

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 april 2008

GEDACHTEWISSELING

**Presentatie van de «Lente van het leefmilieu»
en regeling van de parlementaire *follow-up***

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Tinne VAN der STRAETEN**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van de minister. 3
- II. Vragen en opmerkingen van de leden 4
- III. Antwoorden van de minister en
bijkomende opmerkingen van de leden 7

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 avril 2008

ÉCHANGE DE VUES

**Présentation du «Printemps de
l'Environnement» et organisation
du suivi parlementaire**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Tinne VAN der STRAETEN**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du ministre. 3
- II. Questions et observations des membres 4
- III. Réponses du ministre et observations
complémentaires des membres 7

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /

Composition de la commission à la date de dépôt du rapport

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. Vaste leden/ Titulaires:

CD&V-NV-A	Luc Goutry, Nathalie Muylle, Flor Van Noppen, Lieve Van Daele
MR	Daniel Bacquelaïne, Bernard Clerfayt, Jean-Jacques Flahaux
PS	Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
Open Vld	Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB	Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a-spirit	Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen!	Muriel Gerkens
cdH	Véronique Salvi

B. Plaatsvervangers/ Suppléants:

Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Carl Devlies, Sarah Smeyers, Mark Verhaegen
Olivier Chastel, Valérie De Bue, Denis Ducarme, Florence Reuter
Colette Burgeon, Jean Cornil, Jean-Marc Delizée
Maggie De Block, Willem-Frederik Schiltz, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Josy Arens, Maxime Prévot

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :

Natieplein 2

1008 Brussel

Tel. : 02/ 549 81 60

Fax : 02/549 82 74

www.deKamer.be

e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :

Place de la Nation 2

1008 Bruxelles

Tél. : 02/ 549 81 60

Fax : 02/549 82 74

www.laChambre.be

e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Minister van Klimaat en Energie Paul Magnette heeft op 12 maart 2008 zijn «Lente van het leefmilieu»-project toegelicht. Tevens werd dieper ingegaan op de wijze waarop de parlementaire *follow-up* van dat project zou worden georganiseerd.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER

De minister preciseert dat het «Lente van het leefmilieu»-project nog niet helemaal gereed is. Het is de bedoeling alle beleidsopties inzake leefmilieu en klimaat tot een coherent geheel om te vormen. Het gaat daarbij om de aangelegenheden waarvoor hij op het federale niveau bevoegd is. De bevoegdheden van de deelgebieden moeten overigens in acht worden genomen.

Over twee vaststellingen is iedereen het eens: enerzijds mangelt het aan coördinatie tussen de verschillende bevoegdheidspakketten (zowel tussen de ministers binnen een zelfde regering als tussen de diverse regeringen onderling); anderzijds is het langetermijnbeleid ontoereikend.

Het project is geïnspireerd op het in 2007 in Frankrijk genomen initiatief «*Grenelle de l'Environnement*». Er moet overleg komen met alle interveniënten en de verschillende Belgische bevoegdheidsniveaus moeten worden geraadpleegd.

De minister heeft al ontmoetingen georganiseerd met zijn gewestcollega's. De maatregelen die de federale overheid kan nemen, moeten worden aangevuld met andere, onder de gewestbevoegdheden ressorterende maatregelen. Een doeltreffende federale Staat vereist een raadpleging van alle bevoegdheidsniveaus. Alle bevoegde gewestministers waren ingenomen met dit initiatief.

Er werd een eerste nota opgesteld in overleg met de federale minister van Mobiliteit. Diens gewestcollega's van mobiliteit mogen niet over het hoofd worden gezien. Derhalve werd rekening gehouden met de noodzakelijke coördinatie tussen alle betrokken ministers.

Tijdens een tweede fase komt er een raadpleging van hen die al werden uitgenodigd op de werkzaamheden van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO), alsook van andere, niet-gouvernementele organisaties. Nu al geven de betrokkenen blijk van groot enthousiasme.

MESDAMES, MESSIEURS,

M. Paul Magnette, ministre du Climat et de l'Énergie, a exposé le 12 mars 2008 son projet de «Printemps de l'Environnement». L'organisation du suivi parlementaire de ce projet a été également abordée.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR LE MINISTRE

Le ministre précise que le projet de «Printemps de l'Environnement» n'est pas encore entièrement finalisé. L'objectif est de rendre cohérent l'ensemble des politiques relatives à l'environnement et au climat, qui appartiennent au niveau fédéral à ses compétences. Les compétences des entités fédérées doivent par ailleurs être respectées.

Un consensus se dégage autour de deux constats. D'une part, il existe un manque de coordination entre les différents niveaux de pouvoirs, qu'il s'agisse de ministres du même gouvernement ou d'exécutifs différents. D'autre part, la programmation à long terme est insuffisante.

Le «Grenelle de l'Environnement», organisé en France en 2007, constitue une source d'inspiration. Une concertation doit être menée avec tous les intervenants et les différentes entités compétentes en Belgique doivent être consultées.

Des rencontres ont déjà été organisées avec les homologues régionaux. Les mesures que l'État fédéral peut prendre doivent être complétées par d'autres, qui appartiennent aux compétences des régions. Un État fédéral efficace exige une consultation de tous les niveaux de pouvoir. Un accueil favorable a été réservé à l'initiative par tous les ministres régionaux compétents.

Une première note a été rédigée, en concertation avec le ministre fédéral de la Mobilité. Les ministres homologues régionaux, également compétents en matière de Mobilité, ne peuvent être ignorés. Il est tenu compte d'une nécessaire coordination avec l'ensemble des ministres concernés.

Lors d'une seconde phase, les intervenants qui sont déjà invités aux travaux du Conseil fédéral du développement durable (CFDD) seront consultés, de même que d'autres organisations non gouvernementales. L'enthousiasme de ces acteurs est déjà remarquable.

De te volgen methode zal volledig operationeel zijn vóór eind maart 2008. Het hele project kan dan écht van start gaan in april 2008 en moet afgelopen zijn vóór het parlementaire zomerreces.

Hoe dan ook moet worden voorkomen dat de «Lente van het Leefmilieu» een vrijblijvend onderonsje wordt. Het is de bedoeling dat beslissingen worden genomen en verbintenissen aangegaan. Op korte, middellange en lange termijn zal een geheel van maatregelen worden getroffen. Voorts staat de minister open voor elk voorstel om de parlementsleden bij die werkzaamheden te betrekken.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Christian Brotcorne (cdH) is ingenomen met het voornemen van de minister om alle betrokkenen rond dit initiatief samen te brengen. De milieuaangelegenheden behoren deels tot de bevoegdheden van de gewesten. De inzet is levensgroot. Een optimale coördinatie is essentieel. Het is een goed idee de ministers van de deelgebieden en de voor mobiliteit bevoegde ministers bij een en ander te betrekken.

Volgens de spreker mogen ook de ministers van Financiën bij de raadplegingen niet over het hoofd worden gezien. Een doeltreffend beleid vergt immers financiële middelen. Wat de vertegenwoordiging van het middenveld betreft, is een gerichte selectie van partners een must. Hoe denkt de minister die partners te kiezen?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) herinnert aan de krachtlijnen van het in 2007 georganiseerde Franse initiatief «*Grenelle de l'Environnement*» en wijst op de gelijkenissen tussen dat initiatief en het project van de minister.

Het is de bedoeling het debat open te trekken door er verschillende actoren bij te betrekken, waaronder de overheid, het middenveld en de niet-gouvernementele organisaties. Een gewestminister zich echter al kritisch uitgelaten. Er is nood aan méér overleg.

Voorts bestaan er al heel wat instanties die zich met duurzame ontwikkeling bezighouden: de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, de interdepartementale commissie voor duurzame ontwikkeling, de «*Task Force*» Duurzame Ontwikkeling bij het Planbureau, die federale programmatorische overheidsdienst Duurzame Ontwikkeling en de directie-generaal Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

La méthodologie sera mise au point avant la fin du mois de mars 2008. Le vrai processus sera initié au début du mois d'avril 2008. L'ensemble du projet doit avoir abouti avant le début des vacances parlementaires.

Le but est d'éviter que le «Printemps de l'Environnement» ne devienne un lieu de débats sans lendemain. Des décisions seront prises et des engagements seront définis. Un ensemble de mesures sera adopté à court, à moyen et à long terme. Quant à la participation des parlementaires aux travaux, le ministre se dit ouvert à toute proposition.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Christian Brotcorne (cdH) se réjouit du souci exprimé par le ministre d'organiser la rencontre de l'ensemble des intervenants concernés. Les matières envisagées appartiennent pour partie aux compétences régionales. Les enjeux sont fondamentaux. Une coordination optimale est essentielle. Associer les ministres des entités fédérées et les ministres compétents en matière de Mobilité est une bonne idée.

L'intervenant souligne qu'il ne faut pas oublier de consulter le ministre des Finances. En effet, il faut disposer des moyens nécessaires à des politiques efficaces. Il faut aussi, concernant la représentation de la société civile, cibler les intervenants. Comment le ministre compte-t-il les désigner?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) rappelle les lignes de force du «*Grenelle de l'Environnement*» organisé en France en 2007 et relève la similarité du projet du ministre avec cette conférence.

Le but est d'ouvrir un débat impliquant différents acteurs, dont les pouvoirs publics, la société civile et les organisations non gouvernementales. Des critiques ont cependant déjà été émises par un ministre régional. La concertation gagnerait à être renforcée.

Il existe également un nombre important d'institutions diverses compétentes concernant le développement durable: le Conseil fédéral du développement durable, la Commission interdépartementale du développement durable, la «*Task Force*» Développement durable du Bureau fédéral du Plan, le Service public fédéral de programmation Développement durable et la Direction générale de l'Environnement du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

Roept de «Lente van het leefmilieu» een nieuwe instelling in het leven? Zo ja, welke bevoegdheden heeft die instelling dan, hoe is ze samengesteld en hoe werkt ze? Hoeveel zal de organisatie van dat plan kosten?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) is het met de vorige spreker eens in verband met het bestaan van structuren die met name zijn ontstaan bij de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling.

Die structuren vinden onvoldoende gehoor. Hun conclusies zijn weliswaar soms technisch en ingewikkeld, maar ze zijn wel het resultaat van een consensus. De Belgische institutionele organisatie voor duurzame ontwikkeling is wel de beste van alle lidstaten van de Europese Unie, maar ze is niet echt nuttig als de regering de resultaten van de studies niet overneemt. Onder de vorige regeerperiode ontbrak het aan voldoende samenhang.

Er moet rekening worden gehouden met het Federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2004-2008 en men moet werk maken van het Federaal plan 2008-2012. Precies dat nieuwe plan moet nu worden hernieuwd. Een transversale en geïntegreerde benadering van de vraagstukken betreffende milieu, volksgezondheid en duurzame ontwikkeling dient te worden bevorderd. Het dwingende karakter van het plan moet worden gehandhaafd. De openbaarmaking en raadpleging moeten worden verruimd.

Mevrouw Rita De Bont (VB) neemt nota van het voorstel van de minister om de besprekingen open te stellen voor alle oppositiepartijen. Het project valt samen met een invalshoek over alle ideologische tegenstellingen heen. Het zal des te moeilijker vallen het ten uitvoer te leggen omdat de bevoegdheden in België versnipperd zijn over verscheidene machtsniveaus. De minister zal ervoor moeten zorgen dat de autonomie van de deelgebieden niet wordt geschaad.

Volgens *mevrouw Nathalie Muylle (CD&V – N-VA)* kan een parallel worden getrokken met de uitwerking van het Nationaal Kankerplan, dat het resultaat was van overleg met specialisten. Desalniettemin zijn de concrete plannen, de nadere overlegregels en de rol die de gewesten spelen momenteel niet bepaald. De minister moet de doelstellingen van zijn project preciseren.

Het Federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2008-2012 is nog niet rond. Toch kan men bij de «Lente van het Milieu» niet omheen de in dat plan gehanteerde vooruitzichten. Voorts moet het vraagstuk van de volksgezondheid aan bod komen in het plan.

Le «Printemps de l'Environnement» crée-t-il une institution nouvelle? Dans l'affirmative, quelles en seront les compétences, la composition et le fonctionnement? Combien l'organisation de ce projet coûtera-t-elle?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) appuie le constat du préopinant de l'existence de structures, notamment issues de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable.

Ces structures ne sont pas assez écoutées. Certes leurs conclusions sont parfois techniques et complexes, mais elles sont le fruit d'un consensus. L'organisation institutionnelle belge en matière de développement durable est la meilleure de l'ensemble des États de l'Union européenne, mais elle n'a pas d'utilité réelle si les résultats des études ne sont pas relayés au sein du gouvernement. Sous la précédente législature, la cohérence était insuffisante.

Il faut tenir compte du Plan fédéral de développement durable 2004-2008 et agir sur le Plan fédéral 2008-2012. Ce nouveau Plan doit justement être actuellement renouvelé. Une conception transversale et intégrée des problématiques de l'environnement, de la santé et du développement durable doit être promue. Le caractère contraignant du Plan doit être maintenu. La publicité et la consultation doivent être élargies.

Mme Rita De Bont (VB) note la proposition du ministre d'ouvrir les discussions à tous les partis de l'opposition. Le projet s'inscrit dans une perspective dépassant les clivages idéologiques. Il sera d'autant plus complexe à mettre en œuvre que les compétences en Belgique sont réparties entre plusieurs niveaux de pouvoir. Le ministre devra veiller à ne pas porter atteinte à l'autonomie des entités fédérées.

Mme Nathalie Muylle (CD&V – N-VA) estime qu'un parallèle peut être tracé avec la confection du Plan national de lutte contre le cancer, qui a été le fruit d'une concertation avec des spécialistes. Cependant, ni les plans concrets, ni les modalités de concertation, ni le rôle des régions ne sont actuellement définis. Le ministre doit préciser les objectifs de son projet.

Le Plan fédéral de développement durable 2008-2012 n'est pas encore finalisé. Cependant, le projet de «Printemps de l'Environnement» ne peut ignorer les prévisions de ce plan. Le projet doit également accorder une place à la problématique de la santé publique.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) is opgetogen over de aandacht die gaat naar het tweeledige vraagstuk van het milieu en het klimaat, en verheugt er zich over dat alle betrokkenen bij de voorbereidende werkzaamheden van dit project werden betrokken.

De bevoegdheidsversnippering in die aangelegenheid heeft tot gevolg dat geen enkel bevoegdheidsniveau belast is met de coördinatie van de verschillende beleidsmaatregelen welke op elk van die niveaus worden genomen. De federale Staat is bevoegd voor duurzame ontwikkeling. De momenteel in voorbereiding zijnde institutionele hervormingen moeten zorgen voor een betere bevoegdheidsverdeling.

Het voorbeeld van de «*Grenelle de l'Environnement*» is geen goede referentie. Hoewel iedere spreker na afloop van het evenement grote verwachtingen koesterde, werd dat enthousiasme getemperd door de sindsdien ondernomen concrete stappen. Thans stelt elke partij dat zij het milieu wil beschermen.

Net zoals dat in het Nederlandse regeerakkoord het geval is, moet het regeerakkoord dat momenteel in voorbereiding is, bij voorrang aandacht besteden aan het milieuvraagstuk. Het moet blijken van een heldere kijk en van voluntarisme.

Men zit zeker niet verlegen om ideeën, maar ze moeten wel worden opgedeeld in nuttige en nutteloze ideeën. Eerstgenoemde moeten dan vorm krijgen in concrete maatregelen en reële acties. België moet de doelstellingen van het Kyoto-protocol halen, iets wat vanzelfsprekend dringend moet gebeuren.

Voorzitster Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) vraagt de minister toe te lichten welke meerwaarde de «Lente van het milieu» zal bieden ten opzichte van het Federaal plan inzake duurzame ontwikkeling, alsmede uit te leggen hoe het overleg organisatorisch zal plaatsvinden met het middenveld, de deelgebieden en de andere ministers. De spreekster herinnert eraan dat kabinetsleden en personeelsleden van besturen bij de uitwerking van het plan worden betrokken.

Hoe moeten de maatregelen en prioriteiten concreet vorm krijgen als ze eenmaal zijn bepaald? Hoewel de omschrijving van de overwogen stappen intellectueel wel toereikend lijkt, is toch voorzichtigheid geboden om te voorkomen dat tal van tegenstrijdige maatregelen worden genomen die de verwezenlijking ervan zouden kunnen schaden.

Het Federale Parlement moet bij de werkzaamheden worden betrokken. Zodra de krachtlijnen ervan zijn afgebakend, kan een commissielid als waarnemer deelne-

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) se réjouit de l'attention accordée à la double problématique de l'environnement et du climat et de l'association de tous les intervenants aux travaux préparatoires à ce projet.

L'émiettement des compétences en la matière a eu pour conséquence l'absence de tout pouvoir chargé de la coordination des différentes politiques menées à chacun des niveaux compétents. Il faut intégrer ces politiques dans un tout cohérent. La compétence en matière de développement durable appartient à l'État fédéral. Les réformes institutionnelles actuellement préparées doivent s'atteler à mieux distribuer les compétences.

L'exemple du «*Grenelle de l'Environnement*» n'est pas une bonne référence. Alors qu'au sortir de l'événement, chaque intervenant exprimait de riches espoirs, la réalité des actions menées depuis lors a tempéré les ardeurs. Chaque parti affirme aujourd'hui vouloir protéger l'environnement.

L'accord de gouvernement actuellement en préparation doit réserver à la problématique environnementale une attention prioritaire, à l'instar de l'accord de gouvernement conclu aux Pays-Bas. Il faut faire preuve de clairvoyance et de voluntarisme.

On ne manque certes pas d'idées. Mais il faut les classer selon celles qui sont utiles et celles qui ne le sont pas, et appliquer les premières par des mesures concrètes et des actions réelles. La Belgique doit atteindre les objectifs du Protocole de Kyoto. L'urgence en la matière est évidente.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!), Présidente, demande au ministre de préciser quelle sera la plus-value du «Printemps de l'Environnement» par rapport au Plan fédéral de développement durable et d'expliquer comment s'articulera la concertation avec la société civile, les entités fédérées et les autres ministres. L'intervenante rappelle qu'à l'élaboration du Plan sont associés des membres des cabinets et des administrations.

Une fois les actions et les priorités définies, comment les concrétiser? Si la description des actions envisagées paraît intellectuellement satisfaisante, il faut se garder d'une multiplication d'actions en sens divers, ce qui pourrait nuire à leur concrétisation.

Le Parlement fédéral doit être associé aux travaux. Une fois les axes de travail définis, il est possible de faire participer un membre de la commission, avec un rôle

men aan de vergaderingen over elk van de krachtlijnen. Eén van die krachtlijnen moet tegelijkertijd verband houden met het vraagstuk van het milieu en dat van de volksgezondheid. Zulks moet gebeuren in samenwerking met de mensen die belast zijn met het NEHAP.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER EN BIJKOMENDE OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De minister is het er met mevrouw Van der Straeten over eens dat concrete maatregelen nodig zijn. Het ontbreekt niet echt aan ideeën, maar de politieke rol van de minister bestaat erin een gestructureerd, samenhangend en concreet plan uit te werken.

De analogie met de «Grenelle de l'Environnement» is maar relevant in zoverre het erop aankomt een bevoorrecht politiek sleutelmoment te creëren. De Belgische institutionele situatie verschilt sterk van die in Frankrijk. Er is geen sprake van enige overlapping met of veronachtzaming van de verschillende bestaande structuren, maar aangezien ze elk een schakel in een groot raderwerk vormen, zullen ze wel beter moeten worden gecoördineerd. Sommige hebben geen uitstaans met de gewestoverheden, terwijl andere losstaan van de federale overheidsdiensten of van bepaalde actoren. Het komt voor dat leden van die instellingen twee functies vervullen.

Er moet een «politiek moment» komen, waarbij de aandacht uitgaat naar het tijdspad en naar de symbolen van deze zaak. Men zal daar beter mee scoren dan door louter achter de schermen te werken. Het maatschappelijk debat kan er alleen maar beter op worden als het wat levendiger wordt gevoerd dan vandaag. Dat vraagstuk moet worden ge vulgariseerd en in de openbaarheid gebracht, en daartoe moet werk worden gemaakt van een culturele omslag.

Hoewel de voorbereiding van het project nog niet is afgerond, houdt men vast aan het opzet om te werken rond zes thema's: de duurzame productie- en consumptiewijzen, de aanpassing aan en de strijd tegen de kwalijke gevolgen van de klimaatverandering (het «lucht- en klimaatplan»), hernieuwbare energie, de natuurlijke hulpbronnen en de biodiversiteit, het leefmilieu en de gezondheid, alsook vervoer en mobiliteit.

Alle betrokken ministers zullen worden geraadpleegd, met inbegrip van de ministers van Financiën en van Volksgezondheid. Voor het middenveld is nog geen lijst van de actoren vastgesteld. Of het wenselijk is wetenschappers of deskundigen te raadplegen, wordt momenteel nog nagegaan.

d'observateur, dans les réunions portant sur chaque axe. L'un de ces axes doit porter sur la thématique combinée de l'environnement et de la santé, en collaboration avec les personnes en charge du NEHAP.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE ET OBSERVATIONS COMPLÉMENTAIRES DES MEMBRES

Le ministre partage le point de vue de Mme Van der Straeten sur le besoin d'actions concrètes. Les idées ne manquent guère, mais le rôle politique du ministre consiste à confectionner un plan structuré, cohérent et concret.

L'analogie avec le «Grenelle de l'Environnement» n'est pertinente qu'en ce qui concerne la création d'un moment politique privilégié. La situation institutionnelle est fort différente entre la France et la Belgique. Les différentes structures existantes ne seront pas dédoublées ou oubliées, mais en tant qu'elles constituent chacune le morceau d'un grand puzzle, il faudra mieux les coordonner. Certaines n'ont pas de rapport avec les autorités régionales; d'autres sont déconnectées des services publics fédéraux ou de certains intervenants. Des membres de ces institutions ont parfois une double casquette.

Il est nécessaire d'organiser un «moment politique», autour d'un calendrier et de symboles. Le résultat sera plus important qu'un simple travail en coulisse. Le débat public gagne à être plus intense qu'aujourd'hui. Une mutation culturelle vers la vulgarisation et la publicité de ces problématiques doit être organisée.

Même si la préparation du projet n'est pas finalisée, l'idée reste de structurer les discussions autour de six axes thématiques: les modes de production et de consommation durables, l'adaptation et la lutte contre les effets négatifs du changement climatique (plan «air-climat»), l'énergie renouvelable, les ressources naturelles et la biodiversité, l'environnement et la santé, et les transports et la mobilité.

L'ensemble des ministres concernés sera consulté, y compris les ministres des Finances et de la Santé publique. Pour ce qui est de la société civile, la liste des intervenants n'est pas encore arrêtée. La participation de scientifiques ou d'experts est encore étudiée.

Het project heeft een laag, eenmalig kostenplaatje van 120 000 euro. Voor het overige worden de kosten opgenomen in de budgetten van de bestaande instellingen, met name de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling.

Bijzondere aandacht zal moeten uitgaan naar het soort van acties dat zal worden gevoerd. Te hanteren criteria zijn de budgettaire impact, de bevoegdheidsverdeling tussen de ministers van de federale regering en die van de deelstaten, alsook de vooruitzichten op korte, middellange en lange termijn. Sommige acties zullen onverwijld moeten worden uitgevoerd.

*
* *

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) beklemtoont dat dit project rekening moet houden met de doelstellingen inzake de beperking van de broeikasgasuitstoot. Zij zal in het oog houden welke beslissingen daadwerkelijk worden genomen.

Net als de minister meent *de heer Jean-Jacques Flahaux (MR)* dat een «politiek moment» belangrijk is. De groenen hebben niet het alleenrecht op het milieu; het mobiliteitsbeleid vormt eveneens een belangrijk aspect van het vraagstuk. De FOD's die bevoegd zijn voor het wetenschapsbeleid en voor ontwikkelingssamenwerking moeten daar ook bij worden betrokken.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) wijst op het belang van het Plan voor Duurzame Ontwikkeling, alsook op het feit dat het in overeenstemming met het «Lente van het leefmilieu»-plan moet worden uitgevoerd. Het Plan voor Duurzame Ontwikkeling is onderworpen aan een openbaar onderzoek, en die procedure moet in acht worden genomen. Hoe zullen het Plan en het project van de minister op elkaar worden afgestemd?

De heer Koen Bultinck (VB) had graag meer geweten over het werkschema van de zes werkgroepen. Zou men zich niet kunnen baseren op de werkzaamheden ter voorbereiding van het Nationaal Plan voor Kankerbestrijding? Het parlement moet actief bij de werkzaamheden worden betrokken.

*
* *

De minister stelt de internationale doelstellingen inzake de beperking van de broeikasgasuitstoot geenszins ter discussie. Dit project zal evenmin de uitvoering van het Plan 2008-2012 hinderen. De minister zal ervoor zorgen dat een en ander in een vroeg stadium wordt

Le coût du projet est faible: 120 000 euros, liés à l'aspect événementiel. Pour le reste, les coûts sont impactés sur les budgets des institutions existantes, notamment le Conseil fédéral du développement durable.

Il faudra accorder une attention prioritaire à la typologie des actions. Les critères seront l'impact budgétaire, la compétence partagée entre ministres fédéraux ou avec les entités fédérées et la perspective à court, à moyen ou à long terme. Certaines actions devront être exécutées sans délai.

*
* *

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) insiste sur le fait que ce projet doit prendre en considération les objectifs de réduction des gaz à effet de serre. L'intervenante restera attentive aux décisions réellement prises.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) s'accorde avec le ministre sur l'importance d'un «moment politique». L'environnement n'est pas le monopole des écologistes. La politique de mobilité est également un élément essentiel de la problématique. Le SPF de la Politique scientifique et la coopération au développement doivent être associés.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) insiste sur le Plan de développement durable et la nécessaire association du «Printemps de l'Environnement» avec ce Plan. Ce dernier est soumis à une enquête publique. Cette procédure doit être respectée. Comment s'articuleront le Plan et le projet du ministre?

M. Koen Bultinck (VB) demande des précisions sur le calendrier des six groupes de travail. Ne pourrait-on pas utilement s'inspirer des discussions préparatoires au Plan national de lutte contre le cancer? Le parlement doit être associé concrètement aux travaux.

*
* *

Le ministre ne remet nullement en cause les objectifs internationaux de réduction des gaz à effet de serre. Ce projet ne court-circuitera pas non plus le Plan 2008-2012. Il organisera une coordination plus en amont, ce qui permettra d'éviter les inconvénients des discussions

gecoördineerd, waardoor moeizame besprekingen over het Nationaal toewijzingsplan van de emissiequota kunnen worden voorkomen. Men moet een bepaalde opvatting van een respectvol en convergent federalisme in ere houden.

De procedure tot goedkeuring van het Plan voor Duurzame Ontwikkeling werd aangepast om de integratie en de structuur ervan op het project af te stemmen. Om die reden liep de goedkeuring van het Plan enige vertraging op. De wettelijke verplichtingen, meer bepaald inzake het openbaar onderzoek, zullen in acht worden genomen. Aangezien het Plan een geheel van ingewikkelde maatregelen omvat, zal zulks ruimer overleg vergen.

Het tijdspad ligt nog niet definitief vast. De werkdOCUMENTEN zullen in de lente worden ingediend; de werkgroepen zullen over twee weken beschikken om ze te bestuderen (die termijn kan worden afgestemd op de aard van het betrokken terrein). Vervolgens zullen het overleg en de onderhandelingen van start gaan. De beslissing over de eerste maatregelen zou in juni moeten worden genomen; de besluitvormingsfase zou vóór het einde van de zittingsperiode afgerond moeten zijn.

De minister is voornemens in de commissie verslag uit te brengen over de voortgang van de werkzaamheden. Hij geeft aan open te staan voor elk voorstel van de parlementsleden om aan de werkzaamheden deel te nemen.

De rapporteur,

Tinne
VAN der STRAETEN

De voorzitter,

Muriel
GERKENS

relatives au Plan national d'allocation des quotas. Il faut respecter une certaine idée du fédéralisme, respectueux et convergent.

La procédure d'adoption du Plan de développement durable a été adaptée pour permettre une intégration et une structuration cohérentes avec le projet. Son adoption a été légèrement retardée pour ce faire. Les obligations légales, notamment en termes d'enquête publique, seront respectées. Comme le Plan contient un ensemble de mesures complexes, cela justifiera une consultation plus large.

Quant au calendrier, celui-ci n'est pas encore finalisé. Les documents de travail seront remis au printemps et les groupes de travail disposeront de quinze jours pour les étudier, ce délai pouvant être adapté à la nature du domaine concerné. Ensuite démarreront la concertation et la négociation. Les premières mesures devraient être décidées en juin et les dernières, avant la fin de la session parlementaire.

Le ministre se propose de rendre compte de l'état d'avancement des travaux en commission et se dit ouvert à toute proposition de participation des parlementaires.

Le rapporteur,

Tinne
VAN der STRAETEN

La présidente,

Muriel
GERKENS