissance de la demande intérieure devrait toutefois nettement fléchir cette année sous l'effet à la fois de la consommation des particuliers et des investissements des entreprises. Ainsi la demande intérieure ne devrait plus croître que de 2,1 % par rapport à 2,9 % l'année dernière.

Les nouvelles créations d'emploi, la hausse des salaires et l'augmentation des revenus de la propriété ont soutenu le revenu disponible réel des particuliers qui aurait progressé de 2,1 % en 2007. Ce climat économique favorable s'est reflété dans la confiance des consommateurs qui s'est maintenue à un niveau élevé pendant la première moitié de l'année. Les dépenses des ménages ont été particulièrement dynamiques au cours des trois premiers trimestres et devraient avoir progressé de 2,5 % l'an dernier, entraînant le taux d'épargne des ménages à la baisse. En 2008, les créations d'emploi moins nombreuses, une croissance plus modeste des salaires hors indexation et l'accélération de l'inflation devraient freiner la progression du revenu disponible à 1,3 %. Néanmoins, en raison d'un léger recul du taux d'épargne, la consommation des particuliers devrait croître de 1,8 %.

Les investissements des entreprises (hors acquisition de bâtiments publics) ont constitué, avec la consommation des particuliers, le principal moteur de la croissance de l'économie au cours du premier semestre 2007. Compte tenu des perspectives de demande moins favorables à partir de la mi-2007, la progression des investissements s'est quelque peu tassée.

L'augmentation de l'emploi intérieur est estimée à 68.100 unités pour 2007. Cette croissance soutenue de l'emploi s'explique par la progression relativement modérée des coûts salariaux, par la confirmation d'un retournement de tendance, à la hausse, du nombre d'indépendants et par un développement accru de l'emploi dans les titres-services. En 2008, les créations d'emploi devraient rester élevées (46.600 personnes). Le taux d'emploi progresserait ainsi de 62,2 % en 2006 à 63,7 % en 2008. L'emploi augmentant davantage que la population active, le nombre de chômeurs (définition

werklozen (ruime administratieve definitie) verminderde met 56.800 eenheden in 2007 en in 2008 zou dat aantal nog met 21.600 eenheden dalen. De geharmoniseerde Eurostat-werkloosheidsgraad (berekend op basis van de arbeidskrachtenquête) neemt af van 8,2 % in 2006 tot 7,3 % in 2008.

De inflatie, gemeten aan de hand van het nationaal indexcijfer van de consumptieprijzen (NICP), bedroeg 1,8 % in 2007 en wordt voor dit jaar geraamd op 3,0 %. Een belangrijk deel van die inflatieversnelling is toe te schrijven aan de recente toename van de aardolieprijzen. Dit jaar wordt er ook een opwaartse druk op de prijzen uitgeoefend door de tariefverhogingen van de twee belangrijkste gasleveranciers en door de hogere distributiekosten voor gas en elektriciteit. De onderliggende inflatie zou, net zoals in 2007, dit jaar 2 % bedragen. De appreciatie van de effectieve wisselkoers van de euro en de beperkte stijging van de loonkosten in de loop van de voorbije jaren zouden de impact van de forse prijsstijgingen van de bewerkte levensmiddelen zoals graan- en melkproducten compenseren.

Wat betreft de voorlopende indicatoren van de Nationale Bank kan er de laatste twee maanden een zeer voorzichtig herstel worden waargenomen. De algemene synthetische brutocurve van het ondernemersvertrouwen ging er de derde maand op rij op vooruit en de indicator van het consumentenvertrouwen is, na in februari te zijn gestegen, in maart ongewijzigd gebleven. Alhoewel het nog te vroeg is om definitieve conclusies te trekken kan het aldus niet worden uitgesloten dat de conjunctuurvertraging relatief beperkt zal zijn.

## 2. De ontvangsten

### 2.1. Realisaties op het einde van het jaar 2007

In de Algemene Toelichting (DOC 52 0992/001-2007/2008, blz. 132 tot 138) wordt de evolutie van de ontvangsten op het einde van het jaar 2007 kort besproken.

Zoals blijkt uit onderstaande tabel, kwamen de totale ontvangsten 3.388,8 miljoen euro (+ 3,8 %) hoger uit op het einde van het jaar 2007 dan in 2006.

De niet-fiscale ontvangsten daalden met 24,2 % en de totale fiscale ontvangsten stegen met 4.272,8 miljoen euro (+ 4,8 %).

De door de Administratie der Directe Belastingen geïnde ontvangsten zijn met 2.126,3 miljoen euro (+ 4,4 %) gestegen. De douanerechten zijn toegenomen met 204,7 miljoen euro (+ 10,1 %), de accijnzen met 200,3 miljoen euro (+ 2,9 %), de btw-ontvangsten met

administrative large) a diminué de 56.800 unités en 2007 et devrait encore baisser de 21.600 unités cette année. Le taux de chômage harmonisé d'Eurostat (calculé sur la base de l'enquête sur les forces du travail) passerait ainsi de 8,2 % en 2006 à 7,3 % en 2008.

La hausse des prix, mesurée à l'aide de l'indice national des prix à la consommation (INPC), a atteint 1,8 % en 2007 et est estimée à 3,0 % pour cette année. Une part importante de cette accélération est imputable à la hausse récente des prix des produits pétroliers. Cette année, les hausses tarifaires des deux principaux fournisseurs de gaz et l'augmentation des coûts de distribution pour le gaz et l'électricité exerceront également un effet à la hausse sur les prix. Tout comme en 2007, l'inflation sous-jacente devrait s'élever à 2 % cette année. L'appréciation du taux de change effectif de l'euro et la progression limitée des coûts salariaux au cours des dernières années compenseraient l'impact de la forte hausse de prix des denrées alimentaires manufacturées comme les produits céréaliers et laitiers.

En ce qui concerne les indicateurs avancés de la Banque nationale, une reprise très prudente peut être enregistrée ces deux derniers mois. La courbe synthétique brute globale de la confiance des chefs d'entreprise a évolué à la hausse pour le troisième mois consécutif et l'indicateur de confiance des consommateurs est resté inchangé en mars, après avoir progressé en février. Bien qu'il soit prématuré de tirer des conclusions définitives, il ne peut être exclu que le ralentissement conjoncturel sera relativement limité.

## 2. Les recettes

### 2.1. Réalisations au terme de l'année 2007

L'Exposé général (DOC 52 0992/001-2007/2008, pp. 132 à 138) résume l'évolution des recettes au terme de l'année 2007.

Comme le montre le tableau ci-dessous, les recettes totales ont progressé de 3.388,8 millions d'euros (+ 3,8 %) au terme de l'année 2007 par rapport à 2006.

Les recettes non fiscales ont diminué de 24,2 % et les recettes fiscales totales ont progressé de 4.272,8 millions d'euros (+ 4,8 %).

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes ont augmenté de 2126,3 millions d'euros (+ 4,4 %). Les droits de douane ont progressé de 204,7 millions d'euros (+ 10,1 %), les droits d'accises de 200,3 millions d'euros (+ 2,9 %), les recettes de

1.401,4 miljoen euro (+ 5,9 %) en de registratierechten (en diversen) met 246,4 miljoen euro (+ 5,8 %). Ten slotte stegen de successierechten met 93,7 miljoen euro (+ 5,9 %).

TVA de 1.401,4 millions d'euros (+ 5,9 %), les droits d'enregistrement (et divers) de 246,4 millions d'euros (+ 5,8 %). Enfin, les droits de succession ont augmenté de 93,7 millions d'euros (+ 5,9 %).

**Totale ontvangsten 2006-2007**

(In miljoen EUR)

**Recettes totales 2006-2007**

(En millions EUR)

	Ontvangsten 2006 — Recettes 2006			Ontvangsten 2007 — Recettes 2007			Verschil totale ontvangsten — Écart recettes totales	
	Totalen — Totales	Toege- wezen (!) — Affect- ées (!)	Rijksmid- delen — Voies et Moyens	Totalen — Totales	Toege- wezen (!) — Affect- ées (!)	Rijksmid- delen — Voies et Moyens	In miljoen EUR — En millions EUR	in % — en %
- roerende voorheffing. — <i>précompte mobilier</i> .....	2 744,8	430,5	2 314,3	2 982,8	447,7	2 535,0	238,0	8,7
- bedrijfsvoorheffing. — <i>précompte professionnel</i> .....	34 157,0	14 769,5	19 387,6	35 493,7	15 819,6	19 674,2	1 336,7	3,9
- voorafbetalingen. — <i>versements anticipés</i> .....	10 845,1	—	10 845,1	11 546,6	—	11 546,6	701,4	6,5
- kohieren. — <i>rôles</i> .....	- 1 943,5	245,4	- 2 188,9	- 2 034,6	310,1	- 2 344,7	- 91,1	4,7
- overige. — <i>autres</i> .....	2 133,1	1 846,1	287,0	2 074,3	1 903,4	170,9	- 58,7	- 2,8
Totaal directe belastingen. — <i>Total con- tributions directes</i> .....	47 936,5	17 291,4	30 645,1	50 062,8	18 480,8	31 582,0	2 126,3	4,4
Douanerechten. — <i>Droits de douanes</i> .....	2 031,2	2 031,2	—	2 235,9	2 235,9	—	204,7	10,1
Accijnzen en diversen. — <i>Accises et di- vers</i> .....	6 797,6	801,5	5 996,1	6 997,9	915,4	6 082,5	200,3	2,9
Btw en diverse taksen. — <i>TVA et taxes diverses</i> .....	23 916,9	21 674,1	2 242,8	25 318,3	22 966,3	2 352,0	1 401,4	5,9
Registratierechten en diversen. — <i>Droits d'enregistrement et divers</i> .....	4 243,4	3 458,1	785,3	4 489,7	3 707,8	781,9	246,4	5,8
LOPENDE FISCALE ONTVANGSTEN. — <i>RECETTES FISCALES COURAN- TES</i> .....	84 925,6	45 256,4	39 669,2	89 104,6	48 306,2	40 798,5	4 179,1	4,9
Successierechten. — <i>Droits de succes- sion</i> .....	1 584,1	1 584,1	—	1 677,8	1 677,8	—	93,7	5,9
TOTALE FISCALE ONTVANGSTEN. — <i>RE- CETTES FISCALES TOTALES</i> .....	86 509,7	46 840,5	39 669,2	90 782,5	49 984,0	40 798,5	4 272,8	4,9
TOTALE NIET-FISCALE ONTVANGS- TEN. — <i>RECETTES NON FISCALES TOTALES</i> .....	3 649,3	77,7	3 571,6	2 765,3	111,5	2 653,8	- 884,0	- 24,2
TOTALE ONTVANGSTEN. — <i>RECETTES TOTALES</i> .....	90 159,0	46 918,2	43 240,8	93 547,8	50 095,5	43 452,3	3 388,8	3,8

(!) Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten, voornamelijk ter financiering van andere overheden.

(!) Recettes cédées, attribuées et affectées finançant principalement d'autres pouvoirs.

## 2.2. *De ontvangsten van 2008*

De voor 2008 verwachte totale fiscale en niet-fiscale, lopende en kapitaalontvangsten worden in onderstaande tabel weergegeven.

## 2.2. *Les recettes de 2008*

Le tableau ci-après présente les prévisions des recettes totales courantes et de capital, fiscales et non fiscales, pour 2008.

**Tabel Via : Totale ontvangsten**  
(in miljoen EUR en in %)

	2006	2007	Vershil — Écart 2007/2006 in miljoen EUR — en millions EUR	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten — Croissance à un an des recettes prévues	2008	Vershil — Écart 2008/2007 in miljoen EUR — en millions EUR	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten — Croissance à un an des recettes prévues
Lopende fiscale ontvangsten.							
Directe belastingen.							
Verkeersbelasting .....	1 245,3	1 260,0	14,7	1,18	1 350,1	90,1	7,15
Belasting op de inverterstelling .....	319,7	331,7	12,0	3,75	358,3	26,6	8,02
Eurovignet .....	107,2	115,2	8,0	7,49	123,8	8,6	7,49
Accijnscompenserende belasting .....	185,9	104,0	-81,8	-44,02	25,0	-79,0	-75,97
Belasting op spelen en weddenschappen.	57,2	63,4	6,2	10,76	69,7	6,3	10,00
Belasting op automatische ontspannings- toestellen .....	41,8	55,7	13,9	33,28	62,4	6,7	11,98
Ontroerende voorheffing .....	43,4	44,2	0,8	1,96	46,5	2,3	5,14
Roerende voorheffing .....	2 744,8	2 982,8	238,0	8,67	3 359,8	377,0	12,64
w.o. : RV dividenden .....	1 453,8	1 456,5	2,7	0,19	1 556,2	99,7	6,85
: RV andere .....	1 322,4	1 546,1	223,7	16,91	1 807,5	261,4	16,91
: Kohieren .....	-47,2	-75,6	-28,4	60,18	-65,3	10,3	-13,64
: Woonstaathetfing .....	15,8	55,8	40,0	253,55	61,4	5,6	10,02
Ontvangsten uit maatregelen in de dia- mantsector .....	49,7	0,4	-49,2	-99,14	0,0	-0,4	-100,00
Belasting werknemersparticipatie .....	30,8	31,8	1,0	3,36	36,7	4,9	15,26
Voorafbetalingen .....	10 845,1	11 546,6	701,4	6,47	12 262,7	716,1	6,20
Kohieren .....	-1 943,5	-2 034,6	-91,1	4,69	-1 965,3	69,3	-3,41
w.o. : Kohieren vennootschappen .....	1 044,0	1 340,2	296,2	28,37	1 347,3	7,1	0,53
: Kohieren natuurlijke personen .....	-3 181,9	-3 467,7	-285,8	8,98	-3 502,7	-35,0	1,01
: Kohieren BNI .....	194,4	92,9	-101,5	-52,23	190,1	97,2	104,71
Bedrijfsvoorheffing .....	34 157,0	35 493,7	1 336,7	3,91	37 842,5	2 403,4	6,62
w.o. : Bronheffing .....	33 798,8	35 111,9	1 313,1	3,89	37 452,6	2 340,7	6,67
: Kohieren .....	358,2	381,8	23,6	6,59	389,9	8,1	2,11
Andere .....	52,2	67,8	15,6	29,93	73,0	5,2	7,68
<b>Totaal directe belastingen .....</b>	<b>47 936,5</b>	<b>50 062,8</b>	<b>2 126,3</b>	<b>4,44</b>	<b>53 645,2</b>	<b>3 582,4</b>	<b>7,16</b>
Douane .....	2 031,2	2 235,9	204,7	10,08	2 302,1	66,3	2,96
Accijnzen en diversen .....	6 797,6	6 997,9	200,3	2,95	7 119,2	121,3	1,73
<b>Totaal douane en accijnzen .....</b>	<b>8 828,8</b>	<b>9 233,8</b>	<b>405,0</b>	<b>4,59</b>	<b>9 421,3</b>	<b>187,6</b>	<b>2,03</b>
<b>Totaal Contributions directes.</b>	<b>7,16</b>	<b>7,16</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>7,16</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Douanes.	2,96	2,96	0,00	10,08	2,96	0,00	2,96
Accises et divers.	1,73	1,73	0,00	2,95	1,73	0,00	1,73
<b>Total Douanes et Accises.</b>	<b>2,03</b>	<b>2,03</b>	<b>0,00</b>	<b>4,59</b>	<b>2,03</b>	<b>0,00</b>	<b>2,03</b>



Tabel Via : Totale ontvangsten (vervolg)

(in miljoen EUR en in %)

	2006	2007	Vershil — Écart 2007/2006 in miljoen EUR — en millions EUR	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten — Croissance à un an des recettes prévues	2008	Vershil — Écart 2008/2007 in miljoen EUR — en millions EUR	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten — Croissance à un an des recettes prévues
Btw .....	23 916,9	25 318,3	1 401,4	5,9	26 754,0	1 435,7	5,7
w.o. : zuivere btw.....	22 541,6	23 765,4	1 223,8	5,4	25 187,9	1 422,5	6,0
: « diverse »taksen.....	1 375,4	1 552,9	177,6	12,9	1 566,1	13,2	0,8
Registratierechten .....	3 456,7	3 675,6	218,9	6,3	3 961,9	286,3	7,8
Diversen en boetes.....	786,6	814,1	27,5	3,5	872,9	58,7	7,2
<b>Totaal btw, registratie en diversen .....</b>	<b>28 160,3</b>	<b>29 808,1</b>	<b>1 647,8</b>	<b>5,9</b>	<b>31 588,7</b>	<b>1 780,7</b>	<b>6,0</b>
Successierechten .....	1 584,1	1 677,8	93,7	5,9	1 804,9	127,1	7,6
<b>TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN .....</b>	<b>86 509,7</b>	<b>90 782,5</b>	<b>4 272,8</b>	<b>4,9</b>	<b>96 460,1</b>	<b>5 677,7</b>	<b>6,3</b>
Lopende niet-fiscale ontvangsten.....	2 919,0	2 158,8	- 760,1	- 26,0	2 649,4	490,6	22,7
Niet-fiscale kapitaalontvangsten .....	730,2	606,5	- 123,7	- 16,9	144,8	- 461,7	- 76,1
<b>TOTAAL NIET-FISCALE ONTVANGSTEN</b>	<b>3 649,3</b>	<b>2 765,3</b>	<b>- 883,8</b>	<b>- 24,2</b>	<b>2 794,2</b>	<b>28,9</b>	<b>1,0</b>
<b>TOTAAL .....</b>	<b>90 159,0</b>	<b>93 547,8</b>	<b>3 388,9</b>	<b>3,8</b>	<b>99 254,4</b>	<b>5 706,6</b>	<b>6,1</b>

Tableau Via : Recettes totales (suite)

(en millions EUR et en %)

	2008	Vershil — Écart 2008/2007 in miljoen EUR — en millions EUR	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten — Croissance à un an des recettes prévues
<b>Total TVA, enregistrement et divers.</b>	<b>6,0</b>	<b>1 780,7</b>	<b>6,0</b>
Droits de succession.	7,6	127,1	7,6
<b>TOTAL DES RECETTES FISCALES.</b>	<b>6,3</b>	<b>5 677,7</b>	<b>6,3</b>
Recettes non fiscales courantes.	22,7	490,6	22,7
Recettes non fiscales de capital.	- 76,1	- 461,7	- 76,1
<b>TOTAL DES RECETTES NON FISCALES.</b>	<b>1,0</b>	<b>28,9</b>	<b>1,0</b>
<b>TOTAL.</b>	<b>6,1</b>	<b>5 706,6</b>	<b>6,1</b>

### 2.2.1. De totale ontvangsten

Voor de opmaak van de begroting van 2008 werd dezelfde ramingsmethode gebruikt als voor de opmaak van de begroting van 2007.

Het gros van de fiscale ontvangsten wordt op een macro-economische wijze geraamd. Als verklarende variabelen gelden enkele macro-economische aggregaten die representatief zijn voor de grondslag van de betrokken belastingen en waarvoor prognoses beschikbaar zijn. Daarnaast worden bepaalde prijsvariabelen geïntroduceerd. Op basis van die grootheden worden de ontvangsten dan geraamd door de coëfficiënten verkregen door econometrische schatting op de verklarende variabelen toe te passen.

De macro-economische raming heeft betrekking op de ontvangsten van de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de btw en de accijnzen. Deze raming laat echter bepaalde belastingen buiten beschouwing die voorheen gelijkgesteld werden met de personenbelasting en de btw en neemt dus alleen nog de personenbelasting in enge zin en de « zuivere » btw in aanmerking.

Voor de meeste overige posten van de totale ontvangsten worden de vooruitzichten gemaakt door de fiscale administratie van de FOD Financiën. Hoewel het om een vrij uitgebreide lijst van belastingen gaat, vertegenwoordigen ze minder dan een vijfde van de totale ontvangsten :

- de verkeersbelasting, de belasting op de inverterstelling, de accijnscompenserende belasting, de belasting op spelen en weddenschappen, de belasting op de automatische ontspanningstoestellen, de onroerende voorheffing, de roerende voorheffing, de belasting op de werknemersparticipatie en de diverse directe belastingen;

- de diverse taksen inzake btw (voorheen de « met het zegel gelijkgestelde taksen » genoemd), de al dan niet geregionaliseerde registratierechten en de al dan niet geregionaliseerde diversen en boetes;

- de successierechten.

De raming van de douanerechten wordt opgemaakt door de diensten van de Europese Commissie.

De gerealiseerde fiscale ontvangsten van 2007, waar ik het net over had, dienen als uitgangspunt voor de macro-economische raming van de *totale fiscale ontvangsten voor 2008*. De macro-economische vooruitzichten zijn gebaseerd op de gegevens uit de Eco-

### 2.2.1. Les recettes totales

La méthode d'estimation des recettes utilisée pour la confection du budget 2008 est la même que celle utilisée pour la confection du budget 2007.

La majeure partie des recettes fiscales est estimée selon une méthode macro-économique. Sont utilisés comme variables explicatives, certains agrégats macro-économiques qui sont représentatifs des bases imposables et pour lesquels des prévisions sont disponibles. En outre certaines variables de prix sont introduites. C'est sur la base de ces variables que les recettes sont alors estimées, en appliquant aux variables explicatives les coefficients obtenus par estimation économétrique.

L'estimation macro-économique concerne les recettes de l'impôt des personnes physiques, de l'impôt des sociétés, de la TVA et des accises. Cette estimation ne prend cependant pas en considération certaines taxes assimilées auparavant à l'impôt des personnes physiques ou à la TVA, et ne retient plus que ce qui est impôt des personnes physiques stricto sensu ou TVA pure.

Pour la plupart des autres postes des recettes totales, les prévisions sont faites par les services fiscaux du SPF-Finances. Bien que leur liste soit longue, ils représentent moins de 20 % de l'ensemble des recettes totales :

- la taxe de circulation, la taxe sur la mise en circulation, la taxe compensatoire d'accises, la taxe sur les jeux et paris, la taxe sur les appareils automatiques de divertissement, le précompte immobilier, le précompte mobilier, l'impôt sur les participations des salariés et les divers en Contributions directes;

- les taxes « diverses » en TVA (précédemment nommées « assimilées au timbre »), les droits d'enregistrement, qu'ils soient régionalisés ou non, et les divers et amendes, régionalisés ou non;

- les droits de succession.

L'estimation des droits de douane est réalisée par les services de la Commission européenne.

Ce sont les recettes fiscales réalisées en 2007, dont je viens de vous parler, qui servent de point de départ pour l'estimation macro-économique des *recettes fiscales totales pour 2008*. Ces prévisions macro-économiques sont basées sur les chiffres du Budget économique établi

nomische Begroting die in januari 2008 opgesteld werd door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en het Federaal Planbureau.

Voor 2008 worden de totale fiscale ontvangsten op 96.460,1 miljoen euro geraamd, wat 5.677,7 miljoen euro of 6,25 % méér is dan de gerealiseerde ontvangsten van 2007. Deze toename is het resultaat van drie factoren :

— Vooreerst zorgt de economische groei voor een spontane toename van de fiscale ontvangsten. De Economische Begroting gaat voor 2008 uit van een reële bbp-groei van 1,9 % en een nominale bbp-stijging van 4,6 %. De groeivoet die in aanmerking werd genomen voor de diverse aggregaten die als basis dienen voor de raming van de fiscale ontvangsten, wordt in Tabel III van de Algemene Toelichting gedetailleerd weergegeven (DOC 52 0992/001-2007/2008, blz. 145).

— Daarnaast wordt de impact van zowel de vroeger genomen als de nieuwe maatregelen verrekend. De weerslag van deze maatregelen op de begroting van 2008 wordt in Tabel II gedetailleerd.

— Ten slotte zijn er enkele verschuivingen en technische factoren die de vertrekbasis (met name de gerealiseerde ontvangsten van 2007) of de verwachte ontvangsten corrigeren, en verschuivingen bij de inning die op het einde van het jaar werden vastgesteld (en die de vertrekbasis en de verwachte ontvangsten corrigeren); ze worden in Tabel I nader omschreven.

Wat de nieuwe fiscale maatregelen betreft, werd voorrang gegeven aan de verlaging van de fiscale druk op de laagste inkomens (gerichte verhoging van het vrijgestelde gedeelte); deze maatregel draagt bovendien bij tot het verkleinen van de werkloosheidsvallen. Anderzijds werden onderzoek en ontwikkeling verder aangemoedigd met de versterking van de maatregel inzake vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor onderzoekers.

Sommige indirecte belastingen zullen verhoogd (accijnzen op tabak) of aangepast (btw-stelsel op nieuwe gebouwen en de bijbehorende grond) worden.

Daarnaast zal de regering nieuwe maatregelen nemen ter bestrijding van bepaalde misbruiken (omzendbrief en controle risicokapitaal) en ter verbetering van de belastinginning.

Ten slotte werd een reeks terugverdieneffecten in rekening gebracht ingevolge de toepassing van sociale maatregelen (verhoging van de sociale uitkeringen en activering van de werklozen).

par l'Institut des Comptes nationaux et par le Bureau fédéral du Plan en janvier 2008.

Pour 2008, les recettes fiscales totales sont estimées à 96.460,1 millions d'euros, en augmentation de 5.677,7 millions d'euros ou 6,25 % par rapport aux recettes réalisées en 2007. Cette progression résulte de trois facteurs :

— Premièrement, d'une croissance spontanée des recettes fiscales générée par l'évolution économique. Le Budget économique table pour 2008 sur une croissance réelle du PIB de 1,9 % et sur une croissance nominale du PIB de 4,6 %. Le taux de croissance, retenu pour les divers agrégats qui sous-tendent l'estimation des recettes, est explicité en détail au tableau III de l'Exposé général (DOC 52 0992/001-2007/2008, p. 145).

— En outre de l'incidence des mesures, tant celles prises antérieurement que les nouvelles. L'incidence de ces mesures sur le budget 2008 est précisée au tableau II.

— Finalement de quelques glissements et facteurs techniques qui corrigent la base de départ (à savoir les recettes réalisées de 2007) ou les recettes prévues, ainsi que de glissements de perception constatés en fin d'année (qui corrigent la base de départ et les recettes prévues); ils sont précisés au tableau I.

En ce qui concerne les nouvelles mesures fiscales, la priorité a été mise sur la diminution de la pression fiscale des plus bas revenus du travail (augmentation ciblée de la quotité exemptée), mesure qui contribue de plus à la réduction des pièges à l'emploi. D'autre part la recherche et le développement ont à nouveau été encouragés via le renforcement de la mesure de dispense de versement de précompte professionnel pour les chercheurs.

Certains impôts indirects seront relevés (accises sur le tabac) ou adaptés (régime de TVA applicable aux nouveaux bâtiments et du sol y attendant).

En outre, le Gouvernement, par de nouvelles mesures, renforcera la lutte contre certains abus (circulaire et contrôle capital à risque) et assurera une meilleure perception de l'impôt.

Enfin, une série d'effets retours ont été pris en compte du fait de l'application de mesures en matière sociale (augmentation des allocations sociales et activation des chômeurs).

Per soort belasting kan de raming van de ontvangsten voor 2008 als volgt toegelicht worden :

### **Directe belastingen**

De door de Administratie der Directe Belastingen geïnde ontvangsten werden voor 2008 geraamd op 53.645,2 miljoen euro. Ze zouden dus met 3.582,4 miljoen euro (+7,16 %) stijgen ten opzichte van de ontvangsten van 2007.

De opbrengst van de verkeersbelasting zou 1.350,1 miljoen euro bedragen, wat een stijging is van 90,1 miljoen euro (+7,15 %).

De onroerende voorheffing bevat alleen nog de gedeelten die toekomen aan het Waals Gewest en aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en dit ingevolge de beslissing van het Vlaams Gewest om vanaf aanslagjaar 1999 zelf de onroerende voorheffing te innen.

De roerende voorheffing zou 3.359,8 miljoen euro (+ 12,64 %) bedragen. De roerende voorheffing op dividenden zou met 99,7 miljoen euro (+ 6,85 %) stijgen. De roerende voorheffing op interesten zou met 261,4 miljoen euro (+ 16,91 %) stijgen, wat een zelfde toename zou zijn als in 2007. Overigens zouden de nettoterugbetalingen van de bij kohier geïnde roerende voorheffing dalen tot 65,3 miljoen euro tegen 75,6 miljoen euro in 2007.

De aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing werd geraamd op 37.452,6 miljoen euro (+ 2.340,7 miljoen euro of + 6,67 %). Deze evolutie weerspiegelt in de eerste plaats de aanhoudende stijging van de loonmassa voor 2008. De ontvangsten van de bedrijfsvoorheffing hangen af van de nominale stijging van de loonmassa gedurende het lopende jaar, die betrekkelijk hoog is : er worden dit jaar twee indexaanpassingen verwacht. Met de kost van de indexering wordt rekening gehouden bij de discretionaire maatregelen : in dat verband dient eraan te worden herinnerd dat de indexering van de belastingschalen met een jaar vertraging plaatsvindt; het is dus de (minder hoge) inflatie van 2007 die de kost van de indexering van de belastingschalen bepaalt. De verwachte ontvangsten van de bedrijfsvoorheffing worden positief beïnvloed door de verwachte « terugverdieneffecten » van de activering van werklozen. Omgekeerd zullen de stijging van het vrijgestelde gedeelte en de versterking van de maatregel inzake vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor onderzoekers de ontvangsten van 2008 verminderen.

De ontvangsten uit de kohieren ten laste van de vennootschappen zouden 1.347,3 miljoen euro bedragen, met inbegrip van de weerslag van de maatregel met

Par type d'impôt, l'estimation des recettes pour 2008 peut être détaillée comme suit :

### **Contributions directes**

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes ont été estimées à 53.645,2 millions d'euros pour 2008. Elles progresseraient ainsi de 3.582,4 millions d'euros (+ 7,16 %) par rapport aux recettes de 2007.

Le produit de la taxe de circulation s'élèverait à 1.350,1 millions d'euros, en augmentation de 90,1 millions d'euros (+ 7,15 %).

Le précompte immobilier regroupe les parts revenant aux Régions wallonne et de Bruxelles-Capitale suite à la décision de la Région flamande de percevoir directement le précompte immobilier à partir de l'exercice 1999.

Le précompte mobilier atteindrait 3.359,8 millions d'euros (+ 12,64 %). Le précompte mobilier perçu sur dividendes augmenterait de 99,7 millions d'euros (+ 6,85 %). Le précompte mobilier sur intérêts augmenterait de 261,4 millions d'euros (+ 16,91 %), soit une croissance identique à celle constatée en 2007. Par ailleurs les remboursements nets de précompte mobilier perçu par rôles diminueraient à 65,3 millions d'euros contre 75,6 millions d'euros en 2007.

Le précompte professionnel perçu à la source a été estimé à 37.452,6 millions d'euros (+ 2.340,7 millions d'euros ou + 6,67 %). Cette évolution reflète d'abord la croissance soutenue de la masse salariale pour 2008. Les recettes de précompte professionnel sont fonction de la croissance nominale de l'année en cours, qui est relativement élevée : deux sauts d'index sont prévus pour cette année. Le coût de l'indexation est pris en compte dans les mesures discrétionnaires : il faut se rappeler à ce sujet que l'indexation des barèmes se fait avec un an de retard, c'est donc l'inflation de 2007 (moins élevée) qui détermine le coût de l'indexation des barèmes. Les recettes de précompte professionnel prévues sont positivement influencées par les « effets-retour » attendus de l'activation des chômeurs. Inversement, l'augmentation de la quotité exemptée, et le renforcement de la mesure de dispense de versement de précompte professionnel pour les chercheurs réduiront les recettes de 2008.

Les recettes résultant des enrôlements à charge des sociétés atteindraient 1347,3 millions d'euros en ce compris l'incidence de la mesure concernant la

betrekking tot de betere inning van opeisbare schuldvorderingen inzake kasgeldvennootschappen.

Anderzijds zouden de resultaten van de kohieren personenbelasting 3.502,7 miljoen euro bedragen, met inbegrip van de impact van de vroegere maatregelen en de weerslag van de nieuwe maatregel met betrekking tot de betere inning van opeisbare schuldvorderingen inzake kasgeldvennootschappen, wat een bedrag is dat in de buurt ligt van hetgeen in 2007 werd bereikt.

### **Douanerechten**

De ontvangsten zouden 2.302,1 miljoen euro bedragen, wat 66,3 miljoen euro (+ 2,96 %) meer is dan in 2007. Zij zullen integraal afgestaan worden aan de Europese Unie. De korting van 25 % voor inningskosten wordt vermeld bij de niet-fiscale ontvangsten.

### **Accijnzen en diversen**

De accijnzen en diverse rechten zouden 7.119,2 miljoen euro bedragen, wat 121,3 miljoen euro (+ 1,73 %) meer is dan de ontvangsten van 2007. Dit bedrag bevat de accijnsverhogingen op tabak die voorzien worden voor maart 2008.

**BTW en « diverse taksen »** (voorheen « met het zegel gelijkgestelde taksen » genoemd)

De geraamde ontvangsten bedragen 26.754,0 miljoen euro, wat +1.435,7 miljoen euro (+ 5,67 %) meer is dan de gerealiseerde ontvangsten van 2007. De btw in strikte zin zou 25.187,9 miljoen euro bedragen, wat een stijging is van 1.422,5 miljoen euro (+ 5,99 %). Zij weerspiegelt de nominale toename van de belastbare grondslag in combinatie met de aanvullende weerslag van fiscale maatregelen. Die heeft betrekking op de terugverdieneffecten van de activering van werklozen en van de verhogingen van de sociale uitkeringen, op de voorziene accijnsverhogingen op tabak en de aanpassing van het btw-stelsel van toepassing op nieuwe gebouwen.

De « diverse taksen » (voorheen « met het zegel gelijkgestelde taksen » genoemd) zouden een peil bereiken dat in de buurt ligt van hetgeen in 2007 werd vastgesteld.

### **Registratierechten**

De registratierechten zouden 3.961,9 miljoen euro bedragen; dat is 286,3 miljoen euro meer (+ 7,79 %) dan de gerealiseerde ontvangsten van 2007.

meilleure perception des créances exigibles en matière de sociétés de liquidité.

Par ailleurs, le résultat des enrôlements à charge des personnes physiques s'élèverait à – 3.502,7 millions d'euros, en ce compris les effets des mesures antérieures et l'incidence de la nouvelle mesure concernant la meilleure perception des créances exigibles en matière de sociétés de liquidité, soit un montant proche de celui atteint en 2007.

### **Droits de douane**

La recette s'élèverait à 2.302,1 millions d'euros soit 66,3 millions d'euros (+ 2,96 %) de plus qu'en 2007. Elle sera intégralement cédée à l'Union européenne. La ristourne de 25 % au titre des frais de perception figure en recettes non fiscales.

### **Accises et divers**

Les droits d'accises et droits divers atteindraient 7.119,2 millions d'euros, soit 121,3 millions d'euros (+1,73 %) de plus que les recettes 2007. Ce montant intègre les augmentations d'accises sur le tabac prévues à partir de mars 2008.

**TVA et taxes « diverses »** (antérieurement nommées « assimilées au timbre »)

Les prévisions atteignent 26.754,0 millions d'euros, en progression de + 1.435,7 millions d'euros (+ 5,67 %) par rapport aux recettes réalisées en 2007. La TVA au sens strict s'établirait à 25.187,9 millions d'euros soit une progression de 1.422,5 millions d'euros (+ 5,99 %). Celle-ci reflète l'effet combiné de la croissance nominale de la base taxable et des incidences complémentaires des mesures fiscales. Celles-ci concernent les effets-retour de l'activation des chômeurs et les augmentations des allocations sociales, les hausses prévues des accises sur le tabac et l'adaptation du régime TVA applicable aux nouveaux bâtiments.

Les taxes « diverses » (précédemment « taxes assimilées au timbre ») atteindraient un niveau proche de celui constaté en 2007.

### **Droits d'enregistrement**

Les droits d'enregistrement atteindraient 3.961,9 millions d'euros soit 286,3 millions d'euros (+ 7,79 %) de plus que les recettes réalisées en 2007.

### **Diversen en boetes**

De diversen en de boetes worden geraamd op 872,9 miljoen euro, wat 58,7 miljoen euro (of 7,21 %) meer is dan de ontvangsten van 2007.

### **Successierechten**

De successierechten werden voor 2008 op 1.804,9 miljoen euro geraamd tegenover 1.677,8 miljoen euro in 2007, wat een stijging is van 127,1 miljoen euro (+ 7,57 %).

Anderzijds zouden de niet-fiscale ontvangsten van 2008 een peil moeten bereiken dat vergelijkbaar is met de realisaties van 2007, zijnde 2.794,2 miljoen euro.

Onder de verwachte niet-fiscale ontvangsten van 2008, wordt het volgende in aanmerking genomen :

— In het kader van de arbeidsmobiliteit kunnen overheidsbedrijven een deel van hun personeel overplaatsen naar de federale overheid. Deze maatregel zou 28 miljoen euro opbrengen.

— Het aan de Staat toegekende gedeelte van het resultaat van de Nationale Bank van België wordt op 232 miljoen euro geraamd tegen 110 miljoen euro in 2007.

— De heffing op niet-benutte sites zou 70 miljoen euro moeten opbrengen.

— De bijdrage van de energiesector wordt geraamd op 250 miljoen euro.

2.2.2. De afgestane, toegewezen en toegekende ontvangsten, voornamelijk voor de financiering van andere overheden

Ruim de helft van de totale ontvangsten wordt thans aangewend ter financiering van andere overheden; het betreft voornamelijk de Europese Unie, de gewesten en de gemeenschappen alsmede de Sociale Zekerheid. Laatstgenoemde geniet een zogenaamde alternatieve financiering. Er wordt elke maand een bepaald percentage van de btw-ontvangsten aan de Sociale Zekerheid gestort, alsook een deel van de accijnzen op tabak, van de verpakkingshelling, van de roerende voorheffing, en sinds 2007 ook van de bedrijfsvoorheffing.

Het totaal van de afgestane, toegewezen en toegekende bedragen wordt voor 2008 op 53.280,1 miljoen euro geraamd tegenover 50.095,5 miljoen euro in 2007, wat een vermeerdering is van 3.184,6 miljoen euro. De procentuele toename is iets groter dan de toename van

### **Divers et amendes**

Les droits divers et les amendes sont estimés à 872,9 millions d'euros soit 58,7 millions d'euros (ou 7,21 %) de plus que les recettes de 2007.

### **Droits de succession**

Les droits de succession ont été estimés à 1.804,9 millions d'euros pour 2008 contre 1.677,8 millions d'euros en 2007, soit une hausse de 127,1 millions d'euros (+ 7,57 %).

Par ailleurs les recettes non fiscales 2008 devraient atteindre un niveau comparable aux réalisations 2007, soit 2.794,2 millions d'euros.

Parmi les recettes non fiscales prévues en 2008, on retiendra :

— Dans le cadre de la mobilité professionnelle, des entreprises publiques peuvent transférer une partie de leur personnel vers l'État fédéral. Cette mesure rapporterait 28 millions d'euros.

— La part attribuée à l'État dans le résultat de la Banque nationale de Belgique est évaluée à 232 millions d'euros au lieu de 110 millions d'euros en 2007.

— La redevance sur les sites non utilisés devrait rapporter 70 millions d'euros.

— La contribution du secteur énergétique est évaluée à 250 millions d'euros.

2.2.2. Les recettes cédées, affectées et attribuées, principalement pour le financement d'autres pouvoirs

Plus de la moitié des recettes totales actuelles sont affectées au financement d'autres pouvoirs; il s'agit principalement de l'Union européenne, des Régions et Communautés ainsi que de la Sécurité sociale. Cette dernière reçoit un financement dit alternatif. Chaque mois un pourcentage déterminé des recettes de la TVA est versé à la Sécurité sociale, ainsi qu'une partie des accises sur le tabac, de la cotisation d'emballage, du précompte mobilier et, depuis 2007, une partie du précompte professionnel.

L'ensemble des montants cédés, affectés et attribués est estimé à 53.280,1 millions d'euros pour 2008, contre 50.095,5 millions en 2007; il y a donc une progression de 3.184,6 millions d'euros. En pourcentage la progression est légèrement plus importante que celle des recettes

de totale ontvangsten (+ 6,36 % tegenover + 6,1 %). De afgestane, toegewezen en toegekende ontvangsten zijn als volgt onderverdeeld :

totales (+ 6,36 % contre + 6,1 %). Les recettes cédées, affectées et attribuées sont réparties comme suit :

	In miljoen EUR		en millions EUR	
	2007 Gerealiseerde ontvangsten — <i>Recettes réalisées</i>  (1)	2008 Initiële raming — <i>Estimation initiale</i>  (2)	Verschil — <i>Écart</i>  (2)–(1)	Groei — <i>Croissance</i>  (2)/(1)
Totale ontvangsten — <i>Recettes totales</i> .....	93.547,8	99.254,4	5.706,6	6,10 %
Voorafnemingen — <i>Prélèvements</i> .....	50.095,5	53.280,1	3.184,6	6,36 %
Waarvan : — <i>Dont</i> :				
Europese Unie — <i>Union européenne</i> ...	2.695,0	2.779,3	84,3	3,1 %
Gewesten — <i>Régions</i> .....	16.695,8	17.614,8	918,9	5,5 %
Gemeenschappen — <i>Communautés</i> ....	18.574,5	19.635,5	1.061,0	5,7 %
Sociale Zekerheid — <i>Sécurité sociale</i> ...	11.444,7	12.799,3	1.354,6	11,8 %
Andere overdrachten — <i>Autres trans- ferts</i> .....	685,5	451,3	– 234,3	– 34,2 %
Rijksmiddelenontvangsten — <i>Recettes des Voies et Moyens</i> .....	43.452,3	45.974,3	2.522,0	5,80 %

### 2.2.3. De Rijksmiddelenontvangsten

De Rijksmiddelenontvangsten voor 2008 worden op 45.974,3 miljoen euro geraamd; dat is 2.522,0 miljoen euro (of 5,8 %) meer dan de gerealiseerde ontvangsten voor 2007. De toename is dus geringer dan de stijging van de totale ontvangsten en die van de voorafnemingen. De toename van de rijksmiddelenontvangsten situeert zich voornamelijk bij de fiscale ontvangsten. Zij bedragen in 2008 43.249,1 miljoen euro (+ 2.450,6 miljoen euro of + 6,0 %) terwijl de niet-fiscale ontvangsten toenemen tot 2.725,2 miljoen euro, wat een stijging is van 71,4 miljoen euro (of + 2,7 %).

## 3. De financieringsbehoeften van de Federale Staat

### 3.1. Evolutie van het netto te financieren saldo en van de schuld van de Federale Staat

In 2007 bedroeg het totale *netto te financieren saldo* (NFS) – 3.782,4 miljoen euro tegenover – 4.052,8 miljoen euro in 2006. Na correctie voor de stortingen binnen de consolidatiekring van de federale overheid van niet-fiscale ontvangsten of begrotingsontvangsten voor het Zilverfonds, bleef het NFS echter min of meer

### 2.2.3. Les Voies et Moyens

Les recettes des Voies et Moyens sont estimées à 45.974,3 millions d'euros pour 2008, ce qui est 2522,0 millions (ou 5,8 %) de plus que les recettes réalisées pour 2007. La progression est donc moins importante que les hausses des recettes totales et des prélèvements. La progression des recettes des Voies et Moyens se situe principalement au niveau des recettes fiscales. Celles-ci passent à 43.249,1 millions d'euros en 2008 (+ 2.450,6 millions ou + 6,0 %), alors que les recettes non fiscales passent à 2.725,2 millions d'euros soit une progression de 71,4 millions d'euros (+ 2,7 %).

## 3. Les besoins de financement de l'État fédéral

### 3.1. Evolution du solde net à financer et de la dette de l'État fédéral

En 2007, le *solde net à financer* (SNF) a été de – 3.782,4 millions d'euros contre – 4.052,8 millions d'euros en 2006. Après correction pour le versement, opéré à l'intérieur du périmètre de consolidation du pouvoir fédéral, de recettes non fiscales ou budgétaires au Fonds de vieillissement, le SNF est resté quasi stable

stabiel op  $-1,1\%$  bbp ( $-3.497,2$  miljoen euro in 2006 en  $-3.606,4$  miljoen euro in 2007).

Ondanks de vermindering van de niet-fiscale ontvangsten, stijgen de totale ontvangsten (Rijksmiddelen) in procent bbp lichtjes tussen 2007 en 2008. Het aandeel van de uitgaven daalt evenwel gevoelig. Aldus verbetert het saldo van de budgettaire operaties om bijna een evenwicht te bereiken in 2008. Deze verbetering wordt nochtans grotendeels gecompenseerd door een minder gunstig saldo van de schatkistoperaties in 2008. In zijn totaliteit verbetert het netto te financieren saldo aldus lichtjes tussen 2007 en 2008; het tekort daalt van  $-1,1\%$  naar  $-1,0\%$  bbp.

De beduidende toename van de brutoschuld (vóór aftrek van de beheersverrichtingen) uitgegeven of overgenomen door de federale Staat verleden jaar met  $14,63$  miljard euro moet wat gerelativeerd worden omdat  $8.157,0$  miljoen euro diende tot financiering van de toename van de beheersverrichtingen en omdat door de afschaffing van het ALESH in 2007 de door die instelling beheerde schulden inzake sociale huisvesting in juni vorig jaar werden opgenomen in die schuldrubriek.

Eind 2007 bedroeg de *schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat*  $285,23$  miljard euro (totale federale staatsschuld:  $285,81$  miljard euro), wat neerkomt op  $86,3\%$  van het bbp (te vergelijken met de Maastrichtschuld die toen  $84,9\%$  van het bbp bedroeg (inclusief de schuld van het FSI)); na aftrek van de beheersverrichtingen zoals de interbancaire plaatsingen en de door de Schatkist gekochte en in portefeuille gehouden staatsschuldefecten, bedroeg de nettoschuld  $275,13$  miljard euro.

Op basis van het financieringsprogramma voor dit jaar, waarbij onder meer is voorzien in de punctuele stijging van de schuld op korte termijn in deviezen met  $0,49$  miljard euro, het gebruik van de kasoverschotten van eind 2007 ten belope van  $2,04$  miljard euro, de uitgifte van alternatieve financieringsinstrumenten ten belope van  $2,0$  miljard euro (gestructureerde uitgiften en/of ingedekte uitgiften in deviezen (in het kader van het EMTN-programma)) alsmede het status quo van het uitstaande bedrag aan schatkistcertificaten, zou de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat per saldo in de loop van dit jaar met slechts  $0,07$  miljard euro toenemen tot  $285,30$  miljard euro en de *totale schuld van de Federale Staat* (die de schuld van bepaalde andere instellingen bevat) met slechts  $0,03$  miljard euro tot  $285,85$  miljard euro.

Eind vorig jaar bedroeg het vermogen van het *Silverfonds* inclusief de gekapitaliseerde intresten (in totaal  $2.369,6$  miljoen euro, waarvan  $655,8$  miljoen euro in

à  $-1,1\%$  du PIB ( $-3.497,2$  millions d'euros en 2006 et  $-3.606,4$  millions d'euros en 2007).

Malgré la diminution des recettes non fiscales, les recettes totales (Voies et Moyens) en termes du PIB augmentent légèrement entre 2007 et 2008. Toutefois, la part des dépenses diminue sensiblement. Cette situation améliore ainsi le solde des opérations budgétaires qui atteint pratiquement l'équilibre en 2008. Cette amélioration est cependant largement compensée par un solde des opérations de trésorerie moins favorable en 2008. Au total, le solde net à financer s'améliore donc légèrement entre 2007 et 2008 et passe de  $-1,1\%$  à  $-1,0\%$  du PIB.

La forte augmentation, enregistrée l'année dernière, de la dette brute (avant déduction des opérations de gestion) émise ou reprise par l'État fédéral ( $+14,63$  milliards d'euros) doit être quelque peu relativisée car  $8.157,0$  millions d'euros ont servi à financer la hausse des opérations de gestion et car la suppression du FADELS en 2007 a entraîné, en juin de l'année dernière, un glissement vers cette rubrique des dettes en matière de logements sociaux gérées par cette institution.

Fin 2007, la *dette émise ou reprise par l'État fédéral* s'élevait à  $285,23$  milliards d'euros (dette totale de l'État fédéral:  $285,81$  milliards d'euros), soit  $86,3\%$  du PIB (comparé à la dette de Maastricht qui s'élevait alors à  $84,9\%$  du PIB (dette du FIF incluse)); déduction faite des opérations de gestion du Trésor, telles que les placements interbancaires et les titres de la dette publique achetés par le Trésor et détenus en portefeuille, la dette nette s'élevait à  $275,13$  milliards d'euros.

Sur la base du programme de financement pour cette année, qui prévoit notamment une augmentation ponctuelle de la dette à court terme en devises à concurrence de  $0,49$  milliard d'euros, l'utilisation des excédents de caisse de fin 2007 à raison de  $2,04$  milliards d'euros, l'émission d'instruments de financement alternatif pour un montant de  $2,0$  milliards d'euros (émissions structurées et/ou émissions couvertes en devises (dans le cadre du programme EMTN)) ainsi qu'un statu quo de l'encours des certificats de trésorerie, la dette émise ou reprise par l'État fédéral et la *dette totale de l'État fédéral* (qui comprend la dette de certains autres organismes) n'augmenteraient, au cours de cette année, par solde que de respectivement  $0,07$  milliard d'euros pour s'établir à  $285,30$  milliards d'euros et  $0,03$  milliard d'euros pour atteindre  $285,85$  milliards d'euros.

À la fin de l'année dernière, l'actif du *Fonds de vieillissement*, en ce compris les intérêts de capitalisation (au total  $2.369,6$  millions d'euros dont  $655,8$  millions d'euros



2007) 15,49 miljard euro. Vorig jaar werd enkel een bedrag van 176 miljoen euro, het in februari 2007 door de NBB berekende bedrag van het vorderingenoverschot van de gezamenlijke overheid over 2006, (alsmede voor een marginaal bedrag intresten op korte termijn) in het Zilverfonds gestort. Voor dit jaar is er geen storting voorzien aan het Zilverfonds gelet op het voorziene globale begrotingsevenwicht. Door de intrestkapitalisatie zou de uitstaande portefeuille eind dit jaar 16,18 miljard euro bedragen.

### 3.2. Rentelasten

De totale intrestuitgaven ten laste van de rijks-schuldbegroting bedroegen in 2007 in de kasbegroting (vervallen intresten) 12,33 miljard euro en volgens de economische optiek (gelopen intresten) 11,97 miljard euro. Van dat laatst vermelde cijfer dat gehanteerd wordt in het kader van de procedure inzake buitensporige tekorten (EDP) zijn in tegenstelling tot het ESR95 de nettorente-ontvangsten (ongeveer 120 miljoen euro) van de afgeleide producten afgetrokken. Eind 2007 lag de gewogen gemiddelde rentevoet van de federale staatschuld ongeveer op hetzelfde peil als eind 2006 (4,56 % tegenover 4,60 %).

Bij de raming van de begrotingskredieten voor de rentelasten voor 2008 is uitgegaan van de forward rates van 28 januari laatstleden, namelijk gemiddeld 4,12 % à 4,28 % voor de rentevoeten op korte termijn en 4,10 % à 4,72 % voor de rentevoeten op lange termijn. Daarbij is rekening gehouden met het gemiddelde rentedifferentieel tussen de « forward rates », die gebaseerd zijn op de swapcurves, en de gemiddelde rendementen bij de uitgiften.

De daling van de totale rentelasten op kasbasis ten opzichte van de aangepaste kredieten 2007 {voorlopige realisaties 2007} met 554,7 {585,6} miljoen euro tot 11.739,36 miljoen euro ondanks de toename van de schuld in 2007, is voornamelijk het effect van de herfinanciering in 2007 van leningen met een relatief hoge rentevoet tegen gevoelig lagere rentevoeten en van de rentevervaldagen van swaps die werden afgesloten in 2006 en 2007. De toename van de rentelasten op economische basis met 90,3 miljoen euro tot 11.970,98 miljoen euro vloeit voornamelijk voort uit de toename van de schuld in 2007. {Op economische basis daarentegen nemen de rentelasten met slechts 2,9 miljoen euro af.} Op te merken valt dat dank zij afgeleide producten (voornamelijk renteswaps) betreffende een deel van de schuld uitgegeven op lange termijn, de rentelasten voor 2008 konden verminderd worden met ongeveer

en 2007), s'élevait à 15,49 milliards d'euros. L'année dernière, seul un montant de 176 millions d'euros — à savoir le montant de l'excédent de financement de l'ensemble des pouvoirs publics pour 2006, calculé en février 2007 par la BNB — a été versé au Fonds de vieillissement (ainsi qu'un montant marginal d'intérêts à court terme). Aucun versement au Fonds de vieillissement n'est prévu pour cette année étant donné l'équilibre budgétaire global prévu. Avec les intérêts de capitalisation, l'encours du portefeuille s'élèverait à 16,18 milliards d'euros fin de cette année.

### 3.2. Charges d'intérêt

Dans l'optique de caisse (intérêts échus), les charges d'intérêt à charge du budget de la dette publique s'élevaient à 12,33 milliards d'euros en 2007 et dans l'optique du budget économique (intérêts courus), elles se chiffraient à 11,97 milliards d'euros. De ce dernier chiffre, utilisé dans le cadre de la procédure concernant les déficits excessifs (EDP), ont été exclues les recettes nettes d'intérêts provenant des produits dérivés (environ 120 millions d'euros), ce qui n'est pas le cas avec la méthodologie SEC95. Fin 2007, le taux d'intérêt moyen pondéré sur la dette de l'État fédéral se situait approximativement au même niveau que fin 2006 (4,56 % contre 4,60 %).

L'estimation des crédits budgétaires pour les charges d'intérêt relatives à 2008 est basée sur les taux « forward » du 28 janvier dernier, soit 4,12 % à 4,28 % en moyenne pour les taux à court terme et 4,10 % à 4,72 % pour les taux à long terme. Les estimations tiennent également compte du différentiel moyen entre les taux « forward » qui découlent des courbes de taux « swap », et des rendements moyens des émissions.

La diminution, dans l'optique de caisse, des charges d'intérêt par rapport aux crédits 2007 ajustés {réalisations provisoires 2007}, à concurrence de 554,7 {585,6} millions d'euros pour s'établir à 11.739,36 millions d'euros, malgré la hausse de la dette en 2007, résulte essentiellement du refinancement en 2007 d'emprunts à taux d'intérêt relativement élevé, par des émissions effectuées à des taux d'intérêt sensiblement plus bas ainsi que d'un effet d'échéancier lié à des swaps contractés en 2006 et 2007. La hausse des charges d'intérêt à concurrence de 90,3 millions d'euros à 11.970,98 millions d'euros dans l'optique économique résulte principalement de l'augmentation de la dette en 2007. {Dans l'optique économique par contre, les charges d'intérêt ne diminuent que de 2,9 milliards d'euros.} Il y a lieu de mentionner que les produits dérivés (principalement des swaps d'intérêt) conclus sur une partie de la dette émise à long

216 miljoen euro op kasbasis en met 99 miljoen euro op economische basis.

De primaire uitgaven met een weerslag op het vorderingensaldo (in ESR95) exclusief de overdrachten naar het Zilverfonds, zouden ten opzichte van de voorlopige realisaties 2007 met 25,4 miljoen euro afnemen tot 196,42 miljoen euro. Die verlaging is vooral toe te schrijven aan de verlaging van de investeringsdotatie ten gunste van het (thans nog autonoom overheidsbedrijf) FSI van 150 miljoen euro tot 123 miljoen euro. Hierbij dient aangestipt dat mettertijd (eventueel nog dit jaar of volgend jaar) die investeringsdotatie zal wegvallen en vervangen zal worden door het exacte bedrag aan rentelasten op de schuld van het FSI (239 miljoen euro op economische basis voor 2008) dat zal aangerekend worden op de gewone kredieten voor intresten op de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat. De onlangs in de Kamer ingediende Programawet zal immers met het oog op de hergroepering van het FSI in de overheidssector het onder meer mogelijk maken dat de financiële schulden van het FSI zullen overgenomen worden door de Staat en dat de activa verbonden met de spoorweginfrastructuur van het FSI zullen worden overgedragen aan Infrabel.

De primaire uitgaven zonder weerslag op het vorderingensaldo, exclusief de overdrachten naar het Zilverfonds, zouden in de kasoptiek met 356,5 miljoen euro stijgen tot 386,72 miljoen euro. Die zeer betekenisvolle toename is hoofdzakelijk toe te schrijven aan het krediet van 339,64 miljoen euro (tegenover slechts 5 miljoen euro voorzien voor 2007) voor de uitgaven voor het beheer van financiële risico's (vooral annuleringspremies van swaps). Op te merken valt hierbij dat op economische basis EDP die annuleringspremies worden gespreid over de resterende looptijd van de onderliggende instrumenten en als rentelasten worden aangerekend. Bijgevolg zouden de totale primaire uitgaven van de rijksschuld-begroting, exclusief de transfers van begrotingsoverschotten naar het Zilverfonds, 583,63 miljoen euro in de kasoptiek en slechts 249 miljoen euro op economische basis EDP bedragen. De totale op de rijksschuld-begroting aangerekende lopende en kapitaaluitgaven exclusief aflossingen en exclusief de begrotingsoverschotten bestemd voor het Zilverfonds zouden aldus op kasbasis 12.322,99 miljoen euro en op economische basis 12.219,97 miljoen euro bedragen, wat respectievelijk een afname is met 254,2 miljoen euro en met 6,1 miljoen euro ten opzichte van de realisaties 2007. In de optiek van de economische begroting EDP zouden de totale intrestuitgaven ten laste van de Federale Overheid (inclusief die van het nog met de overheid te consolideren FSI) 12,22 miljard euro bedragen, tegenover 11,97 miljard

terme, diminuent la charge d'intérêt de la dette d'origine en 2008, d'un montant estimé à environ 216 millions d'euros dans l'optique de caisse et à 99 millions d'euros dans l'optique économique.

Les dépenses primaires qui influencent le solde de financement (en SEC95), à l'exclusion des transferts au Fonds de vieillissement, diminueraient de 25,4 millions d'euros passant ainsi à 196,42 millions d'euros, par rapport aux réalisations provisoires 2007. Cette baisse est essentiellement attribuable à la diminution de 150 millions d'euros à 123 millions d'euros de la dotation d'investissement en faveur du FIF (qui est actuellement une entreprise autonome). Il convient de souligner à cet égard qu'au fil du temps (éventuellement cette année ou l'année prochaine), cette dotation d'investissement sera supprimée et remplacée par le montant exact des charges d'intérêt de la dette du FSI (239 millions d'euros pour 2008 dans l'optique économique) qui sera imputée sur les crédits ordinaires pour intérêts de la dette émise ou reprise par l'État fédéral. En effet, afin d'intégrer le FIF dans la catégorie des administrations publiques, la loi-programme déposée tout récemment à la Chambre permettra notamment la reprise des dettes financières du FIF par l'État et le transfert des actifs liés à l'infrastructure ferroviaire du FIF à Infrabel.

Les dépenses primaires qui n'influencent pas le solde de financement, à l'exclusion des transferts au Fonds de vieillissement, augmenteraient de 356,5 millions d'euros dans l'optique de caisse et passeraient à 386,72 millions d'euros. Cette augmentation significative est due essentiellement au crédit de 339,64 millions d'euros (contre seulement 5 millions d'euros prévus pour 2007) pour les dépenses relatives à la gestion des risques financiers (essentiellement des primes d'annulation de swaps). Il convient de noter à cet égard qu'en base de budget économique EDP, ces primes d'annulation sont réparties sur la durée résiduelle des instruments sous-jacents et intégrés en ces termes dans les charges d'intérêt. Par conséquent, les dépenses primaires totales de la dette publique, à l'exclusion des transferts des excédents budgétaires au Fonds de vieillissement, s'élèveraient à 583,63 millions d'euros dans l'optique de caisse et à seulement 249 millions d'euros en base de budget économique EDP. Les dépenses courantes et de capital totales du budget de la dette publique, à l'exclusion des amortissements et des excédents budgétaires destinés au Fonds de vieillissement, s'élèveraient ainsi à 12.322,99 millions d'euros dans l'optique de caisse et à 12.219,97 millions d'euros dans l'optique du budget économique; ces montants représentent une diminution de respectivement 254,2 millions d'euros et 6,1 millions d'euros par rapport aux réalisations 2007. Dans l'optique du budget économique EDP, le total des dépenses d'in-

euro in 2007 (exclusief de intrestuitgaven van het FSI). Aldus blijft de rentelastquote in procent van het bbp dit jaar, vooral dankzij het omgekeerde sneeuwbaaleffect, de in 1993 ingezette dalende trend verder zetten. Ook in de eerstkomende jaren zal de rentelastquote zeker nog blijven dalen en dit uitsluitend dankzij de verlaging van de schuldgraad, aangezien de impliciete rente niet meer verder daalt.

### 3.3. *Schuldbeheer*

Sinds enkele jaren vormen transparantie, liquiditeit, internationalisering van het houderschap, beheersing van de risico's in uitvoering van de Algemene Richtlijnen en een efficiënt beheer de krachtlijnen in de strategie van het schuldbeheer. Deze strategie wordt dit jaar verder gezet.

In 2007 kwam de verlaging van de korte termijnschuld in vreemde munten tijdelijk tot een halt wegens de hoge financieringsbehoeften in euro en steeg het uitstaande bedrag aan schatkistcertificaten met 3,42 miljard euro. Met het oog op de beperking van de stijging van het herfinancieringsrisico heeft de Schatkist buiten haar traditioneel financieringsprogramma in juni een OLO met variabele rentevoet en met een looptijd van drie jaar uitgegeven ten belope van 3 miljard euro alsmede een gestructureerde privé-lening (in september 2007) van 1 miljard euro met een minimumlooptijd van vijf jaar tegen een kostprijs onder de marktvoorwaarden.

Vanaf 4 juni 2007 worden de Staatsbons in het kader van de wet van 14 december 2005 tot afschaffing van de effecten aan toonder, enkel uitgegeven onder de vorm van gedematerialiseerde effecten of onder de vorm van op naam gestelde inschrijvingen in een Grootboek van de Staatsschuld. De houders van staatsbons onder de vorm van effecten aan toonder moeten deze laten omzetten in gedematerialiseerde effecten ten laatste op 31 december 2013.

Gezien de verhoging van het herfinancieringsrisico als gevolg van de zware vervaldagenkalender in 2008, zal de gebruikelijke financieringsstrategie die gebaseerd is op twee syndicaties van OLO's en vier aanbestedingen van OLO's in 2008 aangevuld worden met een bijkomende aanbesteding van OLO's, met een speciale aanbesteding van een OLO op drie jaar en met het beroep op alternatieve financiering voor in totaal 2 miljard euro. De richtlijnen inzake het schuldbeheer voorzien voor dit jaar tenslotte geen verandering ten opzichte van vorige jaren inzake de maximale waarden

térêt à charge du pouvoir fédéral (en ce compris celles du FIF à consolider avec les administrations publiques) s'élève à 12,22 milliards d'euros contre 11,97 milliards d'euros en 2007 (à l'exclusion des dépenses d'intérêt du FIF). Ainsi, le ratio des charges d'intérêt en pour cent du PIB poursuivra cette année la tendance à la baisse inaugurée en 1993, et ce principalement grâce à l'effet boule de neige inversé. Le ratio des charges d'intérêt continuera certainement à baisser dans les toutes prochaines années, et ce exclusivement grâce à la baisse du taux d'endettement, puisque le taux d'intérêt implicite ne poursuit plus sa chute.

### 3.3. *Gestion de la dette*

Depuis quelques années, transparence, liquidité, internationalisation de la détention, gestion du risque en exécution des Directives générales et efficacité dans la gestion, constituent les lignes de force de la stratégie de la gestion de la dette. Cette stratégie se poursuit cette année.

En 2007, l'importance des besoins de financement en euros ont mis fin provisoirement à la diminution de la dette en devises à court terme et l'encours des certificats de trésorerie a augmenté de 3,42 milliards d'euros. Afin de limiter la hausse du risque de refinancement, le Trésor a émis en juin, au-delà du plan de financement traditionnel, une OLO à taux variable d'un montant de 3 milliards d'euros et d'une maturité de trois ans, ainsi qu'un emprunt privé structuré (en septembre 2007) de 1 milliard d'euros et d'une maturité minimum de cinq ans, pour un prix inférieur aux conditions du marché.

Dans le cadre de la loi du 14 décembre 2005 portant suppression des titres au porteur, les bons d'État ne sont émis, depuis le 4 juin 2007, que sous la forme de titres dématérialisés ou d'inscriptions nominatives dans un Grand livre de la dette publique de l'État. Les détenteurs de bons d'État sous la forme de titres au porteur doivent faire remplacer ceux-ci par des titres dématérialisés au plus tard pour le 31 décembre 2013.

Étant donné l'augmentation du risque de refinancement résultant de l'importance de l'échéancier 2008, la stratégie de financement habituelle basée sur deux syndicats d'OLO et quatre adjudications d'OLO, sera complétée en 2008 par une adjudication supplémentaire d'OLO, par une adjudication spéciale d'OLO à trois ans et par le recours à du financement alternatif pour un montant total de 2 milliards d'euros. Enfin, les directives en matière de gestion de la dette ne prévoient aucun changement pour cette année par rapport aux années précédentes quant aux valeurs maximales des divers

van de diverse risicoparameters (herfinancieringsrisico en herzettingsrisico).

Dit jaar dient de niet-ingedekte schuld in deviezen niet noodzakelijk verder verlaagd te worden, gezien de hoge financieringsbehoeften in euro. De niet-ingedekte schuld mag echter in principe niet toenemen. De Schatkist moet verder blijven streven naar het behoud van een zekere regelmaat in de uit te geven bedragen en van een regelmatige vervaldagenkalender. Tevens moet met het oog op een voldoende liquiditeit in het segment van de korte termijn het uitstaande volume van de Schatkistcertificaten gemiddeld over het jaar hoger zijn dan 25,0 miljard euro.

In verband met de werking van de obligatiemarkten dient tenslotte aangestipt dat vanaf 1 april 2008 het handelssysteem MTS, dat sedert de inwerkingtreding van de Europese richtlijn betreffende markten voor financiële instrumenten (MiFID) geen deel meer uitmaakt van de gereguleerde buitenbeursmarkt, zijn monopolie verliest doordat de specialisten in Belgische schatkistwaarden ook op twee andere elektronische handelsplatformen prijzen zullen kunnen opgeven. De invoering van concurrentie tussen operationele handelsplatformen zou het voordeel moeten bieden te leiden tot scherpere prijzen wegens geringere spreads tussen aan- en verkoopprijzen.

paramètres de risque (risques de refinancement et de refixation).

Cette année, étant donné l'importance des besoins de financement en euros, la dette en devises non couverte ne doit pas nécessairement être de nouveau réduite. En principe, elle ne peut toutefois pas augmenter. Le Trésor doit continuer à essayer de maintenir une certaine régularité dans les montants à émettre ainsi que dans l'échéancier. La moyenne annuelle de l'encours des certificats de trésorerie doit également être supérieure à 25,0 milliards d'euros afin d'assurer une liquidité suffisante dans le segment du court terme.

Enfin, en ce qui concerne le fonctionnement des marchés obligataires, il convient de souligner qu'à partir du 1<sup>er</sup> avril 2008, le système MTS — qui ne fait plus partie du marché hors bourse réglementé depuis l'entrée en vigueur de la directive européenne relative aux marchés d'instruments financiers (MiFID) — perd son monopole car les spécialistes en valeurs du Trésor belge pourront également coter les prix sur deux autres plateformes de négociation électroniques. L'introduction d'une concurrence entre les plateformes de négociation opérationnelles devrait offrir l'avantage de rendre les prix plus serrés vu les écarts moindres entre les prix d'achat et de vente.

## II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

### 1. DE ALGEMENE CONTEXT

Op 29 februari heeft de regering de begroting voor 2008 vastgesteld op basis van de doelstellingen uit de regeringsverklaring van 21 december 2007.

Deze doelstellingen zijn de volgende :

- een begroting in evenwicht bereiken in 2008;
- opnieuw aanknopen met het tijdpad uit het stabiliteitspact waarvan de laatste versie dateert van november 2006;
- de koopkracht versterken.

De principes van het stabiliteitspact kunnen hier best even in herinnering gebracht worden.

Deze zijn geformuleerd in de gedragscode die de Europese Unie heeft vastgesteld voor het opstellen van het stabiliteitspact door de lidstaten van de eurozone.

Het toepassingsgebied van het stabiliteitspact betreft alle overheden.

Het gaat dus om Entiteit I, die is samengesteld uit de Federale Overheid en de Sociale Zekerheid, en om Entiteit II, die is samengesteld uit de gewesten en gemeenschappen en de lokale overheden, met name provincies en gemeenten.

De gehanteerde methode is die van de ESR-rekeningen, die de resultaten voorstellen in termen van vorderingensaldo.

Het is nodig deze principes opnieuw aan te halen om de aanpak van de regering voor de begroting 2008 beter te situeren.

### 2. DE MACRO-ECONOMISCHE CONTEXT

Voor de regering met de opmaak van de begroting begint, vraagt ze het federaal Planbureau de economische begroting op te maken. Deze levert de macro-economische parameters voor de opmaak van de begroting.

## II. — EXPOSÉ D'INTRODUCTION DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

### 1. LE CONTEXTE GÉNÉRAL

Le Budget 2008 arrêté par le gouvernement le 29 février a été établi sur la base des objectifs fixés dans la déclaration gouvernementale du 21 décembre 2007.

Ces objectifs sont les suivants :

- atteindre un équilibre budgétaire en 2008;
- rejoindre la trajectoire du pacte de stabilité dont la dernière version date de novembre 2006;
- renforcer le pouvoir d'achat.

En ce qui concerne le pacte de stabilité, il est rappelé quels en sont les principes.

Les principes sont énoncés dans le code de conduite que l'Union Européenne a défini pour l'établissement du pacte de stabilité par les états membres de la zone Euro.

Le périmètre du pacte de stabilité concerne l'ensemble des pouvoirs publics.

Il comprend, d'une part, l'Entité I qui se compose du Pouvoir fédéral et de la Sécurité sociale et d'autre part de l'Entité II qui se compose des régions et communautés et des pouvoirs locaux, à savoir les communes et provinces.

La méthodologie utilisée est celle des comptes SEC qui représente les résultats en termes de solde de financement.

Ce bref rappel des principes du pacte de stabilité s'impose pour mieux cadrer la démarche suivie par le Gouvernement pour établir le budget 2008.

### 2. LE CONTEXTE MACRO ÉCONOMIQUE

Avant de commencer l'exercice de l'élaboration du budget, le gouvernement demande au Bureau du Plan d'établir le budget économique qui fournit les paramètres macro économiques nécessaires pour la confection du budget.

Zodoende heeft het federaal Planbureau begin januari de regering een macro-economische begroting overhandigd.

Deze economische begroting is gebaseerd op de economische toestand zoals die op dat moment gekend was.

Toen al was de macro-economische context minder gunstig.

De economische groei en de inflatie zijn belangrijke parameters voor de begroting. In de tweede helft van 2007 begon de macro-economische omgeving te verslechteren onder meer als gevolg van het uitbreken van de kredietcrisis in de Verenigde Staten en de stijging van de energieprijzen. Die vertraging zal zich in 2008 voortzetten.

Voor de begroting 2008 gaat de regering uit van een werkelijke groei van het bbp van 1,9 % en een stijging van de gezondheidsindex met 2,8 %.

De rentevoeten blijven min of meer constant, dit wil zeggen 4,0 % voor schatkistcertificaten op 3 maand en 4,4 % voor de langetermijnschuld.

Voor 2008 wordt rekening gehouden met 61.600 bijkomende banen. Dit aantal ligt hoger dan de toename van de bevolking op arbeidsleeftijd.

Sindsdien is de macro-economische context duidelijk verslechterd.

Zo hebben verschillende instanties de werkelijke groei van het bbp naar beneden herzien.

Eind maart verwachtten de grote Belgische financiële instellingen een werkelijke groei van het bbp van 1,7 %. Dit betekent 0,2 % minder maar toch nog meer dan in de eurozone wordt verwacht. Daar zal de groei nog lager zijn dan in België.

Dezelfde instellingen schatten dat de inflatie op jaarbasis 3 % zal bedragen ondanks een inflatie die in februari-maart op jaarbasis hoger ligt in vergelijking met dezelfde periode vorig jaar.

De ontwikkeling van de macro-economische parameters verdient een bijzondere aandacht.

Wij dienen er evenwel aan te herinneren dat een begroting wordt opgemaakt op basis van parameters zoals die op een bepaald moment gekend zijn, terwijl deze uiteraard mettertijd kunnen evolueren.

Ainsi un budget macro économique a été remis par le Bureau du Plan au gouvernement début janvier.

Ce budget économique est basé sur la situation économique telle qu'elle était connue à ce moment.

Le contexte macro économique était déjà à ce moment moins favorable.

La croissance économique et l'inflation sont des paramètres importants pour le budget. Dans la seconde moitié de 2007, l'environnement macro économique a commencé à se détériorer sous l'effet notamment de l'explosion de la crise hypothécaire aux États Unis et de la hausse des prix énergétiques, le ralentissement se poursuivra en 2008.

Les hypothèses retenues pour le budget 2008 sont une croissance réelle du PIB de 1,9 % et une augmentation de l'indice de santé de 2,8 %.

Les taux d'intérêts restent plus ou moins constants c'est-à-dire un taux de 4,0 % pour les certificats à 3 mois et un taux de 4,4 % pour la dette à long terme.

Pour 2008, on tient compte de 61.600 emplois supplémentaires, un nombre supérieur à la croissance de la population en âge de travailler.

Il est un fait que depuis lors le contexte macro économique s'est détérioré.

Ainsi plusieurs instances ont revu à la baisse récemment la croissance réelle du PIB.

A fin mars, les grandes institutions financières belges s'attendaient à une croissance réelle du PIB de 1,7 %, ce qui représente une révision à la baisse de 0,2 % de PIB. Toutefois, cette diminution est moins importante dans la zone euro où la croissance réelle attendue est encore moins grande qu'en Belgique.

Selon ces mêmes institutions, l'inflation pourrait s'élever sur base annuelle à 3 % nonobstant une inflation sur base annuelle plus élevée en février-mars par rapport à la même période une année plus tôt.

L'évolution des paramètres macro-économiques mérite un point d'attention particulier.

Toutefois, il convient de rappeler qu'un budget est établi sur la base des paramètres connus à un moment donné étant entendu que ces paramètres peuvent évoluer dans le temps.

Daarom voorziet de traditionele begrotingsprocedure in de mogelijkheid om de begroting in de loop van het jaar bij de begrotingscontrole te herzien om de macro-economische ontwikkeling op te volgen.

Om de effecten van ontwikkelingen met een negatieve begrotingsweerslag, zoals een hoger inflatietempo te verzachten, kan de regering een beroep doen op mid-delen om de dringendste noden op te vangen.

Zo heeft de regering op de oorspronkelijke begroting 2008 een interdepartementale provisie uitgetrokken, met onder meer een indexprovisie om de toename van de uitgaven te dekken die het gevolg zijn van een hogere inflatie.

Het spreekt vanzelf dat de regering bij de begrotingscontrole in de zomer zal nagaan of de kredieten moeten worden herzien als gevolg van de nieuwe macro-economische verwachtingen die op dat ogenblik gekend zullen zijn.

Voorts heeft de regering op het begrotingsconclaf een reeks selectieve maatregelen genomen ter ondersteuning van de koopkracht om bevolkingsgroepen te helpen die bovenop de indexaanpassing van hun inkommen bijkomende steun nodig hebben.

### 3. PROCEDURE

#### 3.1. Tijdschema

2008 is een bijzonder jaar voor de opmaak van de begroting.

Immers, normaal wordt de begroting opgemaakt in juni en juli van het jaar dat voorafgaat aan dat waarop de begroting betrekking heeft.

De begroting 2008 kon echter pas worden opgemaakt eenmaal er een regering was. Dat kon pas in februari 2008.

De oorspronkelijke begroting is dus opgemaakt op het ogenblik waarop normaal de begrotingscontrole gebeurt.

Dit heeft gevolgen voor de gehanteerde methodologie.

Op basis van het traditionele tijdschema wordt de begroting opgemaakt in de loop van het jaar dat voorafgaat aan de betrokken begroting en dan vormen de begrotingskredieten het referentiepunt.

Pour cette raison, la procédure traditionnelle en matière de budget prévoit la possibilité de revoir le budget de l'année en cours au moment du contrôle budgétaire afin d'y intégrer l'évolution macro-économique.

Pour pallier les évolutions ayant un effet négatif sur le budget tel qu'un rythme d'inflation plus important, le gouvernement peut faire appel à des moyens pour compenser les besoins les plus urgents.

Ainsi, le gouvernement a prévu dans le budget initial 2008 une provision interdépartementale avec entre autres une provision d'index pour couvrir les dépenses résultant d'une inflation plus élevée.

Il va de soi que lors du contrôle budgétaire en été, le gouvernement sera amené à évaluer si les crédits seront à revoir suite aux nouvelles prévisions macro-économiques qui seront disponibles à ce moment.

Par ailleurs, le gouvernement a pris lors du conclave budgétaire une série de mesures sélectives de soutien du pouvoir d'achat afin de venir en aide aux catégories de la population qui nécessitent une aide supplémentaire au-delà de l'indexation de leur revenu.

### 3. PROCÉDURE

#### 3.1. Timing

2008 est une année particulière pour l'établissement du budget.

En effet, normalement le budget est élaboré en juin-juillet de l'année précédant celle à laquelle il se rapporte.

Le budget n'ayant pu être élaboré qu'au moment où il y avait un gouvernement, il s'ensuit que le budget n'a pu être établi qu'en février.

Ainsi le budget initial a été établi au moment qui est normalement celui du contrôle budgétaire.

Ceci a aussi une conséquence sur la méthodologie suivie.

Dans le timing traditionnel, le budget est établi dans le courant de l'année précédent le budget concerné et par conséquent le point de référence est celui des crédits budgétaires.

Nu werd de begroting pas opgemaakt na afloop van het jaar dat de betrokken begroting voorafging. Zo beschikte de regering over gegevens inzake de verwezenlijking van ontvangsten en uitgaven.

Zo konden die verwezenlijkingen dienen als referentie om de begroting op te maken.

Let wel dat voor wat de uitgaven betreft, de verwezenlijkingen worden gedefinieerd als uitgaven op het lopende jaar en uitgaven op overdrachten. Dit werd uiteengezet in de omzendbrief bij de opmaak van de begroting.

### 3.2. Werkwijze

De macro-economische hypothesen zijn deze van de economische begroting die het federaal Planbureau in januari 2008 heeft opgemaakt.

Op 11 januari 2008 heeft de Ministerraad de omzendbrief goedgekeurd die de begrotingsrichtlijnen bevat. Daarop is de omzendbrief naar de federale overheidsdiensten gestuurd.

De volgende referenties en normen werden gehanteerd :

— Als referentie dienen de werkelijke uitgaven van 2007. Het gaat om de betalingen op het lopende jaar en om de betalingen op overdrachten.

— De normen zijn :

- Voor de personeelsuitgaven : + 2,5 %.
- Voor de werkingsuitgaven : + 3,0 %.

Tussen 21 januari en 2 februari vonden vervolgens de technische bilaterale besprekingen plaats.

Op regeeringsniveau vond de bespreking van de begroting plaats van 22 tot 25 februari en de regering heeft de begroting op 29 februari 2008 goedgekeurd.

### 3.3. De resultaten

De totale belastinginkomsten bedragen 96,4 miljard euro, een toename met 6,25 %.

Daarvan wordt 53,2 miljard overgedragen aan andere overheden, een stijging met 6,45 %. Van jaar tot jaar wordt dus een almaar groter deel van de ontvangsten overgedragen aan andere overheden : gemeenschappen en gewesten, de Sociale Zekerheid en de Europese Unie.

Comme le budget a été élaboré au moment où l'année précédant le budget concerné était écoulée, l'on dispose des informations sur la réalisation des recettes et dépenses.

Ainsi les réalisations ont pu être utilisées comme référence pour l'établissement du budget.

Il est à noter qu'en ce qui concerne les dépenses, les réalisations sont définies comme les dépenses sur l'année en cours et les dépenses sur reports. Ceci a été clarifié dans la circulaire pour l'élaboration du budget.

### 3. 2. Méthode de travail

Les hypothèses macro-économiques utilisées sont celles du Budget économique établi par le Bureau du Plan en janvier 2008.

La circulaire contenant les instructions budgétaires a été approuvée par le Conseil des ministres du 11 janvier 2008 et a été envoyée aux départements ministériels.

Les références et normes utilisées sont les suivantes :

— La référence sont les dépenses réelles de 2007. Il s'agit des paiements sur année courante et les paiements sur reports.

— Les normes sont :

- Pour les dépenses de personnel + 2,52 %.
- Pour les dépenses de fonctionnement + 3,0 %.

Ensuite les bilatérales techniques ont eu lieu entre le 21 janvier et le 2 février.

La discussion budgétaire au niveau du gouvernement a eu lieu du 22 février au 25 février et l'adoption du budget par le gouvernement date du 29 février 2008.

### 3.3. Les résultats

Les recettes fiscales totales, s'élèvent à 96,4 milliards d'euros et connaissent une croissance de 6,25 %.

Les recettes fiscales cédées à d'autres pouvoirs publics s'élèvent à 53,2 milliards et connaissent une croissance de 6,45 %. Il s'ensuit qu'une partie de plus en plus grande d'année en année, des recettes fiscales, est cédée à d'autres pouvoirs tels que les communautés et régions, la Sécurité sociale et l'Union européenne.



De middelen die na deze overdracht overblijven vormen de rijksmiddelen. Deze stijgen slechts met 5,8 %, voor alle fiscale en niet-fiscale ontvangsten.

Deze laatste stijgen slechts met 1,23 % en bedragen 2,79 miljard euro.

De primaire uitgaven van de federale overheid in 2008 bedragen 34,491 miljard euro. Het gaat om een normale groei met 5 %.

In termen van reële groei gaat het om een stijging van 1,9 %.

Deze stijging is grotendeels te wijten aan een forste toename van de uitgaven in verband met de vergrijzing (+ 2,5 % in reële termen, hetzij + 5,57 in nominale termen).

Buiten de uitgaven voor de vergrijzing nemen de primaire uitgaven slechts toe met 1,4 % in reële termen.

Ondanks dit strikte beleid werden enkele prioritaire beleidsdomeinen naar voren geschoven.

De uitgaven voor veiligheid (justitie, binnenlandse zaken en de federale politie), mobiliteit en ontwikkelingssamenwerking blijven ook in deze begroting sterk stijgen.

Overigens dienen wij hier op te merken dat het zogenaamde ankerprincipe is opgegeven.

In 2008 kunnen de departementen uitgeven wat ze in hun begroting toegewezen hebben gekregen.

Er wordt dus niet langer een structurele onderbenutting opgelegd. Concreet levert dit beleid in nominale termen de volgende groeivoeten op voor een aantal specifieke uitgavencategorieën.

— Ontwikkelingssamenwerking :	+ 16,33 %
— Veiligheid	
— Justitie	+ 4,73 %
— Binnenlandse Zaken	+ 6,69 %
— Federale politie	+ 4,57 %
— Mobiliteit	+ 5,37 %

Daaruit volgt dat de groei van de andere uitgaven nog lager ligt, aangezien de gemiddelde groei van de uitgaven buiten vergrijzing 4,48 % bedraagt (inclusief Ontwikkelingssamenwerking).

Les recettes qui restent après ce transfert sont les recettes des voies et moyens dont la croissance n'est que de 5,8 % pour l'ensemble des recettes fiscales et non fiscales.

Les recettes non-fiscales n'ont à elles seules qu'une croissance de 1,23 % et s'élèvent à 2,79 milliards d'euros.

Les dépenses primaires du pouvoir fédéral s'élèvent à 34,491 milliards d'euros en 2008 et présentent une croissance normale de 5,0 %.

En termes de croissance réelle, ceci représente une augmentation de 1,9 %.

Cette augmentation est en grande partie imputable à la forte augmentation des dépenses liées au vieillissement (+ 2,5 % en termes réels, soit + 5,57 % en termes nominaux.)

Les dépenses primaires hors vieillissement n'augmentent que de 1,4 % en termes réels.

Malgré cette politique de rigueur, une série de domaines politiques prioritaires ont été mis en avant.

Les dépenses relatives aux départements de sécurité (Justice, Intérieur et Police fédérale), à la mobilité et la coopération au développement continuent à croître fortement dans le présent budget.

Il convient par ailleurs de noter que le principe dit « de l'ancre » a été abandonné.

En 2008, les départements peuvent dépenser ce qui leur a été attribué dans leur budget.

On n'impose donc plus de sous-utilisation structurelle. Concrètement, cette politique donne les taux de croissance suivants en termes nominaux pour quelques catégories spécifiques de dépense.

— Coopération au développement :	+ 16,33 %
— Sécurité	
— Justice	+ 4,73 %
— Intérieur	+ 6,69 %
— Police fédérale	+ 4,57 %
— Mobilité	+ 5,37 %

Il s'ensuit que, comme la moyenne de la croissance des dépenses hors vieillissement s'élève à 4,48 % (y compris la Coopération au Développement), les autres dépenses ont une croissance encore inférieure.

De primaire uitgaven buiten vergrijzing en ontwikkelingssamenwerking groeien met 3,78 %. Dit heeft als gevolg dat die groei lager ligt dan de reële groei van het BBP, namelijk 0,78 % ten opzichte van 1,9 % BBP-groei.

*Inzake Ontwikkelingssamenwerking in het bijzonder kan volgende commentaar geleverd worden*

De regering draagt solidariteit hoog in het vaandel, óók met de mensen in het Zuiden. Daarom heeft zij, in een moeilijke budgettaire context, beslist om een bijzondere inspanning te doen voor de begroting van Directoraat-Generaal Ontwikkelingssamenwerking (DGOS).

Deze stijgt immers, wanneer men de kredieten als vertrekbasis neemt, met niet minder dan 156 miljoen euro, van 954 miljoen euro naar 1,1 miljard euro. Ten opzichte van de reële uitgaven in 2007, namelijk 866 miljoen euro, is de stijging nog een stuk hoger : 243 miljoen euro !

Om de zaken enigszins in perspectief te plaatsen : in de periode 2002 tot en met 2007 stegen de DGOS-bestedingen met gemiddeld 30 miljoen euro per jaar ! Deze regering doet dus in één klap meer dan de gecumuleerde stijging van de voorbije vijf jaar.

Bovenop de DGOS-middelen komen de schuldkwijtscheldingen, die dit jaar slechts 66 miljoen euro zullen bijdragen tot onze ontwikkelingshulp.

Ter vergelijking : in de periode 2002 tot en met 2007 bedroegen de schuldkwijtscheldingen gemiddeld 310 miljoen euro per jaar !

Het is de bedoeling van de regering om dit jaar, met alle Belgische overheden (federale, deelstatelijke en provinciale en lokale) samen, onze ontwikkelingssamenwerking op te trekken tot 0,5 % van het BNI of ongeveer 1,74 miljard euro.

Opnieuw ter wille van het perspectief : in 2007 behaalde België 0,43 % van het BNI, oftewel 0,12 % punt onder de groeipaddoelstelling voor 2007 van 0,55 % van het BNI.

Om de doelstelling van 0,5 % van het BNI te bereiken, moet naast de DGOS-uitgaven en de schuldkwijtscheldingen, nog ongeveer 565 miljoen euro gevonden worden. Daarvoor rekenen we, zoals in het verleden, op

Les dépenses primaires hors vieillissement et hors coopération au développement ont une croissance de 3,78 %. Ceci a comme conséquence que leur croissance est inférieure à la croissance réelle du PIB c'est-à-dire 0,78 % par rapport à 1,9 % de croissance du PIB.

*En matière de Coopération au développement en particulier, le commentaire suivant peut être donné*

Pour le gouvernement, la solidarité est un point prioritaire, également à l'égard des personnes du Sud. C'est pourquoi il a décidé, en dépit d'un contexte budgétaire difficile, de consentir un effort particulier pour le budget de la DGCD.

En prenant les crédits comme base de départ, ce budget s'accroît en effet de pas moins de 156 millions d'euros, passant de 954 millions d'euros à 1,1 milliard d'euros. Par rapport aux dépenses réelles en 2007, c'est-à-dire 866 millions d'euros, cet accroissement est encore supérieur, soit 243 millions d'euros !

Afin de situer quelque peu les choses dans une juste perspective : au cours de la période 2002-2007, les dépenses de la DGCD ont augmenté en moyenne de 30 millions d'euros chaque année ! Ce gouvernement fait donc plus en une fois que l'augmentation cumulée des cinq dernières années.

Aux moyens prévus pour la DGCD, il faut ajouter les remises de dette, dont la contribution à notre aide au développement représentera seulement 66 millions d'euros cette année.

À titre de comparaison : au cours de la période 2002-2007, les remises de dette se sont élevées en moyenne à 310 millions d'euros par an !

Pour cette année, le gouvernement a l'intention de relever, au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics belges (pouvoirs fédéraux, régionaux et communautaires, provinciaux et locaux), notre coopération au développement à 0,5 % du RNB, soit environ 1,74 milliard d'euros.

Toujours en vue de situer les choses dans leur perspective : en 2007, la Belgique a atteint 0,43 % du RNB, soit 0,12 points de pourcentage en deçà de l'objectif prévu par la trajectoire de croissance pour 2007, à savoir 0,55 % du RNB.

Afin d'atteindre l'objectif de 0,5 % du RNB, il y a lieu de trouver, au-delà des dépenses DGCD et des remises de dette, encore quelque 565 millions d'euros. Pour cela, nous comptons comme par le passé sur les

de andere federale overheden naast DGOS en op de andere overheden in dit land.

Om aan te tonen dat dit geen loze doelstellingen zijn, volstaat het om te verwijzen naar de inspanningen die zij vorig jaar leverden, namelijk 390 miljoen euro voor de andere federale overheden en 69 miljoen voor de deelstaten. Tenslotte zullen ook de uitgaven voor de opvang van buitenlandse studenten in rekening gebracht worden; het precieze bedrag daarvan wordt nog vastgesteld.

Het is het uiteindelijke doel van deze regering om de zeer ambitieuze aangegane engagementen te honoreren en om om in 2009 minstens 0,6 % van het BNI aan ontwikkelingssamenwerking te besteden en in 2010 de 0,7 % te halen. Ik ben ervan overtuigd, dames en heren, dat deze regering daartoe de passende en noodzakelijke aanzet heeft gegeven.

#### *De sociale zekerheid*

Net zoals het geval is voor de primaire uitgaven van de departementen, is het uitgangspunt voor de openbare instellingen van sociale zekerheid een strikte toepassing van de begrotingsomzendbrief. Dit betekent een indexering van 2,68 % voor de personeelskredieten en 2,8 % voor de werkingskredieten. Aanvullend werden ook de verhoging van de patronale bijdragen voor de pool van de parastatalen met 2 %-punt en de achterstallen van de competentiepremies in rekening gebracht. Dit resulteert in een besparing van 25 miljoen euro ten opzichte van de begrotingsvoorstellen van de openbare instellingen van de sociale zekerheid. Daarbovenop wordt ook een niet-uitgave verwacht van 5 miljoen met betrekking tot de investeringen in gebouwen.

De regering rekent op een totaal aan sociale bijdragen in het stelsel van de werknemers van 36,6 miljard euro. Dit is de som van de raming in het 34<sup>ste</sup> verslag van de RSZ aan de regering, de eigen bijdragen van de instellingen en de meerontvangst van 89,9 miljoen euro naar aanleiding van het doorgedreven activeringsbeleid.

De voorafbeelding van de bijdragen van het RSVZ werd door de regering opwaarts herzien naar 3,2 miljard euro. Deze correctie volgde op een herraming van de sociale bijdragen op basis van de macro-economische gegevens en de impact van de strijd tegen de sociale fraude.

De eigen bijdragen van het RIZIV ten slotte, werden geraamd op 782,6 miljoen euro.

autres pouvoirs publics fédéraux outre la DGCD et sur les autres pouvoirs publics de ce pays.

Pour montrer qu'il ne s'agit pas de vains objectifs, je puis me contenter de renvoyer aux efforts qu'ils ont consentis l'année dernière, à savoir 390 millions d'euros pour les autres pouvoirs publics fédéraux et 69 millions pour les entités fédérales. Enfin, les dépenses prévues pour la prise en charge des étudiants étrangers seront également portées en compte; à cet égard, le montant précis doit encore être déterminé.

Ce gouvernement se donne comme objectif final d'honorer les engagements fort ambitieux qui ont été contractés et de consacrer, en 2009, au moins 0,6 % du RNB à la coopération au développement et d'atteindre le taux de 0,7 % en 2010. Mesdames et Messieurs, je suis convaincu que ce gouvernement a donné l'amorce adéquate et nécessaire à cet égard.

#### *La sécurité sociale*

Comme c'est le cas pour les dépenses primaires des départements, l'application stricte de la circulaire budgétaire constitue le point de départ pour les institutions publiques de sécurité sociale. Cela revient à une indexation de 2,68 % pour les crédits de personnel et de 2,8 % pour les crédits de fonctionnement. Complémentairement, le relèvement de 2 points de pourcentage des cotisations patronales pour le pool des parastataux et les arriérés des primes de compétence ont également été portés en compte. Cela résulte en une économie de 25 millions d'euros par rapport aux propositions budgétaires des institutions publiques de sécurité sociale. Au-delà, on prévoit également une non-dépense de 5 millions en ce qui concerne les investissements en bâtiments.

Le gouvernement compte, dans le régime des travailleurs salariés, sur un montant global de 36,6 milliards d'euros en cotisations sociales. Il s'agit de la somme de l'évaluation présentée par l'ONSS dans son 34<sup>ème</sup> rapport au gouvernement, des cotisations propres des institutions et des recettes supplémentaires à hauteur de 89,9 millions d'euros à la suite de la mise en œuvre d'une politique d'activation volontariste.

La préfiguration des cotisations de l'INASTI a été revue à la hausse par le gouvernement et s'établit à 3,2 milliards d'euros. Cette correction faisait suite à la réévaluation des cotisations sociales sur la base des données macro-économiques et de l'impact de la lutte contre la fraude sociale.

Enfin, les cotisations propres de l'INAMI ont été évaluées à 782,6 millions d'euros.

De alternatieve financiering van de sociale zekerheid stijgt van 11,5 miljard euro in 2007 naar bijna 12,6 miljard euro in 2008. In 2008 wordt voor het eerst het nieuwe financieringsmechanisme van het RIZIV toegepast. De toename van de inbreng van de globale beheren van de sociale zekerheid van werknemers en zelfstandigen in het RIZIV wordt daardoor beperkt tot de groeivoet van de sociale zekerheidsbijdragen in beide stelsels. Het verschil tussen deze bijdragegroei, en de bij wet voorziene 4,5 %-groei voor de uitgaven van de gezondheidszorgen, wordt door de federale overheid bijgepast via alternatieve financiering. In 2008 gaat het om een bedrag van 854 miljoen euro.

Alle nieuwe initiatieven binnen de sociale zekerheid die zijn genomen in het kader van de begroting 2008 zullen worden gefinancierd zonder een verdere toename van de alternatieve financiering.

Binnen de begroting van het RIZIV is beslist om de 380 miljoen euro, die vorig jaar al voorlopig in reserve werd geplaatst door de Algemene Raad van het RIZIV, definitief te reserveren. In 2008 mag enkel een ESR-neutrale inhaalbeweging voor de financiering van de ziekenhuizen (73 miljoen euro) op dit budget worden aangerekend. Vanaf 2009 kan binnen de enveloppe financiering voorzien worden voor de uitvoering van het kankerplan. Naast deze 380 miljoen euro, wordt de 100 miljoen van de stabiliteitsprovisie niet uitgegeven. Voor de overschrijding van het geneesmiddelbudget zal de geneesmiddelenbuffer ten belope van 580 miljoen worden aangesproken. Dat betekent dat er, in ESR-termen, in totaal 100 miljoen euro niet wordt uitgegeven op het RIZIV-budget. Dit impliceert dan weer dat er voor dit bedrag geen alternatieve financiering nodig is.

### 3.4. De krachtlijnen van het begrotingsbeleid

In grote lijnen kan het begrotingsbeleid als volgt worden samengevat :

- Een gestage daling van de schuldgraad

Voor 2007 wordt de schuldgraad van de gezamenlijke overheid op 85,1 % van het BBP geraamd. Dit is de schuldgraad met inbegrip van de door het Fonds voor spoorweginfrastructuur aangehouden schuld.

In 2008 zou de schuldgraad verder dalen tot 82 % van het BBP.

Le financement alternatif de la sécurité sociale passe de 11,5 milliards d'euros en 2007 à près de 12,6 milliards d'euros en 2008. En 2008, pour la première fois, le nouveau mécanisme de financement de l'INAMI est appliqué. De ce fait, l'augmentation de l'apport des gestions globales de la sécurité sociale des travailleurs salariés et des indépendants à l'INAMI se limite au taux de croissance des cotisations de sécurité sociale dans les deux régimes. La différence entre cette croissance des cotisations et le taux de croissance de 4,5 % prévu par la loi pour les dépenses de soins de santé est comblée par le pouvoir fédéral par le biais du financement alternatif. En 2008, il s'agit d'un montant de 854 millions d'euros.

Toutes les nouvelles initiatives prises dans le cadre du budget 2008 en ce qui concerne la sécurité sociale, seront financées sans que le financement alternatif ne continue d'augmenter.

Au sein du budget de l'INAMI, il a été décidé de réserver définitivement le montant de 380 millions d'euros, déjà mis en réserve à titre provisoire l'année dernière par le Conseil général de l'INAMI. En 2008, seul un mouvement de rattrapage, neutre en termes SEC, au profit du financement des hôpitaux (73 millions d'euros) peut être imputé sur ce budget. À partir de 2009, un financement en faveur de la mise en œuvre du plan anti-cancer pourra être prévu au sein de cette enveloppe. Outre ces 380 millions d'euros, les 100 millions d'euros de la provision de stabilité ne seront pas dépensés. En ce qui concerne le dépassement du budget des médicaments, on recourra au tampon « médicaments » à concurrence de 100 millions d'euros. Cela signifie qu'en termes SEC, un montant global de 580 millions d'euros n'est pas dépensé sur le budget de l'INAMI. Cela implique à son tour que ce montant ne nécessite pas de financement alternatif.

### 3.4. Les lignes de force de la politique budgétaire

Dans les grandes lignes, la politique budgétaire peut se résumer comme suit :

- Une baisse continue du taux d'endettement.

Pour 2007 le taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics est estimé à 85,1 % du PIB. C'est le taux d'endettement y compris la dette détenue par le Fonds d'Infrastructure Ferroviaire.

En 2008, le taux d'endettement continuerait à diminuer et s'établirait à 82 % du PIB.

— Impliciete evolutie van de schuld

Een van de gevolgen van het ankerprincipe was het creëren van een impliciete schuld, wat resulteerde in een aantal onbetaalde facturen. Die vormen een impliciete schuld.

Het ankerprincipe verdwijnt : de departementen mogen effectief uitgeven wat op hun begroting is ingeschreven. Zo wordt de overdracht van betaling van facturen vermeden. Blijft uiteraard de uitdaging om de schulden van het verleden aan te zuiveren binnen het door de regering vastgestelde stramien.

— One shots

Er worden geen gebouwen verkocht en er worden geen pensioenreserves overgenomen, waarvan de opbrengst dient om consumptieve bestedingen te dekken.

— De gehanteerde principes zijn dat het patrimonium niet wordt aangesproken om lopende uitgaven te dekken. Er zijn geen kosten in de komende begrotingsjaren. Er is bijvoorbeeld geen verkoop van gebouwen, die later opnieuw moeten worden gehuurd.

— Het Fonds voor spoorweginfrastructuur (FSI) wordt opnieuw in de overheidsschuld opgenomen overeenkomstig de EUROSTAT-principes. Die reïntegratie maakt ook een einde aan een procedure voor het Hof van Justitie met de Europese Commissie. Dit resulteert in een recurrente verbetering van het vorderingensaldo met ongeveer 200 miljoen euro per jaar.

In tegenstelling tot wat sommige instellingen als kwalificatie geven aan deze operatie, is het geen one shot wanneer de schuld van het FSI opnieuw geïntegreerd wordt in de overheidsschuld. Dit blijkt uit tabel 29 op pagina 125 van het jaarverslag 2007 van de NBB; het betreft een minderuitgave vanaf het jaar 2006 ten bedrage van ongeveer 230 miljoen euro.

— Wat de verkoop van gebouwen betreft, worden strikte voorwaarden gehanteerd :

- Het moet gaan om gebouwen die niet meer worden gebruikt of die kunnen worden gedesaffecteerd.
- Er kan worden bespaard op de nodige ruimte en alzo ruimte worden vrijgemaakt.

Het verkoopbeleid is er een van « steen voor steen ». Dit betekent dat de opbrengst van verkopen enkel mag worden gebruikt om nieuwe gebouwen aan te kopen.

— Evolution implicite de la dette

Une des conséquences du principe de « l'ancre » était la création d'une dette implicite avec comme effet un certain nombre de factures impayées. Celles-ci constituent une dette implicite.

Le principe de l'ancre disparaît : les départements peuvent dépenser effectivement ce qui se trouve dans leur budget. Ainsi le report de paiement de factures est évité. Il reste évidemment le défi d'apurer les dettes du passé à l'intérieur de l'épure que le gouvernement s'est fixé.

— One shots

Il n'y a pas de ventes d'immeubles ou de reprises de réserves de pensions dont le produit est utilisé pour couvrir les dépenses de consommation.

— Les principes qui ont été retenus sont qu'il n'y a aucune diminution du patrimoine pour couvrir les dépenses courantes. Il n'y a pas de frais dans les prochaines années budgétaires. Par exemple, il n'y a pas de vente suivie d'une location.

— Le Fonds d'Investissements Ferroviaires (FIF) est réintégré dans la dette publique conformément aux principes appliqués par EUROSTAT. Cette réintégration met également un terme à une procédure devant la Cour de Justice avec la Commission européenne. Il s'ensuit une amélioration récurrente du solde de financement d'environ 200 millions d'euros par an.

Contrairement à la qualification que certaines instances donnent à cette opération, il ne s'agit pas d'un one shot en réincorporant la dette du FIF dans la dette publique comme il appert au tableau 29 à la page 125 du rapport annuel 2007 de BNB il s'agit d'une moindre dépense à partir de l'année 2006, pour un montant d'environ 230 millions d'euros.

— En ce qui concerne la vente de bâtiments, des conditions strictes sont d'application :

- Il doit s'agir de bâtiments qui ne sont plus utilisés ou désaffectables.
- On peut épargner sur l'espace nécessaire et dégager ainsi de la surface.

La politique de vente est celle de pierre pour pierre. Ceci veut dire que le produit des ventes ne peut être utilisé que pour l'acquisition de nouveaux bâtiments.

#### 4. NIEUW BELEID

In het kader van de evenwichtsdoelstelling voor de gezamenlijke overheid zijn middelen vrijgemaakt voor het voeren van een nieuw beleid rond volgende thema's :

- verhoging van de koopkracht;
- activering, werk en sociale zekerheid;
- veiligheid.

Het totaalpakket van maatregelen die op de primaire uitgaven, de belastingontvangsten en het socialezekerheidsstelsel worden aangerekend, bedraagt 321 miljoen euro. Het betreft onder meer de volgende initiatieven :

- Verhoging van de koopkracht :
  - optrekken van de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) met 2 %;
  - sociale tarieven voor gas en elektriciteit via het Stookoliefonds;
  - verhoging van het belastingvrij inkomen tot 6.400 euro
  - verhoging van de minimumpensioenen met 2 %
  - maatregelen op het vlak van invaliditeit;
  - vermindering van de solidariteitsbijdrage van de pensioenen;
  - optrekken van het bedrag dat gepensioneerden mogen bijverdienen;
  - vermindering van de pensioenmalus voor zelfstandigen met een loopbaan van minstens 43 jaar;
  - optrekken van de leeftijdstoeslag voor de kinderbijslag;
  - verhoging van de kinderbijslag voor het eerste kind van zelfstandigen.
- Activering, Werk en Sociale zekerheid
  - verdere verlaging van de bedrijfsvoorheffing voor onderzoekers;
  - maatregelen ter voorkoming van werkloosheidsvallen.

#### 4. POLITIQUE NOUVELLE

Dans le cadre de l'objectif d'équilibre pour l'ensemble des pouvoirs publics, des moyens ont été réservés pour la politique nouvelle autour des thèmes suivants :

- l'augmentation du pouvoir d'achat,
- l'activation, le Travail et la Sécurité sociale,
- la Sécurité.

Le paquet global de mesures à imputer sur les dépenses primaires, les recettes fiscales et le régime de la sécurité sociale s'élève à 321 millions d'euros. Il s'agit notamment des initiatives suivantes :

- Augmentation du pouvoir d'achat :
  - augmentation de la GRAPA avec 2 %;
  - les tarifs sociaux du gaz et l'électricité par le biais du Fonds mazout;
  - relèvement de la quotité de revenu non imposable à 6.400 euros;
  - augmentation des pensions minimales avec 2 %;
  - des mesures en matière d'invalidité;
  - la diminution de la cotisation de solidarité des pensions;
  - relever le travail autorisé pour pensionnés;
  - réduction du malus de pension des indépendants après au moins 43 ans de carrière;
  - relèvement du supplément d'âge pour les allocations familiales;
  - augmentation de l'allocation familiale pour le premier enfant des indépendants.
- Activation, Travail et Sécurité sociale
  - accroissement de la réduction du précompte professionnel pour les chercheurs;
  - mesures pour éviter les pièges à l'emploi.

— Veiligheid : initiatieven om de veiligheid van het openbaar vervoer te verbeteren.

— Sécurité : des initiatives en vue d'accroître la sécurité dans les transports publics.

### III. — COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ DE ONTWERPEN VAN STAATSBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2008

*(Verslag goedgekeurd in de algemene vergadering  
van het Rekenhof van 2 april 2008)*

#### INLEIDING

Krachtens de bepalingen van artikel 16 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit deelt het Rekenhof de Kamer van Volksvertegenwoordigers in het kader van zijn informatieopdracht inzake begrotingsaangelegenheden zijn commentaar en opmerkingen mede waartoe het onderzoek van de ontwerpen houdende de begroting van de Staat voor het begrotingsjaar 2008 aanleiding geeft.

De ontwerpen van staatsbegroting werden bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingediend op 19 maart 2008 <sup>(1)</sup>.

In verband met de verantwoording bij de algemene uitgavenbegroting heeft het Rekenhof zijn commentaar gebaseerd op de drukproeven, daar de definitieve stukken op het moment van het onderzoek nog niet beschikbaar waren.

<sup>(1)</sup> Parl. St. Kamer, DOC 52 0992/001 (algemene toelichting), DOC 52 0993/001 (ontwerp van rijksmiddelenbegroting), DOC 52 0994/001 (ontwerp van algemene uitgavenbegroting — deel I) en DOC 52 0994/002 (ontwerp van algemene uitgavenbegroting — deel II).

### III. — COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LES PROJETS DE BUDGET DE L'ÉTAT POUR L'ANNEE BUDGETAIRE 2008

*(Rapport adopté en assemblée générale  
de la Cour des comptes du 2 avril 2008)*

#### INTRODUCTION

Conformément aux dispositions de l'article 16 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État et dans le cadre de sa mission d'information en matière budgétaire, la Cour des comptes a l'honneur de transmettre à la Chambre des représentants les commentaires et observations qu'appelle l'examen des projets de budget de l'État pour l'année 2008.

Les projets de budget de l'État ont été déposés à la Chambre des représentants le 19 mars 2008 <sup>(1)</sup>.

En ce qui concerne la justification du budget général des dépenses, la Cour des comptes a basé son commentaire sur les épreuves d'imprimerie, les documents définitifs n'étant pas disponibles.

<sup>(1)</sup> Doc Parl., Chambre, DOC 52 0992/001 (exposé général), DOC 52 0993/001 (Budget des voies et moyens), DOC 52 0094/001 et 002 (Budget général des dépenses).



## DEEL I

## ALGEMENE TOELICHTING

## 1. Algemene evolutie van de begroting

De regering gaat voor de begroting van het jaar 2008 uit van een evenwicht voor de gezamenlijke overheid. Het tekort van de federale overheid, ten belope van – 0,6 % van het Bruto Binnenlands Product (BBP), wordt gecompenseerd door een overschot in de sociale zekerheid (+ 0,4 % van het BBP), bij de gemeenschappen en gewesten (+ 0,2 % van het BBP) en bij de lokale overheden (+ 0,1 % van het BBP).

De schuldgraad daalt van 85,1 % naar 82,0 % van het BBP.

Het geraamde primair saldo van de gezamenlijke overheid (3,7 % van het BBP), dat wordt gevormd door het saldo van de ontvangsten en de uitgaven exclusief rentelasten, en dat de afgelopen jaren permanent aan het dalen was, blijft stabiel ten opzichte van 2007.

De begroting wordt op positieve wijze beïnvloed door de (verwachte) stijgende werkgelegenheidsgraad<sup>(2)</sup> en de (verwachte) stijgende fiscale ontvangsten (cf. deel II — Ontwerp van rijksmiddelenbegroting). De daling van de reële economische groei (van 2,7 % van het BBP in 2007 naar 1,9 % van het BBP in 2008) en de sterke stijging van de inflatie (van 1,8 % naar 3,0 %) hebben globaal een negatieve weerslag. De gehanteerde groeiraming ligt aan de bovenkant van de ramingen zoals uitgebracht door de verschillende (financiële) instellingen.

De gehanteerde macro-economische parameters zijn in hoofdzaak gebaseerd op de economische begroting opgesteld door het Instituut voor de Nationale Rekeningen in de loop van de maand januari 2008. Deze steunt op haar beurt op vooruitzichten van de OESO opgemaakt in de maand december 2007. Hierdoor zijn de effecten van de crisis op de financiële markten, die sindsdien nog verder is uitgedeind, nog niet ten volle verrekend in de uitgangsbasis voor de begroting. Een neerwaartse herziening van de export en een opwaartse herziening van de olieprijs op basis van de actuele toestand leiden tot een neerwaartse bijstelling van het begrotingssaldo<sup>(3)</sup>.

<sup>(2)</sup> Deze wordt geraamd op 63,7 % tegenover 62,5 % in het jaar 2007.

<sup>(3)</sup> Het Federaal Planbureau raamde het gezamenlijk (negatief) effect van een lagere export (met 0,4 %) en hogere olieprijs (met 10 %) op 591 miljoen euro.

## PARTIE I

## EXPOSE GENERAL

## 1. Evolution générale du budget

Pour le budget de l'année 2008, le gouvernement prévoit un équilibre pour l'ensemble des pouvoirs publics. Le déficit du pouvoir fédéral, à concurrence de – 0,6 % du produit intérieur brut (PIB) est compensé par un excédent dans le secteur de la sécurité sociale (+ 0,4 % du PIB), auprès des communautés et des régions (+ 0,2 % du PIB) et des pouvoirs locaux (+ 0,1 % du PIB).

Le taux d'endettement diminue de 85,1 % à 82,0 % du PIB.

Le solde primaire estimé de l'ensemble des pouvoirs publics (3,7 % du PIB), qui est constitué par la différence entre les recettes et les dépenses, à l'exclusion des charges d'intérêt, et qui était en diminution constante ces dernières années, reste stable par rapport à 2007.

Le budget est influencé positivement par la hausse escomptée du taux d'emploi<sup>(2)</sup> et des recettes fiscales (cf. partie II — Projet de budget des voies et moyens). La diminution de la croissance économique réelle (de 2,7 % du PIB en 2007 à 1,9 % du PIB en 2008) et la forte augmentation de l'inflation (de 1,8 % à 3,0 %) exercent globalement une influence négative. L'estimation de la croissance se situe dans la tranche supérieure des estimations effectuées par les différents organismes financiers.

Les paramètres macro-économiques utilisés se basent essentiellement sur le budget économique établi par l'Institut des comptes nationaux dans le courant du mois de janvier 2008. Ces chiffres reposent à leur tour sur les prévisions effectuées par l'OCDE au mois de décembre 2007. De ce fait, les effets de la crise des marchés financiers, qui s'est encore intensifiée depuis lors, n'ont pas encore été totalement pris en compte pour l'élaboration du budget. Sur la base de la situation actuelle, une révision à la baisse des exportations et une révision à la hausse des prix pétroliers conduiraient à une révision à la baisse du solde budgétaire<sup>(3)</sup>.

<sup>(2)</sup> Celui-ci est estimé à 63,7 % contre 62,5 % en 2007.

<sup>(3)</sup> Le Bureau fédéral du plan a estimé l'effet négatif conjoint d'une diminution des exportations (de 0,4 %) et d'une augmentation des prix pétroliers (de 10 %) à 591 millions d'euros.

De toegepaste rentehypothesen <sup>(4)</sup> zijn zoals de voorbije jaren gebaseerd op de « *forward rates* » gevormd op de financiële markten.

## 2. Overgang van het begrotings- naar het vorderingensaldo

Voor de bepaling van het vorderingensaldo, dat geldt als internationale referentie voor de begrotingscijfers, worden op het begrotingssaldo een aantal correcties toegepast. Deze correcties vloeien onder meer voort uit de verschillen in de gehanteerde perimeter van de overheidssector, verschillen in het moment van registratie, correcties voor financiële en niet-financiële transacties en diverse andere correcties <sup>(5)</sup>.

De belangrijkste, jaarlijks terugkerende, correctie betreft de BNP-bijdrage aan de Europese Unie die niet begrepen is in de primaire uitgaven doch wel in rekening wordt genomen voor de bepaling van het vorderingensaldo (– 2,35 miljard euro).

Een andere correctie voor het jaar 2008 wordt toegepast voor de storting van 97 miljoen euro aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie, die is opgenomen onder de post « netto-deelnemingen en kredietverleningen » <sup>(6)</sup>.

Het Rekenhof vestigt er tenslotte de aandacht op dat de onderbenutting, die voor het jaar 2008 door de regering wordt geraamd op 315 miljoen euro — anders dan de voorbije jaren — niet is opgenomen als correctie van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo, doch reeds in mindering is gebracht van het geraamd primair saldo <sup>(7)</sup>.

## 3. Eénmalige maatregelen

De begroting bevat tevens een beperkt aantal niet-structurele maatregelen die een gunstige invloed hebben op het vorderingensaldo. De belangrijkste niet-structurele maatregel betreft een netto-opbrengst van circa 200 miljoen euro tengevolge van de hergroepering van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI) binnen de sector overheid. Hierdoor wordt echter ook het vorderingensaldo voor het jaar 2005 in negatieve zin herzien.

<sup>(4)</sup> De gehanteerde intrestvoet op 3 maand en 10 jaar bedraagt respectievelijk 4 % en 4,4 %.

<sup>(5)</sup> Een samenvatting van de correcties is opgenomen in de algemene toelichting (Parl. St., Kamer, DOC 52 0992/001 — blz. 35-39).

<sup>(6)</sup> Deze uitgave is begrepen in de primaire uitgaven doch wordt in de overgangscorrecties terug in mindering gebracht.

<sup>(7)</sup> Rekening houdende met de onderbenutting bedragen de geraamde primaire uitgaven 34,18 miljard euro (algemene toelichting, blz. 30, tabel 6).

Les hypothèses en matière de taux d'intérêt <sup>(4)</sup> se basent, comme les années précédentes, sur les « *forward rates* » établis par les marchés financiers.

## 2. Passage du solde budgétaire au solde de financement

Afin de déterminer le solde de financement, qui sert de référence internationale pour les chiffres budgétaires, des corrections sont appliquées au solde budgétaire. Celles-ci découlent, notamment, des différences dans le périmètre du secteur des administrations publiques, des différences portant sur les moments d'enregistrement, des corrections relatives aux transactions financières et non financières et diverses autres corrections <sup>(5)</sup>.

La principale correction, effectuée chaque année, concerne la contribution PNB à l'Union européenne, qui n'est pas comprise dans les dépenses primaires, mais qui intervient effectivement dans le calcul du solde de financement (– 2,35 milliards d'euros).

Pour l'année 2008 une autre correction est appliquée en ce qui concerne le versement de 97 millions d'euros à l'Association internationale de développement, qui figure sous le poste « octroi de crédits et prises de participations nettes » <sup>(6)</sup>.

Enfin, la Cour des comptes attire l'attention sur le fait que la sous-utilisation des crédits, qui est estimée par le Gouvernement à 315 millions d'euros pour l'année 2008, n'est pas, contrairement aux autres années, reprise comme correction de passage du solde budgétaire au solde de financement, mais est déjà portée en déduction du solde primaire estimé <sup>(7)</sup>.

## 3. Mesures uniques

Le budget comprend aussi un certain nombre de mesures uniques qui exercent une influence favorable sur le solde de financement. La principale mesure non structurelle concerne une recette nette d'environ 200 millions d'euros découlant du regroupement du Fonds d'infrastructure ferroviaire (FIF) au sein du secteur public. De ce fait, le solde de financement de l'année 2005 est revu à la baisse.

<sup>(4)</sup> Les taux d'intérêt utilisés à 3 mois et à 10 ans s'élèvent respectivement à 4,0 et 4,4 %.

<sup>(5)</sup> Un aperçu récapitulatif des corrections figure dans l'exposé général (doc parl., Chambre, DOC 52 0992/001, pp. 35-39).

<sup>(6)</sup> Cette dépense est comprise dans les dépenses primaires, mais elle est néanmoins portée en déduction dans les corrections de passage.

<sup>(7)</sup> Les dépenses primaires sont estimées à 34,18 milliards d'euros, tenant compte de la sous-utilisation des crédits (exposé général, p. 30, tableau 6).

Ook kan worden gewezen op de verkoop van gebouwen door de Regie der Gebouwen en van materieel en infrastructuur door het ministerie van Landsverdediging, evenals op de bijdrage van de energiesector.

#### 4. Effect van sommige maatregelen op de begroting van de komende jaren

Sommige van de in het vooruitzicht gestelde maatregelen hebben slechts een beperkt effect op de begroting van het jaar 2008 (bijvoorbeeld omdat ze pas in de loop van het jaar in werking treden) doch zullen de komende begrotingen in stijgende mate belasten. Dit is onder meer het geval voor de belastingverlaging voor lage en gemiddelde inkomens, de stijging van de kinderbijslag en de verhoging van de pensioenen.

#### 5. Aanpak van de vergrijzingsproblematiek

In het Belgische stabiliteitsprogramma werd een begrotingspad uitgestippeld om het hoofd te bieden aan de budgettaire druk die de vergrijzing van de Belgische bevolking met zich meebrengt. Conform haar langetermijnplanning moest de regering in 2007 beginnen met de graduele opbouw van begrotingsoverschotten die in het Zilverfonds dienen te worden gekapitaliseerd om de stijging van de pensioenlasten te financieren. Aldus moest volgens de gewijzigde wet op het Zilverfonds <sup>(8)</sup> de gezamenlijke overheid in 2007 een overschot van 0,3 % van het BBP realiseren en moest dit surplus jaarlijks toenemen met 0,2 % van het BBP tot 1,3 % van het BBP in 2012. In 2008 diende volgens deze planning dus een vorderingenoverschot van 0,5 % van het BBP in het Zilverfonds te worden gestort.

Daar bij de opmaak van de begroting 2007 werd uitgegaan van een overschot van 0,3 % van het BBP voor het betreffende jaar, werd toen op een niet-gesplitst krediet van de begroting van de rijksschuld een overeenkomstig bedrag van 900 miljoen euro ingeschreven, dat aan het Zilverfonds als parastatale instelling zou worden overgedragen. Aangezien in 2007 geen overschot werd gerealiseerd, kon dit bedrag evenwel niet in het Zilverfonds worden gestort. Voor 2008 wordt evenmin uitgegaan van een overschot en is er in de begroting bijgevolg geen storting aan het Zilverfonds voorzien. De begroting 2008 wijkt op die manier af van het begrotingspad dat in het stabiliteitsprogramma werd uitgestippeld om de gevolgen van de vergrijzing te ondervangen. Dit impliceert dat de financiering van de kosten van de vergrijzing worden uitgesteld naar toekomstige begrotingen.

<sup>(8)</sup> Artikel 3 van de wet van 20 december 2005 tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds (*Belgisch Staatsblad* van 14 maart 2006).

On peut citer la vente de bâtiments par la Régie des bâtiments et de matériel et d'infrastructure par le ministère de la Défense, ainsi que la contribution du secteur de l'énergie.

#### 4. Effet de certaines mesures sur le budget des prochaines années

Certaines des mesures prévues n'ont qu'un effet limité sur le budget de l'année 2008 (par exemple, parce qu'elles n'entreront en vigueur que dans le courant de l'année), mais grèveront de manière croissante les budgets des prochaines années. Tel est notamment le cas de la diminution d'impôt accordée aux bas et moyens revenus, de l'augmentation des allocations familiales et de l'augmentation des pensions.

#### 5. Approche de la problématique du vieillissement

Dans le programme de stabilité belge, une trajectoire budgétaire a été esquissée pour faire face à la pression budgétaire occasionnée par le vieillissement de la population belge. Conformément à sa planification à long terme, le Gouvernement devait entamer en 2007 la constitution graduelle d'excédents budgétaires qui doivent être capitalisés dans le Fonds de vieillissement pour financer l'augmentation des charges relatives aux pensions. Ainsi, selon la loi modifiée relative au Fonds de vieillissement <sup>(8)</sup>, l'ensemble des pouvoirs publics devait enregistrer, en 2007, un excédent de 0,3 % du PIB, à majorer de 0,2 % du PIB par an pour atteindre 1,3 % du PIB en 2012. Suivant ce calendrier, un excédent de 0,5 % du PIB devait donc être versé en 2008 au Fonds de vieillissement.

Étant donné qu'au moment de la confection du budget de l'année 2007, le Gouvernement s'était basé sur un excédent de 0,3 % du PIB pour l'année concernée, un montant correspondant de 900 millions d'euros, à transférer au Fonds de vieillissement en tant qu'organisme parastatal, avait été inscrit sur un crédit non-dissocié du budget de la dette publique. Comme aucun excédent n'a été réalisé en 2007, il n'a pas été possible de verser ce montant au Fonds de vieillissement. Pour 2008, on n'envisage pas davantage un excédent, de sorte qu'aucun versement au Fonds de vieillissement n'est prévu au budget. Le budget 2008 déroge ainsi à la trajectoire budgétaire qui avait été esquissée dans le programme de stabilité pour faire face au vieillissement de la population. Il en résulte que le financement des coûts y afférents est reporté aux budgets futurs.

<sup>(8)</sup> Article 3 de la loi du 20 décembre 2005 modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement (*Moniteur belge* du 14 mars 2006).

## DEEL II

## ONTWERP VAN RIJKSMIDDELENBEGROTING

## 1. Algemene evolutie van de begroting

De geraamde totale ontvangsten stijgen van 93,6 miljard euro tot 99,3 miljard euro of met ongeveer 6 % ten opzichte van het jaar 2007. De fiscale ontvangsten die de belangrijkste categorie vormen, stijgen nog sneller, namelijk van 90,8 miljard euro naar 96,5 miljard euro (+ 6,3 %).

Deze positieve evolutie is in belangrijke mate het gevolg van de stijging van de (geraamde) nominale groei, die circa 5 % bedraagt. Door de versnellende inflatie is de nominale groei hoger dan in 2007 (ondanks het feit dat de geraamde reële groei beduidend lager ligt <sup>(9)</sup>). Voorts hebben ook sommige tijdens het conclaaf genomen maatregelen, waaronder de bestrijding van misbruik en fraude inzake de notionele intrestaftrek (cf. punt 2), de beoogde verbetering van de inning van de fiscale schuldvorderingen en de activering van werklozen een positief effect. Het Rekenhof stelt vast dat deze maatregelen nog verder geconcretiseerd dienen te worden, waardoor het niet mogelijk is nu reeds de haalbaarheid van de vooropgestelde budgettaire doelstellingen te evalueren.

## 2. Bijdrage van de energiesector

Wat betreft de niet-fiscale ontvangsten wordt gewezen op het belang van de bijdrage van de energiesector ten belope van 250 miljoen euro. Ook deze maatregel dient nog verder te worden uitgewerkt en maakt het voorwerp uit van verder overleg met de sector. De budgettaire documenten lichten niet toe op welke basis en volgens welke modaliteiten deze bijdrage zal worden geïnd.

## 3. Notionele intresten

In de begroting wordt ervan uitgegaan dat het actieplan tegen het misbruik van de maatregel inzake notionele intresten een positief effect zal hebben van 200 miljoen euro. De algemene toelichting noch de rijksmiddelenbegroting bevatten evenwel elementen die toelaten deze raming te evalueren.

De gevolgen van de toepassing van de notionele intresten worden evenmin toegelicht in de documenten voor het begrotingsjaar 2008.

<sup>(9)</sup> De reële economische groei werd geraamd op 1,9 % van het BBP ten opzichte van 2,7 % in het jaar 2007.

## PARTIE II

## PROJET DE BUDGET DES VOIES ET MOYENS

## 1. Evolution générale du budget

Les recettes totales estimées augmentent de 93,6 milliards d'euros à 99,3 milliards d'euros, soit environ 6 % par rapport à l'année 2007. Les recettes fiscales, qui constituent la catégorie principale, augmentent encore plus rapidement; en effet, elles passent de 90,8 à 96,5 milliards d'euros (+ 6,3 %).

Cette évolution positive est largement influencée par la hausse de la croissance nominale (estimée), qui s'élève à environ 5 %. En raison de l'accélération de l'inflation, la croissance nominale est supérieure à celle de 2007 (en dépit du fait que la croissance réelle estimée soit considérablement inférieure <sup>(9)</sup>). En outre, plusieurs mesures prises pendant le conclave, parmi lesquelles la lutte contre les abus et la fraude en matière de déduction des intérêts notionnels (voir point 2), l'amélioration de la perception des créances fiscales et l'activation des chômeurs, ont un effet positif. La Cour des comptes constate que ces mesures doivent encore être concrétisées, de sorte qu'il n'est pas encore possible d'évaluer la faisabilité des objectifs budgétaires fixés.

## 2. Contribution du secteur énergétique

En ce qui concerne les recettes non fiscales, il convient de souligner l'importance de la contribution du secteur énergétique, à concurrence de 250 millions d'euros. Cette mesure doit également encore être mise en œuvre et fait l'objet d'une concertation avec le secteur. Les documents budgétaires n'explicitent pas sur quelle base et selon quelles modalités cette contribution sera perçue.

## 3. Intérêts notionnels

Le budget part de l'hypothèse que le plan d'action visant à lutter contre l'abus de la mesure relative aux intérêts notionnels aura un effet positif de 200 millions d'euros. Cependant, ni l'exposé général ni le budget des voies et moyens ne contiennent d'éléments permettant d'évaluer cette estimation.

Les conséquences de l'application des intérêts notionnels ne sont pas davantage expliquées dans les documents budgétaires 2008.

<sup>(9)</sup> La croissance économique réelle est estimée à 1,9 % du PIB contre 2,7 % en 2007.

#### 4. Meerwaardetaks obligatiefondsen

De opbrengst uit de meerwaardetaks bij de verkoop van kapitalisatiefondsen die voor minstens 40 procent beleggen in vastrentende waarden wordt geraamd op 81 miljoen euro. Het Rekenhof wijst erop dat deze raming niet gebaseerd is op een onderbouwde becijfering uitgaande van de gerealiseerde meerwaarden. Deze maatregel wordt geacht de vermindering van de beurstaks van 1,1 % naar 0,5 % bij verkoop van kapitalisatiefondsen (precies) te compenseren. De ingeschreven ontvangsten zijn gelijk aan de geraamde minderinkomsten (– 81 miljoen euro) voortvloeiend uit deze tariefvermindering.

#### 5. Niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen

De wet van 21 december 2007 betreffende de uitvoering van het interprofessioneel akkoord 2007-2008 voorziet de mogelijkheid loonbonussen toe te kennen die onder bepaalde voorwaarden vrijgesteld zijn van personenbelasting en van werknemersbijdragen voor de sociale zekerheid. De werkgever dient enkel een bevrijdende sociale zekerheidsbijdrage van 33 % te betalen. De loonbonus, die kan worden toegekend bij het bereiken van vooraf vastgelegde doelstellingen, mag maximum 2.200 euro bedragen.

In de begroting van het jaar 2008 werd een ontvangst van 14,4 miljoen euro ingeschreven in de vorm van bijkomende sociale bijdragen als gevolg van deze maatregel. Het Rekenhof stelt evenwel vast dat geen rekening werd gehouden met een weerslag van deze maatregel op de fiscale ontvangsten.

#### 6. Toekenning van een gedeelte van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) aan andere begunstigden

Sedert ettelijke jaren wordt een gedeelte van de netto-ontvangsten van de btw toegekend aan verschillende begunstigden.

Krachtens de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten wordt een geïndexeerd bedrag, gekoppeld aan 91 % van de werkelijke stijging van het bruto nationaal inkomen en gedeeltelijk gekoppeld aan de demografische evolutie, van die ontvangsten afgenomen ten voordele van de gemeenschappen. Zoals uit onderstaande tabel blijkt, is die overdracht, die 9,2 miljard euro beliep in 2000, opgelopen tot 12,3 miljard euro in 2007 en zou ze meer dan 13 miljard euro moeten bedragen in 2008.

#### 4. Taxe sur la plus-value concernant les fonds d'obligation

Les recettes provenant de la taxe sur la plus-value appliquée à la vente de fonds de capitalisation qui investissent au moins 40 % dans des valeurs à taux fixes sont estimées à 81 millions d'euros. La Cour des comptes souligne que cette estimation ne se base pas sur un calcul fondé sur les plus-values réalisées. Cette mesure est censée compenser précisément la réduction de la taxe de bourse d'1,1 % à 0,5 % lors de la vente de fonds de capitalisation. Les recettes inscrites sont identiques à la diminution de recettes estimée (-81 millions d'euros) découlant de cette réduction de taux.

#### 5. Avantages non récurrents liés aux résultats

La loi du 21 décembre 2007 relative à l'exécution de l'accord interprofessionnel 2007-2008 prévoit la possibilité d'accorder des bonus salariaux qui, sous certaines conditions, sont exemptés de l'impôt des personnes physiques et des cotisations de sécurité sociale à payer par l'employé. L'employeur doit uniquement payer une cotisation de sécurité sociale libératoire de 33 %. Le bonus salarial, qui peut être accordé lorsque des objectifs fixés préalablement sont atteints, ne peut dépasser le plafond de 2.200 euros.

Dans le budget de l'année 2008, des recettes d'un montant de 14,4 millions d'euros ont été inscrites sous la forme de cotisations sociales supplémentaires à la suite de cette mesure. La Cour des comptes constate, cependant, qu'il n'a pas été tenu compte d'un impact de cette mesure sur les recettes fiscales.

#### 6. Attribution d'une partie du produit de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) à d'autres bénéficiaires

Depuis de nombreuses années une partie des recettes nettes de la TVA est attribuée à divers bénéficiaires.

En vertu de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, un montant indexé, lié à 91 % de la croissance réelle du revenu national brut et lié en partie à l'évolution démographique est prélevé sur ces recettes au profit des communautés. Comme le montre le tableau ci-dessous, ce transfert, de l'ordre de 9,2 milliards d'euros en 2000, a atteint 12,3 milliards d'euros en 2007 et devrait s'élever à plus de 13 milliards d'euros en 2008.

Bovendien is, krachtens de programmawet van 2 januari 2001, een deel van btw-ontvangsten bestemd voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheid. Voor het jaar 2008 zal dit bedrag ongeveer 11 miljard euro bedragen.

Er gebeuren nog andere afnemingen <sup>(10)</sup> van de btw-opbrengst (188 miljoen euro in 2008) die enerzijds betrekking hebben op de financiering van de toelagen toegekend aan de politiezones om de lasten te compenseren die voortvloeien uit de toepassing van verschillende regels inzake sociale zekerheid op de overgedragen politiemensen en militairen, en anderzijds op de werkgeversbijdrage verschuldigd op de wedden van de personeelsleden van de politiediensten. Dat bedrag houdt evenwel geen rekening met het effect van de indexering van de wedden die in 2008 zal plaatshebben, zodat het totaalbedrag van die afnemingen, zoals bepaald in de algemene toelichting (blz. 148) met nagenoeg 6 miljoen euro onderschat is <sup>(11)</sup>.

De Europese Unie wordt gefinancierd <sup>(12)</sup> door verschillende bijdragen van de lidstaten, waaronder een bijdrage die wordt afgenomen van de btw, en die in 2008 meer dan 477 miljoen euro zal bedragen voor België.

Sedert 2005 wordt een gedeelte van de btw toegekend aan de CREG (Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas) <sup>(13)</sup>. Dat bedrag wordt voor 2008 op 11,6 miljoen euro geraamd.

Sedert 2006 <sup>(14)</sup> wordt tot slot de cessie van de fiscale schuldvorderingen inzake btw georganiseerd. Deze afhouding beliep 250 miljoen euro in 2007. Ze wordt voor 2008 op 70 miljoen euro geraamd.

De onderstaande tabel schetst de evolutie van die verschillende toegekende bedragen <sup>(15)</sup>.

<sup>(10)</sup> Artikelen 190 en 191 van de programmawet (I) van 24 december 2002.

<sup>(11)</sup> Het Rekenhof heeft reeds naar aanleiding van het onderzoek van de ontwerpbegroting voor het jaar 2007 erop gewezen dat die indexering niet in aanmerking werd genomen (Parl. St. Kamer, DOC 51 2704/003, blz. 105).

<sup>(12)</sup> Beschikking van de Raad van 29 september 2000 betreffende het systeem van de eigen middelen van de Europese Gemeenschappen.

<sup>(13)</sup> Artikel 21<sup>ter</sup> van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, ingevoegd door artikel 64 van de wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen.

<sup>(14)</sup> Artikel 24 van de programmawet van 20 juli 2006 tot wijziging van artikel 43 van de programmawet van 11 juli 2005 voegt de fiscale schuldvorderingen inzake btw toe aan het mechanisme van de effectivering van de fiscale schuldvorderingen van de Staat.

<sup>(15)</sup> Voor de jaren 1996 tot 2007 is die tabel opgesteld op basis van de afnemingen. Voor 2008 is hij opgesteld op basis van de ontvangstenramingen zoals vermeld in de algemene toelichting (Parl. St. Kamer, DOC 52 0992/001, blz. 147-148).

Par ailleurs, en vertu de la loi-programme du 2 janvier 2001 une partie du produit de la TVA est affectée au financement alternatif de la sécurité sociale. Pour l'année 2008, ce montant est évalué à environ 11 milliards d'euros.

D'autres prélèvements <sup>(10)</sup> sur le produit de la TVA (188 millions d'euros en 2008) concernent, d'une part, le financement des subventions accordées aux zones de police pour compenser la charge résultant de l'application de diverses règles en matière de sécurité sociale aux gendarmes et militaires transférés et, d'autre part, la cotisation patronale corollaire de la cotisation personnelle due sur les traitements des membres des services de police. Ce montant ne tient toutefois pas compte de l'effet de l'indexation de traitements qui aura lieu en 2008, de sorte que le total de ces prélèvements, tel que prévu dans l'Exposé général (p. 148), est sous-évalué de quelque 6 millions d'euros <sup>(11)</sup>.

Par ailleurs, l'Union européenne est financée <sup>(12)</sup> par diverses contributions des États membres, dont une contribution prélevée sur la TVA, qui s'élèvera en 2008 à plus de 477 millions d'euros pour la Belgique.

Depuis 2005, une partie de la TVA est attribuée à la CREG (Commission de régulation de l'électricité et du gaz) <sup>(13)</sup>. Ce montant est évalué à 11,6 millions pour l'année 2008.

Enfin depuis 2006 <sup>(14)</sup>, est organisée la cession des créances fiscales en matière de TVA. Ce prélèvement s'élevait à 250 millions d'euros en 2007. Il est évalué à 70 millions d'euros en 2008.

Le tableau ci-dessous trace l'évolution de ces différentes attributions <sup>(15)</sup>.

<sup>(10)</sup> Articles 190 et 191 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

<sup>(11)</sup> La Cour des comptes a déjà fait part de cette absence de prise en compte de l'indexation à l'occasion de l'examen du projet de budget de l'année 2007 (Doc. parl., Chambre, DOC 51 2704/003, p. 105).

<sup>(12)</sup> Décision du Conseil du 29 septembre 2000 relative au système des ressources propres des Communautés européennes.

<sup>(13)</sup> Article 21<sup>ter</sup> de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, inséré par l'article 64 de la loi du 20 juillet 2005 portant des dispositions diverses.

<sup>(14)</sup> Article 24 de la loi-programme du 20 juillet 2006 modifiant l'article 43 de la loi-programme du 11 juillet 2005 ajoute les créances fiscales en matière de TVA au mécanisme de la titrisation des créances fiscale de l'Etat.

<sup>(15)</sup> Pour les années 1996 à 2007, ce tableau est établi sur la base des prélèvements. Pour l'année 2008 il est établi sur la base des estimations de recettes telles qu'elles apparaissent dans l'exposé général (Doc. parl., Chambre, DOC 52 0992/001, pp. 147-148).

	In miljoen euro						en millions d'euros				
	Totale netto-ontvangsten btw	Jaarlijkse groei in %	Gemeenschappen	Sociale zekerheid	Europese Unie	Geïntegreerde politie	Effectivering	CREG	Totale toegekende btw	Blijft op de RMB	% resterend voor de Staat
	<i>Total des recettes nettes TVA</i>	<i>Croissance annuelle en %</i>	<i>Communautés</i>	<i>Sécurité sociale</i>	<i>Union européenne</i>	<i>Police intégrée</i>	<i>Titrisation</i>	<i>CREG</i>	<i>Total TVA attribuée</i>	<i>Reste au BVM</i>	<i>% restant à L'État</i>
1996.....	14.275		8.578	2.154	1.015	0	0	0	11.747	2.528	17,7 %
1997.....	14.913	4,47 %	8.912	3.042	988	0	0	0	12.942	1.971	13,2 %
1998.....	15.583	4,49 %	8.960	3.116	962	0	0	0	13.038	2.545	16,3 %
1999.....	16.773	7,64 %	9.050	3.382	938	0	0	0	13.370	3.403	20,3 %
2000.....	18.101	7,92 %	9.204	3.852	1.011	0	0	0	14.067	4.034	22,3 %
2001.....	17.940	-0,89 %	9.537	3.568	1.089	0	0	0	14.194	3.746	20,9 %
2002.....	18.461	2,90 %	9.938	4.491	826	43	0	0	15.298	3.163	17,1 %
2003.....	18.754	1,59 %	10.294	4.578	823	176	0	0	15.871	2.883	15,4 %
2004.....	20.180	7,60 %	10.608	7.834	567	180	0	0	19.189	991	4,9 %
2005.....	21.334	5,72 %	11.346	8.410	626	183	0	9	20.574	760	3,6 %
2006.....	22.610	5,98 %	11.843	9.076	446	186	35	34	21.620	990	4,4 %
2007.....	23.764	5,10 %	12.289	9.752	459	190	250	12	22.952	812	3,4 %
2008.....	25.188	5,99 %	13.014	11.038	477	188	70	12	24.799	389	1,5 %

Als de groei van de voor 2007 en 2008 verwachte ontvangsten juist zou zijn, zou de Staat nog slechts over nagenoeg 390 miljoen euro afkomstig uit de opbrengst van de btw beschikken om zijn eigen uitgaven te financieren.

Het Rekenhof heeft tot slot in zijn 164<sup>e</sup> Boek erop gewezen dat de Schatkist in 2006 uit haar andere midelen heeft moeten putten om verschillende maandelijkse afnemingen van de btw te prefinancieren die de netto ontvangsten van die belasting overstegen. Deze toestand heeft zich in 2007 negen keer voorgedaan.

#### 7. FOD Justitie — Lopende niet-fiscale ontvangsten — artikel 46.01 — Terugstorting van opbrengsten voortvloeiend uit sommige prestaties door het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie

De ontvangst ingeschreven op dat artikel is ten opzichte van de begroting 2007 <sup>(16)</sup> gedaald. Uit de verantwoordingsnota's bij het ontwerp van rijksmiddelenbegroting <sup>(17)</sup> kan niet worden afgeleid of de recente wijzigingen van de wettelijke bepalingen in verband met

Si la croissance des recettes prévues pour 2007 et 2008 se révélait exacte, l'État ne disposerait plus que de 390 millions d'euros environ provenant du produit de la TVA pour financer ses propres dépenses.

Enfin, la Cour des comptes a relevé dans son 164<sup>e</sup> ahier que durant l'année 2006, le Trésor a dû puiser dans ses autres ressources afin de préfinancer plusieurs prélèvements mensuels sur la TVA qui excédaient les recettes nettes de cet impôt. Durant l'année 2007, cette situation s'est présentée à neuf reprises.

#### 7. SPF — Justice — Recettes non-fiscales couvrantes — article 46.01 — Remboursement du produit de certaines prestations effectuées par l'Institut national de Criminalistique et de Criminologie

La recette inscrite à cet article a été diminuée par rapport au budget 2007 <sup>(16)</sup>. Il n'apparaît pas des notes justificatives du projet de budget des voies et moyens <sup>(17)</sup>, que les modifications récentes des dispositions légales concernant l'augmentation de la tarification des ana-

<sup>(16)</sup> 1,5 miljoen euro in plaats van 2 miljoen euro.

<sup>(17)</sup> Parl. St. Kamer, DOC 52 0993/001.

<sup>(16)</sup> 1,5 million d'euros au lieu de 2 millions d'euros.

<sup>(17)</sup> Doc.parl. Chambre, DOC 52 0993/002.

de stijging van de tarifiering van de DNA-analyses in aanmerking zijn genomen <sup>(18)</sup>, waardoor de ontvangst mogelijkwijze onderschat is met 500.000 euro.

### 8. Ministerie van Landsverdediging — Inkomsten uit de verkoop van materieel en infrastructuur

Het Rekenhof stelt vast dat de investeringsuitgaven van het ministerie van Landsverdediging in stijgende mate worden gefinancierd door de verkoop van activa. De gerealiseerde inkomsten worden gestort in begrotingsfondsen en vervolgens aangesproken om de openstaande schulden te financieren <sup>(19)</sup>.

Deze werkwijze vormt een niet-structurele financiering van uitgaven, die de komende jaren geleidelijk zal verminderen en waarvoor bijgevolg andere middelen zullen dienen te worden gevonden.

TABEL  
Geraamde inkomsten uit de verkoop  
van materieel en infrastructuur 2008-2012

(in miljoen euro)

	2008	2009	2010	2011	2012
Materieel	71,5	44,5	17,3	16,8	16,0
Infrastructuur	41,5	29,0	10,8	2,1	2,1
Totaal	113,0	73,5	28,1	18,9	18,1

Bron : ministerie van Landsverdediging.

De financiering van het encours door inkomsten uit verkopen vereist voorts dat deze tijdig worden gerealiseerd. Het Rekenhof wijst er in dit verband op dat de effectief gerealiseerde ontvangsten uit verkopen in het verleden vaak lager waren dan de ramingen. Zo bedroegen de in 2007 gerealiseerde ontvangsten uit de verkoop van materieel, waren en munitie 9,1 miljoen

<sup>(18)</sup> Koninklijk besluit van 20 november 2007 tot wijziging van het hoofdstuk IV van de schaal der honoraria in strafzaken gevoegd bij het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende algemeen reglement op de gerechtskosten in strafzaken.

<sup>(19)</sup> De rijksmiddelenbegroting voorziet dat de opbrengsten uit de vervreemding van overtollig materieel en onroerende goederen door het ministerie van Landsverdediging kunnen worden aangewend voor nieuwe investeringen in materieel en infrastructuur (respectievelijk artikel 17.01 en artikel 76.01 van de rijksmiddelenbegroting). Het gaat om het fonds voor de wederbelegging van de ontvangsten voortvloeiend uit de vervreemding van overtollig geworden materieel, waren of munitie (BA 16.50.21.1381) en het fonds voor wederbelegging van de ontvangsten uit vervreemding van onroerende goederen (BA 16.50.31.1382).

lyses ADN aient été prises en compte <sup>(18)</sup>, amenant ainsi une possible sous-estimation de la recette de 500.000 euros.

### 8. Ministère de la Défense nationale — Recettes provenant de la vente du matériel et de l'infrastructure

La Cour des comptes constate que les dépenses d'investissement du ministère de la Défense nationale sont financées de manière croissante par la vente d'actifs. Les recettes réalisées sont versées dans des fonds budgétaires et, ensuite, utilisées pour financer des obligations en souffrance <sup>(19)</sup>.

Cette façon de procéder constitue un financement non-structurel des dépenses, qui s'estompera progressivement les prochaines années et pour lequel il faudra donc trouver d'autres moyens.

TABLEAU  
Recettes estimées provenant de la vente  
du matériel et de l'infrastructure 2008-2012

(en millions d'euros)

	2008	2009	2010	2011	2012
Matériel	71,5	44,5	17,3	16,8	16,0
Infrastructure	41,5	29,0	10,8	2,1	2,1
Total	113,0	73,5	28,1	18,9	18,1

(source : ministère de la Défense nationale)

Le financement de l'encours par le biais de recettes provenant de la vente requiert, en outre, que ces dernières soient réalisées en temps voulu. La Cour des comptes souligne à cet égard que les recettes effectivement réalisées à la suite de ventes se sont, par le passé, souvent avérées inférieures aux estimations. Ainsi, les recettes réalisées en 2007 à la suite de la vente de ma-

<sup>(18)</sup> Arrêté royal du 20 novembre 2007 modifiant le chapitre IV de l'annexe contenant le barème des honoraires en matière répressive de l'arrêté royal du 27 avril 2007 portant règlement général des frais de justice en matière répressive.

<sup>(19)</sup> Le budget des voies et moyens prévoit que les recettes provenant de la vente de matériel, de matières et de munitions excédentaires par le ministère de la Défense nationale peuvent être utilisées pour effectuer de nouveaux investissements en matériel et infrastructure (respectivement article 17.01 et article 76.01 du budget des voies et moyens). Il s'agit du fonds pour le emploi des recettes provenant de l'aliénation de matériel, de matières ou de munitions excédentaires. (AB 16.50.21.1381) et du fonds pour le emploi des recettes provenant de l'aliénation de biens immeubles (AB 16.50.31.1382).



euro <sup>(20)</sup>, terwijl in de rijksmiddelenbegroting werd uitgegaan van een opbrengst van 35,4 miljoen euro. Ook wat betreft de verkopen uit infrastructuur waren in 2007 de ontvangsten (37,3 miljoen euro) lager dan de ramingen (41,9 miljoen euro) <sup>(21)</sup>.

In totaal bedroeg de opbrengst van de verkoop van materieel en infrastructuur voor het jaar 2007 dus 46,4 miljoen euro, terwijl het totaalbedrag van deze opbrengsten voor het jaar 2008 wordt geraamd op 113 miljoen euro, zijnde een stijging met 66,6 miljoen euro.

In 2008 werd tot op heden slechts voor een bedrag aan 34,4 miljoen euro aan verkoopovereenkomsten afgesloten, waarvan 22,9 miljoen euro voor de verkoop van materieel en 11,5 miljoen euro voor de verkoop van infrastructuur.

De verantwoording bij de rijksmiddelenbegroting bevat onvoldoende informatie in verband met de geplande verkopen zodat de haalbaarheid van de door het departement vooropgestelde doelstellingen niet kan worden beoordeeld.

tériel, de biens et de munitions s'élevaient à 9,1 millions d'euros <sup>(20)</sup>, tandis que le montant estimé inscrit dans le budget des voies et moyens se chiffrait à 35,4 millions d'euros. Tel est également le cas en ce qui concerne les ventes d'infrastructure pour lesquelles, en 2007, les recettes (37,3 millions d'euros) ont été inférieures aux estimations (41,9 millions d'euros) <sup>(21)</sup>.

Au total, le produit de la vente de matériel et d'infrastructure s'est élevé, en 2007, à 46,4 millions d'euros, alors que le montant total de ces recettes est estimé à 113 millions d'euros pour l'année 2008, soit une augmentation de 66,6 millions d'euros.

En 2008, des contrats de vente n'ont été conclus, à ce jour, que pour un montant de 34,4 millions d'euros dont 22,9 millions d'euros pour la vente de matériel et 11,5 millions d'euros pour la vente d'infrastructure.

La justification du budget des voies et moyens ne contient pas suffisamment d'informations relatives aux ventes prévues, de sorte qu'il est impossible de juger la faisabilité des objectifs préconisés par le département.

<sup>(20)</sup> *Bron* : ministerie van Landsverdediging. Het betreft hier een voorlopig cijfer. De opmaak van de rekening van de uitvoering van de begroting is nog niet volledig afgerond.

<sup>(21)</sup> *Idem*.

<sup>(20)</sup> *Source* : ministère de la Défense nationale. Il s'agit d'un chiffre provisoire. L'élaboration du compte d'exécution du budget n'est pas encore complètement achevée.

<sup>(21)</sup> *Idem*.

## DEEL III

**ONTWERP VAN ALGEMENE  
UITGAVENBEGROTING**

## HOOFDSTUK I

**Algemeenheden****Opgeven van het ankerprincipe en algemene  
vaststelling van de kredieten 2008**

De ordonnanceringskredieten die in de onderhavige ontwerpbegroting zijn ingeschreven, zijn vastgesteld op grond van de verwezenlijkingen 2007 <sup>(22)</sup> en werden eventueel aangepast in het licht van bepaalde beleidsprioriteiten en bepaalde behoeften <sup>(23)</sup>. Ten aanzien van de kredieten van het voorgaande jaar stijgen de primaire uitgavenkredieten globaal met 1,9 % in reële termen.

Het Rekenhof wijst erop dat de grondslag voor het vaststellen van de kredieten voor het jaar 2008 (de effectieve verwezenlijkingen van het jaar 2007) in bepaalde gevallen aanleiding kan geven tot een onderschatting van kredieten. Deze toestand is inzonderheid een gevolg van :

— de toepassing van het ankerprincipe in 2007 die voor gevolg had dat de overdracht naar 2008 van sommige uitgaven die in 2007 verschuldigd waren, werd opgelegd;

— de « natuurlijke » onderbenutting van de kredieten die elk jaar wordt vastgesteld en die voor 2008 op 315 miljoen euro wordt geraamd <sup>(24)</sup>;

— vertragingen bij het geven van de machtiging aan de FOD's om over te gaan tot de herverdeling van basisallocaties <sup>(25)</sup>. Door deze vertragingen konden in een aantal gevallen niet alle uitgaven aangerekend worden op de betrokken basisallocaties;

— het feit dat de onderbenutting van de kredieten die in 2007 werd opgelegd, voornamelijk werkings en

<sup>(22)</sup> Op de kredieten van het jaar en op de overgedragen kredieten.

<sup>(23)</sup> Inzake veiligheid (Justitie, Binnenlandse Zaken en Federale Politie), mobiliteit en ontwikkelingssamenwerking : algemene toelichting, blz. 7 en 167 (Parl. St. Kamer, DOC 52 0992/001).

<sup>(24)</sup> Algemene toelichting, blz. 167.

<sup>(25)</sup> Artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

## PARTIE III

**PROJET DE BUDGET GENERAL  
DES DEPENSES**

## CHAPITRE I

**Généralités****Abandon du principe de l'ancre et fixation générale des crédits 2008**

Les crédits d'ordonnancement inscrits au présent projet de budget ont été établis sur la base des réalisations 2007 <sup>(22)</sup> et ont été éventuellement ajustés en fonction de certaines priorités politiques et de certains besoins <sup>(23)</sup>. Par rapport aux crédits de l'année précédente, les crédits de dépenses primaires augmentent globalement de 1,9 % en termes réels.

La Cour des comptes signale que la base d'établissement des crédits pour l'année 2008 (les réalisations effectives de l'année 2007) peut conduire, dans certains cas, à des sous-estimations de crédits. Cette situation découle notamment :

— de l'application du principe de l'ancre en 2007, qui a eu pour conséquence d'imposer le report à l'année 2008 de certaines dépenses dues en 2007;

— de la sous-consommation « naturelle » des crédits constatée chaque année et estimée à 315 millions d'euros pour 2008 <sup>(24)</sup>;

— de retards dans l'octroi de l'autorisation accordée à la fin de l'année 2007 aux SPF pour procéder aux ventilations d'allocations de base <sup>(25)</sup>. Ces retards n'ont pas permis dans un certain nombre de cas d'ordonner dans les délais requis l'ensemble des dépenses imputées sur les allocations de base concernées;

— du fait que les sous-utilisations de crédit imposées en 2007 ont porté à titre principal sur les crédits de fonc-

<sup>(22)</sup> Sur les crédits de l'année ainsi que sur les crédits reportés.

<sup>(23)</sup> En en matière de sécurité (justice, intérieur et police fédérale), mobilité et coopération au développement : exposé général, pp. 7 et 167 (doc. parl. Chambre DOC 52 0992/001).

<sup>(24)</sup> Exposé général, p. 167.

<sup>(25)</sup> Article 15 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat.

investeringskredieten betref <sup>(26)</sup>. Aangezien het begrotingsontwerp van het jaar 2008 gebaseerd is op het jaar 2007, heeft de beperking van de werkings- en investeringsuitgaven gevolgen voor de kredieten van 2008 die in sommige gevallen ontoereikend zouden kunnen zijn;

— het occasioneel niet ten laste nemen van bepaalde verplichtingen van de Staat, meer inzonderheid inzake de financiële bijdrage voor het Fonds bestemd voor de financiering van bepaalde uitgaven in verband met de veiligheid bij het organiseren van Europese toppen in Brussel (sectie 13) en met het Europees Ruimtevaartagentschap (sectie 46).

## HOOFDSTUK II

### Secties van de algemene uitgavenbegroting

#### Sectie 01

#### *Dotaties*

#### **Dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap**

De berekening van de dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap is niet volledig in overeenstemming met de bepalingen van artikel 58 tot 58septies van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap <sup>(27)</sup>. Daaruit vloeit voort dat de kredieten ten belope van 131,7 miljoen euro ingeschreven op de ontwerpbegroting 2008 overschat zijn met een bedrag van 380.000 euro. De FOD Financiën zal eerstdaags de dotatie opnieuw onderzoeken in het raam van de bovenvermelde bepalingen.

#### Sectie 02

#### *FOD Kanselarij van de Eerste Minister*

#### **1. Verantwoording van de kredieten**

In het verleden heeft het Rekenhof al gewezen op de ontoereikende verantwoording van de kredieten,

<sup>(26)</sup> En niet de personeelskredieten noch de kredieten die geen effect hebben op het vorderingensaldo, zoals overdrachten aan andere overheidsadministraties en kredietverleningen en deelnemingen.

<sup>(27)</sup> Brief van het Rekenhof van 9 mei 2007 aan de minister van Financiën.

tionnement et d'investissement <sup>(26)</sup>. Étant donné que le projet de budget 2008 est basé sur les réalisations 2007, la limitation de celles-ci en matière de frais de fonctionnement et d'investissement en 2007 se répercute sur les crédits 2008 qui pourraient dès lors s'avérer insuffisants dans certains cas;

— de l'absence ponctuelle de prise en compte de certaines obligations de l'État, et plus particulièrement en matière de contribution financière au fonds destiné au financement de certaines dépenses liées à la sécurité découlant de l'organisation des sommets européens à Bruxelles (section 13) à l'Agence spatiale européenne (section 46).

## CHAPITRE II

### Sections du budget général des Dépenses

#### Section 01

#### *Dotations*

#### **Dotation à la Communauté germanophone**

Le calcul de la dotation à la Communauté germanophone n'est pas totalement conforme aux dispositions des articles 58 à 58septies de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone <sup>(27)</sup>. Il en résulte que les crédits inscrits au projet de budget 2008, au montant de 131,7 millions d'euros, sont surévalués de 380.000 euros. Le SPF Finances procèdera prochainement à un réexamen de la dotation, dans le cadre des dispositions précitées.

#### Section 02

#### *SPF Chancellerie du Premier Ministre*

#### **1. Justification des crédits**

La Cour des comptes a déjà, par le passé, souligné la justification insuffisante des crédits, en particulier

<sup>(26)</sup> Et non sur les crédits de personnel ni les crédits sans impact sur le solde de financement, tels que les transferts vers d'autres administrations publiques et les octrois de crédits et prises de participation.

<sup>(27)</sup> Lettre de la Cour des comptes du 9 mai 2007 au ministre des Finances.

inzonderheid met betrekking tot externe communicatie en administratieve vereenvoudiging <sup>(28)</sup>.

Inzake de kredieten voor administratieve vereenvoudiging (programma 02.32.1) ontbreekt opnieuw informatie over de kostprijs van de verschillende projecten.

De verantwoording bij het programma 02.31.1 — Externe Communicatie bevat thans wel een gedetailleerde opgave van de geplande projecten met inbegrip van hun respectievelijke kostprijs. Daarbij kan weliswaar worden opgemerkt dat binnen het niet-gesplitst krediet van 3,6 miljoen euro <sup>(29)</sup> ook de uitgaven voor de informatiecampaagne over het imago van België (raming 1,9 miljoen euro) zijn opgenomen. Deze uitgaven blijken in de praktijk evenwel te geschieden op de kredieten van het Fonds Externe Communicatie (cf. ook punt 2) <sup>(30)</sup>.

## 2. Programma 02.31.1 — Fonds Externe Communicatie

Teneinde een informatiecampaagne over het imago van België te financieren, verleende de minister van Begroting op 7 maart 2008 zijn goedkeuring aan de verhoging van de vastleggings- en ordonnanceringskredieten tot respectievelijk 1,7 miljoen euro en 1,9 miljoen euro.

Het bedrag van de uitgaven die zijn ingeschreven op het fonds bestemd voor de financiering van informatie- en communicatieopdrachten ontwikkeld door de algemene directie Externe Communicatie moet bijgevolg worden aangepast.

## 3. Ontbrekende begrotingsdocumenten

Artikel 3, § 2, tweede lid, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut bepaalt dat de begroting of desgevallend het ontwerp van de instellingen van categorie B aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers wordt medegedeeld als bijlage bij de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting.

De begrotingen van de Koninklijke Muntschouwburg en het Nationaal Orkest van België, parastatalen van categorie B, ontbreken evenwel.

<sup>(28)</sup> Parl. St. Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 63; Parl. St. Kamer, DOC 51 2449/002, blz. 41-42; Parl. St. Kamer, DOC 51 2704/003, blz. 62.

<sup>(29)</sup> Basisallocatie 31.11.1227.

<sup>(30)</sup> In de loop van de maand maart 2008 gebeurden reeds vastleggingen ten belope van ruim 1 miljoen euro op de kredieten van het fonds.

des crédits destinés à la communication externe et des crédits relatifs à la simplification administrative <sup>(28)</sup>.

En ce qui concerne les crédits destinés à la simplification administrative (programme 02.32.1), le coût des différents projets fait à nouveau défaut.

La justification du programme 02.31.1 — Communication externe, contient effectivement une énumération détaillée des projets prévus, accompagnée de leur coût respectif. À cet égard, il peut toutefois être souligné que le crédit non dissocié de 3,6 millions d'euros <sup>(29)</sup> comprend également les dépenses destinées à la campagne d'information relative à l'image de la Belgique (estimées à 1,9 million d'euros). Dans la pratique, ces dépenses sont toutefois effectuées à la charge des crédits du fonds pour la communication externe (voir aussi point 2) <sup>(30)</sup>.

## 2. Programme 02.31.1 — Fonds pour la communication externe

Afin de financer une campagne d'information relative à l'image de la Belgique, le ministre du Budget a approuvé, le 7 mars 2008, l'augmentation des crédits d'engagement et d'ordonnancement à hauteur respectivement d'1,7 et d'1,9 million d'euros.

Le montant destiné au financement des missions d'information et de communication développées par la direction générale Communication externe doit, en conséquence, être adapté.

## 3. Absence de documents budgétaires

L'article 3, § 2, alinéa 2, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public dispose que le budget, ou, le cas échéant, le projet de budget, des organismes de la catégorie B est communiqué à la Chambre des représentants en annexe à la justification du budget général des dépenses.

Or, les budgets du Théâtre royal de la monnaie et de l'Orchestre national de Belgique, organismes parastatux de la catégorie B, font défaut.

<sup>(28)</sup> Doc. parl., Chambre, DOC 51 2043/003, 63; Doc. parl., Chambre, DOC 51 2449/002, 41-42; Doc. parl., Chambre, DOC 51 2704/003, p. 62.

<sup>(29)</sup> Allocation de base 31.11.1227.

<sup>(30)</sup> Au cours du mois de mars 2008, des engagements ont déjà été effectués à concurrence de plus d'1 million d'euros sur les crédits du fonds.

## Sectie 03

*FOD Budget en Beheerscontrole***1. Het project FEDCOM**

Het project FEDCOM beoogt de invoering van een nieuwe federale overheidsboekhouding en de ontwikkeling van een hieraan aangepast geïntegreerd boekhoudpakket. Het Rekenhof wees er in zijn 164<sup>e</sup> Boek op dat dit project afwijkt van het principe van de dubbele boekhouding dat door de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat werd ingevoerd <sup>(31)</sup>. Het geselecteerde softwarepakket dat FEDCOM zal gebruiken, zou moeten toelaten het systeem verder uit te breiden en het te integreren in een systeem van een volwaardige dubbele boekhouding.

De inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 werd door de wet houdende diverse bepalingen (I) van 21 december 2007 uitgesteld tot 1 januari 2009. FEDCOM zal gefaseerd worden geïmplementeerd bij de federale en programmatorische overheidsdiensten. Volgens de verantwoording bij de algemene uitgavenbegroting zou het pilootproject operationeel moeten zijn einde 2008.

Bovenop de 23,5 miljoen euro aan (gerealiseerde) vastleggingen in het jaar 2007 wordt op het programma 03.31.1 — Project FEDCOM een bedrag van 5,8 miljoen euro aan vastleggingskredieten voorzien; de ordonnanceringskredieten stijgen van 2,5 miljoen euro tot 9 miljoen euro. Het Rekenhof wijst op het gebrek aan verantwoording en budgettaire transparantie inzake de kosten van het project FEDCOM. De begrotingsstukken geven geen inzicht in de totale kostprijs van het project daar een deel van de uitgaven onder andere programma's is ingeschreven en niet verder wordt toegelicht in de verantwoording <sup>(32)</sup>. Voorts bevat de verantwoording onvoldoende informatie over de (precieze) aard van de uitgaven, de evolutie van het aantal betrokken personeelsleden en de stand van zaken van het project.

**2. Provisionele kredieten**

Het Rekenhof wijst er op dat het krediet, ingeschreven op het programma 03.41.1 — Provisionele kredieten,

<sup>(31)</sup> 164<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, Samenvatting, blz. 12, « Hervorming van 2003 van de wetgeving op de begroting en de comptabiliteit » en Deel IV, blz. 550, « Invoering van een nieuwe federale overheidsboekhouding (project FEDCOM) — stand van zaken ».

<sup>(32)</sup> Naast de kredieten voor de werkings- en investeringsuitgaven in het kader van de implementatie van het project FEDCOM worden er kredieten voorzien voor experts FEDCOM (programma 03.31.0). Een deel van de personeelslasten is daarnaast opgenomen onder de algemene personeelsuitgaven.

## Section 03

*SPF Budget et Contrôle de Gestion***1. Le projet FEDCOM**

Le projet FEDCOM vise à mettre en place une nouvelle comptabilité publique fédérale et à élaborer une application comptable intégrée qui y soit liée. Dans son 164<sup>e</sup> Cahier, la Cour des comptes a souligné que ce projet dérogeait au principe de la comptabilité en partie double introduit par la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral <sup>(31)</sup>. L'application informatique sélectionnée, qui sera utilisée par FEDCOM, devrait permettre d'étendre le système et de l'intégrer dans une comptabilité en partie double à part entière.

L'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 a été reportée au 1<sup>er</sup> janvier 2009 en vertu de la loi du 21 décembre 2007 portant des dispositions diverses (I). La mise en œuvre de FEDCOM dans les services publics fédéraux et de programmation sera échelonnée. Selon la justification du budget général des dépenses, le projet pilote devrait être opérationnel fin 2008.

Outre les 23,5 millions d'euros d'engagements effectués au cours de l'année 2007, un montant de 5,8 millions d'euros de crédits d'engagement a été prévu au programme 03.31.1 – projet FEDCOM; les crédits d'ordonnancement passent, quant à eux, de 2,5 à 9 millions d'euros. La Cour des comptes souligne l'absence de justification et de transparence budgétaire en ce qui concerne le coût du projet FEDCOM. Les documents budgétaires ne permettent pas d'appréhender le coût total du projet, parce qu'une partie des dépenses ont été inscrites dans d'autres programmes et n'ont pas été expliquées davantage dans la justification <sup>(32)</sup>. En outre, la justification ne contient pas suffisamment d'informations sur la nature précise des dépenses, l'évolution du nombre de membres du personnel concernés et l'état d'avancement du projet.

**2. Crédits provisionnels**

La Cour des comptes constate que le crédit provisionnel inscrit au programme 03.41.1, est une nouvelle

<sup>(31)</sup> 164<sup>e</sup> Cahier de la Cour des comptes, Synthèse, p. 13, « La réforme budgétaire et comptable de 2003 » et Partie IV, p. 551, « Introduction d'une nouvelle comptabilité fédérale (projet FEDCOM) — état d'avancement ».

<sup>(32)</sup> Outre les crédits destinés aux dépenses de fonctionnement et d'investissement effectuées dans le cadre du projet FEDCOM, des crédits sont prévus pour des experts FEDCOM (programme 03.31.0). Une partie des charges du personnel figurent parmi les dépenses de personnel générales.

verder wordt verhoogd (van 140,6 miljoen euro <sup>(33)</sup> tot 197,9 miljoen euro) en dat de bestemming ervan wordt uitgebreid tot gesplitste kredieten. Deze uitbreiding vormt een aantasting van het beginsel van de begrotingsspecialiteit en van de parlementaire prerogatieven dienaangaande.

De verantwoording bevat weliswaar een opsomming van de verschillende beoogde maatregelen doch geen informatie over hun respectievelijke (geraamde) kostprijs. Door het behoud van de notie « diverse maatregelen » bestaat daarenboven de mogelijkheid dat de provisie wordt gebruikt voor andere (niet nader bepaalde) uitgaven.

Gelet op het budgettaire belang van dit krediet is het aangewezen de berekeningswijze van de diverse samenstellende delen en hun precieze finaliteit in de verantwoording verder toe te lichten.

#### Sectie 04

##### *FOD Personeel en Organisatie*

#### 1. Verantwoording van de kredieten

De verantwoording van de kredieten is zoals de voorgaande jaren weinig transparant en ontoereikend. Een belangrijk deel van de geraamde uitgaven wordt niet geventileerd per basisallocatie en voor sommige projecten ontbreekt een raming van de kostprijs. Hierdoor is het niet mogelijk een aansluiting te maken tussen de verantwoording en de begrotingstabellen.

De financiering van de organisatie van de gecertificeerde opleidingen wordt in de verantwoording ondergebracht bij twee verschillende programma's <sup>(34)</sup>, zodat het niet duidelijk is op welke kredieten de aanrekening zal geschieden.

<sup>(33)</sup> Bedrag ingeschreven in de initiële begroting van het jaar 2007.

<sup>(34)</sup> Programma 04.31.1 — Personeel en organisatie en programma 04.31.2 — Opleiding van ambtenaren.

fois majoré (de 140,6 <sup>(33)</sup> à 197,9 millions d'euros) et que son affectation est étendue aux crédits dissociés. Cette extension constitue une atteinte au principe de la spécialité du budget et aux prérogatives parlementaires en la matière.

La justification contient, certes, une énumération des différentes mesures visées, mais ne comprend aucune information sur leur coût estimé respectif. En outre, du fait que la notion de « mesures diverses » reste inchangée, il est possible que la provision soit utilisée pour d'autres dépenses non précisées.

Eu égard à l'importance budgétaire de ce crédit, il serait opportun de mentionner dans la justification le mode de calcul des différentes parties qui le constituent et leur finalité précise.

#### Section 04

##### *SPF Personnel et Organisation*

#### 1. Justification des crédits

Comme c'était le cas les années précédentes, la justification des crédits est peu transparente et insuffisante. Une partie importante des dépenses estimées n'est pas ventilée par allocation de base et, pour certains projets, une estimation du coût fait défaut. Dès lors, il n'est pas possible de faire concorder la justification et les tableaux budgétaires.

Le financement de l'organisation des formations certifiées est inscrite dans deux programmes différents <sup>(34)</sup> dans la justification, de sorte qu'il n'apparaît pas clairement sur quels crédits l'imputation sera effectuée.

<sup>(33)</sup> Montant inscrit dans le budget initial de l'année 2007.

<sup>(34)</sup> Programme 04.31.1 Personnel et organisation et programme 04.31.2 Formation des fonctionnaires.

**2. Speciaal Fonds bestemd tot dekking van de uitgaven aan te gaan door de FOD P&O met het oog op de bevoorrading in drukwerken, bureaubenodigdheden, brandstoffen, meubilair, kledingsstukken, enz. van de verschillende ministeriële departementen en andere openbare diensten <sup>(35)</sup>**

Het toepassingsgebied van het bovenvermeld fonds, dat in het verleden gecreëerd was met het oog op het voeren van een gecentraliseerd aankoopbeleid, wordt andermaal uitgebreid.

Hoewel het speciaal fonds sinds 2002 door de afschaffing van het Federaal Aankoopbureau zijn bestaansreden verloren had, werd het sindsdien verder gebruikt en kreeg het nog herhaaldelijk nieuwe uiteenlopende bestemmingen. Eind 2005 werd een deel van de opbrengst van de effectisering van achterstallige directe belastingen, namelijk 55 miljoen euro, gestort in het speciaal fonds. Tijdens de begrotingscontrole van 2006 besliste de regering dat een bedrag van 40 miljoen euro hiervan kon worden aangewend voor een betere werking van de FOD Financiën.

In 2006 machtigde een wetsbepaling de minister van Ambtenarenzaken het saldo van het speciaal fonds te gebruiken om de veroordelingen en dadingen in het kader van geschillendossiers inzake overheidsopdrachten te betalen.

Bij de tweede aanpassing van de begroting van het jaar 2007 werd het toepassingsgebied van de kwestieuze wetsbepaling nogmaals verruimd. Het werd vanaf dan ook mogelijk om de uitgaven voor de gecertificeerde opleidingen voor een maximaal bedrag van 1,5 miljoen euro aan te rekenen lastens het fonds.

De begroting van het jaar 2008 voorziet een nieuwe uitbreiding van de wetsbepaling <sup>(36)</sup> en maakt het mogelijk om voortaan ook de betaling van schadevergoedingen aan derden voortvloeiend uit het opnemen door de Staat van zijn aansprakelijkheid ten laste te leggen van het fonds. Daarbij dient te worden opgemerkt dat op de basisallocatie 21.01.3401 — Schadevergoeding aan derden geen krediet meer is geschreven.

Het Rekenhof wijst erop dat de verdere verruiming van het toepassingsgebied van het speciaal fonds de transparantie van de begroting schaadt. De geraamde uitgaven, die stijgen van 5,2 miljoen euro in 2007 (realisaties) tot 16,3 miljoen euro worden niet toegelicht. Derhalve is het respectievelijke aandeel van de verschillende

<sup>(35)</sup> Wet van 14 juli 1951 houdende de buitengewone begroting van 1950 (artikel 63.01.A).

<sup>(36)</sup> Wetsbepaling 2.04.5.

**2. Fonds spécial destiné à couvrir les dépenses à engager par le SPF P&O en vue d'approvisionner en imprimés, fournitures de bureau, combustibles, mobilier, effets d'habillement, etc. les divers départements ministériels et autres services publics <sup>(35)</sup>**

Le champ d'application du fonds précité, qui a été créé dans le passé en vue de mener une politique d'achats centralisée, est une nouvelle fois étendu.

Bien que le fonds spécial ait perdu sa raison d'être, depuis 2002, à la suite de la suppression du Bureau fédéral d'achats, il a continué à être utilisé depuis lors et a fait l'objet, à plusieurs reprises, de nouvelles affectations de différente nature. À la fin de l'année 2005, une partie des recettes provenant de l'opération de titrisation des arriérés de recouvrement en matière de créances fiscales, en l'occurrence 55 millions d'euros, a été versée à ce fonds spécial. À l'occasion du contrôle budgétaire 2006, il a été décidé qu'un montant de 40 millions d'euros pouvait être utilisé pour améliorer le fonctionnement du SPF Finances.

En 2006, une disposition légale a autorisé le ministre de la Fonction publique à utiliser le solde du fonds spécial précité pour le paiement des montants découlant de condamnations ou transactions dans le cadre de contentieux de marchés publics.

Lors du deuxième ajustement du budget de l'année 2007, le champ d'application de cette disposition légale a encore été étendu. Depuis lors, il est possible d'imputer les dépenses relatives aux formations certifiées à la charge de ce fonds, à concurrence d'un montant maximum d'1,5 million d'euros.

Le budget de l'année 2008 prévoit une nouvelle extension de la disposition légale <sup>(36)</sup> et autorise dorénavant l'imputation à la charge du fonds du paiement à des tiers de dédommagements découlant de l'engagement de la responsabilité de l'État. À cet égard, il convient de souligner que plus aucun crédit n'est encore inscrit à l'allocation de base 21.01.3401 (indemnités à des tiers).

La Cour des comptes fait observer que la nouvelle extension du champ d'application du fonds spécial porte atteinte à la transparence du budget. Les dépenses estimées, qui passent de 5,2 millions d'euros en 2007 (réalisations) à 16,3 millions d'euros ne sont pas commentées. Par conséquent, la part respective des

<sup>(35)</sup> Loi du 14 juillet 1951 contenant le budget extraordinaire de 1950 (article 63.01.A).

<sup>(36)</sup> Disposition légale 2.04.5.

uitgavencategorieën (modernisering FOD Financiën, contentieux, schadevergoedingen en gecertificeerde opleidingen) niet gekend. Het groeperen van uitgaven met een verschillende finaliteit gaat in tegen de specialiteit van de begroting.

#### Sectie 05

##### *FOD Informatie- en Communicatietechnologie*

#### 1. Wetsbepaling 2.05.3

De wetsbepaling 2.05.3 bepaalt dat voor ICT-projecten ten voordele van de burger en die van algemeen belang zijn, toelagen kunnen worden toegekend aan vzw's en aan internationale instellingen.

Het Rekenhof merkt op dat in de krediettabel enkel een krediet is voorzien voor toelagen aan internationale organisaties <sup>(37)</sup> en niet voor toelagen aan vzw's.

#### 2. Programma 05.31.1 — Informatie en communicatietechnologie (E-government-projecten)

De verantwoording voor het jaar 2008 bevat een overzichtstabel van de verschillende (deel)projecten inzake e-government met opgave van de geraamde vastleggings- en ordonnanceringskredieten. Van de voorziene ordonnanceringskredieten van 23,0 miljoen euro is volgens deze tabel 14,4 miljoen euro bestemd voor de betaling van verplichtingen die dateren van voor 1 januari 2008; het saldo kan worden besteed aan nieuwe projecten.

Overigens bedraagt het encours op 1 januari 2008 15,2 miljoen euro.

#### Sectie 12

##### *FOD Justitie*

#### 1. Programma 12.40.0 — Schadevergoedingen aan derden

Het bedrag van 1,3 miljoen euro dat als ordonnancering is ingeschreven onder basisallocatie 40.03.3401 <sup>(38)</sup> en dat moet dienen om de gevolgen op te vangen van

<sup>(37)</sup> Basisallocatie 21.01.3501.

<sup>(38)</sup> Allerhande schadevergoedingen aan derden voortvloeiend uit het opnemen door de Staat van zijn verantwoordelijkheid.

différentes catégories de dépenses (modernisation du SPF Finances, contentieux, indemnités et formations certifiées) n'est pas connue. Le regroupement de dépenses ayant une finalité différente va à l'encontre du principe de la spécialité budgétaire.

#### Section 05

##### *SPF Technologie de l'Information et de la Communication*

#### 1. Disposition légale 2.05.3

La disposition légale 2.05.3 permet d'octroyer des subsides à des asbl et à des institutions internationales pour des projets de technologie de l'information et de la communication (TIC) d'intérêt général en faveur des citoyens.

La Cour des comptes fait observer que le tableau des crédits ne prévoit qu'un crédit pour des subsides en faveur d'institutions internationales <sup>(37)</sup> et non pour des subsides destinés à des asbl.

#### 2. Programme 05.31.1 — Technologie de l'information et de la communication (projets E government)

La justification pour l'année 2008 contient un relevé des différents sous-projets dans le cadre de l'e-government, avec mention de l'estimation des crédits d'engagement et d'ordonnancement. Sur les 23,0 millions d'euros de crédits d'ordonnancement prévus, 14,4 millions d'euros sont destinés, selon ce relevé, au paiement des obligations antérieures au 1<sup>er</sup> janvier 2008; le solde pourra être affecté à de nouveaux projets.

Par ailleurs, l'encours au 1er janvier 2008 s'élève à 15,2 millions d'euros.

#### Section 12

##### *SPF Justice*

#### 1. Programme 12.40.0 — Indemnités à des tiers

Le montant de 1,3 million d'euros inscrit en ordonnancement sous l'allocation de base 40.03.3401 <sup>(38)</sup>, destiné à faire face aux conséquences des condamnations

<sup>(37)</sup> Allocation de base 21.10.3501.

<sup>(38)</sup> Indemnités diverses à des tiers devant découler de l'engagement de la responsabilité de l'Etat.



gerechtelijke veroordelingen, ligt veel lager dan de in 2007 geordonnanceerde bedragen (3,8 miljoen euro). Het bedrag dat is ingeschreven in de ontwerpbegroting 2008 wordt niet gestaafd door afrekeningen van lopende geschillen.

## 2. Programma 12.51.3 — Medische en paramedische zorgen aan gedetineerden

*Tenuitvoerlegging van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden*

De wet heeft tot doel om binnen de gevangenis een modern wettelijk kader te scheppen voor het regelen van de rechtspositie van veroordeelde gedetineerden en van verdachte gedetineerden, beklaagden en beschuldigen. Ze definieert ook de werkingsprincipes die eruit voortvloeien voor het gevangeniswezen. De wet werd ontworpen naar het voorbeeld van de Europese gevangenisregels en binnen de context van de detentie transposeert ze bovendien de principes die vervat liggen in de overeenkomsten betreffende de rechten van de mens die België heeft onderschreven <sup>(39)</sup>.

De wet werd uitgevaardigd in 2005, maar is slechts gedeeltelijk ten uitvoer gelegd door diverse koninklijke besluiten. Het zijn met name de bepalingen inzake gezondheidszorg en gezondheidsbescherming voor de gedetineerden die nog niet formeel worden toegepast <sup>(40)</sup>.

In de ontwerpbegroting 2008 werd op het programma 12.51.3 — Medische en paramedische zorgen aan gedetineerden derhalve geen enkel krediet ingeschreven voor de tenuitvoerlegging van de wet.

## 3. Programma 12.51.6 — Veiligheidskorps

Het Veiligheidskorps is belast met de overbrenging van gedetineerden vanuit penitentiaire inrichtingen naar gerechtsgebouwen en ziekenhuizen. Daarnaast staat het korps ook in voor de ordehandhaving in de hoven en rechtbanken.

In een overeenkomst uit 2003 <sup>(41)</sup> werd bepaald dat de betrokken Brusselse politiezones en vervolgens de FOD Justitie de financiële last zullen dragen voor het vergoeden van zijn 130 medewerkers tijdens het eerste jaar van hun indiensttreding (1 januari 2005).

<sup>(39)</sup> Parl. St. Kamer, DOC 51 0231/1-2003, blz. 3.

<sup>(40)</sup> Met uitzondering van artikel 98 met betrekking tot de installatie van de Penitentiaire Gezondheidsraad.

<sup>(41)</sup> Ministerraden van 5 april 2003 en van 30 maart 2004.

tions en justice, est en forte diminution par rapport au total des montants ordonnancés en 2007, qui s'élèvent à 3,8 millions d'euros. Aucun décompte des litiges en cours ne permet d'étayer le montant inscrit au projet de budget 2008.

## 2. Programme 12.51.3 — Soins médicaux et paramédicaux aux détenus

*Mise en œuvre de la loi de principes concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus du 12 janvier 2005*

Cette loi vise à instaurer un cadre légal moderne pour régler le statut juridique, dans l'enceinte de la prison, des détenus condamnés et des détenus inculpés, prévenus et accusés. Elle définit également les principes de fonctionnement qui en découlent pour l'administration pénitentiaire. Cette loi a été conçue dans l'esprit des règles pénitentiaires européennes. Elle transpose en outre dans le contexte de la détention les principes contenus dans les conventions relatives aux droits de l'homme auxquelles la Belgique a adhéré <sup>(39)</sup>.

Bien que promulguée en 2005 cette loi n'a été que partiellement mise en œuvre par divers arrêtés royaux. En particulier, les dispositions relatives aux soins de santé et à la protection de la santé des détenus ne sont toujours pas formellement appliquées <sup>(40)</sup>.

Aucun crédit n'a dès lors été inscrit au projet de budget 2008 sur le programme 12.51.3 — soins médicaux et paramédicaux aux détenus.

## 3. Programme 12.51.6 — Corps de sécurité

Le corps de sécurité est notamment chargé du transfert des détenus des établissements pénitentiaires vers les bâtiments judiciaires et les hôpitaux, ainsi que du maintien de l'ordre dans les cours et tribunaux.

Suite à un accord intervenu en 2003 <sup>(41)</sup>, la charge financière des 130 agents affectés au corps de sécurité incombe aux zones de police bruxelloises concernées durant un an à partir de la mise en service de ces agents (1<sup>er</sup> janvier 2005) et ensuite au SPF Justice.

<sup>(39)</sup> Doc. parl. Chambre 51 0231/1-2003, p. 3.

<sup>(40)</sup> Exception faite de l'article 98 relatif à la mise en place du Conseil pénitentiaire de la santé.

<sup>(41)</sup> Conseil des Ministres du 5 avril 2003 et du 30 mars 2004.

Het Rekenhof stelt vast dat de orderekening van de thesaurie <sup>(42)</sup>, die werd gecreëerd in het kader van de gedeeltelijke financiering van het Veiligheidskorps door de politiezones, een groeiend tekort vertoont. Eind 2007 liep dat tekort al op tot zowat 4 miljoen euro omdat de betalingen door de politiezones ontoereikend waren.

Een snelle regularisatie van die toestand valt wellicht niet te verwachten, aangezien wetsbepaling 2.12.7 van de ontwerpbegroting 2008 de schatkistrekening toelaat gedurende maximaal zes maanden een debetsaldo te vertonen van 4,1 miljoen euro.

#### 4. Dotatie aan het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding

Het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding werd opgericht door de wet van 31 januari 2007 <sup>(43)</sup> en verzorgt de opleiding van magistraten, griffiers en diverse leden van rechtbanken, hoven en parketten. De wet werd gedeeltelijk ten uitvoer gelegd in 2007 en treedt volledig in werking vanaf 2 februari 2008.

Artikel 38, tweede lid, van de wet is op 2 februari 2008 van kracht geworden en bepaalt dat de aan het Instituut toegekende kredieten voor het begrotingsjaar dat volgt op het jaar waarin het artikel in werking treedt (met andere woorden het jaar 2009) minstens 0,9 % moeten bedragen van de jaarlijkse loonmassa van het betrokken personeel <sup>(44)</sup>.

De ontwerpbegroting 2008 bevat echter geen individueel krediet ten voordele van het nieuwe Instituut voor Gerechtelijke Opleiding.

De vereiste werkingsmiddelen voor dit eerste jaar zouden worden afgehouden van de dotatie van de Hoge Raad voor Justitie en van de kredieten van de FOD Justitie, wat indruist tegen het beginsel van de begrotingsspecialiteit.

In de ontwerpbegroting 2008 is 5,1 miljoen euro ingeschreven als dotatie voor de Hoge Raad voor Justitie, terwijl die dotatie in 2007 nog 5,5 miljoen euro bedroeg.

<sup>(42)</sup> 87.09.68.98.B+ : vereffening door de CDVU van de vergoedingen voor het personeel van het Veiligheidskorps in de penitentiaire inrichtingen.

<sup>(43)</sup> Wet inzake de gerechtelijke opleiding en tot oprichting van het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding.

<sup>(44)</sup> In 2009 zou een krediet van ongeveer 5 miljoen euro moeten worden uitgetrokken voor het Instituut.

La Cour des comptes constate que le compte d'ordre de trésorerie <sup>(42)</sup>, créé dans le cadre du financement partiel du corps de sécurité par les zones de police, présente une position débitrice croissante qui atteignait fin 2007 un montant d'environ 4 millions d'euros, en raison des paiements insuffisants effectués par les zones de police.

Une régularisation rapide de cette situation ne paraît pas être attendue, puisque la disposition légale 2.12.7 du projet de budget 2008 autorise le compte de trésorerie à présenter un solde débiteur de 4,1 millions d'euros pendant une période maximum de 6 mois.

#### 4. Dotation à l'Institut de formation judiciaire

La loi du 31 janvier 2007 <sup>(43)</sup> a créé un Institut de formation judiciaire destiné à la formation des magistrats, des greffiers et de divers membres des tribunaux, cours et parquets. Mise partiellement en vigueur en 2007, cette loi produit ses pleins effets à partir du 2 février 2008.

L'article 38, alinéa 2, de la loi, entré en vigueur le 2 février 2008, prévoit que les crédits alloués à l'Institut s'élèvent pour l'année budgétaire qui suit celle au cours de laquelle cet article entre en vigueur — c'est-à-dire l'année 2009 — à un minimum de 0,9 % de la masse salariale annuelle du personnel concerné <sup>(44)</sup>.

Le projet de budget 2008 ne contient aucun crédit individualisé en faveur du nouvel Institut de formation judiciaire.

Les moyens nécessaires à son fonctionnement durant cette première année seraient prélevés sur la dotation du Conseil supérieur de la Justice et sur les crédits du SPF Justice, ce qui est contraire au principe de spécialité budgétaire.

Par ailleurs, la dotation inscrite au budget 2008 pour le Conseil supérieur de la Justice s'élève à 5,1 millions d'euros, alors qu'elle était de 5,5 millions d'euros en 2007.

<sup>(42)</sup> 87.09.68.98.B+ : liquidation par la SCDF des rémunérations du personnel du corps de sécurité créé dans les établissements pénitentiaires.

<sup>(43)</sup> Loi sur la formation judiciaire et portant création de l'Institut de formation judiciaire.

<sup>(44)</sup> Un crédit d'environ 5 millions d'euros serait à prévoir pour l'Institut en 2009.

## Sectie 13

*FOD Binnenlandse Zaken***1. Programma 13.40.4 — Financiering van de provincies en de gemeenten**

Het krediet dat als dotatie ten voordele van de stad Brussel is ingeschreven, houdt geen rekening met de berekeningsparameter waarin artikel 64 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten voorziet, namelijk de aanpassing van de bedragen aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen.

Daaruit volgt dat het ingeschreven krediet 121.000 euro te laag geschat is <sup>(45)</sup>.

**2. Programma 13.56.7 — Europese topontmoetingen te Brussel**

*Fonds ter financiering van sommige uitgaven die verbonden zijn met de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van de Europese tops te Brussel*

De middelen die op bovenvermeld fonds zijn ingeschreven, zijn bedoeld om bepaalde initiatieven inzake veiligheid te bevorderen, die worden gedragen door de lokale besturen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (vergoedingen voor de aanwerving van veiligheidsagenten, infrastructuuruitgaven, verbetering van het telecommunicatiesysteem, dekking van de meerkosten gegenereerd door de organisatie van de Europese topontmoetingen, ...).

Het fonds kent al verschillende jaren een toenemende betalingsachterstand : op het einde van 2007 vertegenwoordigde het encours van de nog niet vereffende schuldvorderingen ten voordele van de politiezones en de gemeenten voor de jaren 2003 tot 2006 nagenoeg 17,5 miljoen euro. Dat encours kan worden verklaard door de toepassing van de maatregelen inzake begrotingsdiscipline en door de ontoereikende kredieten die op die begroting zijn ingeschreven. Als men bovendien kijkt naar de schuldvorderingen die in 2008 zullen moeten worden vereffend voor prestaties die in 2007 werden geleverd (24,8 miljoen euro) <sup>(46)</sup>, zullen de voor de afgelopen jaren verschuldigde bedragen oplopen tot in totaal 42,3 miljoen euro.

<sup>(45)</sup> Basisallocatie 40.40.4308 — Dotatie ten voordele van de stad Brussel, bedrag van 95.443.000 euro.

<sup>(46)</sup> Rekening houdend met de tijd die nodig is om de verantwoordingsstukken voor de schuldvorderingen in te voeren en die te controleren gebeuren de betalingen met betrekking tot de prestaties van een jaar in principe pas het jaar nadien. De betalingen met betrekking tot 2008 zouden normaal pas plaatsvinden in 2009.

## Section 13

*SPF Intérieur***1. Programme 13.40.4 — Financement des provinces et des communes**

Le crédit inscrit au titre de dotation au profit de la ville de Bruxelles ne tient pas compte du paramètre de calcul prévu dans l'article 64 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions : adaptation des montants au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation.

Il en résulte que le crédit inscrit est sous-estimé de 121.000 euros <sup>(45)</sup>.

**2. Programme 13.56.7. — Sommets européens à Bruxelles**

*Fonds destiné au financement de certaines dépenses liées à la sécurité découlant de l'organisation des sommets européens à Bruxelles*

Les moyens inscrits sur ce fonds visent à favoriser certaines initiatives en matière de sécurité, supportées par les pouvoirs locaux de la Région de Bruxelles-Capitale (indemnités favorisant le recrutement d'agents de sécurité, dépenses d'infrastructure, amélioration du système de télécommunications, couverture du surcoût engendré par l'organisation des sommets européens ...).

Depuis plusieurs années, ce fonds connaît un arriéré de paiement croissant : à la fin de l'année 2007, l'encours des créances non encore liquidées, en faveur des zones de police et des communes, pour les années 2003 à 2006 représentait quelque 17,5 millions d'euros. Cet encours s'explique par l'application des mesures de discipline budgétaire et par l'insuffisance des crédits inscrits au budget. Si l'on considère, en outre, les créances qui devront être liquidées en 2008 pour des prestations fournies en 2007 (24,8 millions d'euros) <sup>(46)</sup>, les montants dus pour les années écoulées s'élèveront à un total de 42,3 millions d'euros.

<sup>(45)</sup> Allocation de base 43.08 — Dotation à la ville de Bruxelles, montant de 95.443.000 euros.

<sup>(46)</sup> Compte tenu du temps nécessaire à l'introduction des pièces justificatives des créances et au contrôle de ces dernières, les paiements relatifs aux prestations d'une année n'interviennent en principe que l'année suivante. Les paiements afférents à l'année 2008 n'auraient normalement lieu qu'en 2009.

Ondanks het feit dat er op het fonds middelen beschikbaar zijn (78,1 miljoen euro), bevat het onderhavige ontwerp van algemene uitgavenbegroting daarvoor slechts een ordonnanceringskrediet van 16,6 miljoen euro, dat ontoereikend is om die uitgaven het hoofd te bieden.

#### Sectie 14

##### *FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking*

### 1. Groeipad van de uitgaven inzake ontwikkelingssamenwerking

Artikel 458 van de programmawet van 24 december 2002 bepaalt dat de middelen die worden ingezet voor de Belgische officiële ontwikkelingshulp (Official Development Aid — ODA) in overeenstemming met de richtsnoeren van het Comité voor Ontwikkelingshulp van de OESO uiterlijk vanaf 2010 ten minste 0,7 % van het Bruto Nationaal Inkomen (BNI) bedragen. Dit artikel bepaalt tevens dat een solidariteitsnota wordt opgenomen in de algemene toelichting bij de begroting, waarin de methode om deze doelstelling te bereiken wordt toegelicht en het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking wordt uiteengezet.

De doelstelling inzake ontwikkelingshulp, zoals geformuleerd in de solidariteitsnota, werd neerwaarts bijgesteld. Voor het begrotingsjaar 2008 moet overeenkomstig het thans voorziene groeipad <sup>(47)</sup> 0,50 % van het BNI worden besteed aan ODA-aanrekenbare uitgaven. In de begroting van het jaar 2007 werd nog uitgegaan van een inspanning van 0,55 %. Het Rekenhof wijst er op dat, indien de doelstelling van 0,7 % van het BNI tegen 2010 behouden blijft, er ten opzichte van de huidige situatie een bijkomende inspanning van meer dan 700 miljoen euro zal noodzakelijk zijn.

De voorziene doelstelling voor het jaar 2008 is wel beduidend hoger dan de realisatie voor het jaar 2007 (0,43 % van het BNI) <sup>(48)</sup>. De daling van het bedrag aan schuldkijscheldingen wordt ruimschoots gecompenseerd door de sterke stijging van het federale budget voor ontwikkelingssamenwerking. Het Rekenhof wijst er weliswaar op dat de solidariteitsnota en de verantwoording geen precieze informatie bevatten in verband met de inspanning die gevraagd wordt van andere overheden (begrepen in de 0,5 %-norm), waardoor het niet mogelijk is dit element op zijn haalbaarheid te toetsen. Voorts worden ook de uitgaven voor buitenlandse studenten uit

<sup>(47)</sup> Algemene toelichting voor het begrotingsjaar 2008, solidariteitsnota.

<sup>(48)</sup> Het betreft hier nog geen officieel cijfer, doch een raming.

Malgré l'existence de moyens disponibles sur ce fonds (78,1 millions d'euros), le présent projet de budget général de dépenses ne contient à cet effet qu'un crédit d'ordonnancement de 16,6 millions d'euros, insuffisant pour faire face à ces dépenses.

#### Section 14

##### *SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement*

### 1. Croissance des dépenses relatives à la coopération au développement

L'article 458 de la loi-programme du 24 décembre 2002 dispose que les moyens affectés à l'aide au développement officielle belge (Official Development Aid — ODA) atteindront, au plus tard à partir de 2010, au moins 0,7 % du revenu national brut (RNB), selon les critères établis au sein du Comité d'aide au développement de l'OCDE. L'article précité prévoit aussi qu'une note de solidarité doit être reprise dans l'exposé général du budget, présentant le mode de réalisation de cet objectif et la politique menée en matière de coopération au développement.

L'objectif relatif à l'aide au développement, tel que formulé dans la note de solidarité, a été revu à la baisse. Pour l'année budgétaire 2008, il y a lieu, conformément à la croissance actuellement prévue <sup>(47)</sup>, de consacrer 0,50 % du RNB à des dépenses imputables à l'ODA. Le budget de l'année 2007 se basait encore sur un effort de 0,55 %. La Cour des comptes fait observer que, si l'objectif de 0,7 % du RNB d'ici 2010 est maintenu, il sera nécessaire, eu égard à la situation actuelle, de fournir un effort supplémentaire de plus de 700 millions d'euros.

L'objectif fixé pour l'année 2008 est cependant considérablement plus élevé que les réalisations de l'année 2007 (0,43 % du RNB) <sup>(48)</sup>. La diminution du montant des annulations de dettes est largement compensée par la forte augmentation du budget fédéral pour la coopération au développement. La Cour des comptes signale, toutefois, que la note de solidarité et la justification ne contiennent aucune information précise en ce qui concerne l'effort demandé aux autres autorités (compris dans la norme de 0,5 %) et qu'il n'est, dès lors, pas possible de vérifier la faisabilité de cet élément. En outre, les dépenses destinées aux étudiants étrangers

<sup>(47)</sup> Exposé général du budget de l'année 2008, note de solidarité.

<sup>(48)</sup> Il ne s'agit pas encore d'un chiffre officiel, mais d'une estimation.

ontwikkelingslanden die ten laste zijn van de gemeenschappen (en waarvoor zij een vergoeding vanuit de POD Wetenschapsbeleid ontvangen) voortaan volledig in rekening gebracht. In het verleden was dit maar het geval voor een klein deel van deze uitgaven <sup>(49)</sup>.

## 2. Wetsbepaling 2.14.12 — Belgische Technische Coöperatie (BTC)

Luidens deze begrotingsbepaling kan de Staat in 2008 nieuwe meerjarige verbintenissen met de partnerlanden aangaan voor een totaal bedrag van 175 miljoen euro. Bovendien kan het openstaande bedrag van de door BTC uit te voeren, bilaterale verbintenissen maximaal 700 miljoen euro bedragen.

Het Rekenhof wijst er op dat zowel de maximale als de effectieve encours de afgelopen jaren sterk gestegen zijn. De vastleggings- en ordonnanceringskredieten ingeschreven ter dekking van deze verplichtingen <sup>(50)</sup> volgen deze evolutie niet of onvoldoende.

Rekening houdend met de reeds aangegane engagementen van vorige jaren <sup>(51)</sup> impliceert dit dat in de begrotingen van de volgende jaren bijkomende middelen zullen dienen te worden voorzien om alle aangegane verbintenissen uit te voeren.

## 3. Verplichte bijdragen

De verantwoording bevat geen gedetailleerde informatie over de verplichte bijdragen aan internationale organisaties, waardoor het niet mogelijk is de toereikendheid van de ingeschreven kredieten te beoordelen.

Het Rekenhof stelt in dit verband ook vast dat ingevolge de toepassing van het ankerprincipe in 2007 de betaling van sommige verplichte bijdragen, voor een totaal van ongeveer 19,2 miljoen euro, werd uitgesteld tot 2008. Het betreft hier onder meer bijdragen aan het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) en aan de Vredesmacht van de Verenigde Naties (MONUC) <sup>(52)</sup>.

<sup>(49)</sup> In 2006 was dit bijvoorbeeld maar 8 miljoen euro. Volgens de FOD zou evenwel het volledig bedrag in aanmerking kunnen komen.

<sup>(50)</sup> Basisallocatie 54.10.5402 — Dekking operationele kosten van de BTC en bevoorrading van de medebeheerde rekeningen.

<sup>(51)</sup> Op 30 juni 2007 bedroeg dit openstaande bedrag ongeveer 524,6 miljoen euro. Recentere cijfers konden door de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking niet worden aangeleverd.

<sup>(52)</sup> Basisallocaties 54.34.3509 (circa 7,4 miljoen euro) en 54.34.3520 (circa 8 miljoen euro).

provenant de pays en développement qui sont à la charge des communautés (et pour lesquelles ces dernières reçoivent une dotation du SPP Politique scientifique) sont désormais prises en compte intégralement. Dans le passé, ce n'était le cas que pour une part minime de ces dépenses <sup>(49)</sup>.

## 2. Disposition légale 2.14.12 — Coopération technique belge (CTB)

En vertu de cette disposition budgétaire, l'État pourra conclure de nouveaux engagements pluriannuels avec les pays partenaires pour un montant total de 175 millions d'euros en 2008. En outre, l'encours des engagements bilatéraux, à exécuter par la CTB, ne peut pas dépasser 700 millions d'euros.

La Cour des comptes fait observer que tant l'encours maximal que l'encours effectif ont fortement augmenté ces dernières années. Les crédits d'engagement et d'ordonnancement inscrits pour couvrir ces obligations <sup>(50)</sup> ne suivent pas cette évolution ou la suivent insuffisamment.

Compte tenu des engagements déjà contractés les années précédentes <sup>(51)</sup>, il en résulte qu'il conviendra de prévoir des moyens supplémentaires dans les budgets des années futures pour exécuter tous les engagements contractés.

## 3. Contributions obligatoires

La justification ne contient aucune information détaillée sur les contributions obligatoires aux organisations internationales et il n'est, dès lors, pas possible d'examiner si les crédits inscrits sont suffisants.

La Cour des comptes constate également à ce sujet qu'à la suite de l'application du principe de l'ancre en 2007, le paiement de certaines contributions obligatoires a été reporté en 2008 pour un montant total d'environ 19,2 millions d'euros. Il s'agit notamment des contributions au Fonds européen de développement (FED) et aux Forces de maintien de la paix des Nations-Unies (MONUC) <sup>(52)</sup>.

<sup>(49)</sup> En 2006, il ne s'agissait que de 8 millions d'euros. Selon l'administration, le montant global pourrait être pris en compte.

<sup>(50)</sup> Allocation de base 54.10.54.02 — Couverture des frais opérationnels de la CTB et alimentation des comptes cogérés.

<sup>(51)</sup> Au 30 juin 2007, cet encours s'élevait à environ 524,6 millions d'euros. Le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement n'a pas pu fournir des chiffres plus récents.

<sup>(52)</sup> Allocations de base 54.34.35.09 (environ 7,4 millions d'euros) et 54.34.35.20 (environ 8 millions d'euros).

## Sectie 16

## Ministerie van Landsverdediging

## 1. Evolutie van de debetstand van de orderekening van de thesaurie 87.07.01.25.B+

De orderekening van de thesaurie 87.07.01.25.B+ kan worden aangewend ter prefinanciering van de betaling van bezoldigingen voor rekening van andere departementen of diensten, van buitenlandse of internationale instellingen, of van andere derden <sup>(53)</sup>. Deze rekening werd in de periode 2004-2006 voor een bedrag van 121,1 miljoen euro op oneigenlijke wijze aangewend, namelijk voor de betaling van bezoldigingen van eigen (niet-gedetacheerd) personeel <sup>(54)</sup>.

Het Rekenhof wijst erop dat de debetpositie van de orderekening, die eind 2007 nog – 278,7 miljoen euro bedroeg, werd teruggebracht tot 66,9 miljoen euro.

TABEL

## Evolutie saldo orderekening 87.07.01.25 B+

Omschrijving	Bedrag (in miljoen euro)
Begintoestand orderekening 7/12/2007	– 278,8
Terugbetaling van het bedrag aan oneigenlijk gebruik door Defensie aan de administratie van de Thesaurie	121,1
Ontvangen van klanten	90,8
Debettoestand 28/3/2008	– 66,9

Bron : Ministerie van Landsverdediging

De afgelopen maanden werden door het departement inspanningen geleverd om achterstallige bedragen te factureren en werd met sommige derden (onder andere de SHAPE) overeengekomen deze uitgaven te prefinancieren.

Op korte termijn dient in principe een bedrag van circa 30 miljoen euro (deels bestaande uit gefactureerde doch nog te betalen prestaties en deels uit nog te factureren prestaties) aan de Thesaurie te worden gestort, waardoor de wettelijke limiet van 55 miljoen euro kan worden gerespecteerd.

<sup>(53)</sup> Wetsbepaling 2.16.1.

<sup>(54)</sup> Parl. St. Kamer, DOC 52 0834/001.

## Section 16

## Ministère de la Défense nationale

## 1. Évolution de la position débitrice du compte d'ordre de la Trésorerie 87.07.01.25.B+

Le compte d'ordre de la Trésorerie 87.07.01.25.B+ peut être utilisé pour préfinancer le paiement des rémunérations pour le compte d'autres départements ou services, d'organismes étrangers ou internationaux ou d'autres tiers <sup>(53)</sup>. Au cours de la période 2004-2006, ce compte a été utilisé de manière inappropriée, à concurrence d'un montant de 121,1 millions d'euros, pour le paiement de rémunérations à du personnel propre (non détaché) <sup>(54)</sup>.

La Cour des comptes souligne que la position débitrice du compte d'ordre, qui s'élevait encore à – 278,7 millions d'euros fin 2007, a été ramenée à – 66,9 millions d'euros.

TABLEAU

## Évolution du solde du compte d'ordre 87.07.01.25 B+

Description	Montant (en millions d'euros)
Situation du compte d'ordre au 7/12/2007	– 278,8
Remboursement du montant utilisé de manière inappropriée par la Défense à l'Administration de la trésorerie	121,1
Recettes de clients	90,8
Situation débitrice au 28/3/2008	– 66,9

Source : Ministère de la Défense nationale

Au cours des derniers mois, le département s'est efforcé de facturer des montants en retard et a convenu avec certains tiers (notamment le SHAPE) que ces derniers préfinancieraient ces dépenses.

À court terme, un montant d'environ 30 millions d'euros (constitué de prestations facturées mais restant à payer et de prestations restant à facturer) doit en principe être versé à la Trésorerie, de sorte que la limite légale de 55 millions d'euros pourra être respectée.

<sup>(53)</sup> Disposition légale 2.16.11.

<sup>(54)</sup> Doc. parl., Chambre, DOC 52 0834/001.

## 2. Algemene evolutie van de begroting

In het stuurplan van het Ministerie van Landsverdediging, dat in 2003 werd opgesteld, werd als streefdoel vastgelegd dat het aandeel van de personeelsuitgaven tegen 2015 dient te dalen tot 50 % van het totale budget, ten voordele van de investeringen (25 %) en de werkingsuitgaven (eveneens 25 %).

De onderstaande tabel geeft de evolutie weer van deze uitgavencategorieën in de ontwerpbegroting 2008 ten opzichte van de aangepaste begroting van het jaar 2007.

TABEL

### Overzicht ordonnanceringskredieten

	2007 (aanp/ajusté)		2008	
	In miljoen euro — En millions d'euros	% — %	In miljoen euro — En millions d'euros	% — %
Personeel/Personnel	1.660	60,2	1.670	60,3
Werking/Fonctionnement	716	26,0	696	25,1
Investering/Investissement	379	13,8	406	14,6
Totaal/Total	2.755	100,0	2.772	100,0

Bron : Ministerie van Landsverdediging.

Daar waar de werkingskosten sinds enkele jaren het vooropgestelde niveau benaderen, blijven de hoge personeelsuitgaven een belemmering vormen om (binnen de enveloppe) de vooropgestelde investeringen te kunnen uitvoeren. Dit is het gevolg van de veroudering en de graadevolutie van het personeel, de toegepaste indexeringen en enkele bijkomende pecuniaire maatregelen.

## 2. Évolution générale du budget

Le plan directeur du ministère de la Défense nationale, élaboré en 2003, avait fixé comme objectif que la part des dépenses de personnel devait être ramenée, pour 2015, à 50 % du budget total, au profit des investissements (25 %) et des dépenses de fonctionnement (également 25 %).

Le tableau ci-dessous donne l'évolution de ces catégories de dépenses dans le projet de budget 2008 par rapport au budget ajusté de l'année 2007.

TABLEAU

### Relevé des crédits d'ordonnancement

	2007 (aanp/ajusté)		2008	
	In miljoen euro — En millions d'euros	% — %	In miljoen euro — En millions d'euros	% — %
Personeel/Personnel	1.660	60,2	1.670	60,3
Werking/Fonctionnement	716	26,0	696	25,1
Investering/Investissement	379	13,8	406	14,6
Totaal/Total	2.755	100,0	2.772	100,0

Source : Ministère de la Défense nationale

Alors que, depuis quelques années, les frais de fonctionnement approchent le niveau projeté, les dépenses de personnel élevées demeurent un obstacle à la réalisation, dans les limites de l'enveloppe, des investissements prévus. Cette situation résulte du vieillissement et de l'évolution des grades au sein du personnel, des indexations appliquées et de quelques mesures pecuniaires supplémentaires.

TABEL

**Evolutie van de personeelsaantallen  
(militairen en burgers)**

Jaar/Année	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Personeelseffectieven (GBE) <sup>(55)</sup> Effectifs (EBM) <sup>(55)</sup>	43.133	42.775	42.088	41.724	40.849	40.047

Bron : Ministerie van Landsverdediging

De openstaande schuld (encours) van het departement bedroeg eind 2007 circa 3 miljard euro. Een belangrijk gedeelte hiervan zal de komende jaren moeten worden vereffend waardoor de ordonnanceringskredieten zullen moeten worden verhoogd <sup>(56)</sup>.

### 3. Buitenlandse operaties

Het Rekenhof wijst nogmaals <sup>(57)</sup> op het gebrek aan transparantie en toelichting inzake de uitgaven met betrekking tot buitenlandse operaties. In het programma 16.50.5 — Inzet worden enkel de kredieten voor de netto-kosten (meerkosten) van de operaties in het buitenland opgenomen. Het betreft hier voornamelijk premies en vergoedingen van het personeel en werkingskosten. Een deel van de uitgaven wordt echter beschouwd als training en wordt op programma 16.50.1 — Training aangerekend. Daarenboven verschaft wetsbepaling 2.16.21 de mogelijkheid om binnen sectie 16 transfers te doen naar programma 16.50.5.

De verantwoording bevat geen precieze informatie over de verschillende operaties en hun kostprijs. Gezien het toenemend belang van de buitenlandse operaties en de globale kostprijs hiervan, die de laatste jaren het bedrag van 100 miljoen euro overstijgt, is het aangegeven in de begroting een andere, meer volledige en transparante weergave van deze kosten op te nemen, zowel globaal als per operatie.

Het krediet ingeschreven op programma 16.50.5 daalt met 14,9 miljoen euro aan vastleggingszijde en 5,3 miljoen euro aan ordonnanceringszijde in verge-

<sup>(55)</sup> Gemiddeld budgettair effectief : aantal personeelsleden op jaarbasis, rekening houdend met aanwervingen en vertrekken (militairen + burgers).

<sup>(56)</sup> Het grootste deel van de ordonnanceringen in verband met de transportvliegtuigen A 400M, die een contractwaarde van 1,1 miljard euro hebben, zal evenwel pas dienen te gebeuren vanaf 2015 op het ogenblik dat de eerste toestellen geleverd worden.

<sup>(57)</sup> Cf. commentaar van het Rekenhof bij de initiële begroting van het jaar 2007 (Parl. St. Kamer, DOC 51 2704/003, blz. 78).

TABLEAU

**Évolution du nombre de membres du personnel  
(militaires et civils)**

Jaar/Année	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Personeelseffectieven (GBE) <sup>(55)</sup> Effectifs (EBM) <sup>(55)</sup>	43.133	42.775	42.088	41.724	40.849	40.047

(Source : ministère de la Défense nationale)

L'encours des obligations du département s'élevait, fin 2007, à environ 3 milliards d'euros. Une partie importante de ce montant devra être liquidée les prochaines années, de sorte qu'il conviendra d'augmenter les crédits d'ordonnancement <sup>(56)</sup>.

### 3. Opérations extérieures

La Cour des comptes observe une nouvelle fois <sup>(57)</sup> le manque de transparence et l'absence de justification concernant les dépenses relatives aux opérations à l'étranger. Le programme 16.50.5 — Mise en œuvre, comprend uniquement les crédits pour les coûts nets (coûts supplémentaires) afférents aux opérations extérieures. Il s'agit principalement de primes et d'allocations accordées au personnel ainsi que de frais de fonctionnement. Une partie des dépenses est, cependant, considérée comme étant liée à l'entraînement et est imputée sur le programme 16.50.1. En outre, la disposition légale 2.16.21 offre la possibilité d'effectuer, au sein de la section 16, des transferts vers le programme 16.50.5.

La justification ne contient aucune information précise sur les différentes opérations et leur coût. Eu égard à l'importance croissante des opérations extérieures et de leur coût global, qui dépasse 100 millions d'euros ces dernières années, il serait opportun de présenter ces coûts dans le budget de manière plus complète et transparente, tant au niveau global que par opération.

Le crédit inscrit au programme 16.50.5 diminue de 14,9 millions d'euros en engagement et de 5,3 millions d'euros en ordonnancement par rapport au crédit inscrit

<sup>(55)</sup> Effectif budgétaire moyen : nombre de membres du personnel sur une base annuelle, compte tenu des recrutements et des départs (militaires + civils).

<sup>(56)</sup> La majeure partie des ordonnancements relatifs à l'avion de transport A 400M, dont la valeur contractuelle s'élève à 1,1 milliard d'euros, ne devront, cependant, être effectués qu'à partir de 2015, au moment où les premiers appareils seront livrés.

<sup>(57)</sup> Commentaires et observations de la Cour des comptes sur le projet de budget de l'année 2007 (doc. parl., Chambre 51 2704/003, p. 78).



lijking met het krediet ingeschreven in de aangepaste begroting 2007 <sup>(58)</sup>. Op basis van de actuele planning van het departement lijkt het er evenwel op dat de globale getalsterkte van de operaties op het niveau van 2007 blijft (jaargemiddelde van ongeveer 1200 manschappen). Bijgevolg kan niet worden uitgesloten dat het ingeschreven krediet ontoereikend zal zijn. Het Rekenhof wijst er in dit verband op dat de middelen voor buitenlandse operaties de afgelopen jaren geregeld in de loop van het jaar verhoogd zijn moeten worden, hetzij door een herverdeling van kredieten, hetzij naar aanleiding van de begrotingscontrole, hetzij door een beraadslaging van de Ministerraad.

#### Sectie 17

##### *Federale Politie en Geïntegreerde Werking*

#### **Extra middelen voor het nationaal veiligheidsplan 2008-2011**

Tijdens het begrotingsconclaf werd beslist de middelen voor de Federale Politie met een globaal bedrag van 33 miljoen euro op te trekken, waarvan 26 miljoen euro voor de implementatie van het nationaal veiligheidsplan 2008-2011 <sup>(59)</sup> en 7 miljoen euro voor de aanwerving van 200 extra aspiranten per jaar (waardoor het jaarlijks aantal aanwervingen op 1.350 zal komen te liggen).

In dat verband kan het volgende worden opgemerkt :

a) De extra aanwervingen mogen niet worden verward met de derde schijf aanwervingen voor het interventiecorps waarvan het principe werd goedgekeurd in de buitengewone Ministerraad van 30 en 31 maart 2004 gewijd aan veiligheid en justitie. Deze derde schijf aanwervingen kon niet doorgaan in 2007 omdat de nodige kredieten ontbraken. Om dezelfde reden zullen ze ook niet in 2008 kunnen plaatshebben.

b) Bovendien zouden die 200 extra aanwervingen de globale effectieven van de Federale Politie niet verhogen, maar zouden ze enkel het personeelstekort compenseren dat in de loop van 2008 zou ontstaan door hoofdzakelijk pensioneringen. De uitstroom wordt steeds groter wegens de veroudering van de effectieven als gevolg van de ongunstige leeftijds piramide.

<sup>(58)</sup> Dit is (slechts) gedeeltelijk te wijten aan het feit dat basisallocatie 50.51.3503 — Financiële bijdrage van België in de werking van de intergeallieerde en internationale staven en organismen, op nul wordt gebracht en dat deze kredieten worden overgeheveld naar de (identieke) basisallocatie 50.41.3503.

<sup>(59)</sup> Goedgekeurd in de Ministerraad van 1 februari 2008.

dans le budget ajusté 2007 <sup>(58)</sup>. Sur la base du planning actuel du département, il semble, cependant, que les effectifs globaux des opérations resteront au niveau de 2007 (moyenne annuelle d'environ 1.200 hommes). Par conséquent, il n'est pas exclu que le crédit inscrit sera insuffisant. La Cour des comptes souligne à cet égard que, ces dernières années, les moyens consacrés aux opérations étrangères ont régulièrement dû être augmentés en cours d'année, soit par le biais d'une reventilation des crédits, soit à l'occasion du contrôle budgétaire, ou encore par le biais d'une délibération du Conseil des ministres.

#### Section 17

##### *Police fédérale et Fonctionnement intégré*

#### **Moyens supplémentaires affectés au plan national de sécurité 2008-2011**

Au cours du conclave budgétaire, il a été décidé d'accroître les moyens mis à la disposition de la Police fédérale, d'un montant global de 33 millions d'euros, dont 26 millions d'euros pour la mise en œuvre du plan national de sécurité 2008-2011 <sup>(59)</sup> et 7 millions pour le recrutement de 200 aspirants supplémentaires par an (ce qui portera le nombre annuel des recrutements à 1.350).

Les remarques suivantes peuvent être formulées à ce propos :

a) Ces recrutements supplémentaires ne doivent pas être confondus avec la troisième tranche de recrutement pour le corps d'intervention, dont le principe a fait l'objet d'une décision du Conseil extraordinaire des ministres Sécurité et Justice des 30 et 31 mars 2004. Cette troisième tranche de recrutement n'avait pu être réalisée en 2007 faute de crédits et ne pourra pas non plus avoir lieu en 2008, pour la même raison.

b) En outre ces 200 recrutements supplémentaires n'auraient pas pour effet d'augmenter les effectifs globaux de la police fédérale, mais de compenser le déficit en personnel qui se réaliserait au cours de l'année 2008 principalement en raison des départs à la retraite, qui s'accroissent eu égard au vieillissement des effectifs lié à une structure d'âge défavorable.

<sup>(58)</sup> Cette diminution est partiellement due au fait que l'allocation de base 50.51.35.03 — contribution financière de la Belgique au fonctionnement des états-majors et organismes interalliés et internationaux, est ramenée à zéro et que ces crédits sont transférés à l'allocation de base (identique) 50.41.35.03.

<sup>(59)</sup> Approuvé en conseil des ministres du 1<sup>er</sup> février 2008.

c) Het bedrag van 26 miljoen euro zal niet integraal worden besteed aan de implementatie van het nationaal veiligheidsplan. Meer in het bijzonder,

— zal 6,3 miljoen euro worden bestemd voor het dekken van schuldvorderingen voor 2007 die in de loop van dat jaar niet konden worden aangerekend als gevolg van de toepassing van de regels van een strak begrotingsbeleid;

— is 1,6 miljoen euro bestemd voor de toepassing op het personeel van het reeds eerder goedgekeurde Vesalius *ter*-plan dat het statuut wil herwaarderen <sup>(60)</sup>.

Tot slot geven de verantwoordingen van de ontwerp-begroting niet duidelijk aan dat die extra middelen voor het nationaal veiligheidsplan zijn bestemd.

#### Sectie 18

##### FOD Financiën

### 1. Aantasting van het wettelijk beginsel van de programmabegroting en van de beginselen van de specialiteit en de annualiteit van de begroting

Het ontwerp van wetsbepaling 2.18.3 bevat meerdere afwijkingen van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit en van de begrotingsprincipes.

Paragraaf 2 maakt het mogelijk binnen programma 18.40.0 — Beheersorganen, niet-gesplitste werkingskredieten <sup>(61)</sup> en gesplitste kredieten voor Coperfin <sup>(62)</sup> te herverdelen. Het Rekenhof heeft die wetsbepaling <sup>(63)</sup> herhaaldelijk bekritiseerd. Het heeft daarbij in het bijzonder onderstreept dat de herverdeling tussen kredieten van verschillende aard de transparantie van de begroting schaadt, dat ze strijdig is met de annualiteit van de begroting en dat ze het vorderingensaldo van de federale Staat op negatieve wijze kan beïnvloeden doordat gesplitste vastleggingskredieten worden omgevoerd tot niet-gesplitste kredieten.

<sup>(60)</sup> Wet van 15 mei 2007 op de Algemene Inspectie en houdende diverse bepalingen betreffende de rechtspositie van sommige leden van de politiediensten.

<sup>(61)</sup> Ten bedrage van nagenoeg 135 miljoen euro.

<sup>(62)</sup> Kredieten ingeschreven op basisallocatie 40.02.1208 — Werkingskosten in het kader van Coperfin ten belope van 32 miljoen euro vastleggingen en 26,5 miljoen euro ordonnanceringsen, alsmede op basisallocatie 40.02.7408 — Investeringsuitgaven in het kader van Coperfin ten belope van 7,3 miljoen euro vastleggingen en 9,6 miljoen euro ordonnanceringsen.

<sup>(63)</sup> Zie inzonderheid het verslag van de Commissie voor de Financiën en de Begroting, Parl. St. Kamer, DOC 50 1064/2-2003/2004, blz. 35 en DOC 50 1370/2-2004/2005, blz. 74 en 75.

c) Le montant de 26 millions d'euros ne sera pas intégralement consacré à la mise en œuvre du plan national de sécurité. Plus particulièrement,

— 6,3 millions d'euros sont destinés à la couverture de créances relatives à 2007 mais qui n'avaient pu être imputées au cours de cette année par suite de l'application des règles de discipline budgétaire,

— 1,6 million d'euros est destiné à l'application au personnel du plan Vésale *ter* de revalorisation statutaire <sup>(60)</sup>, antérieurement décidé.

Enfin, l'affectation de ces moyens supplémentaires en faveur du plan national de sécurité ne ressort pas clairement des justifications du projet du budget.

#### Section 18

##### SPF Finances

### 1. Atteinte au principe légal de budget par programmes et aux principes de spécialité et d'annualité budgétaires

La disposition légale 2.18.3 en projet prévoit plusieurs dérogations aux lois coordonnées sur la comptabilité de l'État et aux principes budgétaires.

Le paragraphe 2 permet la redistribution, au sein du programme 18.40.0 — organes de gestion, des crédits de fonctionnement non-dissociés <sup>(61)</sup> et des crédits dissociés dédiés à Coperfin <sup>(62)</sup>. La Cour des comptes a critiqué à plusieurs reprises cette disposition légale <sup>(63)</sup>, soulignant en particulier que la redistribution entre crédits de nature différente nuit à la transparence du budget, est contraire à l'annualité budgétaire et peut affecter négativement le solde à financer de l'État fédéral en transformant des crédits dissociés d'engagement en crédits non-dissociés.

<sup>(60)</sup> Loi du 15 mai 2007 sur l'Inspection générale et portant des dispositions diverses relatives au statut de certains membres des services de police.

<sup>(61)</sup> Au montant de 135 millions d'euros environ.

<sup>(62)</sup> Crédits inscrits à l'allocation de base 40.02.12.08 — Frais de fonctionnement dans le cadre de Coperfin, au montant de 32 millions d'euros en engagement et 26,5 millions en ordonnancement, ainsi qu'à l'allocation de base 40.02.74.08 — Dépenses d'investissement dans le cadre de Coperfin, au montant de 7,3 millions en engagement et 9,6 millions en ordonnancement.

<sup>(63)</sup> Voir notamment Rapport de la commission des Finances et du Budget, doc.parl. Chambre, n° 50 1064/2-2003/2004, p.35 et n° 50 1370/2-2004/2005, pp. 74 et 75.

Paragraaf 3 van die bepaling maakt het mogelijk werkskredieten <sup>(64)</sup> van de hele sectie 18 te herverdelen naar basisallocatie 40.03.3440 — Schadevergoedingen aan derden <sup>(65)</sup> en verruimt het toepassingsgebied van artikel 1.01.3, § 3, dat machtiging verleent voor de nieuwe uitsplitsing van de uitgaven voor de sociale dienst, werking en investering binnen eenzelfde begrotingssectie <sup>(66)</sup>.

Daaruit vloeit voort dat het uiterst moeilijk is de kredieten te beoordelen die voor de verschillende bovenvermelde doelstellingen werden toegekend.

## 2. Programma 18.40.0 — Schadevergoedingen aan derden

Op basisallocatie 40.03.3440 — Schadevergoedingen aan derden werd een krediet van 1,8 miljoen euro ingeschreven om het hoofd te bieden aan de gevolgen van de veroordelingen die de Belgische Staat (FOD Financiën) heeft opgelopen. Het Rekenhof stelt echter vast dat 800.000 euro moet worden aangerekend op dat krediet als gevolg van de veroordeling van de Staat door het arrest van het hof van beroep van Brussel van 9 juli 2007. Deze zaak maakt het voorwerp uit van beslissing nr. 3.207 van de Ministerraad van 11 januari 2008.

Om het hoofd te bieden aan hangende zaken voor een maximumbedrag van 46,8 miljoen euro blijft er enkel een krediet van 1 miljoen euro over. Daarnaast biedt wetsbepaling 2.18.3, § 3, vermeld in punt 1 hierboven, ook de mogelijkheid om over te gaan tot herverdelingen tussen de werkskosten en basisallocatie 40.03.3440. Een dergelijke herverdeling zou gebeuren ten nadele van de middelen bestemd voor de werking van de FOD.

## 3. Programma 18.40.4 — Effectiseringsfonds

Het begrotingsfonds met betrekking tot de kosten die de FOD Financiën heeft gedragen om de werking van het departement te verbeteren, werd opgericht door artikel 91 van de programmawet van 27 december 2006. Hierop moet een gedeelte van de ontvangsten van de

Le paragraphe 3 de cette disposition permet la redistribution des crédits de fonctionnement <sup>(64)</sup> de l'ensemble de la section 18 vers l'allocation de base 40.03.34.40 — indemnités à des tiers <sup>(65)</sup> et élargit davantage le champ d'application de l'article 1.01.3, § 3, qui autorise la reventilation des dépenses de service social, de fonctionnement et d'investissement au sein d'une même section du budget <sup>(66)</sup>.

Il en résulte que l'évaluation des crédits accordés aux différents objectifs cités plus haut est rendue extrêmement difficile.

## 2. Programme 18.40.0 — Indemnisation de tiers

Un crédit au montant de 1,8 million d'euros a été inscrit à l'allocation de base 40.03.34.40 — Indemnités à des tiers, afin de faire face aux conséquences de condamnations de l'État belge (SPF Finances). La Cour des comptes constate toutefois que 800.000 euros doivent être imputés sur ce crédit, suite à la condamnation de l'État par l'arrêt de la Cour d'appel de Bruxelles du 9 juillet 2007. Cette affaire a fait l'objet de la délibération n° 3.207 du Conseil des ministres du 11 janvier 2008.

Pour faire face à des affaires pendantes pour un montant maximum de 46,8 millions d'euros, seul subsiste un crédit de 1 million d'euros ainsi que la possibilité offerte par la disposition légale 2.18.3, § 3 citée au point n° 1, ci-dessus, de procéder à des redistributions entre les frais de fonctionnement et l'allocation de base 40.03.34.40. Une telle redistribution aurait lieu au détriment des moyens affectés au fonctionnement du SPF.

## 3. Programme 18.40.4 — Fonds de titrisation

Le fonds budgétaire relatif aux frais supportés par le SPF Finances afin d'améliorer le fonctionnement du département a été créé par l'article 91 de la loi-programme du 27 décembre 2006 et est destiné à recevoir une partie des recettes de l'opération de titrisation relative aux det-

<sup>(64)</sup> Ten belope van ongeveer 240 miljoen euro.

<sup>(65)</sup> Ten belope van 1,8 miljoen euro.

<sup>(66)</sup> Cf. commentaar van het Rekenhof bij de initiële begroting van het jaar 2007 (Parl. St., Kamer, DOC 51 2704/003, blz. 59).

<sup>(64)</sup> Au montant d'environ 240 millions d'euros.

<sup>(65)</sup> Au montant de 1,8 million d'euros.

<sup>(66)</sup> Voir commentaires et observations de la Cour des comptes sur le projet de budget 2007, doc.parl. Chambre DOC 51 2704/003, p. 59.

effectiseringsoperatie in verband met de schulden inzake indirecte belastingen <sup>(67)</sup> worden ingeschreven. Deze middelen worden gebruikt voor de betaling van de kosten die de FOD Financiën heeft gedragen voor een betere werking van het departement.

Op de rijksmiddelenbegroting van het begrotingsjaar 2006 werd onder artikel 38.01 — Effectisering van de schulden van de Staat, een toegewezen ontvangst van 45 miljoen euro ingeschreven ten voordele van dat fonds.

Van die ontvangst werd in 2007 3,7 miljoen euro vastgelegd <sup>(68)</sup> om de inplanting van de geïntegreerde verwerking van de invordering en de inning te financieren. Tot nu toe werd geen enkel krediet geordonnanceerd.

In de ontwerpbegroting 2008 belooft het variabel vastleggingskrediet 21,2 miljoen euro. Het fonds dient echter voor een geraamd bedrag van 15,8 miljoen euro het MASP<sup>(69)</sup>-project van de douane en accijnzen te financieren dat in de Ministerraad van 21 december 2007 werd goedgekeurd en dat de achterstand inzake de omschakeling van het systeem van de Belgische douane ten opzichte van de Europese bepalingen moet wegwerken. Het fonds dient eveneens in te staan voor de financiering van projecten die zijn ingeschreven in het Coperfin ICT 2008-plan, dat in de Ministerraad van 7 maart 2008 werd goedgekeurd voor een bedrag van 7,1 miljoen euro, wat in totaal 22,9 miljoen euro maakt.

#### 4. Programma 18.61.0 — Kas voor rampenschade

Er werd geen enkel krediet ingeschreven op basisallocatie 61.06.6101 — Dotatie aan de Nationale Kas voor Rampenschade. De behoeften van de Kas voor Rampenschade zouden echter worden gedekt door een kredietlijn toegekend door de Thesaurie. De opmerkingen van het Rekenhof dienaangaande bevinden zich onder sectie 51 — Rijksschuld, van het onderhavige verslag.

<sup>(67)</sup> Verkoop van activa (hier fiscale schuldvorderingen) aan investeerders om weinig liquide activa om te zetten in onmiddellijk liquide middelen. Zie 163<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, blz. 117-129 en het 164<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof, blz. 84-94.

<sup>(68)</sup> Op basisallocatie 40.42.1204 — Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.

<sup>(69)</sup> Multi-annual Strategic Plan.

tes d'impôts indirects <sup>(67)</sup>. Ces moyens sont utilisés pour le paiement des frais supportés par le SPF Finances pour un meilleur fonctionnement du département.

Une recette affectée de 45 millions d'euros a été inscrite au budget des voies et moyens de l'année budgétaire 2006 à l'article 38.01 — Titrisation des créances de l'État, au profit de ce fonds.

Sur cette recette, seuls 3,7 millions d'euros ont été engagés en 2007 <sup>(68)</sup>, afin de financer l'implantation du traitement intégré du recouvrement et de la perception. Aucun crédit n'a jusqu'à maintenant été ordonnancé.

Dans le projet de budget 2008, le crédit variable d'engagement s'élève à 21,2 millions d'euros. Toutefois le fonds est appelé à financer, pour un montant estimé de 15,8 millions d'euros, le projet MASP <sup>(69)</sup> des douanes et accises, approuvé par le Conseil des ministres du 21 décembre 2007 et destiné à combler le retard de la conversion du système des douanes belges par rapport aux prescriptions européennes, ainsi que des projets inscrits dans le plan Coperfin ICT 2008, approuvé par le Conseil des ministres du 7 mars 2008 pour un montant qui s'élèverait à 7,1 millions d'euros, soit un total de 22,9 millions d'euros.

#### 4. Programme 18.61.0 — Caisse des calamités

Aucun crédit n'a été inscrit sur l'allocation de base 61.06.61.01 — Dotation à la Caisse nationale des calamités. Toutefois les besoins de la Caisse des calamités seraient couverts par une ligne de crédit accordée par la Trésorerie. Les remarques de la Cour des comptes se trouvent à la section 51 — Dette publique, du présent rapport.

<sup>(67)</sup> Vente d'actifs (ici des créances fiscales) à des investisseurs afin de transformer des actifs peu liquides en liquidité immédiates. Voir 163<sup>e</sup> Cahier de la Cour des comptes, pp. 116 à 128 et 164<sup>e</sup> Cahier de la Cour des comptes, pp. 85 à 95.

<sup>(68)</sup> Sur l'allocation de base 40.42.12.04 — Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.

<sup>(69)</sup> Multi-annual strategic plan.

### 5. Programma 18.70.0 — Patrimoniumdocumentatie

*Organiek fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen*

In het ontwerp van algemene uitgavenbegroting 2008 worden de variabele kredieten op basisallocatie 70.03.8302 <sup>(70)</sup> op 16,2 miljoen euro vastgesteld.

De voor het begrotingsjaar 2008 aan het fonds toegewezen ontvangsten worden op 4,9 miljoen euro geraamd, dit is een bedrag dat kleiner is dan dat van de uitgaven, ook al stijgen die ontvangsten en groeit het invorderingspercentage van de alimentatievorderingen.

Volgens de tabellen in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting zou het debetsaldo van het fonds 35 miljoen euro bedragen op 31 december 2008.

Het fonds kan sedert zijn oprichting in 2005 op grond van een bijzondere wettelijke bepaling een debetstand vertonen, die voortdurend stijgt <sup>(71)</sup>. Zo brengt wetsbepaling 2.18.6 van de onderhavige ontwerp-begroting de debetmachtiging op 52,6 miljoen euro, terwijl ze 35,2 miljoen euro bedroeg in 2007.

Het Rekenhof heeft herhaaldelijk kritiek geformuleerd op het gebruik van die debetstand die strijdig is met artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit op grond waarvan de begrotingsfondsen moeten worden gestijfd met speciaal voor hun werking bestemde ontvangsten die moeten volstaan om hun uitgaven het hoofd te bieden <sup>(72)</sup>.

Er zouden structurele maatregelen moeten worden genomen om ervoor te zorgen dat dat fonds in evenwicht is, desnoods door de inschrijving van niet-gesplitste kredieten op programma 18.70.0, los van het begrotingsfonds.

<sup>(70)</sup> Voorschotten inzake alimentatievorderingen.

<sup>(71)</sup> Effectieve debetstand van 2 miljoen euro op 31 december 2005, 13,4 miljoen euro op 31 december 2006 en 23,7 miljoen euro op 31 december 2007.

<sup>(72)</sup> Inzonderheid in het Verslag van de Commissie voor de Financien en de Begroting, Parl. St. Kamer, DOC 50 2043/3-2005/2006, blz. 83 en 84, DOC 51 2449/2-2005/2006, blz. 55 en 56 en DOC 50 2704/3-2006/2007, blz. 82 en 83.

### 5. Programme 18.70.0 — Documentation patrimoniale

*Fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires*

Dans le projet de budget général des dépenses 2008, les crédits variables inscrits à l'allocation de base 70.03.83.02 <sup>(70)</sup> sont fixés à 16,2 millions d'euros.

Les recettes affectées au fonds pour l'année budgétaire 2008 sont évaluées à 4,9 millions d'euros, soit un montant inférieur au montant des dépenses, même si ces recettes sont en hausse et que le taux de recouvrement des créances alimentaires est en progression.

Selon les tableaux du projet de budget général des dépenses, le solde débiteur du fonds se situerait à 35 millions d'euros au 31 décembre 2008.

Une disposition légale particulière autorise le fonds, depuis sa création en 2005, à présenter une position débitrice, qui est en augmentation constante <sup>(71)</sup>. C'est ainsi que la disposition légale 2.18.6 du présent projet de budget porte l'autorisation débitrice à 52,6 millions d'euros, alors qu'elle était de 35,2 millions d'euros en 2007.

La Cour des comptes a critiqué à plusieurs reprises le recours à cette position débitrice qui est contraire à l'article 45 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, en vertu duquel les fonds budgétaires doivent être alimentés par des recettes spécialement affectées à leur fonctionnement et qui doivent suffire pour faire face à leurs dépenses <sup>(72)</sup>.

Des mesures structurelles devraient être prises afin d'assurer l'équilibre de ce fonds, au besoin par l'inscription de crédits non-dissociés au programme 18.70.0, indépendamment du fonds budgétaire

<sup>(70)</sup> Avances en matière de créances alimentaires.

<sup>(71)</sup> Position débitrice effective de 2 millions au 31 décembre 2005, 13,4 millions au 31 décembre 2006 et 23,7 millions au 31 décembre 2007.

<sup>(72)</sup> Notamment dans le Rapport de la commission des Finances et du Budget, doc. parl. Chambre, n° 50 2043/3-2005/2006, pp. 83 et 84, n° 51 2449/2-2005/2006, pp. 55 et 56 et n° 50 2704/3-2006/2007, pp. 82 et 83.

## Sectie 19

*Regie der Gebouwen***1. Wetsbepaling 2.19.14**

Bovenvermelde wetsbepaling machtigt de Regie der Gebouwen om uitgaven te verrichten voor diverse investeringswerken en studies in gebouwen die geen staatseigendom zijn maar die wel gebruikt worden voor de huisvesting van staatsdiensten, van door de Staat beheerde openbare diensten of van sommige categorieën door de Staat bezoldigd personeel, indien deze uitgaven expliciet ten laste worden gelegd van de Regie der Gebouwen door de bepalingen van een huurcontract of door een beslissing van de Ministerraad en indien ze niet ten laste vallen van de bezetters van de betrokken gebouwen.

Uit de verantwoording blijkt dat deze wetsbepaling (enkel) betrekking heeft op het nieuwe gerechtshof van Antwerpen. Het verdient bijgevolg aanbeveling om de in algemene zin opgestelde wetsbepaling in overeenstemming te brengen met de (enger geformuleerde) verantwoording.

**2. Programma 19.55.2 — Dotaties aan de Regie der Gebouwen — huurgelden**

Het krediet ingeschreven op de basisallocatie 55.22.4101 omvat de dotatie tot dekking van de huurgelden en de standaardinrichtingswerken. Voor het begrotingsjaar 2008 bedraagt deze dotatie 384,2 miljoen euro.

Het Rekenhof wijst op de sterke stijging van deze dotatie ten opzichte van de realisaties van de voorbije jaren (+ 16,4 % ten opzichte van 2007 en + 33,7 % ten opzichte van 2006). Het huren van de in 2006 verkochte gebouwen leidde voor het begrotingsjaar 2007 mede tot bijkomende uitgaven ten belope van 42,7 miljoen euro <sup>(73)</sup>. Voor het begrotingsjaar 2008 is de geraamde verhoging van 54,2 miljoen euro hoofdzakelijk te wijten aan, enerzijds, de indexatie van de huurprijzen, en anderzijds, de nieuwe inhuringen en standaardinrichtingswerken in de nieuwe gehuurde gebouwen <sup>(74)</sup>. De verkoop van gebouwen heeft aldus een significante impact gehad op de lasten van huurgelden en standaardinrichtingswerken.

<sup>(73)</sup> De verkoop van gebouwen in het kader van de FEDIMMO-operatie.

<sup>(74)</sup> Het betreft hier onder meer de toename van de huurgelden van de gerenoveerde Financietoren. Het gebouw werd verkocht in 2001.

## Section 19

*Régie des Bâtiments***1. Disposition légale 2.19.14**

La disposition légale précitée autorise la Régie des bâtiments à effectuer des dépenses pour divers travaux d'investissement et études dans des bâtiments qui ne sont pas propriété de l'État, mais qui sont utilisés pour le logement des services de l'État, des services publics gérés par l'État ou pour certaines catégories du personnel rétribué par l'État, à condition que ces dépenses soient explicitement mises à la charge de la Régie des bâtiments par les dispositions d'un contrat de location ou par une décision du Conseil des ministres et qu'elles ne soient pas à la charge des occupants des immeubles concernés.

Il ressort de la justification que cette disposition légale porte uniquement sur le nouveau Palais de justice d'Anvers. Il convient, dès lors d'harmoniser la disposition légale rédigée dans un sens général avec la justification, formulée de manière plus précise.

**2. Programme 19.55.2 — Dotations à la Régie des bâtiments — loyers**

Le crédit inscrit à l'allocation de base 55.22.4101 contient la dotation pour couvrir les loyers et les travaux d'installation standard. Pour l'année budgétaire 2008, cette dotation s'élève à 384,2 millions d'euros.

La Cour des comptes souligne la forte augmentation de cette dotation par rapport aux réalisations des années précédentes (+ 16,4 % par rapport à 2007 et + 33,7 % par rapport à 2006). La location de bâtiments vendus en 2006 a entraîné, pour l'année budgétaire 2007, des dépenses supplémentaires à concurrence de 42,7 millions d'euros <sup>(73)</sup>. Pour l'année budgétaire 2008, l'augmentation estimée de 54,2 millions d'euros est principalement due, d'une part, à l'indexation des loyers et, d'autre part, aux loyers et aux travaux d'installation standard dans les nouveaux bâtiments loués <sup>(74)</sup>. La vente de bâtiments a, donc, eu un impact significatif sur les charges liées aux loyers et aux travaux d'installation standard.

<sup>(73)</sup> La vente de bâtiments dans le cadre de l'opération FEDIMMO.

<sup>(74)</sup> Il s'agit, entre autres de l'augmentation des loyers de la tour des Finances rénovée. Le bâtiment a été vendu en 2001.

TABEL

**Evolutie en raming van de dotatie voor de huurlasten**

(in miljoen euro)

Jaar	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Dotatie	287,3	330	384,2	405,6	404,9	407,2

*Bron* : Regie der Gebouwen**3. Programma 19.55.2 — Dotaties aan de Regie der Gebouwen — alternatieve financiering**

Basisallocatie 55.22.4104 bevat de dotatie bestemd voor de Regie der Gebouwen tot aflossing van de lasten van de alternatieve financieringen <sup>(75)</sup> voor de aankoop of het onderhoud van gebouwen. De voorziene dotatie stijgt van 15,4 miljoen euro in 2007 tot 24,1 miljoen euro in 2008.

In 2008 wordt opnieuw een machtiging verleend voor de alternatieve financiering van 4 nieuwe projecten voor een totaal maximumbedrag van 53,6 miljoen euro <sup>(76)</sup>.

Het Rekenhof wijst erop dat door het aanwenden van de techniek van de alternatieve financiering de lasten voor de huisvesting van de federale administraties voor een belangrijk deel naar de toekomst worden doorgeschoven. Zo neemt de dotatie voor het jaar 2011 zoals voorzien in de meerjarenplanning met 167 % toe ten opzichte van de dotatie voor het jaar 2007. Het jaarlijks toepassen van deze techniek leidt er bijgevolg toe dat de af te lossen bedragen steeds toenemen, waardoor de ruimte voor nieuwe initiatieven wordt beperkt.

<sup>(75)</sup> Zoals voorzien in de wetsartikelen 2.19.2 en 2.19.15. Het betreft hier vooral leningen bij openbare en private financiële instellingen, huurkoop, promotieovereenkomsten enz.

<sup>(76)</sup> Het betreft de volgende projecten : Brugge, Rijksarchief : 9,6 miljoen euro, Wandre FAVV : 3 miljoen euro, WTC2 : 19 miljoen euro en WTC3 : 22 miljoen euro.

TABLEAU

**Évolution et estimation de la dotation pour les charges locatives**

(en millions d'euros)

Année	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Dotation	287,3	330	384,2	405,6	404,9	407,2

*Source* : Régie des bâtiments**3. Programme 19.55.2 — Dotations à la Régie des bâtiments — financement alternatif**

L'allocation de base 55.22.4104 comprend la dotation accordée à la Régie des bâtiments destinée au remboursement des charges des financements alternatifs <sup>(75)</sup> pour l'achat ou l'entretien de bâtiments. La dotation prévue augmente de 15,4 millions d'euros en 2007 à 24,1 millions d'euros en 2008.

En 2008, la Régie est une nouvelle fois autorisée à prévoir un financement alternatif pour 4 nouveaux projets pour un montant total maximum de 53,6 millions d'euros <sup>(76)</sup>.

La Cour des comptes souligne que l'utilisation de la technique du financement alternatif reporte à plus tard une partie importante des charges de logement des administrations fédérales. Ainsi, la dotation pour l'année 2011 augmenterait, comme le prévoit la planification pluriannuelle, de 167 % par rapport à la dotation pour l'année 2007. L'application annuelle de cette technique a, dès lors, pour conséquence que les montants à rembourser ne cessent d'augmenter, ce qui limite la marge disponible pour d'autres initiatives.

<sup>(75)</sup> Comme le prévoient les dispositions légales 2.19.2 et 2.19.15. Il s'agit ici surtout d'emprunts contractés auprès d'organismes financiers publics et privés, de la location-vente, de conventions de promotion, etc.

<sup>(76)</sup> Il s'agit des projets suivants : Bruges, archives du Royaume : 9,6 millions d'euros, Wandre, AFSCA : 3 millions d'euros, WTC2 : 19 millions d'euros et WTC3 : 22 millions d'euros.

TABEL

**Geraamde evolutie van de dotatie voor de aflossing van de lasten van de alternatieve financieringen**

(in miljoen euro)

Jaar	2007	2008	2009	2010	2011
Dotatie	15,4	24,1	26,5	30,3	41,1

*Bron* : Regie der Gebouwen**4. Verkoop van eigendommen van de Staat door de Regie der Gebouwen**

De investeringen van de Regie der Gebouwen worden zowel gefinancierd door de verkoop van gebouwen (waarvan de opbrengsten worden gestort in een fonds, opgericht bij de Regie <sup>(78)</sup>) als door een investeringsdotatie ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting.

Tijdens het begrotingsconclaf werd beslist in 2008 eigendommen van de Staat te verkopen. Het resultaat moet rechtstreeks en geheel ten goede komen van de financiering van de investeringsdotatie van de Regie der Gebouwen, meer bepaald voor de uitvoering van de noodzakelijke werken van haar fysisch programma en nieuwe prioriteiten in casu de gevangenis.

De Regie der Gebouwen wordt gemachtigd niet geaffecteerde gebouwen en gronden te verkopen ten belope van minstens 10 miljoen euro. Daarnaast wordt een bedrag van 100 miljoen euro ingeschreven op basis van een lijst van gedesffecteerde of tegen de begrotingscontrole te desaffecteren goederen opgesteld door de Regie der Gebouwen en de departementen waarvan deze goederen afhangen.

Het Rekenhof merkt vooreerst op dat de verantwoording bij de begroting geen precieze informatie bevat in verband met de te verkopen gebouwen, waardoor het niet mogelijk is de haalbaarheid van de geformuleerde budgettaire doelstelling te evalueren. Voorts kan worden opgemerkt dat de geraamde opbrengsten uit deze verkopen wellicht enkel zullen volstaan om de uitvoering van de lopende werven (door de Regie geraamd op

<sup>(77)</sup> In 2005 en 2006 bedroeg de dotatie respectievelijk 38,1 miljoen euro en 32,1 miljoen euro. De daling van de dotatie in 2007 ten opzichte van voorgaande jaren is te wijten aan, enerzijds, de verkoop van bepaalde gebouwen en de directe aflossing van de uitstaande schuld, en anderzijds, de omzetting van de promotieovereenkomst naar huurcontracten.

<sup>(78)</sup> Artikel 335, § 2-4, van de programmawet van 22 december 1989.

TABLEAU

**Évolution estimée de la dotation pour le remboursement des charges du financement alternatif**

(en millions d'euros)

Année	2007	2008	2009	2010	2011
Dotation	15,4	24,1	26,5	30,3	41,1

*Source* : Régie des bâtiments**4. Vente de propriétés de l'État par la Régie des bâtiments**

Les investissements de la Régie des bâtiments sont financés par la vente de bâtiments (dont le produit est versé dans un fonds, créé à la Régie <sup>(78)</sup>), ainsi que par une dotation d'investissement inscrite dans le budget général des dépenses.

Au cours du conclave budgétaire, il a été décidé de procéder à la vente en 2008 de propriétés de l'État. Le produit de ces ventes doit directement et entièrement servir au financement de la dotation d'investissement de la Régie et, plus particulièrement, à l'exécution des travaux nécessaires mentionnés dans son programme physique et des nouvelles priorités, en l'occurrence les prisons.

La Régie des bâtiments est autorisée à vendre des bâtiments et des terrains non affectés à concurrence d'au moins 10 millions d'euros. En outre, un montant de 100 millions d'euros est inscrit sur la base d'une liste de biens désaffectés ou à désaffecter à dresser par la Régie et les départements dont dépendent ces biens, pour le contrôle budgétaire.

La Cour des comptes souligne tout d'abord que la justification du budget ne contient pas d'information précise sur les bâtiments à vendre, de sorte qu'il n'est pas possible d'évaluer la faisabilité de l'objectif budgétaire formulé. En outre, il y a lieu de faire observer que les recettes estimées de ces ventes suffiront probablement uniquement à financer l'exécution des chantiers en cours (estimée par la Régie à 69,5 millions d'euros) et les

<sup>(77)</sup> En 2005 et 2006, la dotation s'élevait respectivement à 38,1 millions d'euros et 32,1 millions d'euros. La diminution de la dotation en 2007 par rapport aux années précédentes résulte, d'une part, de la vente de certains bâtiments et de l'amortissement de la dette existante et, d'autre part, du remplacement de la convention de promotion par des contrats locatifs.

<sup>(78)</sup> Article 335, § 2-4, de la loi-programme du 22 décembre 1989.



69,5 miljoen euro) en de noodzakelijke instandhoudingswerken in bestaande gebouwen (door de Regie geraamd op 100,6 miljoen euro) te financieren. De (eventuele) budgettaire ruimte voor de bouw van nieuwe gebouwen lijkt aldus beperkt.

De investeringsmiddelen die de Regie der Gebouwen toegekend krijgt via de dotatie <sup>(79)</sup> zullen de komende jaren dienen te stijgen. Tijdens het begrotingsconclaf werd beslist om voor de investeringsdotatie een bijkomend vastleggingskrediet toe te kennen van 60 miljoen euro. Hiervan werd slechts circa één derde ingeschreven in de begroting van het jaar 2008 <sup>(80)</sup>.

**Sectie 23**

*FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg*

**1. Ontoereikendheid van de kredieten bestemd voor de betaling van de erelonen van advocaten**

De directie Juridische Studies is onder meer belast met het beheer van de juridische geschillen waarbij de FOD betrokken is. Ze levert eveneens de waarborgen voor geschillen die behoren tot de bevoegdheid van de arbeidsrechtbanken voor tekortkomingen die aan de Belgische Staat kunnen worden toegeschreven. Bovendien staat ze in voor de omzetting naar het interne recht van sommige Europese richtlijnen en voor het opvolgen van hangende geschillen voor het Europese Hof van Justitie.

Het Rekenhof stelt vast dat het krediet dat bestemd is voor de betaling van de erelonen van advocaten, sedert 2003 niet werd aangepast aan de werkelijke evolutie van de uitgaven die de FOD verricht. Zo bedroegen die erelonen voor het jaar 2007 613.000 euro, terwijl de in de algemene uitgavenbegroting uitgetrokken kredieten slechts 178.000 euro beliepen <sup>(81)</sup>. Voor het jaar 2008 is dat krediet vastgesteld op 165.000 euro <sup>(82)</sup>.

<sup>(79)</sup> Basisallocatie 55.21.6103.

<sup>(80)</sup> Het vastleggingskrediet ingeschreven op basisallocatie 55.21.6103 werd verhoogd van 10 miljoen euro tot 34 miljoen euro.

<sup>(81)</sup> Voor de voorgaande jaren beliepen de kredieten en erelonen :

(in euro)	kredieten	erelonen
2003	158.000	212.000
2004	169.000	199.000
2005	172.000	280.000
2006	175.000	294.000

<sup>(82)</sup> Programma 23.40.4 — Afdeling van de juridische studiën en de documentatie; basisallocatie 40.41.1201 — Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten met uitsluiting van de informatica-uitgaven.

travaux de maintenance nécessaire dans les bâtiments existants (estimés à 100,6 millions d'euros). La marge budgétaire éventuelle pour la construction de nouveaux bâtiments semble, donc, limitée.

Les moyens d'investissement que la Régie se voit attribuer par le biais de la dotation <sup>(79)</sup> devront augmenter les prochaines années. Il a été décidé au cours du conclave budgétaire d'accorder un crédit d'engagement supplémentaire de 60 millions d'euros pour la dotation d'investissement. Seul environ un tiers de ce montant a été inscrit dans le budget de l'année 2008 <sup>(80)</sup>.

**Section 23**

*SPF Emploi, Travail et Concertation sociale*

**1. Insuffisance des crédits destinés au paiement des honoraires d'avocats**

La Direction des études juridiques est entre autres chargée de la gestion des litiges juridiques dans lesquels ce SPF est impliqué. Elle intervient également en garantie dans les litiges relevant de la compétence des tribunaux du travail pour des carences imputables à l'État belge. En outre, elle assure la transposition en droit interne de certaines directives européennes ainsi que le suivi de litiges devant la Cour européenne de Justice.

La Cour des comptes constate que depuis 2003, le crédit consacré au paiement des honoraires d'avocats n'a pas été adapté à l'évolution réelle des dépenses supportées par le SPF. Ainsi, pour l'année 2007, ces honoraires se sont élevés à 613.000 euros alors que les crédits prévus dans le budget général des dépenses ne s'élevaient qu'à 178.000 euros <sup>(81)</sup>. Pour l'année 2008, ce crédit a été fixé à 165.000 euros <sup>(82)</sup>.

<sup>(79)</sup> Allocation de base 55.21.6103.

<sup>(80)</sup> Le crédit d'engagement inscrit à l'allocation de base 55.21.6103 a été majoré de 10 millions d'euros pour atteindre 34 millions d'euros.

<sup>(81)</sup> Pour les années précédentes, les crédits et les honoraires s'établissaient comme suit :

(en euros)	crédits	honoraires
2003	158.000	212.000
2004	169.000	199.000
2005	172.000	280.000
2006	175.000	294.000

<sup>(82)</sup> Programme 23.40.4 — Division des études juridiques et de la documentation; allocation de base 40.41.1201 — Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques.

Teneinde de erelonen in kwestie toch te kunnen betalen, heeft de FOD die uitgaven de jongste jaren aangerekend op andere basisallocaties : op die wijze werden de beschikbare middelen voor de dagelijkse werking van de administratie, *de facto* verminderd. Naast de weerslag die dit heeft op de transparantie van de begroting, gaf die situatie aanleiding tot het laatsttijdig betalen van erelonen.

## 2. Programma 23.52.3 — Ervaringsfonds

Het Ervaringsfonds wil aanmoedigen dat werknemers van 45 jaar en ouder op de arbeidsmarkt actief zouden blijven.

Daartoe wordt het fonds gestijfd met werkgevers- en werknemersbijdragen waarvan het bedrag jaarlijks door de begroting wordt bepaald <sup>(83)</sup>. Deze middelen dienen in hoofdzaak om aanmoedigingsacties door de werkgevers en de sectoriële instanties te ondersteunen.

Sedert de oprichting van het fonds in 2002 en tot 31 december 2007 vertegenwoordigen de bijdragen die in dat verband door de werkgevers en de werknemers werden gestort, een totaal bedrag van 29,6 miljoen euro. De uitgaven daarentegen bedroegen slechts 2 miljoen euro, zodat thans een aanzienlijk saldo (27,6 miljoen euro) beschikbaar is.

De kredieten die in het onderhavige ontwerp van uitgavenbegroting voor 2008 zijn ingeschreven (1,4 miljoen euro) <sup>(84)</sup>, werden vastgesteld op basis van de kredieten die in 2007 op dat fonds werden geordonnanceerd. Ze werden geïndexeerd. Er werd echter geen rekening gehouden met het beschikbare excedent. Dat heeft voor gevolg dat de ordonnanceringskredieten waarin aldus voorzien is, het slechts zullen mogelijk maken een deel van de uitgaven te dekken die de Staat zal verschuldigd zijn voor het nakomen van de verbintenissen die in de loop van de jaren 2005-2007 zijn aangegaan (1,8 miljoen euro). Ze zijn ontoereikend voor het betalen van nieuwe acties die in de loop van het jaar 2008 zouden worden ondernomen.

<sup>(83)</sup> Artikel 25 van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers.

<sup>(84)</sup> Basisallocatie 52.30.3350. — Toekenning van toelagen aan privé-organisaties in het kader van de verbetering van de arbeidsvoorwaarden voor werknemers ouder dan 45 jaar.

Pour satisfaire néanmoins au paiement desdits honoraires, le SPF a imputé ces dépenses au cours des dernières années sur d'autres allocations de base, réduisant de facto les moyens disponibles pour le fonctionnement courant de son administration. Outre l'effet qu'elle induit sur la transparence budgétaire, cette situation a conduit à des retards de paiement des honoraires.

## 2. Programme 23.52.3 — Fonds de l'expérience professionnelle

Le Fonds de l'expérience professionnelle a pour objectif de favoriser le maintien des travailleurs de 45 ans et plus sur le marché de l'emploi.

À cet effet, le fonds est alimenté par des cotisations patronales et salariales dont le montant est déterminé annuellement par le budget <sup>(83)</sup>. Ces moyens sont destinés à soutenir essentiellement des actions incitatives auprès des employeurs et des organes sectoriels.

Depuis la création de ce fonds en 2002 et jusqu'au 31 décembre 2007, les cotisations versées à cette fin par les employeurs et les salariés représentent un montant total de 29,6 millions d'euros. Les dépenses pour leur part n'ont atteint que 2 millions d'euros, de sorte qu'un solde important (27,6 millions d'euros) est actuellement disponible.

Les crédits inscrits au présent projet de budget général des dépenses pour 2008 (1,4 million d'euros) <sup>(84)</sup> ont été fixés sur la base des crédits ordonnancés sur ce fonds en 2007, indexés, sans tenir compte de l'excédent disponible. Il en résulte que les moyens d'ordonnement ainsi prévus ne permettront de couvrir qu'une partie des dépenses dues par l'État pour des engagements pris au cours des années 2005-2007 (1,8 million d'euros) et s'avéreront insuffisants pour faire face au paiement des actions qui seraient entreprises au cours de l'année 2008.

<sup>(83)</sup> Article 25 de la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs.

<sup>(84)</sup> Allocation de base 33.50. — Octroi des subsides à des organismes privés dans le cadre de l'amélioration des conditions de travail pour les travailleurs de plus de 45 ans.

## Sectie 24

## FOD Sociale Zekerheid

**1. Programma 24.55.2 — Tegemoetkomingen aan personen met een handicap**

De tegemoetkomingen aan personen met een handicap nemen toe van 1.439,3 miljoen euro (realisaties 2007) tot 1.556,9 miljoen euro in de begroting voor het jaar 2008 <sup>(85)</sup>.

De verantwoording bevat geen precieze informatie aangaande de berekening van dit krediet. Het Rekenhof stelt vast dat de geraamde uitgaven gestoeld zijn op de realisaties van het jaar 2007, vermeerderd met de index alsook met het geraamde effect van een aantal nieuwe reglementaire bepalingen <sup>(86)</sup>. Gelet op de budgettaire omvang van dit krediet verdient het hier aanbeveling de berekeningswijze te verfijnen door rekening te houden met een aantal andere parameters waaronder de verwachte in- en uitstroom van dossiers, het aantal beroepen, de bestaande achterstand, de onderzoekstermijn, de gemiddelde uitkering en dergelijke.

De kredieten voor het jaar 2007 volstonden niet om alle uitgaven te financieren en de orderekening van de thesaurie <sup>(87)</sup> die dienaangaande wordt gebruikt ter prefinanciering vertoonde eind 2007 een debetsaldo van 32,7 miljoen euro. Dit tekort zal worden aangezuiverd via aanvullende kredieten <sup>(88)</sup> en zal bijgevolg het begrotingsresultaat van het jaar 2007 negatief beïnvloeden.

**2. Programma 24.58.6 — Gewaarborgd inkomen**

Basisallocatie 58.61.3408 bevat de toelage aan de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP) voor de financiering van de uitgaven voortvloeiend uit de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen en uit de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden. Het voorziene krediet stijgt van 332,9 miljoen euro in 2007 tot 380,5 miljoen euro in 2008. Hoewel de verantwoording geen informatie bevat over de raming van het krediet en de in acht genomen parameters, wijst het Rekenhof erop dat de berekening van het krediet is gebeurd op basis van een raming van het aantal dossiers verme-

<sup>(85)</sup> Basisallocatie 55.22.3406.

<sup>(86)</sup> Programmawet van 27 april 2007 (artikel 38) en het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende diverse wijzigingen met betrekking tot de tegemoetkomingen aan personen met een handicap.

<sup>(87)</sup> Orderekening 87.02.06.15 — FOD Sociale Zekerheid — Tegemoetkoming aan Gehandicapten.

<sup>(88)</sup> Beslissing genomen naar aanleiding van het begrotingsconclaaf van 29 februari 2008.

## Section 24

## SPF Sécurité sociale

**1. Programme 24.55.2 — Allocations aux handicapés**

Les allocations aux personnes handicapées passent de 1.439,3 millions d'euros (réalisations 2007) à 1.556,9 millions d'euros dans le budget de l'année 2008 <sup>(85)</sup>.

La justification ne contient aucune information précise au sujet du calcul de ce crédit. La Cour des comptes constate que les dépenses estimées reposent sur les réalisations de l'année 2007, majorées de l'index et de l'effet estimé d'un certain nombre de nouvelles dispositions réglementaires <sup>(86)</sup>. Eu égard à l'ampleur budgétaire de ce crédit, il est recommandé d'affiner le mode de calcul en tenant compte d'un certain nombre de paramètres, parmi lesquels l'entrée et la sortie escomptées de dossiers, le nombre de recours, l'arriéré existant, le délai d'examen, le montant moyen de l'allocation, etc.

Les crédits prévus pour l'année 2007 n'ont pas suffi pour financer l'ensemble des dépenses et le compte d'ordre de la trésorerie <sup>(87)</sup>, qui est utilisé comme préfinancement en la matière, présentait, fin 2007, un solde débiteur de 32,7 millions d'euros. Ce déficit sera apuré par le biais de crédits supplémentaires <sup>(88)</sup> et influencera, dès lors, négativement le résultat budgétaire de l'année 2007.

**2. Programme 24.58.6 — Garantie de revenus**

L'allocation de base 58.61.3408 contient la dotation en faveur de l'Office national des pensions (ONP) en vue du financement des dépenses découlant de la loi du 22 mars 2001 instaurant la garantie de revenus aux personnes âgées et de la loi du 1<sup>er</sup> avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées. Le crédit prévu passe de 332,9 millions d'euros en 2007 à 372 millions d'euros en 2008. Si la justification ne contient aucune information au sujet de l'estimation du crédit, la Cour des comptes signale toutefois que le calcul du crédit a été effectué sur la base d'une estimation du nombre de dossiers multiplié par le coût moyen, majoré de l'index

<sup>(85)</sup> Allocation de base 55.22.3406.

<sup>(86)</sup> Loi-programme du 27 avril 2007 (article 38) et arrêté royal du 27 avril 2007 portant diverses modifications relatives aux allocations aux personnes handicapées.

<sup>(87)</sup> Compte d'ordre 87.02.06.15 — SPF Sécurité sociale — Allocations aux handicapés.

<sup>(88)</sup> Décision prise à l'occasion du conclave budgétaire du 29 février 2008.

nigvuldigd met de gemiddelde kostprijs, vermeerderd met de index alsook met de geraamde weerslag van een aantal nieuwe reglementaire initiatieven <sup>(89)</sup>. Daarbij werd echter geen rekening gehouden met een tekort van 22,6 miljoen euro voor het jaar 2007 <sup>(90)</sup>. Het is bijgevolg niet zeker of het krediet voorzien voor het jaar 2008 zal volstaan om alle uitgaven te financieren.

### 3. Ontbrekende begrotingsdocumenten

Artikel 3, § 2, tweede lid, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut bepaalt dat de begroting of desgevallend het ontwerp van de instellingen van categorie B aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers wordt medegedeeld als bijlage bij de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting.

De begroting van het Instituut voor Veteranen — Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oudstrijders en oorlogsslachtoffers, parastatale van categorie B, ontbreekt evenwel.

#### Sectie 25

*FOD Volksgezondheid,  
Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu*

#### 1. Programma 25.54.0 — Bestaansmiddelenprogramma — Vergoedingen aan derden

Het Rekenhof wijst op het gebrek aan verantwoording betreffende het krediet van 39,7 miljoen euro ingeschreven op basisallocatie 54.02.3479 — Vergoedingen aan derden. Dit krediet blijkt zowel bestemd voor de terugbetaling van de onterecht geïnde bijdragen voor de periode 1988-1996 aan het Begrotingsfonds voor de

<sup>(89)</sup> Koninklijk besluit van 11 mei 2005 houdende nadere omschrijving van het begrip « personen die in gemeenschap leven » ter uitvoering van artikel 7, § 4, van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen; koninklijk besluit van 10 november 2006 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juni 2004 tot verhoging van het bedrag bedoeld in artikel 6, § 1, van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen, en tot verhoging van het bedrag bedoeld in artikel 6, § 1, van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen.

<sup>(90)</sup> De reële uitgaven van de Rijksdienst voor Pensioenen bedroegen 355,5 miljoen euro (tegenover een toelage van 332,9 miljoen euro).

ainsi que de l'impact estimé de plusieurs nouvelles initiatives réglementaires <sup>(89)</sup>. Il n'est, toutefois, pas tenu compte d'un déficit de 22,6 millions d'euros pour l'année 2007 <sup>(90)</sup>. Il n'est, dès lors, pas certain que le crédit prévu pour l'année 2008 suffira pour financer l'ensemble des dépenses.

### 3. Documents budgétaires manquants

L'article 3, § 2, aliéna 2 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public dispose que le budget, ou, le cas échéant, le projet de budget des organismes de la catégorie B est communiqué à la Chambre des représentants en annexe à la justification du budget général des dépenses.

Le budget de l'Institut des vétérans – Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre, parastatal de catégorie B fait toutefois défaut.

#### Section 25

*SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne  
alimentaire et Environnement*

#### 1. Programme 25.54.0 — Programme de subsistance — Indemnités à des tiers

La Cour des comptes souligne l'absence de justification du crédit de 39,7 millions d'euros inscrit à l'allocation de base 54.02.3479 — Indemnités à des tiers. Ce crédit est apparemment destiné tant au remboursement des cotisations indûment perçues au cours de la période 1988-1996 en faveur du fonds budgétaire pour la santé

<sup>(89)</sup> Arrêté royal du 11 mai 2005 précisant la définition de la notion de « personnes qui vivent dans une communauté » en exécution de l'article 7, § 4, de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées; arrêté royal du 10 novembre 2006 modifiant l'arrêté royal du 18 juin 2004 portant majoration du montant visé à l'article 6, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 22 mars 2001, instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, et portant majoration du montant visé à l'article 6, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 22 mars 2001, instituant la garantie de revenus aux personnes âgées.

<sup>(90)</sup> Les dépenses réelles de l'Office des pensions s'élevaient à 355,5 millions d'euros (contre une dotation de 332,9 millions d'euros).

gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten <sup>(91)</sup> als voor de vergoedingen aan derden in het kader van de dioxinecrisis. In de begroting van het jaar 2007 waren voor deze vergoedingen afzonderlijke basisallocaties voorzien <sup>(92)</sup>. Door het samenvoegen van beide basisallocaties wordt de graad van specialiteit van de begroting verminderd.

Door het gebrek aan verantwoording is het niet mogelijk te beoordelen of het krediet toereikend is en wat het (geraamde) aandeel is van de verschillende vergoedingen.

Ten gronde wijst het Rekenhof nogmaals op de belangrijke budgettaire weerslag van de terugbetaling van de onterecht geïnde bijdragen aan de slachthuizen <sup>(93)</sup>. De Ministerraad van 24 februari 2006 opteerde om voor alle rechtsvorderingen ingediend voor 2002 zoveel mogelijk dadingen af te sluiten. Het gaat hierbij om 99 dossiers waarvan al 80 dossiers met een dading werden afgesloten. Deze dadingen vertegenwoordigen een bedrag van 80,8 miljoen euro, waarvan 44,9 miljoen euro (zijnde 55 %) nalatigheidintresten. Er blijven bijgevolg 19 dossiers over die in aanmerking komen voor een dading met een maximale budgettaire inschatting van 10 miljoen euro. Deze dossiers zullen in de loop van het begrotingsjaar 2008 verder worden afgerond.

Daarnaast dient rekening te worden gehouden met de dagvaardingen ingediend na 2002. Hiervoor opteerde de Ministerraad om de rechterlijke uitspraken af te wachten. Het betreft tot dusver 271 dagvaardingen voor een totaal bedrag van 103 miljoen euro. Rekening houdend met

<sup>(91)</sup> De diergezondheidswet van 24 maart 1987 en het koninklijk besluit van 11 december 1987 tot uitvoering van de wet voorzorg in de oprichting van een « Fonds voor de gezondheid en productie van dieren » met als doel de producenten te laten bijdragen in de bestrijding van de dierenziekten en de bevordering van de kwaliteit van de dierlijke producten. De verplichte bijdragen werden opgelegd aan de slachthuizen en verder doorgerekend aan de producenten. Omdat de Belgische Staat heeft nagelaten deze regeling als steunmaatregel aan de Europese Commissie te melden heeft het Europees Hof van Justitie op 21 oktober 2003 definitief vastgesteld dat de grondslag van voormelde wetgeving niet in overeenstemming was met het gemeenschapsrecht. Bijgevolg waren de betaalde bijdragen aan het dierenfonds voor de periode van 1 januari 1988 tot 9 augustus 1996 onwettig en moesten deze worden terugbetaald.

<sup>(92)</sup> Basisallocatie 54.02.3479 — Vergoedingen aan derden — verantwoordelijkheid van de Staat — slachthuizen en basisallocatie 54.02.3480 — Vergoeding aan derden — verantwoordelijkheid van de Staat — dioxinecrisis.

<sup>(93)</sup> Cf. ook de commentaren en opmerkingen van het Rekenhof naar aanleiding van de initiële en aangepaste begroting 2006 (respectievelijk Parl. St. Kamer, DOC 51 2043/003 en Parl. St. Kamer, DOC 51 2449/002), de initiële begroting 2007 (Parl. St. Kamer, DOC 51 2704/003) en de uitvoering van de begrotingen voor de jaren 2005, 2006 en 2007 [162<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof (blz. 274-276), 163<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof (blz. 269-271) en het 164<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof (blz. 91-92)].

et la qualité des animaux et des produits animaux <sup>(91)</sup> qu'aux indemnités à des tiers dans le cadre de la crise de la dioxine. Dans le budget de l'année 2007, ces indemnités faisaient l'objet d'allocations de base distinctes <sup>(92)</sup>. Le regroupement de ces deux allocations de base porte atteinte à la spécialité du budget.

En l'absence de justification, il est impossible de juger si le crédit est suffisant ni quelle est la part (estimée) des différentes indemnités.

Sur le fond, la Cour des comptes attire une fois de plus l'attention sur l'impact budgétaire considérable du remboursement aux abattoirs des cotisations indûment perçues <sup>(93)</sup>. Le Conseil des ministres du 24 février 2006 a décidé de conclure, autant que possible, des transactions pour toutes les créances introduites avant 2002. Il s'agit de 99 dossiers, dont 80 ont été clôturés par le biais d'une transaction. Ces transactions représentent un montant de 80,8 millions d'euros, dont 44,9 millions (soit 55 %) d'intérêts de retard. Il reste, par conséquent, 19 dossiers qui entrent en considération pour la conclusion d'une transaction, qui devraient avoir un impact budgétaire maximal estimé à 10 millions d'euros. Ces dossiers seront clôturés dans le courant de l'année budgétaire 2008.

En outre, il convient de tenir compte des actions introduites après 2002. À cet égard, le Conseil des ministres a décidé d'attendre les décisions judiciaires. On compte jusqu'à présent 271 actions pour un montant total de 103 millions d'euros. Compte tenu des intérêts

<sup>(91)</sup> La loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux et l'arrêté royal du 11 décembre 1987 portant exécution de la loi prévoyant la création d'un « Fonds de la santé et de la production des animaux » dans le but de faire participer les producteurs à la lutte contre les maladies des animaux et de promouvoir la qualité des produits animaux. Les cotisations obligatoires ont été imposées aux abattoirs, qui les répercutaient aux producteurs. Étant donné que l'État belge a omis de signaler cette mesure d'aide à la Commission européenne, la Cour européenne de Justice a rendu un arrêt définitif le 21 octobre 2003 stipulant que le fondement légal de la législation précitée n'était pas conforme avec le droit communautaire. Par conséquent, les cotisations versées au fonds des animaux pour la période allant du 1<sup>er</sup> janvier 1988 au 9 août 1996 étaient illégales et devaient être remboursées.

<sup>(92)</sup> Allocation de base 54.02.34.79 Indemnités à des tiers — responsabilité de l'État — abattoirs et allocation de base 54.02.34.80 Indemnités à des tiers — responsabilité de l'État — crise de la dioxine.

<sup>(93)</sup> Cf. également les commentaires et observations de la Cour des comptes sur le budget initial et ajusté de l'année 2006 (respectivement Doc. parl., Chambre, DOC 51 2043/003 et Doc. parl., Chambre, DOC 51 2449/002), le budget initial 2007 (Doc. parl., Chambre, DOC 51 2704/003) et l'exécution des budgets des années 2005, 2006 et 2007 (162<sup>e</sup> Cahier de la Cour des comptes (pp. 274-276), 163<sup>e</sup> Cahier de la Cour des comptes (pp. 269-271) et 164<sup>e</sup> Cahier de la Cour des comptes (pp. 91-92)).

de verwijlrenten die zullen moeten worden betaald bij een negatieve gerechtelijke uitspraak, kan dit bedrag oplopen tot 226,6 miljoen euro. Tot op heden werd de FOD Volksgezondheid steeds veroordeeld door de rechtbank van eerste aanleg <sup>(94)</sup>. Het tegenargument van de Belgische Staat betreffende de verjaring van de vordering op 1 januari 2002 werd hierbij niet aanvaard. Het departement heeft telkens hoger beroep tegen deze uitspraak aangetekend.

De onderstaande tabel geeft een overzicht van het aantal dagvaardingen na 2002 met inbegrip van de hoofdsommen en intresten.

TABEL

**Overzicht van het aantal dagvaardingen ingediend na 2002 en de hieraan verbonden bedragen**

(in miljoen euro)

Jaar — Année	Aantal dagvaardingen — Nombre d'actions	Hoofdsom — Somme principale	Intresten — Intérêts	Totaal — Total
2002/2003	0	0	0	0
2004	4	6,1	7,3	13,3
2005	5	8,5	10,2	18,8
2006	66	20,7	24,8	45,5
2007	196	67,8	81,3	149,1
Totaal/Total	271	103,1	123,6	226,7

Bron : FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

Betreffende de schadevergoedingen in het kader van de dioxinecrisis wijst het Rekenhof er op dat er 86 rechtszaken hieromtrent hangende zijn <sup>(95)</sup>. Het betreft hier in de eerste plaats de betaling van schadevergoedingen ingevolge de burgerlijke aansprakelijkheid van de Belgische Staat <sup>(96)</sup> en bijkomend ook de terugbetaling aan de diervoedersector van bijdragen in uitvoering van het koninklijk besluit van 15 oktober 2000 dat werd vernietigd door de Raad van State. De totale door de overheid (potentieel) verschuldigde betalingen werden

<sup>(94)</sup> Het betreft tot op heden 10 uitspraken.

<sup>(95)</sup> Cf. ook de commentaar van het Rekenhof bij de initiële begroting van het jaar 2006 en 2007 (respectievelijk Parl. St. Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 100-101 en Parl. St. Kamer DOC 51 2704/003, blz. 92).

<sup>(96)</sup> De (niet-landbouw)bedrijven die niet konden genieten van de steunmaatregelen in uitvoering van de wet van 3 december 1999 betreffende steunmaatregelen ten gunste van landbouwbedrijven getroffen door de dioxinecrisis hebben de federale overheid aansprakelijk gesteld voor de economische schade en een eis tot schadevergoeding ingesteld.

de retard qui devront être payés en cas de décision judiciaire négative, ce montant peut s'élever à 226,6 millions d'euros. À ce jour, le SPF Santé publique a toujours été condamné par le tribunal de première instance <sup>(94)</sup>. Le contre-argument avancé par l'État belge en ce qui concerne la prescription de la créance au 1<sup>er</sup> janvier 2002 n'a pas été accepté. Le département a chaque fois fait appel de ce jugement.

Le tableau ci-dessous donne un aperçu du nombre d'actions intentées depuis 2002, ainsi que des sommes principales et des intérêts.

TABLEAU

**Relevé du nombre d'actions intentées après 2002 et des montants y afférents**

(en millions d'euros)

Jaar — Année	Aantal dagvaardingen — Nombre d'actions	Hoofdsom — Somme principale	Intresten — Intérêts	Totaal — Total
2002/2003	0	0	0	0
2004	4	6,1	7,3	13,3
2005	5	8,5	10,2	18,8
2006	66	20,7	24,8	45,5
2007	196	67,8	81,3	149,1
Totaal/Total	271	103,1	123,6	226,7

Source : SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement

En ce qui concerne les indemnités octroyées dans le cadre de la crise de la dioxine, la Cour des comptes souligne que 86 procès sont pendants à ce sujet <sup>(95)</sup>. Il s'agit principalement du paiement de dédommagements dans le cadre de la responsabilité civile de l'État belge <sup>(96)</sup> et, en ordre subsidiaire, également du remboursement au secteur de l'alimentation animale de cotisations versées en exécution de l'arrêté royal du 15 octobre 2000, annulé par le Conseil d'État. Le SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement a estimé le

<sup>(94)</sup> Il s'agit de 10 jugements jusqu'à présent.

<sup>(95)</sup> Cf. également les commentaires de la Cour des comptes sur le budget initial des années 2006 et 2007 (respectivement Doc. parl., Chambre, DOC 51 2043/003, pp. 100-101 et Doc. parl., Chambre, DOC 51 2704/003, pp. 92).

<sup>(96)</sup> Les entreprises (non agricoles) qui ne pouvaient bénéficier des mesures d'aide en exécution de la loi du 3 décembre 1999 relative à des mesures d'aide en faveur d'entreprises agricoles touchées par la crise de la dioxine, ont invoqué la responsabilité civile de l'État pour les dommages économiques subis et intenté une action en dommages et intérêts.

door de FOD Volksgezondheid geraamd op 397 miljoen euro exclusief intresten. Op 1 februari 2006 besliste het Overlegcomité Federale Regering, Gemeenschaps- en Gewestregeringen dat deze (eventuele) kosten ten laste vallen van de federale overheid.

## 2. Programma 25.54.3 — Dotatie aan het Federaal Agentschap Voedselveiligheid (FAVV)

De verantwoording bevat geen informatie over de berekening van het bedrag van de dotatie aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

Het Rekenhof stelt vast dat de inkomsten van 2006 en 2007 uit het nieuwe retributie- en heffingsstelsel zoals voorzien in de koninklijke besluiten van 10 november 2005 ter uitvoering van de voornoemde wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het FAVV sterk dalen <sup>(97)</sup>. Doordat de wet van 21 december 2007 houdende diverse bepalingen de verplichting tot het betalen van de hogere heffing bij het ontbreken van een gevalideerd autocontrolesysteem heeft uitgesteld tot 2009, daalt het aandeel van de inkomsten uit retributies en heffingen binnen de begroting van het agentschap verder.

Bij gebrek aan verantwoording is het onduidelijk of de toename van de dotatie aan het FAVV <sup>(98)</sup> deze daling van inkomsten kan opvangen. Het Rekenhof wijst er in dit opzicht nog op dat de orderekening van de thesaurie voor de prefinanciering van de BSE-testen <sup>(99)</sup> nog steeds een debetsaldo van 12 miljoen euro vertoont. Artikel 28 van de programmawet van 11 juli 2005 voorzorg in de toekenning van voorschotten door de Schatkist aan het FAVV ter prefinanciering van de BSE-testen met een maximum van 12 miljoen euro. De memorie van toelichting bij de programmawet bepaalt echter dat dit bedrag gespreid in de tijd en op basis van een protocolakkoord tussen de administratie van de Thesaurie en het FAVV moet worden terugbetaald. Tot op heden werd dergelijk protocolakkoord niet afgesloten. Het niet aanzuiveren van deze debetpositie vormt een oneigenlijk gebruik van de orderekening van de thesaurie waarbij de uitgaven in kwestie buiten de algemene uitgavenbegroting worden gehouden.

<sup>(97)</sup> Koninklijk besluit van 10 november 2005 betreffende heffingen bepaald bij artikel 4 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het FAVV en koninklijk besluit van 10 november 2005 betreffende retributies bepaald bij artikel 5 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het FAVV.

<sup>(98)</sup> De dotatie stijgt met 26,7 miljoen euro ten opzichte van de aangepaste begroting 2007.

<sup>(99)</sup> Orderekening 87.02.38.47 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu — Prefinanciering van de BSE-tests.

montant total de paiements potentiellement dus par le SPF Santé publique à 397 millions d'euros, hors intérêts. Le 1<sup>er</sup> février 2006, le Comité de concertation entre le Gouvernement fédéral et les gouvernements régionaux et communautaires a décidé que ces coûts (éventuels) incomberaient à l'État.

## 2. Programme 25.54.3 — Dotation à l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA)

La justification ne contient aucune information sur le calcul du montant de la dotation accordée à l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire.

La Cour des comptes constate que les recettes réalisées en 2006 et 2007 résultant de l'application du nouveau système de rétribution et de contribution, tel que prévu dans les arrêtés royaux du 10 novembre 2005 pris en exécution de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'AFSCA, diminuent fortement <sup>(97)</sup>. Étant donné que la loi du 21 décembre 2007 portant des dispositions diverses a reporté à 2009 les obligations de paiement de la contribution supérieure en cas d'absence d'un système d'autocontrôle validé, la part des recettes provenant des rétributions et des contributions dans le budget de l'agence diminue encore.

À défaut d'une justification, il n'apparaît pas clairement si l'augmentation de la dotation accordée à l'AFSCA <sup>(98)</sup> peut compenser cette diminution des recettes. La Cour des comptes souligne encore à cet égard que le compte d'ordre de la trésorerie destiné au préfinancement des tests ESB <sup>(99)</sup> présente toujours une position débitrice de 12 millions d'euros. L'article 28 de la loi-programme du 11 juillet 2005 prévoyait l'octroi par le Trésor d'avances à l'AFSCA afin de préfinancer les tests ESB, à concurrence d'un montant maximum de 12 millions d'euros. L'exposé des motifs de la loi-programme mentionne, cependant, que ce montant sera remboursé de façon étalée dans le temps, sur la base d'un protocole à convenir entre le Trésor et l'AFSCA. À ce jour, un tel protocole d'accord n'a pas été conclu. Le non-apurement de cette position débitrice constitue un usage impropre du compte d'ordre de la trésorerie, étant donné que les dépenses en question sont maintenues en dehors du budget général des dépenses.

<sup>(97)</sup> Arrêté royal du 10 novembre 2005 fixant les contributions visées à l'article 4 de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et arrêté royal du 10 novembre 2005 fixant les contributions visées à l'article 5 de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'AFSCA.

<sup>(98)</sup> La dotation augmente de 26,7 millions d'euros par rapport au budget ajusté 2007.

<sup>(99)</sup> Compte d'ordre 87.02.38.47 — SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement — Préfinancement des tests ESB.

Voorts vertoont ook de orderekening van de thesaurie voor de prefinanciering van de bezoldigingen <sup>(100)</sup> een niet aangezuiverd debetsaldo van 27 miljoen euro.

### 3. Kyotofonds

Het begrotingsfonds 25-7 van de FOD, het zogenaamde « Kyotofonds », staat in voor de financiering van het federale beleid ter reductie van de emissies van broeikasgassen. Het fonds draagt de administratieve kosten (personeels- en werkingskosten) ter uitvoering van de protocolakkoorden van Kyoto <sup>(101)</sup>.

De verantwoording bevat geen precieze opgave van de geraamde kostprijs van de geplande initiatieven (aanwerving van personeel, uitgaven inzake communicatie, ...) en van het encours, waardoor het niet mogelijk is de toereikendheid van dit krediet te beoordelen.

Het Rekenhof wijst er tevens op dat de ontvangsten van het fonds sterk dalen door de opheffing van de federale retributie op de gratis toegewezen emissierechten <sup>(102)</sup>. Bijgevolg is het niet duidelijk of de voorziene ontvangsten (op termijn) nog toereikend zullen zijn om alle uitgaven te financieren <sup>(103)</sup>.

<sup>(100)</sup> Orderekening 87.09.56.8 6 — FOD Financiën — Thesaurie — CDVU — Federaal Agentschap voor de Voedselveiligheid.

<sup>(101)</sup> De aankopen van de emissierechten voor de federale overheid gebeuren daarentegen buiten de federale begroting door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG).

<sup>(102)</sup> De programmawet van 27 december 2006 had een retributie van 0,1 euro per gratis emissierecht ingevoerd voor sommige houders van een exploitantentegoedrekening in het nationaal register van broeikasgassen. De Ministerraad van 15 februari 2008 besliste om deze op te heffen. De middelen van het begrotingsfonds verminderen hierdoor met circa 6 miljoen euro op jaarbasis.

<sup>(103)</sup> De ontvangsten voor het jaar 2008 worden geraamd op 2,5 miljoen euro, het plafond van de vastleggingskredieten op 4,1 miljoen euro en het plafond van de ordonnancingskredieten op 3,7 miljoen euro.

En outre, le compte d'ordre de la trésorerie destiné au préfinancement des rémunérations <sup>(100)</sup> présente également un déficit non apuré de 27 millions d'euros.

### 3. Fonds Kyoto

Le fonds budgétaire 25-7 du SPF, le Fonds Kyoto, assure le financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre. Le fonds supporte les coûts administratifs (coûts de personnel et de fonctionnement) liés à l'exécution du protocole d'accord de Kyoto <sup>(101)</sup>.

La justification ne précise pas le coût estimé des initiatives envisagées (recrutement de personnel, dépenses en matière de communication, etc.) ni l'encours, de sorte qu'il n'est pas possible de juger si le crédit inscrit est suffisant.

La Cour des comptes souligne également que les recettes du Fonds diminuent fortement à la suite de la suppression de la rétribution fédérale sur les quotas d'émission alloués gratuitement <sup>(102)</sup>. Par conséquent, il n'apparaît pas clairement si les recettes prévues seront (à terme) encore suffisantes pour financer toutes les dépenses <sup>(103)</sup>.

<sup>(100)</sup> Compte d'ordre 87.09.56.86 — SPF Finances — Trésorerie — SCDF — Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire.

<sup>(101)</sup> Les achats des quotas d'émission pour les autorités fédérales sont, par contre, effectués en dehors du budget fédéral par la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG).

<sup>(102)</sup> La loi-programme du 27 décembre 2006 avait introduit une rétribution de 0,1 euro par quota d'émission alloué gratuitement perçue auprès de certains titulaires d'un compte de dépôt d'exploitant dans le registre national d'échange de quota d'émission. Le Conseil des ministres du 15 février 2008 a décidé de la supprimer. Les moyens du fonds budgétaire diminuent ainsi d'environ 6 millions d'euros sur une base annuelle.

<sup>(103)</sup> Les recettes pour l'année 2008 sont estimées à 2,5 millions d'euros, le plafond des crédits d'engagement à 4,1 millions d'euros et le plafond des crédits d'ordonnancement à 3,7 millions d'euros.



## Sectie 32

*Economie, KMO's, Middenstand en Energie***1. Telecommunicatie- en concurrentiebeleid — Oprichting van nieuwe algemene directies***Algemene directie Telecommunicatie en Informatiemaatschappij*

Bij koninklijk besluit van 16 maart 2007 <sup>(104)</sup> werd binnen de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie een nieuwe algemene directie Telecommunicatie en Informatiemaatschappij opgericht. Het koninklijk besluit van 26 februari 2002 dat een POD Telecommunicatie oprichtte, werd opgeheven.

De nieuwe algemene directie is niet terug te vinden in de ontwerpbegroting 2008.

*Algemene directie Mededinging*

Bij koninklijk besluit van 18 december 2006 <sup>(105)</sup> werd binnen de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie een nieuwe algemene directie Mededinging opgericht, wat betekent dat de dienst voor de Mededinging van de algemene directie Regulering en Organisatie van de Markt moet worden overgeheveld naar de nieuwe algemene directie.

Uit de ontwerpbegroting 2008 blijkt dat een nieuwe organisatieafdeling — Bestuur Mededinging is opgericht <sup>(106)</sup>. Ze bevat twee programma's : de dienst voor de Mededinging en de Raad van de Mededinging. Er is echter geen enkel krediet voor ingeschreven.

Er blijken voor de Raad voor de Mededinging echter werkingskredieten te zijn ingeschreven in programma 32.43.0 van de algemene directie Regulering en Organisatie van de Markt <sup>(107)</sup>. De kredieten die aan de nieuwe algemene directie worden toegekend, zouden echter moeten worden gegroepeerd in de nieuwe organisatieafdeling 41 — Bestuur van de Mededinging.

<sup>(104)</sup> Koninklijk besluit van 16 maart 2007 tot oprichting van een algemene directie Telecommunicatie en Informatiemaatschappij bij de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie, dat op 19 maart 2007 van kracht is geworden.

<sup>(105)</sup> Koninklijk besluit van 18 december 2006 tot oprichting van een algemene directie Mededinging bij de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie, dat op 16 februari 2007 van kracht is geworden.

<sup>(106)</sup> Organisatieafdeling 41.

<sup>(107)</sup> Op basisallocatie 43.02.1233 — Werkingskosten van de Raad voor de Mededinging, ten belope van 150.000 euro.

## Section 32

*SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie***1. Politique des télécommunications et de la concurrence – Créations de nouvelles directions générales***Direction générale des télécommunications et de la société de l'information*

Par arrêté royal du 16 mars 2007 <sup>(104)</sup> a été créée au sein du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie une nouvelle direction générale des télécommunications et de la société de l'information, l'arrêté royal du 26 février 2002 créant un SPP des Télécommunications étant abrogé.

La nouvelle direction générale n'apparaît pas dans le projet de budget 2008.

*Direction générale de la concurrence*

Par arrêté royal du 18 décembre 2006 <sup>(105)</sup> a été créée, au sein du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, une nouvelle direction générale de la concurrence, le Service de la concurrence devant être transféré de la Direction générale de la régulation et de l'organisation du marché vers la nouvelle direction générale.

Dans le projet de budget 2008, une nouvelle division organique — Administration de la concurrence — a bien été prévue <sup>(106)</sup>, comportant deux programmes, le Service de la concurrence et le Conseil de la concurrence, mais aucun crédit n'y est toutefois inscrit.

Il s'avère cependant que pour le Conseil de la concurrence, des crédits de fonctionnement sont inscrits au budget, mais au programme 32.43.0 de la Direction générale régulation et organisation du marché <sup>(107)</sup>. Il conviendrait que les crédits alloués à la nouvelle Direction générale de la concurrence soient regroupés dans la division organique adéquate, c'est-à-dire la division organique 41 — Administration de la concurrence.

<sup>(104)</sup> Arrêté royal du 16 mars 2007 créant une Direction générale des télécommunications et de la société de l'information auprès du Service public fédéral Économie, PME Classes moyennes et Énergie, entré en vigueur le 19 mars 2007.

<sup>(105)</sup> Arrêté royal du 18 décembre 2006 créant une Direction générale de la concurrence auprès du service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, entré en vigueur le 16 février 2007.

<sup>(106)</sup> Division organique 41.

<sup>(107)</sup> Sur l'allocation de base 43.02.12.33 — Fonctionnement du Conseil de la concurrence, au montant de 150.000 euros.

## 2. Programma 32.42.6 — Energiestudies

Bij het onderzoek van de ontwerpbegroting 2007 <sup>(108)</sup> had het Rekenhof opgemerkt dat geen enkel krediet was ingeschreven voor de studies over de vooruitzichten in verband met de gas- <sup>(109)</sup> en elektriciteitsvoorziening <sup>(110)</sup> die de algemene directie Energie van de FOD moest uitvoeren in samenwerking met het Planbureau. Bij de goedkeuring van de begroting werd echter via een amendement <sup>(111)</sup> een nieuw programma 32.42.6 — Energiestudies ingevoerd. In dat nieuwe programma werd een begrotingsfonds ingeschreven waarvan de wettelijke grondslag werd vastgelegd door de wet houdende diverse bepalingen (I) van 27 december 2006 <sup>(112)</sup>. De bestemde ontvangst <sup>(113)</sup>, die op 200.000 euro werd geraamd, werd echter niet aan het fonds gestort en er kon hierop dus geen enkele uitgave worden uitgevoerd.

Uit het onderzoek van de aanwending van de kredieten 2007 blijkt echter dat een vastlegging van 70.000 euro werd genomen <sup>(114)</sup> om in het raam van de studie over te gaan tot de aankoop van een programma voor economische modelbouw ten voordele van het Planbureau. Deze vastlegging werd aangerekend op bestaansmiddelenprogramma 32.42.0 en niet op programma 32.42.6.

De minister van Klimaat en Energie heeft verklaard dat de prospectieve studie inzake de elektriciteitsvoorziening klaar is en dat de studie over de aardgasvoorziening tegen juni 2008 wordt verwacht, maar dat er

<sup>(108)</sup> Parl. St. Kamer DOC 51 2704/003, blz. 94-95.

<sup>(109)</sup> Wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, artikel 15/13, gewijzigd door de wet van 1 juni 2005, artikel 34. Het koninklijk besluit van 7 maart 2006, artikel 2, stelt dat artikel 34 van de wet van 1 juni 2005 op 1 april 2007 in werking treedt, terwijl de studie bijgevolg volgens die wet op uiterlijk 15 maart 2008 moet worden voorgelegd (artikel 34, § 3).

<sup>(110)</sup> Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, gewijzigd door de wet van 1 juni 2005, artikel 3. Het koninklijk besluit van 7 maart 2006 heeft de vankrachtwording van deze bepaling vastgesteld op 1 september 2006 en bepaald dat de studie tegen uiterlijk 1 december 2007 overhandigd moest worden.

<sup>(111)</sup> Parl. St. Kamer, DOC 51 2705/010.

<sup>(112)</sup> Artikel 72 tot 75.

<sup>(113)</sup> Ingeschreven op artikel 36.12 van de rijksmiddelenbegroting — Federale bijdrage beoogd door artikel 15/11, § 1, 4<sup>e</sup> lid, 3<sup>o</sup>, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, en door artikel 21 bis, § 1, 6<sup>o</sup>, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

<sup>(114)</sup> Ten laste van basisallocatie 42.02.1201 — Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten van het bestaansmiddelenprogramma van organisatieafdeling 42 — Bestuur Energie.

## 2. Programme 32.42.6 — Études sur l'énergie

Lors de l'examen du projet de budget 2007 <sup>(108)</sup>, la Cour des comptes avait fait remarquer qu'aucun crédit n'avait été inscrit pour les études prospectives concernant l'approvisionnement en gaz <sup>(109)</sup> et électricité <sup>(110)</sup>, à réaliser par la Direction générale énergie du SPF, en collaboration avec le Bureau du plan. Toutefois, lors du vote du budget, un amendement <sup>(111)</sup> avait introduit un nouveau programme 32.42.6 — Études sur l'énergie. Un fonds budgétaire, dont la base légale avait été fixée par la loi portant des dispositions diverses (I) du 27 décembre 2006 <sup>(112)</sup>, y était inscrit. La recette affectée <sup>(113)</sup>, estimée à 200.000 euros, n'a toutefois pas été versée au fonds et aucune dépense n'a donc pu être effectuée à sa charge.

Il ressort toutefois de l'examen de l'utilisation des crédits 2007, qu'un engagement de 70.000 euros a été effectué <sup>(114)</sup> pour l'achat d'un logiciel de modélisation économique au profit du Bureau du plan, dans le cadre de ces études prospectives. Cet engagement a été imputé au programme de subsistance 32.42.0 et non au programme 32.42.6.

Par ailleurs, le ministre du Climat et de l'Énergie a déclaré que le projet d'étude sur l'électricité est disponible et que celui sur le gaz devrait être achevé en juin 2008, ces projets devant encore être soumis à une évaluation

<sup>(108)</sup> Doc.parl. Chambre 51 2704/003-2006/2007, pp. 94-95.

<sup>(109)</sup> Loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, article 15/13, modifiée par la loi du 1<sup>er</sup> juin 2005, article 34. L'arrêté royal du 7 mars 2006, article 2, fixe la date d'entrée en vigueur de l'article 34 de la loi du 1<sup>er</sup> juin 2005 au 1<sup>er</sup> avril 2007, la remise de l'étude étant dès lors fixée par cette loi pour le 15 mars 2008 au plus tard (article 34, § 3).

<sup>(110)</sup> Loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, modifiée par la loi du 1<sup>er</sup> juin 2005, article 3. L'arrêté royal du 7 mars 2006 a fixé l'entrée en vigueur de cette disposition au 1<sup>er</sup> septembre 2006 et la remise de l'étude pour le 1<sup>er</sup> décembre 2007 au plus tard.

<sup>(111)</sup> Doc. parl. Chambre 51 2705/010-2006/2007.

<sup>(112)</sup> Articles 72 à 75.

<sup>(113)</sup> Inscrite à l'article 36.12 du budget des voies et moyens — Cotisation fédérale visée par l'article 15/11, § 1<sup>er</sup>, alinéa 4, 3<sup>o</sup>, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisation et par l'article 21 bis, § 1<sup>er</sup>, 6<sup>o</sup>, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

<sup>(114)</sup> À charge de l'allocation de base 42.02.12.01 — Dépenses permanentes pour l'achat de biens non durables et de service du programme de subsistance de la division organique 42 — Administration de l'énergie.

voor die ontwerpen nog een milieueffectenrapportering moet worden uitgevoerd, wat de termijn met een tiental maanden zal verlengen <sup>(115)</sup>.

Uiteindelijk is het begrotingsfonds van programma 32.42.6 niet meer in de ontwerpbegroting 2008 ingeschreven terwijl de wet dat programma niet heeft opgeheven. Er werd echter een krediet van 400.000 euro ingeschreven op basisallocatie 42.60.1221 — Prospective studies. Er is binnen dat programma in geen specifiek personeelskrediet voorzien.

### 3. Programma 32.43.3 — Bescherming intellectueel eigendomsrecht

Het Europees Octrooibureau (EOB) is de internationale instelling die de toekenning van brevetten op Europees niveau beheert.

Als land dat de overeenkomst over het Europees octrooi heeft ondertekend, moet België aan het EOB 50 % terugbetalen van de afhoudingen die het uitvoert op de pensioenen van de gepensioneerde ambtenaren van het Bureau die in het land verblijven <sup>(116)</sup>.

Het Rekenhof heeft in zijn 164<sup>e</sup> Boek <sup>(117)</sup> opgemerkt dat er sedert 2005, ingevolge een verschil tussen de aan het EOB betaalde bedragen en de verklaringen van schuldvordering die door het EOB worden ingediend, een onbetaald saldo bestond dat op 31 december 2007 op – 1,5 miljoen euro werd geraamd.

Aangezien de bijdrage aan het EOB in 2008 4 miljoen euro zou bedragen, zou het bedrag van 3,7 miljoen euro dat op basisallocatie 43.30.3518 van de ontwerpbegroting 2008 is ingeschreven, bijgevolg ontoereikend zijn om het onbetaald saldo te verminderen. Eind 2008 zou dat tot 1,8 miljoen euro kunnen oplopen.

### 4. Programma 32.49.2 — Bestrijding van de overmatige schuldenlast : begrotingsfonds

Het Rekenhof had in zijn commentaar op de aangepaste begroting 2006 <sup>(118)</sup> een blijvend onevenwicht tussen de ontvangsten en uitgaven van het fonds vastgesteld. Daardoor wordt gebruik gemaakt van de machtiging om een debetpositie van 5 miljoen euro in

<sup>(115)</sup> Beknopt verslag van de Commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen (Parl. St.; CRABV, 52 COM 083 /2007-2008, blz. 7, antwoord van de minister van Klimaat en Energie op een vraag van mevrouw Gerkens).

<sup>(116)</sup> Met toepassing van artikel 42 van het pensioenreglement van het EOB.

<sup>(117)</sup> Bladzijden 220-221.

<sup>(118)</sup> Parl. St. Kamer, DOC 51 2449/002-2005-2006, blz. 65 en 66.

environnementale, qui nécessitera une dizaine de mois supplémentaires <sup>(115)</sup>.

Enfin, le fonds budgétaire du programme 32.42.6 n'est plus inscrit au projet de budget 2008 alors que la loi ne l'a pas supprimé. Un crédit de 400.000 euros a cependant été inscrit sur l'allocation de base 42.60.12.21 — Études prospectives. Aucun crédit de personnel spécifique n'a été prévu au sein de ce programme.

### 3. Programme 32.43.3 — Protection du droit de propriété intellectuelle

L'Office européen des brevets (OEB) est l'organisme international qui gère l'attribution des brevets au niveau européen.

La Belgique, en tant qu'État contractant de la convention sur le brevet européen, doit rembourser à l'OEB 50 % des prélèvements qu'elle effectue sur les pensions des fonctionnaires retraités de l'Office résidant dans le pays <sup>(116)</sup>.

Dans son 164<sup>e</sup> Cahier, la Cour des comptes <sup>(117)</sup> a fait remarquer que, depuis 2005, suite à une différence entre les montants payés à l'OEB et les déclarations de créance introduites par ce dernier, il existait un solde impayé évalué à – 1,5 million d'euros au 31 décembre 2007.

Étant donné que la contribution à l'OEB s'élèverait à 4 millions d'euros en 2008, le montant de 3,7 millions d'euros inscrit à l'allocation de base 43.30.35.18 du projet de budget 2008 ne sera pas suffisant pour réduire le solde impayé qui pourrait atteindre 1,8 million d'euros fin 2008.

### 4. Programme 32.49.2 — Lutte contre le surendettement : fonds budgétaire

Dans ses commentaires sur le budget ajusté 2006 <sup>(118)</sup>, la Cour des comptes avait constaté un déséquilibre persistant entre recettes et dépenses du fonds, entraînant le recours à l'autorisation d'une position débitrice fixée à 5 millions d'euros, contraire à l'article 45

<sup>(115)</sup> Compte rendu analytique de la Commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles, doc.parl. CRABV 52 COM 083 /2007-2008, p. 7, réponse du ministre du Climat et de l'Énergie à une question de Madame Gerkens.

<sup>(116)</sup> En application de l'article 42 du règlement de pensions de l'OEB.

<sup>(117)</sup> Pages 220-221.

<sup>(118)</sup> Doc.parl., Chambre, 51 2449/002-2005/2006, pp. 65 et 66.

te nemen, wat ingaat tegen de bepalingen van artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. Dat artikel stipuleert dat geen vastlegging of ordonnancering mag gebeuren ten laste van een begrotingsfonds boven het krediet dat erop beschikbaar is.

Het Rekenhof stelt vast dat de toestand van dat fonds erop achteruitgegaan is, zoals uit de onderstaande tabel blijkt.

TABEL  
Evolutie van het saldo van het begrotingsfonds  
(in miljoen euro)

	Vastlegging/engagement			Ordonnancering/ordonnancement		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Saldo op 1 januari/Solde au 1 <sup>er</sup> janvier	0,068	0,337	- 2,943	0,068	1,237	- 2,793
Ontvangsten/Recettes	3,815	2,595	2,580	3,815	2,595	2,580
Uitgaven/Dépenses	3,546	5,875	3,128	2,646	6,625	3,128
Saldo op 31 december/ Solde au 31 décembre	0,337	- 2,943	- 3,491	1,237	- 2,793	- 3,341

Bron : ontwerpbegroting 2008

Het ontwerp van wetsbepaling 2.32.4 staat opnieuw een debetpositie van 5 miljoen euro toe zonder dat een structurele oplossing wordt geboden om het onevenwicht tussen de ontvangsten en uitgaven van het fonds te verminderen of zonder dat er in programma 32.49.2 in niet-gesplitste kredieten wordt voorzien, los van het begrotingsfonds.

Het Rekenhof stelt eveneens vast dat de verantwoordingen geen informatie bevatten over de evolutie van de aanvragen die aan het fonds worden gericht noch over de financiële gevolgen ervan. De verantwoording zou nauwkeuriger moeten zijn en op zijn minst de meerjarenraming van de behoeften van het fonds moeten vermelden.

De programmawet van 22 december 2003 <sup>(119)</sup> voorzag bovendien in informatie- en sensibiliseringsuitgaven ten laste van het fonds. Die moesten krachtens de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I) <sup>(120)</sup> worden gefinancierd via een ontvangst van 150.000 euro. Het Rekenhof stelt echter vast dat op de variabele kredieten van het fonds geen enkele uitgave

<sup>(119)</sup> Artikel 430.

<sup>(120)</sup> Artikel 36. Deze ontvangst is ingevorderd sedert 2007.

des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, selon lequel il ne peut être pris d'engagement ni d'ordonnement à charge d'un fonds budgétaire au-delà du crédit disponible qu'il présente.

La Cour constate que la situation de ce fonds s'est détériorée, ainsi que le montre le tableau ci-dessous.

TABLEAU  
Évolution du solde du fonds budgétaire  
(en millions d'euros)

Source : projet de budget 2008

La disposition légale 2.32.4, en projet, autorise à nouveau une position débitrice de 5 millions d'euros, sans qu'une solution structurelle soit apportée afin de réduire le déséquilibre entre recettes et dépenses du fonds ou que des crédits non-dissociés soient prévus au programme 32.49.2, indépendamment du fonds budgétaire.

La Cour des comptes constate également que les justifications ne font pas mention de l'évolution des demandes adressées au fonds ni de leurs conséquences financières. Il conviendrait que la justification soit plus précise et reprenne à tout le moins une projection pluriannuelle des besoins du fonds.

Par ailleurs la loi-programme du 22 décembre 2003 <sup>(119)</sup> avait prévu des dépenses d'information et de sensibilisation à charge du fonds, qui devaient être financées par une recette de 150.000 euros, en vertu de la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses (I) <sup>(120)</sup>. Cette recette est recouvrée depuis 2007. La Cour des comptes constate toutefois qu'aucune

<sup>(119)</sup> Article 430.

<sup>(120)</sup> Article 36. Cette recette a été perçue à partir de 2007.

is gepland om een sensibiliseringscampagne inzake overmatige schuldenlast mogelijk te maken.

### 5. Financiering NV APETRA

De naamloze vennootschap van publiek recht met sociaal oogmerk APETRA heeft de exclusieve bevoegdheid om de taken van openbare dienst uit te voeren inzake het aanhouden en het beheren van de verplichte olievoorraad. De NV APETRA wordt gefinancierd door bijdragen die worden gestort door de aardoliemaatschappijen <sup>(121)</sup>. Voor de periode april 2007 tot en met januari 2008 is er een bedrag van 133,1 miljoen euro aan bijdragen ontvangen.

De hierop verschuldigde btw, ten bedrage van 27,9 miljoen euro, is betaald aan de FOD Financiën. Er zijn geen kredieten voorzien voor de recuperatie van deze som bij de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie door de NV APETRA.

#### Sectie 33

##### *Mobiliteit en Vervoer*

#### 1. Programma 33.56.2 — Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel

De uitgavenramingen die in het onderhavige ontwerp van algemene uitgavenbegroting op dat fonds worden vermeld, belopen 91,8 miljoen euro voor de vastleggingen en 90,3 miljoen euro voor de ordonnanceringen, d.w.z. een bedrag dat lager is dan de ontvangsten die in de loop van 2008 op dat fonds moeten worden aangerekend (125 miljoen euro <sup>(122)</sup>).

Dit verschil tussen ontvangsten en uitgaven zal het saldo van niet-aangewende middelen brengen op de hierna vermelde bedragen.

<sup>(121)</sup> Bijdrage op de door de aardoliemaatschappijen in verbruik gestelde hoeveelheden : artikel 21, § 1, en artikel 18, § 1, van de wet van 26 januari 2006 betreffende de aanhouding van een verplichte voorraad aardolie en aardolieproducten en de oprichting van een agentschap voor het beheer van een deel van deze voorraad en tot wijziging van de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben, en het verkeer daarvan en de controles daarop.

<sup>(122)</sup> Wettelijke bepaling 2.33.5.

dépense n'est prévue sur les crédits variables du fonds afin de permettre une campagne de sensibilisation sur le surendettement.

### 5. Financement de la SA APETRA

La société anonyme de droit public à finalité sociale APETRA a la compétence exclusive de l'exécution des tâches de service public en matière de détention et de gestion des stocks obligatoires de pétrole et de produits pétroliers . La SA APETRA est financée par une contribution versée par les sociétés pétrolières <sup>(121)</sup>. Pour la période avril 2007 jusque janvier 2008, un montant de 133,1 millions d'euros a été perçu.

La TVA due sur ce montant, à concurrence de 27,9 millions d'euros, a été payée au SPF Finances. Il n'y a pas de crédits prévus pour la récupération de cette somme par la S.A. APETRA auprès du SPF Economie, PME, Classes moyennes et Energie.

#### Section 33

##### *SPF Mobilité et Transport*

#### 1. Programme 33.56.2. — Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles

Les évaluations de dépenses reprises au présent projet de budget général des dépenses sur ce fonds s'élèvent à 91,8 millions d'euros en engagement et à 90,3 millions d'euros en ordonnancement, soit un montant inférieur aux recettes à imputer sur ce fonds au cours de l'année 2008 (125 millions d'euros <sup>(122)</sup>).

Cet écart entre recettes et dépenses amènera les soldes de moyens inemployés aux montants repris ci-dessous :

<sup>(121)</sup> Article 21, § 1<sup>er</sup>, et article 18, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 26 janvier 2006 relative à la détention des stocks obligatoires de pétrole et des produits pétroliers et à la création d'une agence pour la gestion d'une partie de ces stocks et modifiant la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accises.

<sup>(122)</sup> Disposition légale 2.33.5.

TABEL  
Evolutie van de vastleggingsmiddelen  
(in miljoen euro)

	2004	2005	2006	2007	2008 (raming/ prévision)
Saldo op 1 januari — <i>Solde au 1<sup>er</sup> janvier</i>	111,0	169,3	177,9	191,7	234,7
Ontvangsten — <i>Recettes</i>	101,3	101,3	101,6	126,5	125,0
Uitgaven — <i>Dépenses</i>	43,3	93,0	87,7	87,8	91,8
Annuleringen visums voorg. jaren — <i>Annulations visa années ant.</i>	0,3	0,4	0,0	4,3	0,0
Desaffectaties — <i>Désaffectations</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Saldo op 31 december — <i>Solde au 31 décembre</i>	169,3	177,9	191,7	234,7	267,8

TABLEAU  
Évolution des moyens en engagement  
(en millions d'euros)

	2004	2005	2006	2007	2008 (raming/ prévision)
Saldo op 1 januari — <i>Solde au 1<sup>er</sup> janvier</i>	217,3	277,2	305,8	330,5	390,4
Ontvangsten — <i>Recettes</i>	101,3	101,3	101,6	126,5	125,0
Uitgaven — <i>Dépenses</i>	41,4	72,7	76,9	66,6	90,3
Desaffectaties — <i>Désaffectations</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Saldo op 31 december — <i>Solde au 31 décembre</i>	277,2	305,8	330,5	390,4	425,0

Bron : algemene uitgavenbegroting

## 2. Programma 33.56.4 — Organisatie en veiligheid van het privé-wegvervoer

Tenuitvoerlegging van de Europese richtlijn 2003/59/EG (richtlijn « vrachtwagens »)

Europese richtlijn 2003/59/EG <sup>(123)</sup> beoogt de vakbekwaamheid van de bestuurder in het wegvervoer van goederen en personen door middel van een specifiek toelatingsexamen tot het beroep en een systeem van permanente vorming gedurende de uitoefening van het beroep te waarborgen.

<sup>(123)</sup> Richtlijn 2003/59/EG van het Europees Parlement en van de Raad van de Europese Unie van 15 juli 2003 betreffende de vakbekwaamheid en de opleiding en nascholing van bestuurders van bepaalde voor goederen- en personenvervoer over de weg bestemde voertuigen, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad en Richtlijn 91/439/EEG van de Raad en tot intrekking van Richtlijn 76/914/EEG van de Raad.

Source : Budget général des dépenses

## 2. Programme 33.56.4. — Organisation et sécurité du transport privé par route

Mise en application de la directive européenne 2003/59/CE (directive « poids lourds »)

La directive européenne 2003/59/CE <sup>(123)</sup> vise à garantir l'aptitude professionnelle du conducteur dans le transport routier de marchandises et de voyageurs, au moyen d'un examen spécifique d'accès à la profession et d'un système de formation continue pendant l'exercice de la profession.

<sup>(123)</sup> Directive 2003/59/CE du Parlement européen et du Conseil de l'Union européenne du 15 juillet 2003 relative à la qualification initiale et à la formation continue des conducteurs de certains véhicules routiers affectés aux transports de marchandises ou de voyageurs par route, modifiant le règlement (CEE) n° 3820.85 du Conseil ainsi que la directive 91/439/CEE du Conseil et abrogeant la directive 76/914/CEE du Conseil.

Voor de omzetting van die richtlijn werd een koninklijk besluit van 4 mei 2007 <sup>(124)</sup> genomen en werden twee overheidsopdrachten uitgeschreven :

— de eerste opdracht werd in 2007 voor een bedrag van nagenoeg 4,5 miljoen euro vastgelegd en betreft de inplanting van een informaticasysteem om de examenprocedures te kunnen beheren en harmoniseren;

— de tweede opdracht, die in de gunningsfase zit, betreft de examenvragen die in het bovenvermelde informaticasysteem moeten worden ingevoerd.

De kredieten die in de onderhavige ontwerpbegroting zijn ingeschreven, zouden echter ontoereikend kunnen blijken om deze tweede opdracht in 2008 te kunnen verwezenlijken en om de bovenvermelde richtlijn binnen de door de Europese Unie vereiste termijn te kunnen ten uitvoer leggen (1 september 2008). Er is inderdaad een bedrag van 650.000 euro ingeschreven op basisallocatie 56.42.1221 terwijl de behoeften op 3,8 miljoen euro werden geraamd.

#### Sectie 44

### *POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie*

#### 1. Programma 44.55.1 — Bestaanszekerheid

Basisallocatie 55.11.4316 bevat het staatsaandeel in het door de OCMW's betaalde leefloon op basis van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie. De raming van het op deze basisallocatie ingeschreven krediet, ten bedrage van 484,6 miljoen euro, wordt niet toegelicht in de verantwoording.

Het voorziene bedrag werd berekend op basis van een periode van 12 maanden <sup>(125)</sup>, uitgaande van het geraamd aantal begunstigden en het bedrag van het leefloon, vermeerderd met de index. Het Rekenhof wijst er echter op dat ingevolge de verplichte onderbenutting (het ankerprincipe) een gedeelte van de toelagen (ten bedrage van circa ½ maand) niet is kunnen worden vereffend in 2007. Hierdoor is het niet zeker of het voor 2008 ingeschreven bedrag zal volstaan om alle toelagen (inclusief de achterstand) te financieren.

<sup>(124)</sup> Koninklijk besluit betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C, C+E, D, D+E en de subcategorieën C1, C1+E, D1, D1+E.

<sup>(125)</sup> Het betalingsritme volgt evenwel niet het kalenderjaar. De ingeschreven toelagen betreffen 2 maanden van het jaar N-1 en 10 maanden van het jaar N.

La transposition de cette directive a fait l'objet d'un arrêté royal du 4 mai 2007 <sup>(124)</sup> et de deux marchés publics :

— l'un, engagé en 2007 pour un montant de quelque 4,5 millions d'euros, concerne l'implantation d'un système informatique permettant de gérer et d'harmoniser les procédures d'examen;

— l'autre, en cours de passation, concerne les questions d'examen à introduire dans le système informatique précité.

Les crédits inscrits dans le présent projet de budget pourraient s'avérer toutefois insuffisants pour permettre la réalisation de ce second marché en 2008 et la mise en œuvre de la directive susmentionnée dans les délais requis par l'Union européenne (1<sup>er</sup> septembre 2008). En effet, un montant de 650.000 euros est inscrit à l'allocation de base 56.42.12.21 alors que les besoins ont été estimés à 3,8 millions d'euros.

#### Section 44

### *SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale*

#### 1. Programme 44.55.1 — Sécurité d'existence

L'allocation de base 55.11.4316 contient la part de l'État dans le revenu d'intégration payé par les CPAS sur la base de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale. L'estimation du crédit inscrit à cette allocation de base, d'un montant de 484,6 millions d'euros, n'est pas commentée dans la justification.

Le montant prévu a été calculé sur la base d'une période de 12 mois <sup>(125)</sup>, partant du nombre estimé de bénéficiaires et du montant du revenu d'intégration, majoré de l'index. La Cour des comptes souligne, toutefois, qu'à la suite de la sous-utilisation obligatoire (principe de l'ancre), une partie des subsides (équivalente à environ ½ mois) n'a pas pu être liquidée en 2007. Par conséquent, il n'est pas certain que le montant prévu pour 2008 suffira pour financer l'ensemble des subsides (y compris l'arriéré).

<sup>(124)</sup> Arrêté royal relatif au permis de conduire, à l'aptitude professionnelle et à la formation continue des conducteurs de véhicules des catégories C, C+E, D, D+E et des sous-catégories C1, C1+E, D1, D1+E.

<sup>(125)</sup> Le rythme de paiement ne suit, cependant, pas l'année civile. Les subsides inscrits portent sur deux mois de l'année N-1 et 10 mois de l'année N.

Wetsbepaling 2.44.8 voorziet weliswaar de mogelijkheid om de kredieten op de bovenvermelde basisallocatie en de basisallocatie 55.42.4303 — Toelage aan openbare besturen in het kader van het Lenteprogramma Sociale Economie te herverdelen, waardoor de FOD over enige marge beschikt. Het Rekenhof wijst er overigens op dat deze wetsbepaling ingaat tegen het beginsel van de begrotingspecialiteit.

## 2. Programma 44.55.4 — Sociale Economie

Het krediet ingeschreven op de basisallocatie 55.42.4303 — Toelagen aan openbare besturen in het kader van het Lenteprogramma Sociale Economie voorziet in de betoelaging van de initiatieven binnen het kader van het lenteprogramma. Het krediet voor 2008 bedraagt 25,7 miljoen euro, hetzij een stijging met 19 % ten opzichte van de aangepaste begroting 2007.

De juridische grondslag voor deze initiatieven is vervat in de wet van 26 mei 2002. De doelstelling van het lenteprogramma bestaat erin het aantal mensen dat afhankelijk is van een bestaansminimum of leefloon op vijf jaar tijd met een derde te verminderen en de doorstroming naar werk met de helft te doen toenemen.

In uitvoering van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 <sup>(126)</sup> wordt een verhoogde staatstoelage aan de OCMW's toegekend voor specifieke initiatieven gericht op sociale inschakeling binnen de sociale economie. Daarnaast is er een uitbreiding van het toepassingsgebied van de SINE-activering (financiële tussenkomst vanwege het openbare centrum voor maatschappelijk welzijn in de loonkost van een gerechtigde op maatschappelijke integratie die wordt tewerkgesteld in een sociaal inschakelingsinitiatief en vrijstelling van werkgeversbijdragen).

Het Rekenhof wijst erop dat de verantwoording bij de berekening van het krediet onvoldoende is, in het bijzonder omdat geen informatie wordt verstrekt over het aantal te financieren arbeidplaatsen (streefdoel 2008) en de huidige toestand.

Aangezien de kostprijs hiervan (met inbegrip van de SINE-maatregel) door de FOD werd geraamd op 27,2 miljoen euro, lijkt het krediet ontoereikend om de eerder voorziene doelstelling van 3000 arbeidsplaatsen te realiseren.

<sup>(126)</sup> Koninklijk besluit van 11 juli 2002 tot toekenning van een verhoogde staatstoelage aan de OCMW's voor specifieke initiatieven, gericht op sociale inschakeling binnen de sociale economie.

La disposition légale 2.44.8 prévoit certes la possibilité de redistribuer les crédits inscrits à l'allocation de base précitée et à l'allocation de base 55.42.4303 — Subside aux services publics dans le cadre du programme de printemps Économie sociale, ce qui laisse une certaine marge au SPP. La Cour des comptes fait, en revanche, observer que cette disposition légale va à l'encontre du principe de la spécialité du budget.

## 2. Programme 44.55.4 — Économie sociale

Le crédit inscrit à l'allocation de base 55.42.4303 Subsidés aux services publics dans le cadre du programme Printemps Économie sociale, prévoit le subventionnement des initiatives dans le cadre du programme Printemps. Le crédit prévu pour 2008 s'élève à 25,7 millions d'euros, ce qui représente une augmentation de 19 % par rapport au budget ajusté de l'année 2007.

La base juridique de ces initiatives figure également dans la loi du 26 mai 2002. L'objectif du programme Printemps est, en l'espace de cinq ans, de diminuer d'un tiers le nombre de personnes qui dépendent du minimum de moyens d'existence ou du revenu d'intégration sociale et d'augmenter de moitié la mise au travail.

En exécution de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 <sup>(126)</sup>, une subvention majorée est accordée par l'État aux CPAS pour des initiatives spécifiques d'insertion sociale dans l'économie sociale. Par ailleurs, il est prévu une extension du champ d'application de l'activation SINE (intervention financière du centre public d'aide sociale dans le coût salarial d'un ayant droit à l'intégration sociale mis au travail dans une initiative sociale et dispense de cotisations patronales).

La Cour des comptes souligne que la justification du calcul du crédit est insuffisante, en particulier parce qu'elle ne fournit aucune information sur le nombre d'emplois à financer (objectif 2008) ni sur la situation actuelle.

Étant donné que le coût de cet objectif (y compris de la mesure SINE) a été estimé à 27,2 millions d'euros par le SPP, le crédit semble insuffisant pour réaliser l'objectif de 3.000 emplois prévu précédemment.

<sup>(126)</sup> Arrêté royal du 11 juillet 2002 portant octroi d'une subvention majorée de l'État aux centres publics d'aide sociale pour les initiatives spécifiques d'insertion sociale dans l'économie sociale.



### 3. Programma's 44.56.3 — Europees Sociaal Fonds en 44.56.4 — Fonds Sociale Economie

Het Rekenhof wijst op de gebrekkige verantwoording van deze begrotingsprogramma's, te meer daar de uitvoering ervan reeds verschillende jaren gepaard gaat met ernstige problemen, in het bijzonder in het vlak van de financiering.

Het programma « Sociale Economie 2000-2006 » van het Europees Sociaal Fonds (ESF) beoogt het verhogen van de inzetbaarheid op de arbeidsmarkt van de allerzwaksten (de zogenaamde « sociale inclusie ») <sup>(127)</sup>. De doelgroepen daarbij vormen de personen die een leefloon of maatschappelijke hulp ontvangen, en in de eerste plaats de jongeren, de gezinshoofden in eenoudergezinnen en de personen die geen EU-onderdanen zijn. De projecten opgezet door de OCMW's in samenwerking met de POD Maatschappelijke Integratie worden gedeeltelijk gefinancierd door de EU <sup>(128)</sup>.

De POD Maatschappelijke Integratie prefinanciert voormelde projecten. Hiertoe werden twee organieke begrotingsfondsen opgericht : het Belgisch Europees Sociaal Fonds (programma 44.56.3) en het Fonds voor Sociale Economie (programma 44.56.4) <sup>(129)</sup>. Na de eindafrekening van de projecten en de controle van de verantwoordingsstukken door de POD Maatschappelijke Integratie stort de Europese Unie haar bijdrage in deze fondsen. De Europese Unie heeft steeds het recht om het controlesysteem van de POD Maatschappelijke Integratie te evalueren.

Het voormelde systeem van prefinanciering leidt tot negatieve posities van beide fondsen in ordonnancementen. Om hieraan het hoofd te bieden, voorziet de algemene uitgavenbegroting jaarlijks dat beide fondsen een debettoestand mogen vertonen.

Gedurende de periode 2003-2006 evalueerde de Europese Commissie <sup>(130)</sup> en de Europese Rekenkamer <sup>(131)</sup> diverse malen het beheers- en controlesysteem

<sup>(127)</sup> De krijtlijnen van het ESF op het vlak van de actieve werkgelegenheid zijn ingeschreven in de beslissing van de Europese Commissie inzake de federale programmatie 2000-2006 van 4 oktober 2000.

<sup>(128)</sup> Beslissing van de Europese Commissie van 4 oktober 2000. De Europese bijdrage belooft maximaal 50 % en minimaal 25 % van de totale, voor financiering in aanmerking komende kosten. De Europese Unie financiert zowel de kosten ingediend door de OCMW's als de werkingskosten gedragen door de Belgische Staat.

<sup>(129)</sup> Het Belgisch Europees Sociaal Fonds viel oorspronkelijk onder de bevoegdheid van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (programma 23.56.9). Bij de aangepaste begroting 2007 werd het fonds overgeheveld naar de POD Maatschappelijke Integratie.

<sup>(130)</sup> Audit uitgevoerd in 2003 en 2006 door het Directoraat-generaal Werkgelegenheid van de Europese Commissie.

<sup>(131)</sup> Auditrapport van de Europese Rekenkamer — PF-1573 (september-oktober 2004).

### 3. Programmes 44.56.3 — Fonds social européen et 44.56.4 — Fonds d'économie sociale

La Cour des comptes souligne la justification lacunaire de ces programmes budgétaires, d'autant plus que leur exécution s'accompagne depuis plusieurs années déjà de problèmes graves, en particulier au niveau du financement.

Le programme « Économie sociale 2000-2006 » du Fonds social européen (FSE) vise à augmenter l'employabilité des plus faibles sur le marché (« l'inclusion sociale ») <sup>(127)</sup>. Les groupes-cibles sont constitués par les personnes qui perçoivent un revenu d'intégration ou une aide sociale et, en premier lieu, les jeunes, les chefs de famille dans les familles monoparentales et les personnes non-ressortissantes de l'Union européenne. Les projets mis en place par les CPAS en concertation avec le SPP Intégration sociale sont partiellement financés par l'UE <sup>(128)</sup>.

Le SPP Intégration sociale préfinance les projets précités. À cet effet, deux fonds budgétaires organiques ont été créés : le Fonds social européen belge (programme 56/3) et le Fonds d'économie sociale (programme 56/4) <sup>(129)</sup>. Après l'élaboration du décompte final des projets et le contrôle des pièces justificatives par le SPP Intégration sociale, l'Union européenne verse sa contribution dans ces fonds. L'Union européenne a toujours le droit d'évaluer le système de contrôle du SPP Intégration sociale.

Le système précité de préfinancement conduit à des positions négatives des deux fonds en ce qui concerne les ordonnancements. Pour y faire face, le budget général des dépenses prévoit chaque année que les deux fonds peuvent présenter une position débitrice.

Au cours de la période 2003-2006, la Commission européenne <sup>(130)</sup> et la Cour des comptes européenne <sup>(131)</sup> ont évalué à plusieurs reprises le système de

<sup>(127)</sup> Les axes principaux du FSE en ce qui concerne l'emploi actif figurent dans la décision de la Commission européenne du 4 octobre 2000 relative à la programmation fédérale 2000-2006.

<sup>(128)</sup> Décision de la Commission européenne du 4 octobre 2000. La contribution européenne s'élève à maximum 50 % et minimum 25 % du montant total des coûts entrant en considération pour un financement. L'Union européenne finance tant les coûts introduits par les CPAS que les frais de fonctionnement supportés par l'État belge.

<sup>(129)</sup> Le Fonds social européen belge relevait initialement de la compétence du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (section 23 — programme 56.9). Lors de l'ajustement du budget 2007, le fonds a été transféré au SPP Intégration sociale.

<sup>(130)</sup> Audit exécuté en 2003 et 2006 par la Direction générale Emploi de la Commission européenne.

<sup>(131)</sup> Rapport d'audit de la Cour des comptes européenne — PF-1573 (septembre-oktober 2004).

van de POD Maatschappelijke Integratie. Deze evaluaties brachten diverse tekortkomingen aan het licht. Hoewel de POD Maatschappelijke Integratie verscheidene initiatieven ondernam om te remediëren aan de geformuleerde kritieken, oordeelde de Europese Commissie naar aanleiding van een vervolgaudit (uitgevoerd op 12 en 13 november 2007 <sup>(132)</sup>) opnieuw dat er onvoldoende garanties waren inzake de juistheid van de financiële stromen naar de begunstigden van de projecten.

De negatieve evaluaties zette de Europese Commissie er toe aan vanaf 2005 haar financiering van de projecten tijdelijk te stoppen <sup>(133)</sup>. Tot op heden blokkeerde de Commissie een totaal bedrag van 29,3 miljoen euro <sup>(134)</sup>. Als gevolg hiervan zijn de debetsaldi van de fondsen verder toegenomen en diende ook het maximaal toegelaten debetsaldo verscheidene malen te worden verhoogd. Het debetsaldo voor het Belgisch Europees Fonds en voor het Fonds Sociale Economie beliep eind 2007 respectievelijk 10,6 miljoen euro en 7,7 miljoen euro.

TABEL

## Overzicht debetsaldi fondsen

(in miljoen euro)

Jaar Année	Belgisch Europees Fonds <i>Fonds européen belge</i>			Sociaal Europees Fonds <i>Fonds social européen</i>		
	Vastleggings- machtiging — <i>Autorisation d'engagement</i>	Max. toegelaten debettoestand — <i>Position débitrice maximum autorisée</i>	Saldo fondsen — <i>Solde du fonds</i>	Vastleggings- machtiging — <i>Autorisation d'engagement</i>	Max. toegelaten debettoestand — <i>Position maxi- mum autorisée</i>	Saldo fondsen — <i>Solde du fonds</i>
2004	12,3	– 8,9	– 1,4	6,6	– 8,0	– 4,9
2005	13,6	– 6,7	– 3,3	6,6	– 8,0	– 5,2
2006	9,6	– 10,2	– 6,3	6,4	– 10,5	– 6,4
2007	6,4	– 12,2	– 10,6	5,3	– 10,6	– 7,7

Bron : databank Rekenhof

Het Rekenhof merkt op dat voor het begrotingsjaar 2008 het maximaal toegelaten debetsaldo voor zowel het Belgisch Europees Fonds, als het Fonds Sociale Economie opnieuw wordt verhoogd, tot respectievelijk 12,9 miljoen euro (wetsbepaling 2.44.10) en 12 miljoen euro (wetsbepaling 2.44.9).

<sup>(132)</sup> Brief van de Europese Commissie met kenmerk D 2007-21502.

<sup>(133)</sup> Brief van de Europese Commissie van 12 juli 2006.

<sup>(134)</sup> Voor 15,7 miljoen euro aan het Belgisch Europees Fonds (programma 44.56.3) en voor 13,7 miljoen euro aan het Fonds Sociale Economie (programma 44.56.4).

gestion et de contrôle du SPP Intégration sociale. Ces évaluations ont révélé divers manquements. Bien que le SPP Intégration sociale ait pris plusieurs initiatives pour remédier aux critiques formulées, la Commission européenne a une nouvelle fois estimé, à l'occasion d'un suivi d'audit (exécuté les 12 et 13 novembre 2007 <sup>(132)</sup>), qu'elle ne disposait pas de garanties suffisantes quant à l'exactitude des flux financiers vers les bénéficiaires des projets.

Les évaluations négatives ont amené la Commission européenne à interrompre provisoirement son financement des projets depuis 2005 <sup>(133)</sup>. À ce jour, la Commission a bloqué au total un montant de 29,3 millions d'euros <sup>(134)</sup>. Par conséquent, les positions débitrices des fonds ont encore augmenté et le déficit maximum autorisé a dû être relevé à plusieurs reprises. La position débitrice du Fonds européen belge et du Fonds d'économie sociale s'élevait, fin 2007, à respectivement 10,6 et 7,7 millions d'euros.

TABLEAU

## Aperçu de la position débitrice des fonds

(en millions d'euros)

Source : banque de données Cour des comptes.

La Cour des comptes souligne que, pour l'année budgétaire 2008, le solde débiteur maximum autorisé tant pour le Fonds européen belge que pour le Fonds d'économie sociale a une nouvelle fois été augmenté, pour atteindre respectivement 12,9 millions d'euros (disposition légale 2.44.10) et 12 millions d'euros (disposition légale 2.44.9).

<sup>(132)</sup> Lettre de la Commission européenne, référence D 2007-21502.

<sup>(133)</sup> Lettre de la Commission européenne du 12 juillet 2006.

<sup>(134)</sup> 15,7 millions d'euros destinés au Fonds européen belge (programme 56/3) et 13,7 millions d'euros destinés au Fonds d'économie sociale (programme 56/4).

De Europese Commissie en de POD Maatschappelijke Integratie onderhandelen momenteel omtrent een gedeeltelijke vrijgave van de geblokkeerde ontvangsten, na inhouding van een boete <sup>(135)</sup>. Omtrent de hoogte van de ingehouden boete bestaat evenwel nog onduidelijkheid. Deze zou kunnen schommelen tussen de 10 % en 25 % van het totaal van de EU-bijdragen.

#### Sectie 46

##### Wetenschapsbeleid

### 1. Programma 46.60.2 — Onderzoek-ontwikkeling op internationaal vlak

België draagt ingevolge zijn internationale verbintenissen <sup>(136)</sup> bij tot de financiering van de activiteiten van het Europese Ruimtevaart Agentschap (ESA). Deze bijdrage wordt in de begroting aangerekend op programma 46.60.2 — Onderzoek-ontwikkeling op internationaal vlak — ruimtevaartactiviteiten.

Het Rekenhof heeft al enkele jaren vastgesteld <sup>(137)</sup> dat de kredieten op de begroting <sup>(138)</sup> ontoereikend waren om de Belgische verplichtingen ten opzichte van het ESA te dekken.

Op het einde van 2007 is gebleken dat België tegenover het ESA een gecumuleerde schuld van 102,7 miljoen euro had, als gevolg van de begrotingsbeperkingen opgelegd door het ankerprincipe <sup>(139)</sup>.

Het Rekenhof stelt vast dat het krediet dat is ingeschreven in de ontwerpbegroting 2008 bij de gesplitste ordonnanceringskredieten 116,9 miljoen euro belooft, terwijl er een bedrag van 255,3 miljoen euro nodig zou zijn om de bijdrage 2008 aan het ESA en de gecumuleerde schuld ten opzichte van die instelling te dekken.

<sup>(135)</sup> De modaliteiten van inhouding van een boete worden geregeld door een oriëntatienota van de Europese Commissie van 1 februari 2006.

<sup>(136)</sup> Door België aangegaan op de ministeriële ESA raad in Berlijn op 5 en 6 december 2005 (De programmaoriëntaties 2006-2010 werden op 25 november 2005 door de Ministerraad goedgekeurd).

<sup>(137)</sup> Verslag van de Commissie voor de Financiën en de Begroting, Parl. St. Kamer, DOC 50 2080/3-2002/2003 blz. 83-84, DOC 51 324/4-2003/2004, blz. 82, DOC 51 1370/2-2004/2005, blz. 92-93 en DOC 52 2704/3-2006/2007, blz. 100-101.

<sup>(138)</sup> Op basisallocatie 60.22.3512 — Belgische deelname aan de activiteiten van het Europees Ruimtevaart Agentschap.

<sup>(139)</sup> Van de 185,7 miljoen euro ingeschreven gesplitste ordonnanceringskredieten kon immers slechts 78,6 miljoen euro worden geordnancéerd in 2007, terwijl het saldo van 107,1 miljoen euro geannuleerd werd overeenkomstig artikel 35 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

La Commission européenne et le SPP Intégration sociale négocient actuellement en vue d'une libération partielle des recettes bloquées, après la retenue d'une amende éventuelle <sup>(135)</sup>. Le montant de l'amende n'est pas encore fixé de manière certaine. Il pourrait varier entre 10 et 25 % du montant total des contributions européennes.

#### Section 46

##### SPP Politique scientifique

### 1. Programme 46.60.2 — Recherche et développement dans le cadre international

Suite à des engagements internationaux <sup>(136)</sup>, la Belgique contribue au financement des activités de l'Agence spatiale européenne (ESA). Cette contribution est imputée dans le budget au programme 46.60.2-Recherche et développement dans le cadre international-activités spatiales.

Depuis plusieurs années, la Cour des comptes signale que les crédits inscrits au budget <sup>(137)</sup> sont insuffisants pour couvrir les obligations belges vis-à-vis de l'ESA <sup>(138)</sup>.

À la fin de l'année 2007, il est apparu que la dette cumulée de la Belgique vis à vis de l'ESA s'élevait à 102,7 millions d'euros, suite aux restrictions budgétaires imposées par le principe de l'ancre <sup>(139)</sup>.

La Cour constate que le crédit inscrit au projet de budget 2008 en crédits dissociés d'ordonnancement s'élève à 116,9 millions d'euros, alors que le montant nécessaire pour couvrir la contribution de 2008 à l'ESA et la dette cumulée vis à vis de celle-ci s'élèverait à 255,3 millions d'euros.

<sup>(135)</sup> Les modalités de la retenue d'une amende sont réglées par une note d'orientation de la Commission européenne du 1<sup>er</sup> février 2006.

<sup>(136)</sup> Pris par la Belgique au Conseil ministériel de l'Agence spatiale européenne à Berlin les 5 et 6 décembre 2005 (Les orientations du programme 2006-2010 ont été approuvées par le Conseil des ministres du 25 novembre 2005).

<sup>(137)</sup> Sur l'allocation de base 60.22.35.12 — Participation belge aux activités de l'agence spatiale européenne.

<sup>(138)</sup> Rapport de la commission des Finances et du budget, doc. parl. Chambre, n°50-2080/3-2002/2003 pp. 83-84, n° 51 324/4-2003/2004, p. 82, n° 51 1370/2-2004/2005, pp. 92-93 et n° 51 2704/3-2006/2007, pp. 100-101.

<sup>(139)</sup> En effet, sur les 185,7 millions inscrits en crédits dissociés d'ordonnancement, seuls 78,6 millions ont pu être ordonnancés en 2007, le solde, soit 107,1 millions est tombé en annulation conformément à l'article 35 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

Dit zou dus aanleiding moeten geven tot een onbetaald saldo van 138,4 miljoen euro.

## 2. Programma 46.61.6 — Dotaties aan de Vlaamse en Franse Gemeenschap

Het krediet dat als dotatie voor de Vlaamse en Franse Gemeenschap is ingeschreven voor de financiering van het universitair onderwijs aan buitenlandse studenten houdt geen rekening met de berekeningsparameter bepaald in artikel 62 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten : aanpassing van de bedragen op basis van de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen.

Daaruit volgt dat de ingeschreven kredieten met 16.000 euro <sup>(140)</sup> onderschat zijn voor de Vlaamse Gemeenschap en met 33.000 euro <sup>(141)</sup> voor de Franse Gemeenschap.

### Sectie 51

#### Rijksschuld

### 1. Fonds voor Spoorweginfrastructuur

Sinds de oprichting van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur in 2004 wordt de financiële dienst van de schuld van die instelling verzekerd door schatkistvoorschotten die geregulariseerd worden door een op de begroting van de rijksschuld ingeschreven dotatie van de Staat en door een door Infrabel betaalde vergoeding voor het gebruik van de spoorweginfrastructuur.

Voor 2007 bedroeg de dotatie van de Staat 150 miljoen euro <sup>(142)</sup> en Infrabel stortte een vergoeding van 299 miljoen euro.

Alle financiële verrichtingen met betrekking tot de schuld van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur worden geboekt op een thesaurierekening <sup>(143)</sup>.

Bij gebrek aan een bijkomende dotatie voor het dekken van de ontoereikende inkomsten uit de activiteiten

<sup>(140)</sup> Basisallocatie : 61.60.4501 (bedrag : 32,8 miljoen euro).

<sup>(141)</sup> Basisallocatie : 61.60.4502 (bedrag : 66,5 miljoen euro).

<sup>(142)</sup> Basisallocatie 51.42.40.5102 — Investeringsdotatie aan het Fonds voor Spoorweginfrastructuur.

<sup>(143)</sup> Rekening van de Schatkist 11.03.06 : Fonds voor Spoorweginfrastructuur.

Il devrait donc en résulter un solde impayé de 138,4 millions d'euros.

## 2. Programme 46.61.6. — Dotations aux Communautés flamande et française

Le crédit inscrit au titre des dotations aux Communauté flamande et française pour le financement de l'enseignement universitaire dispensé aux étudiants étrangers ne tient pas compte du paramètre de calcul prévu dans l'article 62 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions : adaptation des montants au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation.

Il en résulte que les crédits inscrits sont sous-estimés de 16.000 euros <sup>(140)</sup> pour la Communauté flamande et de 33.000 euros <sup>(141)</sup> pour la Communauté française.

### Section 51

#### Dettes publiques

### 1. Fonds d'infrastructure ferroviaire

Depuis la création en 2004 du Fonds d'infrastructure ferroviaire (FIF), le service financier de la dette de cet organisme est assuré par des avances de trésorerie régularisées par une dotation de l'État inscrite au budget de la dette publique et par une redevance payée par Infrabel pour l'utilisation de l'infrastructure ferroviaire.

Pour l'année 2007, la dotation de l'État s'est élevée à 150 millions d'euros <sup>(142)</sup> et Infrabel a versé une redevance de 299 millions d'euros.

Tous les mouvements financiers relatifs à la dette du FIF sont comptabilisés sur un compte de trésorerie <sup>(143)</sup>.

En l'absence d'une dotation supplémentaire destinée à couvrir l'insuffisance des revenus de l'activité du FIF,

<sup>(140)</sup> Allocation de base : 61.60.45.01, montant inscrit de 32.779.000 euros.

<sup>(141)</sup> Allocation de base : 61.60.45.02, montant inscrit de 66.549.000 euros.

<sup>(142)</sup> Allocation de base 51.42.40.51.02 — Dotation d'investissements au Fonds d'infrastructure ferroviaire.

<sup>(143)</sup> Compte de trésorerie 11.03.06 : Fonds d'infrastructure ferroviaire — Opérations financières.

van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur, vertoonde die rekening een tekort van 251,6 miljoen euro op 31 december 2007.

Het Rekenhof stelt vast dat niet voorzien is in een krediet om dat tekort aan te zuiveren. De in de ontwerp-begroting <sup>(144)</sup> ingeschreven kredieten ten belope van 123 miljoen euro zouden immers enkel de voor 2008 geplande uitgaven dekken.

## 2. Rampenfonds

In zijn commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006, achtte het Rekenhof het wenselijk dat de door de Schatkist aan de publieke entiteiten toegekende financiering op de begroting zou worden ingeschreven onder een basisallocatie met de economische klasse 8 — Kredietverleningen en -terugbetalingen <sup>(145)</sup>.

Wat het Rampenfonds betreft, gaf de vice-eersteminister en minister van Begroting aan dat het niet nuttig was de toegekende financiering van 18 miljoen euro in te schrijven, aangezien de lening afliep op 19 januari 2006 <sup>(146)</sup>.

Het Rekenhof stelt echter vast dat de vervaldag van de lening van 18 miljoen euro aan het Rampenfonds verschoven werd naar 19 januari 2009 en beveelt dan ook aan dat de financiering zou worden ingeschreven op de begroting.

## 3. Programma 51.43.1 — Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen — flats

Het Rekenhof herhaalt de opmerkingen die het eerder al over dit fonds <sup>(147)</sup> had geformuleerd in zijn « Commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2004 ».

Het Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen werd op 1 december 1992 ontbonden als gevolg van de overheveling van bevoegdheden naar de gefedereerde entiteiten, in uitvoering van de bijzondere wet van 8 augustus 1988 tot hervorming der instellingen.

Overeenkomstig de wet van 16 maart 1954 hadden de tot dan toe opgestelde rekeningen van dat fonds moeten

<sup>(144)</sup> Basisallocatie 51.42.40.6103 — Dotatie aan het kapitaal van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur.

<sup>(145)</sup> Parl. St. Kamer, DOC 51 2043/003, blz. 113.

<sup>(146)</sup> *Idem.*, blz. 175.

<sup>(147)</sup> Verslag van de Commissie voor de Financiën en de Begroting, Parl. St. Kamer, 51 0324/004, blz. 83.

ce compte présentait une position débitrice de 251,6 millions d'euros au 31 décembre 2007.

La Cour des comptes constate qu'il n'y a pas de crédit prévu pour apurer ce déficit. En effet, les crédits de 123 millions d'euros inscrits dans ce projet de budget <sup>(144)</sup> ne couvriraient que les dépenses prévues pour l'année 2008.

## 2. Caisse des calamités

Dans ses commentaires et observations sur le projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2006, la Cour des comptes a recommandé que les financements accordés par la Trésorerie aux entités publiques soient inscrits au budget sous une allocation de base de la classe économique 8 — Octrois et remboursements de crédit <sup>(145)</sup>.

En ce qui concerne la Caisse des calamités, la Vice-Première ministre et ministre du Budget avait indiqué qu'il n'était pas utile d'inscrire le financement de 18 millions d'euros octroyé car le prêt arrivait à échéance le 19 janvier 2006 <sup>(146)</sup>.

La Cour des comptes constate que l'échéance du prêt de 18 millions à la Caisse des calamités a été reportée jusqu'au 19 janvier 2009 et recommande dès lors pour que ce financement soit inscrit au budget.

## 3. Programme 51.43.1 — Fonds de construction des hôpitaux — flats

La Cour des comptes réitère les remarques précédemment formulées dans ses « Commentaires et observations sur le projet de budget de l'État pour l'année budgétaire 2004 » à propos de ce Fonds <sup>(147)</sup>.

Suite au transfert de compétences aux entités fédérées opéré en vertu de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1988, le Fonds de construction d'institutions hospitalières et médico-sociales a été dissout le 1<sup>er</sup> décembre 1992.

Conformément à la loi du 16 mars 1954, les comptes de cette institution, établis jusqu'à cette date, auraient

<sup>(144)</sup> Allocation de base 51.42.40.61.03 — Dotation au capital du Fonds d'infrastructure ferroviaire.

<sup>(145)</sup> Doc. parl. Chambre des représentants 2005-2006, DOC 51 2043/003, p. 113.

<sup>(146)</sup> *Idem.*, p. 175.

<sup>(147)</sup> Rapport de la Commission des Finances et du Budget, Doc. Parl. Chambre n° 51 0324/004, p. 83

worden overgezonden aan het Rekenhof. Tot op heden en ondanks herhaalde verzoeken sinds 2002 <sup>(148)</sup>, heeft het Rekenhof de rekeningen van de drie laatste jaren waarin het fonds actief was (1990 tot 1992) nog steeds niet ontvangen.

Ofschoon het om reeds oude rekeningen gaat, moeten ze toch worden overgezonden om het actief en passiefsaldo te kunnen bepalen dat moet worden overdragen naar de federale Staat en, in voorkomend geval, naar de gefedereerde entiteiten.

Bovendien bestaat er tot op heden nog een bankrekening op naam van het fonds. Die rekening vertoont een positief saldo van 18,1 miljoen euro en wordt momenteel beheerd door de Bank van De Post. Ze levert echter geen intresten meer op en ze is sinds 1992 niet meer in gebruik.

dû être transmis à la Cour des comptes. À ce jour cependant, et malgré ses demandes répétées depuis 2002 <sup>(148)</sup>, la Cour n'a toujours pas reçu les comptes des trois dernières années d'activités de l'organisme (1990 à 1992).

En dépit de leur ancienneté, l'établissement de ces comptes reste nécessaire pour déterminer les soldes d'actif et de passif à transférer à l'État fédéral et, le cas échéant, aux entités fédérées.

De surcroît, un compte bancaire, ouvert au nom de cet organisme, subsiste encore aujourd'hui et présente un solde positif de 18,1 millions d'euros. Ce compte est actuellement géré par la Banque de la Poste, n'est pas producteur d'intérêts et n'a plus été mouvementé depuis 1992.

<sup>(148)</sup> Brieven van 5 mei 2004 en van 11 mei 2005. Zie ook het 162<sup>e</sup> (vol. 1, blz. 381) en 163<sup>e</sup> (vol. 1, blz. 386) Boek van het Rekenhof.

<sup>(148)</sup> Lettres du 5 mai 2004 et du 11 mai 2005. Voir également les 162<sup>e</sup> (vol. 1, p. 381) et 163<sup>e</sup> (vol. 1, p. 386) Cahiers de la Cour des comptes.

## DEEL IV

## SOCIALE ZEKERHEID

## 1. Inleiding

Zowel in het Globaal Beheer van de werknemers als in het Globaal Beheer van de zelfstandigen wordt voor 2008 een begrotingsoverschot verwacht. Voor de ramingen werd uitgegaan van de economische begroting opgemaakt door het Instituut voor de Nationale Rekeningen in de maand januari. Inmiddels verhoogden sommige instellingen, waaronder het Federaal Planbureau, de inflatieverwachtingen en wordt ook de economische groei lager ingeschat <sup>(149)</sup>. Door de recente publicatie van deze cijfers kon hiermee geen rekening meer worden gehouden bij de opmaak van de begrotingsvoorstellen.

Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op het Globaal Beheer van de werknemers en van de zelfstandigen. Sinds 1 januari 2008 is het toepassingsgebied van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging uitgebreid tot alle zelfstandigen en wordt in de begroting van het RIZIV niet langer een onderscheid gemaakt tussen de beide regelingen. Bijgevolg worden de maatregelen in de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging afzonderlijk behandeld onder punt 4.

## 2. Globaal Beheer van de werknemers

Voor 2008 raamt de regering het overschot op de begroting van de RSZ-Globaal Beheer, met uitsluiting van de tak « geneeskundige verzorging » (zie punt 4), op 403,6 miljoen euro.

## 2.1. Ontvangsten

De belangrijkste maatregelen met betrekking tot de ontvangsten worden hierna bondig van commentaar voorzien.

## 2.1.1. Bijdragen

— *Bijkomende bijdragen uit het activeringsbeleid (+ 89,9 miljoen euro)*

Het Planbureau gaat in zijn groeiramingen voor 2008 uit van een toename van de werkgelegenheid met 46.600 personen. De regering wil bijkomend 15.000 nieuwe banen creëren door maatregelen in het kader van het activeringsbeleid van werklozen : een voortzetting van de begeleiding van werklozen (12.300 nieuwe banen) en extra inspanningen in de strijd tegen de werkloosheidsvallen (2.700 nieuwe banen). De stijging van de

<sup>(149)</sup> Cf. deel I — algemene toelichting.

## PARTIE IV

## SECURITE SOCIALE

## 1. Introduction

Un excédent budgétaire est escompté pour l'année 2008 dans la gestion globale des travailleurs salariés comme dans celle des travailleurs indépendants. Les estimations sont basées sur le budget économique élaboré par l'Institut des comptes nationaux au cours du mois de janvier. Entre-temps, certains organismes, parmi lesquels le Bureau fédéral du plan, ont revu à la hausse leurs prévisions en matière d'inflation et à la baisse l'estimation de la croissance économique <sup>(149)</sup>. N'ayant été publiés que récemment, ces chiffres n'ont pas pu être pris en compte pour l'élaboration des propositions budgétaires.

Le texte ci-dessous aborde successivement la gestion globale des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants. Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2008, le champ d'application de l'assurance soins de santé obligatoire a été élargi à tous les travailleurs indépendants et le budget de l'INAMI n'opère plus de distinction entre les deux régimes. C'est pourquoi les mesures concernant l'assurance soins de santé obligatoire sont examinées sous un point 4 distinct.

## 2. Gestion globale des travailleurs salariés

Pour l'année 2008, le Gouvernement estime l'excédent budgétaire de l'ONSS-Gestion globale, à l'exclusion de la branche « soins de santé » (voir chapitre 4), à 403,6 millions d'euros.

## 2.1. Recettes

Les principales mesures prises en ce qui concerne les recettes sont brièvement commentées ci-après.

## 2.1.1. Cotisations

— *Cotisations supplémentaires provenant de la politique d'activation (+ 89,9 millions d'euros)*

Dans ses estimations de la croissance pour l'année 2008, le Bureau du plan prévoit une augmentation de l'emploi de 46.600 personnes. Le Gouvernement a l'intention de créer 15.000 nouveaux emplois supplémentaires grâce à des mesures prises dans le cadre de la politique d'activation des chômeurs : une poursuite de l'accompagnement des chômeurs (12.300 nouveaux emplois) et des efforts supplémentaires dans la lutte contre

<sup>(149)</sup> Cf. partie I — Exposé général.

werkgelegenheid zal in die hypothese bijgevolg niet veel lager liggen dan in 2007 (61.600 personen tegenover 71.000 personen in 2007 <sup>(150)</sup>), hoewel een vertraging van de economische groei wordt voorspeld.

De maatregelen in het kader van het activeringsbeleid — die in principe deels vanaf 1 januari 2008 en deels vanaf 1 april 2008 in werking treden — moeten 89,9 miljoen euro aan socialezekerheidsbijdragen opbrengen <sup>(151)</sup>. Het Rekenhof wijst er op dat de realisatie van de opbrengst aan socialezekerheidsbijdragen afhankelijk is van de daadwerkelijke inwerkingtreding van de maatregelen op het vooropgestelde tijdstip. Zo moeten een aantal facetten van het activeringsbeleid (bijvoorbeeld de harmonisering van termijnen) verder worden uitgewerkt in overleg met de gewestelijke overheden en moet voor de tegemoetkomingen in het kader van de strijd tegen de werkloosheidsvallen nog een aangepast reglementair kader worden ontworpen.

— *Strijd tegen de sociale fraude (+ 50 miljoen euro)*

De strijd tegen de sociale fraude moet in 2008 in totaal 55 miljoen euro opbrengen, waarvan 50 miljoen euro in het Globaal Beheer van de werknemers. De maatregelen in de strijd tegen de sociale fraude komen bovenop de maatregelen die in eerdere begrotingen reeds werden genomen. Zo werd sinds 2006 in de opeenvolgende begrotingen van de RSZ-Globaal Beheer en het RSVZ voor een totaal bedrag van 220,5 miljoen euro aan maatregelen ingeschreven <sup>(152)</sup>.

Het Rekenhof kon geen informatie bekomen over de wijze van raming van de bovenvermelde opbrengsten.

### 2.1.2. *Intresten op de beleggingsportefeuille*

De opbrengst van de beleggingsportefeuille wordt geraamd op 128,8 miljoen euro. De raming is gebaseerd op de verwachte intrest op de lineaire obligaties in de portefeuille en houdt — in tegenstelling tot de voor-

<sup>(150)</sup> Bron : Nationale Bank van België, Verslag 2007 — Economische en financiële ontwikkelingen.

<sup>(151)</sup> De totale opbrengst van die maatregelen wordt geraamd op 286,5 miljoen euro en bestaat uit de opbrengst voor de RSZ (121,9 miljoen euro op jaarbasis; in de begroting beperkt tot de opbrengst van drie kwartalen, hetzij 89,9 miljoen euro), de besparing in de werkloosheidsverzekering (94,4 miljoen euro) en de fiscale ontvangsten (70,2 miljoen euro).

<sup>(152)</sup> In een persbericht van de vice-eersteminister en minister van Begroting van 26 februari 2008 wordt als verantwoording alleen verwezen naar het feit dat de strijd tegen de sociale fraude « alleen al in de sector van de werknemers de afgelopen jaren meer dan 35 miljoen euro opleverde ». Het is onduidelijk of het aangehaalde bedrag van 35 miljoen euro het resultaat is van de sinds 2006 besliste maatregelen in de strijd tegen de sociale fraude.

les pièges à l'emploi (2.700 nouveaux emplois). Dans cette hypothèse, l'augmentation de l'emploi ne sera pas nettement inférieure à celle de 2007 (61.600 personnes contre 71.000 personnes en 2007 <sup>(150)</sup>), en dépit du ralentissement prévu de la croissance économique.

Les mesures prises dans le cadre de la politique d'activation — qui, en principe, doivent entrer en vigueur en partie à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2008 et pour une autre partie à partir du 1<sup>er</sup> avril 2008 — devraient rapporter 89,9 millions d'euros à titre de cotisations de sécurité sociale <sup>(151)</sup>. La Cour des comptes souligne que la réalisation des recettes de cotisations de sécurité sociale dépend de l'entrée en vigueur effective des mesures au moment prévu. Ainsi, certains aspects de la politique d'activation (par exemple, l'harmonisation des délais) doivent être précisés en concertation avec les autorités régionales et un cadre réglementaire adapté pour les interventions liées à la lutte contre les pièges à l'emploi doit encore être mis au point.

— *Lutte contre la fraude sociale (+ 50 millions d'euros)*

La lutte contre la fraude sociale devrait rapporter en 2008 un montant total de 55 millions d'euros, dont 50 millions dans la gestion globale des travailleurs salariés. Les mesures de lutte contre la fraude sociale viennent s'ajouter aux mesures déjà prises dans les budgets antérieurs. Ainsi, depuis 2006, des mesures ont été inscrites dans les budgets successifs de l'ONSS-Gestion globale et de l'INASTI pour un montant total de 220,5 millions d'euros <sup>(152)</sup>.

La Cour des comptes n'a pu obtenir aucune information sur le mode d'estimation des recettes précitées.

### 2.1.2. *Intérêts du portefeuille de placements*

Les recettes du portefeuille de placements sont estimées à 128,8 millions d'euros. L'estimation se base sur les intérêts escomptés sur les obligations linéaires figurant dans le portefeuille et ne tient pas compte — contrai-

<sup>(150)</sup> Source : Banque nationale de Belgique, Rapport 2007 — Évolution économique et financière.

<sup>(151)</sup> Le produit total de ces mesures pour l'année 2008 est estimé à 286,5 millions d'euros et se compose du produit de l'ONSS (121,9 millions d'euros sur une base annuelle; limité, dans le budget, au produit de trois trimestres, soit 89,9 millions d'euros), des économies à réaliser au niveau de l'assurance-chômage (94,4 millions d'euros) et des recettes fiscales (70,2 millions d'euros).

<sup>(152)</sup> Un communiqué de presse du Vice-Premier Ministre et ministre du Budget du 26 février 2008 se réfère uniquement, à titre de justification, au fait que la lutte contre la fraude sociale a déjà rapporté au cours des dernières années plus de 35 millions d'euros uniquement dans le secteur des travailleurs salariés. Il n'apparaît pas clairement si le montant de 35 millions d'euros cité résulte des mesures prises depuis 2006 en matière de lutte contre la fraude sociale.



gaande jaren — geen rekening met de niet gerealiseerde meerwaarden op de portefeuille. Naast de geraamde 128,8 miljoen euro kunnen er bijgevolg nog (al dan niet gerealiseerde) meer- of minderwaarden ontstaan in functie van de evolutie van de rente.

De voorstellingswijze in voorgaande jaren leidde soms tot grote verschillen tussen de geraamde en de werkelijke opbrengsten. In 2006 en 2007 bedroegen de resultaten respectievelijk – 2,4 miljoen euro en + 17,9 miljoen euro tegenover ramingen van 67,4 miljoen euro en 180,3 miljoen euro.

## 2.2. Uitgaven

### 2.2.1. *Beheersbegrotingen van de OISZ*

Aan de openbare instellingen van de sociale zekerheid (OISZ) wordt gevraagd om, naar analogie met de federale openbare diensten, een bedrag van 20 miljoen euro te besparen op de werkingskosten. Daarnaast gaat de regering uit van een « natuurlijke onderbenutting » van de begrotingskredieten (5 miljoen euro) en wil ze nog een besparing doorvoeren op de enveloppe voor onroerende goederen (eveneens 5 miljoen euro).

Het Rekenhof merkt in dit verband op dat het bij de opmaak van dit verslag nog niet duidelijk was hoe deze besparing zou worden verdeeld tussen de verschillende instellingen. Voorts kan er op worden gewezen dat een groot deel van de beheersuitgaven op korte termijn niet of moeilijk samendrukbaar is waardoor de besparing dient te worden gevonden bij een relatief klein deel van de werkingsuitgaven <sup>(153)</sup>. De beoogde besparing op de onroerende goederen wordt niet verder toegelicht, zodat de haalbaarheid hiervan evenmin kan worden beoordeeld.

### 2.2.2. *Werkloosheidsuitgaven*

Ondanks de voorziene daling van de werkloosheid stijgt de begroting van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) sterker dan de inflatie. De stijging van de begroting van de RVA hangt voornamelijk samen met de ontwikkeling van de dienstencheques en andere opdrachten, zoals het activeringsbeleid, en de loopbaanonderbrekingen.

<sup>(153)</sup> Een groot deel van de werkingsuitgaven van de instellingen bestaat uit kosten voor informaticawerkzaamheden (vaak uitgevoerd door de vzw Smals in het kader van langlopende contracten). Ook op de huuruitgaven kan op korte termijn weinig bespaard worden. Daardoor is een deel van de theoretische budgettaire ruimte op korte termijn althans niet beschikbaar voor het realiseren van besparingen.

rement aux années précédentes — des plus-values non réalisées sur le portefeuille. Outre les 128,8 millions d'euros estimés, des plus-values ou moins-values (réalisées ou non) peuvent, par conséquent, encore survenir en fonction de l'évolution des taux d'intérêt.

Le mode de présentation des années précédentes donnait parfois lieu à des différences importantes entre les recettes estimées et les recettes effectives. En 2006 et 2007, les résultats se sont élevés respectivement à – 2,4 et + 17,9 millions d'euros, alors que les estimations s'élevaient respectivement à 67,4 millions d'euros et 180,3 millions d'euros.

## 2.2. Dépenses

### 2.2.1. *Budgets de gestion des IPSS*

Par analogie avec les services publics fédéraux, il est demandé aux institutions publiques de sécurité sociale (IPSS) d'économiser un montant de 20 millions d'euros sur les frais de fonctionnement. En outre, le Gouvernement part de l'hypothèse d'une « sous-utilisation naturelle » des crédits budgétaires (5 millions d'euros) et souhaite encore réaliser une économie sur l'enveloppe destinée aux biens immeubles (également 5 millions d'euros).

La Cour des comptes fait observer à cet égard qu'au moment de l'élaboration du présent rapport, il n'apparaissait pas encore clairement de quelle manière cette économie serait répartie entre les différentes institutions. Par ailleurs, il est à souligner qu'une partie importante des dépenses de gestion ne sont pas, ou guère, compressibles à court terme, de sorte que l'économie doit porter sur une partie relativement limitée des dépenses de fonctionnement <sup>(153)</sup>. L'économie visée en ce qui concerne les biens immeubles n'est pas explicitée davantage, de sorte qu'il n'est pas possible d'en examiner la faisabilité.

### 2.2.2. *Dépenses liées au chômage*

Malgré la baisse prévue du chômage, le budget de l'Office national de l'emploi (ONEm) augmente plus que l'inflation. La croissance budgétaire de l'ONEm est principalement liée au développement des titres-services et à d'autres missions, telles que les politiques d'activation, et les interruptions de carrière attribuées à l'ONEm.

<sup>(153)</sup> Une partie importante des dépenses de fonctionnement des institutions se compose de coûts relatifs aux activités informatiques (souvent exécutées par l'asbl Smals dans le cadre de contrats de longue durée). Il sera aussi difficile de réaliser des économies à court terme sur les dépenses locatives. Par conséquent, une partie de la marge budgétaire théorique disponible ne permettra pas des économies, du moins à court terme.

De significante stijgingen die de evolutie van de begroting van de opdrachten verklaren, zijn :

De dienstencheques	(+ 187 miljoen euro)
De wedertewerkstellingsprogramma's	(+ 71 miljoen euro)
De brugpensioenen	(+ 40 miljoen euro)
De loopbaanonderbrekingen en het tijdskrediet	(+ 39 miljoen euro)

#### *Dienstencheques*

De regering heeft drie maatregelen genomen : de beperking van het aantal cheques tot 750 per gebruiker, de stijging van de prijs van die cheques met 0,30 euro, en de strengere controle op de erkende ondernemingen.

De regering raamde de aldus gegenereerde besparingen op 7 miljoen euro, door de beperking tot 750 cheques per gebruiker, en op 10 miljoen euro voor de geplande strengere controles op de erkende ondernemingen. Het Rekenhof kon geen informatie bekomen over de wijze waarop deze besparingen en terugvoeringen werden geraamd.

#### *Wedertewerkstellingsprogramma's*

De opdrachten inzake wedertewerking van de RVA omvatten de tegemoetkomingen voor startbaanovereenkomsten, de tussenkomsten inzake sociale economie, de start- en stagebonus en tot slot het Opleidingsfonds Dienstencheques.

De tussenkomsten inzake sociale economie worden onder de gewesten verdeeld volgens de volgende verdeelsleutel : 55,7 % voor het Vlaams Gewest, 33 % voor het Waals Gewest, 10 % voor het Brussels Gewest en 1,3 % voor de Duitstalige Gemeenschap. De koninklijke uitvoeringsbesluiten terzake zijn echter nog niet genomen.

#### *Brugpensioenen*

Deze begrotingspost wordt beïnvloed door twee maatregelen die werden genomen naar aanleiding van het generatiepact : het optrekken van de wettelijke minimumleeftijd van 58 jaar naar 60 jaar in 2008 met uitzondering voor de heel lange loopbanen en voor zware beroepen, en het optrekken van de pensioenleeftijd voor vrouwen van 63 naar 64 jaar in de loop van de periode van 1 januari 2006 tot 31 december 2008.

Rekening houdend met die elementen en met de betalingsstatistieken is de RVA van oordeel dat het aantal bruggepensioneerden heel lichtjes zal stijgen van

Les augmentations significatives qui expliquent l'évolution du budget des missions sont :

Les titres services	(+ 187 millions d'euros)
Les remises à l'emploi	(+ 71 millions d'euros)
Les prépensions	(+ 40 millions d'euros)
Les interruptions de carrière et le crédit temps	(+ 39 millions d'euros)

#### *Les titres-services*

Trois mesures ont été prises par le Gouvernement, la limitation du nombre de titres à 750 par utilisateur et l'augmentation de 0,30 euro du prix de ces titres, ainsi qu'un renforcement du contrôle des entreprises agréées.

Le Gouvernement a estimé les économies ainsi générées à 7 millions d'euros, pour la limitation à 750 titres, et à 10 millions d'euros pour le renforcement prévu des contrôles des entreprises agréées. La Cour des comptes n'a pu obtenir aucun renseignement sur le mode d'estimation de ces économies et récupérations.

#### *Les remises à l'emploi*

Les missions de remises à l'emploi de l'ONEm comprennent, les interventions conventions premiers emplois, les interventions en économie sociale, le bonus de démarrage et de stage et enfin le fonds de formation titres-services.

Les interventions en économie sociale, sont réparties entre les régions selon la clef suivante : Région flamande, 55,7 %; Région wallonne, 33 %; Région de Bruxelles-Capitale, 10 % et Communauté germanophone, 1,3 %. Toutefois, les arrêtés royaux d'exécution en cette matière n'ont pas encore été pris.

#### *Les prépensions*

Deux mesures prises lors du pacte des générations influencent ce poste budgétaire : l'âge minimum légal de 58 ans est relevé en 2008 à 60 ans excepté pour les très longues carrières et pour les métiers lourds, et l'allongement de l'âge de la pension des femmes de 63 à 64 ans au cours de la période du 1<sup>er</sup> janvier 2006 au 31 décembre 2008.

En tenant compte de ces éléments et des statistiques de paiements, l'ONEm estime que le nombre de prépensionnés augmentera très faiblement, passant de

111.222 naar 111 432 <sup>(154)</sup>. De stijging van die begroting wordt dus hoofdzakelijk verklaard door de indexaanpassingen van januari en juni.

### *Outplacement*

Overeenkomstig artikel 13 van de wet van 5 september 2001 heeft elke werknemer (van 45 jaar) waarvan de werkgever de arbeidsovereenkomst beëindigd heeft, recht op een begeleidingsprocedure (« outplacement »). In 2006 werden op die begroting de eerste effectieve uitgaven aangerekend, zijnde 897.000 euro op 30 september 2006. Dat bedrag blijft veel lager dan het geprogrammeerde bedrag van 8,4 miljoen euro. De initiële begroting 2007 had voorzien in 61 miljoen euro en slechts 2.904.000 euro werd uitgegeven <sup>(155)</sup>. In 2008 voorziet de begroting in een bedrag van 11,2 miljoen euro.

### *Loopbaanonderbrekingen en tijdskrediet*

In 2007 is die begrotingspost met 6 procent gestegen. In 2008 is een stijging met hetzelfde percentage geraamd.

### **2.2.3. Pensioenen**

De uitgaven voor het jaar 2008 voor prestaties inzake rust- en overlevingspensioenen van de werknemers van het repartitiestelsel, die ten laste van het Globaal Beheer vallen, belopen 16.700 miljoen euro, dit is een stijging met 1.029,4 miljoen euro (+ 6,57 %) ten opzichte van die van het jaar 2007 (15.670,6 miljoen euro) zoals geraamd in februari 2008.

De bovenvermelde stijging met 1.029,4 miljoen euro kan hoofdzakelijk worden verklaard door de volgende vier factoren :

a) Twee opeenvolgende stijgingen van de spilindex, die leiden tot stijgingen met 2 % van de sociale prestaties achtereenvolgens op 1 januari 2008 en 1 juni 2008.

b) De toename bij constante prijzen van de rustpensioenen, als gevolg van de stijging van het aantal gepensioneerden, de stijging van de lonen en de inaanmerkingneming van meer volledige loopbanen voor de berekening van de pensioenen.

c) De weerslag in 2008 van elf initiatieven die in 2005, 2006 en 2007 werden genomen (globale kostprijs in 2008 van die elf initiatieven : 224 miljoen euro) : het

<sup>(154)</sup> Aantal in « begrotingseenheid ».

<sup>(155)</sup> Raming van de uitgaven uiteengezet in het beheerscomité van de RVA op 21 februari 2008 doc 8 maart 2008.

111.222 à 111 432 <sup>(154)</sup>. Ce sont donc principalement les indexations de janvier et de juin qui expliquent l'augmentation de ce budget.

### *Le reclassement professionnel (outplacement)*

Conformément à l'article 13 de la loi du 5 septembre 2001, chaque travailleur (âgé de 45 ans) dont l'employeur a mis fin au contrat de travail, a droit à une procédure d'accompagnement dit « d'outplacement ». En 2006, ce budget a enregistré ses premières dépenses effectives, soit 897.000 euros au 30 septembre 2006. Ce montant reste bien inférieur à ce qui était programmé, soit 8,4 millions d'euros. Le budget initial 2007 avait prévu 61 millions d'euros et seulement 2.904.000 euros ont été dépensés <sup>(155)</sup>. En 2008, le budget prévoit 11,2 millions d'euros.

### *Les interruptions de carrière et le crédit temps*

En 2007, ce poste budgétaire a augmenté de 6 %. En 2008, une croissance au même rythme a été prévue.

### **2.2.3. Pensions**

Pour l'année 2008, les dépenses de prestations de pensions de retraite et de survie des travailleurs salariés du régime de la répartition, qui sont à la charge de la gestion globale, s'élèvent à 16.700 millions d'euros, soit une augmentation de 1.029,4 millions d'euros (+ 6,57 %) par rapport à celles de l'année 2007 (15.670,6 millions d'euros), telles qu'estimées en février 2008.

L'augmentation précitée de 1.029,4 millions d'euros s'explique principalement par les quatre facteurs suivants :

a) Deux majorations successives de l'indice pivot ce qui a pour effet des augmentations de 2 % des prestations sociales successivement au 1<sup>er</sup> janvier 2008 et au 1<sup>er</sup> juin 2008.

b) L'augmentation à prix constants des pensions de retraite, suite à la croissance du nombre de pensionnés, à l'augmentation des salaires et à la prise en considération de carrières plus complètes pour le calcul des pensions.

c) La répercussion en 2008 d'onze initiatives adoptées en 2005, 2006 et 2007 (coût global en 2008 de ces onze initiatives : 224 millions d'euros) : il s'agit no-

<sup>(154)</sup> Nombre en « unité budgétaire ».

<sup>(155)</sup> Estimation des dépenses exposée au comité de gestion de l'ONEm le 21 février 2008 doc 08 mars 2008.

betreft hier onder meer de « welvaarts »-bonus bestemd voor de minstbedeelden (kostprijs : 146,6 miljoen euro).

d) De weerslag in 2008 van initiatieven die in 2008 werden aangenomen (globale kostprijs van die drie initiatieven : 32,6 miljoen euro) :

— welvaartsbonus : verandering in de betalingsmodaliteiten met ingang op 1 januari 2008 (besparing : 7 miljoen euro);

— stijging met 2 % van de minimumpensioenen (kostprijs : 30 miljoen euro);

— vermindering van de solidariteitsbijdrage (kostprijs : 9,6 miljoen euro).

### 3. Globaal Beheer van de zelfstandigen

De begroting 2008 vertoont een positief saldo dat op 89,7 miljoen euro wordt geraamd. Er dient te worden opgemerkt dat voor 2008 geen enkel bedrag is ingeschreven voor het « Fonds voor de Welvaart voor Zelfstandigen ».

De ontvangsten van het stelsel van de zelfstandigen worden voor 2008 geraamd op 5.312,4 miljoen euro, hetzij een stijging ten opzichte van de initiële begroting voor 2007 met 605,8 miljoen euro. Die stijging is voor een groot deel te verklaren door de integratie van de verzekering voor kleine risico's in de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging (zie punt 4.1), wat aanleiding geeft tot bijkomende ontvangsten en uitgaven voor het stelsel.

#### 3.1. Ontvangsten

##### 3.1.1. Bijdragen

De ontvangsten uit bijdragen van het sociaal statuut der zelfstandigen alsmede die met betrekking tot het maxisociaal statuut van de medewerkende echtgenoten (sedert 1 juli 2005 is de aansluiting bij het maxi-statuut voor de medewerkende echtgenoten verplicht geworden) vertonen een stijging met 13,71 % ten opzichte van de begroting 2007. Deze stijging kan worden verklaard door de budgettaire impact van verschillende nieuwe maatregelen, namelijk :

— de aanpassing van de sociale bijdragen die werd ingevoerd door de wet van 21 december 2007 tot wijziging van de wet van 26 maart 2007, bestemd om een deel van de kosten van de integratie van de kleine

tamment et du bonus de « bien-être » destiné aux plus défavorisés (coût : 146,6 millions d'euros).

d) La répercussion en 2008 d'initiatives adoptées en 2008 (coût global de ces trois initiatives : 32,6 millions d'euros) :

— bonus bien-être : changement des modalités de paiement avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2008 (économie : 7 millions d'euros);

— augmentation de 2 % des pensions minimums (coût : 30 millions d'euros);

— diminution de la cotisation de solidarité (coût : 9,6 millions d'euros).

### 3. Gestion globale des travailleurs indépendants

Le budget 2008 présente un solde positif évalué à 89,7 millions d'euros. Il est à noter que, pour 2008, aucun montant n'est inscrit pour le « fonds pour le bien être des indépendants ».

Les recettes du régime des travailleurs indépendants sont estimées, pour 2008, à 5.312,4 millions d'euros, ce qui représente une augmentation de 605,8 millions d'euros par rapport au budget initial 2007. Cette augmentation s'explique largement par l'intégration de l'assurance petits risques dans l'assurance soins de santé obligatoire (voir point 4.1), ce qui donne lieu à des recettes et dépenses supplémentaires pour le régime.

#### 3.1. Les recettes

##### 3.1.1. Cotisations

Les recettes de cotisations du statut social des travailleurs indépendants ainsi que celles relatives au « maxi » statut social des conjoints aidants (depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2005, l'assujettissement au maxi-statut est devenu obligatoire pour les conjoints aidants) présentent une augmentation sensible de 13,71 % par rapport au budget 2007. Cette croissance s'explique par l'impact budgétaire de plusieurs nouvelles mesures, à savoir :

— l'adaptation des cotisations sociales instaurée par la loi du 21 décembre 2007, modifiant la loi du 26 mars 2007, destinée à couvrir une partie du coût de l'intégration des petits risques dans l'assurance obligatoire

risico's in de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging te dekken. De opbrengst van die maatregel wordt op 337,9 miljoen euro geraamd;

— het bijwerken van het plan ter bestrijding van de sociale fraude dat is bedoeld om de sociale bijdragen beter te innen. Het gaat om een doelstelling om 15 miljoen euro bijkomende ontvangsten uit sociale bijdragen te innen;

— de reeds op 1 januari 2006 gestarte progressieve afschaffing van de grenzen voor de toegelaten arbeid vanaf de wettelijke pensioenleeftijd, om de voortzetting van de beroepsactiviteit na 65 jaar aan te moedigen. Deze maatregel leidt tot een terugverdieneffect van nagenoeg 1,7 miljoen euro.

Deze ontvangsten omvatten eveneens de opbrengst van de bijdragen die de instellingen verschuldigd zijn waarbij een openbare mandataris een bezoldigd mandaat vervult (de PMP-bijdragen). Deze werden op 8 miljoen euro geraamd, op basis van de effectief gerealiseerde ontvangsten uit PMP-bijdragen in de jaren 2005 en 2006.

### 3.1.2. *Toelage van de Staat*

Naast de basistoelage die voor 2008 op 1.154,6 miljoen euro is geraamd, wordt aan het sociaal statuut der zelfstandigen vanaf 2008 een bijkomende staatstoelage toegekend van 77,8 miljoen euro als bijdrage in de financiering van de integratie van de kleine risico's in de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging voor de zelfstandigen.

### 3.1.3. *Alternatieve financiering*

De ontvangsten afkomstig van deze financieringswijze werden op 812,1 miljoen euro geraamd tegenover 484,8 miljoen euro in 2007.

De middelen uit alternatieve financiering bestaan voor het grootste gedeelte uit de voorafname op de btw-ontvangsten. Die ontvangsten stijgen van 422,6 miljoen euro (initiële begroting 2007) tot 683,2 miljoen euro in 2008, vooral als gevolg van :

— de toewijzing van een bedrag van 182,1 miljoen euro aan het sociaal statuut voor de zelfstandigen voor de financiering van uitgaven in de verplichte verzekering

soins de santé. Le produit de cette mesure est évalué à 337,9 millions d'euros;

— la réactualisation du plan de lutte contre la fraude sociale destiné à améliorer la perception des cotisations sociales. Il s'agit d'un objectif visant l'obtention de 15 millions d'euros de recettes supplémentaires de cotisations sociales;

— la suppression progressive et déjà entamée le 1<sup>er</sup> janvier 2006 des limites du travail autorisé à partir de l'âge normal de la retraite en vue d'encourager la poursuite de l'activité professionnelle après 65 ans. Cette mesure produit un effet de retour financier de l'ordre de 1,7 million d'euros.

Ces recettes comprennent également le produit des cotisations dues par les organismes au sein desquels un mandataire public exerce un mandat rémunéré (les cotisations PMP). Elles ont été estimées à 8 millions d'euros, sur la base des réalisations effectives de recettes de cotisations PMP perçues sur les années 2005 et 2006.

### 3.1.2. *Subvention de l'État*

Outre la subvention de base fixée à 1.154,6 millions d'euros pour 2008, afin de contribuer au financement de l'intégration des petits risques dans l'assurance obligatoire des soins de santé pour les travailleurs indépendants, une subvention complémentaire de l'État est attribuée au statut social des travailleurs indépendants à partir de l'année budgétaire 2008 et s'élève à 77,8 millions d'euros.

### 3.1.3. *Financement alternatif*

Les recettes émanant de ce mode de financement ont été évaluées à 812,1 millions d'euros, contre 484,8 millions d'euros en 2007.

Les moyens destinés au financement alternatif se composent, pour la majeure partie, du prélèvement sur le produit de la TVA. Ces recettes passent de 422,6 millions d'euros (budget initial 2007) à 683,2 millions d'euros en 2008, et ce surtout en raison des éléments suivants :

— l'affectation d'un montant de 182,1 millions d'euros au statut social des travailleurs indépendants pour le financement des dépenses relatives à l'assu-

die tot en met 2007 ten laste vielen van het Globaal Beheer van de werknemers <sup>(156)</sup>;

— de toewijzing van een bijkomend bedrag van 64,5 miljoen euro <sup>(157)</sup> voor de financiering van de verhoging van de laagste pensioenen.

Ook het bedrag van 58,8 miljoen euro dat het aandeel van de zelfstandigen vertegenwoordigt in de bijkomende financiering voor de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging, (zie punt 4.1) is in de begroting van het RSVZ opgenomen <sup>(158)</sup>.

### 3.1.4. *Beleggingsinkomsten*

De voor de begroting 2008 geraamde financiële opbrengsten belopen globaal 32,5 miljoen euro. Ze omvatten de intresten ontvangen in het raam van het stelsel van de vervroegde uittrekking in de landbouwsector; deze werden geraamd op basis van het gemiddelde percentage van de ECB in 2007 (dit is 3,84 %). Ze omvatten ook de creditintresten op de bankrekeningen en de intresten op de beleggingen bij de Schatkist.

## 3.2. *Uitgaven*

### 3.2.1. *Uitkeringen*

Deze uitgaven stijgen met 9,1 % ten opzichte van 2007 :

— enerzijds wordt eraan herinnerd dat de ramingen van de financieringsbehoeften in het raam van de ziekten invaliditeitsverzekering voor de sector uitkeringen vanaf 2006 de kosten omvatten die samenhangen met het optrekken van de invaliditeitsvergoedingen ten voordele van de zelfstandigen en;

— anderzijds dat op 1 september 2007 een koppeling aan de welvaart gebeurd is, die bestond in een stijging met 2 % van de minimumbedragen voor de vergoedingen voor arbeidsongeschiktheid.

### 3.2.2. *Pensioenen*

De raming van de begrotingskosten van de pensioensector voor 2008 belooft 2.499,1 miljoen euro, wat neerkomt op een toename met 7,9 % ten opzichte van

<sup>(156)</sup> Dit bedrag was tot en met 2007 begrepen in de alternatieve financiering bestemd voor de RSZ-Globaal Beheer. De toewijzing ervan aan het sociaal statuut in 2008 leidt bijgevolg tot een vermindering voor de RSZ-Globaal Beheer.

<sup>(157)</sup> In toepassing van artikel 26 van de wet van 21 december 2007 houdende diverse bepalingen.

<sup>(158)</sup> Dit bedrag wordt niet rechtstreeks gestort aan het RIZIV.

rance obligatoire qui, jusqu'en 2007, étaient à la charge de la gestion globale des travailleurs salariés <sup>(156)</sup>;

— l'affectation d'un montant supplémentaire de 64,5 millions d'euros <sup>(157)</sup> pour le financement de l'augmentation des pensions les plus basses.

Le montant de 58,8 millions d'euros qui représente la part des indépendants dans le financement complémentaire de l'assurance soins de santé obligatoire (voir point 4.1) est également repris dans le budget de l'INASTI <sup>(158)</sup>.

### 3.1.4. *Les revenus de placements*

Les produits financiers estimés pour ce budget 2008 s'élèvent globalement à 32,5 millions d'euros. Ils comportent les intérêts perçus dans le cadre du régime de la préretraite en agriculture, lesquels ont été estimés sur la base du taux moyen de la BCE en 2007 (soit 3,84 %). Ils comprennent aussi les intérêts créditeurs sur comptes bancaires et les intérêts sur placements auprès du Trésor.

## 3.2. *Les dépenses*

### 3.2.1. *Les indemnités*

Ces dépenses témoignent d'une croissance de 9,1 % par rapport à 2007. Il convient de rappeler à ce propos que :

— d'une part les estimations des besoins à financer dans le cadre de l'assurance maladie-invalidité pour le secteur des indemnités comprennent à partir de 2006 les coûts liés à la majoration des indemnités d'invalidité en faveur des indépendants;

— d'autre part, au 1<sup>er</sup> septembre 2007, une liaison au bien-être est intervenue, consistant en une augmentation de 2 % des minima pour les indemnités d'incapacité de travail.

### 3.2.2. *Les pensions*

L'estimation du coût budgétaire du secteur pension pour 2008 est de 2.499,1 millions d'euros, soit une augmentation de 7,9 % par rapport au budget 2007. Les

<sup>(156)</sup> Jusqu'en 2007, ce montant était compris dans le financement alternatif destiné à l'ONSS-Gestion globale. Son affectation au statut social en 2008 entraîne, par conséquent, une diminution du montant destiné à l'ONSS-Gestion globale.

<sup>(157)</sup> En application de l'article 26 de la loi du 21 décembre 2007 portant des dispositions diverses.

<sup>(158)</sup> Ce montant n'est pas directement versé à l'INAMI.

de begroting 2007. Volgende maatregelen hebben een weerslag op de begrotingstoename van deze post :

- stijging met 2 % van het minimumpensioen op 1 juli 2008 en de verwachte stijging van de invaliditeitsvergoedingen;
- daling van de solidariteitsbijdrage op de pensioenen; het aandeel van het stelsel van de zelfstandigen werd op 0,4 miljoen euro vastgesteld, maar er dient te worden gepreciseerd dat de verdeling van de totale enveloppe van 30 miljoen euro tussen de stelsels nog voor aanpassingen vatbaar is;
- vanaf 1 januari 2008 zal de penalisering voor het vroeger met pensioen gaan niet meer worden toegepast op zelfstandigen die vanaf 60 jaar met pensioen willen gaan als ze een loopbaan van 43 jaar hebben;
- de drempels voor de toegelaten arbeid voor mensen die een rust- en/of overlevingspensioen genieten en die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt, zullen met 25 % worden opgetrokken. Voor de personen die een overlevingspensioen genieten vóór de wettelijke pensioenleeftijd, zal het maximum van de drempels voor de toegelaten activiteit procentueel worden opgetrokken vanaf 2008;
- de welvaartsbonus zal niet meer worden betaald als een jaarlijkse bonus maar als een procentuele verhoging van het pensioen vanaf maart 2008 met terugwerkende kracht tot 1 januari 2008.

### 3.2.3. *Gezinsbijslagen*

Deze post stijgt in 2008 met 30,1 miljoen euro, hetzij met 8,4 %, in vergelijking met de begroting 2007.

De uitgavenramingen zijn gebeurd op basis van de tijdens het voorgaande jaar gerealiseerde uitgaven, aangevuld met de geraamde kosten van de nieuwe regeringsmaatregelen :

- voor de kinderbijslag zal aan alle kinderen een leeftijdstoelage worden toegekend; de leeftijdscategorie van 18-25 jaar zal in 2008 een toeslag van 25 euro ontvangen die zal stijgen naar 50 euro in 2010, naar 75 euro in 2011 en 100 euro in 2012. De kostprijs van die maatregel belooft 1,1 miljoen euro;
- om de bedragen van de kinderbijslagen van de zelfstandigen en werknemers meer te harmoniseren wordt de kinderbijslag voor het eerste kind met 10 euro verhoogd in het stelsel van de zelfstandigen vanaf 1 april

mesures prises pour 2008, ayant un impact sur la croissance budgétaire de ce poste, sont les suivantes :

- augmentation de 2 % de la pension minimum au 1<sup>er</sup> juillet 2008 et prévision budgétaire d'une augmentation des indemnités d'invalidité;
- diminution de la cotisation de solidarité sur les pensions, la quote-part du régime des indépendants a été fixée à 0,4 million d'euros, mais il faut préciser que la répartition de l'enveloppe totale de 30 millions d'euros entre les régimes est susceptible d'adaptations;
- à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2008, la pénalisation pour anticipation n'est plus appliquée aux indépendants qui, à partir de 60 ans, souhaitent anticiper leur prise de pension, s'ils totalisent 43 années de carrière;
- les limites à l'activité autorisée des bénéficiaires d'une pension de retraite et/ou de survie qui ont atteint l'âge légal de la pension seront augmentées de 25 %. Pour les personnes qui bénéficient d'une pension de survie avant l'âge légal de la pension, le plafond des limites à l'activité autorisée sera augmenté de manière proportionnelle dès 2008;
- le bonus bien-être ne sera plus payé comme un bonus annuel mais comme une augmentation proportionnelle de la pension à partir de mars 2008 avec effet rétroactif au 1<sup>er</sup> janvier 2008.

### 3.2.3. *Les prestations familiales*

On constate, pour ce poste, une augmentation de 8,4 % par rapport au budget 2007, soit 30,1 millions d'euros.

Les estimations de dépenses se font sur la base des dépenses effectivement réalisées l'année précédente, auxquelles s'ajoute le coût des nouvelles mesures gouvernementales :

- en ce qui concerne les allocations familiales, un supplément d'âge sera accordé à tous les enfants; la catégorie d'âge des 18-25 ans, recevra en 2008, un supplément de 25 euros, qui passera à 50 euros en 2010, à 75 euros en 2011 et à 100 euros en 2012. Le coût de cette mesure s'élève à 1,1 million d'euros;
- afin d'harmoniser davantage les montants des allocations familiales des travailleurs indépendants et des travailleurs salariés, l'allocation familiale due pour le premier enfant est augmentée de 10 euros dans le

2008. De kostprijs van die maatregel wordt op 9 miljoen euro geraamd.

### 3.2.4. *Faillissementsverzekering*

Het bedrag met betrekking tot de faillissementsverzekering dat in de voorafbeelding van de begroting 2008 wordt geraamd, stijgt met 3,1 miljoen euro, wat neerkomt op een toename met 186 % ten opzichte van de voorlopige realisaties 2007.

In het raam van de armoedebestrijding bij de zelfstandigen heeft de buitengewone Ministerraad van 16 tot 18 maart 2007 beslist dat vanaf 1 juli 2007 het maandbedrag van de uitkering ingeval van faillissement voor de nieuwe begunstigen zou worden opgetrokken tot het bedrag van het minimumpensioen en dat de periode voor de toekenning van de uitkering van 6 maanden op maximum 12 maanden zou worden gebracht.

Om die nieuwe maatregelen te financieren voegt de regering voor 2008 een enveloppe van 0,5 miljoen euro toe aan de initiële enveloppe van 4,3 miljoen euro.

## 4. *Verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging*

In de onderstaande punten wordt een korte commentaar gegeven bij de wijzigingen in de financiering van de tak « geneeskundige verzorging » (punt 4.1) en bij de uitgaven voor verstrekkingen van gezondheidszorg (punt 4.2).

### 4.1. *Financiering van de tak « geneeskundige verzorging »*

De wet van 31 januari 2007 <sup>(159)</sup> beperkt vanaf 2008 het aandeel van de stelsels van het Globaal Beheer in de financiering van de gezondheidszorgen (het basisbedrag) tot hun bijdrage voor het vorige jaar, verhoogd met het stijgingspercentage <sup>(160)</sup> van de werkelijk geïnde socialezekerheidsbijdragen. Het verschil tussen de te financieren behoeften <sup>(161)</sup> en het basisbedrag wordt gefinancierd met een voorafname op de btw-ontvangsten (techniek van de alternatieve financiering). Met toepas-

<sup>(159)</sup> Wet van 31 januari 2007 tot wijziging van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact met het oog op de invoering van een nieuw systeem voor de financiering van de ziekteverzekering.

<sup>(160)</sup> In de wet gedefinieerd als de stijging van de bijdragen van het jaar dat onmiddellijk aan het begrotingsjaar vooraf gaat ten opzichte van het tweede jaar dat aan de begroting vooraf gaat.

<sup>(161)</sup> Dit zijn de totale uitgaven van de verzekering voor geneeskundige verzorging, verminderd met de eigen ontvangsten.

régime des travailleurs indépendants à partir du 1<sup>er</sup> avril 2008. Le coût de cette mesure est évalué à 9 millions d'euros.

### 3.2.4. *L'assurance faillite*

Le montant afférent à l'assurance faillite prévu dans la préfiguration budgétaire 2008 est caractérisé par une croissance de 3,1 millions d'euros, soit une augmentation de 186,26 % par rapport aux réalisations provisoires de l'année budgétaire précédente.

En effet, dans le cadre de la lutte contre la pauvreté parmi les travailleurs indépendants, le Conseil des ministres extraordinaire du 16 mars au 18 mars 2007 a décidé qu'à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2007 et pour les nouveaux bénéficiaires, le montant mensuel de l'allocation en cas de faillite serait porté au montant de la pension minimum et que la période d'octroi de l'allocation passerait de 6 mois, à maximum 12 mois.

Pour financer ces nouvelles mesures, le Gouvernement ajoute pour l'année 2008 une enveloppe de 0,5 million d'euros à l'enveloppe initiale de 4,3 millions d'euros.

## 4. *Assurance soins de santé obligatoire*

Les points ci-dessous contiennent un bref commentaire des modifications intervenues dans le financement de la branche « soins de santé » (point 4.1) et des dépenses relatives aux prestations de soins de santé (point 4.2).

### 4.1. *Financement de la branche « soins de santé »*

La loi du 31 janvier 2007 <sup>(159)</sup> limite, à partir de 2008, la part des régimes de la gestion globale dans le financement des soins de santé (le montant de base) à leur cotisation versée pour l'exercice précédent, majorée du taux de croissance <sup>(160)</sup> des cotisations de sécurité sociale effectivement perçues; la différence entre les besoins à financer <sup>(161)</sup> et le montant de base est financée par le biais d'un prélèvement sur le produit de la TVA (technique du financement alternatif). En application de

<sup>(159)</sup> Loi du 31 janvier 2007 modifiant la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre générations en vue d'introduire un nouveau système de financement de l'assurance maladie, Moniteur belge du 20 avril 2007, éd. 3.

<sup>(160)</sup> Défini dans la loi comme étant la croissance des cotisations de l'année qui précède immédiatement l'année budgétaire par rapport à celles de l'année encore avant.

<sup>(161)</sup> Il s'agit des dépenses totales de l'assurance soins de santé, diminuées des recettes propres.



sing van de wet van 26 maart 2007 <sup>(162)</sup> wordt het basisbedrag van het Globaal Beheer van de zelfstandigen ook nog verhoogd met de uitgaven voor de verstrekkingen in het kader van de « kleine risico's ».

— *Vaststelling van de overdrachten door het Globaal Beheer*

De uitgaven van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging die niet worden gedekt door de eigen ontvangsten van het RIZIV, worden voor 2008 geraamd op 20.223,4 miljoen euro. Het aandeel van de stelsels van Globaal Beheer in die uitgaven bedraagt 19.580,1 miljoen euro (17.791,3 miljoen euro voor de RSZ-Globaal Beheer en 1.788,8 miljoen euro voor het RSVZ). De financiering wordt aangevuld met een voorafname op de btw-ontvangsten (643,3 miljoen euro, waarvan 584,5 miljoen euro voor de RSZ-Globaal Beheer en 58,8 miljoen euro voor het RSVZ).

Voor de berekening van het aandeel van de stelsels van het Globaal Beheer voor 2008 werd aanvankelijk uitgegaan van de door de Algemene Raad van het RIZIV op 18 december 2006 geraamde behoeften (18.328,1 miljoen euro, waarvan 17.135,5 miljoen euro voor de RSZ-Globaal Beheer en 1.192,6 miljoen euro voor het RSVZ). Bij de begrotingsopmaak voor 2008 besliste de regering echter rekening te houden met drie elementen die een grote invloed hadden op de overdrachten door de stelsels van Globaal Beheer in 2007, met name :

- de mindere uitgaven als gevolg van de terugstorting door de verzekeringsinstellingen van hun liquiditeitsoverschotten (– 609,3 miljoen euro) <sup>(163)</sup>;
- de bijkomende (en niet in de begroting geraamde) uitgaven voor de voorlopige afsluiting van de rekeningen voor 2006 (95,3 miljoen euro);
- de uitgaven voor het Fonds voor de Toekomst van de Geneeskundige Verzorging (309 miljoen euro).

Voor de vaststelling van de financiering van de stelsels van het Globaal Beheer in 2008 is bijgevolg uitgegaan van een (gecorrigeerd) bedrag aan behoeften van

<sup>(162)</sup> Wet van 26 maart 2007 houdende diverse bepalingen met het oog op de integratie van de kleine risico's in de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging.

<sup>(163)</sup> De voorschotten voor de uitgaven voor verstrekkingen die de verzekeringsinstellingen elke maand ontvangen, zijn berekend op basis van de globale begrotingsdoelstelling voor verstrekkingen. Als blijkt dat die voorschotten hoger liggen dan de uitgaven (waardoor een liquiditeitsoverschot ontstaat), kunnen de verzekeringsinstellingen de overtollige middelen terugstorten aan het RIZIV. Een groot bedrag kan wijzen op een begrotingsoverschot, maar kan eveneens wijzen op een vertraging in de betaling van de openstaande facturen door de verzekeringsinstellingen.

la loi du 26 mars 2007 <sup>(162)</sup>, le montant de base de la gestion globale des travailleurs indépendants est également majoré des dépenses relatives aux prestations fournies dans le cadre des « petits risques ».

— *Fixation des transferts par la gestion globale*

Les dépenses relatives à l'assurance soins de santé obligatoire qui ne sont pas couvertes par les recettes propres de l'INAMI sont estimées, pour l'année 2008, à 20.223,4 millions d'euros. La part des régimes de la gestion globale dans ces dépenses s'élève à 19.580,1 millions d'euros (17.791,3 millions d'euros pour l'ONSS-Gestion globale et 1.788,8 millions d'euros pour l'INASTI). Le financement est complété par un prélèvement sur le produit de la TVA (643,3 millions d'euros, dont 584,5 millions pour l'ONSS-Gestion globale et 58,8 millions pour l'INASTI).

Le calcul de la part des régimes de la gestion globale pour 2008 s'est initialement basé sur les besoins estimés par le Conseil général de l'INAMI le 18 décembre 2006 (18.328,1 millions d'euros, dont 17.135,5 millions pour l'ONSS-Gestion globale et 1.192,6 millions pour l'INASTI). Lors de la confection du budget 2008, le Gouvernement a toutefois décidé de tenir compte de trois éléments qui ont eu une grande influence sur les transferts effectués par les régimes de la gestion globale en 2007, à savoir :

- la diminution des dépenses résultant du remboursement, par les organismes assureurs, de leurs surplus de liquidités (– 609,3 millions d'euros) <sup>(163)</sup>;
- les dépenses supplémentaires (et non estimées dans le budget) concernant la clôture temporaire des comptes pour l'année 2006 (95,3 millions d'euros);
- les dépenses destinées au Fonds pour l'avenir des soins de santé (309 millions d'euros).

Par conséquent, pour fixer le financement des régimes de la gestion globale en 2008, le gouvernement s'est basé sur un montant (corrige) de besoins

<sup>(162)</sup> Loi du 26 mars 2007 portant des dispositions diverses en vue de la réalisation de l'intégration des petits risques dans l'assurance obligatoire soins de santé pour les travailleurs indépendants.

<sup>(163)</sup> Les avances pour les dépenses de prestations que les organismes assureurs reçoivent chaque mois sont calculées sur la base de l'objectif budgétaire global des prestations. S'il s'avère que ces avances sont supérieures aux dépenses (créant ainsi un surplus de liquidités), les organismes assureurs peuvent reverser les moyens superflus à l'INAMI. Un montant important peut indiquer un excédent budgétaire, mais également un retard dans le paiement des factures en souffrance par les organismes assureurs.

18.123,1 miljoen euro, waarvan 17.013,6 miljoen euro voor de RSZ-Globaal Beheer en 1.109,5 miljoen euro voor het RSVZ. Het aandeel van de stelsels van het Globaal Beheer in de financiering (19.580,1 miljoen euro) vloeit voort uit de verhoging van dit bedrag met de stijgingspercentages <sup>(164)</sup> van de bijdragen en de toevoeging van de uitgaven voor de integratie van de kleine risico's voor zelfstandigen.

Behalve de uitgaven bestemd voor de verzekeringsinstellingen worden de thesauriebehoeften van het RIZIV ook beïnvloed door de evolutie van de eigen ontvangsten en uitgaven van het RIZIV. De eventuele schommelingen op die posten werden evenwel niet in aanmerking genomen bij het bepalen van het bedrag waarmee de overdrachten 2007 werden gecorrigeerd. Het Rekenhof merkt op dat noch uit de bovenvermelde wet van 31 januari 2007 noch uit de voorbereidende werkzaamheden kan worden afgeleid of het bedrag van de overdrachten voor 2007 zal worden herzien als de uitgaven van de verzekering voor geneeskundige verzorging gekend zijn.

#### 4.2. Globale begrotingsdoelstelling

##### — Vastlegging van de globale begrotingsdoelstelling

In zijn vergadering van 15 oktober 2007 heeft de Algemene Raad van de verzekering voor geneeskundige verzorging de globale begrotingsdoelstelling voor 2008 vastgesteld op 21.434 miljoen euro. Het bedrag is vastgesteld overeenkomstig artikel 40 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 <sup>(165)</sup> dat vanaf 2005 een verhoging met een reële groeinorm van 4,5 % voorziet ten opzichte van de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling van het vorig jaar. Dit percentage moet worden verhoogd met de verwachte stijging van het gezondheidsindexcijfer.

De globale begrotingsdoelstelling voor 2008 bevat een bedrag van 472,7 miljoen euro <sup>(166)</sup> voor de integratie van de kleine risico's zelfstandigen in de verplichte verzekering.

Bij de vastlegging van de begrotingsdoelstelling kunnen volgende opmerkingen worden geformuleerd :

<sup>(164)</sup> Respectievelijk 5,6411 % voor de RSZ-Globaal Beheer en 3,93227 % voor het RSVZ.

<sup>(165)</sup> Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

<sup>(166)</sup> Overeenkomstig de bepalingen van de wet van 26 maart 2007 houdende diverse bepalingen met het oog op de integratie van de kleine risico's in de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging voor de zelfstandigen.

de 18.123,1 millions d'euros, soit 17.013,6 millions pour l'ONSS-Gestion globale et 1.109,5 millions pour l'INASTI. La part des régimes de la gestion globale dans le financement (19.580,1 millions d'euros) découle de la majoration de ce montant par application des taux de croissance <sup>(164)</sup> des cotisations et de l'ajout des dépenses destinées à l'intégration des petits risques des travailleurs indépendants.

À l'exception des dépenses destinées aux organismes assureurs, les besoins de trésorerie de l'INAMI sont également influencés par l'évolution de ses recettes et dépenses propres. Les variations éventuelles de ces postes ne sont, cependant, pas prises en considération pour déterminer le montant de correction des transferts de l'année 2007. La Cour des comptes souligne que ni la loi du 31 janvier 2007 précitée ni les travaux préparatoires ne permettent de déduire si le montant des transferts de 2007 sera révisé lorsque les dépenses de l'assurance soins de santé seront connues.

#### 4.2. Objectif budgétaire global

##### — Fixation de l'objectif budgétaire global

Au cours de sa réunion du 15 octobre 2007, le Conseil général de l'assurance soins de santé a fixé l'objectif budgétaire global pour 2008 à 21.434 millions d'euros. Le montant a été fixé conformément à l'article 40 de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 <sup>(165)</sup>, qui prévoit, à partir de 2005, une norme de croissance réelle de 4,5 % par rapport à l'objectif budgétaire annuel de l'année antérieure. Ce pourcentage doit être majoré de l'augmentation prévue de l'indice santé.

L'objectif budgétaire global pour 2008 comporte un montant de 472,7 millions d'euros <sup>(166)</sup> pour l'intégration des petits risques des indépendants dans l'assurance obligatoire.

Les observations suivantes peuvent être formulées au sujet de la fixation de l'objectif budgétaire :

<sup>(164)</sup> Respectivement 5,6411 % pour l'ONSS-Gestion globale et 3,93227 % pour l'INASTI.

<sup>(165)</sup> Loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

<sup>(166)</sup> Conformément aux dispositions de la loi du 26 mars 2007 portant des dispositions diverses en vue de la réalisation de l'intégration des petits risques dans l'assurance obligatoire soins de santé pour les travailleurs indépendants.

— De bepaling van de budgettaire ruimte is gebaseerd op de technische ramingen opgemaakt in september 2007 <sup>(167)</sup>. Deze technische ramingen werden niet meer aangepast aan de gewijzigde indexhypothese voor 2008. De meeruitgaven die uit deze aanpassing voortvloeien zouden volgens berekeningen van het RIZIV circa 60 miljoen euro bedragen (in het bijzonder voor de ziekenhuizen, de rustoorden voor bejaarden, en de rust- en verzorgingstehuizen).

— In de technische ramingen werd evenmin rekening gehouden met de overdracht van de uitgaven betreffende beroepsomscholingen van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging naar de uitkeringsverzekering voor een bedrag van 2,6 miljoen euro (op jaarbasis 5,2 miljoen euro). In de begroting van de geneeskundige verzorging zal dit verrekend worden op het moment dat de wettelijke regeling gefinaliseerd is <sup>(168)</sup>. Het bedrag voor de uitgaven voor beroepsherscholing is in 2008 zowel in de globale begrotingsdoelstelling als in de begroting van de uitkeringsverzekering opgenomen.

— *In de globale begrotingsdoelstelling gereserveerde bedragen*

De toepassing van de wettelijke groeinorm leidt in 2008 tot een budgettaire ruimte <sup>(169)</sup> van 721,6 miljoen euro. De regering opteerde om 380 miljoen euro van deze budgettaire ruimte te reserveren voor latere uitgaven (onder meer het kankerplan), eerder dan de wettelijke groeinorm van 4,5 % te verlagen.

Concrete maatregelen voor de invulling van die reserve ontbreken nog. Het Rekenhof merkt op dat de niet-invulling van de budgettaire ruimte de volgende jaren zal leiden tot structurele overschotten in de begrotingsdoelstelling. Ondanks de budgettaire ruimte is geen storting in het Fonds voor de Toekomst voor de Geneeskundige Verzorging voorzien, in tegenstelling tot de bepalingen van de programmawet van 27 december 2006 <sup>(170)</sup>.

<sup>(167)</sup> Parl. St., Kamer, Doc CGV 2007/332-14 september 2007.

<sup>(168)</sup> Deze verrekening gebeurt door vermindering van het begrotingstwaalfde toegekend aan de verzekeringsinstellingen en niet door de vermindering van de globale begrotingsdoelstelling (het betreft immers een transfer, waardoor de grond van de uitgave verdwijnt bij de geneeskundige verzorging). De vermindering van de begrotingsdoelstelling zou een te logge procedure inhouden.

<sup>(169)</sup> Dit is het verschil tussen de globale begrotingsdoelstelling en de technische ramingen voor het jaar 2008, goedgekeurd door de Algemene Raad in zijn vergadering op 2 oktober 2007.

<sup>(170)</sup> In 2007 werd de stabiliteitsprovisie van 100 miljoen euro overgemaakt aan het Fonds voor de Toekomst van de Geneeskundige Verzorging. Artikel 111 van de programmawet van 27 december 2006 bepaalt dat eventuele overschotten van de geneeskundige verzorging in het fonds zullen worden gestort.

— la fixation de la marge budgétaire se base sur des estimations techniques effectuées en septembre 2007 <sup>(167)</sup>. Ces estimations techniques n'ont plus été adaptées aux hypothèses d'indices adaptées pour 2008. Selon des calculs effectués par l'INAMI, l'augmentation des dépenses découlant de cette adaptation s'élèverait à environ 60 millions d'euros (en particulier pour les hôpitaux, les maisons de repos pour personnes âgées et les maisons de repos et de soins).

— les estimations techniques ne tiennent pas davantage compte du transfert des dépenses relatives aux reconversions professionnelles de l'assurance soins de santé obligatoire vers l'assurance indemnité, à concurrence d'un montant de 2,6 millions d'euros (5,2 millions d'euros sur une base annuelle). Ce montant sera intégré dans le budget des soins de santé au moment où le texte légal aura été finalisé <sup>(168)</sup>. Le montant des dépenses concernant la réadaptation professionnelle est repris, en 2008, tant dans l'objectif budgétaire global que dans le budget de l'assurance indemnité.

— *Montants réservés dans l'objectif budgétaire global*

L'application de la norme de croissance légale permet de dégager en 2008 une marge budgétaire <sup>(169)</sup> de 721,6 millions d'euros. Le Gouvernement a décidé de réserver 380 millions d'euros de cette marge budgétaire pour les dépenses futures (notamment le plan cancer), plutôt que de diminuer la norme de croissance légale de 4,5 %.

Il n'existe pas encore de mesures concrètes concernant l'utilisation de cette réserve. La Cour des comptes souligne que la non-utilisation de la marge budgétaire entraînera les années suivantes des excédents structurels dans l'objectif budgétaire. En dépit de l'existence d'une marge budgétaire, le Gouvernement n'a pas prévu de versement au Fonds pour l'avenir des soins de santé, contrairement aux dispositions de la loi-programme du 27 décembre 2006 <sup>(170)</sup>.

<sup>(167)</sup> Doc. CGV 2007/332-14 septembre 2007.

<sup>(168)</sup> Ce décompte est effectué en diminuant le douzième budgétaire accordé aux organismes assureurs et non en réduisant l'objectif budgétaire global (il s'agit, en effet, d'un transfert, de sorte que le fondement de la dépense disparaît dans le cadre des soins de santé). La diminution de l'objectif budgétaire nécessiterait une procédure trop lourde.

<sup>(169)</sup> Il s'agit de la différence entre l'objectif budgétaire global et les estimations techniques pour l'année 2008, approuvée par le Conseil général lors de sa réunion du 2 octobre 2007.

<sup>(170)</sup> En 2007, une provision de stabilité de 100 millions a été versée au Fonds pour l'avenir des soins de santé. L'article 111 de la loi-programme du 27 décembre 2006 dispose que le Fonds sera alimenté des éventuels bonis en soins de santé.

Van de reserve van 380 miljoen euro moet evenwel een bedrag worden afgetrokken van 73,7 miljoen euro <sup>(171)</sup> voor de betaling van inhaalbedragen aan de ziekenhuizen, zodat de reserve in werkelijkheid slechts 306,3 miljoen euro bedraagt. De uitgaven voor de inhaalbedragen worden omschreven als « ESR-neutraal », wat voortvloeit uit het feit dat ze overeenkomstig de richtlijnen van de Europese Unie in de algemene rekeningen van de Staat worden toegerekend aan de jaren waarop ze betrekking hebben; in de begroting van het RIZIV blijven die bedragen als een uitgave voor 2008 behouden.

Naast de bovenvermelde reserve wordt een stabiliteitsprovisie <sup>(172)</sup> van 100 miljoen euro alsook een algemene reserve van 100 miljoen euro, als gevolg van een lagere inschatting van de reële financiële behoeften, voorzien. Het is niet duidelijk hoe de algemene reserve zal verdeeld worden over de partiële begrotingsdoelstellingen.

Het Rekenhof merkt op dat voor deze 580 miljoen reserves slechts financiering is voorzien ten bedrage van 306,3 miljoen euro. Bij aanwending van het resterend bedrag, zal in bijkomende financiering moeten worden voorzien.

<sup>(171)</sup> Dit bedrag wordt niet opgenomen in de begrotingsdoelstelling, maar in de lasten van het RIZIV (cf. inhaalbedragen betaald in 2006). Het is bestemd voor de betaling van de positieve inhaalbedragen van voor 1998 (23,7 miljoen euro) en voor de betaling van een eerste schijf (50 miljoen euro) van positieve inhaalbedragen over de periode 1999-2002. De achterstallen voor de periode 1999-2002 worden geraamd op 210 miljoen euro en zouden op 2 jaar vereffend worden.

<sup>(172)</sup> De stabiliteitsprovisie is bedoeld voor de dekking van de meerruitgaven die worden geregistreerd tussen het ogenblik waarop een mogelijke overschrijding van de uitgaven voor een bepaalde sector wordt vastgesteld en het ogenblik waarop de (verplicht te nemen) uitgavenbeperkende maatregelen in werking treden.

Cependant, il convient de soustraire un montant de 73,7 millions d'euros <sup>(171)</sup> de la réserve de 380 millions d'euros pour le paiement des montants de rattrapage aux hôpitaux, de sorte que la réserve ne s'élève en réalité qu'à 306,3 millions d'euros. Les dépenses relatives aux montants de rattrapage sont considérées comme neutres selon les normes SEC, en raison du fait que, conformément aux directives de l'Union européenne, elles ont été imputées aux années auxquelles elles se rapportent dans les comptes généraux de l'État; dans le budget de l'INAMI, ces montants sont maintenus en tant que dépense de 2008.

Outre la réserve précitée, une provision de stabilité <sup>(172)</sup> de 100 millions d'euros et une réserve générale de 100 millions d'euros ont été prévues, suite à une estimation moins élevée des besoins financiers réels. Il n'apparaît pas clairement de quelle manière la réserve générale sera répartie entre les objectifs budgétaires partiels.

La Cour des comptes souligne qu'un financement à concurrence de 306,3 millions d'euros seulement a été prévu pour ces réserves qui s'élèvent à 580 millions d'euros. Si le montant restant est utilisé, il conviendra de prévoir un financement supplémentaire.

<sup>(171)</sup> Ce montant n'est pas repris dans l'objectif budgétaire, mais dans les charges de l'INAMI (cf. montants de rattrapage payés en 2006). Il est destiné au paiement des rattrapages positifs d'avant 1998 (23,7 millions d'euros) et au paiement d'une première tranche (50 millions d'euros) de rattrapages positifs pour la période 1999-2002. Les arriérés pour la période 1999-2002 sont estimés à 210 millions d'euros et devraient être liquidés en 2 ans.

<sup>(172)</sup> La provision de stabilité vise à couvrir les suppléments de dépenses enregistrés entre le moment où un éventuel dépassement des dépenses est enregistré pour un secteur déterminé et le moment où les mesures limitatives de dépenses (à prendre obligatoirement) entrent en vigueur.

#### IV. — HOORZITTING MET AFGEVAARDIGDEN VAN HET REKENHOF (15 APRIL 2008)

##### A. Inleiding van de afgevaardigden van het Rekenhof

*De heer Romain Lesage, raadsheer in het Rekenhof, verwijst naar artikel 16 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. Op grond van dat wetsartikel deelt het Rekenhof elk jaar aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers zijn commentaar en opmerkingen mee betreffende de ontwerpen van begroting van de Staat. Het rapport over de begroting van het jaar 2008 werd door de algemene vergadering van het Rekenhof op 2 april 2008 goedgekeurd en daags daarna, op 3 april 2008, aan de Kamer overgelegd.*

Het Rekenhof, aldus de spreker, gaat in zijn rapport in op de algemene evolutie van de begroting, zoals die onder meer wordt geschetst in de algemene toelichting, op de rijksmiddelenbegroting en op de algemene uitgavenbegroting. Het heeft zijn commentaar gebaseerd op de begrotingsdocumenten die vanaf 19 maart 2008 bij de Kamer zijn ingediend. In verband met de verantwoording bij de algemene uitgavenbegroting diende gebruik te worden gemaakt van drukproeven, omdat de definitieve stukken op het moment van het onderzoek nog niet beschikbaar waren.

Inzake de algemene evolutie van de begroting kan worden aangestipt dat de regering voor het jaar 2008 uitgaat van een evenwicht voor de gezamenlijke overheid. Het tekort van de federale overheid, ten belope van - 0,6 % van het bruto binnenlands product (BBP), wordt gecompenseerd door een overschot in de sociale zekerheid (+ 0,4 % van het BBP), bij de gemeenschappen en gewesten (+ 0,2 % van het BBP) en bij de lokale overheden (+ 0,1 % van het BBP). Door dit begrotingsevenwicht daalt de schuldgraad verder, namelijk van 85,1 % naar 82,0 % van het BBP.

Ondanks dit begrotingsevenwicht wijkt de begroting voor het jaar 2008 hiermee af van het begrotingspad dat eerder in het stabiliteitsprogramma en in de wet op het Zilverfonds was uitgestippeld en waarin voor het jaar 2008 nog werd uitgegaan van een overschot van 0,5 % ten einde de kosten van de vergrijzing te financieren. Aangezien er geen begrotingsoverschot is, is er ook niet in een storting aan het Zilverfonds voorzien en wordt de financiering van de kosten van de vergrijzing dus uitgesteld naar toekomstige begrotingen.

De begroting voor het jaar 2008 wordt op positieve wijze beïnvloed door een verwachte stijging van de werkgelegenheidsgraad en van de fiscale ontvangsten (+ 6,3 %). De daling van de reële economische groei (van

#### IV. — AUDITION DE REPRÉSENTANTS DE LA COUR DES COMPTES (15 AVRIL 2008)

##### A. Exposé introductif des représentants de la Cour des comptes

*M. Romain Lesage, conseiller à la Cour des comptes, renvoie à l'article 16 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État. Sur la base de cet article de loi, la Cour des comptes communique chaque année à la Chambre des représentants ses commentaires et observations sur les projets de budget de l'État. Le rapport relatif à l'année 2008 a été approuvé par l'assemblée générale de la Cour des comptes le 2 avril 2008 et transmis à la Chambre le lendemain 3 avril 2008.*

Selon l'orateur, la Cour des comptes examine dans son rapport l'évolution générale du budget, telle qu'elle est esquissée notamment dans l'exposé général, le budget des voies et moyens et le budget général des dépenses. Elle a basé son commentaire sur les documents budgétaires qui ont été déposés à la Chambre à partir du 19 mars 2008. En ce qui concerne la justification du budget général des dépenses, elle a dû utiliser les épreuves d'imprimerie, étant donné que les documents définitifs n'étaient pas encore disponibles au moment de l'examen.

En ce qui concerne l'évolution générale du budget, il est à noter que pour 2008, le gouvernement prévoit un équilibre pour l'ensemble des pouvoirs publics. Le déficit du pouvoir fédéral, à concurrence de - 0,6 % du produit intérieur brut (PIB), est compensé par un excédent dans le secteur de la sécurité sociale (+ 0,4 % du PIB), auprès des communautés et des régions (+ 0,2 % du PIB) et des pouvoirs locaux (+ 0,1 % du PIB). Grâce à cet équilibre budgétaire, le taux d'endettement continue à diminuer et est ramené de 85,1 % à 82,0 % du PIB.

Malgré cet équilibre budgétaire, le budget prévu pour l'année 2008 déroge ainsi à la trajectoire budgétaire qui avait été esquissée auparavant dans le programme de stabilité et dans la loi relative au Fonds de vieillissement, et qui prévoyait encore pour l'année 2008 un excédent de 0,5 % afin de financer les coûts du vieillissement. Étant donné qu'on n'envisage pas d'excédent budgétaire, il n'est pas davantage prévu d'effectuer un versement au Fonds de vieillissement et le financement des coûts du vieillissement est donc reporté aux budgets futurs.

Le budget pour l'année 2008 est influencé positivement par la hausse escomptée du taux d'emploi et des recettes fiscales (+ 6,3 %). La diminution de la croissance économique réelle (de 2,7 % du PIB en 2007 à 1,9 %

2,7 % van het BBP in 2007 naar 1,9 % van het BBP in 2008) en de sterke stijging van de inflatie (van 1,8 % naar 3,0 %) hebben dan weer een negatieve weerslag.

De macro-economische parameters die de regering voor de opstelling van de begroting heeft gehanteerd, zijn zoals de voorbije jaren in hoofdzaak gebaseerd op de economische begroting opgesteld door het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR). Deze economische begroting werd door het INR opgesteld in de loop van de maand januari 2008 en daarbij werd ook gebruik gemaakt van vooruitzichten van de OESO opgesteld in de maand december 2007. Dit impliceert dus wel dat de effecten van de financiële crisis, die sindsdien nog verder is uitgedeind, nog niet ten volle verrekend zijn in de uitgangsbasis van de begroting en dat deze factor (in het bijzonder door de verdere stijging van de oliepijzen en door de afname van de export) een negatieve weerslag kan hebben op het uiteindelijke begrotingsresultaat.

Het aantal eenmalige of niet-structurele maatregelen is in vergelijking met vorige begrotingsjaren relatief beperkt. De heer Lesage vermeldt hier onder meer de effecten van de hergroepering van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI) binnen de sector overheid, de verkoop van gebouwen, de verkoop van materieel en infrastructuur door het ministerie van Landsverdediging, en de bijdrage van de energiesector.

Sommige van de in het vooruitzicht gestelde nieuwe maatregelen zullen wel nog een bijkomend effect hebben op de begrotingen van de volgende jaren. Dit is onder meer het geval voor de belastingverlaging voor lage en gemiddelde inkomens, de stijging van de kinderbijslag en de verhoging van de pensioenen.

De geraamde totale ontvangsten stijgen van 93,6 miljard euro tot 99,3 miljard euro of met ongeveer 6 % ten opzichte van het jaar 2007.

De fiscale ontvangsten die de belangrijkste categorie vormen, stijgen nog sneller, namelijk van 90,8 miljard euro naar 96,5 miljard euro (+ 6,3 %). Deze positieve evolutie is in belangrijke mate het gevolg van de stijging van de (geraamde) nominale groei, die circa 5 % bedraagt. Door de versnellende inflatie is de nominale groei hoger dan in 2007 (ondanks het feit dat de geraamde reële groei beduidend lager ligt). Voorts hebben ook sommige tijdens het conclaaf genomen maatregelen, waaronder de bestrijding van misbruik en fraude inzake de notionele intrestaftrek, de beoogde verbetering van de inning van de fiscale schuldvorderingen en de activering van werklozen een positief effect. Het Rekenhof stelt wel vast dat deze maatregelen nog verder geconcretiseerd dienen te worden, waardoor het niet mogelijk is nu reeds

du PIB en 2008) et la forte augmentation de l'inflation (de 1,8 % à 3,0 %) exercent par contre une influence négative.

Les paramètres macro-économiques utilisés par le gouvernement pour l'élaboration du budget se basent essentiellement, comme les années précédentes, sur le budget économique établi par l'Institut des comptes nationaux (ICN). L'ICN a établi ce budget économique dans le courant du mois de janvier 2008, et ces chiffres reposent à leur tour sur les prévisions effectuées par l'OCDE au mois de décembre 2007. Cela implique dès lors que les effets de la crise financière, qui s'est encore intensifiée depuis lors, n'ont pas encore été totalement pris en compte pour l'élaboration du budget et que ce facteur peut avoir une répercussion négative sur le résultat budgétaire final (en raison, en particulier, de la poursuite de la hausse des prix pétroliers et de la baisse des exportations).

En comparaison avec les années budgétaires précédentes, le nombre de mesures uniques ou non structurelles est relativement limité. En la matière, M. Lesage mentionne notamment les effets du regroupement du Fonds d'infrastructure ferroviaire (FIF) au sein du secteur public, la vente de bâtiments, la vente de matériel et d'infrastructure par le ministère de la Défense, ainsi que la contribution du secteur de l'énergie.

Certaines des nouvelles mesures prévues auront néanmoins une incidence supplémentaire sur les budgets des prochaines années. Tel est notamment le cas de la diminution d'impôt accordée aux bas et moyens revenus, de l'augmentation des allocations familiales et de l'augmentation des pensions.

Les recettes totales estimées augmentent de 93,6 milliards d'euros à 99,3 milliards d'euros, soit environ 6 % par rapport à l'année 2007.

Les recettes fiscales, qui constituent la catégorie principale, augmentent encore plus rapidement; en effet, elles passent de 90,8 à 96,5 milliards d'euros (+ 6,3 %). Cette évolution positive est largement influencée par la hausse de la croissance nominale (estimée), qui s'élève à environ 5 %. En raison de l'accélération de l'inflation, la croissance nominale est supérieure à celle de 2007 (en dépit du fait que la croissance réelle estimée soit considérablement inférieure). En outre, plusieurs mesures prises pendant le conclave, parmi lesquelles la lutte contre les abus et la fraude en matière de déduction des intérêts notionnels, l'amélioration de la perception des créances fiscales et l'activation des chômeurs, ont un effet positif. La Cour des comptes constate que ces mesures doivent encore être concrétisées, de sorte qu'il

de haalbaarheid van de vooropgestelde budgettaire doelstellingen te evalueren.

In verband met sommige specifieke fiscale maatregelen heeft het Rekenhof in zijn rapport enkele kanttekeningen geplaatst. Zo werd de opbrengst van de meerwaardetaks bij de verkoop van kapitalisatiefondsen die voor minstens 40 procent beleggen in vastrentende waarden geraamd op 81 miljoen euro. Die raming is evenwel niet gebaseerd op een onderbouwde becijfering uitgaande van de gerealiseerde meerwaarden, maar vormt de tegenwaarde van de geraamde minderontvangsten van een andere maatregel, namelijk de vermindering van de beurstaks van 1,1 % naar 0,5 % bij de verkoop van kapitalisatiefondsen.

Ook heeft het Rekenhof vastgesteld dat geen rekening werd gehouden met een mogelijke negatieve weerslag op de fiscale ontvangsten van de wet van 21 december 2007 betreffende de uitvoering van het interprofessioneel akkoord 2007-2008 die in de mogelijkheid voorziet om loonbonussen toe te kennen die onder bepaalde voorwaarden vrijgesteld zijn van personenbelasting en van werknemersbijdragen voor de sociale zekerheid.

Wat betreft de niet-fiscale ontvangsten heeft het Rekenhof in zijn rapport gewezen op de verkoop van activa door het ministerie van Landsverdediging die de investeringsuitgaven moet financieren. Deze werkwijze vormt een niet-structurele financiering van uitgaven, die de komende jaren geleidelijk zal verminderen en waarvoor bijgevolg andere middelen zullen dienen te worden gevonden. De financiering van het « *encours* » door inkomsten uit verkopen vereist voorts dat deze tijdig worden gerealiseerd. De voorbije jaren waren de realiserende ontvangsten uit de verkopen van het departement telkens beduidend lager dan de ramingen.

Ten slotte wordt vastgesteld dat het gedeelte van de btw-ontvangsten dat wordt toegekend aan andere begunstigden (in het bijzonder de gemeenschappen, de sociale zekerheid, en de Europese Unie) blijft toenemen. Volgens de raming zou nog maar 1,5 % van de btw-ontvangsten overblijven voor de Staat om zijn eigen uitgaven te financieren.

*Raadshoer Franz Wascotte* wijst erop dat de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof ook op de webstek van die instelling kunnen worden geraadpleegd.

In een eerste onderdeel van zijn betoog gaat hij nader in op de door het Rekenhof bij het onderzoek van de begrotingsvoorstellen gebruikte methodologie. De rol van

n'est pas encore possible d'évaluer la faisabilité des objectifs budgétaires fixés.

En ce qui concerne certaines mesures fiscales spécifiques, la Cour des comptes a formulé quelques remarques dans son rapport. Ainsi, les recettes provenant de la taxe sur la plus-value appliquée à la vente de fonds de capitalisation qui investissent au moins 40 % dans des valeurs à taux fixes ont été estimées à 81 millions d'euros. Cette estimation ne se base toutefois pas sur un calcul fondé sur les plus-values réalisées mais constitue la contre-valeur de la diminution estimée des recettes d'une autre mesure, à savoir la réduction de la taxe de bourse d'1,1 % à 0,5 % lors de la vente de fonds de capitalisation.

La Cour des comptes a également constaté qu'il n'a été tenu aucun compte des éventuels effets négatifs sur les recettes fiscales de la loi du 21 décembre 2007 relative à l'exécution de l'accord interprofessionnel 2007-2008, qui prévoit la possibilité d'accorder des bonus salariaux qui, sous certaines conditions, sont exemptés de l'impôt des personnes physiques et des cotisations de sécurité sociale à payer par l'employé.

En ce qui concerne les recettes non fiscales, la Cour des comptes a, dans son rapport, attiré l'attention sur la vente d'actifs par le ministère de la Défense nationale, destinée à financer les dépenses d'investissement. Cette façon de procéder constitue un financement non structurel des dépenses, qui s'estompera progressivement les prochaines années et pour lequel il faudra donc trouver d'autres moyens. Le financement de l'encours par le biais de recettes provenant de la vente requiert, en outre, que ces dernières soient réalisées en temps voulu. Ces dernières années, les recettes effectivement réalisées à la suite de ventes du département se sont systématiquement avérées nettement inférieures aux estimations.

Enfin, la Cour constate que la partie du produit de la TVA attribuée à d'autres bénéficiaires (notamment les communautés, la sécurité sociale et l'Union européenne) continue d'augmenter. Selon les estimations, l'État ne disposerait plus que de 1,5 % du produit de la TVA pour financer ses propres dépenses.

*Le conseiller Franz Wascotte* indique que les commentaires et observations de la Cour des comptes peuvent également être consultés sur le site de cette institution.

Dans une première partie de son exposé, il se penche sur la méthodologie utilisée par la Cour des comptes dans son examen des propositions budgétaires. Le rôle

het Rekenhof bestaat er vooral in de kwaliteit van de aan het parlementen verstrekte informatie over de begrotingen, de begrotingsaanpassingen en de rekeningen van de overheid te verbeteren. De raadsheer verwijst in dat verband ook naar de algemene begrotingsbeginselen zoals bepaald in de wetgeving op de rijkscomptabiliteit. Het onderzoek van de verantwoording van begrotingsvoorstellen is niet gemakkelijk, want het gaat tenslotte steeds om ramingen. In dat verband verwijst de spreker naar artikel 13 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de rijkscomptabiliteit, waarin is bepaald dat de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting is samengesteld uit nota's waarin de algemene beleidslijnen van de departementen worden uiteengezet.

De begrotingsanalyse van het Rekenhof slaat uiteraard niet op de opportuniteit van de uitgaven. Er wordt wel nagegaan of de begroting aan alle wettelijke vereisten voldoet en of bijgevolg ook de grote begrotingsbeginselen (eenjarigheid, specialiteit, algemeenheid ...) worden gerespecteerd. Het onderzoek van begrotingen is moeilijker dan dat van de rekeningen. Deze laatste moeten immers door de betrokken administraties of openbare instellingen, samen met de nodige verantwoordingsstukken, aan het Rekenhof worden overgezonden. Binnen het Rekenhof is overigens een begrotingscel actief die de uitvoering van de begrotingen het ganse jaar door op de voet blijft volgen. Zij waakt erover dat eventuele wijzigingen in de structuur van een departement ook in de begroting ervan worden doorgevoerd. De raadsheer verwijst bij wijze van voorbeeld naar de opmerking van het Rekenhof in verband met de oprichting van een algemene directie Mededinging (deel III, hoofdstuk II, sectie 32 — FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie).

Ter aanvulling van het betoog van raadsheer Lesage merkt raadsheer Wascotte op dat het gedeelte van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) dat aan andere begunstigden (gemeenschappen en gewesten, sociale zekerheid, Europese Unie ...) wordt toegekend, niet wordt beïnvloed door de werkelijke opbrengst van die belasting. Van de totale opbrengst van 25 miljard euro wordt slechts 389 miljoen euro in de Rijksmiddelenbegroting ingeschreven.

Met betrekking tot de uitgaven stipt de raadsheer aan dat het Rekenhof van oordeel is dat het opgeven van het ankerprincipe in bepaalde gevallen aanleiding kan geven tot een onderschatting van kredieten. Deze toestand is inzonderheid het gevolg van :

de la Cour des comptes consiste surtout à améliorer la qualité des informations fournies au Parlement sur les budgets, les ajustements budgétaires et les comptes des pouvoirs publics. Le conseiller renvoie à cet égard aussi aux principes budgétaires généraux fixés dans la législation sur la comptabilité de l'État. L'examen de la justification des propositions budgétaires n'est pas aisé, car en définitive, il ne s'agit jamais que d'estimations. À cet égard, l'orateur renvoie à l'article 13 de l'arrêté royal du 17 juillet 1991 portant coordination des lois sur la comptabilité de l'État, qui dispose que la justification du budget général des dépenses est composée de notes exposant les lignes politiques générales des départements.

L'analyse budgétaire ne porte naturellement pas sur l'opportunité des dépenses. Elle vérifie cependant si le budget répond à toutes les exigences légales et, par conséquent, si les grands principes budgétaires (annualité, spécialité, généralité, ...) sont respectés. L'analyse des budgets est plus complexe que celle des comptes. Ces derniers doivent en effet être envoyés à la Cour des comptes par les administrations ou organismes publics concernés, accompagnés des pièces justificatives nécessaires. La Cour des comptes comporte au demeurant une cellule budgétaire qui suit, tout au long de l'année, l'exécution des budgets. Elle veille à ce que d'éventuelles modifications de la structure d'un département soient répercutées dans le budget de celui-ci. Le conseiller renvoie, à titre d'exemple, à l'observation de la Cour des comptes relative à la création d'une direction générale de la concurrence (partie III, chapitre II, section 32 — SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie).

Pour compléter l'exposé du conseiller Lesage, le conseiller Wascotte fait observer que la part des recettes de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) octroyée à d'autres bénéficiaires (Communautés et Régions, sécurité sociale, Union européenne ...) n'est pas influencée par les recettes réelles de cette taxe. Sur les recettes totales de 25 milliards d'euros, seuls 389 millions d'euros sont inscrits au budget des voies et moyens.

En ce qui concerne les dépenses, le conseiller signale que la Cour des comptes estime que l'abandon du principe de l'ancre peut conduire, dans certains cas, à des sous-estimations de crédits. Cette situation découle notamment :



— De toepassing van het ankerprincipe in 2007 die voor gevolg had dat de overdracht naar 2008 van sommige uitgaven die in 2007 verschuldigd waren, werd opgelegd;

— De « natuurlijke » onderbenutting van de kredieten die elk jaar wordt vastgesteld en die voor 2008 op 315 miljoen euro wordt geraamd. Deze correctie werd vroeger opgenomen als correctie van het begrotingsaldo naar het vorderingensaldo maar wordt nu reeds in mindering gebracht van het geraamd primair saldo. Ook dat zou aanleiding kunnen geven tot een onderschatting.

Een tweede opmerking van algemene aard betreft het ontbreken van of het ontoereikend karakter van de verantwoording van de kredieten. De raadsheer verwijst in dat verband naar de kredieten met betrekking tot de externe communicatie en administratieve vereenvoudiging (deel III, hoofdstuk II, sectie 02 — Kancelarij van de Eerste minister) en naar het project FEDCOM en de provisionele kredieten die tot 197,9 miljoen euro worden verhoogd (sectie 03 — FOD Budget en Beheerscontrole). Andere voorbeelden zijn de tegemoetkomingen aan personen met een handicap (sectie 24 — FOD Sociale Zekerheid) die toenemen van 1.439,3 miljoen euro (realisaties 2007) tot 1.556,9 miljoen euro in de begroting 2008, de kredieten voor de inkomensgarantie voor ouderen (*ibidem*, programma 24.58.6) en de besparing van 17 miljoen euro op de dienstencheques in het kader van de strijd tegen de sociale fraude (deel IV — Sociale Zekerheid, punt 2.2.2.).

Ten slotte zijn er ook nog de opmerkingen van het Rekenhof betreffende de ontoereikende aard van de kredieten en over het gebruik van thesaurierekeningen. Wat de eerste categorie betreft verwijst de heer Wascotte bijvoorbeeld naar de bijdrage van België tot de financiering van het Europese Ruimtevaart Agentschap (ESA) die slechts 116,9 miljoen euro bedraagt terwijl ze 255,3 miljoen euro zou moeten bedragen (sectie 46 — Wetenschapsbeleid). Hetzelfde geldt voor programma 32.49.2 — bestrijding van overmatige schuldenlast (sectie 32 — Economie, KMO's, Middenstand en Energie, punt 4) waar de debetpositie van het begrotingsfonds in stijgende lijn gaat, voor programma 32.43.3 — toelage aan het Europees Octrooibureau (EOB — *ibidem*, punt 3) die ontoereikend is om het onbetaald saldo (terugbetaling van afhoudingen op de pensioenen van gepensioneerde ambtenaren) aan te zuiveren en voor de E-government-projecten (sectie 05 — FOD Informatie- en Communicatietechnologie) waar de in de begroting 2008 ingeschreven kredieten niet zullen volstaan voor de nakoming van vroegere verplichtingen. Andere voorbeelden van ontoereikende kredieten zijn die voor organisatie van Europese topontmoetingen

— de l'application du principe de l'ancre en 2007, qui a eu pour conséquence d'imposer le report à l'année 2008 de certaines dépenses dues en 2007;

— de la sous-consommation « naturelle » des crédits constatée chaque année et estimée à 315 millions d'euros pour 2008. Alors que par le passé, cette correction a été reprise comme correction de passage du solde budgétaire au solde de financement, aujourd'hui, elle est déjà portée en déduction du solde primaire estimé. Cela pourrait également donner lieu à une sous-estimation.

Une deuxième observation à caractère général concerne la justification insuffisante, voire inexistante, des crédits. Le conseiller renvoie, à cet égard, aux crédits relatifs à la communication externe et à la simplification administrative (Partie III, chapitre II, section 02 — Chancellerie du Premier ministre) et au projet FEDCOM ainsi qu'aux crédits provisionnels qui sont portés à 197,9 millions d'euros (section 03 — SPF Budget et Contrôle de la gestion). Les allocations aux personnes handicapées (section 24 — SPF Sécurité sociale), qui passent de 1.439,3 millions d'euros (réalisations 2007) à 1.556,9 millions d'euros dans le budget de l'année 2008, les crédits destinés à la garantie de revenus aux personnes âgées (*ibidem*, programme 24.58.6) et les économies réalisées sur les titres-services, à concurrence de 17 millions d'euros, dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale (Partie IV — Sécurité sociale, point 2.2.2.) en constituent d'autres exemples.

Enfin, la Cour des comptes formule également des observations concernant l'insuffisance des crédits et le recours aux comptes de trésorerie. En ce qui concerne la première catégorie, M. Wascotte renvoie par exemple à la contribution de la Belgique au financement de l'Agence spatiale européenne (ESA), qui ne s'élève qu'à 116,9 millions d'euros, alors qu'elle devrait atteindre 255,3 millions d'euros (section 46 — Politique scientifique). Il en va de même pour le programme 32.49.2 — Lutte contre le surendettement (section 32 — Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, point 4) où la position débitrice du fonds budgétaire est en hausse, pour le programme 32.43.3 — subvention à l'Office européen des brevets (OEB — *ibidem*, point 3) qui ne suffit pas pour apurer le solde impayé (remboursement des prélèvements effectués sur les pensions des fonctionnaires retraités) et pour les projets d'e-government (section 05 — SPF Technologie de l'information et de la communication) pour lesquels les crédits inscrits dans le budget 2008 ne suffiront pas pour honorer les obligations antérieures. Les crédits destinés à l'organisation des sommets européens à Bruxelles (section 13 — SPF Intérieur, point 2, programme 13.56.7), au rembourse-

te Brussel (sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken, punt 2, programma 13.56.7), voor de terugbetaling aan de slachthuizen van de ten onrechte geïnde bijdragen (programma 25.54.0) en voor de betaling van erelonen van advocaten door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (sectie 23).

De derde algemene bemerking van het Rekenhof, aldus de raadsheer Wascotte, betreft het gebruik van thesaurierekeningen die, krachtens een begrotingsbepaling, een debetsaldo mogen vertonen. Hij verwijst in dat verband naar het veiligheidskorps (FOD Justitie — sectie 12), de bij het ministerie van Landsverdediging bestaande thesaurierekeningen waarover het parlement reeds uitvoerig werd geïnformeerd (cf. de bespreking van het 163<sup>e</sup> Boek van het Rekenhof — DOC 52 0834/001), het Fonds voor de bestrijding van de overmatige schuldenlast (programma 32.49.2), de dotatie aan het Federaal Agentschap Voedselveiligheid zowel voor de BSE-testen als voor de bezoldigingen (programma 25.54.3), het Europees Sociaal Fonds (programma 44.56.3) en het Fonds Sociale Economie (programma 44.56.4) wegens een geschil met de Europese Commissie.

Het Rekenhof is van oordeel dat de in de begroting 2008 ingeschreven kredieten in sommige gevallen niet zullen volstaan om zowel de verbintenissen uit het verleden als de nieuw verbintenissen te dekken.

Met betrekking tot het ministerie van Landsverdediging (sectie 16) ten slotte wijst de spreker ook nog op het gebrek aan transparantie en toelichting inzake de uitgaven met betrekking tot buitenlandse operaties. De verantwoording bevat geen precieze informatie over de verschillende operaties en hun kostprijs. Het lijkt hem dan ook aangewezen in de begroting een andere, meer volledige en transparante weergave van deze kosten op te nemen, zowel globaal als per operatie.

## B. Bespreking

*De heer Hagen Goyvaerts (VB)* looft de kwaliteit van de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof die naar zijn oordeel zwaar negatief uitvalt voor de regering. De spreker onthoudt vooral dat volgens het Rekenhof de verantwoording van de begroting ontoereikend is en onvoldoende transparant. Hij ziet in elk geval geen trendbreuk in vergelijking met de voorgaande jaren.

Met betrekking tot de impact van de verkoop van gebouwen op de evolutie van de huurlasten van de Regie der Gebouwen (sectie 19 — programma 19.55.2) moet de door het Rekenhof verstrekte tabel naar zijn oordeel worden aangevuld met de weerslag van andere, in het verleden getroffen eenmalige, niet-structurele maatregelen

aan abattoirs des cotisations indûment perçues (programme 25.54.0) et au paiement des honoraires d'avocats par le SPF Emploi, Travail et Concertation Sociale (section 23) en constituent d'autres exemples.

Le conseiller Wascotte souligne que la troisième observation générale de la Cour des comptes concerne l'utilisation des comptes de trésorerie qui, en vertu d'une disposition budgétaire, peuvent présenter un solde débiteur. À ce propos, il renvoie au corps de sécurité (SPF Justice — section 12), aux comptes de trésorerie existant au ministère de la Défense à propos desquels le parlement a déjà été informé de manière circonstanciée (cf. l'examen du 163<sup>e</sup> Cahier de la Cour des comptes — DOC 52 0834/001), au Fonds de traitement du surendettement (programme 32.49.2), à la dotation à l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire, tant pour les tests ESB que pour les rémunérations (programme 25.54.3), au Fonds social européen (programme 44.56.3) et au Fonds d'économie sociale (programme 44.56.4) en raison d'un litige avec la Commission européenne.

La Cour des comptes estime que les crédits inscrits au budget 2008 ne suffiront pas, dans certains cas, pour couvrir tant les engagements du passé que les nouveaux.

Enfin, en ce qui concerne le ministère de la Défense (section 16), l'orateur souligne également le manque de transparence et de renseignements concernant les dépenses relatives aux opérations à l'étranger. La justification ne contient pas d'informations précises sur les différentes opérations et leur coût. Il lui semble dès lors opportun de présenter ces coûts dans le budget de manière plus complète et transparente, tant au niveau global que par opération.

## B. Discussion

*M. Hagen Goyvaerts (VB)* loue la qualité du commentaire et des observations de la Cour des comptes qui, selon lui, sont très négatifs pour le gouvernement. L'intervenant retient surtout que, selon la Cour des comptes, la justification du budget est insuffisante et trop peu transparente. Il ne voit en tout cas aucun renversement de tendance par rapport aux années précédentes.

En ce qui concerne l'impact de la vente de bâtiments sur l'évolution des charges locatives de la Régie des bâtiments (section 19 — programme 19.55.2), le tableau fourni par la Cour des comptes doit, selon lui, être complété par l'incidence d'autres mesures non structurelles et uniques, prises par le passé sur les budgets des

len op de begrotingen van de daaropvolgende jaren. Het lid denkt daarbij aan de overname van pensioenfondsen en aan de effectivering van fiscale achterstallen. Kan het Rekenhof aan de commissieleden een tabel verschaffen met de weerslag van de belangrijkste eenmalige maatregelen van de laatste twee regeerperiodes op de begroting 2008 en op die van de volgende jaren ?

De heer Goyvaerts stelt ook vast dat de regering met de begroting 2008 zelfs niet de ambitie heeft om globaal (dit wil zeggen voor alle bestuursniveaus samen) een begrotingsoverschot te realiseren. Aangezien voor de federale overheid een omvangrijk begrotingstekort wordt verwacht, wordt van de gemeenschappen en gewesten gevergd dat zij begrotingsoverschotten zullen boeken. Vlaanderen heeft inderdaad een begrotingsoverschot. Beschikt het Rekenhof over cijfers betreffende een eventueel begrotingsoverschot in het Waalse of het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ?

In de algemene toelichting (DOC 52 0992/001, blz. 56) worden de gekapitaliseerde intresten voor het zilverfonds op 687,5 miljoen euro geraamd. Kan het Rekenhof aangegeven waar die gekapitaliseerde intresten in de begroting precies terug te vinden zijn ?

Met betrekking tot de toekenning van een gedeelte van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) aan andere begunstigen merkt het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen (deel II, punt 6) op dat de Schatkist in 2006 uit andere middelen heeft moeten putten om de verschillende maandelijkse afnemingen van de btw te prefinancieren die de netto-ontvangsten van die belasting overstegen. In 2007 heeft die toestand zich negen keer voorgedaan. Blijkens de door het Rekenhof verstrekte tabel wordt het saldo voor de federale overheid gestadig kleiner. In 2008 zou het nog amper 389 miljoen euro bedragen. Wat zijn in dat verband de verwachtingen van het Rekenhof voor de komende jaren ? Gaat het om een probleem van structurele aard ?

Tot slot van zijn betoog snijdt de heer Goyvaerts ook de problematiek aan van de achterstallige rekeningen van de Regie der Gebouwen. Tijdens de bespreking van de wetten houdende eindregeling van de begrotingen van de instellingen van openbaar nut van de jaren 1999 en 2000 (DOC 52 0980/001 en 0981/001) heeft de commissie kunnen vaststellen dat die achterstand thans acht jaar bedraagt. Nochtans nemen de dotaties aan de Regie der Gebouwen jaar na jaar toe. Acht het Rekenhof het mogelijk om in het jaar 2008 binnen zijn huidig personeelskader absolute voorrang te verlenen aan de controle van de rekeningen van de Regie der Gebouwen, zelfs indien zulks ten koste zou moeten gaan van de

années suivantes. L'intervenant songe, en l'occurrence, à la reprises des fonds de pension et à la titrisation des arriérés fiscaux. La Cour des comptes peut-elle fournir aux membres de la commission un tableau présentant l'incidence des principales mesures uniques des deux dernières législatures sur le budget 2008 et le budget des prochaines années ?

M. Goyvaerts constate également que, dans le budget 2008, le gouvernement n'ambitionne même pas de réaliser globalement (c'est-à-dire pour tous les niveaux de pouvoir) un excédent budgétaire. Etant donné qu'un déficit budgétaire important est prévu pour le pouvoir fédéral, on exige des Communautés et des Régions qu'elles enregistrent des excédents budgétaires. La Flandre dispose effectivement d'un excédent budgétaire. La Cour des comptes dispose-t-elle de chiffres en ce qui concerne un éventuel excédent budgétaire en Région wallonne et dans la Région de Bruxelles-Capitale ?

Dans l'exposé général (DOC 52 0992/001, p. 56), le montant des intérêts capitalisés destinés au Fonds de vieillissement est estimé à 687,5 millions d'euros. La Cour des comptes pourrait-elle indiquer où exactement ces intérêts capitalisés se retrouvent dans le budget ?

En ce qui concerne l'attribution d'une partie du produit de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) à d'autres bénéficiaires, la Cour des comptes fait observer dans ses commentaires et observations (partie II, point 6) que durant l'année 2006, le Trésor a dû puiser dans ses autres ressources afin de préfinancer plusieurs prélèvements mensuels sur la TVA qui excédaient les recettes nettes de cet impôt. Durant l'année 2007, cette situation s'est présentée à neuf reprises. Le tableau fourni par la Cour des comptes montre que le solde en faveur du pouvoir fédéral se réduit en permanence. En 2008, il ne s'élèverait plus qu'à 389 millions d'euros. Quelles sont, à cet égard, les prévisions de la Cour des comptes pour les prochaines années ? S'agit-il d'un problème de nature structurelle ?

En conclusion de son intervention, M. Goyvaerts aborde également la problématique du retard dans les comptes de la Régie des bâtiments. Au cours de l'examen des projets de loi contenant le règlement définitif des budgets d'organismes d'intérêt public pour les années 1999 et 2000 (DOC 52 0980/001 et 0981/001), la commission a pu constater que ce retard est actuellement de huit ans. Pourtant, les dotations à la Régie des bâtiments augmentent d'année en année. La Cour des comptes estime-t-elle que, dans les limites de son cadre actuel, elle peut accorder la priorité absolue, en 2008, au contrôle des comptes de la Régie des bâtiments, même si cela devait être au détriment du contrôle

controle van andere instellingen van openbaar nut, die vanuit parlementair oogpunt minder relevant lijkt ?

Ook de heer Jean-Marc Nollet (*Ecolo-Groen!*) looft de kwaliteit van het de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof. Hij dringt er sterk op aan dat de afgevaardigden van het Rekenhof ook zouden worden gevraagd om commentaar te verstrekken over het budgettair meerjarenplan dat de regering eerstdaags aan de Kamer zal overleggen.

Het lid stelt vast dat het Rekenhof blijkens zijn commentaar (deel II, punt 3) bij gebrek aan informatie niet in staat is het door de regering in de begroting vooropgestelde bedrag van 200 miljoen euro inzake de opbrengst van het actieplan tegen het misbruik van de notionele intresten te evalueren. Ook de nieuwe ministeriële omzendbrief bevat daaromtrent niets nieuws. Nochtans verwacht de regering inzake de notionele intresten in 2008 wel een meerkost van 336 miljoen euro ingevolge de evolutie van de intrestvoeten.

Met betrekking tot de bijdrage van de energiesector (deel II, punt 2) stelt het Rekenhof vast dat die maatregel nog verder moet worden uitgewerkt. De heer Nollet leidt uit een persartikel (verschenen in de krant « *De Morgen* » van 14 april 2008) af dat het overleg met de sector nog steeds niet is gestart.

In zijn commentaar en opmerkingen (deel I, punt 2) vestigt het Rekenhof ook de aandacht op het feit dat de onderbenutting die voor het jaar 2008 door de regering op 315 miljoen euro wordt geraamd — anders dan de voorbije jaren — niet is opgenomen als correctie van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo, doch reeds in mindering is gebracht van het geraamde primair saldo. De heer Nollet is verheugd over het opgeven van het ankerprincipe (waarvan de toepassing in 2007 ook negatieve gevolgen heeft voor de begroting 2008) maar betreurt dat de regering daarvan gebruik maakt om het begrotingsresultaat op te fleuren.

In verband met de verkoop van eigendommen van de Staat door de Regie der Gebouwen stelt het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen (deel III, hoofdstuk II, sectie 19) dat de Regie der Gebouwen wordt gemachtigd niet geaffecteerde gebouwen en gronden te verkopen ten belope van minstens 10 miljoen euro. Daarnaast wordt een bedrag van 100 miljoen euro ingeschreven op basis van een lijst van gedesaffekteerde of tegen de begrotingscontrole te desaffecteren goederen opgesteld door de Regie der Gebouwen en de departementen waarvan deze goederen afhangen. Het Rekenhof merkt daarbij op dat de geraamde opbrengsten uit die verkopen wellicht enkel zullen volstaan om de uitvoering van de lopende

d'autres organismes d'intérêt public, qui semble moins pertinent d'un point de vue parlementaire ?

M. Jean-Marc Nollet (*Ecolo-Groen!*) loue, lui aussi, la qualité du commentaire et des observations de la Cour des comptes. Il insiste pour que l'on demande aux représentants de la Cour des comptes de commenter le plan budgétaire pluriannuel que le gouvernement transmettra dans les prochains jours à la Chambre.

Le membre constate que, d'après son commentaire (partie II, point 3), la Cour des comptes n'est pas en mesure, faute d'informations, d'évaluer le montant de 200 millions d'euros prévu par le gouvernement dans son budget au titre de produit du plan d'action visant à lutter contre l'abus de la mesure relative aux intérêts notionnels. La nouvelle circulaire ministérielle ne contient, elle non plus, rien de neuf à ce sujet. Le gouvernement s'attend néanmoins en 2008, au niveau des intérêts notionnels, à un surcoût de 336 millions d'euros consécutif à l'évolution des taux d'intérêt.

En ce qui concerne la contribution du secteur énergétique (partie II, point 2), la Cour des comptes constate que cette mesure doit encore être mise en œuvre. M. Nollet déduit d'un article de presse (paru dans le quotidien « *De Morgen* » du 14 avril 2008) que la concertation avec le secteur n'a pas encore démarré.

Dans son commentaire et ses observations (partie I, point 2), la Cour des comptes attire aussi l'attention sur le fait que la sous-utilisation des crédits, qui est estimée par le gouvernement à 315 millions d'euros pour l'année 2008, n'est pas, contrairement aux autres années, reprise comme correction de passage du solde budgétaire au solde de financement, mais est déjà portée en déduction du solde primaire estimé. M. Nollet se réjouit de l'abandon du principe de l'ancre (dont l'application en 2007 a également une incidence négative sur le budget 2008), mais déplore que le gouvernement profite de l'occasion pour embellir son résultat budgétaire.

En ce qui concerne la vente de propriétés de l'État par la Régie des bâtiments, la Cour des comptes constate dans son commentaire et ses observations (partie III, chapitre II, section 19) que la Régie des bâtiments est autorisée à vendre des bâtiments et des terrains non affectés à concurrence d'au moins 10 millions d'euros. En outre, un montant de 100 millions d'euros est inscrit sur la base d'une liste de biens désaffectés ou à désaffecter à dresser par la Régie et les départements dont dépendent ces biens, pour le contrôle budgétaire. La Cour des comptes fait observer que les recettes estimées de ces ventes suffiront probablement uniquement à financer l'exécution des chantiers en cours (estimée

werven (door de Regie geraamd op 69,5 miljoen euro) en de noodzakelijke instandhoudingwerken in bestaande gebouwen (door de Regie geraamd op 100,6 miljoen euro) te financieren. De (eventuele) budgettaire ruimte voor de bouw van nieuwe gebouwen lijkt dus beperkt.

Volgens de heer Nollet toont dat duidelijk aan dat er onvoldoende geld zal zijn om het door de regering verkondigde principe van « een steen voor een steen » (een gebouw verkopen om met de opbrengst ervan een nieuw gebouw op te richten) in daden om te zetten. Hij merkt in dat verband ook op dat het Rekenhof voor het ministerie van Landsverdediging in 2008 inkomsten uit de verkoop van materieel en infrastructuur voorziet voor een bedrag van liefst 113 miljoen euro. In 2007 daarentegen bedroeg de opbrengst van de verkoop van materieel en infrastructuur slechts 46,4 miljoen euro (commentaar en opmerkingen, deel II, punt 8). Volgens de heer Nollet, wordt in het ministerie van Landsverdediging infrastructuur verkocht om lopende uitgaven te financieren en dat is precies wat de huidige minister van Landsverdediging vroeger zelf herhaaldelijk heeft aangeklaagd. Ook hier wordt volgens hem het principe « een steen voor een steen » met voeten getreden.

Graag ontving het lid van het Rekenhof een alomvattend overzicht van alle verrichtingen inzake de verkoop en wederinhuurneming van gebouwen. In de commentaar en opmerkingen (deel III, hoofdstuk II, sectie 19) wordt reeds ten dele op die vraag ingegaan.

Met betrekking tot de aanwerving van 200 extra aspiranten per jaar voor de federale politie (deel III, hoofdstuk II, sectie 17) stelt het Rekenhof terecht de vraag of het al dan niet bijkomende politieagenten betreft. Of gaat het gewoonweg om de derde schijf aanwervingen voor het interventiekorps, waarvan het principe werd goedgekeurd in de buitengewone ministerraad van 30 en 31 maart 2004? Het Rekenhof merkt daarenboven op dat die 200 extra aanwervingen de globale effectieven van de federale politie niet verhogen. Ze zouden enkel het personeelstekort compenseren dat in de loop van 2008 zou ontstaan door hoofdzakelijk pensionering.

Verder vraagt de heer Nollet dat het Rekenhof bijkomende toelichting zou verschaffen over zijn opmerkingen betreffende de globale begrotingsdoelstelling inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en, meer bepaald over de gereserveerde bedragen (deel IV, punt 4).

Ten behoeve van de staatssecretaris voor Begroting merkt hij op dat het Rekenhof er in zijn commentaar en

par la Régie à 69,5 millions d'euros) et les travaux de maintenance nécessaire dans les bâtiments existants (estimés à 100,6 millions d'euros). La marge budgétaire (éventuelle) pour la construction de nouveaux bâtiments semble, donc, limitée.

Selon M. Nollet, ceci montre clairement qu'il n'y aura pas assez d'argent pour traduire en actes le principe énoncé par le gouvernement « une pierre pour une pierre » (vendre un bâtiment pour en construire un nouveau avec les produits de la vente). À cet égard, il relève également que la Cour des comptes estime que les recettes provenant de la vente du matériel et de l'infrastructure représenteront un montant de quelque 113 millions d'euros en 2008 pour le ministère de la Défense nationale. En 2007, en revanche, les recettes de la vente du matériel et de l'infrastructure n'atteignaient que 46,4 millions d'euros (commentaires et observations, partie II, point 8). Selon M. Nollet, le ministère de la Défense nationale vend l'infrastructure pour financer les dépenses en cours et c'est précisément ce que l'actuel ministre de la Défense a fréquemment dénoncé par le passé. Il estime qu'en l'occurrence également, le principe « une pierre pour une pierre » est foulé aux pieds.

Le membre aimerait obtenir de la Cour des comptes un aperçu global de l'ensemble des opérations relatives à la vente et à la reprise en location de bâtiments. Dans les commentaires et observations (partie III, chapitre II, section 19), il a déjà été accédé en partie à cette demande.

En ce qui concerne le recrutement de 200 aspirants supplémentaires par an pour la police fédérale (partie III, chapitre II, section 17), la Cour des comptes demande à juste titre s'il s'agit d'agents de police supplémentaires ou non, ou s'il s'agit tout simplement de la troisième tranche de recrutement pour le corps d'intervention, dont le principe avait été approuvé lors du Conseil des ministres extraordinaire des 30 et 31 mars 2004. La Cour fait observer, en outre, que ces 200 recrutements supplémentaires n'augmentent pas les effectifs globaux de la police fédérale. Ils compenseraient uniquement le manque de personnel qui, en 2008, découlerait principalement des départs à la retraite.

En outre, M. Nollet demande que la Cour des comptes explicite davantage ses observations concernant l'objectif budgétaire global relatif à l'assurance obligatoire soins de santé, et plus particulièrement, les montants réservés (partie IV, point 4).

Il relève, à l'attention du secrétaire d'État au Budget, que la Cour des comptes fait observer, dans ses

opmerkingen (deel III, hoofdstuk II, sectie 14) op wijst dat, indien de doelstelling van 0,7 procent van het BNI tegen 2010 behouden blijft, er ten opzichte van de huidige situatie een bijkomende inspanning van meer dan 700 miljoen euro noodzakelijk zal zijn. Ten slotte geeft het lid ook aan dat het Rekenhof onder de rubriek eenmalige maatregelen (deel I, punt 3) ook de netto-opbrengst van circa 200 miljoen euro tengevolge van de hergroepering van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI) binnen de sector overheid als een niet-structurele maatregel met een gunstige invloed op het vorderingensaldo catalogeert.

*De heer Peter Vanvelthoven (sp.a-spirit)* geeft aan dat het Rekenhof terecht opmerkt dat de regering met de voorliggende begroting, die een begrotingsevenwicht nastreeft, afwijkt van het begrotingspad dat is uitgestippeld om het hoofd te bieden aan de budgettaire druk die de vergrijzing van de Belgische bevolking met zich meebrengt en dat daarenboven de effecten van de crisis op de financiële markten, die sindsdien nog verder is uitgedeind, nog niet ten volle in de uitgangsbasis voor de begroting zijn verrekend (commentaar en opmerkingen, deel I, punten 1 en 5). Het Rekenhof verwijst daarbij naar de raming van het Federaal Planbureau waarin sprake is van een gezamenlijk (negatief) effect van 591 miljoen euro. De spreker leidt daaruit af dat de voorliggende begroting alleen daarom reeds een tekort vertoont van 591 miljoen euro (ongeveer 0,2 procent van het BBP). Kan het Rekenhof die conclusie onderschrijven ?

Vervolgens gaat het lid nader in op het effect van sommige maatregelen op de begrotingen van de komende jaren. Het Rekenhof (deel I, punt 4) stelt dienaangaande vast dat sommige van de in het vooruitzicht gestelde maatregelen slechts een beperkt effect zullen hebben op de begroting 2008 (bijvoorbeeld omdat ze pas in de loop van het jaar in werking treden) doch de komende begrotingen in stijgende mate zullen belasten. Dit is volgens het Rekenhof onder meer het geval voor de belastingverlaging voor lage en gemiddelde inkomens, de stijging van de kinderbijslag en de verhoging van de pensioenen. Zelf denkt de heer Vanvelthoven daarbij ook aan de geleidelijke vermindering van de solidariteitsbijdrage en aan de fiscale aftrek voor veiligheidsinvesteringen. Beschikt het Rekenhof over cijfers betreffende de impact van die maatregelen op de begrotingen van de komende jaren ?

Met betrekking tot de bijdrage van de energiesector en de maatregel inzake notionele intresten (deel II, punten 2 en 3) stelt de spreker op zijn beurt vast dat die maatregelen, die respectievelijk 250 en 200 miljoen euro moeten opbrengen, nog niet zijn geconcretiseerd. Voor wat de bijdrage van de energiesector betreft is het

commentaires et observations (partie II, chapitre II, section 14), que si l'objectif de 0,7 % du RNB d'ici 2010 est maintenu, il faudra consentir un effort supplémentaire de plus de 700 millions d'euros par rapport à la situation actuelle. Enfin, le membre indique également que, sous la rubrique mesures uniques (partie I, point 3) la Cour des comptes qualifie également la recette nette d'environ 200 millions d'euros découlant du regroupement du Fonds d'infrastructure ferroviaire (FIF) au sein du secteur public de mesure non structurelle qui exerce une influence favorable sur le solde de financement.

*M. Peter Vanvelthoven (sp.a-spirit)* précise que c'est à juste titre que la Cour des comptes a constaté qu'en présentant le budget à l'examen, qui vise un équilibre budgétaire, le gouvernement s'écarte de la trajectoire budgétaire qui avait été esquissée pour faire face à la pression budgétaire occasionnée par le vieillissement de la population belge et qu'en outre, les effets de la crise des marchés financiers, qui s'est encore intensifiée depuis lors, n'ont pas encore été totalement pris en compte pour l'élaboration du budget (commentaires et observations, partie I, point 1 et 5). La Cour des comptes renvoie à cet égard à l'estimation réalisée par le Bureau fédéral du plan, qui fait état d'un effet (néгатif) conjoint de 591 millions d'euros. L'intervenant en déduit que le budget à l'examen présente déjà, ne fût-ce que pour cette raison, un déficit de 591 millions d'euros (soit environ 0,2 pour cent du PIB). La Cour des comptes se rallie-t-elle à cette conclusion ?

L'intervenant se penche ensuite sur l'effet qu'auront certaines mesures sur les budgets des prochaines années. La Cour des comptes (partie I, point 4) constate à cet égard que certaines des mesures prévues n'auront qu'un effet limité sur le budget 2008 (par exemple, parce qu'elles n'entreront en vigueur que dans le courant de l'année), mais grèveront de manière croissante les budgets des prochaines années. Tel est notamment le cas, d'après la Cour des comptes, de la diminution d'impôt accordée aux bas et moyens revenus, de l'augmentation des allocations familiales et de l'augmentation des pensions. M. Vanvelthoven songe personnellement aussi à la diminution progressive de la cotisation de solidarité et à la déduction fiscale pour les investissements en matière de sécurité. La Cour des comptes dispose-t-elle de statistiques quant à l'impact de ces mesures sur les budgets des prochaines années ?

En ce qui concerne la contribution du secteur énergétique et la mesure afférente aux intérêts notionnels (partie II, points 2 et 3), l'intervenant constate à son tour que ces mesures, qui doivent rapporter respectivement 250 et 200 millions d'euros, n'ont pas encore été concrétisées. En ce qui concerne la contribution du secteur

overleg met de sector blijkbaar nog niet gestart en alle fiscale experten zijn het er immers over eens dat de door de minister van Financiën inzake notionele intresten uitgevaardigde omzendbrief niets nieuws bevat. Is dat ook de mening van het Rekenhof? Is het Rekenhof met andere woorden nog steeds van oordeel dat het niet over de nodige elementen beschikt om die door de regering geraamde opbrengsten te evalueren?

Hetzelfde geldt, aldus het lid, voor de opbrengst van de maatregel inzake de activering van werklozen, die blijkbaar 286 miljoen euro zou moeten opbrengen (cf. de inleiding van de vice-eerste minister en minister van Begroting, Mobiliteit en Institutionele Hervormingen tijdens de commissievergadering van 27 februari 2008). Zelf heeft hij berekend dat de door de regering vooropgestelde opbrengst van die maatregel, zelfs indien 15.000 volledige werklozen aan een job zouden geraken, niet haalbaar is. Heeft ook het Rekenhof daarover berekeningen gemaakt? Kan het uitleggen hoe de regering aan dat bedrag van 286 miljoen euro komt en vindt het die raming correct?

Ten slotte onderschrijft de heer Vanvelthoven de opmerkingen van het Rekenhof (deel II, punt 8) inzake het gebruik door het ministerie van Landsverdediging van eenmalige inkomsten uit de verkoop van materieel en infrastructuur om lopende uitgaven te dekken. Kan het Rekenhof bevestigen dat de regering aldus afwijkt van het principe « een steen voor een steen »?

*Mevrouw Barbara Pas (VB)* stelt op haar beurt vast dat het Rekenhof ondanks de gebrekkige verantwoording door de regering van sommige uitgaven een degelijk rapport aan de Kamer heeft overgezonden. Graag vernam ze of het Rekenhof intussen bijkomende informatie heeft ontvangen inzake de kredieten voor externe communicatie en administratieve vereenvoudiging en over de begrotingen van de Koninklijke Muntchouwborg en van het Nationaal Orkest van België (deel III, hoofdstuk II, sectie 02).

Met betrekking tot de evolutie van de kredieten voor ontwikkelingssamenwerking (deel III, hoofdstuk II, sectie 15, punt 1) merkt het Rekenhof op dat weliswaar een solidariteitsnota is opgenomen in de algemene toelichting bij de begroting, maar dat die solidariteitsnota geen precieze gegevens bevat in verband met de inspanning die gevraagd wordt aan andere overheden. Is het de bedoeling dat die andere overheden ook worden begrepen in die doelstelling van ten minste 0,7 procent van het BBI vanaf 2010? Kan het Rekenhof een tabel overleggen waarin het aandeel van die andere overheden (deelstaten, gemeenten) afzonderlijk wordt weergegeven?

énergétique, la concertation avec le secteur n'a apparemment pas encore été entamée. En effet, les experts fiscaux estiment tous que la circulaire du ministre des Finances relative aux intérêts notionnels ne contient rien de neuf. La Cour des comptes partage-t-elle cet avis? En d'autres termes, la Cour des comptes estime-t-elle toujours ne pas disposer des éléments nécessaires pour évaluer ces recettes estimées par le gouvernement?

L'intervenant estime qu'il en va de même des recettes attendues de la mesure relative à l'activation des chômeurs, qui devraient apparemment s'élever à 286 millions d'euros (voir l'introduction faite par le vice-premier ministre et ministre du Budget, de la Mobilité et des Réformes institutionnelles au cours de la réunion du 27 février 2008 de la commission). L'intervenant a calculé que même si 15.000 chômeurs complets trouvaient un emploi, il serait impossible de réaliser les recettes que le gouvernement compte percevoir par le biais de cette mesure. La Cour des comptes a-t-elle, elle aussi, fait des calculs en la matière? Peut-elle expliquer comment le gouvernement est parvenu à ce montant de 286 millions d'euros et marque-t-elle son accord sur cette estimation?

M. Vanvelthoven souscrit enfin aux observations de la Cour des comptes (partie II, point 8) relatives à l'utilisation par le ministère de la Défense de recettes uniques provenant de la vente du matériel et de l'infrastructure pour couvrir les dépenses courantes. La Cour des comptes peut-elle confirmer que le gouvernement déroge ainsi au principe « une pierre pour une pierre »?

*Mme Barbara Pas (VB)* constate à son tour que la Cour des comptes a transmis à la Chambre un rapport de qualité, malgré le manque de justifications de certaines dépenses par le gouvernement. Elle demande si, entre-temps, la Cour des comptes a reçu davantage d'informations sur les crédits pour la communication externe et pour la simplification administrative et sur les budgets du Théâtre royal de la Monnaie et de l'Orchestre national de Belgique (partie II, chapitre II, section 02).

En ce qui concerne l'évolution des crédits de la Coopération au développement (partie III, chapitre II, section 15, point 1), la Cour des comptes constate que, si l'exposé général du budget comporte une note de solidarité, cette note de solidarité ne contient aucune donnée précise quant aux efforts demandés aux autres niveaux de pouvoir. Le but est-il que ces autres niveaux de pouvoir soient également inclus dans cet objectif d'au moins 0,7 % du PIB à partir de 2010? La Cour des comptes peut-elle fournir un tableau illustrant la part respective de ces autres niveaux de pouvoir (entités fédérées, communes)?

Vervolgens gaat mevrouw Pas op haar beurt nader in op de commentaar van het Rekenhof over de inkomsten en uitgaven van het ministerie van Landsverdediging (deel II, punt 8 en deel III, hoofdstuk II, sectie 16). Als commentaar bij zijn tabel van de geraamde inkomsten uit de verkoop van materieel en infrastructuur tijdens de jaren 2008-2012 wijst het Rekenhof erop dat de effectief gerealiseerde ontvangsten in het verleden vaak lager uitvielen dan de ramingen. Was dat te wijten aan het feit dat de opbrengst tegenviel of werd er gewoonweg minder materieel verkocht dan gepland? Het lid stelt ook vast dat blijkens de algemene uitgavenbegroting (DOC 52 0994/001, blz. 390-391) de variabele ordonnanceringskredieten op de programma's 16.50.2 en 16.50.3 tijdens de voorbije jaren zijn toegenomen en dat de vastleggingskredieten in beide gevallen merkkelijk hoger liggen. Kan het Rekenhof daarover bijkomende toelichting verschaffen?

Mevrouw Pas herinnert ook aan het oneigenlijk gebruik van de orderekening van de thesaurie 87.07.01.25.B+ tijdens de periode 2004-2006 voor een bedrag van 121,1 miljoen euro. Het Rekenhof wijst er in dat verband op dat de debetpositie van die orderekening intussen werd teruggebracht tot - 66,9 miljoen euro, wat echter nog steeds meer is dan de wettelijke limiet van 55 miljoen euro. Graag vernam zij wat de gevolgen zijn van de overschrijding van die wettelijke limiet. Worden daardoor sommige betalingen door de thesaurie geblokkeerd? Hoe wordt het gedetacheerd personeel van het ministerie van Landsverdediging dan betaald?

Ten slotte geeft het lid aan dat voor het begrotingsjaar 2008 de geraamde ontvangsten van het organiek fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake alimentatievorderingen (commentaar en opmerkingen, deel III, hoofdstuk II, sectie 18, punt 5) lager liggen dan de geraamde uitgaven. Het debetsaldo van dat fonds bedroeg in 2007 reeds 35,2 miljoen euro en stijgt voortdurend. Volgens het Rekenhof zouden er structurele maatregelen moeten worden genomen om ervoor te zorgen dat het fonds in evenwicht is, desnoods door de inschrijving van niet-gesplitste kredieten op programma 18.70.0, los van het begrotingsfonds. Graag vernam mevrouw Pas aan welke structurele maatregelen het Rekenhof in dat verband denkt.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) vraagt bij wijze van inleiding of het Rekenhof over een lijst beschikt van gebouwen die de regering zou willen verkopen.*

*Raadshoof Lesage antwoordt ontkennend.*

Mme Pas évoque ensuite à son tour le commentaire de la Cour des comptes relatif aux recettes et aux dépenses du ministère de la Défense (partie II, point 8 et partie III, chapitre II, section 16). Dans son commentaire du tableau des recettes estimées provenant de la vente du matériel et de l'infrastructure 2008-2012, la Cour des comptes souligne que les recettes effectivement réalisées à la suite de ventes se sont, par le passé, souvent avérées inférieures aux estimations. Cette différence s'explique-t-elle par le fait que les recettes ont été décevantes ou par le fait que la quantité de matériel vendu a simplement été inférieure aux prévisions? La membre note par ailleurs que, selon le budget général des dépenses (DOC 52 0994/001, pp. 390-391), les crédits d'ordonnancement variables aux programmes 16.50.2 et 16.50.3 ont augmenté au cours des dernières années et que les crédits d'engagement sont, dans les deux cas, sensiblement supérieurs. La Cour des comptes peut-elle fournir davantage d'informations à cet égard?

Mme Pas rappelle également l'usage impropre du compte d'ordre de la trésorerie 87.07.01.25.B+ durant la période 2004-2006 pour un montant de 121,1 millions d'euros. La Cour des comptes souligne, à ce propos, que la position débitrice de ce compte d'ordre a entre-temps été ramenée à - 66,9 millions d'euros, montant qui est cependant toujours plus élevé que la limite légale de 55 millions d'euros. Elle aimerait savoir quelles sont les conséquences du dépassement de cette limite légale. Certains paiements sont-ils, de ce fait, bloqués par la trésorerie? Comment le personnel détaché du ministère de la Défense est-il alors payé?

Enfin, l'intervenante signale que, pour l'année budgétaire 2008, les recettes estimées du fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires (commentaire et observations, partie III, chapitre II, section 18, point 5) sont moins élevées que les dépenses estimées. Le solde débiteur de ce fonds s'élevait déjà à 35,2 millions d'euros en 2007 et augmente continuellement. Selon la Cour des comptes, il faudrait prendre des mesures structurelles afin d'assurer l'équilibre de ce fonds, au besoin par l'inscription de crédits non-dissociés au programme 18.70.0, indépendamment du fonds budgétaire. Mme Pas souhaiterait savoir à quelles mesures structurelles la Cour des comptes pense en la matière.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) demande, en guise d'introduction, si la Cour des comptes dispose d'une liste des bâtiments que le gouvernement souhaiterait vendre.*

*Le conseiller Lesage répond par la négative.*



De heer Dirk Van der Maelen (*sp.a-spirit*) stelt vast dat niemand blijkbaar weet welke gebouwen de regering precies wil verkopen. Graag vernam hij of het Rekenhof het een daad van goed bestuur vindt wanneer men in de begroting reeds uitgaven inschrijft waarvoor de inkomsten nog moeten worden gevonden. De vorige regering financierde met de opbrengst van de eenmalige maatregelen de uitgaven van het daaropvolgende jaar. De werkwijze van de huidige regering daarentegen bestempelt het lid als « de overtreffende trap van eenmalige maatregelen ».

Hij sluit zich ook aan bij de opmerkingen van de heren Vanvelthoven en Nollet over het verlaten van het principe « een steen voor een steen ». Er is sprake van het desaffacteren van gebouwen voor een totaal bedrag van 150 miljoen euro, maar de budgettaire ruimte voor de bouw van nieuwe gebouwen is merkkelijk kleiner. Het Rekenhof merkt immers op dat de geraamde opbrengsten uit de verkoop van gebouwen wellicht enkel zullen volstaan om de uitvoering van de lopende werven (door de Regie geraamd op 69,5 miljoen euro) en de noodzakelijke instandhoudingwerken in bestaande gebouwen (door de Regie geraamd op 100,6 miljoen euro) te financieren. De (eventuele) budgettaire ruimte voor de bouw van nieuwe gebouwen lijkt aldus beperkt.

In zijn inleidende uiteenzetting, aldus de heer Van der Maelen, heeft de Staatssecretaris voor Begroting beweerd dat het jaar 2008 een bijzonder jaar is voor de opmaak van de begroting. Nochtans was er in 2008 gedurende drie maanden een interim-regering met volle begrotingsbevoegdheid en vervolgens een regering met volle bevoegdheid. In 2007 daarentegen was de regering vanaf 1 mei (vanaf de parlementsontbinding) in lopende zaken (dit wil zeggen met beperkte begrotingsbevoegdheden) en dat was ook na de parlementsverkiezingen nog gedurende zes maanden het geval. Niet het jaar 2008, maar het jaar 2007 was dus een uitzonderlijk begrotingsjaar. Onderschrijft het Rekenhof die vaststelling ?

In een tweede onderdeel van zijn betoog heeft de spreker het over de evolutie van de fiscale druk. Blijkens de algemene toelichting (DOC 52 0992/001, blz. 26, tabel 4) stijgen de fiscale ontvangsten van 27,6 procent van het BBP in 2007 (voorlopige realisaties) naar 28,2 procent van het BBP in 2008, terwijl in het regeerakkoord daarentegen sprake is van een verlaging van de belastingen. Hoe valt dat te rijmen ?

In zijn commentaar en opmerkingen (deel II, punt 1, *in fine*) stelt het Rekenhof dat het nog niet mogelijk is nu reeds de haalbaarheid van de voorgestelde budgettaire doelstellingen inzake fiscale ontvangsten te evalueren. Jaarlijks ontvangt de minister van Begroting rond 20 april

M. Dirk Van der Maelen (*sp.a-spirit*) constate que, manifestement, personne ne sait quels bâtiments le gouvernement souhaite vendre précisément. Il aimerait savoir si la Cour des comptes estime que le fait de déjà inscrire au budget des dépenses pour lesquelles les recettes doivent encore être trouvées est un acte de bonne gouvernance. Le précédent gouvernement a financé les dépenses de l'année suivante avec le produit des mesures uniques. L'intervenant qualifie par contre la méthode de travail du gouvernement actuel de « mesures uniques au superlatif ».

Il se rallie également aux observations de MM. Vanvelthoven et Nollet concernant l'abandon du principe « une pierre pour une pierre ». Il est question de désaffecter des bâtiments pour un montant total de 150 millions d'euros, mais la marge budgétaire pour la construction de nouveaux bâtiments est nettement plus limitée. La Cour des comptes fait d'ailleurs remarquer que les recettes estimées de ces ventes suffiront probablement uniquement à financer l'exécution des chantiers en cours (estimée par la Régie à 69,5 millions d'euros) et les travaux de maintenance nécessaires dans les bâtiments existants (estimés à 100,6 millions d'euros). La marge budgétaire (éventuelle) pour la construction de nouveaux bâtiments semble, donc, limitée.

Dans son exposé introductif, selon M. Van der Maelen, le secrétaire d'État au Budget a affirmé que l'année 2008 était une année particulière pour la confection du budget. Pourtant, en 2008, il y a eu pendant trois mois un gouvernement intérimaire doté de pléines compétences budgétaires et, ensuite, un gouvernement de plein exercice. En 2007 par contre, le gouvernement a été en affaires courantes (c'est-à-dire doté de compétences budgétaires restreintes) à partir du 1<sup>er</sup> mai (à partir de la dissolution du Parlement), une situation qui s'est encore prolongée pendant les six mois qui ont suivi les élections législatives. Ce n'est donc pas l'année 2008 mais l'année 2007 qui était un exercice budgétaire particulier. La Cour des comptes souscrit-elle à ce constat ?

Dans la deuxième partie de son intervention, le membre évoque l'évolution de la pression fiscale. Selon l'Exposé général des motifs (DOC 52 0992/001, p. 26, tableau 4), les recettes fiscales passent de 27,6 % du PIB en 2007 (réalisations provisoires) à 28,2 % du PIB en 2008, alors que l'accord de gouvernement fait au contraire mention d'une baisse des impôts. Comment expliquer cela ?

Dans ses commentaires et observations (partie II, point 1, *in fine*), la Cour des comptes indique qu'il n'est pas encore possible d'évaluer la faisabilité des objectifs budgétaires fixés en ce qui concerne les recettes fiscales. Chaque année, le ministre du Budget reçoit vers le

een schatting van het Schatkistcomité inzake de evolutie van de fiscale ontvangsten tijdens de maanden januari, februari en maart. Een periode van drie maanden is volgens de spreker reeds een goede basis voor een prognose over de evolutie van de fiscale ontvangsten. Graag vernam hij van het Rekenhof of het over informatie beschikt over de fiscale ontvangsten van de maanden januari, februari en maart. De heer Van der Maelen vindt immers dat de commissieleden recht hebben op die informatie. Zonder die cijfers kan het begrotingsdebat volgens hem niet op een intellectueel eerlijke manier worden gevoerd. Is de staatssecretaris voor Begroting bereid die cijfers volgende week aan de commissieleden mede te delen ?

*Raadsheer Lesage* geeft aan dat het Rekenhof eerst de rekeningen van de Regie der Gebouwen moet ontvangen, vooraleer het die kan controleren. Momenteel bedraagt de achterstand ongeveer 7 jaar. De overheveling van btw-ontvangsten naar de gewesten en gemeenschappen gebeurt krachtens de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten. De inkomsten van het zilverfonds komen pas in de begroting wanneer de duurtijd van de obligaties voorbij is.

Met betrekking tot de eenmalige maatregelen uit het verleden die nu nog een weerslag hebben op de begroting verwijst de heer *Rudi Moens, eerste auditeur-revisor bij het Rekenhof*, naar de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting (DOC 52 0994/004 tot 008). Het gaat dan in hoofdzaak om de overname van pensioenfondsen (Belgacom, Biac, Belgocontrol) de verkoop van gebouwen en de effectivering van belastingschulden. Wat de overname van pensioenfondsen betreft zijn de cijfers gepubliceerd in het vijfde deel van de verantwoording (DOC 52 0994/008, blz. 2118).

Wat de verkoop van gebouwen betreft, liggen de zaken volgens hem een stuk moeilijker. De stijging van de huurlasten is gedeeltelijk terug te vinden in de algemene uitgavenbegroting en gedeeltelijk in de begroting van de Regie der Gebouwen. Bij gebrek aan rekeningen van de Regie beschikt het Rekenhof dienaangaande evenwel niet over officiële cijfers.

Met betrekking tot de effectivering van belastingschulden verwijst de heer Moens naar de algemene toelichting (DOC 52 0992/001) en naar de rijksmiddelenbegroting (DOC 52 0993/001 en 002). In de tabel in de commentaar en opmerkingen (deel II, punt 6) is bijvoorbeeld voor 2008 een bedrag van 70 miljoen euro ingevolge de effectivering van BTW-opbrengsten opgenomen.

*Raadsheer Wascotte* merkt op heel wat vragen eigenlijk niet voor het Rekenhof maar voor de bevoegde

20 april een estimatie van het Comité du trésor en ce qui concerne l'évolution des recettes fiscales pendant les mois de janvier, février et mars. Une période de trois mois est, selon l'intervenant, déjà une bonne base permettant de prévoir l'évolution des recettes fiscales. Il souhaiterait savoir si la Cour des comptes dispose d'informations sur les recettes fiscales des mois de janvier, février et mars. M. Van der Maelen estime, en effet, que les membres de la commission ont le droit d'avoir ces informations. Sans ces chiffres, il n'est pas possible, selon lui, de mener le débat budgétaire d'une façon intellectuellement honnête. Le secrétaire d'État au Budget est-il disposé à communiquer ces chiffres aux membres de la commission la semaine prochaine ?

*Le conseiller Lesage* précise que la Cour des comptes doit d'abord recevoir les comptes de la Régie des bâtiments avant de pouvoir les contrôler. Actuellement, l'arriéré est de 7 ans environ. Le transfert des recettes de TVA aux Régions et aux Communautés s'effectue en vertu de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions. Les revenus du Fonds de vieillissement n'apparaissent dans le budget que lorsque la durée des obligations est écoulée.

En ce qui concerne les mesures uniques du passé qui ont encore actuellement une répercussion sur le budget, *M. Rudi Moens, premier auditeur-réviseur à la Cour des comptes*, renvoie à la justification du budget général des dépenses (DOC 52 0994/004 à 008). Il s'agit principalement de la reprise de fonds de pensions (Belgacom, Biac, Belgocontrol), de la vente de bâtiments et de la titrisation de dettes fiscales. En ce qui concerne la reprise de fonds de pensions, les chiffres ont été publiés dans la cinquième partie de la justification (DOC 52 0994/008, p. 2118).

En ce qui concerne la vente de bâtiments, les choses sont, selon lui, nettement plus complexes. La hausse des charges de location se retrouve en partie dans le budget général des dépenses et en partie dans le budget de la Régie des bâtiments. À défaut des comptes de la Régie des bâtiments, la Cour des comptes ne dispose toutefois pas de chiffres officiels en la matière.

En ce qui concerne la titrisation de dettes fiscales, *M. Moens* renvoie à l'exposé général (DOC 52 0992/001) et au budget des voies et moyens (DOC 52 0993/001 et 002). Le tableau figurant dans les commentaires et observations (partie II, point 6) reprend, par exemple, pour 2008 un montant de 70 millions d'euros à la suite de la titrisation de recettes TVA.

*Le conseiller Wascotte* fait observer que de nombreuses questions ne sont pas destinées, en fait, à la Cour

ministers zijn bestemd. Hij beklemtoont dat het Rekenhof zich niet in de plaats kan stellen van de departementen. Het beschikt immers niet over alle daartoe vereiste informatie. Het is de taak van de departementen om informatie te verstrekken aan het parlement. De rol van het Rekenhof bestaat erin na te gaan of die wel correct en volledig is en of bepaalde informatie niet ontbreekt.

Wanneer het parlement een begroting bespreekt gaat het onvermijdelijk over ramingen. Pas bij de bespreking van de rekening krijgt men zicht op de werkelijke uitgaven.

Wat de rekeningen van de Regie der Gebouwen betreft beklemtoont de raadsheer dat het Rekenhof er alles aan doet om de rekeningen van de diensten van algemeen bestuur en van de instellingen van openbaar nut binnen de wettelijke termijnen te controleren.

*De heer Peter Vanvelthoven (sp.a-spirit)* betreurt dat het Rekenhof niet op zijn vragen heeft geantwoord. Hij dringt erop aan dat dit alsnog zou gebeuren.

*De staatssecretaris voor Begroting* dankt op zijn beurt het Rekenhof voor zijn bijdrage tot het begrotingsdebat. Het meerjarenprogramma zal op 18 april aanstaande in de ministerraad worden besproken. De minister zal binnenkort ook zijn (schriftelijke) antwoorden op de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof aan de Kamer mededelen.

Samen met het Rekenhof onderstreept hij het belang van het opgeven van het ankerprincipe. Het feit dat het desbetreffende bedrag niet is opgenomen als correctie van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo, doch reeds in mindering is gebracht van het geraamd primair saldo maakt daarbij volgens hem geen enkel verschil. Het bedrag van 315 miljoen euro is en blijft hetzelfde. Het gaat, zoals het Rekenhof terecht opmerkt, om de « natuurlijke » onderbenutting van de kredieten die elk jaar wordt vastgesteld.

De staatssecretaris is het evenwel niet eens met het Rekenhof (commentaar en opmerkingen, deel I, punt 3) over de maatregel inzake het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI). Volgens hem gaat het wel degelijk om een structurele maatregel. Hij verwijst in dat verband ook naar het Jaarverslag 2007 van de Nationale Bank, waaruit volgens hem duidelijk blijkt dat het om een recurrente ontvangst gaat.

Aan de heer Van der Maelen antwoordt hij dat de verkoop van gebouwen in 2008 in tegenstelling tot vorige jaren geen budgettaire operatie is. Toen moest er immers op het einde van het jaar vlug een lijst worden opgesteld

des comptes mais aux ministres compétents. Il souligne que la Cour des comptes ne peut se substituer aux départements. En effet, elle ne dispose pas de toutes les informations requises à cet effet. Il appartient aux départements de fournir des informations au parlement. Le rôle de la Cour des comptes consiste à vérifier si ces informations sont bien correctes et complètes et si certaines informations ne manquent pas.

Lorsque le parlement examine un budget, il s'agit inévitablement d'estimations. Ce n'est que lorsqu'on examine le compte, que l'on connaît les dépenses réelles.

En ce qui concerne les comptes de la Régie des bâtiments, le conseiller souligne que la Cour des comptes met tout en oeuvre pour contrôler les comptes des services d'administration générale et des organismes d'intérêt public dans les délais légaux.

*M. Peter Vanvelthoven (sp.a-spirit)* déplore que la Cour des comptes n'ait pas répondu à ses questions. Il insiste pour qu'elle y réponde encore.

*Le secrétaire d'État au Budget* remercie à son tour la Cour des comptes pour sa contribution au débat budgétaire. Le programme pluriannuel sera discuté le 18 avril prochain au sein du Conseil des ministres. Le ministre communiquera également à la Chambre ses réponses (écrites) aux commentaires et observations de la Cour des comptes.

À l'instar de la Cour des comptes, il souligne l'importance de l'abandon du principe de l'ancre. Selon lui, le fait que le montant concerné n'est pas repris comme correction de passage du solde budgétaire au solde de financement, mais est déjà porté en déduction du solde primaire estimé, ne fait aucune différence à cet égard. Le montant de 315 millions d'euros est et reste le même. Ainsi que la Cour des comptes le fait observer à juste titre, il s'agit de la sous-consommation « naturelle » des crédits constatée chaque année.

Le secrétaire d'État ne partage toutefois pas l'analyse de la Cour des comptes (commentaires et observations, partie I, point 3) en ce qui concerne la mesure relative au Fonds d'infrastructure ferroviaire (FIF). Selon lui, il s'agit bel et bien d'une mesure structurelle. Il renvoie à cet égard également au rapport annuel 2007 de la Banque nationale, dont il ressort clairement, selon lui, qu'il s'agit d'une recette récurrente.

En réponse à la question de M. Van der Maelen, il précise qu'en 2008, la vente de bâtiments ne constitue pas une opération budgétaire, contrairement aux années précédentes. En effet, à cette époque, il fallait, à la fin

met te verkopen gebouwen om het begrotingsresultaat te verbeteren. Thans is dat niet het geval en precies daarom is het nu ook niet nodig om een lijst van te verkopen gebouwen aan de begroting toe te voegen. De regering zal wel nagaan of bepaalde gebouwen, die de overheid niet meer nodig heeft, niet beter zouden kunnen worden verkocht. Op die manier zou in 2008 — indien de regering zulks zou wensen — zelfs een begrotingsoverschot kunnen worden gerealiseerd. Voor een antwoord op de vragen inzake de ontvangsten en over de thesaurierekeningen ten slotte verwijst de Staatssecretaris naar de minister van Financiën. Hij zal hem de desbetreffende vragen overmaken.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* neemt akte van de verklaring van de Staatssecretaris dat hij de opbrengst van de (eventuele) verkoop van overtollige gebouwen niet nodig heeft voor de begroting. Het lid neemt zich dan ook voor om een amendement in te dienen dat ertoe strekt de verkoop van gebouwen in het kader van de begroting 2008 te verbieden, tenzij voor de financiering van nieuwe sociale uitgaven die thans nog niet in de begroting zijn opgenomen.

*De staatssecretaris voor Begroting* verduidelijkt dat de regering geen uitgaven wil doen waarvoor de ontvangsten nog niet voorhanden zijn. Dat is de betekenis van het beginsel « een steen voor een steen ». Dat betekent dat de regering als een goed beheerder overtollige gebouwen zal verkopen maar dat de opbrengst ervan zal worden gebruikt voor nieuwe uitgaven inzake gebouwen (onder meer voor het onderhoud van het patrimonium van de Staat) en niet om het begrotingsaldo te verbeteren.

*De heer Peter Vanvelthoven (sp.a-spirit)* herinnert eraan dat de minister van Justitie de bouw van nieuwe gevangenissen in uitzicht heeft gesteld. Daarvoor moeten dus in de begroting 2008 de nodige kredieten worden ingeschreven. Nu beweert de Staatssecretaris dat hij geen gebouwen hoeft te verkopen omdat hij de opbrengst ervan niet nodig heeft in het kader van de begroting. Vandaag weet de regering blijkbaar nog niet welke gebouwen ze precies zal verkopen. Ze weet dus evenmin hoeveel dergelijke verkoop zou opbrengen, maar toch worden aan de uitgavenzijde van de begroting reeds belofes gedaan o.m. inzake de bouw van nieuwe gevangenissen. Kan de Staatssecretaris die tegenstelling verklaren ?

De heer Vanvelthoven herhaalt ook zijn vraag in verband met de financiering van lopende uitgaven van het ministerie van Landverdediging via eenmalige inkomsten uit de verkoop van materieel en infrastructuur. Ten slotte komt hij ook terug op zijn vraag over de raming door

de l'année, dresser rapidement une liste de bâtiments à vendre afin d'enjoliver le résultat budgétaire. Ce n'est pas le cas à l'heure actuelle, et c'est précisément la raison pour laquelle il n'est pas non plus nécessaire, désormais, d'ajouter une liste de bâtiments à vendre au budget. Le gouvernement examinera toutefois s'il ne serait pas préférable de vendre certains bâtiments dont les pouvoirs publics n'ont plus besoin. De cette manière, on pourrait même — si le gouvernement le souhaitait — réaliser un excédent budgétaire en 2008. Enfin, pour ce qui est des questions relatives aux recettes et aux comptes de trésorerie, le secrétaire d'État renvoie au ministre des Finances. Il lui transmettra les questions concernées.

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* prend acte de la déclaration du secrétaire d'État selon laquelle celui-ci n'a pas besoin des recettes de la vente (éventuelle) des bâtiments excédentaires pour le budget. Le membre se propose en conséquence de présenter un amendement tendant à interdire la vente de bâtiments dans le cadre du budget 2008, sauf pour financer de nouvelles dépenses sociales qui n'ont pas encore été inscrites dans le budget.

*Le secrétaire d'État au Budget* précise que le gouvernement ne veut pas faire de dépenses pour lesquelles il n'y a pas encore de recettes disponibles. C'est la signification même du principe « une pierre pour une pierre ». Ainsi, le gouvernement, en bon gestionnaire, vendra les bâtiments excédentaires mais les recettes de cette vente seront utilisées pour financer de nouvelles dépenses relatives aux bâtiments (notamment pour entretenir le patrimoine de l'État), et non pour améliorer le solde budgétaire.

*M. Peter Vanvelthoven (sp.a-spirit)* rappelle que le ministre de la Justice a prévu la construction de nouvelles prisons. Ce projet nécessite que l'on inscrive les crédits nécessaires dans le budget 2008. Aujourd'hui, le secrétaire d'État prétend qu'il n'a pas besoin de vendre des bâtiments parce qu'il n'a pas besoin des recettes provenant de cette vente dans le cadre du budget. Aujourd'hui, le gouvernement ne sait visiblement pas encore quels seront précisément les bâtiments qu'il va vendre. Il ne sait donc pas davantage combien lui rapportera la vente. Mais il a néanmoins déjà promis, du côté des dépenses budgétaires, de construire de nouvelles prisons. Le secrétaire d'État pourrait-il expliquer cette contradiction ?

M. Vanvelthoven réitère également sa question concernant le financement des dépenses courantes du ministère de la Défense nationale par des recettes uniques provenant de la vente du matériel et de l'infrastructure. Enfin, il revient également sur la question relative

het Federaal Planbureau van het negatief effect van de crisis op de financiële markten, die evenmin door het Rekenhof werd beantwoord.

*De heer Moens* antwoordt daarop dat alles afhangt van de evolutie van de macro-economische parameters. Het is juist dat de crisis op de financiële markten de laatste maanden is uitgedeid. De olieprijs is fors gestegen. Bovendien is de koers van de dollar gedaald ten opzichte van de euro, wat schadelijk is voor onze uitvoer. Dat resulteert in een verslechtering van het begrotingsresultaat, die door het Federaal Planbureau (cijfers van 18 maart 2008) op 600 miljoen euro wordt geraamd. De economische toestand verandert echter van dag tot dag.

*Voorzitter Luk Van Biesen (Open Vld)* merkt op dat die cijfers ten tijde van de begrotingsopmaak nog niet gekend waren.

*De heer Moens* bevestigt dat.

*De heer Peter Vanvelthoven (sp.a-spirit)* merkt op dat de regering de begroting op 19 maart 2008 bij de Kamer heeft ingediend. Op dat ogenblik waren de cijfers van het Planbureau reeds gekend. De regering wist dus toen reeds dat er in feite een begrotingstekort was van 0,2 procent van het BBP.

Op de vraag van de heer Vanvelthoven over de weerslag van de door de regering aangekondigde maatregelen op de begrotingen van de volgende jaren antwoordt *de heer Moens* dat de budgettaire impact van de aangekondigde belastingverlaging voor lage en gemiddelde inkomens door de regering zelf wordt geraamd op 74 miljoen euro in 2008 en 149 miljoen euro in 2009. De budgettaire impact van de stijging van de kinderbijslag zou evolueren van 10 miljoen euro in 2008 naar 58 miljoen euro in 2012. Het optrekken van de pensioenen zou (nog steeds volgens de regering) 50 miljoen euro kosten in 2008 en (aangezien de maatregel slechts vanaf 1 juli 2008 zou ingaan) dubbel zoveel tijdens de daaropvolgende jaren. *De heer Moens* baseert zich daarvoor op de notificaties van het begrotingsconclaf.

Met betrekking tot de financiering van de lopende uitgaven met eenmalige inkomsten bij het ministerie van Landsverdediging geeft hij aan dat het voor een gedeelte ook om investeringsuitgaven gaat. Het departement financiert een toenemend gedeelte van zijn investeringsuitgaven met eenmalige inkomsten uit de verkoop van materieel en activa. In zijn commentaar en opmerkingen merkt het Rekenhof daarbij op dat wanneer die inkomsten uit de verkoop van materieel en activa zullen

aux estimations du Bureau fédéral du Plan concernant les effets négatifs de la crise qui touche les marchés financiers, question à laquelle la Cour des comptes n'a pas non plus apporté de réponse.

*M. Moens* répond que tout dépend de l'évolution des paramètres macro-économiques. Il est vrai que la crise qui touche les marchés financiers s'est propagée au cours des derniers mois. Les prix pétroliers ont considérablement augmenté. En outre, la baisse du cours du dollar par rapport à celui de l'euro nuit à nos exportations. Ces facteurs entraînent une détérioration du résultat budgétaire, à concurrence de 600 millions d'euros selon les estimations réalisées par le Bureau fédéral du Plan (chiffres du 18 mars 2008). La situation économique évolue toutefois quotidiennement.

*Le président f.f. Luk Van Biesen (Open Vld)* fait observer que les chiffres n'étaient pas encore connus au moment de la confection du budget.

*M. Moens* le confirme.

*M. Peter Vanvelthoven (sp.a-spirit)* fait observer que le gouvernement a présenté le budget à la Chambre le 19 mars 2008. À ce moment-là, les chiffres du Bureau du plan étaient déjà connus. Le gouvernement était donc déjà informé de l'existence d'un déficit budgétaire de 0,2 pour cent du PIB.

En réponse à la question de M. Vanvelthoven concernant les répercussions des mesures annoncées par le gouvernement sur les budgets des années suivantes, *M. Moens* affirme que le gouvernement estime lui-même l'impact budgétaire de la diminution de l'impôt annoncée pour les revenus faibles et moyens à 74 millions d'euros en 2008 et à 149 millions d'euros en 2009. L'impact budgétaire de l'augmentation des allocations familiales évoluerait de 10 millions d'euros en 2008 à 58 millions d'euros en 2012. L'augmentation des pensions coûterait (toujours selon le gouvernement) 50 millions d'euros en 2008 et (étant donné que la mesure ne produirait ses effets qu'à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2008) deux fois plus au cours des années suivantes. *M. Moens* fonde ses explications sur les notifications du conclave budgétaire.

S'agissant du financement des dépenses courantes à partir de recettes uniques au ministère de la Défense, il déclare qu'il s'agit également en partie de dépenses d'investissement. Le département finance une part grandissante de ses dépenses d'investissement par des recettes uniques générées par la vente de matériel et d'actifs. Dans ses commentaires et observations, la Cour des comptes signale à cet égard que lorsque ces recettes provenant de la vente de matériel et d'actifs

wegvallen, het departement zijn investeringsuitgaven op een andere manier zal moeten financieren.

Aan mevrouw Pas bevestigt hij in dat verband dat in het verleden de doelstellingen inzake verkoop vaak niet werden gehaald. Blijkbaar duurt het steeds langer dan gepland om bepaalde activa of materieel te verkopen. Indien zulks ook dit jaar het geval zou zijn, zullen sommige geplande investeringen op een andere manier moeten worden gefinancierd.

Op uitdrukkelijke vraag van de heer Van der Maelen bevestigt de heer Moens dat blijkens de algemene toelichting (DOC 52 0992/001, blz. 26, tabel 4) de fiscale ontvangsten stijgen van 27,7 procent van het BBP in 2006 naar 28,2 procent van het BBP in 2008.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit)* leidt daaruit af dat de fiscale druk toeneemt. Hij dringt er bij de staatssecretaris op aan dat de regering de cijfers betreffende de evolutie van de fiscale ontvangsten tijdens de maanden januari, februari en maart zo snel mogelijk aan de commissieleden zou mededelen. De regering geeft op dat punt immers veel meer blijk van optimisme dan de commentaren in de pers. Wordt de vooropgestelde stijging van de ontvangsten met 6,3 procent inderdaad gehaald ?

*De heer Hagen Goyvaerts (VB)* herhaalt zijn vraag of het Rekenhof het haalbaar acht om gedurende enkele jaren een bijkomende inspanning te doen inzake de controle van de rekeningen van de Regie der Gebouwen. Wanneer de minister van Financiën erin zou slagen die rekeningen in versneld tempo aan het Rekenhof over te zenden, zou het Rekenhof dan in staat zijn om jaarlijks meer dan twee rekeningen te controleren zodat de huidige achterstand versneld kan worden opgehaald ?

*De heren Lesage en Wascotte* antwoorden bevestigend.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* komt terug op de problematiek van de verkoop van gebouwen. Hij ziet hoegenaamd geen breuk met het verleden. Hij verwijst de staatssecretaris in dat verband andermaal naar de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (deel III, hoofdstuk II, sectie 19). Daarin wordt aangegeven dat « *de geraamde opbrengsten uit deze verkopen wellicht enkel zullen dienen om de uitvoering van de lopende werven (door de Regie geraamd op 69,5 miljoen euro) en de noodzakelijke instandhoudingwerken in bestaande gebouwen (door de Regie geraamd op 100,6 miljoen euro) te financieren. De (eventuele) budgettaire ruimte voor de bouw van nieuw gebouwen lijkt beperkt* ». De spreker leidt daaruit af dat het beginsel van « een steen voor een steen » met voeten wordt getreden.

viendront à disparaître, le département devra financer ses dépenses d'investissement par un autre moyen.

À ce sujet, il confirme à Mme Pas que par le passé, les objectifs en matière de vente ont rarement été atteints. Manifestement, il faut toujours plus de temps que prévu pour vendre certains actifs ou du matériel. Si cette situation se reproduisait cette année également, certains investissements prévus devraient être financés d'une autre manière.

À la demande expresse de M. Van der Maelen, M. Moens confirme que d'après l'exposé général (DOC 52 0992/001, p. 26, tableau 4) les recettes fiscales augmentent pour passer de 27,7 pour cent du PIB en 2006 à 28,2 pour cent du PIB en 2008.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit)* en déduit que la pression fiscale augmente. Il demande instamment au secrétaire d'État que le gouvernement communique aux membres de la commission, dans les plus brefs délais, les chiffres relatifs à l'évolution des recettes fiscales au cours des mois de janvier, février et mars. Le gouvernement se montre en effet beaucoup plus optimiste à cet égard que les commentaires de la presse. La hausse prévue des recettes de 6,3 % sera-t-elle effectivement atteinte ?

*M. Hagen Goyvaerts (VB)* redemande si la Cour des comptes estime qu'elle pourrait, pendant quelques années, faire un effort supplémentaire en ce qui concerne le contrôle des comptes de la Régie des bâtiments. Si le ministre parvenait à accélérer la transmission de ces comptes à la Cour des comptes, cette dernière serait-elle en mesure de contrôler annuellement plus de deux comptes, et de rattraper ainsi plus rapidement le retard actuel ?

*MM. Lesage et Wascotte* répondent par l'affirmative.

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* revient sur la problématique de la vente de bâtiments. Il ne voit aucune rupture avec le passé. À cet égard, il renvoie encore une fois le secrétaire d'État aux commentaires et observations de la Cour des comptes (partie III, chapitre II, section 19), aux termes desquels « *les recettes estimées de ces ventes suffiront probablement uniquement à financer l'exécution des chantiers en cours (estimée par la Régie à 69,5 millions d'euros) et les travaux de maintenance nécessaire dans les bâtiments existants (estimés à 100,6 millions d'euros). La marge budgétaire éventuelle pour la construction de nouveaux bâtiments semble, donc, limitée* ». L'intervenant en conclut que le principe « une pierre pour une pierre » est foulé aux pieds.

*Raadsheer Wascotte* geeft aan dat het Rekenhof schriftelijk zal antwoorden op de vraag van de heer Nollet om bijkomende toelichting over de opmerkingen betreffende de globale begrotingsdoelstelling inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en, meer bepaald over de gereserveerde bedragen (deel IV, punt 4). Op 21 april 2008 heeft het Rekenhof dan ook de hiernavolgende toelichting overgezonden.

### Deel verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging

Bij de bespreking van het ontwerp van begroting op 15 april 2008 heeft een lid van de commissie voor de Financiën een vraag gesteld over het verband tussen de budgettaire ruimte bij het vastleggen van de globale begrotingsdoelstelling in de verzekering voor geneeskundige verzorging, de in die begrotingsdoelstelling gereserveerde bedragen en het saldo in de begroting voor geneeskundige verzorging.

Voor een juiste interpretatie van de verschillende gegevens is het aangewezen in het kort de stappen te schetsen vanaf de opstelling van de begroting van het RIZIV tot de uiteindelijke voorstelling van de gegevens in de Algemene Toelichting <sup>(1)</sup>.

#### Begrotingsopmaak — RIZIV

De Algemene Raad legde op 15 oktober 2007 de globale begrotingsdoelstelling 2008 voor verstrekkingen van geneeskundige verzorging vast op 21.433,9 miljoen euro <sup>(2)</sup> (met inbegrip van een bedrag van 472,7 miljoen euro voor de kleine risico's van zelfstandigen die vanaf 2008 deel uitmaken van de verplichte verzekering, zie Algemene toelichting, blz. 261).

De ramingen van het RIZIV voor 2008 bij ongewijzigd beleid <sup>(3)</sup> gaven aan dat er binnen de begrotingsdoelstelling ruimte was voor 721,6 miljoen euro aan

<sup>(1)</sup> De uiteenzetting wordt beperkt tot die elementen die voor de vraagstelling van belang zijn. Een volledig overzicht van de totstandkoming van de begroting (met aandacht voor de nieuwe regelgeving vanaf 2008) is opgenomen in de Algemene Toelichting bij het ontwerp van Staatsbegroting voor 2008 (Kamer, DOC. 52 0992/001, blz. 255-263).

<sup>(2)</sup> De Algemene Toelichting (blz. 261) vermeldt een bedrag van 21.433.957 duizend euro. Met het oog op de in de tekst opgenomen bedragen, wordt dit bedrag hier afgerond als « 21.433,9 miljoen euro » (in de commentaar van het Rekenhof bij het ontwerp van begroting is daarentegen de juiste afronding gebruikt en wordt een bedrag van 21.434 miljoen euro vermeld).

<sup>(3)</sup> Deze ramingen worden bij het RIZIV technische ramingen genoemd. Die ramingen gebeuren op basis van de gekende uitgaven voor de eerste vijf maanden van 2007 en houden rekening met de weerslag van alle tot op dat ogenblik in werking getreden maatregelen (en met de uitgaven voor de kleine risico's voor zelfstandigen, berekend volgens de bepalingen in de wet van 26 maart 2007).

*Le conseiller Wascotte* indique que la Cour des comptes fournira une réponse écrite à la demande d'explications de M. Nollet relative à l'objectif budgétaire global en ce qui concerne l'assurance obligatoire soins de santé et, en particulier, les montants réservés (partie IV, point 4). Dès lors, le 21 avril 2008 la Cour des Comptes a transmis le commentaire suivant.

### Partie concernant l'assurance soins de santé obligatoire

Lors de l'examen du projet de budget, le 15 avril 2008, un membre de la commission des Finances a posé une question au sujet du lien entre la marge budgétaire lors de la fixation de l'objectif budgétaire global dans le cadre de l'assurance soins de santé, les montants réservés dans cet objectif budgétaire et le solde prévu dans le budget des soins de santé.

Pour interpréter correctement les différents éléments, il est opportun d'esquisser brièvement les étapes à partir de la confection du budget de l'INAMI jusqu'à la présentation finale des données dans l'exposé général <sup>(1)</sup>.

#### Confection du budget — INAMI

Le 15 octobre 2007, le Conseil général a fixé l'objectif budgétaire global 2008 pour les prestations de soins de santé à 21.433,9 millions d'euros <sup>(2)</sup> (y compris un montant de 472,7 millions d'euros pour les petits risques des indépendants qui, à partir de 2008, font partie de l'assurance obligatoire, voir exposé général, p. 261).

Les estimations de l'INAMI pour l'année 2008 à politique inchangée <sup>(3)</sup> indiquaient que la marge disponible dans l'objectif budgétaire pour de nouvelles initiatives

<sup>(1)</sup> L'exposé se limite aux éléments importants pour la question posée. Un relevé complet de l'élaboration du budget (avec une attention particulière réservée à la nouvelle réglementation à partir de 2008) figure dans l'exposé général du projet de budget de l'État pour l'année 2008 (Chambre, DOC. 52 0992/001, pp. 255-263).

<sup>(2)</sup> L'exposé général (p. 261) mentionne un montant de 21.433.957 millions d'euros. En raison des montants repris dans le texte, ce montant est toutefois arrondi ici à « 21.433,9 millions d'euros » (le commentaire de la Cour au sujet du projet de budget utilise, par contre, l'arrondi à l'unité, à savoir 21.434 millions d'euros).

<sup>(3)</sup> Ces estimations sont qualifiées d'estimations techniques à l'INAMI. Elles sont effectuées sur la base des dépenses connues pour les cinq premiers mois de 2007 et tiennent compte de l'impact de toutes les mesures entrées en vigueur à ce moment-là (ainsi que des dépenses pour les petits risques des indépendants, calculées sur la base des dispositions de la loi du 26 mars 2007).

nieuwe initiatieven De sociale partners waren er bij de bespreking van de globale begrotingsdoelstelling voorstander van om een groeinorm van 2,8 % toe te passen (in de plaats van de wettelijke groeinorm van 4,5 %), maar vonden geen meerderheid voor hun voorstel. Als compromis besliste de Algemene Raad om het bedrag aan nieuwe initiatieven te beperken tot het bedrag dat met de groeinorm van 2,8 % mogelijk zou zijn geweest, namelijk 340,2 miljoen euro (zie gedetailleerde opsomming van de maatregelen in de Algemene Toelichting, blz. 262). Het resterende bedrag van 380 miljoen euro vormde een « algemene reserve » <sup>(4)</sup> waarover de volgende regering zou kunnen beslissen.

Behalve de reserve van 380 miljoen euro bevat de globale begrotingsdoelstelling ook een stabiliteitsprovisie van 100 miljoen euro. Een zelfde bedrag was ook al ingeschreven in de globale begrotingsdoelstelling voor 2007.

*Beslissingen naar aanleiding van het opmaken van de federale begroting*

Vanaf 2008 wordt de toename van de financiering door de stelsels van het globaal beheer beperkt (wijziging door de wet van 31 januari 2007 <sup>(5)</sup>). Als het aandeel van de stelsels van het globaal beheer, verhoogd met de eigen ontvangsten van het RIZIV, niet volstaat voor de dekking van de uitgaven, wordt het verschil bijgesteld uit de algemene middelen (voorafname op de ontvangsten van de btw). Bijgevolg is een correcte raming van de uitgaven een belangrijke factor in de financiering van de verzekering voor geneeskundige verzorging.

Bij de opmaak van de federale begroting raamde de regering de uitgaven voor de globale begrotingsdoelstelling op een bedrag dat 580 miljoen euro lager lag dan de goedgekeurde doelstelling. Het bedrag van 580 miljoen euro is samengesteld uit :

- de bij de vaststelling van de globale begrotingsdoelstelling aangelegde algemene reserve van 380 miljoen euro;
- de eveneens in de globale begrotingsdoelstelling begrepen stabiliteitsprovisie van 100 miljoen euro

<sup>(4)</sup> Daarnaast blijft er nog een klein saldo van 1,4 miljoen euro dat (voorlopig) als niet verdeeld bedrag in de globale begrotingsdoelstelling is ingeschreven. Dit bedrag zal later onder de verschillende groepen van verstrekkingen worden verdeeld.

<sup>(5)</sup> Een beknopte toelichting bij de wijze van financiering van de verzekering voor geneeskundige verzorging vanaf 2008 is opgenomen in het verslag van het Rekenhof (Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2008, deel IV, punt 4.1).

s'élevait à 721,6 millions d'euros. Lors de la discussion de l'objectif budgétaire global, les partenaires sociaux étaient partisans de l'application d'une norme de croissance de 2,8 % (au lieu de la norme de croissance légale de 4,5 %), mais leur proposition n'a pas recueilli la majorité des voix. Le Conseil général a décidé, en tant que compromis, de limiter le montant destiné à de nouvelles initiatives au montant qui aurait été disponible avec une norme de croissance de 2,8 %, à savoir 340,2 millions d'euros (voir énumération détaillée des mesures dans l'exposé général, p. 262). Le montant restant, soit 380 millions d'euros, a été constitué en « réserve générale » <sup>(4)</sup>, au sujet de laquelle le prochain gouvernement pourra décider.

Outre la réserve de 380 millions d'euros, l'objectif budgétaire global contient aussi une provision de stabilité de 100 millions d'euros. Un montant identique avait déjà été inscrit dans l'objectif budgétaire global de 2007.

*Décisions prises à l'occasion de la confection du budget général*

À partir de 2008, l'augmentation du financement par les régimes de la gestion globale est limitée (modification apportée par la loi du 31 janvier 2007 <sup>(5)</sup>). Si la part des régimes de la gestion globale, majorée des recettes propres de l'INAMI, ne suffit pas pour couvrir les dépenses, la différence est puisée dans les moyens généraux (prélèvement sur les recettes de la TVA). Par conséquent, l'estimation correcte des dépenses constitue un facteur important dans le financement de l'assurance soins de santé.

Lors de la confection du budget fédéral, le Gouvernement a estimé les dépenses relatives à l'objectif budgétaire global à un montant inférieur de 580 millions d'euros à l'objectif approuvé. Ce montant de 580 millions d'euros se compose des éléments suivants :

- la réserve générale de 380 millions d'euros constituée lors de la fixation de l'objectif budgétaire global;
- la provision de stabilité de 100 millions d'euros également comprise dans l'objectif budgétaire globale

<sup>(4)</sup> En outre, il reste encore un solde d'1,4 million d'euros qui est inscrit (provisoirement) en temps que montant non attribué dans l'objectif budgétaire global. Ce montant sera ultérieurement réparti entre les différents groupes de prestations.

<sup>(5)</sup> Une explication succincte du mode de financement de l'assurance soins de santé à partir de 2008 figure dans le rapport de la Cour des comptes (Commentaires et observations au sujet des projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2008, partie IV, point 4.1).



(bestemd voor het opvangen van begrotingsoverschrijdingen tussen het ogenblik waarop de overschrijding wordt vastgesteld en het ogenblik waarop maatregelen tot beperking van de uitgaven van kracht worden);

— een provisie van 100 miljoen euro binnen de deelbegroting van de farmaceutische specialiteiten <sup>(6)</sup>.

Tegelijk aanvaardde de regering meeruitgaven voor een bedrag van 73,7 miljoen euro om een eerste schijf te betalen van de inhaalbedragen die nog zijn verschuldigd aan de ziekenhuizen <sup>(7)</sup>. Die bedragen zullen buiten de globale begrotingsdoelstelling worden betaald <sup>(8)</sup>. Zoals toegelicht in de Commentaar van het Rekenhof (zie deel IV, punt 4.2) wordt voor de betaling van dit bedrag een deel van de algemene reserve van 380 miljoen euro gebruikt. Die algemene reserve daalt bijgevolg tot 306,3 miljoen euro.

#### *Voorstelling in de Algemene Toelichting*

In de tabellen van de Algemene Toelichting (blz. 257-258) bedragen de ontvangsten van de verzekering voor geneeskundige verzorging 24.695,3 miljoen euro en de uitgaven 24.389,0 miljoen euro. Daardoor sluit de begroting af met een positief saldo van 306,3 miljoen euro.

Voor de bepaling van de financiering van de geneeskundige verzorging (vooral de overdrachten uit de ontvangsten van de btw) werd het bedrag van 580 miljoen euro aan reserves in mindering gebracht van de uitgaven <sup>(9)</sup>. Het positieve begrotingssaldo is bijgevolg slechts realistisch als wordt aangenomen dat de reser-

<sup>(6)</sup> De overschrijding van de uitgaven voor farmaceutische specialiteiten wordt betaald door de farmaceutische industrie. Met dat doel werd in 2006 en 2007 van de farmaceutische industrie een heffing gevraagd voor het aanleggen van een provisiefonds (zie artikel 191, eerste lid, 15<sup>o</sup>octies, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994). Dit fonds moet altijd 100 miljoen euro bevatten, zodat elke uitgave ten laste van dit fonds automatisch leidt tot een vraag om nieuwe middelen te storten.

<sup>(7)</sup> Concreet gaat het over het saldo van de inhaalbedragen met betrekking tot de jaren voor 1999 en het eerste gedeelte van de nog aan de ziekenhuizen verschuldigde inhaalbedragen voor de periode 1999-2002.

<sup>(8)</sup> De regelgeving voorziet dat de inhaalbedragen deel uitmaken van de budgetten van financiële middelen van een ziekenhuis waardoor zij worden betaald volgens dezelfde regels als die budgetten (wat betekent dat de betaling ervan wordt gespreid in de tijd). Van die regels wordt afgeweken voor betalingen die de overheid nog aan de ziekenhuizen verschuldigd is. Een gelijkaardige regeling werd al toegepast in de begroting 2005.

<sup>(9)</sup> Zo werden de uitgaven in de rubriek « diversen » lager geraamd dan in 2007.

(destinée à couvrir les dépassements budgétaires entre le moment où le dépassement est constaté et celui où les mesures de limitation des dépenses entrent en vigueur);

— une provision de 100 millions d'euros dans le budget partiel des spécialités pharmaceutiques <sup>(6)</sup>.

Parallèlement, le gouvernement a accepté des dépenses supplémentaires d'un montant de 73,7 millions d'euros pour payer une première tranche des montants de rattrapage encore dus aux hôpitaux <sup>(7)</sup>. Ces montants seront versés en dehors de l'objectif budgétaire global <sup>(8)</sup>. Comme expliqué dans les commentaires de la Cour des comptes (voir partie IV, point 4.2), le paiement de ce montant se fera à l'aide d'une partie de la réserve générale de 380 millions d'euros. Cette dernière ne s'élèvera donc plus qu'à 306,3 millions d'euros.

#### *Présentation dans l'exposé général*

Dans les tableaux de l'exposé général (pp. 257-258), les recettes de l'assurance soins de santé s'élèvent à 24.695,3 millions d'euros et les dépenses à 24.389,0 millions d'euros. De ce fait, le budget est clôturé avec un solde positif de 306,3 millions d'euros.

Pour déterminer le financement des soins de santé (surtout les transferts des recettes TVA), le montant de 580 millions d'euros de réserves a été déduit des dépenses <sup>(9)</sup>. Le solde budgétaire positif n'est, dès lors, réaliste que si les réserves ne sont pas utilisées en 2008. Cependant, si elles sont entièrement utilisées,

<sup>(6)</sup> Le dépassement des dépenses relatives aux spécialités pharmaceutiques est financé par l'industrie pharmaceutique. A cette fin, il a été demandé en 2006 et 2007 à l'industrie pharmaceutique de payer une cotisation pour la constitution d'un fonds de provision (voir article 191, alinéa premier, 15<sup>o</sup>octies, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994). Ce fonds doit toujours contenir 100 millions d'euros, de sorte que chaque dépense inscrite à la charge de ce fonds entraîne automatiquement une demande de verser de nouveaux moyens.

<sup>(7)</sup> Concrètement, il s'agit du solde des montants de rattrapage relatifs aux années antérieures à 1999 et de la première partie des montants de rattrapage encore dus aux hôpitaux pour la période 1999-2002.

<sup>(8)</sup> La réglementation prévoit que les montants de rattrapage font partie des budgets des moyens financiers d'un hôpital et qu'ils doivent, par conséquent, être payés selon les mêmes règles que celles applicables aux budgets (ce qui signifie que le paiement est réparti dans le temps). Il est dérogé à ces règles pour les paiements dont les autorités sont encore redevables aux hôpitaux. Une réglementation similaire avait déjà été appliquée dans le budget 2005.

<sup>(9)</sup> Ainsi, les dépenses dans la rubrique 'divers' ont été estimées à un montant inférieur à celui de 2007.

ves in 2008 niet zullen worden aangewend. Worden die reserves echter volledig aangewend, dan ontstaat er daarentegen een financieringstekort van 273,7 miljoen euro <sup>(10)</sup>.

\*  
\* \*

*De staatssecretaris voor Begroting* antwoordt aan de heer Nollet dat het niet louter om de verkoop van gebouwen door de Regie der Gebouwen gaat. Het beginsel « een steen voor een steen » houdt in dat investeringen in gebouwen (met inbegrip van de aankoop van nieuwe gebouwen en het onderhoud van bestaande gebouwen) pas kunnen gebeuren naarmate andere gebouwen (die de Staat niet meer nodige heeft) worden verkocht. Deze politiek staat volgens hem in schril contrast met vroeger, toen de verkoop van gebouwen gewoonweg moest dienen om een gat in de begroting te dichten. Toen werd de opbrengst van de verkoop niet in onroerende goederen geïnvesteerd maar gebruikt om bijvoorbeeld de pensioenen te betalen.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit)* herhaalt zijn vraag over het ministerie van Landsverdediging. Wordt daar ook het principe « een steen voor een steen » toegepast ?

*De staatssecretaris* herhaalt dat hij een schriftelijk antwoord op de bemerkingen van het Rekenhof aan de commissieleden zal verzenden. Voor de vragen betreffende de ontvangsten verwijst hij andermaal naar de minister van Financiën. Zelf heeft hij niet de indruk dat de berichten in de pers daaromtrent eenduidig negatief zouden zijn.

*De heer Peter Vanvelthoven (sp.a-spirit)* dringt erop aan dat de staatssecretaris het verslag van het Schatkistcomité zo snel mogelijk aan de commissieleden zou verzenden.

*De staatssecretaris* zal die vraag aan de minister van Financiën overmaken.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* ziet inzake de verkoop van gebouwen niet het minste verschil tussen de politiek van de huidige regering en die van de vorige regeringen. Het principe « een steen voor een steen » impliceert dat wanneer men een gebouw verkoopt, men met de opbrengst van die verkoop een nieuw gebouw verwerft. De huidige regering daarentegen wil de opbrengst van de verkoop van een gebouw aanwenden voor de klassieke uitgaven inzake gebouwen, zoals bijvoorbeeld het onderhoud ervan.

<sup>(10)</sup> Totale reserve van 580 miljoen euro verminderd met het saldo van 306,3 miljoen euro.

le budget présentera un solde à financer de 273,7 millions d'euros <sup>(10)</sup>.

\*  
\* \*

*Le secrétaire d'État au Budget* répond à M. Nollet qu'il ne s'agit pas d'une simple vente de bâtiments par la Régie des bâtiments. Le principe « une pierre pour une pierre » implique qu'on ne peut investir dans des bâtiments (en ce compris l'acquisition de nouveaux bâtiments et l'entretien de bâtiments existants) qu'au fur et à mesure de la vente d'autres bâtiments (dont l'État n'a plus besoin). Il estime que cette politique contraste de manière criante avec la politique antérieure, qui consistait à vendre des bâtiments pour combler un trou dans le budget. À cette époque, les recettes de la vente n'étaient pas investies dans des immeubles, mais utilisées pour payer les pensions, par exemple.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit)* réitère sa question relative au ministère de la Défense. Le principe « une pierre pour une pierre » est-il également appliqué au sein de ce ministère ?

*Le secrétaire d'État* rappelle qu'il transmettra aux membres de la commission une réponse écrite aux observations de la Cour des comptes. Il renvoie à nouveau au ministre des Finances pour les questions relatives aux recettes. Il n'a pas, quant à lui, l'impression que les informations publiées dans la presse en la matière soient toutes négatives.

*M. Peter Vanvelthoven (sp.a-spirit)* insiste pour que le secrétaire d'État communique sans délai le rapport du Comité du trésor aux membres de la commission.

*Le secrétaire d'État* transmettra cette demande au ministre des Finances.

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* ne constate, en ce qui concerne la vente de bâtiments, aucune différence entre la politique actuelle et celle des gouvernements précédents. Le principe « une pierre pour une pierre » signifie que lorsqu'on vend un bâtiment, on acquiert un nouveau bâtiment avec le produit de cette vente. Or, le gouvernement actuel entend affecter le produit de la vente d'un bâtiment aux dépenses classiques exposées pour les bâtiments, comme, par exemple, celles liées à leur entretien.

<sup>(10)</sup> Réserve totale de 580 millions d'euros diminuée du solde de 306,3 millions d'euros.

**V. — ANTWOORDEN VAN DE  
STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING OP DE  
OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF**

**ONTWERP VAN RIJKSMIDDELENBEGROTING**

**1. Notionele intresten**

*Het Rekenhof onderstreept dat het positief effect van het actieplan tegen het misbruik van de maatregel inzake notionele intresten niet geëxpliciteerd staat in de toelichting, en dat de rijksmiddelenbegroting geen gegevens bevat die het mogelijk maken die raming te evalueren.*

Het betreft het resultaat van een tijdens het begrotingsconclaf uitgevaardigd maatregelenpakket (circulaire, *TaskForce*, richtlijnen). Wat die maatregelen hebben opgeleverd, valt ex ante echter erg moeilijk te beoordelen.

Voorts is het belangrijk te onderstrepen dat een stijging van de voorafbetalingen met 6,2 % voor 2008 echt wel een voorzichtige raming is, en dat ze gebaseerd is op een zich over verscheidene jaren aftekenende tendens waarbij de stijging van de voorafbetalingen veel hoger ligt dan die van de nominale groei. Dat blijkt uit het gegeven dat in 2008, de stijging van de bruto-voorafbetalingen in april reeds het recordcijfer van 13,3 % heeft bereikt. De geraamde nettostijging bedraagt 8,12 % voor de eerste vervaldag van het eerste kwartaal van dit jaar; dat cijfer laat uitschijnen dat de in de begroting 2008 opgenomen stijging in elk geval zal worden gehaald, zelfs zonder te rekenen op de opbrengst van voormelde maatregelen.

*Het Rekenhof onderstreept ook dat de gevolgen van de toepassing van de notionele intresten al evenmin worden toegelicht in de documenten voor het begrotingsjaar 2008.*

Dat komt omdat de tenuitvoerlegging van de notionele intresten van 2006 dateert, en het wat vroeg is om de gevolgen ervan te meten. De aangehaalde cijfers over de brutokosten van de notionele intresten zijn niet relevant. Ze omvatten immers verschillende aspecten die — ook al maken ze deel uit van de brutokosten — het rendement van de vennootschap niet onder druk zetten.

**2. Meerwaardetaks obligatiefondsen**

Het Rekenhof onderstreept dat de opbrengst uit de meerwaardetaks bij de verkoop van kapitalisatiefondsen die voor minstens 40 % belegd in vastrentende

**V. — RÉPONSES DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT  
AU BUDGET AUX REMARQUES  
DE LA COUR DES COMPTES**

**PROJET DE BUDGET DES VOIES ET MOYENS**

**1. Intérêts notionnels**

*La Cour souligne que l'effet positif de 200 millions d'euros sur le budget 2008 visés par le plan d'action de lutte contre la fraude aux intérêts notionnels n'est pas explicité dans l'exposé général et que le budget des voies et moyens ne contient pas d'éléments permettant d'évaluer cette estimation.*

Il s'agit du résultat d'un ensemble de mesures prises lors du conclave budgétaire (circulaire, *TaskForce*, instructions). Cependant, il est très difficile d'évaluer ex ante le résultat de ces actions.

Il est important de souligner également qu'une croissance de 6,2 % des versements anticipés pour l'année 2008 est tout à fait prudente et se base sur une tendance pluriannuelle de croissance des versements anticipés largement supérieure à la croissance nominale. Preuve en est que déjà pour 2008 la croissance des versements anticipés bruts du mois d'avril a atteint le chiffre record de 13,3 %. La croissance nette estimée est de 8,12 % pour la première échéance du premier trimestre de cette année, cet état de fait laisse augurer que la croissance inscrite dans le budget 2008 sera de toutes façons atteinte, et ce, sans même compter sur le résultat des actions précisées ci-dessus.

*La Cour souligne également que les conséquences de l'application des intérêts notionnels ne sont pas davantage expliquées dans les documents budgétaires 2008.*

La raison est que la mise en œuvre des intérêts notionnels date de 2006 et il est un peu tôt pour en mesurer les effets. Les chiffres qui ont été cités concernant le coût brut des intérêts notionnels ne sont pas pertinents. Ceux-ci intègrent en effet différents éléments qui, s'ils font partie du coût brut, ne grèvent pas le rendement de l'impôt des sociétés.

**2. Taxe sur la plus-value concernant les fonds d'obligation**

La Cour des comptes souligne que les recettes provenant de la taxe sur la plus value appliquée à la vente de fonds de capitalisation qui investissent au moins

waarden wordt geraamd op 81 miljoen euro. Het Rekenhof wijst erop dat die raming niet gebaseerd is op een onderbouwde becijfering uitgaande van de generaliseerde meerwaarden. Die maatregel wordt geacht (precies) de vermindering van de beurstaks van 1,1 % naar 0,5 % bij verkoop van kapitalisatiefondsen te compenseren.

In antwoord op die opmerking moet ten behoeve van het Rekenhof worden beklemtoond dat de evaluatie ten belope van 81 miljoen netto-ontvangsten voortvloeit uit een « bijzonder voorzichtige » berekening van de studiedienst van de FOD Financiën. Als premisse voor die berekening hanteerde de studiedienst de kosten van de taks op de beursverrichtingen (TOB), en is hij er van uitgegaan dat, gelet op de waarschijnlijke evolutie van de intrestvoeten, het rendement van de belasting op de meerwaarde van een obligatieportefeuille laag zou liggen. Over het algemeen genomen kwam men voor 2008 dus uit op een nulrendement. Indien op korte termijn, in de loop van het jaar evenwel een tariefdaling optreedt, zou de obligatieportefeuille niettemin toch een meerwaarde moeten opleveren. De studiedienst beklemtoont dat het om een erg voorzichtige berekening gaat.

### **3. Toekenning van een gedeelte van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) aan andere begunstigen**

Het betreft een vaststelling van het Rekenhof met betrekking tot de afdracht van middelen overeenkomstig de geldende wettelijke regelingen.

#### **4. Bijdrage van de energiesector**

De regering heeft daadwerkelijk besloten bij de elektriciteitssector een bijdrage van 250 miljoen euro te innen. Zij heeft de minister van Energie ermee belast dat dossier tot een goed einde te brengen.

Maar dat dossier was bij de indiening van de begroting 2008 niet ver genoeg gevorderd om de door het Rekenhof gevraagde details precies in de verantwoording aan te geven. Men moet rekening houden met de uitzonderlijke omstandigheden waarmee de laattijdige indiening van de begroting 2008 gepaard is gegaan.

### **5. FOD Justitie — Lopende niet-fiscale ontvangsten — artikel 46.01 — Terugstorting van opbrengsten voortvloeiend uit sommige prestaties door het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie**

De tarifiering van de DNA-analyses werd in 2007 beïnvloed door twee wijzigingen in de reglementering, na-

40 % dans des valeurs à taux fixes sont estimées à 81 millions d'euros. La Cour des comptes souligne que cette estimation ne se base pas sur un calcul fondé sur les plus values réalisées et que cette mesure est censée compenser précisément la réduction de la taxe de bourse d'1,1 % à 0,5 % lors de la vente des fonds de capitalisation.

En réponse à cette remarque le secrétaire d'État tient à souligner à la Cour que l'évaluation de 81 millions d'euros en recettes positives est le fruit d'un calcul « très prudent » du service d'études du SPF Finances. L'hypothèse de ce calcul est que le service d'études est parti du coût de la mesure en TOB et a considéré que, compte tenu de l'évolution probable des taux d'intérêt, le rendement de la taxation des plus-values sur le portefeuille obligataire serait faible. D'où rendement global nul pour 2008. Mais s'il advient une baisse des taux à court terme dans l'année, ce qui paraît assez probable, il devrait tout de même y avoir des plus-values sur le portefeuille obligataire. Le service d'étude souligne que ce chiffrage est très prudent.

### **3. Attribution d'une partie du produit de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) à d'autres bénéficiaires**

Il s'agit d'un constat par la Cour des comptes d'une cession de moyens conformément aux dispositions légales.

#### **4. Contribution du secteur énergétique**

Le gouvernement a effectivement décidé de percevoir une contribution de 250 millions d'euros auprès du secteur de l'électricité. Il a chargé le ministre de l'Énergie de mener ce dossier à terme.

Mais ce dossier n'était pas suffisamment avancé lors du dépôt du projet de budget 2008 que pour permettre d'indiquer précisément dans les justifications les détails réclamés par la Cour des Comptes. Il faut tenir compte des circonstances exceptionnelles qui ont entouré le dépôt tardif du budget 2008.

### **5. SPF – Justice — Recettes non-fiscales courantes — article 46.01 — Remboursement du produit de certaines prestations effectuées par l'Institut national de Criminalistiek et de Criminologie**

La tarification des analyses ADN a en 2007 été influencée par deux changements dans la réglementation,

melijk het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende algemeen reglement op de gerechtskosten in strafzaken en het wijzigingsbesluit van 20 november 2007. Die wijzigingen in de tarifiering hebben in de dienst facturatie van het NICC twijfel gezaaid. Het resultaat is een vertraging in de ontvangsten voor dat soort uitkeringen. Uit voorzorg werd het effect ervan verrekend in de inkomsten bij artikel 46.01.

#### **6. Ministerie van Landsverdediging — Inkomsten uit de verkoop van materieel en infrastructuur**

1. Het Hof merkt op dat de uit activa gerealiseerde ontvangsten « worden gestort in begrotingsfondsen en vervolgens aangesproken om de openstaande schulden te financieren ».

Op grond van de tekst kan worden verondersteld dat Landsverdediging het procedé heeft ingesteld om die financieringsbron alleen maar te gebruiken voor schuldvorderingen waarvan de betalingstermijn ten einde loopt, en zo haar verplichtingen, opzettelijk, niet nakomt. Niets is minder waar : die financieringsbron wordt op dezelfde wijze gebruikt als de andere kredieten die de wetgever ter beschikking van Landsverdediging stelt.

2. Het Hof vervolgt met de opmerking : « Deze werkwijze vormt een niet-structurele financiering van uitgaven, die de komende jaren geleidelijk zal verminderen en waarvoor bijgevolg andere middelen zullen dienen te worden gevonden. ».

De opmerking is gegrond in de mate dat het uitgavenniveau van Landsverdediging in de toekomst niet zou verminderen.

3. Het Hof onderstreept iets verder dat « de effectief gerealiseerde ontvangsten uit verkopen in het verleden vaak lager waren dan de ramingen ».

Landsverdediging herinnert eraan dat het zijn verwachtingen inzake ontvangsten te goeder trouw uitzet en dat het alles in het werk stelt om die ontvangsten te realiseren. Het past terzake een bijzonder actief beleid toe. De goede wil van het departement volstaat echter niet altijd : de realisatie van onroerende activa mag dan al zo goed als volgens de verwachtingen verlopen, die van de wapensystemen loopt inderdaad enige vertraging op. Aangezien het om een beperkt aantal maar vrij dure overeenkomsten gaat, beïnvloedt elke vertraging de jaarstatistieken negatief. Men zou het succes van die realisaties daarom over verscheidene jaren moeten beoordelen.

à savoir l'AR du 27 avril 2007 portant règlement général sur les frais de justice en affaires criminelles et l'AR modifiant du 20 novembre 2007. Ces modifications dans la tarification ont semé une doute au service de facturation de l'INCC. Il en découle un retard dans les recettes pour ce type de prestations. Par précaution, cet effet a été calculé dans les revenus pour l'article 46.01

#### **6. Ministère de la Défense nationale — Recettes provenant de la vente du matériel et de l'infrastructure**

1. La Cour signale que les recettes provenant de la réalisation d'actifs sont « versées dans des fonds budgétaires et, ensuite, utilisées pour financer des obligations en souffrance ».

Le texte laisse supposer que la Défense a institué le procédé de ne recourir à cette source de financement que pour les créances arrivées à leur terme de paiement et en n'honorant ainsi pas, délibérément, ses obligations. Rien n'est moins vrai : cette source de financement est utilisée de la même manière que les autres crédits mis à la disposition de la Défense par le législateur.

2. La Cour poursuit en signalant que « cette façon de procéder constitue un financement non-structurel des dépenses, qui s'estompera progressivement les prochaines années et pour lequel il faudra donc trouver d'autres moyens ».

L'observation est fondée dans la mesure où le niveau de dépense de la Défense ne devrait pas se réduire à l'avenir.

3. La Cour souligne, un peu plus loin que « les recettes effectivement réalisées à la suite de ventes se sont, par le passé, souvent avérées inférieures aux estimations ».

La Défense tient à rappeler qu'elle expose ses perspectives de recettes de bonne foi et qu'elle met tout en œuvre pour réaliser ces recettes. Elle applique une politique particulièrement active en la matière. La bonne volonté du département ne suffit toutefois pas toujours : si la réalisation d'actifs immobiliers se déroule, à peu de chose près, conformément aux prévisions, celle des systèmes d'arme accuse effectivement un certain retard. S'agissant d'un nombre limité de contrats relativement onéreux, tout retard met à mal les statistiques annuelles. Il conviendrait dès lors d'évaluer le succès de ces réalisations sur plusieurs années.

4. Het Hof betreurt tot besluit : « De verantwoording bij de rijksmiddelenbegroting bevat onvoldoende informatie in verband met de geplande verkopen zodat de haalbaarheid van de door het departement vooropgestelde doelstellingen niet kan worden beoordeeld. ».

Landsverdediging blijft beknopt in verband met de inhoud van het verkoopprogramma, omdat het gevoelige gegevens bevat, waarvan de verspreiding het departement bij de onderhandelingen met het oog op de realisatie van die activa in een uiterst kwetsbare of oncomfortabele positie zou plaatsen.

4. Enfin, la Cour déplore que « la justification du budget des voies et moyens ne contient pas suffisamment d'informations relatives aux ventes prévues, de sorte qu'il est impossible de juger la faisabilité des objectifs préconisés par le département ».

Si la Défense demeure laconique sur le contenu du programme des ventes, c'est que ce programme contient des données sensibles, dont la diffusion la placerait dans une position extrêmement fragilisée ou inconfortable dans les négociations qu'il mène afin de réaliser ces actifs. Ceci vaut tout particulièrement pour la vente des armements.

## ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

### HOOFDSTUK I.

#### Algemeenheden

#### Opgeven van het ankerprincipe en algemene vaststelling van de kredieten 2008

— *het feit dat de onderbenutting van de kredieten die in 2007 werd opgelegd, voornamelijk werkings en investeringskredieten betrof* <sup>(1)</sup>. Aangezien het begrotingsontwerp van het jaar 2008 gebaseerd is op het jaar 2007, heeft de beperking van de werkings- en investeringsuitgaven gevolgen voor de kredieten van 2008 die in sommige gevallen ontoereikend zouden kunnen zijn;

Voor de opmaak van de begroting 2008 is men inderdaad vertrokken van de realisaties in 2007, maar deze werden verhoogd met alle legitieme en verantwoorde vragen voor bijkomende kredieten. De kredieten in de begroting 2008 zijn bijgevolg toereikend.

— *het occasioneel niet ten laste nemen van bepaalde verplichtingen van de Staat, meer inzonderheid inzake de financiële bijdrage voor het Fonds bestemd voor de financiering van bepaalde uitgaven in verband met de veiligheid bij het organiseren van Europese toppen in Brussel (sectie 13) en met het Europees Ruimtevaartagentschap (sectie 46).*

Zie hiervoor de antwoorden bij de begrotingen Binnenlandse Zaken en Wetenschapsbeleid.

<sup>(1)</sup> En niet de personeelskredieten noch de kredieten die geen effect hebben op het vorderingensaldo, zoals overdrachten aan andere overheidsadministraties en kredietverleningen en deelnemingen.

## PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES

### CHAPITRE I.

#### Généralités

#### Abandon du principe de l'ancre et fixation générale des crédits 2008

— *le fait que les sous-utilisations de crédit imposées en 2007 ont porté à titre principal sur les crédits de fonctionnement et d'investissement* <sup>(1)</sup>. Étant donné que le projet de budget 2008 est basé sur les réalisations 2007, la limitation de celles-ci en matière de frais de fonctionnement et d'investissement en 2007 se répercute sur les crédits 2008 qui pourraient dès lors s'avérer insuffisants dans certains cas;

Le budget 2008 a en effet été confectionné sur la base des réalisations en 2007, ces dernières ayant toutefois été majorées de toutes les demandes légitimes et justifiées de crédits supplémentaires. Les crédits inscrits au budget 2008 sont dès lors suffisants.

— *l'absence ponctuelle de prise en compte de certaines obligations de l'État, et plus particulièrement en matière de contribution financière au fonds destiné au financement de certaines dépenses liées à la sécurité découlant de l'organisation des sommets européens à Bruxelles (section 13) à l'Agence spatiale européenne (section 46).*

Voir à ce sujet les réponses fournies dans le cadre de l'examen des budgets de l'Intérieur et de la Politique scientifique.

<sup>(1)</sup> Et non sur les crédits de personnel ni les crédits sans impact sur le solde de financement, tels que les transferts vers d'autres administrations publiques et les octrois de crédits et prises de participation.

## HOOFDSTUK II.

**Secties van de Algemene Uitgavenbegroting****Sectie 01.***Dotaties***Dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap**

De FOD Financiën is zich ervan bewust dat zich problemen voordoen bij de toepassing van sommige artikelen van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap. In dat verband onderzoekt die overheidsdienst elke mogelijkheid om de berekening van de dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap beter af te stemmen op de wettekst.

**Sectie 02.***FOD Kanselarij van de Eerste Minister***1. Verantwoording van de kredieten**

Zoals uit de opmerkingen van het Rekenhof kan afgeleid worden zijn de verantwoordingen van de Kanselarij verbeterd. De bestaansmiddelen worden onder meer in de synoptische tabellen opgedeeld en toegelicht (document met de globale verantwoordingen wordt bij de begroting grondig besproken). Het spreekt vanzelf dat hier verder aan gewerkt zal worden.

Door de specifieke omstandigheden, met name de wijzigingen aan de regeringsstructuur van 21 december 2007, waarbij de minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven bevoegd was voor de administratieve vereenvoudiging ten tijde van de indiening van het wetsontwerp en inmiddels vanaf 20 maart 2008 de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen hiervoor de verantwoordelijkheid op zich neemt, redenen op zich waarom inderdaad een aantal elementen ontbreken van de verantwoording van de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging, die in vorige edities het toonbeeld was op het vlak van de verantwoording van de gesolliciteerde kredieten.

Wat de verantwoordingen betreft van de Algemene directie Externe Communicatie, kan moeilijk weerlegd worden dat een exhaustieve lijst van campagneprojecten en van de intenties van de Regering op het vlak van informatie met de daarbij horende ramingen zou ontbreken, wel integendeel.

## CHAPITRE II.

**Sections du budget général des Dépenses****Section 01.***Dotations***Dotation à la Communauté germanophone**

Conscient de la problématique posée par l'application de certains articles de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, le SPF Finances examine toute possibilité d'améliorer la concordance entre le calcul de la dotation à la Communauté germanophone et le texte de la loi.

**Section 02.***SPF Chancellerie du Premier Ministre***1. Justification des crédits**

Comme on peut l'inférer des observations de la Cour des comptes, les justifications de la Chancellerie se sont améliorées. Les moyens de subsistance sont notamment expliqués et ventilés au sein des tableaux synoptiques (le document comprenant les justifications globales est examiné de manière approfondie avec le budget). Il va de soi que l'on continuera à y travailler.

En raison des circonstances spécifiques, à savoir les modifications apportées à la composition du gouvernement le 21 décembre 2007 (le ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques avait la Simplification administrative dans ses attributions au moment du dépôt du projet de loi, tandis qu'entre-temps, depuis le 20 mars 2008, c'est le ministre pour l'Entreprise et la Simplification qui est chargé de cette compétence), il manque une série d'éléments de la justification de l'Agence pour la simplification administrative, qui, dans les éditions précédentes, était un modèle sur le plan des justifications des crédits sollicités.

En ce qui concerne les justifications de la Direction générale Communication externe, on peut difficilement nier qu'il manque une liste exhaustive des projets de campagne et des intentions du Gouvernement sur le plan de l'information, accompagnée des estimations y afférentes, bien au contraire.



## 2. Programma 02.31.1 — Fonds Externe Communicatie

Met betrekking tot de actie op het organiek fonds, dienden op korte termijn de nodige middelen — 1.080.000 euro — gevonden te worden om het project van de informatiecampagne « *Invest in Belgium* » op te starten te financieren, waarvoor de Minister van Begroting op 7 maart 2008 de goedkeuring verleende om het administratief plafond op te trekken; vandaar dat in de documenten van de begroting die op dit ogenblik reeds waren afgesloten er geen gewag werd van gemaakt. Deze uitgaven vinden plaats op de variabele kredieten en zijn gebaseerd op de reserves van het organiek fonds. De wettelijk gestemde kredieten werden evenwel behouden. Bij de opmaak van het aanpassingsblad bij de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008 zal het nodige gedaan worden.

### 3. Ontbrekende begrotingsdocumenten

De Kanselarij beschikte nog niet over de nodige documenten.

Voor de parastatale instellingen van categorie B, in casu de Koninklijke Muntchouwborg en het Nationaal Orkest van België, wordt de begroting opgemaakt door de beheersorganen en overgemaakt aan de voogdijminister, in dit geval de Minister van Binnenlandse Zaken vóór 15 april en toegestuurd aan de Staatssecretaris voor Begroting vóór 1 mei.

#### Sectie 03.

##### *FOD Budget en Beheerscontrole*

### 1. Het project FEDCOM

Het FEDCOM-project strekt ertoe een boekhouding in te stellen die gestoeld is op het door de Commissie voor de normalisatie van de openbare comptabiliteit uitgewerkte rekeningstelsel, alsook, naast de begrotingsboekhouding, te voorzien in een analytische boekhouding. Voor de goede werking van dat alles zal een IT-platform moeten worden geïmplementeerd.

De geleidelijke uitbouw van de dienst Federale Accountant is een onderdeel van dit project. Die dienst is belast met het onderhoud van de toekomstige toepassing, de boekhoudkundige rapportering voor de diensten van algemeen bestuur en de consolidatie van de ontvangsten en de uitgaven op het niveau van de federale Staat.

## 2. Programme 02.31.1 — Fonds pour la communication externe

En ce qui concerne l'action sur le fonds organique, les moyens nécessaires — 1.080.000 euros — devaient être trouvés à court terme afin de lancer et de financer le projet de campagne d'information « *Invest in Belgium* ». Le 7 mars 2008, le ministre du Budget a accordé l'autorisation de relever le plafond administratif pour ce projet; c'est pour cette raison qu'il n'en est pas fait mention dans les documents du budget qui étaient déjà clôturés à ce moment. Ces dépenses ont lieu au niveau des crédits variables et se basent sur les réserves du fonds organique. Les crédits votés légalement ont cependant été conservés. On fera le nécessaire lors de l'élaboration du feuillet d'ajustement au Budget général des dépenses de 2008.

### 3. Absence de documents budgétaires

La Chancellerie ne disposait pas encore des documents nécessaires.

Pour les organismes parastataux de la catégorie B, in casu le Théâtre royal de la Monnaie et l'Orchestre national de Belgique, le budget est élaboré par les organes de gestion, transmis avant le 15 avril au ministre de tutelle, en l'occurrence le ministre de l'Intérieur, et envoyé avant le 1<sup>er</sup> mai au secrétaire d'État au Budget.

#### Section 03.

##### *SPF Budget et Contrôle de Gestion*

### 1. Le projet FEDCOM

Le projet FEDCOM a pour objectif la mise en œuvre d'une comptabilité basée sur le plan comptable élaboré par la Commission de Normalisation de la Comptabilité Publique et d'une comptabilité analytique à côté de la comptabilité budgétaire. Afin d'assurer le fonctionnement de cet ensemble un système d'information doit être implémenté.

La mise en place progressive du service Comptabilité fédérale fait partie du projet. Ce service sera chargé de l'entretien de la future application, du rapportage comptable pour les services d'administration générale et la consolidation de la comptabilité des recettes et des dépenses au niveau de l'État fédéral.

Dat nieuwe IT-platform zal gefaseerd en in het raam van een proefproject worden geïmplementeerd (eerst in de vier horizontale FOD's, de FOD Volksgezondheid en de Thesaurie, voor de betalingen), en zou volgens het tijdspad op 1 oktober 2008 operationeel zou moeten zijn. Vervolgens worden de drie volgende fasen doorlopen, waarin de andere FOD's, de POD en de federale Politie aan bod komen. De kans bestaat dat het bij dat proefproject blijft (contractuele bepaling).

Opdat het project naar behoren zou verlopen, moeten nieuwe initiatieven moeten genomen :

- Opleiding van het personeel van het FEDCOM-team.
- Eventueel « *change request* » ten aanzien van de oorspronkelijke overeenkomst.
- Eventuele aankoop van bijkomende softwarelicenties voor de entiteiten van het proefproject en voor het onderhoud ervan.
- Eventuele verlenging van een consultancyovereenkomst voor SAP-specialisten (om het tekort aan instroom van soortgelijke vastbenoemde of via e-gov aangeworven specialisten te compenseren).
- Waarborgen van de kwaliteit van het project door een derde instantie.
- De FOD Financiën moet een reserve-installatie ter beschikking stellen voor het datacenter van de *shared services*, waar FEDCOM zal worden geïnstalleerd.
- Aankoop van software ter ondersteuning van de documentatie en de opleiding voor FEDCOM, en het onderhoud ervan.

## 2. Provisionele kredieten

Het Rekenhof heeft gelijk als het opwerpt dat deze techniek een afwijking is van de begrotingsspecialiteit. In de praktijk echter blijft de aanwending van de provisionele kredieten beperkt tot welbepaalde zaken. Immers, er wordt op deze kredieten geen enkele vastlegging verricht. Ze worden overgeschreven naar welbepaalde basisallocaties. Uiteindelijk is de begrotingsspecialiteit wel degelijk nageleefd.

Bovendien is de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting vereist om over te gaan tot deze overschrijving. Dit betekent dat de aanwending van deze techniek strikt gecontroleerd wordt. In 2007

La mise en place de ce nouveau système d'information est phasée en un projet pilote (les 4 SPF horizontaux, le SPF Santé Publique et la Trésorerie pour les paiements) qui selon le planning devrait être opérationnel le 1<sup>er</sup> octobre 2008. Suivront alors 3 autres phases qui concerneront les autres SPF, SPP et la Police fédérale. La possibilité de ne pas aller au-delà du projet pilote existe (clause contractuelle).

Des initiatives nouvelles sont nécessaires pour le bon déroulement du projet :

- Formation du personnel de l'équipe FEDCOM.
- « *Change request* » éventuel par rapport au contrat initial.
- Acquisition éventuelle de licences software supplémentaires pour les entités du projet pilote et entretien de celles-ci.
- La reconduction éventuelle d'un contrat de consultance pour des spécialistes SAP (pour combler le manque de recrutements de tels spécialistes par la voie statutaire ou e-Gov).
- L'assurance de qualité du projet par une tierce partie.
- La mise à disposition par le SPF Finances d'une installation de réserve au profit du datacenter des « *Shared Services* » où sera installée FEDCOM.
- Acquisition d'un logiciel en support de la documentation et de la formation relative à FEDCOM et de son entretien.

## 2. Crédits provisionnels

La Cour des comptes a raison lorsqu'elle fait observer que cette technique est une dérogation au principe de la spécialité budgétaire. Dans la pratique, toutefois, les crédits provisionnels sont limités à des objets bien précis. En effet, ces crédits ne font l'objet d'aucun engagement, mais ils sont transférés vers des allocations de base bien précises. La conséquence est que la spécialité budgétaire est, in fine, bien respectée.

En outre, l'accord du secrétaire d'État au Budget est requis pour procéder au transfert, ce qui implique un contrôle strict de l'utilisation de cette technique. En 2007, par exemple, on avait prévu un crédit provision-

was er bijvoorbeeld een provisioneel krediet voorzien van 140.585 keuro. Hiervan werd meer dan de helft (81.625 keuro) niet gebruikt.

Het provisioneel krediet moest ten opzichte van 2007 verhoogd worden door de verhuis van een aantal departementen in 2008 en de premies ivm de gecertificeerde opleidingen. Dit zijn twee zware kosten die op voorhand zeer moeilijk in te schatten zijn. Door de nodige kredieten te verdelen uit de provisie in plaats van ze toe te voegen aan de departementale kredieten, behoudt de Staatssecretaris voor Begroting het overzicht en de controle. Het gebruik van provisionele kredieten versterkt dus de controle op de begroting.

De uitgaven die worden opgenomen in de provisie zijn per definitie moeilijk of onmogelijk te ramen. Aangezien het dus gaat om zeer voorlopige ramingen en om te vermijden dat men de bedragen die in de provisie worden opgenomen beschouwt als een trekkingsrecht, lijkt het niet aangewezen om een verdeling van het provisioneel krediet over de verschillende uitgaven op te nemen in een officieel document zoals de Verantwoording van de Algemene Uitgavenbegroting.

De grootste rubrieken zijn de competentietoelagen (81 miljoen euro), de verhuis (38 miljoen euro), de interne en externe mobiliteit (26 miljoen euro), de overschrijding van de index in april in plaats van mei (25 miljoen euro), het personeel Calog (16 miljoen euro) en andere kleinere rubrieken (12 miljoen euro).

#### Sectie 04.

##### *FOD Personeel en Organisatie*

#### 1. Verantwoording van de kredieten

De verantwoording van de kredieten gebeurt per organisatieafdeling en binnen elke afdeling per programma. Op hun beurt zijn die programma's onderverdeeld in verschillende basisallocaties.

De verantwoordingen geven voor elk programma op wat de nagestreefde doelstellingen zijn, alsook de bevoegde diensten, de operationele doelstellingen van die diensten, de procedures om die doelstellingen te verwezenlijken, de verwezenlijkingen van het vorige jaar en de geplande projecten. Wanneer een project specifieke middelen vereist, wordt de kostprijs ervan vermeld, evenals de basisallocaties waaronder het zal vallen.

nel de 140.585.000 euros. Plus de la moitié de ce montant (81.625.000 euros) n'a pas été utilisée.

Par rapport à 2007, les crédits provisionnels ont dû être augmentés en raison du déménagement d'un certain nombre de départements en 2008 et des primes relatives aux formations certifiées. Ce sont là deux coûts importants dont est très difficile d'estimer le montant à l'avance. En répartissant les crédits nécessaires de la provision plutôt que de les ajouter aux crédits départementaux, le secrétaire d'État au Budget conserve une vue d'ensemble et le contrôle. L'utilisation de crédits provisionnels renforce donc le contrôle du budget.

Les dépenses qui sont reprises dans la provision sont, par définition, extrêmement difficiles, voire impossibles à estimer. Comme il s'agit d'estimations très provisoires et pour éviter que l'on considère les montants repris dans la provision comme un droit de tirage, il n'est pas souhaitable d'inscrire une répartition des crédits provisionnels entre les différentes dépenses dans un document officiel, comme la Justification du budget général des dépenses.

Les principales rubriques sont les allocations de compétence (81 millions d'euros), les déménagements (38 millions d'euros), la mobilité interne et externe (26 millions d'euros), le dépassement de l'indice des prix en avril plutôt qu'en mai (25 millions d'euros), le personnel Calog (16 millions d'euros) et d'autres rubriques de moindre importance (12 millions d'euros).

#### Section 04.

##### *SPF Personnel et Organisation*

#### 1. Justification des crédits

La justification des crédits est organisée par division organique, et au sein de chacune, par programmes qui, eux-mêmes, sont déclinés dans les différentes allocations de base qui les composent.

Les justifications précisent, pour chaque programme, quels sont les objectifs poursuivis, les services qui en sont responsables, leurs objectifs opérationnels, les processus mis en œuvre pour les satisfaire, les réalisations de l'année précédente et les projets prévus. Lorsqu'un projet consomme des ressources spécifiques, le coût du projet est mentionné ainsi que l'allocation de base à laquelle il sera imputé.

De verantwoording van elk programma vangt aan met een tabel met daarin de verschillende basisallocaties waaruit het programma bestaat. Die tabel stemt exact overeen met het deel dat in de begrotingstabellen aan het programma wordt voorbehouden. Aldus ontstaat er een perfecte concordantie tussen de verantwoording en de begrotingstabellen.

In de verantwoording van de kredieten staat duidelijk aangegeven dat de gecertificeerde opleidingen worden ondergebracht bij de basisallocaties 04 31 10 1250 en 04 31 10 1251, die samen onder het programma 04 31 1 «Personeel en Organisatie » vallen, hoewel de organisatie ervan wordt verzorgd door het Opleidingsinstituut van de Federale Overheid (OFO).

**2. Speciaal Fonds bestemd tot dekking van de uitgaven aan te gaan door de FOD P&O met het oog op de bevoorrading in drukwerken, bureaubenodigheden, brandstoffen, meubilair, kledingsstukken, enz. van de verschillende ministeriële departementen en andere openbare diensten**

De wetsbepaling 2.04.5 omvat de verschillende toepassingsgebieden die voorheen in meerdere wetsbepalingen opgenomen waren. Door de toepassingsgebieden te groeperen worden de wetsbepalingen van het departement Personeel & Organisatie transparanter. Bovendien blijft de betaling vanuit het fonds van overheidsopdrachten met betrekking tot gecertificeerde opleidingen beperkt tot een maximumbedrag van 1,5 miljoen euro.

De voor 2008 geplande uitgaven ten belope van 16,3 miljoen euro zijn het gevolg van een raming van de behoeften met het oog op de modernisering van de FOD Financiën (13,4 miljoen euro), alsook van het via het Fonds te betalen maximumbedrag voor de gecertificeerde opleidingen (1,5 miljoen euro) en van de vergoedingen die eventueel moeten worden betaald bij geschillen met derden (1,4 miljoen euro).

**Sectie 05**

*FOD Informatie- en  
Communicatietechnologie*

**1. Wetsbepaling 2.05.3**

De wetsbepaling is behoorlijk ruim, teneinde in te kunnen spelen op eventuele behoeften en verplichtingen. Het spreekt voor zich dat in geval van een schenking aan een vzw de correcte basisallocatie zal worden gevraagd (ESER-code). Momenteel zijn er geen concrete voorstellen.

Au début de la justification de chaque programme, un tableau reprenant les différentes allocations de base qui le constituent est fourni. Il correspond exactement à la partie réservée au programme dans les tableaux budgétaires. Aussi, la concordance entre la justification et les tableaux budgétaires est-elle parfaitement réalisée.

Il est en effet clairement dit, dans la justification des crédits, que les formations certifiées seront imputées sur les allocations de base 04 31 10 12 50 et 04 31 10 1251, qui relèvent du seul programme 04 31 1 Personnel et organisation, même si, par ailleurs, leur organisation est assurée par l'Institut de Formation de l'administration (IFA).

**2. Fonds spécial destiné à couvrir les dépenses à engager par le SPF P&O en vue d'approvisionner en imprimés, fournitures de bureau, combustibles, mobilier, effets d'habillement, etc. les divers départements ministériels et autres services publics**

La disposition légale 2.04.5 regroupe les différents champs d'application qui figuraient autrefois dans plusieurs dispositions légales. Le regroupement des champs d'application permet d'augmenter la transparence des dispositions légales du département Personnel et Organisation. Par ailleurs, les paiements relatifs aux formations certifiées réalisés à partir du fonds des marchés publics restent limités à un montant maximum de 1,5 million d'euros.

Les dépenses de 16,3 millions prévues en 2008 résultent de l'estimation des besoins de modernisation du SPF Finances (13,4 millions d'euros), du montant maximum de formations certifiées à payer via le fonds (1,5 million d'euros) et du contentieux et des indemnités éventuels aux tiers (1,4 million d'euros).

**Section 05.**

*SPF Technologie de l'Information  
et de la Communication*

**1. Disposition légale 2.05.3**

La disposition légale est assez large afin de faire face à d'éventuels besoins et obligations. Il est évident que, le cas échéant, il faudra fournir une dotation à une ASBL, l'allocation de base correcte sera demandée (code SEC). À ce moment, il n'y a pas de propositions concrètes.

## 2. Programma 05.31.1 — Informatie en communicatietechnologie (E-government-projecten)

Het Rekenhof interpreteert de definitie van de uitstaande schuld en de manier waarop die zal worden betaald op een andere wijze. Het Hof verwacht de niet-aangezuiverde vastleggingen die in 2008 zullen worden betaald, en het totaal van de niet-aangezuiverde vastleggingen.

Op 31 december 2007 bedroegen de niet-aangezuiverde vastleggingen van de FOD Fedict 18.163.000 euro en niet 15.200.000 euro.

Uitgesplitst per jaar geeft dat het volgende resultaat :

2002 :	1 keuro
2003 :	84 keuro
2004 :	553 keuro
2005 :	913 keuro
2006 :	7.472 keuro
2007 :	9.140 keuro

Die bedragen hebben betrekking op 56 niet-aangezuiverde contracten. In de loop van 2008 zullen die verder worden gevolgd, want die vastleggingen vormen een maximumbedrag en de definitief betaalde bedragen kunnen lager liggen.

Op grond van de beschikbare gegevens en de planning gaat de FOD Fedict uit van het principe dat dit jaar 14.400.000 euro aan niet-aangezuiverde vastleggingen daterend van vóór 2008 zullen worden betaald (op 10 april 2008 was reeds 1.997.000 euro betaald). Tezelfdertijd zal de FOD Fedict nagaan welke niet-aangezuiverde vastleggingen kunnen worden geannuleerd (afgelopen contracten, waarvoor echter nog geld beschikbaar is).

Voor de periode ná 2008 betekent dit dat nog 3.763.000 euro verschuldigd is voor vastleggingen die dateren van vóór 1 januari 2008 (dat bedrag zal lager liggen na analyse van de dossiers).

Als men de 14.400.000 euro aan niet-aangezuiverde vastleggingen van vóór 2008 optelt met de 3.763.000 euro die nog moet worden betaald voor de vastleggingen van vóór 1 januari 2008, dan verkrijgt men het bedrag van 18.163.000 euro.

## 2. Programme 05.31.1 — Technologie de l'information et de la communication (projets E-government)

La Cours des Comptes interprète d'une manière différente la définition de l'encours et comment il sera payé. La Cours des Comptes confond les engagements non-apurés qui feront l'objet de paiement en 2008 et la totalité des engagements non-apurés.

À la date du 31.12.2007, les engagements non-apurés du SPF Fedict s'étendent à 18.163 keuro et pas à 15.200 keuro.

Scindé par année cela donne :

2002 :	1 keuros
2003 :	84 keuros
2004 :	553 keuros
2005 :	913 keuros
2006 :	7.472 keuros
2007 :	9.140 keuros

Ces montants concernent 56 contrats non-apurés. Dans le courant de l'année 2008, ceux-ci continuent à être suivis car ces engagements sont un montant maximum et les paiements définitifs peuvent être inférieur.

Sur la base des données disponibles et sur base de la planning, le SPF Fedict part du principe que cette année 14.400 keuros des engagements non-apurés qui datent avant 2008 seront payés (à la date du 10 avril 2008 1.997 keuros est déjà payé). En même temps le SPF Fedict va voir quels engagements non-apurés peuvent être annulés (contrats qui sont finis, mais pour lequel il y a encore des crédits disponibles).

Ceci signifie que pour la période après 2008, il y a encore 3.763 keuros qui devra être payé sur les engagements qui datent d'avant le 1<sup>er</sup> janvier 2008 (sera moins après analyse des dossiers).

La somme des 14.400 keuros d'engagements non-apurés qui datent avant 2008 et les 3.763 keuros qui devra être payé sur les engagements qui datent d'avant le 1<sup>er</sup> janvier 2008 est 18.163 keuros.

## Sectie 12

## FOD Justitie

## 1. Programma 12.40.0 — Schadevergoedingen aan derden

Om de verplichtingen van de overheid correct in te schatten moeten zowel de reële vastleggingen als de ordonnancerings in aanmerking worden genomen.

Vandaar ter herinnering de betrokken cijfers in miljoenen euro uit de begrotingstabel met betrekking tot het artikel 40.03.3401.

kredietsoort	Begroting 2008	Realisaties 2007	Realisaties 2006
Vastleggingen	1,269	0,866	4,078
ordonnancerings	1,269	3,878	3,641

Uit de begrotingstabel blijkt dat het aantal verplichtingen uit schadegevallen in 2007 met 79 % is verminderd ten aanzien van 2006. De 3,878 miljoen ordonnancerings in 2007 wijzen erop dat in hetzelfde jaar een belangrijke achterstal is aangezuiverd.

Bij de interpretatie van de realisaties voor de begrotingsjaren 2005/2006/2007 dient de impact van het dossier « Dading met de Balies <sup>(2)</sup> » geneutraliseerd te worden om een beter beeld te krijgen van de evolutie van de uitgaven op de Ba 34.01. Dit geeft volgend resultaat :

Zonder het dossier « Dading met de Balies » zijn dit de realisaties in ordonnancering :

2005 (2005 lopend + 2004 overdracht) :	456.514 euro
2006 (2006 lopend + 2005 overdracht) :	641.045 euro
2007 (2007 lopend + 2006 overdracht) :	878.015 euro

In vergelijking met de realisaties 2007 houdt de begroting 2008 rekening met een stijging van nieuwe schadegevallen met 46,5 %. Voor 2008 werd 1.269.000 euro krediet voorzien om naast de recurrente massa aan kleinere dossiers, de impact van enkele grote dossiers op te vangen.

Uiteraard blijft het krediet een raming die desgevallend aangepast moet worden naargelang de concretisering van de schadevergoedingsdossiers uitgesproken in de loop van 2008.

<sup>(2)</sup> Dit dossier heeft de regeling mogelijk gemaakt van het geschil over de organisatiekosten van de bureaus voor 2<sup>e</sup> lijnsbijstand.

## Section 12.

## SPF Justice

## 1. Programme 12.40.0 — Indemnités à des tiers

Pour évaluer correctement les obligations des pouvoirs publics, il convient de tenir compte des engagements réels comme des ordonnancements.

On rappellera dès lors les chiffres concernés, en millions d'euros, issus du tableau budgétaire relatif à l'article 40.03.3401.

type de crédit	Budget 2008	Réalisations 2007	Réalisations 2006
Engagements	1,269	0,866	4,078
Ordonnancements	1,269	3,878	3,641

Il ressort du tableau budgétaire que le nombre d'obligations découlant des sinistres de 2007 a diminué de 79 % par rapport à 2006. Les ordonnancements de 2007, à concurrence de 3,878 millions, indiquent qu'un arriéré important a été résorbé.

Dans le cadre de l'interprétation des réalisations relatives aux années budgétaires 2005/2006/2007, il convient de neutraliser l'impact du dossier « Transaction avec les barreaux <sup>(2)</sup> » afin de mieux appréhender l'évolution des dépenses sur l'AB 34.01. Cela donne le résultat suivant :

Sans le dossier « Transaction avec les barreaux », les réalisations en ordonnancement se présentent comme suit :

2005 (2005 en cours + report 2004) :	456.514 euros
2006 (2006 en cours + report 2005) :	641.045 euros
2007 (2007 en cours + report 2006) :	878.015 euros

Par rapport aux réalisations 2007, le budget 2008 tient compte d'une augmentation des nouveaux sinistres à concurrence de 46,5 %. Pour 2008, un crédit d'1.269.000 euros a été prévu pour absorber l'impact de quelques gros dossiers, outre la masse récurrente de plus petits dossiers.

Bien entendu, le crédit reste une estimation qu'il convient d'ajuster, le cas échéant, en fonction de la concrétisation des dossiers d'indemnisation sur lesquels on se sera prononcé au cours de 2008.

<sup>(2)</sup> Ce dossier a permis de régler le litige relatif aux frais d'organisation des bureaux destinés à l'aide de deuxième ligne.

## 2. Programma 12.51.3 — Medische en paramedische zorgen aan gedetineerden

Zoals het Rekenhof terecht opmerkt zijn de bepalingen van de basiswet van 12 januari 2005 slechts gedeeltelijk ten uitvoer gelegd door diverse koninklijke besluiten. De commentaar als zou op het programma 12.51.3 geen enkel krediet ingeschreven zou zijn voor medische en paramedische zorgen aan gedetineerden voor de tenuitvoerlegging van de wet negeert evenwel het feit dat het bewuste programma Medische en medico-psychosociale expertise en gezondheidszorgen quasi verdubbeld is. In totaal verhoogt het programma van 17,586 miljoen euro tot 32,247 miljoen euro. Dit betekent een stijging met 84 %. Terwijl de algemene werkingskosten binnen dit programma stijgen met 45 % (12,117 miljoen euro in plaats van 8,329 miljoen euro) stijgen de medische kosten ten behoeve van de gedetineerden met 103 % (9,789 miljoen euro in plaats van 4,825 miljoen euro). Bovendien zijn drie nieuwe artikelen ingevoerd binnen hetzelfde programma met 0,374 miljoen euro voor kosten voortvloeiend uit de coördinatie van het zorgcircuit voor de geïnterneerden, met 0,876 miljoen voor toelagen aan organismen belast met de begeleiding van daders van seksuele misdrijven en 0,459 miljoen euro voor subsidiering van de internering in een zorgcircuit voor Low Risk patiënten.

## 3. Programma 12.51.6 — Veiligheidskorps

Zoals het Rekenhof opmerkt is een overeenkomst gesloten waarin de Brusselse politiezones tijdens het eerste jaar van hun indiensttreding de vergoeding van 130 medewerkers van het veiligheidskorps ten laste zou nemen. Deze kosten zouden vervolgens worden gedragen door de FOD justitie. De wetsbepaling waarnaar het Rekenhof verwijst moet het mogelijk maken de betrokken medewerkers reeds uit te betalen in afwachting dat de Brusselse politiezones hun financiële verplichting nakomen. De meeste van deze 130 medewerkers zijn intussen aangeworven. Hun wedde wordt intussen aangerekend op het programma 12.51.6 waarvan het krediet in 2008 in totaal met 98 % verhoogt van 8,329 miljoen euro tot 16,543 miljoen euro. Het probleem situeert zich bijgevolg niet bij het debetsaldo van de betrokken schatkistrekening die door wetsbepaling 2.12.7. uitzonderlijk is toegestaan dan wel op de aanzuivering van het saldo door de recuperatie van de kosten van de betrokken politiezones.

## 2. Programme 12.51.3 — Soins médicaux et paramédicaux aux détenus

Ainsi que la Cour des comptes le relève à juste titre, les dispositions de la loi de principes du 12 janvier 2005 n'ont été que partiellement mises en œuvre par divers arrêtés royaux. L'affirmation selon laquelle aucun crédit n'aurait été inscrit sur le programme 12.51.3 — soins médicaux et paramédicaux aux détenus — pour la mise en œuvre de la loi ne tient toutefois pas compte du fait que le programme expertises médicales et medico-psychosociales et soins de santé a été pratiquement doublé. Au total, le montant affecté au programme passe de 17,586 millions d'euros à 32,247 millions d'euros, soit une augmentation de 84 %. Alors que les frais de fonctionnement généraux prévus dans le cadre de ce programme augmentent de 45 % (12,117 millions d'euros au lieu de 8,329 millions d'euros), les frais médicaux exposés pour les détenus enregistrent une hausse de 103 % (9,789 millions d'euros au lieu de 4,825 millions d'euros). En outre, à la suite de l'introduction de trois nouveaux articles au sein de ce même programme, 0,374 millions d'euros ont été prévus pour les frais découlant de la coordination du circuit de soins pour les internés, 0,876 millions, pour les subventions accordées aux organismes chargés de l'accompagnement des auteurs de délits sexuels et 0,459 millions d'euros, pour l'internement en circuit de soins (patients Low Risk).

## 3. Programme 12.51.6 — Corps de sécurité

Ainsi que le fait observer la Cour des comptes, il a été convenu que la charge financière des 130 agents affectés au corps de sécurité incomberait aux zones de police bruxelloises durant un an à partir de la mise en service de ces agents. Ces frais seraient ensuite assumés par le SPF Justice. La disposition légale à laquelle se réfère la Cour des comptes doit permettre de payer les collaborateurs concernés en attendant que les zones de police bruxelloises remplissent leurs obligations financières. Dans l'intervalle, la majorité de ces 130 collaborateurs ont été recrutés. Leur traitement est imputé sur le programme 12.51.6, qui enregistre en 2008 une augmentation totale de 98 % (il passe de 8,329 millions d'euros à 16,543 millions d'euros). Le problème ne se situe donc pas tant au niveau du solde débiteur du compte de trésorerie concerné — l'existence d'un tel solde étant autorisée exceptionnellement par la disposition légale 2.12.7. — qu'au niveau de l'apurement du solde par la récupération des frais exposés par les zones de police concernées.

#### 4. Dotatie aan het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding

Het Rekenhof merkt terecht op dat de begroting 2008 geen individueel krediet bevat ten voordele van het instituut voor gerechtelijke opleiding.

Luidens artikel 38, tweede lid van de wet van 31 januari 2007, en zoals het Rekenhof bevestigt, bedragen de aan het instituut toegekende kredieten het begrotingsjaar dat volgt op de inwerkingtreding van de wet (met andere woorden het jaar 2009) minstens 0,9 % van de jaarlijkse loonmassa van het betrokken personeel of nog steeds volgens het Rekenhof 5 miljoen euro.

Teneinde de continuïteit van de vorming van het betrokken personeel te kunnen waarborgen, worden in afwachting dat het instituut volledig operationeel kan zijn, de uitgaven met betrekking tot de vorming van het betrokken personeel zoals in het verleden en in strikte eerbied van het beginsel van de begrotingsspecialiteit aangerekend op de desbetreffende artikels van sectie 12 van de algemene uitgavenbegroting.

Wanneer onder de gegeven omstandigheden de integrale kosten van de vorming aan het betrokken instituut zouden worden doorgestort, riskeert het Rekenhof elke controle op de naleving van de begrotingsspecialiteit te verliezen, gelet op het feit dat de betrokken wet het instituut volledig onttrekt aan de bevoegdheid van het Rekenhof. Het instituut is gecreëerd als een parastatale *sui generis* zonder enige verwijzing naar de wet van 16 maart 1954. Krachtens de bestaande wet wordt de controle enkel toevertrouwd aan twee nog aan te stellen regeringscommissarissen waarvan de bevoegdheid beperkt is tot een gelimiteerde financiële controlebevoegdheid en waarvan de bezoldiging ten laste is van het instituut. Met andere woorden op grond van de bestaande teksten bestaat geen autonome controle over dit instituut.

Overigens heeft de Inspectie van Financiën in zijn advies van 5 februari 2008 bij de beoordeling van een ontwerp protocol met het instituut besloten dat « *il aurait pour effet de confier une mission aujourd'hui assumée par le SPF, à une autorité extérieure non en état de prendre la relève* ».

Onverminderd de personeelskosten en de werkingsmiddelen zijn voor vorming binnen het directoraat generaal rechterlijke orde van de FOD justitie 2,35 miljoen euro beschikbaar. Dit bedrag is te vergelijken met de 4,389 miljoen euro voor opleidings- en sensibilizeringsactiviteiten uitgeoefend door of onder het gezag van het

#### 4. Dotation à l'Institut de formation judiciaire

La Cour des comptes souligne à juste titre que le budget 2008 ne mentionne pas de crédit individuel au bénéfice de l'Institut de formation judiciaire.

En vertu de l'article 38, alinéa 2, de la loi du 31 janvier 2007, et comme le confirme la Cour des comptes, les crédits alloués à l'Institut s'élèvent pour l'année budgétaire qui suit celle au cours de laquelle la loi entre en vigueur (c'est-à-dire l'année 2009) à un minimum de 0,9 % de la masse salariale annuelle du personnel concerné, soit, toujours selon la Cour des comptes, à 5 millions d'euros.

Pour pouvoir garantir la continuité de la formation du personnel concerné en attendant que l'Institut soit complètement opérationnel, les dépenses de formation dudit personnel seront, comme par le passé et dans le strict respect du principe de spécialité budgétaire, portées en compte aux articles correspondants de la section 12 du budget général des dépenses.

Si, dans les circonstances actuelles, le coût intégral de la formation était versé à l'Institut concerné, la Cour des comptes risquerait de perdre tout contrôle du respect de la spécialité budgétaire, étant donné que la loi en question soustrait entièrement l'Institut à la compétence de la Cour des comptes. L'Institut a été créé avec un statut de parastatal *sui generis*, sans aucune référence à la loi du 16 mars 1954. La loi existante confie exclusivement le contrôle à deux commissaires de gouvernement qui doivent encore être désignés, dont les pouvoirs se bornent à une compétence de contrôle financier limitée et dont la rétribution est à charge de l'Institut. En d'autres termes, les textes existants ne prévoient pas de contrôle autonome de l'Institut.

Dans son avis du 5 février 2008, l'Inspection des Finances a d'ailleurs conclu avec l'Institut, dans le cadre de l'évaluation d'un projet de protocole, qu'il « *aurait pour effet de confier une mission aujourd'hui assumée par le SPF, à une autorité extérieure non en état de prendre la relève* ».

Sous réserve des frais de personnel et de fonctionnement, la Direction générale de l'Organisation judiciaire du SPF Justice dispose de 2,35 millions d'euros pour la formation. Ce montant est à mettre en rapport avec les 4,389 millions d'euros affectés aux activités de formation et de sensibilisation exercées par l'institut de



opleidingsinstituut van de federale overheid (OFO) voor het geheel federaal openbaar ambt.

Wat de Hoge Raad voor Justitie betreft, dient opgemerkt dat het om een onafhankelijke instelling gaat met een dotatiebegroting die volledig los staat van sectie 12 van de algemene uitgavenbegroting. Bovendien mag worden verondersteld dat de Raad zijn bij artikel 151, § 3 van de Grondwet toegewezen bevoegdheid inzake vorming blijft uitoefenen.

Tenslotte kan worden overwogen de aanbevelingen van het Rekenhof te bekomen ter verbetering van de financierings- en controlemodaliteiten van het Instituut voor gerechtelijke opleiding.

### Sectie 13.

#### *FOD Binnenlandse Zaken*

#### **1. Programma 13.40.4 — Financiering van de provincies en de gemeenten**

Zoals elk jaar zal ook voor 2008 het krediet aangepast worden bij de begrotingscontrole, op basis van de gemiddelde index van de consumptieprijzen van het voorgaande jaar. De definitieve berekening gebeurt van zodra de definitieve parameters gekend zijn, met name bij het begin van het betrokken begrotingsjaar.

#### **2. Programma 13.56.7 — Europese topontmoetingen te Brussel**

Er bestaat inderdaad een betalingsachterstand die zich heeft opgestapeld sinds 2003. Deze achterstand is vooral te wijten aan de behandelingsduur van de dossiers, doordat de voorgelegde schuldvorderingen niet altijd goed verantwoord zijn of de verantwoordingsdocumenten ontbreken. Voor een aantal dossiers loopt er bovendien nog een beroepsprocedure.

Van 2003 tot 2008 werd er 137,5 miljoen euro aan vastleggingskredieten ingeschreven en bedragen de ontvangsten 137 miljoen euro. Er werd 59,4 miljoen euro geordonnanceerd. Het saldo bedraagt dus 78,3 miljoen euro.

De Ministerraad van 29 februari 2008 (conclaf) heeft dan ook beslist dat er een evaluatie van het fonds moet gebeuren tegen de begrotingscontrole 2008 :

« Met betrekking tot de Europese toppen zal voor de begrotingscontrole 2008 een evaluatie doorgevoerd

formation de l'Institut de Formation de l'Administration fédérale (IFA) ou sous l'autorité de celui-ci, pour l'ensemble de la fonction publique fédérale.

En ce qui concerne le Conseil supérieur de la justice, il faut souligner qu'il s'agit d'un organisme indépendant qui fait l'objet d'un budget de dotation qui est totalement indépendant de la section 12 du budget général des dépenses. Il est en outre permis de supposer que le Conseil continue d'exercer la compétence en matière de formation que lui confère l'article 151, § 3, de la Constitution.

L'on peut enfin envisager d'obtenir les recommandations de la Cour des comptes visant à améliorer les modalités de financement et de contrôle de l'Institut de formation judiciaire.

### Section 13.

#### *SPF Intérieur*

#### **1. Programme 13.40.4 — Financement des provinces et des communes**

Comme chaque année, pour 2008, le crédit sera également ajusté, lors du contrôle budgétaire, sur la base de l'index moyen des prix à la consommation de l'année précédente. Le calcul définitif est effectué dès que les paramètres définitifs sont connus, à savoir au début de l'année budgétaire concerné.

#### **2. Programme 13.56.7. — Sommets européens à Bruxelles**

Il existe effectivement un arriéré de paiement qui s'est accumulé depuis 2003. Cet arriéré est surtout dû à la durée de traitement des dossiers, du fait que les créances ne sont pas toujours dûment justifiées ou que les documents justificatifs font défaut. En outre, pour certains dossiers, une procédure d'appel est encore en cours.

De 2003 à 2008, un montant de 137,5 millions d'euros a été inscrit en crédits d'engagement et les recettes s'élèvent à 137 millions d'euros. Un montant de 59,4 millions d'euros a été ordonnancé. Le solde s'élève donc à 78,3 millions d'euros.

Le Conseil des ministres du 29 février 2008 (conclave) a dès lors décidé de la nécessité de procéder à une évaluation du fonds d'ici le contrôle budgétaire 2008 :

En ce qui concerne les sommets européens, une évaluation de la situation du fonds devra être réalisée

worden van de toestand van het fonds. Daarbij zal het gebruik van de voorziene middelen nagekeken worden. In dat kader zullen de noodzakelijke maatregelen bekeken worden om te komen tot een correcte aanzuivering van de schuldvorderingen. Desgevallend zal een voorstel tot optimalisering van de aanwending van de middelen voorgelegd worden aan de ministerraad ». Tegen de begrotingscontrole zal het « encours » van de vastleggingen worden nagegaan. Bij die begrotingscontrole zal, indien nodig, worden overgegaan tot een verhoging van de ordonnanceringsbovengrenzen.

pour le contrôle budgétaire 2008. À cet égard, l'utilisation des moyens prévus sera examinée. Dans ce cadre, les mesures nécessaires seront examinées afin de parvenir à une apuration correcte des créances. Le cas échéant, une proposition d'optimisation de l'affectation des moyens sera soumise au Conseil des ministres. Un examen de l'encours des engagements sera effectué pour le contrôle budgétaire. Il donnera lieu, le cas échéant, à une augmentation du plafond d'ordonnancements dans le cadre de ce contrôle budgétaire.

Overzicht van de realisaties 2003-2007

Tableau synoptique des réalisations 2003-2007

Realisaties — Réalisations		2003	2004	2005	2006	2007	Totaal — Total
56 70 4301 48	vl. — Eng. Ord. — Ord.	12.350 0	24.750 5.075	24.800 18.995	24.800 19.320	24.800 15.868	111.500 59.258
56 70 1108 56	vl. — Eng. Ord. — Ord.	0 0	0 0	0 0	0 0	0 0	0 0
56 70 1201 52	vl. — Eng. Ord. — Ord.	3 3	0 3	0 0	0 0	0 0	3 6
56 70 1104 52	vl. — Eng. Ord. — Ord.	0 0	0 0	0 0	39 39	130 130	169 169
56 70 7401 44	vl. — Eng. Ord. — Ord.	6 0	0 6	0 0	0 0	0 0	6 6
Totaal — Total	vl. — Eng. Ord. — Ord. Encours	12.359 3 12.356	24.750 5.084 19.666	24.800 18.995 5.805	24.839 19.359 5.480	24.930 15.998 8.932	111.678 59.440 52.239
Ontvangsten — Recettes	Gestort — Versé	12.500	25.000	25.000	25.000	25.000	112.500
Saldo — Solde							822

## Sectie 14

*FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en  
Ontwikkelingssamenwerking*

**1. Groeipad van de uitgaven inzake ontwikkelings-  
samenwerking**

De aan de Belgische officiële ontwikkelingshulp toegekende middelen bestaan uit drie elementen : ten eerste, de kredieten voor de DGOS (afdeling 54 van sectie 14 van de algemene uitgavenbegroting), ten tweede, de schuldkwijtschelding, en, ten derde, de « andere » uitgaven (andere posten in begrotingsafdeling 14, zoals B-Fast of preventieve diplomatie, andere FOD's, gemeenschappen en gewesten, lokale overheden enz.).

## Section 14.

*SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et  
Coopération au Développement*

**1. Croissance des dépenses relatives à la coopé-  
ration au développement**

Les moyens alloués à l'aide publique belge au développement se composent de 3 éléments : premièrement, les crédits inscrits à la DGCD (division 54 de la section 14 du BGD), deuxièmement, les remises de dettes et, troisièmement, les « autres » dépenses (Autres postes sur le budget 14 tels que B-Fast ou diplomatie préventive, autres SPF, communautés et régions, pouvoirs locaux, etc).

In het budget van de DGOS wordt voor 2008 voor 1.109.281 euro aan ordonnanceringskredieten opgenomen, wat bijna 243.000 euro meer is ten opzichte van de realisaties 2008. Voor ontwikkelingssamenwerking worden dus fors meer middelen uitgetrokken, wat dient te worden onderstreept.

Het aandeel van de « andere overheden » in 2008 werd berekend op basis van de geraamde realisaties 2007. In 2007 zou hun aandeel iets meer dan 30 % van de totale publieke overheidshulp bedragen. Voor 2008 werd een zelfde percentage toegepast. In het verleden is bovendien gebleken dat de « andere overheden » op vrij regelmatige wijze het groeipad konden volgen.

De uitgaven voor buitenlandse studenten uit ontwikkelingslanden werden in 2006 voorzichtigshalve slechts voor een klein deel in rekening gebracht bij de berekening van de ODA. Ondertussen is uit een analyse van de cijfers van de VLIR en van de CIUF gebleken dat deze volledig beantwoorden aan de criteria voor ODA-aanrekenbaarheid. Vanaf 2007 wordt dan ook het totale bedrag in rekening gebracht.

## 2. Wetsbepaling 2.14.12 — Belgische Technische Coöperatie (BTC)

De duur van de projecten op het terrein bedraagt meestal 4 tot 5 jaar. Het is dus logisch dat BTC een groot aantal lopende projecten in portefeuille heeft : ongeveer 530 miljoen euro einde 2007. Bovendien is het de bedoeling de bilaterale samenwerking de eerstvolgende jaren sterk te laten groeien. Zo zouden volgens de huidige meerjarenramingen van BTC de kredieten voor de operationele uitgaven stijgen naar 180 miljoen euro in 2009 en 190 miljoen euro in 2011.

### 3. Verplichte bijdragen

De verplichte bijdragen werden berekend op basis van :

- hetzij, indien reeds gekend, de beslissingen van de beheersorganen van de organisaties;
- hetzij op basis van de realisaties 2007.

In het verleden zijn er nooit problemen geweest inzake toereikendheid van de ingeschreven kredieten. Wel dienden einde 2007 inderdaad enkele betalingen uitgesteld te worden omwille van het ankerprincipe. Het nodige werd daarbij gedaan om verwijlrenten te vermijden.

Les crédits d'ordonnancement inscrits sur le budget de la DGCD se montent à 1.109.281 euros pour 2008, en progression de près de 243.000 euros par rapport aux réalisations 2008. L'accroissement des moyens alloués à la coopération est donc particulièrement forte et à souligner.

La part des « autres pouvoirs » en 2008 a été calculée sur la base des réalisations 2007 estimées. Leur part s'élèverait à un peu plus de 30 % de la totalité de l'aide publique en 2007. Pour 2008, un pourcentage identique a été appliqué. En outre, il s'est avéré, dans le passé, que les « autres pouvoirs » étaient en mesure de suivre le scénario de croissance de manière assez régulière.

Dans un souci de prudence, seule une petite partie des dépenses pour les étudiants étrangers provenant des pays en voie de développement a été prise en compte en 2006, lors du calcul de l'ODA (*Official Development Aid*). Entre-temps, une analyse des chiffres du VLIR et du CIUF a révélé que ces dépenses répondent intégralement aux critères de calculabilité de l'ODA. Depuis 2007, le montant total est dès lors pris en compte.

## 2. Disposition légale 2.14.12 — Coopération technique belge (CTB)

Les projets sur le terrain ont généralement une durée de 4 à 5 ans. Il est donc logique que la CTB ait un grand nombre de projets en cours en portefeuille : environ 530 millions d'euros fin 2007. En outre, l'intention est d'accroître fortement la coopération bilatérale les toutes prochaines années. C'est ainsi que selon les estimations pluriannuelles actuelles de la CTB, les crédits pour les dépenses opérationnelles augmenteraient pour passer à 180 millions d'euros en 2009 et à 190 millions d'euros en 2011.

### 3. Contributions obligatoires

Les contributions obligatoires ont été calculées :

- soit, si elles sont déjà connues, sur la base des décisions des organes de gestion des organisations;
- soit sur la base des réalisations 2007.

Dans le passé, le caractère suffisant ou non des crédits inscrits n'a jamais posé problème. En revanche, en 2007, quelques paiements ont dû être reportés en raison du principe de l'ancre. Le nécessaire a été fait à cet égard pour éviter le paiement d'intérêts moratoires.

**Sectie 16.***Ministerie van Landsverdediging***1. Evolutie van de debetstand van de orderekening van de thesaurie 87.07.01.25.B+**

De tekst van het Rekenhof is niet altijd even duidelijk. Zo heeft het departement de voorbije maanden getracht achterstallige bedragen te factureren en/of in te vorderen en heeft het met bepaalde derden (onder andere de NATO/SHAPE Support Group (NSSG US)) contact opgenomen om de prefinanciering van die uitgaven door de Thesaurie zo veel mogelijk te beperken. Op korte termijn moet in principe een bedrag van zo'n 30 miljoen euro (deels bestaande uit gefactureerde maar nog verschuldigde prestaties en deels uit nog te factureren prestaties <sup>(3)</sup>) aan de Thesaurie worden gestort, waardoor de wettelijke limiet van 55 miljoen euro voortaan kan worden nageleefd.

**2. Algemene evolutie van de begroting**

Landsverdediging deelt de analyse en de conclusies van het Rekenhof. Het departement zal alles in het werk stellen om de personeelsuitgaven te beperken, waarna de aldus vrijgekomen kredieten in de eerste plaats moeten worden aangewend voor investeringen.

**3. Buitenlandse operaties**

Aangezien het programma van de operaties voor 2008 bij de begrotingsopmaak nog niet door de regering was goedgekeurd, heeft Landsverdediging de gegevens met betrekking tot die operaties niet in detail kunnen opnemen in het wetsontwerp. Zoals voorheen heeft het departement voorzien in een reserve die de uitgaven moet dekken van de eerste operaties die al opgestart zijn en die welke binnenkort van start gaan.

Volgens het Rekenhof bevat begrotingsprogramma 16.50.5 alleen de kredieten voor de nettokosten van de operaties in het buitenland. Landsverdediging wijst erop dat het ontwerp van de uitgavenbegroting het anders formuleert : begrotingsprogramma 16.50.5 omvat alleen de uitgaven voor de inzet van het leger die er in andere omstandigheden niet zouden zijn geweest. Die definitie stemt immers overeen met de wil van Landsverdediging om de kredieten voor de uitgaven in het raam van de operaties — uitgaven die zonder die operaties hoe dan ook zouden zijn gedaan, weliswaar

<sup>(3)</sup> Er is voorzien in een bedrag van 5,3 miljoen euro voor de regularisering van de prefinanciering van de onderbrekingstoelagen (TALO) voor zover die uitgaven ten laste zijn van de RVA; het ontwerp van koninklijk besluit dat de grondslag voor die regularisering vormt, is onlangs bij de voor Begroting bevoegde staatssecretaris ingediend.

**Section 16.***Ministère de la Défense nationale***1. Évolution de la position débitrice du compte d'ordre de la Trésorerie 87.07.01.25.B+**

Le texte de la Cour présente quelques imprécisions. Ainsi, au cours des derniers mois, le département s'est efforcé de facturer et/ou de recouvrer des montants en retard et a contacté certains tiers (notamment le NATO/SHAPE Support Group (NSSG US)) afin de limiter au maximum le préfinancement de ces dépenses par le Trésor. À court terme, un montant d'environ 30 millions d'euros (constitué de prestations facturées mais restant à payer et de prestations restant à facturer <sup>(3)</sup>) doit en principe être versé à la Trésorerie, de sorte que la limite légale de 55 millions d'euros sera dorénavant respectée.

**2. Évolution générale du budget**

La Défense partage l'analyse et les conclusions de la Cour. Elle mettra tout en œuvre pour réduire les dépenses de personnel, les crédits se libérant devant aller en priorité aux investissements.

**3. Opérations extérieures**

Le programme des opérations pour l'année 2008 n'étant pas encore approuvé par le Gouvernement au moment de l'élaboration du budget, la Défense n'a pu en exposer le détail dans le projet de loi. Elle a, comme par le passé, inscrit une provision permettant de couvrir les dépenses relatives aux premières opérations qui ont été lancées et celles qui le seront à court terme.

Selon la Cour, le programme 16.50.5 comprend uniquement les crédits pour les coûts nets afférents aux opérations extérieures. La Défense signale que le texte du projet de loi budgétaire est libellé autrement : sont imputées au programme 16.50.5 les dépenses trouvant leur origine dans la mise en œuvre des forces armées et qui n'auraient pas été occasionnées dans d'autres circonstances. Cette définition traduit effectivement la volonté de la Défense de ne pas inscrire, sous ce programme, les crédits relatifs aux dépenses liées aux opérations mais qui, en l'absence de celles-ci, seraient

<sup>(3)</sup> Un montant de 5,3 millions d'euros est compris au titre de régularisation du préfinancement des allocations d'interruption (RTEIC) lorsque ces dépenses sont à la charge de l'ONEm; le projet d'arrêt royal qui constitue le fondement de cette régularisation, a été récemment introduit auprès du Secrétaire d'Etat au Budget.

voor dezelfde soort van activiteit, maar in het raam van training — niet in dat begrotingsprogramma op te nemen. Uiteindelijk worden in programma 16.50.5 alleen die uitgaven opgenomen die boven op de gebruikelijke activiteiten van Landsverdediging komen en verband houden met onze deelname aan militaire operaties.

Ten slotte is Landsverdediging altijd bereid het Rekenhof op eenvoudig verzoek over eender welke operatie alle informatie ter beschikking te stellen die het Rekenhof noodzakelijk acht.

Landsverdediging houdt nauwlettend in de gaten of militaire operaties wel budgettair gedekt zijn, en controleert dan ook geregeld de met de operaties overeenstemmende kredieten. Indien nodig zal Landsverdediging, conform de wet, een begrotingsaanpassing voorstellen zodat de militaire verbintenissen waartoe de regering beslist, budgettair gedekt zijn.

#### Sectie 17.

##### *Federale Politie en Geïntegreerde Werking*

#### **Extra middelen voor het nationaal veiligheidsplan 2008-2011**

Na afloop van het begrotingsconclaaf van 23 en 24 februari jongstleden werd daadwerkelijk 33 miljoen euro aan de federale politie toegekend, bovenop de middelen waarin is voorzien overeenkomstig de bijzondere groeinorm die de regering had gehanteerd voor de opmaak van de begroting 2008.

Van dat bedrag had de regering daadwerkelijk zelf uitdrukkelijk 7,389 miljoen euro voorbehouden voor bijkomende indienstneming (het equivalent van 200 bijkomende aspirant-FTE's) om massale ontslagen en pensioneringen het hoofd te bieden.

Met betrekking tot het saldo van 33 miljoen euro zij erop gewezen dat de eindbestemming daarvan gedeeltelijk terug te voeren is op verplichtingen ten gevolge van vroegere beleidsmaatregelen of beslissingen. Bij de federale politie waren die verplichtingen tweemaal. Enerzijds gold de begrotingsdiscipline die eind 2007 de betaling van facturen verhinderde, waardoor voor sommige daarvan in 2008 bijkomende begrotingskredieten moesten worden gevraagd voor achterstallige schuldvorderingen (*in concreto* moesten die uitgaven ten belope van 6,294 miljoen euro worden gecompenseerd via de totale, aan de federale politie toegekende kredieten). Anderzijds was er het zogenaamde, « *Vesalius Ter* »-wetsvoorstel, dat het parlement had aangeno-

de toute manière survenues, pour le même type d'activité mais organisées à des fins d'entraînement cette fois. Au programme 16.50.5 ne sont en définitive imputées que les seules dépenses supplémentaires par rapport aux activités normales de la Défense, dépenses supplémentaires trouvant leur origine dans notre participation aux opérations.

Enfin, et comme par le passé, la Défense se tient prête à fournir à la Cour — et à la première demande de celle-ci — toutes les informations que la Cour estimera nécessaire à propos de l'une ou l'autre opération.

La couverture budgétaire des opérations fait l'objet d'une attention toute particulière de la Défense, celle-ci évaluant régulièrement le bien-fondé du crédit qui leur correspond. Le cas échéant, et conformément à la loi, la Défense proposera un ajustement budgétaire permettant de couvrir les engagements que le Gouvernement décidera.

#### Section 17.

##### *Police fédérale et Fonctionnement intégré*

#### **Moyens supplémentaires affectés au plan national de sécurité 2008-2011**

À l'issue du conclave des 23 et 24 février dernier, 33 millions d'euros ont effectivement été alloués à la police fédérale en sus des moyens s'inscrivant dans le cadre de la norme de croissance budgétaire particulière que le gouvernement avait retenue pour établir le budget 2008.

De ce montant le gouvernement en avait effectivement lui-même expressément réservé 7,389 millions d'euros à des recrutements supplémentaires (l'équivalent de 200 FTE's aspirants supplémentaires) pour faire face à des départs massifs à la retraite.

Quant au solde des 33 millions d'euros, il est à relever que leur affectation finale a été partiellement dictée par des impératifs résultants de politiques ou décisions passées. En ce qui concerne la police fédérale, ceux-ci étaient de deux natures, à savoir : d'un côté, la discipline budgétaire qui a empêché le paiement de factures fin 2007 ce qui a entraîné pour certaines d'entre elles la nécessité de solliciter en 2008 des crédits supplémentaires pour créances arriérées (concrètement, de compenser ces dépenses, soit 6,294 millions d'euros, sur l'ensemble des crédits alloués par la police fédérale), et, d'un autre côté, la proposition de loi dénommée « *Vésale Ter* », votée par le Parlement sans l'attribution de moyens supplémentaires ad hoc et dont les effets

men zonder dat bijkomende ad hoc-middelen werden toegekend, en waaraan thans niet meer te ontkomen valt (1,592 miljoen euro). In verband met de achterstallige schuldvorderingen dient te worden beklemtoond dat die krachtens de reglementering voortaan op de nieuwe kredieten moet worden aangerekend (zie artikel 1-01-7 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008), hetgeen *de facto* altijd leidt tot een interne compensatie).

Voor het overige moet daaraan worden toegevoegd dat de beschikbaar gebleven middelen als volgt werden verdeeld :

- 4,028 miljoen euro voor investeringen die rechtstreeks verband houden met het nationaal veiligheidsplan;

- 1,5 miljoen euro voor personeelsuitgaven, opdat in zekere mate de vereiste formatie-uitbreidingen kunnen gebeuren voor de tenuitvoerlegging van het nationaal veiligheidsplan wat de bestrijding van computercriminaliteit betreft, alsmede om middelen vrij te maken (in zogenaamde « inconvenienten ») die onder meer noodzakelijk zijn om bepaalde aan de tenuitvoerlegging van het plan gerelateerde verrichtingen in de praktijk te verwezenlijken;

- 5,277 miljoen euro om internationale verplichtingen na te komen (Schengenakkoorden enz.), die overigens tot de prioriteiten van het nationaal veiligheidsplan behoren;

- 0,441 miljoen euro om de stijging van de brandstofprijzen op te vangen die — zoals wel niemand zal betwisten — de verwezenlijking van het plan gedeeltelijk in gevaar brengt;

- de rest (6,479 miljoen euro) is bestemd voor diverse uitgaven zoals : 0,4 miljoen euro om opdrachten buiten het Rijk te verrichten; 0,987 miljoen euro voor energie-uitgaven; 0,449 miljoen euro voor de aankoop van munitie; 0,7 miljoen euro voor onderhoudsuitgaven (voertuigen, zendapparatuur, telefoonnetwerken); 0,294 miljoen euro voor de aankoop van kleding en uitrusting; 0,398 miljoen euro voor de aankoop van informaticaverbruiksgoederen (toner, diskettes enz.); 1,100 miljoen euro voor de huur van onroerende goederen; 0,502 miljoen euro voor de aankoop van informaticamateriaal enzovoort. Anders gesteld : die middelen zijn bedoeld om de kosten op te vangen die de federale politie in staat moeten stellen het nationaal veiligheidsplan geleidelijk ten uitvoer te leggen, aangezien (pro memoria) de uitvoering van dat plan over de komende vier jaar gespreid is.

ne peuvent maintenant plus être éludés (1,592 millions d'euros). En ce qui concerne les créances arriérées on soulignera que celles-ci doivent désormais, en vertu de la réglementation, être imputées sur les nouveaux crédits (cfr article 1-01-7 du projet de budget général des dépenses 2008), ce qui se traduit toujours dans les faits par une compensation en interne.

Pour le surplus, nous ajouterons que la marge demeurée libre a été ventilée comme suit :

- 4,028 millions d'euros pour des investissements directement en rapport avec des objectifs du PNS;

- 1,5 million d'euros affectés à des dépenses de personnel pour permettre, dans une certaine mesure, la poursuite de certaines augmentations de capacité requises pour l'exécution du PNS en matière de lutte contre la criminalité informatique ainsi que pour dégager des moyens (en « inconvénients ») entre autres nécessaires à la réalisation de certaines actions sur le terrain liées à l'exécution du plan;

- 5,277 millions d'euros pour rencontrer des obligations internationales (accords de Schengen, ...) qui, au demeurant trouvent également leur expression parmi les priorités du PNS;

- 0,441 million d'euros destinés à rencontrer la hausse des prix des carburants, laquelle, personne ne le niera, hypothèque en partie la réalisation du plan;

- le reste (6,479 millions d'euros) est, quant à lui, consacré à diverses dépenses comme : 0,4 million d'euros pour la réalisation de missions à l'extérieur du Royaume; 0,987 million d'euros pour des dépenses énergétiques; 0,449 million d'euros pour l'acquisition de munitions, 0,7 million d'euros pour des dépenses d'entretien (Véhicules, Matériel de transmission, Réseaux de téléphone); 0,294 million d'euros pour achat de tenues et équipement, 0,398 million d'euros pour l'achat de produits de consommation informatiques (toner, disquettes ...); 1,100 million d'euros pour locations de biens immobiliers, 0,502 million d'euros pour achat de Mat informatique, ..., en d'autres termes pour faire face à des frais qui doivent permettre à l'outil qu'est la police fédérale de progressivement mettre en œuvre le plan national de sécurité, la réalisation de ce dernier étant, rappelons le, étalée sur les quatre prochaines années.

## Sectie 18.

*FOD Financiën***1. Aantasting van het wettelijk beginsel van de programmabegroting en van de beginselen van de specialiteit en de annaliteit van de begroting**

De in paragraaf 2 voorziene afwijkingen tot herverdelingen van verschillende soorten kredieten zijn nodig om de flexibiliteit te creëren met betrekking tot de vastlegging en ordonnancering teneinde de continuïteit van verschillende ICT-projecten te verzekeren.

Paragraaf 3 voorziet in de herverdeling van kredieten van de FOD met de basisallocatie 34.40 « schadevergoedingen ». De bedoeling is om de mogelijkheid te creëren, kredieten te kunnen aanspreken van andere basisallocaties in het geval er onvoorziene, bijkomende veroordelingen zouden plaatshebben in 2008. In principe zal de mogelijkheid tot herverdeling van kredieten met de basisallocatie 34.40 « schadevergoedingen » niet worden aangesproken.

**2. Programma 18.40.0 — Schadevergoedingen aan derden**

Eenzijds wordt door het Rekenhof de opmerking geformuleerd dat er in de wetbepaling 2.18.3, § 3, een herverdeling wordt voorzien die het specialiteitsbeginsel en het annaliteitsbeginsel schendt. Anderzijds wordt door het Hof hier de opmerking gemaakt dat er, na betaling van het arrest van 9 juli 2007, slechts 1 miljoen euro over blijft voor het opvangen van schadevergoedingen bij een eventuele veroordeling. Het Rekenhof suggereert hiermee dat met dit bedrag onvoldoende reserve is aangelegd.

Aan het antwoord van FOD B&B onder punt 1, kan worden toegevoegd dat een grondige screening werd gemaakt van de dossiers die momenteel lopende zijn. Het bedrag van 1 miljoen euro volstaat om in 2008 de schadevergoedingen te betalen waarvoor dit jaar een uitspraak wordt verwacht. Daarenboven bestaat de mogelijkheid eventueel andere kredieten tijdelijk aan te spreken, conform bepaling 2.18.3., § 3, indien het bedrag van 1 miljoen euro ontoereikend zou blijken.

**3. Programma 18.40.4 — Effectiseringsfonds**

Niettegenstaande er enige vertraging is in de uitvoering van de ICT-projecten blijft het krediet op het betrokken fonds beschikbaar. De niet vastgelegde en geordonnançeerde kredieten zullen mits enige vertraging volgens het normale ritme aangewend worden.

## Section 18.

*SPF Finances***1. Atteinte au principe légal de budget par programmes et aux principes de spécialité et d'annuaire budgétaires**

Les dérogations prévues au § 2 visant à redistribuer différents types de crédits sont nécessaires pour créer la flexibilité en matière d'engagement et d'ordonnement afin d'assurer la continuité de différents projets ICT.

Le § 3 prévoit la redistribution des crédits du SPF vers l'allocation de base 34.40 « indemnités ». L'objectif est de créer la possibilité d'utiliser des crédits d'autres allocations de base si des condamnations supplémentaires imprévues survenaient en 2008. En principe, la possibilité de redistribuer des crédits vers l'allocation de base 34.40 « indemnités » ne sera pas utilisée.

**2. Programme 18.40.0 — Indemnisation de tiers**

D'une part, la Cour des comptes fait observer que la disposition légale 2.18.3, § 3, prévoit une redistribution qui viole le principe de spécialité et celui d'annualité. D'autre part, elle relève qu'il ne subsistera, après le paiement consécutif à l'arrêt du 9 juillet 2007, qu'un million d'euros pour faire face aux indemnités à verser dans le cas d'une éventuelle condamnation. La Cour des comptes suggère ainsi que ce montant ne constitue pas une réserve suffisante.

On peut ajouter à la réponse du SPF B&B sous le point 1, que l'on a procédé à un examen minutieux des dossiers qui sont encore en cours. La somme d'un million d'euros suffit pour payer les indemnités en 2008 pour lesquelles une décision est attendue cette année. D'autre part, la possibilité est prévue d'utiliser éventuellement d'autres crédits provisoirement, conformément à la disposition 2.18.3, § 3, si le montant d'un million d'euros s'avérait insuffisant.

**3. Programme 18.40.4 — Fonds de titrisation**

En dépit d'un certain retard dans la mise en œuvre des projets ICT, le crédit reste disponible sur le fonds concerné. Les crédits non engagés et non ordonnancés seront utilisés suivant le rythme normal moyennant un léger retard.

#### 4. Programma 18.61.0 — Kas voor rampenschade

Er zal door de FOD B&B en de FOD Financiën worden onderzocht of de financiering van de lening dient te worden ingeschreven. Het betreft hier in elk geval een ESR-neutrale operatie. Het esr-vorderingensaldo wordt bijgevolg niet beïnvloed.

#### 5. Programma 18.70.0 — Patrimoniumdocumentatie

De ontvangsten kunnen pas na de uitgaven gerecupereerd worden. De FOD Financiën zal er voor zorgen dat in de toekomst een snellere recuperatie van de voorbestemde ontvangsten zal geschieden. De terugvorderingen zullen slechts na verloop van tijd een niveau bereiken waardoor een gedeeltelijke autofinanciering mogelijk wordt. Op dit ogenblik werd daarom een voorzichtige raming gemaakt.

In de toekomst zullen alle aspecten herbekeken worden, met inbegrip van de beslissing over een structurele oplossing voor de financiering van deze uitgaven.

### Sectie 19.

#### *Regie der Gebouwen*

##### 1. Wetsbepaling 2.19.14

Voorlopig heeft deze wetsbepaling inderdaad alleen betrekking op het nieuw gerechtshof van Antwerpen. Gelet op de belangrijke nieuwe inhuringen van de afgelopen jaren is het evenwel niet uitgesloten dat in de toekomst ook in andere gehuurde gebouwen dergelijke werken zullen moeten gebeuren (nieuw gerechtshof van Gent, gebouwen overgedragen aan de nv Fedimmo, Financiëren enz.). Daarom pleit de Regie der Gebouwen ervoor om het algemeen karakter van de wetsbepaling te behouden.

##### 2. Programma 19.55.2 — Dotaties aan de Regie der Gebouwen — huurgelden

In uitvoering van verschillende beslissingen van de regering heeft de Regie der Gebouwen sinds 2001 een aantal programma's van verkoop en wederinhuring van gebouwen uitgevoerd. Het is dus logisch en onvermijdelijk dat de huurdotatie gestegen is. In verschillende verkochte gebouwen worden thans renovatiewerken uitgevoerd, die zullen resulteren in een verhoging van de huurprijs; vandaar de verwachte verdere stijging van de huurdotatie in de volgende begrotingsjaren.

#### 4. Programme 18.61.0 — Caisse des calamités

Les SPF B&CG et Finances examineront s'il y a lieu d'inscrire le financement de l'emprunt. En tout état de cause, il s'agit en l'espèce d'une opération neutre selon les termes SEC. Le solde de financement SEC ne sera donc pas influencé.

#### 5. Programme 18.70.0 — Documentation patrimoniale

Les recettes ne peuvent être récupérées qu'après les dépenses. Le SPF Finances veillera à accélérer la récupération des recettes préaffectées. Les récupérations n'atteindront qu'après un certain temps un niveau permettant un autofinancement partiel. C'est pourquoi l'estimation effectuée aujourd'hui est prudente.

À l'avenir, tous les aspects seront réexaminés, en ce compris la décision qui concerne une solution structurelle pour le financement de ces dépenses.

### Section 19.

#### *Régie des Bâtiments*

##### 1. Disposition légale 2.19.14

Pour l'instant, cette disposition légale porte en effet uniquement sur le nouveau palais de justice d'Anvers. Mais eu égard aux importantes nouvelles locations de ces dernières années, il n'est pas exclu qu'à l'avenir, des travaux de ce type doivent également être effectués dans d'autres bâtiments loués (nouveau palais de justice de Gand, bâtiments transférés à la SA Fedimmo, tour des Finances, etc.). C'est pourquoi la Régie des Bâtiments est favorable au maintien du caractère général de la disposition légale.

##### 2. Programme 19.55.2 — Dotations à la Régie des Bâtiments — loyers

En exécution de différentes décisions du gouvernement, la Régie des Bâtiments a exécuté un certain nombre de programmes de ventes d'immeubles et reprises en location. Il est donc logique et inévitable que la dotation loyers ait augmenté. Des travaux de rénovation sont en cours de réalisation dans plusieurs bâtiments vendus, ce qui entraînera une hausse des loyers; d'où la prévision d'une augmentation accrue de la dotation loyers au cours des prochaines années budgétaires.



### 3. Programma 19.55.2 — Dotaties aan de Regie der Gebouwen — alternatieve financiering

De lasten voor de huisvesting van de federale administraties zouden hoe dan ook naar de toekomst worden doorgeschoven, aangezien er op de huidige investeringsdotatie van de Regie der Gebouwen onmogelijk krediet kan vrijgemaakt worden voor grote projecten zoals nieuwe justitiepaleizen, nieuwe gevangenissen, het masterplan voor het KMMA van Tervuren enz. Het systeem van alternatieve financiering stelt de Regie in staat om toch grote nieuwe projecten uit te voeren en tegelijk de kosten ervan te spreiden in de tijd.

Bovendien wijst de Regie der Gebouwen erop dat de dotatie voor de lasten van alternatieve financiering in het begrotingsjaar 2011 niet zal stijgen met 167 % ten opzichte van 2007, maar wel met 101 % (41.059 keuro ten opzichte van 20.411 keuro). Het cijfer gehanteerd door het Rekenhof is het cijfer van de dotatie 2007 na toepassing van het ankerprincipe (onderbenutting van 20,0 miljoen euro op de totale dotatie aan de Regie der Gebouwen); aan de uitgavenszijde zijn de kredieten voor aflossingen en intresten echter wel voor 100 % gebruikt, overeenkomstig de contracten met de betrokken financiële instellingen.

De dotatie zal in 2011 trouwens maar met 10,5 % stijgen ten opzichte van de dotatie 2006.

### 4. Verkoop van eigendommen van de Staat door de Regie der Gebouwen

De notificatie van het begrotingsconclaaf stelt duidelijk dat de lijst van gedesaffekteerde of te desaffecteren gebouwen dient opgesteld te worden tegen de begrotingscontrole van juli 2008. Bijgevolg is deze lijst nog niet gevoegd bij de verantwoording van de initiële begroting 2008.

Volgens de beslissingen van het begrotingsconclaaf beschikt de Regie der Gebouwen in 2008 over een totaal vastleggingskrediet van 190.000.000 euro, terwijl zij een fysisch programma van 300.623.000 euro heeft ingediend. Dit betekent dat de Regie in samenspraak met haar klanten de prioriteiten in dit fysisch programma zal moeten vastleggen. Louter cijfermatig zal er  $190,0 - 69,5 - 100,6 = 19,9$  miljoen euro beschikbaar zijn voor nieuwe projecten.

Het bijkomend vastleggingskrediet van 60.000.000 euro toegekend tijdens het begrotingsconclaaf is berekend volgens de normale vereffeningsregels voor investeringsuitgaven, namelijk :  $\text{ordonnanceringskrediet} * 100/30 = \text{vastleggingskrediet}$ . Het verschil tussen het

### 3. Programme 19.55.2 — Dotations à la Régie des bâtiments — financement alternatif

Les charges de logement des administrations fédérales seraient de toute façon reportées à plus tard, dès lors que sur l'actuelle dotation d'investissement de la Régie des bâtiments il est impossible de libérer des crédits en faveur de grands projets comme la construction de nouveaux palais de justice, de nouvelles prisons, le Masterplan pour le RMCA de Tervuren, etc. Le système de financement alternatif permet à la Régie d'exécuter malgré tout des nouveaux projets d'envergure tout en en étalant le coût dans le temps.

En outre, la Régie des bâtiments souligne que la dotation pour les charges du financement alternatif au cours de l'année budgétaire 2011 n'augmenteront pas de 167 % par rapport à 2007, mais de 101 % (41.059.000 euros par rapport à 20.411.000 euros). Le chiffre utilisé par la Cour des comptes est celui de la dotation 2007 après application du principe de l'ancre (sous-utilisation de 20,0 millions d'euros sur la dotation totale allouée à la Régie des bâtiments); en ce qui concerne les dépenses, les crédits pour amortissements et intérêts sont toutefois bien utilisés à 100 %, conformément aux contrats conclus avec les établissements financiers concernés.

La dotation 2011 n'augmentera d'ailleurs que de 10,5 % par rapport à la dotation 2006.

### 4. Vente de propriétés de l'État par la Régie des bâtiments

La notification du conclave budgétaire stipule clairement que la liste des bâtiments désaffectés ou à désaffecter doit être établie pour le contrôle budgétaire de juillet 2008. Cette liste n'est dès lors pas jointe à la justification du budget 2008 initial.

Selon les décisions du conclave budgétaire, la Régie des bâtiments dispose, en 2008, d'un crédit d'engagement total de 190.000.000 d'euros, alors qu'elle a introduit un programme physique de 300.623.000 euros. Cela signifie que la Régie devra, en concertation avec ses clients, fixer des priorités dans ce programme physique. D'un point de vue purement arithmétique, les nouveaux projets disposeront de  $190,0 - 69,5 - 100,6 = 19,9$  millions d'euros.

Le crédit d'engagement supplémentaire de 60.000.000 d'euros accordé lors du conclave budgétaire a été calculé selon les règles de liquidation normales pour les dépenses d'investissement, soit :  $\text{crédit d'ordonnancement} * 100/30 = \text{crédit d'engagement}$ .

vastleggingskrediet en het ordonnanceringskrediet zal aan het eind van het begrotingsjaar deel uitmaken van de encours, waarvoor in 2009 een ordonnanceringskrediet van 55 % nodig is, enz.

De cijfers van 10 miljoen euro en 34 miljoen euro vermeld in voetnoot 80 van de opmerkingen van het Rekenhof zijn geen vastleggingskredieten, maar ordonnanceringskredieten. Het ordonnanceringskrediet werd tijdens het conclaaf verhoogd van 14 miljoen euro tot 34 miljoen euro; deze verhoging met 20 miljoen euro geeft, volgens de hierboven vermelde vereffeningsregels, in 2008 een bijkomend vastleggingskrediet van 60.000.000 euro.

### Sectie 23.

#### *FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg*

#### **1. Ontoereikendheid van de kredieten bestemd voor de betaling van de erelonen van advocaten**

Het bedrag van 613 keuro, vermeld door het Rekenhof dekt niet alleen de honoraria van advocaten die door de FOD worden ingehuurd om de belangen van de Belgische Staat te verdedigen bij gerechtelijke dossiers (227 keuro, dus amper 37 % van de totale uitgaven in 2007) maar ook schadevergoedingen aan derden ingevolge veroordelingen van de Belgische Staat (386 keuro in 2007).

De FOD WASO heeft ervoor geopteerd om het gedeelte van de uitgaven dat niet kon worden opgevangen binnen het hiervoor bestemde krediet (178 keuro op BA 40.40.1201) aan te rekenen op andere werkingskredieten, ook al kwam dit de transparantie van haar begroting niet ten goede, omdat zowel de honoraria van de advocaten als de schadevergoedingen aan derden binnen zeer korte termijnen dienen te worden betaald wil men nalatigheidsinteressen en/of andere bijkomende kosten vermijden.

Precies omwille van deze korte betalingstermijnen was een herverdeling van basisallocaties geen optie.

Een herschikking van de werkingskredieten bij de budgetopmaak is ook problematisch omdat de uitgaven voor erelonen en schadevergoedingen sterk fluctueren van jaar tot jaar (en uitzonderlijk hoog in 2007, namelijk 613 keuro ten gevolge van de dossiers « Tec Charleroi »

La différence entre le crédit d'engagement et le crédit d'ordonnancement fera, à la fin de l'année budgétaire, partie de l'encours, pour lequel un crédit d'ordonnancement de 55 % sera nécessaire en 2009, etc.

Les chiffres de 10 millions d'euros et de 34 millions d'euros mentionnés dans la note infrapaginale 80 des observations de la Cour des comptes ne sont pas des crédits d'engagement, mais des crédits d'ordonnancement. Le crédit d'ordonnancement a été porté de 14 à 34 millions d'euros au cours du conclave budgétaire; cette augmentation de 20 millions d'euros entraîne, en vertu des règles de liquidation énoncées ci-dessus, un crédit d'engagement supplémentaire de 60.000.000 d'euros en 2008.

### Section 23.

#### *SPF Emploi, Travail et Concertation sociale*

#### **1. Insuffisance des crédits destinés au paiement des honoraires d'avocats**

La somme de 613.000 euros mentionnée par la Cour des comptes ne couvre pas uniquement les honoraires d'avocats auxquels le SPF fait appel pour défendre les intérêts de l'État belge dans le cadre de dossiers judiciaires (227.000 euros, soit à peine 37 % du montant total des dépenses en 2007), mais également les indemnités versées à des tiers à la suite de condamnations de l'État belge (386.000 euros en 2007).

Le SPF ETCS a choisi d'imputer la part des dépenses qui ne pouvait être englobée dans le crédit qui y était destiné (178.000 euros à l'AB 40.40.1201) sur d'autres crédits de fonctionnement, bien que cela ne favorise pas la transparence de son budget, parce que tant les honoraires des avocats que les indemnités à des tiers doivent être payés à très brève échéance si l'on veut éviter les intérêts moratoires et/ou d'autres coûts supplémentaires.

C'est précisément en raison de ces délais de paiement très courts qu'une redistribution des allocations de base n'était pas envisageable.

Un réaménagement des crédits de fonctionnement pose également problème lors de la confection du budget parce que les dépenses liées aux honoraires et aux indemnités fluctuent fortement d'une année à l'autre (et leur montant, soit 613.000 euros, était exception-

en « Ford Genk » voor in totaal 360 keuro) en dus ook onvoorspelbaar zijn.

## 2. Programma 23.52.3 — Ervaringsfonds

Het ordonnanceringskrediet voor toelagen op het ervaringsfonds heeft enerzijds betrekking op vastleggingen genomen in voorgaande jaren (2005-2007). Hierbij is rekening gehouden met het ordonnanceringsritme van deze vastleggingen in het verleden. De ordonnancering wordt immers gespreid over meerdere jaren.

Anderzijds heeft de ordonnancering betrekking op nieuwe vastleggingen in 2008, met name op het réglementair bepaalde voorschot dat in het jaar van de vastlegging wordt geordnanceerd. In beide gevallen werd daarom volgens de FOD B&B een realistische inschatting gemaakt van de te verwachten ordonnanceringen in 2008.

De FOD WASO kan in het kader van de administratieve en begrotingscontrole een aanvraag indienen bij de Staatssecretaris voor Begroting om in de loop van het jaar het administratief plafond op dit fonds te verhogen, hierbij verwijzend naar de evolutie van de uitgaven en het beschikbare saldo op het fonds.

### Sectie 24.

#### *FOD Sociale Zekerheid*

### 1. Tegemoetkomingen aan personen met een handicap

In het kader van de bilaterale vergaderingen worden twee methoden gebruikt om een raming van de basisallocatie van het volgende jaar voor te stellen :

#### a) *De schatkistmethode*

Samengevat, komt die methode erop neer het jongste gecumuleerde schatkistgegeven te nemen om het te extrapoleren naar het jaar T+1, en daarbij de volgende elementen in aanmerking te nemen :

- de nieuwe maatregelen die al in dat bedrag vervat zijn;
- de nieuwe maatregelen die in werking zullen treden voor het jaar T en voor het jaar T+1;

nellement élevé en 2007, en raison des dossiers « Tec Charleroi » et « Ford Genk », représentant un montant global de 360.000 euros), ce qui implique qu'elles sont également imprévisibles.

## 2. Programme 23.52.3 — Fonds de l'expérience professionnelle

D'une part, le crédit d'ordonnement relatif aux subventions au fonds de l'expérience professionnelle concerne les engagements pris durant les années précédentes (2005-2007). Dans ce cadre, il est tenu compte du rythme d'ordonnement de ces engagements par le passé. L'ordonnement s'échelonne en effet sur plusieurs années.

D'autre part, il porte sur les nouveaux engagements de 2008, notamment l'excédent prévu réglementairement qui a été ordonné au cours de l'année de l'engagement. Dans les deux cas, selon le SPF B&C, l'on a dès lors procédé à une estimation réaliste des ordonnancements escomptés pour 2008.

Dans le cadre du contrôle administratif et budgétaire, le SPF ETCS peut présenter une demande au secrétaire d'État au Budget afin que le plafond administratif relatif à ce fonds soit revu à la hausse durant l'année, compte tenu de l'évolution des dépenses et du solde disponible sur le fonds.

### Section 24.

#### *SPF Sécurité sociale*

### 1. Programme 24.55.2 — Allocations aux handicapés

Dans le cadre des réunions bilatérales, deux méthodes sont utilisées pour proposer une estimation de l'allocation de base l'année suivante :

#### a) *La méthode trésorerie*

En résumé, cette méthode revient à reprendre la dernière donnée de trésorerie cumulée de l'année en cours pour l'extrapoler à l'année T+1 en considérant les éléments suivants :

- les nouvelles mesures déjà comprises dans ce montant;
- les nouvelles mesures allant entrer en vigueur pour l'année T et l'année T+1;

- eventueel de nieuwe initiatieven;
- het schatkisttekort of -overschot voor het lopende jaar;
- het indexcijfer voor het jaar T+1 bedoeld in de rondzendbrief van budgettaire voorafbeelding.

De methode die berust op concrete gegevens (en niet op prognoses) kan gemakkelijk worden toegepast; ze vereist geen raming van de achterstallige bedragen.

Het nadeel is dat ze niet nauwkeurig de evolutie van het gebruik van de basisallocatie uitlegt (daarbij ook rekening houdend met de evolutie van de wetgeving).

Als enige parameters moeten worden onderzocht :

- de seizoensgebondenheid van de maandelijkse besteding van de begrotingsmiddelen;
- het indexcijfer.

b) *De methode van de FOD Sociale Zekerheid*

De belangrijkste parameters die in aanmerking komen voor de prognose van de begrotingsallocatie zijn :

- het aantal uitkeringstrekkers;
- hun groeicijfer van het voorbije jaar;
- de meest recente bedragen die op het ogenblik van de raming beschikbaar zijn;
- hun groeicijfer tijdens het afgelopen jaar;
- de achterstallige bedragen;
- de nieuwe maatregelen.

De besteding van de begrotingsmiddelen van het jaar T kan op de volgende manier worden geraamd :

- $\sum$  (aantal uitkeringstrekkers T \* (1 + groeicijfer (T/T-1)) \* Gemiddeld bedrag T \* (1 + groeicijfer T/T-1)) \* 12;
- + achterstallige bedragen T;
- + nieuwe maatregelen die in T optreden.

Derhalve moet worden toegezien op de follow-up van de volgende parameters :

- éventuellement les nouvelles initiatives;
- le déficit/boni de trésorerie de l'année en cours;
- l'index pour l'année T+1 visé par circulaire de préfiguration budgétaire.

La méthode basée sur des données concrètes (et non des projections) peut facilement être mise en œuvre; elle ne nécessite pas d'estimation des arriérés.

L'inconvénient est qu'elle n'explique pas avec précision l'évolution de la consommation de l'allocation de base (en s'appuyant également sur l'évolution de la législation).

Les seuls paramètres à étudier sont :

- saisonnalité de la consommation budgétaire mensuelle;
- index.

b) *La méthode SPF Sécurité sociale*

Les paramètres principaux qui entrent en jeu pour la prévision de l'allocation budgétaire sont :

- nombre d'allocataires T;
- leur taux de croissance année écoulée;
- montants moyens les plus récents disponibles au moment de l'estimation;
- leur taux de croissance sur l'année écoulée;
- les arriérés;
- les nouvelles mesures.

La consommation budgétaire de l'année T peut être estimée de la façon suivante :

- $\sum$  (Nombre d'allocataires T \* (1 + taux de croissance (T/T-1)) \* Montant moyen T \* (1 + taux de croissance (T/T-1)) \* 12);
- + arriérés T;
- + nouvelles mesures entrant en jeu en T.

C'est ainsi qu'il y a lieu d'assurer le suivi des paramètres suivants :

- het aantal uitkeringstrekkers per categorie en de terzake geldende gemiddelde bedragen;
- de achterstallige bedragen;
- de toelichting, te weten het aantal ingediende dossiers;
- de bijgestelde vooruitzichten van de FOD.

Het voordeel van die methode is dat ze nauwkeurig de evolutie van de besteding van de basisallocatie uitlegt (daarbij ook rekening houdend met de evolutie van de wetgeving).

De nadelen zijn :

- de omslachtige voortgangsbewaking;
- de inaanmerkingneming van de achterstallige bedragen is van jaar tot jaar vrij wisselvallig;
- de evolutie van de allocatie hangt af van de voorbije evolutie.

De parameters die moeten worden onderzocht, zijn :

- het aantal gerechtigden per uitkering;
- de gemiddelde maandelijkse uitkeringen;
- de achterstallige bedragen;
- het aantal dossiers.

### c) Resultaten

De voorkeur werd gegeven aan de « schatkistmethode » omdat de evolutie van de parameters van de door de FOD gehanteerde methode te onvoorspelbaar is (gezinssituatie van de persoon met een handicap, keuze van de instelling/woonplaats, inkomsten van de samenwonende enz.).

Het krediet 2008 werd dus op de volgende manier berekend :

	(keuro)
<b>Geraamde behoeften BK 2007</b>	<b>1.451.596</b>
Waarvan op overdracht 2006	60.454
<b>Aangepast krediet 2007</b>	<b>1.391.142</b>

- le nombre d'allocataires par catégorie et les montants moyens y afférent;
- les arriérés;
- les données explicatives, à savoir le nombre de dossiers introduits;
- les prévisions du SPF amendées.

L'avantage de la méthode est qu'elle explique avec précision l'évolution de la consommation de l'allocation de base (en s'appuyant également sur l'évolution de la législation);

Les inconvénients sont :

- lourdeur du suivi;
- prise en compte des arriérés qui sont assez aléatoires d'année en année;
- l'évolution de l'allocation est fonction de l'évolution passée;

Les paramètres à étudier sont :

- nombre de bénéficiaires par allocation;
- allocations mensuelles moyennes;
- arriérés;
- nombre de dossiers.

### c) Résultats

La méthode « trésorerie » a été préférée, parce que l'évolution des paramètres de la méthode « SPF » est trop imprévisible (situation de famille de la personne handicapé, choix institution/domicile, revenus du cohabitant, ...).

Le calcul du crédit 2008 a donc été effectué de la manière suivante :

	(keuros)
<b>Besoins estimés CB 2007</b>	<b>1.451.596</b>
Dont sur report 2006	60.454
<b>Crédit ajusté 2007</b>	<b>1.391.142</b>

<b>Verwezenlijkingen 2007</b>	<b>1.484.367</b>
Overschrijding 2007	- 32.771
<hr/>	
<b>Berekening behoeften 2008</b>	
Aftrekking geraamde weerslag 2007 van de nieuwe maatregelen	14.030
Indexering 2007/2008 (3,16 %)	1.516.798
Weerslag 2008 nieuwe maatregelen	40.169
<hr/>	
<b>Initieel krediet 2008</b>	<b>1.556.967</b>

De nieuwe maatregelen zijn :

- Verhoging van de allocatie vervangingsinkomens (27.965 keuro in 2008).
- Verhoging van het maximumbedrag van de inkomsten van de bejaarden (7.352 keuro in 2008).
- Meerkosten voor personen in instellingen (4.582 keuro).

Die berekeningswijze zal kunnen worden bevestigd door een maandelijkse *follow-up* van de ordonnanceringen. In voorkomend geval zal het krediet worden aangepast bij de begrotingscontrole.

De kwestie van de aanzuivering van de thesauriëring zal opnieuw worden onderzocht als de resultaten voor het jaar 2008 bekend zijn.

## 2. Programma 24.58.6 — Gewaarborgd inkomen

Het bedrag van het krediet 2008 is 380.457 keuro.

<b>Réalisations 2007</b>	<b>1.484.367</b>
Dépassement 2007	- 32.771
<hr/>	
<b>Calcul besoins 2008</b>	
Retrait impact 2007 estimé des nouvelles mesures	14.030
Indexation 2007/2008 (3,16 %)	1.516.798
Impact 2008 nvlls mes.	40.169
<hr/>	
<b>Crédit initial 2008</b>	<b>1.556.967</b>

Les nouvelles mesures sont :

- Hausse de l'allocation revenus de remplacement (27.965 keuros en 2008).
- Hausse du plafond revenus des personnes âgées (7.352 keuros en 2008).
- Surcoût personnes en institutions (4.582 keuros).

Un suivi mensuel des ordonnancements permettra de confirmer cette méthode de calcul. Le cas échéant, le crédit sera adapté au contrôle budgétaire.

La question de l'apurement du compte de Trésorerie sera réexaminée une fois connus les résultats de l'année 2008.

## 2. Programme 24.58.6 — Garantie de revenus

Le montant du crédit 2008 est de 380.457 keuros.

De FOD B&B had de volgende raming ter hand gesteld :

Le SPF BCG avait remis l'estimation suivante :

	raming FOD met gegevens B&B — estimation SPF avec données BCG			wettelijke basis — base légale
	aantal — nombre	kosten — coût	berekening — calcul	
<b>1. bij ongewijzigd beleid — À politique inchangée .....</b>				
Inkomensgarantie — <i>Garantie de revenu</i> .....	76.045	3.782	287.602	
Marge — <i>Marge</i> .....			15.000	
<b>TOTAAL — TOTAL</b> .....			<b>302.602</b>	
gewaarborgd inkomen — <i>revenu garanti</i> .....	13.820	4.209	58.168	
Bijzondere verwarmingstoelage voor gewaarborgd inkomen — <i>Alloc. chauffage spécifique pour revenu garanti</i> .....	14.445	51	737	
.....			361.507	
<b>2. Indexcijfer — Index</b> .....			<b>4.034</b>	
<b>3. Weerslag nieuwe initiatieven — Impact nouvelles initiatives</b>				
pers wonend bij kinderen=alleenstaanden (niet samenwonend) — <i>pers habitant chez enfts=isolés(pas cohab.)</i> .....			2.216	KB van 07/06/2004 AR du 07/06/2004
pers wonend in gemeenschap=alleenstaanden (niet samenwo- nend) — <i>pers vit en communauté=isolés (pas cohab.)</i> .....			682	KB van 11/05/2005 AR du 11/05/2005
Toevoeging 10 euro basisbedrag dec. 2007 — <i>ajout 10 euros</i> <i>montant base déc. 2007</i> .....			11.680	KB van 10/11/2006 AR du 10/11/2006
Verhoging gewaarborgd minimumpens. stelsel Zelfstandigen Dec. 07 en welvaartskoppeling stelsels Zelfstandigen en werk- nemers — <i>augment.pens. minimum gar. rég. Indép. Déc. 07 et</i> <i>adapt. bien-être rég. Indép. et trav. sal.</i> .....			- 8.162	KB van 26/04/2007 AR du 26/04/2007
<b>4. Nieuwe maatregel — Nouvelle mesure</b> .....			<b>8.500</b>	
Verhoging van de IGO met 2 % vanaf juli 2008 — <i>Augmentation</i> <i>de la GRAPA avec 2 % à partir de juillet 2008</i> .....			8.500	
<b>5. Totaal — Total</b> .....			<b>380.457</b>	

In de bovenstaande tabel werd het indexcijfer als volgt berekend, op grond van een sprong in juni (7 maanden) :

287.602 (IGO) + 58.168 (gewaarborgd inkomen)=  
bedrag x 0,011666667, dat wil zeggen (0,02 x 7/12)=  
4.034 keuro.

Het conclaaf heeft beslist de IGO in juli 2008 te ver-  
hogen met 2 %. Dat brengt een bijkomende uitgave van  
8,5 miljoen euro met zich.

Ter gelegenheid van de begrotingscontrole zal wor-  
den nagegaan of met het krediet ook het tekort van  
22,7 miljoen euro van het jaar 2007 kan worden goed-  
gemaakt.

Dans le tableau ci-dessus, l'index a été calculé sur  
base d'un saut en juin (7 mois) comme suit :

287.602 (GRAPA) + 58.168 (revenu garanti) = somme  
x 0,011666667, soit (0,02 x 7/12)= 4.034 keuros.

Le conclave a décidé de relever de 2 %, à partir du  
mois de juillet 2008, la GRAPA. L'augmentation en-  
traîne une dépense supplémentaire de 8.500 milliers  
d'euros.

Il sera examiné lors du contrôle budgétaire si le cré-  
dit permet aussi de payer le déficit de 22,7 millions de  
l'année 2007.

### 3. Ontbrekende begrotingsdocumenten

De ontwerpbegroting van het Instituut voor Veteranen — Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oudstrijders en oorlogsslachtoffers (IV-NIOOO) zal deel uitmaken van het afzonderlijke document waarin sinds het begrotingsjaar 2006 de begrotingen van de instellingen van openbaar nut zijn opgenomen.

#### Sectie 25.

*FOD Volksgezondheid,  
Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu*

#### 1. Programma 25.54.0 — Bestaansmiddelenprogramma — Vergoedingen aan derden

Tijdens de bilaterale vergadering van 25 januari 2008 werd beslist om 39,7 miljoen euro in te schrijven op de basisallocatie 54.02.34.79 voor terugbetalingen aan slachthuizen en voor terugbetalingen met betrekking tot de dioxinecrisis.

Deze beslissing is enerzijds ingegeven door de bekommernis om de basisallocaties zoveel als mogelijk te verminderen en anderzijds houdt deze beslissing rekening met de verwachting van de raadsman van de Belgische Staat, dat er voor eind 2008 weinig of geen arresten met betrekking tot de dioxinecrisis zullen genomen zijn.

Wat de terugbetalingen aan de slachthuizen betreft werden 81 dossiers — van de 99 vóór 1 januari 2002 ingediende — afgesloten voor een totaalbedrag van 81 miljoen euro. Voor de resterende 18 dossiers worden de uitgaven geraamd op 10 miljoen euro. Het saldo ten bedrage van 29,7 miljoen euro zal worden aangewend voor de terugbetaling van de dossiers die na 1 januari 2002 werden ingediend en waarvoor het Europees Hof van Justitie de Belgische Staat zou veroordelen. Het lijkt evident dat de inschatting van het voor 2008 nodige krediet niet evident is gelet op de onzekere verdere evoluties ter zake. Het spreekt voor zich dat bij de begrotingscontrole 2008 het krediet met een grotere precisie zal kunnen ingeschat worden.

#### 2. Programma 25.54.3 — Dotatie aan het Federaal Agentschap Voedselveiligheid (FAVV)

De dotatie aan het FAVV stijgt ten overstaan van de globale inkomsten van het FAVV van 43,5 % in 2007 naar 60,7 % in 2008. Deze stijging is nodig om het structurele deficit tussen de globale ontvangsten en de uitgaven van het FAVV op te vangen.

### 3. Documents budgétaires manquants

Le projet de budget de l'Institut des vétérans — Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (IV-Inig) fera partie du document séparé qui depuis l'année budgétaire 2006 regroupe les budgets des organismes d'intérêt public.

#### Section 25.

*SPF Santé publique,  
Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement*

#### 1. Programme 25.54.0 — Programme de subsistance — Indemnités à des tiers

Lors de la réunion bilatérale du 25 janvier 2008, il a été décidé d'inscrire à l'allocation de base 54.02.34.79 un montant de 39,7 millions d'euros pour des remboursements à des abattoirs et pour des remboursements afférents à la crise de la dioxine.

Cette décision procède tout d'abord du souci de réduire autant que possible les allocations de base. Elle tient ensuite compte du fait que d'après le conseil de l'État belge, la justice ne rendra, avant la fin 2008, que peu ou pas d'arrêts dans le cadre la crise de la dioxine.

En ce qui concerne les montants remboursés aux abattoirs, 81 dossiers — sur les 99 introduits avant le 1<sup>er</sup> janvier 2002 — ont été clôturés, pour un montant total de 81 millions d'euros. Pour les 18 dossiers restants, les dépenses ont été estimées à 10 millions d'euros. Le solde de 29,7 millions d'euros sera affecté au remboursement des dossiers introduits après le 1<sup>er</sup> janvier 2002 et pour lesquels l'État belge serait condamné par la Cour européenne de Justice. Il est bien entendu très difficile d'évaluer le crédit nécessaire pour 2008, eu égard aux évolutions incertaines en la matière. Il va de soi que ce crédit pourra être estimé de manière plus précise lors du contrôle budgétaire 2008.

#### 2. Programme 25.54.3 — Dotation à l'Agence fédérale pour la sécurité de la Chaîne alimentaire (AFSCA)

La dotation à l'AFSCA augmente par rapport aux recettes globales de l'AFSCA, passant de 43,5 % en 2007 à 60,7 % en 2008. Cette augmentation est nécessaire pour faire face au déficit structurel entre les recettes globales et les dépenses de l'AFSCA.



De geraamde ontvangsten afkomstig van de heffingen en bijdragen werden op realistische wijze ingeschat en houden enerzijds rekening met het nieuwe financieringssysteem dat sinds 1 januari 2006 in voege trad en anderzijds met het uitstel van de toepassing van het malussysteem voor de operatoren die niet over een gevalideerd autocontrolesysteem beschikken. Dit uitstel leidt tot een geraamde negatieve impact van ongeveer 24 miljoen euro op de inkomsten afkomstig uit de bijdragen. De verhoging van de overheidsdotatie compenseert dan ook te dele deze minderontvangst.

Wat het protocol aangaat dat tussen de FOD VVVL en de Thesaurie nog dient te worden afgesloten inzake de terugbetaling van het door de thesaurie in 2005 verstrekte voorschot met betrekking tot de BSE-uitgaven is voorzien dat de terugbetaling zich over een periode van 12 jaren zal uitsmeren.

Voor de aanzuivering van het deficit van de Thesaurierekening inzake de terugbetalingen aan de CDVU met betrekking tot de personeelsuitgaven kan worden verwacht dat dit in de loop van het begrotingsjaar op progressieve wijze zal gebeuren, in functie van de storting door de FOD VVVL van de respectieve dotatieschijven.

### 3. Kyotofonds

Wat de vaststelling van de kredieten betreft dient er te worden op gewezen dat in het begrotingsconclaf het reeds bilateraal becijferde ordonnanceringskrediet van 3.700 Keuro werd bevestigd en het gemachtigde vastleggingskrediet werd vastgesteld op 4.105 Keuro. De voormelde kredieten werden onder meer berekend in functie van de indexatie van de in de begroting 2007 ingeschreven begrotingskredieten. Bij de vaststelling van de nodige ordonnanceringskredieten werd tevens rekening gehouden met de behoeften ter aanzuivering van het encours en dit voor een geraamd bedrag van 1.965 Keuro.

De uitsplitsing van de voor het Kyotofonds in de begroting 2008 in te schrijven kredieten is tevens een keuze van het departement.

De FOD B&BC wijst er verder op dat met betrekking tot de aankoop van emissierechten nog bepaalde keuzes door de federale regering moeten worden gemaakt. Deze uiteindelijke keuzes zullen de budgettaire weerslag inzake de personeels- en werkingskosten zeker in sterke mate bepalen. In aansluiting hierbij kan er eveneens op worden gewezen dat het conclaf besliste dat « in functie van de noden ten gevolge van de door de regering te nemen beleidskeuzes inzake de aankoop van emissierechten, een verhoging van de plafonds

L'estimation des recettes provenant des taxes et des contributions a été effectuée de manière réaliste et tient compte, d'une part, du nouveau système de financement qui est entré en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2006 et, d'autre part, du report de l'application du système de malus pour les opérateurs qui ne disposent pas d'un système d'autocontrôle validé. Ce report entraîne un impact négatif sur les recettes provenant des contributions estimé à environ 24 millions d'euros. L'augmentation de la dotation publique compense dès lors en partie cette diminution des recettes.

En ce qui concerne le protocole qui doit encore être conclu entre le SPF SPSCAE et la Trésorerie pour ce qui est du remboursement de l'avance accordée par la trésorerie en 2005 relative aux dépenses ESB, il est prévu que le remboursement s'étalera sur une période de 12 ans.

En ce qui concerne l'apurement du déficit du compte de trésorerie relatif aux remboursements au SCDF en matière de dépenses de personnel, on peut s'attendre à ce qu'il se déroule de manière progressive dans le courant de l'année budgétaire, en fonction du versement des tranches de dotation respectives par le SPF SPSCAE.

### 3. Fonds Kyoto

En ce qui concerne la fixation des crédits, il convient de souligner que lors du conclave budgétaire, le crédit d'ordonnancement de 3.700.000 euros déjà chiffré bilatéralement a été confirmé et que le crédit d'engagement autorisé a été fixé à 4.105.000 euros. Les crédits susmentionnés ont notamment été calculés sur la base d'une indexation des crédits budgétaires inscrits dans le budget 2007. Dans le cadre de la fixation des crédits d'ordonnancement nécessaires, il a également été tenu compte des besoins liés à l'apurement de l'encours et ce, pour un montant estimé à 1.965.000 euros.

La ventilation des crédits à inscrire dans le budget 2008 pour le fonds Kyoto est également laissée à l'appréciation du département.

Le SPF B&CB souligne par ailleurs qu'en ce qui concerne l'achat de droits d'émission, le gouvernement fédéral doit encore faire certains choix. Ceux-ci détermineront certainement dans une large mesure l'impact budgétaire en matière de frais de personnel et de fonctionnement. Dans cette optique, l'on peut également souligner que le conclave a décidé qu'« en fonction des besoins découlant des choix politiques que le gouvernement devra opérer en ce qui concerne l'achat de droits d'émission, il peut être consenti à une révision

in vastleggings- en/of ordonanceringskredieten kan worden toegestaan ».

Wat de ontvangsten van het Kyotofonds betreft, dient er te worden op gewezen dat in 2008 boven op de gebruikelijke bijdrage van de CREG en de inkomsten voor de financiering van het Nationaal Register, éénmalig een meerinkomst van 5.919.000 euro zal worden gerealiseerd door de inning van de retributie op gratis toegewezen emissierechten. Ondanks de structurele daling vanaf 2008 van de ontvangsten van het Fonds, ingevolge de opheffing van de federale retributie op de gratis toegewezen emissierechten, blijft het geprojecteerde saldo voor het fonds, bij onveranderd beleid positief tot in 2013.

### Sectie 32.

#### *Economie, KMO's, Middenstand en Energie*

#### **1. Telecommunicatie- en concurrentiebeleid — Oprichting van nieuwe algemene directies**

In de begrotingsvoorstellen die de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie officieel aan de FOD B&B had voorgelegd, had hij voorzien in de creatie van nieuwe organisatieafdelingen, zowel voor het DG Mededinging als voor het DG Telecommunicatie.

Ze zijn niet opgenomen in de ontwerpbegroting 2008 omdat de regering beslist heeft die begroting op te maken uitgaande van de ordonancerings 2007. In 2007 bestonden die budgettaire entiteiten immers niet. Daarom en gelet op het feit dat een financieringswet was aangenomen, voor de eerste drie maanden van het jaar, had de FOD B&B gevraagd de structuur van de begroting 2008 niet te wijzigen. De bevoegdheid inzake Mededinging gaat uit van het DG Marktmarkering (E3). Net als in 2007 komen de uitgaven inzake mededinging in 2008 voor rekening van E3.

De twee nieuwe organisatieafdelingen zullen worden gecreëerd bij de opmaak van de begroting 2009.

#### **2. Programma 32.42.6 — Energiestudies**

Aangezien er geen wettelijke basis bestaat die de mogelijkheid biedt de door de CREG geïnde federale bijdrage rechtstreeks te storten op het begrotingsfonds dat bestemd is voor de prospectieve studies inzake gas en elektriciteit, werd beslist de niet-gesplitste kredieten in te schrijven op de BA 42 60 1201. Aangezien

à la hausse du plafond des crédits d'engagement et/ou d'ordonnement ».

En ce qui concerne les recettes du fonds Kyoto, il convient de souligner qu'en 2008, outre la contribution habituelle à la CREG et les recettes affectées au financement du Registre national, des recettes supplémentaires seront réalisées de manière non récurrente pour un montant de 5.919.000 euros par le biais de la perception de la rétribution fédérale sur les quotas d'émission alloués gratuitement. Malgré la baisse structurelle des recettes du Fonds à partir de 2008, à la suite de la suppression de la rétribution fédérale sur les quotas d'émission alloués gratuitement le solde projeté pour le fonds reste, à politique inchangée, positif jusqu'en 2013.

### Section 32.

#### *SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie*

#### **1. Politique des télécommunications et de la concurrence — Créations de nouvelles directions générales**

Dans ses propositions budgétaires officiellement introduites au SPF B&CG, le SPF Économie avait prévu la création de nouvelles divisions organiques tant pour la DG Concurrence que pour la DG Télécommunications.

Celles-ci n'apparaissent pas dans le projet de budget 2008 définitif comme suite à la décision du gouvernement d'élaborer le budget 2008 à partir des ordonnancements 2007. En effet, ces entités budgétaires n'existaient pas en 2007. De ce fait, et vu qu'une loi de Finances avait été votée, pour les trois premiers mois de l'année, le SPF B&CG avait demandé de ne pas porter de modification à la structure du budget en 2008. La compétence en matière de concurrence émane de la DG Encadrement du Marché (E3). En 2008, les dépenses relatives à la concurrence seront supportées par E3, tout comme en 2007.

Les deux nouvelles divisions organiques seront créées lors de l'élaboration du budget 2009.

#### **2. Programme 32.42.6 — Études sur l'énergie**

Étant donné l'absence de base légale permettant à la cotisation fédérale, perçue par la CREG, d'être versée directement sur le fonds budgétaire destiné au financement des études prospectives gaz et électricité, il a été décidé d'inscrire des crédits non dissociés à l'AB 42 60 1201. Le fonds budgétaire ne percevant pas la cotisation

de federale bijdrage niet naar het begrotingsfonds gaat, was het onmogelijk de in de begroting opgenomen uitgavenkredieten te gebruiken. Dat verklaart ook waarom het computerprogramma voor de uitwerking van economische modellen in 2007 op de BA 42 02 1201 wordt aangerekend. Maatregelen om nu reeds het begrotingsfonds te schrappen in de wet zijn voorbarig.

### 3. Programma 32.43.3 — Bescherming intellectueel eigendomsrecht

Het verzoek de bijdrage 2007 te betalen, zou begin mei aan de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie moeten worden overgezonden. Pas dan kan een nauwkeurige raming worden gemaakt van het onbetaald gebleven saldo. De aanzienlijke toename van het aantal ambtenarenpensioenen van het Europees Octrooibureau (EOB) de jongste jaren verklaart dat onbetaald gebleven saldo. Er zij aan herinnerd dat de definitieve bijdrage van een bepaald jaar pas in mei van het volgende jaar bekend is. De raming van het door het Rekenhof berekende tekort, met name 1.800 keuro, lijkt overschat. Volgens een meerjarenraming van het EOB zou de bijdrage 2007 ongeveer 3.000 keuro bedragen. Aangezien 2.200 keuro beschikbaar zijn op de vastlegging 2007 voor die bijdrage bedraagt het tekort in 2007 800 keuro. In principe zijn de kredieten voor 2008 toereikend.

### 4. Programma 32.49.2 — Bestrijding van de overmatige schuldenlast : begrotingsfonds

In 2008 wordt een aanzienlijke daling van de uitgaven ten laste van het Fonds verwacht omdat veel achterstallige bedragen van 2006 in 2007 werden betaald. De ontvangsten van het Fonds zouden die evolutie moeten volgen, aangezien de bij de NBB geregistreerde achterstallige betalingen verminderen.

Mocht de debetpositie van het Fonds op termijn echter niet verbeteren, dan zou naar een structurele oplossing moeten worden gezocht, teneinde ervoor te zorgen dat de uitgaven en de ontvangsten opnieuw in evenwicht zijn.

In 2007 werd een overheidsopdracht gelanceerd voor een eerste informatie- en sensibiliseringscampagne. De opdracht werd toegewezen en vastgelegd (150.000 euro) op de specifiek daartoe ingeschreven kredieten binnen de werkingsenveloppe 2007 (BA 32.49.20.12.58) op 18 december 2007.

### 5. Financiering NV APETRA

De verschillende betrokken partijen (de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, de FOD Finan-

ciële, il était impossible d'utiliser les crédits de dépenses inscrits au budget. Ceci explique également la raison pour laquelle le logiciel de modélisation économique avait dû être imputé sur l'AB 42 02 1201, en 2007. Il est prématuré de déjà entreprendre des mesures visant à supprimer le fonds budgétaire dans la loi.

### 3. Programme 32.43.3 — Protection du droit de propriété intellectuelle

L'invitation à payer la cotisation 2007 devrait être transmise au SPF Économie début mai. Ce n'est qu'à ce moment qu'une estimation précise du solde impayé pourra être calculé. Le solde impayé s'explique par le fait que le nombre de pensions des fonctionnaires de l'Office européen des brevets (OEB) augmentent fortement ces dernières années. Il convient de rappeler que la cotisation définitive d'une année donnée, n'est connue qu'au mois de mai de l'année suivante. L'estimation du déficit calculé par la Cour des Comptes, soit 1.800 keuros, paraît surestimé. Selon une projection pluriannuelle réalisée par l'OEB, la cotisation 2007 serait de l'ordre de 3.000 keuros. Étant donné que 2.200 keuros sont disponibles sur l'engagement 2007 pour cette cotisation, le déficit est de 800 keuros en 2007. Pour 2008, les crédits seront en principe suffisants.

### 4. Programme 32.49.2 — Lutte contre le surendettement : fonds budgétaire

Une baisse importante des dépenses à charge du Fonds est attendue en 2008, beaucoup d'arriérés de 2006 ayant été payés en 2007. Au niveau des recettes, les arriérés de paiements enregistrés à la BNB diminuant légèrement, les recettes du Fonds suivent cette évolution.

Néanmoins, si la position débitrice du Fonds ne devait pas connaître à terme d'amélioration, une solution structurelle devra être recherchée, de sorte à permettre un rééquilibrage des dépenses comparées aux recettes.

En 2007, un marché public a été lancé en vue d'une première campagne d'information et de sensibilisation. Le marché a été attribué et engagé (150.000 euros) sur les crédits spécifiquement inscrits à cet effet dans l'enveloppe de fonctionnement 2007 (BA 32.49.20.12.58) au 18 décembre 2007.

### 5. Financement de la SA APETRA

Une solution est recherchée entre les différentes parties impliquées (SPF Économie, SPF Finances,

ciën, APETRA enz.) zoeken naar een oplossing om de btw-kwestie te regelen, met inachtneming van de diverse wettelijke bepalingen. APETRA is btw-plichtig. Aangezien ze diensten verstrekt aan de Belgische Staat (het beheer van de voorraden) is die dienstverrichting in principe onderworpen aan de btw en zou ze aan de Belgische Staat moeten worden gefactureerd. Die btw wordt overgemaakt aan de Schatkist.

De administratie van de FOD Economie werd slechts begin 2008 geïnformeerd omtrent het bestaan van een mogelijk financieringsprobleem voor APETRA ingevolge strikte toepassing van de btw reglementering. Inzake timing was het dus onmogelijk om nog enige actie ter zake te voorzien bij de begrotingsopmaak 2008. Bovendien dient opgemerkt dat er in functie van de FOD Economie geen enkele juridische verplichting bestaat om wat dan ook ten laste te nemen voor de werking van APETRA. Desondanks wordt momenteel overlegd met alle betrokken partijen om een correcte en administratief zo efficiënt mogelijke oplossing te geven aan het financieringsprobleem van APETRA.

### Sectie 33.

#### *FOD Mobiliteit en Vervoer*

#### **1. Programma 33.56.2 — Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel**

Het tijdpad voor de tenuitvoerlegging van de uitgaven wordt opgesteld overeenkomstig de verschillende jaarlijkse bijaktes bij het samenwerkingsakkoord Federale Staat/Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 15 september 1993, en krijgt financieel zijn beslag in de begroting van het departement. Het is niet makkelijk dat tijdpad in acht te nemen; de uitvoeringsprocedures van bepaalde opdrachten kunnen immers aanslepen en tot vertragingen leiden, wat niet kan worden voorzien bij de raming van de financiële middelen die daarvoor worden uitgetrokken.

Wat 2008 betreft, werd zowel over de geraamde vastleggings- als ordonnanceringskredieten onderhandeld in de begrotingsbesprekingen voor de opmaak van de begroting 2008. Ook nu nog zijn onderhandelingen aan de gang om een nieuwe bijakte bij het samenwerkingsakkoord Federale Staat/Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 15 september 1993 te sluiten. Die bijakte voor het jaar 2008 moet bepalen welke middelen moeten worden uitgetrokken in de begroting van het lopende

APETRA, ...) pour régler la question de la TVA, dans le respect des diverses dispositions légales. APETRA est assujétie à la TVA. Dès lors, comme elle fournit une prestation de services à l'État belge (la gestion des stocks), cette prestation de services est en principe soumise à la TVA et devrait être facturée à l'État belge. Cette TVA est versée au Trésor.

Ce n'est que début 2008 que l'administration du SPF Économie a été informée de l'existence d'un possible problème de financement pour APETRA, problème dû à une application stricte de la réglementation relative à la TVA. Il était donc trop tard, à cette époque, pour prévoir en la matière une quelconque action dans le cadre de la confection du budget 2008. Il convient en outre de souligner que le SPF Économie n'est pas juridiquement tenu de prendre quoi que ce soit en charge en ce qui concerne le fonctionnement d'APETRA. Une concertation est néanmoins en cours avec les différentes parties intéressées, afin que soit apportée au problème du financement d'APETRA une solution correcte et aussi efficace que possible du point de vue administratif.

### Section 33.

#### *SPF Mobilité et Transport*

#### **1. Programme 33.56.2. — Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles**

Un planning d'exécution des dépenses est dressé conformément aux différents avenants annuels à l'Accord de Coopération État fédéral/Région de Bruxelles-Capitale du 15 septembre 1993, et traduit en termes financiers dans le budget du Département. Celui-ci est difficile à respecter car les procédures d'exécution de certains marchés peuvent être longues et occasionner des retards, qui ne sont pas prévisibles au moment de l'estimation des moyens financiers qui s'y rapportent.

En ce qui concerne l'année 2008, les moyens estimés tant en engagement qu'en ordonnancement ont fait l'objet de négociations au cours des discussions budgétaires qui ont été menées lors de l'élaboration du budget 2008. Des négociations se poursuivent encore actuellement, qui doivent permettre d'aboutir à la conclusion d'un nouvel Avenant à l'Accord de Coopération État fédéral/Région de Bruxelles-Capitale du 15 septembre 1993. Cet avenant relatif à l'année 2008 doit déterminer les

jaar. Die aanpassing zou bij de volgende begrotingscontrole moeten worden doorgevoerd.

## 2. Programma 33.56.4 — Organisatie en veiligheid van het privéwegvervoer

Het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van zware voertuigen bepaalt dat de bestuurders van de voertuigen van de categorieën C en D niet alleen houder moeten zijn van een rijbewijs, maar ook van een getuigschrift van vakbekwaamheid, dat wordt afgegeven nadat zij zijn geslaagd voor een kwalificatie-examen. In het kader van de liberalisering van de Europese vervoersmarkt werd beslist dat de rijexamens en de examens voor het behalen van het getuigschrift van vakbekwaamheid niet langer uitsluitend zouden worden afgenomen door de examen centra die worden beheerd door de erkende instellingen voor autokeuring, maar wel door ieder orgaan dat voldoet aan de opgelegde voorwaarden om te worden erkend als exameninstelling.

Aangezien de procedure tot erkenning van de examen centra er helemaal anders zal uitzien dan de huidige en de vragen van het theoretisch examen, alsook het vademecum voor de ondervragers niet langer uitsluitend zullen mogen worden opgesteld door de bestaande examen centra, zou zulks door een privéonderneming moeten gebeuren, die daartoe is aangewezen via een Europese overheidsopdracht.

Aangezien de Europese richtlijn evenwel op 1 september 2008 in ons land in werking moet treden en van die datum niet kan worden afgeweken omdat de Europese Unie in dat geval tegen België vervolging zou kunnen instellen, werd om reden van het korte tijdsbestek besloten de huidige examenprocedure voor de categorieën D, D+ E, D1 en D1 + E voorlopig te behouden.

In de praktijk betekent zulks dat :

- de examens voor het rijbewijs van de categorieën D en D + E, die voor de subcategorieën D1 en D1 + E, alsook de examens voor het behalen van het getuigschrift van de bekwaamheid D, zullen worden afgenomen door de organen die thans belast zijn met het afnemen van de rijexamens;
- de examenvragen en het vademecum voor het rijexamen, alsook voor het examen voor het behalen van het getuigschrift van vakbekwaamheid, zullen worden opgesteld door de organen die thans belast zijn met het organiseren van de examens.

moyens à prévoir dans le budget de l'année en cours; cette opération de réajustement devrait pouvoir intervenir lors du prochain contrôle budgétaire.

## 2. Programme 33.56.4. — Organisation et sécurité du transport privé par route

L'arrêté royal du 4 mai 2007 relatif au permis de conduire, à l'aptitude professionnelle et à la formation continue des conducteurs de véhicules lourds prévoit que les conducteurs des véhicules C et D doivent, en plus du permis de conduire, être titulaires d'un certificat de capacité professionnelle, obtenu après la réussite d'un examen de qualification. Il a été décidé, dans le cadre de la libéralisation du marché européen de transport, que les examens pour l'obtention du permis de conduire et pour l'obtention de la qualification professionnelle ne soient plus uniquement confiés aux centres d'examen organisés par les organismes agréés pour le contrôle technique, mais à tout organisme répondant aux conditions prévues pour être agréé comme institut d'examen.

Étant donné que le système d'agrément des centres d'examen sera totalement différent de la procédure actuelle, l'élaboration elle-même des questions d'examen théorique et du vademecum à l'usage des interrogateurs, ne pouvant plus être confiée uniquement aux centres d'examen actuels, elle devait être confiée à une firme privée, désignée à l'issue d'un appel d'offres au niveau européen.

Étant donné toutefois que la date d'entrée en vigueur de la directive européenne est fixée au 1<sup>er</sup> septembre 2008 et ne peut être postposée en raison des poursuites que l'Union européenne pourrait entamer contre la Belgique, il a été décidé pour des raisons de timing de maintenir provisoirement la procédure actuelle en matière d'examens pour les catégories D, D+E, D1 et D1+E.

Pratiquement, ceci implique que :

- les examens du permis de conduire des catégories D et D+E et des sous-catégories D1 et D1+E et les examens de qualification professionnelle D seront effectués par les organismes qui sont actuellement chargés des examens du permis de conduire;
- l'élaboration des questions d'examen et du vade-mecum pour l'examen permis de conduire et pour l'examen aptitude professionnelle sera confiée aux organismes qui sont actuellement chargés des examens.

Derhalve werd de GOCA verzocht de vragen voor het theoretisch examen, alsook het vademecum voor het praktijkexamen, op te stellen ten behoeve van de kandidaten die het getuigschrift van vakbekwaamheid wensen te behalen. Als gevolg daarvan heeft de FOD Mobiliteit en Vervoer beslist de overheidsopdracht om de examenvragen in te voeren in het in voorbereiding zijnde informaticasysteem, niet toe te wijzen.

Voorts werd de GOCA verzocht het IT-systeem te gebruiken dat momenteel wordt ontwikkeld door Cronos, waaraan de overheidsopdracht eind 2007 werd toegewezen.

#### Sectie 44

##### *POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie*

#### 1. Programma 44.55.1 — Bestaanszekerheid

Op BA 55.11.4316 (toelage OCMW's recht op maatschappelijke integratie) was er geen toepassing van het ankerprincipe en is alles kunnen verrekend worden in 2007. Het niet kunnen uitbetalen van een halve maand (waarvan o.m. sprake in het verslag van de bilaterale), slaat op de BA 55.12.4323 (wet '65). Daar werd 30 miljoen euro geblokkeerd. Deze uitbetaling gebeurt nu op de overdrachten 2007.

Het krediet op BA 55.11.4316 is zo berekend dat de toelagen van 10 maanden van 2008 en 2 maanden van 2007 kunnen worden betaald. Omdat hierbij wordt uitgegaan van bepaalde hypothesen (aantal begunstigen en indexsprongen) dient er mogelijk een bijsturing te gebeuren bij de budgetcontrole. Op het begrotingsconclaf werd uiteindelijk beslist om de door de POD voorgestelde inhaalbeweging (11 maanden van 2008 en 2 maanden van 2007 betalen in 2008) niet uit te voeren.

Het creëren van de wetsbepaling in kwestie (artikel 2.44.8) had 2 redenen :

— voor de toelagen recht op maatschappelijke integratie en lenteprogramma waren 2 verschillende ministers bevoegd : respectievelijk de Minister van Maatschappelijke Integratie en de Minister van Sociale Economie. Daarom moesten 2 aparte basisallocaties worden gecreëerd : 55.11.4316 (recht op maatschappelijke integratie) en 55.42.4303 (lenteprogramma).

— de toelagen « recht op maatschappelijke integratie » en « lenteprogramma » worden samen uitbetaald aan de ocmw's en kunnen om softwaregebonden re-

Il a donc été demandé au GOCA de rédiger les questions pour l'examen théorique ainsi que le vademecum pour l'examen pratique en vue de l'obtention du certificat d'aptitude professionnelle. En conséquence, il a été décidé au niveau du SPF Mobilité et Transports de ne pas conclure le marché relatif aux questions d'examen à introduire dans le système informatique en cours d'élaboration.

Il a aussi été demandé au GOCA d'utiliser le système IT, actuellement développé par Cronos en exécution du marché lui attribué fin 2007.

#### Section 44.

##### *SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale*

#### 1. Programme 44.55.1 — Sécurité d'existence

Le principe de l'ancre n'a pas été appliqué à l'AB 55.11.4316 (subvention aux CPAS en matière de droit à l'intégration sociale) et tout a pu être imputé en 2007. L'impossibilité de payer un demi mois (dont il est notamment question dans le rapport de la bilatérale) concerne l'AB 55.12.4323 (loi '65). Trente millions d'euros ont été bloqués. Ce paiement est maintenant effectué sur les transferts 2007.

Le crédit inscrit à l'AB 55.11.4316 est calculé de manière à pouvoir payer les subventions de 10 mois de 2008 et de 2 mois de 2007. Étant donné que l'on se base, à cet égard, sur certaines hypothèses (nombre de bénéficiaires et sauts d'index), il est possible que l'on doive procéder à un ajustement lors du contrôle budgétaire. On a finalement décidé, lors du conclave budgétaire, de ne pas exécuter le mouvement de rattrapage proposé par le SPP (payer 11 mois de 2008 et 2 mois de 2007 en 2008).

La disposition de loi en question (article 2.44.8) a été créée pour deux raisons :

— deux ministres différents étaient compétents pour les subventions « droit à l'intégration sociale » et « programme printemps » : les ministres respectivement de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale. C'est la raison pour laquelle il a fallu créer deux allocations de base : 55.11.4316 (droit à l'intégration sociale) et 55.42.4303 (programme printemps).

— Les subventions « droit à l'intégration sociale » et « programme printemps » sont payées en même temps aux CPAS et ne peuvent être dissociées pour

denen niet worden gescheiden. Daarom moet in een budgettaire bijbepaling worden voorzien die het mogelijk maakt het volledige krediet in de loop van het jaar over te hevelen van BA 55.42.4303 naar BA 55.11.4316.

Nu de minister van Maatschappelijke Integratie zowel bevoegd is voor de toelagen « recht op maatschappelijke integratie » als de toelagen « lenteprogramma », overweegt de beleidscel Maatschappelijke Integratie om de 2 basisallocaties vanaf de begroting 2009 samen te voegen of in hetzelfde programma op te nemen, zodat in dat geval de wetsbepaling onder artikel 2.44.8 kan worden geschrapt.

## 2. Programma 44.55.4 — Sociale Economie

Het krediet voor 2008 bedraagt 25.669.000 euro voor het Lenteprogramma Sociale Economie.

De gemiddelde verhoogde staatstoelage die wordt uitbetaald bedraagt maximaal 79 % van de maximale verhoogde toelage ofwel 8.805,30 euro/jaar/per persoon.

Als we dit in aanmerking nemen dan kunnen we volgende berekening maken :

25 669 000,00 euro – 760 104,00 euro (bedrag voorzien voor de SINE maatregel) = 24 908 896,00 euro / 8805,30 euro = 2828,8 euro. We kunnen dus besluiten dat er voldoende middelen beschikbaar zijn om 2829 arbeidsplaatsen te financieren voor 2008.

Echter rekening houdend met het feit dat het om tijdelijke arbeidsplaatsen die niet het volledige jaar ingevuld zijn, is het krediet dat in de begroting 2008 werd ingeschreven op BA 55.42.4303 wel toereikend. Dit krediet is limitatief.

## 3. Programma's 44.56.3 — Europees Sociaal Fonds en 44.56.4 — Fonds Sociale Economie

Ter verantwoording volgende tekst van de POD Maatschappelijke Integratie voor de organieke fondsen 56/2, 56/3 en 56/4 :

« De Lidstaat, in dit geval de federale overheid, verbindt zich tegenover Europa om het goedgekeurde programma 2000-2006 in het kader van het Europees Sociaal Fonds uit te voeren.

In het Enkelvoudig Programmatiedocument 2000-2006 staan de administratieve aspecten, de modaliteiten en de goedkeuring van de projecten, de modaliteiten van de uitbetaling, de controlesystemen en de instanties die deze uitvoeren, de rol van de sociale partners, dus de

des raisons liées au software. C'est la raison pour laquelle il faut prévoir un cavalier budgétaire qui permet de transférer, dans le courant de l'année, l'intégralité du crédit de l'AB 55.42.4303 à l'AB 55.11.4316.

Maintenant que la ministre de l'Intégration sociale est compétente tant pour les subventions « droit à l'intégration sociale » que pour les subventions « programme printemps », la cellule politique « Intégration sociale » envisage de fusionner les deux allocations de base ou de les intégrer dans le même programme à partir du budget 2009, de manière à ce que l'on puisse supprimer la disposition de loi sous l'article 2.44.8.

## 2. Programme 44.55.4 — Économie sociale

Le crédit prévu en 2008 pour le programme Printemps Économie sociale s'élève à 25.669.000 euros.

La subvention majorée moyenne de l'État qui est versée s'élève au maximum à 79 % de la subvention majorée maximale, soit 8.805,30 euros/par an/par personne.

Si nous prenons cette donnée en compte, nous pouvons faire le calcul suivant :

25 669 000,00 euros – 760 104,00 euros (montant prévu pour la mesure SINE) = 24 908 896,00 euros / 8805,30 euros = 2828,8 euros. Nous pouvons donc conclure que des moyens suffisants sont disponibles pour financer 2829 emplois en 2008.

Toutefois, compte tenu du fait qu'il s'agit d'emplois temporaires qui ne sont pas occupés toute l'année, le crédit inscrit dans le budget 2008 à l'allocation de base 55.42.4303 est bel et bien suffisant. Ce crédit est limitatif.

## 3. Programmes 44.56.3 Fonds social européen et 44.56.4 — Fonds d'économie sociale

En guise de justification, on renverra au texte suivant du SPP Intégration sociale pour les fonds organiques 56/2, 56/3 et 56/4 :

« L'État membre, en l'occurrence l'autorité fédérale, s'engage vis-à-vis de l'Europe à mettre en œuvre le programme 2000-2006 approuvé dans le cadre du Fonds social européen.

Dans le Document Unique de Programmation 2000-2006, les aspects administratifs, les modalités et l'approbation des projets, les modalités de paiement, les systèmes de contrôle et les instances qui effectuent ces contrôles, le rôle des partenaires sociaux, donc les

rechten en plichten van elkeen, alles nauwkeurig gedetailleerd uitgeschreven. Dit lijvig werk is de eigenlijke verbintenis tussen de federale overheid en Europa.

In dit document staan ook de tabellen uitgewerkt met de jaarlijkse enveloppe gereserveerd voor elke prioriteit en maatregel.

Dit zijn de officiële bedragen van het akkoord tussen België en Europa. Die cijfers worden aangewend voor de aanvraag van de kredieten bij de opmaak van de begroting.

Concreet wordt het programma opgedeeld in 2 organieke fondsen :

- onderdeel MI-IS : 56/4
- onderdeel Werk : 56/3

De eerste prioriteiten van het EPD worden gereserveerd voor de projecten MI-IS en Werk met hun respectievelijke B.A. 3302 en 3317.

Voor de technische bijstand en bijgevolg voor de werking van de ESF-cel worden de B.A. 1210, 1204 en 7404 gebruikt voor het onderdeel MI-IS en de BA 1201, 1204 en 7404 gebruikt voor het onderdeel Werk.

De verordening van de Structuurfondsen geeft de verplichtingen aan waaraan de ESF-cel moet voldoen en zich verbindt bij de uitwerking van het programma namelijk evaluatie, visibiliteit, controle. ».

Het blijft ondertussen wachten op het officiële auditverslag van de Commissie. Het is dan ook voorbarig voorspellingen te doen over de boetes en zeker om te spreken van onderhandelingen die bezig zijn.

De onzekerheid die dit met zich meebrengt (wanneer en in welke mate zullen de geblokkeerde ontvangsten door de Europese Commissie worden vrijgegeven ?) maakt dat bij het bepalen van de toegestane debetpositie langs ordonnanceringszijde op beide fondsen geen rekening werd gehouden met deze ontvangsten, enkel met het huidige saldo en met de goedgekeurde ordonnanceringskredieten. Dit laat de POD Maatschappelijke Integratie toe om de geplande voorschotten te ordonnanceren zonder deze ontvangsten af te wachten.

De resultaten van het verslag en eventuele onderhandelingen zullen nadien in de begroting moeten vertaald

droits et les devoirs de chacun, sont tous décrits de manière détaillée et approfondie. Ce document volumineux constitue l'engagement proprement dit entre l'autorité fédérale et l'Europe.

Ce document comprend également les tableaux présentant l'enveloppe annuelle réservée à chaque priorité et à chaque mesure.

Il s'agit des montants officiels de l'accord entre la Belgique et l'Europe. Ces chiffres sont utilisés pour la demande de crédits lors de l'élaboration du budget.

Concrètement, le programme est subdivisé en deux fonds organiques :

- volet MI-IS : 56/4
- volet Emploi : 56/3

Les priorités premières du DOCUP sont réservées aux projets MI-IS et Emploi avec leur A.B. respectives 3302 et 3317.

Pour l'assistance technique et par conséquent pour le fonctionnement de la cellule FSE, les A.B. 1210, 1204 et 7404 sont utilisées pour le volet MI-IS et les A.B. 1201, 1204 et 7404 sont utilisées pour le volet Emploi.

Le règlement des Fonds structurels indique les exigences auxquelles doit satisfaire et auxquelles s'engage la cellule FSE lors de l'élaboration du programme, à savoir l'évaluation, la visibilité et le contrôle. » (traduction).

Dans l'intervalle, on attend le rapport d'audit officiel de la Commission. Il est dès lors prématuré de se lancer dans des prévisions concernant les amendes et, certainement, de parler de négociations qui sont en cours.

En raison de l'incertitude que cela entraîne (quand et dans quelle mesure les recettes bloquées par la Commission européenne seront-elles débloquées ?), il n'a pas été tenu compte de ces recettes, mais uniquement du solde actuel et des crédits d'ordonnement approuvés lors de la détermination de la position débitrice autorisée pour les ordonnancements sur les deux fonds. Cela permet au SPP Intégration sociale d'ordonner les avances prévues sans attendre ces recettes.

Les résultats du rapport et des négociations éventuelles devront ensuite être traduits dans le budget. Il



worden. Dit geldt trouwens evenzeer voor het inschrijven van de inkomsten vanuit Europa die niet in de begroting langs inkomstzijde zijn inschreven.

Wel heeft de regering in de notificatie van het begrotingsconclaf rond de initiële begroting 2008 aangedrongen op serieuze inspanningen van de POD Maatschappelijke Integratie om de tekortkomingen uit het verleden weg te werken om zo de geblokkeerde ontvangsten nog in 2008 te ontvangen.

#### Sectie 46.

##### *POD Wetenschapsbeleid*

#### 1. Programma 46.60.2 — Onderzoek-ontwikkeling op internationaal vlak

Bij het afsluiten van het begrotingsjaar 2007, per 1 januari 2008, had België een achterstal van 102,7 miljoen euro.

Van België verwacht het Europees Ruimtevaart Agentschap (ESA) voor 2008 een bijdrage ten belope van 142 miljoen euro.

De in 2007 effectief op BA 60/22.3512 (Belgische deelname aan de activiteiten van het Europees Ruimtevaart Agentschap) geordonnanceerde kredieten bedroegen 78,2 miljoen euro. Op die BA werden ordonnanceringskredieten ten belope van 116,9 miljoen euro in de initiële begroting voor 2008 opgenomen. Voor die basisallocatie zal dus bijkomend het forse toegezegde bedrag van 38,7 miljoen euro moeten worden opgehoest.

Wanneer het Rekenhof verwijst naar een globale behoefte van 255.366 keuro, geeft het daarmee aan dat België in 2008 de bijdrage voor 2008 zou moeten betalen, alsook de volledige achterstal voor 2007.

Bij de besprekingen voor de opmaak van de begroting 2008 (notities van het conclaf) werd evenwel bepaald dat de staatssecretaris voor Begroting en het kabinet van de minister van Wetenschapsbeleid samen een plan moeten uitwerken om de schulden van België ten aanzien van het ESA aan te zuiveren.

Voor de betaling van de achterstallige Belgische bijdragen aan het ESA zullen de minister van Wetenschapsbeleid en de staatssecretaris voor Begroting derhalve een meerjarenplan ter aanzuivering indienen vooraleer de begrotingscontrole 2008 wordt uitgevoerd. Op te merken valt dat België op dat achterstal momenteel geen verwijlinteressen moet betalen.

en va d'ailleurs de même pour l'inscription des recettes provenant de l'Europe qui ne sont pas inscrites dans le budget comme recettes.

Cependant, le gouvernement a insisté, dans la notification du conclave budgétaire sur le budget 2008 initial, pour que le SPP Intégration sociale fournisse de sérieux efforts afin de mettre fin aux manquements du passé pour pouvoir encore recevoir en 2008 les recettes bloquées.

#### Section 46.

##### *SPP Politique scientifique*

#### 1. Programme 46.60.2 — Recherche et développement dans le cadre international

À la clôture de l'exercice budgétaire 2007, l'arriéré belge était de 102,7 millions d'euros au 1<sup>er</sup> janvier 2008.

La contribution 2008 demandée par l'Agence spatiale européenne (ESA) à la Belgique est de 142 millions d'euros.

Les crédits effectivement ordonnancés en 2007 sur l'AB 60/22.3512 (contribution belge à l'Agence Spatiale Européenne) se sont élevés à 78,2 millions d'euros. Des crédits d'ordonnancement de 116,9 millions d'euros ont été inscrits au budget initial 2008 sur cette AB. Il en résulte un effort sensible de 38,7 millions d'euros consenti sur cette allocation de base.

Quand la Cour des Comptes parle d'un besoin global de 255.366 keuros, elle estime que la Belgique devrait payer en 2008 la contribution 2008 et l'intégralité de l'arrière 2007.

Or, lors des discussions qui ont eu lieu lors de la confection du budget 2008 (notifications du conclave), il a prévu que le Secrétaire d'État en charge du Budget et le Cabinet de la ministre de la Politique Scientifique doivent trouver ensemble un plan d'apurement des engagements de la Belgique vis-à-vis de l'ESA.

En ce qui concerne les arriérés de paiement sur la contribution belge à l'ESA, un plan pluriannuel d'apurement sera donc présenté avant le contrôle budgétaire 2008 par le ministre de la Politique scientifique et le Secrétaire d'État en charge du budget. Il est à signaler que la Belgique n'encourt actuellement aucune indemnité de retard sur cet arriéré.

## 2. Programma 46.61.6 — Dotaties aan de Vlaamse en Franse Gemeenschap

De berekening van de dotaties aan de gemeenschappen voor de financiering van buitenlandse studenten zal tijdens de begrotingscontrole worden bijgestuurd, zoals dat ieder jaar het geval is. Bij die gelegenheid zal het juiste bedrag van de dotaties worden aangepast.

### Sectie 51.

#### *Rijksschuld*

### 1. Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI)

Op het begrotingsconclaf werd beslist het FSI opnieuw te integreren in de overheidsdiensten, wat tot gevolg heeft dat de financiële constructie die in dat verband overeenkomstig het koninklijk besluit van 10 november 2006 werd opgezet, ongedaan moet worden gemaakt. In afwachting dat duidelijker wordt hoe dat moet gebeuren, achtte men het raadzaam het bijkomende krediet uit te stellen tot een volgend aanpassingsblad.

### 2. Rampenfonds

Voorgesteld wordt de financiering van het Rampenfonds op het volgende aanpassingsblad in de overheidsschuld op te nemen.

### 3. Programma 51.43.1 — Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen — flats

Deze aangelegenheid valt in eerste instantie onder de bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken.

De recentste informatie dateert jammer genoeg van 20 april 2006. De personen die voordien bij dit dossier betrokken waren, werden gecontacteerd, maar waren niet beschikbaar dan wel niet op de hoogte van de recentste stand van zaken in dit dossier.

De rekeningen van de drie laatste jaren waarin het Fonds opgetreden is (van 1990 tot 1992) werden herhaaldelijk door de Administratie der thesaurie opgevraagd bij de voogdijminister voor Sociale Zaken, evenwel zonder succes.

In een brief van 21 december 2004 raadde de Administratie der Thesaurie de FOD Volksgezondheid aan het batig saldo van 1,8 miljoen euro van de Bank van de Post over te hevelen naar de Depositie- en Consignatiekas. Aan die brief werd geregeld herinnerd, maar er werd geen gevolg aan gegeven.

## 2. Programme 46.61.6. — Dotations aux Communautés flamande et française

Le calcul des dotations aux Communautés pour le financement des étudiants étrangers sera revu comme chaque année lors du contrôle budgétaire. Le montant exact des dotations sera alors adapté.

### Section 51.

#### *Dette publique*

### 1. Fonds d'infrastructure ferroviaire (FIF)

Le conclave budgétaire a décidé de réintégrer le FIF dans le périmètre des administrations publiques, ce qui implique le démontage de la construction financière autour du FIF mise en place conformément à l'arrêté royal du 10 novembre 2006. En attendant plus de clarté concernant la manière de procéder à ce démontage, il a été jugé souhaitable de postposer le crédit supplémentaire jusqu'à un prochain feuillet d'ajustement.

### 2. Caisse des calamités

Il est proposé d'inscrire le financement à la Caisse des Calamités au budget de la dette publique dans le cadre du prochain feuillet d'ajustement.

### 3. Programme 51.43.1 — Fonds de construction des hôpitaux — flats

Le ministre des Affaires Sociales est en premier lieu compétent en la matière.

La dernière information date malheureusement du 20 avril 2006. Les personnes précédemment concernées par le dossier, ont été contactées, mais n'étaient soit pas joignables, soit pas au courant des dernières évolutions de ce dossier.

Les comptes des trois dernières années où le fonds était actif (de 1990 à 1992) ont été demandés de manière répétée par l'Administration de la Trésorerie au ministre de tutelle des Affaires Sociales, sans qu'il n'y soit donné suite.

Par lettre du 21 décembre 2004, l'Administration de la Trésorerie a conseillé le SPF Santé publique de transférer le solde positif de 1,8 million d'euros de la Banque de la Poste à la Caisse des dépôts et consignations. Cet écrit a été rappelé régulièrement, mais il n'y a pas été donné suite.

**SOCIALE ZEKERHEID**2.1. *Ontvangsten*2.1.1. **Bijdragen**

— Bijkomende bijdragen uit het activeringsbeleid (+ 89,9 miljoen euro)

(a) Volgens een econometrische studie van de Forem betreffende het plan voor de begeleiding van de werklozen (PAC) :

Stijgt het percentage vertrekken naar de werkenden van 13,6 % naar 21,8 %. De meerinkomsten en de minderuitgaven worden geraamd op 20.000 euro per persoon.

PAC 2008 = 150.000 eenheden

21,8 % x 150.000 =	32.700
13,6 % x 150.000 =	- 20.400

---

12.300 x 20.000 EUR = 246 mio EUR

Een studie uit 2004 van het Federaal Planbureau heeft als basis gediend om het bedrag van 286,5 miljoen euro te verdelen over werkloosheidsuitkeringen, sociale bijdragen en belastingen.

(b) Maatregelen in de strijd tegen de werkloosheidsvallen en mobiliteit :

— verhoging van de werkbonussen voor de laagbetaalden;

— maatregelen die zullen voorgesteld worden in overleg met de sociale partners;

hebben als gevolg : 2.700 bijkomende vertrekken naar de werkenden. Besparing : 15.000 euro per persoon (want het gaat ook over werklozen die deeltijds werken).

2.700 minder werklozen :

2.700 x 15.000 EUR = 40,5 mio EUR

(c) Totaal :

15.000 vertrekken naar de werkenden

**SECURITÉ SOCIALE**2.1. *Recettes*2.1.1. **Cotisations**

— Cotisations supplémentaires issues de la politique d'activation (+ 89,9 millions d'euros)

(a) Selon une étude économétrique du Forem concernant le plan d'accompagnement des chômeurs (PAC) :

Le taux de sortie vers l'emploi passe de 13,6 % à 21,8 %. Les recettes en plus et les dépenses en moins sont estimées à 20.000 euros par personne.

PAC 2008 = 150.000 unités

21,8 % x 150.000 =	32.700
13,6 % x 150.000 =	- 20.400

---

12.300 x 20.000 EUR = 246 mio EUR

Een studie uit 2004 van het Federaal Planbureau heeft als basis gediend om het bedrag van 286,5 miljoen euro te verdelen over werkloosheidsuitkeringen, sociale bijdragen en belastingen.

(b) Les mesures liées à la lutte contre les pièges à l'emploi et à la mobilité :

— augmentation des bonus à l'emploi pour les bas salaires;

— mesures qui seront proposées en concertation avec les partenaires sociaux;

entraînent : 2.700 retours supplémentaires sur le marché du travail. Économie : 15.000 euros par personne (car il s'agit également de chômeurs qui travaillent à temps partiel).

2.700 chômeurs en moins :

2.700 x 15.000 euros = 40,5 mio EUR

(c) Total :

15.000 retours sur le marché du travail

## Budgettaire impact :

Besparingen : 246 mio + 40,5 mio = 286,5 mio		
Nieuwe initiatieven :	10,0 mio 18,0 mio  5,0 mio <hr/> 33,0 mio	Werkbonussen (1.10.08) Andere (werkloosheidsval- len, in overleg met sociale partners)  Mobiliteit
Saldo :	253,5 mio	

Een studie uit 2004 van het Federaal Planbureau heeft als basis gediend om het bedrag van 286,5 miljoen euro te verdelen over werkloosheidsuitkeringen, sociale bijdragen en belastingen.

(d) Er wordt opgemerkt dat het overleg met de regionale overheden opgestart is en dat er reeds overleg met de sociale partners is geweest, met een unaniem advies. Het dossier wordt weldra binnen de Ministerraad besproken.

Het klopt dat de effectieve data van inwerkingtreding van de maatregelen inzake het activeringsbeleid de ontvangsten negatief kunnen beïnvloeden, maar daar staat tegenover dat momenteel een aantal bijkomende maatregelen onderzocht worden, enerzijds door de inkorting van de termijnen voor het activeringsbeleid voor jongeren en anderzijds door de uitbreiding van de doelgroepen. Hierover dient evenwel nog verder overlegd te worden.

— Strijd tegen de sociale fraude (+ 50 miljoen euro)

Men voorziet dat de strijd tegen de sociale fraude in het stelsel van het globaal beheer van de werknemers 50 miljoen euro zou opbrengen in 2008, wat overeenstemt met 10 % van het bedrag voorzien in het kader van de strijd tegen de fiscale fraude. Er is nog een bijkomend bedrag van 5 miljoen euro voorzien voor de strijd tegen de sociale fraude in het stelsel van de zelfstandigen.

De raming van 50 miljoen euro is verricht in samenwerking met enerzijds de directeur van de SIOD en anderzijds bepaalde OISZ. Voor die raming kwamen in aanmerking :

— De ontvangst van 12 miljoen uit regularisaties van dossiers van schijnzelfstandigen. Die regularisaties, die even zijn onderbroken gelet op de onzekerheid als gevolg van het arrest van het Hof van Cassatie, zul-

## Impact budgétaire :

Économies : 246 mio + 40,5 mio = 286,5 millions		
Nouvelles initiatives :	10,0 mio 18,0 mio  5,0 mio <hr/> 33,0 mio	Bonus à l'emploi (1.10.08) Autres (pièges à l'emploi, en concertation avec les parte- naires sociaux)  Mobilité
Solde :	253,5 mio	

Une étude de 2004 du Bureau fédéral du Plan a servi de base pour répartir le montant de 286,5 millions entre allocations de chômage, cotisations sociales et impôts.

(d) Soulignons que la concertation avec les autorités régionales a débuté et qu'il y a déjà eu une concertation avec les partenaires sociaux, qui ont rendu un avis unanime. Le dossier sera bientôt examiné au sein du Conseil des ministres.

Il est exact que les dates effectives d'entrée en vigueur des mesures en matière de politique d'activation peuvent avoir une influence négative sur les recettes, mais signalons qu'à l'heure actuelle, un certain nombre de mesures supplémentaires sont à l'étude, d'une part, en ce qui concerne la réduction des délais prévus dans le cadre de la politique d'activation des jeunes et, d'autre part, sur le plan de l'extension des groupes cibles. Ces mesures devront néanmoins encore faire l'objet d'une concertation.

— Lutte contre la fraude sociale (+ 50 millions d'euros)

On prévoit que la lutte contre la fraude sociale rapportera, dans le régime de la gestion globale des travailleurs salariés, 50 millions d'euros en 2008, soit 10 % du montant prévu dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale. Un montant supplémentaire de 5 millions d'euros est également prévu pour la lutte contre la fraude sociale dans le régime des indépendants.

L'estimation des 50 millions d'euros a été faite en collaboration avec le dirigeant du SIRS d'une part et certains IPSS d'autre part. Pour faire cette estimation, il a été pris en considération :

— Un revenu de 12 millions d'euros provenait des régularisations des dossiers de faux indépendants. Ces régularisations, un moment interrompues du fait de l'incertitude créé par la jurisprudence de la Cour de

len kunnen worden hervat dank zij de bij de programwet van 27 december 2007 ingestelde commissie.

— Een ontvangst van 15 miljoen door de bijwerking van fraude in verband met social packages.

— De uitvoering van een actieplan tegen fictieve adressen.

— De opvoering van de controles in de sectoren en subsectoren waar de ervaring heeft aangetoond dat daar de meest delicate problemen zich blijken voor te doen.

### 2.1.2. *Intresten op de beleggingsportefeuille*

De vorige jaren stemde het bedrag dat op de rubriek « Intresten van de portefeuille » was opgevoerd, overeen met de variatie van de beurswaarde en omvatte bijgevolg de niet-gerealiseerde meerwaarden (of minwaarden). Het RSZ ontving van de beheerders van de portefeuille immers geen gedetailleerde informatie waarmee het bedrag van die niet-gerealiseerde meerwaarden (of minwaarden) kon worden bepaald. Die vormen echter geen verworven recht en horen dus niet in de begroting te staan. Ingaand op die opmerking van het Rekenhof in 2007, heeft de Commissie voor Normalisatie van de Boekhouding van de OISZ eind 2007 nieuwe regels opgesteld in verband met de boekhouding van een effectenportefeuille, alsook de lijst van minimale inlichtingen die de beheerders periodiek moeten bezorgen. Daardoor kan het RSZ nu van zijn begroting het bedrag van de niet-gerealiseerde meerwaarden aftrekken.

Voor 2008 is de raming gebaseerd op het feit dat bekend is dat er coupons tijdens het eerste en het derde kwartaal op verval dag komen.

## 2.2. *Uitgaven*

### 2.2.1. *Beheersbegrotingen van de OISZ*

In verband met de 5 miljoen euro inzake onroerende goederen hebben de meeste kredieten betrekking op nieuwe investeringen die kunnen worden uitgesteld zonder de goede werking van de OISZ in gevaar te brengen. Wat de werkingskosten betreft, heeft de besparing (20 miljoen euro) niet gewoon betrekking op de gewone werkingskosten, maar ook op de enveloppe personeel. Overdrachten tussen beide enveloppen zijn mogelijk.

cassation, pourront reprendre grâce à la mise en œuvre de la commission prévue par la loi-programme du 27 décembre 2006.

— Un revenu de 15 millions d'euros de par la mise à jour de fraude relative aux package sociaux.

— La mise en œuvre d'un plan d'action contre les adresses fictives.

— Le renforcement des contrôles dans les secteurs ou les sous-secteurs qui se sont avérés par expérience être ceux où les problèmes les plus délicats pouvaient se poser.

### 2.1.2. *Intérêts du portefeuille de placements*

Les années précédentes, le montant qui était inscrit dans la rubrique « intérêts du portefeuille » correspondait à la variation de la valeur boursière de celui-ci et comprenait, par conséquent, les plus-values (ou moins-values) non réalisées. En effet, l'ONSS ne recevait pas, de la part des gestionnaires du portefeuille, les informations détaillées qui lui aurait permis d'isoler le montant de ces plus-values (ou moins-values) non réalisées. Or celles-ci ne constituent pas un droit acquis et ne doivent donc pas figurer dans le budget. Suite à cette remarque faite en 2007 par la Cour des Comptes, la Commission de normalisation de la comptabilité des IPSS a établi fin 2007 de nouvelles règles concernant la comptabilisation d'un portefeuille-titres, ainsi que la liste des informations minimums que les gestionnaires doivent fournir périodiquement. Ceci permet à présent à l'ONSS de retirer de son budget le montant des plus-values non réalisées.

Pour 2008, l'estimation est basée sur la connaissance de coupons qui viennent à échéance aux 1<sup>er</sup> et 3<sup>e</sup> trimestres

## 2.2. *Dépenses*

### 2.2.1. *Budgets de gestion des IPSS*

En ce qui concerne les 5 millions euros en matière d'immeuble, la plupart des crédits concernent de nouveaux investissements qui peuvent être postposés sans mettre en danger le bon fonctionnement des IPSS. En ce qui concerne les frais de fonctionnement, l'économie (20 millions euros) ne porte pas simplement que sur les frais de fonctionnement ordinaire mais également sur l'enveloppe de personnel. Des transferts entre les deux enveloppes sont possibles.

### 2.2.2. *Werkloosheidsuitgaven*

#### *Dienstencheques*

— Als men het door de gebruiker te betalen bedrag verhoogt van 6,7 euro naar 7 euro, vertegenwoordigt dat een verhoging van 30 cent, waarvan 8 cent worden toegewezen om de tegemoetkoming van de Staat te verminderen (per dienstencheque). Dat levert de Staat een besparing op van :  $0,08 \text{ euro} * 62.468.237 = 4.997.459 \text{ euro}$ , of bijna 5 miljoen euro ( $62.468.237 =$  aantal door de gebruikers in 2008 gekochte dienstencheques en in het kader van de moederschapssteun aan zelfstandigen, volgens de verwachtingen van de RVA).

— In 2007 gebruikten 1.639 mensen meer dan 750 dienstencheques (bron : RVA). Als men een bovengrens instelt van 750 dienstencheques per persoon, worden er per jaar 532.623 dienstencheques minder gekocht, wat voor de Staat een nettobesparing vertegenwoordigt van 7,23 miljoen euro.

— Men vermoedt dat een omvangrijk carrousel-systeem is opgezet door de dienstenchequebedrijven. Het is de bedoeling de fraude beter te bestrijden door preventie en controle achteraf. Eind februari hadden de dienstenchequebedrijven samen een schuld van 34 miljoen euro uitstaan bij de RSZ. Niet al die schulden hadden echter iets met de « carrousel » te maken. Zo zullen bepaalde dienstenchequebedrijven hun toestand spoedig regulariseren. Niettemin kan worden aangenomen dat dankzij onder andere de versterkte controles en de oprichting van een task force ten minste 30 % van de schulden kan worden teruggevorderd. Vandaar een bedrag dat op 10 miljoen euro wordt geraamd.

— De afschaffing van de PWA-huishoudhulpen van jonger dan 50 jaar moet de begroting een besparing van circa 15 miljoen euro opleveren. Het aantal min 50-jarigen dat via de PWA's als huishoudhulp werkt, werd in december 2007 op ongeveer 5.400 geraamd. Als het koninklijk besluit met het oog op de uitvoering van die maatregel op 1 juni in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt, dan treedt het 13 maanden later in werking. Zodra die bekendmaking een feit is, zal de RVA een sensibilisatiecampagne starten ten aanzien van de betrokken doelgroep. Zeer waarschijnlijk zullen een aantal PWA'ers vanaf de derde maand de PWA-regeling inruilen voor de dienstenchequeregeling, met andere woorden : een uitstroom van 9 % per maand.

### 2.2.2. *Dépenses liées au chômage*

#### *Les titres-services*

— Si on augmente la part utilisateur de 6,7 euros à 7 euros, cela représente une augmentation de 30 cent dont 8 cent sont attribués à diminuer l'intervention de l'État par chèque TS. Cela permet à l'État d'économiser :  $0,08 \text{ euros} * 62.468.237 = 4.997.459 \text{ euros}$ , approximativement 5 millions d'euros ( $62.468.237 =$  nombre de chèques TS achetés en 2008 par les utilisateurs et dans le cadre de l'aide à la maternité pour les indépendantes, selon les prévisions de l'ONEm).

— En 2007, 1.639 utilisateurs consommaient plus de 750 TS (source des données : ONEm). Si on plafonne à 750 TS par an par personne, 532.623 titres-services en moins seront achetés par an, ce qui représente une économie nette pour l'État de 7,23 millions d'euros.

— On soupçonne un système de carrousel important de la part des entreprises TS. L'objectif est de mieux lutter contre la fraude par un aspect préventif et de contrôle ex post. Fin février, les entreprises titres-services avaient des dettes cumulées auprès de l'ONSS à hauteur de 34 millions d'euros. Toutes ces dettes ne provenaient cependant pas de « carrousel ». Ainsi, certaines entreprises titres-services vont régulariser assez rapidement leur situation. On peut néanmoins estimer qu'en renforçant les contrôles, en mettant en place une task force, etc, on pourra récupérer au moins 30 % des dettes. D'où l'enveloppe estimée à 10 millions d'euros.

— La suppression des ALE aide-ménagère de moins de 50 ans va entraîner une économie budgétaire estimée à environ 15 millions d'euros. En effet, on estime à environ 5.400, le nombre de travailleurs ALE aide-ménagère de moins de 50 ans en décembre 2007. Si l'arrêté royal d'application de cette mesure est publié le 1<sup>er</sup> juin 2008, il entre en vigueur 13 mois plus tard. Dès que l'arrêté sera publié, l'ONEm va lancer une campagne de sensibilisation vers le public cible. Selon toute probabilité, à partir du troisième mois, un certain nombre de travailleurs ALE vont quitter le dispositif ALE afin d'intégrer le dispositif titre-service. Cela représente un départ prévu de 9 % par mois.

	euro — euros	Aantal PWA'ers dat geleidelijk uit de regeling zal stappen — <i>Nombre de travailleurs ALE qui quitteront progressivement le dispositif</i>	euro — euros
	(1)	(2)	(3) = (1) * (2)
Aantal PWA'ers van jonger dan 50 jaar dat als huishoudhulp werkt — <i>Nombre de travailleurs ALE - de 50 ans aide ménagère</i> .....	5.400		
Gemiddelde begrotingskosten van een werkloze op jaarbasis (Planbureau) — <i>Coût budgétaire annuel moyen d'un chômeur (bureau du Plan)</i> .....	25.681		
Gemiddelde begrotingskosten van een werkloze over een periode van 5 maanden (Planbureau) — <i>Coût budgétaire moyen d'un chômeur pendant 5 mois (bureau du Plan)</i> .....	10.700	491	5.253.700
Gemiddelde begrotingskosten van een werkloze over een periode van 4 maanden (Planbureau) — <i>Coût budgétaire moyen d'un chômeur pendant 4 mois (bureau du Plan)</i> .....	8.560	491	4.202.960
Gemiddelde begrotingskosten van een werkloze over een periode van 3 maanden (Planbureau) — <i>Coût budgétaire moyen d'un chômeur pendant 3 mois (bureau du Plan)</i> .....	6.420	491	3.152.220
Gemiddelde begrotingskosten van een werkloze over een periode van 2 maanden (Planbureau) — <i>Coût budgétaire moyen d'un chômeur pendant 2 mois (bureau du Plan)</i> .....	4.280	491	2.101.480
Gemiddelde begrotingskosten van een werkloze op maandbasis (Planbureau) — <i>Coût budgétaire mensuel moyen d'un chômeur (bureau du Plan)</i> .....	2.140	491	1.050.740
<b>TOTAAL — TOTAL</b> .....			<b>15.761.100</b>

De PWA'ers die als huishoudhulp werken en die die regeling zullen inruilen voor de dienstenchequeregeling, zullen de Staat ook geld kosten. Die kosten zijn echter al ingecalculeerd in de dienstenchequebegroting van de RVA voor 2008. Die begrotingspost is in 2008 immers fors opgetrokken en werd afgestemd op de groei van de vraag van de dienstenchequegebruikers (de toename van het aanbod brengt geen toename van de vraag met zich).

Tevens zal een en ander een besparing aan begeleidingskosten opleveren van 2,5 miljoen euro.

#### *Wedertewerkstellingsprogramma's*

De koninklijk besluiten tot uitvoering van die maatregel zijn nog steeds niet uitgevaardigd, maar de procedure voor de goedkeuring van de ontwerp teksten loopt.

Les travailleurs ALE aides-ménagères qui quittent le dispositif afin d'intégrer le dispositif titres-services constitueront également un coût financier pour l'État. Néanmoins, ce coût est déjà pris en compte dans le budget titre-service de l'ONEm 2008. Le budget titre-service de l'ONEm a en effet été fortement augmenté en 2008 et est prévu sur base de la croissance de la demande des utilisateurs de titres-services (la croissance de l'offre n'entraîne pas de croissance de la demande).

Il y aura également une économie en termes de frais d'encadrement de 2,5 millions d'euros.

#### *Les remises à l'emploi*

Les arrêtés royaux d'exécution de cette mesure non toujours pas été pris, mais la procédure d'approbation de ces projets est en route.

### 3. Globaal beheer van de zelfstandigen

De commentaren van het Rekenhof dienaangaande vergen geen nadere toelichting.

### 4. Verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging

— *Vaststelling van de overdrachten door het Globaal Beheer*

Het bedrag ter financiering van het stelsel voor de gezondheidszorg door de twee globale beheersregelingen kan niet definitief worden vastgesteld bij de opmaak van de begroting voor een jaar X. Op dat ogenblik is het immers onmogelijk reeds het bedrag te kennen dat de twee algemene beheersregelingen voor het vorige boekjaar verschuldigd zijn, en al evenmin de groei-ratio van de daadwerkelijk beschikbare inkomsten uit de bijdragen tussen het boekjaar X-1 en X-2. De cijfers met betrekking tot het boekjaar X-2 kunnen wettelijk pas worden vastgesteld bij de goedkeuring van de rekeningen. De in de begroting 2008 opgenomen bedragen kunnen dus niet als definitief worden beschouwd.

— *In de globale begrotingsdoelstelling gereserveerde bedragen*

De programmawet van 27 december 2006 bepaalt inderdaad dat de bonus op het stuk van de gezondheidszorg, wat de RSZ-Globaal Beheer en de RSVZ-Globaal beheer betreft, wordt doorgestort aan het Fonds voor de Toekomst voor de Geneeskundige Verzorging. Het totaalbedrag van die bonus voor 2008 zal worden bepaald door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. De cijfers kunnen dus nog verschillen ten opzichte van het bedrag van 306.279 euro dat staat vermeld in de algemene toelichting bij de ontwerpbegroting 2008.

### 3. Gestion globale des travailleurs indépendants

Les commentaires de la Cour des Comptes n'appellent aucune réponse.

### 4. Assurance soins de santé obligatoire

— *Fixation des transferts par les gestions globales*

Le montant du financement du régime des soins de santé par les deux gestions globales ne peut pas être déterminé de façon définitive au moment de l'élaboration du budget d'une année X. En effet, il faut connaître le montant dû par les deux gestions globales pour l'exercice précédent ainsi que le taux de croissance des recettes effectives disponibles de cotisations entre l'exercice X-1 et l'exercice X-2. Ce dernier ne peut être déterminé selon la loi qu'au moment de l'approbation des comptes. Les montants inscrits au budget 2008 ne peuvent donc pas être considérés comme définitifs.

— *Montants réservés dans l'objectif budgétaire global*

La loi-programme du 27 décembre 2006 prévoit effectivement que le boni en soins de santé de l'ONSS-Gestion Globale et de l'INASTI-Gestion Globale soit versé au Fonds pour l'Avenir des soins de santé. Le montant total de ces bonis pour l'année 2008 sera défini par le Roi par arrêté délibéré en conseil des ministres. Ils peuvent donc encore varier par rapport au montant de 306.279 milliers d'euros qui est repris dans l'Exposé Général du projet de budget 2008.



## VI. — ALGEMENE BESPREKING

## A. Bespreking van het antwoord van de staatssecretaris voor Begroting op de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* is verheugd dat de staatssecretaris in zijn antwoord de opmerking van het Rekenhof over de niet-structurele aard van de financiering van de uitgaven van het ministerie van Landsverdediging via inkomsten uit de verkoop van materiaal en infrastructuur onderschrijft. Met betrekking tot de notionele intresten verwijst hij naar de verklaringen die de minister van Financiën en de staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën daarover tijdens een vorige vergadering (naar aanleiding van de bespreking van de beleidsnota van de FOD Financiën) hebben afgelegd. In zijn antwoord op de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof neemt de staatssecretaris voor Begroting hun antwoord over. Ook hij verwijst immers naar de groei van de fiscale ontvangsten in hun totaliteit zonder te antwoorden op de precieze vraag over de bijkomende ontvangst van 200 miljoen euro die de strijd tegen misbruik van de maatregel inzake notionele intresten zou moeten opleveren. De spreker verwijst in dat verband naar de Algemene Toelichting (DOC 52 0992/001, de tabel blz. 144) waarin — in tegenstelling tot wat de minister van Financiën tijdens de vorige vergadering beweerde — dat bedrag wel degelijk wordt vermeld onder de rubriek « *omzendbrief en controle risicokapitaal* ». Graag vernam hij van de staatssecretaris op welke manier en met welke middelen hij die bijkomende ontvangsten ten bedrage van 200 miljoen euro denkt te zullen binnenrijven. Gisteren heeft de minister van Financiën immers duidelijk gezegd — en op dat punt is de heer Nollet het roerend met hem eens — dat de desbetreffende omzendbrief niets nieuws inhoudt, maar een loutere bevestiging is van de wet zelf, de voorbereidende werken (vooral de memorie van toelichting) van die wet, de arresten van het Hof van Cassatie, de ministeriële antwoorden op parlementaire vragen en de reeds bestaande omzendbrieven.

*Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !)* merkt op dat de staatssecretaris in zijn antwoord op de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof herhaaldelijk verwijst naar de begrotingscontrole van juli aanstaande (bijvoorbeeld met betrekking tot het Fonds Externe Communicatie).

Het lid sluit zich ook aan bij de vraag van de heer Nollet betreffende de maatregel inzake de notionele intresten, die 200 miljoen euro zou moeten opbrengen. Hoe is dat bedrag precies berekend ?

## VI. — DISCUSSION GÉNÉRALE

## A. Discussion de la réponse du secrétaire d'État au Budget aux commentaires et observations de la Cour des comptes

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* se réjouit que le secrétaire d'État souscrive dans sa réponse à l'observation formulée par la Cour des comptes en ce qui concerne le caractère non structurel du financement des dépenses du ministère de la Défense nationale par le biais de recettes provenant de la vente du matériel et de l'infrastructure. En ce qui concerne les intérêts notionnels, il renvoie aux déclarations que le ministre des Finances et le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances ont faites à ce sujet au cours d'une précédente réunion (à l'occasion de la discussion de la note de politique générale du SPF Finances). Dans sa réponse aux commentaires et observations de la Cour des comptes, le secrétaire d'État au Budget reprend ces déclarations. En effet, il renvoie également à la croissance des recettes fiscales dans leur totalité sans répondre à la question précise concernant la recette supplémentaire de 200 millions d'euros que la lutte contre l'abus de la mesure des intérêts notionnels devrait rapporter. L'intervenant renvoie à cet égard à l'Exposé général (DOC 52 0992/001, tableau p. 144) qui — contrairement à ce que le ministre des Finances a affirmé au cours de la réunion précédente — mentionne bel et bien ce montant sous la rubrique « *Circulaire et contrôle capital à risque* ». Il demande au secrétaire d'État de quelle manière et par quels moyens il compte récolter ces recettes supplémentaires d'un montant de 200 millions d'euros. En effet, le ministre des Finances a clairement précisé hier — et sur ce point, M. Nollet abonde dans son sens — que la circulaire concernée ne contient aucun élément nouveau mais constitue une simple confirmation de la loi elle-même, des travaux préparatoires (surtout l'exposé des motifs) à cette loi, des arrêts de la Cour de cassation, des réponses ministérielles aux questions parlementaires et des circulaires déjà existantes.

*Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !)* fait observer que le secrétaire d'État renvoie, dans sa réponse aux commentaires et observations de la Cour des comptes, à plusieurs reprises au contrôle budgétaire de juillet prochain (par exemple, en ce qui concerne la provision pour la communication externe).

La membre fait également sienne la question de M. Nollet concernant la mesure des intérêts notionnels, qui devrait rapporter 200 millions d'euros. Comment exactement ce montant a-t-il été calculé ?

Met betrekking tot het groeipad van de uitgaven inzake ontwikkelingssamenwerking geeft de staatssecretaris in zijn antwoord aan dat het aandeel van de « *andere overheden* » in 2007 iets meer dan 30 procent van de totale publieke overheidshulp bedraagt en dat voor 2008 een zelfde percentage wordt toegepast. Hij stelt in dat verband ook « *dat in het verleden is gebleken dat de « anderen » op vrij regelmatige wijze het groeipad konden volgen* ». Kan de staatssecretaris daarover en ook over zijn antwoord met betrekking tot de wetbepaling 2.14.12 (Belgische Technische Coöperatie), waarin o.m. wordt gezegd dat het de bedoeling is om de bilaterale samenwerking tijdens de eerstkomende jaren te laten groeien, bijkomende toelichting verstrekken ?

In verband met sectie 18 — FOD Financiën — wordt door de staatssecretaris onder punt 5 — Programma 18.70.0 — Patrimoniumdocumentatie — geantwoord dat inzake de recuperatie van de voorbestemde ontvangsten een voorzichtige raming werd gemaakt. Hoe is dat precies gebeurd ?

Meer in het algemeen stelt mevrouw Almaci vast dat sommige uitgaven wel kunnen worden berekend en andere dan weer niet.

Inzake de verkoop van eigendommen van de Staat door de Regie der Gebouwen (sectie 19, punt 4) wordt in het antwoord van de staatssecretaris gezegd dat de lijst van gedesaffekteerde of te desaffecteren gebouwen dient te worden opgesteld tegen de begrotingscontrole van juli 2008. Hoe wordt het in het antwoord van de staatssecretaris vermelde bedrag van 19,9 miljoen euro, dat beschikbaar zal zijn voor nieuwe projecten, dan berekend ? Voor hoeveel nieuwe gebouwen zal dat bedrag volstaan ?

Mevrouw Almaci besluit dat de antwoorden van de staatssecretaris voor Begroting op de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof onvolledig zijn en al te vaak verwijzen naar de begrotingscontrole van juli aanstaande.

*De heer Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro)* herhaalt zijn opmerking dat de voorliggende begroting niet in evenwicht is. Hij verwijst in dat verband naar de in de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (deel I, punt 1, voetnoot 3) vermelde raming van het Federaal Planbureau van de impact van de crisis op de financiële markten (– 591 miljoen euro). Tijdens de hoorzitting met afgevaardigden van het Rekenhof is gebleken dat die raming van het Federaal Planbureau reeds van 18 maart 2008 dateert. Toch heeft de regering er geen rekening mee gehouden en heeft ze daags daarna, op 19 maart 2008 haar begrotingsontwerp bij de Kamer heeft inge-

En ce qui concerne la croissance des dépenses relatives à la coopération au développement, le secrétaire d'État précise, dans sa réponse, que la part des « *autres pouvoirs* » s'élève à un peu plus de 30 % de l'aide publique totale en 2007 et qu'un même pourcentage est appliqué pour 2008. Il ajoute à cet égard « *qu'il s'est avéré, par le passé, que les « autres pouvoirs » étaient en mesure de suivre le scénario de croissance de manière assez régulière* ». Le secrétaire d'État pourrait-il également fournir dans sa réponse des précisions supplémentaires sur ce sujet ainsi que sur sa réponse concernant la disposition légale 2.14.12 (Coopération technique belge), dans laquelle il précise notamment que l'intention est d'accroître la coopération bilatérale au cours des toutes prochaines années ?

En ce qui concerne la section 18 — SPF Finances— le secrétaire d'État répond au point 5 — Programme 18.70.0 — Documentation patrimoniale — qu'en matière de récupération des recettes préaffectées, l'estimation a été prudente. Comment a-t-on procédé exactement ?

De manière plus générale, Mme Almaci constate que certaines dépenses peuvent parfaitement être calculées et que d'autres, par contre, ne peuvent pas l'être.

En ce qui concerne la vente de propriétés de l'État par la Régie des bâtiments (section 19, point 4), le secrétaire d'État précise, dans sa réponse, que la liste des bâtiments désaffectés ou à désaffecter doit être établie pour le contrôle budgétaire de juillet 2008. Comment calcule-t-on, dès lors, le montant de 19,9 millions d'euros que le secrétaire d'État mentionne dans sa réponse et qui sera disponible pour de nouveaux projets ? Pour combien de nouveaux bâtiments ce montant suffira-t-il ?

Mme Almaci conclut en disant que les réponses du secrétaire d'État aux commentaires et observations de la Cour des comptes sont incomplètes et renvoient par trop souvent au contrôle budgétaire de juillet prochain.

*M. Peter Vanvelthoven (sp.a-VI.Pro)* réitère son observation selon laquelle le budget à l'examen n'est pas en équilibre. Il renvoie à cet égard à l'estimation, par le Bureau fédéral du plan, de l'impact de la crise sur les marchés financiers (591 millions d'euros) mentionnée dans les commentaires et observations de la Cour des comptes (partie I, point 1, note de bas de page 3). Au cours de l'audition des représentants de la Cour des comptes, il est apparu que cette estimation du Bureau fédéral du plan date déjà du 18 mars 2008. Pourtant, le gouvernement n'en a pas tenu compte et le lendemain, le 19 mars 2008, il a déposé son projet de budget à

diend alsof er geen vuiltje aan de lucht was. Intussen, aldus de spreker, zijn er nog andere goede redenen om aan te nemen dat de voorgelegde begroting niet in evenwicht is. Hij herhaalt dan ook zijn pleidooi voor een versnelde begrotingscontrole.

Met betrekking tot de notionele intresten, stelt het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen (deel II, punt 3) dat « *in de begroting ervan wordt uitgegaan dat het actieplan tegen het misbruik van de maatregel inzake notionele intresten een positief effect zal hebben van 200 miljoen euro* ». Toch heeft de minister van Financiën gisteren in de commissie beweerd dat die ontvangst vervat is in de globale fiscale ontvangsten en dat daarvoor dus geen specifiek bedrag in de begroting is ingeschreven. Wat is het standpunt van de staatssecretaris daarover ?

Ten slotte wil de heer Vanvelthoven dat de regering klaarheid schept over de aangekondigde verhoging van de btw op bouwgronden. Indien die maatregel uit het ontwerp van programmawet (DOC 52 1011) wordt gelicht, zal de regering dan ook een amendement bij de Rijksmiddelenbegroting 2008 indienen om de fiscale ontvangsten met 20 miljoen euro te verminderen ?

*De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting*, geeft aan dat het ministerie van Landsverdediging sinds vele jaren de niet-fiscale inkomsten, die voortvloeien uit de verkoop van materieel en infrastructuur, voor de financiering van zijn investeringsuitgaven mag aanwenden. Dat zal ook in de toekomst het geval zijn.

Met betrekking tot de notionele intresten verwijst hij naar de minister van Financiën. Het in de rondgedeelde nota opgenomen antwoord werd immers door diens diensten opgesteld en de staatssecretaris is het daar volledig mee eens. De omzendbrief inzake de notionele intresten zal wel degelijk een weerslag hebben op de fiscale ontvangsten.

Aan mevrouw Almaci antwoordt hij dat het volstrekt normaal is dat in zijn antwoord op de commentaar en de opmerkingen van het Rekenhof meermaals wordt verwezen naar de begrotingscontrole van juli aanstaande. De meeste ramingen waarop het voorliggende begrotingsontwerp is gestoeld, dateren immers van januari 2008. Na enkele maanden zal dan ook moeten worden nagegaan of die ramingen nog kloppen. Voor sommige onderdelen van de begroting beschikt de regering over veel becijferde informatie, voor dan weer andere niet. Dat is volstrekt normaal.

Met betrekking tot sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwer-

la Chambre comme si tout allait pour le mieux. Entre-temps, il existe, selon l'intervenant, encore d'autres bonnes raisons de considérer que le budget présenté n'est pas en équilibre. Il réitère dès lors son plaidoyer en faveur d'une accélération du contrôle budgétaire.

En ce qui concerne les intérêts notionnels, la Cour des comptes indique dans ses commentaires et observations (partie II, point 3) que « *le budget part de l'hypothèse que le plan d'action visant à lutter contre l'abus de la mesure relative aux intérêts notionnels aura un effet positif de 200 millions d'euros* ». Or, le ministre des Finances a affirmé hier, en commission, que ces recettes sont comprises dans les recettes fiscales globales et qu'aucun montant spécifique n'a donc été inscrit en la matière dans le budget. Quel est le point de vue du secrétaire d'État à cet égard ?

Enfin, M. Vanvelthoven demande au gouvernement de faire la clarté sur l'augmentation annoncée de la TVA sur les terrains à bâtir. Si cette mesure est éliminée du projet de loi-programme (DOC 52 1011), le gouvernement présentera-t-il un amendement au budget des voies et moyens 2008 en vue de réduire les recettes fiscales à concurrence de 20 millions d'euros ?

*M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget*, indique que depuis de nombreuses années, le ministère de la Défense peut affecter au financement de ses dépenses d'investissement les recettes non fiscales issues de la vente de matériel et d'infrastructures. Ce sera également le cas à l'avenir.

En ce qui concerne les intérêts notionnels, le secrétaire d'État renvoie au ministre des Finances. La réponse contenue dans la note distribuée a en effet été rédigée par ses services, et le secrétaire d'État s'y rallie entièrement. La circulaire sur les intérêts notionnels aura bien une incidence sur les recettes fiscales.

Le secrétaire d'État répond à Mme Almaci qu'il est tout à fait normal qu'il renvoie à plusieurs reprises, dans sa réponse aux commentaires et observations de la Cour des comptes, au contrôle budgétaire du mois de juillet prochain. En effet, la majorité des estimations sur lesquelles se fonde le projet de budget à l'examen datent de janvier 2008. Il conviendra donc d'examiner, quelques mois plus tard, si ces estimations sont encore exactes. Le gouvernement dispose de beaucoup d'informations chiffrées pour certaines parties du budget, mais pas pour d'autres, ce qui est tout à fait normal.

En ce qui concerne la section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Déve-

king) moet het percentage van 0,50 procent op Belgisch niveau (alle overheden in ons land samen) worden bekeken. Precies daarom wordt dat percentage ook uitgedrukt in termen van het Bruto Nationaal Inkomen (geconsolideerde rekeningen van de federale overheid, gewesten en gemeenschappen en lokale overheden). De staatssecretaris beklemtoont dat de federale Staat op dat vlak veel meer doet dan de voorbije jaren.

Met betrekking tot de verkoop van eigendommen van de Staat door de Regie der Gebouwen herhaalt de staatssecretaris dat de opbrengsten uit die verkopen zullen worden aangewend voor investeringen in gebouwen. Die investeringen zullen pas gebeuren nadat de verkoop is gebeurd. Er zullen dus geen gebouwen om louter budgettaire redenen worden verkocht. De Regie der Gebouwen heeft echter daarnaast ook nog andere financieringsbronnen : zij ontvangt jaarlijks een investeringsdotatie en zij sluit ook samenwerkingsovereenkomsten met de privé-sector. Door het feit dat de Staatsboekhouding op kasbasis wordt gevoerd, is het soms moeilijk om een meerjarenplan inzake investeringen uit te werken. Een alternatieve financiering via samenwerkingsovereenkomsten lijkt hem dan ook nuttig.

Aan de heer Vanvelthoven antwoordt de staatssecretaris dat bij de begrotingscontrole misschien een correctie zal moeten worden doorgevoerd ingevolge de gewijzigde groeiprognoses. Een daling van de economische groei van 1,9 procent naar 1,7 procent van het bruto binnenlands product bijvoorbeeld zou een vermindering van de fiscale ontvangsten teweegbrengen met 561 miljoen euro. Het Internationaal Monetair Fonds (IMF) is in zijn groeivoorzichten zeer pessimistisch in vergelijking met de banken. De prognoses van het Federaal Planbureau liggen ergens tussen die twee in. Naast de economische groei zijn ook de werkgelegenheid en de inflatie belangrijke parameters. De regering heeft echter op een bepaald moment keuzes moeten maken. De voorliggende begroting is gestoeld op de economische begroting van het Federaal Planbureau van januari 2008. Inzake de verhoging van de btw op bouwgronden, die 21 miljoen euro zou moeten opbrengen, is er op heden nog geen definitieve beslissing. Ook dat probleem zal bij de begrotingscontrole moeten worden herbekeken.

*Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !)* is het ermeê eens dat een begroting onvermijdelijk op ramingen is gebaseerd. Zij stelt echter vast dat de regering op sommige vragen en opmerkingen van het Rekenhof gewoonweg niet antwoordt. Zij verwijst in dat verband bijvoorbeeld naar de vragen over niet-recurrerende resultaatgebonden voordelen en over de toekenning van een gedeelte van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) aan andere begunstigen. Inzake de bijdra-

loppement), il conviendra d'examiner le pourcentage de 0,50 pour cent au niveau de la Belgique (ensemble des pouvoirs publics de notre pays). C'est précisément pour cela que ce pourcentage est également exprimé en termes de revenu national brut (comptes consolidés de l'autorité fédérale, des Communautés, des Régions et des pouvoirs locaux). Le secrétaire d'État insiste sur le fait que l'État fédéral fait beaucoup plus que les années précédentes dans ce domaine.

En ce qui concerne la vente de propriétés de l'État par la Régie des Bâtiments, le secrétaire d'État répète que les recettes de ces ventes seront affectées à des investissements dans des bâtiments. Ces investissements n'interviendront qu'après la vente. Aucun bâtiment ne sera donc vendu pour des raisons purement budgétaires. La Régie des Bâtiments possède en outre d'autres sources de financement : elle reçoit annuellement une dotation d'investissement et conclut également des accords de coopération avec le secteur privé. Étant donné que la comptabilité de l'État est tenue sur une base de caisse, il est parfois difficile d'élaborer un plan pluriannuel en ce qui concerne les investissements. Un financement alternatif via des accords de coopération lui semble dès lors utile.

À la question de M. Vanvelthoven, le secrétaire d'État répond qu'il faudra peut-être effectuer une correction lors du contrôle budgétaire à la suite de la modification des prévisions de croissance. Ainsi, une baisse de la croissance économique de 1,9 % à 1,7 % du produit intérieur brut entraînerait une diminution des recettes fiscales de 561 millions d'euros. Dans ses prévisions de croissance, le Fonds monétaire international (FMI) se montre plus pessimiste que les banques. Les prévisions du Bureau fédéral du Plan se situent entre les deux. Outre la croissance économique, l'emploi et l'inflation constituent également des paramètres importants. Le gouvernement a toutefois été obligé de faire des choix à un moment donné. Le budget à l'examen est basé sur le budget économique du Bureau fédéral du Plan de janvier 2008. En ce qui concerne l'augmentation de la TVA sur les terrains à bâtir, qui devrait rapporter 21 millions d'euros, aucune décision définitive n'a été arrêtée à ce jour. Ce problème devra également être réexaminé lors du contrôle budgétaire.

*Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !)* reconnaît qu'un budget se base inévitablement sur des estimations. Elle constate cependant que le gouvernement ne répond tout simplement pas à certaines questions et observations de la Cour des comptes. À cet égard, elle renvoie par exemple aux questions concernant les avantages non récurrents liés aux résultats et l'attribution d'une partie du produit de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) à d'autres bénéficiaires. En ce qui concerne la contri-

ge van de energiesector roept de staatssecretaris dan weer uitzonderlijke omstandigheden in. Er wordt ook zeer vaak verwezen naar de begrotingscontrole van juli 2008. Hoe werd de voorliggende begroting dan opgesteld? De in de begroting ingeschreven bedragen zijn toch niet « met de natte vinger » geraamd? Met betrekking tot het groeipad van de uitgaven inzake ontwikkelings-samenwerking (commentaar en opmerkingen, deel III, hoofdstuk II, sectie 14, punt 1) herinnert Mevrouw Almaci eraan dat er volgens het Rekenhof ten opzichte van de huidige situatie nog steeds een bijkomende inspanning van meer dan 700 miljoen euro noodzakelijk zal zijn. Ook daar heeft de staatssecretaris niet op geantwoord.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* stelt vast dat de staatssecretaris voor wat de strijd tegen het misbruik van de notionele intresten betreft verwijst naar het antwoord van de minister van Financiën. Dat antwoord was echter nietszeggend. De minister beweerde overigens dat er in de begroting 2008 geen specifieke post was voor die bijkomende ontvangst van 200 miljoen euro. De heer Nollet verwijst evenwel naar de Algemene Toelichting (DOC 52 0992/001, de tabel op blz. 144) waar dat bedrag wel degelijk is ingeschreven. In zijn antwoord op de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof beweert de staatssecretaris dat de in verband met de bruto-kost van de notionele intresten vermelde cijfers niet relevant zouden zijn. De heer Nollet is het daar niet mee eens. Het maakt volgens hem geen verschil of het om de bruto dan wel om netto kost van de begrotingsmaatregel gaat. In een andere nota heeft de FOD Financiën de bruto-kost van de notionele intresten op twee miljard euro geraamd. Zij heeft toen daarenboven ook de netto-kost van die maatregel berekend. De staatssecretaris heeft wellicht kennis genomen van die nota. In zijn antwoord rept hij daar evenwel met geen woord over. Nochtans was bij de invoering van de notionele intresten in 2006 gesteld dat het om een budgettair neutrale maatregel ging. De heer Nollet dringt er dan ook op aan dat de staatssecretaris zijn antwoord zou bijsturen.

*Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR)* herinnert eraan dat het doel van de fiscale aftrek inzake notionele intresten was de investeringen in ons land te bevorderen. Hij geeft toe dat het intellectueel interessant kan zijn te weten wat de invloed van de notionele intrestaftrek op de voorafbetalingen in de vennootschapsbelasting is geweest. Om dat te meten is evenwel een uiterst fijne econometrische analyse vereist waarbij moet worden nagegaan hoe hoog de voorafbetalingen en de kohieren inzake de vennootschapsbelasting zonder die fiscale maatregel wel zouden zijn geweest. Aangezien die voorafbetalingen jaar na jaar toenemen, kan in elk geval worden vermoed dat die maatregel daarop een gunstige invloed heeft. De spreker merkt bovendien op

de bijdrage van de energiesector, le secrétaire d'État invoque de nouveau des circonstances exceptionnelles. Il est également très souvent renvoyé au contrôle budgétaire de juillet 2008. Comment le budget à l'examen a-t-il été établi dans ce cas? Les montants inscrits au budget n'ont tout de même pas été estimés au petit bonheur la chance? En ce qui concerne la croissance des dépenses relatives à la coopération au développement (commentaires et observations, partie III, chapitre II, section 14, point 1), Mme Almaci rappelle que, selon la Cour des comptes, il reste nécessaire de fournir un effort supplémentaire de plus de 700 millions d'euros par rapport à la situation actuelle. Là encore, le secrétaire d'État n'a pas apporté de réponse.

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* constate que le secrétaire d'État renvoie, en ce qui concerne la lutte contre les abus en matière d'intérêts notionnels, à la réponse du ministre des Finances. Or, cette réponse était vide de sens. Le ministre avait d'ailleurs affirmé qu'aucun poste spécifique n'avait été inscrit au budget 2008 pour ces recettes supplémentaires de 200 millions d'euros. M. Nollet renvoie toutefois à l'Exposé général (DOC 52 0992/001, tableau en p. 144), où ce montant est bien inscrit. Dans sa réponse aux commentaires et observations de la Cour des comptes, le secrétaire d'État affirme que les chiffres mentionnés en ce qui concerne le coût brut des intérêts notionnels ne seraient pas pertinents. M. Nollet ne partage pas cet avis. Selon lui, la situation est la même, qu'on parle du coût brut ou du coût net de la mesure budgétaire. Dans une autre note, le SPF Finances a estimé le coût brut des intérêts notionnels à deux milliards d'euros. Il a en outre calculé à cette occasion le coût net de cette mesure. Le secrétaire d'État a vraisemblablement pris connaissance de cette note. Or, il ne l'évoque pas dans sa réponse. Lors de l'instauration des intérêts notionnels, en 2006, cette mesure avait pourtant été présentée comme budgétairement neutre. M. Nollet insiste donc pour que le secrétaire d'État adapte sa réponse.

*M. François-Xavier de Donnea (MR), président,* rappelle que le but de la déduction fiscale en matière d'intérêts notionnels était de promouvoir les investissements dans notre pays. Il admet qu'il peut être intéressant, d'un point de vue intellectuel, d'examiner quel a été l'impact de la déduction des intérêts notionnels sur les paiements anticipés de l'impôt des sociétés. Pour mesurer cette influence, il faut toutefois procéder à une analyse économétrique extrêmement minutieuse consistant à contrôler quel aurait été, sans cette mesure fiscale, le montant des paiements anticipés et celui des rôles de l'impôt des sociétés. Étant donné que ces paiements anticipés augmentent chaque année, cette mesure aura probablement un impact positif en la

dat de toepassingsperiode van die fiscale maatregel, die van het jaar 2006 dateert, relatief kort is. Het is dus zeer moeilijk om uit te maken welk gedeelte van de toename van de voorafbetalingen aan de fiscale maatregel van de notionele intresten dan wel aan de economische conjunctuur of aan andere factoren te wijten is.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* merkt op dat het bedrag van 200 miljoen euro niet alleen in de Algemene Toelichting (DOC 52 0992/001, blz. 144) maar ook in de Rijksmiddelenbegroting (DOC 52 0993/002, blz. 241) onder de rubriek « *omzendbrief en controle notionele intresten* » terug te vinden is. De verklaring die de minister van Financiën daarover tijdens de commissievergadering van 22 april 2008 heeft afgelegd, klopt dus niet !

*De heer Robert Van de Velde (LDD)* geeft aan dat de fiscale maatregel van de notionele intresten inderdaad moet worden geëvalueerd, niet alleen om na te gaan of er geen misbruiken zijn, maar vooral om na te gaan of hij wel genoeg investeringen genereert. Het komt er volgens hem op aan te vermijden dat bedrijven ons land verlaten. Die evaluatie moet dus snel gebeuren !

*Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR)* merkt op dat zelfs indien de bedrijfsinvesteringen zouden dalen, men nog zou kunnen aanvoeren dat die daling door de notionele intrestenaf trek is afgezwakt. Volgens hem is de impact van die maatregel zeer moeilijk meetbaar. Hij herinnert er ook aan dat de aftrek van de notionele intresten werd ingevoerd omdat het stelsel van de coördinatiecentra onder druk van de Europese Commissie moest worden afgeschaft. Het gevaar bestond immers dat zonder nieuwe fiscale maatregelen sommige bedrijven ons land zouden verlaten.

*De heer Hendrik Daems (Open Vld)* geeft aan dat men al te vaak de opportuniteitskosten (wat is de opbrengst of de kost indien ik iets al dan niet zou gedaan hebben ?) uit het oog verliest. Die zijn per definitie niet meetbaar. Onder meer door het bestaan van de rulingcommissie (die de bedrijven de mogelijkheid biedt om fiscale stabiliteit te genieten) en door de invoering in 2006 van de fiscale aftrek van het eigen kapitaal als notionele kosten behoort ons land thans in nominale termen tot de tien beste landen ter wereld inzake buitenlandse investeringen.

Het lijkt hem denkbaar dat een gedeelte van de stijging van de opbrengst van de vennootschapsbelasting het gevolg is van maatregelen om oneigenlijk gebruik van de notionele intresten te bestrijden. De heer Daems

matière. L'intervenant fait en outre observer que cette mesure fiscale, qui date de 2006, n'a été appliquée que pendant une période relativement courte. Il est dès lors très difficile de déterminer quelle est la part de l'augmentation des paiements anticipés due à la mesure fiscale des intérêts notionnels, et quelle est celle due à la conjoncture économique ou à d'autres facteurs.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* fait observer que le montant de 200 millions d'euros apparaît non seulement dans l'Exposé général (DOC 52 0992/001, p. 144), mais également dans le Budget des Voies et Moyens (DOC 52 0993/002, p. 241) dans la rubrique « Circulaire et contrôle intérêts notionnels ». L'explication donnée à ce sujet par le ministre des Finances au cours de la réunion de la commission du 22 avril 2008 ne tient donc pas la route !

*M. Robert Van de Velde (LDD)* indique que la mesure fiscale relative aux intérêts notionnels doit effectivement être évaluée, non seulement pour voir s'il n'y a pas d'abus, mais surtout pour vérifier si elle génère suffisamment d'investissements. Selon lui, l'essentiel est d'éviter que des entreprises quittent notre pays. Cette évaluation doit donc être réalisée rapidement !

*Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR)*, fait observer que même si les entreprises réduisaient leurs investissements, l'on pourrait arguer que la déduction des intérêts notionnels a atténué cette diminution. Selon lui, il est très difficile de mesurer l'impact de cette mesure. Il rappelle également que la déduction des intérêts notionnels a été instaurée parce que la Commission européenne faisait pression pour que le système des centres de coordination soit supprimé. L'on court en effet le risque que faute de nouvelles mesures fiscales, certaines entreprises quittent notre pays.

*M. Hendrik Daems (Open Vld)* souligne qu'on perd trop souvent de vue les coûts d'opportunité (que me rapporterait ou me coûterait l'adoption ou la non-adoption de telle ou telle mesure ?). Par définition, ils sont impossibles à mesurer. En raison notamment de l'existence de la commission de ruling (qui permet aux entreprises de bénéficier d'une stabilité fiscale) et de l'introduction en 2006 de la déduction fiscale des capitaux propres en tant que coûts notionnels, notre pays fait actuellement partie, en termes nominaux, des dix pays qui attirent le plus d'investissements étrangers au monde.

Il lui semble envisageable qu'une partie de l'augmentation des recettes de l'impôt des sociétés résulte des mesures prises pour lutter contre un usage impropre des intérêts notionnels. M. Daems fait observer que

merkt op dat de handelsbalans van ons land negatief is. Het komt er dus op aan ervoor te zorgen dat de waarde van onze uitvoer groter wordt dan die van onze invoer. Dat kan wanneer in ons land meer investeringen gebeuren, waardoor de waarde van onze uitvoer zal toenemen. Het verleden heeft bewezen, aldus de heer Daems, dat lage en stabiele belastingtarieven op termijn leiden toe een toename van de fiscale ontvangsten.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* is het ermee eens dat de invoering van de notionele intresten bedoeld was investeringen aan te trekken. Maar binnen de vorige regering was blijkbaar overeengekomen dat de budgettaire gevolgen van die maatregel zouden worden geëvalueerd. Oorspronkelijk werd de kost van die maatregel geraamd op 560 miljoen euro. Sommige partijen, die toen deel uitmaakten van de regering, beweren nu dat toen was afgesproken dat die maatregel budgettair neutraal moest zijn en dat er bijgevolg tot beloop van hetzelfde bedrag compensatiemaatregelen moesten worden getroffen. Als dat waar is, rijst thans een probleem wanneer zou blijken dat die voorwaarde van budgettaire neutraliteit niet is nageleefd. Niet het systeem van de notionele intresten als dusdanig stelt dus probleem, wel het feit dat de voorwaarde van budgettaire neutraliteit niet is vervuld.

De heer Nollet is het met de heer de Donnea eens dat een econometrische evaluatie van de maatregel van de notionele intresten moeilijk is. De minister van Financiën heeft echter van de studiedienst van de FOD Financiën een evaluatie van de budgettaire kost van die maatregel (op basis van hypothesen) ontvangen. Waarom weigert de minister de conclusies van die studie te aanvaarden? De spreker vermoedt dat de minister het niet eens is met de in die nota berekende netto-kost van de notionele intresten. In die nota wordt immers gesteld dat de maatregel niet meer budgettair neutraal is.

Hij vindt het ook incoherent dat de minister van Financiën enerzijds de conclusies van die studie niet aanvaardt, maar anderzijds wel een bedrag van 200 miljoen euro aan bijkomende ontvangsten in de begroting inschrijft wegens de toepassing van de nieuwe omzendbrief. Hij herinnert eraan dat er ook aan de uitgavenzijde van de begroting een meerkost is van 336 miljoen euro ingevolge de evolutie van de rente op lineaire obligaties met een looptijd van 10 jaar (– 136 miljoen euro inzake de voorafbetalingen en – 200 miljoen euro inzake de kohieren van de vennootschappen, zoals blijkt uit de tabel op blz. 144 van de Algemene Toelichting — DOC 52 0992/001). Met dezelfde methodologie zou het toch eveneens mogelijk moeten zijn om de impact van de

la balance commerciale de notre pays est négative. Il convient dès lors de veiller à ce que la valeur de nos exportations excède celle de nos importations. C'est possible si davantage d'investissements sont réalisés dans notre pays, ce qui augmentera la valeur de nos exportations. Selon M. Daems, l'expérience nous a appris qu'à terme, des taux d'imposition faibles et stables se traduisent par une augmentation des recettes fiscales.

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* est d'accord que l'instauration des intérêts notionnels avait pour finalité d'attirer les investissements. Mais au sein du gouvernement précédent, il avait manifestement été convenu que les conséquences budgétaires de cette mesure seraient évaluées. Initialement, le coût de cette mesure avait été estimé à 560 millions d'euros. Certains partis, alors membres du gouvernement, affirment à présent qu'il avait été convenu à l'époque que cette mesure devait être neutre sur le plan budgétaire et que des mesures compensatoires devaient dès lors être prises à concurrence du même montant. S'ils disent vrai, un problème se posera s'il devait s'avérer que cette condition de neutralité budgétaire n'a pas été respectée. Ce n'est donc pas le système des intérêts notionnels en tant que tel qui pose problème, mais le fait que la condition de neutralité budgétaire n'a pas été remplie.

M. Nollet partage le point de vue de M. de Donnea quant à la difficulté de réaliser une évaluation économétrique de la mesure relative aux intérêts notionnels. Le ministre des Finances a toutefois reçu de la part du service d'études du SPF Finances une évaluation du coût budgétaire de cette mesure (fondée sur des hypothèses). Pourquoi le ministre refuse-t-il d'accepter les conclusions de cette étude? L'intervenant suppose que le ministre n'est pas d'accord avec le calcul du coût net des intérêts notionnels qui figure dans cette note. En effet, selon la note, la mesure n'est plus neutre sur le plan budgétaire.

Il estime également qu'il est incohérent que, d'une part, le ministre des Finances n'accepte pas les conclusions de cette étude, tandis que, d'autre part, il inscrit un montant de 200 millions d'euros de recettes supplémentaires dans le budget compte tenu de l'application de la nouvelle circulaire. L'intervenant rappelle que le volet dépenses du budget prévoit également un surcoût de 336 millions d'euros eu égard à l'évolution des taux des obligations linéaires à dix ans (– 136 millions d'euros en matière de versements anticipés et – 200 millions d'euros pour les rôles des sociétés, comme le montre le tableau de la p. 144 de l'Exposé général — DOC 52 0992/001). Cette méthodologie devrait pourtant permettre de calculer précisément l'impact

notionele intresten op de begroting precies te berekenen. Waarom wil de staatssecretaris dat niet doen ?

Ten slotte stelt de heer Nollest vast dat de minister van Financiën in de commissie heeft verklaard dat het bedrag van 200 miljoen euro aan bijkomend ontvangsten niet als dusdanig in de begroting is ingeschreven. Uit de begrotingsdocumenten blijkt echter het tegendeel. Wat is het standpunt van de staatssecretaris voor Begroting ?

*De heer Guy Coëme (PS)* herinnert eraan dat in de jaren tachtig de wetgeving betreffende de coördinatiecentra precies omwille van haar budgettaire impact liefst driemaal moest worden gewijzigd, vooraleer het systeem op kruissnelheid is geraakt. Persoonlijk verwacht hij dat zulks ook met de bepalingen inzake de notionele intresten het geval zal zijn.

Kan de staatssecretaris mededelen wanneer de desbetreffende studie van de Nationale Bank klaar zal zijn ?

Het systeem van de notionele intrestaftrek was in de eerste plaats bedoeld om de werkgelegenheid in ons land te bevorderen. Volgens de spreker is het echter nog te vroeg om na te gaan wat de gevolgen zijn van die maatregel en om die te vergelijken met die van het stelsel van de coördinatiecentra.

*Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR)* is het daar volledig mee eens.

*De heer Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* is vooral bekommerd om de rechtszekerheid van de bedrijven. Hij steunt dan ook de minister van Financiën wanneer die duidelijk zegt dat de fiscale maatregel betreffende notionele intresten onverkort behouden blijft. Het is volgens hem geen goed idee om die maatregel om de zes maanden te evalueren, omdat je hem dan de facto in vraag gaat stellen. De spreker vreest dat de maatregel dan niet het beoogde effect zal hebben, omdat de bedrijven er niet meer in zullen geloven. Dat neemt niet weg dat fraude steeds moet worden bestreden, ook fraude inzake notionele intresten.

Het lid onderschrijft ook de verklaring van de minister van Financiën dat er geen specifieke begrotingspost is waarop dat bedrag van 200 miljoen euro is ingeschreven. Puur begrotingstechnisch heeft de minister immers gelijk. De overzichtstabel in de Algemene Toelichting (DOC 52 0992/001, blz. 144) kan niet als een begrotingspost worden beschouwd.

budgettaire des intérêts notionnels. Pourquoi le secrétaire d'État refuse-t-il de le faire ?

Enfin, M. Nollest constate que le ministre des Finances a déclaré en commission que le montant de 200 millions d'euros de recettes supplémentaires n'avait pas été inscrit comme tel dans le budget. Or, les documents budgétaires prouvent le contraire. Quel est le point de vue du secrétaire d'État au Budget sur la question ?

*M. Guy Coëme (PS)* rappelle que, dans les années 80, la législation relative aux centres de coordination a dû être modifiée pas moins de trois fois, précisément en raison de son incidence budgétaire, avant que le système n'atteigne sa vitesse de croisière. Personnellement, il s'attend à un scénario similaire en ce qui concerne les dispositions relatives aux intérêts notionnels.

Le secrétaire d'État peut-il indiquer quand l'étude de la Banque nationale sur cette matière sera terminée ?

Le système de déduction des intérêts notionnels avait pour objectif premier de promouvoir l'emploi dans notre pays. Selon l'intervenant, il est toutefois encore trop tôt pour analyser l'incidence de la mesure et pour la comparer avec celle du système des centres de coordination.

*M. François-Xavier de Donnea (MR)*, président, souscrit pleinement à ce point de vue.

*M. Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* se préoccupe surtout de la sécurité juridique des entreprises. Il soutient dès lors le ministre des Finances lorsqu'il affirme clairement sa volonté de conserver intacte la mesure fiscale relative aux intérêts notionnels. Il n'est selon lui pas recommandé d'évaluer cette mesure tous les six mois, ce qui équivaldrait de facto à la remettre en cause. L'intervenant craint que la mesure n'atteigne alors pas les résultats escomptés, car les entreprises n'y croiront plus. Cela n'empêche que la fraude doit systématiquement être poursuivie, y compris en matière d'intérêts notionnels.

Le membre adhère également à l'explication du ministre des Finances selon lequel il n'existe pas de poste budgétaire spécifique auquel est inscrit ce budget de 200 millions d'euros. Du point de vue de la technique budgétaire pure, le ministre a en effet raison. Le tableau récapitulatif de l'Exposé général (DOC 52 0992/001, p. 144) ne peut être considéré comme un poste budgétaire.



*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* vermoedt dat de regering op een gegeven moment de politieke beslissing heeft genomen om haar initiële raming van de ontvangsten van de vennootschapsbelasting met 200 miljoen euro te verhogen. Het spoor van die beslissing vindt hij terug in de Algemene Toelichting (DOC 52 0992/001, blz. 144). Kan de staatssecretaris het bedrag van de initiële raming van de opbrengst van de vennootschapsbelasting aan de commissieleden mededelen ?

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* merkt op dat het bedrag van 200 miljoen euro daarenboven ook in de Rijksmiddelenbegroting voorkomt onder de rubriek « *omzendbrief en controle notionele intresten* ». Het is dus wel degelijk opgenomen in de begrotingsdocumenten.

*Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR)* stelt vast dat het bedrag inderdaad onder die rubriek voorkomt in het vierde deel van de Rijksmiddelenbegroting : toelichtende staat tot staving van het wetsontwerp houdende de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 2008 (DOC 52 0993/002, blz. 241).

*De heer Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* herhaalt dat wat de minister van Financiën heeft gezegd technisch correct is. Er is inderdaad geen afzonderlijke post in de Rijksmiddelenbegroting waarop die bijkomende ontvangst van 200 miljoen euro is ingeschreven.

*Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !)* vraagt zich af of er dan binnen de regering zelfs geen politiek akkoord bestond om die ontvangst in de begroting in te schrijven. Zij vermoedt dat vooral die onduidelijkheid van de regering de bedrijven zal doen twijfelen. Blijkens de begrotingsdocumenten is het wel degelijk de bedoeling om die bijkomende ontvangst van 200 miljoen euro te halen, alleen is er blijkbaar binnen de regering nog steeds onenigheid over het nut van die maatregel. Dat verklaart wellicht waarom de regering ook niet kan uitleggen hoe dat bedrag precies werd berekend.

*De heer Robert Van de Velde (LDD)* verschilt van mening met de heer Bogaert. Verklaringen zoals die van de minister van Financiën zijn volgens hem niet van aard om de bedrijven gerust te stellen. Het is totaal ongeloofwaardig om enerzijds in een begeleidende nota bij een begroting een maatregel te vermelden waarmee men een bepaald bedrag aan bijkomende ontvangsten wil binnenrijven, maar anderzijds die maatregel niet in de begroting zelf op te nemen.

*De heer Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* herhaalt dat de minister van Financiën technisch bekeken niet heeft gelogen. Hij heeft iedereen uitgedaagd om de lijn te

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* présume que le gouvernement a, à un moment donné, pris la décision politique d'augmenter de 200 millions d'euros son estimation initiale des recettes de l'impôt des sociétés. Il retrouve la trace de cette décision dans l'Exposé général (DOC 52 0992/001, p. 144). Le secrétaire d'État peut-il communiquer aux membres de la commission l'estimation initiale des recettes de l'impôt des sociétés ?

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* fait observer que le montant de 200 millions d'euros figure en outre aussi dans le budget des Voies et Moyens sous la rubrique « *Circulaire et contrôle intérêts notionnels* ». Il figure donc bel et bien dans les documents budgétaires.

*Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR)*, constate que le montant figure effectivement sous cette rubrique dans la quatrième partie du budget des Voies et Moyens : notes justificatives à l'appui du projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 2008 (DOC 52 0993/002, p. 241).

*M. Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* répète que ce que le ministre des Finances a dit est techniquement correct. Il n'y a effectivement pas de poste distinct dans le budget des Voies et Moyens où est inscrite cette recette supplémentaire de 200 millions d'euros.

*Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !)* se demande si, au sein du gouvernement, il n'y avait alors même pas d'accord politique pour inscrire cette recette au budget. Elle présume que c'est surtout cette imprécision du gouvernement qui fera douter les entreprises. D'après les documents budgétaires, l'objectif est bel et bien d'arriver à percevoir cette recette supplémentaire de 200 millions d'euros, mais il y a apparemment toujours des dissensions au sein du gouvernement quant à l'utilité de cette mesure, ce qui explique sans doute pourquoi le gouvernement ne peut pas non plus expliquer comment ce montant a été calculé précisément.

*M. Robert Van de Velde (LDD)* n'est pas du même avis que M. Bogaert. Des déclarations telles que celles faites par le ministre des Finances ne sont selon lui pas de nature à tranquilliser les entreprises. Il n'est pas du tout crédible, d'une part, de mentionner dans une note d'accompagnement jointe à un budget une mesure grâce à laquelle on entend récolter un montant donné de recettes supplémentaires, mais, d'autre part, de ne pas inscrire cette mesure dans le budget même.

*M. Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* répète que le ministre des Finances n'a pas menti d'un point de vue technique. Il a défié quiconque de montrer la ligne sur

tonen waarop die ontvangst in de begroting is ingeschreven. Welnu die lijn bestaat inderdaad niet. De impact van die maatregel zit vervat in de verwachte opbrengst van de vennootschapsbelasting. De heer Bogaert spreekt zich niet uit over de vraag of dat een goede manier van werken is, maar puur technisch heeft de minister van Financiën volgens hem gelijk.

*De heer Hagen Goyvaerts (VB)* verwijst naar de verklaringen van de administrateur van de bijzondere belastinginspectie (BBI) de heer Frank Philipsen, in de krant *De Tijd* van 19 april 2008. Daarin stelt die onder meer dat hij de « *task force* » leidt waarin de BBI met andere diensten van Financiën speurt naar eventuele « *risicoprofielen* » en dat de regering daarover een verslag verwacht voor de eerstkomende begrotingscontrole. Graag vernam de heer Goyvaerts of de BBI dan wel de Nationale Bank een studie zal maken over de mogelijke verschuivingen van vermogens tussen moeder- en dochterbedrijven. Wie zal nagaan of er inderdaad oneigenlijk gebruik is van de notionele intresten ?

Aan de heer Coëme bevestigt *de staatssecretaris voor Begroting* dat de regering een studie heeft besteld over de impact van de notionele intresten. Hij laat navragen tegen welke datum die studie klaar zal zijn. De bijzonder belastinginspectie (BBI) heeft inzake fiscale ontvangsten een algemene informatieopdracht ten opzichte van van de regering. Dat heeft niets te maken met de notionele intresten of met een of andere ministeriële omzendbrief over die materie.

Volgens hem spreken de begrotingsdocumenten voor wat de notionele intresten betreft voor zich. De elementen die de omzendbrief moet bevatten staan er volgens hem duidelijk in vermeld. De in de begroting vermelde cijfers steunen allemaal op informatie die door de federale overheidsdiensten is verstrekt. Uit de Algemene Toelichting (DOC 52 0992/001, blz. 145) blijkt duidelijk — en de heer Bogaert heeft dat zeer juist gezegd — dat de impact van de notionele intresten zal blijken uit de ontvangsten van de vennootschapsbelasting. De desbetreffende tabel (blz. 145) geeft aan wat de opbrengst van de vennootschapsbelasting zal zijn bij constant beleid, terwijl de tabel op de voorgaande bladzijden (blz. 143-144) de verwachte impact weergeeft in 2008 van de door de regering getroffen fiscale maatregelen. In de loop van dat jaar zal de regering moeten nagaan of haar doelstellingen inzake de opbrengst van de vennootschapsbelasting al dan niet zullen worden gehaald.

In de eigenlijke begroting is er dus geen afzonderlijk artikel ingeschreven voor ontvangsten met betrekking tot de notionele intresten. Het bedrag daarvan is begrepen in dat van de ontvangsten van de vennootschapsbelas-

laquelle est inscrite cette recette dans le budget. Cette ligne n'existe effectivement pas. L'incidence de cette mesure transparait dans le produit escompté de l'impôt des sociétés. M. Bogaert ne se prononce pas sur la question de savoir si c'est la bonne façon d'agir mais, d'un point de vue purement technique, le ministre des Finances a, selon lui, raison.

*M. Hagen Goyvaerts (VB)* renvoie aux déclarations de l'administrateur de l'Inspection spéciale des impôts (ISI), M. Frank Philipsen, dans le quotidien *De Tijd* du 19 avril 2008. Il y déclare notamment qu'il dirige la « *task force* » dans laquelle l'ISI, en collaboration avec d'autres services des Finances, enquête sur d'éventuels « *profils à risques* » et que le gouvernement attend un rapport sur le sujet pour le prochain conclave budgétaire. M. Goyvaerts aimerait savoir si l'ISI ou la Banque nationale réalisera une étude sur les glissements de patrimoine possibles entre sociétés mères et filiales. Qui contrôlera s'il y a effectivement usage improprie des intérêts notionnels ?

*Le secrétaire d'État au Budget* confirme à M. Coëme que le gouvernement a commandé une étude sur l'impact des intérêts notionnels. Il se renseignera sur la date à laquelle l'étude sera prête. L'inspection spéciale des impôts (ISI) remplit, en ce qui concerne les recettes fiscales, une mission générale d'information à l'égard du gouvernement. Cela n'a aucun lien avec les intérêts notionnels ni avec l'une ou l'autre circulaire ministérielle sur cette matière.

Selon lui, les documents budgétaires sont éloquentes en ce qui concerne les intérêts notionnels. Les éléments que doit comporter la circulaire y sont, selon lui, clairement mentionnés. Les chiffres cités dans le budget reposent tous sur des informations transmises par les services publics fédéraux. Il ressort clairement de l'Exposé général (DOC 52 0992/001, p. 145) — et M. Bogaert l'a très justement rappelé — que l'impact des intérêts notionnels se manifesterait au niveau des recettes de l'impôt des sociétés. Le tableau concerné (p. 145) indique ce que sera le produit de l'impôt des sociétés à politique constante, tandis que le tableau des pages précédentes (pp. 143-144) donne l'impact escompté en 2008 des mesures fiscales prises par le gouvernement. En cours d'année, le gouvernement devra contrôler si ses objectifs seront ou non atteints en ce qui concerne le produit de l'impôt des sociétés.

Dans le budget proprement dit, on ne trouve dès lors aucun article distinct pour les recettes relatives aux intérêts notionnels, dont le montant est inclus dans celui des recettes de l'impôt des sociétés. La déduction

ting. De aftrek van de notionele intresten brengt immers per definitie een vermindering van de ontvangsten van de vennootschapsbelasting met zich. In de toelichting van de begroting, zowel in de Algemene Toelichting als in de toelichting bij het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting daarentegen wordt wel gesproken over de impact van de regeringsmaatregel inzake notionele intresten.

Voor een inhoudelijke discussie over de door het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen aangeduide domeinen (effectief van de federale politie, bouw van gevangenissen, werkgelegenheid ...) verwijst hij naar de bevoegde ministers.

Aan mevrouw Almaci antwoordt de staatssecretaris dat het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen (deel III, hoofdstuk II, sectie 14) inderdaad stelt dat, indien inzake ontwikkelingssamenwerking de doelstelling van 0,7 % van het BNI tegen 2010 behouden blijft, er ten opzichte van de huidige situatie een bijkomende inspanning van meer dan 700 miljoen euro zal noodzakelijk zijn. Het betreft echter een doelstelling voor het jaar 2010. Het is de bedoeling om in 2008 0,5 procent, in 2009 0,6 procent en in 2010 0,7 procent van het BNI voor ontwikkelingshulp uit te geven. Het door het Rekenhof vermelde bedrag van 700 miljoen euro stemt dus overeen met de bijkomende inspanning van 0,2 procent die tijdens de twee volgende jaren zal moeten worden geleverd.

#### **B. Bespreking van het stabiliteitsprogramma van België (2008-2011)**

*De heer Hagen Goyvaerts (VB)* stelt met tevredenheid vast dat het desbetreffende document, dat door de Ministerraad op 18 april 2008 werd goedgekeurd, tijdig (dit wil zeggen meer dan 48 uur vòòr de aanvang van de commissievergadering) aan de commissieleden werd overgezonden. Blijkens dat document (blz. 1) heeft de regering zich er in het regeerakkoord toe verbonden vanaf 2009 voor de gezamenlijke overheid een structureel overschot te realiseren. Die passus, aldus de spreker, roept herinneringen op aan wat toenmalig minister van Begroting Johan Vande Lanotte in 2004 verklaarde, namelijk dat 2004 een scharnierjaar zou worden en dat er tijdens de daaropvolgende jaren structurele begrotingsoverschotten zouden worden geboekt. Vier jaar later is er van die structurele begrotingsoverschotten echter weinig te merken. Intussen werd wel kostbare tijd verloren met het oog op de financiering van de toekomstige kosten van de vergrijzing van de bevolking. Met betrekking tot de in het document gehanteerde economische vooruitzichten (blz. 5) merkt de spreker op dat de regering in haar groeiramingen veel optimistischer is dan de eerste minister zelf in de lezingen die hij her en der houdt. Daar verwijst hij overigens net als de staatssecretaris

des intérêts notionnels entraîne en effet, par définition, une réduction des recettes de l'impôt des sociétés. La question de l'impact de la mesure prise par le gouvernement en matière d'intérêts notionnels est, en revanche, abordée dans l'exposé général et dans le projet de budget des voies et moyens.

Il renvoie aux ministres compétents pour la discussion du contenu des matières citées par la Cour des comptes dans ses commentaires et observations (effectifs de la police fédérale, construction de prisons, emploi, etc.).

Le secrétaire d'État répond à Mme Almaci en indiquant que la Cour des comptes souligne effectivement, dans ses commentaires et observations (partie III, chapitre II, section 14), que si l'objectif de 0,7 % du RNB d'ici 2010 est maintenu en matière de coopération au développement, il sera nécessaire, eu égard à la situation actuelle, de fournir un effort supplémentaire de plus de 700 millions d'euros. Mais il s'agit toutefois d'un objectif qui concerne l'année 2010. L'intention est de consacrer 0,5 % du RNB à l'aide au développement en 2008, 0,6 % en 2009 et 0,7 % en 2010. Le montant de 700 millions d'euros donné par la Cour des comptes correspond dès lors à l'effort supplémentaire de 0,2 % qui devra être fait au cours des deux années suivantes.

#### **B. Discussion du programme de stabilité de la Belgique (2008-2011)**

*M. Hagen Goyvaerts (VB)* constate avec satisfaction que le document visé, approuvé par le Conseil des ministres le 18 avril 2008, a été transmis dans les délais aux membres de la commission (soit plus de 48 heures avant le début de sa réunion). Ce document indique (p. 1) que le gouvernement s'est engagé, dans son accord de gouvernement, à réaliser, à partir de 2009, un excédent structurel dans tous les services publics. L'intervenant estime que ce passage rappelle ce que M. Vandelanotte, ancien ministre du Budget, a déclaré en 2004, c'est-à-dire que 2004 serait une année charnière et que des excédents budgétaires structurels seraient enregistrés au cours des années ultérieures. Quatre ans plus tard, ces excédents budgétaires structurels ne sont toutefois guère visibles. Dans l'intervalle, on a toutefois perdu un temps précieux en ce qui concerne le financement des dépenses à venir en raison du vieillissement de la population. En ce qui concerne les perspectives économiques citées dans le document (p. 5), l'intervenant fait observer que le gouvernement est beaucoup plus optimiste, dans ses perspectives de croissance, que le premier ministre lui-même au cours des exposés qu'il fait ici et là,

voor Begroting steevast naar de begrotingscontrole van juli 2008. Het Internationaal Monetair Fonds (IMF) raamt de economische groei voor ons land in 2008 op 1,4 procent, maar de regering houdt het bij 1,9 procent van het BBP. Voor het jaar 2009 voorspelt het IMF een economische groei van 1,2, maar de regering houdt het bij 1,7 procent van het BBP. Er is dus telkens een verschil van 0,5 procent, wat overeenstemt met een bedrag van 900 miljoen euro.

Wat de inflatie betreft (blz. 7), geeft het lid aan dat het Federaal Planbureau het gezamenlijk (negatief) effect van een lagere export (– 4 %) en hogere olieprijsen (– 10 %) op 591 miljoen euro raamt (cf. commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, deel I, punt 1, voetnoot 3).

Ook de door de regering verwachte toename van de fiscale ontvangsten met 6,25 procent (commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, deel II, punt 1) en de in het stabiliteitsprogramma (blz. 7, tabel 3) opgenomen doelstelling inzake werkgelegenheid lijken de heer Goyvaerts al te optimistisch. De regering gaat daarenboven uit van een gemiddelde wisselkoers van 1,44 dollar per euro (blz. 8). Thans bedraagt die nog 1,55 dollar per euro, maar de evolutie gaat niet in de goede richting.

De heer Goyvaerts vraagt ook bijkomende toelichting bij de in het document (blz. 7) opgenomen tabel over de evolutie op de arbeidsmarkt. Wat betekenen die cijfers precies? Waarom wordt de toestand in 2007 niet als uitgangspunt gebruikt voor de evolutie op de arbeidsmarkt tijdens de daaropvolgende jaren? Waarom bevat de tabel percentages in plaats van absolute getallen?

In het document (blz. 11, onderaan) wordt ook gesteld dat de toename van de fiscale en parafiscale ontvangsten geenszins het gevolg is van nieuwe maatregelen, maar is toe te schrijven aan de spontane evolutie van de ontvangsten bij ongewijzigd beleid en aan het verbreden van de belastbare basis door het gevoerde activeringsbeleid. Wat zal de regering doen met de ontvangsten uit de belasting op meerwaarden, met de parafiscale ontvangsten ingevolge de bijdrage van de energiesector, met de effecten van een strengere controle op de notionele intrestaftrek? Worden ook die beschouwd als onderdelen van de spontane evolutie van de ontvangsten bij ongewijzigd beleid?

De spreker is ook verbaasd over de passus in het stabiliteitspact (blz. 12) waarin wordt gesteld dat de gemeenschappen en de gewesten in principe autonoom bevoegd zijn voor hun begrotingsbeleid. In werkelijkheid

où il renvoie systématiquement — comme le secrétaire d'État au Budget — au contrôle budgétaire de juillet 2008. Le Fonds monétaire international (FMI) estime que la croissance économique de notre pays s'établira à 1,4 % en 2008 tandis que le gouvernement table sur 1,9 % du PIB. Pour 2009, le FMI prévoit une croissance économique de 1,2 % tandis que le gouvernement table sur 1,7 % du PIB. La différence est chaque fois de 0,5 %, soit 900 millions d'euros.

En ce qui concerne l'inflation (p. 7), l'intervenant signale que le Bureau fédéral du plan a estimé l'effet (négatif) conjoint d'une diminution des exportations (de 0,4 %) et d'une augmentation des prix pétroliers (de 10 %) à 591 millions d'euros (cf. commentaires et observations de la Cour des comptes, partie I, point 1, note 3).

L'augmentation des recettes fiscales de 6,25 % prévue par le gouvernement (commentaires et observations de la Cour des comptes, partie II, point 1) et l'objectif en matière d'emploi repris dans le programme de stabilité (p. 7, tableau 3) semblent également trop optimistes à M. Goyvaerts. Le gouvernement se base en outre sur un taux de change moyen d'1,44 dollar par euro (p. 8). Actuellement, celui-ci s'élève encore à 1,55 dollar par euro, mais l'évolution ne va pas dans le bon sens.

M. Goyvaerts demande également des explications supplémentaires sur le tableau repris dans le document (p. 7) concernant l'évolution sur le marché du travail. Que signifient précisément ces chiffres? Pourquoi la situation de 2007 n'est-elle pas utilisée comme point de départ pour l'évolution sur le marché du travail pendant les années suivantes? Pourquoi le tableau contient-il des pourcentages et pas des chiffres absolus?

Dans le document (en bas de la p. 11), il est également précisé que l'augmentation des recettes fiscales et parafiscales ne résulte nullement de nouvelles mesures, mais est due à leur évolution spontanée à politique inchangée et à l'élargissement de la base imposable consécutif à la politique d'activation mise en œuvre. Que fera le gouvernement des recettes provenant de la taxe sur les plus-values, des recettes parafiscales provenant de la contribution du secteur de l'énergie, des effets d'un contrôle plus sévère de la déduction des intérêts notionnels? Sont-ils également considérés comme faisant partie de l'évolution spontanée des recettes à politique inchangée?

L'intervenant est également étonné du passage dans le pacte de stabilité (p. 12) où il est souligné qu'en principe, les communautés et les régions sont autonomes en matière de politique budgétaire. En réalité, l'auto-

is de fiscale autonomie van de gemeenschappen en de gewesten nochtans quasi-onbestaande. Ze zijn immers voor ruim 80 procent van hun financiering afhankelijk van de federale overheid.

In het document (blz. 13) leest de heer Goyvaerts ook dat in het kader van de voorbereiding van de begroting 2008 met de gemeenschappen en gewesten overleg werd gepleegd. Volgens het akkoord gesloten op 19 februari 2008 zullen de gemeenschappen en gewesten in 2008 een overschot realiseren van 530 miljoen euro. Wat is er geworden van de door de Vlaamse regering geformuleerde eis betreffende een koppeling van haar bijdrage aan de tweede ronde van de staatshervorming?

Het lid leest ook in het document (blz. 14) dat het Fonds voor Spoorweginfrastructuur blijkbaar wordt geconsolideerd. Is dat wel conform met de beslissing van Eurostat over de begroting 2005?

Met betrekking tot de gevoeligheid van het vorderingsaldo voor veranderingen in de groei (blz. 19 — tabel 9) stelt de spreker vast dat ingeval van lagere BBP-groei de vorderingsaldi voor de jaren 2008 tot 2011 allemaal negatief zullen zijn. Dat is trouwens precies wat er volgens hem bij ongewijzigd beleid zal gebeuren. Hopelijk vallen de evolutie van de werkgelegenheid en van de economische groei beter uit dan verwacht.

De heer Goyvaerts verbaast er zich ook over dat de door de minister van Werk aangekondigde mobiliteitspremie, waarover nog met de gewesten en gemeenschappen overleg moet worden gepleegd (cf. de discussie in de plenaire vergadering van 17 april 2008 — CRIV 52 PLEN 033) desalniettemin reeds in het stabiliteitsprogramma is opgenomen. In het document (blz. 23) wordt immers o.m. gesteld dat de intergewestelijke mobiliteit van de werknemers wordt bevorderd door de toekenning van premies.

De regering heeft het in haar stabiliteitsprogramma (blz. 27) ook over haar groeidoelstelling inzake de uitgaven voor gezondheidszorg. Die bedraagt 4,5 procent. Met een verwachte economische groei van ongeveer 1,6 procent lijkt die doelstelling nauwelijks haalbaar. Hoe denkt de regering die stijging van de uitgaven voor gezondheidszorg te kunnen financieren?

De heer Goyvaerts besluit dat het stabiliteitsprogramma weinig ambitieus is. Een aantal budgettaire inspanningen wordt naar de volgende jaren doorgeschoven. Voor het jaar 2008 streeft de regering zelfs niet meer naar een begrotingsoverschot. Via de begrotingscontrole

nomie fiscale des communautés et des régions est pourtant quasi inexistante. En effet, elles dépendent de l'autorité fédérale pour 80 % de leur financement.

Dans le document (p. 13), M. Goyvaerts lit également qu'une concertation a également eu lieu avec les communautés et les régions lors de la préparation du budget 2008. En vertu de l'accord conclu le 19 février 2008, les communautés et les régions réaliseront, en 2008, un excédent de 530 millions d'euros. Qu'est devenue l'exigence du gouvernement flamand de lier sa contribution à la seconde phase de la réforme de l'État?

Le membre lit également dans le document (p. 14) que le Fonds d'infrastructure ferroviaire sera consolidé. Cette mesure est-elle conforme à la décision d'Eurostat concernant le budget 2005?

En ce qui concerne la sensibilité du solde de financement aux variations de croissance (p. 19 — tableau 9), l'intervenant constate que si la croissance du PIB est inférieure aux prévisions, les soldes de financement pour les années 2008 à 2011 seront tous négatifs. Selon lui, c'est d'ailleurs exactement ce qui va se passer en cas de maintien de la politique actuelle. Il reste à espérer que l'évolution de l'emploi et de la croissance économique se révélera plus favorable que les prévisions.

M. Goyvaerts s'étonne également que la prime de mobilité annoncée par la ministre de l'Emploi, qui doit encore faire l'objet d'une concertation avec les Régions et les Communautés (cf. la discussion en séance plénière du 17 avril 2008 — CRIV 52 PLEN 033), soit néanmoins déjà inscrite dans le programme de stabilité. Le document prévoit en effet (p. 23) que la mobilité interrégionale des travailleurs est favorisée par l'octroi de primes.

Le gouvernement mentionne par ailleurs, dans son programme de stabilité (p. 27), son objectif de croissance des dépenses de soins de santé, qui est de 4,5 %. Au regard d'une croissance économique de 1,6 %, cet objectif semble peu réaliste. Comment le gouvernement compte-t-il financer cette augmentation des dépenses de soins de santé?

M. Goyvaerts conclut que le programme de stabilité du gouvernement manque d'ambition. Un certain nombre d'efforts budgétaires sont reportés aux prochaines années. Pour l'année 2008, le gouvernement ne vise même pas un excédent budgétaire. Au plus, il s'effor-

van juli 2008 zal hooguit worden gepoogd een begrotingsevenwicht tot stand te brengen. Dat lijkt hem geen goed beleid.

*Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !)* gaat eerst nader in op tabel 4 — budgettaire vooruitzichten van de gezamenlijke overheid (blz. 12). Die tabel is volgens haar nog steeds geen meerjarenraming. Daarvoor is die immers al te summier, zeker in vergelijking met de vorige begrotingen. Wanneer zal de staatssecretaris de, overeenkomstig artikel 10 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit vereiste meerjarenraming aan de commissieleden overleggen ?

In het document (blz. 12) wordt gesteld dat met de gemeenschappen en gewesten zal worden onderhandeld over de bijdrage van elke overheid, inclusief de lokale besturen. Het lid vraagt wanneer die onderhandelingen met de gemeenschappen en de gewesten precies zullen plaatsvinden. Wanneer kunnen de resultaten van die onderhandelingen worden verwacht ? Wellicht moeten die bekend zijn vòòr de begrotingscontrole van juli 2008. In het stabiliteitsprogramma (blz. 13) wordt in dat verband ook gezegd dat de gemeenschappen en gewesten in 2008 een overschot zullen realiseren van 530 miljoen euro. In een voetnoot wordt verduidelijkt dat het Vlaamse Gewest ongeveer 600 miljoen euro zal uitkeren via de overname van schulden van lokale besturen. Dit zou betekenen dat het saldo van de gemeenschappen en de gewesten met dit bedrag vermindert, maar dat er ook een equivalente verbetering optreedt van het vorderingsaldo van de lokale overheden. Kan de staatssecretaris dit mechanisme nader toelichten ?

In het stabiliteitsprogramma (blz. 16) wordt ook gezegd dat voor 2008 in de initiële begroting geen belangrijke eenmalige maatregelen zijn opgenomen. Beschouwt de staatssecretaris de bijdrage van de energiesector en de maatregel inzake de notionele intresten dan niet als eenmalige maatregelen ?

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* geeft aan dat in de pers melding wordt gemaakt van tegenvallende fiscale ontvangsten (bijvoorbeeld inzake btw). Toch heeft de minister van Financiën gisteren (naar aanleiding van de bespreking van de beleidsnota van de FOD Financiën) verklaard dat de ontvangsten inzake de voorafbetalingen in de vennootschapsbelasting veel hoger uitvallen dan verwacht. De spreker dringt er nogmaals op aan dat de staatssecretaris de nota van het Schatkistcomité betreffende de evolutie van de fiscale ontvangsten tijdens de maanden januari, februari en maart zo snel mogelijk aan de commissieleden zou overhandigen. Zo vielen de cijfers van de voorafbetalingen van het eerste

cera, au cours du contrôle budgétaire de juillet 2008, d'atteindre l'équilibre. Le membre n'y voit pas un exemple de bonne pratique politique.

*Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !)* s'intéresse en premier lieu au tableau 4 — Perspectives budgétaires de l'ensemble des pouvoirs publics (p. 12). Il ne constitue toujours pas, selon elle, une estimation pluriannuelle. Il est en effet bien trop sommaire, surtout si on le compare aux budgets précédents. Quand le secrétaire d'État transmettra-t-il aux membres de la commission l'estimation pluriannuelle requise, conformément à l'article 10 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État ?

Dans le document (p. 12), il est précisé que l'on négociera avec les communautés et régions la contribution de chaque niveau de pouvoir, y compris les administrations locales. L'intervenant demande quand ces négociations avec les communautés et les régions auront lieu précisément. Quand peut-on attendre les résultats de ces négociations ? Ils devront probablement être connus avant le contrôle budgétaire de juillet 2008. Le programme de stabilité (p. 13) souligne également à ce propos que les communautés et régions réaliseront un excédent de 530 millions d'euros en 2008. Il est expliqué dans une note de bas de page que la Région flamande versera environ 600 millions d'euros par le biais de la reprise de la dette des administrations locales. Cela signifierait que le solde des communautés et régions diminuerait dudit montant, mais qu'une amélioration équivalente du solde de financement des administrations locales serait enregistrée. Le secrétaire d'État peut expliquer ce mécanisme de manière plus détaillée ?

Le programme de stabilité (p. 16) fait également observer que, pour 2008, le budget initial ne comporte pas de mesures uniques importantes. Le secrétaire d'État ne considère-t-il donc pas que la contribution du secteur de l'énergie et la mesure relative aux intérêts notionnels sont des mesures uniques ?

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* signale que la presse parle de recettes fiscales décevantes (par exemple en matière de TVA). Pourtant, le ministre des Finances a déclaré hier (lors de la discussion de la note de politique générale du SPF Finances) que les recettes relatives aux versements anticipés à l'impôt des sociétés étaient beaucoup plus élevées que prévu. L'intervenant insiste une nouvelle fois pour que le secrétaire d'État transmette au plus vite aux membres de la commission la note du Comité du trésor concernant l'évolution des recettes fiscales pendant les mois de janvier, de février et de mars. Ainsi, les chiffres relatifs aux versements anticipés du premier trimestre de l'an-

kwartaal vorig jaar zeer laag uit. Dit jaar zijn ze volgens de minister met liefst 13 procent gestegen. Het lijkt dan ook wenselijk, aldus de spreker, dat de desbetreffende officiële documenten aan de commissieleden zouden worden overgezonden.

Uit het stabiliteitsprogramma (2008-2011) leidt de heer Van der Maelen ook af dat de belastingdruk in ons land is toegenomen. Volgens de Eerste minister was dat het gevolg van de activering van de werklozen. Het lid merkt daarbij op dat er tijdens de vorige legislatuur (2003-2007) 200.000 jobs zijn bijgekomen, maar dat de belastingdruk tijdens dezelfde periode is verminderd met 2,5 procent. In een opiniestuk in de krant *De Standaard* van 19 april 2008 betwist professor Paul De Grauwe overigens die stelling van de eerste minister. Wanneer men de belastingdruk uitdrukt in procenten van het bruto binnenlands product (BBP) en er geraken meer mensen aan een job, dan heeft dat volgens de professor een invloed op zowel de teller als de noemer van de breuk.

Gisteren hebben zowel de heer Van Biesen als de minister van Financiën als verklaring voor de toename van de belastingdruk gewezen naar de progressiviteit van de belastingschalen in de personenbelasting. Ook die verklaring kan de heer Van der Maelen evenwel niet overtuigen. Dat was immers ook tijdens de vorige legislatuur zo en toch is de belastingdruk toen met 2,5 procent gedaald. Daarenboven wordt in het Jaarverslag 2006 van de Nationale Bank (blz. 123) hieromtrent het volgende gezegd; « *Deze invloed (bedoeld wordt : de invloed van de progressiviteit van de personenbelasting) is evenwel beperkt, mede door de automatische indexering van de belastingschalen* ». Ook die verklaring houdt dus geen steek ! Kan de staatssecretaris voor Begroting die toename van de belastingdruk — die haaks staat op het regeerakkoord en op de verkiezingsbeloften van de Vlaamse meerderheidspartijen — verklaren ?

*De heer Robert Van de Velde (LDD)* geeft aan dat de economische parameters voor de komende jaren niet bijster gunstig zijn. Toch gaat de regering verder met het doorschuiven van problemen naar de toekomst en houdt zij een veel te hoog uitgavenniveau aan. Dat is voor een deel te wijten aan de inefficiënte werking van de overheid. Erger is, aldus het lid, dat de regering blijkbaar niet inziet dat onze economie dreigt te verarmen en te verzanden. Hij verwijst in dat verband naar de negatieve handelsbalans (een teken van verarming op lange termijn) en ook naar het feit dat een toenemend aantal mensen onder hun niveau werken. Er wordt te weinig geïnvesteerd in economie met toegevoegde waarde. De door de regering voorgestelde fiscale maatregel ter ondersteuning van onderzoek en ontwikkeling is

née dernière étaient très bas. Cette année, selon le ministre, ils auraient augmenté de pas de moins de 13 %. Il semble dès lors souhaitable, selon l'intervenant, que les documents officiels en la matière soient transmis aux membres de la commission.

M. Van der Maelen déduit également du programme de stabilité (2008-2011) que la pression fiscale a augmenté dans notre pays. Selon le Premier ministre, c'était dû à l'activation des chômeurs. L'intervenant fait remarquer, à cet égard, qu'au cours de la législature précédente (2003-2007), 200.000 emplois ont été créés, mais que la pression fiscale a diminué de 2,5 % durant la même période. Dans un article d'opinion publié dans le journal *De Standaard* du 19 avril 2008, le professeur Paul De Grauwe conteste d'ailleurs cette thèse du premier ministre. Si l'on exprime la pression fiscale en pourcentage du produit intérieur brut (PIB) et si davantage de personnes obtiennent un emploi, cela a une influence, selon le professeur, tant sur le numérateur que sur le dénominateur de la fraction.

Hier, tant M. Van Biesen que le ministre des Finances ont expliqué l'accroissement de la pression fiscale par la progressivité des barèmes fiscaux au niveau de l'impôt des personnes physiques. Cette déclaration n'a pas non plus convaincu M. Van der Maelen. La situation était identique sous la précédente législature, et pourtant la pression fiscale y a diminué de 2,5 %. En outre, on peut lire à ce propos dans le Rapport annuel 2006 de la Banque nationale (p. 125) : « *Cette influence (en fait l'influence de la progressivité de l'impôt des personnes physiques) est toutefois modeste, en raison notamment de l'indexation automatique des barèmes fiscaux* ». Cette déclaration ne tient donc pas la route ! Le secrétaire d'État au Budget peut-il expliquer cette augmentation de la pression fiscale, qui est en totale contradiction avec l'accord de gouvernement et les promesses électorales des partis flamands de la majorité ?

*M. Robert Van de Velde (LDD)* indique que les paramètres économiques pour les prochaines années ne sont pas particulièrement favorables. Ce qui n'empêche pas le gouvernement de continuer à reporter des problèmes et à maintenir un niveau de dépenses beaucoup trop élevé. Cette situation est en partie due au fonctionnement inefficace des pouvoirs publics. Pire encore, selon le membre, le gouvernement ne voit pas que notre économie risque de s'appauvrir et de s'enliser. Il renvoie à cet égard à la balance commerciale négative (un signe d'appauvrissement à long terme) et au fait qu'un nombre croissant de personnes travaillent en dessous de leur niveau. On investit trop peu dans une économie à valeur ajoutée. La mesure fiscale proposée par le gouvernement en vue de soutenir la recherche

volgens hem niet efficiënt. Een verlaging van de vennootschapsbelasting lijkt hem daartoe een veel beter middel. Het tarief van de vennootschapsbelasting ligt in ons land immers 4 à 5 procent hoger dan het Europese gemiddelde. Het verlenen van subsidies en het nemen van kleine, versnipperde maatregelen brengen geen zoden aan de dijk. Dergelijk beleid genereert op termijn meer kosten dan baten.

Blijkens haar stabiliteitsprogramma verbindt de regering zich tot een voordeligere evolutie van de Belgische loonkosten ten opzichte van die van de belangrijkste handelspartners. Aan welk tempo en met welke begeleidende maatregelen denkt de regering die intentie in daden om te zetten? De fiscale en parafiscale druk op arbeid is in België immers dermate hoog dat op termijn internationale bedrijven ons land dreigen te verlaten. De heer Van de Velde vreest dat de begrotingsontvangsten lager en sommige uitgaven hoger zullen uitvallen dan voorzien. Het lijkt hem zeer gevaarlijk dat de regering de prognoses van internationale instellingen (IMF, OESO) in de wind slaat. In het stabiliteitsprogramma (blz. 8) wordt terecht gesteld dat, in het bijzonder voor 2009, de in het programma gebruikte vooruitzichten op middellange termijn eerder beschouwd kunnen worden als een coherent en plausibel macro-economisch referentiekader voor een normatieve oefening, waarvan de details nog moeten afgewerkt worden, dan als vooruitzichten in de enge zin. Welnu, de heer Van de Velde verwacht van de staatssecretaris van Begroting een duidelijk meerjarenplan met vooruitzichten in de enge zin.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* is van oordeel dat het voorliggende document onmogelijk als een meerjarenraming in de zin van artikel 10 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit kan worden beschouwd. Hij stelt ook de vraag of het wel de naam « stabiliteitsprogramma van België (2008-2001) » verdient, zolang het niet eveneens door de gewesten en gemeenschappen is goedgekeurd. Hebben de gemeenschappen en gewesten dit document reeds formeel onderschreven? Indien dat niet het geval is, gaat het volgens de spreker om een loutere intentieverklaring van de federale regering.

Uit het document blijkt in elk geval dat de economische toestand veel minder rooskleurig is dan de regering tot nu toe altijd heeft beweerd. Volgens de nota zijn de globale economische toestand en de groeiperspectieven op korte termijn begin 2008 bijzonder onduidelijk (blz. 3) en zijn de onzekerheden mettertijd waarschijnlijk vergroot en wijzen de risicofactoren thans sterker op resultaten die mogelijk minder gunstig zijn dan verwacht. (blz. 4) De resultaten van de door de NBB uitgevoerde conjunctuurenquête neigen er eerder toe het vooruit-

et le développement n'est pas, selon lui, efficace. Un abaissement de l'impôt des sociétés lui paraît être un instrument bien meilleur à cette fin. Le taux de l'impôt des sociétés dans notre pays est, en moyenne, de 4 % à 5 % plus élevé que la moyenne européenne. Accorder des subsides et saupoudrer de petites mesures ne fait pas avancer les choses. À terme, une telle politique coûte plus qu'elle ne rapporte.

Selon son Programme de stabilité, le gouvernement s'engage à ce que l'évolution des coûts salariaux soit plus avantageuse que celle des principaux partenaires commerciaux. À quel rythme et grâce à quelles mesures d'accompagnement le gouvernement pense-t-il traduire cette intention en actes? La pression fiscale et parafiscale sur le travail est en effet tellement haute en Belgique que les entreprises internationales risquent de quitter notre pays à terme. M. Van de Velde craint que les recettes budgétaires soient inférieures et certaines dépenses supérieures aux prévisions. Il lui semble très dangereux que le gouvernement fasse fi des prévisions d'institutions internationales (FMI, OCDE). Le programme de stabilité indique à juste titre (p. 8) que les perspectives à moyen terme utilisées dans le programme constituent davantage un cadre macro-économique de référence cohérent et plausible pour un exercice normatif, dont les détails restent à ajuster, que des prévisions au sens strict. Et bien, M. Van de Velde attend du secrétaire d'État au Budget un plan pluriannuel assorti de prévisions au sens strict.

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* estime que le document à l'examen ne peut être considéré comme une estimation pluriannuelle au sens de l'article 10 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État. Il demande aussi s'il mérite bien la dénomination de « programme de stabilité de la Belgique (2008-2001) » tant qu'il n'aura pas été approuvé par les régions et les communautés. Les communautés et les régions ont-elles déjà souscrit formellement à ce document? Si tel n'est pas le cas, il s'agit, selon l'intervenant, d'une simple déclaration d'intention du gouvernement fédéral.

Il ressort en tout cas du document que la situation économique est beaucoup moins rose que le gouvernement l'a toujours prétendu jusqu'à présent. Selon la note, en ce début d'année 2008, la situation économique globale et les perspectives de croissance à court terme sont particulièrement incertaines (p. 3) et les éléments d'incertitude se sont sans doute renforcés au fil du temps et les facteurs de risque pèsent aujourd'hui davantage encore du côté de la possibilité de performances moins favorables qu'espéré (p. 4). Les résul-



zicht te bevestigen van een matige vertraging van het groeitempo (blz. 5).

Hoewel in het document (blz. 11) gepoogd wordt deze vaststelling af te zwakken, aldus de spreker, verlaat de regering duidelijk het vroeger overeengekomen pad voor de financiering van het zilverfonds. Dat was inderdaad ook in 2007 reeds het geval, maar de nieuwe regering doet geen enkele poging om de opgelopen achterstand — die intussen reeds meer dan 6 miljard euro bedraagt — op te halen. Het wordt integendeel steeds erger !

*De staatssecretaris voor Begroting* geeft aan dat het voorliggende stabiliteitsprogramma van België (2008-2011) wel degelijk moet worden beschouwd als een meerjarenraming in de zin van artikel 10 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. De vorm die zo'n meerjarenraming moet aannemen is niet bij wet bepaald. Wellicht was die meerjarenraming tijdens de voorbije jaren soms meer gedetailleerd. In andere jaren was er zelfs geen stabiliteitspact aan de begroting toegevoegd. Het voorliggende stabiliteitspact werd op 18 april 2008 door de ministerraad goedgekeurd en nog dezelfde dag aan alle parlementsleden overgezonden.

Om over die gegevens, bijvoorbeeld voor wat de primaire uitgaven betreft, meer in detail te kunnen treden, zijn er eerst nieuwe bilaterale vergaderingen nodig met de departementen. De opdracht van de interim-regering was volgens de staatssecretaris beperkt tot het organiseren van de bilaterale vergaderingen over de begroting voor 2008.

Het voorliggend stabiliteitsprogramma (2008-2011) is gestoeld op het akkoord met de gewesten en gemeenschappen van november 2006. In 2007 en 2008 gaat het niet om de vertaling van het akkoord van november 2006, omdat de gemeenschappen en gewesten er telkens na onderhandelingen mee hebben ingestemd minder uit te geven dan voorzien. Ten overstaan van de Europese Unie is de staatssecretaris verplicht om een geconsolideerd stabiliteitspact voor het gehele land voor te leggen. De gemeenschappen en gewesten worden overigens nauw betrokken bij het opstellen van dat stabiliteitspact.

Met betrekking tot het economisch referentiekader geeft de staatssecretaris toe dat dit onzeker is. Hij wijst in dat verband op de soms totaal tegenstrijdige prognoses van het Internationaal Monetair Fonds (IMF) en de banken. In de loop van de maanden mei en juni worden nieuwe prognoses verwacht van de OESO en het IMF. Bij de begrotingscontrole in juli zal de regering daaruit een

tats des enquêtes de conjoncture de la BNB tendent plutôt à conforter la perspective d'un ralentissement modéré du rythme de croissance (p. 5).

Bien que, dans le document (p. 11), il soit tenté d'atténuer ce constat, selon l'intervenant, le gouvernement abandonne clairement la trajectoire convenue antérieurement pour le financement du fonds de vieillissement. Tel avait effectivement aussi été le cas en 2007, mais le nouveau gouvernement ne fait aucune tentative pour résorber le retard pris — qui s'élève déjà, dans l'intervalle, à plus de 6 milliards d'euros. Il devient au contraire de plus en plus important !

*Le secrétaire d'État au Budget* indique que le programme de stabilité de la Belgique (2008-2011) à l'examen doit bel et bien être considéré comme une estimation pluriannuelle au sens de l'article 10 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État. La forme que doit prendre une telle estimation pluriannuelle n'est pas fixée par la loi. Sans doute cette estimation pluriannuelle était-elle parfois plus détaillée ces dernières années. D'autres années, aucun pacte de stabilité n'était même joint au budget. Le pacte de stabilité à l'examen a été approuvé le 18 avril 2008 par le Conseil des ministres et a encore été envoyé le jour même à tous les parlementaires.

De nouvelles réunions bilatérales avec les départements sont nécessaires pour pouvoir examiner plus en détail ces données, en ce qui concerne, par exemple, les dépenses primaires. La mission du gouvernement intérimaire se limitait, selon le secrétaire d'État, à l'organisation des réunions bilatérales concernant le budget 2008.

Le programme de stabilité (2008-2011) à l'examen se fonde sur l'accord conclu avec les Régions et les Communautés en novembre 2006. Pour 2007 et en 2008, il ne s'agit pas de la traduction de l'accord de novembre 2006, les Communautés et les Régions ayant chaque fois accepté, après les négociations, de revoir à la baisse les dépenses prévues. Vis-à-vis de l'Union européenne, le secrétaire d'État est obligé de soumettre un pacte de stabilité pour l'ensemble du pays. Les Communautés et les Régions sont d'ailleurs étroitement associées à la rédaction de ce pacte de stabilité.

En ce qui concerne le contexte économique, le secrétaire d'État concède que des incertitudes subsistent. Il renvoie à cet égard aux pronostics du Fonds monétaire international (FMI) et des banques, qui sont parfois complètement contradictoires. De nouveaux pronostics de l'OCDE et du FMI sont attendus dans le courant de mai et juin. Lors du contrôle budgétaire de juillet, le

keuze moeten maken. Het is juist dat de pessimistische prognoses momenteel de bovenhand halen, maar de regering kan haar begrotingsontwerp niet voortdurend wijzigen. De staatssecretaris verwijst ook naar tabel 9 (blz. 19) waar in meerdere hypothesen inzake economische groei is voorzien. De overeenkomstig artikel 10 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit vereiste meerjarenraming verplicht de regering ertoe keuzes te maken.

Aan de heer Goyvaerts antwoordt hij dat tabel 3 (blz. 7) de evolutie op de arbeidsmarkt weergeeft zoals die door het Federaal Planbureau werd voorspeld. Het Planbureau verwachtte een toename van de werkgelegenheid met 46.600 eenheden. Ten opzichte van het niveau van de binnenlands werkgelegenheid van 2007 (4.346.100) is dat een stijging met 1,1 procent. Dank zij de activeringsmaatregelen van de regering is dat cijfer opgetrokken tot 61.000 eenheden, een toename met 15.000 eenheden.

Aan de heer Van der Maelen antwoordt de staatssecretaris dat wanneer meer mensen aan het werk gaan, de fiscale druk zal stijgen. De belastingschalen zijn geïndexeerd. De belastbare basis waarop de fiscale druk wordt berekend, stijgt sneller dan de inflatie, onder meer ingevolge de tussen sociale partners gesloten loonovereenkomsten. Men moet dus rekening houden met het activeringsbeleid van de regering, de loonakkoorden en de elasticiteitscoëfficiënt van de belastingen. De in het stabiliteitsprogramma (blz. 11) vermelde cijfers — behalve die ingevolge het activeringsbeleid — zijn cijfers bij ongewijzigd beleid.

*De heer Robert Van de Velde (LDD)* merkt op dat de gevolgen van het activeringsbeleid ook in de uitgaven moeten kunnen worden teruggevonden.

*De staatssecretaris* is het daarmee eens. Hij verwijst in dat verband naar de Algemene Toelichting. De activeringsmaatregel kost 33 miljoen euro. De regering heeft berekend dat die maatregel meer dan 300 miljoen euro zal opbrengen. *In globo* wordt gerekend op een positief effect van 286 miljoen euro (DOC 52 0992/001, blz. 20).

Voor de lokale besturen voorziet het Federaal Planbureau blijkens tabel 4 (blz. 12) een begrotingsoverschot van 0,1 % in 2008, 0,2 % in 2009 en 2010 en 0,1 % in 2011. De regering heeft die cijfers gewoonweg overgenomen. Met betrekking tot het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FIF) merkt de staatssecretaris op dat de regering met die maatregel tegemoetkomt aan een vraag van de Europese instanties. Hij verwijst in dat

gouvernement devra faire un choix entre ceux-ci. Il est exact que, pour l'instant, ce sont les pronostics pessimistes qui ont tendance à se confirmer, mais le gouvernement ne peut continuellement modifier son projet de budget. Le secrétaire d'État renvoie également au tableau 9 (p. 19) qui prévoit plusieurs hypothèses en matière de croissance économique. L'estimation pluriannuelle requise par l'article 10 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État obligent le gouvernement à faire des choix.

En réponse à M. Goyvaerts, il indique que le tableau 3 (p. 7) illustre l'évolution sur le marché du travail telle que l'a prévue le Bureau fédéral du Plan. Le Bureau du Plan escomptait une augmentation de l'emploi de 46.600 unités. Par rapport au niveau de l'emploi national en 2007 (4.346.100), il s'agit d'une croissance de 1,1 %. Les mesures d'activation du gouvernement ont permis de relever ce chiffre à 61.000 unités, soit une augmentation de 15.000 unités.

À la question de M. Van der Maelen, le secrétaire d'État répond qu'en augmentant le nombre de personnes actives, on augmente la pression fiscale. Les barèmes fiscaux sont indexés. La base imposable sur laquelle on calcule la pression fiscale augmente plus rapidement que l'inflation, à la suite notamment des conventions salariales conclues entre les partenaires sociaux. Il faut donc tenir compte de la politique d'activation du gouvernement, des accords salariaux et du coefficient d'élasticité des impôts. Les chiffres mentionnés dans le programme de stabilité (p. 11) — sauf ceux qui découlent de la politique d'activation — sont des chiffres à politique inchangée.

*M. Robert Van de Velde (LDD)* fait remarquer que les effets de la politique d'activation doivent également se retrouver dans les dépenses.

*Le secrétaire d'État* est également de cet avis. Il renvoie à cet égard, à l'Exposé général. La règle de l'activation coûte 33 millions d'euros. Le gouvernement a calculé que cette mesure rapportera plus de 33 millions d'euros. Globalement, on table sur un effet positif de 286 millions d'euros (DOC 52 0992/001, p. 20).

Pour les pouvoirs locaux, le Bureau fédéral du Plan prévoit un excédent budgétaire de 0,1 % en 2008, de 0,2 % en 2009 et 2010 et de 0,1 % en 2011, comme le montre le tableau 4 (p. 12). Le gouvernement a simplement repris ces chiffres. En ce qui concerne le Fonds d'Infrastructure ferroviaire (FIF), le secrétaire d'État fait observer qu'avec cette mesure, le gouvernement répond à la demande des instances européennes. Il

verband naar het Jaarverslag 2007 van de Nationale Bank (blz. 125, tabel 29). Die werkwijze is niet alleen transparant maar houdt ook in dat er voor de Staatsbegroting een recurrente mindering is van ongeveer 200 miljoen euro per jaar.

De staatssecretaris blijft de in het stabiliteitsprogramma (blz. 23) vermelde premies ter bevordering van de intergewestelijke mobiliteit een goed idee vinden. Hij geeft wel toe dat daar nog verder moet worden over onderhandeld. De groeidoelstelling van 4,5 procent in de gezondheidszorg (blz. 27) is een belangrijke politieke keuze en verdient daarom een plaats in het stabiliteitsprogramma.

Met betrekking tot de door de regering voorgestelde eenmalige maatregelen is het zeer belangrijk dat zij — in tegenstelling tot die van de vorige jaren (bijvoorbeeld toepassing van het ankerprincipe of overname van pensioenfondsen) — geen impact hebben op de begrotingen van de komende jaren.

Aan de heer Van de Velde antwoordt hij dat de verdere verlaging van de bedrijfsvoorheffing voor onderzoekers een zeer goede maatregel blijft vinden. Hij ziet niet in waarom die maatregel inefficiënt zou zijn.

*De heer Robert Van de Velde (LDD)* is het daar ten dele mee eens. Op zich is die maatregel inderdaad goed, maar indien de huidige trend aanhoudt, zal het wetenschappelijk onderzoek in België op termijn uitsluitend nog in onze universiteiten gebeuren. Het onderzoek naar innovatie binnen onze ondernemingen is fors gedaald. Ondernemingen moeten in de eerste plaats winst maken en staan dus onder druk. Het onderzoek naar nieuwe producten gebeurt voornamelijk in het buitenland. Onze federale en gewestregeringen missen kansen. Ze doen te weinig om alvast een deel van dat onderzoek in eigen land te houden. Er wordt teveel gewerkt met subsidies en te weinig met algemene maatregelen om de bedrijven te stimuleren om te investeren in wetenschappelijk onderzoek.

*De heer Luk Van Biesen (Open Vld)* is het daar niet mee eens. Volgens hem hebben innoverende bedrijven meer nood aan specifieke dan aan algemene maatregelen.

Met betrekking tot de financiering van het zilverfonds merkt *de staatssecretaris* op dat het met het oog op de toekomstige kosten van de vergrijzing van de bevolking vooral belangrijk is de openbare financiën gezond te maken. Investeren in het zilverfonds via eenmalige maat-

renvoie à cet égard au Rapport annuel de la Banque nationale (p. 125, tableau 29). Cette méthode, outre qu'elle est transparente, implique également une diminution récurrente des dépenses pour le budget de l'État d'environ 200 millions d'euros par an.

Le secrétaire d'État continue de considérer les primes mentionnées dans le programme de stabilité (p. 23) en faveur de la mobilité interrégionale comme positives. Il admet toutefois qu'il faut poursuivre les négociations en la matière. L'objectif de croissance de 4,5 % dans les soins de santé (p. 27) est un choix politique important et a dès lors toute sa place dans le programme de stabilité.

En ce qui concerne les mesures uniques proposées par le gouvernement, il est primordial de souligner que celles-ci — contrairement à celles des années précédentes (par exemple application du principe de l'ancre ou reprise des fonds de pension) — n'ont aucune incidence sur les budgets des prochaines années.

À la question de M. Van de Velde, il répond qu'il considère toujours la poursuite de la diminution du précompte professionnel pour les chercheurs comme une mesure très positive. Il ne voit pas pourquoi cette mesure serait inefficace.

*M. Robert Van de Velde (LDD)* souscrit en partie à ces propos. En soi, cette mesure est en effet une bonne mesure, mais si la tendance actuelle se poursuit, la recherche scientifique en Belgique n'aura plus lieu, à terme, que dans nos universités exclusivement. La recherche d'innovations au sein de nos entreprises a fortement baissé. Les entreprises doivent en premier lieu faire du profit et sont donc sous pression. La recherche de nouveaux produits se déroule essentiellement à l'étranger. Nos gouvernements fédéral et régionaux ratent des occasions. Ils font trop peu pour garder au moins une partie de cette recherche dans notre pays. Ils travaillent trop avec des subsides et trop peu avec des mesures générales pour stimuler les entreprises à investir dans la recherche scientifique.

*M. Luk Van Biesen (Open Vld)* ne souscrit pas à ces propos. Selon lui, les entreprises innovantes ont davantage besoin de mesures spécifiques que de mesures générales.

En ce qui concerne le financement du fonds de vieillissement, le *secrétaire d'État* fait remarquer qu'en vue d'assurer les frais futurs liés au vieillissement de la population, il importe surtout d'assainir les finances publiques. Il lui semble que cela n'a aucun sens d'investir

regelen met een negatieve weerslag op de begrotingen van de komende jaren, lijkt hem zinloos.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* herhaalt zijn vraag in verband met de nota van het Schatkistcomité betreffende de evolutie van de fiscale ontvangsten tijdens de maanden januari, februari en maart. Kan de staatssecretaris die zo snel mogelijk aan de commissieleden overhandigen ?

*De staatssecretaris* verwijst naar de minister van Financiën.

*Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR)* stelt voor dat de regering die nota tijdens een volgende vergadering zou mededelen.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* neemt nota van het feit dat de staatssecretaris toegeeft dat de economische prognoses overwegend pessimistisch zijn. Hij heeft ook verklaard dat het voorliggend stabiliteitsprogramma (2008-2001) gestoeld is op het akkoord met de gewesten en gemeenschappen van november 2006. Het akkoord van 2006 gaat slechts tot het jaar 2010. Is er dan nog geen akkoord voor het jaar 2011 ? Waarom wordt dat jaar dan wel reeds in het stabiliteitspact vermeld ?

*De staatssecretaris* geeft aan dat het akkoord van 2006 betrekking heeft op de periode tot 2010. De Europese Unie vraagt echter dat de federale regering een stabiliteitspact tot en met het jaar 2011 zou indienen. Daarover is reeds overleg geweest met de gemeenschappen en de gewesten. Er is echter nog geen formeel akkoord over het jaar 2011.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* besluit daaruit dat de federale regering een probleem heeft. Het voorliggende stabiliteitspact is volgens hem niet geldig omdat er nog geen akkoord is met de gewesten en gemeenschappen over het jaar 2010.

*De staatssecretaris* ontkent dat er een probleem zou zijn. Hij herhaalt dat de federale regering de gesprekspartner is van de Europese instanties.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* blijft bij zijn standpunt. Hij is daarenboven van oordeel dat het voorliggende stabiliteitsprogramma van België (2008-2011) niet kan worden beschouwd als een meerjarenraming in de zin van artikel 10 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit. Kan de staatssecretaris aangeven welke begrotingen in het verleden zonder specifieke

in de fondsen van de veroudering door de bias van de metingen die zullen worden gemaakt op de budgetten van de komende jaren.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* répète sa question relative à la note du Comité du Trésor sur l'évolution des recettes fiscales pendant les mois de janvier, de février et de mars. Le secrétaire d'État peut-il la transmettre aussi rapidement que possible aux membres de la commission ?

*Le secrétaire d'État* le renvoie au ministre des Finances.

*Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR)*, propose que le gouvernement transmette cette note lors d'une prochaine réunion.

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* prend note du fait que le secrétaire d'État admet que les prévisions économiques sont essentiellement négatives. Il a également déclaré que le programme de stabilité à l'examen (2008-2001) est basé sur l'accord de novembre 2006 qui a été conclu avec les régions et les communautés. L'accord de 2006 ne va que jusqu'en 2010. N'y a-t-il donc encore aucun accord pour 2011 ? Pourquoi cette année figure-t-elle déjà dans le pacte de stabilité ?

*Le secrétaire d'État* précise que l'accord de 2006 porte sur la période allant jusqu'en 2010. L'Union européenne demande toutefois que le gouvernement fédéral présente un pacte de stabilité allant jusqu'à, y compris, l'année 2011. Cette question a déjà fait l'objet d'une concertation avec les communautés et les régions. Il n'y a cependant encore aucun accord formel au sujet de l'année 2011.

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* en conclut que le gouvernement fédéral est confronté à un problème. Selon lui, le pacte de stabilité à l'examen n'est pas valable, étant donné qu'il n'y a encore aucun accord avec les communautés et les régions au sujet de l'année 2011.

*Le secrétaire d'État* dément l'existence d'un problème. Il répète que le gouvernement fédéral est l'interlocuteur des instances européennes.

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* reste sur sa position. Il estime en outre que le programme de stabilité de la Belgique qui est actuellement à l'examen (2008-2011) ne peut être considéré comme un plan pluriannuel au sens de l'article 10 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État. Le secrétaire d'État pourrait-il préciser quels budgets ont été déposés sans

meerjarenraming zijn ingediend ? Volgens de heer Nollet is dat alvast de voorbije acht jaar nooit gebeurd. Telkens besloeg die meerjarenraming overigens minstens drie bladzijden van de Algemene Toelichting.

*De staatssecretaris* antwoordt dat in de wet sprake is van een meerjarenraming. Het voorliggende stabiliteitsprogramma bevat een meerjarenraming voor de jaren 2008, 2009, 2010 en 2011. De benaming « stabiliteitsprogramma » of « meerjarenraming » doet niets ter zake. Om een meerjarenraming voor de primaire uitgaven op te stellen, zijn nieuwe bilaterale onderhandelingen nodig.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* merkt op dat de regering in de inleiding van de Algemene Toelichting (DOC 52 0992/001, blz. 6) zelf toegeeft dat er geen meerjarenraming voor de primaire uitgaven in dat document is opgenomen.

*Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR)* geeft aan dat in artikel 10 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit niet is bepaald onder welke vorm die meerjarenraming precies aan de Kamer van volksvertegenwoordigers moet worden verzonden.

*De staatssecretaris* herinnert aan de omstandigheden waarin de voorliggende begroting tot stand is gekomen. Op het ogenblik dat de Algemene Toelichting werd opgesteld was er inderdaad nog geen meerjarenraming voorhanden. Dat gebeurde pas vorige week (op 18 april 2008) via de goedkeuring door de ministerraad van het voorliggende stabiliteitsprogramma (2008-2011).

*De heer Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* vraagt bijkomende uitleg over de bijdrage van de verschillende deelsectoren binnen de gezamenlijke overheid (blz. 13, voetnoot 3). Het bedrag van 600 miljoen euro van het « Lokaal Pact » zou automatisch het vorderingensaldo van de gemeenten gunstig beïnvloeden. Klopt het wel dat die gemeenten daardoor automatisch een overschot op hun begroting zullen hebben ? Kan de staatssecretaris die techniek nader toelichten ?

De spreker vraagt ook of de in de bijlage (blz. 37) vermelde hypothesen inzake de olieprijsen (uitgedrukt in USD per vat Brent) wel kloppen. De hoge olieprijs heeft immers enerzijds een remmend effect op de economie, maar anderzijds ook een positieve weerslag op de fiscale ontvangsten (accijnzen en btw). Wat is het netto-effect van de verhoging van de olieprijs ?

estimation pluriannuelle spécifique dans le passé ? Selon M. Nollet, cela ne s'est en tout cas jamais produit au cours des huit années précédentes. Cette estimation pluriannuelle couvrirait d'ailleurs à chaque fois au moins trois pages de l'Exposé général.

*Le secrétaire d'État* répond que la loi parle d'une estimation pluriannuelle. Le programme de stabilité à l'examen comporte une estimation pluriannuelle pour les années 2008, 2009, 2010 et 2011. La dénomination « programme de stabilité » ou « estimation pluriannuelle » importe peu. Pour établir une estimation pluriannuelle des dépenses primaires, de nouvelles négociations bilatérales sont nécessaires.

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* fait observer que le gouvernement reconnaît lui-même dans l'introduction de l'Exposé général (DOC 52 0992/001, p. 6) qu'aucune estimation pluriannuelle des dépenses primaires ne figure dans ce document.

*M. François-Xavier de Donnea (MR), président,* précise que l'article 10 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État ne prévoit pas sous quelle forme exacte l'estimation pluriannuelle doit être transmise à la Chambre des représentants.

*Le secrétaire d'État* rappelle les circonstances dans lesquelles le budget à l'examen a été élaboré. En effet, au moment où l'Exposé général a été rédigé, aucune estimation pluriannuelle n'était encore disponible. Cette estimation n'a été disponible que la semaine dernière (le 18 avril 2008) lorsque le conseil des ministres a approuvé le programme de stabilité à l'examen (2008-2011).

*M. Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* demande des précisions au sujet de la contribution des différents sous-secteurs au sein de l'ensemble des pouvoirs publics (p. 13, note de bas de page 3). Le montant de 600 millions d'euros du « Pacte local » influencerait automatiquement favorablement le solde de financement des communes. Est-il exact que ces communes enregistreront automatiquement un excédent budgétaire ? Le secrétaire d'État pourrait-il préciser en quoi consiste cette technique ?

L'intervenant demande également si les hypothèses mentionnées dans l'annexe (p. 37) en ce qui concerne les prix pétroliers (exprimés en USD par baril de brut) sont bien exactes. En effet, le prix élevé du pétrole a, d'une part, un effet de ralentissement sur l'économie, mais aussi, d'autre part, une incidence positive sur les recettes fiscales (accises et TVA). Quel est l'effet net de l'augmentation du prix du pétrole ?

### C. Inhoud van de meerjarenraming

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* herhaalt dat het voorliggende stabiliteitsprogramma van België (2008-2011) naar zijn oordeel niet kan worden beschouwd als een meerjarenraming in de zin van artikel 10 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit. Hij dringt er andermaal op aan dat de regering die meerjarenraming aan de commissieleden zou ronddelen.

*De voorzitter, de heer François-Xavier de Donnea (MR)*, geeft aan dat in de voorbereidende werken van de wet van 28 juni 1989 <sup>(1)</sup>, waarbij dat begrip in de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit werd ingevoerd, niet wordt gespecificeerd welke vorm die meerjarenraming precies moet aannemen. Hij verwijst in dat verband naar het verslag van de heer Daerden (Stuk Kamer nr. 0656/006-88/89, blz. 20-21). Ook de geraadpleegde rechtsleer geeft daarover geen uitsluitsel. Er kan enkel worden vastgesteld dat in de begrotingsdocumenten van de vorige jaren telkens in de Algemene Toelichting (bijvoorbeeld DOC 51 2703/001, blz. 186-188) drie bladzijden aan de evolutie van de primaire uitgaven waren geweid, met inbegrip van een tabel, waarin telkens een vergelijking van de primaire uitgaven per basisallocatie gedurende vijf opeenvolgende jaren was opgenomen. Dat betekent echter geenszins, aldus de heer de Donnea, dat de regering verplicht zou zijn die vorm aan te houden. Wanneer de staatssecretaris namens de regering aangeeft dat het voorliggende stabiliteitspact van België (2008-2011) van 14 april 2008 (dat onder meer een tabel bevat over de budgettaire vooruitzichten van de gezamenlijke overheid voor de jaren 2007 tot 2011) geldt als een meerjarenraming in de zin van artikel 10 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit, dan staat het de commissie uiteraard vrij dat al dan niet te aanvaarden. De voorzitter stelt dan ook voor om die vraag zo nodig ter stemming te leggen. Een andere mogelijke oplossing zou kunnen zijn dat de regering er zich toe zou verbinden om ter gelegenheid van de begrotingsaanpassing een meer gedetailleerd document aan de Kamer over te zenden.

\*  
\* \*

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* is het daar niet mee eens. Volgens hem geeft de voorzitter een selectieve lezing van het verslag van de heer Daerden. De volledige tekst van die passus luidt als volgt :

<sup>(1)</sup> Deze wet werd later gecoördineerd bij koninklijk besluit van 17 juli 1991 (*Belgisch Staatsblad* 21 augustus 1991, blz. 17960).

### C. Contenu de l'estimation pluriannuelle

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* répète que le programme de stabilité de la Belgique (2008-2011) à l'examen ne peut, à son avis, être considéré comme une estimation pluriannuelle au sens de l'article 10 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État. Il insiste une nouvelle fois pour que le gouvernement communique cette estimation pluriannuelle aux membres de la commission.

*Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR)*, indique que dans les travaux préparatoires de la loi du 28 juin 1989 <sup>(1)</sup> qui a introduit cette notion dans la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'État, il n'est pas spécifié quelle forme cette estimation pluriannuelle doit précisément prendre. Il renvoie à cet égard au rapport de M. Daerden (Doc. Chambre n° 656/6-88/89, pp. 20-21). La doctrine consultée n'apporte aucun éclaircissement non plus sur ce point. On peut seulement constater que dans les documents budgétaires des années antérieures, l'Exposé général consacre à chaque fois trois pages à l'évolution des dépenses primaires, en ce compris un tableau reprenant une comparaison des dépenses primaires par allocation de base pendant cinq années successives (par exemple DOC 51 2703/001, pp. 186-188). Cela ne signifie toutefois nullement, selon M. de Donnea, que le gouvernement est tenu de perpétuer cette forme. Lorsque le secrétaire d'État indique, au nom du gouvernement, que le Pacte de stabilité de la Belgique (2008-2011) du 14 avril 2008 (qui contient notamment un tableau relatif aux prévisions budgétaires pour l'ensemble des pouvoirs publics pour les années 2007 à 2011) fait office d'estimation pluriannuelle au sens de l'article 10 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, la commission est bien entendu libre de ne pas partager cet avis. Le président propose dès lors de mettre, si nécessaire, cette question au vote. Une autre solution possible pourrait consister en l'engagement du gouvernement à transmettre à la Chambre des représentants un document plus détaillé à l'occasion de l'ajustement du budget.

\*  
\* \*

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* ne partage pas cet avis. Selon lui, le président donne une lecture sélective du rapport de M. Daerden. Le texte intégral de ce passage est le suivant :

<sup>(1)</sup> Cette loi a été ultérieurement coordonnée par l'arrêté royal du 17 juillet 1991 (*Moniteur belge* du 21 août 1991, p. 17960).

« De Algemene Toelichting bij de begroting geeft een synthese van de begrotingsvooruitzichten, in overeenstemming met het economische, sociale, financiële en begrotingsbeleid van de regering. Zij bevat een overzicht van de fiscale uitgaven en van de uitgaven op de toegewezen ontvangsten. Zij verstrekt inlichtingen omtrent de budgettaire en financiële toestand van de stelsels van sociale zekerheid; zij vermeldt de middelen die aan de gemeenschappen en de gewesten, alsmede de middelen die aan de Europese Gemeenschappen worden afgestaan. Zij vermeldt of bepaalt de algemene oogmerken op middellange termijn die jaarlijks in de begrotingen worden opgenomen. Zij bevat ook een overzicht van de verplichtingen die de Staat heeft aangegaan en die de begrotingen in de toekomstige jaren zullen of onder bepaalde hypothesen kunnen bezwaren. ».

Dat is precies wat men jaar na jaar in de Algemene Toelichting terugvindt. De staatssecretaris, aldus de heer Nollet, had aangekondigd dat er ook jaren zijn geweest dat er geen meerjarenraming in de Algemene Toelichting was opgenomen. Kan de staatssecretaris die jaren aanduiden ?

De staatssecretaris voor Begroting sluit zich aan bij de conclusie van de voorzitter. Alle door de heer Nollet voorgelezen elementen zijn opgenomen in de Algemene Toelichting (DOC 52 0992/001) of in het voorliggende stabilisatieprogramma van België (2008-2011). Voor wat de middelen toegekend aan de gewesten en de gemeenschappen en aan de Europese Gemeenschappen betreft, verwijst de staatssecretaris bijvoorbeeld naar de desbetreffende tabellen in de Algemene Toelichting (DOC 52 0992/001, blz. 201 tot 209). Hetzelfde geldt voor de rentelasten van de Rijksschuld en voor de schuld van bepaalde andere instellingen (*idem*, blz. 195 en 199). Voor elk van die onderdelen is een meerjarenraming in het document opgenomen.

De interim-regering, die de voorliggende begrotingsdocumenten bij de Kamer heeft ingediend, had inderdaad niet de bedoeling om in de Algemene Toelichting een hoofdstuk betreffende de meerjarenraming voor de primaire uitgaven op te nemen. Dat wordt ook duidelijk gezegd in de inleiding van dat document (DOC 52 0992/001, blz. 6). Daarom heeft de nieuwe regering die meerjarenraming dan opgenomen in haar stabiliteitsprogramma, dat door haar op 14 april jongstleden werd goedgekeurd. Die werkwijze is volgens hem volledig in overeenstemming met de ratio legis van artikel 10 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

De voorzitter, de heer François-Xavier de Donnea (MR) stelt voor dat de commissie zich over die vraag zou uitspreken.

« L'Exposé général du budget présente une synthèse des prévisions budgétaires, en rapport avec la politique économique, sociale, financière et budgétaire du Gouvernement. Il donne un aperçu des dépenses fiscales et des dépenses sur recettes affectées; il renseigne sur la situation budgétaire et financière des régimes de la sécurité sociale; il indique les moyens attribués aux communautés et aux régions, ainsi que les ressources cédées aux Communautés européennes. Il rappelle, ou définit, les objectifs généraux à moyen terme, traduits annuellement dans les budgets. Il contient également un aperçu des obligations contractées par l'État qui grèveront ou qui pourraient grever dans certains cas les budgets des années suivantes. ».

C'est précisément ce que l'on retrouve année après année dans l'Exposé général. Selon M. Nollet, le secrétaire d'État a indiqué qu'il y a également eu dans le passé des années où l'Exposé général ne contenait aucune estimation pluriannuelle. Le secrétaire d'État peut-il préciser ces années ?

Le secrétaire d'État au Budget se rallie aux conclusions du président. Tous les éléments lus par M. Nollet figurent dans l'Exposé général (DOC 52 0992/001) ou dans le programme de stabilité de la Belgique (2008-2011) à l'examen. En ce qui concerne les moyens attribués aux régions et aux communautés ainsi que les ressources cédées aux Communautés européennes, le secrétaire d'État renvoie par exemple aux tableaux concernés dans l'Exposé général (DOC 52 0992/001, pp. 201 à 209). Il en va de même pour les charges d'intérêt de la Dette publique et pour la dette de certains autres organismes (*idem*, pp. 195 et 199). Une estimation pluriannuelle figure dans le document pour chacun de ces chapitres.

Le gouvernement intérimaire, qui a introduit à la Chambre les documents budgétaires à l'examen, n'avait effectivement pas l'intention de faire figurer dans l'Exposé général un chapitre consacré à l'estimation pluriannuelle des dépenses primaires. C'est clairement dit dans l'introduction de ce document (DOC 52 992/001, p. 6). C'est pourquoi le nouveau gouvernement a repris cette estimation pluriannuelle dans le programme de stabilité qu'il a approuvé le 14 avril dernier. Cette procédure est, selon lui, en parfaitement conformité avec la ratio legis de l'article 10 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR), propose que la commission statue sur cette question.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* merkt op dat de staatssecretaris niet op zijn vraag heeft geantwoord.

*De staatssecretaris* meent zich te herinneren dat in 1993 en 1994 geen meerjarenraming werd ingediend. Het jaar 2008 was in elk geval een bijzonder begrotingsjaar, waarin de begroting voor het lopende jaar door een interim-regering werd ingediend. Toch worden alle wettelijke vereisten strikt nageleefd.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* geeft toe dat 2008 een bijzonder begrotingsjaar is. Dat is echter geen reden om de wet niet na te leven. Sinds de inwerkingtreding van die wet, dat wil zeggen vanaf 1993, was er jaar na jaar in de Algemene Toelichting een meerjarenraming opgenomen (cf. A.T. 2007 : blz. 186-188; A.T. 2006 : blz. 178-180; A.T. 2005 : blz. 161-164; A.T. 2004 : blz. 140-145; A.T. 2003, blz. 142-148; A.T. 2002 : blz. 131-134; A.T. 2001 : blz. 148-151; A.T. 2000 : blz. 122-124; A.T. 1999 : blz. 112-115; A.T. 1998 : blz. 117-123; A.T. 1997 : blz. 122-124; A.T. 1996 : blz. 137-139; A.T. 1995 : blz. 101-103; A.T. 1994 : blz. 119-122 en A.T. 1993 : blz. 117-120).

In tegenstelling tot wat de staatssecretaris beweert, was er dus wel degelijk ook in 1993 en 1994 een meerjarenraming in de Algemene Toelichting opgenomen. Het lid beklemtoont dat die tabel niet in het stabiliteitsprogramma voorkomt, terwijl zulks nochtans wettelijk verplicht is. Hij stelt voor dat de staatssecretaris dat document, dat amper drie bladzijden telt, tegen de volgende commissievergadering aan de Kamer zou verzenden.

*De staatssecretaris* geeft aan dat in artikel 10 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit louter sprake is van « een meerjarenraming ». Ook de voorbereidende werken van de wet van 1989 preciseren niet welke vorm die meerjarenraming moet aannemen. Er is ook nergens bepaald dat het om drie bladzijden moet gaan, het mogen er ongetwijfeld ook meer of minder zijn. Het stabiliteitsprogramma van België (2008-2011) bevat wel degelijk een meerjarenraming. De regering heeft bijgevolg voldaan aan alle in het verslag van de heer Daerden opgesomde vereisten.

*Voorzitter de Donnea (MR)* stelt voor dat de commissie zou beslissen dat

1. de regering de geest van de wet van 1989 correct heeft nageleefd;

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* fait observer que le secrétaire d'État n'a pas répondu à sa question.

*Le secrétaire d'État* croit se souvenir qu'en 1993 et en 1994, aucune estimation pluriannuelle n'a été déposée. L'année 2008 a été, en tout état de cause, une année budgétaire particulière, durant laquelle le budget de l'année en cours a été déposé par un gouvernement intérimaire. Néanmoins, toutes les exigences légales ont été scrupuleusement respectées.

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* reconnaît que 2008 est une année budgétaire extraordinaire. Ce n'est cependant pas une raison pour enfreindre la loi. Depuis l'entrée en vigueur de cette loi, c'est-à-dire depuis 1993, l'Exposé général contenait, année après année, une estimation pluriannuelle (cf. E.G. 2007 : pp. 186-188; E.G. 2006 : pp. 178-180; E.G. 2005 : pp. 161-164; E.G. 2004 : pp. 140-145; E.G. 2003, pp. 142-148; E.G. 2002 : pp. 131-134; E.G. 2001 : pp. 148-151; E.G. 2000 : pp. 122-124; E.G. 1999 : pp. 112-115; E.G. 1998 : pp. 117-123; E.G. 1997 : pp. 122-124; E.G. 1996 : pp. 137-139; E.G. 1995 : pp. 101-103; E.G. 1994 : pp. 119-122 et E.G. 1993 : pp. 117-120).

Contrairement à ce que prétend le secrétaire d'État, les Exposés généraux de 1993 et 1994 comportaient donc bien une estimation pluriannuelle. Le membre souligne que ce tableau ne figure pas dans le programme de stabilité, alors que la loi l'exige. Il propose que le secrétaire d'État transmette à la Chambre ce document, qui compte à peine trois pages, pour la prochaine réunion de la commission.

*Le secrétaire d'État* indique que l'article 10 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État mentionne simplement « une estimation pluriannuelle ». Les travaux préparatoires de la loi de 1989 ne précisent pas non plus quelle forme doit prendre cette estimation pluriannuelle. Il n'est indiqué nulle part qu'il doit s'agir d'un document de trois pages, il peut incontestablement en compter plus ou moins. Le Programme de stabilité de la Belgique (2008-2011) contient bel et bien une estimation pluriannuelle. Le gouvernement a donc satisfait à toutes les exigences énumérées dans le rapport de M. Daerden.

*Le président de Donnea (MR)* propose que la commission décide :

1. que le gouvernement a correctement respecté l'esprit de la loi de 1989;



2. de staatssecretaris uiterlijk bij het begin van de bespreking van de begroting in de plenaire vergadering een meer uitgebreid document aan de Kamer zal overzenden en

3. de bespreking van de begroting in commissie intussen kan worden afgewerkt.

De staatssecretaris geeft aan dat hij intussen reeds aan zijn diensten de opdracht heeft gegeven om de vereiste gegevens samen te brengen en die zo spoedig mogelijk aan de commissieleden te bezorgen. Hij kan evenwel niet aanvaarden dat via de overlegging van het voorliggende stabiliteitspact niet zou zijn voldaan aan de vereisten van artikel 10 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit. Die bewering is totaal ongegrond.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* stemt ermee in dat het document niet tijdens de bespreking in de commissie, maar uiterlijk bij het begin dan de bespreking in de plenaire vergadering zou worden overgelegd. Hij is het echter niet eens met het eerste punt van het voorstel van de voorzitter omdat hij vreest dat daardoor een gevaarlijk precedent zou kunnen ontstaan.

*Voorzitter de Donnea (MR)* stelt vast dat er alvast over punten 2 en 3 van zijn voorstel wel eensgezindheid bestaat, zodat de bespreking kan worden voortgezet. Hij zal zijn voorstel bijgevolg niet ter stemming voorleggen.

\*  
\* \*

Op 8 mei 2008 heeft de staatssecretaris voor Begroting het document (in de door de heer Nollet gevraagde vorm) aan de commissieleden overgezonden. Het gaat in bijlage bij onderhavig verslag (bijlage 1).

#### D. Andere opmerkingen en vragen van leden

*De heer Hagen Goyvaerts (VB)* geeft aan dat de eerste minister, in lezingen die hij her en der houdt, toegeeft dat de economische vooruitzichten niet rooskleurig zijn. Ook hij is blijkbaar vooral bezig met de begrotingscontrole van juli en veel minder met de voorliggende begroting. Intussen heeft ook de Europese Commissie eind april haar twijfels geuit : volgens haar is de begroting 2008 gestoeld op al te optimistische basishypothese onder meer inzake economische groei en heeft de regering de ontvangsten overschat. De vraag rijst, aldus de spreker, of het wel nog veel zin heeft de voorliggende begroting 2008, die in maart 2008 werd ingediend, verder te bespreken. Zowat alle economische parameters en socio-economische randvoorwaarden van de begroting

2. que le secrétaire d'État transmettra à la Chambre un document plus détaillé, au plus tard pour le début de l'examen du budget en séance plénière, et

3. que l'examen du budget peut, entre-temps, être finalisé en commission.

Le secrétaire d'État indique que, dans l'intervalle, il a déjà chargé ses services de rassembler les données nécessaires et de les fournir dans les meilleurs délais aux membres de la commission. Il refuse toutefois d'admettre que le pacte de stabilité à l'examen ne respecte pas les prescrits de l'article 10 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État. Cette allégation est parfaitement infondée.

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* accepte que le document ne soit pas transmis au cours de l'examen en commission mais, au plus tard, au début de l'examen en séance plénière. Il ne souscrit cependant pas au premier point de la proposition du président car il craint que cette procédure crée un dangereux précédent.

*Le président de Donnea (MR)* constate que les points 2 et 3 de sa proposition font déjà l'unanimité, si bien que la discussion peut être poursuivie. Par conséquent, il ne mettra pas sa proposition aux voix.

\*  
\* \*

Le 8 mai 2008, le secrétaire d'État au Budget a transmis aux membres de la commission le document (dans la forme demandée par M. Nollet). Il est joint en annexe au présent rapport (annexe 1).

#### D. Autres observations et questions des membres

*M. Hagen Goyvaerts (VB)* fait observer que le premier ministre, dans les conférences qu'il donne ça et là, admet que les perspectives économiques ne sont pas brillantes. Manifestement, lui aussi s'occupe surtout du contrôle budgétaire de juillet, et beaucoup moins du budget à l'examen. Entre-temps, fin avril, la Commission européenne a également exprimé des réserves : selon elle, le budget 2008 se fonde sur des hypothèses de base bien trop optimistes, en termes de croissance économique notamment, et le gouvernement a surestimé les recettes. L'intervenant se demande dès lors quelle peut bien encore être l'utilité de poursuivre l'examen du budget 2008, qui a été déposé en mars 2008. La quasi-totalité des paramètres économiques et des

zijn immers in negatieve zin geëvolueerd. Misschien kan de regering beter meteen de aangepaste versie aan de Kamer ter goedkeuring voorleggen.

Het jaar 2008 wordt volgens het lid hoe dan ook een verloren jaar voor de overheidsfinanciën. Niemand gelooft nog dat de voorliggende begroting een structureel evenwicht vertoont. Er is wat dat betreft geen trendbreuk met de begrotingen van de vorige regeringen.

*De heer Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* merkt op dat volgens de Nationale Bank de begroting wel degelijk structureel in evenwicht is.

*De heer Hagen Goyvaerts (VB)* plaatst daar de cijfers van de Europese Commissie tegenover. Die is immers van oordeel dat de begroting zonder bijsturing afstevent op een tekort van 0,4 procent van het BBP. Ook de vooruitzichten voor het jaar 2009 zijn verre van rooskleurig. Dat heeft uiteraard te maken met de stijgende olieprijs en de toenemende inflatie. Ook de prognoses van het Internationaal Monetair Fonds gaan in die richting. In haar analyse gaat de Europese Commissie nader in op een aantal door de regering in uitzicht gestelde maatregelen (bijdrage van de energiesector, actieplan tegen misbruik van de maatregel inzake notionele intresten, strijd tegen sociale fraude).

De spreker verwijst ook naar de verklaring van Kamervoorzitter Herman Van Rompuy die (in *De Morgen* van 3 mei 2008) eveneens heeft aangedrongen op een snellere begrotingscontrole. De voorliggende begroting is immers op de keper beschouwd nog die van de vorige regering (de regering Verhofstadt III).

De heer Goyvaerts neemt akte van het feit dat de regering een amendement (nr. 10 — DOC 52 0994/011) heeft ingediend om de kabinetskredieten en de kredieten voor experts aan te passen aan de samenstelling van de regering Leterme I.

Hij stelt ook vast dat de regering een begrotingsoverschot van 1,0 procent van het BBP beoogt in 2011. Dat objectief is volgens hem zeker niet ambitieus en, wanneer men de voorliggende begroting 2008 bekijkt, is het zeer de vraag of zelfs die bescheiden doelstelling haalbaar is. Na 2011 zullen de kosten van de vergrijzing van de bevolking fors toenemen. De heer Goyvaerts betreurt dan ook dat de begroting 2008 zo weinig ambitieus is. Hij citeert ook het Rekenhof dat in zijn commentaar en opmerkingen (deel I, punt 5, *in fine*) heeft opgemerkt dat « *de begroting 2008 op die manier afwijkt van het begrotingspad dat in het stabiliteitsprogramma*

conditions socio-économiques connexes du budget ont en effet évolué négativement. Le gouvernement ferait peut-être mieux de soumettre directement la version ajustée à l'approbation de la Chambre.

Quoi qu'il en soit, l'année 2008 sera, selon le membre, une année perdue pour les finances publiques. Personne ne croit plus que le budget à l'examen présente un équilibre structurel. Le membre ne constate, à cet égard, aucune rupture de tendance par rapport aux budgets des précédents gouvernements.

*M. Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* fait observer que la Banque nationale estime, quant à elle, que l'équilibre du budget est bel et bien structurel.

*M. Hagen Goyvaerts (VB)* y confronte les chiffres de la Commission européenne. Cette dernière estime en effet que, faute de correction, le budget affichera un déficit de 0,4 % du PIB. Les prévisions pour l'année 2009 sont, elles aussi, loin d'être réjouissantes. Il est clair que cela tient à la hausse des prix du pétrole et de l'inflation. Les prévisions du Fonds monétaire international vont également dans le même sens. Dans son analyse, la Commission européenne examine plus avant un certain nombre de mesures prévues par le gouvernement (la cotisation du secteur énergétique, le plan d'action contre les abus en matière d'intérêts notionnels, la lutte contre la fraude sociale).

L'intervenant renvoie également à la déclaration faite par le président de la Chambre, M. Herman Van Rompuy, qui a, lui aussi, insisté (dans *De Morgen* du 3 mai 2008) sur la nécessité d'un contrôle budgétaire anticipé. Tout bien considéré, le budget à l'examen est celui du gouvernement précédent (le gouvernement Verhofstadt III).

M. Goyvaerts prend acte de la présentation par le gouvernement d'un amendement (n° 10 — DOC 52 0994/011) tendant à adapter les crédits des cabinets et les crédits prévus pour les experts à la composition du gouvernement Leterme I<sup>er</sup>.

Il constate également que le gouvernement vise à réaliser un excédent budgétaire de 1,0 % du PIB en 2011. Selon lui, il ne s'agit certainement pas d'un objectif ambitieux et, à la lumière du budget 2008 à l'examen, le tout est de savoir si cet objectif modeste est réalisable. Après 2011, les coûts liés au vieillissement de la population connaîtront une forte augmentation. M. Goyvaerts déplore dès lors le réel manque d'ambition du budget 2008. Il cite, par ailleurs, la Cour des comptes qui, dans ses commentaires et observations, relève (partie I, point 5, *in fine*) que « *Le budget 2008 déroge ainsi à la trajectoire budgétaire qui avait été es-*

*werd uitgestippeld om de gevolgen van de vergrijzing te ondervangen. Dit impliceert dat de financiering van de kosten van de vergrijzing wordt uitgesteld naar toekomstige begrotingen. ».*

Het door de staatssecretaris rondegedeelde stabiliteitsprogramma 2008-2011 is overigens minder ambitieus dan dat voor de periode 2007-2010, dat voor 2011 in een overschot van 1,3 procent (in plaats van 1,0 procent) van het BBP voorzag.

Met betrekking tot de raming van de fiscale inkomsten stelt de spreker een sterke gelijkens vast tussen opmaak van de begroting 2008 en die van de begroting 2007. Eind 2006, bij de begrotingsopmaak, kondigde minister van Financiën Didier Reynders aan dat de lopende ontvangsten in 2007 92,45 miljard euro zouden bedragen. Tijdens het conclaaf van Leuven werd die raming noodgedwongen teruggeschroefd tot 91,25 miljard euro (– 1,2 miljard euro). Voor het jaar 2008 was een stijging van de fiscale ontvangsten met 5,6 procent in uitzicht gesteld. Tijdens het begrotingsconclaaf werd die vervolgens opgetrokken tot 6,25 procent (een toename met 625 miljoen euro in één nacht). Ondanks de tegenvallende groeiverwachtingen (ongeveer 1,5 procent in plaats van 2,7 procent van het BBP) worden de totale fiscale ontvangsten voor 2008 thans door de regering geraamd op 97,3 miljard euro. Op die hypothese berust het door de regering voor 2008 in uitzicht gestelde begrotingsevenwicht. Dat lijkt het lid totaal ongeloofwaardig !

Uit een nota van de studiedienst van de FOD Financiën blijkt alvast dat de ontvangsten van het eerste kwartaal van 2008 onder de verwachtingen blijven (– 667 miljoen euro). Vooral de btw-ontvangsten vallen tegen. De stijging van die ontvangsten bedraagt slechts 2 procent, terwijl de regering (op jaarbasis) uitgaat van een toename met 6 procent. Dat heeft volgens de heer Goyvaerts wellicht te maken met de daling van het consumentenvertrouwen. Het Internationaal Monetair Fonds (IMF) voorziet een economische groei van 1,4 procent à 1,5 procent van het BBP. De negatieve impact op de begroting bedraagt ongeveer 900 miljoen euro (0,3 procent van het BBP).

Het kastekort voor het eerste kwartaal van 2008 (10,3 miljard euro) is ook merkkelijk hoger dan dat voor de overeenstemmende periode van 2007. Daar staat inderdaad tegenover dat de voorafbetalingen voor de zelfstandigen en de vennootschappen fors zijn toegenomen (+ 560 miljoen euro). Het valt echter af te wachten of die trend zich tijdens de volgende kwartalen zal doorzetten.

*quissée dans le programme de stabilité pour faire face au vieillissement de la population. Il en résulte que le financement des coûts y afférents est reporté aux budgets futurs. »*

Le programme de stabilité 2008-2011 distribué par le secrétaire d'État est du reste moins ambitieux que celui de la période 2007-2010, qui prévoyait un excédent de 1,3 % du PIB (au lieu de 1,0 %) pour 2011.

Pour ce qui est de l'estimation des recettes fiscales, l'intervenant constate une forte ressemblance entre la confection du budget 2008 et celle du budget 2007. Fin 2006, lors de la confection du budget, le ministre des Finances, Didier Reynders, annonçait qu'en 2007, les recettes courantes atteindraient 92,45 milliards d'euros. Cette estimation a dû être ramenée à 91,25 milliards d'euros (– 1,2 milliard d'euros) lors du conclave tenu à Louvain. Pour l'année 2008, on prévoyait une hausse des recettes fiscales de 5,6 %. Lors du conclave budgétaire, ces prévisions ont ensuite été portées à 6,25 % (soit une hausse de 625 millions d'euros en l'espace d'une nuit). Aujourd'hui, en dépit des mauvaises perspectives en termes de croissance (1,5 % environ au lieu de 2,7 % du PIB), le gouvernement estime que pour 2008 les recettes fiscales totales atteindront 97,3 milliards d'euros. C'est sur cette hypothèse que repose l'équilibre budgétaire prévu par le gouvernement pour 2008. Il semble à l'intervenant que cela manque totalement de crédibilité !

Il ressort déjà d'une note du service d'étude du SPF Finances que les recettes du premier trimestre 2008 s'inscrivent en deçà des prévisions (– 667 millions d'euros). Ce sont principalement les recettes de TVA qui sont décevantes. La hausse de ces recettes ne s'élève qu'à 2 %, alors que le gouvernement se fonde sur une hausse de 6 % (sur une base annuelle). M. Goyvaerts estime que cela tient probablement à la baisse de confiance des consommateurs. Le Fonds monétaire international (FMI) prévoit une croissance économique de 1,4 % à 1,5 % du PIB. L'impact négatif sur le budget se chiffre à quelque 900 millions d'euros (0,3 % du PIB).

Le déficit de caisse enregistré au premier trimestre de 2008 (10,3 milliards d'euros) est également nettement plus important que celui relevé dans la période correspondante de 2007. Il est vrai, en revanche, que les versements anticipés réalisés par les indépendants et les sociétés ont fortement augmenté (+ 560 millions d'euros). Il faudra cependant voir si cette tendance se poursuivra au cours des trimestres à venir.

De uitgaven voor het jaar 2008 zijn gebaseerd op die voor het jaar 2007, met inbegrip van de bij toepassing van het ankerprincipe opgelegde onderbenutting. Volgens de spreker zal dat leiden tot een tekort aan werkings- en investeringskredieten tijdens de laatste maanden van 2008.

De inflatie, die in maart 2008 is opgelopen tot 4,35 procent (het hoogste peil sinds 1985), is vooral het gevolg van de stijging van de prijzen van brandstof, elektriciteit en voedingswaren. De koopkracht van de gezinnen is fors gedaald, zoals blijkt uit een studie gemaakt op vraag van de minister van Ondernemen en Vereenvoudigen, de heer Van Quickenborne. Uit die studie blijkt, aldus de heer Goyvaerts, dat de levensduurte gedurende het voorbije jaar met 6,6 procent is toegenomen, wat ongetwijfeld aanleiding zal geven tot een wijziging van het consumptiepatroon. Wat zal de regering doen om de koopkracht van de bevolking op peil te houden? Het Federaal Planbureau raamt de budgettaire impact van de groeivertraging op 430 miljoen euro (0,12 procent van het BBP) en volgens de spreker is daarbij nog geen rekening gehouden met de forse daling van het ondernemersvertrouwen die in april aan het licht is gekomen.

Met betrekking tot de kosten van de vergrijzing van de bevolking herinnert de heer Goyvaerts eraan dat het Zilverfonds sinds zijn oprichting (bij wet van 5 september 2001 — *Belgisch Staatsblad 14 september 2001*) bedoeld was om in de periode tussen 2010 en 2030 reserves aan te leggen teneinde de extra-uitgaven op het vlak van de diverse wettelijke pensioenstelsels ten gevolge van de vergrijzing te kunnen financieren. Het was de bedoeling om op die manier ongeveer 120 miljard euro bijeen te sparen. De realiteit is evenwel dat de financiering van het Zilverfonds tijdens de voorbije jaren niet op een structurele manier is gebeurd. Dat gebeurde telkens met eenmalige inkomsten (opbrengst van de veiling van de UMTS-licenties, eenmalige bijdrage uit de winst van de Nationale Bank, dividenden van BELGACOM en CREDIBE, overname van het pensioenfonds van BELGACOM, opbrengst van de eenmalige bevrijdende aangifte...). In het jaar 2007 zou voor het eerst een structureel begrotingsoverschot (900 miljoen euro of 0,3 procent van het BBP) in het Zilverfonds worden gestort, maar uiteindelijk sloot de begroting niet met een overschot doch met een tekort. Ook voor het jaar 2008 wordt geen begrotingsoverschot verwacht. Van een trendbreuk is dus geen sprake.

\*  
\* \*

Les dépenses pour l'année 2008 sont basées sur celles pour l'année 2007, en tenant compte de la sous-utilisation imposée en application du principe de l'ancrage. Selon l'intervenant, il en résultera un manque de crédits de fonctionnement et d'investissement au cours des derniers mois de 2008.

L'inflation, qui a atteint en mars 2008 4,35 % (son niveau le plus élevé depuis 1985), est surtout imputable à la hausse des prix des carburants, de l'électricité et des produits alimentaires. Le pouvoir d'achat des ménages a fortement diminué, comme en atteste une étude réalisée à la demande du ministre pour l'Entreprise et la Simplification, M. Van Quickenborne. Selon M. Goyvaerts, il ressort de cette étude que le coût de la vie a augmenté de 6,6 % au cours de l'année écoulée, ce qui entraînera à coup sûr une modification du comportement de consommation. Que fera le gouvernement pour maintenir le pouvoir d'achat de la population à niveau? Le Bureau fédéral du Plan estime l'impact budgétaire du ralentissement de la croissance à 430 millions d'euros (0,12 % du PIB) et, selon l'intervenant, ces chiffres ne tiennent même pas compte du recul sensible de la confiance des entrepreneurs, identifié en avril.

En ce qui concerne les coûts du vieillissement de la population, M. Goyvaerts rappelle que depuis sa création (par la loi du 5 septembre 2001 — *Moniteur belge* du 14 septembre 2001), le Fonds de vieillissement était destiné à constituer des réserves pendant la période entre 2010 et 2030, en vue d'assurer le financement des dépenses supplémentaires relatives aux divers régimes de pension légale résultant du vieillissement. L'objectif était de réunir de cette manière une somme d'environ 120 milliards d'euros. En réalité, le financement du Fonds de vieillissement n'a cependant pas été assuré de manière structurelle au cours des années écoulées. Ce financement a été couvert par des recettes uniques (produit de la vente aux enchères des licences UMTS, contribution unique provenant du bénéfice réalisé par la Banque nationale, dividendes de BELGACOM et de CREDIBE, reprise du fonds de pension de BELGACOM, produit de la déclaration libératoire unique, etc.). En 2007, un excédent budgétaire structurel (900 millions d'euros, soit 0,3 % du PIB) devait être pour la première fois versé au Fonds de vieillissement, mais en fin de compte, le budget n'a pas été clôturé sur un excédent, mais sur un déficit. Pour l'année 2008, on ne s'attend pas davantage à un excédent budgétaire. Il n'est donc pas question d'une rupture de tendance.

\*  
\* \*

*De heer Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* geeft aan dat de Nationale Bank voor het jaar 2007 een structureel overschot van 0,1 procent van het BBP heeft vastgesteld.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* merkt op dat in een bijdrage van de heren Carl Devlies en Hendrik Bogaert (verschenen in de krant *De Tijd* van 6 maart 2008) voor 2007 sprake is van een structureel tekort van ruim 1 procent van het BBP. Thans blijkt inderdaad het tegendeel !

*De heer Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* geeft aan dat het storten van eenmalige ontvangsten in het Zilverfonds geen goed middel om de kosten van de vergrijzing van de bevolking te dekken. Er moeten structurele begrotingsoverschotten worden opgebouwd. In het stabiliteitsprogramma 2008-2011 is daartoe een tijdspad uitgestippeld.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* merkt op dat in het stabiliteitspact (blz. 17, tabel 6) voor het jaar 2008 een structureel overschot wordt vermeld ten belope van 0,2 procent van het BBP. Dat is echter pure fictie, aangezien blijkens dezelfde tabel het werkelijk vorderingssaldo 0,0 bedraagt. De Europese Commissie daarentegen voorspelt voor 2008 een tekort van 0,4 procent van het BBP en het Federaal Planbureau een tekort van 0,2 procent van het BBP. In dezelfde tabel wordt onder de rubriek « *eenmalige en tijdelijke maatregelen* » eveneens het cijfer 0,0 vermeld, terwijl het Federaal Planbureau en het Rekenhof het bij 0,2 houden. Het lid besluit daaruit dat het structureel saldo voor het jaar 2008 niet 0,2 is, maar hetzij 0,2 hetzij 0,4, naargelang men uitgaat van de raming van het Planbureau, dan wel van die van de Europese Commissie. De spreker besluit dat het zogezegde structureel overschot voor 2008 pure fictie is.

*De heer Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* herhaalt dat het behalen van een structureel begrotingsoverschot essentieel is. Het resultaat van een goede begroting wordt gemeten aan de hand van het primair saldo en het structureel overschot. Eind 2008 zal moeten blijken of er inderdaad een structureel overschot is. Dergelijk overschot wordt immers ook cyclisch gecorrigeerd via de herziening van de economische groei.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* herhaalt dat in het stabiliteitspact wordt aangegeven dat er in 2008 geen eenmalige begrotingsmaatregelen zouden zijn. Dat is ofwel een vergissing ofwel een pure leugen !

*De staatssecretaris voor Begroting* verwijst naar zijn antwoord op de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof.

*M. Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* signaleert que la Banque nationale a constaté un excédent structurel de 0,1 % du PIB pour l'année 2007.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* fait remarquer que, selon une contribution de MM. Carl Devlies et Hendrik Bogaert (parue dans le journal *De Tijd* du 6 mars 2008), il est question, pour 2007, d'un déficit structurel de près d'1 % du PIB. Il s'avère aujourd'hui que c'est le contraire !

*M. Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* souligne que le versement de recettes uniques au Fonds de vieillissement n'est pas un bon moyen pour couvrir les frais liés au vieillissement de la population. Il faut créer des excédents budgétaires structurels. Un échéancier est établi à cet effet dans le programme de stabilité 2008-2011.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* fait remarquer que le programme de stabilité (p. 15, tableau 6) mentionne un excédent structurel de 0,2 % du PIB pour l'année 2008. C'est cependant une pure fiction, étant donné qu'en vertu du même tableau, le solde de financement effectif est de 0,0. La Commission européenne, par contre, prévoit un déficit de 0,4 % du PIB pour 2008, et le Bureau fédéral du Plan, un déficit de 0,2 % du PIB. Dans le même tableau, le chiffre 0,0 est également mentionné sous la rubrique « *Mesures uniques ou temporaires* », alors que le Bureau fédéral du Plan et la Cour des comptes prévoient 0,2 %. L'intervenant en conclut que le solde structurel pour l'année 2008 n'est pas de 0,2, mais soit de 0,2, soit de 0,4, selon que l'on se base sur l'estimation du Bureau du Plan ou sur celle de la Commission européenne. L'intervenant conclut que le soi-disant excédent structurel pour 2008 est une pure fiction.

*M. Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* répète que la réalisation d'un excédent budgétaire structurel est essentielle. Le résultat d'un bon budget se mesure d'après le solde primaire et l'excédent structurel. Fin 2008, on verra s'il y a effectivement un excédent structurel. Un tel excédent est en effet aussi corrigé de manière cyclique par le biais de la révision de la croissance économique.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* répète que le pacte de stabilité indique qu'il n'y aura pas de mesures budgétaires uniques en 2008. Il s'agit d'une erreur ou d'un simple mensonge !

*Le secrétaire d'État au Budget* renvoie à sa réponse aux commentaires et observations de la Cour des comptes.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* verwijst naar de Algemene Toelichting (DOC 52 0992/001, blz. 7) waar over de hoofding « one shots » het volgende wordt gezegd : « *Gezien de moeilijke politieke context en de beperkte tijdspanne waarover de begroting 2008 loopt, is het onmogelijk het begrotingsevenwicht te realiseren zonder eenmalige maatregelen* ».

*De staatssecretaris voor Begroting* herhaalt dat de door de regering voorgestelde maatregelen inzake de investeringen in gebouwen geen eenmalige maatregelen zijn zoals bedoeld in het stabiliteitsprogramma. De vorige regeringen daarentegen hebben wel eenmalige begrotingsmaatregelen zoals bedoeld in het stabiliteitspact getroffen. De notie « *eenmalige en andere tijdelijke maatregelen* » in de desbetreffende tabel (nr. 6) van het stabiliteitsprogramma is immers niet dezelfde als die in de Algemene Toelichting. De voorliggende begroting bevat inderdaad geen maatregelen die wegen op de toekomstige generaties, vandaar de vermelding 0,0 in tabel 6 van het stabiliteitsprogramma voor de jaren 2008-2011.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* verwijst naar de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (deel I, punt 3) en naar de Algemene Toelichting (blz. 7). Het door de regering vermelde structureel overschot bestaat enkel op papier.

*De staatssecretaris voor Begroting* verwijst bij wijze van voorbeeld naar zijn antwoord op de opmerking van het Rekenhof betreffende de netto-opbrengst van 200 miljoen euro tengevolge van de hergroepering van de het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI) binnen de sector overheid. De aflossingen van dat Fonds komen immers jaar na jaar in de begroting. Het gaat dus om een recurrente besparing van 200 miljoen euro. Dat blijkt volgens hem overigens ook uit de jaarverslagen van de Nationale Bank.

\*  
\* \*

Na deze onderbreking neemt *de heer Hagen Goyvaerts (VB)* opnieuw de draad op van zijn betoog. Onder verwijzing naar de Algemene Toelichting (DOC 52 0992/001, blz. 56) stelt hij vast dat de totale middelen van het Zilverfonds in 2008, rekening houdend met de gekapitaliseerde intresten, 16,2 miljard euro zullen bedragen. Het Zilverfonds is evenwel een lege doos. Indien men zonder begrotingsoverschot één euro uit dat fonds weghaalt, zal de Staatsschuld immers automatisch met één euro stijgen. Er zullen inderdaad nog omvangrijke structurele begrotingsoverschotten nodig zijn om de kosten van de vergrijzing van de bevolking te financieren.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* renvoie au titre « *Mesures à caractère unique* » de l'Exposé général (DOC 52 0992/001, p. 7) : « *Compte tenu du contexte politique difficile et de la période limitée couverte par le budget 2008, il est impossible de réaliser l'équilibre budgétaire sans prendre de mesures à caractère unique* ».

*Le secrétaire d'État au Budget* répète que les mesures proposées par le gouvernement en matière d'investissements immobiliers ne sont pas des mesures uniques au sens du programme de stabilité. En revanche, les gouvernements précédents ont bien pris des mesures budgétaires uniques au sens du pacte de stabilité. La notion de « *mesures ponctuelles et autres mesures temporaires* » du tableau concerné (n° 6) du programme de stabilité diffère de celle utilisée dans l'Exposé général. En effet, le budget à l'examen ne comporte aucune mesure qui pèsera sur les générations futures. C'est la raison pour laquelle le chiffre zéro figure dans le tableau n° 6 du programme de stabilité pour les années 2008-2011.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* renvoie aux commentaires et observations de la Cour des comptes (partie I, point 3) et à l'Exposé général (p. 7). L'excédent structurel mentionné par le gouvernement n'existe que sur papier.

*Le secrétaire d'État au Budget* renvoie, à titre d'exemple, à la réponse qu'il a donnée en réaction à l'observation de la Cour des comptes sur la recette nette d'environ 200 millions d'euros découlant du regroupement du Fonds d'infrastructure ferroviaire (FIF) au sein du secteur public. En effet, les amortissements de ce fonds figurent chaque année dans le budget. Il s'agit dès lors d'une économie récurrente de 200 millions d'euros. Cela apparaît également, selon lui, dans les rapports annuels de la Banque nationale.

\*  
\* \*

Après cette interruption, *M. Hagen Goyvaerts (VB)* reprend le fil de son intervention. Renvoyant à l'Exposé général (DOC 52 0992/001, p. 56), il constate que les moyens totaux du Fonds de vieillissement en 2008, compte tenu des intérêts capitalisés, s'élèveront à 16,2 milliards d'euros. Le Fonds de vieillissement est cependant une coquille vide. Si on retire sans excédent budgétaire un euro de ce Fonds, la dette publique augmentera en effet automatiquement d'un euro. D'importants excédents budgétaires structurels seront effectivement encore nécessaires pour financer le coût du vieillissement de la population.

Met die vaststelling is *de heer Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* het eens. Het belang van het Zilverfonds is van louter psychologische aard.

Met betrekking tot de evolutie van de fiscale en parafiscale druk geeft *de heer Goyvaerts* aan dat die tijdens de voorbije twee regeerperiodes nauwelijks is gedaald. Blijkens de « *tax misery index* » bedraagt die in ons land momenteel nog steeds ongeveer 44 procent van het BBP. Het gaat daarbij om de som van de vennootschapsbelasting, de personenbelasting en zowel de werkgevers- als de werknemersbijdragen voor de sociale zekerheid. In een vraaggesprek met de krant *DeTijds* (gepubliceerd op 5 april 2008) heeft de heer Bogaert volgens hem gepleit voor een verlaging van de belastingdruk naar 40 procent (het niveau van Nederland) wat neerkomt op een daling met 14 miljard euro. De heer Goyvaerts merkt daarbij evenwel op dat de budgettaire toestand en het fiscaal klimaat in Nederland niet dezelfde zijn als in België. Ook de overheidsschuld is er minder hoog. In dat vraaggesprek heeft de heer Bogaert ook verklaard dat hij de overheidsschuld verder wil afbouwen (een vermindering met 5 miljard euro). Hoe denkt hij dat concreet te realiseren ?

Zowat tachtig procent van onze overheidsschuld is op lange en middellange termijn vastgelegd. Wat zal de impact zijn op de begroting van de gestegen rente op de kortlopende schuld ? Wat is de prognose van de regering inzake de evolutie van de korte termijnrente ? De spreker verwijst in dat verband naar de beleidsnota van de minister van Financiën (DOC 52 0995/007, blz. 9), waar met betrekking tot het herfinancieringsrisico het volgende wordt gesteld : « *De Algemene Richtlijnen voor 2007 bepaalden dat het aandeel van de schuld in euro dat binnen de 12 en de 60 maanden moet worden geherfinancierd, respectievelijk niet meer dan 22,5 % en 60 % van de totale schuld mocht bedragen. Het herfinancieringsrisico op 60 maanden bleef in de loop van 2007 ruim onder de toegestane limiet. Dit was niet het geval voor het herfinancieringsrisico op 12 maanden dat vanaf de maand juli gevoelig toenam om daarna tijdens de laatste drie maanden van het jaar de limietwaarde van 22,5 % te bereiken en deze zelfs te overschrijden.* ».

Toen de tekst van die beleidsnota werd geschreven, aldus de heer Goyvaerts, was er zelfs nog geen sprake van een opwaartse druk op de rente. Welke evolutie van de rente verwacht de staatssecretaris in 2008 ? Welke maatregelen zal de regering treffen teneinde het herfinancieringsrisico van de kortlopende schuld in 2008 te beperken ?

*M. Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* souscrit à cette constatation. L'importance du Fonds de vieillissement est d'ordre purement psychologique.

En ce qui concerne l'évolution de la pression fiscale et parafiscale, *M. Goyvaerts* indique qu'au cours des deux législatures précédentes, c'est à peine si elle a baissé. Selon le « *tax misery index* », elle s'élève actuellement encore à quelque 44 pour cent du PIB dans notre pays. Il s'agit à cet égard de la somme de l'impôt des sociétés, de l'impôt des personnes physiques et tant des cotisations des employeurs que de celles des travailleurs à la sécurité sociale. Dans une interview dans le journal *DeTijds* (publiée le 5 avril 2008), *M. Bogaert* a, selon lui, plaidé pour une diminution de la pression fiscale à 40 pour cent (le niveau des Pays-Bas), ce qui équivaut à une baisse de 14 milliards d'euros. *M. Goyvaerts* fait cependant observer à cet égard que la situation budgétaire et le climat fiscal aux Pays-Bas ne sont pas les mêmes qu'en Belgique. La dette publique y est aussi moins élevée. Dans cette interview, *M. Bogaert* a aussi déclaré qu'il entend poursuivre la réduction de la dette publique (une réduction de 5 milliards d'euros). Comment envisage-t-il de le faire concrètement ?

Quelque quatre-vingts pour cent de notre dette publique est une dette à long et à moyen terme. Quel sera l'impact sur le budget du taux d'intérêt sur la dette à court terme, qui a augmenté ? Quel est le pronostic du gouvernement en ce qui concerne l'évolution du taux d'intérêt à court terme ? L'intervenant renvoie à cet égard à la note de politique du ministre des Finances (DOC 52 0995/007, p. 9), qui précise ce qui suit en ce qui concerne le risque de refinancement : « *Les directives générales pour 2007 stipulaient à cet égard que la dette en euro à refinancer endéans les douze mois ne peut dépasser 22,5 % de la dette totale et que la dette à refinancer endéans les 60 mois ne peut dépasser 60 % de la dette totale. Si l'indicateur de risque de refinancement sur 60 mois est resté largement sous la barre autorisée tout au long de l'année 2007, il n'en a pas été de même pour le risque de refinancement sur 12 mois, qui a augmenté sensiblement à partir du mois de juillet pour atteindre et même dépasser le plafond de 22,50 % au cours des trois derniers mois de l'année.* ».

Selon *M. Goyvaerts*, lorsque le texte de cette note de politique générale a été rédigé, il n'était même pas encore question d'une pression à la hausse sur les intérêts. Quelle évolution des intérêts le secrétaire d'État prévoit-il pour 2008 ? Quelles mesures le gouvernement prendra-t-il afin de limiter le risque de refinancement de la dette à court terme en 2008 ?

Naast de bijdrage van 250 miljoen euro van de energiesector en het actieplan tegen het misbruik van de notionele intresten (waarover op heden weinig concrete gegevens beschikbaar zijn) stelt de regering ook 200.000 nieuwe jobs in uitzicht. Het Federaal Planbureau houdt het bij 40.000 en de regering voegt daar nog 12.300 geactiveerde werklozen aan toe (cf. algemene beleidsnota van de vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, DOC 52 0995/017, blz. 20). In het derde kwartaal van 2007 bedroeg de werkloosheidsgraad in het Vlaams Gewest 4,3 %, in het Waalse Gewest 10,2 % en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 16,9 %. De doelstelling van de regering om langdurig werklozen opnieuw aan het werk te krijgen is volgens de heer Goyvaerts lovenswaardig. Gelet op de prognoses van het Internationaal Monetair Fonds lijkt het hem echter zeer twijfelachtig of die ook zal kunnen worden gehaald. Het IMF verwacht immers een toename met 20.000 jobs in 2008 en met 10.000 jobs in 2009.

Het lid heeft ook vragen bij het in de Algemene Toelichting (DOC 52 0992/001, blz. 144) vermelde bedrag van 79,2 miljoen euro inzake het terugverdieneffect van de activering van werklozen. Het lijkt hem ook niet evident om het aantal jobs bij het begin van een regeerperiode en op het einde van een regeerperiode met elkaar te vergelijken.

De heer Goyvaerts stelt tot besluit van zijn betoog vast dat de voorliggende begroting van de regering Leterme I veel gelijkenis vertoont met die van de regeringen Verhofstadt : de ontvangsten zijn overschat en de uitgaven onderschat. Er is geen koerswijziging, geen trendbreuk met het verleden. Er is ook geen structurele sanering van onze overheidsfinanciën met het oog op het opvangen van de toekomstige kosten van de vergrijzing.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* stelt vast dat de voorliggende begroting niet het in vorige meerjarenplannen vooropgestelde structureel begrotingsoverschot vertoont. Voor 2008 is er een afwijking van 1,7 miljard euro. Voor de jaren 2007 en 2008 samen bedraagt die afwijking reeds 2,7 miljard euro. Wanneer het stabiliteitsprogramma 2008-2011 wordt gevolgd, zal zij verder toenemen. Hoe denkt de regering die achterstand op te halen ?

De voorliggende begroting is zogezegd in evenwicht, maar dat evenwicht is gestoeld op onzekere factoren. De spreker verwijst in dat verband naar de bijdrage van de energiesector (250 miljoen euro) en naar het actieplan tegen het misbruik van de maatregel inzake notionele intresten (200 miljoen euro). Hij herhaalt zijn vragen over de bruto- en de netto-kostprijs van die maatregel die ook

Outre la contribution de 250 millions d'euros du secteur de l'énergie et le plan d'action contre les abus en matière d'intérêts notionnels (à propos desquels peu de données concrètes sont actuellement disponibles), le gouvernement annonce également la création de 200.000 nouveaux emplois. Le Bureau fédéral du Plan s'en tient à 40.000 emplois et le gouvernement y ajoute encore 12.300 chômeurs activés (cf. note de politique générale de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, DOC 52 0995/017, p. 20). Durant le troisième trimestre de 2007, le taux de chômage s'élevait à 4,3 % en Région flamande, à 10,2 % en Région wallonne et à 16,9 % dans la Région de Bruxelles-Capitale. Selon M. Goyvaerts, l'objectif du gouvernement de remettre au travail des chômeurs de longue durée est louable. Cependant, vu les pronostics du Fonds monétaire international, il lui semble très peu certain que cet objectif puisse être atteint. En effet, le FMI prévoit la création de 20.000 emplois en 2008 et de 10.000 emplois en 2009.

L'intervenant se pose également des questions concernant le montant de 79,2 millions d'euros relatif à l'effet retour de l'activation des chômeurs mentionné dans l'Exposé général (DOC 52 0992/001, p. 144). Il ne lui semble pas non plus évident de comparer le nombre d'emplois au début et à la fin d'une législature.

En guise de conclusion de son intervention, M. Goyvaerts constate que le budget à l'examen du gouvernement Leterme I présente de nombreuses similitudes avec ceux des gouvernements Verhofstadt : les recettes sont surestimées et les dépenses sous-estimées. Il n'y a pas de changement de cap, de rupture de tendance par rapport au passé. Il n'y a pas non plus d'assainissement structurel de nos finances publiques en vue de compenser le coût futur du vieillissement.

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* constate que le budget à l'examen ne présente pas l'excédent budgétaire structurel annoncé dans les plans pluriannuels précédents. Pour 2008, il y a un écart d'1,7 milliard d'euros. Pour les années 2007 et 2008 combinées, cet écart s'élève déjà à 2,7 milliards d'euros. Si l'on suit le programme de stabilité 2008-2011, il se creusera encore. Comment le gouvernement a-t-il l'intention de rattraper ce retard ?

Le budget à l'examen est soi-disant en équilibre, mais cet équilibre se base sur des facteurs incertains. L'intervenant renvoie, à cet égard, à la contribution du secteur de l'énergie (250 millions d'euros) et au plan d'action contre les abus relatifs à la mesure en matière d'intérêts notionnels (200 millions d'euros). Il répète ses questions sur les coûts brut et net de cette me-



bijkomende uitgaven voor de begroting met zich brengt. Aan de uitgavenzijde van de begroting is er immers een meerkost van 336 miljoen euro ingevolge de evolutie van de rente op lineaire obligaties met een looptijd van 10 jaar (– 136 miljoen euro inzake de voorafbetalingen en – 200 miljoen euro inzake de kohieren van de vennootschappen, zoals blijkt uit de tabel op blz. 144 van de Algemene Toelichting — DOC 52 0992/001). De heer Nollet herinnert eraan dat binnen de vorige regering blijkbaar was afgesproken dat die maatregel budgettair neutraal moest zijn. De bruto-kost van de maatregel werd initieel geraamd op 560 miljoen euro. De netto-kost moest dus nul bedragen.

Meer in het algemeen stelt de spreker vast dat de regering haar ontvangstenraming stelselmatig heeft verhoogd. De staatssecretaris heeft het Federaal Planbureau gevraagd daarover een studie te maken. De minister van Financiën vond dat blijkbaar geen goed idee. In een vraaggesprek in *La Libre Belgique* van 17 april 2008 heeft de staatssecretaris gezegd dat ook na de publicatie van het verslag van het IMF de andere instellingen nog steeds een economische groei van 1,8 procent van het BBP voorspelden. Kan de staatssecretaris aangeven welke instellingen hij precies bedoelde ?

*De staatssecretaris voor Begroting* geeft aan dat de banken en financiële instellingen op dat moment een groei van gemiddeld 1,8 procent vooropstelden. Het Federaal Planbureau en de Europese Commissie hielden het toen bij 1,7 procent.

*De heer Nollet* werpt tegen dat op dat moment omzeggens alle instellingen hun groei prognoses reeds hadden verlaagd.

*De staatssecretaris* geeft aan dat de begroting 2008 gestoeld is op de prognoses inzake economische groei van 11 januari 2008 (het moment van de begrotingsopmaak). Vandaar het belang van de begrotingscontrole van juli.

*De heer Nollet* verwijst op zijn beurt naar de verklaring van Kamervoorzitter Herman Van Rompuy die (in *De Morgen* van 3 mei 2008) eveneens heeft aangedrongen op een snellere begrotingscontrole. Alleen op die manier kunnen de nodige begrotingsmaatregelen nog voor het reces door het parlement worden goedgekeurd.

*De staatssecretaris* rekent er inderdaad op dat het parlement pas na de goedkeuring van de nodige begrotingsmaatregelen met vakantie zal gaan. Dat was overigens de draagwijdte van wat Kamervoorzitter Van Rompuy eigenlijk heeft verklaard. De economische be-

sure qui entraîne aussi des dépenses supplémentaires pour le budget. Du côté des dépenses du budget, il y a en effet un surcoût de 336 millions d'euros résultant de l'évolution des intérêts sur les obligations linéaires d'une durée de dix ans (– 136 millions d'euros pour les versements anticipés et – 200 millions d'euros pour les rôles des sociétés, comme il ressort du tableau à la p. 144 de l'Exposé général — DOC 52 0992/001). M. Nollet rappelle que l'on s'était manifestement mis d'accord, au sein du gouvernement précédent, pour que cette mesure soit neutre sur le plan budgétaire. Le coût brut de la mesure avait initialement été estimé à 560 millions d'euros. Le coût net devait donc être nul.

D'une manière plus générale, l'intervenant constate que le gouvernement a systématiquement revu l'estimation de ses recettes à la hausse. Le secrétaire d'État a demandé au Bureau fédéral du Plan d'effectuer une étude sur la question. Le ministre des Finances estimait visiblement que ce n'était pas une bonne idée. Dans une interview accordée à la *Libre Belgique* le 17 avril 2008, le secrétaire d'État a déclaré que même après la publication du rapport du FMI, les autres institutions prévoyaient encore une croissance économique de 1,8 % du PIB. Le secrétaire d'État peut-il préciser de quelles institutions il parlait exactement ?

*Le secrétaire d'État au Budget* indique que les banques et les institutions financières tablaient à ce moment sur une croissance de 1,8 % en moyenne. Le Bureau fédéral du Plan et la Commission européenne avançaient au même moment un chiffre de 1,7 %.

*M. Nollet* objecte qu'à ce moment, pratiquement toutes les institutions avaient déjà revu leurs prévisions à la baisse.

*Le secrétaire d'État* indique que le budget 2008 est fondé sur les prévisions de la croissance économique du 11 janvier 2008 (moment de l'établissement du budget). D'où l'importance du contrôle budgétaire de juillet.

*M. Nollet* renvoie, à son tour, à la déclaration du président de la Chambre, Herman Van Rompuy (dans *De Morgen* du 3 mai 2008), qui insistait aussi pour que le contrôle budgétaire soit anticipé. Ce n'est que de cette manière que les mesures budgétaires requises pourront encore être adoptées par le parlement avant les vacances parlementaires.

*Le secrétaire d'État* escompte effectivement que le parlement ne partira en vacances qu'après avoir adopté les mesures budgétaires requises. C'est d'ailleurs en substance ce que le président de la Chambre, Herman Van Rompuy, a déclaré. Le budget économique du Bu-

groting van het Planbureau zal evenwel pas begin juni klaar zijn. Ook moeten alle federale overheidsdiensten eerst nog hun budgettaire gegevens mededelen met het oog op de opmaak van het aanpassingsblad. De desbetreffende begrotingscirculaire werd intussen reeds door de ministerraad goedgekeurd. Voor het einde van de maand juni moeten de FOD's hun budgettaire gegevens aan de administratie van Begroting verzenden.

*De heer Nollet* stelt vast dat de staatssecretaris voor Begroting het optimisme van de minister van Financiën niet deelt. Wat is ter zake het standpunt van de regering? De regering moet immers rekening houden met de hypothese dat de economische vooruitzichten slecht zullen zijn en nu reeds de nodige maatregelen plannen om de begroting zo nodig bij te sturen. Zij kan daarmee niet wachten tot in juli!

Hij neemt akte van het antwoord van de staatssecretaris op de opmerking van het Rekenhof betreffende de netto-opbrengst van 200 miljoen euro tengevolge van de hergroepering van de het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI) binnen de sector overheid. Er zijn evenwel ook nog andere eenmalige maatregelen, bijvoorbeeld inzake de verkoop van gebouwen. Waarom legt de staatssecretaris geen lijst over van gebouwen die voor verkoop in aanmerking komen?

*De staatssecretaris* herhaalt dat dergelijke lijst niet bestaat. Die zaak wordt dossier per dossier bekeken. Ook de Regie der Gebouwen weet vandaag niet welke gebouwen precies zullen worden verkocht. Er zullen enkel investeringen in onroerend goed gebeuren met de opbrengst van de verkoop van gebouwen. Dat is de toepassing van het beginsel « een steen voor een steen ». Enkel wanneer de mogelijkheid zich voordoet zal er tot de verkoop van gebouwen (die de Staat niet meer nodig heeft) worden overgegaan. Er zullen dus geen gebouwen om louter budgettaire redenen worden verkocht.

*De heer Nollet* vraagt wanneer de staatssecretaris dan wel over dergelijke lijst zal beschikken. In de begroting is immers een bedrag van in totaal 110 miljoen euro ingeschreven.

*De staatssecretaris* geeft aan dat het bedrag van 110 miljoen euro een louter raming is die begin 2008 door de regering is gemaakt. Het werkelijke bedrag zal afhangen van de evolutie dossier per dossier. Het is juist dat de begroting nog enkele onzekerheden bevat, bijvoorbeeld inzake de bijdrage van de energiesector. Dat bedrag van 250 miljoen euro is inderdaad onzeker. Het kan ook meer of minder zijn. Ook de Europese Commissie heeft daar vragen bij. Hetzelfde geldt voor

reau fédéral du Plan ne sera cependant prêt que début juin. Tous les services publics fédéraux doivent d'abord aussi encore communiquer leurs données budgétaires, en vue de l'établissement du feuillet d'ajustement. La circulaire budgétaire en la matière a entre-temps déjà été approuvée par le Conseil des ministres. Pour la fin du mois de juin, les SPF doivent transmettre leurs données budgétaires à l'administration du Budget.

*M. Nollet* constate que le secrétaire d'État au Budget ne partage pas l'optimisme du ministre des Finances. Quel est le point de vue du gouvernement à ce sujet? Le gouvernement doit en effet tenir compte de l'hypothèse que les prévisions économiques seront mauvaises et d'ores et déjà prévoir les mesures nécessaires pour adapter, au besoin, le budget. Le gouvernement ne peut pas attendre juillet pour prendre ces mesures!

Il prend acte de la réponse du secrétaire d'État à l'observation de la Cour des comptes sur la recette nette d'environ 200 millions d'euros découlant du regroupement du Fonds d'infrastructure ferroviaire (FIF) au sein du secteur public. Il y a toutefois d'autres mesures uniques, par exemple en matière de vente d'immeubles. Pourquoi le secrétaire d'État ne transmet-il pas la liste des immeubles susceptibles d'être vendus?

*Le secrétaire d'État* répète que cette liste n'existe pas et que ces dossiers sont examinés un par un. À l'heure actuelle, la Régie des bâtiments ne sait pas non plus précisément quels bâtiments seront vendus. En application du principe « une pierre pour une pierre », le gouvernement n'investira dans l'immobilier qu'avec le produit de la vente d'immeubles. Il ne procédera à la vente d'immeubles (dont l'État n'a plus besoin) que lorsque la possibilité se présentera. Aucun immeuble ne sera donc vendu pour des raisons strictement budgétaires.

*M. Nollet* demande quand le secrétaire d'État disposera de cette liste. Le budget mentionne en effet un budget total de 110 millions d'euros.

*Le secrétaire d'État* indique que le budget de 110 millions d'euros n'est qu'une simple estimation réalisée par le gouvernement début 2008. Le montant réel dépendra de l'évolution de chaque dossier. Il est exact que le budget comporte encore quelques incertitudes, par exemple en ce qui concerne la contribution du secteur de l'énergie. Le montant de 250 millions d'euros est effectivement incertain. Cette contribution pourrait être plus élevée ou moins élevée. La Commission euro-

de budgettaire opbrengst van de activering van langdurig werklozen.

*De heer Nollet* betwist geenszins dat een begroting op ramingen gestoeld is. Het begrotingsjaar 2008 is nu echter bijna halverwege en de regering weet blijkbaar nog steeds niet of en, zo ja, welke gebouwen ze wil verkopen. Het beginsel « een steen voor een steen » is volgens hem achterhaald, want het Rekenhof stelt vast dat « *de geraamde opbrengsten uit deze verkopen wellicht niet zullen volstaan om de uitvoering van de lopende werven en de noodzakelijke instandhoudingwerken in bestaande gebouwen te financieren* » (cf. Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, deel III, hoofdstuk II, sectie 19, punt 4).

De regering zal dus meer nodig hebben dan de geraamde 110 miljoen euro.

*De staatssecretaris* geeft aan dat het beginsel « een steen voor een steen » niet letterlijk mag worden opgevat. Het wil niet wil zeggen dat met de opbrengst van de verkoop van gebouwen enkel nieuwe gebouwen zullen worden gebouwd. Er moet ook groot onderhoud worden verricht. Het gaat dus om investeringen in onroerend goed. Bovendien beschikt de Regie der Gebouwen ook nog over eigen middelen en sluit zij daarenboven ook overeenkomsten af met de privé-sector.

*De heer Nollet* stelt vast dat de staatssecretaris zijn standpunt inzake de interpretatie van het beginsel « een steen voor een steen » gaandeweg heeft gewijzigd.

*De staatssecretaris* ontkent dat. Hij is steeds bij zijn standpunt gebleven.

*De heer Nollet* gaat vervolgens nader in op de evolutie van de kabinetsuitgaven en de uitgaven voor experten. Daarover is zowel in de pers als in het parlement een heftige discussie ontstaan tussen onder meer de heer Peter Vanvelthoven en de eerste minister. Deze laatste heeft in dat verband toegegeven dat in de initiële begroting van 2008 fouten zijn geslopen. Vandaag dient de regering een amendement (nr. 11 — DOC 52 0994/011) in om dat euvel te verhelpen. Het lid vraagt echter bijkomende uitleg over het feit dat in dat amendement (blz. 58-59) onder afdeling 11 nog steeds kredieten worden uitgetrokken voor de beleidsorganen van de staatssecretaris voor Europese Zaken, toegevoegd aan de minister van Buitenlandse Zaken.

*De staatssecretaris* geeft aan dat de regering Verhofstadt III geen staatssecretarissen telde. Het amendement is bedoeld om de begroting in overeenstemming

péenne se pose, elle aussi, des questions à ce sujet. Il en va de même en ce qui concerne le produit budgétaire de l'activation des chômeurs de longue durée.

*M. Nollet* ne conteste nullement qu'un budget est fondé sur des estimations. Nous sommes à présent toutefois presque à la moitié de l'année budgétaire 2008 et le gouvernement ne sait apparemment toujours pas s'il va vendre des bâtiments et, dans l'affirmative, quels bâtiments il entend vendre. Le principe « une pierre pour une pierre » est, selon lui, dépassé, car la Cour des comptes constate que « *les recettes estimées de ces ventes ne suffiront probablement pas à financer l'exécution des chantiers en cours et les travaux de maintenance nécessaire dans les bâtiments existants* » (cf. Commentaire et observations de la Cour des comptes, partie III, chapitre II, section 19, point 4).

Le gouvernement aura donc besoin de plus que les 110 millions d'euros estimés.

*Le secrétaire d'État* indique qu'il ne faut pas prendre à la lettre le principe « une pierre pour une pierre ». Cela ne veut pas dire que le produit de la vente de bâtiments ne servira qu'à construire de nouveaux bâtiments. Il faut aussi effectuer le grand entretien. Il s'agit donc d'investissements immobiliers. La Régie des bâtiments dispose aussi de moyens propres et conclut en outre des contrats avec le secteur privé.

*M. Nollet* constate que le secrétaire d'État a modifié peu à peu son point de vue en ce qui concerne l'interprétation du principe « une pierre pour une pierre ».

*Le secrétaire d'État* dément cela. Il a toujours campé sur ses positions.

*M. Nollet* s'intéresse ensuite à l'évolution des dépenses de cabinet et des dépenses afférentes aux experts. Cette question a suscité une vive discussion tant dans la presse qu'au parlement, notamment entre M. Peter Vanvelthoven et le premier ministre. Ce dernier a admis à cet égard que des erreurs se sont glissées dans le budget initial de 2008. Aujourd'hui, le gouvernement présente un amendement (n° 11 — DOC 52 0994/011) afin de remédier à ce problème. Le membre demande toutefois de plus amples explications concernant le fait que dans cet amendement (pp. 58-59), des crédits sont toujours inscrits sous la division 11 pour les organes stratégiques du secrétaire d'État aux Affaires européennes adjoint au ministre des Affaires étrangères.

*Le secrétaire d'État* fait observer que le gouvernement Verhofstadt III ne comptait pas de secrétaires d'État. L'amendement vise à aligner le budget sur la

te brengen met de samenstelling van de regering Leterme I. Het jaar 2008 moet daarom worden onderverdeeld in een periode van drie maanden (Verhofstadt III) en een periode van 9 maanden (Leterme I). De bevoegdheden van de staatssecretarissen in kwestie werden dus gedurende drie maanden uitgeoefend door ministers van de regering Verhofstadt III. Diezelfde verdeling geldt dus ook voor de kredieten voor kosten van experts. Bovendien moeten ook de nodige kredieten voor de opzeggingsvergoedingen van experts (die door de nieuwe regeringsleden niet in hun functie werden behouden) in de begroting 2008 worden ingeschreven. Met betrekking tot afdeling 11 was er inderdaad gedurende de eerste drie maanden geen bevoegde staatssecretaris, maar de bevoegdheid zelf bestond wel. Zij werd uitgeoefend door een minister van de regering Verhofstadt III. De kosten van het kabinet van staatssecretaris Chastel worden dus opgesomd in afdeling 12. Afdeling 11 heeft betrekking op werkingskosten (achterstallige facturen) en op opzeggingsvergoedingen van experts van de minister die onder de regering Verhofstadt III die bevoegdheid had, maar die door staatssecretaris Chastel niet werden overgenomen.

*De heer Nollet* vraagt dat de staatssecretaris de technische handleiding voor de berekening van die kredieten aan de commissieleden zou overhandigen. De verantwoording van het voorliggende amendement is immers totaal ontoereikend.

Tot slot van zijn betoog stelt hij nog een aantal precieze vragen. De regering voorziet blijkbaar in twee indexsprongen. Lijkt het niet wenselijk ook de nodige kredieten uit te trekken voor een eventuele derde indexsprong ?

Graag kreeg hij ook bijkomende toelichting over de uitzonderlijke teruggave in het kader van een rechterlijk vonnis inzake de kohieren van de vennootschapsbelasting (Algemene Toelichting, DOC 0992/001, blz. 142). Kan de staatssecretaris ook een lijst verstrekken van alle uitgaven die te maken hebben met externe communicatie ? Het lid verwijst in dat verband naar de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (deel III, hoofdstuk II, sectie 02, punt 2). In hetzelfde document (deel III, hoofdstuk II, sectie 14, punt 1) wordt erop gewezen dat de solidariteitsnota en de verantwoording geen precieze informatie bevatten in verband met de inspanning die gevraagd wordt van andere overheden. Kan de staatssecretaris daarover meer duidelijkheid verschaffen ?

Het Rekenhof (*ibidem*, deel III, hoofdstuk II, secties 02 en 24) klaagt ook aan dat sommige begrotingsdocumenten (onder meer de begroting van de Koninklijke Muntshouwborg, het Nationaal Orkest van België, het Instituut voor Veteranen — Nationaal Instituut voor

composition du gouvernement Leterme Ier. Aussi, l'année 2008 doit-elle être scindée en une période de trois mois (Verhostadt III) et une période de neuf mois (Leterme I<sup>er</sup>). Pendant trois mois, les compétences des secrétaires d'État en question ont donc été exercées par les ministres du gouvernement Verhostadt III. Cette même répartition s'applique donc également aux crédits prévus pour les experts. En outre, il convient d'inscrire également au budget 2008 les crédits afférents aux indemnités de licenciement des experts (qui n'ont pas été maintenus en fonctions par les nouveaux membres du gouvernement). En ce qui concerne la division 11, il n'y avait effectivement pas de secrétaire d'État au cours des trois premiers mois, mais la compétence existait. Elle était exercée par un ministre du gouvernement Verhofstadt III. Les coûts du cabinet du secrétaire d'État Chastel sont donc inscrits dans la division 12. La division 11 a trait à des frais de fonctionnement (arriérés de factures) et à des indemnités de licenciement d'experts du ministre compétent en cette matière sous le gouvernement Verhofstadt III, mais qui n'ont pas été repris par le secrétaire d'État Chastel.

*M. Nollet* demande au secrétaire d'État de fournir l'explication technique du calcul de ces crédits aux membres de la commission, la justification de l'amendement à l'examen étant totalement insuffisante.

Il conclut son exposé en posant un certain nombre de questions précises. Le gouvernement prévoit visiblement deux sauts d'index. Ne semble-t-il pas opportun de prévoir les crédits nécessaires en vue d'un éventuel troisième saut d'index ?

Il demande également des précisions concernant le remboursement exceptionnel dans le cadre d'une décision de justice en matière de rôles de l'impôt des sociétés (Exposé général, DOC 0992/001, p. 142). Le secrétaire d'État peut-il également fournir une liste de toutes les dépenses ayant trait à la communication externe ? Le membre renvoie, à cet égard, aux commentaires et observations de la Cour des comptes (partie III, chapitre II, section 02, point 2). Le même document (partie III, chapitre II, section 14, point 1) souligne que la note de solidarité et la justification ne contiennent aucune information précise en ce qui concerne l'effort demandé aux autres autorités. Le secrétaire d'État peut-il éclaircir ce point ?

La Cour des comptes (*ibidem*, partie III, chapitre II, sections 02 et 24) épingle également l'absence de certains documents budgétaires (notamment le budget du Théâtre Royal de la Monnaie, de l'Orchestre National de Belgique, de l'Institut des Vétérans — Institut Natio-

oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers) ontbreken. Heeft de staatssecretaris die documenten intussen ontvangen ?

Werd met de gemeenschappen en gewesten reeds een formeel akkoord bereikt over de bijdrage van Entiteit II ten bedrage van 469 miljoen euro ? Blijkbaar is er voor de jaren 2010 en 2011 zelfs helemaal niets afgesproken over een eventuele bijdrage van de gemeenschappen en de gewesten tot het globale begrotingsresultaat. De gemeenschappen en de gewesten hebben het voorliggende stabiliteitsprogramma 2008-2011 immers nog steeds niet goedgekeurd.

De heer Nollet besluit dat het in het stabiliteitsprogramma 2001-2005 uitgestippelde tijdspad met het oog op het dekken van de toekomstige kosten van de vergrijzing van de bevolking niet meer wordt gevolgd. Het was de bedoeling om reeds in 2005 een begrotingsoverschot te bereiken van 0,7 procent van het BBP. Vandaag wordt pas in het jaar 2010 een begrotingsoverschot van die omvang in uitzicht gesteld. De opeenvolgende regeringen hebben die budgettaire objectieven stelselmatig voor zich uitgeschoven.

*Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !)* betreurt dat de behandeling van de begroting vertraging heeft opgelopen door de communautaire crisis rond het dossier Brussel-Halle-Vilvoorde. Zij drukt de hoop uit dat de begrotingscontrole die voorzien is voor de periode juni-juli 2008 niet hetzelfde lot zal ondergaan.

De spreekster herinnert eraan dat de groeiprognoses waarop de begroting 2008 gestoeld is, onrealistisch zijn. De regering gaat uit van een economische groei van 1,9 % van het BBP in 2008, terwijl het IMF maar een economische groei van 1,4 % voorziet. De fiscale inkomsten voor het eerste kwartaal van 2008 zijn sterk tegengevallen : er was maar een stijging van 3,25 % in plaats van de verwachte 6,25 %. De minister van Financiën heeft trouwens zelf toegegeven dat de verwachte fiscale ontvangsten voor 2008 kunstmatig zijn verhoogd. Als deze trend zich doorzet, betekent dit een mindere inkomst van 900 miljoen euro. Eind april 2008 heeft ook de Europese Commissie laten weten dat de begroting veel te optimistisch is opgesteld en afstevent op een tekort van 0,4 % van het BBP in 2008 en 0,6 % in 2009. Hoe zal de minister dan het vooropgestelde begrotingsoverschot van 0,3 % van het BBP behalen in 2009 ?

Ook het aantal bijkomende jobs ten gevolge van de activeringsmaatregelen is volgens mevrouw Almaci te hoog ingeschat. Hoe denkt de minister de bijkomende tewerkstelling te realiseren, gezien de toch wel moeilijke economische omstandigheden ?

nal des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre). Le secrétaire d'État a-t-il reçu ces documents dans l'intervalle ?

Un accord formel a-t-il déjà été conclu avec les régions et les communautés concernant la contribution de l'Entité II, d'un montant de 469 millions d'euros ? Apparemment, pour les années 2010 et 2011 rien n'a été convenu à propos d'une éventuelle contribution des communautés et des régions au résultat budgétaire global. Les communautés et les régions n'ont d'ailleurs pas encore approuvé le programme de stabilité 2008-2011.

M. Nollet conclut que le calendrier défini dans le programme de stabilité 2001-2005 en vue de couvrir les futurs coûts du vieillissement de la population est abandonné. L'objectif était de parvenir, dès 2005, à un surplus budgétaire de 0,7 % du PIB. Aujourd'hui, ce n'est qu'en 2010 que l'on prévoit de réaliser un excédent budgétaire de cette ampleur. Les gouvernements successifs ont systématiquement reporté ces objectifs budgétaires à plus tard.

*Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !)* déplore que l'examen du budget ait pris du retard en raison de la crise communautaire autour du dossier de Bruxelles-Hal-Vilvoorde. Elle espère que le contrôle budgétaire prévu pour la période de juin-juillet ne subira pas le même sort.

L'intervenante rappelle que les prévisions de croissance sur lesquelles est basé le budget 2008 sont irréalistes. Le gouvernement table sur une croissance économique de 1,9 % du PIB en 2008, alors que le FMI ne prévoit qu'une croissance économique de 1,4 %. Les recettes fiscales pour le premier trimestre de 2008 sont fort décevantes : l'augmentation enregistrée n'est que de 3,25 % au lieu des 6,25 % escomptés. Le ministre des Finances a d'ailleurs admis lui-même que les recettes fiscales escomptées pour 2008 ont été gonflées artificiellement. Si cette tendance se poursuit, le manque à gagner sera de 900 millions d'euros. Fin avril 2008, la Commission européenne a également fait savoir que le budget est beaucoup trop optimiste et se dirige vers un déficit de 0,4 % du PIB en 2008 et de 0,6 % en 2009. Comment le ministre atteindra-t-il l'excédent budgétaire prévu de 0,3 % du PIB en 2009 ?

Selon Mme Almaci, le nombre d'emplois supplémentaires résultant des mesures d'activation a également été surestimé. Comment le ministre compte-t-il créer les emplois supplémentaires, compte tenu des conditions économiques effectivement bien difficiles ?

Met betrekking tot de lastenverlagingen verwijst de spreekster naar een persartikel (« *Grootste deel werkzoekenden zou ook zonder steun aangeworven zijn, Effect lastenverlagingen wordt overschat* », *De Tijd*, 7 mei 2008). Volgens dit artikel leveren netto lastenverlagingen bijna steeds veel minder banen op dan theoretische simulaties voorspellen. Die simulaties houden te weinig rekening met ongewenste neveneffecten, zoals de verdringing van andere werkzoekenden of het feit dat veel leden van de doelgroep ook zonder de steun zouden zijn aangeworven.

Daarnaast is er de bijdrage van de energiesector ter waarde van 250 miljoen euro. Hoe ver staat de minister van Klimaat en Energie met de onderhandelingen over deze bijdrage? In plaats van te investeren in studies naar de vierde generatie kerncentrales zou de minister er beter aandoen om te onderhandelen met Suez om een bijdrage van 400 miljoen euro te bekomen als compensatie voor de enorme winsten die Suez gedurende jaren heeft genoten tengevolge van de afgeschreven kerncentrales.

In de begroting staat 200 miljoen euro opbrengst ingeschreven ten gevolge van de strijd tegen de misbruiken van de notionele intrestaftrek. Hoe zal de staatssecretaris dit realiseren?

Mevrouw Almaci hecht weinig geloof aan de bewering van de staatssecretaris dat de eenmalige maatregelen in deze begroting verschillen van die in voorgaande begrotingen. In zijn antwoord op de opmerkingen van het Rekenhof (zie hoofdstuk V van dit verslag, Sectie 19 — Regie der Gebouwen, 4. Verkoop van eigendommen van de Staat door de Regie der Gebouwen) bevestigt de staatssecretaris dat de Regie der Gebouwen 19,9 miljoen euro beschikbaar heeft voor nieuwe projecten. Welke gebouwen zullen met dit bedrag worden gefinancierd? Hoe ver staat het met de lijst van gedesaffeteerde of te desaffecteren gebouwen?

De spreekster verwijst naar haar vragen over de niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen en over de toekenning van een gedeelte van de opbrengst van de BTW aan andere begunstigden (zie hoofdstuk III van dit verslag, Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, deel II, punten 5 en 6). Heeft de staatssecretaris hierover al een antwoord ontvangen van de minister van Financiën?

Het Zilverfonds wordt dit jaar niet gespijsd. Bovendien wordt de solidariteitsbijdrage door de programmawet afgeschaft. Dit betekent een minderinkomst van 300 mil-

En ce qui concerne les réductions de charges, l'intervenante renvoie à un article paru dans la presse (« *Grootste deel werkzoekenden zou ook zonder steun aangeworven zijn, Effect lastenverlagingen wordt overschat* », *De Tijd*, 7 mai 2008). Selon cet article, les réductions de charges créent presque toujours beaucoup moins d'emplois nets que ne le prévoient les simulations théoriques. Ces simulations tiennent trop peu compte des effets secondaires indésirables, tels que l'éviction d'autres demandeurs d'emploi ou le fait que de nombreux membres du groupe cible auraient également été engagés sans l'aide mise en place.

L'intervenante revient par ailleurs sur la contribution du secteur énergétique d'une valeur de 250 millions d'euros. Quel est l'état d'avancement des négociations du ministre du Climat et de l'Énergie à ce sujet? Plutôt que d'investir dans des études sur les centrales nucléaires de la quatrième génération, le ministre ferait mieux de négocier avec Suez pour obtenir une contribution de 400 millions d'euros en compensation des bénéfices énormes réalisés pendant des années par Suez grâce aux centrales nucléaires amorties.

Un montant de 200 millions d'euros est inscrit à titre de recettes au budget 2008 dans le cadre de la lutte contre les abus en matière d'intérêts notionnels. Comment le secrétaire d'État compte-t-il mener à bien cet objectif?

Mme Almaci est sceptique lorsque le secrétaire d'État prétend que les mesures uniques du budget à l'examen diffèrent de celles des budgets précédents. Dans sa réponse aux observations de la Cour des comptes (voir chapitre V du présent rapport, Section 19 — Régie des bâtiments, 4. Vente de propriétés de l'État par la Régie des bâtiments), le secrétaire d'État confirme que la Régie des bâtiments dispose de 19,9 millions d'euros pour de nouveaux projets. Quels bâtiments seront financés avec ce montant? Où en est la liste des bâtiments désaffectés ou à désaffecter?

L'intervenante renvoie à sa question relative aux avantages non récurrents liés aux résultats et à l'attribution d'une partie du produit de la TVA à d'autres bénéficiaires (voir le chapitre III du présent rapport, Commentaires et observations de la Cour des comptes, partie II, points 5 et 6). Le secrétaire d'État a-t-il déjà reçu une réponse du ministre des Finances à cet égard?

Le Fonds de vieillissement ne sera pas alimenté cette année. Qui plus est, la loi-programme a supprimé la cotisation de solidarité. Il s'ensuit un manque à gagner

joen euro voor de Staat. Hoe gaat de staatssecretaris die compenseren ?

In de Algemene toelichting (DOC 52 0992/001, blz. 144) staat een opbrengst van 20 miljoen euro als opbrengst vermeld van de nieuwe maatregel die nieuwe gebouwen en de bijhorende grond onder het BTW-stelsel moest doen vallen. Echter is deze maatregel wegens onenigheid tussen het Vlaamse Gewest en de federale overheid uit de programmawet gelicht. Hoe zal de staatssecretaris deze minderinkomsten ten bedrage van 20 miljoen euro compenseren ?

Een snelle en grondige begrotingscontrole is volgens mevrouw Almaci absoluut noodzakelijk. Zij wijst erop dat ook partijen uit de meerderheid zoals Open Vld en CD&V-N-VA (bij monde van Kamervoorzitter Herman Van Rompuy) deze mening zijn toegedaan. Zoniet, is een begrotingstekort van 1,5 miljard euro onafwendbaar.

In tegenstelling tot de notionele intrestaf trek die 2 miljard euro kost, trekt de regering amper 250 miljoen euro uit voor haar activeringsbeleid en nog eens 250 miljoen euro aan sociale maatregelen. In tegenstelling tot wat het regeerakkoord vooropstelt is dit geen sociale begroting.

De spreekster verwijst naar een krantenartikel waarin Caroline Ven, hoofdeconome bij het kabinet van premier Leterme wordt geciteerd (« Acties van een minderheid voor meer loon zijn absurd », *De Tijd*, 10 mei 2008). Mevrouw Ven staat stelt daarin vast dat de luidste roep om meer koopkracht van de jongste maanden komt van een beperkte groep werknemers die via de automatische indexering hoe dan ook een compensatie krijgen voor de gestegen levensduurte, terwijl de mensen met de laagste uitkeringen en pensioenen het knap lastig krijgen. Wat is de reactie van de staatssecretaris op de uitlatingen van mevrouw Ven ?

Is er al duidelijkheid over de bijdrage van de andere gemeenschappen voor ontwikkelingssamenwerking ? Heeft de staatssecretaris al kennis genomen van de vraag van de minister van Ontwikkelingssamenwerking naar meer middelen voor de voedselcrisis ?

Mevrouw Almaci wijst erop dat er in de begroting van 2008 41 miljoen euro is voorzien voor de strijd tegen de armoede. Is de staatssecretaris bereid het budget voor armoedebestrijding alsnog te verhogen ?

De Vlaamse regering heeft aangekondigd dat zij zal weigeren om haar bijdrage te storten teneinde de fede-

de de 300 millions d'euros pour l'État. Comment le secrétaire d'État va-t-il le compenser ?

L'Exposé général (DOC 52 0992/001, p. 144) mentionne une recette de 20 millions d'euros provenant de la nouvelle mesure qui devait faire relever du régime de la TVA les nouveaux bâtiments et le sol y attenant. Cette mesure a cependant été supprimée de la loi-programme en raison d'une divergence de vues entre la Région flamande et le gouvernement fédéral. Comment le secrétaire d'État compensera-t-il ce manque à gagner d'un montant de 20 millions d'euros ?

Selon Mme Almaci, il est absolument indispensable d'effectuer un contrôle budgétaire rapide et approfondi. Elle souligne que certains partis de la majorité, comme l'Open Vld et le CD&V-N-VA (par la voix du Président de la Chambre, M. Herman Van Rompuy), sont également de cet avis. Sinon, un déficit budgétaire d'1,5 milliard d'euros est inévitable.

Contrairement à la déduction des intérêts notionnels qui coûte 2 milliards d'euros, le gouvernement consacre à peine 250 millions d'euros à sa politique d'activation et 250 millions d'euros aux mesures sociales. Contrairement à ce qu'annonce l'accord de gouvernement, ce budget n'est donc pas un budget social.

L'intervenante renvoie à un article de journal citant Caroline Ven, économe en chef au cabinet du Premier ministre Leterme (« Acties van een minderheid voor meer loon zijn absurd », *De Tijd*, 10 mai 2008). Mme Ven y constate que, ces derniers mois, la demande la plus forte en faveur d'une augmentation du pouvoir d'achat émane d'un groupe restreint de travailleurs qui, par le biais de l'indexation automatique, reçoivent de toute façon une compensation pour l'augmentation du coût de la vie, alors que les personnes ayant les allocations et les pensions les plus basses sont confrontées à de gros problèmes financiers. Quelle est la réaction du secrétaire d'État aux propos de Mme Ven ?

Connaît-on déjà la contribution des autres communautés à la coopération au développement ? Le secrétaire d'État a-t-il déjà pris connaissance de la demande du ministre de la Coopération au développement de consacrer plus de moyens à la crise alimentaire ?

Mme Almaci souligne que 41 millions d'euros sont prévus, dans le budget 2008, pour financer la lutte contre la pauvreté. Le secrétaire d'État est-il disposé à revoir encore à la hausse le budget destiné à la lutte contre la pauvreté ?

Le gouvernement flamand a annoncé qu'il refusera de verser sa contribution afin de maintenir le budget

rale begroting in evenwicht te houden, als blijkt dat het tweede pakket van de staatshervorming niet voldoet aan de verwachtingen. De staatssecretaris heeft tijdens een debat zelfs verklaard dat ook het eerste pakket van de staatshervorming ter discussie staat. Wat zal de staatssecretaris doen als de Vlaamse bijdrage er niet komt ?

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* benadrukt het belang van een spoedige begrotingscontrole. Het Planbureau en de Europese Commissie kondigen voor 2008 een begrotingstekort aan van respectievelijk 0,2 % en 0,4 % van het BBP en pleiten voor een snelle begrotingscontrole. Zelfs de Kamervoorzitter dringt hierop aan. Hoe reageert de minister hierop ?

Met het amendement nr. 11 (DOC 52 0994/011) heeft de staatssecretaris de expertenkredieten verlaagd van 7,6 miljoen euro naar 5,9 miljoen euro. De vorige jaren werd er echter maar 3,6 miljoen euro aan expertenkosten uitgegeven. Hoe verklaart de staatssecretaris deze sterke stijging van de expertenkredieten ?

De spreker stelt vast dat de ministeriële beleidscellen in 2006 en 2007 respectievelijk 54 miljoen en 52,2 miljoen euro hebben gekost. Bij de begroting van 2008 was er initieel een bedrag van 55,2 miljoen euro ingeschreven voor de beleidscellen. Bij de aangepaste begroting van 2008 werd dit 63,6 miljoen euro. Hoe valt de stijging van het budget voor de ministeriële beleidscellen te verklaren ? Hoe valt dit te rijmen met het goed bestuur dat door premier Letermé wordt gepromoot ?

Er is in de begroting van 2008 200 miljoen euro ingeschreven voor het Fonds voor Spoorweginfrastructuur. Wat is de impact daarvan op het ratingproces, de totale schuldratio en op het rechtsgeschied dat aanhangig is voor het Europese Hof van Justitie ?

In de Algemene toelichting (DOC 52 0992/001, blz. 26) staat net zoals in de meerjarenbegroting vermeld dat de lopende ontvangsten (fiscale en niet-fiscale ontvangsten) in 2008 zullen stijgen tot 28,2 % van het BBP. Kan de staatssecretaris verklaren waarom de fiscale druk elk jaar verhoogt ? De spreker klaagt aan dat het parlement niet voldoende wordt ingelicht over de fiscale ontvangsten. Waarom krijgen de commissieleden geen toegang tot de verslagen van het Schatkistcomité ?

Acht de staatssecretaris een terugverdieneffect ten bedrage van 79 miljoen euro ten gevolge van koopkrachtondersteunende maatregelen realistisch ?

fédéral en équilibre s'il s'avère que le deuxième paquet de la réforme de l'État n'est pas à la hauteur des attentes. Le secrétaire d'État a même déclaré, au cours d'un débat, que le premier paquet de la réforme de l'État faisait également l'objet d'une discussion. Que fera le secrétaire d'État en l'absence de contribution flamande ?

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* souligne combien il est important que le contrôle budgétaire soit rapide. Le Bureau du Plan et la Commission européenne annoncent pour 2008 un déficit budgétaire de 0,2 % et 0,4 % du PIB respectivement et plaident en faveur d'un contrôle budgétaire rapide. Même le président de la Chambre insiste en ce sens. Comment le ministre réagit-il à ces déclarations ?

En présentant l'amendement n° 11 (DOC 52 0994/011), le secrétaire d'État a réduit les crédits destinés aux experts de 7,6 millions d'euros à 5,9 millions d'euros. Toutefois, au cours des années précédentes, seuls 3,6 millions d'euros ont été dépensés en frais d'experts. Comment le secrétaire d'État explique-t-il cette forte augmentation des crédits d'experts ?

L'intervenant constate qu'en 2006 et en 2007, les cellules stratégiques ministérielles ont coûté respectivement 54 millions d'euros et 52,2 millions d'euros. Initialement, un montant de 55,2 millions d'euros avait été inscrit dans le budget 2008 pour les cellules stratégiques. Dans le budget ajusté de 2008, cette somme a été portée à 63,6 millions d'euros. Comment s'explique l'augmentation du budget destiné aux cellules stratégiques ministérielles ? Comment est-elle conciliable avec la bonne administration que promeut le premier ministre Letermé ?

Deux cents millions d'euros ont été inscrits dans le budget de 2008 en faveur du Fonds de l'infrastructure ferroviaire. Quel en est l'impact sur le processus de rating, sur le ratio global d'endettement et sur le litige dont a été saisie la Cour européenne de justice ?

L'Exposé général (DOC 52 0992/001, p. 26) souligne, comme le budget pluriannuel, que les recettes courantes (recettes fiscales et non fiscales) s'élèveront à 28,2 % du PIB en 2008. Le secrétaire d'État peut-il expliquer pourquoi la pression fiscale s'accroît chaque année ? L'intervenant dénonce le fait que le Parlement ne reçoit pas suffisamment d'informations sur les recettes fiscales. Pourquoi les membres de la commission n'ont-ils pas accès aux rapports du comité du Trésor ?

Le secrétaire d'État estime-t-il réaliste d'escompter un effet retour de l'ordre de 79 millions d'euros des mesures prises en soutien du pouvoir d'achat ?



De spreker wijst erop dat de maatregel met betrekking tot BTW op nieuwbouw en de bijhorende grond al geschrapt is.

De opbrengst van de verkoop van eigendommen van de Staat is vermeld in de begroting. De lijst met gebouwen die verkocht gaan worden, is echter nog niet bekend. Hoe komt de staatssecretaris tot dat bedrag ?

Op welke manier zijn de overdrachten van 2007 ingeschreven in de begroting van 2008 ?

De heer Van der Maelen besluit dat deze begroting op losse schroeven staat. Bovendien is de begroting strijdig met artikel 27bis van de wet van 5 september 2001 tot waarborg van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds (= Zilverfondswet). Deze mening wordt gedeeld door de heer Luc Buffel adviseur-generaal van Financiën. Volgens de heer Buffel zou de regering de tekst van artikel 27bis van de Zilverfondswet moeten aanpassen als zij er wil van afwijken. Zoniet, zou er een advies moeten worden gevraagd aan de Hoge Raad van Financiën, afdeling Financieringsbehoeften van de overheid. Er kan volgens de heer Van der Maelen niet over de begroting worden gestemd alvorens duidelijk is of deze begroting wel wettelijk is.

Waarom houdt de begroting van 2008 voor wat de betreft de huur van de gebouwen voor de beleidscellen van de ministers en de staatssecretarissen geen rekening met de nieuwe samenstelling van de regering Leterme I ? Waarom wordt er maar rekening gehouden met de huurkosten voor een periode van drie maanden (DOC 52 0994/006, blz. 1116-1118) ?

In de algemene uitgavenbegroting staat voor 2008 voor de affectatie van een deel van de belasting op niet-inwoners aan de sociale zekerheid (artikel 66.41.B) (DOC 52 0994/002, blz. 748) een bedrag ingeschreven van 68 miljoen euro. In de verantwoording staat bij dezelfde rubriek echter maar een bedrag van 68.000 euro vermeld (DOC 52 0994/006, blz. 914). Is dit geen materiële fout die moet worden rechtgezet ?

*De heer Hendrik Daems (Open Vld)* pleit voor een spoedige begrotingscontrole om een begrotingstekort te vermijden. Een begroting is per definitie een raming die gebaseerd is op een aantal economische indicatoren van een bepaald ogenblik. Hoe langer wordt gewacht met de stemming van de begroting, hoe minder accuraat de begrotingscijfers worden.

Er moeten volgens de spreker nog meer lastenverlagingen worden doorgevoerd voor het bedrijfsleven.

L'intervenant souligne que la mesure relative à la TVA sur les nouveaux bâtiments et le sol y attendant a déjà été supprimée.

Le produit de la vente des propriétés de l'État est mentionné dans le budget. La liste des bâtiments qui vont être vendus n'est toutefois pas encore connue. Comment le secrétaire d'État en arrive-t-il à ce montant ?

De quelle manière les reports de 2007 sont-ils inscrits au budget 2008 ?

M. Van der Maelen conclut que ce budget est bâti sur du sable mouvant. En outre, le budget viole l'article 27bis de la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement (loi sur le Fonds de vieillissement). Cet avis est partagé par M. Luc Buffel, conseiller général des Finances. Selon M. Buffel, le gouvernement doit adapter le texte de l'article 27bis de la loi sur le Fonds de vieillissement s'il veut y déroger. Dans le cas contraire, il faudrait demander un avis au Conseil supérieur des Finances, section Besoins de financement des pouvoirs publics. Selon M. Van der Maelen, on ne peut voter le budget avant d'avoir toute la clarté sur la légalité de ce budget.

Pourquoi le budget 2008 ne tient-il pas compte de la nouvelle composition du gouvernement Leterme I en ce qui concerne la location des bâtiments destinés aux cellules stratégiques des ministres et des secrétaires d'État ? Pourquoi ne tient-il compte que de trois mois de frais de location (DOC 52 0994/006, pp. 1116-1118) ?

Dans le budget général des dépenses pour 2008, un montant de 68 millions d'euros est inscrit à la rubrique « affectation d'une partie de l'impôt des non-résidents à la sécurité sociale » (article 66.41.B) (DOC 52 0994/002, p. 749). Dans la justification, en revanche, le montant mentionné pour cette rubrique n'est que de 68.000 euros (DOC 52 0994/006, p. 914). Ne s'agit-il pas d'une erreur matérielle à corriger ?

*M. Hendrik Daems (Open Vld)* plaide en faveur d'un contrôle budgétaire rapide pour éviter un déficit budgétaire. Chaque budget est, par définition, une estimation basée sur plusieurs indicateurs économiques à un moment précis. Plus on tardera à voter le budget et moins les chiffres budgétaires seront précis.

L'intervenant estime qu'il convient de réaliser davantage de baisses de charges pour les entreprises.

Op lange termijn kosten de lastenverlagingen niets, zij zorgen integendeel voor een meeropbrengst. In die zin zijn de eenmalige maatregelen wel degelijk zinvol.

Naast de communautaire aspecten moet de regering ook aandacht besteden aan de sociaal-economische aspecten van het regeerprogramma. Het ene mag niet los worden gezien van het andere. In het kader van een verdere staatshervorming zullen ook de deelstaten een deel van de financiële verantwoordelijkheid moeten dragen onder de vorm van de overname van een deel van de federale staatsschuld. De heer Daems herinnert eraan dat de hij hierop reeds gewezen heeft bij de staatshervorming van 1993.

*De heer Robert Van de Velde (LDD)* betreurt dat de staatssecretaris voor de opstelling van de begroting vasthoudt aan voorbijgestreefde prognoses van de periode november/december 2007. De staatssecretaris moet zijn verantwoordelijkheid opnemen en zo snel mogelijk de begroting bijstellen. De spreker roept de staatssecretaris op spaarzaam te zijn en budgettaire ontsporingen zoals de uitgaven voor de ministeriele beleidscellen te vermijden. Zo bepaalt het koninklijk besluit van 27 april 2008 dat voor de beleidscellen enkel een bepaald budget wordt vastgelegd zonder een maximum aantal personeelsleden vast te leggen. Dit zet volgens de heer Van de Velde de deur open voor misbruiken en getuigt van cliëntelisme. De uitgaven voor de beleidscellen zijn in 2008 zelfs met meer dan 5 miljoen euro gestegen. Het Rekenhof wil af van de verhoogde budgetten voor deze beleidscellen en adviseert om de vastleggingen zo nauw mogelijk te laten aansluiten bij de reële uitgaven.

De maatregel die nieuwbouw en de bijhorende grond zou onderwerpen aan het BTW-stelsel is uit de programwafel gehaald. Hoe zal de verwachte opbrengst van deze maatregel ten bedrage van 20 miljoen euro worden gecompenseerd ?

De invoering van een systeem van dubbele boekhouding is absoluut noodzakelijk om te komen tot een beter beheer van het staatsmiddelen en een budgettaire discipline. De spreker roept de regering op om de discussies achterwege te laten en eindelijk het nieuwe boekhoudsysteem in te voeren.

À long terme, les baisses de charges ne coûtent rien. Elles génèrent, au contraire, des recettes supplémentaires. Sous cet angle, les mesures uniques sont tout à fait sensées.

Le gouvernement doit être attentif aux aspects communautaires mais aussi aux aspects socioéconomiques du programme du gouvernement. On ne peut pas dissocier les uns des autres. Dans le cadre d'une nouvelle réforme de l'État, les entités fédérées devront également supporter une partie des responsabilités financières en reprenant une partie de la dette de l'État fédéral. M. Daems rappelle qu'il a déjà attiré l'attention sur cette question lors de la réforme de l'État de 1993.

*M. Robert Van de Velde (LDD)* déplore que le secrétaire d'État s'en tienne à des prévisions dépassées de novembre/décembre 2007 pour établir son budget. Le secrétaire d'État doit prendre ses responsabilités et adapter son budget le plus rapidement possible. L'intervenant appelle le secrétaire d'État à être économe et à éviter des dérapages budgétaires tels que les dépenses relatives aux cellules stratégiques ministérielles. Par exemple, l'arrêté royal du 27 avril 2008 dispose que, pour les cellules stratégiques, on se contente de prévoir un budget déterminé sans fixer le nombre maximum de collaborateurs. M. Van de Velde estime que l'on ouvre ainsi la porte à des abus, et que ces dispositions traduisent une forme de clientélisme. Les dépenses relatives aux cellules stratégiques ont même augmenté de plus de 5 millions d'euros en 2008. La Cour des comptes veut que l'on mette un terme aux augmentations de budget pour ces cellules stratégiques et recommande que les engagements soient aussi proches que possible des dépenses réelles.

La mesure qui soumettrait une nouvelle construction et le terrain y attenant au régime de TVA est retirée de la loi-programme. Comment va-t-on compenser le produit escompté de cette mesure d'un montant de 20 millions d'euros ?

L'instauration d'un système de comptabilité en partie double est indispensable pour parvenir à une meilleure gestion des deniers publics et à une discipline budgétaire. L'intervenant appelle le gouvernement à mettre un terme aux discussions et à instaurer enfin le nouveau système comptable.

**Antwoorden van de heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor Gezinsbeleid, toegevoegd aan de minister van Werk**

*De staatssecretaris* wijst erop dat een begrotingscontrole moet gestoeld zijn op nieuwe concrete cijfers van het Federaal Planbureau (Economische Begroting — Economische vooruitzichten 2008), de Nationale Bank van België, de Hoge Raad van Financiën en de Europese Commissie. Daarnaast is er een omzendbrief verzonden naar de alle federale overheidsdiensten met de vraag een evolutie te geven van de uitgaven en de noden binnen elk departement. Op basis van al die gegevens zal de begroting worden aangepast. In dezelfde omzendbrief wordt eveneens een eerste stap gezet in de uitvoering van het FEDCOM-project.

De staatssecretaris benadrukt dat het na de begrotingscontrole in juli nog altijd mogelijk is dat de economische situatie nadien snel verslechtert. Een begroting blijft altijd een raming, zelfs al is die gebaseerd op de meest recente macro-economische cijfers. De werkelijkheid kan er dus altijd van afwijken. De Belgische begroting is ook afhankelijk van de internationale economische context zoals de economische groei, de energieprijzen, de voedselprijzen en de inflatie.

Momenteel wordt nog altijd gewerkt met een systeem van voorlopige twaalfden. Dat heeft als voordeel dat er geen budgettaire ontsporingen kunnen gebeuren, evenmin kan er echt een beleid wordt gevoerd. Zo kunnen de NGO's geen lange termijncontracten aangaan in kader van de ontwikkelingshulp. Met de goedkeuring van de begroting zal de regering kunnen starten met de uitvoering van haar regeerprogramma.

De Europese Commissie gaat uit van een begrotingstekort van 0,2 % van het BBP en niet van een tekort van 0,4 % zoals aangehaald door mevrouw Almaci. De Europese Commissie stelt zich wel vragen bij de bijdrage van de energiesector ter waarde van 250 miljoen euro (0,1 %) en bij de opbrengst van de strijd tegen de fraude inzake de notionele intresten die geraamd wordt op 200 miljoen euro (0,1 %). Indien deze beide opbrengsten niet zouden gehaald worden, zou het begrotingstekort volgens de Europese Commissie kunnen oplopen tot 0,4 % van het BBP. De staatssecretaris is er echter van overtuigd dat deze doelstellingen zullen worden behaald. De minister van Energie is bezig met de onderhandelingen met de energiesector over de bijdrage van 250 miljoen euro en de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding heeft zijn actieplan aan het parlement toegelicht.

**Réponses de M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, adjoint au premier ministre et secrétaire d'État à la Politique des familles, adjoint à la ministre de l'Emploi**

*Le secrétaire d'État* indique qu'un contrôle budgétaire doit se fonder sur de nouveaux chiffres concrets du Bureau fédéral du Plan (Budget économique — Perspectives économiques 2008), de la Banque nationale de Belgique, du Conseil supérieur des Finances et de la Commission européenne. En outre, une circulaire a été adressée à tous les services publics fédéraux en leur demandant de communiquer l'évolution des dépenses et des besoins au sein de chaque département. Sur la base de toutes ces données, le budget sera ajusté. Dans la même circulaire, un premier pas est fait en ce qui concerne la mise en oeuvre du projet FEDCOM.

Le secrétaire d'État souligne qu'il est toujours possible que l'on assiste, après le contrôle budgétaire de juillet, à une dégradation rapide de la situation économique. Un budget reste toujours une estimation, même s'il est basé sur les données macroéconomiques les plus récentes. La réalité peut donc toujours s'en écarter. Le budget belge dépend également du contexte économique international, c'est-à-dire de la croissance économique, des prix de l'énergie, des prix des produits alimentaires et de l'inflation.

À l'heure actuelle, on travaille toujours avec un système de douzièmes provisoires. Ce système présente l'avantage qu'il ne peut pas y avoir de dérapages budgétaires. Il n'est cependant pas davantage possible de mener une vraie politique. C'est ainsi que les ONG ne peuvent pas conclure de contrats à long terme dans le cadre de l'aide au développement. Avec l'adoption du budget, le gouvernement pourra commencer à mettre en oeuvre son programme de gouvernement.

La Commission européenne table sur un déficit budgétaire de 0,2 % du PIB et non sur un déficit de 0,4 %, comme indiqué par Mme Almaci. La Commission européenne s'interroge cependant sur la contribution du secteur énergétique à concurrence de 250 millions d'euros (0,1 %) et sur le produit de la lutte contre la fraude en matière d'intérêts notionnels, qui est estimé à 200 millions d'euros (0,1 %). Si ces deux recettes n'étaient pas perçues, le déficit budgétaire pourrait, selon la Commission européenne, atteindre 0,4 % du PIB. Le secrétaire d'État est cependant convaincu que ces objectifs seront atteints. Le ministre du Climat et de l'Énergie a entamé des négociations avec le secteur énergétique concernant la contribution de 250 millions d'euros et le secrétaire d'État à la Coördination de la lutte contre la fraude a expliqué son plan d'action au parlement.

Met betrekking tot de toepassing van het BTW-stelsel op nieuwbouw en de bijhorende grond antwoordt de staatssecretaris dat er een advies is gevraagd aan de Europese Commissie. Er zal eveneens overleg worden gepleegd met de gewesten om een bevredigende oplossing te vinden zowel voor de federale overheid als voor de gewesten.

Door de hergroepering van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur binnen de sector overheid moet de afschrijving van 200 miljoen euro niet meer gedragen worden door de federale begroting. In tegenstelling tot wat het Rekenhof stelt, komt dit neer op een recurrente minderuitgave van 200 miljoen euro. Dat wordt bevestigd in de verslagen van de Nationale Bank van België.

Amendement nr. 11 (DOC 52 0994/011) ingediend door de regering past de begroting aan aan de nieuwe samenstelling van de regering Leterme 1 : het betreft voornamelijk wijzigingen op het vlak van de beleidsorganen van de ministers en staatssecretarissen. Er is in het amendement ook rekening gehouden met de kosten voor huisvesting van de beleidscellen. De staatssecretaris ontkent dat het expertenbudget voor zijn beleidscel 917.000 euro zou bedragen want er is geen budget voor experten. De afdeling 11 « Beleidsorganen van de staatssecretaris voor Europese Zaken, toegevoegd aan de minister van Buitenlandse Zaken (sectie 14) » heeft betrekking op de regering Verhofstadt III. De afdeling 12 « Beleidsorganen van de staatssecretaris voor Buitenlandse Zaken belast met de voorbereiding van het Europese Voorzitterschap, toegevoegd aan de minister van Buitenlandse Zaken (sectie 14) (blz. 58-59) » heeft betrekking op de regering Leterme I. Het bedrag van 511.000 euro in afdeling 12 betreft de beleidscel en heeft geen betrekking op de experten. Het bedrag van 191.000 euro in afdeling 11 heeft betrekking op ontslagvergoedingen.

In het eerste kwartaal van 2007 werd door de regering Verhofstadt II 1,2 miljoen euro aan experten uitgegeven. In het eerste kwartaal van 2008 werd door de regering Verhofstadt III/Leterme I maar 700.000 euro uitgegeven aan experten. In 2007 was er voor experten een krediet voorzien van 5,7 miljoen euro, in 2008 is dit 5 miljoen euro. In het eerste trimester van 2007 werd er in totaal voor 16,7 miljoen euro geïndioneerd voor de beleidsorganen van de regeringsleden, voor het eerste trimester van 2008 was dit 11,6 miljoen euro. Uit deze gegevens leidt de staatssecretaris af dat er in 2008 in vergelijking met dezelfde periode in 2007 effectief minder is uitgegeven voor wat de ministeriële beleidscellen betreft. Door de opeenvolging van de verschillende regeringen : Verhofstadt II, Verhofstadt III en Leterme I is er echter wel een buffer aangelegd om bepaalde

En ce qui concerne l'application du régime de TVA aux constructions neuves et aux terrains y attenants, le secrétaire d'État répond qu'un avis a été demandé à la Commission européenne. Une concertation aura également lieu avec les régions, afin de trouver une solution satisfaisante tant pour le pouvoir fédéral que pour les régions.

En raison du regroupement du Fonds de l'infrastructure ferroviaire au sein du secteur des pouvoirs publics, l'amortissement de 200 millions d'euros ne doit plus être supporté par le budget fédéral. Contrairement à ce que fait observer la Cour des comptes, il en résulte une diminution récurrente des dépenses de 200 millions d'euros. Les rapports de la Banque nationale de Belgique le confirment également.

L'amendement n° 11 (DOC 52 0994/011) présenté par le gouvernement ajuste le budget en fonction de la nouvelle composition du gouvernement Leterme 1<sup>er</sup> : il s'agit principalement de modifications au niveau des organes stratégiques des ministres et secrétaires d'État. L'amendement tient également compte des coûts afférents au logement des cellules stratégiques. Le secrétaire d'État dément que le budget des experts de sa cellule stratégique s'élèverait à 917.000 euros, car il n'est pas prévu de budget pour les experts. La division 11 « Organes stratégiques du secrétaire d'État aux Affaires européennes, adjoint au ministre des Affaires étrangères (section 14) » porte sur le gouvernement Verhofstadt III. La division 12 « Organes stratégiques du secrétaire d'État aux Affaires étrangères, chargé de la préparation de la présidence européenne, adjoint au ministre des Affaires étrangères (section 14) (pp. 58-59) » porte sur le gouvernement Leterme 1<sup>er</sup>. Le montant de 51.000 euros dans la division 12 concerne la cellule stratégique et non les experts. Le montant de 191.000 euros dans la division 11 concerne les indemnités de licenciement.

Durant le premier trimestre de 2007, le gouvernement Verhofstadt II a consacré 1,2 million d'euros aux experts. Durant le premier trimestre de 2008, le gouvernement Verhofstadt III/Leterme I n'a consacré que 700.000 euros aux experts. En 2007, un crédit de 5,7 millions d'euros avait été prévu pour les experts, alors qu'en 2008, le crédit prévu est de 5 millions d'euros. Durant le premier trimestre de 2007, un total de 16,7 millions d'euros a été ordonné pour les organes stratégiques des membres du gouvernement; durant le premier trimestre de 2008, ce montant s'élevait à 11,6 millions d'euros. Le secrétaire d'État déduit de ces données qu'en comparaison avec la même période en 2007, on a effectivement moins dépensé en 2008 pour les cellules stratégiques ministérielles. En raison de la succession des différents gouvernements

ontslagvergoedingen uit te betalen. Die buffer dient ook om al facturen te betalen die betrekking hebben op de regering Verhofstadt II.

Rekening houdend met de parameters elasticiteit, inflatie (met de indexering van de belastingschalen) en activering van een aantal werklozen zal bij een ongewijzigd beleid de fiscale druk elk jaar toenemen.

De heractivatiepolitiek moet meer mensen aan het werk helpen. De bijkomende jobs zullen zorgen voor bijkomende inkomsten voor de overheid.

De omzendbrief met betrekking tot de aanpak van eventuele misbruiken in het kader van de notionele in-trestaftrek is verspreid. Het effect hiervan op de vennootschapsbelasting zal pas na enige tijd zichtbaar zijn.

De staatssecretaris antwoordt dat de weerslag van de niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen op de fiscale ontvangsten (zie hoofdstuk III van dit verslag, deel II, punt 5) in de begroting van 2009 zal worden opgenomen. Er is geen weerslag op de fiscale ontvangsten in 2008.

Conform de financieringswet wordt een groot gedeelte van de BTW-ontvangsten door de federale staat doorgestort naar de gemeenschappen en gewesten, de Europese Commissie, de sociale zekerheid enz. Na aftrek van al deze doorstortingen blijft er voor de federale overheid ongeveer nog 1 miljard euro over.

De begroting van 2008 bevat maatregelen die de koopkracht van de burgers zullen verhogen zoals de verhoging van de belastingvrije som, de verhoging van de uitkeringen en de pensioenen en de maatregelen in het kader van milieufiscaliteit. De staatssecretaris roept de commissieleden dan ook op om de begroting zo snel mogelijk goed te keuren.

Twee indexsprongen zijn reeds opgenomen in de begroting van 2008. Er is momenteel nog geen derde indexsprong voorzien. Indien nodig, zal dit gebeuren bij de begrotingscontrole.

In februari 2007 is de Belgische overheid in het kader van een rechtsgeschil met verscheidene verzekeringsmaatschappijen over de DBI-aftrek door de Raad van State veroordeeld tot betaling van 200 miljoen euro. In de begroting 2008 is daarvoor een budget vrijgemaakt.

(Verhofstadt II, Verhofstadt III et Letermé I<sup>er</sup>), on a cependant constitué une réserve pour payer certaines indemnités de licenciement. Cette réserve sert également à payer des factures qui concernent le gouvernement Verhofstadt II.

Compte tenu des paramètres élasticité, inflation (avec l'indexation des barèmes fiscaux) et réactivation d'un certain nombre de chômeurs, la pression fiscale augmentera chaque année à politique inchangée.

La politique de réactivation doit aider davantage de personnes à trouver un emploi. Les emplois supplémentaires permettront aux pouvoirs publics d'enregistrer plus de recettes.

La circulaire relative à la lutte contre les abus éventuels dans le cadre de la déduction des intérêts notionnels a été diffusée. Son impact sur l'impôt des sociétés ne sera visible qu'après un certain temps.

Le secrétaire d'État répond que l'impact des avantages non récurrents liés aux résultats sur les recettes fiscales (voir le chapitre III du présent rapport, partie II, point 5) sera repris dans le budget de 2009. Il n'y a pas d'impact sur les recettes fiscales en 2008.

Conformément à la loi de financement, une grande partie des recettes de TVA sont reversées par l'État fédéral aux communautés et aux régions, à la Commission européenne, à la sécurité sociale, etc. Après déduction de tous ces reversements, il subsiste environ encore un milliard d'euros pour l'autorité fédérale.

Le budget 2008 contient des mesures qui augmenteront le pouvoir d'achat de la population, telles que l'augmentation de la quotité exemptée d'impôt, l'augmentation des allocations et des pensions et les mesures prévues dans le cadre de la fiscalité environnementale. Le secrétaire d'État exhorte dès lors les membres de la commission à approuver le budget le plus rapidement possible.

Deux sauts d'index sont déjà inscrits dans le budget 2008. Actuellement, le budget ne prévoit pas encore de troisième saut d'index. Au besoin, cela sera fait lors du contrôle budgétaire.

En février 2007, l'État belge a été condamné par le Conseil d'État au paiement de 200 millions d'euros dans le cadre d'un procès relatif à la déduction à titre de RDT qui l'opposait à différentes compagnies d'assurances. Un budget a été dégagé à cet effet dans le budget 2008.

De staatssecretaris heeft nog geen antwoord ontvangen van de minister van Ontwikkelingssamenwerking over welke departementen bijdragen zullen leveren voor ontwikkelingshulp.

Hij vermoedt dat alle begrotingen van de parastatale instellingen zijn ingediend.

De staatssecretaris ontkent de kritiek van de heer Goyvaerts dat de begroting een heel aantal eenmalige maatregelen zou bevatten. Zo zijn de activatie van werklozen, de aanpak van de misbruiken in de notionele intrestaftrek noch de netto-opbrengst van 200 miljoen euro ten gevolge van de hergroepering van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur binnen de sector overheid, eenmalige maatregelen. Het zijn daarentegen maatregelen die jaar na jaar recurrente opbrengsten zullen opleveren voor de Schatkist.

Over de inhoud van de bijdrage van de energiesector is nog niets bekend. Het is mogelijk dat rekening wordt gehouden met de versnelde afschrijving van de kerncentrales en dat de bijdrage recurrent wordt.

De grote verandering van het jaar 2007 bestaat erin dat er voor het eerst in jaren het ankerprincipe niet meer wordt toegepast. Dit levert volgens de staatssecretaris een besparing op van 770 miljoen euro. Het jaar 2007 was dus op begrotingsvlak geen verloren jaar.

De rentelasten op de Staatsschuld evolueren volgens het Stabiliteitspact.

In het kader van de vergrijzingsproblematiek is de staatssecretaris vastbesloten om in 2008 een begrotingsevenwicht te bereiken. In plaats van gebruik te maken van éénmalige maatregelen heeft de regering gekozen voor een structureel budgettair evenwicht in 2008. De staatssecretaris ambieert een begrotingsoverschot van 1,0 % van het BBP voor 2011. Enkel zo kunnen de vergrijzingskosten in de toekomst worden opgevangen.

De staatssecretaris bevestigt dat er een materiële fout is geslopen in de verantwoording bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting. Bij de affectatie van een deel van de belasting op niet-inwoners aan de sociale zekerheid (artikel 66.41.B) staat een bedrag van 68 duizend euro vermeld (DOC 52 0994/006, blz. 914). De staatssecretaris verduidelijkt dat het gaat om 68 miljoen euro in plaats van de vermelde 68 duizend euro.

Le secrétaire d'État n'a pas encore reçu de réponse du ministre de la Coopération au développement à la question de savoir quels départements fourniront une contribution à l'aide au développement.

Il suppose que tous les budgets des organismes parastataux ont été déposés.

Le secrétaire d'État réfute la critique de M. Goyvaerts selon laquelle le budget contiendrait un grand nombre de mesures uniques. C'est ainsi que ni l'activation des chômeurs, ni la lutte contre les abus en matière de déduction des intérêts notionnels, ni le produit net de 200 millions d'euros résultant du regroupement du Fonds de l'Infrastructure ferroviaire au sein du secteur des administrations publiques ne sont des mesures uniques. Il s'agit, au contraire, de mesures qui apporteront chaque année des recettes récurrentes pour le Trésor.

On ne sait encore rien du contenu de la contribution du secteur de l'énergie. Il est possible que l'on tiendra compte de l'amortissement accéléré des centrales nucléaires et que la contribution sera récurrente.

Le grand changement de l'année 2007 réside dans l'abandon, pour la première fois depuis des années, du principe de l'ancre. Cette mesure se traduira, selon le secrétaire d'État, par une économie de 770 millions d'euros. Au plan budgétaire, l'année 2007 n'a donc pas été perdue.

L'évolution des intérêts sur la dette publique est conforme au Pacte de stabilité.

Dans le cadre de la problématique du vieillissement, le secrétaire d'État est résolu à atteindre l'équilibre budgétaire en 2008. Plutôt que de recourir à des mesures uniques, le gouvernement a opté pour un équilibre budgétaire structurel en 2008. Le secrétaire d'État ambitionne un excédent budgétaire de 1,0 % du PIB en 2011. C'est la seule manière de faire face au coût futur du vieillissement de la population.

Le secrétaire d'État confirme qu'une erreur matérielle s'est glissée dans la justification du projet de budget général des dépenses. Un montant de 68 millions d'euros (DOC 52 0994/006, p. 914) est mentionné en regard de l'affectation d'une partie de l'impôt des non-résidents au profit de la sécurité sociale (article 66.41.B). Le secrétaire d'État précise qu'il s'agit de 68 millions d'euros.

## Replieken

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* geeft aan dat de staatssecretaris niet is ingegaan op zijn opmerking, met name dat het begrotingsontwerp voor 2008 onwettig is : de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds wordt niet in acht genomen. Artikel 27bis van die wet bepaalt immers het volgende : « Vanaf het begrotingsjaar 2007 wordt aan het Zilverfonds jaarlijks principieel een bedrag toegewezen dat gelijk is aan 0,3 procent van het bruto binnenlands product voor het begrotingsjaar 2007, te verhogen met telkens 0,2 procent van het bruto binnenlands product per jaar voor de begrotingsjaren 2008 tot en met 2012. ».

De spreker herhaalt zijn voorstel om een en ander voor advies voor te leggen aan de Hoge Raad van Financiën.

*Staatssecretaris voor Begroting Melchior Wathelet, toegevoegd aan de eerste minister*, antwoordt dat het Zilverfonds volgens artikel 23 van de wet van 5 september 2001 onder meer met begrotingsoverschotten wordt gestijfd. De regering heeft dit jaar evenwel geopteerd voor een structureel begrotingsevenwicht, veel eerder dan voor het kunstmatig stijven van het Zilverfonds; ze nam liever geen maatregelen die de toekomstige generaties geld zouden kosten.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* vraagt hoeveel personeelsleden van de beleidsorganen van de vorige regering werden ontslagen. Hij is verwonderd over het grote verschil tussen de realisaties in 2007 voor de personeelsbezoldigingen en -vergoedingen en de ramingen voor 2008. Aangezien het bedrag bijna dubbel zo groot is, zou dat betekenen dat alle personeelsleden werden ontslagen, en dat hun opzeggings-termijn een vol jaar bedraagt.

Het koninklijk besluit van 27 april 2008 tot wijziging van verscheidene bepalingen betreffende de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten (*Belgisch Staatsblad* van 7 mei 2008) voorziet in een aanzienlijke uitbreiding van de bestedingsmogelijkheden van de begrotingskredieten die tot dusver uitsluitend mochten worden aangewend om deskundigen in dienst te nemen.

De heer Nollet voorspelt dat de uitgaven voor de beleidsorganen van de verschillende ministers in 2008 pijlsnel zullen stijgen.

## Répliques

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* souligne que le secrétaire d'État n'a pas répondu à sa remarque selon laquelle le projet de budget 2008 est illégal eu égard au non-respect de la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement. L'article 27bis de cette loi dispose en effet qu'« à partir de l'exercice budgétaire 2007, le Fonds de vieillissement se verra en principe affecter chaque année un montant équivalent à 0,3 pourcent du produit intérieur brut pour l'exercice budgétaire 2007, à majorer à chaque fois de 0,2 pourcent du produit intérieur brut par an pour les exercices budgétaires 2008 jusques et y compris 2012 ».

Il répète sa suggestion de demander l'avis du Conseil supérieur des Finances en la matière.

*M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, adjoint au premier ministre* répond que l'article 23 de la loi du 5 septembre 2001 prévoit que les recettes du Fonds de vieillissement se composent entre autres de surplus budgétaires. Or, le gouvernement a choisi de privilégier cette année un équilibre budgétaire structurel plutôt que d'alimenter artificiellement le Fonds de vieillissement et de prendre des mesures qui représenteraient un coût pour les générations futures.

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* souhaite savoir combien de personnes occupées dans les organes stratégiques du précédent gouvernement ont reçu leur préavis. Il se déclare surpris par l'ampleur de la différence entre le montant réalisé en 2007 pour les rémunérations et indemnités du personnel et les estimations faites pour 2008. On passe presque du simple au double. Cela voudrait donc dire que l'ensemble des personnes occupées ont reçu leur préavis et que ce préavis court toute une année.

L'arrêté royal du 27 avril 2008 modifiant certaines dispositions relatives aux organes stratégiques des services publics fédéraux (*Moniteur belge* du 7 mai 2008) étend largement les possibilités d'utilisation des crédits budgétaires qui étaient jusqu'ici réservés à l'engagement d'experts.

M. Nollet prévoit que les dépenses relatives aux organes stratégiques des différents ministres vont exploser en 2008.

Aangezien 2008 — mede door de regeringswissel — een speciaal jaar is, verzoekt hij de staatssecretaris zich ertoe te verbinden dat de begrotingskredieten die terzake voor 2009 zullen worden uitgetrokken, de realisaties van 2007 niet zullen overschrijden.

*De staatssecretaris* merkt op dat in voldoende middelen werd voorzien om te voorkomen dat bepaalde personen de hen verschuldigde bedragen niet ontvangen. De regering heeft beslist de begroting met de nodige omzichtigheid op te stellen, om alle facturen te kunnen betalen. Ook in 2009 zal dat het geval zijn.

De staatssecretaris heeft er evenwel niets op tegen om eind dit jaar samen met de commissieleden over te gaan tot een toetsing van de in 2008 bestede begrotingskredieten.

Hij beklemtoont dat hij ook nu nog rekeningen ontvangt voor de vergoeding van personen die in de loop van 2007 voor de regering hebben gewerkt. De huidige regering wil een dergelijk wanbeheer voorkomen.

*Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR)* merkt op dat de omvang van de personeelskosten van de beleidsorganen afhankelijk is van het aantal door een overheidsdienst gedetacheerde personen in verhouding tot het aantal consultants en deskundigen die van buiten de administratie worden aangetrokken. Als een minister beslist uitsluitend ambtenaren in dienst te nemen, moet bij hun ontslag geen opzegvergoeding worden betaald, aangezien de gedetacheerde ambtenaren vervolgens naar hun administratie kunnen terugkeren. Beslist een minister evenwel veel mensen van buiten de administratie aan te trekken, terwijl zijn voorganger de voorkeur gaf aan ambtenaren, spreekt het voor zich dat de personeelskosten in het eerste geval veel hoger zullen liggen; dan moeten aan het einde van de regeerperiode immers opzegvergoedingen worden betaald.

Het is bijzonder moeilijk nu al voor elke minister afzonderlijk te voorspellen hoe de verhouding ambtenaren/personeel van buiten de administratie zal uitvallen.

*De heer Servais Verherstraeten (CD&V-N-VA)* geeft aan dat bepaalde leden van de beleidsorganen bij een ministerwissel worden vervangen, terwijl anderen blijven. In periodes van lopende zaken blijven sommige medewerkers in dienst, in afwachting van de komst van hun vervanger. Ook daarmee moet men rekening houden bij de raming van de begrotingskredieten voor de bezoldigingen.

Compte tenu des spécificités de l'année 2008 dues au renouvellement du gouvernement, il demande au secrétaire d'État de s'engager à ce que les crédits budgétaires prévus en la matière pour 2009 ne dépasseront pas les montants réalisés en 2007.

*Le secrétaire d'État* observe que des crédits suffisants ont été provisionnés afin d'éviter que certaines personnes ne reçoivent pas les sommes qui leur sont dues. Le gouvernement a décidé d'élaborer un budget prudent pour pouvoir honorer toutes les factures. Une même politique sera suivie en 2009.

Le secrétaire d'État n'a par contre aucune objection à vérifier, en fin d'année, avec les membres de la commission, l'ensemble des crédits budgétaires qui auront été dépensés en 2008.

Il souligne qu'il reçoit aujourd'hui encore des factures concernant le paiement de personnes qui ont travaillé pour le gouvernement au cours de l'année 2007. Le gouvernement actuel veut éviter une telle mauvaise gestion.

*Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR)* fait remarquer que la hauteur des dépenses faites pour ce qui concerne le personnel des organes stratégiques dépend du nombre de personnes détachées par un service public par rapport au nombre de consultants et experts recrutés en dehors de l'administration. Si un ministre décide de ne recruter que des fonctionnaires, il n'y aura aucun préavis à payer puisque les fonctionnaires détachés peuvent ensuite retourner travailler dans leur administration. Par contre, si un ministre décide d'engager un nombre important de personnes en dehors de l'administration alors que son prédécesseur avait favorisé l'engagement de fonctionnaires, il va de soi que les dépenses de personnel du premier seront nettement plus importantes puisque dans ce cas, des préavis devront être payés en fin de législature.

Il est très difficile de déterminer dès aujourd'hui quelle sera la proportion de fonctionnaires et de personnel engagé en dehors de l'administration par chaque ministre pris individuellement.

*M. Servais Verherstraeten (CD&V-N-VA)* indique que lors d'un changement ministériel, certains membres des organes stratégiques sont remplacés, d'autres restent. En périodes d'affaires courantes, certains collaborateurs continuent à travailler en attendant leur remplacement. Il faut également tenir compte de ces éléments, pour évaluer les crédits budgétaires prévus en matière de rémunérations.



Het lid merkt op dat de kredieten voor de bezoldigingen en vergoedingen voor deskundigen hoger waren in het begrotingsjaar 2005 dan in 2008.

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* herhaalt dat de kredieten voor « bezoldigingen en vergoedingen aan experten » gestegen zijn van 3,8 miljoen euro in 2006 naar 5,5 miljoen euro in 2008.

Hij geeft het voorbeeld van een minister die dezelfde functies heeft als in de vorige regering. De aan zijn beleidsorganen toegekende kredieten voor bezoldigingen en vergoedingen aan deskundigen stijgen voor het begrotingsjaar 2008 van 2.222.000 naar 4.044.000 euro als gevolg van amendement nr. 11 van de regering.

In verband met het door de Europese Commissie geraamde begrotingstekort van 0,4 % van het BBP in 2008 en met de opmerking van de staatssecretaris dat de regering antwoorden heeft verstrekt op de vragen van de Commissie over de helft (2 x 0,1 %) van dat percentage, constateert de spreker dat die antwoorden de Europese Commissie kennelijk niet hebben overtuigd.

*De staatssecretaris* geeft aan dat aan de Europese Commissie nieuwe inlichtingen werden verstrekt nadat ze haar advies had uitgebracht over de begrotingsraming 2008. Hij verwijst onder meer naar het actieplan van de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding.

L'intervenant fait remarquer que les crédits afférents aux rémunérations et indemnités d'experts étaient plus élevés au cours de l'année budgétaire 2005 qu'en 2008.

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* répète que les crédits afférents aux rémunérations et indemnités d'experts sont passés de 3,8 millions d'euros en 2006 à 5,5 millions d'euros en 2008.

Il cite l'exemple d'un ministre qui occupe les mêmes fonctions que dans le gouvernement précédent, pour les organes stratégiques duquel les crédits afférents aux rémunérations et indemnités passent, suite à l'amendement n° 11 du gouvernement, de 2.222.000 euros à 4.044.000 euros pour l'année budgétaire 2008.

Par ailleurs, concernant la prévision d'un déficit budgétaire de 0,4 % du PIB en 2008 par la Commission européenne et la remarque du secrétaire d'État selon laquelle des réponses ont été fournies par le gouvernement aux questions de la Commission concernant la moitié (2 x 0,1 %) de ce pourcentage, l'intervenant constate que ces réponses n'ont manifestement pas convaincu la Commission européenne.

*Le secrétaire d'État* souligne que de nouveaux éléments d'information ont été communiqués à la Commission européenne après qu'elle a émis son avis sur l'épure budgétaire 2008. Il cite notamment le plan d'action présenté par le secrétaire d'État à la coordination de la lutte contre la fraude.

**VII. — BESPREKING VAN DE ALGEMENE  
BELEIDSNOTA VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN  
EN VAN DE STAATSSECRETARIS TOEGEVOEGD  
AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN**

A. UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN VAN DE STAATSSECRETARIS TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

*De heer Bernard Clerfayt, staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën, geeft aan dat het beleid dat in de beleidsnota (DOC 52 0995/007) wordt voorgesteld, zal worden uitgevoerd door de minister van Financiën en hemzelf. Hiertoe heeft de minister van Financiën een aantal bevoegdheden toegekend aan de staatssecretaris :*

— de uitwerking van een belastingbeleid dat een verantwoord milieuedrag bevordert, waarbij de principes van duurzame ontwikkeling worden gerespecteerd;

— de verdere fiscale fraudebestrijding en de samenwerking met de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding in het kader van een multidisciplinaire aanpak (inzake fiscaliteit, sociale zaken, milieu, politie, gerecht, enz.);

— de verdere modernisering van de FOD Financiën;

— de relatie met de gewesten inzake fiscale materies;

— de Regie der Gebouwen voor wat betreft het Brussel Hoofdstedelijk Gewest en de werkzaamheden met betrekking tot het samenwerkingsakkoord tussen de federale regering en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

**1. Een fiscaliteit voor het welzijn en de competitiviteit**

Het meerjarenplan tot hervorming van de personenbelasting is sinds het aanslagjaar 2005 (inkomsten 2004) op kruissnelheid gekomen en steunt op de volgende vier pijlers : een vermindering van de belastingdruk op de arbeidsinkomsten, een fiscale neutraliteit van de keuze van de levenswijze, een betere fiscale behandeling van de kinderen en milieuvriendelijkere belastingen. Samen met de schrapping van de aanvullende crisisbijdrage en de impact van de herindexering van de barema's hebben

**VII. — DISCUSSION DE LA NOTE DE  
POLITIQUE GÉNÉRALE DU MINISTRE DES  
FINANCES ET DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT  
ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES**

A. EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES ET DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

*M. Bernard Clerfayt, secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances, déclare que la politique présentée dans la note de politique générale (DOC 52 0995/007) sera exécutée par le ministre des Finances et par lui-même. À cet effet, le ministre des Finances a attribué une série de compétences au secrétaire d'État :*

— le développement d'une fiscalité favorisant les comportements responsables en termes d'environnement, respectueux des principes de développement durable;

— la poursuite de la lutte contre la fraude fiscale et la collaboration avec le secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude dans le cadre d'une approche multidisciplinaire (fiscale, sociale, environnementale, policière, judiciaire, etc.);

— la poursuite de la modernisation du SPF Finances;

— les relations avec les régions pour ce qui concerne les matières fiscales;

— la Régie des Bâtiments pour ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale et les travaux relatifs à l'accord de coopération entre le gouvernement fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale.

**1. Une fiscalité pour le bien-être et la compétitivité**

Le plan pluriannuel de réforme de l'impôt des personnes physiques a atteint sa vitesse de croisière à partir de l'exercice d'imposition 2005 (revenus 2004) et s'appuie sur les quatre piliers suivants : une diminution de la pression fiscale sur les revenus du travail, une neutralité fiscale du choix du mode de vie, un meilleur traitement fiscal des enfants et une fiscalité plus respectueuse de l'environnement. Conjuguées à la suppression de la cotisation complémentaire de crise et à

deze maatregelen, ten opzichte van 1998, een aanvullende weerslag van meer dan 11 miljard euro.

Om de werkloosheidsvallen te vermijden en de koopkracht van de burgers te verhogen zijn volgende maatregelen gepland : een verdere verhoging van de belastingvrije som, een beperking van de tussenliggende belastingschalen en een verdere optrekking van de jobkorting.

Er zullen eveneens maatregelen worden genomen om het welzijn te verbeteren : het versterken van de fiscale aftrekken voor gehandicapte kinderen, het promoten van de Dienst Alimentatievordering (DAVO) door de huidige voorwaarden te versoepelen en het bedrag van zijn tegemoetkoming op te trekken, het verhogen van de aftrekbaarheid voor energiebesparende investeringen, het optrekken van het toegelaten fiscale plafond voor de vergoeding van vrijwilligers en het fiscaal aanmoedigen van de plaatsing van een roetfilter op wagens.

Het ondernemerschap zal verder worden aangemoedigd door het versterken van de bestaande maatregelen voor nacht- en ploegenarbeid en overuren, het verhogen en het uitbreiden van de fiscale aftrek van beveiligingskosten en energiebesparende investeringen van de KMO'S en het ondersteunen van onderzoek en ontwikkeling via fiscale stimulansen.

De staatssecretaris wijst erop dat er in samenwerking met de gewesten werk zal worden gemaakt van een hervorming van de milieufiscaliteit om te komen tot een allesomvattend en gecoördineerd belastingbeleid. De haalbaarheid van een verlaging tot 6 % van het btw-tarief op energiebesparende bouw- en renovatiewerken en voor het gebruik van hernieuwbare energie zal worden onderzocht.

De strijd tegen de fiscale fraude wordt voortgezet. De heffing en de inning van de belastingen moet in heel het land op een correcte en gelijke wijze gebeuren. Bijzondere inspanningen zullen worden geleverd inzake de strijd tegen het zwartwerk en tegen georganiseerde netwerken van koppelbazen.

Er zal een *task force* « aftrek risicokapitaal » worden opgericht binnen de administratie om eventuele misbruiken en fraudegevallen op te sporen en te beteugelen. Deze *task force* zal in het kader van de budgettaire controle een verslag overmaken aan de regering.

Wat de invordering van de belastingen betreft, worden de volgende strategische doelstellingen vastgesteld voor het jaar 2008 : de splitsing van de innings- en

l'impact de la réindexation des barèmes, ces mesures ont, par rapport à 1998, une incidence complémentaire de plus de 11 milliards d'euros.

Afin d'éviter les pièges à l'emploi et d'augmenter le pouvoir d'achat des citoyens, les mesures suivantes sont prévues : une nouvelle augmentation de la quotité du revenu exemptée d'impôt, une limitation du nombre de barèmes fiscaux intermédiaires et un relèvement supplémentaire des frais forfaitaires déductibles.

Des mesures seront également prises afin d'améliorer le bien-être : le renforcement de l'application d'abattements fiscaux pour enfants handicapés, la promotion du Service des créances alimentaires (SECAL) en assouplissant les conditions actuelles et en relevant le montant de son intervention, l'augmentation de la déductibilité des investissements économiseurs d'énergie, l'augmentation du plafond fiscal autorisé pour la rémunération des volontaires et l'incitation fiscale au placement d'un filtre à particules sur les véhicules.

L'esprit d'entreprise sera également encouragé par le renforcement des mesures actuelles applicables au travail de nuit et par équipes et aux heures supplémentaires, l'augmentation et l'extension de la déduction fiscale des frais de sécurisation et des investissements économiseurs d'énergie pour les PME et le soutien à la recherche et au développement par le biais d'incitants fiscaux.

Le secrétaire d'État souligne que l'on travaillera à une réforme de la fiscalité environnementale en collaboration avec les régions afin de parvenir à une politique globale coordonnée de fiscalité. La faisabilité de la réduction à 6 % du taux de TVA applicable aux travaux de construction et de rénovation économiseurs d'énergie et à l'utilisation d'énergie renouvelable sera étudiée.

La lutte contre la fraude fiscale sera poursuivie. La perception et le recouvrement des impôts doivent s'effectuer correctement et avec équité dans l'ensemble du pays. Des efforts particuliers seront consentis en matière de lutte contre le travail au noir et contre les réseaux organisés de pourvoyeurs de main-d'œuvre.

Une *taskforce* « déduction pour capital à risque » sera constituée au sein de l'administration afin de détecter et de réprimer les éventuels abus et cas de fraude. Cette *task force* rendra un rapport au gouvernement dans le cadre du contrôle budgétaire.

Les objectifs stratégiques suivants ont été fixés pour l'année 2008 en ce qui concerne le recouvrement des impôts : une scission des tâches de perception et de re-

invorderingstaken bij de verhuis van de buitendiensten van Brussel naar de gerenoveerde Financietoren, de permanente vorming van alle beambten verzekeren enerzijds via de ontvanger en anderzijds via globale opleidingsacties, de optimalisering en aanmoediging van het systeem telefonisch debiteurenbeheer, de procedure van uitvoerend beslag op onroerend goed maximaal aanwenden en activeren en de verhoging van de performantie en het rendement van ontvangkantoren voor btw en directe belastingen.

## 2. De modernisering van de FOD Financiën

De modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën is een omvangrijk project van lange duur dat gerealiseerd wordt door verschillende, in de tijd gespreide, projecten. Op het vlak van de kernopdrachten van de FOD Financiën worden er projecten gerealiseerd die progressief verbeteringen inhouden voor zowel de ambtenaren als voor de burgers en de ondernemingen. Men kan hier de volgende projecten opsommen : de opstart van de papierloze douane, de modernisering van de verwerkingsketting van de personenbelasting, de vervanging van de « papieren » aangifte door een taxatievoorstel gebaseerd op de gegevens waarover de administratie beschikt en die een berekening van de belasting inhoudt, de modernisering van de verwerkingsketting van de btw en de integratie van het systeem van de patrimoniumdocumentatie.

Er zijn ook inspanningen geleverd op het vlak van de inning van de belastingen en het wegwerken van de achterstallige belastingschuld. In het kader van de budgetten gelieerd aan de effectivering van belasting-schulden kon er een ambitieus project worden opgestart dat de geïntegreerde verwerking van de invordering tot doel heeft (Stimer).

## 3. Begroting rijksschuld 2007

*De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen,* legt uit dat de basisopdracht inzake het beheer van de federale staatsschuld erin bestaat de financieringsbehoeften te dekken en hierbij twee doelstellingen zo goed mogelijk met elkaar te verzoenen, namelijk enerzijds, het minimaliseren van de begrotingskost van de schuld en, anderzijds, het beheer van de financiële risico's conform de maatstaven vastgelegd in de Algemene Richtlijnen van toepassing op het beheer van de schuld. Het gaat hierbij om het herfinancieringsrisico, het renterisico, het wisselkoersrisico en het kredietrisico.

couvrement lors du déménagement des services extérieurs de Bruxelles vers la Tour des Finances rénovée, assurer la formation permanente de tous les agents par le receveur, d'une part, et par des actions globales de formation, d'autre part, une optimisation et un encouragement du système de gestion des débiteurs par téléphone, une application et une activation correctes et maximales de la procédure de saisie-exécution immobilière, et une augmentation des performances et du rendement des bureaux de recette de la TVA et des Contributions directes.

## 2. Modernisation du SPF Finances

La modernisation du Service public fédéral Finances constitue un projet d'envergure et de longue durée qui est réalisé par différents projets étalés dans le temps. En ce qui concerne les missions essentielles du SPF Finances, des projets sont mis en œuvre en vue d'apporter progressivement des améliorations tant pour les fonctionnaires que pour les citoyens et les entreprises. Citons à cet égard les projets suivants : la mise en route du système Douane sans papier, la modernisation de la chaîne de traitement de l'impôt des personnes physiques, le remplacement de la déclaration « papier » par une proposition d'imposition basée sur les éléments dont l'administration dispose et contenant un calcul de l'impôt, la modernisation de la chaîne de traitement de la TVA et l'intégration de la documentation patrimoniale.

Des efforts ont également été consentis en matière de perception des impôts et de résorption de l'arriéré fiscal. Un projet ambitieux a pu être lancé dans le cadre des budgets liés à la titrisation des créances fiscales. Ce projet a pour but de permettre le traitement intégré du recouvrement (Stimer).

## 3. Budget de la dette publique de 2007

*M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles,* explique que la mission fondamentale en matière de gestion de la dette de l'État fédéral est de couvrir les besoins de financement en conciliant aux mieux deux objectifs qui sont, d'une part, la minimalisation du coût budgétaire de la dette et, d'autre part, la gestion des risques financiers conformément aux lignes de force décrites dans les directives générales applicables à la gestion de la dette. Il s'agit en l'occurrence du risque de refinancement, du risque attaché aux taux d'intérêt, du risque de change et du risque de crédit.

#### 4. Begrotingsmiddelen

De begrotingsmiddelen die voor de FOD Financiën worden aangevraagd, voorzien hoofdzakelijk in de werking van een administratief apparaat dat instaat voor de uitvoering van het dagelijks financieel en fiscaal beleid van de regering. Voor het begrotingsjaar 2008 wordt in totaal voor 1.679,680 miljoen euro kredieten (niet-gesplitste kredieten + vastleggingskredieten) voorzien.

#### 5. De Regie der Gebouwen

Sinds enkele jaren is er een reorganisatie van de Regie der Gebouwen opgestart. Het dagelijks bestuur van de Regie is sinds begin 2008 toevertrouwd aan een nieuw directiecomité. De Regie zal streven naar een optimale samenwerking met al haar klanten, waaronder de FOD Justitie, de FOD Financiën en de federale politie. Er zijn meerjarenplannen opgesteld voor zowel de gevangenis als de justitiepaleizen, de federale politie en Fedasil.

De Regie overweegt diverse verkopen van gedesaffecteerde of te desaffacteren onroerende goederen, eigendom van de Staat en waarvan het resultaat rechtstreeks en geheel ten goede komt aan de financiering van haar investeringen. Er zal ook onderzocht worden in hoeverre alternatieve financieringstechnieken zoals publiek-private samenwerking kunnen worden angewend door de Regie der Gebouwen. Zo denkt de minister eraan om de bouw en het onderhoud van nieuwe gevangenis over te laten aan de privésector. De minister benadrukt dat de overheid zelf de bewaking en de beveiliging van deze gevangenis zal blijven uitvoeren.

#### 6. De Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij

De Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) is opgericht als een naamloze vennootschap van publiek recht en is een gevolg van de fusie tussen de vroegere Federale Participatiemaatschappij (FPM) en de Federale Investeringsmaatschappij (FIM). De FPIM streeft ernaar haar rol als holdingvennootschap van de participaties aangehouden door de Federale Staat zo goed als mogelijk te vervullen. De FPIM heeft ook een taak te vervullen in het kader van Belgische activiteiten in het buitenland. In dat kader zit men momenteel in de laatste rechte lijn voor de oprichting van een investeringsfonds met China (spiegelfonds) om Chinese investeringen naar ons land aan te trekken. In de toekomst zal dit ook gebeuren voor andere landen. De laatste verkoop van overheidsgebouwen is gebeurd

#### 4. Ressources budgétaires

Les moyens budgétaires sollicités pour le SPF Finances couvrent principalement le fonctionnement de l'appareil administratif qui est chargé de l'exécution de la politique financière et fiscale du gouvernement au jour le jour. Pour l'année budgétaire 2008, les crédits prévus s'élèvent au total à 1.679,680 millions d'euros (crédits non dissociés + crédits d'engagement).

#### 5. La Régie des Bâtiments

Depuis quelques années, une réorganisation de la Régie des Bâtiments est en cours. Début 2008, la gestion journalière de la Régie a été confiée à un nouveau comité de direction. La Régie tendra vers une coopération optimale avec l'ensemble de ses clients, entre autres le SPF Justice, le SPF Finances et la police fédérale. Des plans pluriannuels ont été élaborés tant pour les prisons que pour les palais de justice, la police fédérale et Fedasil.

La Régie envisage différentes ventes de biens immeubles propriété de l'État désaffectés et/ou à désaffecter et dont le résultat bénéficiera directement et entièrement au financement de ses investissements. En outre, elle examinera dans quelle mesure elle pourra recourir à des techniques de financement alternatifs telles qu'un partenariat entre le secteur privé et le secteur public. Le ministre songe notamment à confier la construction et l'entretien de nouvelles prisons au secteur privé. Il souligne que les autorités continueront à assurer la surveillance et la sécurité de ces prisons.

#### 6. La Société fédérale de Participations et d'Investissement

La Société fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI) a été créée en tant que société anonyme de droit public et est née de la fusion entre l'ancienne Société fédérale de Participations (SFP) et la Société fédérale d'Investissement (SFI). La SFPI s'efforce de remplir au mieux le rôle de société holding des participations détenues par l'État fédéral. La SFPI joue également un rôle dans le cadre d'activités belges à l'étranger. Dans ce cadre-là, nous nous trouvons actuellement dans la dernière ligne droite pour la constitution d'un fonds d'investissement avec la Chine (fonds miroir), dans le but d'attirer les investissements chinois dans notre pays. À l'avenir, cette initiative sera répétée dans d'autres pays. La dernière vente de bâtiments publics s'est faite via FEDIMMO, une filiale de la SFPI.

via een filiaal van de FPIM, FEDIMMO. FEDIMMO is een vastgoedvennootschap waarin zowel de overheid (10 %) als de privésector (90 %) participeert.

### 7. De Nationale Loterij

De minister geeft aan dat de Nationale Loterij aandacht zal besteden aan het stroomlijnen en het ordenen van de spelsector. Er zullen ook initiatieven worden genomen om de gokverslaving tegen te gaan. De minister kondigt in verband hiermee een samenwerkingsproject aan met het Brugmannziekenhuis te Brussel. Er zal eveneens hard worden opgetreden tegen illegale spelen op het internet die zeer fraudegevoelig zijn. De staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën zal hiervoor samenwerken met de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister.

De winst van de Nationale Loterij wordt voor 25 % rechtstreeks doorgestort naar de gemeenschappen. De ministerraad beslist over de bestemming van het overige gedeelte van de winst.

### B. VRAGEN VAN DE LEDEN

*De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!)* vraagt aan de minister voor welke inkomens de verhoging van de belastingvrije som zal gelden. Is er een inkomenplafond ingesteld? Hoe groot is het budget dat is uitgetrokken voor de verhoging van de belastingvrije som?

#### — Beperking van de belastingschalen

In de beleidsnota kondigt de minister een beperking aan van het aantal tussenliggende belastingschalen. Over welke schalen gaat het en wat zal de budgettaire impact hiervan zijn?

#### — Aantrekken van buitenlandse investeerders

Er worden in de beleidsnota naast de bestaande notionele intrestaftrek nieuwe fiscale maatregelen vooropgesteld om buitenlandse investeerders aan te trekken. Om welke maatregelen gaat het hier precies? Is er over deze nieuwe maatregelen al een akkoord bereikt binnen de regering? De heer Nollet herinnert eraan dat één regeringspartij kritisch staat ten opzichte van de notionele intrestaftrek. Het zou hem dan ook zeer verwonderen indien deze partij al nieuwe maatregelen zou hebben goedgekeurd.

FEDIMMO est une société immobilière à participation publique (10 %) et privée (90 %).

### 7. La Loterie nationale

Le ministre souligne que la Loterie nationale prévoit de rationaliser le secteur du jeu et d'y mettre de l'ordre. Des initiatives seront également prises en vue de lutter contre la dépendance au jeu. À cet égard, le ministre annonce un projet de collaboration avec l'hôpital Brugmann de Bruxelles. Les jeux illégaux sur Internet, qui sont particulièrement exposés à la fraude, seront également sévèrement réprimés. Le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances collaborera à cet effet avec le secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au Premier ministre.

Les bénéficiaires de la Loterie nationale sont directement versés aux communautés à concurrence de 25 %. Le Conseil des ministres décide de l'affectation de la part restante des bénéficiaires.

### B. QUESTIONS DES MEMBRES

*M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!)* demande au ministre à quels revenus s'appliquera l'augmentation de la quotité exemptée d'impôt. A-t-on instauré un plafond de revenus? Quel budget est prévu pour l'augmentation de la quotité du revenu exemptée d'impôt?

#### — Limitation des barèmes fiscaux

Dans sa note de politique générale, le ministre annonce une limitation du nombre de barèmes fiscaux intermédiaires. De quels barèmes s'agit-il et quelle sera l'incidence de cette limitation sur le budget?

#### — Attirer des investisseurs étrangers

Outre la déduction des intérêts notionnels existante, la note de politique générale annonce de nouvelles mesures fiscales pour attirer des investisseurs étrangers. De quelles mesures s'agit-il exactement? Un accord a-t-il déjà été conclu au sein du gouvernement concernant ces nouvelles mesures? M. Nollet rappelle les critiques formulées par un parti du gouvernement au sujet de la déduction des intérêts notionnels. Il serait dès lors très surpris que le parti en question ait déjà approuvé de nouvelles mesures.

## — Milieufiscaliteit

Welke maatregelen zal de minister nemen in het kader van de milieufiscaliteit ? Hoe past dit in het kader van « de Lente van het Leefmilieu » ? In de beleidsnota wordt enkel gesproken over overleg met de gewesten. Zal er ook overleg zijn tussen de federale minister van Klimaat en de minister van Financiën ? De spreker merkt op dat de minister van Financiën niet was uitgenodigd bij de persvoorstelling van « de Lente van het Leefmilieu ».

## — FOD Financiën

In de beleidsnota wordt het personeel van de FOD Financiën niet vermeld. Hoe is het gesteld met het personeelsgebrek en hoeveel personeelsleden zullen er dit jaar worden vervangen ? Welke normen worden toegepast inzake personeelsvervanging ? In sommige regio's kampt de fiscale administratie met een acuut personeelstekort.

## — Bevoegdheidsverdeling

Wat is de exacte taakverdeling tussen de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën en de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister ? Gaan beide staatssecretarissen zich bezighouden met de strijd tegen de fiscale fraude ? Zal dit niet ten koste gaan van de efficiëntie van de strijd tegen de fiscale fraude ?

\*  
\* \*

*De heer Hagen Goyvaerts (VB)* sluit zich aan bij de vorige spreker. Waarom zijn er twee staatssecretarissen nodig voor de strijd tegen de fiscale fraude ? Hoe ligt de verhouding tussen beide staatssecretarissen ? De spreker heeft de indruk dat de ene staatssecretaris dient om de andere te controleren. De staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën krijgt belangrijke bevoegdheden zoals de modernisering van de FOD Financiën en het overleg met de gewesten over fiscale materies. De spreker merkt op dat het moderniseringsproces al 9 jaar duurt zonder dat er veel verbetering merkbaar is. Het overleg met de gewesten inzake fiscale materies zoals de btw op gronden dient zich aan als aartsmoeilijk. De staatssecretaris wacht volgens de heer Goyvaerts dan ook een zware taak.

## — Écofiscalité

Quelles mesures le ministre va-t-il prendre en matière d'écofiscalité ? Comment ces mesures s'inscriront-elles dans le cadre du « printemps de l'environnement » ? Dans la note de politique, il n'est question que d'une concertation avec les régions. Une concertation est-elle également prévue entre les ministres fédéraux du Climat et des Finances ? L'intervenant fait observer que le ministre des Finances n'a pas été invité à la présentation à la presse du « printemps de l'environnement ».

## — SPF Finances

La note de politique ne mentionne pas le personnel du SPF Finances. Quelle est l'ampleur du déficit de personnel ? Combien de personnes va-t-on remplacer cette année ? Quelles normes applique-t-on pour le remplacement du personnel ? Dans certaines régions, l'administration fiscale doit faire face à un manque criant de personnel.

## — Répartition des compétences

Quelle est la répartition précise des tâches entre le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances et le secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre ? Les deux secrétaires d'État vont-ils se charger de la lutte contre la fraude fiscale ? Cette situation ne va-t-elle pas nuire à l'efficacité de la lutte contre la fraude fiscale ?

\*  
\* \*

*M. Hagen Goyvaerts (VB)* se rallie à l'intervenant précédent. Pourquoi a-t-on besoin de deux secrétaires d'État pour lutter contre la fraude fiscale ? Comment les compétences sont-elles réparties entre eux ? L'intervenant a l'impression que les deux secrétaires d'État se contrôlent mutuellement. Le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances a d'importantes compétences telles que la modernisation du SPF Finances et la concertation avec les régions dans les matières fiscales. L'intervenant fait observer que le processus de modernisation est en cours depuis neuf ans mais que l'on voit peu d'améliorations. La concertation avec les régions dans les matières fiscales telles que la TVA sur les terrains s'annonce extrêmement difficile. M. Goyvaerts estime dès lors qu'une tâche ardue attend le secrétaire d'État.

— Beperking van de tussenliggende belastingschalen

Met betrekking tot de beperking van het aantal belastingschalen merkt de spreker op dat er daarvoor geen budgettaire ruimte is in de begroting van 2008. Is er een tijdspad dat aangeeft hoe deze beperking zal worden doorgevoerd, verspreid over de komende jaren ? Wat zal de budgettaire impact ervan zijn ?

— Doorrekening in de bedrijfsvoorheffing

De belastingverlaging (hervorming van 2001) wordt nog steeds toegepast op het moment van de inkohiering en wordt niet doorgerekend via de bedrijfsvoorheffing zoals de minister had aangekondigd. Daardoor krijgen de gezinnen de belastingverlaging pas twee jaar later terug. Per jaar gaat het bij een gemiddeld tweeverdienersgezin toch al snel om 1.000 euro. Waarom opteert de minister niet voor een doorrekening via de bedrijfsvoorheffing ? De heer Goyvaerts verwijst naar een krantenartikel waarin de heer Luk Van Biesen ervoor pleit dat de bedrijfsvoorheffing zo nauw mogelijk moet aansluiten bij de effectief te betalen belasting (« Bedrijfsvoorheffing moet preciezer worden berekend », *De Tijd*, 2 december 2004). Verder haalt de spreker een interpellatie aan die door hemzelf werd gericht aan de minister in de commissie voor de Financiën en de Begroting op 16 januari 2008 (interpellatie nr. 5, CRIV 52 COM 067, blz. 1-6). De minister antwoordde dat er bij de opmaak van de begroting van 2008 werk zou worden gemaakt van de doorrekening in de bedrijfsvoorheffing. De heer Carl Devlies, die ondertussen tot staatssecretaris is benoemd, verklaarde toen dat de nieuwe regering prioritair werk moest maken van de doorrekening van de belastingvermindering via de bedrijfsvoorheffing. De heer Goyvaerts stelt vast dat noch de minister noch staatssecretaris Devlies hun woord hebben gehouden.

— Fiscale controles

De heer Goyvaerts klaagt het gebrek aan van fiscale controles op ondernemingen. Zo werd in 2006 maar 4 % van de 1.000.000 ondernemingen gecontroleerd. Dit staat in schril contrast met de doelstelling van de minister van Financiën in de beginjaren van zijn mandaat om elke onderneming of zelfstandige één keer om de zes jaar te controleren. De controle van de belastingaangifte van bedrijven blijkt in tegendeel elk jaar nog te dalen. Het is volgens de spreker betreurenswaardig dat de beleidsnota geen enkel engagement bevat tot een betere controle of een betere inning van de belastingen. Steeds meer buitendiensten van de fiscale administratie ontberen de tijd en de middelen om controles op het terrein uit te voeren. In het kader van de COPERFIN-hervorming was het de bedoeling om te komen tot polyvalente centra waar

— Limitation des barèmes fiscaux intermédiaires

L'intervenant affirme que le budget 2008 ne dispose pas d'une marge suffisante pour réaliser la limitation du nombre de barèmes fiscaux intermédiaires. Existe-t-il un échéancier qui répartit l'instauration de cette limitation sur les prochaines années ? Quelle en sera l'incidence budgétaire ?

— Répercussion dans le précompte professionnel

La réduction d'impôt (réforme de 2001) s'applique encore toujours au moment de l'enrôlement et n'est pas répercutée dans le précompte professionnel, comme le ministre l'avait annoncé. Les familles ne récupèrent dès lors la réduction d'impôt qu'au bout de deux ans. Pour un couple bi-actif, ce montant peut facilement s'élever à 1.000 euros par an. Pourquoi le ministre n'opte-t-il pas pour une répercussion dans le précompte professionnel ? M. Goyvaerts renvoie à un article de presse dans lequel M. Luk Van Biesen plaide pour que le précompte professionnel corresponde autant que possible à l'impôt effectivement dû (« Bedrijfsvoorheffing moet preciezer worden berekend », *De Tijd*, 2 décembre 2004). L'intervenant cite par ailleurs un extrait d'une interpellation qu'il a personnellement adressée au ministre en commission des Finances et du Budget du 16 janvier 2008 (interpellation n° 5, CRIV 52 COM 067, pp. 1-6). Le ministre avait alors répondu que, dans le cadre de la confection du budget de 2008, il s'attellerait à la répercussion dans le précompte professionnel. M. Carl Devlies, entre-temps nommé secrétaire d'État, a déclaré à l'époque que le nouveau gouvernement devait faire de la répercussion de la réduction fiscale dans le précompte professionnel une priorité. M. Goyvaerts constate que ni le ministre, ni le secrétaire d'État Devlies n'ont tenu parole.

— Contrôles fiscaux

M. Goyvaerts se plaint du manque de contrôles fiscaux dans les entreprises. Ainsi, en 2006, seules 4 % du million d'entreprises ont été contrôlées. Cette situation contraste vivement avec l'objectif formulé par le ministre des Finances pendant les premières années de son mandat, selon lequel chaque entreprise ou indépendant serait contrôlé au moins une fois tous les six ans. Le contrôle de la déclaration d'impôt des entreprises semble, au contraire, régresser d'année en année. Il est, selon l'intervenant, regrettable que la note de politique générale ne comporte aucun engagement en vue d'améliorer le contrôle ou le recouvrement des impôts. Un nombre croissant de services externes de l'administration fiscale manquent de temps et de moyens pour effectuer les contrôles sur le terrain. Dans



alle aangiften, zowel inzake btw als inkomensbelasting, zouden worden gecontroleerd. De tweedeling tussen btw en inkomensbelasting binnen de fiscale administratie is echter blijven bestaan. COPERFIN heeft dus op dit vlak gefaald. Is de minister nog van plan om die tweedeling op te heffen ?

— Aantrekken van buitenlandse investeringen

De beleidsnota vermeldt een aantal maatregelen om buitenlandse investeerders aan te trekken. Betekent dit dan dat de notionele-intrestaftrek mogelijk niet voldoende buitenlandse investeringen heeft aangetrokken ? Welke maatregelen beoogt de minister ? De heer Goyvaerts wijst op het feit dat het Amerikaans bananenconcern Chiquita haar Europees hoofdkwartier van België naar Zwitserland wil verplaatsen wegens het onstabiel fiscaal klimaat in België.

— Notionele intrestaftrek

De minister kondigt in zijn beleidsnota aan dat er een *task force* « aftrek risicokapitaal » zal worden opgericht binnen de administratie om eventuele misbruiken en fraudegevallen op te sporen en te beteugelen.

De omzendbrief (Circulaire AOIF nr. 14/2008) die de minister naar de ambtenaren heeft verstuurd om hen alert te maken op eventuele misbruiken in het kader van de notionele intrestaftrek bevat volgens de spreker weinig nieuws: het is niet meer dan een opsomming van de bestaande middelen om misbruiken op te sporen. Zo wordt verwezen naar artikel 207 WIB 1992 (abnormale of goedgevestigde voordelen of verrichtingen die niet beantwoorden aan rechtmatige financiële of economische behoeften).

De omzendbrief kan echter niet verhinderen dat de belastingplichtige de vrijheid heeft om te kiezen voor de minst belastbare weg. De heer Goyvaerts is van mening dat de omzendbrief enkel een psychologisch effect zal hebben. Denkt de minister dat deze omzendbrief 200 miljoen euro zal opbrengen, zoals opgenomen in het ontwerp van begroting 2008 ? Zal de minister het verslag van de *task force* « aftrek risicokapitaal » ter beschikking stellen van de commissie ? De spreker wijst op een uitspraak van de heer Frank Philippen, administrateur van de Bijzondere Belastinginspectie, dat de risico's voor misbruiken van de notionele intrestaftrek schuilen bij ondernemingsgroepen die vermogens verschuiven tussen hun moeder- en dochterbedrijven (*De Tijd*, 19 april 2008).

le cadre de la réforme COPERFIN, l'objectif était d'évoluer vers des centres polyvalents capables de contrôler toutes les déclarations, tant en matière de TVA que d'impôts sur les revenus. La dichotomie TVA-impôts sur les revenus a néanmoins été maintenue au sein de l'administration fiscale. COPERFIN a donc échoué sur ce plan. Le ministre a-t-il encore l'intention de mettre fin à cette division ?

— Mesures visant à attirer les investissements étrangers

La note de politique mentionne une série de mesures visant à attirer les investisseurs étrangers. Cela signifie-t-il donc que la possibilité de déduire des intérêts notionnels n'a pas attiré suffisamment d'investissements étrangers ? Quelles mesures le ministre envisage-t-il de prendre ? M. Goyvaerts fait observer que l'entreprise américaine spécialisée dans le commerce des bananes Chiquita a l'intention de transférer son siège européen de la Belgique vers la Suisse en raison de l'instabilité du climat fiscal en Belgique.

— Déduction des intérêts notionnels

Dans sa note de politique, le ministre annonce qu'une *task force* « déduction pour capital à risque » sera constituée au sein de l'administration afin de détecter et de réprimer les éventuels abus et cas de fraude.

L'intervenant estime que la circulaire (circulaire AOIF n° 14/2008) que le ministre a fait parvenir aux fonctionnaires afin d'attirer leur attention sur des abus éventuels dans le cadre de la déduction des intérêts notionnels ne contient rien de neuf : il s'agit d'une simple énumération des moyens qui existent déjà pour détecter les abus. Elle réfère par exemple à l'article 207 CIR 1992 (avantages anormaux ou bénévoles ou opérations qui ne répondent pas à des besoins légitimes de caractère financier ou économique).

La circulaire ne peut toutefois empêcher que le contribuable ait la liberté de choisir la voie la moins imposée. M. Goyvaerts estime que la circulaire aura uniquement un effet psychologique. Le ministre pense-t-il que cette circulaire permettra de récupérer 200 millions d'euros comme prévu dans le projet de budget 2008 ? Mettra-t-il le rapport de la *task force* « déduction pour capital à risque » à la disposition de la commission ? L'intervenant attire l'attention sur les propos de M. Frank Philippen, administrateur de l'inspection spéciale des impôts, que les risques d'abus en matière de déduction des intérêts notionnels résident dans les groupes d'entreprises qui font glisser des avoirs entre l'entreprise-mère et leurs filiales (*De Tijd*, 19 avril 2008).

— Begrotingsmiddelen

De spreker vraagt waarom op pagina 14 van de beleidsnota (DOC 52 0995/007) het bedrag voor andere werkingskosten onder de rubriek « andere », in 2008 met maar liefst 8,72 miljoen euro is gestegen.

\*  
\* \*

*De heer Guy Coëme (PS)* verheugt zich over de fiscale maatregelen opgesomd in de beleidsnota die de koopkracht van de meest behoeftigen zullen verhogen. Hierbij dienen vooral de verhoging van de belastingvrije som tot het leefloon en de verhoging van de forfaitaire beroepskosten te worden onderstreept. Deze maatregelen zullen niet alleen ten goede komen aan de laagste inkomensgroepen maar ook aan de middeninkomensgroepen die ook meer en meer worden geconfronteerd met de stijgende levensduurte. Gelet op de beperkte budgettaire ruimte pleit de spreker ervoor om fiscale maatregelen te nemen die bij voorrang ten goede komen aan de lage inkomensgroepen en middeninkomensgroepen. De PS-fractie zal hierover waken.

— Ecofiscaliteit

Ook de aangekondigde maatregelen op het vlak van de milieufiscaliteit krijgen de steun van de heer Coëme. Het is in het belang van alle burgers dat milieuvriendelijk consumentengedrag wordt aangemoedigd. De spreker zal nauwlettend de uitvoering van deze nieuwe maatregelen opvolgen.

— Aantrekken van buitenlandse investeerders

De fiscaliteit moet welvaart brengen, buitenlandse investeerders aantrekken, de economische activiteit aanmoedigen en de werkgelegenheid verhogen. De notionele intrestaftrek moet er in de eerste plaats op gericht zijn bijkomende arbeidsplaatsen te scheppen. Bij de evaluatie van deze maatregel zal de spreker hierop terugkomen.

— Lastenverlagingen

De heer Coëme legt de nadruk op de kwaliteit van de arbeid. De lastenverlagingen voor ploegenarbeid en nachtarbeid mogen er niet toe leiden dat ploegenarbeid en nachtarbeid goedkoper worden dan dagarbeid. Dit is reeds het geval in sommige sectoren. Dezelfde opmerking geldt ook voor overuren ten opzichte van gewone werkuren.

— Ressources budgétaires

L'intervenant demande pourquoi, à la page 14 de la note de politique générale (DOC 52 0995/007), le montant relatif aux autres frais de fonctionnement sous la rubrique « autres » a augmenté de pas moins de 8,72 millions d'euros en 2008.

\*  
\* \*

*M. Guy Coëme (PS)* se réjouit des mesures fiscales énumérées dans la note de politique générale, qui augmenteront le pouvoir d'achat des plus démunis. A cet égard, il convient surtout de noter le relèvement de la quotité du revenu exemptée d'impôt jusqu'au montant du revenu d'intégration et l'augmentation des frais professionnels forfaitaires. Ces mesures bénéficieront non seulement aux catégories de revenus les plus faibles, mais aussi aux catégories de revenus moyens qui sont également de plus en plus confrontées à l'augmentation du coût de la vie. Étant donné que la marge budgétaire est limitée, l'intervenant plaide pour que l'on prenne des mesures fiscales qui bénéficient en priorité aux personnes à faibles revenus et à revenus moyens. Le groupe PS y veillera.

— Écofiscalité

M. Coëme soutient également les mesures annoncées sur le plan de la fiscalité environnementale. Il est dans l'intérêt de tous les citoyens que l'on encourage les consommateurs à se comporter de manière respectueuse de l'environnement. L'intervenant suivra avec attention l'exécution de ces nouvelles mesures.

— Attirer les investisseurs étrangers

La fiscalité doit apporter le bien-être, attirer des investisseurs étrangers, encourager l'activité économique et augmenter l'emploi. La déduction des intérêts notionnels doit viser en premier lieu à créer des emplois supplémentaires. L'intervenant reviendra sur ce point lors de l'évaluation de cette mesure.

— Réductions de charges

M. Coëme met l'accent sur la qualité du travail. Les réductions de charges pour le travail de nuit et par équipes ne peuvent avoir pour effet que le travail de nuit et par équipes devienne moins cher que le travail de jour. C'est déjà le cas dans certains secteurs. La même observation s'applique aux heures supplémentaires par rapport aux heures de travail normales.

— Regie der Gebouwen

De Regie der Gebouwen heeft in het dossier van de Financietoren te Luik, gelegen aan het vernieuwde Guillemins-station een onwaarschijnlijke nalatigheid begaan waardoor de verhuis van ambtenaren naar een nieuw gebouw vertraging zal opgelopen. Kan de minister meer toelichting geven over dit dossier ?

De spreker wijst op een wederkerend fenomeen bij de Regie der Gebouwen, namelijk een chronisch geldgebrek op het einde van het jaar. Dat zorgt ervoor dat vele werken tegen het eind van het jaar worden uitgesteld naar het volgende jaar. Ook de betalingen van de reeds uitgevoerde werken blijven dikwijls liggen. De bedrijven die werken uitvoeren voor de Regie, houden bij het opstellen van hun facturen rekening met dit fenomeen en verhogen daardoor hun prijzen. Een beter beheer van de Regie zou volgens de heer Coëme een einde moeten stellen aan deze doorschuifoperatie. Wat is het standpunt hierover van de minister ?

Welke werkzaamheden zullen worden uitgevoerd in het kader van het samenwerkingsakkoord tussen de federale regering en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ? Is hiervoor een timing vooropgesteld ? Wat zijn de toekomstige projecten van de Regie in Brussel naast de vierde Europese School en de renovatie van het Residence Palace ?

— Bevoegdheidsverdeling

De heer Coëme is van mening dat de bevoegdheden die werden toegekend aan de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën weinig samenhang vertonen : zo verschilt de modernisering van de FOD Financiën toch wel sterk met de werkzaamheden van de Regie der Gebouwen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De spreker betwijfelt of de staatssecretaris deze taken wel tot een goed einde zal kunnen brengen. De modernisering van het departement is verre van voltooid; er is nog veel werk te doen.

Hoe zijn de bevoegdheden verdeeld tussen de minister van Financiën, de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën en de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister ?

— Notionele intrestaftrek

De spreker verwelkomt de oprichting van de *task force* « aftrek van risicokapitaal ». Toch stelt hij zich vragen bij de samenstelling van deze werkgroep. Deze *task force* moet leiden tot een echte monitoring van de toepassing

— Régie des Bâtiments

La Régie des Bâtiments a commis une négligence invraisemblable dans le dossier de la Tour des Finances de Liège, située à la gare rénovée des Guillemins, ce qui entraînera des retards dans le déménagement des fonctionnaires vers un nouveau bâtiment. Le ministre peut-il fournir des explications supplémentaires sur ce dossier ?

L'intervenant souligne l'existence d'un phénomène récurrent à la Régie des Bâtiments, à savoir un manque chronique d'argent en fin d'année. Il en résulte qu'en fin d'année, de nombreux travaux sont reportés à l'année suivante. Les paiements des travaux déjà effectués sont aussi souvent suspendus. Les entreprises qui exécutent des travaux pour la Régie des Bâtiments tiennent compte de ce phénomène lors de l'établissement de leurs factures et augmentent dès lors leurs prix. Une meilleure gestion de la Régie devrait, selon M. Coëme, mettre fin à ces opérations de report. Quel est le point de vue du ministre en la matière ?

Quelles activités seront effectuées dans le cadre de l'accord de coopération entre le gouvernement fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale ? Un calendrier a-t-il été prévu en la matière ? Quels sont les futurs projets de la Régie à Bruxelles, outre la quatrième École européenne et la rénovation du Residence Palace ?

— Partage des compétences

M. Coëme estime que les compétences qui ont été attribuées au secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances sont peu cohérentes : ainsi, la modernisation du SPF Finances n'a tout de même pas grand-chose à voir avec les activités de la Régie des Bâtiments dans la Région de Bruxelles-Capitale. L'intervenant doute que le secrétaire d'État puisse mener ces tâches à bonne fin. La modernisation du département est loin d'être terminée; il y a encore beaucoup de travail en la matière.

Comment les compétences sont-elles partagées entre le ministre des Finances, le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances et le secrétaire d'État à la Coördination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre ?

— Déduction des intérêts notionnels

L'intervenant se félicite de la création d'un groupe de travail « déduction pour capital à risque » mais s'interroge sur sa composition. Ce groupe de travail doit aboutir à un véritable monitoring de l'application de la

van de notionele intrestaftrek. Desgevallend, moet het systeem van de notionele intrestaftrek worden bijgestuurd. Heeft de minister een timing opgesteld voor deze monitoring? De beleidsnota vermeldt hier niets over.

— Strijd tegen de fiscale fraude

Waarom maakt de beleidsnota geen melding van de fiscale paradijzen? Evenmin schenkt de nota aandacht aan de opleiding van de belastingsambtenaren in het kader van de strijd tegen de fiscale fraude.

\*  
\* \*

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* wijst erop dat het stabiliteitsprogramma (2008-2011) dat door de ministerraad op 18 april jongstleden werd goedgekeurd een stijging van de fiscale druk weergeeft van 48,7 % van het BBP in 2007 tot 49,2 % in 2011. De regering gaat voor de volledige legislatuur uit van een stijging van de belastingdruk met 0,5 %. De spreker wijst erop dat tijdens de vorige legislatuur (2003-2007) de belastingdruk is gedaald met 2,5 %. Premier Leterme heeft verklaard dat de stijging van de belastingdruk te wijten is aan de activering van werklozen. Deze motivering wordt echter tegengesproken door professor Paul De Grauwe in een opiniestuk in de krant *De Standaard* (« De redenering van Letermes woordvoerder als zou de fiscale druk stijgen omdat meer mensen werken, houdt geen steek (fiscale druk stijgt) », *De Standaard*, 19 april 2008).

— Fiscale controle

Alhoewel de minister in zijn beleidsnota aankondigt om werk te zullen maken van een correcte inning van de belastingen, bevat de nota geen enkele concrete maatregel op dit vlak. Het is bekend dat vennootschappen veel te weinig worden gecontroleerd. Het is volgens de heer Van der Maelen dan ook opmerkelijk dat de nota niets bevat over de verbetering van de controles. De spreker verwacht dan ook weinig initiatieven op dit vlak. Dit wordt geïllustreerd door de buitenlandse rekeningen waarover de Belgische fiscus al sinds twee jaar informatie beschikt, maar er niets mee doet. De minister wist al sinds 2003 bij de totstandkoming van de Europese spaarrichtlijn dat de Belgische fiscus gegevens over buitenlandse rekeningen zou ontvangen in 2006. Tot op vandaag beschikken de lokale controlekantoren echter niet over de lijst met buitenlandse rekeningen wegens informaticaproblemen. De heer Van der Maelen stelt hier een manifeste politieke onwil vast van de minister om een onderzoek te voeren naar de buitenlandse rekeningen. Dit houdt een discriminatie in in hoofde van de Belgische burgers die een rekening in België aanhouden en wel

déduction des intérêts notionnels, ce système devant, le cas échéant, être corrigé. Le ministre a-t-il prévu un calendrier pour ce monitoring? La note de politique n'en parle pas.

— Lutte contre la fraude fiscale

Pourquoi la note de politique ne mentionne-t-elle pas les paradis fiscaux? La note de politique ne prête en outre aucune attention à la formation des agents du fisc dans le domaine de la lutte contre la fraude fiscale.

\*  
\* \*

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a + VI.Pro)* souligne que le programme de stabilité (2008-2011) approuvé par le Conseil des ministres du 18 avril dernier prévoit que la pression fiscale passera de 48,7 % du PIB en 2007 à 49,2 % en 2011. Le gouvernement table sur une augmentation de la pression fiscale de 0,5 % pour toute la législature. L'intervenant souligne que, sous la législature précédente (2003-2007), la pression fiscale a diminué de 2,5 %. M. Leterme, premier ministre, a déclaré que cette augmentation de la pression fiscale était due à l'activation des chômeurs. Toutefois, cet argument est contredit par le professeur Paul De Grauwe dans l'édition du journal « *De Standaard* » du 19 avril 2008, où il indique que le raisonnement du porte-parole de M. Leterme selon lequel la pression fiscale augmenterait parce que le nombre de travailleurs augmente n'a aucun sens.

— Contrôle fiscal

Bien que la note de politique du ministre annonce qu'il va œuvrer à une perception correcte de l'impôt, cette note ne contient aucune mesure concrète à ce sujet. On sait que les sociétés sont bien trop peu contrôlées. M. Van der Maelen estime dès lors qu'il est remarquable que la note n'aborde pas la question de l'amélioration des contrôles. L'intervenant n'attend dès lors que peu d'initiatives dans ce domaine. On en trouve l'illustration dans le fait que le fisc belge dispose, depuis deux ans, d'informations sur des comptes ouverts à l'étranger dont il ne fait rien. Le ministre savait déjà depuis l'élaboration, en 2003, de la directive européenne sur l'épargne que le fisc belge recevrait, en 2006, des informations sur les comptes ouverts à l'étranger. Cependant, les bureaux de contrôle du niveau local ne disposent pas encore de la liste de ces comptes à l'étranger en raison de problèmes informatiques. M. Van der Maelen constate que le ministre fait ici preuve d'une mauvaise volonté politique manifeste quant à l'organisation d'une enquête sur ces comptes ouverts à l'étranger. Cela constitue une discrimination

correct belastingen betalen. Deze Belgische praktijk staat in schril contrast met de Nederlandse situatie. De Nederlandse fiscus heeft de gegevens over de buitenlandse rekeningen wel aangewend en gecombineerd met een onderzoek naar buitenlandse eigendommen dat teruggaat tot 2002. Deze operatie heeft de Nederlandse schatkist 391 miljoen euro opgebracht.

#### — Notionele intrestaftrek

De spreker vraagt of het juist is dat de fiscale administratie reeds twee jaar geleden aan de minister een ontwerpomzendbrief heeft voorgelegd. Zo ja, waarom heeft de minister dan twee jaar gewacht om een dergelijke omzendbrief op te stellen? Volgens de heer Van der Maelen hadden er veel misbruiken kunnen worden vermeden als de omzendbrief er vroeger was gekomen. Welke instructies heeft de minister aan zijn ambtenaren gegeven die moeten leiden tot een opbrengst van 200 miljoen euro afkomstig uit de strijd tegen misbruiken in het kader van de notionele intrestaftrek? Hoe is deze opbrengst berekend? Is het juist dat de omzendbrief niet geschreven is door de administratie maar door een fiscaal kantoor? Indien ja, stelt er zich dan geen deontologisch probleem aangezien zo'n kantoor ook tegelijkertijd klanten adviseert die gebruik maken van de notionele intrestaftrek.

De omzendbrief over de notionele intrestaftrek bevat volgens specialisten geen nieuwigheden. De spreker citeert de belastingsspecialist Koen Janssens op de website *Tax Talk* (10/04/2008): « Belastingplichtigen die met enige bezorgdheid uitkijken naar het standpunt van de fiscus, hebben zich tot op zekere hoogte zorgen gemaakt om niets. De circulaire bevat uiteindelijk weinig verrassingen. Gelijkaardige opsommingen van de toepasselijke antimisbruikbepalingen zijn trouwens twee jaar geleden al gemaakt in de vakliteratuur. ». Een artikel van de heer Yves De Hoon en een in Trends met dezelfde inhoud worden eveneens geciteerd. De heer Van der Maelen concludeert hieruit dat de minister de omzendbrief gebruikt als afleidingsmanoeuvre voor zijn andere regeringspartners. De omzendbrief moet de indruk wekken dat er iets gedaan wordt aan de misbruiken. In werkelijkheid wil de minister dat alles hetzelfde blijft. Als de fiscus fiscale constructies wil aanvallen op basis van deze omzendbrief, zal hij verzanden in jarenlange juridische procedures tot bij het Hof van Cassatie. De heer Van der Maelen merkt op dat de PS-fractie die deel uitmaakt van de regering, zeer sceptisch staat ten aanzien van de notionele intrestaftrek en aandringt op een grondige evaluatie ervan.

à l'égard des Belges qui gardent un compte en Belgique et paient honnêtement leurs impôts. Cette pratique belge est diamétralement opposée à la pratique néerlandaise. Le fisc néerlandais a utilisé ces informations sur les comptes ouverts à l'étranger et les a associées à une enquête sur les propriétés détenues à l'étranger remontant jusqu'à 2002. Cette opération a rapporté 391 millions d'euros au Trésor néerlandais.

#### — Déduction des intérêts notionnels

L'intervenant demande s'il est exact que le fisc a déjà soumis un projet de circulaire au ministre il y a deux ans. Dans l'affirmative, pourquoi le ministre a-t-il attendu deux ans pour rédiger une telle circulaire? M. Van der Maelen estime que de nombreux abus auraient pu être évités si cette circulaire était intervenue plus tôt. Quelles instructions le ministre a-t-il données à ses fonctionnaires pour que la lutte contre les abus commis dans le cadre de la déduction des intérêts notionnels puisse rapporter 200 millions d'euros? Comment le montant de ces recettes a-t-il été calculé? Est-il exact que la circulaire n'a pas été rédigée par l'administration, mais par un cabinet fiscal? Dans l'affirmative, n'y a-t-il pas un problème de déontologie, étant donné qu'un tel cabinet conseille également des clients qui ont recours à la déduction des intérêts notionnels?

D'après les spécialistes, la circulaire relative à la déduction des intérêts notionnels ne comporte pas de nouveautés. L'intervenant cite l'expert fiscal Koen Janssens, qui indique sur le site *Tax Talk* (10/04/2008): « Les contribuables qui attendaient avec quelque appréhension le point de vue du fisc se sont, jusqu'à un certain point, fait du souci pour rien. La circulaire ne comporte en définitive que peu de surprises. Il y a deux ans, on pouvait du reste trouver dans la littérature spécialisée des énumérations semblables de dispositions anti-abus applicables. » (traduction). L'intervenant cite également, dans le même sens, un article de M. Yves De Hoon, ainsi qu'un article paru dans le magazine *Tendances*. M. Van der Maelen en conclut que le ministre se sert de la circulaire pour faire diversion au sein du gouvernement. Le but est de faire croire que le problème des abus est pris en main. En réalité, le ministre veut que rien ne change. Si le fisc décide d'attaquer des constructions fiscales en se basant sur cette circulaire, il s'enlisera dans des procédures judiciaires qui dureront des années et aboutiront devant la Cour de cassation. M. Van der Maelen fait observer que le groupe PS, qui siège au gouvernement, s'est montré très sceptique face à la déduction des intérêts notionnels, et qu'il insiste pour que cette mesure fasse l'objet d'une évaluation approfondie.

## — Strijd tegen de fiscale fraude

Heel wat zaken staan niet in de beleidsnota. Zo wordt de fiscale vereenvoudiging niet vermeld. Dergelijke vereenvoudiging is namelijk dringend noodzakelijk omdat de fiscale wetgeving veel te complex is geworden met misbruiken tot gevolg. Ook wordt er geen woord gerept over internationale fiscale samenwerking en uitwisseling van inlichtingen. Dit gaat in tegen de tendens in alle EU-lidstaten om de internationale samenwerking in fiscale zaken te verbeteren. Het Nederlandse voorbeeld toont aan dat internationale fiscale samenwerking lonend is. De nota maakt evenmin melding van de strijd tegen de fiscale paradijzen.

Ook de nood aan een betere gegevensuitwisseling tussen de verschillende overheidsdiensten en de koppeling van databanken wordt niet aangeraakt, terwijl dit een noodzakelijke voorwaarde is om te komen tot een betere inning van de belastingen. De datamining wordt even vermeld maar men gaat niet in op de achterliggende problemen daarbij.

In verband met de aanmoediging van het ondernemerschap vraagt de spreker hoe ver het staat met het onderzoek naar fiscale consolidatie. Wanneer zal de beperking van de tussenliggende belastingschalen gebeuren? Hoe zit het met de gelijke behandeling van de belastingplichtigen? De nota bevat een passage over een betere invordering maar niets over een betere controle.

\*  
\* \*

*Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !)* stelt vast dat de minister een belastingbeleid wil uitwerken dat verantwoord milieuedrag bevordert. De minister kondigt een evaluatie aan van de ecofiscaliteit dat zal uitmonden in een allesomvattend plan. Wanneer zullen de daden volgen? Zal er naast de fiscale aanmoediging voor het plaatsen van roefilters op wagens ook iets gebeuren ter voorkoming van de uistoot van fijn stof? Tegelijk blijven fiscale maatregelen die ongunstige effecten hebben op het leefmilieu, gewoon voortbestaan. Zo bijvoorbeeld het gunstige fiscale regime voor terreinvoertuigen.

De spreekster herinnert de minister aan een punt uit het verkiezingsprogramma van Open Vld dat voorstelt om de belasting op arbeid te verschuiven naar een belasting op energie, consumptie en vervuiling. De beleidsnota vermeldt hier nochtans niets over.

## — Lutte contre la fraude fiscale

Nombre de questions ne figurent pas dans la note de politique générale. C'est ainsi qu'elle ne souffle mot à propos de la simplification fiscale. Cette simplification s'impose pourtant d'urgence, parce que la législation fiscale est devenue beaucoup trop complexe, avec pour conséquence des abus. La note n'aborde pas davantage la question de la coopération fiscale et de l'échange de renseignements à l'échelle internationale. Cette omission va à l'encontre de la tendance à l'amélioration de la coopération internationale dans le domaine fiscal observée dans tous les États membres de l'UE. L'exemple néerlandais montre que cette coopération fiscale internationale est payante. La note passe aussi sous silence la lutte contre les paradis fiscaux.

La nécessité d'améliorer l'échange de données entre les différents services publics et l'interconnexion des bases de données n'est pas davantage évoquée, alors qu'il s'agit d'une condition indispensable pour assurer une meilleure perception des impôts. Le datamining est esquissé, mais les problèmes sous-jacents ne sont pas examinés.

En ce qui concerne l'encouragement de l'esprit d'entreprise, l'intervenante demande où en est l'étude sur la consolidation fiscale. Quand la limitation du nombre de barèmes fiscaux intermédiaires interviendra-t-elle? Où en est-on en ce qui concerne l'égalité de traitement des contribuables? La note contient un passage concernant l'amélioration de la perception, mais pas concernant l'amélioration du contrôle.

\*  
\* \*

*Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !)* constate que le ministre entend élaborer une politique fiscale qui encourage un comportement environnemental responsable. Le ministre annonce une évaluation de l'ecofiscalité, qui débouchera sur un plan global. Quand les actes suivront-ils? Outre l'incitant fiscal pour l'installation de filtres à particules sur les véhicules, des mesures seront-elles aussi prises pour éviter l'émission de particules fines? Parallèlement, des mesures fiscales ayant des effets préjudiciables à l'environnement sont maintenues. Par exemple, le régime fiscal favorable relatif aux véhicules tout-terrain.

L'intervenante rappelle au ministre un point figurant dans le programme électoral de l'Open Vld, à savoir le déplacement de l'imposition du travail vers une imposition de l'énergie, de la consommation et de la pollution. La note de politique générale n'y fait cependant pas allusion.

— Beperking van de belastingschalen

Mevrouw Almaci vreest dat de aangekondigde beperking van het aantal tussenliggende belastingschalen een voorbode is van de door liberalen zoveel geprezen vlaktaks. Dergelijke maatregel blijkt in de praktijk vooral ten goede te komen aan mensen met een jaarlijks inkomen boven 22.000 euro per jaar. De spreekster is van mening dat de koopkrachtbevorderende maatregelen het meest ten goede moeten komen aan de lagere inkomensgroepen. Welke inkomensgroep wil de minister met deze maatregel begunstigen ?

— Het aanmoedigen van het ondernemerschap

De spreekster is verheugd dat de beleidsnota nieuwe fiscale stimulansen vooropstelt voor de ondersteuning van onderzoek en ontwikkeling. België heeft op dat vlak een grote achterstand ten opzichte van de andere EU-lidstaten. Meer investeringen in onderzoek en ontwikkeling zijn nodig om nieuwe banen te creëren en nieuwe markten aan te boren.

Welke fiscale stimulansen zullen worden gecreëerd om meer buitenlandse investeerders aan te trekken ? Is het niet opportuun om eerst een bestaande maatregel zoals de notionele intrestaftrek te evalueren, eventueel te verbeteren alvorens nieuwe maatregelen te nemen ? Mevrouw Almaci stelt een tegenstelling vast in de uitspraken van de minister : enerzijds zegt hij dat er geen misbruiken zijn met betrekking tot de notionele intrestaftrek, anderzijds wordt wel een omzendbrief opgesteld en een *task force* opgericht om mogelijke misbruiken op te sporen. Mevrouw Almaci kijkt uit naar het verslag van deze *task force* in juni 2008. Dan zal immers blijken of de notionele intrestaftrek geleid heeft tot meer investeringen en arbeidsplaatsen, zoals initieel bedoeld.

— Strijd tegen de fiscale fraude

Het is lovenswaardig dat de minister een gelijke behandeling wil van iedere belastingsplichtige. De beleidsnota bevat echter geen informatie over het buitenland zoals onder andere de buitenlandse rekeningen of de fiscale paradijzen. Gaat de minister ervan uit dat er geen misbruiken meer zijn in het buitenland na de fiscale amnestie ? Hoe zullen de verschillende verantwoordelijke staatssecretarissen samenwerken in de strijd tegen de fiscale fraude ?

— Limitation du nombre de barèmes fiscaux

Mme Almaci craint que la limitation du nombre de barèmes fiscaux intermédiaires annoncée par le ministre ne soit un signe annonciateur de l'impôt à taux unique tant prôné par les libéraux. Il s'avère qu'une telle mesure profite dans la pratique surtout aux personnes bénéficiant d'un revenu annuel supérieur à 20.000 euros. L'intervenante estime que les mesures destinées à promouvoir le pouvoir d'achat doivent profiter avant tout aux catégories à faibles revenus. Quelle catégorie de revenus le ministre veut-il favoriser en prenant une telle mesure ?

— Encouragement de l'esprit d'entreprise

L'intervenante se réjouit que la note de politique contienne de nouveaux incitants fiscaux pour soutenir la recherche et le développement. La Belgique accuse un important retard à cet égard par rapport aux autres États membres. Il convient de réaliser davantage d'investissements dans la recherche et le développement pour créer de nouveaux emplois et conquérir de nouveaux marchés.

À quels incitants fiscaux le ministre pense-t-il pour attirer davantage d'investisseurs étrangers ? Ne serait-il pas préférable d'évaluer d'abord une mesure existante comme la déduction des intérêts notionnels, d'y apporter éventuellement des améliorations, avant de prendre de nouvelles mesures ? Mme Almaci relève une contradiction dans les propos du ministre : d'une part, il dit que la déduction des intérêts notionnels ne donne pas lieu à des abus, d'autre part, il rédige une circulaire et constitue une *task force* pour détecter d'éventuels abus. Mme Almaci attend avec impatience le rapport de cette *task force* en juin 2008. Il apparaîtra alors en effet si la déduction des intérêts notionnels a donné lieu à une augmentation des investissements et à la création de nouveaux emplois conformément à l'objectif initial.

— Lutte contre la fraude fiscale

Il est louable que le ministre veuille assurer un traitement égal à tous les contribuables. La note de politique ne contient toutefois aucune information sur l'étranger, comme notamment sur les comptes à l'étranger et les paradis fiscaux. Le ministre part-il du principe qu'il n'y a plus d'abus à l'étranger depuis l'amnistie fiscale ? Comment les différents secrétaires d'État responsables collaboreront-ils dans la lutte contre la fraude fiscale ?

— Regie der Gebouwen

De Regie der Gebouwen heeft blijkbaar geen aandacht voor het energiezuinig maken van de overheidsgebouwen. Er worden in de beleidsnota wel een hele reeks gebouwen opgesomd die de Regie zal renoveren of oprichten maar in een overleg met de belangrijkste actoren zoals onder andere de FOD Justitie is niet voorzien. In juni 2008 zal pas blijken welke van deze werken ook effectief zullen kunnen worden gerealiseerd. Volgens het Rekenhof laat het huidige budget van de Regie der Gebouwen enkel toe om de lopende werven te betalen en de huidige gebouwen te onderhouden (zie hoofdstuk III van dit verslag, Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, deel III, hoofdstuk II, sectie 19).

— FPIM

De FPIM zal volgens de beleidsnota focussen op 6 prioritaire sectoren : luchtvaart, vergrijzing, vastgoed, internationale investeringsfondsen, duurzame ontwikkeling en innovatie. De spreekster stelt vast dat de FIPM in 2007 enkel geïnvesteerd heeft in luchtvaart. Zal de FPIM in 2008 ook investeren in projecten rond duurzame ontwikkeling ?

— Nationale Loterij

De beleidsnota vermeldt dat het traditionele verkoopnetwerk van de Nationale Loterij zal worden uitgebreid door samenwerking met andere verdelers en partners en door gebruik te maken van de nieuwe technologieën. Welke partners worden hier bedoeld ? Zal de Loterij ook gebruik maken van internetverkoop ?

— Zilverfonds

Het lid stelt vast dat het Zilverfonds in 2008 niet zal worden gespijst. Volgens het begrotingspad dat uitgestippeld werd om het hoofd te bieden aan de vergrijzing van de bevolking diende nochtans een vorderingsoverschot van 0,5 % van het BBP te worden gecreëerd om in het Fonds te worden gestort.

— Administratieve vereenvoudiging

Wanneer zal de minister werk maken van een vereenvoudiging van de fiscale wetgeving ? Buiten het aspect verzekeringen bevat de beleidsnota geen enkele bepaling over administratieve vereenvoudiging. Elk jaar

— Régie des Bâtiments

Les économies d'énergie dans les bâtiments publics n'est apparemment pas une priorité pour La Régie des Bâtiments. La note de politique générale énumère certes une série de bâtiments que la Régie va rénover ou construire mais aucune concertation n'est prévue avec les principaux acteurs, dont le SPF Justice. Ce n'est qu'en juin 2008 que l'on saura lesquels de ces travaux pourront être effectivement réalisés. Selon la Cour des comptes, le budget actuel de la Régie des Bâtiments ne permet que de payer les chantiers en cours et d'entretenir les bâtiments existants (cf. chapitre III du présent rapport, Commentaires et observations de la Cour des comptes, partie III, chapitre II, section 19).

— SFPI

Selon la note de politique générale, la SFPI concentrera ses efforts sur 6 secteurs prioritaires : l'aéronautique, le vieillissement, l'immobilier, les fonds internationaux d'investissement, le développement durable et l'innovation. L'intervenante constate qu'en 2007, la SFPI a investi exclusivement dans l'aéronautique. En 2008, la SFPI investira-t-elle également dans des projets de développement durable ?

— Loterie Nationale

La note de politique générale mentionne que le réseau de vente traditionnel de la Loterie Nationale va être élargi grâce à de nouvelles collaborations avec d'autres distributeurs et partenaires, ainsi que par l'usage de nouvelles technologies. Quels sont les partenaires ici visés ? La Loterie recourra-t-elle également à de la vente sur Internet ?

— Fonds de vieillissement

La membre constate que le Fonds de vieillissement ne sera pas alimenté en 2008. Or, suivant la trajectoire budgétaire esquissée pour faire face au vieillissement de la population, un excédent de 0,5 % du PIB aurait dû être dégagé pour être versé au Fonds.

— Simplification administrative

Quand le ministre procédera-t-il à une simplification de la législation fiscale ? En dehors de l'aspect des assurances, la note de politique générale ne contient aucune disposition relative à une simplification admi-



wordt de belastingwetgeving uitgebreider en complexer waardoor enkel nog specialisten er hun weg in vinden.

\*  
\* \*

*De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen !)* wenst volgende vragen te stellen aan de minister.

— Regie der Gebouwen

De heer Gilkinet stelt vast dat de Regie der Gebouwen geen belang hecht aan de energiezuinigheid van de overheidsgebouwen. Zo heeft de Regie drie jaar geleden in Namen een nieuw gebouw opgetrokken voor de Civiele Bescherming. Door een gebrek aan kredieten om de werken te voltooiën, staat dit gebouw al drie jaar leeg terwijl het energie blijkt te verslinden. Welke criteria op het vlak van de energiebesparing zal de Regie toepassen bij de geplande bouw van de nieuwe gevangenissen? De spreker wijst erop dat de Regie op dat vlak geen *know-how* in huis heeft. In de praktijk blijkt de Regie der Gebouwen meer te kosten dan wanneer de FOD's zelf zouden instaan voor het gebouwenbeheer.

Het agronomisch onderzoekscentrum te Gembloux dat tot het Waalse Gewest behoort, is gehuisvest in een gebouw van de federale Regie der Gebouwen. Dit gebouw verkeert in een erbarmelijke staat en voldoet niet meer aan de hedendaagse hygiënische normen. De minister heeft aangekondigd dat er een akkoord zou worden gesloten met het Waals Gewest over de overdracht van het gebouw. De beleidsnota maakt hier echter geen melding van. Waarom worden de gebouwen van het CODA in Machelen wel gesaneerd en de gebouwen in Gembloux niet?

— Nationale Loterij

De minister wil het aantal spelen uitbreiden via het internet. Hierbij moet er volgens de heer Gilkinet voldoende aandacht uitgaan naar de gevaren van gokverslaving. De spreker wijst voorts op de precaire situatie van de verkopers van producten van de Nationale Loterij zoals de dagbladhandels. Vele dagbladhandelaars zijn ongerust over de concurrentie die zal ontstaan indien de Loterij producten zal verkopen via het internet.

Voorts heeft de minister een hervorming vooropgesteld van de verdeling van de winst van de Nationale Loterij. Tot op heden zou de verdeling van de subsidies vooral gebaseerd zijn op vriendjespolitiek. De spreker wijst erop dat de Ecolo-Groen !-fractie een onderzoek van het Rekenhof heeft gevraagd naar de besteding

nistrative. Chaque année, la législation fiscale s'élargit et se complexifie, si bien que seuls des spécialistes s'y retrouvent encore.

\*  
\* \*

*M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen !)* souhaite poser les questions suivantes au ministre.

— Régie des Bâtiments

M. Gilkinet constate que la Régie des Bâtiments n'attache aucune importance aux économies d'énergie dans les bâtiments publics. Ainsi, la Régie a construit à Namur, il y a trois ans, un bâtiment destiné à la Protection civile. Faute de crédits pour achever les travaux, ce bâtiment reste vide alors qu'il consomme beaucoup d'énergie. Quels critères en matière d'économies d'énergie la Régie va-t-elle appliquer lors de la construction programmée des nouvelles prisons? L'intervenant souligne que la Régie ne dispose pas de *know-how* en ce domaine. La pratique montre que la Régie des Bâtiments coûte davantage que lorsque les SPF assurent eux-mêmes la gestion des bâtiments.

Le centre de recherches agronomiques de Gembloux, qui relève de la Région wallonne, est logé dans un bâtiment appartenant à la Régie fédérale des Bâtiments. Ce bâtiment est dans un état déplorable et ne répond plus aux normes d'hygiène d'aujourd'hui. Le ministre a annoncé que le transfert de ce bâtiment allait faire l'objet d'un accord avec la Région wallonne. La note de politique générale n'en fait cependant aucune mention. Pourquoi les bâtiments du CERVA à Malines vont-ils être assainis et pas ceux de Gembloux?

— Loterie Nationale

Le ministre veut élargir le nombre de jeux grâce à l'Internet. Il faut, selon M. Gilkinet, être suffisamment attentif aux dangers de la dépendance au jeu. L'intervenant met également en exergue la situation précaire des vendeurs de produits de la Loterie Nationale, notamment des magasins de journaux. De nombreux marchands de journaux sont inquiets face à la concurrence potentielle de la vente des produits de la Loterie sur l'Internet.

Le ministre a par ailleurs annoncé une réforme de la répartition des bénéfices de la Loterie Nationale. Jusqu'ici, la répartition des subsides serait essentiellement basée sur le copinage politique. L'intervenant souligne que le groupe Ecolo-Groen ! a demandé une enquête de la Cour des comptes sur l'affectation des

van de winst van de Nationale Loterij. Er waren tot nu toe goede initiatieven zoals de financiering van de verzekering voor vrijwilligers in samenwerking met de provincies. Zal de minister dit initiatief voortzetten en wat zal de minister ondernemen om de winst eerlijker te verdelen? Er is een dringende nood aan objectieve verdelingscriteria.

\*  
\* \*

*De heer Robert Van de Velde (LDD)* sluit zich aan bij de heer Van der Maelen en benadrukt de hoge fiscale druk waarmee België te kampen heeft. De grootste oorzaak daarvan is het grote overheidsbeslag in België dat 48 % bedraagt van het BBP. Een studie van de Europese Centrale Bank heeft aangetoond dat de Belgische overheid perfect met 66 % van de huidige middelen kan worden bestuurd. De spreker geeft enkele voorbeelden. Volgens hem is het uitkeren van de werkloosheidsvergoedingen door de vakbonden totaal overbodig. Het kost 141 miljoen euro en kan even goed uitgevoerd worden door de overheid zelf. Ook de provincies (kostprijs : 850 miljoen euro) zouden beter worden afgeschaft. Hetzelfde geldt voor de Senaat. Bij de FOD's kan heel wat worden bespaard, niet het minst bij de FOD Financiën. De LDD-fractie stelt voor het overheidsbeslag te beperken tot 40 % van het BBP om zo terug aansluiting te vinden bij de andere EU-lidstaten. Het probleem is echter dat geen enkele regeringspartij de moed heeft om deze overheidslast af te bouwen.

#### — Complexe fiscaliteit

De Belgische fiscaliteit is één van de meest complexe in de Europese Unie. In plaats van de fiscaliteit te vereenvoudigen, opteert de minister van Financiën ervoor om enkele versnipperde maatregelen te nemen waardoor de complexiteit van de wetgeving nog toeneemt. De drie grote prioriteiten voor de overheid zijn : de koopkracht van de gezinnen vergroten, de competitiviteit van de ondernemingen ondersteunen en de kosten van de vergrijzing opvangen. De maatregelen ter verhoging van de koopkracht van de gezinnen zijn volgens de heer Van de Velde te versnipperd en zullen niet het verhoopte effect bereiken.

Het vertrek van het bananenbedrijf Chiquita uit Antwerpen toont aan dat België ondanks de notionele intrestaftrek niet goed scoort op het vlak van het aantrekken van buitenlandse investeringen. De spreker vreest voor een domino-effect waardoor nog meer bedrijven België zullen ontvluchten. Is het nuttig om van de 12 miljard euro aan geïnde vennootschapsbelasting, 6 miljard euro terug uit te betalen onder de vorm van subsidies?

bénéfices de la Loterie Nationale. Il y a eu de bonnes initiatives, comme le financement de l'assurance des bénévoles en collaboration avec les provinces. Le ministre poursuivra-t-il cette initiative et quelle action le ministre entreprendra-t-il pour répartir plus équitablement ces bénéfices? Il faut fixer de toute urgence des critères de répartition plus objectifs.

\*  
\* \*

*M. Robert Van de Velde (LDD)* se rallie aux propos de M. Van der Maelen et souligne que la pression fiscale est particulièrement élevée en Belgique en raison essentiellement de la hauteur des prélèvements publics qui représentent 48 % du PIB en Belgique. Une étude de la Banque centrale européenne révèle que la Belgique pourrait parfaitement être administrée avec 66 % des moyens actuels. L'intervenant cite quelques exemples. Selon lui, le paiement des allocations de chômage par les syndicats est tout à fait superflu. Cela coûte 141 millions d'euros et peut très bien être effectué par les pouvoirs publics eux-mêmes. Il serait également opportun de supprimer les provinces (coût : 850 millions d'euros). Il en va de même du Sénat. D'importantes économies pourraient être réalisées dans les SPF, surtout au SPF Finances. Le groupe LDD propose de limiter les prélèvements publics à 40 % du PIB afin de rejoindre ainsi les autres États membres de l'Union européenne. Le problème est qu'aucun parti de la majorité n'a le courage de diminuer ces prélèvements publics.

#### — Complexité de la fiscalité

La fiscalité belge est l'une des plus complexes de l'Union européenne. Plutôt que de simplifier la fiscalité, le ministre des Finances envisage de prendre quelques mesures éparses qui auront pour effet d'accroître encore la complexité de la législation. Les trois grandes priorités pour le gouvernement sont : accroître le pouvoir d'achat des ménages, soutenir la compétitivité des entreprises et faire face au coût du vieillissement de la population. M. Van de Velde estime que les mesures destinées à renforcer le pouvoir d'achat des ménages sont trop éparses et n'auront pas l'effet escompté.

Le départ de l'entreprise bananière Chiquita d'Anvers montre que la Belgique ne parvient pas à attirer des investissements étrangers malgré la déduction des intérêts notionnels. L'intervenant craint un effet domino incitant encore davantage d'entreprises à quitter la Belgique. Est-il utile de restituer sous la forme de subventions 6 milliards d'euros des 12 milliards perçus au titre de l'impôt des sociétés? Malgré la déduction des inté-

Ondanks de notionele intrestaftrek blijft het reële Belgische vennootschapsbelastingtarief nog altijd 4 % hoger dan het Europese gemiddelde. Het verdient volgens de spreker de voorkeur om het reële tarief van de vennootschapsbelasting te laten dalen tot 19 % à 20 % in plaats van gebruik te maken van achterpoortjes zoals de notionele intrestaftrek. Het zou alvast leiden tot minder administratieve lasten, minder controles en een betere competitiviteit voor de Belgische bedrijven.

— Regie der Gebouwen

De heer Van de Velde stelt vast dat de Regie der Gebouwen er niet in slaagt om haar budget goed te beheren. Elk gebouw dat wordt opgetrokken door de Regie kost veel meer dan geraamd. Deels wordt dit veroorzaakt door de vergoeding op commissie van de architecten : hoe meer een gebouw kost, hoe meer de architect verdient. Ook worden de kosten voor werken soms verkeerd gebudgetteerd : 3 miljoen euro voor 48 nieuwe cellen in de gevangenis van Hasselt is te laag. Er is dringend nood aan betere afspraken en een betere budgettering met een performante controle.

Sinds 2001 dient de Regie der Gebouwen geen jaarrekeningen meer in. Ook de vermogensboekhouding van de Staat laat te wensen over. De overheid heeft dus geen duidelijk zicht op de situatie van haar patrimonium. Dit bleek toen premier Leterme aan de Regie een lijst vroeg van de te verkopen gebouwen. De heer Van de Velde kondigt een wetsvoorstel aan dat de verkoop van overheidsgebouwen overlaat aan het parlement zolang de malaise bij de Regie der Gebouwen blijft bestaan.

De spreker pleit voor de opstelling van een deontologische code voor de Regie der Gebouwen wanneer de Regie beroep doet op publiek-private samenwerking. Uit de praktijk blijkt dat de overheid zich niet altijd houdt aan de regels. De heer Van de Velde verwijst in dit verband naar de rechtzaak die Deminor heeft aangespannen tegen de Nationale Bank van België.

\*  
\* \*

*Mevrouw Barbara Pas (VB)* wenst haar betoog toe te spitsen op twee thema's.

— Dienst voor alimentatievorderingen

Mevrouw Pas constateert dat volgens de beleidsnota (DOC 52 0995/007, blz. 4) de regering beoogt te zorgen voor « het promoten van de Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) door de huidige voorwaarden

rêts notionnels, le taux réel de l'impôt des sociétés est toujours 4 % plus élevé en Belgique que la moyenne européenne. L'intervenant estime qu'il serait préférable de ramener le taux réel de l'impôt des sociétés à 19 % ou 20 % plutôt que de recourir à des manœuvres comme la déduction des intérêts notionnels. Une telle approche permettrait de réduire les charges administratives et les contrôles et d'améliorer la compétitivité des entreprises belges.

— Régie des Bâtiments

M. Van de Velde constate que la Régie des Bâtiments ne parvient pas à bien gérer son budget. Le coût de chaque bâtiment construit par la Régie dépasse largement les estimations. La raison réside en partie dans la rémunération à la commission des architectes : plus élevé est le coût d'un bâtiment, plus élevée sera la rémunération de l'architecte. En outre, la budgétisation des travaux est parfois erronée : 3 millions d'euros pour 48 nouvelles cellules à la prison d'Hasselt est un montant trop faible. Il faut d'urgence de meilleurs accords et une meilleure budgétisation assortie d'un contrôle performant.

Depuis 2001, la Régie des Bâtiments ne dépose plus de comptes annuels. La comptabilité patrimoniale de l'État laisse également à désirer. Les autorités n'ont donc pas de vue claire sur sa situation patrimoniale. Ce problème est apparu lorsque le premier ministre, M. Leterme, a demandé à la Régie une liste des bâtiments à vendre. M. Van de Velde annonce le dépôt d'une proposition de loi confiant au parlement le soin de vendre des bâtiments publics tant que le malaise persistera à la Régie des Bâtiments.

L'intervenant plaide en faveur de l'élaboration d'un code de déontologie à l'intention de la Régie des Bâtiments lorsque celle-ci recourt au partenariat public-privé. La pratique montre que les pouvoirs publics ne respectent pas toujours les règles édictées. M. Van de Velde renvoie, à cet égard, à la procédure intentée par Deminor contre la Banque nationale de Belgique.

\*  
\* \*

*Mme Barbara Pas (VB)* souhaite concentrer son intervention sur deux thèmes.

— Service des créances alimentaires

Mme Pas constate que selon la note de politique générale (DOC 52 0995/007, p. 4), le gouvernement entend « assurer la promotion du Service des créances alimentaires (SECAL) en assouplissant les condi-

te versoepelen en het bedrag van zijn tegemoetkoming op te trekken ». Ze vraagt wat de bedoelde voorwaarden zijn en in welke mate ze zullen worden versoepeld. Moet daaruit worden afgeleid dat de toegang tot de DAVO zal worden uitgebreid tot hogere inkomenscategorieën, wat een wijziging van de wet van 21 februari 2003 impliceert? Voorts wenst de spreker te weten hoeveel de tegemoetkoming voortaan zal bedragen. Welke weerslag zal zo'n maatregel hebben op de begroting?

Mevrouw Pas merkt ook op dat in de beleidsnota geen enkel initiatief is vermeld dat ertoe strekt de invorderingen door de DAVO te verbeteren. Uit het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele hervormingen op haar interpellatie nr. 35 over « het gebrek aan middelen bij de Dienst voor alimentatievorderingen » (integraal verslag CRIV 52 COM 141, blz. 3 en volgende) blijkt dat het totaalbedrag van de vorderingen die de DAVO nog moet invorderen blijft stijgen.

Voorts stelt de spreker vast dat de invorderingsgraad van de alimentatievorderingen weliswaar stijgt en dat het bedrag van de ontvangsten die worden toegevoegd aan het organiek fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen (programma 18.70.0 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting 2008, DOC 52 0994/002, blz. 472-473) jaar na jaar verhoogt, maar dat dit bedrag aanzienlijk lager blijft dan dat van de uitgaven.

Het debetsaldo van het organiek fonds zou op 31 december 2008 35.018.000 euro moeten bedragen. Die debetstand stijgt voortdurend. Volgens het Rekenhof « zouden structurele maatregelen moeten worden genomen om ervoor te zorgen dat dat fonds in evenwicht is » (zie hoofdstuk III van dit verslag, Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, deel III, hoofdstuk II, sectie 18, punt 5). De beleidsnota bevat nochtans geen enkele bepaling in die zin.

In antwoord op de voormelde interpellatie nr. 35 van mevrouw Pas (zie hierboven) heeft de minister ook aangegeven dat de regering het evaluatierapport van de Evaluatiecommissie voor het jaar 2007 uiterlijk op 31 maart moest ontvangen en dat de ministers van Financiën en Begroting zichzelf tot 8 april de tijd gunden om er kennis van te nemen. Die datum is thans ruim overschreden. Kan de minister bijgevolg preciseringen geven over dat rapport?

— Regie der Gebouwen

Het Rekenhof heeft aangegeven dat « de geraamde opbrengsten uit [de] verkopen [van gebouwen] wel-

tions actuelles et en relevant le montant de son intervention ». Elle se demande quelles sont les conditions visées et dans quelle mesure elles seront assouplies. Faut-il en déduire que l'accès au SECAL sera élargi à des catégories de revenus plus élevés, ce qui suppose une modification de la loi du 21 février 2003. Par ailleurs, l'intervenante voudrait savoir à combien s'élèvera dorénavant le montant de l'intervention. Quel sera l'impact budgétaire d'une telle mesure?

Mme Pas fait également remarquer que la note de politique générale ne fait mention d'aucune initiative visant à améliorer les recouvrements par le SECAL. Il ressort de la réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles à son interpellation n° 35 sur « le manque de moyens au Service des créances alimentaires » (compte rendu intégral CRIV 52 COM 141, p. 3 et suivantes) que le montant total des créances à recouvrer par le SECAL continue à augmenter.

L'intervenante constate par ailleurs que même si le taux de recouvrement des créances alimentaires est en progression et que le montant des recettes affectées au fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires (programme 18.70.0 du projet de budget général des dépenses 2008, DOC 52 0994/002, pp. 472-473) augmente d'année en année, celui-ci reste cependant nettement inférieur au montant des dépenses.

Le solde débiteur du fonds organique devrait se situer à 35.018.000 euros au 31 décembre 2008. Cette position débitrice augmente sans cesse. Selon la Cour des comptes, « des mesures structurelles devraient être prises afin d'assurer l'équilibre de ce fonds » (cf. chapitre III du présent rapport, Commentaires et observations de la Cour des comptes, partie III, chapitre II, section 18, point 5). Pourtant, aucune disposition ne figure à cet effet dans la note de politique générale.

En réponse à l'interpellation n° 35 de Mme Pas (voir ci-dessus), le ministre a également répondu que le rapport d'évaluation de la Commission d'évaluation pour l'année 2007 devait parvenir au gouvernement pour le 31 mars et que les ministres des Finances et du Budget se donneraient jusqu'au 8 avril pour en prendre connaissance. Cette date est aujourd'hui largement dépassée. Le ministre peut-il dès lors apporter des précisions concernant ce rapport?

— Régie des Bâtiments

Selon la Cour des comptes, les recettes estimées des ventes de bâtiments « suffiront probablement uni-

licht enkel zullen volstaan om de uitvoering van de lopende werven (door de Regie geraamd op 69,5 miljoen euro) en de noodzakelijke instandhoudingswerken in bestaande gebouwen (door de Regie geraamd op 100,6 miljoen euro) te financieren » (zie hoofdstuk III van dit verslag, Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, deel III, hoofdstuk II, sectie 19, punt 4). Conform de beslissingen van het begrotingsconclaf beschikt de Regie der Gebouwen in 2008 over een totaal vastleggingskrediet van 190 miljoen euro. Dat betekent dat slechts 19,9 miljoen euro (190 – 69,5 – 100,6) beschikbaar zijn voor nieuwe projecten. In de beleidsnota worden nochtans een hele reeks van renovatie- en uitbreidingswerken en ook nieuwe bouwprojecten opgesomd. Ook al bevinden sommige projecten zich nog in een eerste fase van onderzoek, toch betwijfelt de spreekster dat alle in de beleidsnota geplande werken kunnen worden verwezenlijkt met een bedrag van minder dan 20 miljoen euro, te meer omdat de totale kosten van de tot dusver uitgevoerde werken altijd veel hoger liggen dan de ramingen.

Is de regering van plan alle in de beleidsnota aangegeven projecten te verwezenlijken of zal ze een lijst van prioriteiten opstellen ? Zo ja, op grond van welke criteria zal die lijst tot stand komen ? Zullen die werken worden gespreid in de tijd ? Zo ja, hoe ? Welke werken zullen eerst worden uitgevoerd ?

Voorts heeft de commissie voor de Financiën en de Begroting zopas de eindregeling van de begrotingen van de instellingen van openbaar nut van de jaren 1999 en 2000 (zie het verslag van de heer Jean-Jacques Flahaux, DOC 52 0980/002) goedgekeurd. Tijdens de hoorzitting in het kader van het voorliggende ontwerp van begroting 2008 hebben de vertegenwoordigers van het Rekenhof aangegeven dat het Hof jaarlijks verschillende eindrekeningen kan controleren (zie hoofdstuk IV van dit verslag). Welke maatregelen denkt de minister van Financiën te nemen om de Regie der Gebouwen ertoe aan te sporen vier rekeningen per jaar voor te leggen om haar achterstand weg te werken ?

\*  
\* \*

*De heer Jenne De Potter (CD&V-N-VA) wenst een aantal gerichte vragen te stellen.*

— Milieufiscaliteit

In de beleidsnota (DOC 52 0995/007, blz. 4) wordt een verhoging van de aftrekbaarheid voor energiebesparende investeringen aangekondigd. Wat is er be-

quement à financer l'exécution des chantiers en cours (estimée par la Régie à 69,5 millions d'euros) et les travaux de maintenance nécessaire dans les bâtiments existants (estimés à 100,6 millions d'euros). La marge budgétaire éventuelle pour la construction de nouveaux bâtiments semble, donc, limitée » (cf. chapitre III du présent rapport, Commentaires et observations de la Cour des comptes, partie III, chapitre II, section 19, point 4). Conformément aux décisions du conclave budgétaire, la Régie des Bâtiments dispose en 2008 d'un crédit total d'engagement de 190 millions d'euros. Cela signifie que seuls 19,9 (190,0 – 69,5 – 100,6) millions d'euros sont disponibles pour de nouveaux projets. Pourtant, la note de politique générale énumère toute une série de travaux de rénovation et d'extension, ainsi que de nouveaux projets de constructions. Même si certains projets ne sont que dans une première phase d'étude, l'intervenante doute que tous les chantiers prévus dans la note puissent être réalisés avec un montant de moins de 20 millions d'euros, et ce, d'autant plus que le coût global des travaux réalisés jusqu'ici dépasse toujours largement les estimations.

Le gouvernement a-t-il l'intention de réaliser l'ensemble des opérations prévues par la note de politique générale ou va-t-il établir une liste de priorités ? Si oui, sur la base de quels critères cette liste sera-t-elle établie ? Ces travaux seront-ils étalés dans le temps ? Si oui, comment ? Quels seront les premiers travaux réalisés ?

Par ailleurs, la commission des Finances et du Budget vient d'approuver le règlement définitif des budgets d'organisme d'intérêt public pour les années 1999 et 2000 (cf. le rapport de M. Jean-Jacques Flahaux, DOC 52 0980/002). Au cours de leur audition dans le cadre de l'examen du présent projet de budget 2008, les représentants de la Cour des comptes ont affirmé que la Cour était en mesure de contrôler plusieurs comptes définitifs par an (cf. le chapitre IV du présent rapport). Quelles sont les mesures que le ministre des Finances entend prendre en vue d'exhorter la Régie des Bâtiments à déposer quatre comptes par an de manière à résorber son retard ?

\*  
\* \*

*M. Jenne De Potter (CD&V-N-VA) souhaite poser un certain nombre de questions ponctuelles.*

— Ecofiscalité

La note de politique générale (DOC 52 0995/007, p. 4) annonce une augmentation de la déductibilité des investissements économiseurs d'énergie. Qu'est-il

paald voor de mensen die te weinig of geen belastingen betalen? Volgens het regeerakkoord zal die aftrekbaarheid « indien mogelijk vooraf [worden] gefinancierd of omgerekend in een korting op de factuur » (DOC 52 0020/002, blz. 36). Het lid spoort de regering ertoe aan dergelijke maatregelen te nemen, zodat iedereen het voordeel van dergelijke fiscale incentives kan genieten en mensen geen twee jaar hoeven te wachten om een deel van hun investering terug te krijgen. Kan de minister daarover preciseringen geven? Zijn er al initiatieven genomen? Welke keuze heeft de minister gemaakt?

— Overzending van de belastingaangiften en van de loonfiches

Het lid is verheugd dat de belastingformulieren voor de inkomsten 2007 (aanslagjaar 2008) sneller bij de belastingplichtigen aankomen dan de vorige jaren. Velen onder hen hebben echter hun loonfiche nog niet gekregen om hun aangifte in te vullen. Wat is de uiterste datum voor de verzending van die fiche? Beschikken de belastingdiensten al over die gegevens? Is de minister van plan bijzondere maatregelen te nemen opdat die loonfiches tijdig bij de belastingbetalers aankomen?

— Vooraf ingevulde belastingaangifte

In de beleidsnota is ook sprake van « de progressief voorgevulde elektronische aangifte (*Tax on Web*) » en van « de vervanging van de « papieren » aangifte door een taxatievoorstel gebaseerd op de gegevens waarover de administratie beschikt en die een berekening van de belasting inhoud » vanaf 2009 (blz. 7). Er wordt echter aangestipt dat « om dit project te realiseren, (...) het noodzakelijk [is] dat de wetgeving waarop de berekening gebaseerd zal zijn definitief gekend is ten laatste op de 1<sup>ste</sup> september van het inkomstenjaar » (blz. 7). Houdt dat in dat voortaan de aan het einde van het jaar bij het parlement ingediende ontwerpen van programmawet geen enkele nieuwe belastingmaatregel zullen mogen bevatten?

— Gelijke behandeling van de belastingsubjecten

De spreker is verheugd dat de regering voor een betere inning van de belasting wenst te zorgen. Het is voor de CD&V-N-VA-fractie essentieel dat alle belastingsubjecten op dezelfde manier worden behandeld en dat de fiscale wetgeving in het hele land eenvormig wordt toegepast. Hoe zal de regering die doelstelling

prévu pour les personnes qui payent trop peu ou pas d'impôt? L'accord de gouvernement prévoit que cette déductibilité sera « si possible préfinancée ou convertie en remboursement sur facture » (DOC 52 0020/002, p. 36). Le membre engage le gouvernement à prendre de telles mesures afin que chacun puisse bénéficier de tels incitants fiscaux et ne doive pas attendre deux ans avant de récupérer une part de son investissement. Le ministre peut-il apporter des précisions en la matière? Des initiatives ont-elles déjà été prises? Quelle est l'option retenue par le ministre?

— Envoi des formulaires de déclaration fiscale et des fiches de rémunération

Le membre se félicite que les formulaires de déclaration fiscale pour les revenus 2007 (exercice d'imposition 2008) parviennent plus rapidement aux contribuables que les années précédentes. Beaucoup d'entre eux ne disposent cependant pas encore de leur fiche de rémunération pour remplir leur déclaration. Quelle est la date ultime d'envoi de cette fiche? L'administration fiscale dispose-t-elle déjà de ces données? Le ministre entend-il prendre des mesures particulières afin que les fiches de rémunération parviennent dans les délais aux contribuables?

— Déclaration fiscale pré-remplie

La note de politique générale fait également état du recours progressif à une déclaration fiscale électronique pré-remplie (*Tax on web*) et du « remplacement de la déclaration « papier » par une proposition d'imposition basée sur les éléments dont l'administration dispose et contenant directement un calcul de l'impôt » à partir de 2009 (p. 7). Il est toutefois précisé que pour ce faire, « il faut que la législation à prendre en compte pour le calcul de l'impôt soient connue définitivement le 1<sup>er</sup> septembre de l'année des revenus au plus tard » (p. 7). Cela signifie-t-il que dorénavant les projets de loi-programme déposés en fin d'année au parlement ne pourront contenir aucune nouvelle mesure fiscale?

— Traitement égal des contribuables

L'intervenant se réjouit que le gouvernement entend veiller à un meilleur recouvrement de l'impôt. Pour le groupe CD&V-N-VA, il est essentiel que tous les contribuables soient traités de la même façon et que la législation fiscale soit appliquée de manière uniforme dans tout le pays. Comment cet objectif sera-t-il atteint par

verwezenlijken ? Welke middelen zijn daarvoor uitgetrokken ?

\*  
\* \*

*De heer Luk Van Biesen (Open Vld)* stelt vast dat de regering voor 2008 uitgaat van circa 6,5 % méér ontvangsten uit de personenbelasting dan in 2007. Het belastbaar inkomen van de belastingplichtigen zou in 2008 stijgen met ongeveer 4,5 %; met de gehanteerde belastingschalen leidt dat inderdaad tot meer fiscale ontvangsten (zowat 400 miljoen euro extra).

De maatregelen van de regering om de belastingdruk te verlichten (verhoging van het belastingvrije gedeelte van het inkomen, belastingkrediet, dienstencheques, ...) met circa 900 miljoen euro blijken ontoereikend om de hierboven aangehaalde automatische verhoging van de ontvangsten als gevolg van ons belastingstelsel volledig te compenseren. Die verhoging is voornamelijk te wijten aan de progressiviteit van de belastingschalen en aan het feit dat die schalen met één jaar vertraging worden geïndexeerd. In tijden van hoge inflatie stijgen de inkomens dus sneller dan dat de belastingschalen worden geïndexeerd. Zonder nieuwe belastingverlagende maatregelen zal de belastingdruk op die manier dus met ongeveer 1 miljard euro per jaar toenemen.

Als men bovendien de inspanningen tot verlaging van de belastingdruk van de regeringen-Verhofstadt I en II wil evenaren, dan zijn nog extra belastingvermindende maatregelen voor een bedrag van 1 miljard euro vereist.

Welke schikkingen denkt de regering te treffen om over een periode van vier jaar de belastingdruk te verlagen met 0,5 % van het BBP (5 miljard euro) ?

\*  
\* \*

*De heer Christian Brotcorne (cdH)* toont zich verheugd dat de regering een reeks fiscale maatregelen neemt om de koopkracht van de bevolking te verbeteren. De mensen kampen niet alleen met stijgende energie- en voedselprijzen, maar ook de huurprijzen gaan de hoogte in. Het lid haalt inzonderheid de verhoging van het belastingvrije gedeelte van het inkomen aan (ter bestrijding van de werkloosheidsvallen), alsook de beperking van het aantal intermediaire belastingschalen. De aangekondigde maatregelen moeten daadwerkelijk ten goede komen aan de kleine en middelgrote

le gouvernement ? Quels sont les moyens prévus en la matière ?

\*  
\* \*

*M. Luk Van Biesen (Open Vld)* constate que, selon le gouvernement, les recettes à l'impôt des personnes physiques augmenteront en 2008 de quelque 6,5 % par rapport à l'année précédente. Au cours de cette même année, le revenu imposable du contribuable devrait augmenter de quelque 4,5 %, ce qui entraîne effectivement une hausse automatique des recettes fiscales (par le biais des barèmes fiscaux) pour un montant de quelque 400 millions d'euros.

Les mesures prises par le gouvernement en vue de réduire la pression fiscale (hausse de la quotité du revenu exemptée d'impôt, crédit d'impôt, chèques-services, ...) pour un montant de quelque 900 millions d'euros s'avèrent insuffisantes pour compenser entièrement cette hausse automatique des recettes due à notre système fiscal. Cette augmentation est principalement la conséquence de la progressivité des barèmes fiscaux et du fait que ces barèmes sont indexés avec un an de retard. En période de forte inflation, les revenus augmentent donc plus rapidement que ne sont indexés les barèmes fiscaux. Sans nouvelles mesures de réduction fiscale, la pression fiscale augmente ainsi d'environ un milliard d'euros par an.

En outre, si l'on veut atteindre les efforts de réduction de la pression fiscale réalisés sous les gouvernements Verhofstadt I et II, il faudra encore prendre des mesures de réduction fiscale pour un montant supplémentaire d'un milliard d'euros.

Quelles dispositions le gouvernement entend-il prendre pour réduire la pression fiscale de 0,5 % du PIB (5 milliards d'euros) sur une période de quatre ans ?

\*  
\* \*

*M. Christian Brotcorne (cdH)* se réjouit que le gouvernement prévoit une série de mesures fiscales afin de redresser le pouvoir d'achat de la population qui doit faire face à l'augmentation de la facture énergétique et du coût des denrées alimentaires, ainsi qu'à la hausse des loyers. Le membre cite notamment le relèvement de la quotité du revenu exemptée d'impôt afin de lutter contre les pièges à l'emploi et la limitation du nombre de barèmes fiscaux intermédiaires. Il insiste pour que les mesures annoncées profitent effectivement aux petits et moyens revenus. Dans ce contexte, M. Brotcor-

inkomens. In die context onderstreept hij ook dat het van belang is te omschrijven wat men precies verstaat onder « kleine en middelgrote inkomens » : momenteel doen bedragen de ronde die variëren van 1.500 euro tot 5.000 euro netto per maand.

Voorts wenst de spreker te vernemen of de regering over nauwkeurige en betrouwbare indicatoren beschikt die het mogelijk maken exact en objectief na te gaan wat moet worden verstaan onder « fiscale druk ».

Bestaat er een verband tussen de stijging van de inflatie en de verhoging van de fiscale druk ?

In het raam van de strijd tegen de armoede verheugt de heer Brotcorne zich over de oprichting van de Dienst voor alimentatievorderingen. Wel had hij graag geweten hoeveel procent van de aan de rechthebbenden betaalde voorschotten vervolgens wordt gerecupereerd bij de schuldenaars.

Hoe denkt de regering de bevoegdheden van de aan de minister van Financiën toegevoegde staatssecretaris af te stemmen op die van de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister ? Wordt gedacht aan een protocolakkoord ? Zullen de dossiers inzake fiscale fraude automatisch worden overgezonden aan laatstgenoemde staatssecretaris ?

Tevens vindt de heer Brotcorne het positief dat de minister van Financiën een fiscaal stelsel wil uitbouwen dat aanzet tot verantwoord gedrag op het stuk van milieu en tot eerbiediging van de beginselen inzake duurzame ontwikkeling. Hij onderstreept dat de gewesten in dat verband thans tal van premies toekennen, terwijl het federale beleidsniveau hoge belastingtarieven blijft toepassen, bijvoorbeeld inzake btw. Het is evenwel van belang dat over alle beleidsdomeinen heen een coherent fiscaal beleid wordt gevoerd.

Tot slot is de spreker ingenomen met het door de minister van Financiën aangekondigde debat over de taken en de middelen van de Regie der Gebouwen.

\*  
\* \*

*De heer Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* wenst te vernemen hoever het staat met de projecten tot modernisering van de informatica bij de FOD Financiën.

— Effectivering van de belastingvorderingen

Volgens de bij het Rekenhof verkregen informatie verloopt de inning van de belastingvorderingen door de

ne souligne qu'il est aussi important de définir ce que l'on entend exactement par petits et moyens revenus : on cite actuellement des montants qui oscillent entre 1.500 euros et 5.000 euros net par mois.

L'intervenant souhaiterait par ailleurs savoir si le gouvernement dispose d'indicateurs précis et fiables permettant de déterminer exactement et objectivement ce qu'il faut entendre par « pression fiscale ».

Y a-t-il une corrélation entre la hausse de l'inflation et une augmentation de la pression fiscale ?

Dans le cadre de la lutte contre la précarité, M. Brotcorne se réjouit de la mise en place du Service des créances alimentaires. Il souhaiterait cependant savoir quel est le taux de récupération auprès des débiteurs des avances faites aux bénéficiaires.

Comment le gouvernement a-t-il l'intention d'intégrer les compétences du secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances à celles du secrétaire d'État à la Coördination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre ? Prévoit-on un protocole d'accord ? Les dossiers de fraude fiscale seront-ils automatiquement transférés à ce dernier ?

Par ailleurs, M. Brotcorne se réjouit que le ministre des Finances souhaite développer une fiscalité favorisant les comportements responsables en termes d'environnement, respectueux des principes de développement durable. Il souligne le grand nombre de primes accordées actuellement en la matière sur le plan régional alors que le pouvoir fédéral maintient encore un niveau de prélèvement fiscal élevé, notamment en matière de TVA. Or, il est important de mener une politique cohérente à tous les niveaux de pouvoir.

Enfin, l'intervenant se réjouit du débat annoncé par le ministre des Finances concernant les missions et les moyens de la Régie des Bâtiments.

\*  
\* \*

*M. Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA)* souhaiterait savoir où en sont les projets en matière de modernisation informatique du SPF Finances.

— Titrisation des créances fiscales

Selon les informations obtenues à la Cour des comptes, le recouvrement des créances fiscales par l'admi-



administratie in het raam van de effectiseringsdossiers bijzonder snel. In 2005 had de regering een bedrag van 500 miljoen euro in de begroting opgenomen als gevolg van de effectisering van belastingvorderingen inzake natuurlijke personen (die vorderingen werden op 12 à 13 miljard euro geraamd). De inning van de vorderingen gebeurt zo snel dat die 500 miljoen euro vandaag al met circa 15 % zou zijn overschreden. De vraag rijst dan ook of Eurostat de effectiseringsoperatie niet als een lening zal aanmerken, aangezien de aankoop van die vorderingen niet écht een risico is gebleken voor de institutionele kopers. Als dat zo is, dan moet het uiteindelijke begrotingsresultaat voor 2005 met 500 miljoen euro neerwaarts worden bijgesteld, wat inhoudt dat de definitieve rekeningen in het rood eindigen.

Tevens was overeengekomen dat na die effectiseringsoperatie een bedrag van 40 miljoen euro zou worden besteed aan informatica-investeringen ten behoeve van de inningsprocedure (zie verslag uitgebracht door de heren Dirk Van der Maelen en Hendrik Bogaert, DOC 51 1370/002, blz. 232). Kan de minister daarover details geven? Hoever staat het met dat project?

— Beheer van de overheidsschuld

In verband met het financieringsrisico in het kader van het beheer van de overheidsschuld stelt het lid vast dat, overeenkomstig de algemene richtlijnen voor 2007, het aandeel van de schuld in euro dat binnen de 12 en de 60 maanden moet worden geherfinancierd, respectievelijk niet meer dan 22,5 % en 60 % van de totale schuld mocht bedragen. Het herfinancieringsrisico op 60 maanden bleef in de loop van 2007 weliswaar ruim onder de toegestane limiet, maar dat was niet het geval voor het herfinancieringsrisico op 12 maanden: daar was de stijging groot en werd het plafond van 22,5 % gedurende de laatste drie maanden van het jaar overschreden (DOC 52 0995/007, blz. 9). Kan de minister de redenen voor die overschrijding opgeven?

— Budgettaire middelen van de FOD Financiën

Hoe valt, op bladzijde 14 van de beleidsnota, de forse stijging van de werkingskosten onder de rubriek « Andere » te verklaren (van 3.773.000 euro in 2007 naar 12.495.000 euro in 2008)?

\*  
\* \*

*Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR)* vraagt zich af hoever het staat met de renovatie van het Congrespaleis in Brussel.

nistratie dans le cadre des dossiers de titrisation se déroule de manière particulièrement rapide. En 2005, le gouvernement avait inscrit un montant de 500 millions d'euros dans son budget résultant de la titrisation de créances à l'impôt des personnes physiques (créances évaluées entre 12 et 13 milliards d'euros). La rapidité de recouvrement est telle que ce montant de 500 millions d'euros serait aujourd'hui déjà dépassé de quelque 15 %. La question se pose dès lors de savoir si Eurostat ne risque pas de requalifier l'opération de titrisation en une opération de prêt étant donné que l'achat de ces créances semble n'avoir pas représenté un grand risque pour les acheteurs institutionnels. Si tel est le cas, le résultat budgétaire final pour 2005 devrait être revu à la baisse de 500 millions d'euros, si bien que les comptes définitifs se solderaient par un déficit.

Il avait également été convenu qu'un montant de 40 millions d'euros résultant de cette opération de titrisation serait consacré à des investissements informatiques en matière de recouvrement (cf. le rapport de MM. Dirk Van der Maelen et Hendrik Bogaert, DOC 51 1370/002, p. 232). Le ministre peut-il donner des détails à ce propos? Où en est ce projet?

— Gestion de la dette publique

Concernant le risque de refinancement dans le cadre de la gestion de la dette publique, le membre constate que les directives générales pour 2007 stipulaient que la dette en euro à refinancer endéans les douze mois ne pouvait dépasser 22,5 % de la dette totale et que la dette à refinancer endéans les 60 mois ne pouvait dépasser 60 % de la dette totale. Si l'indicateur de risque de financement sur 60 mois est resté largement sous la barre autorisée, le risque de financement sur 12 mois a sensiblement augmenté et dépassé le plafond de 22,5 % au cours des trois derniers mois de l'année (DOC 52 0995/007, p. 9). Le ministre pourrait-il indiquer les raisons de ce dépassement?

— Ressources budgétaires du SPF Finances

À la page 14 de la note de politique générale, comment explique-t-on la forte hausse des frais de fonctionnement sous la rubrique « Autres », ce montant passant de 3.773.000 euros en 2007 à 12.495.000 euros en 2008?

\*  
\* \*

*Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR)* demande où en sont les travaux de rénovation du palais des Congrès à Bruxelles.

## C. ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

### — Bevoegdheidsverdeling

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, wijst erop dat hij vanzelfsprekend volledig belast blijft met fiscale fraudebestrijding. Zoals dat het geval was tijdens de vorige regeerperiode, en zoals ook gepreciseerd staat in de beleidsnota (blz. 3), zal ook de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën, een aantal bevoegdheden uitoefenen, inzonderheid wat de fiscale fraudebestrijding betreft.

De staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister daarentegen, is belast met de coördinatie van fraudebestrijding in diverse domeinen. In dat verband kan hij bijvoorbeeld een beroep doen op de diensten van de federale en de lokale politie, op de gerechtelijke diensten, op de sociale inspectie, op de arbeidsinspectie, op de diensten die belast zijn met het illegalenbeleid of de aan internetgokken gerelateerde vraagstukken enzovoort. Er zal een college worden opgericht dat de verschillende diensten omvat welke met fraudebestrijding zijn belast binnen de diverse departementen (Financiën, Sociale Zaken, Werk, Binnenlandse Zaken, Justitie enz.). Dat college zal worden voorgezeten door de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister. Een ministerieel comité met daarin de diverse bevoegde ministers van de betrokken departementen zal onder het voorzitterschap staan van de eerste minister. Het is immers veel doeltreffender een alomvattend actieplan voor te stellen voor alle domeinen die verband houden met fraude.

Die bevoegdheidsverdeling is volkomen duidelijk, en vergt dus geen bijkomende preciseringen in het koninklijk besluit van 17 april 2008 tot vaststelling van bepaalde ministeriële bevoegdheden (*Belgisch Staatsblad* van 24 april 2008, tweede uitgave). Terzake moet geen enkel protocol worden gesloten.

### — Evolutie van de belastingdruk

De minister bevestigt de door de heer Van Biesen uiteengezette argumentatie dat de loonindexering en de progressiviteit van de belastingschalen automatische verhogingen van de belastingdruk veroorzaken.

Hij verwijst naar het voorbeeld van de verlaging van de registratierechten in Vlaanderen (van 12,5 % naar

## C. RÉPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

### — Répartition des compétences

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles indique qu'il reste bien évidemment totalement en charge de la lutte contre la fraude fiscale. Comme ce fut le cas au cours de la législature précédente, le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances exercera cependant également un certain nombre de compétences, comme il est d'ailleurs spécifié dans la note de politique générale (p. 3), notamment en ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale.

Le secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre est quant à lui chargé de coordonner la lutte contre la fraude dans différents domaines. Dans ce cadre, il peut par exemple faire appel aux services de police fédérale et locale, aux services judiciaires, à l'inspection sociale, l'inspection du travail, les services chargés de la politique en matière de clandestins ou encore des problèmes liés aux jeux sur Internet, ... Un collège sera mis en place regroupant les différents services chargés de la lutte contre la fraude dans les différents départements (Finances, Affaires sociales, Emploi, Intérieur, Justice, ...). Ce collège sera placé sous la présidence du secrétaire d'État à la Coordination de la fraude, adjoint au premier ministre. Un comité ministériel réunissant les différents ministres en charge des départements concernés sera présidé par le premier ministre. Il est en effet beaucoup plus efficace de présenter un plan d'action global pour l'ensemble des domaines touchés par la fraude.

Cette répartition des compétences est parfaitement claire et ne demande donc pas de précisions complémentaires dans l'arrêté royal fixant certaines attributions ministérielles (arrêté royal du 17 avril 2008 — *Moniteur belge* du 24 avril 2008, Ed. 2). Aucun protocole ne doit être conclu en la matière.

### — Évolution de la pression fiscale

Le ministre confirme l'argumentation développée par M. Van Biesen selon laquelle l'indexation des salaires et la progressivité des barèmes fiscaux entraîne des hausses automatiques de la pression fiscale.

Il renvoie à l'exemple de la réduction des droits d'enregistrement en Flandre (de 12,5 % à 10 %) qui a en-

10 %), die de belastingontvangsten met meer dan 30 % heeft doen stijgen terwijl de fiscale druk voor elke belastingplichtige is gedaald. Moet er vanuit worden gegaan dat zulks, uitgedrukt in een percentage van het bruto binnenlands product, neerkomt op een echte verhoging van de belastingdruk ?

Ook maatregelen zoals de eenmalige bevrijdende aangifte leveren een verhoging van de fiscale ontvangsten op.

#### — Voortzetting van de belastinghervorming voor de natuurlijke personen

In de loop van de vorige jaren zijn reeds een aantal bepalingen uitgevaardigd, onder meer de afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage (3 %); voorts werden de stijgingen van het indexcijfer opnieuw op de belastingchalen toegepast. Dankzij dergelijke maatregelen kan worden voorkomen dat zich een nog sterkere, met die in de jaren '90 te vergelijken verhoging van de belastingdruk voordoet.

De afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage werd over verscheidene jaren gespreid, en ging van start met een onmiddellijke afschaffing ervan in de bedrijfsvoorheffing op de laagste inkomens. Vervolgens werd die afschaffing verruimd tot alle belastingplichtigen (a rato van 1 % per jaar), maar wel met een tijdsverschil tussen de voorheffingen en de inkoheringen.

Dezelfde aanpak werd gevolgd bij de hervorming van de belasting voor de natuurlijke personen.

In het kader van de begroting voor het begrotingsjaar 2008 werd besloten de verdere verhoging van de jobkorting vanaf 1 mei 2008 voor alle loontrekkenden door te berekenen in de bedrijfsvoorheffing. Per belastingplichtige stamt dat overeen met een verlichting van de fiscale druk met 50 euro.

Vanaf 1 juli 2008 zal het belastingvrije minimum worden verhoogd met (het geïndexeerde bedrag van) 250 euro (hetzij een voor het aanslagjaar 2009 geïndexeerd, belastingvrij bedrag van 6.400 euro). Zulks houdt een belastingwinst in van 60 euro in 2008, en dus een gemiddeld bedrag van 120 euro over een volledig jaar voor een tweeverdienersgezin. Dat bedrag ligt hoger dan een dertiende maand kinderbijslag.

Jaarlijks zal het belastingvrije minimum verder met hetzelfde bedrag worden opgetrokken, om uiteindelijk uit te komen op een (geïndexeerd) bedrag van 8.400 euro.

traîné une hausse de plus de 30 % des recettes fiscales tout en représentant une baisse de la charge fiscale pour chaque contribuable. Faut-il considérer qu'il s'agit là d'une véritable hausse de la pression fiscale (exprimée en pourcentage du produit intérieur brut) ?

Des mesures comme la déclaration libératoire unique entraînent également une hausse des recettes fiscales.

#### — Poursuite de la réforme à l'impôt des personnes physiques

Un certain nombre de dispositions ont déjà été prises au cours des années précédentes, dont la suppression de la cotisation complémentaire de crise (3 %) et la ré-indexation des barèmes fiscaux. De telles mesures permettent d'éviter une croissance encore plus forte de la pression fiscale, comparable à celle constatée au cours des années '90.

La suppression de la cotisation complémentaire de crise a été étalée sur plusieurs années, en commençant par une suppression immédiate dans le précompte professionnel pour les plus bas revenus. Ensuite, cette suppression a été élargie à l'ensemble des contribuables (à raison de 1 % par an), mais avec un décalage entre les précomptes et les enrôlements.

Une même démarche a été entreprise dans le cadre de la réforme de l'impôt des personnes physiques.

Dans le cadre du budget 2008, il a été décidé de répercuter le relèvement supplémentaire des frais forfaitaires déductibles dans le précompte professionnel à partir du 1<sup>er</sup> mai 2008 pour tous les salariés. Cela correspond à un allègement de la charge fiscale de 50 euros par contribuable.

À partir du 1<sup>er</sup> juillet 2008, la quotité du revenu exemptée d'impôt sera augmentée de 250 euros (montant indexé)(soit un montant déductible de 6.400 euros, montant indexé pour l'exercice d'imposition 2009), ce qui représente un gain fiscal de 60 euros en 2008 et donc un montant moyen de 120 euros par année entière pour une famille à deux revenus. Ce montant est plus élevé qu'un 13<sup>ème</sup> mois d'allocations familiales.

Chaque année, la quotité du revenu exemptée d'impôt continuera à être augmentée du même montant pour atteindre finalement un montant (indexé) de 8.400 euros.

Thans betaalt de Belgische belastingplichtige te snel teveel belastingen. Hij betaalt reeds een belasting op de inkomsten uit zijn arbeid vooraleer hij zelfs maar het equivalent van het bestaansminimum heeft verdiend.

Voorts is de regering van plan het aantal tussenliggende belastingschalen verder te beperken van vijf tot drie percentages : 25 %, 40 % en 50 %, wat een minder snelle progressiviteit van de belasting tot gevolg heeft. Deze beperking zal zelf ook geleidelijk zijn, en zal bij voorrang op de lage en middeninkomens gericht zijn.

De Belgische belastingplichtige betaalt 45 % belastingen zodra hij een belastbaar netto-inkomen van 17.610 euro verdient; dat is minder dan 1.500 euro per maand vóór belastingen. Vanaf dat bedrag ontnemt de fiscus hem dus 450 euro per bijkomende schijf van 1.000 euro die hij verdient. Indien de betrokkene moeite heeft om zijn verwarming te betalen, kan hij zich overigens wel tot het OCMW wenden om een cheque van het Sociaal Stookoliefonds te ontvangen, op voorwaarde dat hij niet meer dan 22.863 euro verdient. Ware het niet normaler en logischer dat het die mensen zou worden toegestaan over een groter deel van hun inkomen uit arbeid te kunnen beschikken ?

Voor wie geen of te weinig belastingen betalen, heeft de regering het begrip « belastingkrediet » ingevoerd. Bij wijze van voorbeeld kan het belastingkrediet voor kinderen ten laste worden aangehaald (artikel 134 WIB 1992). Die maatregel werd versterkt voor de belastingplichtigen die fiscaal als alleenstaande worden beschouwd.

Sommige fiscale maatregelen zullen ook een gunstig effect sorteren voor de gepensioneerden. Daarnaast heeft de regering beslist bepaalde verhogingen door te voeren wat de pensioenen en andere vervangingsinkomens betreft.

Andere hervormingen zullen betrekking hebben op meer specifieke domeinen. De minister geeft op dat punt aan dat hij onlangs felicitaties heeft gekregen voor het nieuw fiscaal statuut voor de sportbeoefenaars, dat de mogelijkheid biedt jongeren op te leiden bij de clubs. Die gelukwensen komen in eerste instantie het parlement toe, inzonderheid de commissie voor de Financiën en de Begroting, die dat initiatief heeft genomen.

#### — Bestrijding van de fiscale fraude

De minister onderstreept dat elke ambtenaar van de FOD Financiën volkomen autonoom gemachtigd is tot alle verrichtingen waarvoor hij bevoegd is, teneinde fraude te bestrijden. Terzake bestaan duidelijke richtlij-

Le contribuable belge paie actuellement trop vite trop d'impôt. Il paie déjà un impôt sur les revenus de son travail avant même d'avoir gagné l'équivalent du revenu minimum d'insertion.

Par ailleurs, le gouvernement a l'intention de limiter davantage encore le nombre de barèmes fiscaux intermédiaires, pour passer de cinq à trois taux : 25 %, 40 % et 50 %, ce qui permet d'avoir une progressivité de l'impôt moins rapide. Cette limitation sera, elle aussi, progressive et sera axée prioritairement sur les bas et moyens revenus.

Le contribuable belge paie 45 % d'impôt dès qu'il gagne plus qu'un revenu net imposable de 17.610 euros, soit moins de 1.500 euros par mois avant impôt. À partir de ce montant, le fisc lui retire donc 450 euros par tranche de 1.000 euros gagnée en plus. Par ailleurs, si cette même personne éprouve des difficultés à payer son chauffage, elle peut s'adresser au CPAS pour obtenir un chèque du Fonds social mazout pour autant qu'elle ne gagne pas plus de 22.863 euros. Ne serait-il pas normal et logique de permettre plutôt à ces personnes de disposer d'une part plus importante de leur revenu du travail ?

Pour les personnes qui ne versent pas ou trop peu d'impôts, le gouvernement a introduit la notion de crédit d'impôt. Citons l'exemple du crédit d'impôt pour enfants à charge (article 134 CIR 1992). Cette mesure a été renforcée pour les contribuables considérés fiscalement comme isolés.

Certaines mesures fiscales auront également un impact positif pour les pensionnés. En outre, le gouvernement a décidé certaines augmentations concernant les pensions et autres revenus de remplacement.

D'autres réformes porteront sur des domaines plus spécifiques. Le ministre indique à ce propos qu'il a récemment été félicité pour le nouveau statut fiscal des sportifs qui permet d'encourager la formation des jeunes dans les clubs. Ces félicitations doivent en premier lieu s'adresser au parlement, et plus particulièrement à la commission des Finances et du Budget qui a pris cette initiative.

#### — Lutte contre la fraude fiscale

Le ministre souligne que tout fonctionnaire du SPF Finances est habilité à mener en toute autonomie toutes les opérations qui relèvent de sa compétence pour lutter contre la fraude. Des instructions claires existent

nen. Geregeld beklemtoont de minister dat het noodzakelijk is de bestaande gegevens te verwerken. Dat is met name het geval met de rekeningen waarvan de belastingplichtigen houder zijn in het buitenland.

De jongste jaren werden op dat vlak trouwens goede resultaten geboekt.

De minister herinnert eraan dat hij op het einde van de vorige regeerperiode het wetsontwerp betreffende bepaalde verwerkingen van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën (DOC 51 3064/001) heeft ingediend. Dat wetsontwerp moest het mogelijk maken te voorzien in een regeling voor de informatie-uitwisseling tussen verschillende diensten van het departement en tussen verschillende databanken. Binnen de commissie kon evenwel geen eensgezindheid worden bereikt, en het wetsontwerp kon niet worden aangenomen, inzonderheid wegens het optreden van de heer Van der Maelen, hoewel de voltallige regering het had goedgekeurd.

\*  
\* \*

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a + VI.Pro)* meent dat voormeld wetsontwerp geen informatie-uitwisseling tussen de verschillende diensten van de FOD Financiën mogelijk maakte. Hij betreurt dat de beleidsnota daarover niets zegt.

\*  
\* \*

#### — Notionele intrestaftrek

*Vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, de heer Didier Reynders*, merkt op dat het evident en normaal is dat de circulaire over de toepassing van de bepalingen inzake de notionele intrestaftrek geen nieuwe elementen bevat ten opzichte van de algemene wetten betreffende de bestrijding van fiscale fraude en de wet van 22 juni 2005 tot invoering van een belastingaftrek voor risicokapitaal (notionele intrestaftrek).

De circulaire werd opgesteld door de directeur van de beleidscel van de staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën, in samenwerking met een werkgroep die voor de coördinatie terzake zorgt.

Waarom is die circulaire er niet eerder gekomen? De minister heeft er het volste vertrouwen in dat zijn diensten een uitstekende kennis hebben van de wettelijke bepalingen die een doeltreffende aanpak van fiscale fraude mogelijk maken. De wet van 22 juni 2005

en la matière. Régulièrement, le ministre insiste sur la nécessité d'exploiter les données existantes. C'est notamment le cas en ce qui concerne les comptes détenus par des contribuables à l'étranger.

De bons résultats ont d'ailleurs été obtenus en la matière ces dernières années.

Le ministre rappelle qu'à la fin de la législature précédente, il a déposé un projet de loi relatif à certains traitements de données à caractère personnel par le Service Public Fédéral Finances (DOC 51 3064/001). Ce projet devait permettre de régler l'échange d'informations entre différents services du département et entre différentes banques de données. Un accord n'a cependant pas pu être trouvé au sein de la commission et le projet n'a pu être adopté, notamment suite à l'intervention de M. Van der Maelen, alors qu'il avait été approuvé par l'ensemble du gouvernement.

\*  
\* \*

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a + VI.Pro)* estime que ce projet de loi ne permettait pas l'échange d'informations entre les différents services au sein du SPF Finances. Il déplore que la note de politique générale soit muette sur ce point.

\*  
\* \*

#### — Intérêts notionnels

*M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles* observe qu'il est évident et normal que la circulaire concernant l'application des dispositions relatives aux intérêts notionnels ne contienne aucun élément neuf par rapport aux lois générales en matière de lutte contre la fraude fiscale et à la loi du 22 juin 2005 instaurant une déduction pour capital à risque (intérêts notionnels).

La circulaire a été rédigée par le directeur de la cellule stratégique du secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances, en collaboration avec un groupe de travail chargé de la coordination en la matière.

Pourquoi ne pas avoir publié plus tôt une telle circulaire? Le ministre ne doute pas que son administration a une excellente connaissance des dispositions légales permettant de lutter efficacement contre la fraude fiscale. La loi du 22 juin 2005 prévoit toutefois un cer-

voorziet echter in enkele bijzondere regels. Het was dan ook nuttig die regels te toetsen aan de algemene wetten betreffende de bestrijding van fiscale fraude en de al genomen beslissingen van de dienst Voorafgaande Beslissingen.

Op de vraag van de heer Robert Van de Velde (LDD) en van de heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) waarom de regering dan voor 200 miljoen euro aan bijkomende ontvangsten uit een betere bestrijding van misbruiken op het stuk van notionele intrestaftrek heeft opgenomen in de ontwerpbegroting 2008, antwoordt de minister dat het begrote totaalbedrag voor de voorafbetalingen werd opgetrokken. Gelet op de eerste cijfers voor 2008 is dat volkomen gerechtvaardigd. Voor het eerste kwartaal van het jaar is er immers voor 10 % meer aan voorafbetalingen ontvangen. Voor april bedraagt de toename ruim 13 %. De opbrengst uit de voorafbetalingen overtreft dus ruimschoots de begrote bedragen en de verwachte economische groei.

De fiscale ontvangsten worden op 24 juni opnieuw geraamd bij het opmaken van het voorbereidende tijdpad voor de begrotingscontrole en de voorafbeelding van de begroting voor 2009.

Binnen de administratie zal een *taskforce* « aftrek voor risicokapitaal » worden opgericht. Het is niet ongevoerd dat die *taskforce* zal bestaan uit leidinggevenden van de Bijzondere Belastinginspectie en de diensten die belast zijn met de controle van de grote ondernemingen, alsook uit personeelsleden van de dienst Voorafgaande Beslissingen.

De minister beklemtoont dat hij nooit heeft beweerd dat er nooit zou worden gefraudeerd met de notionele-intrestregeling. Tot dusver beschikt hij evenwel nog over geen enkel bewijs dat zulks het geval is.

Voorts wijst hij erop dat in geen enkele afzonderlijke begrotingspost een bijkomend ontvangst van 200 miljoen euro wordt vermeld die de strijd tegen misbruik van de maatregel inzake notionele intresten zou moeten opleveren.

Door de notionele-intrestregeling wordt de vennootschapsbelasting de facto verlaagd. Bij controle van de opbrengst van die belasting is gebleken dat de ontvangsten aanzienlijk hoger uitvallen dan werd geraamd in de Rijksmiddelenbegroting voor 2008. Waarom zou

tain nombre de règles particulières. Il n'était dès lors pas inutile de replacer ces règles dans le contexte des lois générales en matière fiscale et des décisions déjà prises par le service des décisions anticipées.

À la question de M. Robert Van de Velde (LDD) et de M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) de savoir pourquoi le gouvernement a dès lors inscrit un montant de 200 millions d'euros de recettes supplémentaires dans le projet de budget 2008 résultant d'une meilleure lutte contre des abus en matière d'intérêts notionnels, le ministre répond que le montant total estimé des versements anticipés a été augmenté. Cette augmentation est tout à fait justifiée au vu des premières réalisations en 2008. En effet, au cours des trois premiers mois de l'année, les versements anticipés ont augmenté d'un peu plus de 10 %. Pour le mois d'avril, la croissance est de plus de 13 %. Le rendement des versements anticipés est donc largement supérieur aux estimations budgétaires et aux prévisions en matière de croissance économique.

Les recettes fiscales seront ré-estimées le 24 juin prochain dans le cadre du calendrier de préparation du contrôle budgétaire et de la préfiguration du budget 2009.

Une *task force* « déduction pour capital à risque » sera constituée au sein de l'administration. Il est normal que cette *task force* regroupe le personnel dirigeant de l'Inspection spéciale des impôts et des services chargés du contrôle des grandes entreprises, ainsi que des membres du service des décisions anticipées.

Le ministre insiste sur le fait qu'il n'a jamais déclaré qu'il n'y aurait jamais de fraude en matière d'intérêts notionnels. À ce jour, il ne dispose cependant d'aucune preuve faisant état de telles fraudes.

Le ministre souligne par ailleurs qu'aucun poste budgétaire distinct ne fait état d'un montant de 200 millions d'euros de recettes supplémentaires qui résulterait de la lutte contre l'abus de la mesure relative aux intérêts notionnels.

Le mécanisme des intérêts notionnels équivaut à une diminution de l'impôt des sociétés. La vérification du rendement de cet impôt a permis de constater que les recettes engrangées sont actuellement supérieures aux estimations prévues dans le budget des voies et

men dan nog elders gaan zoeken wat men reeds in handen heeft ?

\*  
\* \*

*De heer Robert Van de Velde (LDD)* merkt op dat het bedrag van de ontvangsten van de voorafbetalingen van de vennootschapsbelasting volkomen los staat van de maatregelen om na te gaan of de wetgeving op de notionele intrestaftrek correct wordt toegepast.

\*  
\* \*

*Vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen Didier Reynders* nodigt de commissieleden uit hem de fraudedossiers inzake de notionele-intrestregeling te bezorgen waarvan zij weet zouden hebben.

— **Andere fiscale stimuli om de ondernemingsgeest aan te wakkeren**

De minister is van plan de fiscale consolidatieregeling, die nu reeds voor de btw bestaat, uit te breiden tot de fiscaliteit voor de ondernemingen en de groepen van ondernemingen.

— **Regie der Gebouwen**

Wat de *Tour des Finances* in Luik betreft, geeft de minister aan dat de door de administratie begane vergissing (waarbij met name een oproep tot de kandidaten in het kader van een overheidsopdracht alleen in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt, en niet in het Publicatieblad van de Europese Unie) werd rechtgezet. Alles werd in het werk gesteld om de opdracht nog dit jaar te kunnen toewijzen, en alle nodige voorbereidingen te treffen om de ambtenaren van het departement eind 2012-begin 2013 te kunnen verhuizen. De minister hoopt de financieringsdossiers voor de inrichting van de ruimte op Europees niveau ook omstreeks dat tijdstip rond te krijgen.

Wat Beliris betreft, geeft de minister aan dat de bijakte 10 wordt voorbereid. Hij hoopt vooruitgang te kunnen boeken in de afhandeling van het dossier, in samenwerking met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Een bijzondere cel van de Regie der Gebouwen werd gelast na te gaan hoe de energieprestatie van de openbare gebouwen kan worden verbeterd.

moyens pour 2008. Pourquoi dès lors encore aller chercher ailleurs ce que l'on a déjà ?

\*  
\* \*

*M. Robert Van de Velde (LDD)* fait remarquer que le montant des versements anticipés à l'impôt des sociétés n'a rien à voir avec les mesures de contrôle concernant la bonne application de la législation en matière d'intérêts notionnels.

\*  
\* \*

*M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles* invite les membres de la commission à lui transmettre les dossiers de fraude éventuels dont ils auraient connaissance en matière d'intérêts notionnels.

— **Autres incitants fiscaux en vue d'encourager l'esprit d'entreprise**

Le ministre a l'intention d'étendre le mécanisme de la consolidation fiscale, qui existe déjà en matière de TVA, à l'ensemble de la fiscalité pour les entreprises et les groupes d'entreprises.

— **Régie des Bâtiments**

Pour ce qui est de la Tour des Finances à Liège, le ministre précise que l'erreur commise par l'administration (à savoir la publication d'un appel aux candidats dans le cadre d'un marché public uniquement dans le *Moniteur belge* et non pas dans le Journal officiel de l'Union européenne) a été rectifiée. Tout est mis en œuvre pour pouvoir attribuer le marché cette année encore et prendre toutes les mesures de préparation nécessaires au déménagement des agents du département fin 2012-début 2013. Le ministre espère que les dossiers de financement relatifs à l'aménagement de l'espace au niveau européen auront également abouti à cette date.

En ce qui concerne Beliris, le ministre indique que l'avenant 10 est en préparation. Il espère pouvoir avancer dans la concrétisation du dossier en collaboration avec la Région de Bruxelles-capitale.

Une cellule spécifique de la Régie des Bâtiments est chargée d'étudier les possibilités en vue d'améliorer la performance énergétique des bâtiments publics.

Tot slot geeft de minister aan dat alles in het werk wordt gesteld om de achterstand bij de indiening van de definitieve rekeningen van de Regie weg te werken.

#### — Begrotingsmiddelen van het departement

Het bedrag dat onder punt 3 (« andere ») van rubriek 3 (andere werkingskosten) (beleidsnota, DOC 52 0995/007, blz. 14) is opgenomen, heeft betrekking op de bedragen die de federale overheid verschuldigd is aan de gemeenschappen en de gewesten, met toepassing van artikel 54 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (7,976 miljoen euro), alsook op de verschuldigde schadeloosstellingen aan derden (1,120 miljoen euro).

#### — Modernisering van het departement

Dankzij de aan de gang zijnde projecten verbetert de toestand gaandeweg voor de ambtenaren, de burgers en de ondernemingen. De minister geeft als voorbeeld dat de aanslagbiljetten in het printcentrum worden gedrukt en dat zij elektronisch ter beschikking worden gesteld (« *My Minfin* »). Voorts werd een groots project opgestart in het kader van de budgetten gelieerd aan de effectivering van belastingschulden, dat de geïntegreerde verwerking van de invordering tot doel heeft (Stimer).

Met betrekking tot de effectivering heeft de minister nog geen antwoord gekregen van Eurostat.

#### — Begroting Rijksschuld en herfinancieringsrisico

Om deze evolutie binnen de perken te houden heeft de Schatkist haar financieringsplan aangevuld met twee speciale uitgaven op meer dan één jaar, namelijk een OLO op 3 jaar tegen variabele rentevoet en een gestructureerde privélening met een minimumlooptijd van 5 jaar die werd uitgegeven tegen een kostprijs die onder de marktvoorwaarden lag. De toestand wordt verder met aandacht gevolgd.

#### — Loonfiches

De loonfiches nr. 281.10 moeten de loontrekkenden uiterlijk op 30 april bereiken. De belastingadministratie heeft de verrichtingen inzake de verzending van de aangifteformulieren beëindigd.

Enfin, le ministre indique que tout est mis en œuvre pour résorber le retard dans le dépôt des comptes définitifs de la Régie.

#### — Ressources budgétaires du département

Le montant repris sous la rubrique « Autres » au point 3 (« Autres frais de fonctionnement ») (note de politique générale, DOC 52 0995/007, p. 14) concerne des sommes dues par le pouvoir fédéral aux communautés et régions en application de l'article 54 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions (7,976 millions d'euros) et des sommes dues pour indemnités à des tiers (1,120 million d'euros).

#### — Modernisation du département

Les projets en cours de réalisation permettent d'introduire progressivement des améliorations tant pour les agents que pour le citoyen et les entreprises. Le ministre cite l'exemple de l'impression des avertissements extraits de rôle par le centre d'impression et leur mise à disposition électronique (« *My Minfin* »), ainsi que le lancement du projet ambitieux dans le cadre des budgets de la titrisation des créances fiscales, à savoir la création d'un traitement intégré du recouvrement (Stimer).

Pour ce qui est des opérations de titrisation, le ministre n'a encore reçu aucune réaction de la part d'Eurostat.

#### — Budget de la dette publique et risque de refinancement

Pour contenir l'évolution du risque de financement, le Trésor a complété son plan de financement par deux émissions spéciales à plus d'un an, soit une émission d'OLO à taux variable d'une maturité de trois ans et un emprunt privé structuré d'une durée minimale de cinq ans émis à un coût inférieur aux conditions du marché. La situation continue à être suivie avec attention.

#### — Fiches salariales

Les fiches de rémunérations n° 281.10 doivent parvenir aux salariés au plus tard le 30 avril. L'administration fiscale a achevé les opérations d'envoi des formulaires de déclaration fiscale.



### — Schuldvorderingen

Er moet een debat worden gevoerd over het bedrag van de voorschotten en de inkomensplafonds. Het gaat om een louter budgettair debat.

#### D. ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

*Staatssecretaris Bernard Clerfayt* zal later een gedetailleerde toelichting geven over het beleid dat hij wil voeren inzake zowel de bestrijding van de fiscale fraude als de voortzetting van de modernisering van de FOD Financiën en de groene fiscaliteit.

### — Milieufiscaliteit

De staatssecretaris benadrukt dat een fiscaal beleid zal worden gevoerd om verantwoord ecologisch gedrag aan te moedigen, met name inzake energieverbruik en transport. Over die aangelegenheden zal met de gewesten moeten worden onderhandeld. Zij zijn bevoegd voor de toekenning van milieupremies. Dat is bijvoorbeeld het geval voor de investeringen die inzake huisvesting zijn verricht. De federale overheid verleent van haar kant allerlei fiscale kortingen voor hetzelfde soort investeringen. De door de verschillende bevoegdheidsniveaus toegepaste regels zijn echter niet identiek. Er is meer samenhang inzake reglementering nodig.

De staatssecretaris heeft contact opgenomen met de minister van Klimaat en Energie, om de actie van de regering inzake milieufiscaliteit te coördineren. Daartoe zal een werkgroep worden opgericht.

De staatssecretaris is ook van plan de door de buurlanden inzake milieufiscaliteit genomen initiatieven te onderzoeken. België bekleedt op Europees vlak een goede positie dank zij de maatregelen die de regering-Verhofstadt II al heeft genomen (fiscale aftrek voor milieuvriendelijke investeringen, maatregelen inzake bedrijfswagens enz.). Die bepalingen zullen naar gelang van de noodzaak worden geëvalueerd en aangepast.

De regeringsverklaring voorziet al in een aantal nieuwe maatregelen, bijvoorbeeld om de vervanging van het wagenpark sneller te laten verlopen en om de burgers aan te moedigen schonere wagens te kopen met het oog op de invoering van de Euro 5- en de Euro 6-normen. De regering zal ook pogen de bevol-

### — Créances alimentaires

Un débat devra être mené sur le montant des avances et les plafonds de revenus. Il s'agit d'un débat exclusivement budgétaire.

#### D. RÉPONSES DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

*M. Bernard Clerfayt, secrétaire d'État, adjoint au ministre des Finances* présentera ultérieurement de manière détaillée la politique qu'il entend mener en ce qui concerne tant la lutte contre la fraude fiscale que la poursuite de la modernisation du SPF Finances et la fiscalité verte.

### — Ecofiscalité

Le secrétaire d'État insiste sur le fait qu'une politique fiscale sera mise en œuvre pour encourager un comportement environnemental responsable, notamment en matière de consommation d'énergie et de transport. Ces matières devront faire l'objet d'une concertation avec les régions. Celles-ci sont compétentes en ce qui concerne l'octroi de primes en matière d'environnement. C'est le cas, par exemple, pour les investissements réalisés dans le logement. Le pouvoir fédéral accorde quant à lui diverses déductions fiscales pour le même type d'investissements. Les règles appliquées par les différents niveaux de pouvoir ne sont cependant pas toujours identiques. Une plus grande cohérence en matière de réglementation est nécessaire.

Le secrétaire d'État a pris contact avec le ministre du Climat et de l'Énergie afin de coordonner au mieux l'action du gouvernement sur le plan de l'écofiscalité. Un groupe de travail sera créé à cet effet.

Le secrétaire d'État a également l'intention d'examiner les initiatives prises par les pays voisins en matière d'écofiscalité. La Belgique occupe une bonne position au niveau européen grâce aux mesures qui ont déjà été prises par le gouvernement Verhofstadt II (déductions fiscales pour les investissements favorables à l'environnement, mesures relatives aux voitures de société, ...). Ces dispositions seront évaluées et adaptées en fonction des nécessités.

La déclaration gouvernementale prévoit déjà un certain nombre de nouvelles mesures visant par exemple à promouvoir le remplacement plus rapide du parc automobile et à encourager les citoyens à acheter des voitures plus propres en prévision de l'instauration des normes Euro 5 et Euro 6. Le gouvernement tentera

king ertoe aan te zetten een reeks niet-milieuvriendelijke verbruiksgoederen te vervangen, ...

— **Vervanging van het personeel van de FOD Financiën**

De thans geldende vervangingsnormen worden gehandhaafd. De modernisering van de FOD Financiën en de informatisering ervan moeten het mogelijk maken het werk van de ambtenaren te vereenvoudigen, foutenrisico's bij de codering te voorkomen en op termijn met minder ambtenaren te werken.

\*  
\* \*

*De heer Robert Van de Velde (LDD)* merkt op dat de nieuwe fiscale maatregelen opnieuw de ingewikkeldheid van de fiscale wetgeving zullen doen toenemen.

*Vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen Didier Reynders* merkt op dat bepaalde maatregelen zoals de afschaffing van fiscale loonschalen een vereenvoudiging inhouden.

De ingewikkeldheid van de fiscale aangifte is ook deels het gevolg van de op verzoek van de gewesten, en meer bepaald het Vlaams Gewest, ingevoerde fiscale maatregelen.

*Staatssecretaris Bernard Clerfayt* voegt eraan toe dat het systeem « *Tax on Web* » (elektronische aangifte) het mogelijk maakt de belastingplichtige te helpen zijn aangifte in te vullen.

également d'inciter la population à remplacer une série de biens de consommation qui ne sont pas respectueux de l'environnement, ...

— **Remplacement du personnel au SPF Finances**

Les normes de remplacement actuellement en vigueur seront maintenues. La modernisation du SPF Finances et son informatisation doivent permettre de simplifier le travail pour les agents, d'éviter des risques d'erreur dans l'encodage des informations et, à terme, de travailler mieux avec moins de fonctionnaires.

\*  
\* \*

*M. Robert Van de Velde (LDD)* fait remarquer que les nouvelles mesures fiscales vont à nouveau augmenter la complexité de notre législation fiscale.

*M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles* observe que certaines mesures telles que la suppression de barèmes fiscaux entraînent une simplification.

La complexité de la déclaration fiscale est aussi en partie la conséquence des mesures fiscales introduites à la demande des régions, plus spécifiquement de la Région flamande.

*M. Bernard Clerfayt, secrétaire d'État, adjoint au ministre des Finances* ajoute que le développement du système *Tax on web* (déclaration électronique) permet d'aider le contribuable à remplir sa déclaration.

VIII. — GEDACHTEWISSELING MET DE  
STAATSSECRETARIS VOOR DE  
COÖRDINATIE VAN DE FRAUDEBESTRIJDING,  
TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

A. — UITEENZETTING VAN DE  
STAATSSECRETARIS VOOR DE COÖRDINATIE  
VAN DE FRAUDEBESTRIJDING,  
TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

*De heer Carl Devlies, staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, verwijst naar de regeringverklaring, waarin wordt aangegeven dat bij « het innen van de belastingen en het bieden van sociale bescherming (...) een behoorlijke en billijke toepassing van de regelgeving essentieel (is). De regering zal er nauwgezet op toezien dat alle belastingplichtigen en alle rechthebbenden gelijk behandeld worden en dat de fiscale wetgeving en de sociale wetgeving eenvormig worden toegepast. (...) De heffing en inning van de belastingen en sociale bijdragen enerzijds, en de toekenning en betaling van uitkeringen anderzijds moet in heel het land op een correcte en gelijke wijze gebeuren. » (DOC 52 0020/002, blz. 43).*

In het verlengde van die doelstellingen is de Ministerraad op 25 april 2008 overgegaan tot de oprichting van een Ministerieel Comité en een College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. Daartoe heeft de Ministerraad twee ontwerpen van koninklijk besluit goedgekeurd.

Het Ministerieel Comité zal een algemeen beleid in verband met de strijd tegen de fiscale en de sociale fraude uitstippelen, en erop toezien dat de wetgeving in het hele land eenvormig wordt toegepast.

De eerste minister zal het Comité voorzitten; het omvat alle regeringsleden die bevoegd zijn inzake de bestrijding van de fiscale en sociale fraude, waaronder ten minste de regeringsleden die bevoegd zijn voor Financiën, Sociale Zaken, Binnenlandse Zaken, Justitie, Werk, KMO's en Zelfstandigen, Economie en de Coördinatie van de fraudebestrijding.

Het College zal in twee fasen werken. Elk jaar maakt het een actieplan op; het eerste plan zal uiterlijk op 30 juni 2008 klaar zijn. In het raam van dat plan zal het College met name een methodologie ontwikkelen om de werklast te meten, voorts zal een voorafgaande objectieve analyse worden gemaakt van de bestaande controles en controlediensten (ingezette mensen en middelen, coördinatie, frequentie, efficiëntie, effectiviteit

VIII. — ÉCHANGE DE VUES AVEC  
LE SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA COORDINATION  
DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE,  
ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

A. — EXPOSÉ DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT  
À LA COORDINATION DE LA LUTTE  
CONTRE LA FRAUDE,  
ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

*M. Carl Devlies, secrétaire d'État à la coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, renvoie à la déclaration gouvernementale. Celle-ci stipule qu'« en ce qui concerne la perception des impôts et l'offre en matière de protection sociale, une application correcte et équitable de la réglementation est essentielle. Le gouvernement veillera scrupuleusement à ce que tous les contribuables et tous les ayants droits soient traités équitablement et que la législation fiscale et la législation sociale soient appliquées uniformément. (...) Le prélèvement et la perception des impôts et des cotisations sociales d'une part, et l'octroi et le versement des allocations sociales d'autre part, doivent se dérouler, dans tout le pays, de manière correcte et égale. » (DOC 52 0020/002, p. 43).*

Afin de répondre à ces objectifs, le Conseil des ministres du 25 avril 2008 a décidé de créer un Collège et un Comité ministériel pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale. Deux projets d'arrêté royal ont été adoptés à cet effet.

Le Comité ministériel établira une politique générale en matière de lutte contre la fraude fiscale et sociale, et veillera à l'application uniforme de la législation sur tout le territoire.

Le Comité sera présidé par le premier ministre et comprendra tous les membres du gouvernement ayant des compétences en matière de lutte contre la fraude fiscale et sociale, dont au moins les membres du gouvernement ayant dans leurs attributions les Finances, les Affaires sociales, l'Intérieur, la Justice, l'Emploi, les PME et les Indépendants, l'Économie et la Coordination de la lutte contre la fraude.

Le Collège travaillera en deux phases. D'abord, il élaborera annuellement un plan d'action. Le premier plan d'action sera finalisé au plus tard le 30 juin 2008. Dans le cadre de ce plan, le Collège développera notamment une méthodologie en vue de mesurer la charge de travail : il réalisera une analyse objective préalable des contrôles et services de contrôle existants en termes de personnel et de moyens affectés, de coordination,

en uitwisseling van informatie). Het College zal in eerste instantie de prioritaire aandachtspunten bepalen.

In een tweede fase zal het College voorstellen uitwerken om de coördinatie tussen de diverse inspectiediensten te optimaliseren. Met het oog op de behoorlijke en billijke toepassing van de regelgeving zal het College voorstellen uitwerken die gericht zijn op de gelijke behandeling van de belastingplichtigen en de rechthebbenden, en op de eenvormige toepassing van de wetgeving. In verband met de bestrijding van de sociale en fiscale fraude, zal het College het Comité tot slot alle voorstellen voorleggen die het nuttig acht.

De staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding zal het College voorzitten. Het zal bestaan uit acht ambtenaren :

- de administrateur-generaal van de Belastingen en Invordering van de Federale Overheidsdienst Financiën;
- de administrateur Fraudebestrijding van de Federale Overheidsdienst Financiën;
- de administrateur Douane en Accijnzen van de Federale Overheidsdienst Financiën;
- de voorzitter van de Cel voor Financiële Informatieverwerking;
- de directeur van de directie van de bestrijding van de economische en financiële criminaliteit van de federale politie;
- de directeur van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst; die dienst omvat onder andere de inspectiediensten die ressorteren onder de RVA, de RSZ, de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid en Openbare Instellingen van sociale zekerheid;
- de directeur-generaal van de Algemene Directie Controle en Bemiddeling van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie;
- de administrateur-generaal van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

In het College zal ook een vertegenwoordiger van de minister van Justitie zitting hebben, alsook de federale procureur en de voor fiscale en sociale fraude bevoegde leden van het College van procureurs-generaal, overeenkomstig het koninklijk besluit van 6 mei 1997 betreffende

fréquence, efficacité, efficience et échange de l'information. Il déterminera en première instance les questions prioritaires.

Dans une deuxième phase, le Collège formulera des propositions en vue d'une coordination optimisée des différents services d'inspection. En vue de l'application correcte et équitable de la réglementation, il élaborera également des propositions ciblant l'égalité de traitement des contribuables et des ayants droit, ainsi que l'application uniforme de la législation. Enfin, dans le cadre de lutte contre la fraude fiscale et sociale, le Collège soumettra au comité toutes les propositions qu'il estime utiles.

Le Collège sera présidé par le secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude et se composera de huit fonctionnaires :

- l'administrateur général des Impôts et du Recouvrement du SPF Finances;
- l'administrateur chargé de la lutte contre la fraude au SPF Finances;
- l'administrateur de l'administration des Douanes et Accises du SPF Finances;
- le président de la Cellule de traitement des informations financières;
- le directeur de la direction de la lutte contre la criminalité économique et financière de la police fédérale;
- le directeur du Service d'information et de recherche sociale qui regroupe entre autres les services d'inspection sociale rattachés respectivement à l'ONem, l'ONSS, le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale et le SPF Sécurité sociale et Institutions publiques de sécurité sociale;
- le directeur général de la Direction générale de Contrôle et de Médiation du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie;
- l'administrateur général de la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale.

En outre, un représentant du ministre de la Justice siègera également au Collège, ainsi que le procureur fédéral et les membres du Collège des procureurs généraux compétents en matière de fraude fiscale et sociale conformément à l'arrêté royal du 6 mai 1997

de specifieke taken van de leden van het College van procureurs-generaal.

De staatssecretaris kan nog niet omstandig ingaan op zijn komende actieplan. Toch geeft hij een aantal prioritaire aandachtspunten aan, waarvan hij werk wil maken.

De uniforme en gelijke toepassing van de wetgeving kan volgens de staatssecretaris slechts succesvol verlopen indien er ook een eenduidige centrale aansturing van de controle- en opsporingsdiensten komt. Zulks vereist samenwerking met de bevoegde ministers; dat overleg zal in het Ministerieel Comité gebeuren.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) zal een blijvend prominente rol spelen in de fraudebestrijding. Die rol zal nog worden versterkt. Meer nog dan voorheen zal gebruik worden gemaakt van de relevante databanken die via de KSZ kunnen ontsloten worden, of van de elektronische gegevensstromen die over de KSZ passeren. Ook zal de benutting van de fiscale gegevensbanken worden verbeterd, in samenspraak met de bevoegde minister. Een en ander moet uitmonden in een betere gegevensuitwisseling, zowel binnen een bestuur als tussen besturen onderling. Men kan er immers niet omheen dat de gegevensuitwisseling tussen besturen en bij de FOD Financiën momenteel niet echt goed loopt.

Naast fraudedetectie en -bestrijding speelt echter ook fraudepreventie een uitermate belangrijke rol. Daarom wil de staatssecretaris eveneens sterk inzetten op een proactieve aanpak. Het bij de sociale zekerheid bestaande GENESIS-platform is een toonbeeld van coördinatie tussen de verschillende controle- en inspectiediensten. De maximale inzet van dergelijke instrumenten moet leiden tot een snellere detectie van (nieuwe) fraudemechanismen en tot een meer gerichte en structurele aanpak.

In overleg met de betrokken toezichthoudende ministers zal de *datamining*-techniek grondig worden geëvalueerd, want vandaag is er onduidelijkheid omtrent de performantie van die techniek. Er zal worden nagegaan in hoeverre *datamining* transversaler kan worden toegepast, in een alomvattende aanpak voor alle diensten (fiscaliteit, sociale diensten, economie enz.).

De staatssecretaris zal ook de strijd aanbinden tegen de georganiseerde fraude, niet alleen wat fiscale fraude betreft (btw-carroussels, kasgeldvennootschappen enzovoort), maar ook inzake sociale fraude (vervalste sociale documenten, valse C4-documenten, valse SIS-kaarten enz.).

relatif aux tâches spécifiques du Collège des procureurs généraux.

Sans pouvoir d'ores et déjà détailler son futur plan d'action, le secrétaire d'État énumère ensuite un certain nombre de questions prioritaires auxquelles il entend s'atteler.

Selon lui, l'application uniforme et égale de la législation ne sera fructueuse que si l'on parvient à assurer une gestion centrale et univoque des services de contrôle et de recherche. Une telle action suppose la collaboration avec les ministres compétents, qui sera organisée au sein du Comité ministériel.

La Banque Carrefour de la Sécurité Sociale (BCSS) continuera à jouer un rôle de premier plan dans la lutte contre la fraude et ce rôle se verra encore renforcé. Plus qu'auparavant, il sera fait usage des banques de données pertinentes accessibles via la BCSS et des flux de données électroniques qui transitent par la BCSS. L'utilisation des banques de données fiscales sera également améliorée, en concertation avec le ministre compétent. Ces actions doivent permettre un meilleur échange d'informations tant au sein d'une même administration qu'entre administrations. Nous avons en effet pu constater qu'actuellement, l'échange d'informations entre départements et au sein du SPF Finances n'est pas une évidence.

Outre la détection et la lutte contre la fraude, la prévention de la fraude est également très importante. Le secrétaire d'État entend dès lors également investir fortement dans une approche proactive. La plate-forme GENESIS utilisée en matière de sécurité sociale peut servir de modèle pour la coordination entre les différents services de contrôle et d'inspection. Une utilisation maximale de tels instruments doit mener à une détection plus rapide de (nouveaux) mécanismes de fraude et une approche davantage ciblée et structurée.

En concertation avec les ministres de tutelle, la technique du *datamining* sera évaluée de manière approfondie vu les questions qui se posent sur ses performances actuelles. Il sera examiné dans quelle mesure le *datamining* peut être appliqué de manière plus transversale, dans le cadre d'une approche globale pour l'ensemble des administrations (fiscalité, services sociaux, économie, ...).

Le secrétaire d'État entend par ailleurs s'attaquer aux circuits de fraude organisés non seulement en matière fiscale (carroussels TVA, sociétés de liquidités, ...) mais également dans le domaine social (documents sociaux falsifiés, faux C4, fausses cartes SIS ...).

De strijd tegen de uitkeringsfraude is prioritair en er moet onverbiddelijk tegen worden opgetreden. In overleg met de bevoegde ministers en in samenwerking met de diverse diensten zal de staatssecretaris een geïntegreerde en gecoördineerde aanpak uitwerken.

Ook identiteitsfraude (zich voor iemand anders uitgeven aan de hand van andermans echte documenten, gebruik maken van een identificatienummer voor de sociale zekerheid van iemand anders of gebruik van vervalste documenten die moeten dienen om een sociale uitkering te krijgen) zal in overleg met de bevoegde ministers worden aangepakt.

Op internationaal vlak zal bijzondere aandacht gaan naar de opvolging van de detachering van buitenlandse werknemers en naar een betere informatie-uitwisseling in het kader van de bilaterale en internationale verdragen.

Tot slot zal per sector een analyse worden gemaakt van de knelpunten inzake sociale en fiscale fraude in hun geheel. In overleg met de betrokken sectoren en sociale partners zal dan naar structurele oplossingen worden gezocht. Er dient proactief te worden opgetreden om de fraudemechanismen bloot te leggen en de vereiste coherente maatregelen te treffen om die fraude een halt toe te roepen, of die ten minste zoveel mogelijk in de tijd te beperken. Thans gaat er één of twee jaar over alvorens de diensten dergelijke fraudemechanismen blootleggen, hetgeen aanzienlijke financiële verliezen meebrengt. Het is van belang sneller te handelen en structurele maatregelen te nemen om dergelijke pijnpunten weg te werken.

De staatssecretaris zal het parlement geregeld in kennis stellen van de voortgang van de werkzaamheden.

## B. — VRAGEN VAN DE LEDEN

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* steunt de geplande initiatieven van de staatssecretaris maar betwijfelt of deze goede voornemens ook zullen worden gerealiseerd. De beleidsnota van de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen en van de staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën (DOC 52 0995/007) laat immers uitschijnen dat alles wat fiscaliteit en de FOD Financiën betreft tot het exclusieve bevoegdheidsdomein behoort van de minister van Financiën en de aan hem toegevoegde staatssecretaris, de heer Bernard Clerfayt. De spreker is dan ook sceptisch over de inspraak die de staats-

La lutte contre la fraude en matière d'allocations constitue une priorité absolue et doit être menée avec une rigueur inflexible. En concertation avec les ministres compétents et en collaboration avec les différents services, le secrétaire d'État s'attellera à une approche intégrée et coordonnée.

Le secrétaire d'État veut aussi s'attaquer à la fraude relative aux documents d'identité (usurpations d'identité en utilisant des documents d'identité authentiques, usurpation de numéros d'identification pour la sécurité sociale ou de documents falsifiés en vue d'obtenir des allocations sociales, ...) en concertation avec les ministres compétents.

Sur le plan international, une attention particulière sera accordée au suivi du détachement de travailleurs étrangers et à un meilleur échange de données dans le cadre de traités bilatéraux et internationaux.

Enfin, il sera effectué une analyse, secteur par secteur, des problèmes qui se posent dans le domaine de la fraude fiscale et sociale dans sa globalité afin de dégager des solutions structurelles en collaboration avec les secteurs concernés et les partenaires sociaux. Il s'agit de mener une action proactive afin d'identifier les mécanismes de fraude et de prendre les mesures cohérentes nécessaires permettant d'endiguer la fraude ou à tout le moins de la limiter au maximum dans le temps. Actuellement, il faut un ou deux ans avant que les administrations détectent de tels mécanismes, ce qui entraîne d'importantes pertes financières. Il est important de réagir plus rapidement et de prendre des mesures structurelles afin de remédier à ces problèmes.

Le secrétaire d'État informera régulièrement le parlement de l'avancement de ses travaux.

## B. — QUESTIONS DES MEMBRES

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* soutient les initiatives du secrétaire d'État mais doute qu'il puisse concrétiser ses bonnes intentions. Il ressort en effet de la note de politique générale du vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles et du secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances (DOC 52 0995/007) que tout ce qui concerne la fiscalité et le SPF Finances relève de la compétence exclusive du ministre des Finances et du secrétaire d'État qui lui est adjoint, M. Bernard Clerfayt. L'intervenant est dès lors sceptique quant à la capacité d'action du secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude

secretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding zal hebben op het vlak van fiscaliteit en de werking van de FOD Financiën.

In een krantenartikel (« Ik wil geen superdienst tegen fraude », *De Standaard*, 25 april 2008) pleit de staatssecretaris voor een gelijke behandeling van de belastingplichtigen ongeacht hun woonplaats. Hoe zal de staatssecretaris deze gelijke behandeling realiseren als hij geen bevoegdheid heeft over de FOD Financiën ? Een gelijke behandeling van de belastingplichtigen is volgens de heer Van der Maelen geen prioriteit van de minister van Financiën.

De spreker acht het positief dat de staatssecretaris meer aandacht wil besteden aan de informatie-uitwisseling met het buitenland. De gegevens over de buitenlandse rekeningen van Belgische belastingplichtigen waarover de FOD Financiën sinds 2006 beschikt, zijn reeds twee jaar onaangeroerd gebleven. Er is op dit vlak nog veel werk te verrichten. Heeft de staatssecretaris greep op de totstandkoming van de administratieve samenwerkingsakkoorden tussen de Belgische fiscus en de buitenlandse administraties ? De spreker vreest dat de staatssecretaris ook op dit vlak volledig afhankelijk zal zijn van de goodwill van de minister van Financiën.

In hetzelfde krantenartikel haalt de staatssecretaris de studies aan van professor Pacolet en van het Instituut van de Nationale Rekeningen (INR) waaruit blijkt dat de sociale fraude en de fiscale fraude in België elk ongeveer 3 miljard euro bedragen. De heer Van der Maelen wijst erop dat er ook andere studies bestaan die de fraude veel hoger inschatten, namelijk tussen 15 à 30 miljard euro. Hij stelt voor om een onafhankelijke studie te bestellen om de omvang van de fiscale en sociale fraude te kennen. Om de fiscale fraude te ramen wordt in bepaalde landen zoals in de Verenigde Staten, het Verenigd Koninkrijk en Frankrijk gebruik gemaakt van de « *tax gap* », namelijk het verschil tussen de werkelijk betaalde belastingen en het bedrag aan belastingen dat aan de hand van een aantal indicatoren zou moeten worden betaald. Het zou volgens de spreker interessant zijn om deze oefening ook te maken voor België.

In het krantenartikel erkent de staatssecretaris dat de complexiteit van de fiscaliteit net als de werking van de fiscus de basis vormen van vele problemen. Nochtans bevat de beleidsnota van de minister van Financiën geen enkel voornemen tot vereenvoudiging van de fiscale wetgeving. Hoe zal de staatssecretaris dit realiseren ?

Is de staatssecretaris van plan de bestaande databanken binnen de fiscale administratie met elkaar te verbinden en ook de databanken van de fiscus te ver-

en matière de fiscalité et de fonctionnement du SPF Finances.

Dans un article de presse (« *Ik wil geen superdienst tegen fraude* », *De Standaard*, 25 avril 2008) le secrétaire d'État plaide en faveur de l'égalité de traitement des contribuables, quel que soit leur domicile. Comment le secrétaire d'État réalisera-t-il cet objectif s'il n'a aucun pouvoir sur le SPF Finances ? L'égalité de traitement des contribuables ne constitue pas, selon M. Van der Maelen, une priorité pour le ministre des Finances.

L'intervenant se réjouit que le secrétaire d'État entende consacrer une plus grande attention à l'échange d'informations avec l'étranger. Les données relatives aux comptes des contribuables belges à l'étranger dont dispose le SPF Finances depuis 2006 n'ont pas encore été utilisées en deux ans. Il reste fort à faire dans ce domaine. Le secrétaire d'État a-t-il une emprise sur la négociation d'accords de coopération administrative entre le fisc belge et les administrations étrangères ? L'intervenant craint que le secrétaire d'État ne soit, dans ce domaine également, entièrement tributaire de la bonne volonté du ministre des Finances.

Dans le même article, le secrétaire d'État cite les études du professeur Pacolet et de l'Institut des comptes nationaux (ICN), dont il ressort que la fraude sociale et la fraude fiscale représentent chacune quelque 3 milliards d'euros en Belgique. M. Van der Maelen souligne que d'autres études fournissent des estimations bien plus élevées en matière de fraude, à savoir de 15 à 30 milliards d'euros. Il propose de commander une étude indépendante en vue de connaître l'ampleur de la fraude fiscale et sociale. Pour estimer cette fraude fiscale, certains pays comme les États-Unis, le Royaume-Uni et la France se fondent sur le « *tax gap* », c'est-à-dire la différence entre les impôts réellement payés et le montant des impôts qui devraient être payés en fonction d'une série d'indicateurs. Il serait intéressant, d'après l'intervenant, d'effectuer cet exercice en Belgique.

Dans l'article de presse, le secrétaire d'État admet que la complexité de la fiscalité tout comme le fonctionnement du fisc sont à l'origine de nombreux problèmes. La note de politique générale du ministre des Finances ne contient toutefois pas la moindre intention de simplifier la législation fiscale. Comment le secrétaire d'État prévoit-il de réaliser cet objectif ?

Le secrétaire d'État projette-t-il de relier entre elles les bases de données existant au sein de l'administration fiscale et de relier également les bases de données du

binden met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en andere databanken van de overheid in de strijd tegen de fiscale en sociale fraude ?

Bij de samenwerking tussen verschillende controle- en inspectiediensten is men in het verleden al geconfronteerd met verschillende procedures en onderzoeksbevoegdheden. Soms leidt dit tot onwettig verklaarde onderzoeksdaden en verval van vervolging. Heeft de staatssecretaris de intentie om deze procedures te harmoniseren ?

*De heer Jean-Luc Crucke (MR)* wijst erop dat de voormalige staatssecretaris belast met de Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, de heer Hervé Jamar reeds heel wat werk heeft verricht. Het is positief dat de staatssecretaris voor de Coördinatie van de Fraudebestrijding deze strijd wil verderzetten en ook de nodige aandacht wil besteden aan de sociale fraude. De strijd tegen de fraude moet resulteren in een gelijke behandeling van alle belastingplichtigen. Minder fraude geeft ook de mogelijkheid om de belastingen te verlagen.

In de strijd tegen de fraude zijn studies en statistieken van groot belang. Er moet eveneens aandacht worden besteed aan de juridische begripsomschrijvingen van fraude. Rechtbanken worden vaak geconfronteerd met gebrekkige begripsomschrijvingen in de wetgeving.

De spreker benadrukt dat een goede samenwerking tussen de verschillende overheidsdiensten cruciaal is voor het welslagen van de strijd tegen de fraude. Het volstaat niet dat de inspectiediensten van de FOD Volksgezondheid en de FOD Sociale Zaken bepaalde inbreuken vaststellen. De FOD Justitie moet er ook voor zorgen dat deze inbreuken worden vervolgd binnen een redelijke termijn en met respect voor de rechten van verdediging.

Binnen de sociale inspectiediensten doet er zich vaak een conflict voor tussen twee taken, enerzijds de preventie en adviesverlening en anderzijds de sanctionering van inbreuken. De heer Crucke pleit ervoor dat deze twee verschillende taken zouden worden uitgevoerd door verschillende mensen binnen de inspectiediensten. Er is bij de inspectiediensten soms een tendens om meer aan adviesverlening te doen dan aan sanctionering omdat het gerecht toch geen gevolg geeft aan vastgestelde inbreuken.

De arbeidsauditoraten kampen met een gebrek aan personeel. Naast het instellen van strafprocedures zouden de arbeidsauditeurs ook de mogelijkheid moeten hebben om ook burgerlijke vorderingen in te stellen.

fisc avec la Banque-Carrefour de la Sécurité sociale et d'autres bases de données des services publics en vue de lutter contre la fraude fiscale et sociale ?

On a déjà constaté par le passé, dans le cadre de la collaboration entre les divers services de contrôle et d'inspection, que les différents services suivaient des procédures différentes et avaient des pouvoirs d'investigation différents. Cette situation fait que des actes d'instruction sont parfois déclarés illégaux et que des poursuites sont parfois abandonnées. Le secrétaire d'État a-t-il l'intention d'harmoniser ces procédures ?

*M. Jean-Luc Crucke (MR)* relève que l'ancien secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, M. Hervé Jamar, a déjà accompli un travail considérable. Il se réjouit que le secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude veuille poursuivre ce combat et consacrer également l'attention nécessaire à la fraude sociale. La lutte contre la fraude doit aboutir à l'égalité de traitement de tous les contribuables. Diminuer la fraude permet également de baisser les impôts.

Dans le cadre de la lutte contre la fraude, les études et les statistiques sont capitales. Il convient également de s'intéresser aux définitions juridiques de la notion de fraude. Les tribunaux sont souvent confrontés à des définitions boiteuses dans la législation.

L'intervenant souligne qu'une bonne collaboration entre les différents services publics est cruciale pour la réussite de la lutte contre la fraude. Il ne suffit pas que les services d'inspection du SPF Santé publique et du SPF Affaires sociales constatent certaines infractions. Le SPF Justice doit également veiller à poursuivre ces infractions, dans un délai raisonnable et dans le respect des droits de la défense.

On observe souvent, au sein des services d'inspection sociale, un conflit entre deux missions, à savoir, d'une part, la mission de prévention et d'avis et, d'autre part, la répression des infractions. M. Crucke insiste pour que ces deux missions différentes soient confiées à des personnes distinctes au sein des services d'inspection. Étant donné que la justice ne donne aucune suite aux infractions constatées, les services d'inspection ont quelquefois tendance à privilégier la mission d'avis au détriment de la répression.

Les auditorats du travail sont confrontés à un manque de personnel. À côté des procédures pénales, les auditeurs du travail devraient également avoir la possibilité d'introduire des actions civiles. L'intervenant préconise



De spreker pleit voor een juiste aanpak van inbreuken en een gepaste sanctionering. Een sanctie kan maar rechtvaardig zijn wanneer zij binnen een redelijke termijn wordt opgelegd.

Wat zal de relatie zijn tussen het Ministerieel Comité en het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude enerzijds en de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude anderzijds? Zal er een fusie komen van deze organen?

Wat zal de staatssecretaris ondernemen tegen misbruik van dienstencheques? Het dienstenchequesysteem mag niet in diskrediet worden gebracht.

Ten slotte snijdt de heer Crucke het dossier van de grensarbeid tussen Frankrijk en België aan. Een avenant bij de overeenkomst tussen België en Frankrijk tot voorkoming van dubbele belasting werd op 13 december 2007 getekend. Daarin wordt in een uitzondering voorzien op het principe volgens welke de arbeid wordt belast in het land waar de arbeid wordt verricht conform de OESO-richtlijnen. Dit uitzonderingsstelsel is van toepassing op bezoldigingen die in de loop van een periode van 25 jaar, die aanvangt op 1 januari 2009, worden ontvangen uitsluitend door werknemers die op 31 december 2008 in de Franse grensstreek wonen en in de Belgische grensstreek werken. Deze periode zou nog met drie jaar kunnen worden verlengd. In tussentijd worden er op het terrein heel wat misbruiken vastgesteld tegen de geldende wetgeving van mensen die fictief in Frankrijk wonen en daardoor genieten van een gunstiger belastingregime (doordat zij in Frankrijk worden belast) en sociale zekerheidstelsel (Belgisch stelsel). Nochtans blijven deze misbruiken ongestraft. De spreker wijst erop dat deze misbruiken tot heel wat ongenoegen en wrok leiden bij de grensbewoners en een gevoel van onrechtvaardigheid creëren.

In het kader van de opvolging van detachering van buitenlandse werknemers is het volgens de spreker raadzaam dat de Belgische justitie zou samenwerken met de justitiële diensten van de landen van herkomst van deze werknemers. Voor de slachtoffers van deze detachering is het door het taalverschil eenvoudiger een vordering in te stellen in hun land van herkomst dan in België. Deze slachtoffers moeten een zo ruim mogelijke toegang krijgen tot het gerecht.

Er is dringend nood aan een harmonisatie van sociaal recht en strafrecht. Het Belgische sociaal strafrecht moet dringend verder worden uitgebouwd. Hiervoor is de medewerking nodig van de minister van Justitie.

une approche correcte des infractions et l'application de peines adaptées. Pour être juste, une sanction doit être imposée dans un délai raisonnable.

Quels seront les liens entre le Comité ministériel et le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, d'une part, et le Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale, d'autre part? Ces organes seront-ils fusionnés?

Quelles sont les actions que le secrétaire d'État compte entreprendre à l'encontre des abus commis en matière de titres-services? Le système des titres-services ne peut pas tomber dans le discrédit.

M. Crucke se penche enfin sur le dossier du travail frontalier entre la France et la Belgique. Un avenant à la convention de prévention de la double imposition conclue entre la Belgique et la France a été signé le 13 décembre 2007. Cet avenant prévoit une exception au principe selon lequel le travail est imposé dans le pays dans lequel il est effectué, conformément aux directives de l'OCDE. Ce régime d'exception s'applique aux rémunérations perçues, au cours d'une période de 25 ans débutant le 1<sup>er</sup> janvier 2009, exclusivement par des travailleurs qui, au 31 décembre 2008, demeureront dans la zone frontalière française et travailleront dans la zone frontalière belge. Cette période pourrait encore être prolongée de trois ans. Dans l'intervalle, on constate sur le terrain de nombreuses infractions à la législation en vigueur: les contrevenants prennent un domicile fictif en France et bénéficient ainsi d'un régime fiscal (ils sont imposés en France) et d'un régime de sécurité sociale (régime belge) plus avantageux. Ces abus restent cependant impunis. L'intervenant souligne qu'ils génèrent beaucoup de mécontentement et de rancœur parmi les frontaliers, et qu'ils créent un sentiment d'injustice.

En ce qui concerne le suivi du détachement des travailleurs étrangers, l'intervenant estime qu'il convient que la justice belge coopère avec les services judiciaires des pays d'origine de ces travailleurs. Pour des raisons d'ordre linguistique, il est plus simple que les victimes du détachement intentent une action dans leur pays d'origine plutôt qu'en Belgique. Ces victimes doivent avoir accès à la justice le plus largement possible.

Il est urgent d'harmoniser le droit social et le droit pénal. Le droit pénal social belge doit être étoffé d'urgence. La coopération du ministre de la Justice sera nécessaire à cette fin.

*De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen !)* acht het positief dat er een staatssecretariaat is opgericht voor de Coördinatie van de fraudebestrijding. Anderzijds sluit de spreker zich aan bij de heer Van der Maelen en stelt hij zich vragen bij de bevoegdheid van de staatssecretaris. De spreker merkt op dat de fiscale fraude in de inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris weinig aan bod komt, in tegenstelling tot de andere vormen van fraude. Het lijkt erop dat de staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën hiervoor bevoegd is. Hoe zal de samenwerking verlopen tussen de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding en de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën ?

De fraudebestrijding bestrijkt de bevoegdheidsdomeinen van meerdere vakministers. De staatssecretaris zal echter niet rechtstreeks kunnen ingrijpen in de bevoegdheidsdomeinen van de verscheidene ministers maar zal afhankelijk zijn van hun bereidwillige medewerking. Vooral de samenwerking met de minister van Justitie is onontbeerlijk voor de goede gerechtelijke afhandeling van de fraudedossiers. Hoe zal de staatssecretaris dit aanpakken ?

Welke beleidsprioriteiten heeft de staatssecretaris ? Welke doelstellingen wenst hij zeker te realiseren tijdens deze legislatuur ?

*Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !)* gaat dieper in op de samenwerking tussen de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, de minister van Financiën en de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën. Zal de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding op de hoogte worden gesteld van de vaststellingen van de *task force* die de toepassing van de notionele intrestafrek onder de loep moet nemen ? Hoe zal de concrete samenwerking met de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën verlopen ? De spreekster merkt op dat de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën geen zitting heeft in het Ministerieel Comité voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. Dit geeft alvast de indruk dat de samenwerking tussen de beide staatssecretarissen niet zo vlot zal verlopen.

Is de staatssecretaris bereid om de strijd aan te binden tegen de fiscale paradisijs ? Er zijn nog altijd belastingplichtigen die geen gebruik gemaakt hebben van de fiscale regularisatiegolven. Het wordt tijd dat de Belgische overheid deze internationale fraudeurs aanpakt. Hoe zal de staatssecretaris dit dossier concreet aanpakken ?

*M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen !)* se réjouit de la création d'un secrétariat d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude. D'autre part, l'intervenant se rallie à M. Van der Maelen. Il s'interroge sur les compétences du secrétaire d'État. L'intervenant fait observer que, contrairement à d'autres formes de fraude, la fraude fiscale est à peine abordée dans l'exposé introductif du secrétaire d'État. Il semble que le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances soit compétent dans ce domaine. Comment le secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude et le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances vont-ils coopérer ?

La lutte contre la fraude relève des attributions de plusieurs ministres spécialisés. Le secrétaire d'État ne pourra toutefois pas intervenir directement dans les domaines de compétences des différents ministres concernés mais dépendra de leur disposition à coopérer avec lui. C'est surtout avec le ministre de la Justice que la coopération sera indispensable pour que les dossiers de fraude soient menés à bien sur le plan judiciaire. Comment le secrétaire d'État va-t-il s'y prendre dans ce domaine ?

Quelles sont les priorités politiques du secrétaire d'État ? Quels sont les objectifs qu'il veut absolument atteindre sous la présente législature ?

*Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !)* s'intéresse plus avant à la question de la coopération entre le secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, le ministre des Finances et le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances. Le secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude sera-t-il informé des constatations de la *task force* chargée d'examiner l'application de la déduction des intérêts notionnels ? Comment la coopération avec le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances s'organisera-t-elle concrètement ? L'intervenante fait observer que le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances ne siège pas au Comité ministériel pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale. Cela donne déjà l'impression que la coopération entre les deux secrétaires d'État ne sera pas si aisée.

Le secrétaire d'État est-il disposé à entamer la lutte contre les paradis fiscaux ? Certains contribuables n'ont pas encore profité des vagues de régularisation fiscale. Il est temps que les pouvoirs publics belges poursuivent ces fraudeurs internationaux. Comment le secrétaire d'État va-t-il aborder ce dossier en pratique ?

C. — ANTWOORDEN VAN DE  
STAATSSECRETARIS VOOR DE COÖRDINATIE  
VAN DE FRAUDEBESTRIJDING,  
TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

*De heer Carl Devlies, staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister* benadrukt dat elke minister zijn bevoegdheid behoudt. De staatssecretaris moet zorgen voor de coördinatie van de fraudebestrijding in deze verschillende bevoegdheidsdomeinen. Daartoe heeft de staatssecretaris twee nieuwe organen ter beschikking: het Ministerieel Comité voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude en het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. De staatssecretaris wijst erop dat het de eerste maal in België is dat dergelijke organen worden opgericht.

De staatssecretaris beklemtoont dat het College is samengesteld uit topambtenaren van alle betrokken fraudebestrijdings- en inspectiediensten. Dit heeft als grote voordeel dat de mensen die de beslissingen voorbereiden ook verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van deze beslissingen op het terrein. De beslissingen zelf worden genomen op het niveau van het Ministerieel Comité. Tijdens de vele bilaterale contacten met de betrokken actoren heeft de staatssecretaris een grote bereidwilligheid vastgesteld bij de andere regeringsleden om effectief werk te maken van de fraudebestrijding.

De staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën is bevoegd voor de werking van de FOD Financiën. Er is afgesproken dat er voortdurend overleg zal zijn tussen beide staatssecretarissen en dat de nodige informatie zal worden uitgewisseld.

Aan de heer Van der Maelen antwoordt de staatssecretaris dat vooral de fiscale en de sociale fraude zullen worden aangepakt. Het gaat om een integrale aanpak waarbij heel wat overheidsdiensten worden betrokken. Vooral de samenwerking met de FOD Justitie is hierbij van primordiaal belang. Deze geïntegreerde aanpak moet leiden tot hogere fiscale ontvangsten en hogere inkomsten voor de sociale zekerheid.

Het College kan aan het Ministerieel Comité voorstellen doen om de gelijke behandeling van de burgers te verbeteren. De minister van Financiën heeft zitting in dit comité en zal hieraan zijn medewerking verlenen.

Naast de studies van professor Pacolet en het INR zijn er nog andere studies gemaakt over de raming van de fraude. Zo is er een studie van professor Frank die de grootte van de fraude veel hoger inschat. In plaats van een bijkomende studie te bestellen geeft de staatssecretaris er de voorkeur aan om de beperkte middelen

C. — RÉPONSES DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT  
À LA COORDINATION DE LA LUTTE  
CONTRE LA FRAUDE,  
ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

*M. Carl Devlies, secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre*, souligne que chaque ministre conserve sa compétence. Le secrétaire d'État est en charge de la coordination de la lutte contre la fraude dans ces différents domaines de compétence. À cet effet, le secrétaire d'État a deux nouveaux organes à sa disposition: le Comité ministériel pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale et le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale. Le secrétaire d'État souligne que c'est la première fois que de tels organes sont créés en Belgique.

Le secrétaire d'État souligne que le Collège est composé de fonctionnaires supérieurs de tous les services de lutte contre la fraude et d'inspection concernés. Cette solution a pour grand avantage que les personnes qui préparent les décisions sont aussi responsables de l'exécution de ces décisions sur le terrain. Les décisions elle-mêmes sont prises par le Comité ministériel. Lors des nombreux contacts bilatéraux avec les acteurs concernés, le secrétaire d'État a constaté que les autres membres du gouvernement étaient véritablement prêts à travailler effectivement à la lutte contre la fraude.

Le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances est compétent pour le fonctionnement du SPF Finances. Il a été convenu qu'il y aurait une concertation constante entre les deux secrétaires d'État et qu'ils s'échangeraient les informations nécessaires.

Répondant à M. Van der Maelen, le secrétaire d'État précise que l'on s'attaquera surtout à la fraude fiscale et sociale. Il s'agit d'une approche intégrale associant de nombreux services publics. C'est surtout la collaboration avec le SPF Justice qui revêt une importance primordiale à cet égard. Cette approche intégrée doit donner lieu à une augmentation des recettes fiscales et à une augmentation des revenus pour la sécurité sociale.

Le Collège peut faire des propositions au Comité ministériel afin d'améliorer l'égalité de traitement des citoyens. Le ministre des Finances siège dans ce comité et y apportera sa collaboration.

Outre les études du professeur Pacolet et de l'ICN, d'autres études ont également été réalisées sur l'évaluation de la fraude. Ainsi, une étude du professeur Frank estime que l'ampleur de la fraude est beaucoup plus importante. Au lieu de commander une étude supplémentaire, le secrétaire d'État préfère affecter les moyens

in te zetten voor de coördinatie van de fraudebestrijding zodat er ook snel resultaten kunnen worden geboekt op het terrein.

Het is de bedoeling om alle beschikbare gegevensbanken van de verschillende overheidsdiensten aan elkaar te koppelen. Echter dient dit wel te gebeuren met respect voor de privacywetgeving. Er zal ook de nodige aandacht uitgaan naar de harmonisering van de verschillende procedures van de overheidsdiensten.

De staatssecretaris beaamt de stelling van de heer Crucke dat er zich binnen de inspectiediensten soms een conflict voordoet tussen de preventie en de controle. Het probleem zal worden geremedieerd.

Wat het vraagstuk van de arbeidsauditoraten betreft, kan worden onderzocht in welke mate een oplossing voor bepaalde dossiers buiten de rechtbanken kan worden gevonden.

Ook het systeem van de dienstencheques zal worden onderzocht op eventuele misbruiken.

Voor de vragen in verband met de detachering van buitenlandse werknemers verwijst de staatssecretaris naar de bevoegde minister.

Het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude zal later ook voorstellen formuleren in verband met de vereenvoudiging van de wetgeving.

Aan mevrouw Almaci antwoordt de staatssecretaris dat er met de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën is afgesproken om regelmatig overleg te plegen over de aanpak van de eventuele misbruiken in de toepassing van de notionele intrestaftrek. De notionele intrestaftrek is vooral een aangelegenheid die de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën aanbelangt.

De strijd tegen de fiscale paradijzen verdient de nodige aanpak maar dient vooral op Europees niveau te gebeuren.

Aan de heer Van Hecke antwoordt de staatssecretaris dat zijn prioriteit ligt in het creëren van een specifieke structurele aanpak van de fiscale en sociale fraude per sector.

restreints à la coordination de la lutte contre la fraude de telle sorte que l'on puisse aussi aboutir rapidement à des résultats sur le terrain.

L'objectif est de relier toutes les banques de données disponibles des différents services publics. Cependant, cela doit se faire dans le respect de la législation sur la vie privée. On consacrera également l'attention nécessaire à l'harmonisation des différentes procédures suivies par les services publics.

Le secrétaire d'État souscrit aux propos de M. Crucke selon lesquels il y a parfois un conflit entre la prévention et le contrôle au sein des services d'inspection. Il sera remédié à ce problème.

En ce qui concerne la problématique des auditorats du travail, on peut examiner dans quelle mesure une solution extrajudiciaire peut être trouvée pour certains dossiers.

Le système des titres-services sera également examiné pour dépister les abus éventuels.

En ce qui concerne les questions sur le détachement de travailleurs étrangers, le secrétaire d'État renvoie au ministre compétent.

Plus tard, le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale formulera aussi des propositions en ce qui concerne la simplification de la législation.

Répondant à Mme Almaci, le secrétaire d'État précise qu'il a été convenu, avec le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances, de se concerter régulièrement sur la manière de s'attaquer aux abus éventuels dans l'application de la déduction des intérêts notionnels. La déduction des intérêts notionnels est une matière qui concerne surtout le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances.

En ce qui concerne la lutte contre les paradis fiscaux, il faut reconnaître que celle-ci doit surtout être menée au niveau européen.

Répondant à M. Van Hecke, le secrétaire d'État indique que sa priorité est de développer une approche structurelle spécifique pour s'attaquer à la fraude fiscale et sociale par secteur.

**IX. — BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE  
OVERIGE VASTE COMMISSIES**

Een drukproef van alle verslagen van de overige vaste commissies werd de leden ter hand gesteld. De rapporteurs van de vaste commissies hebben, met toepassing van artikel 110.2, tweede lid, van het Reglement van de Kamer, geen mondeling verslag uitgebracht aan de commissie voor de Financiën en de Begroting.

Voor het overige wordt verwezen naar de verslagen die als bijlage gaan (DOC 52 0993/004 en 005).

**IX. — DISCUSSION DES AVIS DES  
AUTRES COMMISSIONS PERMANENTES**

Une copie des épreuves de tous les rapports des autres commissions permanentes a été distribuée aux membres. En application de l'article 110.2, alinéa 2, du Règlement de la Chambre, les rapporteurs des commissions permanentes n'ont pas fait de rapport oral à la commission des Finances et du Budget.

Pour le reste, il est renvoyé aux rapports en annexe (DOC 52 0993/004 et 005).

## X. — ARTIKELSGEWIJZE BEPREKING EN STEMMINGEN

### A. RIJKSMIDDELENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2008 (DOC 52 0993/001)

Over de artikelen 1 tot 19 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

### B. ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2008 (DOC 52 0994/001 EN 002)

#### Artikel 1.01.1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

#### Art. 1.01.2

*De heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Barbara Pas (VB) dienen op de bij de wet gevoegde tabel 1 (Dotaties) amendement nr. 1 (DOC 52 0994/003) in, dat tot doel heeft de vastleggings- en de ordonnanceringskredieten bij basisallocatie 01.31.1 (civiele lijst) af te schaffen.*

*De heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Barbara Pas (VB) dienen op de bij de wet gevoegde tabel 1 (Dotaties) amendement nr. 2 (DOC 52 0994/003) in, dat ertoe strekt de vastleggings- en de ordonnanceringskredieten bij basisallocatie 01.31.2 (Dotatie aan ZKH Prins Filip) af te schaffen.*

*Met hun amendement nr. 3 (DOC 52 0994/003) op de bij de wet gevoegde tabel 1 (Dotaties) beogen de heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Barbara Pas (VB) de vastleggings- en de ordonnanceringskredieten bij basisallocatie 01.31.3 (Dotatie aan HM Koningin Fabiola) af te schaffen.*

*De heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Barbara Pas (VB) dienen op de bij de wet gevoegde tabel 1 (Dotaties) amendement nr. 4 (DOC 52 0994/003) in, dat tot doel heeft de vastleggings- en de ordonnanceringskredieten bij basisallocatie 01.31.4 (Dotatie aan HKH Prinses Astrid) af te schaffen.*

## X. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

### A. BUDGET DES VOIES ET MOYENS POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2008 (DOC 52 0993/001)

Les articles 1<sup>er</sup> à 19 ne donnent lieu à aucune remarque et sont successivement adoptés par 10 voix contre 4.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 10 voix contre 4.

### B. BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2008 (DOC 52 0994/001 et 002)

#### Article 1.01.1

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire et est adopté par 10 voix contre 4.

#### Art. 1.01.2

*L'amendement n° 1 de M. Hagen Goyvaerts (VB) et Mme Barbara Pas (VB) (DOC 52 0994/003) au tableau 1 (Dotations) annexé à la loi tend à supprimer les crédits d'engagement et d'ordonnancement afférents à l'allocation de base 01.31.1 (Liste civile).*

*L'amendement n° 2 de M. Hagen Goyvaerts (VB) et Mme Barbara Pas (VB) (DOC 52 0994/003) au tableau 1 (Dotations) annexé à la loi tend à supprimer les crédits d'engagement et d'ordonnancement afférents à l'allocation de base 01.31.2 (Dotation à SAR le Prince Philippe).*

*L'amendement n° 3 de M. Hagen Goyvaerts (VB) et Mme Barbara Pas (VB) (DOC 52 0994/003) au tableau 1 (Dotations) annexé à la loi tend à supprimer les crédits d'engagement et d'ordonnancement afférents à l'allocation de base 01.31.3 (Dotation à SAR la Reine Fabiola).*

*L'amendement n° 4 de M. Hagen Goyvaerts (VB) et Mme Barbara Pas (VB) (DOC 52 0994/003) au tableau 1 (Dotations) annexé à la loi tend à supprimer les crédits d'engagement et d'ordonnancement afférents à l'allocation de base 01.31.4 (Dotation à SAR la Princesse Astrid).*

*De heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Barbara Pas (VB) dienen op de bij de wet gevoegde tabel 1 (Dotaties) amendement nr. 5 (DOC 52 0994/003) in, waarmee ze beogen de vastleggings- en de ordonnanceringskredieten bij basisallocatie 01.31.5 (Dotatie aan ZKH Prins Laurent) af te schaffen.*

*De heer Hans Bonte en mevrouw Maya Detiège (sp.a+VI.Pro) dienen op de bij de wet gevoegde tabel 2 amendement nr. 7 (DOC 52 0994/010) in, dat ertoe strekt in sectie 44 (Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding), organisatieafdeling 55 (Bestuur maatschappelijke integratie), het bedrag van de vastleggings- en de ordonnanceringskredieten bij basisallocatie 55.11.4316 (Toelage OCMW's recht op maatschappelijke integratie) (blz. 692-693) te verhogen tot 549 miljoen euro.*

*De heer Hans Bonte en mevrouw Maya Detiège (sp.a+VI.Pro) dienen op de bij de wet gevoegde tabel 2 amendement nr. 8 (DOC 52 0994/010) in, dat ertoe strekt in sectie 44 (Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding), organisatieafdeling 55 (Bestuur maatschappelijke integratie), het bedrag van de vastleggings- en de ordonnanceringskredieten bij basisallocatie 55.42.4303 (Toelage aan openbare besturen in het kader van het lenteprogramma SE) (blz. 699-697) te verhogen tot 30.666.000 euro.*

*De regering dient op de bij de wet gevoegde tabel 2 amendement nr. 11 (DOC 52 0993/011) in, dat tot doel heeft de kredieten voor de beleidsorganen in de verschillende secties aan te passen om rekening te houden met de samenstelling van de nieuwe regering. Daarnaast wordt de begrotingsberaadslaging nr. 3208 van 18 april 2008 geregulariseerd.*

*Amendement nr. 12 (DOC 52 0994/012) van de heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 53 (Directie-generaal multilaterale zaken en mondialisering), bij basisallocatie 53 41 3580 (Preventie, noodhulp, hulp voor rehabilitatie op korte termijn en humanitaire actie) (blz. 364-365) strekt ertoe het bedrag van het initieel vastleggingskrediet van 23.983.000 euro te vervangen door 20.983.000 euro en het bedrag van het initieel ordonnanceringskrediet van 23.983.000 euro te vervangen door 18.983.000 euro.*

*Amendement nr. 13 (DOC 52 0994/012) van de heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-generaal ontwikkelings-samenwerking), bij basisallocatie 54.10.5402 (Dekking operationele kosten van de BTC en bevoorrading van*

*L'amendement n° 5 de M. Hagen Goyvaerts (VB) et Mme Barbara Pas (VB) (DOC 52 0994/003) au tableau 1 (Dotations) annexé à la loi tend à supprimer les crédits d'engagement et d'ordonnancement afférents à l'allocation de base 01.31.5 (Dotation à SAR le Prince Laurent).*

*L'amendement n° 7 de M. Hans Bonte et Mme Maya Detiège (sp.a+VI.Pro) (DOC 52 0994/010) au tableau 2 annexé à la loi, tend à augmenter, dans la section 44 (Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté), division organique 55 (Direction Intégration sociale), le montant des crédits d'engagement et d'ordonnancement afférents à l'allocation de base 55.11.4316 (Subside CPAS pension alimentaire enfants) (pp. 692-693) pour atteindre un montant de 549 millions d'euros.*

*L'amendement n° 8 de M. Hans Bonte et Mme Maya Detiège (sp.a+VI.Pro) (DOC 52 0994/010) au tableau 2 annexé à la loi, tend à augmenter, dans la section 44 (Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté), division organique 55 (Direction Intégration sociale), le montant des crédits d'engagement et d'ordonnancement afférents à l'allocation de base 55.42.4303 (Subsides aux services publics dans le cadre du programme printemps ES) (pp. 696-697) pour atteindre un montant de 30.666.000 euros.*

*L'amendement n° 11 du gouvernement (DOC 52 0994/011) au tableau 2 annexé à la loi, tend à adapter les crédits des organes stratégiques dans les différentes sections afin de tenir compte de la composition du nouveau gouvernement. De plus, la délibération budgétaire n° 3208 du 18 avril 2008 est régularisée.*

*L'amendement n° 12 de M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro) (DOC 52 0994/012) au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 53 (Direction générale des affaires multilatérales et de la mondialisation), allocation de base 53 41 3580 (Prévention, aide d'urgence, aide à la réhabilitation à court terme et action humanitaire) (pp. 364-365), tend à remplacer le crédit d'engagement initial de 23.983.000 euros par un montant de 20.983.000 euros et le crédit d'ordonnancement initial de 23.983.000 euros par un montant de 18.983.000 euros.*

*L'amendement n° 13 de M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro) (DOC 52 0994/012) au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.10.5402 (Couverture des frais opérationnels de la CTB et alimenta-*

de medebeheerde of door de partner beheerde rekeningen) (blz. 366-367), strekt ertoe het initieel ordonnancingskrediet van 160.000.000 euro te vervangen door 155.000.000 euro.

*Amendement nr. 14* (DOC 52 0994/012) van de heer Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking), basisallocatie 54.14.5445 (Algemene en sectoriële begrotingshulp onder meer via gemeenschappelijke fondsen, blz. 366 en 367), strekt ertoe het initiële vastleggingskrediet van 64.000.000 euro te vervangen door 58.165.000 euro, alsook het initiële ordonnancingskrediet van 40.000.000 euro te vervangen door 34.165.000 euro.

*Amendement nr. 15* (DOC 52 0994/012) van de heer Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking), basisallocatie 54.20.3572 (Toelagen aan niet-gouvernementele organisaties Programmafianciering geïntegreerd in een strategisch kader, blz. 368-369), strekt ertoe het initiële vastleggingskrediet van 300.000.000 euro te vervangen door 303.000.000 euro, alsook het initiële ordonnancingskrediet van 87.009.000 euro te vervangen door 97.009.000 euro.

*Amendement nr. 16* (DOC 52 0994/012) van de heer Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking), basisallocatie 54.23.4501 (Beurzen VLIR, blz. 370-371), strekt ertoe voor de vastleggingskredieten en de ordonnancingskredieten het bedrag van 5.650.000 euro te vervangen door 6.690.000 euro.

*Amendement nr. 17* (DOC 52 0994/012) van de heer Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking), basisallocatie 54.23.4502 (Beurzen CIUF, blz. 370-371), strekt ertoe voor de vastleggingskredieten en de ordonnancingskredieten het bedrag van 3.215.000 euro te vervangen door 3.500.000 euro.

*Amendement nr. 18* (DOC 52 0994/012) van de heer Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking),

tion des comptes cogérés ou gérés par le partenaire) (pp. 366-367), tend à remplacer le crédit d'ordonnancement initial de 160 millions d'euros par un montant de 155 millions d'euros.

*L'amendement n° 14* de M. Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) (DOC 52 0994/012) au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.14.5445 (Aide budgétaire générale et sectorielle notamment via des fonds collectifs) (pp. 366-367), tend à remplacer le crédit d'engagement initial de 64 millions d'euros par un montant de 58.165.000 euros et le crédit d'ordonnancement initial de 40 millions d'euros par un montant de 34.165.000 euros.

*L'amendement n° 15* de M. Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) (DOC 52 0994/012) au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.20.3572 (Subsides aux organisations non-gouvernementales — Financement de programmes intégrés à un cadre stratégique) (pp. 368-369), tend à remplacer le crédit d'engagement initial de 300 millions d'euros par un montant de 303 millions d'euros et le crédit d'ordonnancement initial de 87.009.000 euros par un montant de 97.009.000 euros.

*L'amendement n° 16* de M. Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) (DOC 52 0994/012) au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.23.4501 (Bourses VLIR) (pp. 370-371), tend à remplacer les crédits d'engagement et d'ordonnancement initiaux de 5.650.000 euros par un montant de 6.690.000 euros.

*L'amendement n° 17* de M. Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) (DOC 52 0994/012) au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.23.4502 (Bourses CIUF) (pp. 370-371), tend à remplacer les crédits d'engagement et d'ordonnancement initiaux de 3.215.000 euros par un montant de 3.500.000 euros.

*L'amendement n° 18* de M. Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) (DOC 52 0994/012) au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), divi-



organisatieafdeling 54 (Directie-Generaal Ontwikkelings-samenwerking), basisallocatie 54.24.4552 (Institutionele samenwerking VLIR, blz. 370-371), strekt ertoe voor de vastleggingskredieten en de ordonnanceringskredieten het bedrag van 7.566.000 euro te vervangen door 9.326.000 euro.

*Amendement nr. 19* (DOC 52 0994/012) van de heer Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking), basisallocatie 54.25.4550 (Opleidingskosten CIUF, blz. 370-371), strekt ertoe voor de vastleggingskredieten en de ordonnanceringskredieten het bedrag van 6.800.000 euro te vervangen door 7.200.000 euro.

*Amendement nr. 20* (DOC 52 0994/012) van de heer Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-Generaal Ontwikkelings-samenwerking), basisallocatie 54.25.4552 (Institutionele samenwerking CIUF, blz. 370-371), strekt ertoe voor de vastleggingskredieten en de ordonnanceringskredieten het bedrag van 5.770.000 euro te vervangen door 6.500.000 euro.

*Amendement nr. 21* (DOC 52 0994/012) van de heer Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking), basisallocatie 54.26.3566 (Betoelaging van syndicale initiatieven van het Instituut voor Internationale Arbeidsvorming (IIAV) het Internationaal Syndicaal Vormingsinstituut (ISVI) en de Beweging voor Internationale Solidariteit (BIS), blz. 372-373), strekt ertoe voor de vastleggingskredieten en de ordonnanceringskredieten het bedrag van 1.200.000 euro te vervangen door 2.820.000 euro.

De heer Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) preciseert dat deze amendementen een evenwichtige stijging beogen overeenkomstig het groeipad naar 0,7 % van het bnp, tussen de verschillende spelers van ontwikkelings-samenwerking, meer bepaald wat de indirecte samenwerking betreft.

In tegenstelling tot de kredietverlagingen die de bevoegde minister oplegt, zijn deze amendementen erop gericht tegemoet te komen aan de toezeggingen aan de ngo's — en dan hoofdzakelijk die ngo's die tijdens de beleidsdagen zijn overgestapt naar een meerjaren-programma. Daarnaast is het de bedoeling met deze

sion organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.24.4552 (Coopération institutionnelle VLIR) (pp. 370-371), tend à remplacer les crédits d'engagement et d'ordonnement initiaux de 7.566.000 euros par un montant de 9.326.000 euros.

*L'amendement n° 19* de M. Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) (DOC 52 0994/012) au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.25.4550 (Frais de formation CIUF) (pp. 370-371), tend à remplacer les crédits d'engagement et d'ordonnement initiaux de 6.800.000 euros par un montant de 7.200.000 euros.

*L'amendement n° 20* de M. Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) (DOC 52 0994/012) au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.25.4552 (Coopération institutionnelle CIUF) (pp. 370-371), tend à remplacer les crédits d'engagement et d'ordonnement initiaux de 5.770.000 euros par un montant de 6.500.000 euros.

*L'amendement n° 21* de M. Dirk Van der Maelen (*sp.a+VI.Pro*) (DOC 52 0994/012) au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.26.3566 (Subsidiation d'initiatives syndicales de l'Institut d'Éducation Ouvrière Internationale (IEOI), de l'Institut de Formation Syndicale Internationale (IFSI) et du Mouvement pour la Solidarité Internationale (MSI) (pp. 372-373), tend à remplacer les crédits d'engagement et d'ordonnement initiaux de 1.200.000 euros par un montant de 2.820.000 euros.

M. Dirk Van der Maelen (*sp.a-spirit*) précise que ces amendements visent à prévoir une augmentation équilibrée entre les différents acteurs de la coopération au développement, plus précisément de la coopération indirecte, en fonction du scénario de croissance pour atteindre la norme de 0,7 % du PIB.

Contrairement aux réductions de crédits imposées par le ministre de tutelle, ces amendements tendent à tenir les promesses faites aux ONG, principalement celles qui ont opté pour un programme pluriannuel durant les journées de réflexion politique, ainsi qu'au Conseil interuniversitaire de la Communauté française

amendementen de beloften ten aanzien van de Vlaamse Interuniversitaire Raad (VLIR) en de Conseil interuniversitaire de la Communauté française (CIUF) na te komen, alsmede de syndicale initiatieven op peil te houden.

Voorts stelt de spreker voor die kredietverhogingen te compenseren door een vermindering van de voor andere basisallocaties in uitzicht gestelde kredieten.

*Amendement nr. 23* (DOC 52 0994/015) van de heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen !) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking), basisallocatie 54.10.5403 (Urgentieprogramma voor de Democratische Republiek Congo en voor Burundi, blz. 366-367), strekt ertoe het initiële bedrag van de vastleggings- en ordonnanceringskredieten, te weten 7.000.000 euro, te vervangen door 32.000.000 euro.

*Amendement nr. 24* (DOC 52 0994/015) van de heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen !) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking), basisallocatie 54.20.3570 (Toelagen aan niet-gouvernementele organisaties, blz. 366-367), strekt ertoe het initiële bedrag van de vastleggings- en ordonnanceringskredieten, te weten 12.000.000 euro, te vervangen door 37.000.000 euro.

*Amendement nr. 25* (DOC 52 0994/015) van de heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen !) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking), basisallocatie 54.31.3505 (Bijdragen aan het Global Fund to fight AIDS, Tuberculosis en Malaria) (blz. 374-375), strekt ertoe het initiële bedrag van het vastleggingskrediet, te weten 38.400.000 euro, te vervangen door 138.400.000 euro en het initiële bedrag van het ordonnanceringskrediet, te weten 12.400.000 euro, te vervangen door 112.400.000 euro.

*Amendement nr. 26* (DOC 52 0994/015) van de heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen !) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking), basisallocatie 54.32.3506 (Vrijwillige meerjarige bijdragen aan onderzoeksprogramma's inzake landbouw op het getouw gezet door internationale en regionale organisaties ten voordele van de lage-inkomenslanden en ondersteunende activiteiten)

(CIUF) et au Vlaamse Internuniversitaire Raad (VLIR) et à maintenir les initiatives syndicales à niveau.

L'intervenant propose par ailleurs de compenser ces augmentations par une diminution des crédits prévus à d'autres allocations de base.

*L'amendement n° 23 de M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen !)* au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.10.5403 (Programme d'urgence pour la République Démocratique du Congo et le Burundi) (pp. 366-367), tend à remplacer le montant initial des crédits d'engagement et d'ordonnancement de 7 millions d'euros par un montant de 32 millions d'euros.

*L'amendement n° 24 de M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen !)* au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.20.3570 (Subsides aux organisations non gouvernementales — Financement de programmes) (pp. 366-367), tend à remplacer le montant initial des crédits d'engagement et d'ordonnancement de 12 millions d'euros par un montant de 37 millions d'euros.

*L'amendement n° 25 de M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen !)* au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.31.3505 (Contribution au Fonds mondial pour la lutte contre le sida, la tuberculose et la malaria) (pp. 374-375), tend à remplacer le montant initial du crédit d'engagement de 38.400.000 euros par un montant de 138.400.000 euros et le montant du crédit d'ordonnancement de 12.400.000 euros par un montant de 112.400.000 euros.

*L'amendement n° 26 de M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen !)* au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.32.3506 (Contributions volontaires pluriannuelles aux programmes de recherche agricole mis en oeuvre par les organisations internationales et régionales en faveur des pays à faible revenu et activités de soutien) (pp. 374-375), tend à remplacer le mon-

(blz. 374-375), strekt ertoe het initiële bedrag van het vastleggingskrediet, te weten 26.800.000 euro, te vervangen door 58.800.000 euro en het initiële bedrag van het ordonnanceringskrediet, te weten 6.400.000 euro, te vervangen door 38.400.000 euro.

*Amendement nr. 27* (DOC 52 0994/015) van de heer Fouad Lahssaini (*Ecolo-Groen !*) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking), basisallocatie 54.33.3508 (Vrijwillige meerjarige bijdragen aan de Bretton Woods-instellingen en aan ontwikkelingsbanken) (blz. 374-375), strekt ertoe het initiële bedrag van het vastleggingskrediet, te weten 18.100.000 euro, te vervangen door 16.100.000 euro en het initiële bedrag van het ordonnanceringskrediet, te weten 4.320.000 euro, te vervangen door 2.320.000 euro.

*Amendement nr. 28* (DOC 52 0994/015) van de heer Fouad Lahssaini (*Ecolo-Groen !*) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking), basisallocatie 54.34.8425 (Internationaal Fonds voor Agrarische Ontwikkeling) (blz. 376-377), strekt ertoe het initiële bedrag van het vastleggingskrediet, te weten 0 euro, te vervangen door 20.000.000 euro en het initiële bedrag van het ordonnanceringskrediet, te weten 3.270.000 euro, te vervangen door 23.270.000 euro.

*Amendement nr. 29* (DOC 52 0994/015) van de heer Fouad Lahssaini (*Ecolo-Groen !*) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking), basisallocatie 54.41.3525 (Samenwerking met lokale niet-gouvernementele organisaties) (blz. 376-377), strekt ertoe het initiële bedrag van de vastleggings- en ordonnanceringskredieten, te weten 6.000.000 euro, te vervangen door 56.000.000 euro.

*Amendement nr. 30* (DOC 52 0994/015) van de heer Fouad Lahssaini (*Ecolo-Groen !*) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking), basisallocatie 54.41.3526 (Overgangsacties, reconstructie en maatschappijopbouw) (blz. 378-379), strekt ertoe het initiële bedrag van het vastleggingskrediet, te weten 25.000.000 euro, te vervangen door 75.000.000 euro en het initiële bedrag van het ordonnanceringskrediet, te weten 17.000.000 euro, te vervangen door 67.000.000 euro.

tant initial du crédit d'engagement de 26.800.000 euros par un montant de 158.800.000 euros et le montant du crédit d'ordonnancement de 6.400.000 euros par un montant de 38.400.000 euros.

*L'amendement n° 27 de M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen !)* au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.33.3508 (Contributions volontaires pluriannuelles aux institutions de Bretton Woods et aux banques de développement) (pp. 374-375), tend à remplacer le montant initial du crédit d'engagement de 18.100.000 euros par un montant de 16.100.000 euros et le montant du crédit d'ordonnancement de 4.320.000 euros par un montant de 2.320.000 euros.

*L'amendement n° 28 de M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen !)* au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.34.8425 (Fonds international de Développement agricole) (pp. 376-377), tend à inscrire un crédit d'engagement de 20 millions d'euros et de remplacer le montant du crédit d'ordonnancement de 3.720.000 euros par un montant de 23.270.000 euros.

*L'amendement n° 29 de M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen !)* au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.41.3525 (Coopération avec des organisations non gouvernementales locales) (pp. 376-377), tend à remplacer le montant initial des crédits d'engagement et d'ordonnancement de 6 millions d'euros par un montant de 56 millions d'euros.

*L'amendement n° 30 de M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen !)* au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.41.3526 (Actions de transition, reconstruction et consolidation de la société) (pp. 378-379), tend à remplacer le montant initial du crédit d'engagement de 25 millions d'euros par un montant de 75 millions d'euros et le montant initial du crédit d'ordonnancement de 17 millions d'euros par un montant de 67 millions d'euros.

*Amendement nr. 31* (DOC 52 0994/015) van de heer Fouad Lahssaini (*Ecolo-Groen !*) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking), organisatieafdeling 54 (Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking), basisallocatie 54.42.3582 (Uitgaven van allerlei aard met betrekking tot voedselhulp) (blz. 378-379), strekt ertoe het initiële bedrag van de vastleggings- en ordonnanceringskredieten, te weten 18.000.000 euro, te vervangen door 68.000.000 euro.

De heer Jean-Marc Nollet (*Ecolo-Groen !*) onderstreept dat die amendementen het gevolg zijn van een bespreking in de plenaire vergadering en rekening houden met de opmerkingen die in dat debat zijn geformuleerd.

*Amendement nr. 32* van de regering (DOC 52 0994/016) op de bij de wet gevoegde tabel 2, sectie 33 (FOD Mobiliteit en Vervoer), organisatieafdeling 56 (Directoraat-Generaal Mobiliteit en Verkeersveiligheid), basisallocatie 56.22.6503 (Samenwerkingsakkoord Federale Staat/Brussels Hoofdstedelijk Gewest (artikel 43 van de wet van 12 januari 1989)) (blz. 678-679), strekt ertoe het initiële bedrag van het vastleggingskrediet, te weten 73.498.000 euro, te vervangen door 106.653.000 euro.

De staatssecretaris geeft aan dat het om de uitvoering van een budgettaire betekening gaat die bepaalt dat het bedrag van het hiervoor vermelde vastleggingskrediet zal worden verhoogd vanaf het moment dat het bijblad met de lijst van de verschillende betrokken ontwerpen zal zijn ingediend. Het bijblad is ingediend en er is een akkoord over in het overlegcomité Beliris. Dit amendement zal geen invloed hebben op de begroting voor het begrotingsjaar 2008.

\*  
\* \*

De amendementen nrs. 1 tot 5 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 7 en 8 worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 11 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

De amendementen nrs. 12 tot 31 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

*L'amendement n° 31* de M. Fouad Lahssaini (*Ecolo-Groen !*) au tableau 2 annexé à la loi, section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), division organique 54 (Direction générale de la Coopération au développement), allocation de base 54.42.3582 (Dépenses de toute nature relatives à l'aide alimentaire) (pp. 378-379), tend à remplacer le montant initial des crédits d'engagement et d'ordonnancement de 18 millions d'euros par un montant de 68 millions d'euros.

M. Jean-Marc Nollet (*Ecolo-Groen !*) tient à préciser que ces amendements font suite à une discussion qui a eu lieu en séance plénière et tiennent compte des remarques qui ont été formulées lors de ce débat.

*L'amendement n° 32* du gouvernement (DOC 52 0994/016) au tableau 2 annexé à la loi, section 33 (SPF Mobilité et Transports), division organique 56 (Direction générale Mobilité et Sécurité routière), allocation de base 56.22.6503 (Accord de coopération État fédéral/Région de Bruxelles-Capitale (article 43 de la loi du 12 janvier 1989)) (pp. 678-679), vise à remplacer le montant initial du crédit d'engagement de 73.498.000 euros par un montant de 106.653.00 euros.

Le secrétaire d'État indique qu'il s'agit de l'exécution d'une notification budgétaire qui prévoit que le montant du crédit d'engagement susvisé sera augmenté à partir du moment où l'avenant reprenant la liste des divers projets concernés sera déposé. L'avenant a été déposé et a fait l'objet d'un accord au sein du comité de concertation de Beliris. Cet amendement n'aura pas d'impact sur le budget de l'année budgétaire 2008.

\*  
\* \*

Les amendements n°s 1 à 5 sont successivement rejetés par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

Les amendements n°s 7 et 8 sont successivement rejetés par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'amendement n° 11 est adopté par 10 voix contre 4.

Les amendements n°s 12 à 31 sont successivement rejetés par 11 voix contre 2.

Amendement nr. 32 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 1-01-2 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

#### Art. 1-01-3

*Amendement nr. 10 van de regering (DOC 52 0994/011)* strekt ertoe paragraaf 3 van dat artikel aan te vullen met een lid dat stelt dat de afwijking van artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit niet van toepassing is op de basisallocaties voor de uitgaven van de beleidsorganen van de ministers en staatssecretarissen.

*De staatssecretaris* verduidelijkt dat dit amendement samenhangt met amendement nr. 11 van de regering op de tabellen. Het is de bedoeling de beleidsorganen in staat te stellen de opstartkosten te financieren met behulp van de bedragen die op de personeelskredieten zijn uitgespaard doordat de beleidsorganen aanvankelijk niet volledig bemand zijn geweest.

\*  
\* \* \*

Amendement nr. 10 van de regering wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 1-01-3 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

#### Art. 1-01-4 tot 2.05.3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

#### Art. 2.05.4 (nieuw)

*Amendement nr. 6 van de regering (DOC 52 0994/009)* strekt ertoe een nieuw artikel 2.05.4 in te voegen in hoofdstuk 2, sectie 05 (FOD Informatie- en Communicatietechnologie). Het bepaalt dat de FOD Fedict, in afwijking van artikel 7, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit, gemachtigd wordt alle contracten met betrekking tot de acties rond *e-government* met een uitvoeringstermijn van minder

L'amendement n° 32 est adopté par 11 voix contre 2.

L'article 1-01-2, tel qu'il a été amendé, est adopté par 9 voix contre 4.

#### Art. 1-01-3

*L'amendement n° 10 du gouvernement (DOC 52 0996/011)* vise à compléter le paragraphe 3 de cet article par un alinéa précisant que la dérogation à l'article 15 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État ne s'applique pas aux allocations de base concernant les dépenses des organes stratégiques des ministres et secrétaires d'État.

*Le secrétaire d'État* précise que cet amendement est lié à l'amendement n° 11 du gouvernement à l'article 1-01-2 et doit permettre aux organes stratégiques de financer leurs frais de première installation à l'aide des marges dégagées sur les crédits de personnel en raison de la non occupation complète des cellules stratégiques dans un premier temps.

\*  
\* \* \*

L'amendement n° 10 du gouvernement est adopté par 9 voix contre 4.

L'article 1-01-3, tel qu'il a été amendé, est adopté par le même vote.

#### Art. 1-01-4 à 2.05.3

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 9 voix contre 4.

#### Art. 2.05.4 (nouveau)

*L'amendement n° 6 du gouvernement (DOC 52 0994/009)* tend à insérer un nouvel article 2.05.4 dans le chapitre 2, section 05 (SPF Technologie de l'information et de la communication). Il prévoit que, par dérogation à l'article 7, § 2, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, le SPF Fedict est autorisé à imputer tous les contrats concernant les actions autour du *e-government* avec un délai d'exécution inférieur

dan 12 maanden aan te rekenen op de gesplitste kredieten van basisallocatie 05.31.10.1253.

\*  
\* \*

Dit amendement wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2.12.1 tot 2.44.7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 2.44.8

*Amendement nr. 9 van de heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) en mevrouw Maya Detiège (sp.a+VI.Pro) (DOC 52 0994/010) strekt ertoe dit artikel weg te laten.*

\*  
\* \*

Artikel 2.44.8 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen. Amendement nr. 9 vervalt dientengevolge.

Art. 2.44.9 tot 2.52.1

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 3-01-1

*Amendement nr. 22 van de regering (DOC 52 0994/013) strekt ertoe toewijzingsfonds 66.37 te splitsen in een toewijzingsfonds 66.37 (toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de btw aan de sociale zekerheid) en een toewijzingsfonds 66.44 (toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de btw aan het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie). Ook wijzigt het de artikelnummers en litterae van de fondsen 66.41B (24), 66.42B (27), 66.43B (30) en 66.85B (59).*

*De staatssecretaris stipt aan dat het om louter boekhoudkundige vormveranderingen gaat als antwoord op het advies van de Inspectie van Financiën.*

\*  
\* \*

à 12 mois sur les crédits dissociés de l'allocation de base 05.31.10.1253.

\*  
\* \*

Cet amendement est adopté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 2.12.1 à 2.44.7

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 10 voix contre 4.

Art. 2.44.8

*L'amendement n° 9 de M. Hans Bonte et Mme Maya Detiège (sp.a+VI.Pro) (DOC 52 0994/010) vise à supprimer cet article.*

\*  
\* \*

L'article 2.44.8 est adopté par 10 voix contre 4. Par conséquent, l'amendement n° 9 devient sans objet.

Art. 2.44.9 à 2.52.1

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont adoptés par 10 voix contre 4.

Art. 3-01-1

*L'amendement n° 22 du gouvernement (DOC 52 0994/013) vise à scinder le fonds d'attribution 66.37 en un fonds d'attribution 66.37 (fonds d'attribution concernant la contribution de la TVA à la sécurité sociale et un fonds d'attribution 66.44 (fonds d'attribution concernant la contribution de la TVA au fonds des pensions de la police intégrée). Il modifie également la numérotation des articles et littera des fonds 66.41B (24), 66.42B (27), 66.43B (30) et 66.85B (59).*

*Le secrétaire d'État précise qu'il s'agit de modifications d'écriture purement comptables afin de respecter l'avis de l'Inspection des Finances.*

\*  
\* \*

Amendement nr. 22 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 3-01-1 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 3-01-2 à 5-01-3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

\*  
\* \*

De gehele, aldus geamendeerde ontwerpbegroting, met inbegrip van het erratum (DOC 52 0994/014) wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Het verslag werd goedgekeurd met 9 tegen 2 stemmen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Hendrik BOGAERT

François-Xavier de DONNEA

L'amendement n° 22 est adopté par 10 voix contre 4.

L'article 3-01-1, tel qu'il a été amendé, est adopté par le même vote.

Art. 3-01-2 à 5-01-3

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 10 voix contre 4.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de budget, tel qu'il a été amendé et y compris l'erratum (DOC 52 0994/014), est adopté par 10 voix contre 4.

Le rapport est approuvé par 9 voix contre 2.

*Le rapporteur,*

*Le président,*

Hendrik BOGAERT

François-Xavier de DONNEA

**AMENDEMENTEN  
OP DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING  
(DOC 52 0994/001 EN 002)  
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**

AMENDEMENTEN OP HET WETSONTWERP  
(DOC 52 0994/001)

Art. 1-01-3

**Paragraaf 3 van dit artikel aanvullen met het volgende lid :**

*« Deze afwijking is niet van toepassing op de basisallocaties betreffende de uitgaven van de beleidsorganen van de ministers en staatssecretarissen. ».*

Art. 2.05.4 (*nieuw*)

**Een artikel 2.05.4 (*nieuw*) invoegen, luidend als volgt :**

*« Art. 2.05.4. — In afwijking van artikel 7, § 2, van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991 wordt de FOD Fedict gemachtigd om alle contracten met betrekking tot de acties rond e-government waarvan de uitvoeringstermijn korter is dan 12 maanden aan te rekenen op de gesplitste kredieten van basisallocatie 05.31.1.0.1253. ».*

AMENDEMENTEN OP DE WETSTABEL 2  
(DOC 52 0994/001 EN 002)

**De volgende tabellen worden vervangen als volgt :**

— de pagina's 198 tot 201 (sectie 02) door de volgende tabellen (nrs. 1 tot 4);

— de pagina's 206 en 207 (sectie 02) door de volgende tabellen (nrs. 5 en 6);

— de pagina's 210 tot 215 (sectie 03) door de volgende tabellen (nrs. 7 tot 14);

— de pagina's 220 en 221 (sectie 03) door de volgende tabellen (nrs. 15 en 16);

— de pagina's 224 en 225 (sectie 04) door de volgende tabellen (nrs. 17 en 18);

— de pagina's 232 en 233 (sectie 04) door de volgende tabellen (nrs. 19 en 20);

**AMENDEMENTS  
AU BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES  
(DOC 52 0994/001 et 002)  
ADOPTÉS PAR LA COMMISSION**

AMENDEMENTS AU PROJET DE LOI  
(DOC 52 0994/001)

Art. 1-01-3

**Le paragraphe 3 de cet article est complété par l'alinéa suivant :**

*« Cette dérogation ne s'applique pas aux allocations de base concernant les dépenses des organes stratégiques des ministres et secrétaires d'État. ».*

Art. 2.05.4 (*nouveau*)

**Il est inséré un nouvel article 2.05.4, libellé comme suit :**

*« Art. 2.05.4. — Par dérogation à l'article 7, § 2, des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, le SPF Fedict est autorisé à imputer tous les contrats concernant les actions autour du e-government avec un délai d'exécution inférieur à 12 mois sur les crédits dissociés de l'allocation de base 05.31.1.0.1253. ».*

AMENDEMENTS AU TABLEAU 2 DE LA LOI  
(DOC 52 0994/001 ET 002)

**Les tableaux suivants sont remplacés :**

— les pages 198 à 201 (section 02) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 1 à 4);

— les pages 206 et 207 (section 02) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 5 et 6);

— les pages 210 à 215 (section 03) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 7 à 14);

— les pages 220 et 221 (section 03) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 15 et 16);

— les pages 224 et 225 (section 04) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 17 et 18);

— les pages 232 et 233 (section 04) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 19 et 20);



— de pagina's 242 en 243 (sectie 12) door de volgende tabellen (nrs. 21 en 22);

— de pagina's 286 en 287 (sectie 12) door de volgende tabellen (nrs. 23 en 24);

— de pagina's 290 en 291 (sectie 13) door de volgende tabellen (nrs. 25 tot 28);

— de pagina's 338 en 339 (sectie 13) door de volgende tabellen (nrs. 29 en 30);

— de pagina's 342 tot 345 (sectie 14) door de volgende tabellen (nrs. 31 tot 36);

— de pagina's 380 en 381 (sectie 14) door de volgende tabellen (nrs. 37 en 38);

— de pagina's 384 en 385 (sectie 16) door de volgende tabellen (nrs. 39 en 40);

— de pagina's 398 en 399 (sectie 16) door de volgende tabellen (nrs. 41 en 42);

— de pagina's 464 en 465 (sectie 18) door de volgende tabellen (nrs. 43 tot 46);

— de pagina's 478 en 479 (sectie 18) door de volgende tabellen (nrs. 47 en 48);

— de pagina's 494 en 495 (sectie 23) door de volgende tabellen (nrs. 49 en 50);

— de pagina's 516 en 517 (sectie 23) door de volgende tabellen (nrs. 51 en 52);

— de pagina's 520 tot 523 (sectie 24) door de volgende tabellen (nrs. 53 tot 60);

— de pagina's 542 en 543 (sectie 24) door de volgende tabellen (nrs. 61 en 62);

— de pagina's 546 en 547 (sectie 25) door de volgende tabellen (nrs. 63 en 64);

— de pagina's 612 en 613 (sectie 25) door de volgende tabellen (nrs. 65 en 66);

— de pagina's 616 en 617 (sectie 32) door de volgende tabellen (nrs. 67 tot 70);

— de pagina's 652 en 653 (sectie 32) door de volgende tabellen (nrs. 71 en 72);

— de pagina's 656 en 657 (sectie 33) door de volgende tabellen (nrs. 73 tot 76);

— les pages 242 et 243 (section 12) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 21 et 22);

— les pages 286 et 287 (section 12) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 23 et 24);

— les pages 290 et 291 (section 13) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 25 à 28);

— les pages 338 et 339 (section 13) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 29 et 30);

— les pages 342 à 345 (section 14) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 31 à 36);

— les pages 380 et 381 (section 14) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 37 et 38);

— les pages 384 et 385 (section 16) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 39 et 40);

— les pages 398 et 399 (section 16) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 41 et 42);

— les pages 464 et 465 (section 18) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 43 à 46);

— les pages 478 et 479 (section 18) par les tableaux suivants (nos 47 et 48);

— les pages 494 et 495 (section 23) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 49 et 50);

— les pages 516 et 517 (section 23) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 51 et 52);

— les pages 520 à 523 (section 24) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 53 à 60);

— les pages 542 et 543 (section 24) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 61 et 62);

— les pages 546 et 547 (section 25) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 63 et 64);

— les pages 612 et 613 (section 25) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 65 et 66);

— les pages 616 et 617 (section 32) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 67 à 70);

— les pages 652 et 653 (section 32) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 71 et 72);

— les pages 656 et 657 (section 33) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 73 à 76);

— de pagina's 678 tot 683 (sectie 33) door de volgende tabellen (nrs. 77 tot 82);

— de pagina's 686 en 687 (sectie 33) door de volgende tabellen (nrs. 83 en 84).

AMENDEMENT OP DE WETSTABEL 3  
(DOC 52 0994/002)

**De pagina's 746 tot 751 worden vervangen door de volgende tabellen (nrs. 85 tot 89).**

— les pages 678 à 683 (section 33) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 77 à 82);

— les pages 686 et 687 (section 33) par les tableaux suivants (n<sup>os</sup> 83 et 84).

AMENDEMENT AU TABLEAU 3 DE LA LOI  
(DOC 52 0994/002)

**Les pages 746 à 751 sont remplacées par les tableaux suivants (nos 85 à 89).**



**TABEL 1**  
-  
**TABLEAU 1**

**02 FOD KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel	realisaties	realisaties
			2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 01</b>					
<b>BELEIDSORGANEN</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Eerste Minister.	01 01 1101 23 57 91 28	ngk	69	211	207
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen.	01 01 1102 24 58 92 29	ngk	874	2 429	2 337
Bezoldigingen en vergoedingen van de experten.	01 01 1119 41 75 12 46	ngk	150	50	228
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.	01 01 1204 29 63 97 34	ngk	3	10	10
Werkingskosten.	01 01 1219 44 78 15 49	ngk	156	544	535
Patrimoniale uitgaven.	01 01 7401 18 52 86 23	ngk	20	50	50
Investeringsuitgaven inzake de informatica.	01 01 7404 21 55 89 26	ngk	5	5	10
02 Regeringsactiviteiten					
Ondersteuning van regeringsactiviteiten.	01 02 1221 55 89 26 60	ngk	65	264	194
<b>Totalen voor het programma 02.01.0 en voor de organisatieafdeling 02-01</b>			<b>1 342</b>	<b>3 563</b>	<b>3 571</b>
<b>AFDELING 02</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE EERSTE MINISTER</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Eerste Minister.	02 01 1101 50 84 21 55	ngk	149	—	—
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen.	02 01 1102 51 85 22 56	ngk	2 017	—	—
Bezoldigingen en vergoedingen van de experten.	02 01 1119 68 05 39 73	ngk	345	—	—
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.	02 01 1204 56 90 27 61	ngk	5	—	—
Werkingskosten.	02 01 1219 71 08 42 76	ngk	441	—	—
Patrimoniale uitgaven.	02 01 7401 45 79 16 50	ngk	90	—	—
Investeringsuitgaven inzake de informatica.	02 01 7404 48 82 19 53	ngk	90	—	—

**TABEL 2**  
—  
**TABLEAU 2**

(en milliers d'euros)					<b>02 SPF CHANCELLERIE DU PREMIER MINISTRE</b>
Ordonnanceringskredieten <i>Crédits d'ordonnancement</i>			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>			Programmes
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	Activités
					Allocations de base
					(12)
<b>DIVISION 01</b>					
<b>ORGANES STRATEGIQUES</b>					
<b>0 Politique et stratégie</b>					
01 Subsistance					
69	211	207	cnd		Traitement et frais de représentation du Premier Ministre.
874	2 401	2 262	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques.
150	70	213	cnd		Rémunérations et indemnités des experts.
3	10	14	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.
156	546	600	cnd		Frais de fonctionnement.
20	39	36	cnd	I	Dépenses patrimoniales.
5	7	8	cnd	I	Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.
02 Activités gouvernementales					
65	303	156	cnd		Soutien des activités gouvernementales.
<b>1 342</b>	<b>3 587</b>	<b>3 496</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 02.01.0 et pour la division organique 02-01</b>
<b>DIVISION 02</b>					
<b>ORGANES STRATEGIQUES DU PREMIER MINISTRE</b>					
<b>0 Politique et stratégie</b>					
01 Subsistance					
149	—	—	cnd		Traitement et frais de représentation du Premier Ministre.
2 017	—	—	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques.
345	—	—	cnd		Rémunérations et indemnités des experts.
5	—	—	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.
441	—	—	cnd		Frais de fonctionnement.
90	—	—	cnd		Dépenses patrimoniales.
90	—	—	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.

**TABEL 3**  
—  
**TABLEAU 3**

**02 FOD KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>			
			initieel	realisaties	realisaties	
			2008	2007	2006	
Activiteiten	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>	
Basisallocaties	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
02 Regeringsactiviteiten						
Ondersteuning van regeringsactiviteiten.	02 02 1221 82 19 53 87	ngk	224	—	—	
<b>Totalen voor het programma 02.02.0 en voor de organisatieafdeling 02-02</b>		ngk	<b>3 361</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	
<b>AFDELING 11</b>						
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ADMINISTRatieve VEREENVOUDIGING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER</b>						
<b>0 Beleid en missie</b>						
<b>01 Bestaansmiddelen</b>						
Wedde en representatiekosten van de Staatssecretaris.	11 01 1101 02 36 70 07	ngk	20	193	191	
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen.	11 01 1102 03 37 71 08	ngk	160	904	903	
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.	11 01 1204 08 42 76 13	ngk	—	2	2	
Werkingskosten.	11 01 1219 23 57 91 28	ngk	20	149	146	
Patrimoniale uitgaven.	11 01 7401 94 31 65 02	ngk	—	3	6	
Investeringsuitgaven betreffende de informatica.	11 01 7404 97 34 68 05	ngk	—	2	3	
<b>Totalen voor het programma 02.11.0 en voor de organisatieafdeling 02-11</b>		ngk	<b>200</b>	<b>1 253</b>	<b>1 251</b>	
<b>AFDELING 12</b>						
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR DE COORDINATIE VAN DE FRAUDEBESTRIJDING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER</b>						
<b>0 Beleid en missie</b>						
<b>01 Bestaansmiddelen</b>						
Wedde en representatiekosten van de Staatssecretaris.	12 01 1101 29 63 97 34	ngk	140	—	—	
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen.	12 01 1102 30 64 01 35	ngk	657	—	—	
Werkingskosten.	12 01 1219 50 84 21 55	ngk	143	—	—	
Patrimoniale uitgaven.	12 01 7401 24 58 92 29	ngk	2	—	—	
Investeringsuitgaven betreffende de informatica.	12 01 7404 27 61 95 32	ngk	4	—	—	
<b>Totalen voor het programma 02.12.0 en voor de organisatieafdeling 02-12</b>		ngk	<b>946</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	

**TABEL 4**  
—  
**TABLEAU 4**

(en milliers d'euros)

**02 SPF CHANCELLERIE DU PREMIER MINISTRE**

Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			Programmes Activités Allocations de base
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
224	—	—	cnd		02 Activités gouvernementales Soutien des activités gouvernementales.
<b>3 361</b>	—	—	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 02.02.0 et pour la division organique 02-02</b>
					<b>DIVISION 11</b> <b>ORGANES STRATEGIQUES DU SECRETAIRE D'ETAT A LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE</b>
					<b>0 Politique et stratégie</b>
					01 Subsistance
20	193	191	cnd		Rémunérations et frais de représentation de secrétaire d'Etat.
160	890	896	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques.
—	2	3	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.
20	145	167	cnd		Frais de fonctionnement.
—	—	3	cnd		Dépenses patrimoniales.
—	2	—	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.
<b>200</b>	<b>1 232</b>	<b>1 260</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 02.11.0 et pour la division organique 02-11</b>
					<b>DIVISION 12</b> <b>ORGANES STRATEGIQUES DU SECRETAIRE D'ETAT A LA COORDINATION DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE</b>
					<b>0 Politique et stratégie</b>
					01 Subsistance
140	—	—	cnd		Rémunérations et frais de représentation de Secrétaire d'Etat.
657	—	—	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques.
143	—	—	cnd		Frais de fonctionnement.
2	—	—	cnd		Dépenses patrimoniales.
4	—	—	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.
<b>946</b>	—	—	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 02.12.0 et pour la division organique 02-12</b>

**TABEL 5**  
-  
**TABLEAU 5**

**02 FOD KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel	realisaties	realisaties
			2008	2007	2006
Activiteiten	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
Basisallocaties					
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Aankoop van duurzame roerende goederen met uitsluiting van de informatica-uitgaven.	32 10 7401 63 97 34 68	ngk	15	9	10
Investeringsuitgaven inzake de informatica.	32 10 7404 66 03 37 71	ngk	1	2	5
<b>11 Studies administratieve vereenvoudiging KMO's</b>					
Studies voor de dienst administratieve vereenvoudiging der kleine en middelgrote ondernemingen.	32 11 1221 03 37 71 08	ngk	—	38	—
Financiering van de projecten in het kader van de administratieve vereenvoudiging.	32 11 1222 04 38 72 09	ngk	3 139	1 993	2 989
<b>Totalen voor het programma 02.32.1</b>		<b>ngk</b>	<b>4 340</b>	<b>3 091</b>	<b>4 062</b>
<b>2 Vaste Nationale Cultuurpactcommissie</b>					
<b>20 Bestaansmiddelen</b>					
Bezoldigingen en allerhande toelagen: vast en stagedoend statutair personeel.	32 20 1103 63 97 34 68	ngk	487	542	546
Bezoldigingen en allerhande toelagen: ander dan statutair personeel.	32 20 1104 64 01 35 69	ngk	50	—	—
Werkingskosten van de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie.	32 20 1224 87 24 58 92	ngk	71	70	86
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen; met uitsluiting van de informatica-uitgaven.	32 20 7401 56 90 27 61	ngk	1	5	7
Investeringsuitgaven inzake de informatica.	32 20 7404 59 93 30 64	ngk	8	8	13
<b>Totalen voor het programma 02.32.2</b>		<b>ngk</b>	<b>617</b>	<b>625</b>	<b>652</b>
<b>3 Sociale tussenkomsten</b>					
<b>31 Toelagen en bijdragen</b>					
Vakbondspremies.	32 31 1101 63 97 34 68	ngk	16 100	16 100	23 381
Toelagen aan de Europese beweging en aan de Belgische stichting van de Roeping.	32 31 3302 33 67 04 38	ngk	—	—	77
<b>Totalen voor het programma 02.32.3</b>		<b>ngk</b>	<b>16 100</b>	<b>16 100</b>	<b>23 458</b>
<b>4 Audit comité voor de federale overheid</b>					
Bezoldigingen en allerhande toelagen: vast en stagedoend statutair personeel.	32 40 1103 49 83 20 54	ngk	50	—	—
Werkingskosten van het auditcomité van de federale overheid	32 40 1225 74 11 45 79	ngk	50	—	—
<b>Totalen voor het programma 02.32.4</b>		<b>ngk</b>	<b>100</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
<b>TOTALEN VOOR DE ORGANISATIEAFDELING 02-32</b>		<b>ngk</b>	<b>21 157</b>	<b>19 816</b>	<b>28 172</b>
<b>TOTALEN VOOR DE BEGROTING 02</b>		<b>fon</b>	<b>115</b>	<b>115</b>	<b>479</b>
		<b>tot</b>	<b>95 631</b>	<b>89 439</b>	<b>102 105</b>



TABEL 6  
-  
TABLEAU 6

(en milliers d'euros)			02 SPF CHANCELLERIE DU PREMIER MINISTRE		DIVISIONS ORGANIQUES			
Ordonnancementskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	Programmes Activités Allocations de base			
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations				(7)	(8)	(9)
15	15	8	cnd	I	Achat de biens meubles durables à l'exclusion des dépenses informatiques.			
1	—	11	cnd	I	Dépenses d'investissements relatives à l'informatique.			
—	19	18	cnd		11 Etudes simplification administrative EPM			
3 139	2 158	2 536	cnd		Etudes en faveur de l'agence pour la simplification administrative des petites et moyennes entreprises.			
			cnd		Financement des projets dans le cadre de la simplification administrative.			
<b>4 340</b>	<b>3 232</b>	<b>3 648</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 02.32.1</b>			
					<b>2 Commission nationale permanente du Pacte culturel</b>			
					20 Subsistance			
487	541	544	cnd		Rémunérations et allocations quelconques: personnel statutaire définitif et stagiaire.			
50	—	—	cnd		Rémunérations et allocations quelconques: personnel autre que statutaire.			
71	70	86	cnd		Dépenses de fonctionnement de la Commission nationale permanente du Pacte culturel.			
1	6	7	cnd	I	Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables; à l'exclusion des dépenses informatique.			
8	—	17	cnd	I	Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.			
<b>617</b>	<b>617</b>	<b>654</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 02.32.2</b>			
					<b>3 Interventions sociales</b>			
					31 Subsidés et contributions			
16 100	16 100	23 381	cnd		Primes syndicales.			
—	—	80	cnd		Subsidés au mouvement européen et à la Fondation belge de la Vocation.			
<b>16 100</b>	<b>16 100</b>	<b>23 461</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 02.32.3</b>			
					<b>4 Comité d'audit de l'administration fédérale</b>			
50	—	—	cnd		Rémunérations et allocations quelconques: personnel statutaire définitif et stagiaire.			
50	—	—	cnd		Frais de fonctionnement du comité d'audit de l'administration fédérale.			
<b>100</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 02.32.4</b>			
<b>21 157</b>	<b>19 949</b>	<b>27 763</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour la division organique 02-32</b>			
<b>95 516</b>	<b>89 712</b>	<b>99 268</b>	<b>cnd</b>		<b>TOTAUX POUR LE BUDGET 02</b>			
<b>156</b>	<b>151</b>	<b>1 754</b>	<b>fon</b>					
<b>95 672</b>	<b>89 863</b>	<b>101 022</b>	<b>tot</b>					

**TABEL 7**  
-  
**TABLEAU 7**

**03 FOD BUDGET EN BEHEERSCONTROLE**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	Programma's Activiteiten Basisallocaties	OA PA B.A. DO PA A.B. check-digit	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
				initieel	realisaties	realisaties
				2008 <i>initial</i>	2007 <i>réalisations</i>	2006 <i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	
<b>AFDELING 01</b>						
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING, MOBILITEIT EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN</b>						
<b>0 Beleid en Missie</b>						
01 Bestaansmiddelen						
	Wedde en representatiekosten van de minister.	01 01 1101 72 09 43 77	ngk	80	211	207
	Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen.	01 01 1102 73 10 44 78	ngk	1 339	3 462	3 655
	Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen.	01 01 1102 73 10 44 78	ngk	—	—	—
	Sociale Dienst	01 01 1105 76 13 47 81	ngk	4	15	15
	Bezoldigingen en vergoedingen van de experten.	01 01 1119 90 27 61 95	ngk	225	291	257
	Bezoldigingen en vergoedingen van de experten.	01 01 1119 90 27 61 95	ngk	—	—	—
	Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.	01 01 1204 78 15 49 83	ngk	12	10	10
	Werkingskosten.	01 01 1219 93 30 64 01	ngk	179	621	646
	Patrimoniale uitgaven.	01 01 7401 67 04 38 72	ngk	15	15	26
	Investeringsuitgaven met betrekking tot de informatica	01 01 7404 70 07 41 75	ngk	15	31	48
	<b>Totalen voor het programma 03.01.0 en voor de organisatieafdeling 03-01</b>		<b>ngk</b>	<b>1 869</b>	<b>4 656</b>	<b>4 864</b>
<b>AFDELING 02</b>						
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE MINISTER VAN WERK</b>						
<b>0 Missie en beleid</b>						
01 Bestaansmiddelen						
	Wedde en representatiekosten van de Minister	02 01 1101 02 36 70 07	ngk	20	204	199
	Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	02 01 1102 03 37 71 08	ngk	177	1 541	1 842 ( 135)
	Bezoldigingen en vergoedingen van de experten	02 01 1119 20 54 88 25	ngk	18	170	198
	Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	02 01 1204 08 42 76 13	ngk	—	4	4
	Werkingskosten	02 01 1219 23 57 91 28	ngk	- 15	312	327

TABEL 8  
-  
TABLEAU 8

(en milliers d'euros)			03 SPF BUDGET ET CONTROLE DE LA GESTION		DIVISIONS ORGANIQUES	
Ordonnancementskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	Programmes	Activités
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations				
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	
<b>DIVISION 01</b>						
<b>ORGANES STRATEGIQUES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET, DE LA MOBILITE ET DES REFORMES INSTITUTIONNELLES.</b>						
<b>0 Politique et stratégie</b>						
01 Subsistance						
80	211	207	cnd		Traitement et frais de représentation du Ministre.	
1 339	3 654	3 657	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques.	
—	—	4	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques.	
4	15	—	cnd		Service social	
225	291	257	cnd		Rémunérations et indemnités des experts.	
—	—	14	cnd		Rémunérations et indemnités des experts.	
12	11	7	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.	
179	576	997	cnd		Frais de fonctionnement.	
15	7	36	cnd		Dépenses patrimoniales.	
15	14	76	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.	
<b>1 869</b>	<b>4 779</b>	<b>5 255</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 03.01.0 et pour la division organique 03-01</b>	
<b>DIVISION 02</b>						
<b>ORGANES STRATEGIQUES DU MINISTRE DE L'EMPLOI</b>						
<b>0 Politique et stratégie</b>						
01 Subsistance						
20	204	199	cnd		Traitement et frais de représentation du Ministre	
177	1 543 ( 2)	1 707 ( 132)	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques	
18	170	198	cnd		Rémunérations et indemnités des experts	
—	—	2	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique	
- 15	230	272	cnd		Frais de fonctionnement	

TABEL 9  
-  
TABLEAU 9

## 03 FOD BUDGET EN BEHEERSCONTROLE

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel	realisaties	realisaties
			2008	2007	2006
Basiallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Patrimoniale uitgaven	02 01 7401 94 31 65 02	ngk	—	8	15
Investeringsuitgaven met betrekking tot de informatica	02 01 7404 97 34 68 05	ngk	—	5	—
<b>Totalen voor het programma 03.02.0 en voor de organisatieafdeling 03-02</b>		ngk	<b>200</b>	<b>2 244</b>	<b>2 585</b> <b>( 135)</b>
		<b>tot</b>	<b>200</b>	<b>2 244</b>	<b>2 585</b>
<b>AFDELING 11</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR INFORMATISERING VAN DE STAAT, TOEGEVOEGD AAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN OVERHEIDSBEDRIJVEN</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen.	11 01 1102 52 86 23 57	ngk	—	—	—
Werkingskosten.	11 01 1219 72 09 43 77	ngk	—	—	—
<b>Totalen voor het programma 03.11.0 en voor de organisatieafdeling 03-11</b>		ngk	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
<b>AFDELING 12</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR DUURZAME ONTWIKKELING EN SOCIALE ECONOMIE, TOEGEVOEGD AAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN CONSUMENTENZAKEN</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Staatssecretaris	12 01 1101 78 15 49 83	ngk	25	194	192
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen.	12 01 1102 79 16 50 84	ngk	175	1 386	1 255
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.	12 01 1204 84 21 55 89	ngk	—	2	3
Werkingskosten.	12 01 1219 02 36 70 07	ngk	—	173	223
Patrimoniale uitgaven.	12 01 7401 73 10 44 78	ngk	—	5	10
Investeringsuitgaven met betrekking tot de informatica	12 01 7404 76 13 47 81	ngk	—	5	5
<b>Totalen voor het programma 03.12.0 en voor de organisatieafdeling 03-12</b>		ngk	<b>200</b>	<b>1 765</b>	<b>1 688</b>

TABEL 10  
-  
TABLEAU 10

(en milliers d'euros)			03 SPF BUDGET ET CONTROLE DE LA GESTION		DIVISIONS ORGANIQUES	
Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnancement			sc	CRIP	Programmes	Activités
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations				
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	
—	6	13	cnd		Dépenses patrimoniales	
—	—	—	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique	
200	2 153 ( 2)	2 391 ( 132)	cnd		Totaux pour le programme 03.02.0 et pour la division organique 03-02	
200	2 153	2 391	tot			
<b>DIVISION 11</b>						
<b>ORGANES STRATEGIQUES DU SECRETAIRE D'ETAT A L'INFORMATISATION DE L'ETAT, ADJOINT AU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES</b>						
<b>0 Politique et stratégie</b>						
01 Subsistance						
—	—	42	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques.	
—	—	9	cnd		Frais de fonctionnement.	
—	—	51	cnd		Totaux pour le programme 03.11.0 et pour la division organique 03-11	
<b>DIVISION 12</b>						
<b>ORGANES STRATEGIQUES DE LA SECRETAIRE D'ETAT AU DEVELOPPEMENT DURABLE ET A L'ECONOMIE SOCIALE, ADJOINTE AU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION</b>						
<b>0 Politique et stratégie</b>						
01 Subsistance						
25	194	192	cnd		Rémunérations et frais de représentation de la Secrétaire d'Etat.	
175	1 429	1 224	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques.	
—	—	3	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.	
—	172	230	cnd		Frais de fonctionnement.	
—	—	1	cnd		Dépenses patrimoniales.	
—	1	5	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.	
200	1 796	1 655	cnd		Totaux pour le programme 03.12.0 et pour la division organique 03-12	

TABEL 11  
-  
TABLEAU 11

## 03 FOD BUDGET EN BEHEERSCONTROLE

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten Crédits d'engagement		
			initieel	realisaties	realisaties
			2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 13</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR OVERHEIDSBEDRIJVEN, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BEGROTING EN CONSUMENTENZAKEN</b>					
<b>0 Missie en beleid</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Staatssecretaris	13 01 1101 08 42 76 13	ngk	25	200	194
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	13 01 1102 09 43 77 14	ngk	175	652	690
Werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	13 01 1204 14 48 82 19	ngk	—	1	1
Werkingskosten	13 01 1219 29 63 97 34	ngk	—	153	149
Patrimoniale uitgaven	13 01 7401 03 37 71 08	ngk	—	2	—
Investeringsuitgaven met betrekking tot de informatica	13 01 7404 06 40 74 11	ngk	—	1	2
<b>Totalen voor het programma 03.13.0 en voor de organisatieafdeling 03-13</b>		<b>ngk</b>	<b>200</b>	<b>1 009</b>	<b>1 036</b>
<b>AFDELING 14</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER, EN STAATSSECRETARIS VOOR GEZINSBELEID, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN WERK</b>					
<b>0 Missie en beleid</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Staatssecretaris	14 01 1101 35 69 06 40	ngk	140	—	—
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	14 01 1102 36 70 07 41	ngk	1 208	—	—
Werkingskosten	14 01 1219 56 90 27 61	ngk	164	—	—
Patrimoniale uitgaven	14 01 7401 30 64 01 35	ngk	35	—	—
Investeringsuitgaven met betrekking tot de informatica	14 01 7404 33 67 04 38	ngk	35	—	—
<b>Totalen voor het programma 03.14.0 en voor de organisatieafdeling 03-14</b>		<b>ngk</b>	<b>1 582</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

TABEL 12  
-  
TABLEAU 12

(en milliers d'euros)

**03 SPF BUDGET ET CONTROLE DE LA GESTION**

Ordonnancementskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					<b>DIVISION 13</b>
					<b>ORGANES STRATEGIQUES DU SECRETAIRE D'ETAT AUX ENTREPRISES PUBLIQUES, ADJOINT A LA MINISTRE DU BUDGET ET DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION</b>
					<b>0 Politique et strategie</b>
					01 Moyens de subsistance
25	200	194	cnd		Rémunérations et frais de représentation du Secrétaire d'Etat
175	686	600	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
—	1	1	cnd		Dépenses de fonctionnement relatives à l'informatique
—	124	107	cnd		Frais de fonctionnement
—	1	—	cnd		Dépenses patrimoniales
—	1	—	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informa- tique
<b>200</b>	<b>1 013</b>	<b>902</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 03.13.0 et pour la division organique 03-13</b>
					<b>DIVISION 14</b>
					<b>ORGANES STRATEGIQUES DU SECRETAIRE D'ETAT AU BUDGET, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE, ET SECRETAIRE D'ETAT A LA POLITIQUE DES FAMILLES, ADJOINT A LA MINISTRE DE L'EMPLOI</b>
					<b>0 Politique et strategie</b>
					01 Moyens de subsistance
140	—	—	cnd		Rémunérations et frais de représentation du Secrétaire d'Etat
1 208	—	—	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
164	—	—	cnd		Frais de fonctionnement
35	—	—	cnd		Dépenses patrimoniales
35	—	—	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informa- tique
<b>1 582</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 03.14.0 et pour la division organique 03-14</b>

**TABEL 13**  
-  
**TABLEAU 13**

<b>03 FOD BUDGET EN BEHEERSCONTROLE</b>				(in duizendtallen euro)		
<b>ORGANISATIE-AFDELINGEN</b>				<b>Vastleggingskredieten Crédits d'engagement</b>		
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties	
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006	
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	
<b>AFDELING 21</b>						
<b>BEHEERSORGANEN</b>						
<b>0 Leiding en beheer</b>						
01 Bestaansmiddelen						
Betaling van de bedragen verschuldigd aan de controle-organen van de Staat bij en voor rekening van de instellingen van openbaar nut.	21 01 0301 06 40 74 11	ngk	123	120	123	
Bezoldigingen en allerhande toelagen: vast en stagedoend statutair personeel.	21 01 1103 32 66 03 37	ngk	920	555	470	
Bezoldigingen en allerhande toelagen: ander dan statutair personeel.	21 01 1104 33 67 04 38	ngk	323	289	285	
Allerhande uitgaven voor de sociale dienst.	21 01 1105 34 68 05 39	ngk	38	37	37	
Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven.	21 01 1201 33 67 04 38	ngk	464	390	328	
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.	21 01 1204 36 70 07 41	ngk	177	186	182	
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen, met uitsluiting van de informatica-uitgaven.	21 01 7401 25 59 93 30	ngk	9	5	29	



TABEL 14  
-  
TABLEAU 14

(en milliers d'euros)

**03 SPF BUDGET ET CONTROLE DE LA GESTION**

Ordonnanceringskredieten <i>Crédits d'ordonnancement</i>			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					<b>DIVISION 21</b>
					<b>ORGANES DE GESTION</b>
					<b>0 Direction et gestion</b>
					01 Moyens de subsistance
123	120	123	cnd		Paiement des montants dus aux organes de contrôle auprès et pour le compte des organismes d'intérêt public.
920	551	474	cnd		Rémunérations et allocations généralement quelconques: personnel statutaire définitif et stagiaire.
323	290	282	cnd		Rémunérations et allocations généralement quelconques: personnel autre que statutaire.
38	37	37	cnd		Dépenses diverses du service social.
464	353	347	cnd		Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques.
177	171	197	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.
9	9	33	cnd	1	Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables, à l'exclusion des dépenses informatiques.

TABEL 15  
-  
TABLEAU 15

## 03 FOD BUDGET EN BEHEERSCONTROLE

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B. check-digit	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel	realisaties	realisaties
			2008	2007	2006
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Sociale dienst	51 01 1105 68 05 39 73	ngk	16	15	15
Bestendige uitgaven voor aankopen van niet-duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven.	51 01 1201 67 04 38 72	ngk	211	185	153
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.	51 01 1204 70 07 41 75	ngk	140	32	48
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen, met uitsluiting van de informatica-uitgaven.	51 01 7401 59 93 30 64	ngk	8	1	—
Investeringsuitgaven met betrekking tot de informatica	51 01 7404 62 96 33 67	ngk	35	13	20
<b>Totalen voor het programma 03.51.0 en voor de organisatieafdeling 03-51</b>		ngk	<b>7 242</b>	<b>6 413</b>	<b>6 119</b>
<b>TOTALEN VOOR DE BEGROTING 03</b>		ngk	<b>221 743</b>	<b>24 462</b>	<b>23 209</b>
		gkr	<b>8 336</b>	<b>23 457</b>	<b>—</b>
		fon	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
		tot	<b>230 079</b>	<b>47 919</b>	<b>23 209</b>

TABEL 16  
-  
TABLEAU 16

(en milliers d'euros)			03 SPF BUDGET ET CONTROLE DE LA GESTION		DIVISIONS ORGANIQUES	
Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	Programmes	Activités
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations				
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	
16	14	14	cnd			Service sociale
211	145	128	cnd			Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques.
140	44	35	cnd			Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.
8	1	—	cnd	I		Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables, à l'exclusion des dépenses informatiques.
35	28	4	cnd	I		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.
7 242	6 394	6 076	cnd			Totaux pour le programme 03.51.0 et pour la division organique 03-51
221 743	23 964	23 174	cnd			TOTAUX POUR LE BUDGET 03
9 054	2 544	—	crd			
—	—	—	fon			
230 797	26 508	23 174	tot			

**TABEL 17**  
-  
**TABLEAU 17**

<b>04 FOD PERSONEEL EN ORGANISATIE</b>		(in duizendtallen euro)			
<b>ORGANISATIE-AFDELINGEN</b>		<b>Vastleggingskredieten Crédits d'engagement</b>			
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 01</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE MINISTER VAN AMBTENAREN- ZAKEN EN OVERHEIDSBEDRIJVEN</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de minister	01 01 1101 24 58 92 29	ngk	215	203	200
bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	01 01 1102 25 59 93 30	ngk	2 223	2 042 ( 135)	2 334
Bezoldigingen en vergoedingen van de experten	01 01 1119 42 76 13 47	ngk	322	274	249
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	01 01 1204 30 64 01 35	ngk	10	10	10
Werkingskosten	01 01 1219 45 79 16 50	ngk	348	377	371
Patrimoniale uitgaven	01 01 7401 19 53 87 24	ngk	18	30	20
Investeringsuitgaven betreffende de informatica	01 01 7404 22 56 90 27	ngk	30	26	26
<b>Totalen voor het programma 04.01.0 en voor de organisatieafdeling 04-01</b>		<b>ngk</b>	<b>3 166</b>	<b>2 962 ( 135)</b>	<b>3 210</b>
		<b>tot</b>	<b>3 166</b>	<b>2 962</b>	<b>3 210</b>
<b>AFDELING 21</b>					
<b>BEHEERSORGANEN</b>					
<b>0 Leiding en beheer</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Bezoldigingen en allerhande toelagen : vast en stagedoend statutair personeel	21 01 1103 81 18 52 86	ngk	5 500	5 088	5 240
Bezoldigingen en allerhande toelagen : ander dan statutair personeel	21 01 1104 82 19 53 87	ngk	1 405	1 330	1 308
Allerhande uitgaven voor sociaal dienstbetoon	21 01 1105 83 20 54 88	ngk	150	162	160
Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven	21 01 1201 82 19 53 87	ngk	998	909	955
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	21 01 1204 85 22 56 90	ngk	196	180	235
Uitgaven voor uitzonderlijke aankopen van niet-duurzame goederen en van diensten	21 01 1207 88 25 59 93	ngk	20	9	37
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen, met uitsluiting van de informatica-uitgaven	21 01 7401 74 11 45 79	ngk	80	45	55

**TABEL 18**  
-  
**TABLEAU 18**

(en milliers d'euros)					<b>04 SPF PERSONNEL ET ORGANISATION</b>
Ordonnancementskredieten <i>Crédits d'ordonnement</i>			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>			Programmes
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	Activités
					Allocations de base
					(12)
<b>DIVISION 01</b>					
<b>ORGANES STRATEGIQUES DE LA MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES</b>					
<b>0 Politique et stratégie</b>					
01 Subsistance					
215	203	200	cnd		Traitement et frais de représentation du ministre
2 223	2 034 ( 134)	2 450	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
322	274	327	cnd		Rémunérations et indemnités des experts
10	3	4	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
348	342	301	cnd		Frais de fonctionnement
18	2	6	cnd	I	Dépenses patrimoniales
30	8	13	cnd	I	Dépenses d'investissement relatives à l'informa- tique
<b>3 166</b>	<b>2 866</b> ( 134)	<b>3 301</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 04.01.0 et pour la division organique 04-01</b>
<b>3 166</b>	<b>2 866</b>	<b>3 301</b>	<b>tot</b>		
<b>DIVISION 21</b>					
<b>ORGANES DE GESTION</b>					
<b>0 Direction et gestion</b>					
01 Subsistance					
5 500	5 090	5 186	cnd		Rémunérations et allocations quelconques : person- nel statutaire définitif et stagiaire
1 405	1 317	1 298	cnd		Rémunérations et allocations quelconques : personnel autre que statutaire
150	113	207	cnd		Dépenses diverses du service social
998	968	978	cnd		Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques
196	197	217	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
20	18	24	cnd		Dépenses pour achats exceptionnels de biens non durables et de services
80	37	68	cnd	I	Dépenses pour l'acquisition de biens meubles dura- bles, à l'exclusion des dépenses informatiques

**TABEL 19**  
-  
**TABLEAU 19**

<b>04 FOD PERSONEEL EN ORGANISATIE</b>		(in duizendtallen euro)			
<b>ORGANISATIE-AFDELINGEN</b>		<b>Vastleggingskredieten Crédits d'engagement</b>			
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Uitgaven i.v.m. E-HRM voor de aankoop van duurzame roerende goederen	31 50 7405 13 47 81 18	gkr	700	8 260	—
<b>Totalen voor het programma 04.31.5</b>		ngk	<b>951</b>	<b>551</b>	<b>243</b>
		gkr	<b>1 930</b>	<b>27 833</b>	<b>—</b>
		<b>tot</b>	<b>2 881</b>	<b>28 384</b>	<b>243</b>
<b>Totalen voor de organisatieafdeling 04-31</b>		ngk	<b>38 099</b>	<b>34 783</b>	<b>36 845</b>
		gkr	<b>6 515</b>	<b>32 181</b>	<b>6 993</b>
		<b>tot</b>	<b>44 614</b>	<b>66 964</b>	<b>43 838</b>
<b>TOTALEN VOOR DE BEGROTING 04</b>		ngk	<b>49 844</b>	<b>45 712</b>	<b>48 369</b>
				( 135)	
		gkr	<b>6 515</b>	<b>32 181</b>	<b>6 993</b>
		<b>tot</b>	<b>56 359</b>	<b>77 893</b>	<b>55 362</b>

TABEL 20  
-  
TABLEAU 20

(en milliers d'euros)					<b>04 SPF PERSONNEL ET ORGANISATION</b>
Ordonnanceringskredieten <i>Crédits d'ordonnancement</i>			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>			Programmes
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	Activités
					Allocations de base
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
1 346	1 646	—	crd	I	Dépenses concernant E-HRM pour l'achat de biens mobiliers durables
951	546	135	cnd		<b>Totaux pour le programme 04.31.5</b>
5 137	2 666	—	crd		
6 088	3 212	135	tot		
38 099	34 109	34 635	cnd		<b>Totaux pour la division organique 04-31</b>
10 035	7 144	3 873	crd		
48 134	41 253	38 508	tot		
49 844	45 001	46 219	cnd		<b>TOTAUX POUR LE BUDGET 04</b>
10 035	( 134)	3 873	crd		
59 879	52 145	50 092	tot		

**TABEL 21**  
-  
**TABLEAU 21**

<b>12 FOD JUSTITIE</b>		(in duizendtallen euro)				
<b>ORGANISATIE-AFDELINGEN</b>		<b>Vastleggingskredieten Crédits d'engagement</b>				
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties	
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006	
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	
<b>AFDELING 01</b>						
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN</b>						
<b>0 Beleid en missie</b>						
01 Bestaansmiddelen						
Wedde en representatiekosten van de minister	01 01 1101 28 62 96 33	ngk	220	211	208	
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	01 01 1102 29 63 97 34	ngk	2 463	3 033	2 878	
Bezoldigingen en vergoedingen van de experts	01 01 1119 46 80 17 51	ngk	420	387	591	
Werkingskosten	01 01 1219 49 83 20 54	ngk	362	559	451	
Patrimoniale uitgaven	01 01 7401 23 57 91 28	ngk	64	—	—	
Investeringsuitgaven betreffende de informatica	01 01 7404 26 60 94 31	ngk	62	—	—	
<b>Totalen voor het programma 12.01.0 en voor de organisatieafdeling 12-01</b>		<b>ngk</b>	<b>3 591</b>	<b>4 190</b>	<b>4 128</b>	
<b>AFDELING 21</b>						
<b>BEHEERSORGANEN</b>						
<b>0 Leiding en beheer</b>						
01 Bestaansmiddelen						
Bezoldigingen en allerhande toelagen : vast en stagedoend statutair personeel	21 01 1103 85 22 56 90	ngk	9 221	6 780	5 671	
Bezoldigingen en allerhande toelagen : ander dan statutair personeel	21 01 1104 86 23 57 91	ngk	1 549	992	888	
Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten (met uitsluiting van de informatica-uitgaven - cfr. art. 1.01.7 van de Algemene uitgavenbegroting)	21 01 1201 86 23 57 91	ngk	797	623	754	
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica (cfr. art. 1.01.7 van de Algemene uitgavenbegroting)	21 01 1204 89 26 60 94	ngk	2 386	1 665	1 388	
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen, met uitsluiting van de informatica-uitgaven	21 01 7401 78 15 49 83	ngk	170	73	90	
Investeringsuitgaven inzake de informatica	21 01 7404 81 18 52 86	ngk	1 657	513	584	
<b>Totalen voor het programma 12.21.0 en voor de organisatieafdeling 12-21</b>		<b>ngk</b>	<b>15 780</b>	<b>10 646</b>	<b>9 375</b>	



TABEL 22  
-  
TABLEAU 22

(en milliers d'euros)					12 SPF JUSTICE
Ordonnancementskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			Programmes
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	Activités
					Allocations de base
					(12)
					<b>DIVISION 01</b>
					<b>ORGANES STRATEGIQUES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE ET DES REFORMES INSTITUTIONNELLES</b>
					<b>0 Politique et stratégie</b>
					01 Subsistance
220	211	208	cnd		Traitement et frais de représentation de la ministre
2 463	2 800	2 877	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
420	387	591	cnd		Rémunérations et indemnités des experts
362	230	451	cnd		Frais de fonctionnement
64	—	—	cnd		Dépenses patrimoniales
62	—	—	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique
<b>3 591</b>	<b>3 628</b>	<b>4 127</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 12.01.0 et pour la division organique 12-01</b>
					<b>DIVISION 21</b>
					<b>ORGANES DE GESTION</b>
					<b>0 Direction et gestion</b>
					01 Subsistance
9 221	6 753	5 706	cnd		Rémunérations et allocations quelconques : personnel statutaire définitif et stagiaire
1 549	977	875	cnd		Rémunérations et allocations quelconques : personnel autre que statutaire
797	459	777	cnd		Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services (à l'exclusion des dépenses informatiques - cfr. art. 1.01.7 du Budget général des dépenses)
2 386	1 428	1 131	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique (cfr. art. 1.01.7 du Budget général des dépenses)
170	64	125	cnd		Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables, à l'exclusion des dépenses informatiques
1 657	474	333	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique
<b>15 780</b>	<b>10 155</b>	<b>8 947</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 12.21.0 et pour la division organique 12-21</b>

**TABEL 23**  
-  
**TABLEAU 23**

<b>12 FOD JUSTITIE</b>		(in duizendtallen euro)			
<b>ORGANISATIE-AFDELINGEN</b>		<b>Vastleggingskredieten Crédits d'engagement</b>			
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Investeringsuitgaven inzake de informatica	62 92 7404 67 04 38 72	ngk	—	—	—
<b>Totalen voor het programma 12.62.9</b>		ngk	—	—	85
<b>Totalen voor de organisatieafdeling 12-62</b>		ngk	11 731	9 481	6 362
		fon	13 844	12 112	15 797
		tot	25 575	21 593	22 159
<b>AFDELING 63</b>					
<b>DIENST VOOR STRAFRECHTELIJK BELEID</b>					
<b>0 Bestaansmiddelenprogramma</b>					
01 Personeelsuitgaven					
Bezoldigingen en allerhande toelagen :	63 01 1103	ngk	1 821	1 309	1 169
- vast en stagedoend statutair personeel	55 89 26 60				
- ander dan statutair personeel	63 01 1104	ngk	697	636	764
	56 90 27 61				
02 Werkingskosten					
Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten (met uitsluiting van de informatica-uitgaven - cfr. art. 1.01.7 van de Algemene uitgavenbegroting)	63 02 1201	ngk	347	346	376
	65 02 36 70				
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica (cfr. art. 1.01.7 van de Algemene uitgavenbegroting)	63 02 1204	ngk	17	18	25
	68 05 39 73				
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen (met uitsluiting van de informatica-uitgaven)	63 02 7401	ngk	12	9	9
	57 91 28 62				
Investeringsuitgaven inzake de informatica	63 02 7404	ngk	9	27	18
	60 94 31 65				
<b>Totalen voor het programma 12.63.0 en voor de organisatieafdeling 12-63</b>		ngk	2 903	2 345	2 361
<b>TOTALEN VOOR DE BEGROTING 12</b>		ngk	1 535 962	1 405 813	1 342 312
		gkr	62 616	56 085	51 032
		fon	13 844	12 112	15 797
		tot	1 612 422	1 474 010	1 409 141

**TABEL 24**  
-  
**TABLEAU 24**

(en milliers d'euros)					<b>12 SPF JUSTICE</b>			
Ordonnanceringskredieten <i>Crédits d'ordonnement</i>			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES			
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>			(7)	(8)	(9)	(10)
—	—	—	cnd	I	Dépenses d'investissement relatives à l'informatique			
—	—	82	cnd		Totaux pour le programme 12.62.9			
11 731	9 289	6 359	cnd		Totaux pour la division organique 12-62			
13 844	12 882	12 173	fon					
25 575	22 171	18 532	tot					
					<b>DIVISION 63</b>			
					<b>SERVICE DE POLITIQUE CRIMINELLE</b>			
					<b>0 Programme de subsistance</b>			
					01 Dépenses de personnel			
1 821	1 301	1 175	cnd		Rémunérations et allocations généralement quelconques :			
					- personnel statutaire définitif et stagiaire			
697	621	769	cnd		- personnel autre que statutaire			
					02 Frais de fonctionnement			
347	337	325	cnd		Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services (à l'exclusion des dépenses informatiques - cfr. art. 1.01.7 du Budget général des dépenses)			
17	16	17	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique (cf. art. 1.01.7 du Budget général des dépenses)			
12	11	14	cnd	I	Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables (à l'exclusion des dépenses informatiques)			
9	8	16	cnd	I	Dépenses d'investissement relatives à l'informatique			
2 903	2 294	2 316	cnd		Totaux pour le programme 12.63.0 et pour la division organique 12-63			
1 535 962	1 409 114	1 346 457	cnd		TOTAUX POUR LE BUDGET 12			
58 872	52 856	50 117	crd					
13 844	12 882	12 173	fon					
1 608 678	1 474 852	1 408 747	tot					

**TABEL 25**  
-  
**TABLEAU 25**

<b>13 FOD BINNENLANDSE ZAKEN</b>		(in duizendtallen euro)			
<b>ORGANISATIE-AFDELINGEN</b>		<b>Vastleggingskredieten Crédits d'engagement</b>			
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 01</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de minister	01 01 1101 77 14 48 82	ngk	218	210	203
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	01 01 1102 78 15 49 83	ngk	2 638	2 600	2 685
Bezoldigingen en vergoedingen van de experts	01 01 1119 95 32 66 03	ngk	495	459	448
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	01 01 1204 83 20 54 88	ngk	6	14	11
Werkingskosten	01 01 1219 01 35 69 06	ngk	358	464	435
Patrimoniale uitgaven	01 01 7401 72 09 43 77	ngk	69	2	14
Investeringsuitgaven betreffende de informatica	01 01 7404 75 12 46 80	ngk	69	—	18
<b>Totalen voor het programma 13.01.0 en voor de organisatieafdeling 13-01</b>		<b>ngk</b>	<b>3 853</b>	<b>3 749</b>	<b>3 814</b>
<b>AFDELING 02</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE MINISTER VAN MIGRATIE- EN ASIELBELEID</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de minister	02 01 1101 07 41 75 12	ngk	147	—	—
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	02 01 1102 08 42 76 13	ngk	985	—	—
Bezoldigingen en vergoedingen van de experts	02 01 1119 25 59 93 30	ngk	172	—	—
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	02 01 1204 13 47 81 18	ngk	1	—	—
Werkingskosten	02 01 1219 28 62 96 33	ngk	214	—	—
Patrimoniale uitgaven	02 01 7401 02 36 70 07	ngk	35	—	—
Investeringsuitgaven betreffende de informatica	02 01 7404 05 39 73 10	ngk	30	—	—
<b>Totalen voor het programma 13.02.0 en voor de organisatieafdeling 13-02</b>		<b>ngk</b>	<b>1 584</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

**TABEL 26**  
-  
**TABLEAU 26**

(en milliers d'euros)					<b>13 SPF INTERIEUR</b>			
Ordonnancementskredieten <i>Crédits d'ordonnancement</i>			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES			
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>			(7)	(8)	(9)	(10)
								<b>DIVISION 01</b>
								<b>ORGANES STRATEGIQUES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTERIEUR</b>
								<b>0 Politique et stratégie</b>
								01 Subsistance
218	210	203	cnd					Traitement et frais de représentation du ministre
2 638	2 589	3 001	cnd					Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
495	445	448	cnd					Rémunérations et indemnités des experts
6	19	11	cnd					Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
358	471	439	cnd					Frais de fonctionnement
69	4	10	cnd					Dépenses patrimoniales
69	1	21	cnd					Dépenses d'investissement relatives à l'infor- matique
<b>3 853</b>	<b>3 739</b>	<b>4 133</b>	<b>cnd</b>					<b>Totaux pour le programme 13.01.0 et pour la division organique 13-01</b>
								<b>DIVISION 02</b>
								<b>ORGANES STRATEGIQUES DU LA MINISTRE DE LA POLITIQUE DE MIGRATION ET D'ASILE</b>
								<b>0 Politique et stratégie</b>
								01 Subsistance
147	—	—	cnd					Traitement et frais de représentation du ministre
985	—	—	cnd					Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
172	—	—	cnd					Rémunérations et indemnités des experts
1	—	—	cnd					Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
214	—	—	cnd					Frais de fonctionnement
35	—	—	cnd					Dépenses patrimoniales
30	—	—	cnd					Dépenses d'investissement relatives à l'infor- matique
<b>1 584</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>cnd</b>					<b>Totaux pour le programme 13.02.0 et pour la division organique 13-02</b>

**TABEL 27**  
-  
**TABLEAU 27**

<b>13 FOD BINNENLANDSE ZAKEN</b>			(in duizendtallen euro)		
<b>ORGANISATIE-AFDELINGEN</b>			<b>Vastleggingskredieten</b> <i>Crédits d'engagement</i>		
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 21</b>					
<b>BEHEERSORGANEN</b>					
<b>0 Leiding en beheer</b>					
<b>01 Bestaansmiddelen</b>					
Bezoldigingen en allerhande toelagen: vast en stagedoend statutair personeel	21 01 1103 37 71 08 42	ngk	3 925	3 829	3 349
Bezoldigingen en allerhande toelagen: - ander dan statutair personeel	21 01 1104 38 72 09 43	ngk	2 109	1 864	1 332
Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven	21 01 1201 38 72 09 43	ngk	27	32	31
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	21 01 1204 41 75 12 46	ngk	728	573	503
Investeringsuitgaven inzake de informatica	21 01 7404 33 67 04 38	ngk	623	352	605
<b>Totalen voor het programma 13.21.0 en voor de organisatieafdeling 13-21</b>		ngk	<b>7 412</b>	<b>6 650</b>	<b>5 820</b>

**TABEL 28**  
-  
**TABLEAU 28**

(en milliers d'euros)					<b>13 SPF INTERIEUR</b>
Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnancement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			Programmes
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	Activités
					Allocations de base
					(12)
<b>DIVISION 21</b>					
<b>ORGANES DE GESTION</b>					
<b>0 Direction et gestion</b>					
<b>01 Subsistance</b>					
3 925	3 829	3 349	cnd		Rémunérations et allocations quelconques: personnel statutaire définitif et stagiaire
2 109	1 864	1 332	cnd		Rémunérations et allocations généralement quel- conques: - personnel autre que qtatutaire
27	24	41	cnd		Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services, à l'exclusion des dé- penses informatiques
728	444	951	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
623	516	319	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informa- tique
<b>7 412</b>	<b>6 677</b>	<b>5 992</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 13.21.0 et pour la division organique 13-21</b>

**TABEL 29**  
-  
**TABLEAU 29**

<b>13 FOD BINNENLANDSE ZAKEN</b>		(in duizendtallen euro)			
<b>ORGANISATIE-AFDELINGEN</b>		<b>Vastleggingskredieten Crédits d'engagement</b>			
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	64 01 1204 38 72 09 43	ngk	152	54	—
Uitgaven voor uitzonderlijke aankopen van niet-duurzame goederen en van diensten	64 01 1207 41 75 12 46	ngk	6	73	—
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen	64 01 7401 27 61 95 32	ngk	165	250	—
Investeringsuitgaven inzake de informatica	64 01 7404 30 64 01 35	ngk	212	227	—
<b>Totalen voor het programma 13.64.0 en voor de organisatieafdeling 13-64</b>		<b>ngk</b>	<b>12 556</b>	<b>3 886</b>	<b>—</b>
<b>AFDELING 66</b>					
<b>ORGAAN VOOR DE COÖRDINATIE VAN DE ANALYSE VAN DE DREIGING</b>					
<b>0 Orgaan voor de coördinatie van de analyse van de dreiging (OCAD)</b>					
<b>01 Bestaansmiddelen</b>					
Bezoldigingen en allerhande toelagen - vast en stagedoend statutair personeel	66 01 1103 88 25 59 93	ngk	863	225	—
Bezoldigingen en allerhande toelagen : ander dan statutair personeel	66 01 1104 89 26 60 94	ngk	9	9	—
Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven	66 01 1201 89 26 60 94	ngk	185	143	—
Allerhande werkingsuitgaven m.b.t. de informatica	66 01 1204 92 29 63 97	ngk	332	86	—
Huur van onroerende goederen	66 01 1206 94 31 65 02	ngk	71	75	—
Uitgaven voor uitzonderlijke aankopen van niet-duurzame goederen en van diensten	66 01 1207 95 32 66 03	ngk	—	—	—
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen	66 01 7401 81 18 52 86	ngk	72	180	—
Investeringsuitgaven inzake de informatica	66 01 7404 84 21 55 89	ngk	120	106	—
<b>Totalen voor het programma 13.66.0 en voor de organisatieafdeling 13-66</b>		<b>ngk</b>	<b>1 652</b>	<b>824</b>	<b>—</b>
<b>TOTALEN VOOR DE BEGROTING 13</b>					
		<b>ngk</b>	<b>482 922</b>	<b>451 195</b>	<b>412 191</b>
		<b>gkr</b>	<b>21 566</b>	<b>19 625</b>	<b>24 037</b>
		<b>fon</b>	<b>60 632</b>	<b>55 531</b>	<b>53 406</b>
		<b>tot</b>	<b>565 120</b>	<b>526 351</b>	<b>489 634</b>



**TABEL 30**  
—  
**TABLEAU 30**

(en milliers d'euros)					<b>13 SPF INTERIEUR</b>			
Ordonnanceringskredieten <i>Crédits d'ordonnancement</i>			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES			
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>			(7)	(8)	(9)	(10)
152	9	—	cnd					Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
6	73	—	cnd					Dépenses pour achats exceptionnels de biens non-durables et de services
165	114	—	cnd	I				Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables
212	84	—	cnd	I				Dépenses d'investissement relatives à l'informatique
<b>12 556</b>	<b>2 743</b>	—	cnd					<b>Totaux pour le programme 13.64.0 et pour la division organique 13-64</b>
<b>DIVISION 66</b>								
<b>ORGANE POUR LA COORDINATION DE L'ANALYSE DE LA MENACE</b>								
<b>0 Organe pour la coordination de l'analyse de la menace (OCAM)</b>								
01 Moyens de subsistance								
863	150	—	cnd					Rémunérations et dépenses généralement quelconques - personnel statutaire et stagiaire
9	9	—	cnd					Rémunérations et dépenses généralement quelconques : personnel autre que statutaire
185	64	—	cnd					Dépenses permanentes pour l'achat de biens meubles non-durables et de services, à l'exclusion de dépenses informatiques
332	13	—	cnd					Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
71	61	—	cnd					Loyers de biens meubles durables
—	—	—	cnd					Dépenses pour achats exceptionnels de biens non-durables et de services
72	103	—	cnd	I				Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables
120	54	—	cnd	I				Dépenses d'investissement relatives à l'informatique
<b>1 652</b>	<b>454</b>	—	cnd					<b>Totaux pour le programme 13.66.0 et pour la division organique 13-66</b>
<b>482 922</b>	<b>447 844</b>	<b>424 155</b>	cnd					<b>TOTAUX POUR LE BUDGET 13</b>
		( 361)						
24 267	17 334	13 095	crd					
62 484	40 426	34 718	fon					
<b>569 673</b>	<b>505 604</b>	<b>471 968</b>	tot					

**TABEL 31**  
-  
**TABLEAU 31**

**14 FOD BUTTENLANDSE ZAKEN, BUTTENLANDSE HANDEL  
EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel 2008	realisaties 2007	realisaties 2006
			<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 01</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE MINISTER VAN BUTTENLANDSE ZAKEN</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Minister	01 01 1101 29 63 97 34	ngk	216	209	207
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	01 01 1102 30 64 01 35	ngk	1 852	1 641	1 708 ( 62)
Bezoldigingen en vergoedingen van de experten	01 01 1119 47 81 18 52	ngk	247	107	85
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	01 01 1204 35 69 06 40	ngk	12	14	15
Werkingskosten (cf art. 2.14.5 van de Algemene Uitgavenbegroting)	01 01 1219 50 84 21 55	ngk	765	760	544
Patrimoniale uitgaven	01 01 7401 24 58 92 29	ngk	58	8	8
Investeringsuitgaven betreffende de informatica	01 01 7404 27 61 95 32	ngk	58	8	25
<b>Totalen voor het programma 14.01.0 en voor de organisatieafdeling 14-01</b>		<b>ngk</b>	<b>3 208</b>	<b>2 747</b>	<b>2 592 ( 62)</b>
		<b>tot</b>	<b>3 208</b>	<b>2 747</b>	<b>2 592</b>
<b>AFDELING 02</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Minister	02 01 1101 56 90 27 61	ngk	215	129	200
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	02 01 1102 57 91 28 62	ngk	1 673	1 202	1 345 ( 81)
Bezoldigingen en vergoedingen van de experten	02 01 1119 74 11 45 79	ngk	247	37	13
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	02 01 1204 62 96 33 67	ngk	5	1	5
Werkingskosten (cf art. 2.14.5 van de Algemene Uitgavenbegroting)	02 01 1219 77 14 48 82	ngk	415	422	518
Patrimoniale uitgaven	02 01 7401 51 85 22 56	ngk	66	2	5

**TABEL 32**  
-  
**TABLEAU 32**

**14 SPF AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR  
ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT**

(en milliers d'euros)

Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					<b>DIVISION 01</b>
					<b>ORGANES STRATEGIQUES DU MINISTRE DES AFFAIRES ETRANGERES</b>
					<b>0 Politique et stratégie</b>
					01 Subsistance
216	209	207	cnd		Traitement et frais de représentation du Ministre
1 852	1 657 ( 38)	1 681	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
247	107	85	cnd		Rémunérations et indemnités des experts
12	7	12	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
765	398	588	cnd		Frais de fonctionnement (cf. art. 2.14.5 du Budget général des dépenses)
58	2	1	cnd	I	Dépenses patrimoniales
58	—	30	cnd	I	Dépenses d'investissement relatives à l'informatique
<b>3 208</b>	<b>2 380</b> ( 38)	<b>2 604</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 14.01.0 et pour la division organique 14-01</b>
<b>3 208</b>	<b>2 380</b>	<b>2 604</b>	<b>tot</b>		
					<b>DIVISION 02</b>
					<b>ORGANES STRATEGIQUES DU MINISTRE DE LA COOPERATION AU DEVELOPPEMENT</b>
					<b>0 Politique et stratégie</b>
					01 Subsistance
215	129	200	cnd		Traitement et frais de représentation du Ministre
1 673	1 168 ( 65)	1 229	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
247	37	13	cnd		Rémunérations et indemnités des experts
5	2	6	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
415	397	533	cnd		Frais de fonctionnement (cf. art. 2.14.5 du Budget général des dépenses)
66	3	5	cnd	I	Dépenses patrimoniales

**TABEL 33**  
—  
**TABLEAU 33**

**14 FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL  
EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	Programma's Activiteiten Basisallocaties	OA PA B.A. DO PA A.B. check-digit	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
				initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>
				(4)	(5)	(6)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	
Investeringsuitgaven betreffende de informatica	02 01 7404 54 88 25 59	ngk	64	4	5	
<b>Totalen voor het programma 14.02.0 en voor de organisatieafdeling 14-02</b>		ngk	<b>2 685</b>	<b>1 797</b>	<b>2 091 ( 81)</b>	
		tot	<b>2 685</b>	<b>1 797</b>	<b>2 091</b>	
<b>AFDELING 11</b>						
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR EUROPESE ZAKEN, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN</b>						
<b>0 Beleid en missie</b>						
<b>01 Bestaansmiddelen</b>						
Wedde en representatiekosten van de Staatssecretaris	11 01 1101 08 42 76 13	ngk	—	147	190	
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	11 01 1102 09 43 77 14	ngk	191	658	711 ( 39)	
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	11 01 1204 14 48 82 19	ngk	—	7	10	
Werkingskosten (cf art. 2.14.5 van de Algemene Uitgavenbegroting)	11 01 1219 29 63 97 34	ngk	9	205	334	
Patrimoniale uitgaven	11 01 7401 03 37 71 08	ngk	—	5	5	
Investeringsuitgaven betreffende de informatica	11 01 7404 06 40 74 11	ngk	—	5	10	
<b>Totalen voor het programma 14.11.0 en voor de organisatieafdeling 14-11</b>		ngk	<b>200</b>	<b>1 027</b>	<b>1 260 ( 39)</b>	
		tot	<b>200</b>	<b>1 027</b>	<b>1 260</b>	
<b>AFDELING 12</b>						
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR BUITENLANDSE ZAKEN, BELAST MET DE VOORBEREIDING VAN HET EUROPESE VOORZITTERSCHAP, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN</b>						
<b>0 Beleid en missie</b>						
<b>01 Bestaansmiddelen</b>						
Wedde en representatiekosten van de Staatssecretaris	12 01 1101 35 69 06 40	ngk	140	—	—	
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	12 01 1102 36 70 07 41	ngk	511	—	—	
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	12 01 1204 41 75 12 46	ngk	10	—	—	
Werkingskosten (cf art. 2.14.5 van de Algemene Uitgavenbegroting)	12 01 1219 56 90 27 61	ngk	223	—	—	
Patrimoniale uitgaven	12 01 7401 30 64 01 35	ngk	30	—	—	

TABEL 34  
-  
TABLEAU 34

14 SPF AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR  
ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT

(en milliers d'euros)

Ordonnanceringkredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
64	—	6	cnd	I	Dépenses d'investissement relatives à l'informatique
2 685	1 736 ( 65)	1 992	cnd		Totaux pour le programme 14.02.0 et pour la division organique 14-02
2 685	1 736	1 992	tot		
<b>DIVISION 11</b>					
<b>ORGANES STRATEGIQUES DU SECRETAIRE D'ETAT AUX AFFAIRES EUROPEENNES ADJOINT AU MINISTRE DES AFFAIRES ETRANGERES</b>					
<b>0 Politique et stratégie</b>					
01 Subsistance					
—	147	190	cnd		Traitement et frais de représentation du Secrétaire d'Etat
191	633	697	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
—	6	9	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
9	188	304	cnd		Frais de fonctionnement (cf. art. 2.14.5 du Budget général des dépenses)
—	—	3	cnd	I	Dépenses patrimoniales
—	2	6	cnd	I	Dépenses d'investissement relatives à l'informatique
200	976	1 209	cnd		Totaux pour le programme 14.11.0 et pour la division organique 14-11
200	976	1 209	tot		
<b>DIVISION 12</b>					
<b>ORGANES STRATEGIQUES DU SECRETAIRE D'ETAT AUX AFFAIRES ETRANGERES, CHARGE DE LA PREPARATION DE LA PRESIDENCE EUROPEENNE, ADJOINT AU MINISTRE DES AFFAIRES ETRANGERES</b>					
<b>0 Politique et stratégie</b>					
01 Subsistance					
140	—	—	cnd		Traitement et frais de représentation du Secrétaire d'Etat
511	—	—	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
10	—	—	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
223	—	—	cnd		Frais de fonctionnement (cf. art. 2.14.5 du Budget général des dépenses)
30	—	—	cnd		Dépenses patrimoniales

**TABEL 35**  
-  
**TABLEAU 35**

**14 FOD BUTTENLANDSE ZAKEN, BUTTENLANDSE HANDEL  
EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel	realisaties	realisaties
			2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Investeringsuitgaven betreffende de informatica	12 01 7404 33 67 04 38	ngk	30	—	—
<b>Totalen voor het programma 14.12.0 en voor de organisatieafdeling 14-12</b>		ngk	<b>944</b>	—	—
<b>AFDELING 21</b>					
<b>BEHEERSORGANEN</b>					
<b>0 Leiding en beheer</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Provisioneel krediet bestemd voor het dekken van allerlei uitgaven die voortvloeien uit het Belgische lidmaatschap in de Veiligheidsraad van de VN in 2007 en 2008 (cfr art.2.14.25 van de Algemene uitgavenbegroting)	21 01 0102 55 89 26 60	ngk	1 169	—	—
Bezoldigingen en allerhande toelagen : - vast en stagedoend statutair personeel	21 01 1103 86 23 57 91	ngk	31 900	30 085	28 384 ( 26)
Bezoldigingen en allerhande toelagen : - ander dan statutair personeel	21 01 1104 87 24 58 92	ngk	16 389	15 737	16 239
Allerhande uitgaven voor sociaal dienstbetoon	21 01 1105 88 25 59 93	ngk	320	291	277

TABEL 36  
-  
TABLEAU 36

14 SPF AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR  
ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT

(en milliers d'euros)

Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnancement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
30	—	—	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique
944	—	—	cnd		Totaux pour le programme 14.12.0 et pour la division organique 14-12
					DIVISION 21
					ORGANES DE GESTION
					0 Direction et gestion
					01 Subsistance
1 169	—	—	cnd		Crédit provisionnel destiné à couvrir les dépenses de toute nature découlant du fait que la Belgique sera membre du Conseil de Sécurité de l'ONU en 2007 et 2008 (cf art. 2.14.25 du Budget général des dépenses)
31 900	30 025	28 345 ( 26)	cnd		Rémunérations et allocations quelconques : - personnel statutaire définitif et stagiaire
16 389	15 680	16 266	cnd		Rémunérations et allocations quelconques : - personnel autre que statutaire
320	232	319	cnd		Dépenses diverses du service social

**TABEL 37**  
-  
**TABLEAU 37**

**14 FOD BUTENLANDSE ZAKEN, BUTENLANDSE HANDEL  
EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel	realisaties	realisaties
			2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
46 Rentebonificaties					
Rentebonificaties (cf art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)	54 46 3101 82 19 53 87	gkr	37 052	30 822	33 389
47 Diversen					
Toelagen bestemd ter dekking van de transportkosten van materieel en uitrusting (cf. art. 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)	54 47 3301 97 34 68 05	ngk	75	89	65
<b>Totalen voor het programma 14.54.4</b>		ngk	<b>34 042</b>	<b>28 743</b>	<b>29 192</b>
		gkr	<b>100 052</b>	<b>199 543</b>	<b>57 616</b>
		fon	<b>50 000</b>	<b>13 294</b>	<b>35 000</b>
		tot	<b>184 094</b>	<b>241 580</b>	<b>121 808</b>
- Saldo van het organiek fonds op 31 december ...					
<b>Totalen voor de organisatieafdeling 14-54</b>		ngk	<b>513 904</b>	<b>577 835</b>	<b>567 161</b>
		gkr	<b>1 268 299</b>	<b>310 646</b>	<b>407 822</b>
		fon	<b>50 000</b>	<b>13 294</b>	<b>35 000</b>
		tot	<b>1 832 203</b>	<b>901 775</b>	<b>1 009 983</b>
<b>AFDELING 55</b>					
<b>DIRECTIE-GENERAAL COORDINATIE EN EUROPESE ZAKEN</b>					
<b>1 Europese betrekkingen</b>					
11 Diversen					
Uitgaven van allerhande aard betreffende de informatie over Europa	55 11 1240 67 04 38 72	ngk	126	90	70
Reis- en verblijfkosten van buitenlandse ambtena- ren die naar België worden uitgenodigd in het kader van Europese betrekkingen	55 11 1245 72 09 43 77	ngk	45	23	50
Bijdragen van België aan in het land gevestigde internationale organismen (cf. art.2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)	55 11 3503 02 36 70 07	ngk	118	114	108
Bijdragen van België aan buiten het land geves- tigde internationale organismen (cf. art.2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)	55 11 3507 06 40 74 11	ngk	3 060	2 960	2 932
Toekenning van toelagen ten gunste van de Europese integratie (cf. art. 2.14.6 van de Algemene Uitga- venbegroting)	55 11 3520 19 53 87 24	ngk	121	121	114
<b>Totalen voor het programma 14.55.1 en voor de organisatieafdeling 14-55</b>		ngk	<b>3 470</b>	<b>3 308</b>	<b>3 274</b>
<b>TOTALEN VOOR DE BEGROTING 14</b>		ngk	<b>915 654</b>	<b>944 985</b>	<b>934 083</b>
		gkr	<b>1 294 505</b>	<b>336 967</b>	<b>432 269</b>
		fon	<b>64 000</b>	<b>29 956</b>	<b>78 007</b>
		tot	<b>2 274 159</b>	<b>1 311 908</b>	<b>1 444 359</b>



**TABEL 38**  
-  
**TABLEAU 38**

**14 SPF AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR  
ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT**

(en milliers d'euros)

Ordonnancingskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					<b>Programmes</b>
					<b>Activités</b>
					<b>Allocations de base</b>
14 000	12 736	11 765	crd		46 Bonifications d'intérêt Bonifications d'intérêt (cf. art. 2.14.6 du budget général des dépenses)
75	73	66	cnd		47 Divers Subsides destinés à couvrir les frais de transport de matériel et d'équipement (cf. art. 2.14.6 du budget général des dépenses)
34 042	26 237	25 397	cnd		<b>Totaux pour le programme 14.54.4</b>
78 288	58 661	51 785	crd		
32 500	29 998	27 500	fon		
144 830	114 896	104 682	tot		
49 226	64 373	77 018			- Solde du fonds organique au 31 décembre
513 904	538 340	549 069	cnd		<b>Totaux pour la division organique 14-54</b>
562 877	297 982	278 015	crd		
32 500	29 998	27 500	fon		
1 109 281	866 320	854 584	tot		
					<b>DIVISION 55</b>
					<b>DIRECTION GENERALE DE LA COORDINATION ET DES AFFAIRES EUROPEENNES</b>
					<b>1 Relations européennes</b>
					11 Divers
126	30	136	cnd		Dépenses de toute nature relatives à l'information au sujet de l'Europe
45	25	40	cnd		Frais de voyages et de séjours de fonctionnaires étrangers invités en Belgique dans le cadre des relations européennes
118	114	108	cnd		Contributions de la Belgique à des organismes internationaux établis dans le pays (cf. art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)
3 060	2 960	2 906	cnd		Contributions de la Belgique à des organismes in- ternationaux établis en dehors du pays (cf. art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)
121	111	112	cnd		Octroi de subsides en faveur de l'intégration eu- ropéenne (cf. art. 2.14.6 du Budget général des dépenses)
3 470	3 240	3 302	cnd		<b>Totaux pour le programme 14.55.1 et pour la division organique 14-55</b>
915 654	909 618	897 262	cnd		<b>TOTAUX POUR LE BUDGET 14</b>
	( 187)	( 183)			
585 750	321 576	302 937	crd		
80 492	35 814	35 060	fon		
1 581 896	1 267 008	1 235 259	tot		

**TABEL 39**  
-  
**TABLEAU 39**

<b>16 MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING</b>		(in duizendtallen euro)			
<b>ORGANISATIE-AFDELINGEN</b>		<b>Vastleggingskredieten Crédits d'engagement</b>			
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 01</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING</b>					
<b>0 Werking van het Kabinet.</b>					
01 Bezoldigingen					
Wedde en representatiekosten van de Minister	01 01 1101 30 64 01 35	ngk	215	204	201
Bezoldigingen en vergoedingen van de kabinetsleden	01 01 1102 31 65 02 36	ngk	1 653	1 080	1 050
Bezoldigingen en vergoedingen van de experten en verhoging van de kabinetstoelagen	01 01 1119 48 82 19 53	ngk	247	200	220
Werkingskosten van het Kabinet	01 01 1219 51 85 22 56	ngk	291	288	283
Patrimoniale uitgaven van het Kabinet	01 01 7401 25 59 93 30	ngk	13	13	13
<b>Totalen voor het programma 16.01.0 en voor de organisatieafdeling 16-01</b>		ngk	<b>2 419</b>	<b>1 785</b>	<b>1 767</b>
<b>AFDELING 50</b>					
<b>KRIJGSMACHT</b>					
<b>0 Bestaansmiddelen</b>					
<i>ORGANIEK FONDS</i>					
<i>FONDS VOOR PRESTATIES TEGEN BETALING</i>					
- Saldo op 1 januari .....			31 814	25 743	23 391
- Annulering van vroegere vastleggingen .....			—	1 152	1 405
- Ontvangsten van het lopend jaar .....			19 550	34 974	24 122
- Beschikbaar tijdens het lopend jaar .....			51 364	61 869	48 918
01 Bezoldigingen					
Bezoldigingen en allerhande toelagen aan vast en stagedoend statutair personeel (cf. de artikelen 1.01.4, 1.01.8, 2.16.2 en 2.16.3 van de Algemene uitgavenbegroting)	50 01 1103 94 31 65 02	ngk	1 591 071	1 581 775	1 598 169
Bezoldigingen en allerhande toelagen aan ander dan statutair personeel (cf. de artikelen 1.01.4, 1.01.8, 2.16.2 en 2.16.3 van de Algemene uitgaven- begroting)	50 01 1104 95 32 66 03	ngk	—	1 282	673
02 Werking					
Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duur- zame goederen en van diensten (met uitsluiting van de informatica-uitgaven) (cf. de artikelen 1.01.5, 1.01.6, 1.01.7 en 2.16.3 van de Algemene uitgaven- begroting)	50 02 1201 07 41 75 12	ngk	107 502 ( 269)	102 003	105 375
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	50 02 1204 10 44 78 15	ngk	12 739	11 630	11 770

**TABEL 40**  
-  
**TABLEAU 40**

(en milliers d'euros)					<b>16 MINISTERE DE LA DEFENSE</b>
Ordonnancementskredieten <i>Crédits d'ordonnement</i>			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>			Programmes
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	Activités
					Allocations de base
					(12)
<b>DIVISION 01</b>					
<b>ORGANES STRATEGIQUES DU MINISTRE DE LA DEFENSE</b>					
<b>0 Fonctionnement du Cabinet.</b>					
01 Rémunérations					
215	224	168	cnd		Traitement et frais de représentation du Ministre
1 653	1 191	1 266	cnd		Rémunérations et indemnités des membres du Cabinet
247	242	244	cnd		Rémunérations et indemnités des experts et augmentation des allocations de cabinet
291	192	426	cnd		Frais de fonctionnement du Cabinet
13	9	13	cnd		Dépenses patrimoniales du Cabinet
<b>2 419</b>	<b>1 858</b>	<b>2 117</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 16.01.0 et pour la division organique 16-01</b>
<b>DIVISION 50</b>					
<b>FORCES ARMEES</b>					
<b>0 Subsistance</b>					
<i>FONDS ORGANIQUE</i>					
<i>FONDS POUR PRESTATIONS CONTRE PAIEMENT</i>					
- Solde au 1 janvier					
- Annulation d'engagements antérieurs					
- Recettes de l'année en cours					
- Disponible pendant l'année en cours					
01 Rémunérations					
1 591 071	1 801 302	1 486 935	cnd		Rémunérations et allocations généralement quelconques au personnel statutaire définitif et stagiaire (cf. les articles 1.01.4, 1.01.8, 2.16.2 et 2.16.3 du Budget général des dépenses)
—	1 630	698	cnd		Rémunérations et allocations généralement quelconques au personnel autre que statutaire (cf. les articles 1.01.4, 1.01.8, 2.16.2 et 2.16.3 du Budget général des dépenses)
107 502 ( 269)	88 053	114 016	cnd		02 Fonctionnement
12 739	11 600	13 108	cnd		Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services (à l'exclusion des dépenses informatiques) (cf. les articles 1.01.5, 1.01.6, 1.01.7 et 2.16.3 du Budget général des dépenses)
					Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique

**TABEL 41**  
-  
**TABLEAU 41**

<b>16 MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING</b>			(in duizendtallen euro)		
ORGANISATIE-AFDELINGEN			Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 90</b>					
<b>INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT EN GESUBSIDIEERDE ORGANISMEN</b>					
<b>1 Cartografische steun</b>					
11 Subsidie aan het Nationaal Geografisch Instituut					
Subsidies aan instellingen van openbaar nut en openbare instellingen ressorterend onder de Minister van Landsverdediging (cf. het artikel 1.01.9 van de Algemene uitgavenbegroting)	90 11 4141 34 68 05 39	ngk	11 799	12 151	11 943
<b>Totalen voor het programma 16.90.1</b>		ngk	<b>11 799</b>	<b>12 151</b>	<b>11 943</b>
<b>3 Sociale hulp</b>					
32 Subsidie aan de Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie					
Subsidies aan instellingen van openbaar nut ressorterend onder de Minister van Landsverdediging (cf. het artikel 2.16.10 van de Algemene uitgavenbegroting)	90 32 4141 29 63 97 34	ngk	7 618	7 567	7 220
<b>Totalen voor het programma 16.90.3</b>		ngk	<b>7 618</b>	<b>7 567</b>	<b>7 220</b>
<b>4 Nationale erkentelijkheid</b>					
41 Diverse subsidies					
Subsidies aan diverse verenigingen en openbare instellingen (cf. het artikel 2.16.10 van de Algemene uitgavenbegroting)	90 41 3311 56 90 27 61	ngk	527	552	737
<b>Totalen voor het programma 16.90.4</b>		ngk	<b>527</b>	<b>552</b>	<b>737</b>
<b>5 Vergoeding aan vervoermaatschappijen</b>					
51 Vergoeding aan vervoermaatschappijen					
Vergoeding aan de spoorwegmaatschappijen voor ontoereikend bezoldigde prestaties en voor kosten van terug in goede staat brengen en onderhoud van spoorweglijnen en installaties die ongebruikt blijven	90 51 3101 33 67 04 38	ngk	450	420	400
<b>Totalen voor het programma 16.90.5</b>		ngk	<b>450</b>	<b>420</b>	<b>400</b>
<b>Totalen voor de organisatieafdeling 16-90</b>		ngk	<b>20 394</b>	<b>20 690</b>	<b>20 300</b>
<b>TOTALEN VOOR DE BEGROTING 16</b>		ngk	<b>2 326 842</b>	<b>2 307 289</b>	<b>2 372 606</b>
			( 1 792)	( 611)	
		gkr	155 570	342 943	531 288
		fon	151 534	137 651	52 645
		tot	<b>2 633 946</b>	<b>2 787 883</b>	<b>2 956 539</b>

**TABEL 42**  
-  
**TABLEAU 42**

(en milliers d'euros)					<b>16 MINISTERE DE LA DEFENSE</b>
Ordonnancementskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					<b>DIVISION 90</b>
					<b>INSTITUTIONS D'INTERET PUBLIC ET ORGANISMES SUBVENTIONNES</b>
					<b>1 Appui cartographique</b>
					11 Subside à l'Institut Géographique National
11 799	12 175	12 376	cnd	P	Subsides aux organismes d'intérêt public et établissements publics relevant du Ministre de la Défense (cf. l'article 1.01.9 du Budget général des dépenses)
<b>11 799</b>	<b>12 175</b>	<b>12 376</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 16.90.1</b>
					<b>3 Aide sociale</b>
					32 Subside à l'Office Central d'Action Sociale et Culturelle
7 618	9 584	5 114	cnd	P	Subsides aux organismes d'intérêt public relevant du Ministre de la Défense (cf. l'article 2.16.10 du Budget général des dépenses)
<b>7 618</b>	<b>9 584</b>	<b>5 114</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 16.90.3</b>
					<b>4 Reconnaissance nationale</b>
					41 Subsides divers
527	726	506	cnd	P	Subsides à diverses associations et établissements sements publics (cf. l'article 2.16.10 du Budget général des dépenses)
<b>527</b>	<b>726</b>	<b>506</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 16.90.4</b>
					<b>5 Indemnisation de sociétés de transport</b>
					51 Indemnisation de sociétés de transport
450	530	400	cnd		Indemnisation aux sociétés ferroviaires pour prestations insuffisamment rémunérées et pour frais de remise en état et d'entretien de lignes et d'installations inexploitées
<b>450</b>	<b>530</b>	<b>400</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 16.90.5</b>
<b>20 394</b>	<b>23 015</b>	<b>18 396</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour la division organique 16-90</b>
<b>2 326 842</b>	<b>2 582 572</b>	<b>2 224 080</b>	<b>cnd</b>		<b>TOTAUX POUR LE BUDGET 16</b>
( 1 792)	( 565)				
327 302	197 848	265 555	crd		
115 156	64 421	44 535	fon		
<b>2 769 300</b>	<b>2 844 841</b>	<b>2 534 170</b>	<b>tot</b>		

**TABEL 43**  
—  
**TABLEAU 43**

<b>18 FOD FINANCIEN</b>		(in duizendtallen euro)			
<b>ORGANISATIE-AFDELINGEN</b>		Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>			
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 01</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIEN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de minister.	01 01 1101 31 65 02 36	ngk	224	207	203
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen.	01 01 1102 32 66 03 37	ngk	4 044	2 232	2 051
Bezoldigingen en vergoedingen van de experten.	01 01 1119 49 83 20 54	ngk	570	167	163
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.	01 01 1204 37 71 08 42	ngk	—	—	—
Werkingskosten.	01 01 1219 52 86 23 57	ngk	574	675	621
Patrimoniale uitgaven.	01 01 7401 26 60 94 31	ngk	98	27	44
Investeringsuitgaven betreffende de informatica.	01 01 7404 29 63 97 34	ngk	83	—	—
<b>Totalen voor het programma 18.01.0 en voor de organisatieafdeling 18-01</b>		<b>ngk</b>	<b>5 593</b>	<b>3 308</b>	<b>3 082</b>
<b>AFDELING 11</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MODERNISERING VAN DE FINANCIEN EN DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIEN</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de staatssecretaris.	11 01 1101 10 44 78 15	ngk	43	239	190
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen.	11 01 1102 11 45 79 16	ngk	157	327	327
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.	11 01 1204 16 50 84 21	ngk	—	—	—
Werkingskosten.	11 01 1219 31 65 02 36	ngk	—	140	147
Patrimoniale uitgaven.	11 01 7401 05 39 73 10	ngk	—	7	20
Investeringsuitgaven betreffende de informatica.	11 01 7404 08 42 76 13	ngk	—	—	—
<b>Totalen voor het programma 18.11.0 en voor de organisatieafdeling 18-11</b>		<b>ngk</b>	<b>200</b>	<b>713</b>	<b>684</b>

**TABEL 44**  
-  
**TABLEAU 44**

(en milliers d'euros)					<b>18 SPF FINANCES</b>
Ordonnancementskredieten <i>Crédits d'ordonnancement</i>			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>			Programmes
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	Activités
					Allocations de base
					(12)
<b>DIVISION 01</b>					
<b>ORGANES STRATEGIQUES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES REFORMES INSTITUTIONNELLES</b>					
<b>0 Politique et stratégie</b>					
01 Subsistance					
224	207	203	cnd		Traitement et frais de représentation du ministre.
4 044	2 222	2 107	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques.
570	167	163	cnd		Rémunérations et indemnités des experts.
—	—	—	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.
574	619	621	cnd		Frais de fonctionnement.
98	17	39	cnd	I	Dépenses patrimoniales.
83	—	—	cnd	I	Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.
<b>5 593</b>	<b>3 232</b>	<b>3 133</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 18.01.0 et pour la division organique 18-01</b>
<b>DIVISION 11</b>					
<b>ORGANES STRATEGIQUES DU SECRETAIRE D'ETAT A LA MODERNISATION DES FINANCES ET A LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES</b>					
<b>0 Politique et stratégie</b>					
01 Subsistance					
43	239	190	cnd		Rémunérations et frais de représentation du secrétaire d'Etat.
157	325	356	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques.
—	—	—	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.
—	137	158	cnd		Frais de fonctionnement.
—	7	20	cnd	I	Dépenses patrimoniales.
—	—	—	cnd	I	Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.
<b>200</b>	<b>708</b>	<b>724</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 18.11.0 et pour la division organique 18-11</b>

**TABEL 45**  
-  
**TABLEAU 45**

<b>18 FOD FINANCIEN</b>				(in duizendtallen euro)		
ORGANISATIE-AFDELINGEN				Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties	
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006	
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	
<b>AFDELING 12</b>						
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE STAATSSECRETARIS, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIEN</b>						
<b>0 Beleid en missie</b>						
01 Bestaansmiddelen						
Wedde en representatiekosten van de staatssecretaris.	12 01 1101 37 71 08 42	ngk	140	—	—	
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen.	12 01 1102 38 72 09 43	ngk	511	—	—	
Werkingskosten.	12 01 1219 58 92 29 63	ngk	78	—	—	
Patrimoniale uitgaven.	12 01 7401 32 66 03 37	ngk	17	—	—	
Investeringsuitgaven betreffende de informatica.	12 01 7404 35 69 06 40	ngk	17	—	—	
<b>Totalen voor het programma 18.12.0 en voor de organisatieafdeling 18-12</b>		<b>ngk</b>	<b>763</b>	—	—	



**TABEL 46**  
—  
**TABLEAU 46**

(en milliers d'euros)					<b>18 SPF FINANCES</b>
Ordonnanceringskredieten <i>Crédits d'ordonnement</i>			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>			(7)
			(10)	(11)	(12)
<b>DIVISION 12</b>					
<b>ORGANES STRATEGIQUES DU SECRETAIRE D'ETAT, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES</b>					
<b>0 Politique et stratégie</b>					
01 Subsistance					
140	—	—	cnd		Rémunérations et frais de représentation du secrétaire d'Etat.
511	—	—	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques.
78	—	—	cnd		Frais de fonctionnement.
17	—	—	cnd		Dépenses patrimoniales.
17	—	—	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.
<b>763</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 18.12.0 et pour la division organique 18-12</b>

**TABEL 47**  
-  
**TABLEAU 47**

<b>18 FOD FINANCIEN</b>		(in duizendtallen euro)			
<b>ORGANISATIE-AFDELINGEN</b>		<b>Vastleggingskredieten Crédits d'engagement</b>			
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>6 Douane en Accijnzen</b>					
<b>61 Personeelsuitgaven</b>					
Bezoldigingen en allerhande toelagen: - vast en stagedoend statutair personeel	80 61 1103 87 24 58 92	ngk	194 000	186 699	185 994
Bezoldigingen en allerhande toelagen: - ander dan statutair personeel.	80 61 1104 88 25 59 93	ngk	10 100	9 845	10 000
Bezoldigingen en allerhande toelagen: -personeel van de Administratie der douane en accijnzen van wie de betrekking werd afgeschaft ten gevolge van het tot stand komen van de Euro- pese interne markt en dat wordt gebezigd door de andere administraties van het FOD Financiën en door de andere FOD's en openbare diensten, met inbegrip van de provinciën en de gemeenten.	80 61 1109 93 30 64 01	ngk	5 342	5 170	5 299
Personeelsuitgaven van de Douaneraad van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie. (Pro memorie, opgenomen bij basisallocatie 18/80 61 1103)	80 61 1110 94 31 65 02	ngk	—	—	—
<b>62 Werkingskosten</b>					
Bestendige uitgaven voor aankopen van niet-duur- zame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven (cf. art. 1-01-7 algemene uitgavenbegroting).	80 62 1201 97 34 68 05	ngk	—	—	—
<b>Totalen voor het programma 18.80.6</b>		ngk	<b>209 442</b>	<b>201 714</b>	<b>201 293</b>
<b>Totalen voor de organisatieafdeling 18-80</b>		ngk	<b>1 036 079</b>	<b>998 711</b>	<b>995 514</b>
		gkr	—	<b>6 165</b>	<b>1 023</b>
		tot	<b>1 036 079</b>	<b>1 004 876</b>	<b>996 537</b>
<b>TOTALEN VOOR DE BEGROTING 18</b>		ngk	<b>1 602 293</b>	<b>1 532 140</b>	<b>1 506 529</b>
		gkr	<b>40 005</b>	<b>41 737</b>	<b>42 753</b>
		fon	<b>37 497</b>	<b>18 651</b>	<b>14 216</b>
		tot	<b>1 679 795</b>	<b>1 592 528</b>	<b>1 563 498</b>

**TABEL 48**  
-  
**TABLEAU 48**

(en milliers d'euros)					<b>18 SPF FINANCES</b>			
Ordonnancementskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES			
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			(7)	(8)	(9)	(10)
								<b>Programmes</b>
								Activités
								Allocations de base
								<b>6 Douanes et Accises</b>
								61 Dépenses de personnel
194 000	189 430	189 128			cnd			Rémunérations et allocations généralement quelconques:
								- personnel statutaire définitif et stagiaire
10 100	9 974	10 393			cnd			Rémunérations et allocations généralement quelconques:
								-personnel autre que statutaire
5 342	5 265	5 204			cnd			Rémunérations et allocations généralement quelconques:
								- personnel de l'Administration des Douanes et Accises dont l'emploi a été supprimé par suite de l'instauration du marché intérieur européen et qui est mis à la disposition d'autres administrations du SPF Finances et d'autres SPF et services publics, en ce compris les provinces et les communes.
—	—	7			cnd			Dépenses de personnel du Conseil des douanes de l'Union économique belgo-luxembourgeoise. (Pour mémoire, repris à l'allocation de base 18/80 61 1103)
								62 Frais de fonctionnement
—	—	3 522			cnd			Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques (cf. art. 1-01-7 budget général des dépenses).
<b>209 442</b>	<b>204 669</b>	<b>208 254</b>			cnd			<b>Totaux pour le programme 18.80.6</b>
<b>1 036 079</b>	<b>1 006 183</b>	<b>1 014 720</b>			cnd			<b>Totaux pour la division organique 18-80</b>
<b>11 600</b>	—	<b>7 739</b>			crd			
<b>1 047 679</b>	<b>1 006 183</b>	<b>1 022 459</b>			tot			
<b>1 602 293</b>	<b>1 530 826</b>	<b>1 503 283</b>			cnd			<b>TOTAUX POUR LE BUDGET 18</b>
		( 805)						
<b>47 770</b>	<b>31 849</b>	<b>50 476</b>			crd			
<b>23 253</b>	<b>14 923</b>	<b>14 216</b>			fon			
<b>1 673 316</b>	<b>1 577 598</b>	<b>1 567 975</b>			tot			

**TABEL 49**  
-  
**TABLEAU 49**

**23 FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL  
OVERLEG**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel	realisaties	realisaties
			2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 01</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN WERK EN GELIJKE KANSEN</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Minister	01 01 1101 82 19 53 87	ngk	215	—	—
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	01 01 1102 83 20 54 88	ngk	2 856	—	—
Bezoldigingen en vergoedingen van de experten	01 01 1119 03 37 71 08	ngk	495	—	—
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	01 01 1204 88 25 59 93	ngk	20	—	—
Werkingskosten	01 01 1219 06 40 74 11	ngk	473	—	—
Patrimoniale uitgaven	01 01 7401 77 14 48 82	ngk	76	—	—
Investeringsuitgaven informatica	01 01 7404 80 17 51 85	ngk	59	—	—
<b>Totalen voor het programma 23.01.0 en voor de organisatieafdeling 23-01</b>		<b>ngk</b>	<b>4 194</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
<b>AFDELING 21</b>					
<b>BEHEERSORGANEN</b>					
<b>0 Leiding en beheer</b>					
01 Personeel					
Bezoldigingen en allerlei toelagen :	21 01 1103	ngk	2 237	2 165	2 149
- vast en stagedoend statutair personeel	42 76 13 47				
- ander dan statutair personeel	21 01 1104 43 77 14 48	ngk	463	449	486
<b>Totalen voor het programma 23.21.0 en voor de organisatieafdeling 23-21</b>		<b>ngk</b>	<b>2 700</b>	<b>2 614</b>	<b>2 635</b>
<b>AFDELING 40</b>					
<b>DIENSTEN VAN DE VOORZITTER</b>					
<b>0 Bestaansmiddelen.</b>					
01 Personeelsuitgaven.					
Betaling van de bedragen verschuldigd aan de controleorganen van de Staat bij en voor rekening van de instellingen van openbaar nut.	40 01 0301 44 78 15 49	ngk	84	84	84
Bezoldigingen en allerlei toelagen :	40 01 1103	ngk	3 750	3 597	3 533
- vast en stagedoend statutair personeel	70 07 41 75				
- ander dan statutair personeel.	40 01 1104 71 08 42 76	ngk	4 460	4 327	4 768
Allerhande uitgaven voor sociaal dienstbetoon.	40 01 1105 72 09 43 77	ngk	123	134	136

TABEL 50  
-  
TABLEAU 50

23 SPF EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION

SOCIALE

(en milliers d'euros)

Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnancement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					<p><b>DIVISION 01</b> <b>ORGANES STRATEGIQUES DE LA VICE-PREMIERE MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI ET DE L'EGALITE DES CHANCES</b></p> <p><b>0 Politique et stratégie</b> 01 Subsistance</p> <p>215 — — cnd Traitement et frais de représentation de la Ministre</p> <p>2 856 — — cnd Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques</p> <p>495 — — cnd Rémunérations et indemnités des experts</p> <p>20 — — cnd Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique</p> <p>473 — — cnd Frais de fonctionnement</p> <p>76 — — cnd Dépenses patrimoniales</p> <p>59 — — cnd Dépenses d'investissement relatives à l'informatique</p> <p><b>4 194 — — cnd Totaux pour le programme 23.01.0 et pour la division organique 23-01</b></p> <p><b>DIVISION 21</b> <b>ORGANES DE GESTION</b></p> <p><b>0 Direction et gestion</b> 01 Personnel</p> <p>2 237 2 165 2 149 cnd Rémunérations et allocations quelconques : - personnel statutaire définitif et stagiaire</p> <p>463 449 486 cnd - personnel autre que statutaire.</p> <p><b>2 700 2 614 2 635 cnd Totaux pour le programme 23.21.0 et pour la division organique 23-21</b></p> <p><b>DIVISION 40</b> <b>SERVICES DU PRESIDENT</b></p> <p><b>0 Subsistance.</b> 01 Dépenses de personnel.</p> <p>84 99 63 cnd Paiement des montants dus aux organes de contrôle auprès et pour le compte des organismes d'intérêt public.</p> <p>3 750 3 629 3 468 cnd Rémunérations et allocations quelconques : - personnel statutaire définitif et stagiaire</p> <p>4 460 4 316 4 653 cnd - personnel autre que statutaire.</p> <p>123 118 123 cnd Dépenses diverses du service social.</p>

TABEL 51  
-  
TABLEAU 51

**23 FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL  
OVERLEG**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel	realisaties	realisaties
			2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 59</b>					
<b>ALGEMENE DIRECTIE INDIVIDUELE ARBEIDSBETREKKINGEN</b>					
<b>0 Bestaansmiddelen</b>					
01 Personeelsuitgaven					
Bezoldigingen en allerhande toelagen:	59 01 1103	ngk	1 012	980	924
- vast en stagedoend statutair personeel	01 35 69 06				
- ander dan statutair personeel	59 01 1104	ngk	172	167	149
	02 36 70 07				
02 Werkingskosten					
Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven	59 02 1201	ngk	3	3	4
	11 45 79 16				
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen, met uitsluiting van de informatica-uitgaven	59 02 7401	ngk	2	2	2
	03 37 71 08				
<b>Totalen voor het programma 23.59.0</b>		<b>ngk</b>	<b>1 189</b>	<b>1 152</b>	<b>1 079</b>
<b>1 Ondersteuningscel voor de werktijdsherverdeling</b>					
10 Ondersteuningscel voor de werktijdsherverdeling					
Bezoldigingen en allerlei toelagen : ander dan statutair personeel	59 10 1104	ngk	49	47	69
	83 20 54 88				
Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten met uitsluiting van de informatica-uitgaven	59 10 1201	ngk	92	95	50
	83 20 54 88				
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen met uitsluiting van de informatica-uitgaven	59 10 7401	ngk	—	6	6
	75 12 46 80				
<b>Totalen voor het programma 23.59.1</b>		<b>ngk</b>	<b>141</b>	<b>148</b>	<b>125</b>
<b>Totalen voor de organisatieafdeling 23-59</b>		<b>ngk</b>	<b>1 330</b>	<b>1 300</b>	<b>1 204</b>
<b>TOTALEN VOOR DE BEGRÖTING 23</b>		<b>ngk</b>	<b>581 040</b>	<b>574 670</b>	<b>577 388</b>
				<b>( 22)</b>	
		<b>gkr</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>3 177</b>
		<b>fon</b>	<b>3 838</b>	<b>2 776</b>	<b>2 981</b>
		<b>tot</b>	<b>584 878</b>	<b>577 446</b>	<b>583 546</b>

TABEL 52  
-  
TABLEAU 52

23 SPF EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION

SOCIALE

(en milliers d'euros)

Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnancement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					<b>DIVISION 59</b>
					<b>DIRECTION GENERALE RELATIONS INDIVIDUELLES DU TRAVAIL</b>
					<b>0 Subsistance</b>
					01 Dépenses de personnel
1 012	980	924	cnd		Rémunérations et allocations quelconques: personnel statutaire définitif et stagiaire
172	167	149	cnd		personnel autre que statutaire
					02 Frais de fonctionnement
3	3	4	cnd		Dépenses permanentes pour achats de bien non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques
2	1	—	cnd		Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables, à l'exclusion des dépenses informatiques
<b>1 189</b>	<b>1 151</b>	<b>1 077</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 23.59.0</b>
					<b>1 Cellule de soutien à la réorganisation du temps de travail</b>
					10 Cellule de soutien à la réorganisation du temps de travail
49	47	69	cnd		Rémunérations et allocations quelconques : - personnel autre que statutaire
92	89	45	cnd		Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services à l'exclusion des dépenses informatiques
—	—	—	cnd		Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables à l'exclusion des dépenses informatiques.
<b>141</b>	<b>136</b>	<b>114</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 23.59.1</b>
<b>1 330</b>	<b>1 287</b>	<b>1 191</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour la division organique 23-59</b>
<b>581 040</b>	<b>573 905</b>	<b>579 108</b>	<b>cnd</b>		<b>TOTAUX POUR LE BUDGET 23</b>
—	932	2 757	cnd		
<b>3 359</b>	<b>2 274</b>	<b>2 082</b>	<b>fon</b>		
<b>584 399</b>	<b>577 111</b>	<b>583 947</b>	<b>tot</b>		

**TABEL 53**  
-  
**TABLEAU 53**

<b>24 FOD SOCIALE ZEKERHEID</b>		(in duizendtallen euro)			
<b>ORGANISATIE-AFDELINGEN</b>		<b>Vastleggingskredieten</b> <i>Crédits d'engagement</i>			
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 01</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Minister	01 01 1101 34 68 05 39	ngk	221	211	201
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	01 01 1102 35 69 06 40	ngk	3 933	2 179	2 464
Bezoldigingen en vergoedingen van de experts	01 01 1119 52 86 23 57	ngk	742	786	465
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	01 01 1204 40 74 11 45	ngk	2	2	10
Werkingskosten	01 01 1219 55 89 26 60	ngk	567	447	455
Patrimoniale uitgaven	01 01 7401 29 63 97 34	ngk	145	2	10
Investeringsuitgaven betreffende de informatica	01 01 7404 32 66 03 37	ngk	146	5	10
<b>Totalen voor het programma 24.01.0 en voor de organisatieafdeling 24-01</b>		<b>ngk</b>	<b>5 756</b>	<b>3 632</b>	<b>3 615</b>
<b>AFDELING 02</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE MINISTER VAN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, PENSIOENEN EN GROTE STEDEN</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Minister	02 01 1101 61 95 32 66	ngk	216	—	—
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	02 01 1102 62 96 33 67	ngk	2 064	—	—
Bezoldigingen en vergoedingen van de experts	02 01 1119 79 16 50 84	ngk	371	—	—
Werkingskosten	02 01 1219 82 19 53 87	ngk	278	—	—
Patrimoniale uitgaven	02 01 7401 56 90 27 61	ngk	63	—	—
nieuwe B.A. : Invest.uitgaven informatica	02 01 7404 59 93 30 64	ngk	43	—	—
<b>Totalen voor het programma 24.02.0 en voor de organisatieafdeling 24-02</b>		<b>ngk</b>	<b>3 035</b>	<b>—</b>	<b>—</b>



**TABEL 54**  
-  
**TABLEAU 54**

(en milliers d'euros)					<b>24 SPF SECURITE SOCIALE</b>
Ordonnanceringskredieten <i>Crédits d'ordonnancement</i>			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>			Programmes
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	Activités
					Allocations de base
					(12)
<b>DIVISION 01</b>					
<b>ORGANES STRATEGIQUES DE LA VICE-PREMIERE MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTE PUBLIQUE</b>					
<b>0 Politique et stratégie</b>					
01 Subsistance					
221	211	201	cnd		Traitement et frais de représentation de la Ministre
3 933	2 077	2 643	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des orga- nes stratégiques
742	490	529	cnd		Rémunérations et indemnités des experts
2	4	1	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
567	432	430	cnd		Frais de fonctionnement
145	5	3	cnd		Dépenses patrimoniales
146	10	5	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informa- que
<b>5 756</b>	<b>3 229</b>	<b>3 812</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 24.01.0 et pour la division organique 24-01</b>
<b>DIVISION 02</b>					
<b>ORGANES STRATEGIQUES DE LA MINISTRE DE L'INTEGRA- TION SOCIALE, DES PENSIONS ET DES GRANDES VILLES</b>					
<b>0 Politique et stratégie</b>					
01 Subsistance					
216	—	—	cnd		Traitement et frais de représentation de la Ministre
2 064	—	—	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organe s stratégiques
371	—	—	cnd		Rémunérations et indemnités des experts
278	—	—	cnd		Frais de fonctionnement
63	—	—	cnd		Dépenses patrimoniales
43	—	—	cnd		nouvelle A.B. : Dép.Invest.Informatiques
<b>3 035</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 24.02.0 et pour la division organique 24-02</b>

**TABEL 55**  
-  
**TABLEAU 55**

<b>24 FOD SOCIALE ZEKERHEID</b>			(in duizendtallen euro)		
ORGANISATIE-AFDELINGEN			Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 11</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR HET GEZIN EN PERSONEN MET EEN HANDICAP, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID</b>					
<b>0 Beleid en Missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Staatssecretaris	11 01 1101 13 47 81 18	ngk	40	194	191
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	11 01 1102 14 48 82 19	ngk	160	859	840
Werkingskosten	11 01 1219 34 68 05 39	ngk	—	142 ( 8)	148
<b>Totalen voor het programma 24.11.0 en voor de organisatieafdeling 24-11</b>		ngk	<b>200</b>	<b>1 195 ( 8)</b>	<b>1 179</b>
		tot	<b>200</b>	<b>1 195</b>	<b>1 179</b>
<b>AFDELING 12</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ARMOEDEBESTRIJDING, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, PENSIOENEN EN GROTE STEDEN</b>					
<b>0 Beleid en Missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Staatssecretaris	12 01 1101 40 74 11 45	ngk	140	—	—
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	12 01 1102 41 75 12 46	ngk	531	—	—
Werkingskosten	12 01 1219 61 95 32 66	ngk	82	—	—
Patrimoniale uitgaven	12 01 7401 35 69 06 40	ngk	18	—	—
Investeringsuitgaven betreffende de informatica	12 01 7404 38 72 09 43	ngk	18	—	—
<b>Totalen voor het programma 24.12.0 en voor de organisatieafdeling 24-12</b>		ngk	<b>789</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

TABEL 56  
-  
TABLEAU 56

(en milliers d'euros)					24 SPF SECURITE SOCIALE
Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnancement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			Programmes
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	Activités
					Allocations de base
					(12)
					<b>DIVISION 11</b>
					<b>ORGANES STRATEGIQUES DE LA SECRETAIRE D'ETAT AUX FAMILLES ET AUX PERSONNES HANDICAPEES, ADJOINTE AU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTE PUBLIQUE</b>
					<b>0 Politique et Stratégie</b>
					01 Subsistance
40	194	191	cnd		Rémunérations et frais de représentation de la secrétaire d'Etat
160	818	904	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
—	124 ( 7)	167	cnd		Frais de fonctionnement
200	1 136 ( 7)	1 262	cnd		<b>Totaux pour le programme 24.11.0 et pour la division organique 24-11</b>
200	1 136	1 262	tot		
					<b>DIVISION 12</b>
					<b>ORGANES STRATEGIQUES DU SECRETAIRE D'ETAT A LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETE, ADJOINT A LA MINISTRE DE L'INTEGRATION SOCIALE, DES PENSIONS ET DES GRANDES VILLES</b>
					<b>0 Politique et Stratégie</b>
					01 Subsistance
140	—	—	cnd		Rémunérations et frais de représentation du Secrétaire d'Etat
531	—	—	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
82	—	—	cnd		Frais de fonctionnement
18	—	—	cnd		Dépenses patrimoniales
18	—	—	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique
789	—	—	cnd		<b>Totaux pour le programme 24.12.0 et pour la division organique 24-12</b>

**TABEL 57**  
-  
**TABLEAU 57**

<b>24 FOD SOCIALE ZEKERHEID</b>		(in duizendtallen euro)			
<b>ORGANISATIE-AFDELINGEN</b>		<b>Vastleggingskredieten</b> <i>Crédits d'engagement</i>			
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 13</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR HET GEZIN EN PERSONEN MET EEN HANDICAP, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZON- DHEID</b>					
<b>0 Beleid en Missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Staatssecre- taris	13 01 1101 67 04 38 72	ngk	140	—	—
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	13 01 1102 68 05 39 73	ngk	551	—	—
Werkingskosten	13 01 1219 88 25 59 93	ngk	87	—	—
Patrimoniale uitgaven	13 01 7401 62 96 33 67	ngk	19	—	—
Investeringsuitgaven betreffende de informatica	13 01 7404 65 02 36 70	ngk	19	—	—
<b>Totalen voor het programma 24.13.0 en voor de organisatieafdeling 24-13</b>		<b>ngk</b>	<b>816</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
<b>AFDELING 21</b>					
<b>BEHEERSORGANEN</b>					
<b>1 Voorzitter</b>					
10 Bestaansmiddelen					
Bezoldigingen en allerhande toelagen: vast en sta- gedoend statutair personeel	21 10 1103 75 12 46 80	ngk	7 700	6 350	6 114
Bezoldigingen en allerhande toelagen: ander dan statutair personeel	21 10 1104 76 13 47 81	ngk	3 000	2 488	2 609
Allerhande uitgaven voor sociaal dienstbetoon	21 10 1105 77 14 48 82	ngk	326	358	358
Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duur- zame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven	21 10 1201 76 13 47 81	ngk	131	106	152
Arbeidsgeneeskunde	21 10 1202 77 14 48 82	ngk	45	41	32
Erelonen advocaten, gerechtskosten	21 10 1210 85 22 56 90	ngk	80	77	77
Vorming en werkingskosten veiligheidsdienst	21 10 1269 47 81 18 52	ngk	27	29	33
Pensioencomplementen	21 10 3307 48 82 19 53	ngk	10	10	10

**TABEL 58**  
—  
**TABLEAU 58**

(en milliers d'euros)					<b>24 SPF SECURITE SOCIALE</b>
Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnancement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					<b>DIVISION 13</b> <b>ORGANES STRATEGIQUES DE LA SECRETAIRE D'ETAT AUX</b> <b>PERSONNES HANDICAPEES, ADJOINTE A LA MINISTRE DES</b> <b>AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTE PUBLIQUE</b>
					<b>0 Politique et Stratégie</b>
					01 Subsistance
140	—	—	cnd		Rémunérations et frais de représentation de la Secrétaire d'Etat
551	—	—	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
87	—	—	cnd		Frais de fonctionnement
19	—	—	cnd		Dépenses patrimoniales
19	—	—	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique
<b>816</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 24.13.0 et pour la division organique 24-13</b>
					<b>DIVISION 21</b> <b>ORGANES DE GESTION</b>
					<b>1 Président</b>
					10 Subsistance
7 700	6 340	6 084	cnd		Rémunérations et allocations quelconques: personnel statutaire définitif et stagiaire
3 000	2 437	2 746	cnd		Rémunérations et allocations quelconques: personnel autre que statutaire
326	358	448	cnd		Dépenses diverses du service social
131	159	137	cnd		Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques
45	29	—	cnd		Médecine du travail
80	63	36	cnd		Honoraires d'avocats, frais de justice
27	32	28	cnd		Formations et frais de fonctionnement Service Sécurité
10	10	10	cnd		Complément pensions

**TABEL 59**  
-  
**TABLEAU 59**

<b>24 FOD SOCIALE ZEKERHEID</b>			(in duizendtallen euro)		
ORGANISATIE-AFDELINGEN			Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Vergoedingen aan derden, verantwoordelijkheid van de Staat	21 10 3479 26 60 94 31	ngk	16	—	—
Uitgaven voor aankoop van duurzame roerende goederen, met uitsluiting van de informatica-uitgaven	21 10 7401 68 05 39 73	ngk	2	—	—
<b>Totalen voor het programma 24.21.1</b>		<b>ngk</b>	<b>11 337</b>	<b>9 459</b>	<b>9 385</b>

TABEL 60  
-  
TABLEAU 60

(en milliers d'euros)					<b>24 SPF SECURITE SOCIALE</b>
Ordonnanceringskredieten <i>Crédits d'ordonnancement</i>			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>			Programmes
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	Activités
					Allocations de base
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
16	—	2	cnd		Indemnisation de tiers, responsabilisation de l'E-tat
2	—	—	cnd		Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables, à l'exclusion des dépenses informatiques
<b>11 337</b>	<b>9 428</b>	<b>9 491</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 24.21.1</b>

**TABEL 61**  
-  
**TABLEAU 61**

**24 FOD SOCIALE ZEKERHEID**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>
			(1)	(2)	(3)
<b>2 Kinderbijslagen</b>					
Sommen door provisionele voorschotten ter beschikking te stellen van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers en betreffende de vergoedingen voor kinderen verleend krachtens artikel 6,§4, en artikel 14,§1, van de wet van 15 maart 1954	59 21 1115 48 82 19 53	ngk	195	204	204 ( 27)
<b>Totalen voor het programma 24.59.2</b>		ngk	195	204	204 ( 27)
		tot	195	204	204
<b>Totalen voor de organisatieafdeling 24-59</b>		ngk	88 964	90 135	101 761 ( 27)
		tot	88 964	90 135	101 761
<b>TOTALEN VOOR DE BEGROTING 24</b>		ngk	9 373 894	8 921 762 ( 7 007)	8 824 799 ( 27)
		gkr	—	—	—
		tot	9 373 894	8 921 762	8 824 799



TABEL 62  
-  
TABLEAU 62

(en milliers d'euros)					24 SPF SECURITE SOCIALE
Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			Programmes
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	Activités
					Allocations de base
					(12)
195	219 ( 26)	187	cnd		<b>2 Allocations familiales</b>
Sommes à mettre par avances provisionnelles à la disposition de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés et relatives aux allocations pour enfants attribués en vertu de l'article 6, §4, et de l'article 14, §1, de la loi du 15 mars 1954					
195	219 ( 26)	187	cnd		<b>Totaux pour le programme 24.59.2</b>
195	219	187	tot		
88 964	91 461 ( 26)	103 203	cnd		<b>Totaux pour la division organique 24-59</b>
88 964	91 461	103 203	tot		
9 373 894	8 886 505 ( 7 031)	8 854 120	cnd		<b>TOTAUX POUR LE BUDGET 24</b>
—	—	—	crd		
9 373 894	8 886 505	8 854 120	tot		

TABEL 63  
-  
TABLEAU 63

**25 FOD VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE  
VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>
			(4)	(5)	(6)
Programma's	check-digit				
Activiteiten					
Basisallocaties					
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 01</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE MINISTER VAN KLIMAAT EN ENERGIE</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Minister	01 01 1101 83 20 54 88	ngk	219	205	202
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	01 01 1102 84 21 55 89	ngk	2 087	1 286	1 324
Bezoldigingen en vergoedingen van de experts	01 01 1119 04 38 72 09	ngk	247	119	111
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	01 01 1204 89 26 60 94	ngk	2	5	9
Werkingskosten	01 01 1219 07 41 75 12	ngk	295	252	248
Patrimoniale uitgaven	01 01 7401 78 15 49 83	ngk	48	5	10
Investeringsuitgaven betreffende de informatica	01 01 7404 81 18 52 86	ngk	55	5	9
<b>Totalen voor het programma 25.01.0 en voor de organisatieafdeling 25-01</b>		<b>ngk</b>	<b>2 953</b>	<b>1 877</b>	<b>1 913</b>
<b>AFDELING 21</b>					
<b>BEHEERSORGANEN</b>					
<b>0 Leiding en beheer</b>					
01 Secretariaat van de Voorzitter					
Bezoldigingen en allerhande toelagen : - vast en stagedoend statutair personeel	21 01 1103 43 77 14 48	ngk	1 914	1 866	1 978
Bezoldigingen en allerhande toelagen : - ander dan statutair personeel	21 01 1104 44 78 15 49	ngk	967	1 010	884
Werkingskosten, reis- en verblijfskosten	21 01 1201 44 78 15 49	ngk	113	66	106
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	21 01 1204 47 81 18 52	ngk	86	—	—
Diverse werkingsmiddelen	21 01 1211 54 88 25 59	ngk	86	55	42
Aankoop van duurzame roerende goederen	21 01 7401 36 70 07 41	ngk	8	3	8
Investeringsuitgaven inzake de informatica	21 01 7404 39 73 10 44	ngk	39	—	—

TABEL 64  
-  
TABLEAU 64

25 SPF SANTE PUBLIQUE, SECURITE DE LA CHAINE  
ALIMENTAIRE ET ENVIRONNEMENT

(en milliers d'euros)

Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnancement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					<b>DIVISION 01</b>
					<b>ORGANES STRATEGIQUES DU MINISTRE DU CLIMAT ET DE L'ENERGIE</b>
					<b>0 Politique et stratégie</b>
					01 Subsistance
219	205	202	cnd		Traitement et frais de représentation du Ministre
2 087	1 375	1 254	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
247	119	111	cnd		Rémunérations et indemnités des experts
2	6	7	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
295	276	250	cnd		Frais de fonctionnement
48	4	13	cnd	I	Dépenses patrimoniales
55	5	3	cnd	I	Dépenses d'investissement relatives à l'informatique
<b>2 953</b>	<b>1 990</b>	<b>1 840</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 25.01.0 et pour la division organique 25-01</b>
					<b>DIVISION 21</b>
					<b>ORGANES DE GESTION</b>
					<b>0 Direction et gestion</b>
					01 Secrétariat du Président
1 914	1 862	1 977	cnd		Rémunérations et allocations généralement quelconques : - personnel statutaire définitif et stagiaire
967	1 009	884	cnd		Rémunérations et allocations généralement quelconques : - personnel autre que statutaire
113	73	73	cnd		Frais de fonctionnement, route et séjour
86	—	—	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
86	58	56	cnd		Frais de fonctionnement divers
8	7	7	cnd	I	Acquisition de biens meubles durables
39	—	—	cnd	I	Dépenses d'investissements relatives à l'informatique

TABEL 65  
-  
TABLEAU 65

**25 FOD VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE  
VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel 2008	realisaties 2007	realisaties 2006
			<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
Basisallocaties	check-digit				
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid (WIV)	59 02 1223 34 68 05 39	ngk	120	94	116
Verplichte entstoffen	59 02 1224 35 69 06 40	ngk	60	—	—
Toelagen aan het Rode Kruis België en het Rode Kruis Vlaanderen	59 02 3321 95 32 66 03	ngk	415	412	406
Toelagen antigifcentrum	59 02 3322 96 33 67 04	ngk	58	57	56
Toelage Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid (WIV)	59 02 3323 97 34 68 05	ngk	135	133	131
Toelagen scholen hulpverleners - ambulanciers	59 02 3324 01 35 69 06	ngk	1 935	1 800	—
Fonds Dringende Geneeskundige Hulpverlening	59 02 4121 22 56 90 27	ngk	380	380	349
Dotatie Agentschap 112	59 02 4141 42 76 13 47	ngk	254	—	—
Uitrusting Dringende Geneeskundige Hulpverlening	59 02 7401 04 38 72 09	ngk	56	44	365
Uitrusting Dringende Geneeskundige Hulpverlening	59 02 7402 05 39 73 10	ngk	165	118	—
Vermogensuitgaven Net 100	59 02 7403 06 40 74 11	ngk	638	282	723
Investeringsuitgaven inzake de informatica	59 02 7404 07 41 75 12	ngk	30	14	151
03 Call Takers					
Bezoldigingen en allerhande toelagen : - vast en stagedoend statutair personeel	59 03 1103 20 54 88 25	ngk	200	200	—
<b>Totalen voor het programma 25.59.0 en voor de organisatieafdeling 25-59</b>		ngk	<b>12 574</b>	<b>10 481</b>	<b>10 412</b>
<b>TOTALEN VOOR DE BEGROTING 25</b>		ngk	<b>331 529</b>	<b>270 574</b>	<b>274 708</b>
		gkr	<b>175 457</b>	<b>5 073</b>	<b>6 134</b>
		fon	<b>9 827</b>	<b>35 897</b>	<b>21 605</b>
		tot	<b>516 813</b>	<b>311 544</b>	<b>302 447</b>

TABEL 66  
-  
TABLEAU 66

25 SPF SANTE PUBLIQUE, SECURITE DE LA CHAINE  
ALIMENTAIRE ET ENVIRONNEMENT

(en milliers d'euros)

Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnancement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
120	114	—	cnd		Institut scientifique de la Santé publique (ISP)
60	—	—	cnd		Vaccins obligatoires
415	426	—	cnd		Subsides au Croix Rouge de Belgique et au Rode Kruis Vlaanderen
58	37	—	cnd		Subsides Centre anti-poisons
135	157	—	cnd		Subside Institut Scientifique de la Santé publique (ISP)
1 935	559	—	cnd		Subsides écoles de secouristes - ambulanciers
380	380	349	cnd		Fonds Aide médicale urgente
254	—	—	cnd		Dotation Agence 112
56	312	54	cnd	I	Equipement Aide médicale urgente
165	52	—	cnd	I	Equipement Aide médicale urgente
638	765	1	cnd	I	Dépenses patrimoniales Réseau 100
30	130	27	cnd	I	Dépenses d'investissements relatives à l'informatique
200	—	—	cnd		03 Call Takers
					Rémunérations et allocations généralement quelconques : - personnel statutaire définitif et stagiaire
12 574	11 477	4 390	cnd		Totaux pour le programme 25.59.0 et pour la division organique 25-59
331 529	279 461	262 503	cnd		TOTAUX POUR LE BUDGET 25
10 768	30 372	6 295	crd		
12 354	38 351	22 644	fon		
354 651	348 184	291 442	tot		

**TABEL 67**  
-  
**TABLEAU 67**

**32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE** (in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel	realisaties	realisaties
			2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 01</b>					
<b>Beleidsorganen van de Minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid.</b>					
<b>0 Beleid en missie.</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Minister	01 01 1101 38 72 09 43	ngk	20	203	200
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen.	01 01 1102 39 73 10 44	ngk	149	1 637	2 018
Bezoldigingen en vergoedingen van de deskundigen.	01 01 1119 56 90 27 61	ngk	30	236	255
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.	01 01 1204 44 78 15 49	ngk	—	5	5
Werkingskosten.	01 01 1219 59 93 30 64	ngk	—	703	656
Patrimoniale uitgaven (met uitsluiting van de informatica-uitgaven).	01 01 7401 33 67 04 38	ngk	—	17	27
Investeringsuitgaven inzake informatica.	01 01 7404 36 70 07 41	ngk	1	14	10
<b>Totalen voor het programma 32.01.0 en voor de organisatieafdeling 32-01</b>		<b>ngk</b>	<b>200</b>	<b>2 815</b>	<b>3 171</b>
<b>AFDELING 02</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE MINISTER VAN K.M.O.'s, ZELFSTANDIGEN, LANDBOUW EN WETENSCHAPSBELEID</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Wedde en representatiekosten van de Minister	02 01 1101 65 02 36 70	ngk	213	205	203
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen.	02 01 1102 66 03 37 71	ngk	2 793	1 697	1 859
Bezoldigingen en vergoedingen van de deskundigen.	02 01 1119 83 20 54 88	ngk	408	234	323
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.	02 01 1204 71 08 42 76	ngk	3	10	10
Werkingskosten (met uitsluiting van de informatica uitgaven).	02 01 1219 86 23 57 91	ngk	411	348	363
Patrimoniale uitgaven (met uitsluiting van de informatica-uitgaven).	02 01 7401 60 94 31 65	ngk	64	2	3
Investeringsuitgaven inzake informatica.	02 01 7404 63 97 34 68	ngk	62	2	6
<b>Totalen voor het programma 32.02.0 en voor de organisatieafdeling 32-02</b>		<b>ngk</b>	<b>3 954</b>	<b>2 498</b>	<b>2 767</b>

TABEL 68  
-  
TABLEAU 68

(en milliers d'euros)			<b>32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE</b>		DIVISIONS ORGANIQUES	
Ordonnancementskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	Programmes	Activités
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations				
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	
					<b>DIVISION 01</b>	
					<b>Organes stratégiques du Ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique.</b>	
					<b>0 Politique et stratégie.</b>	
					01 Subsistance	
20	203	200	cnd		Traitement et frais de représentation du Ministre	
149	1 626	2 000	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques.	
30	236	255	cnd		Rémunérations et indemnités des experts.	
—	4	5	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.	
—	641	600	cnd		Frais de fonctionnement.	
—	21	16	cnd		Dépenses patrimoniales (à l'exclusion de l'informatique).	
1	9	8	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.	
<b>200</b>	<b>2 740</b>	<b>3 084</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 32.01.0 et pour la division organique 32-01</b>	
					<b>DIVISION 02</b>	
					<b>ORGANES STRATEGIQUES DE LA MINISTRE DES P.M.E., DES INDEPENDANTS, DE L'AGRICULTURE ET DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE</b>	
					<b>0 Politique et stratégie</b>	
					01 Subsistance	
213	205	203	cnd		Traitement et frais de représentation de la Ministre	
2 793	1 715	1 920	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques.	
408	234	323	cnd		Rémunérations et indemnités des experts.	
3	9	10	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.	
411	339	343	cnd		Frais de fonctionnement (à l'exclusion des dépenses informatiques).	
64	3	2	cnd		Dépenses patrimoniales (à l'exclusion des dépenses informatiques).	
62	3	5	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.	
<b>3 954</b>	<b>2 508</b>	<b>2 806</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 32.02.0 et pour la division organique 32-02</b>	

**TABEL 69**  
—  
**TABLEAU 69**

**32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE** (in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel	realisaties	realisaties
			2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 03</b>					
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE MINISTER VOOR ONDERNEMEN EN VEREENVOUDIGEN</b>					
<b>0 Beleid en missie</b>					
<b>01 Bestaansmiddelen</b>					
Wedde en representatiekosten van de Minister	03 01 1101 92 29 63 97	ngk	147	—	—
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen.	03 01 1102 93 30 64 01	ngk	1 400	—	—
Bezoldigingen en vergoedingen van de deskundigen.	03 01 1119 13 47 81 18	ngk	258	—	—
Werkingskosten (met uitsluiting van de informatica uitgaven).	03 01 1219 16 50 84 21	ngk	274	—	—
Patrimoniale uitgaven (met uitsluiting van de informatica-uitgaven).	03 01 7401 87 24 58 92	ngk	44	—	—
Investeringsuitgaven inzake informatica.	03 01 7404 90 27 61 95	ngk	64	—	—
<b>Totalen voor het programma 32.03.0 en voor de organisatieafdeling 32-03</b>		<b>ngk</b>	<b>2 187</b>	<b>—</b>	<b>—</b>



TABEL 70  
-  
TABLEAU 70

(en milliers d'euros) **32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE**

Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					Programmes Activités Allocations de base
					<b>DIVISION 03</b> <b>ORGANES STRATEGIQUES DU MINISTRE POUR L'ENTREPRISE ET LA SIMPLIFICATION</b>
					<b>0 Politique et stratégie</b>
					01 Subsistance
147	—	—	cnd		Traitement et frais de représentation du Ministre
1 400	—	—	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques.
258	—	—	cnd		Rémunérations et indemnités des experts.
274	—	—	cnd		Frais de fonctionnement (à l'exclusion des dépenses informatiques).
44	—	—	cnd		Dépenses patrimoniales (à l'exclusion des dépenses informatiques).
64	—	—	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.
<b>2 187</b>	—	—	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 32.03.0 et pour la division organique 32-03</b>

**TABEL 71**  
-  
**TABLEAU 71**

<b>32 FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE</b>			(in duizendtallen euro)		
ORGANISATIE-AFDELINGEN			Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	61 02 1204 24 58 92 29	ngk	70	70	75
Uitgaven voor uitzonderlijke aankopen van niet-duurzame goederen en van diensten	61 02 1207 27 61 95 32	ngk	12	19	18
Deelneming aan jaarbeurzen, prijskampen en tentoonstellingen	61 02 1241 61 95 32 66	ngk	7	7	7
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen	61 02 7401 13 47 81 18	ngk	215	175	203
Duurzame informatica-uitgaven	61 02 7404 16 50 84 21	ngk	31	31	31
03 Andere werkingsuitgaven					
Schadevergoeding aan derden	61 03 3401 96 33 67 04	ngk	—	—	—
Constructies, inrichtingswerken en vaste uitrusting voor de wetenschappelijke inrichtingen	61 03 7441 62 96 33 67	ngk	310	195	305
<b>Totalen voor het programma 32.61.0 en voor de organisatieafdeling 32-61</b>		ngk	<b>7 999</b>	<b>7 603</b>	<b>8 710</b>
<b>TOTALEN VOOR DE BEGROTING 32</b>		ngk	<b>338 037</b>	<b>291 186</b>	<b>291 723</b>
		gkr	<b>866</b>	<b>4 479</b>	<b>2 071</b>
		fon	<b>12 974</b>	<b>14 347</b>	<b>12 146</b>
		tot	<b>351 877</b>	<b>310 012</b>	<b>305 940</b>

TABEL 72  
-  
TABLEAU 72

(en milliers d'euros)			32 SPF ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE		DIVISIONS ORGANIQUES	
Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	Programmes Activités Allocations de base	
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations				
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	
70	70	75	cnd	R	Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique	
12	12	18	cnd	R	Dépenses pour achats exceptionnels de biens non durables et de services	
7	7	7	cnd	R	Participation à des foires, concours et expositions	
215	214	140	cnd	RI	Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables	
31	31	31	cnd	RI	Dépenses d'investissements relatives à l'informatique	
—	—	—	cnd		03 Autres dépenses relatives au fonctionnement	
310	389	311	cnd	RI	Dédommagement à des tiers	
7 999	7 851	8 610	cnd		Constructions, travaux d'aménagement et équipement fixe pour les établissements scientifiques	
					<b>Totaux pour le programme 32.61.0 et pour la division organique 32-61</b>	
338 037	277 112	279 775	cnd		<b>TOTAUX POUR LE BUDGET 32</b>	
24 922	23 649	25 853	crd			
12 859	14 941	10 917	fon			
375 818	315 702	316 545	tot			

**TABEL 73**  
—  
**TABLEAU 73**

**33 FOD MOBILITEIT EN VERVOER**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	Programma's Activiteiten Basisallocaties	OA PA B.A. DO PA A.B. check-digit	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
				initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>
				(1)	(2)	(3)
<b>AFDELING 01</b>						
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE MINISTER VAN MOBILITEIT</b>						
<b>0 Beleid en missie</b>						
01 Bestaansmiddelen						
Wedde en representatiekosten van de Minister	01 01 1101 87 24 58 92	ngk	21	210	203	
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	01 01 1102 88 25 59 93	ngk	217	1 788	1 865	
Bezoldigingen en vergoedingen van de experts	01 01 1119 08 42 76 13	ngk	11	20	36	
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	01 01 1204 93 30 64 01	ngk	—	4	7	
Werkingskosten	01 01 1219 11 45 79 16	ngk	—	216	312	
Patrimoniale uitgaven van het Kabinet (met uitzondering van de informatica-uitgaven).	01 01 7401 82 19 53 87	ngk	—	2	7	
Investeringsuitgaven betreffende de informatica	01 01 7404 85 22 56 90	ngk	—	3	5	
<b>Totalen voor het programma 33.01.0 en voor de organisatieafdeling 33-01</b>		<b>ngk</b>	<b>249</b>	<b>2 243</b>	<b>2 435</b>	
<b>AFDELING 11</b>						
<b>BELEIDSORGANEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MOBILITEIT, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER</b>						
<b>0 Beleid en Missie</b>						
01 Bestaansmiddelen						
Wedde en representatiekosten van de Staatssecretaris	11 01 1101 66 03 37 71	ngk	140	—	—	
Bezoldigingen en vergoedingen van de leden van de beleidsorganen	11 01 1102 67 04 38 72	ngk	637	—	—	
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	11 01 1204 72 09 43 77	ngk	2	—	—	
Werkingskosten	11 01 1219 87 24 58 92	ngk	108	—	—	
Patrimoniale uitgaven	11 01 7401 61 95 32 66	ngk	17	—	—	
Investeringsuitgaven betreffende de informatica	11 01 7404 64 01 35 69	ngk	17	—	—	
<b>Totalen voor het programma 33.11.0 en voor de organisatieafdeling 33-11</b>		<b>ngk</b>	<b>921</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	

**TABEL 74**  
—  
**TABLEAU 74**

(en milliers d'euros)					<b>33 SPF MOBILITE ET TRANSPORTS</b>
Ordonnanceringkredieten <i>Crédits d'ordonnancement</i>			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>			Programmes
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	Activités
					Allocations de base
					(12)
<b>DIVISION 01</b>					
<b>ORGANES STRATEGIQUES DU MINISTRE DE LA MOBILITE</b>					
<b>0 Politique et stratégie</b>					
01 Subsistance					
21	210	203	cnd		Traitement et frais de représentation du Ministre
217	1 734	1 829	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
11	20	36	cnd		Rémunérations et indemnités des experts
—	2	7	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
—	204	299	cnd		Frais de fonctionnement
—	2	7	cnd		Dépenses patrimoniales du Cabinet (à l'exclusion de dépenses informatiques).
—	3	20	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique
<b>249</b>	<b>2 175</b>	<b>2 401</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 33.01.0 et pour la division organique 33-01</b>
<b>DIVISION 11</b>					
<b>ORGANES STRATEGIQUES DU SECRETAIRE D'ETAT A LA MOBILITE, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE</b>					
<b>0 Politique et Stratégie</b>					
01 Subsistance					
140	—	—	cnd		Rémunérations et frais de représentation du Secrétaire d'Etat
637	—	—	cnd		Rémunérations et indemnités des membres des organes stratégiques
2	—	—	cnd		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
108	—	—	cnd		Frais de fonctionnement
17	—	—	cnd		Dépenses patrimoniales
17	—	—	cnd		Dépenses d'investissement relatives à l'informatique
<b>921</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>cnd</b>		<b>Totaux pour le programme 33.11.0 et pour la division organique 33-11</b>

**TABEL 75**  
—  
**TABLEAU 75**

**33 FOD MOBILITEIT EN VERVOER**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel	realisaties	realisaties
			2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>AFDELING 21</b>					
<b>BEHEERSORGANEN</b>					
<b>0 Leiding en beheer</b>					
01 Bestaansmiddelen					
Renten ingevolge arbeidsongevallen aan personeelsleden van het ex-Ministerie van Openbare werken en het ex-Wegenfonds.	21 01 0302 22 56 90 27	ngk	85	85	85
Bezoldigingen en allerhande toelagen: vast en stagedoend personeel.	21 01 1103 47 81 18 52	ngk	9 937	9 442	8 789
Bezoldigingen en allerhande toelagen: ander dan statutair personeel.	21 01 1104 48 82 19 53	ngk	2 821	2 638	2 387
Diverse uitgaven voor Sociaal Dienstbetoon (cfr. art. 2.33.3 van de Algemene uitgavenbegroting).	21 01 1105 49 83 20 54	ngk	301	300	289
Bezoldigingen en allerhande toelagen: Dienst regulering van het spoorvervoer en van de exploitatie van de luchthaven Brussel-Nationaal.	21 01 1107 51 85 22 56	ngk	777	438	166
Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten, met uitsluiting van de informatica-uitgaven.	21 01 1201 48 82 19 53	ngk	4 853	4 833	5 427
Uitgaven voor de uitzonderlijke aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten.	21 01 1207 54 88 25 59	ngk	5	—	13
Huur en onderhoud van bureelmaterieel.	21 01 1221 68 05 39 73	gkr	—	391	—

**TABEL 76**  
—  
**TABLEAU 76**

(en milliers d'euros)					<b>33 SPF MOBILITE ET TRANSPORTS</b>
<i>Ordonnancingskredieten</i> <i>Crédits d'ordonnement</i>			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>			Programmes
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	Activités
					Allocations de base
					(12)
<b>DIVISION 21</b>					
<b>ORGANES DE GESTION</b>					
<b>0 Direction et gestion</b>					
01 Subsistance					
85	82	85	cnd		Rentes aux membres du personnel de l'ex-département des Travaux Publics et de l'ex-Fonds des Routes suite à des accidents de travail.
9 937	9 378	8 790	cnd		Rémunérations et allocations quelconques: personnel statutaire définitif et stagiaire.
2 821	2 634	2 385	cnd		Rémunérations et allocations quelconques: personnel autre que statutaire
301	289	260	cnd		Dépenses diverses du service social (cfr. art. 2.33.3 Budget général des dépenses).
777	430	166	cnd		Rémunérations et allocations quelconques: Service de régulation du transport ferroviaire et de l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National
4 853	4 205	4 976	cnd		Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services, à l'exclusion des dépenses informatiques.
5	12	48	cnd		Dépenses pour achats exceptionnels de biens non durables et de services.
78	30	—	cnd		Location et entretien de matériel de bureau.

**TABEL 77**  
—  
**TABLEAU 77**

<b>33 FOD MOBILITEIT EN VERVOER</b>			(in duizendtallen euro)		
<b>ORGANISATIE-AFDELINGEN</b>			Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
Programma's	OA PA B.A.	ks	initieel	realisaties	realisaties
Activiteiten	DO PA A.B.		2008	2007	2006
Basisallocaties	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
22 Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel					
Personeelsuitgaven : bezoldigingen en allerhande vergoedingen aan statutair en stagedoend personeel	56 22 1103 17 51 85 22	fon	1 589	833	236
Personeelsuitgaven : bezoldigingen en allerhande vergoedingen aan niet-statutair personeel	56 22 1104 18 52 86 23	fon	1 455	1 336	1 034
Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten (met uitzondering van de informatica-uitgaven)	56 22 1201 18 52 86 23	fon	1 028	824	504
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica	56 22 1204 21 55 89 26	fon	250	47	34
Uitgaven voor de uitzonderlijke aankoop van niet-duurzame goederen en diensten.	56 22 1207 24 58 92 29	fon	—	—	14
Tussenkomst in de kosten voor de "proef-uitbating" van lijn 26 of andere initiatieven ter bevordering van het GEN. (cfr. art. 1.01.8 van de Algemene uitgavenbegroting)	56 22 3101 75 12 46 80	fon	—	—	—
Bijdrage voor de restauratie van het Atomium (cfr. art. 1.01.8 van de Algemene uitgavenbegroting)	56 22 3105 79 16 50 84	fon	—	—	—
Toelage aan het Europamuseum. (cfr. art. 1.01.8 van de Algemene uitgavenbegroting)	56 22 3310 90 27 61 95	fon	—	500	1 283
Toelage aan de Muntchouwburg (cfr. art. 1.01.8 van de algemene uitgavenbegroting).	56 22 3311 91 28 62 96	fon	1 500	1 500	1 500
Toelage voor de aankoop van metrostellen van het type BOA (cfr. art. 1.01.8 van de algemene uitgavenbegroting).	56 22 3312 92 29 63 97	fon	5 000	5 000	5 000
Toelage aan het Museum voor Natuurwetenschappen (cfr. art. 1.01.8 van de Algemene uitgavenbegroting)	56 22 3313 93 30 64 01	fon	1 000	1 900	1 900
Toelage aan de Aula Magna (cfr. art. 1.01.8 van de Algemene Uitgavenbegroting).	56 22 3314 94 31 65 02	fon	650	—	—
Toelage paleis voor Schone Kunsten (cfr. art. 1.01.8 van de Algemene uitgavenbegroting)	56 22 4101 08 42 76 13	fon	4 000	—	4 646
Terugkoop terreinen NMBS	56 22 4531 50 84 21 55	fon	—	10 000	10 000
Toelage aan de provincies, gemeenten en intercommunales voor de door het Rijk ten behoeve van de uitvoering van openbare werken bevolen verplaatsing van gas- en elektriciteitsinstallaties en rioleringen.	56 22 6315 88 25 59 93	fon	1 500	100	41
Samenwerkingsakkoord Federale Staat/Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Art. 43 van de wet van 12 januari 1989).	56 22 6503 82 19 53 87	fon	106 653	65 272	61 369
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen (met uitzondering van de informatica-uitgaven).	56 22 7401 10 44 78 15	fon	111	168	135



**TABEL 78**  
—  
**TABLEAU 78**

(en milliers d'euros)					<b>33 SPF MOBILITE ET TRANSPORTS</b>
Ordonnancementskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			Programmes Activités Allocations de base
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					22 Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles
1 670	753	236	fon		Dépenses de personnel : rémunérations et allocations généralement quelconques au personnel statutaire définitif et stagiaire
1 465	1 326	1 034	fon		Dépenses de personnel : rémunérations et allocations généralement quelconques au personnel autre que statutaire
1 260	659	448	fon		Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services (à l'exclusion des dépenses informatiques)
259	46	34	fon		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique
—	—	14	fon		Dépenses pour achats exceptionnels de biens non durables et de services.
—	—	—	fon		Intervention dans "l'expérience exploitation" de la ligne 26 ou autres initiatives pour la promotion du R.E.R. (voir art. 1.01.8 Budget général des dépenses)
—	—	462	fon		Contribution à la restauration de l'Atomium. (voir art. 1.01.9 Budget général des dépenses)
1 100	682	—	fon		Subvention au Musée de l'Europe.(voir art. 1.01.8 Budget général des dépenses)
3 485	515	—	fon		Subvention au Théâtre de la Monnaie (cfr. art. 1.01.8 budget général des dépenses).
5 000	5 000	5 000	fon		Subvention pour l'achat de rames de métro de type B0A (voir art. 1.01.8 budget général des dépenses)
2 026	2 275	—	fon		Subvention au Musée des Sciences Naturelles (voir art. 1.01.8 Budget général des dépenses)
350	—	—	fon		Subvention à l'Aula Magna (cfr. art. 1.01.8 du Budget général des dépenses)
3 090	4 822	461	fon		Contribution au Palais des Beaux-Arts (cf. art. 1.01.8 Budget général des dépenses)
—	10 000	35 000	fon		Rachat des terrains SNCB
1 250	151	34	fon		Subvention accordée aux provinces, aux communes et aux associations de communes pour le déplacement des installations de gaz, d'électricité et d'égoûts imposé par l'Etat en vue de l'exécution de travaux publics.
68 577	40 197	34 101	fon		Accord de Coopération Etat Fédéral/Région de Bruxelles Capitale (Art. 43 de la loi du 12 janvier 1989).
292	96	29	fon	1	Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables (à l'exclusion des dépenses informatiques).

**TABEL 79**  
—  
**TABLEAU 79**

**33 FOD MOBILITEIT EN VERVOER**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastlegingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel	realisaties	realisaties
			2008	2007	2006
Programma's	check-digit		<i>initial</i>	<i>réalisations</i>	<i>réalisations</i>
Activiteiten					
Basisallocaties					
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Investeringsuitgaven inzake de informatica.	56 22 7404 13 47 81 18	fon	264	304	62
<b>Totalen voor het programma 33.56.2</b>		<b>gkr</b>	—	—	—
		<b>fon</b>	<b>125 000</b>	<b>87 784</b>	<b>87 758</b>
		<b>tot</b>	<b>125 000</b>	<b>87 784</b>	<b>87 758</b>
- Saldo van het organiek fonds op 31 december ...			234 635	234 748	191 746
<b>4 Organisatie en veiligheid van het privé-weg- vervoer.</b>					
<i>ORGANIEK FONDS</i>					
<i>FONDS BETREFFENDE DE ORGANISATIE VAN HET UITZONDERLIJK VERVOER</i>					
- Saldo op 1 januari .....			—	—	—
- Ontvangsten van het lopend jaar .....			—	—	—
- Beschikbaar tijdens het lopend jaar .....			—	—	—
<b>40 Inschrijving van motorvoertuigen</b>					
Dienst inschrijving voertuigen (DIV). Aankoop van autoplaten, inschrijvingsbewijzen en andere formulieren of documenten met betrekking tot de inschrijving van voertuigen. Onderhoud van het informaticamaterieel en aankoop van software voor de dagelijkse behandeling van de inschrijvings- aanvragen.	56 40 1223 08 42 76 13	ngk	3 960	3 899	3 719
Werkingskosten van het centrum voor informatiever- werking, wat ondermeer het bijhouden van het re- pertorium der voertuigen betreft, de controle van de vervoersbescheiden, het bijhouden van het fichestelsel "Rijbewijs", de controle van de ver- plichte verzekering.	56 40 1236 21 55 89 26	ngk	—	—	—
Kosten voortvloeiend uit de financiering van een externe bijstand voor de verwezenlijking van de modernisering van de DIV.	56 40 1254 39 73 10 44	ngk	929	957	949
Uitgaven voor aankopen van duurzame goederen (met uitzondering van de informatica-uitgaven).	56 40 7401 75 12 46 80	ngk	61	72	30
Investeringsuitgaven inzake de informatica.	56 40 7404 78 15 49 83	ngk	—	—	—
<b>41 Bevordering van de veiligheid op de weg</b>					
Wegveiligheid :					
- aankoop van verkeersborden F1 en F3 bestemd voor het afbakenen van agglomeraties;	56 41 1224 18 52 86 23	ngk	1	3	—
- toepassing van de procedure die ambtshalve optreedt.					
Studies in verband met de verkeersveiligheid	56 41 1255 49 83 20 54	ngk	125	—	121
Toelagen verkeersveiligheid	56 41 3101 52 86 23 57	ngk	—	—	13
Toelagen in verband met de verkeersveiligheid (cfr. art. 2.33.3 Algemene uitgavenbegroting)	56 41 3301 58 92 29 63	ngk	137	53	—

**TABEL 80**  
—  
**TABLEAU 80**

(en milliers d'euros)					<b>33 SPF MOBILITE ET TRANSPORTS</b>
Ordonnancementskredieten Crédits d'ordonnement			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 initial	realisaties 2007 réalisations	realisaties 2006 réalisations			Programmes
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	Activités Allocations de base (12)
514	84	33	fon	I	Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.
<b>5 943</b>	<b>151</b>	<b>1 698</b>	<b>crd</b>		<b>Totaux pour le programme 33.56.2</b>
<b>90 338</b>	<b>66 606</b>	<b>76 886</b>	<b>fon</b>		
<b>96 281</b>	<b>66 757</b>	<b>78 584</b>	<b>tot</b>		
424 960	390 413	330 547			- Solde du fonds organique au 31 décembre
					<b>4 Organisation et sécurité du transport privé par route.</b>
					<i>FONDS ORGANIQUE</i>
					<i>FONDS RELATIF A L'ORGANISATION DE LA CIRCULATION DU TRANSPORT EXCEPTIONNEL</i>
—	—	—			- Solde au 1 janvier
—	—	—			- Recettes de l'année en cours
—	—	—			- Disponible pendant l'année en cours
					40 Immatriculation des véhicules automobiles
3 960	3 571	4 113	cnd		Direction pour l'immatriculation des véhicules (DIV). Achat de plaques, de certificats d'immatriculation et autres formulaires ou documents relatifs à l'immatriculation des voitures. Entretien du matériel informatique et achat de software pour le traitement journalier des demandes d'immatriculation.
—	—	318	cnd		Frais de fonctionnement du centre de traitement de l'information en ce qui concerne, entre autres la tenue des répertoires matricules des véhicules, le contrôle des documents de transport, la tenue des fichiers "Permis de conduire", le contrôle de l'assurance obligatoire.
929	901	926	cnd		Frais afférents au financement d'une aide externe à la réalisation de la modernisation de la D.I.V.
61	3	42	cnd	I	Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables (à l'exclusion des dépenses informatiques).
—	—	59	cnd	I	Dépenses d'investissements relatives à l'informatique.
					41 Promotion de la sécurité routière
1	—	—	cnd		Sécurité routière : - achat de signaux F1 et F3 destinés à délimiter les agglomérations; - application de la procédure d'action d'office.
125	121	—	cnd		Etudes en rapport avec la sécurité routière.
—	—	56	cnd		Subsides sécurité routière
137	3	—	cnd		Subsides en rapport avec la sécurité routière (cfr. art. 2.33.3 Budget général des dépenses)

**TABEL 81**  
—  
**TABLEAU 81**

**33 FOD MOBILITEIT EN VERVOER**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	Programma's Activiteiten Basisallocaties	OA PA B.A. DO PA A.B. check-digit	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
				initieel	realisaties	realisaties
				2008 <i>initial</i>	2007 <i>réalisations</i>	2006 <i>réalisations</i>
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	
42 Afleveren van rijbewijzen						
Werkingskosten van de dienst belast met de toepassing van de wet betreffende het rijbewijs (drukwerken, bezoldigingen en verplaatsingsvergoedingen van de commissarissen bij de proeven voor het rijbewijs en voor het verlenen van rijkschoolbrevetten, enz...).	56 42 1201 04 38 72 09	ngk	496	555	654	
Kosten verbonden aan het toepassen in België van de richtlijn 2003/59/EG betreffende het rijbewijs van bestuurders van zware voertuigen	56 42 1221 24 58 92 29	ngk	650	—	—	
Terugbetaling aan de gemeenten van de kosten betreffende de aflevering van rijbewijzen.	56 42 1225 28 62 96 33	ngk	—	—	1 995	
43 Goedkeuring van typevoertuigen						
Kosten verbonden aan gelijkvormigheidscontroles in het kader van de Europese richtlijnen met betrekking tot de voorwaarden ter homologatie van de voertuigen, hun aanhangwagens en hun toebehoren	56 43 1228 40 74 11 45	ngk	3	—	6	
44 Uitzonderlijk Vervoer						
Bezoldigingen en allerhande toelagen: - vast en stagedoend personeel.	56 44 1103 21 55 89 26	fon	—	—	—	
Bezoldigingen en allerhande toelagen : - ander dan statutair personeel.	56 44 1104 22 56 90 27	fon	—	—	—	
Bestendige uitgaven voor aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten (met uitzondering van de informatica-uitgaven).	56 44 1201 22 56 90 27	fon	—	—	—	
Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.	56 44 1204 25 59 93 30	fon	—	—	—	
Doorstorten naar de Gewesten van een gedeelte van de ontvangsten van het Fonds betreffende de organisatie van het uitzonderlijk vervoer	56 44 4501 24 58 92 29	fon	—	—	—	
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen (met uitzondering van de informatica-uitgaven).	56 44 7401 14 48 82 19	fon	—	—	—	
Investeringsuitgaven inzake de informatica.	56 44 7404 17 51 85 22	fon	—	—	—	
<b>Totalen voor het programma 33.56.4</b>		<b>ngk</b>	<b>6 362</b>	<b>5 539</b>	<b>7 487</b>	
		<b>fon</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	
		<b>tot</b>	<b>6 362</b>	<b>5 539</b>	<b>7 487</b>	
- Saldo van het organiek fonds op 31 december ...			—	—	—	
<b>Totalen voor de organisatieafdeling 33-56</b>		<b>ngk</b>	<b>21 093</b>	<b>18 797</b>	<b>21 308</b>	
		<b>gkr</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>( 11)</b>	
		<b>fon</b>	<b>125 000</b>	<b>87 784</b>	<b>87 758</b>	
		<b>tot</b>	<b>146 093</b>	<b>106 581</b>	<b>109 066</b>	

**TABEL 82**  
-  
**TABLEAU 82**

(en milliers d'euros)					<b>33 SPF MOBILITE ET TRANSPORTS</b>
Ordonnanceringskredieten Crédits d'ordonnancement					DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>	sc	CRIP	Programmes  Activités  Allocations de base
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
					42 Délivrance de permis de conduire
496	481	558	cnd		Dépenses de fonctionnement du service chargé de l'application de la loi relative au permis de conduire (imprimés, rétributions et indemnités de déplacement des commissaires aux examens du permis de conduire, etc...).
650	—	—	cnd		Frais liés à la mise en application en Belgique de la directive CEE 2003/59 relative au permis de conduire des chauffeurs de véhicules lourds
—	875	2 002	cnd		Remboursement aux communes des frais afférents à la délivrance des permis de conduire.
					43 Agréation de véhicules types
3	2	3	cnd		Coûts liés à des contrôles de conformité exercés dans le cadre des directives européennes relatives aux conditions d'homologation des véhicules automobiles, leurs remorques et leurs accessoires.
					44 Transports exceptionnels
—	—	—	fon		Rémunérations et allocations généralement quelconques : - personnel statutaire définitif et stagiaire.
—	—	—	fon		Rémunérations et allocations généralement quelconques : - personnel autre que statutaire.
—	—	—	fon		Dépenses permanentes pour achat de biens non durables et de services (à l'exclusion des dépenses informatiques).
—	—	—	fon		Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.
—	—	—	fon		Rétrocession aux Régions d'une partie des recettes provenant de l'alimentation du fonds budgétaire pour le transport exceptionnel.
—	—	—	fon	I	Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables (à l'exclusion des dépenses informatiques).
—	—	—	fon	I	Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.
6 362	5 957	8 077	cnd		<b>Totaux pour le programme 33.56.4</b>
—	—	—	fon		
6 362	5 957	8 077	tot		
—	—	—			- Solde du fonds organique au 31 décembre
21 093	19 238	21 947	cnd		<b>Totaux pour la division organique 33-56</b>
5 943	( 10)	( 190)			
90 338	151	1 698	crd		
90 338	66 606	76 886	fon		
117 374	85 995	100 531	tot		

**TABEL 83**  
-  
**TABLEAU 83**

**33 FOD MOBILITEIT EN VERVOER**

(in duizendtallen euro)

ORGANISATIE-AFDELINGEN	OA PA B.A. DO PA A.B.	ks	Vastleggingskredieten <i>Crédits d'engagement</i>		
			initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>
Programma's	check-digit				
Activiteiten					
Basisallocaties					
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
14 Openbare Werken					
Aanzuivering van de vorderingen voortspruitend uit de verbintenissen die voor 1 januari 1989 door de besturen van het ex-Ministerie van Openbare Werken en het ex-Wegenfonds werden aangegaan in het kader van de openbare investeringen.	58 14 7325 13 47 81 18	gkr	—	—	—
<b>Totalen voor het programma 33.58.1 en voor de organisatieafdeling 33-58</b>		gkr	—	—	—
<b>TOTALEN VOOR DE BEGROTING 33</b>		ngk	3 406 298	3 181 406 ( 2)	3 520 229 ( 67)
		gkr	82	5 803	—
		fon	128 572	90 129	90 342
		tot	3 534 952	3 277 338	3 610 571

**TABEL 84**  
-  
**TABLEAU 84**

(en milliers d'euros)

**33 SPF MOBILITE ET TRANSPORTS**

Ordonnanceringskredieten <i>Crédits d'ordonnement</i>			sc	CRIP	DIVISIONS ORGANIQUES
initieel 2008 <i>initial</i>	realisaties 2007 <i>réalisations</i>	realisaties 2006 <i>réalisations</i>			
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
200	—	142	crd		14 Travaux Publics Apurement des créances découlant d' engagements contractés avant le 1 janvier 1989 par les administrations de l'ex-Ministère des Travaux Publics et de l'ex-Fonds des Routes dans le cadre des investissements publics.
518	318	191	crd		<b>Totaux pour le programme 33.58.1 et pour la division organique 33-58</b>
3 406 298	3 142 361	3 468 793	cnd		<b>TOTAUX POUR LE BUDGET 33</b>
9 167	724	1 902	crd		
94 074	68 657	78 972	fon		
3 509 539	3 211 742	3 549 667	tot		

TABEL 85  
-  
TABLEAU 85

### B-3-3 TERUGBETALINGS- EN TOEWIJZINGSFONDSEN

FONDS DE RESTITUTION ET D'ATTRIBUTION (En milliers d'euros)		TERUGBETALINGS- EN TOEWIJZINGSFONDSEN (In duizend euro)								
Art.	Mode de disposition	LIBELLES	Saldo au 1/01/2008 Saldo op 1/01/2008	Recettes de l'année Ontvangsten van het jaar	Dépenses de l'année Uitgaven van het jaar	Saldo au 31/12/2008 Saldo op 31/12/2008	TEKSTEN	Art.	Lit.	Wijze van beschikking
		<b>1. RESTITUTIONS</b>					<b>1. TERUGBETALINGEN</b>			
66	C	Administration des Contributions directes.- Non-valeurs et restitutions de droits indûment perçus: impôts directs et taxes y assimilées, intérêts de retard, etc. Intérêts moratoires.	-	9.670.445,0	9.670.445,0	-	Administratie der directe belastingen.- Kwade posten en teruggaven van ten onrechte geïnde rechten: directe belastingen en ermee gelijkgestelde taksen, nalatighedsinteressen, enz. Moratoriuminteressen.	66	01 (01)	C
66	C	Administration des Douanes et Accises.- Restitutions de droits et d'intérêts de retard indûment perçus en matière de droits d'entrée, droits d'accises et taxes de consommation, taxes d'ouverture et produits divers ainsi que des remboursements dans le cadre de l'Union économique belgo-luxembourgeoise et du Benelux	-	487.714,0	487.714,0	-	Administratie der douane en accijnzen.- Teruggaven van ten onrechte geïnde rechten en nalatighedsinteressen inzake invoerrechten, accijnzen en verbruikstaks, openingsbelasting en diverse opbrengsten, alsmede terugbetalingen in het kader van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Benelux.	66	02 (04)	C
66	C	Administration de la T.V.A., de l'Enregistrement et des Domaines.- Restitutions de sommes perçues en matière de T.V.A., de taxes, de droits, d'amendes, d'intérêts, d'impôts sur le capital, etc.	-	13.711.720,0	13.711.720,0	-	Administratie van de B.T.W., registratie en domeinen.- Teruggaven van geheven sommen inzake B.T.W., taksen, rechten, boeten, interesten, belasting op het kapitaal, enz.	66	03 (07)	C
66	C	Administration des Contributions directes.- Remboursements et imputations sur l'impôt sur les revenus dans le cadre de l'imminution du ticket modérateur.	-	P.M.	P.M.	-	Administratie der directe belastingen.- Teruggbetalingen en verrekeningen met de inkomstenbelastingen in het kader van het remgeld.	66	04 (10)	C
66	C	Administration de la T.V.A., de l'Enregistrement et des Domaines.- Fonds de restitution en matière de recettes non fiscales.	-	4.628,0	4.628,0	-	Administratie van de B.T.W., registratie en domeinen.- Terugbetalingsfonds inzake niet-fiscale ontvangsten.	66	05 (13)	C
66	C	Administration des Douanes et Accises.- Restitutions de sommes perçues indûment pour compte de l'Administration de la T.V.A., de l'Enregistrement et des Domaines	-	500,0	500,0	-	Administratie der douane en accijnzen.- Teruggaven van ten onrechte geïnde sommen voor rekening van de Administratie van de B.T.W., registratie en domeinen.	66	07 (19)	C
66	B	Administration de la Trésorerie.- Part attribuée au Grand-Duché de Luxembourg dans les avantages et profits que l'Etat belge retire de la Banque Nationale de Belgique	-	P.M.	P.M.	-	Administratie der thesaurie.- Aandeel van het Groothertogdom Luxemburg in de voordelen en winsten die de Belgische Staat haalt uit de Nationale Bank van België.	66	09 (25)	B



TABEL 86  
-  
TABLEAU 86

66	10 (28)	B	Administration de la Trésorerie - Restitution des commissions de vente et des frais afférents à la réalisation de la transmission de titres de propriété.	-	P. M.	P. M.	-	Administratie der thesaurie - Teruggave van de commissielonen en kosten eigen aan de toestandkoming van de overdracht van eigendomstitels.	66	10 (28)	B
			<b>Totaux des restitutions.....</b>	-	<b>23.875.007,0</b>	<b>23.875.007,0</b>	-	<b>Totalen van de terugbetalingen.</b>			
FONDS DE RESTITUTION ET D'ATTRIBUTION (En milliers d'euros)											
Art.	Lit.	Mode de disposition	LIBELLES	Solde au 1/01/2008 Saldo op 1/01/2008	Recettes de l'année Ontvangsten van het jaar	Dépenses de l'année Uitgaven van het jaar	Solde au 31/12/2008 Saldo op 31/12/2008	TEKSTEN	Art.	Lit.	Wijze van beschikking
2. ATTRIBUTIONS AUX COMMUNAUTES, AUX REGIONS ET AUX COMMISSIONS COMMUNAUTAIRES FRANCAISE ET FLAMANDE											
66	21 (61)	B	Administration de la T.V.A., de l'Enregistrement et des Domaines.-Part de la T.V.A. attribuée aux Communautés.	-	13.014.382,0	13.014.382,0	-	Administratie van de B.T.W., registratie en domeinen.- Aan de Gemeenschappen toegewezen gedeelte van de B.T.W.	66	21 (61)	B
66	22 (64)	B	Administration des Contributions directes.-Part de l'impôt des personnes physiques attribuée aux Communautés.	-	6.589.394,0	6.589.394,0	-	Administratie der directe belastingen.-Aan de Gemeenschappen toegewezen gedeelte van de personenbelasting.	66	22 (64)	B
66	23 (67)	B	Administration des Contributions directes.-Part de l'impôt des personnes physiques attribuée aux Régions.	-	9.839.574,8	9.839.574,8	-	Administratie der directe belastingen.-Aan de Gewesten toegewezen gedeelte van de personenbelasting.	66	23 (67)	B
66	24 (70)	B	Administration des Contributions directes.-Part de l'impôt des personnes physiques attribué à la Commission Communautaire française, à la Commission Communautaire flamande et à la Région de Bruxelles-Capitale.	-	63.494,7	63.494,7	-	Administratie der directe belastingen.-Aan de Franse Gemeenschapscommissie, aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie en aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegewezen gedeelte van de personenbelasting.	66	24 (70)	B
66	81 (47)	B	Administration des Contributions directes - Affectation aux Régions dans le cadre de la déclaration libératoire unique.	-	0,0	0,0	-	Administratie der directe belastingen - Affectatie aan de Gewesten inzake de eenmalige bevrjgende aangifte.	66	81 (47)	B
			<b>Totaux des attributions aux Communautés et aux Régions et aux Commissions Communautaires</b>	-	<b>29.506.845,5</b>	<b>29.506.845,5</b>	-	<b>Totalen van de toewijzingen aan de Gemeenschappen, aan de Gewesten en aan de Gemeenschapscommissies</b>			
FONDS DE RESTITUTION ET D'ATTRIBUTION (En milliers d'euros)											
Art.	Lit.	Mode de disposition	LIBELLES	Solde au 1/01/2008 Saldo op 1/01/2008	Recettes de l'année Ontvangsten	Dépenses de l'année Uitgaven	Solde au 31/12/2008 Saldo op 31/12/2008	TEKSTEN	Art.	Lit.	Wijze van beschikking

TABEL 87  
-  
TABLEAU 87

			1/01/2008	van het jaar	van het jaar	31/12/2008		
		<b>3. ATTRIBUTIONS A LA SECURITE SOCIALE</b>					<b>3. TOEWIJZINGEN AAN DE SOCIALE ZEKERHEID</b>	
66	31 (91)	Fonds d'attribution concernant la contribution de la T.V.A. au Fonds ONEM pour le congé éducatif.	-	65.000,0	65.000,0	-	Toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de BTW aan het Fonds RAV inzake het educatief verlof.	66 31 (91)
66	32 (94)	Fonds d'attribution concernant le financement de l'allocation d'attente CECA assumé par le financement alternatif de la gestion globale de la sécurité sociale.	-	0,0	0,0	-	Toewijzingsfonds betreffende de financiering van de wachtvergoeding EGKS gedragen door de alternatieve financiering van het globaal beheer van de sociale zekerheid.	66 32 (94)
66	33 (97)	Affectation à la sécurité sociale du produit d'accises sur les tabacs manufacturés.	-	763.278,2	763.278,2	-	Aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de accijnzen op tabakfabrikaten.	66 33 (97)
66	36 (09)	Affectation à la sécurité sociale du produit de l'imposition des avantages obtenus lors de l'attribution d'options sur des actions (Loi du 26 mars 1999)/affectation du produit dans le cadre du maribel scientifique, l'exécution du pacte de génération et de l'accord social.	-	40.473,0	40.473,0	-	Aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de belasting verkregen uit de toekenning van een aandelenoptie (Wet van 26 maart 1999), de toegevoegde opbrengst in het kader van de wetenschappelijke maribel, van de uitvoering van het generatiepact en van het sociaal akkoord.	66 36 (09)
66	37 (12)	Fonds d'attribution concernant la contribution de la TVA à la sécurité sociale.	-	10.978.197,0	10.978.197,0	-	Toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de B.T.W. aan de Sociale Zekerheid.	66 37 (12)
66	38 (15)	Affectation à la sécurité sociale du produit de la cotisation spéciale pour la sécurité sociale	-	234.724,0	234.724,0	-	Aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid	66 38 (15)
66	39 (18)	Affectation à la sécurité sociale du produit de la majoration exceptionnelle de la taxe sur les producteurs d'électricité	-	-	-	-	Aan de sociale zekerheid toegewezen gedeelte van de uitzonderlijke verhoging van de belasting op de elektriciteitsproducenten	66 39 (18)
66	44 (33)	Fonds d'attribution concernant la contribution de la TVA au Fonds des pensions de la police intégrée.	-	183.398,0	183.398,0	-	Toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de B.T.W. aan het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie.	66 44 (33)
66	91 (77)	Affectation à la sécurité sociale dans le cadre de la participation des travailleurs	-	16.369,0	16.369,0	-	Toewijzingen aan de sociale zekerheid inzake de werknemersparticipatie.	66 91 (77)
66	92 (80)	Affectation du précompte mobilier à la sécurité sociale	-	503.963,0	503.963,0	-	Affectatie van de roerende voorheffing aan de sociale zekerheid	66 92 (80)
66	93	Fonds d'attribution concernant l'attribution provenant de la taxe annuelle sur les contrats d'assurance à l'INASTI	-	2.530,0	2.530,0	-	Toewijzingsfonds betreffende de toewijzing vanuit de jaarlijkse taks op de verzekeringscontracten aan de RSZ-zelfstandigen.	66 93
66	94	Fonds d'attribution concernant la cotisation du secteur du diamant	-	15.447,0	15.447,0	-	Toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de diamantsector.	66 94
66	95	Affectation à la sécurité sociale de la cotisation emballage.	-	130.000,0	130.000,0	-	Toewijzing aan de sociale zekerheid betreffende de verpakkingsheffing.	66 95

TABEL 88  
-  
TABLEAU 88

66		B		Affectation d'une partie de l'impôt des non-résidents à la sécurité sociale		-		68,0		68,0		Affectatie van een deel van de belasting op niet-inwoners aan de sociale zekerheid		66		41		B			
97		95						68,0		68,0				66		41					
66		B		Affectation d'une partie de l'impôt des personnes physiques à la sécurité sociale		- <td colspan="2">69.638,0</td> <td colspan="2">69.638,0</td> <td colspan="2">Affectatie van een gedeelte van de personenbelasting aan de sociale zekerheid</td> <td colspan="2">66</td> <td colspan="2">42</td> <td colspan="2">B</td>		69.638,0		69.638,0		Affectatie van een gedeelte van de personenbelasting aan de sociale zekerheid		66		42		B			
98		01						69.638,0		69.638,0				66		42					
66		B		Affectation d'une partie de l'impôt des sociétés à la sécurité sociale		- <td colspan="2">46.404,0</td> <td colspan="2">46.404,0</td> <td colspan="2">Affectatie van een gedeelte van de vennootschapsbelasting aan de sociale zekerheid</td> <td colspan="2">66</td> <td colspan="2">43</td> <td colspan="2">B</td>		46.404,0		46.404,0		Affectatie van een gedeelte van de vennootschapsbelasting aan de sociale zekerheid		66		43		B			
99		04						46.404,0		46.404,0				66		43					
66		B		- <td colspan="2">12.933.379,2</td> <td colspan="2">12.933.379,2</td> <td colspan="2">12.933.379,2</td> <td colspan="2">- <td colspan="2">66</td> <td colspan="2">30</td> <td colspan="2">B</td> </td>		12.933.379,2		12.933.379,2		12.933.379,2		- <td colspan="2">66</td> <td colspan="2">30</td> <td colspan="2">B</td>		66		30		B			
99		04						12.933.379,2		12.933.379,2		- <td colspan="2">66</td> <td colspan="2">30</td> <td colspan="2"></td>		66		30					
<b>FONDS DE RESTITUTION ET D'ATTRIBUTION</b> (En milliers d'euros)																					
Art.		Mode de disposition		LIBELLES		Solde au 1/01/2008		Recettes de l'année		Dépenses de l'année		Solde au 31/12/2008		TEKSTEN		Art.		Lit.		Wijze van beschikking	
66		C		4. ATTRIBUTION AU BUREAU DE SELECTION DE L'ADMINISTRATION FEDERALE (SELOR)		-		P.M.		P.M.		-		4. TOEWIJZING AAN HET SELECTIEBUREAU VAN DE FEDERALE OVERHEID (SELOR)		66		40		C	
40		(21)														66		40		(21)	
				Attribution des droits d'inscription au Bureau de selection de l'Administration fédérale (SELOR), service d'Etat à gestion séparée.										Toewijzing van de inschrijvingsrechten aan het Selectiebureau van de Federale Overheid (SELOR), Staatsdienst met afzonderlijk beheer.							
<b>Totaux de l'attribution au Secrétariat permanent de recrutement</b>																					
66		B		5. AFFECTATION AU FONDS DE VIEILLESSEMENT		-		-		-		-		5. TOEWIJZING AAN HET ZILVERFONDS		66		51		B	
51		(54)														66		51		(54)	
				Affectation des licences UMTS.										Affectatie inzake de UMITS-licenties.							
<b>Totaux de l'attribution au Fonds de vieillissement</b>																					
66		B		6. ATTRIBUTIONS AUX ZONES DE POLICE		-		98.000,0		98.000,0		-		6. TOEWIJZINGEN AAN DE POLITIEZONES		66		61		B	
61		(84)						98.000,0		98.000,0		-				66		61		(84)	
				Fonds d'attribution aux zones de police dans le cadre de la sécurité routière.										Toewijzing aan de politiezones in het kader van de verkeersveiligheid.							

**TABEL 89**  
-  
**TABLEAU 89**

Lit.	Mode de disposition	Totaux de l'attribution aux zones de police		Solde au 1/01/2008	Recettes de l'année	Dépenses de l'année	Solde au 31/12/2008	Totaux van de toewijzing aan de politiezones			Art.	Lit.	Wijze van beschikking
		LIBELLES	LIBELLES					Ontvangsten van het jaar	Uitgaven van het jaar	Saldo op 31/12/2008			
71 (17)	B	<b>7. ATTRIBUTION AUX MENAGES</b>		-	0,0	0,0	-	<b>7. TOEWIJZINGSFONDSEN AAN DE GEZINNEN</b>			66	71 (17)	B
		Affectation aux ménages dans le cadre de la subvention pour l'achat de gazoil de chauffage pour le chauffage de l'habitation privée		-	0,0	0,0	-	Toewijzing aan de gezinnen inzake de toelage voor het aanschaffen van huisbrandolie voor de verwarming van de privé-woning			66	71 (17)	B
		<b>Totaux de l'attribution aux ménages</b>		-	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	-	<b>Totaux van de toewijzing aan de gezinnen</b>					
		<b>8. ATTRIBUTIONS DIVERSES</b>						<b>8.</b>					
80 (44)	B	Affectation de la taxe annuelle sur les contrats d'assurance au Fonds des Calamités		-	11.860,0	11.860,0	-	Affectatie van de jaarlijkse taks op de verzekeringscontracten aan het Rampenfonds			66	80 (44)	B
82 (50)	B	Attribution de l'impôt des sociétés pour le financement des fonds CREG		-	P.M.	P.M.	-	Toewijzing van de vennootschapsbelasting aan de financiering van de CREG-fondsen.			66	82 (50)	B
83 (53)	B	Attribution du droit d'accise spécial pour le financement des fonds CREG		-	P.M.	P.M.	-	Toewijzing van bijzondere accijnsrechten aan de financiering van de CREG-fondsen.			66	83 (53)	B
84 (56)	B	Affectation des recettes TVA au profit du CREG		-	11.550,0	11.550,0	-	Affectatie van BTW-ontvangsten aan de CREG			66	84 (56)	B
96 92	B	Affectation du précomptz professionnelles au fonds pour les mesures environnementales véhicules automobiles		-	15.000,0	15.000,0	-	Affectatie van de bedrijfsvoorheffing aan het fonds voor milieuvriendelijke maatregelen autovoertuigen			66	85 59	B
		<b>Totaux des attributions diverses</b>		-	<b>38.410,0</b>	<b>38.410,0</b>	-	<b>Totaux van de diverse toewijzingen</b>					
		<b>Totaux généraux.....</b>		-	<b>66.451.641,7</b>	<b>66.451.641,7</b>	-	<b>Algemene totalen</b>					

BIJLAGEN

—

ANNEXES

## BIJLAGE 1

Meerjarenraming van de primaire uitgaven  
van de federale overheid 2007-2011

Onderstaande meerjarenraming omvat een vergelijking van de primaire uitgaven voor de begrotingsjaren 2007 tot 2011 uitgaande van de gegevens die door de departementen zijn overgezonden in het kader van de initiële begroting 2008 (cf. verantwoordingen van de algemene uitgavenbegroting).

— De primaire uitgaven voor het begrotingsjaar 2007 zijn die waarin de begrotingscontrole van maart 2007 voorzorg, berekend tegen de prijs van 2008, namelijk na toepassing van een indexeringscoëfficiënt van 3,0 %; dit is het inflatiepercentage voorzien voor 2008 in de economische begroting van februari 2008.

— De primaire uitgaven voor het jaar 2008 zijn die voorzien in het ontwerp van initiële uitgavenbegroting 2008.

— De primaire uitgaven voor de jaren 2009, 2010 en 2011 zijn gebaseerd op de aanvragen van de federale overheidsdiensten. Ze geven de evolutie weer van de kredieten bij ongewijzigd beleid en zullen dus aan een technische en politieke arbitrage moeten worden onderworpen.

— Deze meerjarige primaire uitgaven zijn gerangschikt op basis van de macro-economische classificatie van oktober 2000 die stoelt op het ESR-95-systeem.

Uit deze raming blijkt dat de reële groei van de primaire uitgaven bij ongewijzigd beleid gemiddeld 2,6% per jaar benadert tussen 2008 en 2011.

Uit die raming blijkt het volgende :

— De lonen en sociale lasten groeien met 1,0 % in 2009, wat overeenkomt met een jaarlijkse gemiddelde groei van 0,3 % tussen 2008 en 2011.

De groei in 2009 valt te verklaren door de hypothese dat de personeelsplannen integraal worden verwezenlijkt. Dit is het voorwerp van een arbitrage bij de begrotingsopmaak.

— De dotaties voor de Pensioendienst voor de overheidssector groeien gemiddeld met 5,0 %.

— De werkingsuitgaven stijgen met gemiddeld 0,3 % na in reële termen met 2,1 % te zijn afgenomen tussen 2007 en 2008. De groei in 2009 (+ 56,9 miljoen euro) valt hoofdzakelijk te verklaren door de groei van de specifieke werkingskosten, waarvan 30 miljoen euro voor de vogelgriep en 8,8 miljoen euro voor de werkingskosten met betrekking tot de verkiezingen 2009.

— De overdrachten aan de bedrijven stijgen met gemiddeld 1,8 %. Ze worden hoofdzakelijk beïnvloed door de uitgaven ten gunste van de NMBS voor 2009. De NMBS-kredieten zijn niet-geïndexeerde kredieten die gebaseerd zijn op het huidige beheerscontract dat een prijssherzieningsformule bevat die sneller evolueert dan de reële groei van het BBP.

— De overdrachten aan de gezinnen nemen in 2008 toe met 7,2 %. De voornaamste overdrachten aan de gezinnen zijn :

— Tegemoetkomingen aan personen met een handicap : 1.557 miljoen euro, of een werkelijke groei met 125 miljoen euro in vergelijking met 2007.

## ANNEXE 1

Estimation pluriannuelle des dépenses  
primaires du pouvoir fédéral 2007-2011.

L'estimation pluriannuelle ci-dessous reprend une comparaison des dépenses primaires pour les années budgétaires 2007 à 2011, se basant sur les données transmises par les départements dans le cadre du budget initial 2008 (cf. justifications du budget général des dépenses).

— Les dépenses primaires pour l'année budgétaire 2007, sont celles prévues lors du contrôle budgétaire de mars 2007, calculées au prix de 2008, c'est-à-dire après application d'un coefficient d'indexation de 3,0 %; à savoir le taux d'inflation prévu pour 2008 dans le budget économique de février 2008.

— Les dépenses primaires pour l'année 2008 sont celles prévues dans le projet de budget général des dépenses initial 2008.

— Les dépenses primaires pour les années 2009, 2010 et 2011 sont basées sur des demandes des services publics fédéraux. Elles reflètent l'évolution des crédits à politique inchangée et devront donc faire l'objet d'un arbitrage technique et politique.

— Ces dépenses primaires pluriannuelles sont classées sur la base de la classification macro-économique d'octobre 2000 basée sur le système SEC 95.

Il découle de cette estimation que la croissance réelle des dépenses primaires à politique inchangée approche en moyenne 2,6 % par an entre 2008 et 2011.

De cette estimation, il ressort que :

— Les salaires et charges sociales croissent de 1,0 % en 2009, ce qui correspond à une croissance moyenne annuelle de 0,3 % entre 2008 et 2011.

La croissance en 2009 s'explique par l'hypothèse de réalisation intégrale des plans de personnel. Ceci fait l'objet d'un arbitrage lors de la confection budgétaire.

— Les dotations au Service des Pensions du Secteur Public croissent en moyenne de 5,0 %.

— Les dépenses de fonctionnement augmentent en moyenne de 0,3 % après avoir diminué en termes réels de 2,1 % entre 2007 et 2008. La croissance en 2009 (+ 56,9 millions d'euros) est principalement expliquée par la croissance des frais de fonctionnement spécifiques dont 30 millions d'euros pour la grippe aviaire et 8,8 millions d'euros pour les frais de fonctionnement relatifs aux élections de 2009.

— Les transferts aux entreprises augmentent en moyenne de 1,8 %. Ils sont principalement influencés par les dépenses au profit de la SNCB prévues pour 2009. Les crédits SNCB sont des crédits non indexés basés sur le contrat de gestion actuel qui contient une formule de révision des prix qui évolue plus rapidement que la croissance réelle du PIB.

— Les transferts aux ménages augmentent de 7,2 % en 2008. Les principaux transferts aux ménages sont les suivants :

— Paiement aux handicapés : 1.557 millions d'euros soit une croissance réelle de 125 millions d'euros par rapport à 2007.

- Gewaarborgd inkomen voor ouderen : 380 miljoen euro, of een werkelijke groei met 30 miljoen in vergelijking met 2007.
  - De overdrachten aan het buitenland nemen gemiddeld toe met 25,3 %, voornamelijk als gevolg van het groeiritme van de primaire uitgaven ten gunste van de ontwikkelingssamenwerking zodat de Belgische overheidshulp in 2010 0,7 % van het BNI kan bereiken (zie de algemene toelichting bij de begroting 2008, blz. 79 : begrotingsprogramma voor ontwikkelingssamenwerking).
  - De overdrachten aan de autonome instellingen (zonder de Pensioendienst voor de overheidssector) nemen jaarlijks gemiddeld toe met 3,1 %. Deze toename is hoofdzakelijk gelegen op het niveau van de dotaties aan de Regie der Gebouwen. Deze zullen in 2009 met ongeveer 15 % toenemen en met 7 % in 2010.
  - De groei van de overdrachten aan de lokale overheden in 2009 en 2010 wordt verklaard door de evolutie van het ordonnanceringkrediet ten gunste van de grote steden. Dit gaat van 41,4 miljoen euro in 2008 naar 85,1 miljoen euro in 2009 en 113,7 miljoen euro in 2010.
  - De overdrachten aan gewesten en gemeenschappen nemen jaarlijks gemiddeld toe met 3,8 % ingevolge de ontwikkeling van het krediet dat is uitgetrokken voor het samenwerkingsakkoord met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in de veronderstelling dat alle ordonnancerings van saldi die niet zijn gebruikt in de voorgaande jaren, worden vereffend.
  - De investeringen nemen jaarlijks gemiddeld met 2,2 % toe. In 2009 zullen ze in aanzienlijke mate stijgen (+ 33,2 %) als gevolg van de ordonnancerings die zijn gepland voor de investeringen van Landsverdediging.
  - De kredietverleningen en deelnemingen zullen in 2009 opnieuw een normaal ritme kennen. In 2008 werden ze sterk beïnvloed door de groei van het krediet dat was uitgetrokken voor de Belgische deelname in de Internationale Ontwikkelingsassociatie.
- Garantie de revenu aux personnes âgées : 380 millions d'euros soit une croissance réelle de 30 millions d'euros par rapport à 2007.
  - Les transferts à l'étranger augmentent en moyenne de 25,3 %, essentiellement suite au rythme de croissance prévu pour les dépenses primaires en faveur de la coopération au développement afin que l'aide publique belge au développement puisse atteindre les 0,7 % du RNB en 2010 (cf exposé général du budget 2008, page 79 : le programme budgétaire de coopération au développement).
  - Les transferts aux organismes autonomes ( hors service des pensions du secteur public) augmentent en moyenne annuelle de 3,1 %. Cette augmentation est principalement logée au niveau des dotations à la Régie des Bâtiments qui augmentent d'environ 15 % en 2009 et 7 % en 2010.
  - La croissance des transferts aux pouvoirs locaux en 2009 et 2010 s'explique par l'évolution du crédit d'ordonnement au profit des grandes villes qui passe de 41,4 millions d'euros en 2008 à 85,1 millions d'euros en 2009 et 113,7 millions d'euros en 2010.
  - Les transferts aux régions et communautés croissent en moyenne annuelle de 3,8 % suite à l'évolution du crédit prévu pour l'accord de coopération avec la Région de Bruxelles-Capitale sous l'hypothèse de la liquidation de l'ensemble des ordonnancements des soldes non utilisés des années antérieures.
  - Les investissements croissent en moyenne annuelle de 2,2 %. Leur évolution particulièrement importante en 2009 (+ 33,2 %) est due aux ordonnancements prévus pour les investissements de la Défense Nationale.
  - Les octrois de crédits et les prises de participations retrouvent un rythme normal en 2009 alors qu'en 2008, ils avaient été particulièrement influencés par la croissance du crédit prévu pour la participation de la Belgique dans l'Association Internationale de Développement.

MEERJARENPLAN VAN DE PRIMAIRE UITGAVEN 2007-2011 - PLAN PLURIANNUEL DES DEPENSES PRIMAIRES 2007-2011												
	In miljoen euro (prijzen 2008)						Groeipercentage					
	En millions d'euros (prix 2008)						Taux de croissance					
	2007 aangepast ajusté	2008 initieel initial	2009 projectie projection	2010 projectie projection	2011 projectie projection	2008	2009	2010	2011	Gemiddelde - Moyenne 2008-2011		
Wedden, sociale lasten - Salaires, charges sociales	6.053,3	6.024,8	6.087,0	6.093,3	6.087,8	-0,5	1,0	0,1	-0,1	0,3		
Dotaties pensioendienst - Dotations service des pensions	7.156,1	7.304,8	7.692,1	8.061,3	8.447,3	2,1	5,3	4,8	4,8	5,0		
Werkingsuitgaven - Dépenses de fonctionnement	1.714,4	1.679,0	1.735,9	1.698,5	1.694,0	-2,1	3,4	-2,2	-0,3	0,3		
Overdrachten aan bedrijven - Transferts aux entreprises	3.386,0	3.239,8	3.325,7	3.371,8	3.416,5	-4,3	2,7	1,4	1,3	1,8		
Overdrachten aan gezinnen & VZW's - Transferts aux ménages et ASBL	2.097,9	2.248,2	2.280,6	2.256,9	2.239,6	7,2	1,4	-1,0	-0,8	-0,1		
Overdrachten aan het buitenland - Transferts à l'étranger	1.145,1	1.101,4	1.433,1	2.019,9	2.116,4	-3,8	30,1	40,9	4,8	25,3		
Overdrachten aan autonome instellingen - Transferts aux organismes autonomes	1.149,2	1.561,4	1.667,1	1.716,7	1.710,9	35,9	6,8	3,0	-0,3	3,1		
Overdrachten aan de sociale zekerheid - Transferts à la sécurité sociale	7.147,9	7.217,6	7.224,0	7.224,4	7.224,7	1,0	0,1	0,0	0,0	0,0		
Overdrachten aan lokale overheden - Transferts aux pouvoirs locaux	1.749,9	1.720,0	1.766,1	1.809,7	1.815,3	-1,7	2,7	2,5	0,3	1,8		
Gewesten en gemeenschappen - Régions et Communautés	966,4	911,5	977,6	998,8	1.017,6	-5,7	7,2	2,2	1,9	3,8		
Investerings(inclusief specifieke militaire investeringen) - Investissements (y compris spécifiquement militaires)	580,0	625,2	832,8	604,7	609,4	7,8	33,2	-27,4	0,8	2,2		
Kredietverleningen en deelnemingen - Octrois de crédits et prises de participations	208,0	316,9	233,1	228,2	234,6	52,4	-26,5	-2,1	2,8	-8,6		
Diverse - Divers	489,0	541,1	587,7	570,1	584,0	10,6	8,6	-3,0	2,4	2,7		
<b>TOTAAL VAN DE PRIMAIRE UITGAVEN - TOTAL DES DEPENSES PRIMAIRES</b>	<b>33.843,2</b>	<b>34.491,7</b>	<b>35.842,8</b>	<b>36.654,2</b>	<b>37.198,1</b>	<b>1,9</b>	<b>3,9</b>	<b>2,3</b>	<b>1,5</b>	<b>2,6</b>		



## BIJLAGE 2

**Bijkomende antwoorden van  
de staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan  
de eerste minister (15 mei 2008)**

1. Op pagina 19 van het rapport van het Rekenhof met betrekking tot het Programma 02.31.1 — Fonds Externe Communicatie — is er een verhoging van het administratief plafond door de minister van Begroting op 7 maart 2008. Hij gaf zijn goedkeuring aan de verhoging van de vastleggings- en ordonnanceringskredieten tot respectievelijk 1,7 miljoen euro en 1,9 miljoen euro. Het bedrag van de uitgaven die zijn ingeschreven op het fonds bestemd voor de financiering van informatie- en communicatieopdrachten ontwikkeld door de algemene directie Externe Communicatie moet bijgevolg worden aangepast.

De verhoging van de administratieve plafonds van een organiek begrotingsfonds is een technische en administratieve operatie die gebeurt op niveau van de kredieten van het begrotingsfonds.

De staatssecretaris heeft zijn akkoord gegeven en zijn administratie heeft deze verhoging uitgevoerd.

Het organiek begrotingsfonds werd opgericht via de programmawet van 2 augustus 2002 (artikel 179).

De middelen van de voormalige dienst Federale voorlichtingsdienst zijn opgenomen in dit organiek fonds (de organiek fonds heeft dan verder de schulden en openstaande verplichtingen overgenomen en via de overgedragen middelen betaald).

De ontvangsten bestaan grotendeels uit overeenkomsten met derden (in kader 175/25 jaar België zijn er aanzienlijke ontvangsten en uitgaven geweest met onder meer de gewesten) en voor een beperkt deel uit de verkoop van de infoshop.

Het maakt de inzameling van toegestane inkomsten mogelijk (waaronder die van de Infoshop.be van de Algemene Directie Externe Communicatie), of terugbetalingen. Het laat ook de financiering toe van informatie- en communicatieopdrachten die door de Algemene Directie ontwikkeld worden.

Dit fonds is eveneens bestemd om bijdragen van derden te ontvangen (andere dan de federale of programmatorische overheidsdiensten) of van partners voor acties die verwezenlijkt of gecoördineerd worden door de Algemene Directie Externe Communicatie.

Deze acties zijn van verschillende aard :

- ontwikkeling van een gemeenschappelijk project in samenwerking met een derde;
- ontwikkeling van een transversaal project ten voordele van het openbaar ambt of in verband met het imago van het land;
- aanvraag voor diensten of prestaties door een derde;
- situaties waarin de algemene directie als tussenpersoon en nationale coördinator optreedt.

Het begrotingsfonds zamelt ook de nodige fondsen in voor de uitvoering van belangrijke initiatieven.

De inkomsten bestaan uit bijdragen van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten en van partners.

## ANNEXE 2

**Réponses complémentaires du  
secrétaire d'État au Budget, adjoint au  
premier ministre (15 mai 2008)**

1. À la page 19 du rapport de la Cour des comptes relatif au Programme 02.31.1 — Fonds pour la communication externe —, figure une augmentation du plafond administratif décidée par le ministre du Budget le 7 mars 2008. Il a approuvé l'augmentation des crédits d'engagement et d'ordonnancement à hauteur respectivement de 1,7 et 1,9 million d'euros. Le montant destiné au financement des missions d'information et de communication développées par la direction générale Communication externe doit, en conséquence, être adapté.

L'augmentation des plafonds administratifs d'un fond budgétaire organique est une opération technique et administrative qui a lieu au niveau des crédits du fonds budgétaire.

Le secrétaire d'État a donné son accord et son administration a exécuté cette augmentation.

Le fond budgétaire organique a été créé via la loi programme du 2 août 2002 (article 179).

Les moyens du précédent Service fédéral d'information sont repris dans ce fond organique (ce fond organique a donc repris les dettes et les obligations ouvertes et les a payé via les moyens qui avaient été transférés).

Les recettes sont constituées essentiellement de conventions avec des tiers (l'anniversaire de la Belgique 175/25 a donné lieu à d'importantes recettes et dépenses avec les régions entre autre) et pour une partie restreinte, des ventes de l'infoshop.

Cela permet la collecte de recettes autorisées (dont celles du infoshop.be de la Direction Générale de la Communication Externe) ou de remboursements. Cela permet aussi le financement de missions d'information et de communication, développées par la Direction Générale.

Ce fond est également destiné à percevoir les contributions de tiers (autres que les services publics fédéraux et de programmation) ou de partenaires pour des actions qui ont été réalisées ou coordonnées par la Direction Générale de la Communication Externe.

Ces actions sont de nature diverse :

- développement d'un projet commun en collaboration avec un tiers;
- développement d'un projet horizontal au bénéfice de la fonction publique ou en rapport avec l'image du pays;
- demande de services ou de prestations pour un tiers;
- situations dans lesquelles la direction générale joue le rôle d'intermédiaire ou de coordinateur national.

Le fonds budgétaire recueille également les fonds nécessaires en vue de la réalisation d'initiatives importantes.

Les rentrées sont constituées de contributions du fédéral, des communautés et des régions et de partenaires.

Het fonds beschikt anderzijds over een basisallocatie 11.04, waardoor het — onder meer in bovenvermeld kader — tijdelijk contractuele personeelsleden kan aanwerven.

Le fond dispose également d'une allocation de base 11.04, sur base de laquelle il peut — entres autres dans le cadre dont mention ci-dessus — également engager du personnel contractuel temporaire.

### Overzicht Fonds

### Vue globale du Fonds

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
begin jaar. — <i>début d'année</i> .....	3.076	627	2.219	607	1.794	1.935
ontvangsten. — <i>recettes</i> .....	0	2.279	1.887	1.665	256	0
beschikbaar. — <i>disponible</i> .....	3.076	2.906	4.106	2.272	2.050	1.935
vastgelegd. — <i>engage</i> .....	2.449	687	3.499	478	115	1.265
reserve vastlegging. — <i>réserve d'engagement</i> .....	627	2.219	607	1.794	1.935	670
betaald. — <i>payé</i> .....	2.317	775	2.029	1.753	150	213
reserve ord.. — <i>réserve d'ordonnement</i>	759	2.131	2.077	519	1.900	1.722

Volgende toelichting bij de uitgaven kan gegeven worden (zie ook bijlage, lonen via CDVU zijn niet opgenomen beliepen in 2005 ongeveer 100 keuro, is weggevallen), synthese uitgaven.

Les dépenses peuvent être justifiées de la manière suivante (voir aussi annexe, les rémunérations via le SCDF ne sont pas reprises et s'élevaient en 2005 à quelque 100.000 euros), synthèse des dépenses.

	lasten verleden — <i>charges du passé</i>	175/25 — 175/25	diverse — <i>divers</i>	invest — <i>invest</i>	lonen — <i>rémunérations</i>	generatiepact — <i>pacte de solidarité entre les générations</i>	totaal — <i>total</i>
2003.....	2.225		81	143			<b>2.449</b>
2004.....			617		70		<b>687</b>
2005.....		2.382			105	1.012	<b>3.499</b>
2006.....		475			3		<b>478</b>
2007.....		86	29				<b>115</b>
2008.....		160	26	1.080			<b>1.266</b>
<b>tota(a)l.....</b>	<b>2.225</b>	<b>3.103</b>	<b>753</b>	<b>1.223</b>	<b>178</b>	<b>1.012</b>	<b>8.494</b>

Het fonds heeft in het verleden op basis van de reserves de campagne inzake het generatiepact gefinancierd (cf. Promotie invest. be begin 2008).

Par le passé, le fonds a financé la campagne relative au pacte de solidarité entre les générations sur la base des réserves (cf. Promotion invest.be début 2008).

Momenteel belopen de reserves van het fonds 670 keuro voor vastleggingen (nieuwe contracten) en 1.722 keuro voor de betalingen (er is een openstaande encours van 1.259 keuro, waarvan wel ongeveer 200 keuro geannuleerd zal worden in loop 2008).

À l'heure actuelle, les réserves du fonds s'élèvent à 670.000 euros pour les engagements (nouveaux contrats) et à 1.722.000 euros pour les paiements (il y a un encours de 1.259.000 euros, dont environ 200.000 euros seront annulés dans le courant de 2008).

## 2. Ontbrekende begrotingsdocumenten

## 2. Documents budgétaires manquants

Artikel 3, § 2 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut stelt dat :

L'article 3, § 2, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public dispose que :

« het ontwerp van begroting van de instellingen van categorie B en C opgemaakt wordt door de beheersorganen en goedgekeurd wordt door de minister waarvan de instelling afhangt en door de minister van Financiën.

« le projet de budget des organismes des catégories B et C est établi par les organes de gestion et approuvé par le ministre dont l'organisme relève et le ministre des Finances.

De begroting van de instellingen van categorie B wordt meegegeeld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers als bijlage

Le Budget des organismes de la catégorie B est communiqué à la Chambre des représentants en annexe à la justification du budget

aan de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting, indien het ontwerp van begroting nog niet werd goedgekeurd door de bevoegde ministers, zal het meegedeeld worden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Wanneer het bijhouden van een vastleggingscomptabiliteit gevoerd wordt in een instelling van categorie B in toepassing van artikel 6bis, § 1<sup>er</sup> van de wet van 16 maart 1954, wordt het maximumbedrag van de vastleggingen inzake investeringen bepaald via een bijzondere bepaling in de algemene uitgavenbegroting. ».

Artikel 6 betreft de rekeningen van de instellingen B, zij worden opgemaakt door de beheersorganen en worden goedgekeurd door de minister waarvan de instelling afhangt. Deze laatste richt deze rekeningen aan de minister van Financiën die ze ten laatste op 31 mei van het jaar dat volgt op dat van het beheer, overmaakt aan het Rekenhof

Het artikel 7 van het koninklijk besluit van 7 april 1954 houdende het algemeen reglement op de begroting en de comptabiliteit van de bij de wet van 16 maart 1954 bedoelde instellingen van openbaar nut voorziet dat wanneer de Kamer in een ontwerp van een overheidsbegroting een wijziging aanbrengt aan een krediet van een instelling B, de beheersorganen van deze laatste hun begroting kunnen herwerken om rekening te houden met de wijzigingen en het opnieuw voor te leggen ter de goedkeuring aan de minister die de controle uitoefent en dit binnen een termijn van 1 maand vanaf de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* van de wet die het krediet aanpast.

De praktische richtlijnen met betrekking tot de afwerking van de algemene uitgavenbegroting 2008 preciseerden dat wanneer de begrotingen van deze instellingen niet hernomen worden in de departementale verantwoordingsnota's, een bijkomend document wordt samengesteld. Dit zal het geval zijn voor de begroting 2008.

De begrotingen van de Koninklijke Muntschouwburg en het Nationaal Orkest van België zijn nog niet beschikbaar wat de vertraging verklaart.

**3. Welke internationale organisaties en welke bedragen worden bedoeld met betrekking tot de « verplichte bijdragen » op pagina 30 van het verslag van Rekenhof met betrekking tot de Begroting van 2008 ? « De verantwoording bevat geen gedetailleerde informatie over de verplichte bijdragen aan internationale organisaties, waardoor het niet mogelijk is de toereikendheid van de ingeschreven kredieten te beoordelen. Het Rekenhof stelt in dit verband ook vast dat ingevolge de toepassing van het ankerprincipe in 2007 de betaling van sommige verplichte bijdragen, voor een totaal van ongeveer 19,2 miljoen euro, werd uitgesteld tot 2008. Het betreft hier onder meer bijdragen aan het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) en aan de Vredesmacht van de Verenigde Naties (MONUC) (1). ».**

B.A. : 14 51 11 3503. — *Bijdragen van België aan in het land gevestigde internationale organismen (cf. artikel 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)*

(in duizend euro)

ks	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	3.259	3.204	3.456	3.456	3.456	3.456

(1) Basisallocatie 54.34.3509 (circa 7,4 miljoen euro) en 54.34.3520 (circa 8 miljoen euro).

général des dépenses; si le projet de budget n'a pas encore été approuvé par les ministres compétents, il sera communiqué à la Chambre des représentants.

Cependant, lorsque la tenue d'une comptabilité des engagements est organisée dans un organisme de la catégorie B en application de l'article 6bis, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 16 mars 1954, le montant maximum des engagements en matière d'investissements est fixé par disposition particulière dans le budget général des dépenses. ».

L'article 6 concerne les comptes des organismes B : ils sont établis par les organes de gestion et approuvés par le ministre dont l'organisme relève. Ce dernier adresse ces comptes au ministre des Finances qui les transmet à la Cour des comptes au plus tard le 31 mai de l'année qui suit celle de la gestion.

L'article 7 de l'arrêté royal du 7 avril 1954 portant règlement général sur le budget et la comptabilité des organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954 prévoit que lorsque la Chambre modifie dans le projet de budget de l'État un crédit destiné à un organisme B, les organes de gestion de ce dernier remanient son budget pour tenir compte des modifications et le soumettent à nouveau à l'approbation du ministre exerçant le pouvoir de contrôle dans le délai d'un mois à dater de la publication au *Moniteur belge* de la loi modifiant le crédit.

Les directives pratique de finalisation du budget général des dépenses 2008 précisait que si les budgets de ces organismes n'ont pas été repris dans les notes justificatives départementales, un fascicule supplémentaire est composé. Ce sera le cas pour le budget 2008.

Les budgets du Théâtre Royal de la Monnaie et de l'Orchestre National de Belgique ne sont pas encore disponible, ce qui explique le retard.

**3. Quelles sont les organisations internationales et quels sont les montants visés par les « contributions obligatoires » à la page 30 du rapport de la Cour des comptes sur le budget de 2008 ? « La justification ne contient aucune information détaillée sur les contributions obligatoires aux organisations internationales et il n'est, dès lors, pas possible d'examiner si les crédits inscrits sont suffisants. La Cour des comptes constate également à ce sujet qu'à la suite de l'application du principe de l'ancre en 2007, le paiement de certaines contributions obligatoires a été reporté en 2008 pour un montant total d'environ 19,2 millions d'euros. Il s'agit notamment des contributions au Fonds européen de développement (FED) et aux Forces de maintien de la paix des Nations-Unies (MONUC) (1). ».**

A.B. : 14 51 11 3503. — *Contributions de la Belgique à des organismes internationaux établis dans le pays (cf. article 2.14.6 du budget général des dépenses)*

(en milliers d'euros)

sc	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	3.259	3.204	3.456	3.456	3.456	3.456

(1) Allocations de base 54.34.3509 (environ 7,4 millions d'euros) en 54.34.3520 (environ 8 millions d'euros).

Deze bijdragen worden als volgt onderverdeeld :

	2008
— Benelux.....	3.343
— Toltarieven.....	113

B.A. : 14 51 11 3507. — *Bijdragen van België aan buiten het land gevestigde internationale organismen (cf. artikel 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)*

(in duizend euro)

ks	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	430	438	524	524	524	524

De enige op deze basisuitkering nog gestorte bijdrage betreft het aandeel in de kosten van de Commissies voor Binnenvaart.

Samenstelling :

Budget van de Centrale Rijnvaartcommissie.....	454
Budget van het Administratief Centrum voor Sociale Zekerheid der Rijnvaartschippers.....	7
Voorlopig Budget « Internationaal Verevening- en Coördinatieorgaan (IVC) » .....	63
<b>Totaal .....</b>	<b>524</b>

Betreffende de uitgaven voor het Internationaal Verevening- en Coördinatieorgaan :

Tijdens een speciale Ministerraad van 7 juni 2006 werd beslist tot ratificatie over te gaan voor het Verdrag inzake de verzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart, ondertekend te Straatsburg op 9 september 1996. De minister van Begroting gaf zijn akkoord op 21 mei 2007.

B.A. : 14 52 11 3507. — *Bijdragen van België aan buiten het land gevestigde internationale organismen (cf. artikel 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)*

(in duizend euro)

ks	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	72	163	123	123	123	123

De bijdragen thans gedekt door het krediet zijn de volgende :

	2008
Conferentie over internationaal Privaatrecht in Den Haag .....	78
Bijdrage aan UNDOC ( <i>United Nations Office on Drugs and Crime</i> ).....	45

Ces contributions se décomposent comme suit :

	2008
— Benelux.....	3.343
— Tarifs douaniers.....	113

A.B. : 14 51 11 3507. — *Contributions de la Belgique à des organismes internationaux établis en dehors du pays (cf. article 2.14.6 du budget général des dépenses)*

(en milliers d'euros)

sc	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	430	438	524	524	524	524

La seule contribution encore versée sur cette allocation de base concerne les Commissions fluviales.

Décomposition :

Budget de la Commission Centrale pour la Navigation du Rhin .....	454
Budget du Centre Administratif de la Sécurité Sociale pour les bateliers rhénans .....	7
Budget prévisionnel « Instance International de péréquation et de coordination » .....	63
<b>Total .....</b>	<b>524</b>

Concernant les dépenses pour l'Instance International de péréquation et de coordination :

Lors d'un Conseil des ministres spécial du 7 juin 2006 il a été décidé à procéder à la ratification de la Convention relative à la collecte, au dépôt et à la réception des déchets survenant en navigation rhénane et intérieure, signée à Strasbourg le 9 septembre 1996. Le ministre du Budget a donné son accord le 21 mai 2007.

A.B. : 14 52 11 3507. — *Contributions de la Belgique à des organismes internationaux établis en dehors du pays (cf. article 2.14.6 du budget général des dépenses)*

(en milliers d'euros)

sc	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	72	163	123	123	123	123

Ces contributions se décomposent comme suit :

	2008
Conférence de droit international privé de La Haye .....	78
Contribution à l'UNDOC ( <i>United Nations Office on Drugs and Crime</i> ).....	45

B.A. : 14 53 11 3503. — *Bijdragen van België aan in het land gevestigde internationale organismen (cf. artikel 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)*

(in duizend euro)

ks	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	10.953	8.787	9.596	14.596	14.596	14.596

Dit krediet dekt volgende bijdragen (in duizend euro) :

	2008
NAVO : civiele begroting met inbegrip de pensioenen, de fiscale compensaties en de nieuwe hoofdzetel .....	8.339
WEU .....	888
WEU — satellietcentrum .....	271
Handvest voor Energie .....	98

B.A. : 14 53 11 3507. — *Bijdragen van België aan buiten het land gevestigde internationale organismen (cf. artikel 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)*

(in duizend euro)

ks	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	66.861	72.040	86.167		onmogelijk te voorspellen	

Dit krediet dekt volgende bijdragen (in duizend euro) :

	2008
Organisatie der Verenigde Naties (UNO) — gewone begroting .....	17.680
UNO — Capital Master Plan.....	2.573
RUNIC .....	328
SREN (plattelandsenergie).....	3
VN Vredesoperaties.....	43.690
Internationaal Tribunaal voor ex-Joegoslavië.....	1.219
Internationaal Tribunaal voor Zeerecht + Zeebodembodem (ISBA-ITLOS) .....	180
Gemeenschappelijke GBVB-acties .....	742
OVSE.....	5.967
VVKP (verbod kernproeven).....	838
Permanent Hof van Arbitrage .....	15
Raad van Europa.....	6.016
OVCW.....	657
CIHEF (vaststelling van feiten) .....	2
Conventie inzake het verbod op biologische wapens.....	6
Conventie inzake het verbod op conventionele wapens .....	10
Conventie Ottawa (anti-persoonsmijnen) .....	5
Internationaal Strafhof .....	1.710
OESO .....	4.260
OESO — vrijwillige bijdrage .....	100

A.B. : 14 53 11 3503. — *Contributions de la Belgique à des organismes internationaux établis dans le pays (cf. article 2.14.6 du budget général des dépenses)*

(en milliers d'euros)

sc	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	10.953	8.787	9.596	14.596	14.596	14.596

Ce crédit couvre les contributions suivantes (en milliers d'euros) :

	2008
OTAN : budget civil, y compris les pensions, les compensations fiscales et le nouveau siège .....	8.339
UEO .....	888
UEO — Centre satellitaire .....	271
Charte de l'Énergie.....	98

A.B. : 14 53 11 3507. — *Contributions de la Belgique à des organismes internationaux établis en dehors du pays (cf. article 2.14.6 du budget général des dépenses)*

(en milliers d'euros)

sc	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	66.861	72.040	86.167		impossible à estimer	

Ce crédit couvre les contributions suivantes (en milliers d'euros) :

	2008
Organisation des Nations Unies (ONU) — budget ordinaire .....	17.680
ONU — Capital Master Plan.....	2.573
Centre d'information ONU (RUNIC).....	328
Réseau coopératif européen pour les énergies rurales (SREN) .....	3
Opérations de maintien de la paix des Nations Unies .....	43.690
Tribunal international pour l'ex-Yougoslavie.....	1.219
Tribunal international du droit de la mer + Fonds marins (ISBA-ITLOS) .....	180
Actions communes de la PESC.....	742
Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe (OSCE) .....	5.967
TICE (interdiction essais nucléaires) .....	838
Cour permanente d'arbitrage.....	15
Conseil de l'Europe .....	6.016
Organisation pour l'interdiction des armes chimiques (OIAC) .....	657
CIHEF (établissement des faits) .....	2
Convention sur l'interdiction des armes biologiques.....	6
Convention sur l'interdiction des armes conventionnelles .....	10
Convention d'Ottawa (Mines anti-personnel).....	5
Cour pénale internationale .....	1.710
OCDE .....	4.260
OCDE — contribution volontaire .....	100

	2008		2008
Lood en Zink.....	31	Plomb et Zinc.....	31
Katoen.....	18	Coton.....	18
Wijnstok en Wijn.....	18	Vigne et Vin.....	18
Rubber.....	43	Caoutchouc.....	43
Tropische houten.....	31	Bois tropicaux.....	31
Koper.....	22	Cuivre.....	22
Bankkosten.....	3	Frais de banque.....	3

Wat betreft de VN vredesoperaties is er de volgende verdeling :

Quant aux opérations de maintien de la paix des Nations Unies la répartition des fonds est la suivante :

**Vertaling**

**Détail des opérations de maintien de la paix**

53	11	35.07	49	Vertaling	
				<i>Contribution au financement d'une force des Nations Unies au Liban (FINUL) (USD 7.715.214) .....</i>	5.246.000
53	11	35.07	49	Vertaling	
				<i>Contribution au financement d'une force des Nations Unies chargée d'observer le désengagement (FNUOD) (USD 505.000) .....</i>	343.000
53	11	35.07	49	Vertaling	
				<i>Contribution au financement des forces armées des Nations Unies à Chypre (USD 610.000) .....</i>	415.000
53	11	35.07	49	Vertaling	
				<i>Quote-part dans le financement de la mission des Nations Unies chargée du référendum au Sahara occidental (MINURSO) (USD 505.000) .....</i>	343.000
53	11	35.07	49	Vertaling	
				<i>Quote-part dans le financement de l'opération des Nations Unies en Géorgie (MONUG) (USD 385.000) .....</i>	262.000
53	11	35.07	49	Vertaling	
				<i>Quote-part dans le financement de l'opération des Nations Unies au Kosovo (UNMIK) (USD 2.328.000) .....</i>	1.583.000
53	11	35.07	49	Vertaling	
				<i>Quote-part dans le financement de l'opération des Nations Unies en Ethiopie-Erythrée (UNMEE) (USD 1.300.000) .....</i>	884.000
53	11	35.07	49	Vertaling	
				<i>Quote-part dans le financement de l'opération des Nations Unies au Liberia (UNMIL) (USD 7.025.000) .....</i>	4.777.000

B.A. : 14 53 21 3507. — *Bijdragen van België aan buiten het land gevestigde internationale organismen (cf. artikel 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)*

(in duizend euro)

ks	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	3.565 (59)	3.641	3.808	3.808	3.808	3.808

Dit krediet dekt volgende bijdragen (in duizend euro):

	2008
OESO .....	200
AIEA .....	2.902
AIEA — Fonds voor technische samenwerking.....	659
IHO .....	47

B.A. : 14 55 11 3503. — *Bijdragen van België aan in het land gevestigde internationale organismen (cf. artikel 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)*

(in duizend euro)

ks	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	108	114	118	118	118	118

Deze basisallocatie dekt de bijdrage aan de Wereldorganisatie voor Douane.

B.A. : 14 55 11 3507. — *Bijdragen van België aan buiten het land gevestigde internationale organismen (cf. artikel 2.14.6 van de Algemene Uitgavenbegroting)*

(in duizend euro)

ks	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	2.906	2.960	3.060	3.060	3.060	3.060

Deze basisallocatie dekt de bijdrage aan de Wereldhandelsorganisatie.

**4. Wat is het detail van de verdeling in 2008 van ODA aan-rekenbare uitgaven over de verschillende overheden (federaal, gemeenschappen, gewesten, provincies, lokale overheden) ?**

Voor een aantal belangrijke posten is de federale overheid afhankelijk van derden : Fedasil (geraamd op 60 miljoen in 2007), de Europese Unie via FODFIN (geraamd op 226 miljoen in 2007) en de gemeenschappen en gewesten, de provincies en de gemeenten (geraamd op 75 miljoen in 2007). Bovendien zit er ook een negatieve post in, namelijk de terugbetaling van de staatsleningen (– 42 miljoen in 2007).

Daarom werd, zoals elk jaar, het aandeel van de « andere » in de ODA 2008 geraamd op basis van een percentage dat de laatste 10 jaar wordt gehanteerd en als correct wordt ervaren, 30 % van de publieke overheidshulp. Een extrapolatie leidt tot de opgegeven cijfers (451,9 miljoen euro en 72,7 miljoen euro geeft 524,6 miljoen

A.B. : 14 53 21 3507. — *Contributions de la Belgique à des organismes internationaux établis en dehors du pays (cf. art2.14.6 du budget général des dépenses)*

(en milliers d'euros)

sc	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	3.565 (59)	3.641	3.808	3.808	3.808	3.808

Ce crédit couvre les contributions suivantes (en milliers d'euros) :

	2008
OCDE .....	200
AIEA .....	2.902
AIEA — Fonds de coopération technique.....	659
OHI .....	47

A.B. : 14 55 11 3503. — *Contributions de la Belgique à des organismes internationaux établis dans le pays (cf. article 2.14.6 du budget général des dépenses)*

(en milliers d'euros)

sc	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	108	114	118	118	118	118

Cette allocation de base couvre la contribution à l'Organisation mondiale des Douanes.

A.B. : 14 55 11 3507. — *Contributions de la Belgique à des organismes internationaux établis en dehors du pays (cf. article 2.14.6 du budget général des dépenses)*

(en milliers d'euros)

sc	2006	2007	2008	2009	2010	2011
a	2.906	2.960	3.060	3.060	3.060	3.060

Cette allocation de base couvre la contribution à l'Organisation mondiale du Commerce.

**4. Quel est le détail de la ventilation en 2008 des dépenses imputables à l'APD entre les différents pouvoirs (fédéral, communautés, régions, provinces, pouvoirs locaux) ?**

Pour quelques postes importants, les autorités fédérales sont dépendantes de tiers: Fedasil (estimé à 60 millions en 2007), l'Union européenne via le SPF Finances (estimé à 226 millions en 2007) ainsi que les communautés et régions, les provinces et les communes (estimé à 75 millions en 2007). Un poste négatif en fait aussi partie, à savoir le remboursement des prêts d'État (– 42 millions en 2007).

C'est pourquoi, comme chaque année, la quote-part des « autres » dans l'APD 2008 a été estimée sur base d'un pourcentage qui, les dix dernières années, a toujours été utilisé et jugé correct. Ce pourcentage est de 30 % de l'aide publique. Une extrapolation a abouti aux chiffres donnés (451,9 millions d'euros et 72,7 millions d'euros donnent

euro wat 30 % is van 1.74 miljoen euro). De enige nieuwe factor is de aanrekening van de studentenkosten (zie notificatie Ministerraad van 29 februari 2008).

524,6 millions d'euros ce qui représente 30 % de 1.742 millions d'euros). Le seul nouvel élément pris en compte est les frais d'étudiants (voir notification du Conseil des ministres du 29 février 2008).

**Een lijst van de verplichte bijdragen aan internationale instellingen met het bedrag van de betaalde bijdragen (zie 3<sup>de</sup> opmerking van het Rekenhof over begroting 14/54)**

**Une liste des organisations internationales avec le montant des contributions obligatoires payées (cf la 3<sup>e</sup> remarque de la Cour des Comptes sur le budget 14/54)**

Internationale organisaties	Betaald in 2007 in euro	2008 in euro initiële begroting	2008 in euro reëel te betalen	2008 in dollar of CHF	Organisations internationales
Verplichte bijdragen	— <i>Payé en 2007 en euros</i>	2008 in euro <i>Budget initial</i>	2008 in euro <i>A payer réellement</i>	2008 in <i>dollar ou CHF</i>	Contributions obligatoires
HIPC — initiatief .....	7.230.000	16.240.000			Initiative HIPC.
Deelname aan MDRI-initiatief.....	5.602.368	7.217.000	6.008.000		Participation à l'initiative MDRI.
BOAD .....	864.000	864.000			BOAD.
Afrikaanse Ontwikkelingsfonds.....	21.577.099	25.000.000			Fonds Africain de Développement.
Aziatische Ontwikkelingsfonds .....	4.158.216	4.626.357			Fonds Aziatique de Développement.
Afrikaanse Ontwikkelingsbank.....	524.747	niet verschuldigd			Banque Africaine de Développement.
Inter-Amerikaanse Investeringsmaatschappij .....	142.483	niet verschuldigd			Société Interaméricaine de Développement.
IDA.....	74.000.000	171.000.000			AID.
Europees Ontwikkelingsfonds .....	103.448.000	111.667.000			Fonds Européen de Développement.
WHO.....	3.515.765	3.480.000	3.300.000 <sup>(?)</sup>	5.118.380	WHO.
FAO.....	3.364.478	3.691.985	3.614.491 <sup>(?)</sup>	2.403.794,92	FAO.
UNIDO.....	1.100.943	1.182.600	1.069.500 <sup>(?)</sup>		UNIDO.
UNESCO.....	2.654.461	2.439.986	2.80.9491 <sup>(?)</sup>	1.504.648	UNESCO.
ILO.....	2.366.719	2.649.839	2.853.914 <sup>(?)</sup>	4.353.160	ILO.
IOM.....	256.044	259.590	289.738 <sup>(?)</sup>	450.072	IOM.
GEF.....	11.545.000	11.545.000			GEF.
Protocol van Montréal.....	1.439.352	1.439.352			Protocol de Montréal.
CCNUCC.....	27.557	64.435			CCNUCC.
Kyoto.....	27.142	niet verschuldigd			Kyoto.
Bali Roadmap.....		64.000			Bali Roadmap.
Biologische diversiteit.....	18.227	25.198			Diversité biologique.
Secretariaat desertificatie.....	73.324	77.060			Secrétariat de désertification.
MONUC.....	1.798.000 <sup>(1)</sup>	5.200.000			MONUC.
Rwanda tribunaal.....	1.063.395	1.200.000	1.000.000	1.389.518	Tribunal Rwanda.
Europese Investeringsbank.....	8.820.013	13.446.000			Banque Européenne d'Investissement
IFAD.....	3.270.000	3.270.000			IFAD.

<sup>(1)</sup> : Het saldo van 7.783.145 werd betaald in 2008.

<sup>(2)</sup> : Zal aangevuld worden met een herverdeling van basisallocaties.

<sup>(1)</sup> : Le solde de 7.783.145 a été payé en 2008.

<sup>(2)</sup> : Sera régularisé avec une redistribution des allocations de base.



**5. Waarom werden er 200 keuro ingeschreven op de kredieten van sommige beleidscellen ?**

Dit bedrag werd ingeschreven in de organisatieafdelingen van de beleidscellen die bestonden onder Verhofstadt II, maar die niet meer bestaan onder de nieuwe regering Leterme I.

Dit forfaitaire bedrag van 200 keuro is een provisie voor de uitbetaling van de lonen van december 2007 die in 2008 werden betaald en voor de opzegvergoeding van medewerkers van de Regering Verhofstadt II die geen functie opnemen binnen de beleidscellen in de Regering Leterme I.

De verdeling van het forfaitaire bedrag 200 keuro over de verschillende basisallocaties van de organisatieafdelingen werd gedaan in functie van de behoeften en is verdeeld over personeels- en werkingskredieten.

**5. Pourquoi 200.000 euros ont-ils été inscrits aux crédits de certaines cellules stratégiques ?**

Ce montant a été inscrit dans les divisions organiques des cellules stratégiques qui existaient sous le gouvernement Verhofstadt II, mais qui n'existent plus sous le nouveau gouvernement Leterme I<sup>er</sup>.

Ce montant forfaitaire de 200.000 euros est une provision pour le paiement des rémunérations de décembre 2007, qui ont été payées en 2008, et pour l'indemnité de congé des collaborateurs du gouvernement Verhofstadt II qui n'occupent pas de fonction au sein des cellules stratégiques du gouvernement Leterme I<sup>er</sup>.

La répartition du montant forfaitaire de 200.000 euros entre les différentes allocations de base a été effectuée en fonction des besoins. Ce montant est ventilé entre crédits de personnel et crédits de fonctionnement.

