

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 oktober 2008

WETSONTWERP

**houdende eindregeling van de begrotingen
van de diensten van algemeen bestuur
van de Staat van het jaar 2006 en
van Staatsdiensten met afzonderlijk beheer
van voorgaande jaren**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jenne DE POTTER**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van de heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen 3
- II. Algemene bespreking 3
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 4

Voorgaand document :

Doc 52 **1207/ (2007/2008)** :
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 octobre 2008

PROJET DE LOI

**contenant le règlement définitif
des budgets des services d'administration
générale de l'État pour l'année 2006 et
des Services de l'État à gestion séparée pour
des années précédentes**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Jenne DE POTTER**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes Institutionnelles 3
- II. Discussion générale 3
- III. Discussion des articles et votes 4

Document précédent :

Doc 52 **1207/ (2007/2008)** :
001 : Projet de loi.

**Samenstelling van de Commissie voor de Financiën en de Begroting op datum van indiening van het verslag
Composition de la Commission des Finances et du Budget à la date du rapport**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Hendrik Bogaert, Ingrid Claes, Jenne De Potter
MR	François-Xavier de Donnea, Jean-Jacques Flahaux, Josée Lejeune
PS	Guy Coëme, Jean Cornil, Alain Mathot
Open Vld	Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a+VI.Pro	Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen!	Meyrem Almaci
cdH	Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Mia De Schamphelaere, Jef Van den Bergh, Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten
Jean-Luc Crucke, Kattrin Jadin, Pierre-Yves Jeholet, Marie-Christine Marghem
Claude Eerdeken, Marie-Claire Lambert, Linda Musin
Willem-Frederik Schiltz, Bruno Steegen, Ludo Van Campenhout
Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Linda Vissers
Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Muriel Gerken, Jean-Marc Nollet
Josy Arens, David Lavaux

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

N-VA	Jan Jambon
------	------------

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedeker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Plenum
COM :	Commissievergadering
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Séance plénière
COM :	Réunion de commission
MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 oktober 2008.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER DIDIER REYNDERS, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

De minister wijst erop dat de inhaaloperatie m.b.t. de eindregeling van de begrotingen van de diensten van algemeen bestuur van de Staat wordt verdergezet. Toen de minister in 1999 het departement Financiën overnam was er een achterstand van 10 jaar. Het voorliggend wetsontwerp betreft de eindregeling van de begrotingen van de diensten van het algemeen bestuur van de Staat van het jaar 2006. In 9 jaar tijd is de achterstand dus bijna volledig weggewerkt.

Op het vlak van de eindregeling van de begrotingen van de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer verloopt de inhaaloperatie trager omdat de minister in samenspraak met het Rekenhof en de Thesaurie beslist heeft om voorrang te geven aan de begrotingen van de diensten van algemeen bestuur van de Staat. Het wetsontwerp bevat de eindregeling van begrotingen van Staatsdiensten met afzonderlijk beheer voor de begrotingsjaren 2002 en 2005 (zie tabel H).

II.— ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Barbara Pas (VB) refereert naar de beleidsverklaring van premier Verhofstadt in 2005 waarin voor 2006 voor het zevende jaar op rij een begrotingsevenwicht werd aangekondigd. Het zou zelfs gaan om een overschot van 0,1% van het BBP of een overschot van 300 à 350 miljoen euro. In voorliggend wetsontwerp is echter van dergelijk begrotingsevenwicht geen sprake. De memorie van toelichting van het wetsontwerp (DOC 52 1207/001, p. 4) vermeldt dat voor alle diensten samen genomen de uitvoeringsrekening van de begroting 2006 afsluit met een tekort van 3,446 miljard euro, of een tekort van bijna 1% van het BBP.

De VB-fractie heeft premier Verhofstadt er in 2005 reeds voor gewaarschuwd dat de begroting van 2006 gebaseerd was op een te hoge prognose van de economische groei, namelijk 2,2% van het BBP. Een reeks adviezen van Eurostat hebben tot gevolg gehad dat de begroting moest worden herzien, waardoor het begrotingsjaar 2006 is geëindigd met een begrotingstekort.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 22 octobre 2008.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. DIDIER REYNDERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

Le ministre fait observer que l'opération de rattrapage concernant le règlement définitif des budgets des services d'administration générale de l'État se poursuit. Lorsque le ministre a repris le département des Finances en 1999, il y avait un arriéré de dix ans. Le projet de loi à l'examen concerne le règlement définitif des budgets des services d'administration générale de l'État pour l'année 2006. En neuf ans, l'arriéré a donc pratiquement été résorbé.

En ce qui concerne le règlement définitif des budgets des Services de l'État à gestion séparée, l'opération de rattrapage se déroule plus lentement étant donné que le ministre a décidé, en concertation avec la Cour des comptes et l'administration de la Trésorerie, d'accorder la priorité aux budgets des services d'administration générale de l'État. Le projet de loi contient le règlement définitif de budget de Services de l'État à gestion séparée pour les années budgétaires 2002 et 2005 (voir tableau H).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Barbara Pas (VB) renvoie à la déclaration de politique générale du premier ministre Verhofstadt en 2005, qui annonçait, pour la septième année consécutive, un budget en équilibre pour 2006. La déclaration annonçait même un excédent de 0,1% du PIB, soit un excédent de 300 à 350 millions d'euros. Le projet de loi à l'examen ne fait cependant pas état d'un tel équilibre budgétaire. L'exposé des motifs du projet de loi (DOC 52 1207/001, p. 4) indique que, tous services réunis, le compte d'exécution du budget de 2006 se clôture par un excédent de dépenses de 3,446 milliards d'euros, soit un excédent de dépenses de près d'1% du PIB.

Le groupe VB a déjà prévenu le premier ministre Verhofstadt en 2005 que le budget se basait sur un pronostic trop élevé de la croissance économique, à savoir 2,2% du PIB. À la suite d'une série d'avis d'Eurostat, le budget a dû faire l'objet d'une révision et l'année budgétaire 2006 s'est dès lors clôturée sur un déficit budgétaire.

De minister antwoordt dat het hier enkel gaat om de begrotingen van de diensten van algemeen bestuur van de Staat, meer bepaald de uitgaven en de ontvangsten van elk overheidsdepartement en dus niet over de gehele begroting. Het tekort van 3,4 miljard euro duidt erop dat de overheidsdepartementen meer hebben uitgegeven dan de middelen die hen werden toegekend, maar betekent geenszins dat de totale overheidsbegroting (het vorderingssaldo) voor 2006 een tekort vertoont.

De totale begroting bevat naast de begrotingen van de staatsdiensten ook nog de fiscale en niet-fiscale ontvangsten, de overdrachten naar de gemeenschappen en gewesten, de overdrachten naar de Europese Unie en de overdrachten naar de sociale zekerheid. De totale begroting wordt ook nog onderworpen aan een controle door de Nationale Bank van België en Eurostat. Het is pas na deze controles dat men zich een definitief beeld kan vormen van de gehele overheidsbegroting (Entiteiten I en II).

De minister wijst erop dat er in 2003 wetten zijn gestemd om de overheidsboekhouding te hervormen (wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat en wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof). Het Vlaams Gewest heeft echter uitstel gevraagd tot 2010.

III.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 24 hebben geen aanleiding gegeven tot enige bespreking.

De artikelen 1 tot 24 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt eveneens aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter a.i.

Jenne DE POTTER

Hendrik BOGAERT

Le ministre répond qu'en l'occurrence, il s'agit uniquement des budgets des services d'administration générale de l'État, plus précisément des recettes et des dépenses de chaque département public, et qu'il ne s'agit donc pas de l'ensemble du budget. L'excédent de dépenses de 3,4 milliards d'euros indique que les départements publics ont dépensé davantage que les moyens qui leur ont été octroyés, mais ne signifie nullement que l'ensemble du budget de l'État (le solde de financement) présente un déficit pour 2006.

Outre les budgets des services de l'État, le budget total comprend également les recettes fiscales et non fiscales, les transferts aux communautés et aux régions, les transferts à l'Union européenne et les transferts à la sécurité sociale. Le budget total est également soumis au contrôle de la Banque nationale de Belgique et d'Eurostat. Ce n'est qu'à la suite de ces contrôles que l'on peut se faire une idée définitive du budget total de l'État (Entités I et II).

Le ministre souligne qu'en 2003, des lois ont été votées afin de réformer la comptabilité de l'État (loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes). La Région flamande a cependant demandé un report jusqu'en 2010.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles 1^{er} à 24 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1^{er} à 24 sont successivement adoptés par 8 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est également adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Le président a.i.,

Jenne DE POTTER

Hendrik BOGAERT