

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

6 oktober 2008

**De deelname van Belgische militairen aan de
operatie in Afghanistan**

**Gedachtewisseling met de ministers van
Buitenlandse Zaken en Landsverdediging**

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (K) EN DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN (K), EN VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (S)
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Georges DALLEMAGNE (K)**
EN **Josy DUBIÉ (S)**

INHOUDSOPGAVE

1. Inleidende uiteenzetting door de minister van
Buitenlandse Zaken 3
2. Uiteenzetting door de minister van
Landsverdediging 5
3. Gedachtewisseling 9

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

6 octobre 2008

**La participation de militaires belges à
l'opération menée en Afghanistan**

**Échange de vues avec les ministres des
Affaires étrangères et de la Défense**

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS RÉUNIES
DE LA DÉFENSE NATIONALE (Ch),
DES RELATIONS EXTÉRIEURES (Ch) ET
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE (S)
PAR
MM. **Georges DALLEMAGNE (CH)**
ET **Josy DUBIÉ (S)**

SOMMAIRE

1. Exposé introductif du ministre
des Affaires étrangères 3
2. Exposé du ministre de la Défense 5
3. Échange de vues 9

LANDSVERDEDIGING (K)
DÉFENSE NATIONALE (CH)**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /**
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:

Voorzitter/Président: Ludwig Vandenhove

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V – N-VA : Ingrid Claes, Jan Jambon, Gerald Kindermans,
Liesbeth Van der Auwera
MR : François Bellot, Jean-Luc Crucke, Denis Ducarme
PS : André Flahaut, Patrick Moriau
Open Vld : Bart Tommelein, Geert Versnick
VB : Luc Sevenhans, Bruno Stevenheydens
sp.a+VI.Pro : David Geerts, Ludwig Vandenhove
Ecolo-Groen! : Juliette Boulet
cdH : Brigitte Wiaux

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Hendrik Bogaert, Roel Deseyn, Peter Luykx, Nathalie Muylle,
Herman Van Rompuy
Valérie De Bue, Daniel Ducarme, Olivier Hamal, Kattrin Jadin
André Frédéric, Alain Mathot, Eric Thiébaud
Katia della Faille de Leverghem, Luk Van Biesen, Hilde Vautmans
Jan Mortelmans, Barbara Pas, Francis Van den Eynde
Dalila Douifi, Jan Peeters, Freya Van den Bossche
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Christian Brotcorne, Georges Dallemagne

BUITENLANDSE BETREKKINGEN (K)
RELATIONS EXTÉRIEURES (CH)**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /**
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport

Voorzitter/Président: Hilde Vautmans

A. — Vaste leden/ Titulaires:

CD&V – NV-A : Ingrid Claes, Bart De Wever, Roel Deseyn,
Nathalie Muylle
MR : Xavier Baeselen, François-Xavier de Donnea,
Daniel Ducarme
PS : André Flahaut, Patrick Moriau
Open Vld : Herman De Croo, Hilde Vautmans

VB : Alexandra Colen, Francis Van den Eynde
sp.a+VI.Pro : Bruno Tuybens, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen! : Wouter De Vriendt
cdH : Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers/ Suppléants:

Jan Jambon, Gerald Kindermans, Herman Van Rompuy,
Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın
François Bellot, Corinne De Permentier, Pierre-Yves Jeholet,
Olivier Maingain
Guy Coëme, Jean Cornil, Yvan Majeur
Katia della Faille de Leverghem, Willem-Frederik Schiltz,
Geert Versnick
Rita De Bont, Peter Logghe, Bruno Valkeniers
Hans Bonte, Maya Detiège, N.
Meyrem Almaci, Juliette Boulet
Christian Brotcorne, Brigitte Wiaux

BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN LANDSVERDEDIGING (S)
RELATIONS EXTÉRIEURES ET DÉFENSE (S)**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /**
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport

Voorzitter/Président: Marleen Temmerman

A. — Vaste leden/ Titulaires:

CD&V – NV-A : Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Miet Smet,
Elke Tindemans
MR : Alain Destexhe, Philippe Monfils, François Roelants
du Vivier
PS : Anne-Marie Lizin, Olga Zrihen
Open Vld : Margriet Hermans, Paul Wille
VB : Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire
sp.a+VI.Pro : Geert Lambert, Marleen Temmerman
Ecolo : Josy Dubié
cdH : Jean-Paul Procureur

B. — Plaatsvervangers/ Suppléants:

Wouter Beke, Nahima Lanjri, Pol Van Den Driessche, Els Van Hoof,
Tony Van Parys
Jacques Brotchi, Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton,
Christine Defraigne
Sfia Bouarfa, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux
Nele Lijnen, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever, Joris Van Hauthem
Bart Martens, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe
José Daras, Isabelle Durant
Anne Delvaux, Marc Elsen

DAMES EN HEREN,

Uw commissies zijn op 15 september 2008 samengekomen voor een gedachtewisseling met de ministers van Buitenlandse Zaken en Landsverdediging over de deelname van Belgische militairen aan de operatie in Afghanistan. Met toepassing van artikel 32 van het reglement van de Kamer werd beslist van deze vergadering een verslag op te stellen, dat als parlementair stuk wordt gepubliceerd.

1. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN.

De heer Karel De Gucht, minister van Buitenlandse Zaken, wijst erop dat het Belgische engagement in Afghanistan sedert het begin in een multilateraal kader was opgezet. Daarvóór was er geen ontwikkelings- of handelssamenwerking met het land en ook geen diplomatieke vertegenwoordiging. In 2002 werd België gevraagd om, in het kader van de Verenigde Naties (VN), mee te werken aan de heropbouw en, in het kader van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO), bij te dragen tot de beveiliging van het land. Het is en blijft momenteel een morele plicht om zowel in het belang van de Afghaanse regering als in het eigen belang van België aanwezig te blijven in Afghanistan. Er moet immers worden verhinderd dat de Taliban opnieuw de macht in handen nemen.

De minister beaamt dat de relaties met de regering van president Karzai niet steeds gemakkelijk zijn. De internationale gemeenschap heeft als doel de werking van deze regering te verbeteren, maar dit is een moeilijke en langdurige taak in een land dat reeds dertig jaar in oorlog is. België steunt de regering en zal ook de regering die de nakende verkiezingen zal winnen steunen. In de toekomst zal meer de nadruk moeten worden gelegd op de versterking van de institutionele capaciteit van de Afghaanse staat.

De minister betreurt dat er bij luchtaanvallen van de Verenigde Staten (VS) burgerslachtoffers zijn gevallen en merkt op dat dit een vervreemding van de plaatselijke bevolking voor gevolg heeft. Over dit onderwerp wordt gespannen gedebatteerd in het kader van de NAVO. De minister vindt dat te veel kritiek hier ongepast is omdat dit een zeer moeilijk terrein is, daar luchtaanvallen vaak collaterale schade voor gevolg hebben. De Taliban gebruikt de plaatselijke bevolking vaak als menselijk schild. Indien men collaterale schade echt wil inperken en enkel de Taliban wil raken zullen meer grondtroepen nodig zijn.

MESDAMES, MESSIEURS,

Vos commissions se sont réunies le 15 septembre 2008 pour un échange de vues avec les ministres des Affaires étrangères et de la Défense sur la participation de militaires belges aux opérations menées en Afghanistan. En application de l'article 32 du Règlement de la Chambre, il a été décidé d'établir un rapport de ces réunions et de publier ce rapport sous la forme d'un document parlementaire.

1. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

M. Karel De Gucht, ministre des Affaires étrangères, indique que l'engagement de la Belgique en Afghanistan a débuté avec la mise en place d'un cadre multilatéral. Avant cela, il n'était question ni de coopération au développement, ni de coopération commerciale avec l'Afghanistan et la Belgique n'avait pas non plus de représentation diplomatique dans ce pays. En 2002, il a été demandé à la Belgique de participer à la reconstruction de l'Afghanistan dans le cadre de l'Organisation des Nations Unies (ONU) et à sa protection dans le cadre de l'Organisation du traité de l'Atlantique nord (OTAN). Nous avons, aujourd'hui comme hier, le devoir moral d'être présents en Afghanistan, tant dans l'intérêt du gouvernement afghan que dans celui de la Belgique. Il convient en effet d'éviter que les Talibans reprennent le pouvoir.

Le ministre reconnaît que les relations avec le président Karzai ne sont pas toujours simples. La communauté internationale a pour mission d'améliorer le fonctionnement de son gouvernement mais cette tâche est difficile et de longue haleine dans un pays en guerre depuis trente ans. La Belgique soutient le gouvernement actuel comme elle soutiendra également celui qui remportera les prochaines élections. Il faudra, à l'avenir, prêter plus d'attention au renforcement des capacités institutionnelles de l'État afghan.

Le ministre regrette que des attaques aériennes des États-Unis aient fait des victimes civiles et souligne que cette situation suscite l'hostilité de la population locale. Cette problématique fait l'objet de débats houleux au sein de l'OTAN. Le ministre considère qu'il serait inopportun d'exagérer les critiques à cet égard, car les difficultés du terrain sont telles que les attaques aériennes sont rarement exemptes de dommages collatéraux. Les Talibans utilisent souvent la population locale comme un bouclier humain. Si l'on souhaite véritablement limiter les dommages collatéraux et ne frapper que les Talibans, il faudra engager des troupes sur le terrain.

Sommigen zijn van oordeel dat België enkel zou moeten deelnemen aan de heropbouw van het land. België steunt via de Verenigde Naties (VN) of via ngo's een aantal projecten, en deze samenwerking zal doorgaan. Er moet helaas vastgesteld worden dat de laatste maanden de toestand in Afghanistan erg verslechterde zodat er niet veel ruimte meer is voor humanitaire acties en ontwikkelingsprojecten. De heropbouw van het land wordt bemoeilijkt door terroristische aanslagen vooral omdat de Taliban systematisch scholen en gezondheidscentra aanvallen.

Dit heeft voor gevolg dat de uitvoering van de humanitaire acties en projecten wordt bemoeilijkt en dat niet alleen de uitvoeringskost ervan toeneemt maar dat deze acties gewapende bescherming nodig hebben.

Deze negatieve berichten mogen echter de behaalde successen niet doen vergeten. Er is een verkozen parlement en een wettige regering, de hoofdverkeersaders werden heropgebouwd, vier miljoen vluchtelingen keerden terug naar het land, vijf miljoen kinderen gaan naar school, waarvan 38% meisjes, en vier vijfde van de bevolking heeft toegang tot gezondheidszorg. Deze resultaten werden na zes jaar, beginnend van nul, bereikt. De minister blijft erin geloven dat de doelstellingen in het kader van het VN-mandaat kunnen worden bereikt.

De Afghaanse problemen kunnen enkel in een regionaal kader opgelost worden. Daarom moeten ook Iran, India en vooral Pakistan bij het zoeken naar oplossingen worden betrokken. De extremistische Islam kan enkel worden tegengehouden indien Pakistan en Afghanistan gaan samenwerken. Zolang de Taliban het grondgebied van Pakistan kan gebruiken voor hun aanvallen is er geen oplossing voor het probleem mogelijk. Momenteel heeft Pakistan nog geen toelating gegeven aan de NAVO om tussen te komen op zijn grondgebied.

De coöperatie tussen de twee landen schijnt nu de goede weg op te gaan hoewel het nog onvoldoende is. Een echte oplossing is slechts mogelijk indien er voldoende samenwerking is tussen Afghanistan, Pakistan en ISAF.

De minister besluit dat de situatie in Afghanistan niet goed is. Er werden fouten gemaakt en er werd onvoldoende de nadruk gelegd op de heropbouw van het land. Het mandaat dat de VN aan de buitenlandse troepen gaf was onvoldoende en door de oorlog in Irak schonk de wereld onvoldoende aandacht aan Afghanistan. De minister is echter van oordeel dat het niet het moment is om Afghanistan te verlaten. De aanslagen van 11 september hebben plaatsgehad nadat de wereld Afghanistan gedurende 13 jaar in de steek had gelaten.

D'aucuns sont d'avis que la Belgique ne devrait participer qu'à la reconstruction du pays. Par le biais des Nations Unies ou d'ONG, la Belgique soutient une série de projets, et cette collaboration se poursuivra. Force est néanmoins de constater que la situation en Afghanistan s'est gravement détériorée, au point qu'il n'y a plus guère de marge pour les actions humanitaires et les projets de développement. Les attaques terroristes compliquent surtout la reconstruction du pays, parce que les Talibans s'en prennent systématiquement aux écoles et aux dispensaires.

Il s'ensuit que la mise en œuvre des actions et des projets humanitaires est mise à mal et que non seulement leur coût de réalisation s'accroît, mais que ces actions requièrent par ailleurs une protection armée.

Ces éléments négatifs ne doivent cependant pas occulter les succès engrangés. Le pays est désormais doté d'un parlement élu et d'un gouvernement légitime, les principaux axes de circulation ont été reconstruits, quatre millions de réfugiés ont regagné leur pays, cinq millions d'enfants sont scolarisés, dont 38% de filles, et les quatre cinquièmes de la population ont accès aux soins de santé. Ces résultats ont été atteints en l'espace de six ans, en partant de zéro. Le ministre continue à croire que les objectifs fixés dans le cadre du mandat de l'ONU peuvent être réalisés.

Les problèmes afghans ne peuvent être résolus que dans un cadre régional. C'est la raison pour laquelle l'Iran, l'Inde et surtout le Pakistan doivent également être associés à la recherche de solutions. L'extrémisme islamiste ne peut être endigué que si le Pakistan et l'Afghanistan coopèrent. Tant que les Talibans pourront utiliser le territoire pakistanais pour mener leurs attaques, il n'y aura pas de solution possible au problème. À l'heure actuelle, le Pakistan n'a pas encore autorisé l'OTAN à intervenir sur son territoire.

La coopération entre les deux pays semble à présent sur la bonne voie, bien qu'elle soit encore insuffisante. Une véritable solution n'est possible que moyennant une coopération suffisante entre l'Afghanistan, le Pakistan et l'ISAF.

Le ministre conclut que la situation en Afghanistan n'est pas bonne. Des erreurs ont été commises et l'accent n'a pas été mis suffisamment sur la reconstruction du pays. Le mandat que les Nations Unies ont donné aux troupes étrangères était insuffisant et en raison de la guerre en Irak, le monde n'a pas accordé une attention suffisante à l'Afghanistan. Le ministre estime cependant que ce n'est pas le moment de quitter l'Afghanistan. Les attentats du 11 septembre se sont en effet produits après que le monde se fut désintéressé de l'Afghanistan pendant 13 ans.

2. — UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging, is het eens met de analyse van de minister van Buitenlandse zaken over Afghanistan. Hij wenst nog enkele specificaties te geven met betrekking tot de aanwezigheid van België in dit land.

Als onmiddellijke reactie op de aanslagen van 11 september 2001, lanceerden de Verenigde Staten vanaf oktober 2001 een wereldwijde operatie tegen het terrorisme.

België heeft zich solidair verklaard met de Verenigde Naties die, op basis van Resolutie 1386 van de Veiligheidsraad, de *International Security and Stabilisation Force* (ISAF) hebben opgericht eind 2001.

Door de aanwezigheid van de internationale gemeenschap gedurende zeven jaar heeft Afghanistan vooruitgang geboekt op een aantal domeinen. In 2005 werden verkiezingen georganiseerd waarna de democratisch verkozen regering een grondwet heeft uitgewerkt. Dit is een belangrijks stap in de versterking van de rechtsstaat. Na de verdrijving van de Taliban heeft iedereen, ook de meisjes, opnieuw recht op onderwijs. 80% van de bevolking heeft toegang tot basisgezondheidszorg, wat de kindersterfte met 25% heeft doen dalen. Vier miljoen vluchtelingen zijn teruggekeerd. In 2007 gebeurden 70% van de veiligheidsincidenten in een gebied waar slechts 6% van de bevolking leeft. Er moet wel op worden gewezen dat terroristische aanslagen het grootste aantal slachtoffers vergen. De Afghaanse bevolking wil dat de vrede snel volledig wordt hersteld en dat het land evolueert naar een duurzame stabiliteit.

Nochtans is de weg naar stabiliteit nog lang en bijzonder delicaat. Grootschalige corruptie, de economische afhankelijkheid van de drugshandel en het uitblijven van belangrijke politieke hervormingen verzwakken de positie van de regering. De perceptie van slecht bestuur en een gevoel van onveiligheid als gevolg van de acties van de rebellen zaaien twijfel bij een deel van de bevolking. De Taliban spelen hier natuurlijk handig op in. Gebruik makend van de porositeit van de grens met buurland Pakistan en mede doordat het grootste deel van de bevolking aan weerskanten van deze grens tot dezelfde Pashtun-etnie behoort, behouden de Taliban daarenboven een grote bewegingsvrijheid die nefaste gevolgen heeft voor de actie van de Afghaanse regering en van de internationale gemeenschap. Het is duidelijk dat de rol van Pakistan in dit conflict van zeer groot belang is.

2. — EXPOSÉ DU MINISTRE DE LA DÉFENSE

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense, estime que le ministre des Affaires étrangères a fait une analyse correcte de la situation en Afghanistan. Il souhaite encore fournir certaines précisions quant à la présence de la Belgique dans ce pays.

La réponse immédiate des États-Unis aux attentats du 11 septembre 2001 a été le lancement, dès octobre 2001, d'une opération anti-terrorisme à l'échelle mondiale.

La Belgique a affirmé sa solidarité avec les Nations Unies qui, se fondant sur la Résolution 1386 du Conseil de sécurité, ont créé fin 2001 l'*International Security and Stabilisation Force* (ISAF).

En raison de la présence de la communauté internationale pendant sept ans sur son territoire, l'Afghanistan a progressé dans plusieurs domaines. En 2005, des élections ont été organisées et le gouvernement élu démocratiquement a ensuite élaboré une Constitution. Cela représente une étape importante dans le renforcement de l'État de droit. À la suite de l'expulsion des Talibans, tout un chacun, y compris les filles, a de nouveau droit à l'enseignement. 80% de la population a accès aux soins de santé de base, ce qui a fait baisser la mortalité infantile de 25%. Quatre millions de réfugiés sont rentrés au pays. En 2007, 70% des incidents de sécurité se sont déroulés dans un territoire où ne réside que 6% de la population. Il convient toutefois de souligner que ce sont les attentats terroristes qui font le plus grand nombre de victimes. La population afghane souhaite un rétablissement rapide et complet de la paix ainsi qu'une évolution du pays vers une stabilité durable.

Néanmoins, le chemin vers la stabilité est encore long et particulièrement délicat. La corruption à grande échelle, la dépendance économique du trafic de drogues et l'absence de réformes politiques importantes affaiblissent la position du gouvernement. La perception de la mauvaise administration et un sentiment d'insécurité résultant des actions des rebelles sèment le doute dans une partie de la population. Les Talibans profitent bien sûr habilement de cette situation. En raison de la porosité de la frontière avec le Pakistan voisin, et notamment à cause du fait que la majeure partie de la population de part et d'autre de la frontière appartient à la même ethnie Pachtoun, les Talibans conservent en outre une grande liberté de mouvement, ce qui a des conséquences néfastes pour l'action du gouvernement afghan et de la communauté internationale. Il est clair que le rôle du Pakistan dans ce conflit est d'une importance capitale.

De religieuze achtergrond en het terreureffect, gecombineerd met een doordachte manipulatie van de publieke opinie, zorgen bij de Afghaanse bevolking voor een totaal vertekend beeld van de realiteit. Dit is ook de reden waarom President Karzai sinds kort het aantal burgerslachtoffers laakt en aanspoort tot een vermindering van het aantal NAVO-troepen in zijn land. Deze houding wordt eveneens grotendeels bezielt door het vooruitzicht van de komende presidentiële verkiezingen in september 2009. De actuele Afghaanse regering maar ook de internationale gemeenschap mogen het belang van deze verkiezingen niet onderschatten. De instorting van het aan de gang zijnde interne politieke proces zou immers catastrofale gevolgen hebben voor de regio. De rol die ISAF ter voorbereiding van en tijdens deze verkiezingen kan spelen is van cruciaal belang maar moet, om het proces van de «Afghanisatie» niet te compromitteren, op zeer discrete wijze gebeuren.

Ter verwezenlijking van haar doelstellingen beschikt ISAF momenteel over ongeveer 52.700 militairen die afkomstig zijn uit veertig verschillende landen, zowel NAVO-lidstaten als andere. ISAF bestaat uit vijf regionale commando's, elk in een welbepaald gebied: het noorden, het zuiden, het oosten, het westen en in de hoofdstad Kaboel, waar zich tevens de generale staf van ISAF bevindt. Elk regionaal commando beschikt over *Provincial Reconstruction Teams* (PRT's) voor het gebied dat het bestrijkt. In die eenheden – 26 in totaal – zijn zowel burgers als militairen aan de slag. Naast militairen, die in patrouilles de zones beschermen en dekken, beschikken de PRT's over een ruime civiele component. Het is de taak van de PRT's het gezag van de centrale regering in de provincies te versterken, alsook de economische wederopbouw en de humanitaire hulp te vergemakkelijken. Door de verschillende civiele en militaire componenten te integreren, moeten zij de inspanningen van de internationale gemeenschap op elkaar helpen afstemmen, meer bepaald door een nauwe coördinatie met de Afghaanse regering, de regionale kantoren van de *United Nations Assistance Mission in Afghanistan* (UNAMA) en alle actoren van de internationale gemeenschap. Om dat mogelijk te maken, werken de PRT's samen met het Afghaanse leger ter beveiliging van de zones waarin ze uitgebouwd zijn. De opleiding die het Afghaanse leger daartoe van de medewerkers van *Operational Mentor and Liaison Teams* (OMLT) krijgt, vormt dus één van de hoekstenen van de *success strategy* die door België wordt onderschreven.

Actueel draagt België bij tot de internationale inspanning in het kader van ISAF met ongeveer 500 man. Deze zijn aanwezig op drie plaatsen. Vooreerst op de internationale luchthaven van Kaboel (beter gekend als KAIA), waar 343 militairen zijn tewerkgesteld. In het noordelijke Kunduz, zijn 24 Belgen ingebed in het

Le contexte religieux et l'effet de terreur, combiné à une manipulation réfléchie de l'opinion publique, font en sorte que la population afghane a une perception entièrement faussée de la réalité. C'est une des raisons pour lesquelles le président Karzai déplore depuis peu le nombre de victimes civiles et demande une diminution des troupes de l'OTAN dans son pays. Cette attitude est également largement inspirée par la perspective des prochaines élections présidentielles de septembre 2009. L'actuel gouvernement afghan, mais aussi la communauté internationale, ne peuvent sous-estimer l'importance de ces élections. L'effondrement du processus politique interne en cours aurait en effet des conséquences catastrophiques pour la région. Le rôle que peut jouer l'ISAF dans la préparation aux élections, ainsi qu'au cours de ces dernières, est d'une importance cruciale mais doit être très discret afin de ne pas compromettre le processus d'afghanisation.

Pour réaliser ses objectifs, l'ISAF dispose actuellement d'environ 52.700 militaires provenant de 40 pays différents, membres de l'OTAN ou non. Cette Force est articulée autour de 5 commandements, répartis par région au Nord, au Sud, à l'Est, à l'Ouest et dans la capitale Kaboul où se situe également l'Etat-major de la Force. Chaque commandement dispose, pour la région qu'il gère, de «*Provincial Reconstruction Teams*» ou PRT. Au nombre de 26, ces unités sont complètement civilo-militaires. En plus d'un contingent de soldats, dédié à la protection et à la couverture de zones par des patrouilles, les PRT possèdent une composante civile majeure. Les PRT ont pour mission de renforcer l'autorité du gouvernement central dans les provinces, de faciliter la reconstruction économique et l'aide humanitaire. Elles doivent, par l'intégration des différentes composantes civiles et militaires, contribuer à unifier les efforts de la communauté internationale, notamment au travers d'une coordination étroite avec le gouvernement afghan, les bureaux régionaux de la Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan (UNAMA) et l'ensemble des composantes de la communauté internationale. Pour ce faire, les PRT contribuent avec l'armée Afghane à la sécurisation des zones dans lesquelles elles sont déployées. La formation dans ce but de l'armée afghane par les équipes OMLT constitue dès lors une des pierres d'achoppement de la «*Success Strategy*» dans laquelle la Belgique s'inscrit.

Actuellement, la Belgique contribue à l'effort international fourni dans le cadre de l'ISAF à concurrence de 500 hommes. Ceux-ci sont présents à trois endroits. Tout d'abord, à l'aéroport international de Kaboul (mieux connu sous le nom de KAIA), où 343 militaires sont déployés. Dans le nord, 24 Belges sont incorporés aux

Duitse PRT. Sinds enkele weken, meer bepaald sedert 1 september 2008 zijn er ook manschappen ontplooid in Kandahar waar 137 militairen deel uitmaken van het detachement F-16.

Sinds oktober 2007 neemt België met een zestigtal man de bevelvoering waar van de luchthaven van Kaboel. Dit houdt enerzijds het verzekeren van de goede werking van de luchthaven in op het vlak van het vliegverkeer. Deze luchthaven is de economische slagader van Afghanistan. Hierbij gaat de hoofdkrachtinspanning vanzelfsprekend uit naar het veilige verkeer van vluchten ten voordele van ISAF. Anderzijds ondersteunt dit commando-element de voorbereidingen voor de overdracht van de verantwoordelijkheid van de luchthaven aan de Afghaanse autoriteiten.

Het detachement *Force Protection* is met zijn 208 man het grootste detachement in Afghanistan. Het is belast met de veiligheid van de luchthaven van Kaboel in het algemeen en van het militaire gedeelte ervan in het bijzonder. Sporadisch kunnen nevenopdrachten uitgevoerd worden zoals het escorteren van Belgen die zich buiten de militaire installaties moeten begeven.

Een vijftiental Belgen zijn permanent gedetacheerd op het hoofdkwartier van ISAF, dat buiten de perimeter van KAIA is gelegen. Zij voeren er diverse administratieve functies uit.

Tot slot is de aanwezigheid te vermelden van een ploeg van 4 militairen die specifiek instaan voor de nabije bescherming van de zaakgelastigde van Buitenlandse Zaken in Kaboel.

Het detachement dat onlangs in Kandahar werd gestationeerd, omvat enerzijds een groep van zo'n veertig militairen die de komst van het F-16-detachement infrastructuurueel moeten voorbereiden. De opdracht van die gespecialiseerde militairen is in de tijd beperkt; hun aantal is afhankelijk van de uit te voeren werkzaamheden.

Anderzijds omvat het gros van het detachement zowat honderd militairen, piloten inbegrepen, die betrokken zijn bij de inzet van de vier Belgische F-16's. Hun opdracht zal er vooral in bestaan verbindingswegen visueel te identificeren, tegenstanders af te schrikken, ISAF-eenheden en -installaties te bewaken en te beschermen, alsmede luchtsteun te bieden aan ISAF-troepen in nood.

Sinds 9 september 2008 zijn de F-16's *full operational capable*; ze kunnen dus aan geplande missies deelnemen. Intussen hebben de piloten al diverse operationele

PTR allemandes, à Kunduz. Depuis quelques semaines, plus précisément depuis le 1^{er} septembre 2008, des effectifs sont également déployés à Kandahar, à savoir 137 militaires faisant partie du détachement F-16.

Depuis octobre 2007, la Belgique assure, avec une soixantaine d'hommes, le commandement de l'aéroport de Kaboul. Cela implique, d'une part, d'assurer le bon fonctionnement de l'aéroport pour ce qui est du trafic aérien. Cet aéroport est le poumon économique de l'Afghanistan. À cet égard, les efforts principaux se concentrent évidemment sur la sécurité des vols destinés à l'ISAF. D'autre part, cet élément de commandement soutient les préparatifs en vue du transfert de la responsabilité de l'aéroport aux autorités afghanes.

Fort de 208 hommes, le détachement *Force Protection* est le plus grand détachement présent en Afghanistan. Il est chargé de la sécurité de l'aéroport de Kaboul en général, et de la partie militaire de celui-ci en particulier. Des missions connexes peuvent être remplies de façon sporadique, telles que l'escorte de Belges devant se rendre en dehors des installations militaires.

Une quinzaine de Belges sont détachés en permanence auprès du quartier général de l'ISAF, qui est situé en dehors du périmètre de KAIA. Ils y remplissent diverses fonctions administratives.

Enfin, signalons la présence d'une équipe de 4 militaires, spécifiquement chargés de la protection rapprochée du chargé d'affaires des Affaires étrangères à Kaboul.

Le détachement récemment mis en place à Kandahar est constitué d'une part d'un groupe d'une quarantaine de militaires chargés de préparer l'infrastructure du détachement F-16. Ces spécialistes ne sont déployés que temporairement et leur nombre varie en fonction des travaux à réaliser.

Le gros du détachement est composé d'une petite centaine d'hommes, pilotes compris, qui encadrent la mise en œuvre des quatre F-16 belges. Les missions que ceux-ci devront effectuer sont principalement orientées vers la reconnaissance visuelle d'axes de communication, la dissuasion envers des opposants, la surveillance et la protection d'unités et d'installations de l'ISAF et l'appui aérien aux troupes de l'ISAF se trouvant en situation d'urgence.

Depuis le 9 septembre 2008, les F-16 sont *full operational capable*, c'est-à-dire qu'ils peuvent participer à des missions planifiées. Entre-temps, les pilotes ont

vluchten uitgevoerd. Vanaf 15 september nemen de Belgische F-16's deel aan de zogeheten QRA-missies (*quick reaction alert*), met andere woorden opdrachten waarbij snelle inzet is vereist. Met de Belgische en Nederlandse F-16's zullen dagelijks twee geplande sorties worden uitgevoerd; twee toestellen zullen de klok rond ter beschikking worden gehouden voor QRA-vluchten. Er wordt voortreffelijk samengewerkt met de Nederlanders en de Fransen.

Overigens is bij het ISAF-hoofdkwartier een gespecialiseerd officier gedetacheerd, om erop toe te zien wat de aan de Belgische F-16-piloten toevertrouwde missies precies inhouden.

Ten slotte worden ook 24 militairen ingezet in het *Regional Command North*. Twee van hen zijn gedetacheerd bij het Duitse hoofdkwartier in Mazar-e-Sharif. De meeste militairen zijn evenwel gestationeerd in Kunduz, waar ze deel uitmaken van het plaatselijke Duitse PRT. De Belgische militairen ter plaatse voeren diverse opdrachten uit, inzonderheid ontmijning, informeren van de bevolking en andere civiel-militaire activiteiten.

De minister herinnert eraan dat de leden van de commissie belast met de Opvolging van de buitenlandse missies uitgenodigd zijn om hem op het einde van de maand september te vergezellen naar Kandahar en naar Kaboel ter gelegenheid van de overdracht van de bevelvoering van de luchthaven.

3. — GEDACHTEWISSELING

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro – K) wenst te vernemen waarom de Belgische regering de beslissing heeft genomen om deel te nemen aan deze militaire strategie waarvan blijkt dat ze niet tot het vooropgestelde doel leidt. Een van de objectieven van de strategie was de Taliban uit te schakelen. Nu blijkt echter dat ze twee derden van het land onder hun controle hebben. De laatste maanden zijn er een groot aantal, zowel burger- als militaire, slachtoffers te betreuren. De corruptie blijft belangrijk en het drugsprobleem is niet opgelost. Het is een zeer dure operatie waarvan men de echte kost zelfs niet wil vrijgeven.

Eén van de collaterale gevolgen van de gevolgde strategie is de destabilisatie van Pakistan. Dit is een thema dat in de toekomst zeker nog aan de orde zal komen.

De terroristische aanslagen in New York en Washington lagen aan de basis van de beslissing om Afghanistan binnen te vallen en ook voor de Belgische regering om deel te nemen aan de operatie. De vraag is echter of de militaire bezetting van Afghanistan de juiste wijze is

déjà plusieurs vols opérationnels à leur actif. A partir du 15 septembre, les F-16 belges participeront aux missions d'intervention rapide dénommées *quick reaction alert* (QRA). Les F-16 belges et néerlandais veilleront à ce que deux sorties quotidiennes planifiées soient effectuées et à garder en alerte 24h/24 deux appareils pour le QRA. La collaboration avec les Néerlandais et les Français est optimale.

Rappelons qu'un officier spécialisé est détaché auprès du quartier général de l'ISAF pour y vérifier la teneur des missions confiées aux F-16 belges.

Enfin, 24 militaires sont engagés au *Regional Command North*. Parmi-ceux-ci, 2 militaires sont détachés au quartier général allemand situé à Mazar-e-sharif. Mais la majeure partie de ces militaires est en place à Kunduz, où ils sont intégrés au PRT allemand local. Les capacités belges présentes s'articulent principalement autour du déminage, des opérations d'information de la population et d'autres activités à caractère civilo-militaires.

Le ministre rappelle que les membres de la commission chargée du Suivi des missions à l'étranger ont été invités à l'accompagner à Kandahar et à Kaboul à la fin du mois de septembre à l'occasion de la passation de commandement des aéroports.

3. — ÉCHANGE DE VUES

M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro – Ch) se demande pourquoi le gouvernement belge a pris la décision de participer à cette stratégie militaire qui s'avère incapable d'atteindre l'objectif fixé. L'un des objectifs de cette stratégie visait à neutraliser les Talibans. Aujourd'hui, il apparaît toutefois que ces derniers contrôlent deux tiers du pays. Ces derniers mois, on a déploré un grand nombre de victimes, tant parmi les militaires que parmi les civils. La corruption reste considérable et le problème des stupéfiants n'est pas résolu. Il s'agit d'une opération extrêmement onéreuse dont on se refuse à divulguer le coût réel.

L'un des effets collatéraux de la stratégie suivie est la destabilisation du Pakistan. Il s'agit d'un problème qui ne manquera pas de se poser à l'avenir.

Les attentats terroristes perpétrés à New York et à Washington ont été à l'origine de la décision d'envahir l'Afghanistan et de la décision du gouvernement belge de prendre part à l'opération. La question toutefois est de savoir si l'occupation militaire de l'Afghanistan constitue

om dergelijke terroristische aanslagen in de toekomst te voorkomen. Een studie van *Rand corporation* wijst erop dat in slechts 6% van de terroristische aanvallen deze met een militaire tussenkomst opgelost kunnen worden.

Terroristische bedreiging kan volgens de heer Van der Maelen enkel worden aangepakt door het politiek betrekken van de groeperingen in een politiek proces en door steun te geven aan politie en *intelligence* diensten. De vraag is dus waarom de Belgische regering besliste om deel te nemen aan de militaire strategie van de Verenigde Staten. Wat is het nut van de Belgische aanwezigheid in Afghanistan?

De heer Van der Maelen stelt vast dat de minister van Landsverdediging de nieuwe aanpak van de Verenigde Staten in Afghanistan heeft gevolgd. Ingevolge deze nieuwe aanpak is er, enerzijds, nood aan meer cohesie tussen de ISAF-operatie en de *Enduring Freedom*-operatie en moeten, anderzijds, de troepen meer de mogelijkheid hebben om ook in Pakistan op te treden. Daarom stelde de minister van Landsverdediging voor aan de Ministerraad van 25 juli 2008 dat de Belgische troepen, indien nodig, de *Operation Enduring Freedom* kunnen bijstaan en zo nodig kunnen optreden in het Pakistaanse luchtruim.

De spreker vraagt zich af waarom de minister van Buitenlandse Zaken dit voorstel aanvaardde. Dit houdt immers in dat Belgische troepen kunnen deelnemen aan een operatie, namelijk *Enduring Freedom*, die niet door de Verenigde Naties werd goedgekeurd. Bovendien is het strijdig met het internationaal recht om op te treden in het Pakistaanse luchtruim. De vraag is wie de beslissing om de F-16's te laten deelnemen aan de *Enduring Freedom*-operatie zal nemen. Zal deze beslissing worden genomen door een militair in Afghanistan, een militair in Brussel of zal de minister van Landsverdediging zelf deze verantwoordelijkheid op zich nemen?

De heer Josy Dubié (Ecolo – S), rapporteur, merkt op dat de minister van Landsverdediging een optimistischere kijk heeft op de situatie in Afghanistan dan de minister van Buitenlandse Zaken. Het departement van Buitenlandse Zaken geeft in het reisadvies voor Afghanistan mee dat de situatie voor de reizigers, voor niet-gouvernementele organisaties (NGO's), internationale organisaties en bedrijven gevaarlijk is. De minister van Ontwikkelingssamenwerking heeft toegegeven dat nog maar één Belgische NGO aanwezig is in Afghanistan.

De heer Dubié is van oordeel dat deze oorlog reeds verloren is. Na de aanslagen van 11 september was iedereen het erover eens dat de VS na deze agressie

le bon moyen de prévenir de tels attentats à l'avenir. Une étude menée par *Rand corporation* indique que seuls 6% des attaques terroristes peuvent être résolus par une intervention militaire.

Selon M. Van der Maelen, la seule manière de lutter contre la menace terroriste est d'associer politiquement les groupements dans un processus politique et de soutenir la police et les services de renseignements. La question est donc de savoir pourquoi le gouvernement belge a décidé de participer à la stratégie militaire déployée par les États-Unis. Quelle est l'utilité de la présence belge en Afghanistan?

M. Van der Maelen constate que le ministre de la Défense a suivi la nouvelle stratégie des États-Unis en Afghanistan. Cette nouvelle approche nécessite, d'une part, une plus grande cohésion entre l'opération ISAF et l'opération *Enduring Freedom* et demande, d'autre part, que l'on permette davantage aux troupes d'intervenir également au Pakistan. C'est pourquoi le ministre de la Défense a proposé au Conseil des ministres du 25 juillet 2008 de permettre aux troupes belges de participer à l'opération *Enduring Freedom*, si nécessaire, et d'intervenir dans l'espace aérien pakistanais si besoin est.

L'intervenant se demande pourquoi le ministre de l'Intérieur a accepté cette proposition. Celle-ci implique, en effet, que des troupes belges peuvent participer à une opération, à savoir *Enduring Freedom*, qui n'a pas été approuvée par les Nations Unies. Qui plus est, une intervention dans l'espace aérien pakistanais est contraire au droit international. La question est de savoir qui prendra la décision d'engager les F-16 dans l'opération *Enduring Freedom*. Cette décision sera-t-elle prise par un militaire en Afghanistan, un militaire à Bruxelles ou relèvera-t-elle de la responsabilité du ministre de la Défense en personne?

M. Josy Dubié (Ecolo – S), rapporteur, fait remarquer que le ministre de la Défense a un point de vue plus optimiste sur la situation en Afghanistan que le ministre des Affaires étrangères. Le département des Affaires étrangères indique, dans ses conseils par pays, que la situation en Afghanistan est dangereuse pour les voyageurs, les organisations non gouvernementales (ONG), les organisations internationales et les entreprises. Le ministre de la Coopération au développement a admis qu'il ne restait plus qu'une seule ONG belge en Afghanistan.

M. Dubié estime que cette guerre est déjà perdue. Après les attentats du 11 septembre, tout le monde était d'accord sur le fait qu'il fallait aider les États-Unis

hulp moesten krijgen. De VS heeft echter artikel 5 van het NAVO-verdrag niet toegepast en heeft alleen willen handelen. Daar de Afghanen genoeg hadden van het Taliban-regime was het op dat ogenblik gemakkelijk om Kaboel in te nemen.

Nadien werd niet voldoende aandacht besteed aan de heropbouw van Afghanistan en bovendien is de VS Irak binnengevallen wat de aandacht van Afghanistan wegnam. Omdat er steeds meer militaire blunders werden gemaakt en omdat de hulp aan de heropbouw van het land beperkt bleef is de bevolking zich tegen de geallieerde troepen gaan keren. Ook onder meer luitenant-generaal David Richards, de bevelhebber van de buitenlandse troepen in Afghanistan, en de vroegere Belgische minister van Landsverdediging, de heer André Flahaut, delen deze mening. De troepen van de NAVO in Afghanistan worden steeds meer als bezettingstroepen beschouwd.

De spreker onderstreept dat de militaire strategie geen oplossing kan brengen in Afghanistan maar dat integendeel een ontwikkelingsstrategie noodzakelijk is. In de huidige situatie waar de helft van het land onder controle van de Taliban is is het moeilijk om het land te ontwikkelen. De wegen zijn gevaarlijk en de hulporganisaties hebben niet voldoende werkmogelijkheden.

Er is momenteel geen oplossing mogelijk, want noch militair noch door Afghanisatie kan men deze situatie oplossen. De vraag is of België de Afghaanse, toch wel corrupte, regering moet blijven steunen. Er is momenteel een impasse en het is niet onmogelijk dat de geallieerde troepen Afghanistan zullen moeten verlaten zonder de oorlog gewonnen te hebben.

*De minister van Buitenlandse Zaken onderstreept dat in een debat de feiten voor ogen moeten worden gehouden. Deze feiten zijn dat de Belgische regering heeft besloten vier F-16 vliegtuigen met het nodige personeel naar Afghanistan te sturen. De zending gebeurt binnen het kader van ISAF. Alleen in levensbedreigende situaties kan steun, beperkt tot het ontzetten, worden verleend aan geallieerden van de NAVO. Er bestaat tevens een systeem van *Red Flag* waardoor deze steun kan worden tegengehouden. Tussenkomen boven het Pakistaanse grondgebied is enkel mogelijk indien de terugtrekking van de bedreigde geallieerde troepen anders onmogelijk zou zijn. Daar is een voorafgaand akkoord van de Pakistaanse regering, te bekomen via een liaison-officier van ISAF in Islamabad, voor vereist.*

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI. Pro) herhaalt dat de Ministerraad van 25 juli 2008 beslist heeft dat de

à la suite de cette agression. Toutefois, les États-Unis n'ont pas appliqué l'article 5 du traité de l'OTAN et ont voulu faire cavalier seul. Comme les Afghans en avaient assez du régime des Talibans, il était facile de prendre Kaboul à ce moment.

Par après, on n'a pas consacré suffisamment d'attention à la reconstruction de l'Afghanistan, et, de plus, les États-Unis ont envahi l'Irak, ce qui a détourné l'attention de l'Afghanistan. Comme les bévues militaires devenaient de plus en plus nombreuses et que l'aide à la reconstruction du pays restait limitée, la population s'est retournée contre les troupes alliées. Le lieutenant-général David Richards, le commandant des troupes étrangères en Afghanistan, et l'ancien ministre belge de la Défense, M. André Flahaut, notamment, partagent aussi cette opinion. Les troupes de l'OTAN en Afghanistan sont de plus en plus considérées comme des troupes d'occupation.

L'intervenant souligne que la stratégie militaire ne peut apporter une solution en Afghanistan, mais qu'au contraire, une stratégie de développement s'impose. Dans la situation actuelle, où la moitié du pays est sous contrôle des Talibans, il est difficile de parvenir à un développement du pays. Les routes sont dangereuses et les organisations d'aide n'ont pas suffisamment de possibilités d'action.

Pour l'instant, il n'y a aucune solution possible, car cette situation ne peut être résolue ni militairement, ni par l'afghanisation. La question se pose de savoir si la Belgique doit continuer à soutenir le gouvernement afghan, qui est tout de même corrompu. On est actuellement dans l'impasse et il n'est pas impossible que les troupes alliées doivent quitter l'Afghanistan sans avoir gagné la guerre.

*Le ministre des Affaires étrangères souligne que, dans un débat, il convient de garder les faits à l'esprit. Les faits sont que le gouvernement belge a décidé d'envoyer quatre avions F-16, avec le personnel nécessaire, en Afghanistan. La mission se déroule dans le cadre de l'ISAF. Ce n'est que dans les situations de danger mortel qu'un soutien, limité à un dégagement des troupes, peut être apporté aux alliés de l'OTAN. Il existe également un système de *Red Flag* permettant d'empêcher ce soutien. Une intervention au-dessus du territoire pakistanais est uniquement possible si elle est indispensable au retrait des troupes alliées menacées. Un accord préalable du gouvernement pakistanais, qui peut être obtenu par le biais d'un officier de liaison de l'ISAF à Islamabad, est exigé à cet effet.*

M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI. Pro) répète que le Conseil des ministres du 25 juillet 2008 a décidé que

F-16 vliegtuigen kunnen optreden in het kader van de operatie *Enduring Freedom*. De Belgische F-16's kunnen dus optreden voor een operatie die geen mandaat heeft van de VN. Bovendien is er momenteel een discussie tussen de VS en president Zardari van Pakistan waaruit blijkt dat er geen toestemming is voor het optreden van Amerikaanse grondtroepen in Pakistan. Zal de minister van Landsverdediging of een militair toestemming geven tot het sturen van F-16's boven Pakistaans grondgebied zelfs indien er geen toestemming is van de Pakistaanse regering?

De heer Bruno Stevenheydens (VB – K) betreurt dat deze materie reeds in gesloten zitting in de commissie voor de opvolging van Buitenlandse missies werd besproken. Hij hoopt dat deze aangelegenheden in de toekomst openbaar met iedereen kunnen worden behandeld.

De voorzitter, mevrouw Hilde Vautmans (Open Vld – K), herinnert eraan dat de verenigde commissies voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging deze materie reeds in februari 2008, toen de eerste beslissing om militairen te zenden werd genomen, hebben besproken. De commissie voor de opvolging van de Buitenlandse missies werd in de Senaat opgericht naar aanleiding van de Rwandacommissie. Deze commissie is nu uitgebreid met Kamerleden. Deze commissie is noodzakelijk en voor de veiligheid van de troepen moet sommige informatie met gesloten deuren worden behandeld. De politieke aspecten van de missies worden nadien openbaar in de bevoegde commissies besproken.

De heer André Flahaut (PS – K) vindt dat het hoog tijd is dat de Kamer, de Senaat en de regering het eens worden over wat ze echt willen doen. De commissie voor de opvolging van de Buitenlandse missies is een commissie die werd opgericht in de Senaat. De vergadering ging door in de Senaat, ze werd voorgezeten door de voorzitter van de Senaat en ze werd uitgebreid met enkele kamerleden. Dit was niet de bedoeling. Het echte doel was dat er een echte gemengde commissie Kamer-Senaat zou worden opgericht.

Bovendien wijst hij erop dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen de opdracht van de F-16 vliegtuigen in 2004 in Kaboel en de missie van de F-16's vandaag in Kandahar. De feiten mogen niet uit hun context worden gehaald.

De heer Bruno Stevenheydens (VB – K) wenst een antwoord te krijgen op zijn vraag over de invloed van de drugsproblematiek op de toestand in Afghanistan. Acht jaar geleden werden de Taliban, toen ze de macht overnamen in Afghanistan, beschouwd als de grootste producenten en smokkelaars van harddrugs in de

les F-16 pouvaient intervenir dans le cadre de l'opération *Enduring Freedom* et indique que les F-16 belges peuvent dès lors intervenir dans des opérations non couvertes par un mandat de l'ONU. De plus, il ressort de discussions en cours entre les États-Unis et M. Zardari, Président du Pakistan, que l'armée de terre américaine n'est pas autorisée à se déployer au Pakistan. Le ministre de la Défense ou un militaire autorisera-t-il le survol du territoire pakistanais par les F-16 même sans l'autorisation du gouvernement pakistanais?

M. Bruno Stevenheydens (VB – Ch) déplore que cette question ait déjà été examinée à huis clos par la commission chargée du suivi des missions à l'étranger. Il espère que ces matières pourront, à l'avenir, être débattues publiquement avec tous les intervenants.

Mme Hilde Vautmans (Open Vld – Ch), présidente, rappelle que les commissions réunies des Relations extérieures et de la Défense nationale ont déjà examiné cette question en février 2008, lorsque la première décision d'envoi de militaires a été prise. La commission de suivi des missions à l'étranger a été créée au Sénat à la suite de la commission sur le Rwanda. Cette commission inclut aujourd'hui des députés. Elle est nécessaire et certaines informations doivent être examinées à huis clos pour assurer la sécurité des troupes. Les aspects politiques des missions sont ensuite examinés publiquement par les commissions compétentes.

M. André Flahaut (PS – Ch) estime qu'il est grand temps que la Chambre, le Sénat et le gouvernement s'accordent sur leurs intentions. La commission de suivi des missions à l'étranger a été créée au Sénat. Elle s'est réunie au Sénat. Elle a été présidée par le président du Sénat. Et elle a été étendue à quelques députés. L'intention n'était pas celle-là. L'intention était de mettre en place une véritable commission mixte Chambre-Sénat.

Il souligne en outre qu'il y a lieu de distinguer la mission des F-16 à Kaboul en 2004 de celle qui a lieu aujourd'hui à Kandahar. Il ne faut pas sortir les faits de leur contexte.

M. Bruno Stevenheydens (VB – Ch) souhaite que l'on réponde à la question qu'il a posée au sujet de l'influence de la problématique de la drogue sur la situation en l'Afghanistan. Il y a huit ans, lorsque les Talibans ont pris le pouvoir en Afghanistan, ils étaient considérés comme les plus gros producteurs et trafiquants de drogues

wereld. Het land produceerde tussen 1999 en 2000 drie maal meer opium en heroïne dan de rest van de wereld. Is deze problematiek tijdens de operaties verminderd of toegenomen? Volgens de VN heeft de Taliban vorig jaar 64 miljard euro verdiend aan de opiumhandel. De initiatieven om landbouwers te doen overschakelen naar de productie van landbouwproducten hebben geen groot succes gekend. De Taliban, de Afghaanse krijgsheren en de overheid zijn in deze drugshandel en productie gewikkeld. Deze drugshandel heeft invloed op de situatie van de oorlog en de aanwezigheid van drugs in de rest van de wereld. Het lid wil weten hoe de minister het aspect van de drugs evalueert, ook in het kader van de oorlog.

De heer Georges Dallemagne (cdH – K), rapporteur, merkt op dat het een door velen gedeelde opvatting is dat deze oorlog verloren is. Kaboel is omsingeld, de Taliban hebben hun invloed uitgebreid en de humanitaire hulp is nog enkel in Kaboel en in enkele grotere steden aanwezig. Dit wil echter niet zeggen dat België uit Afghanistan moet vertrekken. Het is niet correct het moeilijke werk enkel door anderen te laten verrichten. Dit zou trouwens voor gevolg hebben dat België zijn stem binnen de NAVO, de VN en de Europese Unie (EU) zou verliezen.

Het is wel noodzakelijk om de strategieën duidelijker te definiëren. Rekening houdend met de huidige situatie moeten bescheiden en redelijke objectieven worden nagestreefd. Nadien moet worden bepaald welke de rol van België kan zijn in het bereiken van deze objectieven.

Gaat België akkoord met de analyse van sommigen, zoals de VS, dat het noodzakelijk is om de aanwezigheid van grondtroepen op te voeren? Zo ja, wil België dan zelf ook meer troepen sturen en hebben we daar de middelen toe? Het is belangrijk dat deze beslissing tijdig wordt genomen om te voorkomen dat de beslissing elders wordt genomen en dat we enkel kunnen toezeggen om deel te nemen.

Is België het ermee eens dat de ISAF-operatie en de operatie *Enduring Freedom* op een gecoördineerde wijze moeten worden gevoerd? Tot nu toe bleek dit niet het idee van België te zijn maar nu blijkt dit niet meer zo duidelijk en is het noodzakelijk dit uit te klaren.

De tribale zones in Pakistan zijn inderdaad schuilplaatsen voor terroristen. In uitzonderlijke omstandigheden en met akkoord van de regering van Pakistan zou het mogelijk zijn om de terugtrekking van de troepen tot in Pakistan te ondersteunen. Wagen we ons daar niet in een wespennest? Wat is de wettelijke basis van een

dures dans le monde. Entre 1999 et 2000, l'Afghanistan a produit trois fois plus d'opium et d'héroïne que le reste du monde. Ce phénomène s'est-il atténué ou accentué au cours des opérations? Selon l'ONU, les Talibans ont récolté 64 milliards d'euros grâce au commerce d'opium l'année dernière. Les initiatives prises pour inciter les agriculteurs à cultiver des produits agricoles n'ont pas été réellement fructueuses. Les Talibans, les chefs de guerre afghans et les autorités sont mêlés à ce trafic et à la production de drogue. Le trafic de drogue influence l'évolution de la guerre et la distribution de la drogue dans le reste du monde. Le membre demande comment le ministre analyse cette question, y compris sous l'angle de l'évolution de la guerre.

M. Georges Dallemagne (cdH – Ch), rapporteur, fait observer que nombreux sont ceux qui partagent l'avis que cette guerre est perdue. Kaboul est encerclée, les Talibans ont étendu leur influence et l'aide humanitaire n'est plus présente que dans la capitale et quelques grandes villes. Cela ne signifie pas pour autant que la Belgique doit quitter l'Afghanistan. Il ne serait pas correct de laisser d'autres faire seuls le travail difficile. Une telle attitude ferait d'ailleurs perdre à la Belgique sa voix au sein de l'OTAN, des Nations unies et de l'Union européenne (UE).

Il est cependant nécessaire de définir plus clairement les stratégies. Compte tenu de la situation actuelle, il y a lieu de fixer des objectifs modestes et raisonnables. Il faudra ensuite définir quel peut être le rôle joué par la Belgique dans la réalisation de ces objectifs.

La Belgique partage-t-elle l'analyse de certains pays, comme les États-Unis, qui estiment qu'il est nécessaire d'accroître la présence de troupes terrestres? Si oui, la Belgique entend-elle elle-même aussi envoyer plus de troupes et en avons-nous les moyens? Il est important que cette décision soit prise à temps, pour éviter qu'elle soit prise ailleurs et que nous n'ayons plus d'autre choix que d'accepter de participer.

La Belgique est-elle d'accord sur le fait que l'opération de l'ISAF et l'opération *Enduring Freedom* doivent être menées de manière coordonnée? Jusqu'à présent, ce n'était pas le point de vue affiché par la Belgique, mais maintenant, ce n'est plus aussi clair et une clarification s'impose donc.

Les zones tribales au Pakistan sont effectivement des nids de terroristes. Dans des circonstances exceptionnelles et avec l'accord du gouvernement pakistanais, il serait possible de soutenir le retrait des troupes jusqu'au Pakistan. Ne risquons-nous pas ainsi de tomber dans un guêpier? Quel est le fondement légal d'une telle

dergelijke operatie? Wat gebeurt er indien bij dergelijke acties burgerslachtoffers te betreuren vallen?

Er zijn dus een aantal fundamentele vragen die moeten worden beantwoord en het Parlement moet kunnen deelnemen aan het debat daarover.

Ook de politieke implicatie van de rol van de regionale spelers zoals India, Rusland, Pakistan en Iran zijn belangrijk. Met uitzondering van India heeft België met al deze landen moeilijke relaties of gaat het om landen met een instabiel regime. Welke strategieën zullen worden gebruikt in België en in het kader van de EU zodat deze landen er kunnen toe bijdragen de situatie in Afghanistan te wijzigen?

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld – S) wenst te vernemen van de minister van Landsverdediging wat hij denkt van de vraag van de troepen in Afghanistan om meer mogelijkheid te krijgen om hun kampen te verlaten.

Beschikt het Belgische militaire contingent in Afghanistan over voldoende morele en psychologische bijstand? Zijn er psychologen om de mentale belasting van de manschappen te verlichten?

De scheiding tussen de ISAF-operatie en de *Enduring Freedom*-operatie wordt steeds kleiner. Is het mogelijk, zoals generaal Van Daele zegt, om een veto te stellen op de tussenkomst van Belgische troepen in bepaalde acties?

De heer Gerald Kindermans (CD&V – N-VA – K) herinnert eraan dat de vorige regering, waarin de sp.a zitting had, ook F-16 vliegtuigen naar Afghanistan stuurde. België neemt enkel deel aan de ISAF-operatie, een operatie die unaniem werd goedgekeurd door de VN en waaraan 40 landen deelnemen met een totaal van 53.000 manschappen.

Er is een duidelijke band tussen Afghanistan en de aanslagen van 11 september. Diegene die de leiding had over de aanslagen op 11 september, verbleef van 1999 tot 2000 in Afghanistan. De aanslagen werden daar ook voorbereid.

De studie van de *Rand Corporation* leidt tot de conclusie dat in 43% van de gevallen een politieke incorporatie van terroristen mogelijk is. Deze studie heeft echter meer betrekking op groepen als ETA en IRA, maar niet op de Taliban die eerder een volledig verschillende maatschappijvorm naar voren schuiven. De aanpak van deze verschillende soorten problemen vergt een andere benadering. Bovendien vermeldt de studie ook dat in sommige gevallen van terrorisme een militaire aanpak van de problemen noodzakelijk is.

opération? Que se passerait-il s'il fallait déplorer des victimes civiles lors de telles actions?

Il y a donc une série de questions fondamentales auxquelles il faut répondre, et le Parlement doit pouvoir participer au débat sur ce dossier.

L'implication politique du rôle des acteurs régionaux, comme l'Inde, la Russie, le Pakistan et l'Iran est aussi importante. À l'exception de l'Inde, la Belgique entretient des relations difficiles avec tous ces pays ou il s'agit de pays au régime instable. Quelles seront les stratégies utilisées par la Belgique et dans le cadre de l'UE pour que ces pays puissent contribuer à un changement de la situation en Afghanistan?

Mme Nele Lijnen (Open Vld – S) demande au ministre de la Défense ce qu'il pense de la demande formulée par les troupes en Afghanistan d'avoir davantage la possibilité de quitter leurs camps.

Le contingent militaire belge en Afghanistan dispose-t-il d'une assistance morale et psychologique suffisante? Y a-t-il des psychologues sur place pour alléger le stress des troupes?

La distinction entre l'opération de l'ISAF et l'opération *Enduring Freedom* est de plus en plus restreinte. Est-il possible, comme le dit le général Van Daele, d'opposer un veto à l'intervention des troupes belges dans le cadre de certaines actions?

M. Gerald Kindermans (CD&V – N-VA – Ch) rappelle que le gouvernement précédent, où siégeait le sp.a, a également envoyé des avions F-16 en Afghanistan. La Belgique participe uniquement à l'opération de l'ISAF, qui a été approuvée unanimement par les Nations Unies et à laquelle 40 pays participent, totalisant 53.000 hommes.

Il existe un lien évident entre l'Afghanistan et les attentats du 11 septembre. La personne à la tête de ces attentats a résidé en Afghanistan de 1999 à 2000. C'est également dans ce pays que les attentats ont été préparés.

Il ressort de l'étude de la *Rand Corporation* que, dans 43% des cas, une incorporation politique de terroristes est possible. Cependant, cette étude concerne davantage des groupes comme l'ETA et l'IRA, et pas les Talibans qui préconisent plutôt une forme de société entièrement différente. Ces problèmes de type divergent nécessitent une approche distincte. De plus, cette étude mentionne également que, dans certains cas de terrorisme, une approche militaire est indispensable.

De CD&V betreurt het toenemend aantal burger-slachtoffers en de moeilijkheden op het terrein. Dit betekent niet dat de België zijn troepen moet terugtrekken. Men kan de ISAF-operatie nu niet stopzetten, want dit zou tot catastrofale gevolgen leiden.

Dit houdt niet in dat enkel militaire operaties oplossen kunnen brengen. Deze moeten gepaard gaan met belangrijke ontwikkelingshulp. De militaire inspanningen dienen om de humanitaire acties te ondersteunen en mogelijk te maken.

Slachtoffers zijn steeds te betreuren, maar risico's zijn inherent aan het beroep van militair. De militairen zijn zich daarvan bewust, en de invloed van het risico moet worden genuanceerd. Wat belangrijk is is de risico's zoveel mogelijk te beperken.

De heer Geert Lambert (sp.a+VI.Pro – S) heeft bedenkingen bij de missie van de Belgische militairen in Afghanistan. Het Parlement had moeten kunnen medebeslissen over het al dan niet sturen van de F-16 vliegtuigen naar Kandahar. Het is noodzakelijk dat de voorstellen die vooropstellen dat het Parlement mede zou beslissen over het al dan niet sturen van troepen naar het buitenland (ingediend in de Senaat en/of de Kamer) eerstdaags zouden worden besproken.

De spreker had ook graag militairen over de toestand in Afghanistan willen ondervragen. Het zou interessant zijn om van een militair te vernemen of er al dan niet grondtroepen naar dit land moeten worden gestuurd.

De heer Lambert is geen voorstander van commissievergaderingen die achter gesloten deuren worden gevoerd en waardoor de leden zichzelf de geheimhouding opleggen. Dit bemoeilijkt de politieke en de journalistieke controle over de beslissingen van de regering.

De spreker heeft twijfels over de opportuniteit van de zending van de vier F-16 vliegtuigen naar Kandahar. Hij is van oordeel dat de beslissing in 2004 om militairen en vliegtuigen naar de luchthaven van Kaboel te sturen correct was. Deze zending was noodzakelijk om de heropbouw van het land mogelijk te maken. Vanuit een veilige luchthaven was immers de toegang tot de rest van het land mogelijk.

Door het sturen van F-16's neemt België deel aan een strategie waarover iedereen zijn twijfels heeft. De vraag nu is hoe we deze operatie die uitzichtloos is geworden kunnen keren. Het einddoel van de operatie is niet gekend. Ook de vooruitgang van de situatie in Afghanistan, zoals bijvoorbeeld op het gebied van onderwijs en gezondheid, is ongekend. Ten gevolge van het toenemend aantal burgerslachtoffers begint de bevolking zich niet

Le CD&V déplore le nombre croissant de victimes civiles et les difficultés sur le terrain. Cela ne signifie pas que la Belgique doit retirer ses troupes. On ne peut pas arrêter maintenant l'opération de l'ISAF, car cela aurait des conséquences catastrophiques.

Cela n'implique pas que les opérations militaires sont les seules à pouvoir apporter des solutions. Elles doivent aller de pair avec une aide au développement importante. Les efforts militaires servent à soutenir les actions humanitaires et à les rendre possibles.

On déplore toujours des victimes, mais le risque est inhérent au métier de militaire. Les militaires en sont conscients, et l'influence de ce risque doit être nuancée. Ce qui importe, c'est de limiter les risques au maximum.

M. Geert Lambert (sp.a+VI.Pro – S) se pose plusieurs questions au sujet de la mission des militaires belges en Afghanistan. Le Parlement aurait dû pouvoir participer à la décision sur l'envoi éventuel des F-16 à Kandahar. Il faut examiner sans délai les propositions (déposées au Sénat et/ou à la Chambre) visant à ce que le Parlement participe aux décisions concernant l'envoi éventuel de troupes à l'étranger.

L'intervenant aurait également souhaité interroger des militaires sur la situation en Afghanistan. Il serait intéressant qu'un militaire dise s'il faut, oui ou non, envoyer des troupes terrestres dans ce pays.

M. Lambert n'est pas favorable aux réunions de commission à huis clos dont les membres s'imposent de facto le silence, car elles compliquent le contrôle politique et journalistique des décisions du gouvernement.

L'intervenant doute de la pertinence de l'envoi des quatre F-16 à Kandahar. Il estime que la décision, prise en 2004, d'envoyer des militaires et des avions à l'aéroport de Kaboul était une bonne décision dès lors que cette mission était nécessaire à la reconstruction du pays. Un aéroport sécurisé permettait en effet d'assurer l'accès au reste du territoire.

En envoyant ses F-16, la Belgique participe à une stratégie dont tout le monde doute. La question qui se pose aujourd'hui est de savoir comment nous pouvons inverser cette situation devenue sans issue. L'objectif final de cette opération n'est pas connu. On ne sait pas non plus comment la situation évolue en Afghanistan, par exemple dans les domaines de l'enseignement et de la santé. L'augmentation du nombre de victimes civiles

alleen tegen de vreemde troepen te keren maar ook tegen de buitenlandse civiele aanwezigheid in het land. Dus er is op geen enkel vlak een resultaat.

Wat België wel zou kunnen doen in Afghanistan is meewerken aan de opbouw van een goed bestuur en helpen bij de armoedebestrijding. Ook met betrekking tot de armoedebestrijding is het belangrijk de plannen van de regering te kennen. België was afwezig op de donorconferentie in Parijs. Nederland daarentegen zegde op deze conferentie tot 700 miljoen euro toe.

Ten slotte is er geen alternatief plan dat bepaalt wat er moet gebeuren als men uiteindelijk toch besluit niet meer militair aanwezig te blijven in het land. De vraag blijft wat de doelstellingen zijn van België en wat België van plan is met de civiele operaties.

Volgens de heer Denis Ducarme (MR – K) is de oorlog in Afghanistan geen verloren zaak. De Westerse troepen treden er op onder het ISAF-mandaat, wat inhoudt dat steun en ontwikkeling wordt geboden en dat dus geen oorlog als dusdanig wordt beoogd. Voorts evolueren sommige factoren positief, zoals de kindersterfte en het aantal schoolgaande kinderen. Bovendien wordt de Afghaanse staat niet volgens de sharia bestuurd.

De spreker onderstreept dat het aantal terroristische aanslagen in Irak de jongste tijd aanzienlijk is afgenomen. Ook in Afghanistan kan zich in de toekomst een dergelijke trend voordoen.

De voorwaarden voor de deelname van de Belgische troepen aan de operatie «*Enduring Freedom*» moeten worden verduidelijkt, want momenteel heerst dienaangaande een zekere verwarring, ook bij enkele parlementsleden.

Tot slot vindt de heer Ducarme dat de communicatie van sommige militairen moet worden verduidelijkt.

Mevrouw Sabine de Bethune (CD&V – N-VA – S) geeft aan dat de Belgische aanwezigheid in Afghanistan van groot belang is. Het gaat niet uitsluitend om oorlogsoperaties, maar ook om de bestrijding van corruptie, de bevordering van de democratie en de aanpak van de drugshandel. Hoever strekt het Belgische engagement in Afghanistan? Wat zijn de prioriteiten? Wat kan België bijdragen?

a pour conséquence que la population commence à se retourner non seulement contre les troupes étrangères, mais aussi contre la présence de civils étrangers dans le pays. On n'a donc obtenu aucun résultat à quelque niveau que ce soit.

En revanche, la Belgique pourrait participer à la mise en place d'une bonne administration et à la lutte contre la pauvreté en Afghanistan. Il importe également de connaître les projets du gouvernement en ce qui concerne la lutte contre la pauvreté. La Belgique était absente à la conférence des donateurs qui s'est tenue à Paris. Les Pays-Bas, en revanche, s'y sont engagés à hauteur de 700 millions d'euros.

Enfin, aucune solution de remplacement ne prévoit ce qu'il faudra faire si l'on décide finalement de ne plus assurer de présence militaire dans ce pays. La question qui subsiste est de savoir quels sont les objectifs de la Belgique et quels sont ses projets en matière d'opérations civiles.

M. Denis Ducarme (MR – Ch) estime que la guerre n'est pas en train d'être perdue en Afghanistan. D'une part, les forces occidentales agissent dans le cadre du mandat de l'ISAF qui assure une mission de soutien et de développement et ne mène pas une guerre en tant que tel. D'autre part, certains indicateurs évoluent favorablement, comme la mortalité infantile ou le nombre de jeunes fréquentant l'école. L'état afghan n'est en outre pas régi par la charia.

L'intervenant souligne qu'en Irak, le nombre d'actes terroristes a considérablement diminué ces derniers temps et qu'une telle évolution pourrait s'observer à l'avenir en Afghanistan.

Les conditions d'intervention des troupes belges à l'opération «*Enduring Freedom*» doivent être clarifiées car règne sur ce point une certaine confusion, en ce compris chez certains parlementaires.

M. Ducarme estime par ailleurs que la communication de la part de membres de l'armée doit faire l'objet d'une mise au point.

Mme Sabine de Bethune (CD&V – N-VA – S) estime qu'il est essentiel d'être présent en Afghanistan. Il ne s'agit pas seulement d'opérations de guerre mais aussi d'une lutte à mener sur le front de la corruption, de la démocratie et du trafic de drogues. Quel est l'ampleur de l'engagement belge en Afghanistan? Quelles en sont les priorités? Quel peut être l'apport de la Belgique?

In verband met de nog op het terrein aanwezige ngo's, preciseert mevrouw de Bethune dat de Vlaamse ngo «Moeders voor Vrede» nog steeds in Afghanistan actief is en er een vrouwenhuis openhoudt in Istalif, niet ver van Kaboel. Het in 2003 opgestarte project begon weliswaar als een vrouwenhuis, maar is nu een gemeenschapshuis geworden voor de lokale bevolking. Aldus worden rechtstreeks duizenden mensen bereikt, met alfabetiseringscursussen, eerstelijnsgezondheidszorg, microprojecten om de lokale producten toegang te verlenen tot de markt enzovoort. Die projecten kunnen bestaan dankzij de financiële steun van de FOD Buitenlandse Zaken. Het is van belang de lokale bevolking bij dergelijke projecten te betrekken. Mevrouw de Bethune beklemtoont ook dat Afghanistan een van de hoogste kindersterftecijfers ter wereld laat optekenen.

In de ogen van mevrouw *Juliette Boulet (Ecolo-Groen! – K)* heerst er in Afghanistan wel degelijk een oorlogssituatie. Ze stipt aan dat de website van de FOD Buitenlandse Zaken melding maakt van een nieuwe, grote toename van het aantal aanslagen.

Voorts zou de spreekster het interessant vinden na te gaan in welke mate de posities van de Taliban zijn geëvolueerd sinds in 2001 de militaire operaties in Afghanistan van start zijn gegaan. De Afghaanse bevolking beschouwt de buitenlandse troepen steeds meer als een bezettingsmacht en gaat gaandeweg meer vertrouwen schenken aan de Taliban-strijdkrachten, die de bevolking bovendien levensnoodzakelijke goederen verschaffen. Mevrouw Boulet betreurt de grove vergissingen en de collaterale schade bij het optreden van de internationale troepenmacht. Zij voegt daaraan toe dat sommige Afghaanse politici niet meer begrijpen welke politieke doelstellingen die troepen nu eigenlijk nastreven en dat zij vragen om een andersoortige strategie.

Mevrouw Boulet geeft aan dat de Verenigde Staten in Afghanistan dagelijks zowat 64 miljoen euro uitgeven voor militaire doeleinden, terwijl de door alle landen geleverde ontwikkelingshulp slechts goed is voor 4,5 miljoen euro.

De spreekster wenst nadere toelichting over de voorwaarden voor het inzetten van de F-16's en de Belgische militairen in het algemeen. Welke opdrachten kunnen ze krijgen en welke zeker niet?

De heer Luc Sevenhans (VB – K) brengt in herinnering dat zijn partij de Belgische interventie in Afghanistan steunt. De Taliban zijn geenszins een soort sociaal-culturele organisatie, maar een terroristische groepering. De militaire operaties kunnen gevechten inhouden, zo

Par rapport aux ONG encore présentes sur le terrain, Mme de Bethune précise que l'ONG flamande «*Moeders voor Vrede*» est toujours active en Afghanistan et gère une maison pour femmes dans une localité proche de Kaboul. Le projet entamé en 2003 sous la forme d'une maison pour femmes est maintenant devenu une maison communautaire tournée vers la communauté locale. Cette institution touche directement plusieurs milliers de personnes et s'occupe de cours d'alphabétisation, de soins de santé de première ligne, de micro-projets visant à garantir l'accès des produits locaux au marché,... Ces projets peuvent être menés grâce au soutien financier du ministère des Affaires étrangères. Il est important d'impliquer la communauté locale dans la gestion de tels projets. Mme de Béthune souligne que l'Afghanistan est un des pays au monde avec la plus forte mortalité infantile.

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen! – Ch) estime que la situation en Afghanistan peut être qualifiée de guerre. Elle souligne que le site internet du SPF Affaires étrangères signale que le nombre d'attentats y est en forte recrudescence.

L'intervenante estime par ailleurs qu'il serait intéressant de voir dans quelle mesure les positions des talibans ont évolué depuis le début des opérations militaires en Afghanistan en 2001. La population afghane perçoit de plus en plus les forces étrangères comme une force d'occupation et a tendance à s'en remettre aux forces talibanes qui, de surcroît, assurent à cette population des biens de première nécessité. Mme Boulet déplore les bavures et les pertes collatérales occasionnées par les forces internationales. Elle ajoute que certains politiciens afghans ne discernent plus les objectifs politiques assignés à ces troupes et sont demandeurs d'une autre forme de stratégie.

Mme Boulet met en évidence l'ampleur des dépenses militaires américaines en Afghanistan, de l'ordre de 64 millions d'euros par jour, alors que la coopération au développement, tous pays confondus, ne s'élève qu'à 4,5 millions d'euros.

L'intervenante souhaite des éclaircissements sur les conditions d'engagement des F-16 et des troupes belges en général: quelles sont les missions dans lesquelles ils peuvent être engagés et celles dans lesquelles ils ne le seront pas?

M. Luc Sevenhans (VB – Ch) rappelle que son parti soutient l'intervention militaire belge en Afghanistan. Les talibans ne sont nullement une sorte d'association socio-culturelle mais des terroristes. Les opérations militaires doivent consister, non seulement à mener

die nodig blijken, maar moeten ook bijdragen tot de heropbouw van het land. Daarom moeten er ook grondtroepen worden ingezet.

De spreker onderstreept dat de grondtroepen – dus niet de F-16-piloten – het grootste risico lopen; hij verwondert zich dan ook over de reactie die het sturen van gevechtsvliegtuigen heeft losgeweekt.

De heer Sevenhans relateert de risico's waaraan de Belgische troepen in Afghanistan zouden blootstaan. Zich uit dat land terugtrekken, zou neerkomen op een negatief signaal aan de landen die wel hun deel van het werk op zich nemen.

De heer Jean-Luc Crucke (MR – K) staat stil bij de malaise die rond dit dossier heerst, die onder meer is ingegeven door het feit dat voor de oplossing van het conflict verder dan het Afghaanse grondgebied moet worden gekeken. Pakistan is in deze aangelegenheid ook een hoofdrolspeler. Dat land is echter zelf bijzonder instabiel, want het heeft bepaalde delen van zijn grondgebied niet onder controle.

De spreker vindt het onverantwoord vandaag een terugtrekking van de troepen uit Afghanistan te bepleiten. Dat zou alleen maar de Taliban en hun middeleeuwse regime in de kaart spelen. Bovendien zou dat betekenen dat alle, thans in het land aanwezige ngo's er zouden moeten wegtrekken. Tot slot zou een dergelijke terugtrekking zorgen voor instabiliteit in die regio én op wereldschaal.

De heer Crucke schaaft zich achter het standpunt van generaal Briquemont, die vindt dat de luchtmacht van op de grond moet worden ondersteund door infanteristen, wat inhoudt dat meer manschappen moeten worden ingezet. Welk standpunt huldigt de regering terzake?

Wat is er gebeurd met de steun waartoe op de conferentie van Parijs werd beslist, met het oog op de heropbouw van Afghanistan? Hoe heeft die steun op het terrein vorm gekregen?

Voorzitster Hilde Vautmans (Open Vld – K) wenst bijkomende informatie over de omstandigheden waarin de militairen in Afghanistan gehuisvest zijn.

Wat de budgettaire aspecten van de interventie betreft, vraagt ze hoe bijkomende begrotingsmiddelen kunnen worden vrijgemaakt voor het departement Defensie, wetende dat de begroting sluitend moet zijn en dat de personenbelasting niet zal worden verhoogd, zoals de eerste minister heeft aangegeven. De Defensiebegroting zal intern moeten worden herschikt. Zullen investeringen

des combats si nécessaire, mais aussi à reconstruire le pays. C'est la raison pour laquelle des troupes au sol doivent être présentes.

L'intervenant souligne que les risques les plus importants sont supportés par les troupes au sol et non par les pilotes des avions F-16 et s'étonne des réactions suscitées par l'envoi de ces avions de combat.

M. Sevenhans relativise les risques encourus par les troupes belges en Afghanistan. Quitter ce pays serait un signal négatif envers les pays qui assurent leur part du travail.

M. Jean-Luc Crucke (MR – Ch) évoque le malaise que suscite ce dossier. Une des sources de ce malaise est due au fait que la solution à ce conflit ne se situe pas sur le seul territoire afghan. Le Pakistan est un acteur clé dans ce conflit. Or, ce pays est lui-même particulièrement instable en certaines parties de son territoire qu'il ne contrôle pas.

L'intervenant estime qu'il est inconscient de prôner un retrait des troupes d'Afghanistan aujourd'hui. Ce serait faire le jeu des talibans et de leur régime moyenâgeux et cela impliquerait aussi la fin de la présence de toutes les ONG de ce pays. Un retrait serait en outre un facteur d'instabilité de la région et du monde.

M. Crucke reprend la position du général Briquemont qui estime que les forces aériennes doivent être soutenues au sol par des fantassins, ce qui requiert d'engager plus d'hommes. Quelle est la position du gouvernement sur ce point?

Que sont devenues les aides à la reconstruction de l'Afghanistan décidées lors de la conférence de Paris? Quelles en sont les traductions concrètes sur le terrain?

La présidente, mme Hilde Vautmans (Open Vld – Ch) souhaite un complément d'informations sur les conditions d'hébergement et de logement des militaires en Afghanistan.

En ce qui concerne les aspects budgétaires de l'intervention, comment des moyens budgétaires additionnels peuvent-ils être dégagés pour le département de la Défense sachant que le budget doit être en équilibre et que l'impôt des personnes physiques ne sera pas majoré, comme l'a affirmé le premier ministre? Des réajustements internes au budget de la Défense devront être

worden uitgesteld? Zullen terreinen versneld worden verkocht?

Mevrouw Vautmans wijst op de verstomming over het sturen van bijkomende instructeurs naar Kaboel en Kunduz. Wanneer zullen ze in Afghanistan worden ingezet? Hoe talrijk zullen ze zijn? Waarin zal hun opdracht precies bestaan? Zullen ze worden ingezet naast de Afghaanse troepen in risicogebieden?

Tot slot wenst de spreekster inlichtingen over de mogelijkheden waarover de militairen beschikken om met hun familie te communiceren en mee te delen hoe ze het stellen.

*
* *

– Antwoorden van de regering –

Minister van Buitenlandse Zaken De Gucht betreurt dat de heer Van der Maelen zo licht en ongenueanceerd gewag heeft gemaakt van de aanslagen van 11 september 2001.

De oorlog in Afghanistan is gerechtvaardigd omdat de Verenigde Staten rechtstreeks werden aangevallen door een terroristische organisatie. Een land dat wordt aangevallen, heeft het recht zich te verdedigen en militair op te treden. Het probleem dat in Afghanistan gerezen is, is dat troepen te snel vertrokken zijn naar Irak, vóór de missie afgerond was. Het is precies voor dat vroegtijdig vertrek van troepen uit Afghanistan dat de westerse strijdkrachten nu de prijs betalen.

Vervolgens bespreekt de minister de situatie in Pakistan. Hij weerlegt de stelling dat de instabiliteit in dat land het gevolg is van de militaire interventie in Afghanistan. De minister geeft aan dat hij geen duidelijk zicht heeft op wat in dat land gebeurt. Binnen de NAVO of de Europese Unie lopen de meningen uiteen over de situatie in dat land.

De minister herinnert eraan dat president Zia-ul-Haq de islamisering van de Pakistaanse strijdkrachten in de jaren '80 heeft toegestaan en volgens sommigen zelfs heeft aangemoedigd. In die omstandigheden is de controle van de Pakistaanse overheid op het leger relatief. Ook over president Musharraf lopen de meningen uiteen; volgens sommigen zou hij achter de schermen de Taliban hebben gesteund. De minister stipt aan dat hij daarvan nooit een overtuigend bewijs heeft gehad. De ISI, de Pakistaanse geheime dienst, heeft de Taliban actief gesteund toen Afghanistan door de Sovjetunie was bezet. Die steun gebeurde in samenwerking met de Verenigde Staten, om de Sovjettroepen te destabiliseren.

opérés. Des investissements seront-ils postposés? Des terrains seront-ils vendus de façon accélérée?

Mme Vautmans souligne la consternation suscitée par l'envoi d'instructeurs complémentaires à Kaboul et à Kunduz. Quand seront-ils envoyés en Afghanistan? Quel sera leur nombre? Quelle sera leur mission précise? Seront-ils engagés au côté des troupes afghanes dans des zones à risques?

Enfin, la locutrice souhaite obtenir des informations sur les possibilités qu'ont les militaires de communiquer avec leur famille, de donner de leurs nouvelles.

*
* *

– Réponses du gouvernement –

Monsieur Karel De Gucht, ministre des Affaires étrangères, regrette que M. Van der Maelen ait évoqué les attentats du 11 septembre 2001 avec aussi peu de sérieux et de nuances.

La guerre en Afghanistan est justifiée dans la mesure où les États-Unis ont été attaqués de façon directe par une organisation terroriste. Un pays attaqué a le droit de se défendre et d'intervenir militairement. Le problème qui s'est posé en Afghanistan est celui du départ trop rapide de troupes vers l'Irak avant que la mission ait été achevée. Et c'est précisément ce départ prématuré de troupes d'Afghanistan que les forces occidentales sont en train de payer.

Le ministre aborde ensuite la situation au Pakistan. Il réfute la thèse selon laquelle l'intervention militaire en Afghanistan serait à l'origine de l'instabilité du Pakistan. Le ministre affirme ne pas avoir de vision claire de ce qui est en train de se passer dans ce pays. Au sein de l'OTAN ou de l'Union européenne, les avis sont partagés quant à la situation dans ce pays.

Le ministre rappelle que le président Zia-ul-Haq a permis, voire encouragé selon certains, l'islamisation des forces armées pakistanaïses et ce, dans les années 80. Dans ces conditions, le contrôle de l'armée par le pouvoir pakistanais est relatif. Sur le président Musharraf, les avis sont également divergents. Certains affirment qu'il aurait soutenu clandestinement les talibans. Le ministre affirme n'avoir jamais eu de preuve convaincante de cette assertion. Le ISI, services secrets pakistanais, a apporté son soutien actif aux talibans du temps de l'occupation de l'Afghanistan par les Soviétiques, en collaboration avec les États-Unis, et ce afin de déstabiliser les troupes soviétiques. Cette situation explique que,

Die situatie verklaart dat thans sommige leden van de ISI nauwe contacten hebben met Taliban die actief zijn in Afghanistan. Als men rekening houdt met India is de situatie nog complexer.

Vervolgens heeft de minister het over de situatie in Afghanistan en over de opties die voor dat land opent. Het gaat niet om een louter militaire kwestie. De minister houdt geen rekening met een militaire nederlaag, noch in het kader van ISAF, noch in dat van «*Enduring Freedom*». Het gaat om meer dan een militaire overwinning, het is de bedoeling het land te stabiliseren alvorens er een democratie in te stellen, wellicht op langere termijn.

Over de in Afghanistan te volgen strategie moet ernstig worden nagedacht. Luchtaanvallen kunnen collaterale schade veroorzaken, maar een alternatieve strategie waarbij grondtroepen worden ingezet, vereist de inzet van een grote troepenmacht, volgens sommige ramingen zelfs tot 150.000 soldaten. Terzake moet een keuze worden gemaakt.

Het ligt voor de hand dat een deel van het Pakistaanse grondgebied door de terroristen als toevluchtsoord wordt gebruikt. Hoe moet worden omgegaan met de Pakistaanse gebieden waar Taliban zich ophouden? Kan men met Pakistan tot een akkoord komen over de terzake toe te passen strategie?

Ook gaat de minister in op het verband tussen militaire actie en ontwikkelingsinspanningen. Wij moeten opnieuw in een positieve spiraal terechtkomen; thans is dat duidelijk niet het geval.

De minister preciseert tot slot dat de bijkomende Belgische militairen in het noorden van Afghanistan zullen worden ingezet, in het kader van de OMLT's (*operational mentor and liaison team*), en dat ze niet samen met Afghaanse militairen zullen optreden.

Minister van Landsverdediging De Crem sluit zich aan bij de antwoorden van de minister van Buitenlandse Zaken.

Hij herbevestigt dat de regering vastberaden is om in Afghanistan te blijven in het kader van ISAF, om er een rechtvaardige zaak te verdedigen, waarbij de veiligheid van de hele wereld op het spel staat. België is aanwezig met een mandaat van de Verenigde Naties, in het kader van een resolutie. De minister herinnert eraan dat in het verleden bombardementen werden uitgevoerd in ex-Joegoslavië, zonder VN-mandaat en met de goedkeuring van de toenmalige Belgische regering, waarvan onder andere de partij van de heer Van der Maelen deel uitmaakte.

aujourd'hui, certains membres de l'ISI entretiennent des contacts étroits avec des talibans actifs en Afghanistan. La situation est plus complexe encore quand l'Inde est prise en compte.

Le ministre traite ensuite de la situation en Afghanistan et des options qui y sont envisageables. La question ne se pose pas en termes strictement militaires. De ce point de vue, le ministre n'envisage pas de défaite militaire, ni dans le cadre d'ISAF, ni dans celui de «*Enduring Freedom*». Au-delà d'une victoire militaire, l'objectif est de stabiliser le pays avant d'y instaurer une démocratie, sans doute à plus long terme.

La stratégie à suivre en Afghanistan doit faire l'objet d'une réflexion sérieuse. Les frappes aériennes peuvent occasionner des dégâts collatéraux mais une stratégie alternative utilisant des troupes terrestres exigerait la mobilisation de nombreux hommes. Certaines estimations vont jusqu'à 150.000 hommes. Il y a là un choix à faire.

Il apparaît évident qu'une partie du territoire pakistanais est utilisé comme sanctuaire par les terroristes. Quel traitement réserver à ces régions pakistanaises qui abritent des talibans? Un accord avec le Pakistan peut-il être trouvé sur la stratégie à déployer?

Enfin, le ministre aborde la question du lien entre efforts militaires et efforts de développement. Il faut revenir à une spirale positive, ce qui n'est clairement pas le cas pour le moment.

Le ministre précise que les renforts militaires belges sont destinés à la région nord de l'Afghanistan, dans le cadre des OMLT (*operational mentor and liaison team*), et qu'ils n'accompagneront pas des militaires afghans.

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense, s'associe aux réponses fournies par son collègue des Affaires étrangères.

Il réitère la détermination du gouvernement à rester en Afghanistan dans le cadre de l'ISAF pour y défendre une cause juste qui met en jeu la sécurité du monde tout entier. La Belgique est présente sous mandat de l'ONU dans le cadre d'une résolution. Le ministre rappelle que par le passé, des bombardements ont été opérés dans l'ex-Yougoslavie sans mandat de l'ONU avec le feu vert du gouvernement belge de l'époque auquel participait, entre autres, le parti de M. Van der Maelen.

In verband met de opmerking van de heer Dubié over de raadgevingen aan de reizigers is de minister van oordeel dat dit louter op reizigers slaat. De minister wijst erop dat de ngo's erop aandringen dat de westerse troepen in Afghanistan blijven, zodat ze niet worden overgeleverd aan de Taliban en hun archaïsch regime.

De verklaringen van generaal Testelmans, commandant van de landcomponent van de Belgische strijdkrachten, moeten in een theoretisch kader worden gezien. De Belgische regering, die beslist heeft militairen in te zetten in het buitenland, overweegt niet landtroepen in te zetten in de streek van Kandahar.

Het inzetten van de OMLT in het noorden van Afghanistan blijft actueel. De regering heeft gekozen voor een zowel burgerlijke als militaire oplossing. Het optreden van België bereidt ook de «afghanisering» van het land voor, dat wil zeggen het teruggeven van Afghanistan aan de Afghanen. De minister herinnert eraan dat in dat land geen oorlog woedt; hij acht de vergelijkingen met de oorlog in Vietnam ongepast. De uitdagingen zijn zeker enorm, maar ze moeten worden aangepakt, samen met de andere landen van de coalitie.

De minister wijst er ter attentie van de heer Van der Maelen op dat tal van Europese socialistische en sociaal-democratische partijen het optreden in Afghanistan steunen: de heer Bos in Nederland, mevrouw Chacón in Spanje of de SPD in Duitsland. Hij vindt dat wie een ideologische kijk op de situatie achterwege laat het optreden alleen maar kan steunen.

Wat de huisvesting van de militairen betreft, geeft de minister toe dat het om basisinfrastructuur gaat. Er zullen verbeteringen worden aangebracht, onder meer inzake de toegang tot het internet, maar de soldaten zijn zeer gemotiveerd. De parlementsleden die binnenkort aan het werkbezoek aan Afghanistan zullen deelnemen, zullen zich daar ter plaatse van kunnen vergewissen.

De minister wijst erop dat België niet deelneemt aan de operatie «*Enduring Freedom*». De solidariteitsclausule voorziet niettemin in de mogelijkheid dat ons land wordt gevraagd geallieerde strijdkrachten bij te staan, maar het Belgisch engagement gaat niet verder dan die solidariteitsclausule.

De drugshandel is een uiterst belangrijk vraagstuk. De bestrijding ervan heeft nog niet alle verwachte resultaten gegeven. Voor veel Afghanen is het zaak iedere dag te overleven. De totstandkoming van een nieuwe samenleving is een enorme uitdaging die de strijd tegen de drugshandel impliceert, net als de uitbouw van het onderwijs, de terbeschikkingstelling van drinkbaar water en de aanleg van wegen. Sommige drugsbaronnen

Par rapport à la remarque de M. Dubié sur les conseils aux voyageurs, le ministre estime que cela ne concerne que les voyageurs. Le ministre souligne que les ONG insistent pour que les troupes occidentales restent en Afghanistan et ne pas ainsi être livrées aux talibans et à leur régime archaïque.

Les déclarations du général Testelmans, commandant de la composante terre des Forces armées belges, sont à considérer dans un cadre théorique. Le gouvernement belge, qui décide du déploiement de troupes à l'étranger, n'envisage pas d'engager des troupes terrestres dans la région de Kandahar.

Le déploiement de l'OMLT dans le nord de l'Afghanistan reste d'actualité. L'option du gouvernement est une option civilo-militaire. L'action de la Belgique prépare aussi l'«afghanisation» du pays, c'est-à-dire la restitution de l'Afghanistan aux Afghans. Le ministre rappelle qu'il n'y a pas de guerre dans ce pays et estime les comparaisons avec la guerre du Vietnam inappropriées. Les défis sont certes énormes mais il faut les relever, ensemble avec les autres pays prenant part à la coalition.

A l'attention de M. Van der Maelen, le ministre souligne que nombre de partis socialistes ou sociaux-démocrates européens soutiennent l'intervention en Afghanistan: M. Bos aux Pays-Bas, Mme Chacón en Espagne ou le SPD en Allemagne. Il estime que quiconque abandonne une vision idéologique de la situation ne peut que soutenir l'intervention.

En ce qui concerne le logement et l'hébergement des militaires, le ministre reconnaît que ces infrastructures sont de base. Des améliorations seront apportées, notamment l'accès à internet, mais les hommes sont très motivés. Les élus qui prendront part à la mission en Afghanistan prochainement pourront s'en rendre compte sur le terrain.

Le ministre souligne que la Belgique ne participe pas à l'opération «*Enduring Freedom*». Néanmoins, la clause de solidarité prévoit la possibilité d'être sollicité pour porter secours à des forces alliées mais l'engagement de la Belgique ne va pas au-delà de cette clause de solidarité.

Le trafic de drogue est une question de la première importance. La lutte contre ce trafic n'a pas encore donné tous les résultats escomptés. Pour beaucoup d'Afghans, il s'agit de survivre au quotidien. La construction d'une nouvelle société constitue un défi énorme qui implique la lutte contre le trafic de drogue, de même que le développement de l'enseignement, la mise à disposition d'eau potable et la construction de routes. Certains barons de

hebben banden met het regime zelf en dat is een aanzienlijk probleem.

*
* *

– Replieken –

De heer Denis Ducarme (MR – K) attendeert erop dat deskundigen vaststellen dat in Afghanistan te weinig wordt opgetreden met helikopters. Het terrein leent zich nochtans tot dergelijke interventies, die bovendien de mogelijkheid bieden de collaterale schade te beperken. De heer Ducarme suggereert dat de commissie voor de Landsverdediging die deskundigen daarover hoort.

De solidariteitsclausule tussen ISAF en «*Enduring Freedom*» moet echt worden onderstreept, zodat niemand verbaasd hoeft op te kijken als op die clausule een beroep wordt gedaan.

Volgens de heer Ducarme was het momentum voor de verklaringen van generaal Testelmans slecht gekozen en zijn dergelijke verklaringen, al zijn ze louter theoretisch bedoeld, niet altijd opportuun.

Volgens de heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro – K) is de bezetting van Afghanistan niet de juiste reactie op de dramatische aanslagen van 11 september 2001: de daders bereidden zich voor in Hamburg alvorens toe te slaan in de Verenigde Staten. Mocht Afghanistan worden bezet, dan zouden de terroristen van Al Qaeda naar een ander land uitwijken. Militaire interventie is niet de aangewezen weg om te winnen van Al Qaeda, dat niet piramidaal is opgebouwd, maar een ondoorzichtig kluwen van allerlei organisaties is.

De toestand in Afghanistan destabiliseert overigens ook Pakistan, met name het noordwesten van het land. Op politiek vlak is Nawaz Sharif uit de Pakistaanse regeringscoalitie gestapt.

Aangaande Kosovo erkent de heer Van der Maelen dat een interventie een gewetenszaak was. Omdat de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties het op geen enkele manier eens raakte, werd de toestemming gegeven voor luchtoperaties om te voorkomen dat de troepen van Milosevic de Kosovaarse burgerbevolking zouden uitmoorden. Inzake Kosovo ging het evenwel om een tijdelijke opdracht, wat niet het geval is voor Afghanistan. Hoe lang zal de Belgische missie in Afghanistan duren?

De heer Van der Maelen onderstreept dat de operaties in Kosovo tot doel hadden het leven van burgers te

la drogue sont liés au régime lui-même, ce qui constitue un problème de taille.

*
* *

– Répliques –

M. Denis Ducarme (MR – Ch) souligne que des experts constatent un déficit d'actions en Afghanistan via des hélicoptères. Le terrain y est propice à ce type d'interventions qui permettent par ailleurs de limiter les dégâts collatéraux. M. Ducarme suggère que la commission de la Défense auditionne ces experts sur ce sujet.

La clause de solidarité entre l'ISAF et «*Enduring Freedom*» doit être clairement soulignée pour éviter toute surprise lorsque cette clause de solidarité est enclenchée.

M. Ducarme estime que le momentum de l'intervention du général Testelmans n'était pas approprié et que ce type de propos ne doit pas être tenu en toutes circonstances, même si les propos se voulaient théoriques.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro – Ch) estime que l'occupation de l'Afghanistan n'est pas la solution aux attentats terribles du 11 septembre. Les auteurs se sont préparés à Hambourg et les attentats eux-mêmes ont été perpétrés aux États-Unis. Si l'Afghanistan était occupé, les terroristes d'Al Qaeda se déplaceraient dans un autre pays. L'option militaire n'est pas une solution pour vaincre Al Qaeda qui n'est plus une organisation pyramidale mais une nébuleuse d'organisations.

Le Pakistan est également destabilisé par la situation afghane, en particulier la région nord-ouest du pays. Au niveau politique, Nawaz Sharif a quitté la coalition gouvernementale qui s'était formée au Pakistan.

En ce qui concerne le Kosovo, M. Van der Maelen admet que le principe d'une intervention constituait une question de conscience. Aucune unanimité n'avait pu être obtenue au sein du Conseil de Sécurité des Nations Unies. Dès lors, pour éviter que les troupes de Milosevic ne massacrent les civils kosovars, des opérations aériennes avaient été autorisées pour une période limitée, ce qui n'est pas le cas dans le dossier afghan. Quelle sera la durée de l'engagement belge en Afghanistan?

M. Van der Maelen souligne que les opérations au Kosovo avaient pour objectif de sauver des civils alors

redden, terwijl bij de bombardementen in Afghanistan burgers zijn omgekomen. Wie zal de Belgische strijdkrachten toestaan deel te nemen aan operaties in het raam van «*Enduring Freedom*»? Quid met het eventueel inzetten van de Belgische F-16's in het Pakistaanse luchtruim? Zal de minister van Landsverdediging zijn verantwoordelijkheid nemen of zich op de legerleiding verlaten?

De heer Josy Dubié (Ecolo – S) is het eens met de minister van Buitenlandse Zaken dat de oorlog militair gesproken niet kan worden verloren. Of hij daarmee gewonnen zal zijn, is een andere vraag.

De spreker verwijst naar een verslag van het Agentschap voor de coördinatie van de hulp aan Afghanistan uit maart 2008, waaruit blijkt dat voor het Amerikaanse leger dagelijks 64 miljoen euro wordt uitgegeven, terwijl het land van de internationale gemeenschap maar voor 4,5 miljoen euro per dag hulp krijgt. Het is zaak te onderhandelen, de multi-etnische werkelijkheid van het land in acht te nemen en ervoor te zorgen dat de regering een betere weerspiegeling is van de diverse bevolkingsgroepen van het land. Zo zijn de Pathanen, die 40% van de Afghaanse bevolking uitmaken, verstoken van de meeste overheidsfuncties, terwijl de Tadzjieken uit de Pansjir-vallei erin oververtegenwoordigd zijn. Zo nodig moeten plaatselijke leiders worden «gekocht», zoals tijdens de Russische bezetting gebeurde met generaal Dostom van de Oezbeekse bevolkingsgroep.

Minister van Buitenlandse Zaken De Gucht erkent dat ondervertegenwoordiging van de Pathanen in het Afghaanse bestuur een probleem vormt. Die toestand is ook het gevolg van de samenstelling van de Noordelijke Alliantie. De militaire uitgaven liggen veel hoger dan de uitgaven voor ontwikkelingshulp. Toch blijven de problemen met de Taliban omvangrijk, zelfs al wordt veel ontwikkelingssteun verstrekt – zoals Duitsland dat doet in de regio Kunduz.

De heer Karim Van Overmeire (VB – S) stelt vast dat in Irak vooruitgang is geboekt door een strategie van dialoog met de groeperingen die voorheen de Amerikaanse aanwezigheid bevochten. Die groeperingen zijn van kamp veranderd of hebben op zijn minst een neutrale houding aangenomen. Is het niet mogelijk ook in Afghanistan een dergelijke strategie te gaan volgen? Is er naast het militaire en het burgerlijke onderdeel geen nood aan een onderdeel waarmee wordt beoogd op Afghaans binnenlands vlak politieke allianties te sluiten? Wie zou die contacten kunnen leggen? Hoe kan België zich in een dergelijke strategie inpassen?

que les bombardements opérés en Afghanistan ont occasionné des morts parmi les civils. Qui autorisera les forces belges à participer à des opérations dans le cadre de «*Enduring Freedom*»? Et qu'en est-il d'éventuelles interventions des F-16 belges dans l'espace aérien du Pakistan? Le ministre de la Défense prendra-t-il ses responsabilités ou s'en remettra-t-il au commandement militaire?

M. Josy Dubié (Ecolo – S) partage l'avis du ministre des Affaires étrangères selon lequel la guerre ne peut être militairement perdue. Mais elle ne peut pas être gagnée pour autant.

L'intervenant fait référence à un rapport de mars 2008 de l'Agence de coordination de l'aide à l'Afghanistan selon lequel, chaque jour, l'armée américaine dépense 64 millions euros alors que le pays ne reçoit chaque jour que 4,5 millions euros en aide de la communauté internationale. Il faut négocier, diviser, prendre en compte la réalité multi-ethnique du pays, veiller à ce que le gouvernement soit plus représentatif des différentes composantes du pays. Les Pachtounes, qui représentent 40% de la population, sont ainsi exclus de la plupart des postes d'autorités où les Tadjiks Panchiri sont surreprésentés. Le cas échéant, des dirigeants locaux doivent être achetés, comme le fut le général ouzbek Dostom du temps de l'occupation soviétique.

M. De Gucht, ministre des Affaires étrangères, admet que la sous-représentation des Pachtounes au sein des classes dirigeantes afghanes constitue un problème. Cette situation est aussi le résultat de la composition de l'Alliance du Nord. Les dépenses militaires sont bien plus importantes que les dépenses de développement. Le ministre fait néanmoins remarquer que, même lorsque des dépenses de développement importantes sont consenties, comme c'est le cas avec les Allemands dans la région de Kunduz, les problèmes avec les talibans restent nombreux.

M. Karim Van Overmeire (VB – S) constate qu'en Irak, des progrès ont été enregistrés sur le terrain par l'application d'une stratégie de dialogue avec des groupes qui combattaient auparavant la présence américaine. Ces groupes ont changé de camp ou à tout le moins sont devenus neutres. N'y aurait-il pas moyen de développer une telle stratégie en Afghanistan? A côté des volets militaires et civils, ne faudrait-il pas envisager un volet «conclusion d'alliances politiques – politique intérieure afghane»? Qui pourrait mener ces contacts? De quelle façon la Belgique pourrait-elle être impliquée dans une telle stratégie?

De heer Geert Lambert (sp.a+VI.Pro – S) is het niet eens met het sturen van bijkomende troepen naar Afghanistan. Is het werk van de militairen aldaar écht nuttig? De spreker vreest dat het conflict zal blijven aanslepen en zal verzanden. Hij suggereert over te gaan tot massieve investeringen in de heroïnebestrijding, door de Afghaanse landbouw financieel te steunen. Wat is de Belgische inbreng op burgervlak? Hoeveel zal België bijdragen tijdens de donorconferentie? Welke middelen kunnen president Karzai worden geboden om vooruitgang te boeken? Voorts plaatst de heer Lambert vraagtekens bij de ngo's die een grotere militaire aanwezigheid vragen; hij stipt aan dat sommige ngo's in feite spin offs zijn van grote industriële groepen.

Minister van Landsverdediging De Crem onderstreept dat hij heeft gesuggereerd een OMF-strategie (*Opposing Military Forces*) te ontwikkelen. Die strategie behelst een duidelijke identificatie van de tegenstanders: de Taliban, de gemeenrechtelijke misdadigers enzovoort. Die aanpak zal binnenkort worden besproken op NAVO- en EU-niveau. Ook om te bepalen met wie de dialoog kan worden aangegaan, moeten de tegenstanders in graderende categorieën worden ingedeeld. Bepaalde Taliban hebben immers een gematigder profiel, terwijl anderen net onvoorwaardelijke tegenstanders zijn... Het is primordiaal niet opnieuw de fout te begaan de Taliban uit te sluiten van het stabiliseringsproces in het land.

De rapporteurs,

Georges
DALLEMAGNE (K)

Josy DUBIÉ (S)

De voorzitters,

Ludwig
VANDENHOVE (K)

Hilde VAUTMANS (K)

Marleen
TEMMERMAN (S)

M. Geert Lambert (sp.a+VI.Pro – S) est en désaccord avec l'envoi de militaires supplémentaires en Afghanistan. Est-ce que le travail des militaires sur place est bien utile? L'intervenant craint que le conflit ne devienne interminable, s'enlise. Il suggère d'investir massivement dans la lutte contre l'héroïne en aidant financièrement l'agriculture afghane. Quelle est la contribution belge sur le plan civil? Quelle sera la participation belge à la conférence des donateurs? Quels moyens peuvent être offerts au président Karzaï pour engranger des progrès? M. Lambert s'interroge aussi sur les ONG qui demandent une présence militaire accrue et fait remarquer que certaines ONG sont en fait des spin off de grands groupes industriels.

M. De Crem, ministre de la Défense, souligne qu'il a lancé la suggestion de développer une stratégie OMF («*Opposing Military Forces*»). Celle-ci consiste à clairement identifier les adversaires: les talibans, les délinquants de droit commun,... Cette approche sera discutée prochainement au niveau de l'OTAN et de l'Union européenne. Une gradation des adversaires doit également être envisagée pour déterminer avec qui un dialogue peut être entamé. Certains talibans ont un profil plus modéré, d'autres sont des adversaires inconditionnels,... Il est essentiel de ne pas commettre à nouveau l'erreur d'exclure les talibans du processus de stabilisation du pays.

Les rapporteurs,

Georges
DALLEMAGNE (Ch)

Josy DUBIÉ (S)

Les présidents,

Ludwig
VANDENHOVE (Ch)

Hilde VAUTMANS (Ch)

Marleen
TEMMERMAN (S)