

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 oktober 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het Europese alarmsysteem en
het noodnummer 116000**

(ingediend door de heren Xavier Baeselen
en Jean-Luc Crucke)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 octobre 2008

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au système d'alerte européen et
au numéro d'urgence 116000**

(déposée par MM. Xavier Baeselen
et Jean-Luc Crucke)

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemene schets van de huidige situatie

Seksueel misbruik van kinderen is één van meest onmenselijke misdaden die er bestaan. Jammer genoeg neemt kindermisbruik in Europa gestadig toe, waarbij in bepaalde gevallen de slachtoffers over landsgrenzen worden gebracht.

In Europa is het heel makkelijk geworden de binnengrenzen te overschrijden; het is dus niet langer ondenkbaar dat een ontvoerd slachtoffer heel snel – hooguit enkele uren – in een ander EU-land terecht komt. Momenteel bestaat jammer genoeg geen enkel instrument of geen enkele regeling om in heel de Europese Unie informatie over een onrustwekkende verdwijning te verspreiden. Dat vacuüm vormt een onaanvaardbare hindernis, temeer omdat het om personen – doorgaans kinderen – gaat die in de meeste gevallen in levensgevaar zijn.

2. Wetgeving: Verdrag inzake de Rechten van het Kind – Europa – België

De Verenigde Naties hebben het Verdrag inzake de Rechten van het Kind op 20 november 1989 in New York aangenomen. België heeft het Verdrag bekrachtigd bij de wet van 25 november 1991 houdende goedkeuring van dat Verdrag, het zogenaamde «Verdrag van New York».

In andere internationale teksten werd voordien reeds aangegeven dat kinderen een specifieke bescherming moeten genieten. Het gaat met name om

- de Verklaring van Genève van 1924 inzake de Rechten van het Kind, die op 26 september 1924 in Genève werd goedgekeurd door de vergadering van de Volkenbond;
- de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, die op 10 december 1948 door de Verenigde Naties werd aangenomen;
- de Verklaring inzake de Rechten van het Kind, die door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 20 november 1959 werd aangenomen.

Het Verdrag inzake de Rechten van het Kind ligt effectief ten grondslag aan de rechten van het kind wereldwijd. Met dat Verdrag staan landen overal ter wereld achter

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Exposé général de la situation

Les abus sexuels commis sur les enfants font partie des crimes les plus inhumains qui existent. Malheureusement, ces faits sont en constante augmentation en Europe et peuvent inclure des faits où les victimes sont transportées au-delà des frontières.

Aujourd'hui, en Europe, il est très facile de franchir les frontières intra-européennes. Il n'est donc plus à exclure que, dans le cadre d'un enlèvement, la victime se retrouve en très peu de temps – quelques heures tout au plus – dans un autre pays de l'Union. Il n'existe malheureusement, à l'heure actuelle, aucun outil, aucun système, pour relayer une information de disparition inquiétante à travers l'Union européenne. Ce vide constitue un frein inadmissible alors qu'il est question de personnes – des enfants le plus fréquemment – très généralement en danger de mort.

2. Législation: CIDE/Europe/Belgique

La Convention relative aux droits de l'enfant, adoptée à New York le 20 novembre 1989, ratifiée par la loi belge du 25 novembre 1991, portant approbation de ladite Convention (CIDE), dite aussi «Convention de New York», a été adoptée par l'Organisation des Nations Unies.

D'autres textes internationaux avaient déjà reconnu la nécessité d'accorder une protection spécifique à l'enfant, comme:

- la Déclaration de Genève de 1924 sur les droits de l'enfant, adoptée le 26 septembre 1924 par l'assemblée de la Société Des Nations, réunie à Genève;
- la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948, conclue au sein des Nations Unies;
- la Déclaration des droits de l'enfant, adoptée par l'assemblée générale des Nations Unies le 20 novembre 1959.

La CIDE est réellement le texte fondateur des droits de l'enfant à l'échelle mondiale, car elle fédère les États du monde autour d'une même volonté d'assurer

het streven het kind te beschermen en het te erkennen als een rechtssubject.

In dat Verdrag wordt in die geest aangegeven dat het kind, wegens zijn gebrek aan lichamelijke en intellectuele maturiteit, bijzondere bescherming en bijzondere zorg behoeft, alsmede een aangepaste rechtsbescherming.

Het Verdrag geeft ook aan dat zijn bekwaamheid om volwaardig deel uit te maken van de samenleving moet worden bekrachtigd.

Er mag weliswaar geen sprake zijn van arbitraire inmenging van de Staat in het privé- en gezinsleven van het kind, maar toch moet hij in geval van nood voor het kind optreden en wel in bepaalde gevallen zoals verwaarlozing, mishandeling of ontvoering.

3. Situatie in Europa en België

De EU-Raad heeft op 27 september 2001, onder Belgisch voorzitterschap, een resolutie goedgekeurd ter bevordering van de samenwerking tussen de bevoegde overheden en de organisaties van het middenveld, om verdwenen of seksueel misbruikte kinderen op te sporen (Publicatieblad C 283/1 van 9 oktober 2001).

Die resolutie zette de Commissie er ook toe aan onderzoek te doen om de reflectie in die zin uit te diepen.

In 2007 is de Europese Commissie begonnen met een denkoefening over de invoering van een waarschuwingssysteem op Europese schaal, omdat ze had vastgesteld dat maar weinig lidstaten (onder meer België, Frankrijk en Griekenland) over een dergelijk systeem beschikken.

De Commissie heeft in september 2007 een vergadering van deskundigen van de EU-lidstaten belegd. Die kwestie werd ook op ministerieel niveau aangekaart, met name op de informele vergadering van de Raad in Lissabon (oktober 2007).

De Europese Commissie stelt thans richtsnoeren op voor de invoering van nationale waarschuwingssystemen in elk van de lidstaten.

In België bepaalt de ministeriële richtlijn van 22 juli 1997 met betrekking tot de opsporing van verdwenen personen, die in 2003 werd bijgewerkt en die in het *Belgisch Staatsblad* van 1 juli 2005 bekend werd gemaakt, welke maatregelen moeten worden genomen in geval van onrustwekkende verdwijning.

la protection de l'enfant et de le reconnaître comme un sujet de droits.

Dans cet esprit, la CIDE énonce que l'enfant a besoin d'une protection et de soins spéciaux, ainsi que d'une protection juridique appropriée, en raison de son manque de maturité physique et intellectuelle.

De même, elle déclare que son aptitude à faire partie intégrante de la société doit être consacrée.

Si l'État ne doit pas faire d'ingérence arbitraire dans la vie privée et familiale de l'enfant, il doit intervenir en cas de nécessité pour l'enfant dans certains cas particuliers comme la négligence, la maltraitance ou l'enlèvement.

3. Situation en Europe et en Belgique

Le 27 septembre 2001, sous présidence belge, une résolution du Conseil a été adoptée visant à favoriser la coopération entre les autorités compétentes et les organismes issus de la société civile pour rechercher les enfants disparus ou sexuellement exploités (publiée au JOC 283/1 du 9 octobre 2001).

Cette résolution invitait également la Commission à réaliser une étude pour approfondir la réflexion en ce sens.

En 2007, la Commission européenne a entamé une réflexion sur la mise en place d'un système d'alerte à l'échelle européenne, partant du constat que seuls certains États membres, parmi lesquels la Belgique, la France et la Grèce, sont dotés d'un tel système.

Une réunion d'experts des États membres de l'Union européenne a été organisée par la Commission en septembre 2007. Cette question a également été évoquée au niveau ministériel lors de la réunion informelle du Conseil à Lisbonne en octobre 2007.

La Commission européenne travaille actuellement à l'élaboration des lignes directrices pour la mise en place de systèmes nationaux d'alerte dans chacun des États membres.

La directive ministérielle sur la recherche des personnes disparues du 22 juillet 1997, mise à jour le 20 avril 2003 et publiée au *Moniteur belge* du 1^{er} juillet 2005, prévoit l'ensemble des mesures à prendre par les autorités judiciaires et policières en cas de disparition inquiétante.

Een verdwijning wordt steeds als onrustwekkend beschouwd als de verdwenen persoon jonger is dan 13 jaar.

De mogelijkheid om de persoonsbeschrijving van de verdwenen persoon te verspreiden in de media (televisie, radio, nieuwsbladers) is een van de maatregelen. De organisatie *Child Focus* is betrokken bij de beslissing om een vermissingsbericht te verspreiden in de media en kan ook optreden door het aanbrengen van affiches op openbare plaatsen.

4. *Child Focus*

In 1995 raakten in België kinderen vermist en hun namen staan in ieders geheugen gegrift (Julie, Mélissa, An, Eefje,...). De meesten van hen hebben het niet overleefd. Naar aanleiding van de zaak van die verdwenen kinderen, de daaropvolgende hevige kritiek aan het adres van het Belgische gerecht en de politie, maar vooral de indrukwekkende beweging van de *Witte Mars*, waar 300.000 Belgen zich bij aansloten, leidden in 1998 tot de oprichting, als publiek-private samenwerking, van het «*Europees Centrum voor Vermiste en Seksueel Uitgebuite Kinderen*», kortweg *Child Focus*.

Sinds zijn oprichting heeft *Child Focus* altijd nauw met de overheid samengewerkt, op basis van officiële overeenkomsten. Daarbij heeft het Centrum niet de bedoeling in de plaats te treden van de overheid, maar een aanvullende rol te spelen, op basis van wederzijdse erkenning.

In 2007 heeft *Child Focus* niet minder dan 457 ontvoeringsdossiers behandeld. In bijna de helft daarvan gaat het om internationale ontvoeringen.

5. Alarmeren van de bevolking bij gevallen van kindermisbruik of -ontvoering

In Frankrijk en Griekenland (maar ook in de Verenigde Staten en Canada) wordt al enige tijd, met succes, gewerkt met een systeem waarbij de bevolking bij kindermisbruik of -ontvoering wordt gealarmeerd. *Child Focus* moedigt de lidstaten van de Europese Unie en met name België ertoe aan soortgelijke nationale mechanismen uit te werken.

Als alle lidstaten een dergelijk mechanisme uitwerken en mits die systemen met elkaar worden verbonden en de communicatie onderling goed verloopt, zal het voortaan mogelijk en gemakkelijker worden grensoverschrijdende dossiers omtrent verdwijningen op te lossen.

Une disparition sera toujours considérée comme inquiétante si la personne disparue a moins de 13 ans.

Parmi ces mesures figure la possibilité de diffuser le signalement de la personne disparue par les médias (télévision, radio, presse écrite). *Child Focus* est associé à la décision de diffuser une alerte dans les médias et peut également y participer par la distribution d'affichettes dans les lieux publics.

4. *Child Focus*

La disparition d'enfants durant l'année 1995 en Belgique, dont les noms résonnent encore à nos oreilles (Julie, Mélissa, An, Eefje,...), dont la plupart connaîtront une issue fatale, les fortes critiques à l'égard du système judiciaire belge et à l'égard de la police mais surtout l'impressionnante mobilisation de 300.000 citoyens belges qui s'ensuivit, appelée «*Marche Blanche*», aboutirent à la création, en 1998, du *Centre européen pour enfants disparus et sexuellement exploités*, *Child Focus*, fruit d'un partenariat public-privé.

Depuis sa création, *Child Focus* n'a cessé de coopérer étroitement avec les autorités, sur base d'accords officiels et dans un souci de complémentarité et non de substitution, basé sur une relation de réciprocité.

En 2007, *Child Focus* a traité pas moins de 457 dossiers d'enlèvement. Près de la moitié de ces dossiers concernent des enlèvements internationaux.

5. Le Système d'alerte du public en cas d'abus et/ou de disparition

Vu la mise en place et l'utilisation couronnée de succès, en France et en Grèce (mais également aux États-Unis et au Canada), d'un système d'alerte du public en cas d'abus d'enfants (et/ou de disparition), *Child Focus* encourage les États membres de l'Union européenne, et plus particulièrement la Belgique, à mettre en œuvre des mécanismes nationaux similaires.

Si tous les États membres adoptent un tel mécanisme et que les interconnexions et la communication entre les systèmes sont établis, résoudre des cas de disparition outre frontière sera possible et plus facile.

Overeenkomstig Beschikking 2007/116/EG van de Commissie van 15 februari 2007 inzake het reserveren van de nationale nummerreeks die begint met «116» voor geharmoniseerde nummers voor geharmoniseerde diensten met een maatschappelijke waarde (Publicatieblad L nr. 49 van 17 februari 2007), gewijzigd bij Beschikking 2007/698/EG van de Commissie van 29 oktober 2007 tot wijziging van Beschikking 2007/116/EG met het oog op de invoering van nieuwe gereserveerde nummers die met 116 beginnen, is het nummer 116000 sinds 18 juli 2007 voorbehouden aan de «*Telefonische meldpunten voor vermiste kinderen*».

Op 23 mei 2008 heeft *Child Focus* in een brief aan de diensten van de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen gevraagd het nummer 116000 te erkennen als noodnummer. Dat verzoek werd gunstig beoordeeld.

De noodnummers van de nooddiensten zijn vastgelegd in het koninklijk besluit van 2 februari 2007 betreffende de nooddiensten tot uitvoering van het artikel 107, § 1 en § 3, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, en houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie voor de nooddiensten.

Het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT) kreeg op 17 juni 2008 de opdracht de regelgevende tekst terzake voor te bereiden. Een ontwerptekst werd op 16 juli 2008 goedgekeurd door de Raad van het BIPT en overgezonden aan het kabinet van de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen.

De ontwerptekst van het BIPT werd op 23 juli 2008 besproken op een interkabinettenvergadering die over die aangelegenheid ging.

De regelgeving moet derhalve zo snel mogelijk worden aangepast, zodat het nummer 116 kan worden opgenomen als gratis noodnummer.

Conformément à la décision 2007/116/CE de la Commission du 15 février 2007 sur la réservation de la série nationale des numéros commençant par «116» à des numéros harmonisés pour des services à valeur sociale harmonisés (publiée au JOL n° 49 du 17 février 2007), modifiée par la décision 2007/698/CE de la Commission du 29 octobre 2007 modifiant la décision 2007/116/CE en ce qui concerne l'introduction de numéros réservés supplémentaires commençant par «116», le numéro 116000 a été réservé le 18 juillet 2007 pour la «*Ligne d'urgence pour le signalement de disparitions d'enfants*».

Le 23 mai 2008, *Child Focus* a adressé une lettre aux services du ministre pour l'Entreprise et la Simplification, en leur demandant de reconnaître le numéro 116000 comme numéro d'urgence. Cette demande a été évaluée favorablement.

Les numéros d'urgence des services d'urgence sont fixés dans l'arrêté royal du 2 février 2007 relatif aux services d'urgence en exécution de l'article 107, § 1^{er} et § 3, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, et portant des dispositions diverses en matière de communications électroniques pour les services d'urgence.

L'Institut belge pour les services postaux et les télécommunications (IBPT) a été chargé, le 17 juin 2008, de préparer le texte réglementaire en la matière. Un projet de texte a été approuvé le 16 juillet 2008 par le Conseil de l'IBPT et transmis au Cabinet du ministre pour l'Entreprise et la Simplification.

Le projet de texte rédigé par l'IBPT a déjà été examiné le 23 juillet 2008 lors d'une réunion intercabinets en la matière.

La réglementation doit donc, par conséquent, être modifiée le plus vite possible afin d'introduire le numéro 116 en tant que numéro d'urgence gratuit.

Xavier BAESELEN (MR)
Jean-Luc CRUCKE (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar het Verdrag van Den Haag van 25 oktober 1980, waarbij, aangaande de burgerrechtelijke aspecten van de internationale kinderontvoeringen, samenwerking tot stand wordt gebracht tussen de centrale autoriteiten van elke verdragsluitende Staat, om aldus de terugkeer van het onrechtmatig overgebrachte kind naar zijn gewone verblijfplaats te verzekeren;

B. verwijst naar de resolutie van de Raad van 27 september 2001 betreffende de bijdrage van het maatschappelijk middenveld bij het opsporen van verdwenen of seksueel uitgebuite kinderen;

C. verwijst naar de op 20 april 2003 bijgewerkte Belgische ministeriële richtlijn met betrekking tot de opsporing van vermiste personen;

D. verwijst naar de verklaring die voormalig Europees commissaris voor Justitie, Vrijheid en Veiligheid Franco Frattini op 17 januari 2007 heeft afgelegd en waarin hij de invoering van een waarschuwingssysteem bij ontvoeringen bepleitte;

E. verwijst naar de conclusies van de interdisciplinaire werkgroep van 31 augustus 2007, die aanbevelingen heeft geformuleerd betreffende de ontwikkeling van waarschuwingssystemen in Europa;

F. verwijst naar het verslag van de vergadering van deskundigen van de EU-lidstaten, die in september 2007 door de Europese Commissie werd georganiseerd;

G. verwijst naar het verslag van de vergadering van de Europese ministers van Justitie, tijdens de informele vergadering van de Raad in oktober 2007 in Lissabon;

H. verwijst naar de richtsnoeren die de Europese Commissie voorstelt met betrekking tot waarschuwingssystemen in geval van kindermisbruik en/of kinderverdwijning;

I. verwijst naar de Verklaring van het Europees Parlement over de dringende noodzaak van samenwerking om de verdwenen kinderen terug te vinden;

J. beklemtoont dat die ongeoorloofde toestanden dringend moeten worden aangepakt en dat het optreden van de Staten moet worden gecoördineerd;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la Convention de la Haye du 25 octobre 1980, laquelle institue, sur les aspects civils de l'enlèvement international d'enfants, une coopération des autorités centrales de chaque État signataire pour assurer le retour de l'enfant illicitement déplacé au lieu de sa résidence habituelle;

B. considérant la Résolution du Conseil du 27 septembre 2001, relative à l'apport de la société civile dans la recherche d'enfants disparus ou sexuellement exploités;

C. considérant la directive ministérielle belge sur la recherche des personnes disparues et mise à jour le 20 avril 2003;

D. considérant la déclaration du Commissaire européen responsable de la justice, de la liberté et de la sécurité, Franco Frattini, du 17 janvier 2007 recommandant de mettre en place, au niveau européen, un système d'alerte enlèvement;

E. considérant les conclusions de la réunion du groupe de travail interdisciplinaire du 31 août 2007, présentant des recommandations concernant le développement de systèmes d'alerte en Europe;

F. considérant le rapport de la réunion d'experts des États membres de l'Union européenne organisée par la Commission européenne en septembre 2007;

G. considérant le rapport de la réunion des ministres européens de la Justice lors de la réunion informelle du Conseil à Lisbonne en octobre 2007;

H. considérant les lignes directrices proposées par la Commission européenne en matière de mécanismes d'alerte en cas d'abus d'enfants et/ou de disparition d'enfants;

I. considérant la Déclaration du Parlement européen sur l'urgence de la coopération pour retrouver les enfants disparus;

J. considérant l'urgence à traiter de ces fléaux et à coordonner l'action des États;

K. acht het voor een doeltreffend optreden noodzakelijk dat, in een Europese ruimte van vrij verkeer van personen, informatie over een onrustwekkende verdwijning moet kunnen worden verspreid over het hele EU-grondgebied;

L. wijst op het cruciale belang van de eerste uren na de verdwijning, niet alleen voor een succesvol onderzoek, maar ook en meer nog voor een doeltreffende informatievergaring bij het publiek;

M. attendeert erop dat de kansen om een misbruikt kind levend terug te vinden, slinken naarmate de tijd vordert;

VRAAGT DE REGERING:

– onverwijld over te gaan tot een wijziging van het koninklijk besluit van 2 februari 2007 betreffende de nooddiensten tot uitvoering van het artikel 107, § 1 en § 3, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, en houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie voor de nooddiensten, teneinde er het nummer 116 als gratis noodnummer in België in op te nemen.

16 oktober 2008

K. considérant la nécessité, dans un espace européen de libre circulation des personnes, de pouvoir diffuser sur l'ensemble du territoire de l'Union une information relative à une disparition inquiétante si l'on veut agir efficacement;

L. considérant que les premières heures après la disparition sont cruciales pour le succès de l'enquête, et plus encore pour l'efficacité de la collecte d'information du public;

M. considérant que la perspective de sauver la vie d'un enfant abusé décroît avec le temps;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

– de modifier, dans les plus brefs délais, l'arrêté royal du 2 février 2007 relatif aux services d'urgence en exécution de l'article 107, § 1^{er} et § 3, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, et portant des dispositions diverses en matière de communications électroniques pour les services d'urgence, afin d'introduire le numéro 116 en tant que numéro d'urgence gratuit en Belgique.

16 octobre 2008

Xavier BAESELEN (MR)
Jean-Luc CRUCKE (MR)