

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 juli 2008

Strategienota
«Eerbied voor de Rechten van het Kind
in Ontwikkelingssamenwerking»

Gedachtewisseling

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Xavier BAESELEN**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting voor de minister van Ontwikkelingssamenwerking	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	3
III. Stemmingen	4

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 juillet 2008

Note stratégique
«le respect des droits de l'enfant
dans la coopération au développement»

Échange de vues

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES RELATIONS
EXTÉRIEURES
PAR
M. **Xavier BAESELEN**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du ministre de la Coopération au Développement	3
II. Questions et observations des membres	3
III. Réponses du ministre	4

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Hilde Vautmans

A. Vaste leden/Titulaires:

CD&V-NV-A	Ingrid Claes, Bart De Wever, Roel Deseyn, Nathalie Muylle,
MR	Xavier Baeselen, François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme
PS	André Flahaut, Patrick Moriau
Open Vld	Herman De Croo, Hilde Vautmans
VB	Alexandra Colen, Francis Van den Eynde
sp.a+VI.Pro	Bruno Tuybens, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. Plaatsvervangers/ Suppléants:

Jan Jambon, Gerald Kindermans, Herman Van Rompuy, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçin
François Bellot, Corinne De Permentier, Pierre-Yves Jeholet, Olivier Maingain
Guy Coëme, Jean Cornil, Yvan Majeur
Katia della Faille de Leverghem, Willem-Frederik Schiltz, Geert Versnick
Rita De Bont, Peter Logghe, Bruno Valkeniers
Hans Bonte, Maya Detiège, N. Meyrem Almaci, Juliette Boulet
Christian Brotcorne, Brigitte Wiaux

C. Niet-stemgerechtigd lid/Membre sans voix délibérative:

LDD	Martine De Maght
-----	------------------

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>		
<i>CD&V – N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>		
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>		
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>		
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>		
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>		
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>		
<i>sp.a+VI.Pro</i>	:	<i>Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven</i>		
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
<i>DOC 52 0000/000 :</i> Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	<i>DOC 52 0000/000 :</i> Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
<i>QRVA :</i> Schriftelijke Vragen en Antwoorden	<i>QRVA :</i> Questions et Réponses écrites
<i>CRIV :</i> Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	<i>CRIV :</i> Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
<i>CRABV :</i> Beknopt Verslag (blauwe kaft)	<i>CRABV :</i> Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
<i>CRIV :</i> Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	<i>CRIV :</i> Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
<i>PLEN :</i> Plenum	<i>PLEN :</i> Séance plénière
<i>COM :</i> Commissievergadering	<i>COM :</i> Réunion de commission
<i>MOT :</i> moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	<i>MOT :</i> Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Bij zijn brief van 21 maart 2008 heeft de minister van Ontwikkelingssamenwerking, conform artikel 8 van de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking, de strategienota «Eerbied voor de rechten van het kind in ontwikkelingssamenwerking» overgezonden.

Uw commissie heeft deze strategienota besproken tijdens haar vergadering van 11 juni 2008.

Met toepassing van artikel 32 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers werd beslist over deze vergadering verslag uit te brengen in de vorm van een parlementair document.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

De heer Charles Michel, minister van Ontwikkelingssamenwerking, vat de krachtlijnen van de strategienota samen (zie www.dgos.be/documents/nl/themas/kinderrechten).

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) vindt het, gelet op de kwetsbaarheid van kinderen, heel positief dat bijzondere aandacht wordt besteed aan de rechten van het kind in de ontwikkelingssamenwerking.

Hij wenst evenwel toelichting over de wijze waarop de strategienota zal worden uitgevoerd. Is er een tijdschema opgesteld? Op het punt van de evaluatie van de uitvoering is de nota immers niet bijzonder duidelijk.

Wat is er voorts concreet gepland voor de maatregelen die inzake opleiding zijn aangekondigd?

Hoe staat het met de te nemen maatregelen met het oog op de verankering op institutioneel vlak, bij de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking (DGOS) en in de Belgische Technisch Coöperatie (BTC)?

Hoe zal ten slotte worden overlegd met de gesprekspartner bij uitstek, het «Platform kinderrechten in ontwikkelingssamenwerking», dat op dat gebied knowhow heeft ontwikkeld?

MESDAMES, MESSIEURS,

Par lettre du 21 mars 2008, le ministre de la Coopération au Développement a transmis, conformément à l'article 8 de la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge, la note stratégique «le respect des droits de l'enfant dans la coopération au développement».

Le 11 juin suivant, votre commission a eu un échange de vues avec le ministre sur cette note stratégique.

En application de l'article 32 du Règlement de la Chambre, il a été décidé de faire rapport de cette réunion sous la forme d'un document parlementaire.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

M. Charles Michel, ministre de la Coopération au Développement, a résumé les grandes lignes de cette note stratégique (pour le texte complet de celle-ci, voir: www.dgcd.be/documents/fr/themes/droits_enfant/note_strat_droits_enfant.pdf).

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) juge très positif qu'une attention particulière soit portée aux droits de l'enfant dans la coopération au développement, étant donné la vulnérabilité des enfants.

Il souhaite toutefois des précisions sur la manière dont la note stratégique sera mise en œuvre. A-t-on établi un calendrier concret? La note stratégique n'est en effet pas très claire en ce qui concerne l'évaluation de la mise en œuvre.

Par ailleurs, qu'est-il prévu concrètement pour les mesures annoncées sur le plan de la formation?

Qu'en est-il des mesures à prendre pour l'ancrage au niveau institutionnel, à la DGCD et à la Coopération technique belge (CTB)?

Enfin, comment se fera la concertation avec l'interlocuteur pertinent qu'est la «Plate-forme Droits de l'enfant dans la Coopération au Développement», qui a développé un savoir-faire sur ce terrain?

Ook de heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro) staat positief tegenover de strategienota. In de nota heeft men het echter over «het goed gebruik van de marker 'kinderrechten' in de databank ODA.be»; komt er een evaluatie van die «marker», die niet functioneert zoals het hoort?

De heer Xavier Baeselen (MR) herinnert eraan dat het kind in vele ontwikkelingslanden veel te vroeg een volwassenenrol moet spelen; het meest tragische voorbeeld is uiteraard dat van de kindsoldaten bij gewapende conflicten.

In die omstandigheden is het van essentieel belang dat de opvoeding en de school de rol kunnen spelen die hun toekomt. Toch moet worden voorkomen dat onze westerse zienswijze onveranderd wordt overgeplant: steun aan educatieve projecten moet dus niet noodzakelijkerwijs gebeuren in de vorm van de «traditionele» school op zijn westers; in eerste instantie moet men zich toespitsen op nuttige opleidingen.

Volgens diezelfde opvatting moeten alle middelen worden aangewend om in te gaan tegen kinderarbeid.

De heer Georges Dallemagne (cdH) vestigt de aandacht op het hartverscheurende lot van door hun eigen gemeenschap verlaten of uitgestoten kinderen (denken we maar aan de aidswezen of kinderen die voor tovenaars worden gehouden). Er moet worden nagedacht over bijstand aan die kinderen die heel jong volstrekt alleen komen te staan. Hun tragisch lot legt soms de kiem voor gewelddaden.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De heer Charles Michel, minister van Ontwikkelingssamenwerking, onderstreept dat de bestrijding van extreme armoede een heel specifieke vorm aanneemt in het geval van kinderen die rechtstreeks bij noodsituaties betrokken zijn.

Er moet aan worden herinnerd dat opvoeding een van de meest essentiële kinderrechten is. Tegen die achtergrond moeten de uitdagingen die bij opleiding in het geding zijn, worden bijgestuurd; het is dus niet noodzakelijkerwijs de bedoeling onze traditionele modellen over te planten.

Voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking zijn twee thema's bijzonder belangrijk. Enerzijds is er de toestand van kinderen in (post)conflictlanden (de Belgische ontwikkelingssamenwerking steunt specifieke

M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro) émet, lui aussi, un jugement positif sur la présente note stratégique. Toutefois, dès lors que la note stratégique annonce l'intention de «favoriser la bonne utilisation du marqueur Droits de l'enfant», va-t-on procéder à une évaluation de ce marqueur, qui ne fonctionne pas comme il le devrait?

M. Xavier Baeselen (MR) rappelle que, dans beaucoup de pays en développement, l'enfant doit assumer beaucoup trop tôt un rôle d'adulte – le cas le plus tragique étant évidemment celui des enfants-soldats dans les conflits armés.

Dans ces conditions, il est essentiel que l'éducation et l'école puissent jouer le rôle qui doit être le leur. Il convient toutefois d'éviter de transposer telle qu'elle notre vision occidentale: le soutien à des projets éducatifs ne doit donc pas nécessairement avoir lieu dans le format de l'école «classique» à l'occidentale; il convient avant tout de cibler les apprentissages utiles.

Enfin, dans la même logique, il faut utiliser tous les moyens d'action pour lutter contre le travail des enfants.

M. Georges Dallemagne (cdH) attire l'attention sur le sort tragique des enfants soit abandonnés, soit exclus par leur propre communauté (que l'on songe aux orphelins du SIDA ou aux enfants tenus pour sorciers). Une réflexion est nécessaire pour venir en aide à ces enfants qui se retrouvent trop tôt très seuls. Leur sort tragique est parfois à l'origine même de violences.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

M. Charles Michel, ministre de la Coopération au Développement, souligne que la lutte contre l'extrême pauvreté prend une dimension toute particulière dans le cas des enfants, concernés directement par ces situations de détresse.

Il faut rappeler que l'éducation se trouve au cœur même des droits des enfants. Cela étant, les enjeux de la formation doivent être adaptés; il ne s'agit donc pas nécessairement de transposer nos modèles classiques.

Deux thèmes sont particulièrement importants pour la coopération belge: d'une part, la situation des enfants dans des pays en conflit ou en situation de post-conflit (la coopération belge soutient des projets spécifiques, par

projecten, bijvoorbeeld om kindsoldaten in Centraal-Afrika te resocialiseren; er zij onderstreept dat zulks een aangelegenheid betreft waarvoor de beste handelwijze niet gemakkelijk te vinden is: de klassieke formules zoals de reïntegratievergoeding hebben duidelijk hun beperkingen, en er zal moeten worden bekeken welke projecten het meest relevant zijn). Anderzijds is er de bestrijding van kinderarbeid (een ingewikkeld vraagstuk, waarbij men bovendien rekening moet houden met het standpunt van de consumenten).

Zoals de laatste spreker heeft onderstreept, is het vraagstuk van de alleen gelaten kinderen een gigantische uitdaging.

Globaal genomen mag men er, zoals dit debat aantoon, verheugd over zijn dat alle deelnemers het eens zijn over de uitdagingen en beginselen die in het geding zijn.

Met het oog op de tenuitvoerlegging zullen de direct en indirect bij de ontwikkelingssamenwerking betrokken spelers allereerst moeten worden gesensibiliseerd; op dat vlak dient een aantal krachtlijnen te worden uitgezet.

In verband met de aanwending van de *marker* «kinderrechten» is een handleiding in voorbereiding opdat die *marker* niet louter een theoretisch instrument blijft.

Met betrekking tot het «Platform kinderrechten in ontwikkelingssamenwerking» ten slotte beklemtoont de minister dat zijn kabinet in contact staat met dat Platform.

De rapporteur,

Xavier BAESELEN

De voorzitter a.i.,

Georges DALLEMAGNE

exemple en vue de la réintégration des enfants-soldats en Afrique centrale; il faut souligner qu'il s'agit là d'un terrain sur lequel il n'est pas facile de trouver la meilleure manière d'agir: les formules classiques, comme l'allocation de réintégration, ont clairement leurs limites et il faudra étudier quels sont les projets les plus pertinents) et, d'autre part, la lutte contre le travail des enfants (problématique complexe, où il faut en outre prendre en compte le positionnement des consommateurs).

Comme l'a souligné le dernier intervenant, la problématique des enfants laissés seuls est un défi gigantesque.

D'une manière générale, il faut se réjouir de ce que, comme le montre le présent débat, tous les participants se rejoignent sur les questions des enjeux et des principes.

En ce qui concerne la mise en œuvre, il faudra tout d'abord accroître la sensibilisation des acteurs de la coopération, tant directs qu'indirects; il y a là des lignes de force à intégrer.

Pour ce qui est de l'utilisation du marqueur «droits de l'enfant», une fiche explicative est en préparation, pour que ce marqueur ne soit pas seulement un instrument théorique.

Enfin, s'agissant de la concertation avec la plate-forme «Droits de l'enfant», le ministre souligne que son cabinet est en contact avec celle-ci.

Le rapporteur,

Xavier BAESELEN

Le président a.i.,

Georges DALLEMAGNE