

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 juli 2008

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de organieke wet van
8 juli 1976 betreffende de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn wat het
instellen van beroep betreft**

(ingediend door de heer Guido De Padt c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 juillet 2008

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique
des centres publics d'action sociale
en ce qui concerne l'introduction d'un
recours**

(déposée par M. Guido De Padt et consorts)

SAMENVATTING

Momenteel wordt de aanvrager van maatschappelijke dienstverlening niet op de hoogte gesteld van de mogelijkheid dat hij beroep kan instellen tegen het uitblijven van een beslissing van de OCMW-raad.

De indieners stellen daarom voor de modaliteiten voor het instellen van beroep te vermelden op het ontvangstbewijs dat het OCMW aan de aanvrager stuurt.

RÉSUMÉ

Actuellement, le demandeur d'aide sociale n'est pas informé de la possibilité dont il bénéficie d'introduire un recours contre l'absence de décision du conseil de l'aide sociale.

Les auteurs proposent dès lors de mentionner les modalités d'introduction d'un recours sur l'accusé de réception que le CPAS envoie au demandeur.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In zijn arrest nr. 35/2008 van 4 maart 2008 stelde het Grondwettelijk Hof dat artikel 71, derde lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schendt.

Artikel 71, derde lid, van de OCMW-wet bepaalt «Het beroep moet worden ingesteld binnen de drie maanden na hetzij de kennisgeving van de beslissing, hetzij de datum van het ontvangstbewijs, hetzij de datum van het verstrijken van de in het vorige lid vermelde termijn.»

Naar aanleiding van eerdere arresten van het Grondwettelijk Hof werd dit derde lid aangepast bij de wet van 20 juli 2007 houdende diverse bepalingen. De wetswijziging had tot doel om de beroepstermijn tegen een beslissing of ingeval van het uitblijven van een beslissing van het OCMW in overeenstemming te brengen met artikel 23 van het Handvest van de sociaal verzekerde dat deze termijn op drie maanden bepaalt. Daarnaast werd de berekeningswijze aangepast. De nieuwe beroepstermijn van drie maanden zou beginnen te lopen vanaf ofwel de datum van de kennisgeving ofwel de datum van het ontvangstbewijs, ofwel de datum van het verstrijken van de termijn van een maand vanaf de in artikel 71, tweede lid, van de organieke OCMW-wet voorziene termijn.

Het Grondwettelijk Hof stelt echter dat het aanpassen van de beroepstermijn aan de termijnen voorzien in artikel 23 van het Handvest van de Sociaal Verzekerde, onvoldoende is. Het kan volgens het Hof «in geen enkel opzicht worden verantwoord dat die termijn van drie maanden kan ingaan na de termijn van één maand waarbinnen het OCMW een beslissing had moeten nemen, wanneer de aanvrager van maatschappelijke dienstverlening, bij ontstentenis van een beslissing van het OCMW, op geen enkele wijze in kennis wordt gesteld van de mogelijkheid die hij zou hebben om beroep in te stellen, noch van de termijn waarover hij daartoe beschikt.»

Het is dus belangrijk een manier te vinden waarbij de aanvrager van maatschappelijke dienstverlening op de hoogte wordt gesteld van het feit dat hij een beroep kan instellen tegen het uitblijven van een beslissing van de OCMW-raad, binnen welke termijn hij dat beroep kan instellen, op welk ogenblik die termijn begint te lopen en bij wie dat beroep kan worden ingesteld.

Wij stellen daarom voor deze informatie aan te brengen op het ontvangstbewijs dat het OCMW stuurt aan de

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans son arrêt n° 35/2008 du 4 mars 2008, la Cour constitutionnelle indique que l'article 71, alinéa 3, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale viole les articles 10 et 11 de la Constitution.

L'article 71, alinéa 3, de la loi organique des CPAS est rédigé comme suit: «Le recours doit être introduit dans les trois mois soit de la notification de la décision, soit de la date de l'accusé de réception, soit de la date d'expiration du délai prévu à l'alinéa précédent.»

À la suite d'arrêtés antérieurs de la Cour constitutionnelle, ce troisième alinéa avait été modifié par la loi du 20 juillet 2007 portant des dispositions diverses. La modification de loi visait à mettre le délai de recours contre une décision ou l'absence de décision du CPAS en concordance avec l'article 23 de la Charte de l'assuré social, qui fixe ce délai à trois mois. En outre, le mode de calcul a été adapté. Le nouveau délai de recours de trois mois commencerait à courir soit à partir de la notification de la décision, soit à partir de la date de l'accusé de réception, soit à partir de la date d'expiration du délai d'un mois à compter du délai prévu à l'article 71, alinéa 2, de la loi organique des CPAS.

La Cour constitutionnelle estime cependant que l'adaptation des délais de recours en fonction des délais prévus dans la Charte de l'assuré social est insuffisante. Selon la Cour, «rien ne permet de justifier que ce délai de trois mois puisse commencer à courir au terme du délai d'un mois dans lequel le CPAS aurait dû prendre une décision, dans l'hypothèse où le demandeur d'aide sociale n'est, en l'absence de toute décision prise par le CPAS, nullement informé de la possibilité qu'il aurait d'introduire un recours et du délai dont il dispose pour ce faire.»

Il est donc important de trouver une manière permettant d'informer le demandeur d'aide sociale de la possibilité d'introduire un recours contre l'absence de toute décision du conseil du CPAS, du délai dans lequel il peut introduire ce recours, du moment à partir duquel ce délai commence à courir et de la personne auprès de laquelle le recours peut être introduit.

Nous proposons dès lors de mentionner ces informations sur l'accusé de réception que le CPAS envoie au

aanvrager. Artikel 58 van de OCMW-wet bepaalt dat de aanvraag betreffende maatschappelijke dienstverlening waarover het OCMW een beslissing moet nemen, de dag van haar ontvangst, chronologisch wordt ingeschreven in het daartoe door het OCMW gehouden register. Het centrum zendt of overhandigt dezelfde dag aan de aanvrager een ontvangstbewijs.

Om ervoor te zorgen dat alle aanvragers op de hoogte worden gesteld van de mogelijkheid beroep in te dienen tegen het uitblijven van een beslissing van de OCMW-raad binnen de wettelijk voorziene termijn, stellen wij voor dat de ontvangstmelding de aanvrager hiervan op de hoogte zou stellen

Het ontvangstbewijs zou dan de volgende gegevens vermelden: de termijn waarbinnen de raad voor maatschappelijk welzijn of één van de organen aan wie de raad bevoegdheden heeft overgedragen, moet beslissen over de aanvraag, de mogelijkheid tot het instellen van een beroep tegen de beslissing van de OCMW-raad evenals de mogelijkheid om bij het ontbreken van een beslissing bij het verstrijken van de wettelijk termijn beroep in te stellen, de beroepstermijn, de datum vanaf wanneer deze beroepstermijn begint te lopen, de vorm van het verzoekschrift, het adres van de bevoegde beroepsinstantie en de dienst of persoon, die binnen het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan gecontacteerd worden voor het geven van toelichting.

Op die manier wordt elke aanvrager omstandig geïnformeerd over zijn rechten, ook indien het OCMW geen beslissing neemt.

Guido DE PADT (Open Vld)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Willem-Frederik SCHILTZ (Open Vld)
Sofie STAELRAEVE (Open Vld)

demandeur. L'article 58 de la loi organique des CPAS dispose que la demande d'aide sociale, soumise à la décision du CPAS, est inscrite le jour de sa réception, par ordre chronologique, dans le registre tenu à cet effet par le CPAS. Le centre adresse ou remet le même jour un accusé de réception au demandeur.

Afin de veiller à ce que tous les demandeurs soient informés de la possibilité d'introduire un recours contre l'absence de décision du conseil de l'aide sociale dans le délai légalement prévu, nous proposons que l'accusé de réception en informe le demandeur.

L'accusé de réception pourrait mentionner les données suivantes: le délai dans lequel le conseil de l'aide sociale ou l'un des organes auxquels le conseil a délégué des attributions doit se prononcer sur la demande, la possibilité d'introduire un recours contre une décision du conseil du CPAS, ainsi que la possibilité d'introduire un recours en cas d'absence de toute décision à l'expiration du délai légal, le délai de recours, la date à partir de laquelle ce délai de recours commence à courir, la forme de la requête, l'adresse de l'organe de recours compétent et la personne ou le service qui peut être contacté au sein du centre public d'action sociale pour obtenir des renseignements.

De cette manière, tout demandeur est informé de manière circonstanciée de ses droits, même si le CPAS ne prend pas de décision.

WETSVOORSTEL**Artikel 1.**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2.

Artikel 58, § 2, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 22 december 2003, wordt aangevuld met een lid, luidende:

«Het ontvangstbewijs vermeldt de volgende gegevens:

1° de termijn waarbinnen de raad voor maatschappelijk welzijn of één van de organen aan wie de raad bevoegdheden heeft overgedragen, beslist over de aanvraag;

2° de mogelijkheid tot het instellen van een beroep tegen de beslissing;

3° de mogelijkheid om bij het ontbreken van een beslissing bij het verstrijken van de termijn beroep in te stellen;

4° de beroepstermijn;

5° de datum vanaf wanneer de beroepstermijn begint te lopen;

6° de vorm van het verzoekschrift;

7° het adres van de bevoegde beroepsinstantie;

8° de dienst of de persoon die binnen het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan gecontacteerd worden voor het geven van toelichting.»

4 juni 2008

Guido DE PADT (Open Vld)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Willem-Frederik SCHILTZ (Open Vld)
Sofie STAELRAEVE (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}.**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2.

L'article 58, § 2, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, modifié en dernier lieu par la loi du 22 décembre 2003, est complété par un alinéa, libellé comme suit:

«L'accusé de réception mentionne les données suivantes:

1° le délai dans lequel le conseil de l'aide sociale ou l'un des organes auxquels le conseil a délégué des attributions statue sur la demande;

2° la possibilité de former un recours contre cette décision;

3° la possibilité de former un recours en cas d'absence de décision à l'expiration du délai;

4° le délai d'introduction du recours;

5° la date à laquelle ce délai d'introduction prend cours;

6° la forme de la requête;

7° l'adresse de l'instance de recours compétente;

8° le nom du service ou de la personne qui, au sein du centre public d'action sociale, peut être contacté en vue d'obtenir des éclaircissements.

4 juin 2008