

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 oktober 2008

WETSONTWERP

**tot wijziging van artikel 131bis van de wet
van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot
harmonisering in de pensioenregelingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLE-
VEN, HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sofie STAELRAEVE**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Sabine Laruelle, Minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid.	3
II. Algemene bespreking.	3
III. Artikelsgewijze bespreking.	5
VI. Stemmingen.	5

Voorgaand document:

Doc 52 **1434/ (2007/2008):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 octobre 2008

PROJET DE LOI

**modifiant l'article 131bis de la loi du
15 mai 1984 portant mesures
d'harmonisation dans les régimes de pensions**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L' ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE
L' ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET
CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Sofie STAELRAEVE**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Mme Sabine Laruelle, Ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique.	3
II. Discussion générale.	3
III. Discussion des articles.	5
IV. Votes.	5

Document précédent:

Doc 52 **1434/ (2007/2008):**
001: Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: Bart Laeremans

A. — Titulaires / Vaste leden:

CD&V – N-VA: Gerald Kindermans, Katrien Partyka, Ilse
Uyttersprot, Liesbeth Van der Auwera
MR: David Clarinval, Olivier Hamal, Katrin Jadin

PS: Colette Burgeon, Karine Lalieux
Open Vld: Willem-Frederik Schiltz, Sofie Staelraeve
VB: Bart Laeremans, Peter Logghe
sp.a+VI.Pro: Dalila Douifi, Freya Van den Bossche
Ecolo-Groen!: Philippe Henry
cdH: Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Leen Dierick, Jan Jambon, Nathalie Muylle, Stefaan Vercamer, Mark
Verhaegen
François-Xavier de Donnea, Olivier Destrebecq, Jacqueline Galant,
Carine Lecomte
Alain Mathot, Sophie Pécriaux, André Perpète
Mathias De Clercq, Luk Van Biesen, Ludo Van Campenhout
Barbara Pas, Bruno Stevenheijdens, Bruno Valkeniers
Renaat Landuyt, Bruno Tobback, Christine Van Broeckhoven
Meyrem Almaci, Tinne Van der Straeten
Christian Brotcorne, Maxime Prévot

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>		
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>		
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>		
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>		
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>		
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>		
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>		
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>		
<i>sp.a+VI.Pro</i>	:	<i>Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven</i>		
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be*

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 24 september 2008.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW SABINE LARUELLE, MINISTER VAN KMO'S, ZELFSTANDIGEN, LANDBOUW EN WETENSCHAPSBELEID

De regering heeft tijdens de jongste begrotingscontrole een bedrag van 110 miljoen euro vrijgemaakt om de koopkracht van de burgers te versterken aan de hand van fiscale en sociale maatregelen, alsook op de gezinnen toegespitste maatregelen. De minister heeft bij die begrotingscontrole een belangrijke sociale maatregel verkregen voor de zelfstandigen, in verband met hun pensioen.

Die maatregel is opgenomen in het voorliggende wetsontwerp tot wijziging van artikel 131*bis* van de wet van 15 mei 1984 en houdt in dat het maandelijks minimumpensioen met 10 euro wordt verhoogd. De maatregel gaat in op 1 oktober 2008.

Als gevolg van die verhoging zal een zelfstandige met een volledige loopbaan maandelijks een bedrag ontvangen van netto 1.158,09 euro (gezinspensioen) of 873,81 euro (pensioen voor een alleenstaande; overlevingspensioen).

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Peter Logghe (VB) steunt het wetsontwerp, maar geeft desondanks enkele bedenkingen mee. Na een loopbaan van 40 tot 45 jaar zijn de pensioenen doorgaans veel te laag; zo heeft een studie van de OESO uitgewezen dat het niveau van de pensioenen in België ten aanzien van het laatste nettoloon bij de laagste is.

De studiedienst van het Vlaams Belang heeft een pensioenverhoging gesimuleerd die zou kunnen worden toegepast mocht de sociale zekerheid zijn gesplitst. De pensioenen zouden dan stijgen met méér dan de 10 euro van het wetsontwerp, met name met 60 tot 75 euro. De spreker stelt vast dat de sociale uitkeringen in België, ondanks de zware fiscale en sociale druk, veel eerder aan de lage kant zijn, in tegenstelling tot Zweden. De heer Logghe pleit voor een splitsing van de sociale zekerheid.

MESDAMES, MESSIEURS,,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 24 septembre 2008.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SABINE LARUELLE, MINISTRE DES PME, DES INDEPENDANTS, DE L'AGRICULTURE ET DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE

Lors du dernier contrôle budgétaire, le gouvernement a dégagé une marge de 110 millions d'euros en vue de renforcer le pouvoir d'achat des citoyens par des mesures à la fois fiscales, sociales et familiales. En matière sociale, la ministre a obtenu une importante mesure en faveur des travailleurs indépendants en ce qui concerne leur pension. C'est cette mesure que vise le projet de loi modifiant l'article 131*bis* de la loi du 15 mai 1984.

La mesure consiste en une augmentation de 10 euros de la pension minimale mensuelle. Cette mesure produira ses effets au 1^{er} octobre 2008.

Ainsi, suite à cette augmentation, le montant mensuel réellement payé à l'indépendant qui dispose d'une carrière complète sera de 1.158,09 euros au taux ménage et de 873,81 euros au taux isolé et pour la pension de survie.

II. — DISCUSSION GENERALE

M Peter Logghe (VB) apporte son soutien au texte mais exprime cependant des réserves. Après des périodes de travail de 40 à 45 ans, les pensions sont en général beaucoup trop faibles. Une étude de l'OCDE a ainsi montré que la Belgique se classe en bas de classement en termes de niveau de pension par rapport au dernier revenu net.

Le service d'études du *Vlaams Belang* a réalisé une simulation des hausses de pension qui pourraient être accordées si la sécurité sociale était scindée. Les hausses de pension qui en découlent sont plus importantes que les 10 euros prévus par le projet de loi et se situent à des niveaux de l'ordre de 60 à 75 euros. L'intervenant constate que la pression fiscale et sociale est élevée en Belgique mais qu'à la différence d'un pays comme la Suède, les prestations sociales y sont plutôt faibles. M Logghe prône une scission de la sécurité sociale.

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera (CD&V – N-VA) beklemtoont dat die stijging de goede kant uitgaat. Het is een belangrijke stap naar de gelijkstelling van de verschillende pensioenstelsels.

Ook de heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) meent dat die maatregel voor meer billijkheid en sociale gerechtigheid zorgt; volgens hem moet worden doorgegaan met het gelijkstellen van de pensioenstelsels. Al te veel gepensioneerden moeten zich tevreden stellen met 1.000 euro per maand, in het bijzonder de mensen met de oudste pensioenen. De spreker had graag gezien dat de pensioenen welvaartsvast worden gemaakt en, meer algemeen, dat wordt voorzien in een herfinanciering van de sociale zekerheid.

Mevrouw Sofie Staelraeve (Open Vld) is ingenomen met de maatregel, die werk maakt van de gelijkstelling van de pensioenen van de zelfstandigen met die van de andere pensioenstelsels.

De heer Joseph George (cdH) vraagt of het niet beter zou zijn artikel 3 van het wetsontwerp te wijzigen, om in de basistekst aangepast aan het ontwerp de volgorde van het tweede en het derde lid van artikel 131bis, § 1septies, om te keren. Als reden daarvoor geeft de heer George aan dat het betrokken derde lid verwijst naar een situatie die voorafgaat aan die welke in het tweede lid aan bod komt.

De minister geeft aan dat de volgorde van de leden niet mag worden gewijzigd, op grond van het verband met de inkomensgarantie voor ouderen (igo).

Mevrouw Colette Burgeon (PS) wenst te weten of de in uitzicht gestelde verhoging niet (deels) ongedaan zal worden gemaakt door minder voordelige belastingschalen. Wat is het netto-effect van die verhoging?

De minister merkt op dat wanneer alle pensioenen met een zelfde percentage worden verhoogd, zulks de kloof tussen de laagste en de hoogste pensioenen - in absolute cijfers - uitdiept. Dat was in 2008 het geval met de toegepaste verhoging met 2%.

Zij wijst er voorts op dat het stelsel van de zelfstandigen in 2003 een tekort vertoonde van 490 miljoen euro, dat thans is weggewerkt.

Bovendien werden middelen vrijgemaakt voor een «toekomstfonds», ter financiering van nog meer verbeteringen van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Mme Liesbeth Van der Auwera (CD&V – N-VA) souligne que cette augmentation va dans le bon sens et constitue un pas important dans l'alignement des différents régimes de pensions.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) estime que cette mesure va dans le bon sens en termes d'équité et de justice sociale et est d'avis que cet alignement des régimes de pension doit être poursuivi. Trop de pensionnés doivent se contenter de 1000 euros par mois, en particulier les bénéficiaires des pensions les plus anciennes. M Gilkinet souhaite un lien entre les pensions et le bien-être et plus généralement, un refinancement de la sécurité sociale.

Mme Sofie Staelraeve (Open Vld) se félicite de cette mesure qui constitue un pas dans la bonne direction en vue de la mise à niveau des pensions des indépendants sur les autres régimes de pensions.

M. Joseph George (cdH) se demande s'il n'y aurait pas lieu d'adapter l'article 3 du projet pour que, dans le texte de base adapté au projet, les alinéas 2 et 3 de l'article 131bis, § 1^{er}septies, soient intervertis. M. George justifie cette proposition par le fait que l'alinéa 3 en question fait référence à une situation antérieure à celle de l'alinéa 2.

La ministre estime que l'ordre des alinéas doit rester inchangé car cela maintient le lien avec la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA).

Mme Colette Burgeon (PS) souhaite savoir si l'augmentation envisagée ne va pas être impactée par des barèmes fiscaux plus désavantageux. Quel en sera l'effet net?

La ministre fait remarquer que toute hausse d'un même pourcentage de l'ensemble des pensions creuse l'écart, en termes absolus, entre les pensions les plus basses et les plus élevées. Cela a été le cas en 2008 avec la hausse de 2% mise en œuvre.

La ministre rappelle que le régime social des indépendants est passé d'un déficit de 490 millions euros en 2003 à une situation assainie.

Un fonds d'avenir a en outre été alimenté afin de financer d'autres améliorations dans le statut social des indépendants.

De sanering van het sociaal statuut werd tegelijk met de verbeteringen van het sociaal statuut doorgevoerd. Deze verbeteringen hebben betrekking op de kinderbijslag voor éénoudergezinnen en op de laagste en oudste pensioenen.

De minister herinnert eraan dat het sociaal statuut van de zelfstandigen door professor Cantillon werd omschreven als het meest solidaire systeem, inzonderheid omdat de uitkeringen forfaitair zijn.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Art. 1 en 2.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 3.

Dit artikel wordt wetgevingstechnisch aangepast. Het wordt als volgt gesteld: «Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 oktober 2008.»

Die aanpassing is noodzakelijk omdat deze tekst niet vóór 1 oktober 2008 in werking kan treden, waardoor er terugwerking aan moet worden verleend.

IV. — STEMMINGEN

Art. 1 tot 3.

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele aldus wetgevingstechnisch verbeterd wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

L'assainissement du statut social s'est fait parallèlement à la mise en œuvre d'améliorations. Les dernières portent sur les allocations familiales pour les familles monoparentales et sur les pensions les plus basses et les plus anciennes.

La ministre rappelle que le statut social des indépendants a été décrit, par le professeur Cantillon, comme le système le plus solidaire et ce, principalement en raison du caractère forfaitaire de ses prestations.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 1^{er} à 2.

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Art. 3.

Une correction législative est apportée. Elle consiste à reformuler l'article comme suit: « La présente loi produit ses effets le 1^{er} octobre 2008. »

Cette correction se justifie par le fait que ce texte ne pouvant entrer en vigueur avant le 1^{er} octobre 2008, il aura par conséquent un effet rétroactif.

IV. — VOTES

Art. 1^{er} à 3.

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, moyennant diverses corrections légistiques, est adopté à l'unanimité.

ERRATUM

Artikel 3.

De woorden «treedt in werking op» dienen vervangen te worden door de woorden «heeft uitwerking met ingang van».

De rapporteur,

Sofie STAELRAEVE

De voorzitter,

Bart LAEREMANS

ERRATUM

Article 3.

Il y a lieu de remplacer les mots «entre en vigueur» par les mots «produit ses effets».

Le rapporteur,

Sofie STAELRAEVE

Le président,

Bart LAEREMANS