

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 mei 2008

VOORSTEL

**tot wijziging van de aangenomen tekst
tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie om de grote fiscale
fraude-dossiers te onderzoeken, wat
de samenstelling van de commissie betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

I. Uiteenzetting door de indiener van het voorstel	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	4

Voorgaande documenten :

Doc 52 **1143/ (2007/2008)** :
001 : Voorstel van de heer De Decker.
002 : Amendement.

Zie ook:

004 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 mai 2008

PROPOSITION

**de modification du texte adopté de la
proposition visant à instituer une commission
d'enquête parlementaire chargée d'examiner
les grands dossiers de fraude fiscale, en ce qui
concerne la composition de la commission**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

I. Exposé de l'auteur de la proposition.	3
II. Discussion	3
III. Votes.	4

Documents précédents :

Doc 52 **1143/ (2007/2008)** :
001 : Proposition de M. De Decker.
002 : Amendement.

Voir aussi:

004 : Texte adopté par la commission..

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V - N-VA : Hendrik Bogaert, Carl Devlies, Jan Jambon, Jenne De Potter
MR : François-Xavier de Donnea, Jean-Jaques Flahaux, Josée Lejeune
PS : Guy Coëme, Alain Mathot
Open Vld : Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB : Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a-spirit : Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen! : Meyrem Almaci
cdH : Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Mia De Schamphelaere, Peter Luykx, Jef Van den Bergh, Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten
Jean-Luc Crucke, Kattrin Jadin, Pierre-Yves Jeholet, Marie-Christine Marghem
Claude Eerdeken, Marie-Claire Lambert, Linda Musin
Willem-Frederil Schiltz, Bruno Steegen, Ludo Van Campenhout, Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Linda Vissers
Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Muriel Gerkens, Jean-Marc Nollet
Josy Arens, David Lavaux

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>			<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer		DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden		QRVA :	Questions et Réponses écrites	
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)		CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)		CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)		CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	
PLEN :	Plenum		PLEN :	Séance plénière	
COM :	Commissievergadering		COM :	Réunion de commission	
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)		MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel besproken tijdens haar vergadering van 13 mei 2008.

I. — UITEENZETTING DOOR DE INDIENER VAN HET VOORSTEL

De heer Jean-Marie Dedecker (LDD) herinnert eraan dat de parlementaire onderzoekscommissie om de grote fiscale-fraudedossiers te onderzoeken thans uit zeventien leden bestaat, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties. Die regel impliceert dat zijn fractie, die over geen enkel vast commissielid (met stemrecht) beschikt, ook geen enkele vaste vertegenwoordiger in de parlementaire onderzoekscommissie kan afvaardigen.

De spreker vindt dat zijn fractieleden als lid van de oppositie hun democratisch controle- en participatierecht ten volle moeten kunnen uitoefenen, zeker in de grote fiscale-fraudedossiers.

De spreker verwijst naar de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de wijze waarop het onderzoek door politie en gerecht werd gevoerd in de zaak «Dutroux-Nihoul en consorten». Toentertijd heeft mevrouw Van de Casteele een amendement ingediend (Stuk Kamer 713/2 – 96/97, amendement nr. 9), dat werd aangenomen. Het strekte ertoe de samenstelling van de onderzoekscommissie aan te vullen met een niet-stemgerechtigd lid per erkende fractie die in de commissie niet is vertegenwoordigd (zie verslag, Stuk Kamer 713/3 – 96/97, blz. 6-7).

Een zelfde beslissing werd genomen voor de parlementaire onderzoekscommissie naar de georganiseerde criminaliteit in België (Stuk Senaat 1-326/6 - 1995-1996, artikel 3) alsmede voor de parlementaire onderzoekscommissie betreffende de gebeurtenissen in Rwanda (Stuk Senaat 1-611/1 -1996-1997, artikel 4).

II.— BESPREKING

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) dient samen met de heren *Jean-Jacques Flahaux (MR)*, *Luk Van Biesen (Open Vld)*, *Guy Coëme (PS)*, *Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)*, *Christian Brotcorne (cdH)* en *Servais Verherstraeten (CD&V – N-VA)* amendement nr. 1 in (DOC 52 1143/002). Het strekt ertoe dat de parlementaire onderzoekscommissie ook één bijkomend vast lid telt

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition au cours de sa réunion du 13 mai 2008.

I. — EXPOSÉ DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION

M. Jean-Marie Dedecker (LDD) rappelle que la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les grands dossiers de fraude fiscale est composée actuellement de dix-sept membres, conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques. Cette règle implique que son groupe, qui ne dispose d'aucun membre effectif (avec droit de vote) dans les commissions permanentes, ne peut pas déléguer de représentant effectif au sein de la commission d'enquête parlementaire.

L'intervenant estime que les membres de son groupe, en tant que membres de l'opposition, doivent pouvoir exercer pleinement leur droit démocratique de contrôle et de participation, certainement dans les dossiers de grande fraude fiscale.

M. Dedecker renvoie à la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner la manière dont l'enquête, dans ses volets policiers et judiciaires, a été menée dans «l'affaire Dutroux-Nihoul et consortes». Un amendement déposé par Mme Van de Casteele (DOC 713/2 – 96/97, amendement n° 9) a été adopté à l'époque en vue de compléter la composition de la commission d'enquête par un membre, sans voix délibérative, de chaque groupe reconnu non représenté au sein de la commission (cf. rapport Doc. Chambre 713/3 – 96/97, pp. 6-7).

Une même décision fut prise respectivement pour la commission parlementaire chargée d'enquêter sur la criminalité organisée en Belgique (Doc. Sénat 1 – 326/6 – 1995-1996, art. 3) et la commission d'enquête parlementaire concernant les événements du Rwanda (Doc. Sénat 1 – 611/1 – 1996-1997, art. 4).

II. — DISCUSSION

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) présente un amendement n° 1 (DOC 52 1143/002), conjointement avec MM. *Jean-Jacques Flahaux (MR)*, *Luk Van Biesen (Open Vld)*, *Guy Coëme (PS)*, *Dirk Van der Maelen (sp.a + VI.Pro)*, *Christian Brotcorne (cdH)* et *Servais Verherstraeten (CD&V – N-VA)*, de sorte que la commission d'enquêter parlementaire comporte également un

voor elke fractie die is samengesteld uit leden van beide taalgroepen, waarbij dat lid moet behoren tot de andere taalgroep dan het lid dat is aangesteld overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties.

De heer Hendrik Daems (Open Vld) meent dat de parlementaire onderzoekscommissie zich ook zou moeten buigen over de dossiers in verband met sociale fraude, die ook zwaar knaagt aan de begroting (zoals de fraude met werkloosheidsuitkeringen). Om de werkzaamheden niet op te houden, dient hij evenwel geen amendement in, maar zal hij terzake binnenkort een initiatief nemen.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) verklaart dat zijn fractie de beginselen van democratie, transparantie en participatie hoog in het vaandel draagt. Hij zal dan ook het voorstel van de heer Dedecker steunen, alsmede amendement nr. 1; ook fracties die openstaan voor de twee grote taalgemeenschappen moeten immers worden gesteund.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) meent dat de zaken niet door elkaar mogen worden gehaald. Fiscale fraude en sociale fraude zijn inderdaad beide heel belangrijke vraagstukken, die grondig moeten worden onderzocht. Het voorstel tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie om de grote fiscale-fraudedossiers te onderzoeken werd echter al aangenomen door de plenaire vergadering van 10 april 2008. Hij stelt de heer Daems dan ook voor een afzonderlijk initiatief te nemen voor de oprichting van een onderzoekscommissie in verband met de grote sociale-fraudedossiers.

III. — STEMMINGEN

Amendement nr. 1 wordt goedgekeurd met 11 stemmen tegen 2.

Het aldus geamendeerde voorstel wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Jean-Jacques
FLAHAUX

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA

membre permanent supplémentaire par groupe politique composé de membres des deux groupes linguistiques, ce dernier membre étant issu de l'autre groupe linguistique que celui auquel appartient le membre désigné conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

M. Hendrik Daems (Open Vld) estime que la commission d'enquête parlementaire devrait également pouvoir se pencher sur les dossiers de fraude sociale, qui entraînent aussi des pertes budgétaires importantes. Il cite l'exemple de la fraude concernant les allocations de chômage. Afin de ne pas retarder les travaux, il ne déposera cependant pas d'amendement mais il prendra prochainement une initiative en la matière.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) déclare que son groupe accorde beaucoup d'importance au respect des principes de démocratie, de transparence et de participation. Il soutiendra dès lors la proposition de M. Dedecker, ainsi que l'amendement n° 1. Il faut en effet aussi encourager les groupes politiques qui s'ouvrent aux deux grandes communautés linguistiques.

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR) est d'avis qu'il faut sérier les problèmes. La fraude fiscale et la fraude sociale présentent toutes deux un caractère de gravité important et doivent faire l'objet d'un examen approfondi. Toutefois, la proposition visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les grands dossiers de fraude fiscale a déjà été adoptée par la séance plénière le 10 avril dernier. Il suggère donc à M. Daems de prendre une initiative distincte en vue d'instituer une autre commission d'enquête chargée d'examiner les grands dossiers de fraude sociale.

III. — VOTES

L'amendement n° 1 est adopté par 11 voix contre 2.

La proposition, ainsi amendée, est adoptée par 11 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Jean-Jacques
FLAHAUX

Le président,

François-Xavier
de DONNEA