

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 april 2008

21 avril 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**om de terugbetalingen op basis van de
maximumfactuur niet in aanmerking
te nemen als bestaansmiddel**

(ingediend door de dames Yolande Avontroodt
en Carina Van Cauter)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à ne plus considérer comme des
ressources les remboursements effectués sur
la base du maximum à facturer**

(déposée par Mmes Yolande Avontroodt et
Carina Van Cauter)

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V–N–VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Aanrekenen van bestaansmiddelen op basis van de wetgeving betreffende het recht op maatschappelijke integratie

De wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie (hierna «RMI-wet» genoemd) legt het recht op maatschappelijke integratie vast en streeft naar een deelname van de behoevende aan het maatschappelijk leven. Dit kan door het opdoen van beroepservaring, vervolmaking van een studie of het volgen van een integratiecontract en wordt meestal ondersteund door de toekenning van een leefloon.

Uiteraard zijn er voorwaarden vooraleer het recht op maatschappelijk integratie en op een leefloon kan ingaan. Deze zijn bepaald in artikel 3 van de Leefloonwet. Eén van de voorwaarden wordt weergegeven in het vierde lid van artikel 3 van de RMI-wet: «niet over toereikende bestaansmiddelen beschikken, noch er aanspraak op kunnen maken, noch in staat zijn deze hetzij door eigen inspanningen, hetzij op een andere manier te verwerven. Het centrum berekent de bestaansmiddelen van de persoon overeenkomstig de bepalingen van titel II, hoofdstuk II».

Deze voorwaarde wordt verder uitgewerkt in artikel 16 van de RMI-wet: «alle bestaansmiddelen worden in aanmerking genomen van welke aard en oorsprong ook, waarover de aanvrager beschikt, met inbegrip van alle uitkeringen krachtens de Belgische of buitenlandse sociale wetgeving.».

Omdat deze bepalingen dienden te worden genuanceerd en ingevuld, werden ze verder uitgewerkt in het vijfde hoofdstuk van het koninklijk besluit van 11 juli 2002. In afdeling I van dit hoofdstuk worden de algemeen vrijgestelde bestaansmiddelen opgesomd.

Afdeling II geeft de bijzondere berekeningswijzen weer en afdeling III van het hoofdstuk handelt over de specifiek vrijgestelde bestaansmiddelen.

De algemeen vrijgestelde bestaansmiddelen zijn:

A. de hulp verleend door de centra;

B. de gezinsbijslag waarvoor de betrokkene de hoedanigheid van bijslagtrekkende bezit ten voordele van kinderen krachtens de Belgische of een buitenlandse

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. L'imputation de ressources sur la base de la législation concernant le droit à l'intégration sociale

La loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale (ci-après nommée la «loi DIS») fixe le droit à l'intégration sociale et vise à la participation du sollicitant à la vie sociale. L'acquisition d'expérience professionnelle, l'achèvement d'études ou le suivi d'un contrat d'intégration sont autant de moyens d'y parvenir et bénéficient généralement d'un soutien sous la forme de l'octroi d'un revenu d'intégration.

Des conditions doivent, bien entendu, être remplies pour bénéficier du droit à l'intégration sociale et à un revenu d'intégration. Elles sont contenues à l'article 3 de la loi sur le revenu d'intégration. Une des conditions est contenue à l'article 3, alinéa 4, de la loi DIS: «ne pas disposer de ressources suffisantes, ni pouvoir y prétendre ni être en mesure de se les procurer, soit par ses efforts personnels, soit par d'autres moyens. Le centre calcule les ressources de la personne conformément aux dispositions du titre II, chapitre II.»

Cette condition est précisée à l'article 16 de la loi DIS: «toutes les ressources, quelle qu'en soit la nature ou l'origine, dont dispose le demandeur, sont prises en considération, y compris toutes les prestations allouées en vertu de la législation sociale belge ou étrangère.».

Ces dispositions devaient être nuancées et complétées. Elles ont dès lors été développées dans le chapitre 5 de l'arrêté royal du 11 juillet 2002. La section première de ce chapitre énumère les ressources généralement exonérées.

La section II reprend les modes particuliers de calcul et la section III traite des ressources spécifiquement exonérées.

Les ressources généralement exonérées sont:

A. l'aide accordée par les centres publics d'aide sociale;

B. les prestations familiales pour lesquelles l'intéressé a la qualité d'allocataire en faveur d'enfants en application de la législation sociale belge ou d'une

sociale wetgeving voor zover hij deze opvoedt en volledig of gedeeltelijk ten zijnen laste heeft;

C. het onderhoudsgeld of het voorschot op de termijn van onderhoudsgeld ontvangen ten gunste van de ongehuwde kinderen ten laste van betrokkene voor zover deze laatste hen opvoedt;

D. het gedeelte van het loon dat door de uitgever van de PWA-cheques ten laste wordt genomen en overeenstemt met 4,10 euro per niet-ontwaarde PWA-cheque en dat aan de betrokkene wordt uitbetaald voor werkzaamheden, verricht in het kader van een PWA-arbeidsovereenkomst overeenkomstig de terzake geldende reglementering, evenals de eventuele eruit voortvloeiende vergoedingen;

E. de productiviteits- of aanmoedigingspremies bepaald en betaald door de verschillende bevoegde overheden in het kader van de individuele beroepsopleidingen in ondernemingen, tijdens een periode van maximum zes maanden;

F. de premies en toelagen van de gewesten voor verhuizing, installatie en huur die aan de betrokkene worden toegekend;

G. het bedrag van de studietoelagen die de specifieke studiekosten dekken en die door de Gemeenschappen aan de betrokkene zijn toegekend te zijnen gunste of ten gunste van de kinderen die hij ten laste heeft. De Koning kan bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepalen wat, voor de toepassing van onderhavig besluit, moet worden verstaan onder specifieke studiekosten;

H. de toelagen, uitkeringen en bijlagen van de Gemeenschappen voor het onderbrengen van jongeren in een opvanggezin;

I. de presentiegelden die de betrokkene ontvangt als lid van de provincieraad, de gemeenteraad of de raad voor maatschappelijk welzijn;

J. de niet-regelmatige giften afkomstig van om het even welke instelling of van personen die niet met de betrokkene samenwonen en jegens hen niet tot de onderhoudsplicht gehouden zijn;

K. de frontstreden- en gevangenschapsrenten;

L. de renten verbonden aan een nationale orde op grond van een oorlogseffort;

législation sociale étrangère pour autant que l'intéressé les élève et en ait la charge totalement ou partiellement;

C. la pension alimentaire ou de l'avance sur le terme de la pension alimentaire perçue au profit des enfants célibataires à charge de l'intéressé pour autant que ce dernier les élève;

D. la partie de la rémunération prise en charge par l'éditeur des chèques ALE correspondant à 4,10 euros par chèque ALE non invalidé, et payée à l'intéressé pour des prestations exercées en vertu d'un contrat de travail ALE conformément à la réglementation applicable en la matière, ainsi que des éventuelles indemnités y afférentes;

E. les primes de productivité ou d'encouragement prévues et payées par les différentes autorités compétentes dans le cadre des formations professionnelles individuelles en entreprise, pendant une période maximale de six mois;

F. (les) primes et allocations régionales de déménagement, d'installation et de loyer accordées à l'intéressé;

G. le montant des allocations d'études qui couvre les frais spécifiques d'études et qui sont octroyées par les Communautés à l'intéressé à son profit ou au profit des enfants qu'il a à sa charge. Le Roi peut déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, ce qu'il y a lieu d'entendre par les frais spécifiques d'études pour l'application de cet arrêté;

H. les subventions, indemnités et allocations communautaires pour l'hébergement de jeunes en famille d'accueil;

I. les jetons de présence que l'intéressé perçoit en tant que membre du conseil provincial, du conseil communal ou du conseil de l'aide sociale;

J. les dons non réguliers de quelque institution que ce soit ou des personnes qui ne vivent pas sous le même toit que l'intéressé et qui n'ont pas d'obligation alimentaire à son égard;

K. les rentes de chevrons de front et de captivité;

L. les rentes attachées à un ordre national pour fait de guerre;

M. de tenlasteneming bepaald door de deelge-bieden van de kosten voor de niet-medische hulp- en dienstverlening verleend door derden aan een persoon met een verminderd vermogen tot zelfzorg, alsook de door de niet-beroepsmatige zorgverlener ontvangen vergoeding van de zorgbehoevende in het kader van de verstrekte niet-medische hulp- en dienstverlening;

N. de vergoedingen die door de Duitse overheid bij wijze van schadeloosstelling worden betaald voor de gevangenhouding tijdens de tweede wereldoorlog»;

O. het terugbetaalbaar belastingkrediet zoals bepaald bij artikel 134, § 3, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992;

P. de forfaitaire vergoeding, bedoeld bij artikel 6, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 december 2003 tot uitvoering van titel XIII, hoofdstuk 6 «Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen» van de programmawet van 24 december 2002, voor zover de voogdij beperkt blijft tot het equivalent van twee voltijdse voogdijschappen per jaar.

Q. de vergoedingen, bedoeld in artikel 10, eerste lid, van voornoemde wet van 3 juli 2005, die worden ontvangen als vrijwilliger.

2. Maximumfactuur

De maximumfactuur (hierna «MAF» genaamd) is een maatregel die de financiële toegankelijkheid moet verbeteren van de geneeskundige verzorging.

Zodra de remgelden van sommige aan een rechthebbende van de MAF verleende geneeskundige verstrekkingen een bepaald grensbedrag overschrijden (dat varieert naar gelang van het type MAF dat op hem van toepassing is), wordt het persoonlijk aandeel van de betrokkene volledig vergoed. Dat is het principe van de MAF.

3. Terugbetaling op basis van de MAF: geen bestaansmiddel!

Opvallend is dat terugbetalingen door de maximumfactuur niet zijn opgenomen bij de vrijgestelde bestaansmiddelen voor de berekening van het leefloon. De OCMW's vragen zich dan ook af of de terugbetalingen op basis van de maximumfactuur in aanmerking moeten worden genomen als bestaansmiddel voor de berekening van leefloon. De maximumfactuur is immers een maatregel die erop is gericht de financiële toegankelijkheid van de geneeskundige verzorging te vergroten. Zodra de remgelden van sommige (aan een

M. la prise en charge des frais prévue par les entités fédérées pour l'aide et les services non médicaux prestés par des tiers pour une personne ayant une autonomie réduite, ainsi que de l'indemnisation reçue par le prestataire de service non professionnel, payée par la personne nécessitant des soins dans le cadre de l'aide et de services non médicaux;

N. les indemnités payées par l'État allemand en dédommagement de la détention durant la deuxième guerre mondiale»;

O. le crédit d'impôt remboursable fixé à l'article 134, § 3, du Code des impôts sur les revenus 1992;

P. l'indemnité forfaitaire, visée à l'article 6, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 décembre 2003 portant exécution du titre XIII, chapitre 6 «Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés» de la loi-programme du 24 décembre 2002, pour autant que la tutelle reste limitée à l'équivalent de deux tutelles à temps plein par an;

Q. les indemnités, visées à l'article 10, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 juillet 2005 précitée, qui sont perçues en tant que travailleur bénévole.

2. Maximum à facturer

Le maximum à facturer (dénommé ci-après «MAF») est une mesure visant à améliorer l'accessibilité financière aux soins de santé.

Dès que les tickets modérateurs de certains soins de santé d'un bénéficiaire du MAF excèdent un plafond bien déterminé (variable en fonction du type de MAF applicable), l'intéressé se voit rembourser l'entièreté de sa quote-part personnelle. Tel est le principe du MAF.

3. Remboursements sur la base du MAF: ce ne sont pas des ressources!

Il est frappant de constater que les remboursements sur la base du maximum à facturer ne sont pas repris parmi les ressources exonérées pour le calcul du revenu d'intégration. Les CPAS se demandent donc si ces remboursements doivent être pris en compte en tant que ressources pour calculer le revenu d'intégration. En effet, le maximum à facturer est une mesure qui a pour objectif d'augmenter l'accessibilité financière aux soins de santé. Dès que les tickets modérateurs de certains soins de santé (d'un bénéficiaire du MAF) excèdent un

rechthebbende van de MAF) verleende geneeskundige verstrekkingen een bepaald grensbedrag overschrijden, wordt het persoonlijk aandeel van de betrokkene volledig vergoed.

In principe is een terugbetaling op basis van de MAF geen inkomst maar enkel een terugbetaling van gemaakte kosten. De vraag kan worden gesteld of een aanrekening hiervan als bestaansmiddel voor de leefloonberekening niet ingaat tegen het principe van wat een bestaansmiddel is of zou moeten zijn?

De indiensters menen dat het niet de bedoeling kan zijn van de wetgever om terugbetalingen op basis van de MAF aan te rekenen als bestaansmiddel voor het leefloon.

Dit voorstel wil dus de terugbetaalde kosten van de MAF vrijstellen. De indiensters menen tevens dat de beste waarborg hiervoor een duidelijke inschrijving is bij de vrijgestelde bestaansmiddelen.

Hiermee wordt verwarring over de problematiek vermeden.

Yolande AVONTROODT (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)

plafond bien déterminé, l'intéressé se voit rembourser l'entièreté de sa quote-part personnelle.

En principe, un remboursement sur la base du MAF n'est pas un revenu, mais seulement un remboursement de frais exposés. On peut se demander si une imputation de ce remboursement en tant que ressources pour le calcul du revenu d'intégration n'est pas contraire au principe de ce que sont ou devraient être des ressources?

Nous estimons que le législateur ne peut avoir pour objectif que les remboursements sur la base du MAF soient considérés comme des ressources pour le calcul du revenu d'intégration.

La présente proposition de résolution vise donc à exonérer les frais remboursés dans le cadre du MAF. Nous estimons également que le meilleur moyen de garantir qu'il en soit ainsi est d'inscrire clairement ce remboursement parmi les ressources exonérées.

Cela permet d'éviter toute confusion quant à cette problématique.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het feit dat de maximumfactuur de terugbetaling is van gedane kosten voor gezondheidszorgen teneinde de gezondheidszorg toegankelijk te maken;

B. overwegende dat een aanrekening van de maximumfactuur als bestaansmiddel voor de leefloonberekening ingaat tegen het principe van wat een bestaansmiddel is of zou moeten zijn;

VRAAGT AAN DE FEDERALE REGERING:

artikel 22, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie aan te vullen zodat de terugbetaling van de kosten op basis van de maximumfactuur niet langer wordt aangerekend als een bestaansmiddel bij de berekening van het leefloon.

11 april 2008

Yolande AVONTROODT (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le maximum à facturer consiste dans le remboursement de frais de soins de santé en vue de rendre accessibles les soins de santé;

B. considérant qu'une imputation du maximum à facturer en tant que ressources pour le calcul du revenu d'intégration est contraire au principe de ce que sont ou devraient être des ressources;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

de compléter l'article 22, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant le règlement général en matière de droit à l'intégration sociale afin que les remboursements des frais sur la base du maximum à facturer ne soient plus considérés comme des ressources lors du calcul du revenu d'intégration.

11 avril 2008