

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 april 2008

8 avril 2008

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 7 van de wet
van 27 februari 1987 betreffende
de tegemoetkomingen aan personen
met een handicap teneinde de vermindering
van de tegemoetkomingen op basis van
de inkomsten van de echtgenoot of
samenwonende, af te schaffen**

(ingediend door de heer Daniel Bacquelaine)

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 7 de la loi du
27 février 1987 relative aux allocations
des personnes handicapées, visant
à supprimer les réductions d'allocation
liées aux revenus du conjoint
ou du cohabitant**

(déposée par M. Daniel Bacquelaine)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	6
4. Bijlage	7

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	6
4. Annexe	7

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

SAMENVATTING

Teneinde de waardigheid van de persoon met een handicap te bevorderen, wijzigt dit wetsvoorstel de huidige regelgeving zodat huwen of wettelijk samenwonen voor een gehandicapte niet langer leidt tot een vermindering van zijn tegemoetkomingen.

RÉSUMÉ

Afin de promouvoir la dignité de la personne handicapée, la proposition modifie la réglementation actuelle, afin que le mariage ou la cohabitation d'une personne handicapée n'entraîne plus une diminution de ses allocations.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel is gebaseerd op een soortgelijk wetsvoorstel van senator Monfils (Senaat Doc 4-321/1).

In België lijdt één persoon op tien aan een handicap. Dat percentage zal de komende jaren aanzienlijk toenemen.

Het is belangrijk met die realiteit rekening te houden en ervoor te zorgen dat de handicap geen beletsel vormt voor het maatschappelijk, professioneel, cultureel of economisch leven.

Uitgerekend de «prijs van de liefde» vormt een hinderpaal voor de emancipatie van de personen met een handicap. Dit wetvoorstel beoogt een oplossing aan te reiken voor die problematiek.

Een gehandicapte persoon ontvangt, om de kosten te dekken die verband houden met zijn handicap, een integratietegemoetkoming waarvan het bedrag afhankelijk is van de graad van zelfredzaamheid.

Op basis van dit criterium legt de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap vijf categorieën vast die de graad van zelfredzaamheid in punten uitdrukken. Categorie 1 omvat in dit systeem de groep van mensen die een minder ernstige handicap hebben.

De tabel hieronder toont de verschillende categorieën en de bedragen die eraan verbonden zijn sedert 1 oktober 2006.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Cette proposition de loi s'inspire d'une proposition de loi similaire, déposée par le sénateur M. Monfils (Doc 4-321/1).

Une personne sur dix, en Belgique, souffre d'un handicap, et cette proportion augmentera sensiblement dans les prochaines années.

Il est important d'intégrer cette réalité et de faire en sorte que le handicap ne constitue plus un obstacle à la vie sociale, professionnelle, culturelle ou économique.

Le «prix de l'amour» constitue, précisément, un obstacle à l'émancipation des personnes handicapées. C'est à cette problématique que la présente proposition de loi vise à remédier.

Afin de couvrir les frais liés à son handicap, la personne handicapée reçoit une allocation d'intégration, dont le montant dépend de son degré d'autonomie.

En fonction de ce critère, la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées définit cinq catégories, pour lesquelles le degré d'autonomie est fixé en termes de points; la catégorie 1 étant celle qui regroupe les personnes souffrant d'un handicap moins grave.

Le tableau ci-dessous présente ces différentes catégories et les montants en vigueur pour chacune de celles-ci, depuis le 1^{er} octobre 2006.

Categorie <i>Catégorie</i>	Vermindering van de zelfredzaamheid <i>Réduction autonomie</i>	Jaarlijks (euro) <i>Annuel (euros)</i>	Maandelijks (euro) <i>Mensuel (euros)</i>
1	7 en 8 punten <i>7 et 8 points</i>	1 000,06	83,34
2	9 tot 11 punten <i>9 à 11 points</i>	3 407,81	283,98
3	12 tot 14 punten <i>12 à 14 points</i>	5 445,26	453,77
4	15 en 16 punten <i>15 et 16 points</i>	7 933,06	661,09
5	17 en 18 punten <i>17 et 18 points</i>	8 999,56	749,96

De huidige wetgeving (met name de voormelde wet van 27 februari 1987 en de verschillende uitvoeringsbesluiten die erbij horen) bepaalt echter dat het bedrag van de integratietegemoetkoming verminderd wordt naar gelang van het inkomen van de partner van de gehandicapte. Men noemt dit ook wel «de prijs van de liefde».

In 2001 is die «prijs van de liefde» minder hoog (koninklijk besluit van 15 maart 2001) voor de categorieën 3, 4 en 5, doordat het maximumbedrag dat kan worden afgetrokken bij de berekening van de tegemoetkoming daar verhoogd is.

Wij vinden dit echter een ontoereikende hervorming.

Waarom zou een gehandicapte immers niet het recht hebben om in een koppel samen te leven zonder voor die keuze een prijs te moeten betalen? Waarom wordt dit afgestraft?

Dergelijke maatregelen zouden er in een aantal gevallen kunnen toe leiden dat de gehandicapte persoon alleen blijft, uit vrees zijn tegemoetkoming volledig te verliezen.

Het argument als zou het volledige of gedeeltelijke verlies van tegemoetkoming ruimschoots gecompenseerd worden door het inkomen van de echtgenoot of samenwonende partner zorgt ervoor dat de gehandicapte zijn relatieve financiële zelfstandigheid verliest en geeft hem het gevoel op kosten van zijn partner te leven, wat dan weer zijn gevoel van eigenwaarde aantast.

De indiener stelt dan ook voor om de bepalingen die ertoe strekken het bedrag van de uitkering dat een gehandicapte ontvangt afhankelijk te maken van het inkomen van zijn partner, te doen vervallen.

La législation actuelle (la loi du 27 février 1987 précitée et ses différents arrêtés d'exécution) prévoit cependant que le montant de l'allocation d'intégration est réduit en fonction des revenus du conjoint de la personne handicapée. C'est ce qu'on a communément appelé le «prix de l'amour».

En 2001, le système du «prix de l'amour» a été allégé (arrêté royal du 15 mars 2001), en ce qui concerne les catégories 3, 4 et 5, en augmentant le plafond déductible pour la prise en compte du calcul de l'allocation.

Il nous paraît cependant que cette réforme est insuffisante.

En effet, pourquoi la personne handicapée n'aurait-elle pas le droit de vivre en couple sans devoir payer un prix pour ce choix de vie? Quelles sont les raisons d'une telle pénalisation?

De telles mesures risquent, dans certains cas, d'amener la personne handicapée à rester isolée, par crainte de perdre totalement son allocation.

L'argument, suivant lequel la suppression totale ou partielle de l'allocation est amplement corrigée par le montant du revenu du conjoint ou du cohabitant, conduit en fait la personne isolée à perdre sa relative autonomie financière et à lui donner le sentiment de vivre «aux crochets» de son partenaire, ce qui n'est pas de nature à lui assurer pleine conscience de sa propre dignité.

Pour ces raisons, l'auteur propose de supprimer les dispositions prévoyant que le montant de l'allocation d'intégration perçu par la personne handicapée varie en fonction des revenus de son partenaire.

Daniel BACQUELAINE (MR)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7, § 1, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten, vervangen bij de wet van 9 juli 2004, worden de woorden «De in artikel 1 bedoelde tegemoetkomingen kunnen enkel toegekend worden» vervangen door de woorden «Met uitzondering van de integratietegemoetkoming, kunnen de in artikel 1 bedoelde tegemoetkomingen enkel toegekend worden».

26 februari 2008

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Au début de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations des personnes handicapées, remplacé par la loi du 9 juillet 2004, les mots «Les allocations» sont remplacés par les mots: «À l'exception de l'allocation d'intégration, les allocations».

26 février 2008

Daniel BACQUELAINE (MR)

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST**Wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten****Art. 7**

§ 1. De in artikel 1 bedoelde tegemoetkomingen kunnen enkel toegekend worden indien het bedrag van het inkomen van de persoon met een handicap en het bedrag van het inkomen van de persoon met wie hij een huishouden vormt, het in artikel 6 bedoelde bedrag van de tegemoetkomingen niet overschrijdt.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, wat moet worden verstaan onder «inkomen «en door wie, volgens welke criteria en op welke wijze het bedrag ervan moet worden bepaald.

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepalen dat sommige inkomsten of delen van het inkomen, onder de voorwaarden die hij bepaalt, niet of slechts gedeeltelijk in aanmerking worden genomen. Hij kan daarbij een onderscheid maken naargelang het gaat om een inkomensvervangende tegemoetkoming, een integratietegemoetkoming of een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden. Hij kan eveneens een onderscheid maken naargelang de gerechtigde behoort tot categorie A, B of C, naargelang de graad van zelfredzaamheid van de persoon met een handicap, naargelang het gaat om het inkomen van de persoon met een handicap zelf of om het inkomen van de persoon met wie hij een huishouden vormt, of naargelang de bron van het inkomen.

§ 2. De persoon met een handicap en de persoon met wie hij een huishouden vormt, moeten hun rechten laten gelden:

1° op de uitkeringen en vergoedingen waarop hij aanspraak kan maken krachtens een andere Belgische of buitenlandse wetgeving of krachtens de regels van toepassing op het personeel van een internationale openbare instelling, en die hun grond vinden in een beperking van het verdienvermogen, in een gebrek aan of vermindering van de zelfredzaamheid of in de artikelen 1382 en volgende van het Burgerlijk Wetboek betreffende de burgerlijke aansprakelijkheid;

2° op sociale uitkeringen inzake ziekte en invaliditeit, werkloosheid, arbeidsongevallen, beroepsziekten,

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**Wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten****Art. 7**

§ 1. Met uitzondering van de integratietegemoetkoming, kunnen de in artikel 1 bedoelde tegemoetkomingen enkel toegekend worden indien het bedrag van het inkomen van de persoon met een handicap en het bedrag van het inkomen van de persoon met wie hij een huishouden vormt, het in artikel 6 bedoelde bedrag van de tegemoetkomingen niet overschrijdt.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, wat moet worden verstaan onder «inkomen «en door wie, volgens welke criteria en op welke wijze het bedrag ervan moet worden bepaald.

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepalen dat sommige inkomsten of delen van het inkomen, onder de voorwaarden die hij bepaalt, niet of slechts gedeeltelijk in aanmerking worden genomen. Hij kan daarbij een onderscheid maken naargelang het gaat om een inkomensvervangende tegemoetkoming, een integratietegemoetkoming of een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden. Hij kan eveneens een onderscheid maken naargelang de gerechtigde behoort tot categorie A, B of C, naargelang de graad van zelfredzaamheid van de persoon met een handicap, naargelang het gaat om het inkomen van de persoon met een handicap zelf of om het inkomen van de persoon met wie hij een huishouden vormt, of naargelang de bron van het inkomen.

§ 2. De persoon met een handicap en de persoon met wie hij een huishouden vormt, moeten hun rechten laten gelden:

1° op de uitkeringen en vergoedingen waarop hij aanspraak kan maken krachtens een andere Belgische of buitenlandse wetgeving of krachtens de regels van toepassing op het personeel van een internationale openbare instelling, en die hun grond vinden in een beperking van het verdienvermogen, in een gebrek aan of vermindering van de zelfredzaamheid of in de artikelen 1382 en volgende van het Burgerlijk Wetboek betreffende de burgerlijke aansprakelijkheid;

2° op sociale uitkeringen inzake ziekte en invaliditeit, werkloosheid, arbeidsongevallen, beroepsziekten,

TEXTE DE BASE

Loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées

Art. 7

§ 1^{er}. Les allocations visées à l'article 1^{er} ne peuvent être accordées que si le montant du revenu de la personne handicapée et le montant du revenu de la personne avec laquelle elle forme un ménage ne dépasse pas le montant des allocations visé à l'article 6.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, ce qu'il faut entendre par «revenu» et par qui, selon quels critères et de quelle manière le montant doit en être fixé.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer que certains revenus ou parties de revenus, dans les conditions qu'il détermine, ne sont que partiellement ou ne sont pas pris en considération. Il peut opérer une distinction en fonction du fait qu'il s'agit d'une allocation de remplacement de revenus, d'une allocation d'intégration ou d'une allocation pour l'aide aux personnes âgées. Il peut aussi opérer une distinction en fonction de l'appartenance du bénéficiaire à la catégorie A, B ou C, en fonction du degré d'autonomie de la personne handicapée, en fonction du fait qu'il s'agit du revenu de la personne handicapée elle-même ou du revenu de la personne avec laquelle elle forme un ménage, ou en fonction de l'origine des revenus.

§ 2. La personne handicapée et la personne avec laquelle elle forme un ménage, sont tenues de faire valoir leurs droits:

1° aux prestations et indemnités auxquelles elle peut prétendre en vertu d'une autre législation belge ou étrangère ou en vertu de règles applicables au personnel d'une institution internationale publique, et qui trouvent leur fondement dans une limitation de la capacité de gain, dans un manque ou une réduction de l'autonomie ou dans les articles 1382 et suivants du Code civil relatif à la responsabilité civile;

2° à des prestations sociales relatives à la maladie et l'invalidité, au chômage, aux accidents du travail, aux

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées

Art. 7

§ 1^{er}. À l'exception de l'allocation d'intégration, les allocations visées à l'article 1^{er} ne peuvent être accordées que si le montant du revenu de la personne handicapée et le montant du revenu de la personne avec laquelle elle forme un ménage ne dépasse pas le montant des allocations visé à l'article 6.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, ce qu'il faut entendre par «revenu» et par qui, selon quels critères et de quelle manière le montant doit en être fixé.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer que certains revenus ou parties de revenus, dans les conditions qu'il détermine, ne sont que partiellement ou ne sont pas pris en considération. Il peut opérer une distinction en fonction du fait qu'il s'agit d'une allocation de remplacement de revenus, d'une allocation d'intégration ou d'une allocation pour l'aide aux personnes âgées. Il peut aussi opérer une distinction en fonction de l'appartenance du bénéficiaire à la catégorie A, B ou C, en fonction du degré d'autonomie de la personne handicapée, en fonction du fait qu'il s'agit du revenu de la personne handicapée elle-même ou du revenu de la personne avec laquelle elle forme un ménage, ou en fonction de l'origine des revenus.

§ 2. La personne handicapée et la personne avec laquelle elle forme un ménage, sont tenues de faire valoir leurs droits:

1° aux prestations et indemnités auxquelles elle peut prétendre en vertu d'une autre législation belge ou étrangère ou en vertu de règles applicables au personnel d'une institution internationale publique, et qui trouvent leur fondement dans une limitation de la capacité de gain, dans un manque ou une réduction de l'autonomie ou dans les articles 1382 et suivants du Code civil relatif à la responsabilité civile;

2° à des prestations sociales relatives à la maladie et l'invalidité, au chômage, aux accidents du travail, aux

rust- en overlevingspensioenen, de inkomensgarantie voor ouderen en het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

§ 3. Onder «huishouden «moet worden verstaan elke samenwoning van twee personen die geen bloed- of aanverwant zijn in de eerste, tweede of derde graad.

Het bestaan van een huishouden wordt vermoed wanneer ten minste twee personen die geen bloed- of aanverwant zijn in de eerste, tweede of derde graad, hun hoofdverblijfplaats op hetzelfde adres hebben. Het tegenbewijs kan met alle mogelijke middelen worden geleverd door de persoon met een handicap of door de bestuursdirectie van de uitkeringen aan personen met een handicap.

Wanneer echter één van de leden van het huishouden opgesloten is in een gevangenis of opgenomen is in een instelling voor sociaal verweer, dan houdt het huishouden op te bestaan.

§ 4. De in artikel 1 bedoelde tegemoetkomingen kunnen aan de aanvrager worden toegekend als voorschot op de uitkeringen en vergoedingen bedoeld in § 2.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, onder welke voorwaarden, op welke wijze en tot welk bedrag deze voorschotten kunnen worden toegekend, alsmede de wijze waarop ze kunnen worden teruggevorderd. De uitbetalingsdienst of -instelling treedt in de rechten van de gerechtigde tot het bedrag van de toegekende voorschotten.

rust- en overlevingspensioenen, de inkomensgarantie voor ouderen en het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

§ 3. Onder «huishouden «moet worden verstaan elke samenwoning van twee personen die geen bloed- of aanverwant zijn in de eerste, tweede of derde graad.

Het bestaan van een huishouden wordt vermoed wanneer ten minste twee personen die geen bloed- of aanverwant zijn in de eerste, tweede of derde graad, hun hoofdverblijfplaats op hetzelfde adres hebben. Het tegenbewijs kan met alle mogelijke middelen worden geleverd door de persoon met een handicap of door de bestuursdirectie van de uitkeringen aan personen met een handicap.

Wanneer echter één van de leden van het huishouden opgesloten is in een gevangenis of opgenomen is in een instelling voor sociaal verweer, dan houdt het huishouden op te bestaan.

§ 4. De in artikel 1 bedoelde tegemoetkomingen kunnen aan de aanvrager worden toegekend als voorschot op de uitkeringen en vergoedingen bedoeld in § 2.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, onder welke voorwaarden, op welke wijze en tot welk bedrag deze voorschotten kunnen worden toegekend, alsmede de wijze waarop ze kunnen worden teruggevorderd. De uitbetalingsdienst of -instelling treedt in de rechten van de gerechtigde tot het bedrag van de toegekende voorschotten.

maladies professionnelles, aux pensions de retraite et de survie, à la garantie de revenus aux personnes âgées et au revenu garanti pour personnes âgées.

§ 3. Il y lieu d'entendre par «ménage» toute cohabitation de deux personnes qui ne sont pas parentes ou alliées au premier, deuxième ou troisième degré.

L'existence d'un ménage est présumée lorsque deux personnes au moins qui ne sont pas parentes ou alliées au premier, deuxième ou troisième degré, ont leur résidence principale à la même adresse. La preuve du contraire peut être apportée par tous les moyens possibles par la personne handicapée ou par la direction d'administration des prestations aux personnes handicapées.

Cependant, si un des membres du ménage est détenu en prison ou dans un établissement de défense sociale, le ménage cesse d'exister.

§ 4. Les allocations visées à l'article 1^{er} peuvent être accordées au demandeur à titre d'avance sur les prestations et indemnités visées au § 2.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, dans quelles conditions, selon quelles modalités et jusqu'à concurrence de quel montant ces avances peuvent être accordées, ainsi que leur mode de récupération. Le service ou l'organisme payeur est subrogé aux droits du bénéficiaire jusqu'à concurrence du montant des avances versées.

maladies professionnelles, aux pensions de retraite et de survie, à la garantie de revenus aux personnes âgées et au revenu garanti pour personnes âgées.

§ 3. Il y lieu d'entendre par «ménage» toute cohabitation de deux personnes qui ne sont pas parentes ou alliées au premier, deuxième ou troisième degré.

L'existence d'un ménage est présumée lorsque deux personnes au moins qui ne sont pas parentes ou alliées au premier, deuxième ou troisième degré, ont leur résidence principale à la même adresse. La preuve du contraire peut être apportée par tous les moyens possibles par la personne handicapée ou par la direction d'administration des prestations aux personnes handicapées.

Cependant, si un des membres du ménage est détenu en prison ou dans un établissement de défense sociale, le ménage cesse d'exister.

§ 4. Les allocations visées à l'article 1^{er} peuvent être accordées au demandeur à titre d'avance sur les prestations et indemnités visées au § 2.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, dans quelles conditions, selon quelles modalités et jusqu'à concurrence de quel montant ces avances peuvent être accordées, ainsi que leur mode de récupération. Le service ou l'organisme payeur est subrogé aux droits du bénéficiaire jusqu'à concurrence du montant des avances versées.