

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 oktober 2008

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie wat de crisis
in de Belgische banksector betreft**

(ingediend door de heer Jan Jambon)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 octobre 2008

PROPOSITION

**visant à instituer une commission d'enquête
parlementaire sur la crise dans le secteur
bancaire belge**

(déposée par M. Jan Jambon)

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Plenum
COM :	Commissievergadering
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Séance plénière
COM :	Réunion de commission
MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De financiële crisis heeft de voorbije week zwaar huisgehouden in België en heeft vele kleine beleggers van de waarde van hun «goede huisvader»-aandelen in de grootbanken en beleggingsfondsen beroofd.

Analisten lijken het plots allen eens dat de deregulering in de financiële wereld in de loop der jaren te ver is doorgeslagen, maar de meningen over welke maatregelen precies moeten worden genomen, lopen sterk uiteen. Sommigen pleitten ervoor banken te verbieden te beleggen in afgeleide producten zoals *asset backed securities*, *collateralised debt obligations*, *credit default swaps* en andere producten waarvoor de prijsvorming op de markt niet goed werkt, daar hun centrale rol in het krediet- en betaalsysteem te belangrijk is om deze door dit soort beleggingen te hypothekeren. Anderen zeggen dat net aan de onvolkomen prijsvorming van deze afgeleide producten moet worden gewerkt, door ze via een beurs te verhandelen, in plaats van buiten de markt zoals nu het geval is.

Vaak wordt ook verwezen naar de rol die de huidige IFRS-boekhoudstandaarden spelen. Deze boekhoudnormen verplichten financiële instellingen hun financiële activa aan marktwaarde te waarderen. Bij gebrek aan marktprijzen moeten de banken thans hun geëffectieerde kredieten ver beneden hun intrinsieke waarde waarderen, met geforceerde verkopen tot gevolg. Ook het gebruik van buitenbalansvehikels zou de crisis in de hand hebben gewerkt – niemand weet nog waar het risico precies zit – en de controle op hefboomfondsen wordt algemeen als ontoereikend beschouwd.

Om goed te weten wat er moet veranderen, moeten we echter allereerst goed weten wat er is misgelopen. Zijn Fortis en Dexia louter slachtoffer geworden van de vertrouwensschokken die het financiële systeem doen daveren? Of zijn er ook fouten gemaakt door het management door het nemen van onverantwoorde beslissingen, bijvoorbeeld inzake de overname van ABN AMRO door Fortis en inzake slechte communicatie of zelfs achterhouden van informatie over bestaande risico's ten opzichte van de aandeelhouders? Nu de Belgische staat zowel Fortis als Dexia met omvangrijke financiële middelen ter hulp is gekomen en op die manier een belangrijke aandeelhouder van beide banken is geworden, heeft zij ook het recht volledige inzage te

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La semaine dernière, la crise financière a lourdement frappé la Belgique et a fait perdre toute leur valeur aux actions de «bon père de famille» que de nombreux petits investisseurs détiennent dans les grandes banques et les fonds de placement.

Les analystes semblent soudainement tous s'accorder sur le fait que la dérégulation du monde financier est allée trop loin au fil des ans, mais les opinions quant à savoir quelles mesures prendre exactement diffèrent fortement. Certains plaident pour que l'on interdise aux banques d'investir dans des produits dérivés comme les *asset backed securities*, les *collateralised debt obligations*, les *credit default swaps* et d'autres produits dont la formation du prix sur le marché ne fonctionne pas convenablement, car leur rôle central dans le système de crédit et de paiement est trop important pour les hypothéquer par ce type d'investissements. D'autres estiment qu'il convient justement de tenter d'améliorer la formation du prix de ces produits dérivés en les négociant en bourse, au lieu de les négocier en dehors du marché comme c'est le cas actuellement.

Il est aussi souvent renvoyé au rôle joué par les normes comptables actuelles de l'IFRS. Ces normes comptables obligent les institutions financières à évaluer leurs actifs financiers à la valeur du marché. Faute de prix du marché, les banques doivent actuellement évaluer leurs crédits titrisés largement au-dessous de leur valeur intrinsèque, ce qui entraîne des ventes forcées. L'utilisation de véhicules hors bilan aurait également contribué à la crise – personne ne sait encore où se situe exactement le risque – et le contrôle des fonds à levier est généralement considéré comme insuffisant.

Afin de savoir avec précision ce qui doit changer, il importe cependant tout d'abord de savoir ce qui a mal tourné. Fortis et Dexia n'ont-elles été que les victimes des crises de confiance qui ont ébranlé le système financier? Ou des fautes ont-elles également été commises par le management, qui aurait pris des décisions injustifiées, telles que par exemple le rachat d'ABN AMRO par Fortis ou la mauvaise communication voire la rétention d'informations concernant les risques existants face aux actionnaires? À présent que l'État belge a engagé des moyens financiers considérables pour aider à la fois Fortis et Dexia, devenant par là même un actionnaire important des deux banques, il est également en droit d'être totalement informé de la cuisine interne des deux

krijgen in de interne keuken van beide ondernemingen om de gepaste conclusies te kunnen trekken en de nodige maatregelen te kunnen nemen.

Daarnaast dringt ook een evaluatie van de toezichthouder zich op. Het is de taak van de Commissie voor Bank-, Financier- en Assuranciewezen (CBFA) om het prudentieel toezicht op de kredietinstellingen te verzorgen. Dit betekent dat de CBFA nauwgezet moet toekijken of de kredietinstellingen een gezond en evenwichtig beleid voeren, zodat de solvabiliteit en liquiditeit van de instelling gevrijwaard blijft in het belang van haar spaarders en aandeelhouders. Daarnaast is de CBFA ook verantwoordelijk voor het gedragstoezicht, met als doelstellingen het bevorderen van een ordelijk en transparant marktproces en de bescherming van de consument. Op basis van de ontwikkelingen van de laatste dagen kan men met rede stellen dat er op zijn minst iets schort aan de manier waarop dit prudentieel en gedragstoezicht de afgelopen weken en maanden is gevoerd. De vraag rijst dan ook sterk naar de verantwoordelijkheid van de CBFA in het algemeen, en bij de ongelukkige overname van ABN AMRO door Fortis in het bijzonder. In dit kader dringt de vraag zich eveneens op of men op Europees niveau niet zou aandringen op de instelling van een Europese regulator, gezien de kredietinstellingen vandaag toch opereren in een eengemaakte Europese kapitaalmarkt.

Het is alleszins duidelijk dat deze crisis verder reikt dan de – ernstige – individuele gevallen van Fortis en Dexia en dat we op structurele tekortkomingen van het huidige financiële systeem zijn gestoten. Het lijkt me dan ook belangrijk de tijd te nemen om te kijken wat er is misgegaan en waar de verantwoordelijkheden liggen in dit debacle, zodat we met voldoende zicht op de problematiek een nieuw reglementair kader kunnen uittekenen en vermijden dat ditzelfde scenario zich in de toekomst opnieuw afspeelt.

Dit zijn we op zijn minst verplicht aan de vele kleine beleggers die de dupe zijn geworden van deze crisis. Daarom stel ik voor een parlementaire onderzoekscommissie in te stellen die zich buigt over deze problematiek.

Jan JAMBON (N-VA)

entreprises afin de pouvoir tirer les conclusions qui s'imposent et prendre les mesures requises.

Par ailleurs, il s'impose de soumettre l'autorité de contrôle à une évaluation. C'est à la Commission bancaire, financière et des assurances (CBFA) qu'il appartient d'exercer le contrôle prudentiel des établissements de crédits. Cela signifie que la CBFA doit vérifier scrupuleusement si les établissements de crédit mènent une politique saine et équilibrée, de sorte que la solvabilité et la liquidité de l'établissement soient sauvegardées au profit des épargnants et des actionnaires. La CBFA est également chargée d'un contrôle du comportement dans le but de promouvoir un processus de marché ordonné et transparent et la protection du consommateur. Au vu des développements observés au cours des derniers jours, on peut affirmer, à raison, que la manière dont ce contrôle prudentiel et de comportement a été effectué au cours des dernières semaines et des derniers mois présente à tout le moins des lacunes. On s'interroge dès lors sérieusement sur la responsabilité de la CBFA en général, et à propos du rachat malencontreux d'ABN AMRO par Fortis en particulier. À cet égard, reste également à savoir s'il ne serait pas opportun d'insister sur la mise en place d'un régulateur européen, les établissements de crédit opérant actuellement quand même dans un marché européen unique des capitaux.

Il est clair de toute façon que cette crise va bien au-delà des cas individuels – graves – de Fortis et de Dexia et que le système financier actuel a montré des lacunes structurelles. Il nous paraît dès lors important de prendre le temps d'examiner ce qui a mal tourné et d'établir les responsabilités dans cette débâcle, afin de pouvoir définir un nouveau cadre réglementaire en toute connaissance de cause et de prévenir la répétition d'un tel scénario à l'avenir.

Voilà ce que nous devons au moins aux nombreux petits investisseurs qui ont été les dupes de cette crise. Aussi proposons nous d'instituer une commission d'enquête parlementaire chargé de se pencher sur cette question.

VOORSTEL**Artikel 1.**

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht die ermee belast wordt een onderzoek te voeren naar de financiële crisis in België.

§ 2. Deze commissie heeft meer specifiek tot taak:

1° duidelijkheid te scheppen over welke de oorzaken zijn van de huidige financiële crisis in het algemeen en bij Fortis en Dexia in het bijzonder;

2° de verantwoordelijkheden te bepalen van enerzijds het management van Fortis en Dexia en anderzijds van de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantie- en verzekering;

3° passende aanbevelingen te doen omtrent de aanpassing van het regulerend en controlerend kader om een dergelijke crisis in de toekomst te voorkomen.

§ 3. De commissie formuleert aan de hand van haar vaststellingen besluiten en aanbevelingen. Zij stelt wijzigingen voor inzake de nationale en internationale regelgeving of samenwerking.

Art. 2.

De commissie beschikt over alle bevoegdheden bedoeld in de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

Art. 3.

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan evenwel op elk ogenblik het tegendeel beslissen.

Art. 4.

De commissie wordt samengesteld uit negentien leden die de Kamer van volksvertegenwoordigers uit haar leden aanwijst volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 5.

De commissie wordt bij hoogdringendheid samengesteld.

PROPOSITION**Article 1^{er}.**

§ 1^{er}. Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur la crise financière en Belgique.

§ 2. Cette commission a plus spécifiquement pour mission:

1° de faire toute la lumière sur les causes de l'actuelle crise financière en général et chez Fortis et Dexia en particulier;

2° de déterminer les responsabilités, d'une part, du management de Fortis et de Dexia et, d'autre part, de la Commission bancaire, financière et des Assurances;

3° de faire les recommandations appropriées en ce qui concerne l'adaptation du cadre de régulation et de contrôle pour prévenir une telle crise à l'avenir.

§ 3. Sur la base de ses constatations, la commission formulera des conclusions et des recommandations. Elle proposera des modifications en matière de réglementation ou de coopération nationale et internationale.

Art. 2.

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 3.

Les réunions de la commission sont publiques. La commission peut toutefois décider à tout moment le huis clos.

Art. 4.

La commission est composée de dix-neuf membres, que la Chambre des représentants désigne parmi ses membres conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 5.

La commission est constituée en urgence.

Art. 6.

De commissie kan, binnen de door het Bureau van de Kamer vastgestelde budgettaire klijtlijnen, alle nodige maatregelen nemen teneinde haar onderzoek met de vereiste nauwkeurigheid uit te voeren.

Daartoe kan zij een beroep doen op deskundigen voor de duur van haar werkzaamheden.

Art. 7.

De commissie brengt binnen zes maanden na haar oprichting verslag uit over haar werkzaamheden aan de Kamer, tenzij de Kamer een verlenging van de commissiewerkzaamheden toestaat.

1 oktober 2008

Jan JAMBON (N-VA)

Art. 6.

La commission peut, dans les limites budgétaires fixées par le bureau de Chambre, prendre toutes les mesures utiles afin de mener son enquête avec la rigueur voulue.

À cet effet, elle peut faire appel à des spécialistes pour la durée de ses travaux.

Art. 7.

La commission fera rapport à la Chambre dans les six mois de son installation, à moins que la Chambre n'autorise la prolongation de ses travaux.

1^{er} octobre 2008